



**PERVOURALSKY
NOVOTRUBNY
WORKS**

Электросталеплавильный
комплекс ПНТЗ,
г. Первоуральск,
Россия

План мероприятий по
консультациям с
общественностью и раскрытию
информации (ПКОРИ)

Февраль 2007 г.

**Электросталеплавильный
комплекс ПНТЗ,
Первоуральск,
Россия**

**План мероприятий по
консультациям с
общественностью и
раскрытию информации
(ПКОРИ)**

НОМЕР КОНТРАКТА: 5049164			РЕГИСТРАЦИОННЫЙ № ДОКУМЕНТА: PNTZ PCDP Final.doc			
4	Версия 2.3	Дж. Лесли	ПНТЗ			19/2/07
3	Версия 2	Дж. Лесли				
2	Версия 1 для представления	Дж. Лесли	Д. Майлз	Д. Майлз	АГ Айлз	30/1/07
1	Проект	Дж. Лесли	Д. Майлз	Д. Майлз	АГ Айлз	22/1/07
		Представлен	Проверен	Рассмотрен	Утвержден	Дата
Доработка	Цель представления	ATKINS				



СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ	1
1. ВВЕДЕНИЕ	2
2. КОНТЕКСТ	8
3. ПРИНЦИПЫ И ПРОЦЕДУРЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	12
4. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ	15
5. КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	25
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Список таблиц	
Таблица 1 Сводные результаты анализа заинтересованных сторон	23
Список рисунков	
Рисунок 1-1 Этапы и документы, являющиеся составными элементами процесса разработки ESIA и подготовки/поддачи заявки на получение кредита	4



СПИСОК УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ

Аббревиатура	Определение
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ESIA	Оценка воздействий на социальную и окружающую среду
IAP2	Международная ассоциация содействия участию общественности
МФК	Международная финансовая корпорация
НПО	Неправительственные объединения
ОВОС	Оценка воздействий на окружающую среду
ПКОРИ	План мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации
ПНТЗ	Первоуральский новотрубный завод
ТБО	Твёрдые бытовые отходы



1. ВВЕДЕНИЕ

Общая информация о проекте создания электросталеплавильного комплекса

- 1.1 Первоуральский новотрубный завод (ПНТЗ), на котором будет осуществляться данный проект, находится в г. Первоуральске Свердловской области. Город Первоуральск, по территории которого проходит географическая граница между Европой и Азией, расположен в Уральских горах на берегу реки Чусовая (приток реки Кама), на расстоянии около 39 км к западу от Екатеринбурга и 1,622 км к востоку от Москвы. Первоуральск является промышленным центром с населением около 133,000 человек. Предприятие ПНТЗ занимает две промышленные площадки – основная площадка и площадка филиала. Обе эти площадки находятся в пределах административных границ города. Основная площадка расположена к юго-востоку от центра города, между административными районами Трудпоселок и Талица. Площадка филиала расположена к западу от центра города.
- 1.2 В настоящее время на территории ПНТЗ действуют следующие основные производства: холодная прокатка бесшовных труб; производство электросварных труб; производство полиэтиленовых и полипропиленовых труб; производство стальных цилиндров (для огнетушителей); цех финишной обработки для производства изогнутых, прецизионных, нарезных, профильных, футерованных и полиэтиленовых труб. Основным исходным материалом для производства труб являются стальные заготовки, которые поставляются на ПНТЗ с других сталелитейных предприятий.
- 1.3 Целью предлагаемого проекта является создание собственного производства стальных заготовок. Проектируемый электросталеплавильный комплекс обеспечит около 80% от общей потребности предприятия в стальных заготовках. Планируется, что этот сталеплавильный комплекс будет расположен на территории существующей производственной площадки предприятия и не потребует дополнительного землеотвода.
- 1.4 На предприятии производится более 25,000 типоразмеров труб и трубных профилей из 250 марок сталей. Объемы выпуска продукции значительно возросли за последние несколько лет – с 604,000 тонн в 2002 году до 743,000



тонн в 2005 году. Около 15% выпускаемой продукции экспортируется в разные страны мира.

- 1.5 Площадка предлагаемого электросталеплавильного комплекса расположена в западной части основной площадки. На этом участке ранее располагались старые производственные и складские помещения (см. Приложение 1). Проектная мощность предлагаемого электросталеплавильного комплекса составляет 950,000 тонн заготовок в год. Производимые стальные заготовки будут использоваться для производственных нужд ПНТЗ (сталеплавильный участок 1 мощностью 650,000 тонн в год), а также для нужд другого трубопрокатного завода, входящего в Группу ЧТПЗ и расположенного в г. Челябинске (сталеплавильный участок 2 мощностью 300,000 тонн в год).
- 1.6 В качестве сырья для изготовления стальных заготовок будет использоваться стальной лом, поступающий от компании ЧТПЗ-Мета, которая также входит в состав Группы ЧТПЗ. Общий объем использования металлолома составит около 1 миллиона тонн в год. Компания ЧТПЗ-Мета расположена в г. Челябинске и специализируется на заготовке и переработке металлолома.
- 1.7 Общая укрупненная схема предлагаемого электросталеплавильного комплекса, включающая его основные производственные участки и пути поступления исходных материалов, представлена в виде блок-схемы (Приложение 2, 2.3).
- 1.8 Строительство нового объекта будет осуществляться компанией «Гама» (Турция). Общая продолжительность строительных работ составит 23 месяцев. Максимальная потребность в рабочей силе в пиковый период строительства будет составлять 1500 человек. Эти потребности будут обеспечены за счет привлечения строительных рабочих из Турции, России и стран ближнего зарубежья, т.е. стран-участников СНГ. Данный вопрос рассматривается более детально в Разделе 4.24.

План мероприятий по информированию общественности и оценка воздействий предлагаемого проекта в соответствии с требованиями финансирующей организации

- 1.9 Предприятие ведет переговоры с Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР) относительно возможности привлечения международного кредитного финансирования для реализации данного проекта. По степени значимости потенциальных воздействий на окружающую среду предлагаемый проект относится к Категории 'А' и требует выполнения полномасштабной оценки воздействий на социальную и окружающую среду (ESIA)¹, а также

¹ Аббревиатура ESIA приводится в английском варианте для более четкого разделения требований российского законодательства и процедур ЕБРР



разработки и реализации плана мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации (ПКОРИ). Такой План был подготовлен в соответствии с процедурными требованиями Банка в качестве первого шага, предшествующего процессу разработки окончательного варианта отчета по ESIA.

Рисунок 1-1 Этапы и документы, являющиеся составными элементами процесса разработки ESIA и подготовки/подачи заявки на получение кредита

Этап проекта	Необходимые документы
1. Выбор площадки, составление краткой ОВОС в составе материалов по выбору и отведению площадки под строительство	Материалы ОВОС в соответствии с национальной процедурой и документация по выбору и отведению площадки под строительство: - Предварительное заключение государственной экологической экспертизы на основе материалов краткой ОВОС - Консультации с общественностью - Результаты общественных слушаний - Окончательный отчет по ОВОС
2. Заявка на получение кредитного финансирования (в виде акционерного капитала)	В соответствии с требованиями финансирующей организации, в состав ESIA должны входить следующие материалы и документы: - План мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации (ПКОРИ) - Отчет по определению масштабов и состава воздействий, рассматриваемых в рамках ESIA - Проект отчета по ESIA для проведения консультаций - Окончательный вариант отчета по ESIA

1.10 Исследования по оценке экологических и социальных воздействий необходимы для определения степени целесообразности предлагаемого проекта. Консультации с общественностью являются важным фактором с точки зрения принятия решения относительно масштабов и состава работ по оценке экологических и социальных воздействий. Консультации дают возможность всем заинтересованным сторонам сформулировать свои замечания и комментарии, а также выразить свою озабоченность по поводу тех или иных вопросов, связанных с предлагаемым проектом.



- 1.11 Консультации с общественностью не должны рассматриваться как формальное и разовое мероприятие. Они представляют собой интерактивный процесс, который должен начаться на этапе разработки эскизного проекта и продолжаться в течение всего периода строительства и эксплуатации предлагаемого объекта.
- 1.12 План мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации (ПКОРИ) не только представляет собой процедурное требование ЕБРР, но и является элементом надлежащей практики деятельности.
- 1.13 ПКОРИ является документом, определяющим систематизированный подход к определению тех сторон, которые могут быть подвергнуты воздействиям в результате реализации предлагаемого проекта, а также иных сторон, которые могут быть заинтересованы в проекте или могут выразить собственную точку зрения, основанную на объективной информации. Данный документ также определяет процедуру раскрытия информации и проведения консультаций с общественностью, определяя перечень контактных лиц и график консультационных мероприятий. Этот документ должен быть открыт для доступа всех заинтересованных сторон, что даст им возможность представить собственные комментарии и вопросы, выразить свою поддержку или несогласие, а также внести свой вклад в проработку следующих вопросов:
- Различные аспекты планирования процесса консультаций, такие как его открытость, доступность и приемлемость,
 - Содержание исследования по оценке объемов и состава работ по ESIA, а также обсуждение проекта отчета по ESIA. Комментарии и замечания заинтересованных сторон должны быть отражены в окончательном варианте отчета по ESIA.
- 1.14 Поскольку данный План был разработан в рамках Этапа 2 процесса разработки проекта (см. Рисунок 1-1), ряд консультаций и обсуждений уже был проведен в ходе выполнения Этапа 1 (в рамках процедуры ОВОС). Данный План содержит общую информацию о проведенных консультациях и рассмотренных вопросах, а также определяет дальнейшие процедурные требования по раскрытию информации и проведению консультаций в рамках Этапа 2. Отчет по ESIA будет содержать раздел, посвященный вопросу организации обмена информацией на этапах строительства и эксплуатации объекта.
- 1.15 Данный документ, представляющий собой исходный вариант ПКОРИ, был подготовлен для ПНТЗ специалистами компании WS Atkins International Ltd. Информация, представленная в данном документе, получена в результате проведения ряда встреч и консультаций в г. Первоуральск (Россия), а также в



ходе посещения предприятия в рамках общего обследования площадки (декабрь 2006 г.) и дополнительного технического визита (январь 2007 г.).

Потенциальные воздействия проекта

1.16 Потенциальные воздействия проекта, которые предусмотрены к рассмотрению в рамках исследования по определению масштабов и состава воздействий на окружающую среду, включают следующее:

- **Качество воздуха:** Исследование по моделированию рассеяния загрязняющих веществ в атмосферном воздухе будет выполнено с целью оценки предполагаемых уровней выбросов. Основным вопросом, который будет рассматриваться в рамках данного исследования, будет определение уровней выбросов твердых пылевых частиц, отводимых через основную дымовую трубу объекта, с целью оценки изменений в уровнях загрязнения воздуха, обусловленных эксплуатацией предлагаемого объекта.
- **Сточные воды:** Воздействия, связанные со сбросом сточных вод, будут подвергнуты анализу и оценке в контексте усовершенствований в локальной системе очистки сточных вод, предусмотренных в рамках проекта.
- **Отходы:** Будет выполнена оценка схемы организации обращения с отходами на этапах строительства и эксплуатации объекта с целью обеспечения максимального сокращения уровней воздействий, связанных с образованием и размещением отходов.
- **Энергоресурсы и выбросы парниковых газов:** В рамках исследования будут изучены вопросы, связанные с потреблением энергоресурсов и образованием выбросов CO₂
- **Шум:** Будет выполнена оценка шумовых воздействий, связанных с работой объекта, в контексте существующих нормативных требований.
- **Воздействия, связанные со строительными работами:** Будет обеспечена разработка и реализация соответствующих мероприятий, направленных на сокращение воздействий, связанных с шумом, вибрацией, загрязнением грунтов, движением строительного транспорта и организацией обращения со строительными материалами.
- **Социальные факторы:** Данный раздел будет посвящен изучению вопросов занятости населения, условий труда и связанных с этим воздействий предлагаемого проекта. Также будут рассмотрены возможные варианты



организации строительного поселка таким образом, чтобы обеспечить сведение к минимуму возможных неудобств, помех и иных воздействий.

- 1.17 В Приложении 2 представлена краткая информация об имеющихся данных по качеству воздуха, концентрациям загрязняющих веществ и объемам сброса сточных вод.
- 1.18 В рамках исследования постоянно учитывается тот факт, что строительство предлагаемого электросталеплавильного комплекса будет осуществляться на территории существующей промышленной площадки. В пределах санитарно-защитной зоны и зоны отчуждения, связанной с площадкой электросталеплавильного комплекса, отсутствует какая-либо жилая застройка.



2. КОНТЕКСТ

Процесс консультаций с общественностью в рамках национальной процедуры ОВОС

2.1 В соответствии с российским федеральным законодательством², обязанности по организации процесса консультаций с общественностью распределяются между предприятием (ПНТЗ) и местными органами самоуправления следующим образом:

- Предприятие определяет стратегию привлечения общественности к процессу консультаций и соответствующие методы его организации, осуществляет общее управление процессом, предоставляет необходимую информацию, отвечает на поставленные вопросы, обеспечивает финансирование всех затрат, связанных с проведением консультаций, и отвечает за конечный результат этих консультаций.
- Местный орган самоуправления отвечает за организацию и обеспечение проведения встреч с общественностью и общественных слушаний, местных референдумов, заседаний согласительных комиссий и т.д.

2.2 Положения действующего законодательства по проведению консультаций с общественностью предусматривают следующее:

- Глава муниципального совета официально подписывает и организует процесс опубликования нетехнического резюме по проекту ОВОС и объявления о проведении консультаций с общественностью в официальных средствах массовой информации (включая газеты, телевизионные каналы и

² Правовая основа для процесса ОВОС определена Федеральным Законом «Об охране окружающей природной среды (№ 7-ФЗ от 10 января 2002 г.), а конкретные нормы, регулирующие его проведение, установлены Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным Приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей природной среды (№ 372 от 16 мая 2002 г.)



радиостанции);

- Доступ к проектам документов, которые предлагаются к рассмотрению в рамках общественных слушаний, должен быть обеспечен за 30 дней до даты их проведения;
- После проведения общественных слушаний предусмотрен обязательный период представления замечаний и комментариев, продолжительность которого составляет 30 дней;
- Все замечания и комментарии, полученные в ходе проведения консультаций с общественностью, должны быть рассмотрены и учтены в составе материалов ОВОС.

Требования ЕБРР

- 2.3 ЕБРР как потенциальный источник финансирования также устанавливает определенные требования, которые должны быть соблюдены в процессе выполнения исследования по ESIA и подготовки заявки на получение финансирования. Проекты, относящиеся к Категории А (см. Пункт 1.9), требуют выполнения Экологической оценки (включая оценку социальных воздействий), цель которой заключается в обеспечении экологической и социальной приемлемости и устойчивости проекта. В случае выполнения полномасштабной Оценки воздействий на социальную и окружающую среду (ESIA), продолжительность обязательного процесса консультаций с общественностью должна составлять не менее 60 дней, а сам процесс должен быть проведен до принятия Банком официального решения о предоставлении кредита. На официальном сайте ЕБРР (www.ebrd.com) будет размещено нетехническое резюме и информация о местонахождении полных материалов ESIA, снабженная ссылкой на сайт предприятия.
- 2.4 ЕБРР поддерживает только те проекты, которые соответствуют стандартам Европейского Союза и требованиям национального законодательства страны реализации проекта. Кроме того, политикой Банка предусмотрено соблюдение норм и требований Всемирной организации труда, касающихся использования принудительного труда, эксплуатации детского труда и применения дискриминационной практики³.

³ В случае необходимости по отношению к проектам ЕБРР также применяются требования Международной финансовой корпорации (МФК), принятые в 2003 году относительно таких



- 2.5 В соответствии с требованиями ЕБРР, перед выполнением исследования по ESIA заказчик (спонсор проекта) или их уполномоченный представитель должны осуществить разработку проекта Плана мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации (ПКОРИ). Данный План определяет круг лиц, которые могут быть подвергнуты воздействиям проекта, а также процедуру взаимодействия между ними и спонсором проекта, включая механизмы урегулирования разногласий⁴ и рассмотрения/учета мнений и замечаний общественности.
- 2.6 Требованиями ЕБРР предусмотрены обязательные и результативные консультации между разработчиком проекта и заинтересованными сторонами по вопросу выполнения и представления результатов оценки воздействий на окружающую и социальную среду, а также обеспечения открытого доступа общественности к результатам процесса ESIA. На основе этих требований формируется открытый, прямой и соответствующий существующим культурным традициям механизм эффективного взаимодействия с отдельными лицами и группами граждан, которые могут быть подвергнуты каким-либо воздействиям, связанным с реализацией проектов, которые финансируются по линии Банка. Этот механизм предусматривает соблюдение следующих принципов:
- Письменное и устное общение с местным населением должно осуществляться на его родном языке, а способы и формы такого общения должны быть доступными для понимания и восприятия;
 - Должен быть обеспечен простой и открытый механизм доступа заинтересованных сторон как к письменной информации, так и к процессу консультаций;
 - Необходимо использовать устные и визуальные средства представления информации в легкодоступной форме с минимальным использованием узкопрофессиональной терминологии;
 - Процесс консультаций с общественностью должен строиться на уважении к местным традициям проведения дискуссий и принятия решений;
 - Необходимо тщательно подходить к определению и выбору групп заинтересованных сторон с целью обеспечения их репрезентативности и достаточного численного представительства женщин, уязвимых групп, коренного населения, этнических или религиозных меньшинств (т.е.

вопросов как вынужденное переселение, охрана культурного наследия и защита коренного населения.

⁴ Т.е. четкая информация о процедуре, в рамках которой представители общественности могут представить свои замечания, задать интересующие их вопросы или направить жалобу в адрес



групп, характерных для района реализации предлагаемого проекта), и в случае необходимости предусмотреть возможность организации и проведения отдельных встреч и консультаций с теми или иными группами;

- Должны быть предусмотрены четкие и понятные механизмы реагирования на замечания, предложения и жалобы общественности.

2.7 Консультации с заинтересованными сторонами должны проводиться как минимум в два этапа. Первый этап консультаций предназначен для того, чтобы представить заинтересованным сторонам необходимую информацию о процессе и получить их замечания и предложения, которые должны быть учтены в рамках исследования по оценке состава и масштабов воздействий, рассматриваемых в рамках ESIA. В рамках второго этапа разработчики должны представить проект ESIA на рассмотрение заинтересованных сторон с целью обеспечения их более детальной информацией, позволяющей получить четкое представление об ожидаемых воздействиях и сформулировать дополнительные вопросы и пожелания.

2.8 Предлагаемая схема организации консультаций с заинтересованными сторонами рассматривается в Разделе 5 данного документа.

предприятия, а также о том, каким образом эти замечания, вопросы и жалобы будут учтены в процессе планирования работ по реализации проекта



3. ПРИНЦИПЫ И ПРОЦЕДУРЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

3.1 При определении наилучшей международной практики следует изучить ключевые ценности и принципы, которые были сформулированы Международной ассоциацией содействия участию общественности (IAP2)⁵. Эти ключевые ценности и принципы были определены при участии всех членов Ассоциации IAP2, в состав которой входят более тысячи общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в 22 странах мира. Данные принципы и ценности представлены ниже:

- Общественность должна иметь право на участие в принятии решений, которые оказывают влияние на жизни людей.
- Участие общественности подразумевает то, что результаты этого участия окажут влияние на конечное принимаемое решение.
- Процесс участия общественности обеспечивает представление интересов общественности в соответствии с потребностями общественных групп и объединений, принимающих участие в этом процессе.
- Процесс участия общественности направлен на обеспечение участия в нем тех сторон, которые могут быть подвергнуты воздействиям, связанным с планируемой деятельностью.
- Процесс участия общественности подразумевает привлечение общественных групп и объединений к определению механизмов их участия в процессе принятия решений.
- Процесс участия общественности обеспечивает участникам возможность получения той информации, которая им необходима для того, чтобы их участие в принятии решений было эффективным и продуктивным.

⁵ Ассоциация IAP2 была создана в 1990 году как некоммерческая организация, деятельность которой направлена на содействие расширению применения практики участия общественности в принятии решений.



- Процесс участия общественности предусматривает обязательное информирование участников о том, каким образом их участие в принятии решения повлияло на суть и характер самого решения.
- 3.2 Исходя из вышеуказанных ключевых ценностей, были определены принципы наилучшей практики участия общественности, которые применяются как в отношении самого процесса участия общественности, так и в отношении механизмов урегулирования конфликтов и разногласий. Эти принципы направлены на обеспечение надлежащего рассмотрения и учета мнений всех участников, а также на удовлетворение потребностей всех участников процесса и обеспечение законности и обоснованности самого процесса.
- 3.3 Перечень ключевых принципов участия процесса изложен ниже и может использоваться в качестве контрольного списка вопросов, которые должны быть учтены в процессе разработки ПКОРИ и рассмотрения тех мероприятий по раскрытию информации, консультациям и совещаниям с заинтересованными сторонами, которые были осуществлены к настоящему времени. Перечень ключевых принципов выглядит следующим образом:
- Процесс консультаций должен иметь всеобъемлющий характер (т.е. консультации должны проводиться со всеми сегментами общества, обеспечивая возможность участия в них для самого широкого круга заинтересованных сторон).
 - Информирование общественности о возможности высказывания своих замечаний и комментариев осуществляется различными способами и заблаговременно (например, посредством писем, адресованных лично представителям заинтересованных сторон, а также путем публикации объявлений, размещения информационных материалов в общественных местах, оглашения объявлений по радио и осуществления личных посещений тех общин, интересы которых были ущемлены ранее).
 - Информация должна быть достаточной для того, чтобы обеспечить продуктивность и результативность участия общественности, причем доступ к этой информации должен быть свободным и открытым (т.е. она должна быть представлена на том языке, который понятен для всех заинтересованных сторон и свободен от узкопрофессиональных терминов).
 - Степень и характер участия должны соответствовать возможностям и уровню заинтересованности представителей различных общественных групп (узкоспециализированные технические документы должны представляться на рассмотрение людям, имеющим соответствующий уровень технической подготовки; а их упрощенные версии должны быть доступны для широкой общественности).



- Для представления информации используются различные средства и способы (например, посредством подготовки и распространения документов для обсуждения, проведения презентаций на совещаниях и семинарах, использования визуальных средств представления информации, а также печатных и эфирных средств массовой информации).
- Особое внимание должно быть уделено работе с потенциально уязвимыми группами населения и теми общинами, интересы которых были ущемлены в результате прошлой деятельности.
- Общественность должна иметь достаточно времени для формулирования и представления своих замечаний, однако это время не должно тратиться на обсуждение тех вариантов решений, которые уже признаны нежизнеспособными.
- Спектр возможностей для представления комментариев должен быть широким, охватывая различные стадии процесса проработки и принятия решения.
- Существуют различные способы получения комментариев от заинтересованных сторон (письменные обращения, журналы для комментариев, электронные сообщения, факсимильные сообщения, информационные брифинги, семинары, общественные собрания, личные контакты с группой разработчиков ESIA).
- Заинтересованным сторонам предоставляются широкие возможности для обмена мнениями (например, в рамках семинаров или общественных собраний).
- Заинтересованные стороны имеют возможность использовать различные механизмы постоянной обратной связи, позволяющие им убедиться в том, что их замечания были рассмотрены и учтены, или получить обоснованное разъяснение в противном случае.
- Все стороны, принимающие участие в процессе, руководствуются при этом принципами прозрачности, честности и открытости.
- На самой ранней стадии процесса консультаций заинтересованные стороны получают информацию, необходимую им для получения представления об их роли, правах и обязанностях в рамках этого процесса.



4. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

Заинтересованные стороны, имеющие отношение к проекту электросталеплавильного комплекса

- 4.1 Сводный перечень различных заинтересованных сторон и их возможных интересов, определенных в рамках исходного посещения и предварительных совещаний, представлен в Таблице 1.
- 4.2 В декабре 2006 года, в процессе разработки данного Плана был проведен ряд совещаний со следующими сторонами:
- (i) Специалисты ПНТЗ, отвечающие за разработку проекта электросталеплавильного комплекса,
 - (ii) Представители организаций, представляющих интересы работников ПНТЗ:
 - Профсоюз предприятия;
 - Ассоциация молодых специалистов и Объединение женщин-работников предприятия;
 - Ассоциация пенсионеров и ветеранов предприятия.
 - (iii) Местные органы власти:
 - Глава муниципального совета;
 - Управление здравоохранения муниципального округа;
 - Юридическая служба (отвечающая за разработку и выполнение бюджета муниципального округа);
 - Управление строительства совета муниципального округа;
 - Управление экологии муниципального округа.



- 4.3 В январе 2007 года (после общественных слушаний) были проведены встречи и обсуждения с представителями двух неправительственных объединений (НПО), действующих в Первоуральске.
- 4.4 В местных газетах («Вечерний Первоуральск» и «Новая городская газета») было опубликовано объявление от 18.01.2007 г., приглашающее всех заинтересованных граждан и представителей общественности принять участие в общественных слушаниях, которые состоялись 24.01.2007 г. В рамках слушаний была проведена презентация с использованием комплекта слайдов, на которых была представлена ключевая информация о планируемом проекте электросталеплавильного комплекса, подготовленная в соответствии с требованиями процедуры ОВОС.
- 4.5 Сводный перечень, представленный в Таблице 1, содержит информацию о круге заинтересованных сторон и сфере их интересов.
- 4.6 Ключевые заинтересованные группы рассмотрены ниже:

Местные жители

- 4.7 Первоуральск является промышленным городом, на территории которого действует несколько металлообрабатывающих и строительных предприятий. Численность населения, проживающего в городе, составляет около 133,000 человек. Официальный уровень безработицы является низким (1.16%), а число вакансий превышает число лиц, ищущих работу. Численность работников ПНТЗ составляет 12,500 человек, что делает это предприятие крупнейшим работодателем в городе. Численность пенсионеров и ветеранов ПНТЗ практически равна численности активных работников предприятия. Местные предприятия сферы услуг и торгово-розничной сети также косвенно зависят от экономического состояния ПНТЗ, играющего определяющую роль в поддержании уровней доходов и покупательной способности населения. ПНТЗ также оказывает существенную финансовую поддержку различным социальным программам, реализуемым на уровне муниципального округа.
- 4.8 В городе существуют другие крупные предприятия-работодатели: ОАО «Первоуральский завод трубчатых строительных конструкций» (ПЗТСК), осуществляющий производство и установку металлических конструкций, стеновых и кровельных панелей; Первоуральский завод комплектных металлических конструкций; ООО «Первоуральский Городской молочный завод» с численностью работников 165 человек; ОАО «Первоуральский динасовый завод» (ОАО «Динур»), один из



крупнейших заводов по производству огнеупорных материалов, производящих профильные и монолитные огнеупорные конструкции и единственное в России предприятие по производству силикатного кирпича. На этом предприятии работает 3,000 человек. Численность жителей Первоуральска, работающих на различных предприятиях города Екатеринбурга, составляет около 22,000 человек.

- 4.9 По состоянию на 2005 год, средняя месячная заработная плата в Первоуральске составила около 300 долларов США (232 Евро), что немного ниже среднего уровня заработной платы по региону, который составил 350 долларов США (270 Евро) по данным местного информационного центра. В соответствии с данными Совета муниципального округа, нынешний уровень средней заработной платы составляет 11,000 рублей, или 320 Евро. Средняя заработная плата на ПНТЗ составляет 13,500 рублей (393 Евро). Размер минимальной заработной платы, установленный федеральным законодательством, составляет 1100 рублей (32 Евро). Данный показатель был введен в мае 2006 года (в соответствии с информацией базы данных МОТ по ставкам минимальной заработной платы, подтвержденной представителями ПНТЗ). Размер ежемесячной заработной платы неквалифицированного рабочего персонала, занятого на ПНТЗ, составляет 2,500 рублей (72 Евро). Темпы роста заработной платы составляют 20-30% в год. Официальный уровень инфляции в 2006 составил 10%.
- 4.10 Ближайшая жилая застройка расположена на расстоянии 795 м к югу от строительной площадки, в связи с чем можно предполагать, что эта жилая застройка будет находиться за пределами санитарно-защитной зоны, составляющей 500 м.
- 4.11 Каждая улица в жилом районе имеет своего представителя, который выступает как ключевое контактное лицо, представляющее всех жителей улицы.
- 4.12 Особую озабоченность у местных жителей вызывают природоохранные вопросы, связанные с качеством воздуха, качеством питьевой воды и уровнями загрязнения грунтов⁶.

⁶ В декабре 2006 года в Первоуральске был проведен опрос местного населения по социальным, экономическим и экологическим проблемам. Опрос проводился сотрудниками Института социологии Российской Академии наук при поддержке местных инициативных групп. В опросе приняли участие 800 человек, причем 653 из них заявили о том, что существующая экологическая ситуация является главной проблемой для города. Второй по значимости стала проблема неудовлетворительного состояния коммунальной инфраструктуры и низкого качества жилищно-коммунальных услуг (559 человек), третье место заняла проблема обеспеченности жильем (463 человека), четвертое – проблема бедности (411 человека). В рамках опроса была



4.13 В то же время следует отметить еще один опрос населения, выполненный специалистами организации «УралКомплектНаука» по заказу ПНТЗ. В опросе приняли участие около 3,000 человек, которым был задан вопрос об их отношении к новому комплексу. Результаты этого опроса отражают мнение жителей Первоуральска о данном проекте. В соответствии с этими предварительными результатами, около 80% респондентов выразили положительное отношение к предлагаемому проекту.

4.14 Отдельным инициативным мероприятием, осуществленным силами НПО «Гражданин» (см. раздел, посвященный НПО), стало создание центра обращений граждан и открытие горячей линии телефонной связи, которая поддерживалась в активном состоянии в течение трех месяцев (декабрь- февраль) для того, чтобы дать местным жителям возможность задать интересующие их вопросы и высказать свои замечания по поводу существующих экологических проблем города. По состоянию на 24.01.2007 года было зарегистрировано 950 обращений граждан. Эти обращения касались следующих вопросов:

- Загрязнение воздуха промышленными выбросами (72.5%)
- Низкое качество питьевой воды (22.4%)
- Организация обращения с отходами и состояние муниципальных полигонов ТБО, расположенных в пределах города (5.1%)
- Высокий уровень заболеваемости среди детей.

4.15 Планируемые мероприятия по привлечению общественности к участию в обсуждении проекта обычно направлены на привлечение местных жителей, подверженных воздействиям предлагаемой деятельности. Что касается данного проекта, то отведенная для его реализации строительная площадка расположена на территории существующей промышленной площадки предприятия. Результаты исследования свидетельствуют о том, что ни один из местных жителей не попадает в зону прямого влияния проекта, где он мог бы стать объектом каких-либо воздействий проекта, влекущих за собой ухудшение экологических и

выражена озабоченность по поводу качества воздуха (41%), качества питьевой воды (31%); загрязнения грунтов (26%). 62% опрошенных заявили о необходимости модернизации производственных технологий; 56% участников опроса высказались за усиление роли органов экологической инспекции; и 50% заявили о необходимости увеличения бюджетного финансирования природоохранных мероприятий по линии местного бюджета.



санитарных показателей, или рост неудобств и помех, связанных с движением строительного транспорта. Все местные жители, включая граждан, проживающих в непосредственной близости к площадке предлагаемого проекта, получили возможность принять участие в одном или нескольких общественных собраниях, посвященных обсуждению проекта. Объявление о следующем этапе консультаций с общественностью будет опубликовано в местных средствах массовой информации (газеты «Вечерний Первоуральск» и «Новая городская газета»). Работники ПНТЗ и пенсионеры-ветераны предприятия будут проинформированы об этих консультациях по линии профсоюза предприятия, а также через Ассоциацию ветеранов ПНТЗ и заводскую газету. Представители уличных комитетов жилого района, являющегося ближайшим по отношению к площадке электросталеплавильного комплекса, а также жители строительного поселка будут проинформированы о проведении консультаций посредством писем. Эти письма будут содержать информацию о Планах мероприятий по консультациям с общественностью и раскрытию информации с указанием ссылки на этот документ, который будет размещен на официальном сайте предприятия. Кроме того, предусматривается распространение печатных копий данного документа в городских библиотеках, где к ним будет обеспечен открытый доступ граждан.

НПО

- 4.16 На встрече с общественностью, состоявшейся 24.01.2007 года, присутствовали представители следующих экологических НПО, действующих в Первоуральске: «Зеленый город» и «Гражданин».
- 4.17 НПО «Гражданин» является организацией, базирующейся в г. Москве и входящей в состав международной экологической сети, действующей в странах СНГ. Основная деятельность организации посвящена поиску средств и выполнению отдельных исследований с целью содействия развитию экологических объединений граждан в различных регионах страны. Члены НПО осуществляют реализацию ряда пилотных проектов по повышению уровня осведомленности общественности по экологическим вопросам в нескольких городах во всех регионах России. Что касается Свердловской области, то реализация такого пилотного проекта осуществляется именно в Первоуральске. В рамках этого проекта был создан центр обращений граждан и открыта горячая линия телефонной связи, которая поддерживалась в активном состоянии в течение трех месяцев (декабрь- февраль). Одним из мероприятий по повышению уровня осведомленности и информированности общественности, осуществленным силами НПО «Гражданин», стала организация общественных слушаний по реализации природоохранных



мероприятий на предприятии «Русский хром», которые состоялись 19.01.2007 г. Также планируется организация аналогичных слушаний по вопросу деятельности медеплавильного завода, расположенного в соседнем городе Ревда. Данное предприятие считается одним из крупнейших источников загрязнения, оказывающим негативное влияние на состояние окружающей среды в Первоуральске.

- 4.18 Центр обращений граждан, созданный НПО «Гражданин», расположен по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина 31, тел. 6 33 33.
- 4.19 Первоуральский городской благотворительный фонд является одним из участников партнерства фондов местных сообществ, действующего в России⁷ и других странах мира. Данная организация осуществляет свою деятельность по широкому спектру направлений, выполняя координирующую роль и обеспечивая поддержку в реализации целого ряда проектов и благотворительных мероприятий, направленных на формирование гражданского общества. Она оказывает помощь в разработке, администрировании и привлечении средств для реализации различных благотворительных программ, а также организует мероприятия по обучению и поддержке реализации проектов развития гражданского общества. Первоуральский фонд является авторитетной организацией, признанной в России и за ее пределами. Такую высокую оценку фонд получил за создание эффективного и инновационного механизма финансирования своих программ. Фонд заключил соглашение с рядом местных коммерческих организаций и промышленных предприятий, в соответствии с которым предприятия отчисляют определенную часть своих оборотных средств на поддержку деятельности фонда. Одним из ключевых партнеров фонда является ПНТЗ.
- 4.20 Отдел экологии ПНТЗ будет поддерживать контакт с этими тремя организациями посредством электронной почтовой связи (контактная информация представлена в Таблице 1) с целью информирования их о ПКОРИ. В адрес НПО «Гражданин» также будет направлена просьба о размещении этой информации в колонке новостей на сайте этой организации. Аналогичная процедура будет использована по отношению к материалам проекта ESIA.

Уязвимые группы населения

⁷ <http://www2.cafonline.org/cafrussia/default.cfm?page=cafinrussia>



- 4.21 В процессе разработки данного Плана не было выявлено каких-либо групп или лиц с особыми потребностями, которые могли бы испытывать сложности или проблемы в плане своего участия в запланированных мероприятиях по консультациям с общественностью, которые описаны в Разделе 5. Тем не менее, комментарии и замечания, высказанные жителями по поводу детей с различными хроническими заболеваниями, были приняты во внимание и будут учтены в процессе разработки ESIA.

Местные органы власти

- 4.22 Городской совет играет координирующую роль в организации процессов консультаций с общественностью, особенно в части предотвращения и урегулирования возможных конфликтов. Кроме того, он выполняет функции органа регулирования, осуществляя выдачу разрешений на проведение строительных работ, в которых определяются какие-либо конкретные требования, которые формулируются на основе результатов технических исследований и консультаций с общественностью. Следует отметить, что ПНТЗ является одним из крупнейших источников пополнения муниципального бюджета.

Заинтересованные стороны, имеющие отношение к строительному поселку

- 4.23 Строительные работы в рамках данного проекта будут осуществляться силами компании «Гама» (Турция). Планируется, что строительные работы будут продолжаться в течение 23 месяцев, а максимальная численность строительных рабочих в пиковый период строительства составит 1500 человек. Для выполнения строительных работ будут привлечены инженеры, строители и другие рабочие из Турции, России и стран-участников СНГ. Планируется, что около 22 переводчиков будут работать на участке во время строительства для снятия возможных языковых проблем.
- 4.24 Строительные рабочие и персонал компании «Гама» будут размещены во временном поселке строителей, представляющем собой комплекс сборных жилых домов, расположенных неподалеку от строительной площадки. ПНТЗ обеспечил подведение всех необходимых коммуникаций к площадке поселка (водопровод, канализация и электроэнергия). Рабочие будут проживать в 6-местных комнатах, а бригадиры и технические специалисты будут размещены в 2-местных комнатах. Для инженерных специалистов будут предоставлены одноместные комнаты. На территории поселка также предусмотрены кухня, столовая и прачечная. Услуги по организации питания работников будут предоставляться местным субподрядчиком (турецкая компания).



- 4.25 Другие удобства и услуги, предусмотренные на территории поселка строителей, включают зону отдыха с закрытым спортивным центром, который будет доступен для строительных рабочих, бригадиров и инженеров. Также будет отведено место для молитвы.
- 4.26 На территории поселка также будет расположен медицинский центр, отвечающий за состояние здоровья персонала, привлеченного к реализации проекта. Штат медицинского центра будет укомплектован врачом и медицинской сестрой.
- 4.27 Поселок строителей является значительным источником потенциальных воздействий в связи с продолжительным периодом строительных работ (23 месяцев) и большим числом иностранных рабочих. Проектом строительного поселка предусмотрены все необходимые меры и средства, направленные на максимальное сокращение возможных воздействий на другие заинтересованные стороны, а также на сокращение круга местных жителей, которые могут быть подвергнуты этим воздействиям, и на сведение к минимуму возможных контактов между строительным персоналом и местными жителями.
- 4.28 Неформальные обсуждения по этим вопросам будут проведены представителями ПНТЗ с представителями соседних уличных комитетов, чтобы предотвратить возможность возникновения каких-либо неудобств или проблем.
- 4.29 Дополнительная информация будет представлена в составе материалов ESIA относительно политики компании в отношении оплаты труда рабочих, рабочего режима, охраны труда и техники безопасности, а также предусмотренных гарантий возвращения приезжих рабочих в страны, из которых они прибыли.



Таблица 1 Сводные результаты анализа заинтересованных сторон

Сектор	Организация/представитель	Характерные интересы/вопросы
Население	Ассоциация пенсионеров-ветеранов ПНТЗ	Гордость за завод, интерес к кадровой и социальной политике в плане поддержания уровня доходов
Население	Местные жители, проживающие в ближайшей жилой застройке – представители уличных комитетов	Озабоченность относительно значимости и спектра экологических воздействий, а также потенциальных контактов и неудобств, связанных с присутствием иностранных рабочих
Население	Местные жители, работающие на ПНТЗ или родственники работников завода	Позитивное отношение к изменениям в экологической ситуации. Заинтересованность в обеспечении соблюдения экологических стандартов.
Население	Другие жители Первоуральска	Заинтересованность в создании новых рабочих мест и процедуре приема на работу. Неоднозначные мнения – озабоченность по экологическим вопросам, масштабу предприятия, интерес к новым рабочим местам
Социальные услуги	Первоуральский городской совет – Глава Совета, г-н В. Попов, депутат Городской Думы	Экологические воздействия, последствия проекта в отношении ситуации с занятостью населения и пополнением бюджета, вопросы расселения трудовых мигрантов и увеличения интенсивности движения транспорта
Регулирующий орган	Региональная экологическая инспекция по Свердловской области	Процесс экологического регулирования, нормирования и обеспечения соблюдения природоохранных норм
Регулирующий орган	Региональный департамент здравоохранения по Свердловской области	Последствия строительства и эксплуатации сталеплавильного комплекса для здоровья населения и возможные риски возникновения новых для города болезней в связи с присутствием иностранных рабочих
Регулирующий орган	Региональный департамент безопасности и охраны труда по Свердловской области	Безопасность и охрана труда работников электросталеплавильного комплекса и иностранных строительных рабочих
Регулирующий орган	Управление охраны окружающей среды МО г. Первоуральск (г-н В. Плюсин)	Процесс экологического регулирования, нормирования и обеспечения соблюдения природоохранных норм
Регулирующий орган	Управление здравоохранения МО г. Первоуральск (г-жа Вясовченко)	Воздействие выбросов на здоровье населения и возможные риски возникновения новых для города болезней в связи с присутствием иностранных рабочих
НИИ	Уральский государственный технический университет	Новые технологии, обучение студентов, потребность в надлежащей сертификации
НИИ	Нижнетагильский профессиональный колледж	Новые технологии, обучение студентов, потребность в надлежащей сертификации
НИИ	ОАО “Уралмаш” (Екатеринбург)	Подготовка операторов башенных кранов
НИИ	Уральский государственный лицей “Спектр”	Новые технологии, обучение студентов, потребность в надлежащей сертификации
НПО	‘Зеленый город’, Бояр Юрий Павлович; Свердловская область, Первоуральск, ул. Трубников, 34; тел/факс (343 92)677 77, 633 33, 8 922 221 81 95; <u>email: gazeta10000@yandex.ru</u>	Местная экологическая группа
НПО	“Гражданин”, Первоуральск, ул. Ватутина 31, тел.: 6 33 33, контактное лицо в Москве: Максим Андреевич Шингаркин; Россия, 119019, Москва, а/я 211; тел.: +7 903 672 6427; факс: +7 (495)475 59 75; email: max.shi@mail.ru	Создание пилотных проектов в малых городах (включая Первоуральск) с целью повышения уровня информированности и осведомленности, и обеспечения прозрачности процесса. Поддержание горячей телефонной линии и проведение общественных слушаний
НПО	Первоуральский городской благотворительный фонд, Вера Ананьина, Первоуральск, ул. Ватутина 43, тел. (34392) 22663	Сбор средств для реализации проектов развития местной общины, включая мероприятия по обучению. Поддержка гражданских инициатив и обеспечение информационной поддержки. Представитель АСИ, получает финансирование от городского совета
СМИ	Местная телевизионная станция	Передача новостей, анализ информированности и заинтересованности зрителей
СМИ	Газеты «Вечерний Первоуральск» и «Новая городская газета»	Публикация новостей, анализ информированности и заинтересованности читателей
СМИ	Местная радиостанция	Публикация новостей, анализ информированности/заинтересованности слушателей



Электросталеплавильный комплекс ПНТЗ – ПКОРИ

Работники	Профсоюзная организация ПНТЗ (г-н Л. Халдин)	Обеспечение беспрепятственной интеграции новых работников, создание нового профсоюзного подразделения для работников сталеплавильного комплекса
Работники	Профсоюзная организация ЧТПЗ	Обеспечение надлежащих возможностей занятости и сокращение возможных перерывов в работе для рабочих мартеновского производства
Работники	Рабочие ПНТЗ (включая профсоюзное объединение) – глава ПО г-н Л. Халдин	Изменения в структуре занятости, уровнях зарплат, благосостояние работников
Работники	Ассоциация молодых специалистов ПНТЗ (г-жа Ирина Томилова)	Изменения в структуре вакансий, новые технологии и перспективные возможности для квалифицированной рабочей силы, повышение заработной платы
Работники	Ассоциация женщин-работниц ПНТЗ (г-жа Н. Воробьева)	Права женщин и потенциальные возможности – на новом объекте эти возможности ограничены в силу специфики производства и действующих законодательных ограничений на использование женского труда в тяжелых условиях
Общественные объединения	Первоуральское городское общество медицинских работников	Изменения в состоянии окружающей среды и последствия для здоровья людей. Изменения в существующей численности медработников и возможности приема на работу, а также потребности в дополнительных инвестициях
Общественные объединения	Первоуральская Соборная мечеть (Имам Денис Хазрат)	Потенциальные воздействия, связанные с возможным временным увеличением численности конгрегации за счет жителей строительного поселка
Общественные объединения	Представители христианского сообщества (Церковь Святых царственных мучеников, Объединенная методистская церковь)	Возможные воздействия, связанные с увеличением...
Коммерческие организации	ОАО «Уралгипромет» (проектная организация)	Выполнение ОВОС в соответствии с национальной процедурой для ПНТЗ
Коммерческие организации	Другие сталелитейные предприятия	Подготовка персонала для ПНТЗ, возможная конкуренция в будущем (металлолом, рынки сбыта и т.д.)



5. КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Мероприятия, осуществленные по состоянию на нынешнее время

5.1 В январе 2006 года руководство ПНТЗ добровольно инициировало проведение ряда встреч с рабочими завода и ключевыми представителями городской администрации и местных жителей. Было проведено две встречи с общественностью. Одна из встреч была проведена для пенсионеров и ветеранов завода. В состав этой группы входят главным образом члены Ассоциации ветеранов, насчитывающей порядка 10,000 человек. Во второй встрече принимали участие представители образовательных учреждений, организаций здравоохранения и других организаций подобного рода. Цель проведения этих встреч заключалась в повышении уровня осведомленности о проекте и представлении предварительной информации. Общее число участников каждой из этих встреч составило порядка 80 -120 человек. Организацией этих встреч занималась Администрация социальных проектов ПНТЗ. Во время встреч не осуществлялось ведение официальных протоколов, но круг рассмотренных и затронутых вопросов включал следующее:

- Вопросы, вызванные озабоченностью относительно характера и уровня выбросов
- Вопросы о численности новых рабочих мест, возможностях трудоустройства и уровнях заработной платы
- Вопросы о процедуре подачи заявок на трудоустройство
- Использование дополнительных бюджетных поступлений, связанных с работой нового объекта, а также уровень доходов, которые могут поступать в городской бюджет в результате работы нового предприятия
- Конкурентоспособность нового сталеплавильного комплекса и завода в целом

5.2 Эти вопросы будут рассмотрены в рамках исследования по определению перечня и состава вопросов, подлежащих изучению в рамках ESIA.



- 5.3 Разработкой проекта ОВОС в соответствии с национальной процедурой занимается ОАО «Уралгипромез» (проектная хозрасчетная организация).
- 5.4 Необходимые разрешения на отведение площадки и проведение строительных работ могут быть получены только на основе материалов ОВОС, подготовленных и представленных в соответствии с национальной процедурой уполномоченным региональным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления. Действующей национальной процедурой ОВОС предусмотрено обязательное проведение консультаций с общественностью, описание которых представлено в данном отчете (Раздел 2.1 и последующие разделы).
- 5.5 Документы, необходимые для начала проведения процесса консультаций по ОВОС, были подписаны главой городского совета 24.12.2006 г. Этот процесс включал следующие мероприятия:
- Публикация общей информации о проекте и объявления о проведении встречи с общественностью в местных средствах массовой информации. Эта информация была опубликована в конце декабря 2006 г. – начале января 2007 г.
 - Краткая статья (от 26/12/2006 г.) была опубликована в местной газете «Вечерний Первоуральск». Эта статья содержала информацию о том, что мэр города утвердил вопрос о проведении консультаций с общественностью и общественных слушаний по проекту.
 - Краткое описание проекта и информация о номере горячей телефонной линии, открытой ПНТЗ, были опубликованы в заводской газете «Уральский Первотрубник» (выпуск от 12/01/2007 г.).
 - В январе 2007 г. специалисты ОАО «Уралгипромез» были привлечены к проведению общественных слушаний по вопросу представления материалов ОВОС. Эти слушания состоялись 24/01/2007 г.
 - Информационная (или горячая) телефонная линия была открыта на ПНТЗ. Режим работы этой линии соответствует рабочему режиму предприятия. Координаты контактного лица представлены ниже:
 - Г-н Виктор Кузнецов, ПНТЗ, улица Торговая 1, Первоуральск, 623112, Свердловская область, тел. (392) 45067.
 - Основная информация о характере вопросов и принадлежности обратившихся лиц к той или иной группе заинтересованных



сторон фиксируется в специальном журнале учета обращений граждан для последующего анализа затронутых вопросов и проблем.

- Поступившие комментарии и замечания, относящиеся как к временному строительному поселку, так и к планируемому электросталеплавильному комплексу, будут переданы руководству ПНТЗ для рассмотрения.
 - Дополнительные исследования или опросы населения будут проведены Управлением охраны окружающей среды МО г. Первоуральск. Эти исследования будут проводиться на протяжении 6 месяцев. Окончательный вариант отчета по ОВОС будет подготовлен к концу августа 2007 года, когда будет получена более детальная информация о технических и эксплуатационных характеристиках оборудования, запланированного к использованию (поставщиком оборудования является компания SMS DEMAG).
- 5.6 Во время общественных слушаний, проведенных 24.01.2007 г., осуществлялась видеосъемка и аудиозапись. Имеются текстовые расшифровки и списки участников этих слушаний. Предварительный анализ этих материалов свидетельствует о том, что на слушаниях присутствовало более 300 человек, вниманию которых была предложена презентация, содержащая информацию о номинальных и сравнительных изменениях в уровнях выбросов и спектре загрязняющих веществ (см. Приложение 2), а также описание производственных процессов, которые будут задействованы на электросталеплавильном комплексе, и имеющихся технологий сокращения уровней выбросов и объемов образования отходов.
- 5.7 В рамках этой встречи представители компании Atkins представили краткую информацию о процедуре выполнения ESIA в соответствии с требованиями ЕБРР, рассматривающего возможность предоставления кредита для финансирования данного проекта.
- 5.8 Комментарии, озвученные в ходе слушаний, касались следующих вопросов:
- Необходимость достижения соглашения между местными органами власти и руководством предприятия относительно выполнения всех запланированных природоохранных мероприятий;
 - Численность населения города сокращается более быстрыми темпами, чем в среднем по России. Необходимы дополнительные усилия,



направленные на сохранение и поддержание численности населения города;

- Работа нового объекта приведет к дополнительному увеличению изначально высоких фоновых уровней загрязнения грунтов и объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (в соответствии с данными, представленными в проекте ОВОС);
- 5.9 В качестве дополнительного механизма участия общественности представители НПО «Гражданин» предложили проведение общественной экологической экспертизы проекта (которая может быть выполнена силами этой организации);
- 5.10 Представитель Федеральной экологической инспекции (г-жа Пахальчак Галина Юрьевна) предложила руководству предприятия инвестировать средства в развитие системы здравоохранения города, а также систем водоподготовки для обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества, хотя эти вопросы и не имеют непосредственного отношения к планируемому электросталеплавильному комплексу.
- 5.11 Эти вопросы будут рассмотрены в рамках исследования по определению перечня и состава вопросов, подлежащих изучению в рамках ESIA.
- 5.12 Окончательный вариант отчета по ОВОС будет представлен на рассмотрение уполномоченных федеральных органов исполнительной власти. Материалы этого отчета будут включать следующую информацию:
- Замечания заинтересованных сторон и анализ вопросов, поднятых в ходе проведения консультаций с общественностью,
 - Фактические эксплуатационные характеристики оборудования, поставляемого компанией DEMAG (в сравнении с наилучшими существующими образцами аналогичного оборудования).

Мероприятия по консультациям с общественностью и раскрытию информации в рамках подготовки ESIA

Механизм рассмотрения жалоб и обращений

- 5.13 Существующая линия для регистрации жалоб и обращений граждан, созданная в рамках национальной процедуры ОВОС, будет поддерживаться и в рамках



процедуры ESIA (см. Раздел 5.5). Комментарии, жалобы, вопросы и другие обращения, связанные с проектом электросталеплавильного комплекса или поселком строителей, будут приниматься как по телефону, так и в письменной форме. Ответственным контактным лицом является г-н Виктор Кузнецов (представитель ПНТЗ).

Телефонная линия будет открыта для доступа в часы работы предприятия. Координаты контактного лица представлены ниже:

- Г-н Виктор Кузнецов, ПНТЗ, улица Торговая 1, Первоуральск, 623112, Свердловская область, тел. (392) 45067.
- Письменные обращения могут быть представлены в соответствии с формой, помещенной в Приложении 3. Бланки формы для обращений могут быть получены на проходной ПНТЗ.
- Отдел экологии ПНТЗ будет вести учет поступивших обращений, указывая информацию о характере обращения и принадлежности обратившегося лица к той или иной группе заинтересованных сторон с целью последующего анализа поступивших запросов и замечаний.
- В процессе регистрации устных и письменных обращений будет гарантироваться конфиденциальность любой информации о респондентах. Для описания их принадлежности будут использоваться такие выражения как, например, «местный житель мужского пола возрастом 35 лет» или «житель района (название района)».
- Результаты анализа поступивших обращений будут представляться руководству ПНТЗ каждые 2 недели для принятия решений о необходимости принятия соответствующих мер по реагированию.
- Эта информация также будет направляться в адрес компании Atkins для рассмотрения в рамках процесса ESIA.
- Начиная с марта 2007 года, получение направленных обращений будет подтверждаться письменным уведомлением в течение 5 рабочих дней с момента получения обращения.
- Копия материалов анализа поступивших обращений с указанием принятых мер может быть получена путем направления



соответствующего запроса на имя г-на Виктора Кузнецова по окончании периода консультаций (май 2007 г.).

Отчет по ESIA и представление результатов

- 5.14 Полный комплект документации по ESIA и нетехническое резюме на английском и русском языке будут находиться в отделе экологии ПНТЗ, а также в офисе газеты “Уральский трубник”. Документация также будет размещена на официальном сайте ПНТЗ по следующему адресу: <http://www.pntz.ru/>. Эти документы будут доступны с начала марта 2007 г. Копии этих материалов также будут направлены в региональные представительства ЕБРР, расположенные по адресу: г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта 22, офис 413; и г. Москва, ул. Гашека, 6, Дукаст Плэйс III, второй этаж.
- 5.15 Специальная презентация для представления результатов ESIA будет организована специалистами ПНТЗ при поддержке со стороны компании Atkins. Информация о доступе к материалам ESIA и приглашения принять участие в презентации (с указанием места и времени презентации) будут опубликованы в газетах «Вечерний Первоуральск» и «Новая городская газета», а также в заводской газете ПНТЗ. Будут сделаны соответствующие объявления для работников предприятия. Электронные сообщения или информационные письма также будут направлены в адрес городского совета, местных средств массовой информации, НПО «Гражданин», НПО «Зеленый город» и представителей уличных комитетов района, расположенного в непосредственной близости к площадке предлагаемого объекта.
- 5.16 Указанная презентация будет проведена в конце марта – начале апреля в течение 4 дней. В какой-либо один из этих дней в презентации будет принимать участие представитель технической группы проекта для представления дополнительных разъяснений по материалам ESIA (соответствующее объявление о точной дате прибытия технического эксперта будет опубликовано в газете).
- 5.17 Предусмотрены следующие механизмы регистрации замечаний и комментариев по ESIA:
- Регистрация обращений, поступивших в письменном виде (по форме, представленной в Приложении 3);
 - Регистрация письменных или телефонных обращений, поступивших через горячую информационную линию, созданную ПНТЗ;



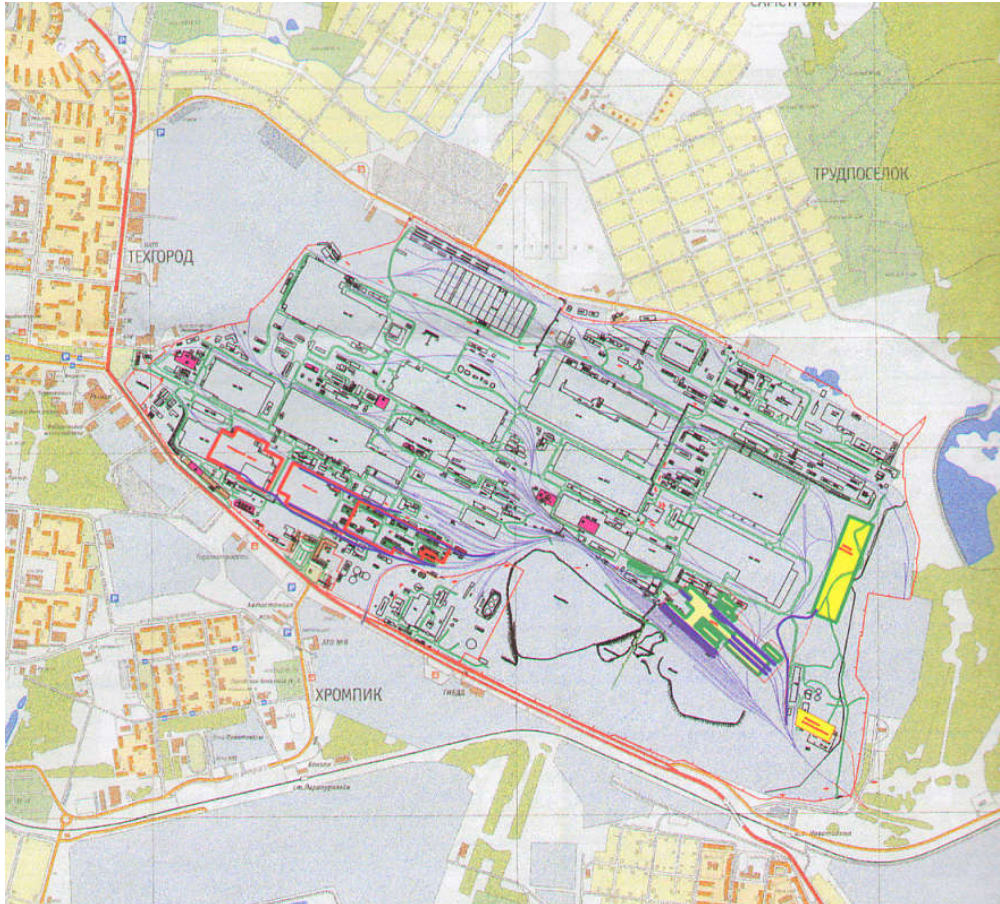
- 5.18 Регистрация и учет этих комментариев будут осуществляться специалистами отдела экологии ПНТЗ.
- 5.19 Данный документ будет размещен на официальном сайте ПНТЗ (www.PNTZ.ru). Соответствующее объявление о его размещении будет опубликовано в заводской газете ПНТЗ, в газетах «Вечерний Первоуральск» и «Новая городская газета», а также на сайте НПО «Гражданин».



ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Месторасположение электросталеплавильного комплекса на площадке ПНТЗ





Приложение 2

Информация по отдельным видам воздействий, связанных с проектом электросталеплавильного комплекса

Данная информация основана на презентационных слайдах, представленных во время общественных слушаний, организованных и проведенных ОАО ПНТЗ и ОАО ЧТПЗ 24 января 2007 г.

2.1 Информация об основных видах образуемых отходов и сточных вод, содержащих загрязняющие вещества

Проектируемый комплекс будет обеспечен новейшими системами отведения и очистки сточных вод. Используемое оборудование будет отвечать современным международным стандартам, принятым в индустриально развитых странах.

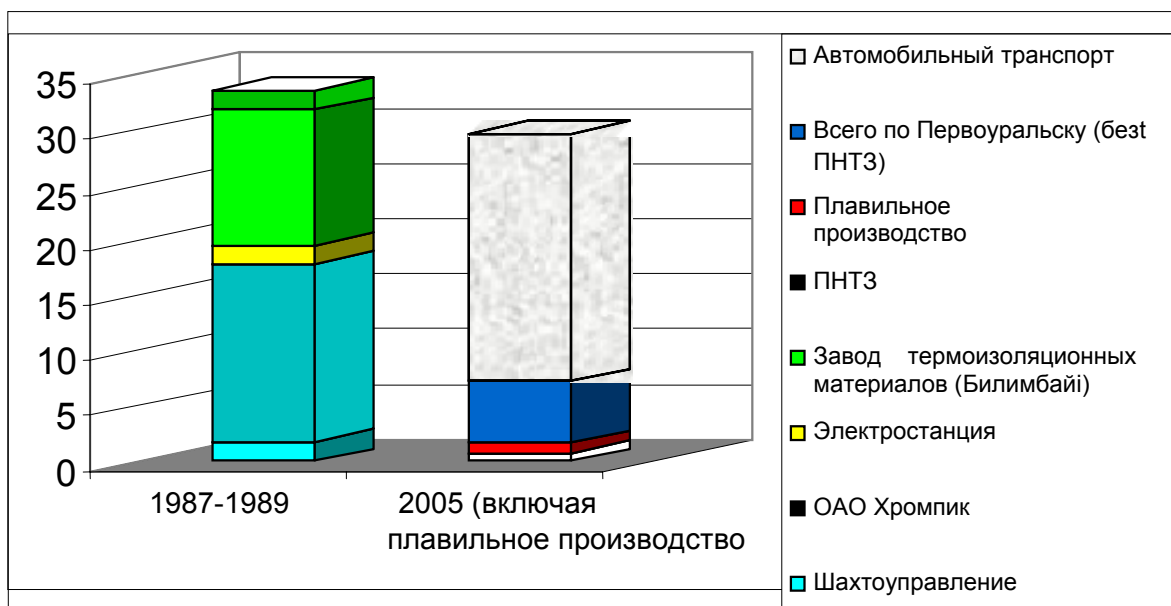
Планируемая эффективность системы отведения и очистки сточных вод составляет 95-99%.

Основные воздействия процесса выплавки стали на окружающую среду связаны с образованием следующих загрязняющих веществ: продукты возгона, образуемые в процессе металлообработки, пыль от загрузки шихты и шлакообразующие материалы, шлаковая пыль, образуемая в процессе плавки и внепечной обработки стали, отводимая через аспирационную систему. Существующий уровень использования специальных экранов, систем конгломерации и газоочистки является минимальным.

С целью сокращения уровней поступления загрязняющих веществ в водные объекты осуществляется разработка проекта, направленного на модернизацию существующих систем очистки сточных вод на ОАО ПНТЗ, а также строительство станции доочистки сточных вод, обеспечивающей третью ступень очистки с последующим возвратом очищенных стоков в производственный цикл. Такой стратегический подход позволит не только снизить уровень загрязнения окружающей среды, связанного с работой сталеплавильного комплекса, но и значительно уменьшить воздействия, связанные с работой других существующих производств.



2.2 Информация по уровням загрязнения атмосферного воздуха

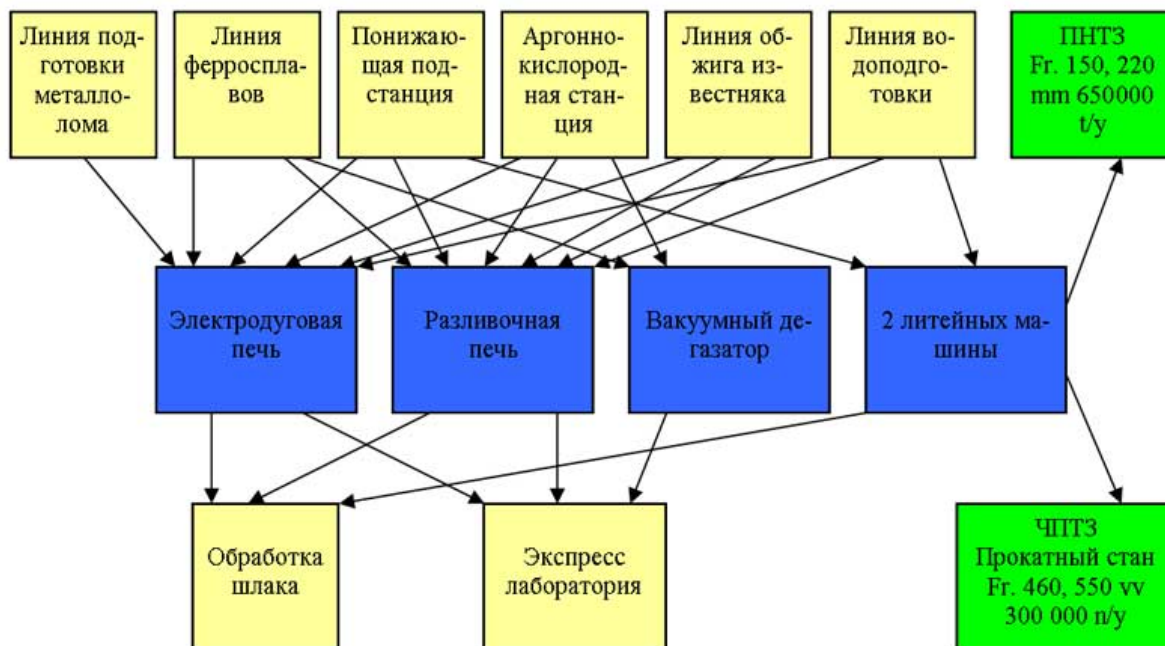


Динамика объемов атмосферных выбросов в Первоуральске (тонн/год)

Строительство и эксплуатация электросталеплавильного комплекса приведет к увеличению объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, однако степень прироста выбросов будет весьма незначительной по сравнению с существующими уровнями промышленных выбросов или выбросов от автомобильного транспорта, регистрируемых в Первоуральске. Будет выполнено специальное исследование с целью определения допустимых нормативов выбросов и анализ возможных воздействий этих выбросов на здоровье населения.



2.3 Общая схема процесса работы электросталеплавильного комплекса



Схема, представленная в Приложении 2.3, отражает ключевые процессы поступления сырья и материалов (верхняя часть схемы, выделенная желтым цветом) и их связь с различными процессами и этапами работы электросталеплавильного комплекса (центральная часть схемы, выделенная синим цветом), процессы обработки отходов (нижняя часть схемы, выделенная желтым цветом) и пути поступления конечной продукции для использования на ПНТЗ и ЧТПЗ.



Форма для жалоб и обращений граждан на ПНТЗ

Регистрационный № в системе ПНТЗ:										
Полное имя										
Контактная информация Просим отметить тот способ обратной связи, который вы предпочитаете (почта, телефон, электронная почта).	<input type="checkbox"/> По почте: Пожалуйста, укажите контактный почтовый адрес: _____									
	<input type="checkbox"/> По телефону: _____									
	<input type="checkbox"/> По электронной почте _____									
Предпочтительный язык общения	<input type="checkbox"/> Русский <input type="checkbox"/> Другой – просим указать									
Описание сути происшествия, жалобы или вопроса:										
	<table border="0"> <tr> <td>Что произошло?</td> <td>Когда это произошло?</td> <td>С кем это результатом</td> </tr> <tr> <td>Что произошло?</td> <td>Что стало</td> <td>результатом</td> </tr> <tr> <td colspan="3">проблемы/происшествия?</td> </tr> </table>	Что произошло?	Когда это произошло?	С кем это результатом	Что произошло?	Что стало	результатом	проблемы/происшествия?		
Что произошло?	Когда это произошло?	С кем это результатом								
Что произошло?	Что стало	результатом								
проблемы/происшествия?										
Дата происшествия/обращения										
	<input type="checkbox"/> Разовое происшествие/жалоба (дата _____) <input type="checkbox"/> Происходило более одного раза (сколько раз? _____) <input type="checkbox"/> Проблема сохраняется/продолжается в настоящее время									
Что бы вы хотели получить в результате разрешения проблемы?										

Подпись: _____

Дата: _____

Просим вернуть заполненную форму по адресу: Г-н Виктор Кузнецов, руководитель природоохранной службы ПНТЗ, ул. Торговая 1, Первоуральск, 623112, Свердловская область, тел. (392) 45067

Если вы являетесь жителем Первоуральска, вы можете обратиться к представителю своего уличного комитета с просьбой о подаче данного обращения от вашего имени.



Приложение 4

План раскрытия информации: Информация, представляемая в составе ESIA, выполняемой в рамках процедуры получения кредитного финансирования

Дата	24/01/2007	24/01/2007-1/3/07	01/03/2007	1/3/2007- 1/5/2007	01/06/2007
План раскрытия информации	Раскрытие материалов ОВОС в формате ЕБРР. Информация о процессе, сроках, содержании ОВОС. Обсуждалась на встрече 24/1/07	Обратная связь и запросы на получение информации	Проект ОВОС представлен заинтересованным сторонам (вместе с информацией о презентации и механизмах обратной связи)	Совещание по полученным замечаниям и комментариям с заинтересованными сторонами	Реагирование на замечания заинтересованных сторон
Региональная экологическая инспекция по Свердловской области Региональное управление здравоохранения по Свердловской области Первоуральский городской совет – Глава совета г-н В. Попов (депутат) Профсоюзная организация ПНТЗ (г-н Л. Халдин) Профсоюзная организация ЧТПЗ	Информационное письмо от ПНТЗ Информационное письмо от ПНТЗ Информационное письмо от ПНТЗ Письмо и профсоюзное собрание Письмо и профсоюзное собрание	Контакт с руководством ПНТЗ Контакт с руководством ПНТЗ Контакт с руководством ПНТЗ Информационная линия или электронная переписка с консультантами Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная версия по запросу Электронная версия по запросу Электронная версия и информация на презентации Газета ПНТЗ, объявления среди работников. Электронная и печатная версия на ПНТЗ Газета ЧТПЗ, объявления среди работников. Информация на сайте www.PNTZ.ru	Журнал комментариев во время презентации, информационная линия ПНТЗ, электронная переписка с консультантами горячая линия НПО (будет уточнено)	Анализ комментариев и степени их учета, определение потребности в дополнительном изучении по каждой теме или вопросу. Информация должна направляться операторам горячей линии и организациям-участникам совещаний, а также гражданам, оставившим свои контактные координаты. Копии материалов должны находиться в общественных местах (т.е. в библиотеках). Дополнительные копии должны быть доступны по запросу на ПНТЗ или в мэрии. Механизм обратной связи должен быть доведен до сведения при представлении проектов отчетов и во время заседаний.
Управление экологии МО г. Первоуральск (г-н В. Плюснин) Управление здравоохранения МО г. Первоуральск (г-жа Вясовченко) Работники ПНТЗ (включая представителей профсоюза) – Председатель ПО г-н Л. Халдин Ассоциация молодых специалистов ПНТЗ (г-жа Ирина Томилова)	Информационное письмо от ПНТЗ Информационное письмо от ПНТЗ Информационное письмо от ПНТЗ. Распространялось на профсоюзном собрании Информационное письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами Информационная линия или электронная переписка с консультантами Информационная линия или электронная переписка с консультантами Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная копия в адрес совета, информация на презентации Электронная копия в адрес совета, информация на презентации Резюме направляется в каждый цех. Подробная версия по запросу. Объявление о презентации в газете ПНТЗ НТР по почте или по электронной почте. Информация о презентации в газете ПНТЗ		
“Зеленый город” НПО «Гражданин» (пилотный проект) Первоуральск	Публичное объявление Публичное объявление	Информационная линия или электронная переписка с консультантами Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная версия и электронное сообщение о презентации Электронная версия и электронное сообщение о презентации		



ОАО «Уралгипромет» (проектная организация)	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная версия и электронное сообщение о презентации		
Ассоциация медицинских работников Первоуральска	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Рассылка электронной версии во все медучреждения, НТР для ознакомления		
Уральский государственный технический университет	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная версия		
Нижнетагильский профессиональный колледж	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная версия		
ОАО «Уралмаш» (Екатеринбург)	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная версия		
Уральский государственный лицей «Спектр»	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Электронная версия		
Ассоциация ветеранов ПНТЗ	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	НТР по почте или электронной почте в адрес председателя		
Местный телеканал	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	НТР по почте или электронной почте, электронная версия по запросу.		
Редакции местных газет	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Информация о презентации		
Местная радиостанция	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами			
Ассоциация женщин- работниц ПНТЗ (г-жа Н. Воробьева)	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	НТР по почте или электронной почте, публикация в газете ПНТЗ		
Первоуральский городской благотворительный фонд (Вера Ананьина, ул. Ватутина 43, тел. (34392) 22663)	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	НТР по электронной почте и электронная версия, информация о презентации		
Первоуральская Соборная мечеть (Имам Денис Хазрат)	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Объявление в газетах о презентации/ копии резюме и ОВОС в библиотеках		
Представители христианской общины (Церковь Святых Царственных Великомучеников, Объединенная методистская церковь)	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Объявление в газетах о презентации/ копии резюме и ОВОС в библиотеках		
Жители прилегающих районов (представители уличных комитетов)	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Объявление в газетах о презентации/ копии резюме и ОВОС в библиотеках		
Другие сталелитейные предприятия	Информационно е письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	Объявление в газетах о презентации/ копии резюме и ОВОС в библиотеках		



Электросталеплавильный комплекс ПНТЗ – ПКОРИ

Местные жители, родственники которых работают на ПНТЗ	Информационное письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	НТР и полная версия в библиотеке и мэрии		
Местные жители, не имеющие каких-либо связей с ПНТЗ	Информационное письмо от ПНТЗ	Информационная линия или электронная переписка с консультантами	НТР и полная версия в библиотеке и мэрии		

НТР – Нетехническое резюме