

Рамочный механизм «Зеленые города» – «второе окно»: утилизация твердых отходов в Усть-Каменогорске

Местонахождение:
Казахстан

Номер проекта:
50141

Отрасль:
Муниципальная и экологическая инфраструктура

Государственный/частный сектор:
государственный

Экологическая категория:
B

Дата утверждения:
8 июня 2021 года

Состояние:
Рассмотрена концепция, ожидается окончательное рассмотрение

Дата публикации резюме на английском языке:
8 июня 2021 года

Согласно Разделу 1.4.2 (iii) директивы “О доступе к информации”: “Для тех утвержденных оперативным руководством Банка проектов, где Совет директоров делегировал право утверждения, резюме проекта будет обнародовано стране-члену Банка в начале соответствующего согласованного периода уведомления, согласно Статье 13 (iii) Соглашения об учреждении ЕБРР”.

Описание Проекта

Предоставление старшего кредита для модернизации системы утилизации твердых отходов (СУТО) в городе Усть-Каменогорск (Город), и в частности финансирование i) сооружения мусорного полигона по стандартам ЕС и ii) строительства предприятия по биологической переработке твердых отходов на территории нового мусорного полигона. Акимат области обеспечит софинансирование i) создания предприятия по механической переработке твердых отходов и вспомогательной инфраструктуры для нового полигона,

ii) модернизации пунктов сбора отходов в Городе, а также iii) закрытия и перепрофилирования нынешней свалки.

Цели Проекта

В результате Проекта будут сокращены выбросы парниковых газов, увеличены масштабы переработки и утилизации отходов, а также повышены стандарты в области охраны окружающей среды, здоровья и безопасности труда. Проект будет также способствовать развитию долгосрочных контрактных взаимоотношений с представителями частного сектора в сфере эксплуатации и технического обслуживания объектов, устойчивости и повышению качества услуг по утилизации твердых отходов, а также улучшению системы управления и договорной базы. Значительные выгоды в плане мер по минимизации воздействия на климат сделают данный проект эффективной стартовой инвестицией в рамках Рамочного механизма ЕБРР «Зеленые города».

Воздействие на переходный процесс

Балльная оценка ожидаемого воздействия на переходный процесс: 70

Проект полностью соответствует целям переходного процесса по Рамочному механизму «Зеленые города», так как в нем главное место отводится экологичности как основному атрибуту переходного процесса, в частности за счет сокращения эмиссии парниковых газов и разработки мероприятий по Плану действий «Зеленые города» (ПДЗГ). Проект также способствует реализации атрибута переходного процесса «качество управления», поскольку он предусматривает i) внедрение системы договоров на муниципальные услуги (ДМУ) между Компанией и городом; ii) разработку комплексного подхода к утилизации твердых отходов по Программе утилизации отходов (ПУО), включая рекомендации по усовершенствованию договорных взаимоотношений, новый подход к возмещению расходов за счет тарифного сбора за прием отходов (СПО) и соответствующий пересмотр тарифов для конечных пользователей услуг по утилизации твердых отходов (УТО); а также iii) наращивание потенциала Компании в сфере производства, управления, финансов и реализации проектов.

Информация о Клиенте

КОММУНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ТАЗА ОСКЕМЕН»

Муниципальная компания, находящаяся в 100%-й собственности городского акимата Усть-Каменогорска (Акимат Города). Действующие сделки: 1) с Клиентом: отсутствуют; 2) с Восточно-Казахстанской областью (Область) в рамках пяти соглашений о поддержке проектов (СПП): 13,8 млрд. казахских тенге (26,7 млн. евро).

Финансирование ЕБРР

4 млрд. 60 млн. казахских тенге

Клиенту выделяется старший кредит в размере до 4,06 млрд. казахских тенге (8,1 млн. евро), состоящий из двух траншей, согласованных к выдаче при подписании: транш 1 – до 3,04 млрд. казахских тенге (6,1 млн. евро) и транш 2 – до 1,02 млрд. казахских тенге (2,0 млн. евро). Кредит будет опираться на Соглашение о поддержке проекта (СПП) между Банком, Акиматом Восточно-Казахстанской области (Акимат Области), Акиматом Города и Клиентом.

Общая стоимость Проекта

7 млрд. 800 млн. казахских тенге

Акимат Области обеспечит (в качестве местного вклада) софинансирование проекта в сумме до 3,74 млрд. казахских тенге (7,5 млн. евро).

Дополняемость

Структура финансирования: в настоящее время для муниципальных проектов в Казахстане практически отсутствуют возможности получения финансирования на коммерческой основе, на длительные сроки и без государственной гарантии. Государственные, отраслевые, институциональные и нормативно-правовые изменения: разработка практики утилизации отходов.

Установление стандартов: помощь проектам и клиентам в достижении более высоких стандартов, в частности, более высоких стандартов отчетности, соблюдения экологических норм, наращивания экспертного потенциала, более высоких стандартов инклюзивности и равноправия полов.

Знания, инновации и наращивание потенциала: подготовка Плана действий “Зеленый город” (ПДЗГ) и поддержка в сфере технического сотрудничества (ТС); знания и опыт, накопленные ЕБРР в отрасли, занимающейся утилизацией твердых отходов, в разных странах операций Банка.

Экологические и социальные вопросы

По результатам предварительной экологической и социальной оценки Проект отнесен к категории “В” в соответствии с ЭСП в редакции 2014 года. По итогам этой оценки был сделан вывод, что экосоциальные риски и воздействия, связанные с Проектом, относятся к конкретным объектам, их легко выявить и устранить при проектировании и путем эффективных мер минимизации воздействия. Ожидается, что планируемые инвестиции принесут городу значительные экосоциальные выгоды в плане отхода от практики использования открытых свалок как метода утилизации твердых отходов. Этот подход будет заменен более экологичной комплексной системой утилизации твердых отходов, позволяющей перейти на более высокие стандарты экологии и гигиены, а также сократить выбросы парниковых газов.

Проектное ЭСКО было выполнено независимыми консультантами в рамках технико-экономического обоснования. ЭСКО включало в себя независимый экосоциальный аудит производственной деятельности Компании и анализ потенциальных экосоциальных проблем, связанных с предлагаемым Проектом.

Проект будет отвечать соответствующим требованиям ЕС, включая Директиву ЕС по полигонам захоронения отходов; он предусматривает сбор и переработку фильтрата, а также сбор и сжигание свалочного биогаза. Проект также включает сооружение современной установки по механико-биологической переработке отходов. Некоторые элементы системы утилизации отходов, которые выходят за рамки Плана реализации проекта (ПРП), могут в дальнейшем не полностью соответствовать требованиям ЕС, например, в части отдельного сбора и переработки вредных отходов, в связи с чем в Плана экосоциальных мероприятий (ПЭСМ) намечены шаги, которые помогут восполнить эти пробелы.

Новый полигон обеспечит городу с населением 335 тыс. человек современную систему утилизации отходов. Она будет расположена в 18 км от города и в 6 км от ближайшей деревни. Подтверждено, что для нового полигона выбрано подходящее местоположение, которое не связано с какими-либо чувствительными экосоциальными объектами. Хотя на это Банком не выделяется конкретное финансирование, существующая свалка, которая действует при отсутствии каких-либо мер экологической защиты, будет закрыта и засыпана.

Участок с существующей свалкой будет выведен из эксплуатации и засыпан. Был рассмотрен вариант со сбором свалочного биогаза, но слишком низкие объемы его делают этот вариант нереализуемым. Ожидается, что закрытие существующей свалки и сооружение нового полигона могут привести к экономическому перемещению 20 сборщиков отходов, 32 работников свалки, а также нескольких землепользователей, чьи договоры аренды должны быть расторгнуты. В связи с этим Компанией подготовлен и принят Рамочный документ по изъятию земель и переселению (РДИЗП) в качестве основы для нейтрализации всех связанных с изъятием земель и переселением воздействий, как это предусмотрено национальным законодательством и Требованием ЭСП к реализации проектов № 5 (ТР-5). Как только масштаб этих воздействий будет определен и подтвержден, Компания подготовит и начнет реализацию Плана по восстановлению хозяйственного уклада (и/или Плана действий по переселению) в соответствии с РДИЗП и ТР-5.

В ходе проведенного для Проекта анализа ценовой доступности было подтверждено, что тарифная плата для конечных пользователей будет оставаться доступной домашним хозяйствам со средними и низкими доходами. В качестве доли доходов домашних хозяйств предполагаемые затраты на услуги по утилизации твердых отходов будут находиться ниже порога доступности в 1,5%.

В рамках Проекта подготовлен План экосоциальных мероприятий (ПЭСМ) с целью найти решение по экосоциальным воздействиям, выявленным в ЭСКО, а

также обеспечить такую структуру Проекта, которая бы отвечала ТР ЕБРР. Среди прочего ПЭСМ включает в себя необходимые усовершенствования в системе и практике управления в области охраны окружающей среды, здоровья и безопасности труда (ООЗБТ), внедрение отвечающей ТР-2 кадровой политики, назначение ответственного за связь с местным населением, усовершенствование системы экологического мониторинга. В дополнение к этому, в рамках гендерных и инклюзивных аспектов Проекта, в ПЭСМ включен ряд конкретных мер – таких как содействие созданию равных возможностей и устранение дискриминации на рабочем месте, а также реализация политики по пресечению домогательств. Компания также разработает и будет реализовывать план поддержки многообразия и равноправия полов. После подписания одно из заданий в сфере технического сотрудничества (ТС) по Поддержке в области закупок и реализации Проекта (ПРПЗ) будет включать работу с экспертом по социальным (гендерным) вопросам для оказания помощи в выполнении мер гендерной направленности ПЭСМ.

Нетехническое резюме (НТР), РДИЗП и План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) подготовлены и будут согласованы с Клиентом до подписания. Соображения экосоциального порядка также включены в планируемое после подписания соответствующее задание по техническому сотрудничеству (ТС) по Поддержке в области реализации Проекта и закупок (ПРПЗ). Будет осуществляться мониторинг экосоциальных компонентов Проекта, а также реализации ПЭСМ и ПВЗС. Для этого будут составляться ежегодные экосоциальные отчеты и, при необходимости, проводиться контрольные выезды на объекты или аудиты по реализации Проекта.

Техническое сотрудничество и грантовое финансирование:

До подписания:

ТС 1. Техничко-экономическое обоснование: на Проект и готовящуюся параллельно аналогичную сделку в г. Семей (номер проекта 50142) выделяется 584 670 евро по линии правительства Финляндии и Специального фонда акционеров ЕБРР (СФА).

После подписания:

ТС 2. Поддержка в области реализации Проекта и закупок (ПРПЗ): до 490 тыс. евро выделяется по линии СФА.

ТС 3. Программа наращивания потенциала и корпоративного развития (ПНП и ПКР): до 300 тыс. евро выделяется из фондов СФА.

ТС 4. Поддержка в подготовке для Города Плана действий «Зеленый город»: до 300 тыс. евро выделяется из фондов СФА.

Контактное лицо в Компании

Абдильдинов Ардак Муханович, исполняющий обязанности директора
taza-oskemen@mail.ru
+7 (7232) 21-57-40

+7 (7232) 62-02-04

Казахстан, 070010, г. Усть-Каменогорск, ул. Пограничная, д. 58

Краткая информация о реализации Проекта

Дата последнего обновления резюме

8 июня 2021 года

Что такое переходный процесс

Дополнительная информация в отношении подхода ЕБРР к оценке прогнозируемого воздействия проектов на переходный процесс содержится [здесь](#).

Возможности для участия в проектах

По поводу участия в проекте или закупках просьба обращаться к компании-клиенту.

По поводу сотрудничества с ЕБРР (не относящегося к закупкам) просьба обращаться:

тел.: +44 20 7338 7168

эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Проекты в госсекторе: см. [EBRD Procurement](#)

тел.: +44 20 7338 6794

эл. почта: procurement@ebrd.com

Общие справки

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Экологическая и социальная политика (ЭСП)

[ЭСП](#) и связанные с ней Требования к реализации проектов (ТР) определяют процедуру, по которой ЕБРР воплощает в жизнь свое стремление к продвижению «экологически ответственного и устойчивого развития». В ЭСП и ТР содержатся конкретные требования к клиентам по выполнению соответствующих норм национального законодательства по информированию и консультациям с общественностью, а также по установлению механизма подачи и рассмотрения жалоб, с тем чтобы рассматривать и способствовать удовлетворению озабоченностей и жалоб заинтересованных сторон, в особенности в отношении экосоциальной деятельности клиента и проекта. В зависимости от характера и масштабов экосоциальных рисков и воздействий проекта при необходимости ЕБРР дополнительно требует от своих клиентов

раскрытия информации о рисках и воздействиях проектов, а также проведения обстоятельных консультаций с заинтересованными сторонами с целью получения отзывов и принятия по ним ответных мер.

Дополнительная информация по практике ЕБРР в этой области содержится в [ЭСП](#).

Деловая добросовестность и соблюдение установленных норм

Управление комплаенс-контроля (УКК) ЕБРР способствует ответственному управлению и следит за тем, чтобы все аспекты деятельности Банка отвечали наивысшим стандартам деловой добросовестности и соответствовали передовой международной практике. Проверка деловой добросовестности проводится в отношении всех клиентов Банка, с тем чтобы исключить неприемлемые риски, связанные с недобросовестным ведением деятельности, а также репутационные риски для ЕБРР. Банк полагает, что выявление и снятие проблемных аспектов на стадии предварительной оценки и одобрения проектов является наиболее эффективным средством обеспечения репутационной чистоты сделок Банка. Управление комплаенс-контроля (УКК) играет ключевую роль в этих профилактических мероприятиях, а также помогает осуществлять мониторинг рисков для деловой репутации Банка на послеинвестиционной стадии.

УКК также отвечает за проверку информации о фактах мошенничества, коррупции и совершения должностных проступков в рамках финансируемых ЕБРР проектов. Если кто-либо внутри Банка или за его пределами имеет подозрения о совершении актов мошенничества или коррупции, ему надлежит в письменном виде проинформировать об этом начальника управления комплаенс-контроля, отправив сообщение о них на адрес электронной почты compliance@ebrd.com. Все сообщенные факты будут рассмотрены УКК на предмет принятия по ним соответствующих мер. По всем сообщениям, включая анонимные, будут проводиться проверки. Эти сообщения могут быть составлены на любом языке Банка или страны операций Банка. Такая информация должна сообщаться из благих побуждений.

Политика доступа к информации (ПДИ)

ПДИ, вступившая в силу 1 января 2020 года, определяет установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому знанию и пониманию его стратегий, политики и операционной деятельности. Для ознакомления с имеющейся информацией посетите раздел [«Политика доступа к информации»](#) на веб-сайте ЕБРР.

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Независимый орган подотчетности по проектам (НОПП)

В случае если попытки удовлетворить озабоченности, возникшие в отношении клиента или Банка в экосоциальной области или сфере раскрытия информации (например, через созданный клиентом механизм подачи и рассмотрения жалоб на проектном уровне или через прямое взаимодействие с оперативным руководством Банка), не дают результата, физические лица и организации могут попытаться удовлетворить свои озабоченности, обратившись в Независимый орган подотчетности по проектам ЕБРР (НОПП).

НОПП проводит независимую оценку проблем проекта, которые, по мнению заявителей, либо уже причинили ущерб, либо способны причинить его в будущем. В задачи Органа входит: поддержание диалога между заинтересованными сторонами проекта для решения проблем в экосоциальной сфере и сфере раскрытия информации; оценка выполнения Банком требований своей [Экологической и социальной политики](#), а также относящихся к проекту положений [Политики доступа к информации](#); а также при необходимости устранение существующих случаев несоблюдения этих нормативных документов, принимая меры против их несоблюдения Банком в будущем.

Посетите [веб-страницу Независимого органа подотчетности по проектам](#), чтобы более подробно ознакомиться с НОПП и его мандатом, узнать, как [подать заявку](#) на проведение проверки, или обратиться в НОПП по электронной почте ipam@ebrd.com с вопросами, за дополнительной информацией или инструкциями по подаче заявки.