

**Парогазовая установка
мощностью 400-450 мВт на
территории филиала
«Невинномысская ГРЭС» ОАО
«ОГК-5», Россия**

**План мероприятий по
консультациям с
общественностью и
раскрытию информации
(ПКОРИ)**

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ

1. ВВЕДЕНИЕ	4
1.1. Общие сведения о проекте ПГУ	4
1.2. План мероприятий по информированию общественности и оценка воздействий предлагаемого проекта в соответствии с требованиями Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР)	8 9
1.3. Возможные воздействия проекта	10
2. ПРОЦЕДУРЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ	
2.1 Консультации с общественностью в рамках российской процедуры ОВОС	10 11
2.2 Консультации с общественностью в рамках процедуры ЕБРР	
3. ПРИНЦИПЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА	13 16
4. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ	16
4.1. Местные жители	16
4.2 Студенты и научные сотрудники Энергетического техникума города Невинномысск	17
4.3. Государственные структуры и представители власти	17
4.4 Неправительственные организации	19
4.5. Персонал, осуществляющий строительство объекта	19
5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНСУЛЬТАЦИЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И РАСКРЫТИЮ ИНФОРМАЦИИ	20
5.1. СМИ	20
5.2. Мероприятия по консультациям с общественностью	21
Приложение №1	27

СПИСОК УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ

Аббревиатура	Определение
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ESIA	Оценка воздействий на социальную и окружающую среду
IAP2	Международная ассоциация содействия участию общественности
МФК	Международная финансовая корпорация
НПО	Неправительственные объединения
ОВОС	Оценка воздействий на окружающую среду
ПКОРИ	План мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации
ПГУ	Парогазовая установка
ГРЭС	Государственная районная электростанция
ТБО	Твёрдые бытовые отходы

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Общая информация о проекте создания ПГУ

Невинномысская ГРЭС, на территории которой будет осуществляться данный проект, предназначена для выдачи электрической мощности в объединенную энергосистему Северного Кавказа и снабжения потребителей горячей водой и паром. Установленная электрическая мощность существующей ГРЭС составляет 1290 МВт, тепловая мощность – 729 Гкал/час. Невинномысская ГРЭС вводилась в эксплуатацию поэтапно, начиная с 1959 по 1973 год.

Невинномысская ГРЭС расположена на северо-восточной окраине г. Невинномысска, на правобережной части р. Кубань. Ближайший крупный населённый пункт – г. Ставрополь, краевой центр Ставропольского края, который находится в 50 км. к северо-востоку от г. Невинномысска. В непосредственной близости от ГРЭС расположено ОАО «Невинномысский Азот», один из основных потребителей тепловой энергии от НГРЭС. Источником водоснабжения для ГРЭС является Большой Ставропольский и Невинномысский каналы, забирающие воду из р. Кубань. Невинномысска. Невинномыссск является промышленным центром с населением около 129 200 человек.

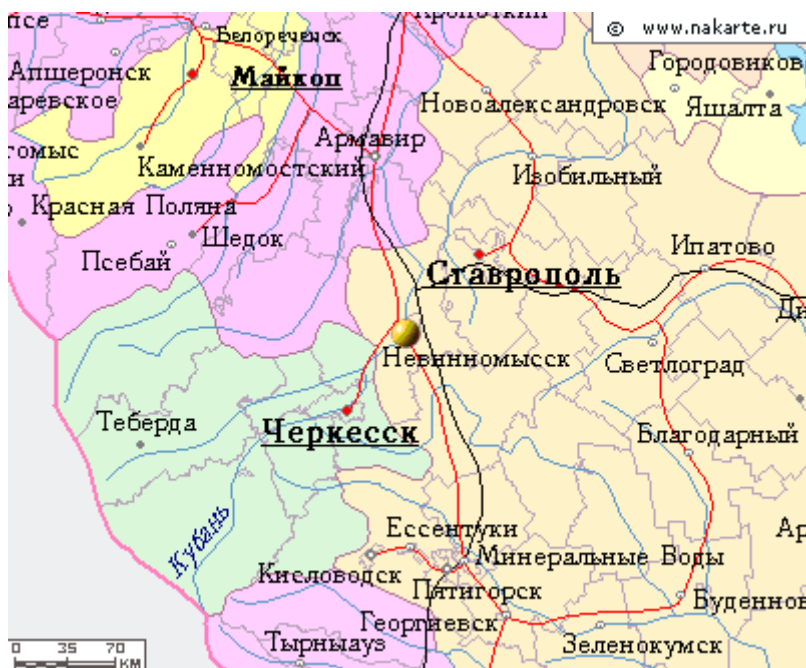


Рис. 1. Расположение объекта

Проектом расширения НГРЭС предусматривается строительство главного корпуса ПГУ на территории электростанции. В главном корпусе устанавливается оборудование парогазового двухвального энергоблока ПГУ-410 мощностью 400-450 МВт.

Основной и резервный вид топлива - природный газ.

Проектом будут определены оптимальные компоновочные и необходимые технические решения для размещения ПГУ мощностью 400-450 МВт на вышеуказанной территории, с подготовительного этапа строительства, с учетом расположения в непосредственной близости от восточного участка мазутного хозяйства НГРЭС №2, азотно-кислородной станции, пересечения участка напорными водоводами.

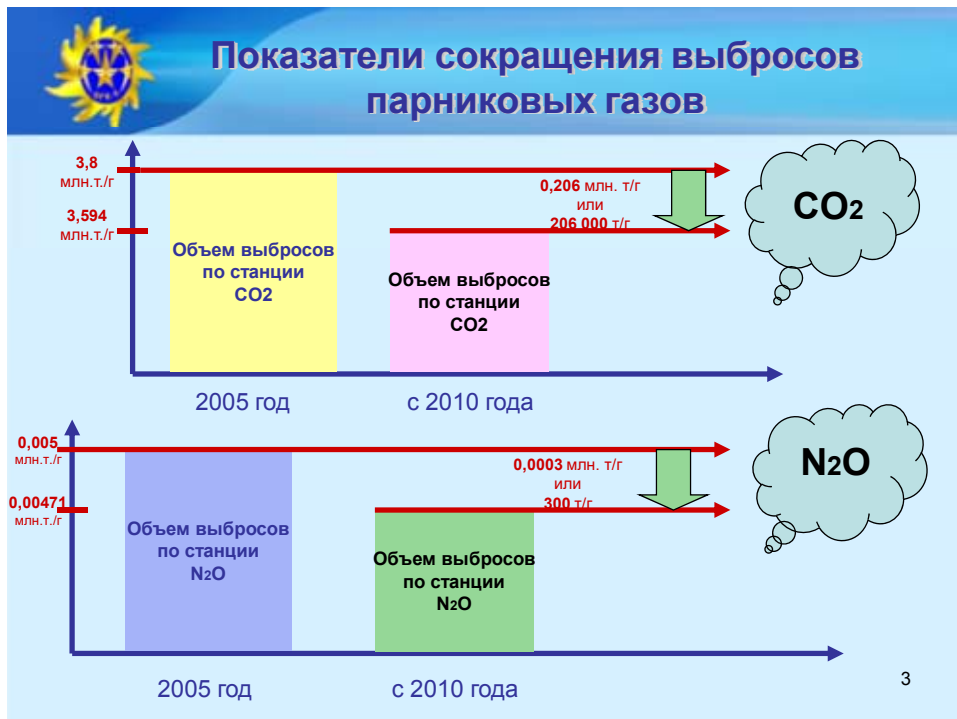
Принимается максимальное использование существующих инженерных коммуникаций.

Строительство парогазовой установки предполагается на базе передовой газотурбинной установки, обеспечивающей КПД выработки электроэнергии на уровне 57%.

После ввода в промышленную эксплуатацию ПГУ мощностью 410 МВт планируется вывод из эксплуатации около 330 МВт выработавших свой ресурс мощностей. Увеличение установленной мощности станции, с вводом ПГУ-410, не приведет к увеличению лимита газа для электростанции в целом, за счет вывода из эксплуатации старого оборудования.

Энергоэффективность Невинномысской ГРЭС с вводом ПГУ-410:

- Увеличение установленной мощности ГРЭС на 80 МВт
- Экономия расхода условного топлива около 25 т.у.т./час
- Сокращение выбросов парниковых газов: 206000 т/г –CO₂ , 300 т/г –NO_x
- КПД выработки электроэнергии составит 57%



Для размещения ПГУ мощностью 400-450 МВт на Невинномысской ГРЭС имеется возможность использовать территорию, расположенную в районе существующего складского хозяйства и строительной площадки НГРЭС. Общая площадь территории, возможной для использования под строительство ПГУ составляет около 2,1 га. Условно данная территория делится на два участка, расположенных территориально с восточной и северной стороны от ПГУ-170.

В настоящее время все складские помещения снесены, и участок подготовлен для строительства.



В непосредственной близости от восточного участка располагаются:

С восточной стороны – параллельно ограждению:

- кабельный тоннель от ГЩУ до ОРУ-330 кВ;
- гибкие связи 330 кВ блочной части НГРЭС;
- планируется строительство подземного газопровода от ГРС-1А до ГРП-1А.

С южной стороны:

- азотокислородная станция;
- камера переключений Барсучковского водозабора;
- гибкая связь ПГУ-170 и блока №11 – ГС-6;
- подземные напорные водоводы ПГУ-170.

С западной стороны:

- трансформаторы и камера всасывания существующей ПГУ-170.

С северной стороны – мазутонасосная №2 с тремя баками-хранилищами мазута емкостью по 20000 м³ каждый.

Ввиду того, что территория НГРЭС в границах внешнего ограждения освоена и спланирована ранее, работы подготовительного этапа строительства связаны с

перекладкой (демонтажем) отдельных сооружений, коммуникаций и автодорог, попадающих в зону нового строительства. Планировка поверхности промплощадки решается с учетом отметок ранее спланированной территории и отметок в районе сохраняемых сооружений, автодорог. После окончания строительства выполняется микропланировка рельефа площадки.

Предусматриваются новые участки сетей питьевого и хозяйственно-противопожарного водопровода, ливневой и бытовой канализации, канализации нефтесодержащих стоков, сетей отопления, эстакад технологических трубопроводов.

Предусматривается перенос существующего кабельного тоннеля с территории восточного участка.

Предусматривается открытая установка трансформаторов, месторасположение которых выбирается в зависимости от компоновочных решений по результатам проектирования.

Технологические связи между зданиями и сооружениями осуществляются трубопроводами, прокладываемыми подземным и надземным способами (на эстакадах).

В состав блока ПГУ мощностью 400-450 МВт входит следующее основное оборудование:

- газотурбинная установка (ГТУ) в комплекте со вспомогательным оборудованием, турбогенератором воздушного охлаждения и КВОУ;
- котел-утилизатор (КУ) трех уровней давления с промперегревом и газоходом-компенсатором;
- конденсационная паротурбинная установка (ПТУ) в комплекте со вспомогательным оборудованием и турбогенератором воздушного охлаждения.

Строительство нового объекта будет осуществляться компанией ЗАО «Атомстройэкспорт» (Россия). Общая продолжительность строительных работ составит 33,5 месяцев.

Максимальная потребность в рабочей силе в пиковый период строительства будет составлять 500 человек. Эта потребность будет обеспечена за счет привлечения строительных рабочих только из России. Данный вопрос рассматривается более детально в Разделе 4.

1.2 План мероприятий по информированию общественности и оценка воздействий предлагаемого проекта в соответствии с требованиями финансирующей организации

Инвестиционный проект строительства главного корпуса ПГУ-410 на территории электростанции может быть проинвестирован, помимо прочего, Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР). А значит, в соответствии с требованиями кредиторов, проект, по результатам проведения оценки на окружающую и социальную среду, должен соответствовать всем необходимым требованиям. По степени значимости потенциальных воздействий на окружающую среду предлагаемый проект требует выполнения полномасштабной оценки воздействий на социальную и окружающую среду (ESIA), а также разработки и реализации плана мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации (ПКОРИ). ПКОРИ был подготовлен в соответствии с банковскими процедурами и является первым шагом, который предшествует разработке проекта ESIA.

Исследования по оценке экологических и социальных воздействий необходимы для определения степени целесообразности данного предлагаемого проекта. Консультации с общественностью являются важным фактором с точки зрения принятия решения относительно масштабов и состава работ по оценке экологических и социальных воздействий. Консультации дают возможность всем заинтересованным сторонам сформулировать свои замечания и комментарии, а также выразить свою озабоченность по поводу тех или иных вопросов, связанных с проектом.

Консультации с общественностью не должны рассматриваться как формальное и разовое мероприятие. Они представляют собой интерактивный процесс, который должен начаться на этапе разработки проекта и продолжаться в течение всего периода строительства и эксплуатации предлагаемого объекта.

План мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации (ПКОРИ) не только представляет собой процедурное требование ЕБРР, но и является элементом надлежащей практики деятельности.

ПКОРИ является документом, определяющим систематизированный подход к определению тех сторон, которые могут быть подвергнуты воздействиям в результате реализации предлагаемого проекта, а также иных сторон, которые могут быть заинтересованы в проекте или могут выразить собственную точку зрения, основанную на объективной информации. Данный документ также определяет процедуру раскрытия информации и проведения консультаций с

общественностью, определяя перечень контактных лиц и график консультационных мероприятий. Этот документ должен быть открыт для доступа всех заинтересованных сторон, что даст им возможность представить собственные комментарии и вопросы, выразить свою поддержку или несогласие.

1.3 Возможные воздействия проекта

Потенциальные воздействия проекта, которые предусмотрены к рассмотрению в рамках исследования по определению масштабов и состава воздействий на окружающую среду, включают следующее:

Качество воздуха: Исследование по моделированию рассеяния загрязняющих веществ в атмосферном воздухе будет выполнено с целью оценки предполагаемых уровней выбросов. Основным вопросом, который будет рассматриваться в рамках данного исследования, будет определение уровней воздействия возможных выбросов на состояние атмосферного воздуха на границе расчётной санитарно-защитной зоны предприятия.

Отходы: Будет выполнена оценка схемы организации обращения с отходами с целью обеспечения максимального сокращения уровней воздействий, связанных с образованием и размещением отходов.

Энергоресурсы и выбросы парниковых газов: В рамках исследования будут изучены вопросы, связанные с потреблением энергоресурсов и образованием выбросов парниковых газов.

Шум: Будет выполнена оценка шумовых воздействий, связанных с работой объекта, в контексте существующих нормативных требований.

Социальные факторы: Данный раздел будет посвящен изучению вопросов занятости населения, условий труда и связанных с этим воздействием предлагаемого проекта.

Почвенный покров. Исследование влияния проекта на состояние почвы имеет целью определить возможность как механического нарушения состояния почв в период строительства, так и возможную опасность загрязнения в ходе эксплуатации объекта.

Растительный покров. Так как реализация проекта не приведёт к изменению растительного покрова данного участка местности, т. к. растительность на участке отсутствует, то целью исследования является общая характеристика растительности, характерной для данной местности, а также определение площадей территории для озеленения.

Животный мир. Предполагается охарактеризовать животный мир данной местности и оценить воздействия объекта на местообитания животного мира.

Поверхностные воды. Исследование имеет целью оценить воздействие планируемого объекта на поверхностные водные объекты при изъятии поверхностных вод для производственных нужд.

Геологическая среда и подземные воды. С целью предотвращения возможного загрязнения подземных вод будет проведено исследование эффективности проектных мероприятий, направленных на предотвращение утечек и возникновения на трассах трубопроводов эрозионных, карстовых, и других явлений.

В рамках исследования постоянно учитывается тот факт, что строительство предлагаемой установки ПГУ будет осуществляться на территории существующей промышленной площадки. В пределах санитарно-защитной зоны и зоны отчуждения, связанной с площадкой ГРЭС, отсутствует какая-либо жилая застройка. Социальные воздействия в течение строительства (например, интенсивность движения) или работы будут рассмотрены в этой части. Заинтересованные стороны должны представить вниманию компании те спорные вопросы, которые в настоящее время не включены в рамки ESIA

2. ПРОЦЕДУРЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

2.1 Процесс консультаций с общественностью в рамках национальной процедуры ОВОС

В соответствии с российским федеральным законодательством¹, обязанности по организации процесса консультаций с общественностью распределяются между предприятием (НГРЭС) и местными органами самоуправления следующим образом:

- Предприятие определяет стратегию привлечения общественности к процессу консультаций и соответствующие методы его организации, осуществляет общее управление процессом, предоставляет необходимую информацию, отвечает на поставленные вопросы, обеспечивает финансирование всех затрат, связанных с проведением консультаций, и отвечает за конечный результат этих консультаций.
- Местный орган самоуправления отвечает за организацию и обеспечение проведения встреч с общественностью и общественных слушаний, местных референдумов, заседаний согласительных комиссий и т.д.

Положения действующего законодательства по проведению консультаций с общественностью предусматривают следующее:

- Глава муниципального совета официально подписывает и организует процесс объявления о проведении консультаций с общественностью в официальных средствах массовой информации и информацию о размещенном для внимания общественности материалах оценки воздействия на окружающую среду (включая газеты, телевизионные каналы и т.д.).
- Доступ к проектам документов, которые предлагаются к рассмотрению в рамках общественных слушаний, должен быть обеспечен за 30 дней до даты их проведения;
- После проведения общественных слушаний предусмотрен обязательный период представления замечаний и комментариев, продолжительность которого составляет 30 дней;
- Все замечания и комментарии, полученные в ходе проведения консультаций с общественностью, должны быть рассмотрены и учтены в составе материалов ОВОС.

¹ Правовая основа для процесса ОВОС определена Федеральным Законом «Об охране окружающей природной среды (№ 7-ФЗ от 10 января 2002 г.), а конкретные нормы, регулирующие его проведение, установлены Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным Приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей природной среды (№ 372 от 16 мая 2002 г.)

2.2 Консультации с общественностью в рамках процедуры ЕБРР

ЕБРР как потенциальный источник финансирования также устанавливает определенные требования, которые должны быть соблюдены в процессе выполнения исследования по ESIA и подготовки заявки на получение финансирования. Проекты, относящиеся к Категории А, требуют выполнения Экологической оценки (включая оценку социальных воздействий), цель которой заключается в обеспечении экологической и социальной приемлемости и устойчивости проекта. В случае выполнения полномасштабной Оценки воздействий на социальную и окружающую среду (ESIA), продолжительность обязательного процесса консультаций с общественностью на местном языке в доступных местах должна составлять не менее 60 дней, а сам процесс должен быть проведен до принятия Банком официального решения о предоставлении кредита. На официальном сайте ЕБРР (www.ebrd.com) будет размещено нетехническое резюме и информация о местонахождении полных материалов ESIA, снабженная ссылкой на сайт предприятия.

ЕБРР поддерживает только те проекты, которые соответствуют стандартам Европейского Союза и требованиям национального законодательства страны реализации проекта. Кроме того, политикой Банка предусмотрено соблюдение норм и требований Всемирной организации труда, касающихся использования принудительного труда, эксплуатации детского труда и применения дискриминационной практики на рабочем месте².

В соответствии с требованиями ЕБРР, перед выполнением исследования по ESIA заказчик (спонсор проекта) или их уполномоченный представитель должны осуществить разработку проекта Плана мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации (ПКОРИ). Данный План определяет круг лиц, которые могут быть подвергнуты воздействиям проекта, а также процедуру взаимодействия между ними и спонсором проекта, включая механизмы урегулирования разногласий³ и рассмотрения/учета мнений и замечаний общественности.

Требованиями ЕБРР предусмотрены обязательные и результативные консультации между разработчиком проекта и заинтересованными сторонами по вопросу выполнения и представления результатов оценки воздействий на окружающую и социальную среду, а также обеспечения открытого доступа

² В случае необходимости по отношению к проектам ЕБРР также применяются требования Международной финансовой корпорации (МФК), принятые в 2003 году

³ Т.е. четкая информация о процедуре, в рамках которой представители общественности могут представить свои замечания, задать интересующие их вопросы или направить жалобу в адрес предприятия, а также о том, каким образом эти замечания, вопросы и жалобы будут учтены в процессе планирования работ по реализации проекта

общественности к результатам процесса ESIA. На основе этих требований формируется открытый, прямой и соответствующий существующим культурным традициям механизм эффективного взаимодействия с отдельными лицами и группами граждан, которые могут быть подвергнуты каким-либо воздействиям, связанным с реализацией проектов, которые финансируются по линии Банка.

Этот механизм предусматривает соблюдение следующих принципов:

- Письменное и устное общение с местным населением должно осуществляться на его родном языке, а способы и формы такого общения должны быть доступными для понимания и восприятия;
- Должен быть обеспечен простой и открытый механизм доступа заинтересованных сторон как к письменной информации, так и к процессу консультаций;
- Необходимо использовать устные и визуальные средства представления информации в легкодоступной форме с минимальным использованием узкопрофессиональной терминологии;
- Процесс консультаций с общественностью должен строиться на уважении к местным традициям проведения дискуссий и принятия решений;
- Необходимо тщательно подходить к определению и выбору групп заинтересованных сторон с целью обеспечения их репрезентативности и достаточного численного представительства женщин, уязвимых групп, коренного населения, этнических или религиозных меньшинств (т.е. групп, характерных для района реализации предлагаемого проекта), и в случае необходимости предусмотреть возможность организации и проведения отдельных встреч и консультаций с теми или иными группами;
- Должны быть предусмотрены четкие и понятные механизмы реагирования на замечания, предложения и жалобы общественности.

Консультации с заинтересованными сторонами должны проводиться как минимум в два этапа. Первый этап консультаций предназначен для того, чтобы представить заинтересованным сторонам необходимую информацию о процессе и получить их замечания и предложения, которые должны быть учтены в рамках исследования по оценке состава и масштабов воздействий, рассматриваемых в рамках ESIA. В рамках второго этапа разработчики должны представить проект ESIA на рассмотрение заинтересованных сторон с целью обеспечения их более детальной информацией, позволяющей получить четкое представление об ожидаемых воздействиях и сформулировать дополнительные вопросы и пожелания.

Предлагаемый перечень мероприятий по консультациям с общественностью и с заинтересованными сторонами, а также раскрытию информации рассматривается в Разделе 5 данного документа.

3. ПРИНЦИПЫ И ПРОЦЕДУРЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

При определении наилучшей международной практики следует изучить ключевые ценности и принципы, которые были сформулированы Международной ассоциацией содействия участию общественности (IAP2)⁴. Эти ключевые ценности и принципы были определены при участии всех членов Ассоциации IAP2, в состав которой входят более тысячи общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в 22 странах мира. Данные принципы и ценности представлены ниже:

- Общественность должна иметь право на участие в принятии решений, которые оказывают влияние на жизни людей.
- Участие общественности подразумевает то, что результаты этого участия окажут влияние на конечное принимаемое решение.
- Процесс участия общественности обеспечивает представление интересов общественности в соответствии с потребностями общественных групп и объединений, принимающих участие в этом процессе.
- Процесс участия общественности направлен на обеспечение участия в нем тех сторон, которые могут быть подвергнуты воздействиям, связанным с планируемой деятельностью.
- Процесс участия общественности подразумевает привлечение общественных групп и объединений к определению механизмов их участия в процессе принятия решений.
- Процесс участия общественности обеспечивает участникам возможность получения той информации, которая им необходима для того, чтобы их участие в принятии решений было эффективным и продуктивным.
- Процесс участия общественности предусматривает обязательное информирование участников о том, каким образом их участие в принятии решения повлияло на суть и характер самого решения.

Исходя из вышеуказанных ключевых ценностей, были определены принципы наилучшей практики участия общественности, которые применяются как в отношении самого процесса участия общественности, так и в отношении механизмов урегулирования конфликтов и разногласий. Эти принципы направлены на обеспечение надлежащего рассмотрения и учета мнений всех участников, а также на удовлетворение потребностей всех участников процесса и обеспечение законности и обоснованности самого процесса.

⁴ Ассоциация IAP2 была создана в 1990 году как некоммерческая организация, деятельность которой направлена на содействие расширению применения практики участия общественности в принятии решений.

Перечень ключевых принципов участия процесса изложен ниже и может использоваться в качестве контрольного списка вопросов, которые должны быть учтены в процессе разработки ПКОРИ и рассмотрения тех мероприятий по раскрытию информации, консультациям и совещаниям с заинтересованными сторонами, которые были осуществлены к настоящему времени. Перечень ключевых принципов выглядит следующим образом:

- Процесс консультаций должен иметь всеобъемлющий характер (т.е. консультации должны проводиться со всеми сегментами общества, обеспечивая возможность участия в них для самого широкого круга заинтересованных сторон).
- Информирование общественности о возможности высказывания своих замечаний и комментариев осуществляется различными способами и заблаговременно (например, посредством писем, адресованных лично представителям заинтересованных сторон, а также путем публикации объявлений, размещения информационных материалов в общественных местах, оглашения объявлений по радио и осуществления личных посещений тех общин, интересы которых были ущемлены ранее).
- Информация должна быть достаточной для того, чтобы обеспечить продуктивность и результативность участия общественности, причем доступ к этой информации должен быть свободным и открытым (т.е. она должна быть представлена на том языке, который понятен для всех заинтересованных сторон и свободен от узкопрофессиональных терминов).
- Степень и характер участия должны соответствовать возможностям и уровню заинтересованности представителей различных общественных групп (узкоспециализированные технические документы должны представляться на рассмотрение людям, имеющим соответствующий уровень технической подготовки; а их упрощенные версии должны быть доступны для широкой общественности).
- Для представления информации используются различные средства и способы (например, посредством подготовки и распространения документов для обсуждения, проведения презентаций на совещаниях и семинарах, использования визуальных средств представления информации, а также печатных и эфирных средств массовой информации).
- Особое внимание должно быть уделено работе с потенциально уязвимыми группами населения и теми общинами, интересы которых были ущемлены в результате прошлой деятельности.
- Общественность должна иметь достаточно времени для формулирования и представления своих замечаний, однако это время не должно тратиться на обсуждение тех вариантов решений, которые уже признаны нежизнеспособными.

- Спектр возможностей для представления комментариев должен быть широким, охватывая различные стадии процесса проработки и принятия решения.
- Существуют различные способы получения комментариев от заинтересованных сторон (письменные обращения, журналы для комментариев, электронные сообщения, факсимильные сообщения, информационные брифинги, семинары, общественные собрания, личные контакты с группой разработчиков ESIA).
- Заинтересованным сторонам предоставляются широкие возможности для обмена мнениями (например, в рамках семинаров или общественных собраний).
- Заинтересованные стороны имеют возможность использовать различные механизмы постоянной обратной связи, позволяющие им убедиться в том, что их замечания были рассмотрены и учтены, или получить обоснованное разъяснение в противном случае.
- Все стороны, принимающие участие в процессе, руководствуются при этом принципами прозрачности, честности и открытости.
- На самой ранней стадии процесса консультаций заинтересованные стороны получают информацию, необходимую им для получения представления об их роли, правах и обязанностях в рамках этого процесса.

4. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

Согласно предварительному анализу удалось выявить ряд общественных групп, заинтересованных в информации о строительстве нового блока Невинномысской ГРЭС.

- **Представители Невинномысской ГРЭС**

Руководство ГРЭС проявляет всестороннюю поддержку в проведении мероприятий по информированию общественности, в том числе организации и проведении общественных слушаний.

Профсоюз Невинномысской ГРЭС⁵.

Профсоюз Невинномысской ГРЭС - созданный в год запуска ГРЭС - выражает серьезную заинтересованность в строительстве нового блока, в связи с увеличением рабочих мест, улучшением качества труда и повышением оплаты труда. В соответствии с этим выражает искренний интерес к информации о строительстве ПГУ.

- **Государственные структуры и представители власти:**

- Губернатор Ставропольского края
- Мэр г. Невинномысск
- Администрация г. Невинномысск
- Министерство энергетики Ставропольского края
- Министерство экономического развития и торговли Ставропольского края
- Министерство промышленности, транспорта и связи Ставропольского края
- Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росприроднадзор г. Невинномысск и Ставропольского края.

В рамках Международного инвестиционного форума Юга России, который проходил в г. Кисловодске с 7 по 9 сентября 2006 года, подписан протокол о намерениях между Министерством промышленности, транспорта и связи

⁵ Профессиональный союз – согласно законодательству РФ - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Ставропольского края, Министерством экономического развития и торговли Ставропольского края и ОАО «ОГК-5».

Региональные власти намерены оказывать энергетической компании организационную и информационную поддержку, а также разработать меры для создания благоприятного инвестиционного климата. Это должно способствовать реализации прорабатываемых в ОАО «ОГК-5» проектов по вводу в эксплуатацию современного оборудования.

В свою очередь руководство Ставропольского края рассчитывает на то, чтобы в ближайшие годы повысить надежность энергоснабжения региона и улучшить экологическую ситуацию.

Протокол скреплен подписями Министра промышленности, транспорта и связи Ставропольского края С.А. Березина, Министра экономического развития и торговли Ставропольского края Т.А. Босовой и директора филиала «Невинномысская ГРЭС» ОАО «ОГК-5» О.И. Соколова. Документ предполагает дальнейшую проработку и заключение соглашений о сотрудничестве между Ставропольским краем и энергетической компанией.

Интерес к перспективам ОАО «ОГК-5» на инвестиционном форуме был подкреплен презентацией планируемого строительства на Невинномысской ГРЭС современной ПГУ-410 (парогазовой установки мощностью 410 МВт). Генерация подобной мощности на Юге России не строилась уже несколько десятилетий.

16 марта 2007 г. Губернатор Ставропольского края Александр Черногоров и Генеральный директор ОАО «ОГК-5» Анатолий Бушин подписали соглашение о сотрудничестве между Правительством Ставропольского края и Пятой генерирующей компанией оптового рынка электроэнергии.

Ранее, в сентябре 2006 года, ОГК-5 подписало протокол о намерениях с Министерством промышленности, транспорта и связи Ставропольского края и Министерством экономического развития и торговли Ставропольского края. Соглашение о сотрудничестве, подписанное А.Л. Черногоровым и А.В. Бушиным, значительно расширило и конкретизировало сферу взаимодействия между администрацией края и генерирующей компанией.

В частности, Соглашение предусматривает, что Правительство Ставропольского края в различных предусмотренных действующим законодательством формах будет содействовать реализации инвестиционных проектов ОГК-5.

В свою очередь, ОАО «ОГК-5» приняло на себя обязательства по развитию филиала «Невинномысская ГРЭС» с учетом социально-экономического развития

Ставропольского края, а также по продолжению практики взаимодействия с краем и г. Невинномысском в сфере социального партнерства.

Администрация города Невинномысск оказывает всестороннюю поддержку проведению общественных слушаний, в том числе предоставляет помещения для их проведения.

- **СМИ и интернет форумы города Невинномыска**

СМИ проявляют значительный интерес к строительству нового блока.

Так за последнее время в региональных СМИ были следующие публикации:

- Ставропольская правда -22.03, 05.05,19.06, 27.05, 28.06, 21.08, 27.04, 27.10 и др.
- Газета «Невинномысский рабочий» - 22.03, 28.03, 12.05, 19.05, 27.05, 22.08 и др.
- Газета «Аргументы и факты - Северный Кавказ» -№№ 12,20, 26, 44
- Экономический еженедельник «ставропольский бизнес» - 07.05, 26.12
- Журнал «Промышленный вестник Ставрополья» - №5

Были репортажи на городском телевидении «Телетекст», на городском радио «Визави», краевом радио.

Представители СМИ выражают интерес к информации о строительстве блока, в том числе к проведению слушаний.

- **Промышленные предприятия и организации.**

Город Невинномысск, является промышленным городом, в нем расположены крупные промышленные предприятия:

- ОАО "Невинномысский Азот" занимается производством минеральных удобрений, аммиака синтетического, уксусной кислоты;
- ОАО "Арнест" производство бытовой химии;
- ОАО НПО "Квант" – приборостроение;

- ЗАО "Невинномысский шерстяной комбинат"- текстильная промышленность.

Промышленным предприятием, проявляющим интерес к строительству нового блока, является ОАО "Невинномысский Азот". Предприятие является основным потребителем энергии, производимой на НГРЭС. Данный объект - крупнейшее предприятие города, производящее минеральные удобрения, аммиак синтетический, уксусной кислоты. «Невинномысский азот» расположен в нескольких сотнях метров от ГРЭС. По характеру своей деятельности предприятие считается основным загрязнителем ОС в городе.

Другие предприятия на данном этапе не выражают интереса к информации о строительстве нового блока.

- **Неправительственные организации, которые могут быть заинтересованы в защите окружающей среды**

В городе Невинномысск отсутствуют общественные экологические организации. Ни одна общественная экологическая организация в РФ не выразила негативного отношения *и интереса* к строительству нового блока ГРЭС.

- **Граждане, заинтересованные в трудоустройстве, времени и процессе**

Студенты и научные сотрудники Энергетического техникума города Невинномысск

Данная группа жителей города выражает заинтересованность в строительстве нового блока ГРЭС, так как считает важным создание новых рабочих мест.

Представители данной социальной группы выразили заинтересованность в вопросе возможности ознакомления с ОВОС и участия в общественных обсуждениях строительства блока.

- **Общественные организации**

На данном этапе не выявлено интереса к информации о строительстве нового блока со стороны общественных организаций.

- **Местные жители**

Невинномысская ГРЭС расположена на северо-восточной окраине города Невинномыска. Численность населения, проживающего в городе, составляет около 129 200 человек.

Жители Невинномысска считают свой город, городом химиков и энергетиков, при этом основные экологические проблемы города они связывают с химическим производством и загрязнениями от автотранспорта.

С 2002 по 2007 год «Невинномысская ГРЭС» выигрывала смотр-конкурс по охране труда среди организаций Невинномысска на лучшее состояние условий и охраны труда. Заявки на участие в состязании подали 17 предприятий города.

Вопрос строительства ПГУ обсуждался директором ГРЭС и главой города на совместной пресс-конференции с участием мэра и директора станции, общественности города.

Жители позитивно относятся к появлению нового собственника у компании ОГК –5 -итальянской энергетической компании ENEL. Жители надеются, что эти перемены окажутся позитивными и позволят привлечь в город новые инвестиции, и сделают работу на электростанции более стабильной и интересной и упрочат благосостояние невинномысских энергетиков.

Тем не менее, жители города заинтересованы в получении большей информации о строительстве нового блока, так как озабочены состоянием окружающей среды в городе, а также вопросом новых рабочих мест.

- **Потребительские группы, которые могут быть заинтересованными в электробезопасности и тарифами ценных бумаг.**

Строительство нового энергоблока ГРЭС может оказать значительное влияние на котировки ценных бумаг ОГК-5, поэтому участники рынка ценных бумаг являются заинтересованными сторонами.

Крупные промышленные предприятия региона заинтересованы в строительстве блока, в связи с будущей возможностью получения энергии новой генерации.

- **Персонал, осуществляющий строительство объекта**

Строительные работы в рамках данного проекта будут осуществляться силами компании ЗАО «Атомстройэкспорт». Планируется, что строительные работы будут продолжаться в течение 33,5 месяцев, а максимальная численность строительных рабочих в пиковый период строительства составит 500 человек. Для выполнения строительных работ будут привлечены строители и рабочие только из России. Инженеры и шеф-монтаж – специалисты SIMIENS, CMI.

Для обеспечения комфортных условий труда рядом с площадкой строительства (в районе мазуто-насосной №2) будет смонтирован строительный городок. На бетонной площадке будут установлены типовые бытовые вагончики, предназначенные для переодевания и отдыха рабочих, оборудованные душевыми кабинами, туалетами. По окончании строительных работ рабочий городок будет демонтирован.

Для питания рабочих в кафе на (площадку строительства) будет доставляться горячая пища специализированной компанией.

Проживание рабочих будет организовано, из соблюдения мер безопасности объекта, в собственных домах (если рабочие - местные) или на территории города в общежитиях, которые будут проверены на соответствие санитарно-гигиеническим требованиям и требованиям безопасности. До места работы рабочих будет доставлять специальный транспорт, таким образом не будет дополнительной нагрузки на местную общественную транспортную систему .

Медицинская помощь строителям, рабочим и инженерам будет оказываться в медицинском пункте НГРЭС.

Выявляя основные заинтересованные стороны, разработчики плана исходили из того, что круг заинтересованных сторон может расширяться и изменяться по мере реализации проекта. Организация, резюмирующая ПКОРИ и те, у кого есть рекомендации по добавлению других заинтересованных сторон, должен сообщить данную информацию представителям компании EcoStandard group или Невинномысской ГРЭС. (контактную информацию смотри ниже).

Основными инструментами выявления новых заинтересованных сторон должны стать общественные слушания и начало работы «горячей линии». Комментарии так же будут приниматься в письменном виде и по e- mail.

5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНСУЛЬТАЦИЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И РАСКРЫТИЮ ИНФОРМАЦИИ

5.1 Информирование с использованием СМИ

Первые публикации о планах строительства нового блока Невинномысской ГРЭС появились еще в конце 2006 года, с тех пор в федеральных, местных и специализированных СМИ было опубликовано более ста заметок и статей.

Основные издания, в которых публиковались статьи:

Общедомеральные СМИ

Телеканал «Вести»
Газета «Коммерсант»
Газета «Ведомости»
Газета «Время Новостей»
Журнал «Rbc daily»
Журнал «РосФинКом»
Журнал «Капитал Страны»

Местные СМИ

Радио «Визави»
Газета «Деловой Юг»
Газета «Невинномысский рабочий»

Специализированные СМИ

Газета Энергетика и промышленность России
rusenergy.com
Energyland.info

Информационные агентства

Риа-новости
Росбалт
regions.ru
Интерфакс

Тем не менее, в настоящее время происходит разработка программы информирования общественности через СМИ, которая будет включать в себя:

- 1) Работу с центральными и, главным образом, местными СМИ (пресса, телевидение), включая подготовку исходной информации и организацию интервью с экспертами и заинтересованными сторонами;

- 2) Работу со специализированными (профессиональными) журналами, включая подготовку базовой информации;
- 3) Размещение информации о проектировании и строительстве, а также о проведении слушаний или встреч на портале радио «Визави» (<http://vizavi-nevinka.ru/>), на сайте компании EcoStandard Group (www.ecostandardgroup.ru), а также в центральной библиотеке г. Невинномысска по адресу: Б.Мира, 16-аи на информационных стендах.

5.2. Мероприятия по консультациям с общественностью и раскрытию информации

К настоящему времени вопрос строительства ПГУ обсуждался лишь один раз директором ГРЭС и главой города на совместной пресс-конференции с участием мэра и директора станции, общественности города. Тем не менее, планируется проведения комплекса мероприятий направленных на всестороннее обсуждение вопросы строительства нового блока на Невинномысской ГРЭС:

- Проведение встреч и обсуждений строительства с основными уязвимыми группами в соответствии со списком заинтересованных групп и по их требованию.
- Проведение общественных слушаний, для жителей города и других заинтересованных сторон. (время должно указываться на вебсайте и на информационных стендах за 3 недели до общественных слушаний)
- Создание «горячей линии» для приема жалоб и предложений
- Организация информационных стендов
- Мероприятия по обеспечению ознакомления заинтересованных сторон с ОВОС, создание общественных приемных, размещение электронной версии на интернет ресурсах.

Общественные группы и отдельные граждане, которые хотят принять участие в процессе консультации, должны будут связаться с пресс-центром НГРЭС по электронной почте Ushakova_ia@nevgres.ogk-5.com или по телефонам (86554) 5-05-89, (86554) 5-01-11 и они будут добавлены в список и уведомлены о начале процесса консультации. Они так же могут рассматривать некоторые частные интересующие вопросы и если они пожелают – могут встретиться с представителями компании.

Учитывая выявленные заинтересованные группы общественности, был определен набор мероприятий наиболее оптимально информирующих общественность о проектировании и строительстве, а также оптимальных для выявления новых заинтересованных групп.

Рассылка информационных писем и анкет.

Информационные письма и анкеты ставят своей целью донести информацию до заинтересованных сторон (Пункт 4), о тех или иных мероприятиях по информированию общественности, а также выявить отношения к тому или иному решению проектирования, строительства и эксплуатации объекта. Информационные письма рассылаются пресс-службой ГРЭС. Целевые группы рассылки определены в Таблице №1.

Проведение дополнительных встреч

В случае необходимости (пожелания заинтересованной группы) планируется проведение дополнительных встреч для обсуждения тех или иных вопросов строительства и проектирования.

Проведение общественных слушаний, для жителей города и всех заинтересованных сторон.

Слушания проводятся на всех стадиях проектирования: Обоснования инвестиций, технико-экономическое обоснование, проектная стадия, рабочая документация.

Приглашаемая общественность

- Заинтересованные местные жители
- Студенты, научные сотрудники энергетического техникума
- Представители СМИ
- Представители надзорных органов (РосПотребНадзор, РосТехНадзор и др.)
- Сотрудники ГРЭС

Способы информирования общественности

-Уведомления в СМИ

Перед проведением слушаний размещается минимум два уведомления в наиболее читаемых региональных СМИ по крайней мере за две недели до мероприятия и по результатам слушаний.

-Информационные письма

Информационные письма рассылаются заинтересованным сторонам, с приглашением посетить слушания и укажут, где доступна информация о проекте.

-Рассылка пресс-релиза

Пресс-релиз с информацией о слушаниях рассылается в ключевые региональные СМИ

В ходе проведения слушаний раскрывается следующая информация:

- Общая информация о строительстве нового блока станции
- Социальный аспект строительства блока
- Экологический аспект строительства блока
- Информирование общественности:
 - о работе горячей линии
 - о работе информационных стендов и интернет странички с информацией о проектировании нового блока ГРЭС

Во время проведения слушаний ведется аудио запись и фоторепортаж.

-Создание «горячей линии» для приема жалоб и предложений.

Механизм рассмотрения жалоб и обращений

В рамках национальной процедуры ОВОС создается линия для регистрации жалоб и обращений граждан, которая также будет поддерживаться и в рамках процедуры ESIA. Комментарии, жалобы, вопросы и другие обращения, связанные

с проектом нового блока или поселком строителей, будут приниматься как по телефону, так и в письменной форме.

Ответственным контактным лицом является Ушакова Ирина Александровна (руководитель пресс-центра НГРЭС).

Телефонная линия будет открыта для доступа в часы работы предприятия.

Координаты контактного лица представлены ниже:

Ushakova_ia@nevgres.ogk-5.com

Телефон: (86554) 5-05-89, (86554) 5-01-11 Факс: (86554) 5-05-89

Информацию технического характера можно получить у зам. Директора по новой генерации НГРЭС Першина Д. И. (86554) 5-03-13

Письменные обращения могут быть представлены в соответствии с формой, помещенной в Приложении 1

Бланки формы для обращений могут быть получены на проходной ГРЭС.

Пресс-центр ГРЭС будет вести учет поступивших обращений и отправлять в службу РПНГ НГРЭС, для их рассмотрения

Подтверждение о получении обращения будет отослано в течение 10 дней со дня поступления обращения. Истец будет информироваться о статусе обращения до тех пор, пока обращение не будет удовлетворено или пока ему не сообщат, что его обращение не может быть удовлетворено.

В процессе регистрации устных и письменных обращений будет гарантироваться конфиденциальность любой информации о респондентах. Для описания их принадлежности будут использоваться такие выражения как, например, «местный житель женского пола возрастом 45 лет» или житель района (название района)», вместо имен и адресов.

Результаты анализа поступивших обращений будут представляться руководству ГРЭС каждые 2 недели для принятия решений о необходимости выполнения соответствующих мер по реагированию.

Срочные вопросы, требующие немедленного вмешательства, будут представлены руководству немедленно. Срочными вопросами считаются ситуации, созданные в результате строительства нового блока, причинившие видимый ущерб здоровью человека, имуществу, окружающей среде или способные причинить данный ущерб в краткосрочный период.

Эта информация также будет направляться в адрес компании EcoStandard group для рассмотрения в рамках процесса ESIA. Прием обращений также станет частью общественной программы во время проведения работ.

Эта информация будет доступна на сайте компании EcoStandard Group (www.ecostandardgroup.ru) или путем направления соответствующего запроса на имя г-жи Ушаковой.

Копия материалов анализа поступивших обращений с указанием принятых мер может быть получена путем направления соответствующего запроса на имя Заместителя директора по новой генерации Д.И. Першина по окончании периода консультаций.

В период строительства, будет организован прием рабочих с обращениями, один раз в квартал.

Ежегодно будут подводиться итоги по всей работе и составляться Отчет о вопросах охраны окружающей среды и безопасности.

- Организация информационных стендов и интернет-страницы.

Информационные стенды будут размещены в местах общего доступа, предположительно на общедоступной доске объявлений ГРЭС, а так же в центральной библиотеке расположенной по адресу Б. Мира, 16-а.

В интернете информация будет располагаться на портале радио «Визави» (<http://vizavi-nevinka.ru/>), на сайте компании EcoStandard Group (www.ecostandardgroup.ru).

Информационные стенды и интернет-страницы будут содержать информацию о:

- ходе проведения проектных работ;
- принятии тех или иных решений;
- переходе на следующую стадию проектирования, строительства.

Так же на данных информационных площадках будет размещена информация о работе горячей линии, общественных слушаниях.

Информационные стенды и интернет-страницы будут обновляться по мере необходимости, но не реже одного раза в 45 дней. -Мероприятия по обеспечению ознакомления заинтересованных сторон с ОВОС

Полный комплект документации по ESIA на русском языке и нетехническое резюме на английском и русском языках, будут находиться в службе новой генерации нгрЭС ГРЭС, а также в центральной библиотеке, расположенной по адресу Б.Мира, 16-а. Документация также будет размещена на официальном сайте ОГК-5 по следующему адресу: <http://www.ogk-5.com>. Копии этих материалов также будут направлены в *представительства ЕБРР*:

- Региональное представительство в Самаре (ул. Чапаевская, 201, офис 507)

-Главный офис в Москве ,(ул. Гашека, 6),

-Информационный Бизнес - Центр ЕБРР в Лондоне.

Соответствующие объявления о размещении документации будут опубликованы в СМИ.

План мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации на вторую половину 2008 года.

Таблица №1

Наименование мероприятия	Целевые группы мероприятия	Сроки проведения мероприятия	Реквизиты
<u>Проведение общественных слушаний, для жителей города и всех заинтересованных сторон.</u>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Представители Невинномысской ГРЭС</i> • <i>Государственные структуры и представители власти</i> • <i>СМИ и интернет форумы города Невинномысска</i> • <i>Промышленные предприятия и организации, расположенные около участка или вдоль дороги к участку, который будет использоваться для строительства.</i> • <i>Потребительские группы, которые могут быть заинтересованными в электро- безопасности и тарифами ценных бумаг.</i> 	Август 2008- март 2009	

Наименование мероприятия	Целевые группы мероприятия	Сроки проведения мероприятия	Реквизиты
	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Неправительственные организации, которые могут быть заинтересованы в защите окружающей среды</i> • <i>Граждане, заинтересованные в трудоустройстве, времени и процессе</i> • <i>Общественные организации</i> • <i>Местные жители</i> 		
<u>Создание «горячей линии» для приема жалоб и предложений.</u>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>- СМИ и интернет форумы города Невинномысска</i> • <i>Промышленные предприятия и организации, расположенные около участка или вдоль дороги к участку, который будет использоваться для строительства.</i> • <i>Потребительские группы, которые могут быть заинтересованными в электро- безопасности и тарифами ценных бумаг.</i> • <i>Неправительственные организации, которые могут быть заинтересованы в защите окружающей среды</i> • <i>Граждане, заинтересованные в трудоустройстве, времени и процессе</i> • <i>Общественные организации</i> • <i>Местные жители</i> 	август 2008- 2011	
<u>Организация информационных</u>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>-Потребительские группы, которые могут</i> 	август 2008 - март 2009	

Наименование мероприятия	Целевые группы мероприятия	Сроки проведения мероприятия	Реквизиты
<p><u>стендов и интернет-странички.</u></p>	<p><i>быть заинтересованными в электро- безопасности и тарифами ценных бумаг.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Неправительственные организации, которые могут быть заинтересованы в защите окружающей среды</i> • <i>Граждане, заинтересованные в трудоустройстве,</i> • <i>- СМИ и интернет форумы города Невинномысска</i> • <i>Общественные организации</i> • <i>Местные жители района</i> 		
<p><u>Рассылка информационных писем и анкет.</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Государственные структуры и представители власти</i> • <i>СМИ и интернет форумы города Невинномысска</i> • <i>Промышленные предприятия и организации, расположенные около участка или вдоль дороги к участку, который будет использоваться для строительства.</i> • <i>Неправительственные организации, которые могут быть заинтересованы в защите окружающей среды</i> • <i>Неправительственные организации, которые могут быть заинтересованы в защите окружающей среды</i> • <i>Общественные организации</i> 	<p>август 2008 - март 2009</p>	

ФОРМА ДЛЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

От гражданина (ФИО): _____
Проживающего по адресу: _____

Контактная информация гражданина:
Телефон: _____
Факс: _____
E-майл: _____
Причины жалобы: _____

Источник и продолжительность проблемы: _____

Ваши предложения по разрешению проблемы: _____

Дата обращения: _____ Подпись: _____