

MR3: Mersin CNG Otobüs Projesi

Ülke: Türkiye

Proje no: 52470

Sektör: Belediye ve Çevresel Altyapı

Kamu/Özel: Kamu Sektörü

Çevresel Kategori: B

Hedeflenen Onay Tarihi: 9 Kasım 2021

Durum: Onaylandı

Proje Özet Dokümanı yayınlandığı tarih: 9 Kasım 2021

Proje Tanımı

Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ("EBRD") Mersin Büyükşehir Belediyesi'ne ("Mersin" veya "Belediye"), Mersin'in yaşlanan toplu ulaşım filosunu yenilemek ve ulaşım hizmetlerini desteklemek amacıyla (i) 30 adet körüklü ve (ii) 70 adet standart uzunlukta olmak üzere 100 adet CNG (sıkıştırılmış doğalgaz) otobüs alımı için 15 milyon Euro tutarında kredi vermeyi değerlendirmektedir. EBRD krediye ilaveten ayrıca EBRD Hissedar Özel Fonu ("SSF") tarafından sağlanacak olan ilave 7 milyon Euro tutarında hibe sağlayacaktır.

Proje Hedefleri

Sağlanacak olan kredi ve hibe ile 100 yeni CNG otobüsün (Euro 6) satın alımında kullanılacak. 100 yeni CNG otobüs filosu 70 adet standart ve 30 adet körüklü otobüsten oluşacak. Proje, mültecilere ev sahipliği yapan Mersin'de kentsel ulaşım kapasitesini destekleyecek ve ekstra kapasite sağlayacak ve daha kaliteli hizmet sunulmasına imkan vererek mevcut belediye hizmetleri üzerindeki baskıyı azaltacaktır. Mevcut ulaşım altyapısı, yaşlanan otobüs filosu ile ihtiyacın altında hizmetler sunmaktadır (mevcut otobüs filosunun ortalama yaşı 9.9 yıl ve bir otobüsün ortalama ekonomik ömrü 10 yıl). Bu yatırımla, (i) sık arızalanan 44 eski dizel otobüsün (Euro 1 standart, 1990-1999 model) yenilenmesi ve (ii) filoya 56 yeni CNG otobüsün eklenmesi ile Belediye'nin otobüs filosunun ortalama yaşı 5.5 yıla düşecek ve toplu taşıma kapasitesi artırılacak ve böylece Mersin toplu taşıma taşıma ağları üzerinde bulunan yük hafifleyecek ve hizmet kalitesi artacaktır.

Geçiş Etkisi

MR3 çerçeve programı kapsamında, geçiş etkisi öncelikle varlıkların ve imkanların artırılması ve genişletilmesi veya rehabilitasyonu yoluyla artırılmış direnç ve operasyonların finansal sürdürülebilirliğine katkıda bulunmak için belirli maliyetleri düşürmeyi amaçlar. Ayrıca MR3 çerçeve programı, daha yüksek hizmet kalitesi izleme standartlarının getirilmesi yoluyla iyi yönetilen hizmet kalite kontrolünü desteklemektedir.

- Dirençli:** Proje, müşteri krizi nedeniyle toplu ulaşım hizmetleri üzerinde artan stresi azaltacak altyapı kapasitesinin genişletilmesi sayesinde ulaşım sektörünün direncini desteklemektedir. Bu, Mersin popülasyonunun daha genç, gelişmiş ve daha güvenilir bir otobüs filosu aracılığıyla gelişmiş ulaşım hizmetlerine erişmelerini sağlayacaktır. Dizel yakıtla çalışan eskiyen

otobüslerin yerini alacak olan CNG otobüsler (i) yakıt verimliliği, (ii) daha düşük bakım maliyetleri, (iii) daha düşük araç arıza oranları ve (iv) daha düşük karbon ayak izi ile sonuçlanarak Mersin'e finansal, ekonomik ve çevresel kazanımlar getirecektir.

- **İyi yönetilen:** Proje, Kilit Performans Göstergeleri'nin ("KPI") geliştirilmesinde ve şeffaflığın iyileştirilmesinde ve hizmet iyileştirmelerinin izlenmesinde Belediye'ye yardımcı olacağı bir Kurumsal Gelişim Programı adlı Teknik İşbirliği ("TC") uygulanması yoluyla iyi yönetilen geçiş etkisini desteklemektedir.

Müşteri

MERSİN BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ

Mersin Büyükşehir Belediyesi, Türkiye'nin güneyinde bulunan ve Belediye Kanunu'na göre yönetilen bir belediyedir. Mersin nüfus açısından (~1.9 milyon) Türkiye'nin en büyük şehridir ve toplu ulaşım ve altyapı hizmetlerine erişimde ilave zorluklara sebep olan, şehirde ikamet eden toplam 262,270 Suriyeli mülteci ile (toplam nüfusun %14'ü) büyük bir mülteci topluluğuna ev sahipliği yapmaktadır.

EBRD Finansmanı:

15.000.000,00 Euro

Toplam Proje Maliyeti

22.000.000,00 Euro

Çevresel ve Sosyal Özet

Kategori B (2019 ESP). Proje için Çevresel ve Sosyal Durum Tespiti (ESDD) bağımsız danışmanlar tarafından üstlenilmiş ve projenin çevresel ve sosyal (Ç&S) analizini, mevcut operasyonların gözden geçirilmesini (mevcut otobüs filosunun kullanıcıları ile bir anket dahil) ve bunların yanı sıra Ç&S yönetim sistemlerinin ve Belediye'nin kapasitenin bir incelemesini içermiştir.

ESDD, Euro 6 emisyon standartlarına ulaşan yeni CNG otobüslerinin satın alınması ile sağlanacak faydaların, tüm kullanıcı grupları için erişilebilirliğin ve hareketliliğin iyileştirilmesine ve kentsel ulaşımın güvenliği ve verimliliğine katkı içerdiğini doğrulamıştır. Proje, mevcut dizel otobüslerin sürekli kullanımına kıyasla Co2 emisyonlarında tahmini yıllık ortalama 20.468 ton azalma sağlayacaktır. Yeni CNG otobüslerinin özellikleri, engelliler de dahil olmak üzere erişilebilirlik, CCTV izleme, güvenlik ve acil durum müdahalesi ve sesli ve görsel yolcu iletişim sistemleri gibi Ç&S gereklilikleri de içeriyor. Projeyi desteklemek için hem CNG hem de dizel otobüsler için bakım, onarım ve yakıt ikmal operasyonları sağlamak üzere yeni bir operasyonel kontrol merkezi kampüsü inşa edilecektir.

ESDD, Belediye operasyonlarının Ç&S düzenlemelerini ve yeni kampüsün önerilen inşaatını gözden geçirdi. İnceleme, Belediye'nin sertifikalı bir entegre yönetim sistemi (ISO 14001, ISO 45001 ve ISO 39001) aracılığıyla yönetildiğini ve araç filolarından kaynaklanan tehlikeli atıkların ayrıştırıldığını, depolandığını ve ardından lisanslı

bertaraf/geri kazanım tesislerine gönderildiğini doğruladı. Proje, sürücü simülasyon eğitimi gibi operasyonel olmayan faaliyetleri desteklemek için az sayıda tutulacak olan eski dizel otobüslerin dışında kalan eski dizel otobüslerin hurdaya ayrılmasına neden olacaktır.

Tüm işyerlerinin risklerini değerlendirmek için resmi bir risk değerlendirme süreci hayata geçirilmiş olup, Sağlık Bakanlığı tarafından tanımlanan Covid19 kuralları, hem çalışanlar hem de hizmet kullanıcıları için uygulanan azaltıcı önlemlerle uygulanmaktadır. Kaza ve olaylar kayıt altına alınıyor, sınıflandırılıyor, araştırılıyor ve Belediye Ulaştırma Departmanı tarafından belirlenen kurallar doğrultusunda İSG eğitimleri düzenleniyor ve yönetiliyor. Otobüslerin teknik özellikleri ile ilgili eğitim, onarım ve bakım çalışanlarına verilecektir. Belediye, tüm trafik çarpışmalarının analizini yapıyor ve tüm yeni otobüs sürücüleri, sürüş, güvenli ve defansif sürüş teknikleri, güvenlik mesafeleri, trafik çarpışmaları ve etkileri ile ilgili genel kuralları içeren eğitimler alıyor.

Belediye, yakın zamanda kabul edilen bir Yerel Eşitlik Planı ile Cinsiyete Dayalı Şiddet ve Tacizin ("GBVH") önlenmesi ve farkındalığı için önlemler uygulayarak, mülteci topluluğu ve STK'lar dahil olmak üzere hassas grupların katılımı ve dahil edilmesi konusunda iyi bir sosyal performans belirdi. Belediye, cinsiyete duyarlı kuralları otobüs operasyonlarına zaten dahil ediyor ve otobüs sürücülerine GBVH konusunda eğitim veriyor, bu devam edecek. GBVH şikayetlerini yönetmek ve hizmet kullanıcıları arasında farkındalığı artırmak için özel süreçler oluşturmak için daha fazla önlem alınması gerekecektir. Mevcut otobüs ücretleri uygun olarak değerlendirilmiş olup, proje nedeniyle doğrudan bir değişiklik beklenmemektedir.

Belediye, genel olarak Performans Kriterleri 2 ("PR2") ile uyumlu olan çalışma ve çalışma koşullarına ilişkin ulusal mevzuata uygundur. Şikâyet mekanizması da dahil olmak üzere her iki gereksinimin de yüklenicilere verilmesini sağlamak için mevcut prosedürlerde bazı güncellemelere ihtiyaç vardır. Belediye'nin onaylı yönetim sistemleri olmasına rağmen, uygulama, çevre, sağlık ve güvenlikle ilgili uygunsuzlukların ve denetim bulgularının takibinin tamamen kapatılabilmesi için biraz daha geliştirmeye ihtiyaç duyulmaktadır.

Yukarıdaki gereksinimler, geliştirilen ve kredi sözleşmesinin imzalanmasından önce Belediye ile anlaşılacak olan Çevresel ve Sosyal Aksiyon Planı'na ("ESAP") dahil edilmiştir. Proje için Paydaş Katılım Planı ("SEP") ve Teknik Olmayan Özet ("NTS") de Belediye'nin web sitesinde yayınlanacaktır. ESAP uygulaması için ek destek, Teknik İşbirliği aracılığıyla sağlanacaktır. Banka, yıllık Ç&S izleme raporları ve gerekirse saha ziyaretleri yoluyla Belediye'nin faaliyetlerini izleyecektir.

Teknik İşbirliği

Teknik işbirliği ("TC") desteğinin aşağıdaki konularda yardım sağlayacağı öngörülmektedir:

İmza Öncesi:

- **TC 1: Teknik, Finansal, Çevresel ve Sosyal Durum Analizi:** Maliyet ve getiri tahminlerinin yapılması, elektrikli otobüs alternatifinin değerlendirilmesi, e-mobilite değerlendirmesi ve EBRD'nin ilgili standartları ve gereklilikleriyle uyumluluğun sağlanması için ihale belgelerinin gözden geçirilmesi dahil

danışmanlık desteği. Görevlendirmenin maliyeti 73.785 Euro'dur ve EBRD SSF tarafından finanse edilmektedir.

- **TC2: İmza Öncesi Tedarik Desteği:** EBRD tarafından finanse edilmek üzere önerilen sözleşmeler için EBRD Tedarik ve Satınalma Kuralları'na ("PP&R") uygun olarak ihalenin hazırlanması ve uygulanması için Mersin'i desteklemek için danışmanlık desteği. Görevin tahmini maliyeti 64.950 Euro'dur ve EBRD SSF tarafından finanse edilmektedir.
- **TC3: Çevresel ve Sosyal Durum Tespiti:** Mevcut ve gelecekteki olası çevresel ve sosyal etkilerin belirlenmesi ve değerlendirilmesi dahil olmak üzere danışmanlık desteği, geçerli yasalara ve EBRD Ç&S politikalarına ("ESP") ve EBRD Performans Gereklilikleri'ne ("PR") uygunluğun değerlendirilmesi. Görevin maliyeti 59.750 Euro'dur ve EBRD SSF tarafından finanse edilmektedir.
- **TC4: Kurumsal Gelişim Programı:** Şehirdeki hizmet iyileştirmelerinin şeffaflığını artırmak için KPI'ların geliştirilmesi ve bu KPI'lara yönelik izleme planı konusunda Belediyeye yardımcı olmak. Görevin tahmini maliyeti 70.000 Euro'dur ve EBRD SSF tarafından finanse edilecek.
- **TC5: ESAP Uygulama Desteği:** Görevin tahmini maliyeti 70.000 Euro'dur ve EBRD SSF tarafından finanse edilecek.
- **TC6: Mersin Toplu Taşıma Şubesi Tarafından Yerel Eşitlik Taahhütlerinin Uygulanmasının Desteklenmesi:** Görevin tahmini maliyeti 50.000 Euro'dur ve Kapsayıcılık Teknik Yardım Çerçevesi tarafından finanse edilecektir.

Katkısallık

Finansman Yapısı: EBRD, piyasada mevcut olmayan finansmanı ticari kaynaklardan makul şart ve koşullarla sunmaktadır, örn. piyasada nadiren bulunan daha uzun ödemesiz dönem, kısıtlı döviz finansmanı vb. gibi koşullar, Projeyi yapılandırmak için gereklidir.

Risk Azaltma: EBRD, doğal sermaye varlıklarının, hammaddelerin ve su mevcudiyetinin tükenmesi vb. ile ilgili riskleri belirleyerek ve bu riskleri yöneterek müşterinin çevresel, sosyal ve yönetim ("ESG") risklerini hafifletmesine yardımcı olur.

Standart belirleme: projelerin ve müşterilerin daha yüksek standartlara ulaşmasına yardımcı olmak

- **Gender SMART:** Müşteri, toplumsal cinsiyet standartlarının ve/veya fırsat eşitliği eylem planlarının benimsenmesi için EBRD uzmanlığını arar/kullanır (örneğin, kadınların güvenli ulaşım erişimini ve/veya kadın liderliğindeki işletmelerin müşteri tedarik zincirine katılımını iyileştirme).
- Müşteri, en iyi uluslararası tedarik ve satın alma standartlarına ilişkin EBRD uzmanlığını arar/kullanır.
- Müşteri, finansal sözleşmeler de dahil olmak üzere daha yüksek finansal standartlar konusunda EBRD uzmanlığını arar/kullanır.
- **Bilgi, yenilik ve kapasite geliştirme:** EBRD, müşterinin kapasitesini güçlendirme desteği de dahil olmak üzere, proje hedeflerinin zamanında gerçekleştirilmesi için önemli olan uzmanlık, yenilik, bilgi ve/veya yetenekler sağlar.

Şirket İrtibat Bilgileri

Bayram Demir

Bayram.demir@mersin.bel.tr

00905309210510

<https://www.mersin.bel.tr/>

Çankaya Mahallesi, Atatürk Caddesi No:19, MERSİN

Geçiş Etkisi

EBRD'nin geçiş etkisini ölçmeye yönelik yaklaşımına dair daha fazla bilgi edinmek için [buraya](#) tıklayınız.

İş Fırsatları

İş fırsatları veya satın almayla ilgili konular için müşteri firma ile irtibat kurunuz.

Satın almayla ilişkili olmayan EBRD proje soruları için irtibat bilgileri:

Tel: +44 20 7338 7168

E-posta: projectenquiries@ebrd.com

Kamu sektörü projeleri için [EBRD Satın Alma](#) bağlantısını ziyaret ediniz:

Tel: +44 20 7338 6794

E-posta: procurement@ebrd.com

Genel Sorular

Diğer sorularınızı [EBRD Soru Formu](#) aracılığıyla sorabilirsiniz.

Çevresel ve Sosyal Politika (ESP)

[ESP](#) (Çevresel ve Sosyal Politika) ve buna ilişkin Performans Gereklilikleri (PR'ler), EBRD'nin "çevresel uygunluğu ve sürdürülebilir kalkınmayı desteklemek" yönündeki taahhüdünü uygulamaya koyma yöntemlerini belirler. ESP ve PR'ler, kamunun aydınlatılması ve kamuoyunun görüşünün alınması hakkındaki ulusal kanunların ilgili gerekliliklerine müşterilerin uymasına ve müşterinin ve projenin özellikle çevresel ve sosyal performansına dair paydaşlardan kaygı ve şikâyetlerin alınması ve çözümünün kolaylaştırılmasına yönelik bir şikâyet mekanizması kurmasına dair özel hükümleri kapsar. EBRD ayrıca müşterilerinden, projeden doğan risk ve etkiler ile ilgili gerekli bilgileri projenin çevresel ve sosyal risk ve etkilerinin doğası ve ölçeği ile orantılı olarak uygun şekilde açıklamasını veya paydaşları ile anlamlı istişareler gerçekleştirmesini, paydaşlarının geri bildirimlerini dikkate almasını ve bunlara cevap vermesini ister.

EBRD'nin bu konudaki uygulamalarına dair diğer bilgiler [ESP](#)'de ortaya konulmuştur.

Ahlaki Bütünlük ve Uyum

EBRD Uyumdan Sorumlu Yetkili Ofisi (OCCO) iyi yönetimi teşvik eder ve Bankanın tüm faaliyetlerinde uluslararası iyi uygulama örneklerine uygun olarak yüksek ahlaki bütünlük standartlarının uygulanmasını sağlar. Projelerin ahlaki bütünlük veya saygınlığa ilişkin Banka için kabul edilemez riskler taşımadığından emin olmak adına tüm Banka müşterilerinde ahlaki bütünlük durum tespiti çalışması yürütülür. Banka, sorunların proje değerlendirme ve onay aşamalarında tespit edilmesi ve çözülmesinin, Banka işlemlerinin ahlaki bütünlük içinde yerine getirilmesi açısından en etkili yöntem olduğuna inanmaktadır. OCCO bu koruyucu çalışmalarda kilit rol oynar ve yatırım sonrasında da projelerdeki ahlaki bütünlük risklerinin izlenmesine yardımcı olur.

OCCO ayrıca EBRD'nin finanse ettiği projelerde sahtekarlık, yolsuzluk ve görevi suiistimal iddialarını araştırmaktan sorumludur. Sahtekarlık veya yolsuzluktan şüphelenen Banka içinden veya dışından herkes, Uyumdan Sorumlu Yetkiliye compliance@ebrd.com adresi üzerinden e-posta yoluyla yazılı bir rapor sunmalıdır. Raporlanan tüm konular OCCO tarafından takip edilecektir. Anonim olanlar da dahil olmak üzere tüm raporlar incelenecektir. Raporlar Bankanın veya Bankanın faaliyet gösterdiği ülkelerin dillerinden herhangi birinde olabilir. Raporlardaki bilgiler iyi niyet temelinde sunulmalıdır.

Bilgiye Erişim Politikası (AIP)

AIP (Bilgiye Erişim Politikası), 1 Ocak 2020 tarihinde yürürlüğe girmesinden itibaren EBRD'nin strateji, politika ve faaliyetlerinin daha iyi öğrenilmesini ve anlaşılmasını sağlamak amacıyla bilgi açıklama ve paydaşlar ile istişare etme yöntemlerini ortaya koymaktadır. EBRD internet sitesindeki bilgiler için lütfen [Bilgiye Erişim Politikası](#) sayfasını ziyaret ediniz.

Diğer sorularınızı [EBRD Soru Formu](#) aracılığıyla sorabilirsiniz.

Bağımsız Proje Hesap Verebilirlik Mekanizması (IPAM)

Eğer çevresel, sosyal veya kamuyu aydınlatmaya ilişkin endişeleri Müşteri veya Banka ile (örn. Müşterinin Proje düzeyinde şikâyet mekanizması yoluyla veya Banka yönetimiyle doğrudan iletişime geçilerek) ele alma çalışmaları başarısız olursa bireyler ve kurumlar endişelerini EBRD'nin Bağımsız Proje Hesap Verebilirliği Mekanizması (IPAM) aracılığıyla ele alma yoluna da gidebilirler.

IPAM, Projeye ilişkin, bir zarara yol açmış (veya açması muhtemel) hususları bağımsız olarak değerlendirir. Mekanizmanın amacı; çevresel, sosyal ve kamuyu aydınlatmaya ilişkin sorunları çözmek için Proje paydaşları arasında diyalog kurulmasını desteklemek; Bankanın [Çevresel ve Sosyal Politikasına](#) veya [Bilgiye Erişim Politikasının](#) Projeye özel hükümlerine uyup uymadığını tespit etmek ve eğer varsa bu politikalarla ilgili uyumsuzlukları ele almak, aynı zamanda Banka açısından gelecekteki uyumsuzluk sorunlarını önlemektir.

Lütfen IPAM ve yetkileri hakkında daha fazla bilgi almak ve inceleme için nasıl [Talep gönderebileceğinizi](#) öğrenmek için [Bağımsız Proje Hesap Verebilirlik Mekanizması](#)

[web sayfasını](#) ziyaret edin veya IPAM hakkında ve nasıl talep gönderebileceğinizde dair rehberlik ve daha fazla bilgi almak için ipam@ebrd.com e-posta adresi üzerinden IPAM'a ulaşın.