



Модернизация муниципальной и экологической инфраструктуры в Казахстане



Европейский банк
реконструкции и развития

Одним из важных направлений деятельности ЕБРР по финансированию проектов является инфраструктура как фактор развития экономики и улучшения качества жизни. Будь то оказание помощи в совершенствовании систем водоснабжения, сбора и удаления отходов, отопления или общественного транспорта, ЕБРР во взаимодействии со своими партнерами стремится повысить эффективность, надежность и безопасность эксплуатации инфраструктуры для жителей всего Казахстана.



“С Европейским банком реконструкции и развития у нас установились прочные деловые отношения. Наше сотрудничество в последние несколько лет укрепилось в результате реализации ряда проектов, которые стали хорошим примером для многих других казахстанских городов. Я рад, что жители Алматы могут ощутить и увидеть результаты нашего сотрудничества с ЕБРР”.

Ахметжан Есимов, мэр города Алматы

“ЕБРР гордится своей поддержкой, оказываемой муниципальным образованиям Казахстана путем финансирования муниципальных программ и проектов государственно-частного партнерства. Город Алматы стал одним из наших основных партнеров в стране благодаря трем действующим проектам в области городского транспорта и ряду инициатив, находящихся в процессе подготовки. Мы объединили усилия с нашими коллегами из городской администрации (акимата) и стремимся улучшить условия жизни алмаатинцев. Кроме того, в Казахстане мы участвуем в проектах водоочистки в Шымкенте и Актау, модернизации систем централизованного теплоснабжения в Павлодаре, Экибастузе и Петропавловске”.

Жан-Патрик Марке, начальник отдела муниципальной и экологической инфраструктуры ЕБРР





Строительство эффективной, надежной и устойчивой инфраструктуры

ЕБРР привержен цели совершенствования муниципальной инфраструктуры в странах своих операций в соответствии с его мандатом, предусматривающим построение открытых и устойчиво функционирующих рыночных экономик. Сектор муниципальной и экологической инфраструктуры (МЭИ) охватывает инвестиции и услуги, отнесенные к компетенции местных органов власти, независимо от того, предоставляются ли они государственными или частными организациями.

Ключевая цель Банка по реализации переходного процесса в секторе МЭИ заключается в содействии повышению эффективности и качества предоставляемых коммунальных услуг с помощью инвестиций, реализации независимых, хорошо организованных и финансово устойчивых операций, осуществляемых на коммерческих началах и в условиях рационально выстроенной, рыночно ориентированной институционально-нормативной базы.

Важнейшими факторами воздействия ЕБРР на переходный процесс в секторе МЭИ являются децентрализация, коммерциализация, энергосбережение и повышение экологических и социальных показателей. По линии технического сотрудничества (ТС) в сектор МЭИ в крупных объемах привлекаются принципиально важные для него безвозмездные средства (гранты), направляемые на оказание содействия в реализации проектов, наращивании потенциала и обеспечении институционального развития.

В сектор муниципальной и экологической инфраструктуры Казахстана ЕБРР пришел в 2009 году. Первой сделкой, положившей начало всей его последующей деятельности в этом секторе, стал кредит в размере 8 млн. долл. США, выданный частному коммунальному предприятию «Водные ресурсы–Маркетинг», оказывающему услуги водоснабжения и водоотведения (услуги ВКХ) как населению, так и промышленным предприятиям в г. Шымкенте на юге страны.

С тех пор ЕБРР продолжает вкладывать капитал в Казахстан, расширяя масштабы своей деятельности в секторе МЭИ по следующим направлениям:

- водоснабжение и водоотведение – улучшение качества услуг ВКХ и соблюдение природоохранных нормативов;
- городской транспорт – улучшение качества работы общественного транспорта и управления дорожным движением, повышение эффективности и безопасности проектируемых транспортных сетей;
- сбор и удаление твердых отходов – повышение эффективности и периодичности сбора отходов, их надлежащее удаление, предотвращение загрязнения грунтовых вод;
- централизованное теплоснабжение – модернизация устаревших систем теплоснабжения и распределения тепла, значительное повышение показателей эффективности их работы.

Что делает ЕБРР, чтобы улучшить состояние муниципальной и экологической инфраструктуры?

- Разрабатывает схемы финансирования объектов муниципальной инфраструктуры, оборудования и услуг.
- Оказывает содействие процессам коммерциализации и акционирования предприятий сферы услуг.
- Разрабатывает системы регулирования и тарифообразования.
- Содействует привлечению в этот сектор частных предприятий соответствующего профиля деятельности.
- Принимает меры к улучшению состояния окружающей среды.
- Создает благоприятные условия для привлечения донорских грантов и средств софинансирования в виде кредитов.

Общественный транспорт Алматы должен опять заработать, как часы

ЕБРР продолжает заниматься вопросами повышения стандартов и качества работы общественного транспорта в самом крупном городе Казахстана – Алматы, являющимся одним из важнейших транспортных узлов не только страны, но и всей Центральной Азии. Вместе с тем серьезную тревогу вызывают высокая плотность уличного движения в городе, использование личного транспорта во все возрастающих масштабах, сильная загрязненность воздуха. Из-за низкого качества топлива и устаревшего парка автомобилей загрязняющие воздушную среду автотранспортные средства являются одним из главных источников вредных выбросов, доля которых составляет около 30%. Решение этой проблемы заключается в повышении показателей экологической чистоты и эффективности перевозок, безвредности для окружающей среды средств общественного транспорта.

Внедрение комплексной концепции

В настоящее время ЕБРР оказывает помощь Алматы в решении этих проблем на базе “комплексной концепции”, предусматривающей осуществление капиталовложений совместно с проведением диалога с государственными ведомствами и задействованием средств ТС для оказания поддержки не только в реализации проектов, но также – с подключением средств Чехии – и в достижении целей процесса реформ. Комплексная концепция развития городского транспорта Алматы, которая будет действовать с 2010 по 2015 годы, нацелена на решение ключевых проблем, усиление действия кредитного рычага ЕБРР в достижении целей переходного процесса, обеспечение более масштабного и долговременного экономического эффекта для города и его жителей.

Реформирование государственного сектора

Для оказания помощи коммунальному предприятию КГП “Алматыэлектротранс” в переходе на экологически более чистый вид топлива и повышении эффективности перевозок ЕБРР в 2010 году подписал два новых проекта. Предприятию был выдан кредит в размере 35,2 млн. долл. США на приобретение до 200 современных автобусов, работающих на компримированном природном газе (КПГ), причем указанный кредит был подкреплен средствами ТС, выделенными из Специального фонда акционеров ЕБРР (СФА), и средствами, полученными от Министерства энергетики США на партнерских началах. Второй кредит в размере 36 млн. долл. США пошел на закупку до 200 новых энергоэкономичных низкопольных троллейбусов на замену нынешнего устаревшего троллейбусного парка предприятия.

Второй кредит также был подкреплен средствами ТС, полученными от Нидерландов и Германии в целях будущего акционирования предприятия и наращивания его потенциала для участия в тендере на заключение договора и надзоре за его исполнением.

Эти профинансированные ЕБРР проекты базировались на кредите, выданном им в 2009 году на модернизацию электрических подстанций, питающих сети городского электротранспорта. Важно отметить, что реализация этих проектов также направлена на коренное улучшение стандартов услуг общественного транспорта Алматы и на вовлечение частных операторов в транспортную сферу путем внедрения в ней новой системы электронного билетирования. В целом программа позволит улучшить качество воздуха в городе, сделать систему более эффективной, надежной и ориентированной на нужды потребителей.



Будущие направления работы

К будущим проектам, готовящимся в настоящее время в рамках модернизации общественного транспорта Алматы, относятся проект финансирования интеллектуальной транспортной системы (ИТС), включающий оснащение улиц светодиодными источниками освещения, создание интегрированного диспетчерского центра и внедрение комплексной системы электронного билетирования. Эта концепция проекта была разработана по итогам успешного посещения официальными представителями Алматы (на средства, выделенные Тайванем) Тайбэя, где им были продемонстрированы преимущества применения таких систем. Кроме того, по результатам профинансированных Австрией и Сингапуром ТЭО и оценки вариантов организации ГЧП ЕБРР также рассматривает возможность выделения финансовых средств на строительство новой системы легкорельсового транспорта (ЛРТ) в дополнение к государственному метрополитену, недавно введенному в эксплуатацию.

Содействие в расширении масштабов реформирования сектора МЭИ в Казахстане

Как можно убедиться, ЕБРР не ограничивает свое участие только финансированием инфраструктуры или подвижного состава – он активно участвует в диалоге с государственными ведомствами по

ключевым проблемам институционального развития городского транспорта Алматы. Все проекты в своей совокупности нацелены на реформирование системы городского транспорта и призваны стимулировать создание современных и устойчиво функционирующих транспортных систем на всей территории Казахстана.



Основные события

- Закупка парка автобусов, соответствующих стандарту выбросов ЕВРО-5 и обеспечивающих перевозку более 40 млн. пассажиров в год.
- Заключение с городскими предприятиями автобусного сообщения договоров нового образца, предусматривающих введение материальных стимулов для оказания муниципальных услуг и ужесточающих требования к выбросам вредных веществ и качеству услуг для всех операторов транспортных систем.
- Внедрение во всем транспортном секторе эталонных показателей эффективности на примере эксплуатации 200 новых автобусов, работающих на компримированном газе, и 200 новых троллейбусов.
- Оказание городу помощи в проектировании, закупке и внедрении в масштабах всего сектора системы электронного билетирования.
- Разработка новой институционально-нормативной базы организации работы городского транспорта.

Тепло- и энергосбережение в трех городах

В настоящее время ЕБРР предоставляет ведущей в стране частной электrorаспределительной компании АО «Центральноазиатская электроэнергетическая корпорация» (ЦАЭК) механизм финансирования на цели модернизации сетей централизованного теплоснабжения, что позволит повысить качество и эффективность их работы в интересах населения, проживающего на севере Казахстана. По линии этого механизма операторам теплосетей ЦАЭК будут выданы два кредита на общую сумму 21,7 млн. евро (30 млн. долл. США), которые пойдут на модернизацию сетей в Павлодаре, Экибастузе и Петропавловске.

Этот инвестиционный проект повышения энергоэффективности является первым для ЕБРР проектом в области централизованного теплоснабжения как в Казахстане, так и в Центральной Азии в целом. Кроме того, он входит составной частью в общую концепцию оказания Банком помощи Казахстану в повышении показателей энергоэффективности системы муниципальной инфраструктуры страны. Благодаря этим кредитам ЦАЭК получит средне- и долгосрочные финансовые ресурсы в национальной валюте – казахстанских тенге, что соответствует взятому ЕБРР курсу на увеличение объемов кредитования его стран операций в их национальных валютах. Данный проект, известный под названием «Проект централизованного теплоснабжения ЦАЭК», будет софинансирован средствами Фонда чистых технологий (ФЧТ) и обеспечен корпоративной гарантией ЦАЭК.

“В сотрудничестве с Европейским банком реконструкции и развития мы успешно реализуем крупные инфраструктурные проекты. Банк вносит значительный вклад в решение проблем модернизации экономики Республики Казахстан. В сотрудничестве с ЕБРР мы приобретаем бесценный опыт и внедряем передовые нормы международной практики”.

Еркын Амирханов, президент АО «Центральноазиатская электроэнергетическая корпорация» (ЦАЭК)



Финансируемый ЕБРР проект ЦАЭК в области централизованного теплоснабжения является одним из компонентов Инвестиционного плана для Казахстана.

Содействие в создании энергоэффективной инфраструктуры

Это первый в Казахстане проект, софинансируемый средствами ФЧТ, который представляет собой мультидонорский трастовый фонд в составе Климатического инвестиционного фонда. Проект разработан для оказания поддержки в обеспечении низкоуглеродного и климатически устойчивого развития благодаря наращиванию объемов финансирования со стороны МФО, включая ЕБРР. Задача ФЧТ – оказание содействия в ускоренном и крупномасштабном внедрении низкоуглеродных технологий в целях проведения затратоэффективных мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов. В январе 2011 года на модернизацию систем централизованного теплоснабжения Казахстана из средств ФЧТ было решено выделить 42 млн. долл. США. Предоставление этих средств ФЧТ на льготных условиях станет подспорьем в оптимизации темпов вложения капитала в модернизацию теплосетей в целях повышения доступности для конечных потребителей платы за получаемое ими тепло.

Инвестиции в развитие возобновляемой энергетики Казахстана будут дополнены донорскими средствами ТС (из средств ФЧТ и Специального фонда акционеров ЕБРР) с целью оказания помощи правительству Казахстана в разработке подзаконных актов и типовых нормативов, регулирующих применение стимулирующих (“зеленых”) тарифов и заключение договоров купли-продажи энергии.

Сокращение потерь и энергосбережение

Проектом предусматривается оказание поддержки в приоритетном финансировании работ по реконструкции и модернизации систем централизованного теплоснабжения с целью увеличения их энергоэффективности, снижения потерь тепловой энергии и повышения природоохранных стандартов.

В частности, проектом предусматривается сократить к 2020 году совокупные потери тепловой энергии не менее чем на 20%, потери воды – не менее чем на 25%, а частоту аварий на трубопроводах – не менее чем на 25%.

Кроме того, реализация проекта позволит снизить расход электроэнергии на 2049 МВт.ч в год и увеличить объемы ее продажи на 257 021 Гкал в год. Природоохранным эффектом его реализации станет снижение расхода угля на 79 тонн в год и выбросов CO₂ на 127 780 тонн в год.

Повышение показателей безопасности и экологической чистоты коммунальных услуг в Актау

Расположенный в Мангыстауской области Актау является одним из самых быстро развивающихся городов Казахстана и центром нефтегазовой промышленности страны. Тем не менее развитию этого региона препятствует дефицит воды хорошего качества, образовавшийся в результате многолетнего недофинансирования муниципальной инфраструктуры региона.

Однако благодаря успешному сотрудничеству между ЕБРР и Мангыстауской областью, а также поддержке со стороны многих доноров ЕБРР, в том числе Австрии, Нидерландов, Финляндии, Чехии, Южной Кореи и Специального фонда акционеров ЕБРР, в настоящее время в процессе подготовки находится ряд ключевых для Актау проектов, предусматривающих модернизацию систем ВКХ и централизованного теплоснабжения, строительство современного завода по утилизации твердых отходов с компонентом выработки из них энергии.

Реконструкция системы водоснабжения

В 2010 году ЕБРР выдал муниципальному предприятию водоснабжения кредит в размере 1,2 млрд. казахстанских тенге (8,12 млн. долл. США в эквиваленте) на развитие и реконструкцию городского водопроводно-канализационного хозяйства. Проект позволит этому коммунальному предприятию улучшить качество работы ВКХ, развитию которого ранее препятствовал дефицит воды хорошего качества. ЕБРР стал важным игроком

в секторе водоснабжения всего Казахстана, создал условия для подготовки солидного портфеля новых проектов в области водоснабжения в стране, причем такая работа ведется не только в Актау, но и в Атырау, Семей, Шымкенте, Таразе и других городах.

Модернизация системы централизованного теплоснабжения

ЕБРР планирует предоставить Актау старший кредит в





размере 1,2 млрд. казахстанских тенге (8,12 млн. долл. США в эквиваленте) на реконструкцию и модернизацию инфраструктуры централизованного теплоснабжения города. Ожидается, что в дополнение к кредиту ЕБРР будут предоставлены средства софинансирования по линии Фонда чистых технологий (ФЧТ) и грант администрации Мангыстауской области. Проект позволит не только повысить надежность работы системы централизованного теплоснабжения города, но и станет подспорьем для областной администрации в решении вопросов реформирования муниципальной инфраструктуры области.

Модернизация системы сбора и удаления отходов

Первый проект, реализуемый по линии механизма ЕБРР, созданного для финансирования систем сбора и удаления отходов в Казахстане, предусматривает финансирование строительства современных систем их сбора и удаления в городе Актау и его окрестностях. На реализацию проекта будут привлечены кредитные средства ЕБРР и ФЧТ, а также грант администрации Мангыстауской области. Применяемая в Актау в настоящее время система сбора и удаления отходов

является наследием советского времени, когда образовавшиеся отходы в большинстве своем подвергались захоронению на полигонах, не проходя сортировки по их видам. Ключевые преимущества строительства современного комплекса по утилизации отходов заключаются в улучшении природоохранных стандартов путем снижения объемов вывоза отходов для захоронения их на полигоне, сокращения выбросов CO₂ и метана, расширения масштабов повторного использования и утилизации ценных материалов.

Обеспечение безопасности водоснабжения и водоотведения в Шымкенте

Одной из главных задач ЕБРР в природоохранной области и одним из главных направлений его работы в секторе МЭИ является управление системами водоснабжения и водоотведения (системами ВКХ).

Привлекая средства из Специального фонда акционеров ЕБРР, созданного в интересах как населения, так и промышленных предприятий для проведения ключевых реформ в рамках переходного процесса, ЕБРР в настоящее время успешно реализует два проекта в секторе ВКХ Шымкента. Они направлены, в частности, на улучшение качества услуг, оказываемых частным предприятием ВКХ АО “Водные ресурсы–Маркетинг”, путем модернизации его устаревших инфраструктуры и оборудования, внедрения современных стандартов корпоративного управления, заключения с городом и его жителями договоров обслуживания с оплатой по показателям эффективности работы предприятия. В то же время проекты имеют крупный демонстрационный эффект в плане более активного перехода сектора на принципы коммерциализации благодаря привлечению в коммунальное хозяйство частных компаний.

Первый кредит на сумму 8 млн. долл. США был выдан в 2009 году на финансирование программы приоритетных инвестиций, предусматривающей модернизацию ВКХ, включая реконструкцию водопроводной сети, замену изношенных узлов системы водоотведения, модернизацию дезинфекционного оборудования.

“Наша компания получает кредиты Европейского банка реконструкции и развития на реализацию нашей Программы приоритетных инвестиций с 2009 года. Благодаря финансовой поддержке Банка на сегодняшний день мы модернизировали более 60 км. сетей водоснабжения в Шымкенте. Нами внедрены современные технологии и установлено оборудование лучших мировых производителей. Мы удовлетворены сотрудничеством с ЕБРР и считаем его своим стратегическим партнером”.

Анарбек Орман, генеральный директор АО “Водные ресурсы–Маркетинг”



Коротко о достигнутом

- Модернизация действующих водоочистных сооружений для обеспечения очистки 100 тыс. м³ стоков в сутки.
- Строительство комплекса по обработке илового осадка с биогазовой установкой мощностью примерно 4,7 МВт, покрывающей примерно 63% потребляемой электроэнергии водоочистного сооружения.
- Увеличение мощности водоочистного сооружения до 200 тыс. м³ в сутки в целях увеличения зоны обслуживания.

Перспективы на будущее

Государственно-частные партнерства в сфере водопроводно-канализационного хозяйства

В мае 2011 года ЕБРР и правительство Казахстана подписали меморандум о взаимопонимании по подготовке проектов создания государственно-частных партнерств (ГЧП) в секторе ВКХ ряда городов страны. (На апрель 2012 года, согласно плану, к этой работе должны подключиться Атырау, Семей, Тараз и четвертый город.)

В качестве первого шага ЕБРР на средства Специального фонда акционеров ЕБРР привлек международных консультантов к подготовке технико-экономических обоснований для предприятий водоснабжения в этих городах. Одновременно с этим, группа юристов в настоящее время изыскивает наиболее оптимальные формы реализации схемы ГЧП в условиях Казахстана. После выбора оператора по итогам открытого тендера ЕБРР будет готов предоставить каждому из этих городов частичное финансирование на реализацию их инвестиционных программ.

Как надеется ЕБРР, эти проекты продемонстрируют, что структуры ГЧП могут быть успешно реализованы в коммунальном секторе страны на благо народа Казахстана.

Механизм финансирования систем сбора и удаления твердых отходов

Для внедрения комплексной системы сбора и удаления твердых отходов в ряде отобранных для этого казахстанских городов ЕБРР создал механизм финансирования в размере 100 млн. долл. США. Как ожидается, средства ЕБРР будут дополнены софинансированием по линии ФЧТ.

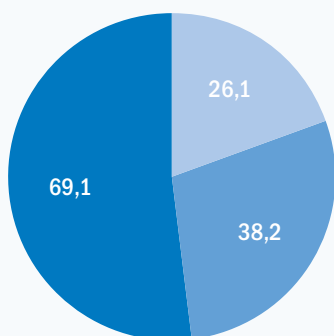
Использование средств данного механизма направлено на повышение качества функционирования систем сбора и удаления твердых отходов, оказание поддержки в их реформировании путем внедрения стандартов, обеспечивающих безвредность их деятельности для окружающей среды. В его рамках будет осуществлена либо коммерциализация работы предприятий коммунального хозяйства посредством заключения договоров оказания муниципальных услуг, либо они будут отданы частному сектору для превращения их в государственно-частные партнерства.






ЕБРР в Казахстане

Текущая разбивка проектов по секторам

Объем сделок в сфере МЭИ по секторам в Казахстане (общая стоимость проектов, %)



-  Централизованное теплоснабжение 38,2%
-  Пассажирские перевозки, включая наземные 69,1%
-  Водопроводно-канализационное хозяйство (ВКХ) 26,1%



Все права охраняются. Запрещается полное или частичное воспроизведение или передача настоящего издания в любом виде или любыми средствами, включая фотокопирование и любую электронную форму без письменного разрешения правообладателя. Такое письменное разрешение необходимо получать и для введения настоящего издания полностью или частично в какую бы то ни было систему хранения информации. Заявки на такое разрешение направляйте по адресу: permissions@ebrd.com.

Отпечатано в Англии в типографии «Fulmar», осуществляющей экологическую программу утилизации отходов и макулатуры.

Буклет “Модернизация муниципальной и экологической инфраструктуры в Казахстане” напечатан на экологически безвредной бумаге, произведенной из возобновляемого сырья на предприятиях, сертифицированных на соответствие требованиям ЛПС и стандарта ИСО 14001.

Фото: САЕРСО (стр.6), ЕБРР (стр.4, 10), М. Эллис (стр.9), Д. Келли (передняя страница обложки), ЕБРР (стр.1 верх), istockphoto/A. Чубыкин (стр. 5), istockphoto/A. Малышев (стр.8), istockphoto/М. Петричук (стр.2), Э. Лейн (стр.1 низ), Stockbyte (стр.12), Х. Валвона (стр.11).

242_ Модернизация муниципальной и экологической инфраструктуры в Казахстане (R/1000)

© Европейский банк реконструкции и развития





Европейский банк
реконструкции и развития
One Exchange Square
London EC2A 2JN
Соединенное Королевство
www.ebrd.com

Представительство в г. Алматы
ул. Казыбек би, 41
3-й этаж
тел.: +7 7272 581 421-76
480100 Алматы
Казахстан

Представительство в г. Астана
микрорайон "Самал", 12
бизнес-центр "Астана тауэр"
тел.: +7 7172 580 204
010000 Астана
Казахстан