

**ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА  
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ**

**СТРАТЕГИЯ ДЛЯ БЕЛАРУСИ**

**Утверждена Советом директоров 12 марта 2013 года**

*Настоящий перевод подлинника документа предназначен только для удобства читателя. Несмотря на стремление ЕБРР обеспечить в разумной мере достоверность перевода, точность перевода им не гарантируется и не подтверждается. Полагаясь на содержание таких переводных текстов, читатель действует на свой страх и риск. ЕБРР, его служащие или агенты ни при каких обстоятельствах не несут ответственности перед читателем или иными лицами за какие-либо неточности, ошибки, упущения, пропуски, недостатки и/или изменения в содержании переводного текста независимо от вызвавших их причин, равно как и за весь вред, причиненный в результате этого. В случае возникновения расхождений или противоречий между текстом на английском языке и переводным текстом преимущественную силу имеет текст на английском языке.*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ .....</b>	<b>1</b>
<b>1. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ЕБРР .....</b>	<b>6</b>
1.1. Обзор деятельности ЕБРР до настоящего времени .....	6
1.2. Осуществление предыдущей страновой стратегии .....	7
1.3. Портфель проектов ЕБРР и его воздействие на переходный процесс..	12
<b>2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....</b>	<b>15</b>
2.1. Политическая обстановка .....	15
2.2. Макроэкономическая ситуация .....	16
2.3. Состояние структурных реформ.....	17
2.4. Условия ведения бизнеса .....	19
2.5. Социальные условия.....	20
2.6. Правовая среда .....	21
2.7. Аспекты энергоэффективности и изменения климата .....	22
<b>3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....</b>	<b>24</b>
3.1. Адаптивный стратегический подход .....	24
3.2. Задачи переходного процесса .....	25
3.3. Приоритеты ЕБРР на период действия Стратегии .....	26
3.4. Отраслевая проблематика и операционная деятельность ЕБРР.....	28
3.5. Стратегический диалог.....	34
3.6. Экологические и социальные последствия предлагаемых мероприятий ЕБРР .....	35
<b>4. ДОСТУП К КАПИТАЛУ .....</b>	<b>37</b>
4.1. Частные источники финансирования.....	37
4.2. Сотрудничество с другими МФО и многосторонними донорами .....	38
4.3. Сотрудничество с Европейским союзом .....	41
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА .....</b>	<b>42</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОЦЕНКА МАСШТАБА ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПРОЦЕССА .....</b>	<b>51</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3 –ПРАВОВАЯ РЕФОРМА.....</b>	<b>60</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА.....</b>	<b>67</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....</b>	<b>72</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>	<b>73</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 7 – РАВНОПРАВИЕ ПОЛОВ .....</b>	<b>75</b>

## **КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

С 1996 года масштабы деятельности ЕБРР в Республике Беларусь были ограничены в связи с неравномерными темпами продвижения страны к демократии и перехода к рыночной экономике. В прежних страновых стратегиях отмечалась обеспокоенность в отношении приверженности властей Беларуси принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, закрепленным в статье 1 Соглашения об учреждении ЕБРР, и применения этих принципов на практике. Сложные условия для оперативной деятельности тормозят работу ЕБРР в Беларуси.

ЕБРР по-прежнему серьезно обеспокоен неравномерным продвижением Беларуси на пути к применению принципов многопартийной демократии и плюрализма в течение периода действия предыдущей Стратегии. Белорусское государство продолжает играть доминирующую роль в политической и экономической жизни страны. Политическая власть в значительной степени сосредоточена в руках президента. В оценках международных наблюдателей из ОБСЕ и Совета Европы отмечались неоднократные серьезные нарушения при проведении выборов. Приверженность властей принципам политического плюрализма, свободы средств массовой информации, независимости гражданского общества и легитимности политической оппозиции вызывает сомнения. Централизованное государственное управление белорусской экономикой по-прежнему характеризуется применением ограничений размеров заработной платы, контроля над ценами и директивного кредитования.

В этом контексте, адаптивный стратегический подход в отношении Беларуси, принятый в декабре 2009 года и пересмотренный в 2011 и 2012 годах в целях большей ориентации деятельности ЕБРР на частный сектор, был эффективным и гибким инструментом, позволяющим реагировать на изменения политической и экономической ситуации в Беларуси. Благодаря использованию адаптивного подхода ЕБРР был в состоянии быстро и дифференцированно реагировать на политические события после проведенных с нарушениями президентских выборов 2010 года, и одновременно открывать новые направления деятельности и стратегического диалога в целях содействия развитию частного сектора и предпринимательской деятельности.

Текущая ситуация в сфере политики, экономики и структурных реформ в Республике Беларусь служит основанием для дальнейшего применения адаптивного стратегического подхода с использованием как политических, так и экономических показателей для оценки прогресса или регресса страны в деле выполнения ее ключевых обязательств согласно статье 1 и внесения соответствующих коррективов в операционную деятельность ЕБРР. В соответствии с адаптивным стратегическим подходом, работа ЕБРР в Беларуси в целом будет по-прежнему строиться с учетом продвижения страны к выполнению ежегодно актуализируемых базовых политических и экономических критериев.

В свете недавних событий в политике и экономике, продолжая политику конструктивного взаимодействия по продвижению реформ, Банк будет

придерживаться адаптивного подхода к своей деятельности в Беларуси и ограничивать сотрудничество с государственными предприятиями кредитными линиями на финансирование внешнеторговых операций и повышение энергоэффективности. В этот период ЕБРР будет отслеживать следующие базовые критерии:

*В политической сфере:*

- продвижение к реальной политической подотчетности, в том числе путем укрепления механизмов сдержек и противовесов в политической системе, устранения препятствий для деятельности НПО и активного вовлечения оппозиционных партий в политическую жизнь и обеспечения беспристрастного применения принципов верховенства закона;
- прогресс в обеспечении большей свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений;
- прогресс в укреплении защиты прав человека и гражданских прав, гарантированных Конституцией, включая свободу от произвольного ареста и задержания, а также освобождение и реабилитация лиц, признанных ЕС и другими членами международного сообщества политическими заключенными.

*В экономической сфере:*

- создание надлежащих возможностей для развития частного сектора и конкуренции, в том числе защита имущественных прав;
- укрепление рыночных институтов и правовой и нормативной базы для выхода на рынок компаний частного сектора и конкуренции между ними;
- существенное уменьшение масштабов произвольного и искажающего нормальную конкуренцию государственного вмешательства в экономику, в том числе путем директивного кредитования государственными банками, сохранения ограничений на размер заработной платы и контроля над ценами.

### **Задачи в области проведения реформ**

Мировой финансовый кризис 2009 года и серьезный кризис платежного баланса 2011 года продемонстрировали пределы эффективности белорусской экономической модели. Ключевые задачи переходного процесса в Беларуси, практически не изменившиеся со времени периода действия предыдущей Стратегии, включают: сокращение роли государства в экономике в целях стимулирования конкуренции, а также повышения эффективности и роста производительности труда; коммерциализацию финансового сектора в целях использования сэкономленных средств для более эффективных инвестиций и улучшения доступа частного сектора к финансированию; повышение энергоэффективности и снижение высокой степени зависимости страны от дорогих импортных энергоносителей; повышение экологической и финансовой устойчивости муниципальной инфраструктуры страны.

Обеспечив стабилизацию экономики, власти теперь должны возобновить усилия по реализации столь необходимой программы структурных реформ, в

частности, стимулировать развитие частного сектора и заложить основы для долгосрочного устойчивого роста. ЕБРР определил следующие основные задачи, над которыми предстоит работать в течение срока действия следующей Стратегии:

- **Сокращение роли государства в экономике.** В экономике продолжает доминировать государственный сектор, на который приходится три четверти производимого ВВП и большая часть трудовых ресурсов. Вмешательство государства в экономику – например, посредством субсидирования, регулирования цен и директивного кредитования – приводит к отклонениям в развитии экономики и неэффективному распределению ресурсов, а также препятствует конкуренции и оттоку рабочей силы и капитала в новые отрасли. Коммерциализация и приватизация крупных государственных предприятий способствовала бы модернизации промышленной базы страны, повышению эффективности и высвобождению некоторого количества трудовых ресурсов для работы в зарождающемся частном секторе. Тем не менее, последние события и официальные заявления, указывающие на то, что итоги ранее проведенной приватизации могут быть оспорены, ставят под сомнение приверженность властей принципам прозрачной приватизации. Несмотря на то, что препятствий на пути выхода на рынок и работы для компаний частного сектора стало меньше, необходима дальнейшая работа по их уменьшению.
- **Коммерциализация финансового сектора.** На долю трех крупных государственных банков по-прежнему приходится почти 70% активов банковской системы, была широко распространена практика директивного кредитования, но после кризиса 2011 года его объем сократился. Предполагается, что недавно созданный государственный банк развития переведет на свой баланс большую часть некоммерческих директивных кредитов, выданных государственными банками. Это должно повысить прозрачность директивных кредитных операций и позволить государственным банкам сосредоточиться на коммерческих операциях, чтобы со временем обеспечить возможность их приватизации.
- **Повышение энергоэффективности экономики.** Беларусь является одной из стран с наиболее энергетически зависимой экономикой в регионе. Страна располагает ограниченными местными источниками энергии и импортирует большинство видов топлива, преимущественно из России. Цены на энергоносители остаются недостаточно высокими для того, чтобы стимулировать их эффективное использование; помимо этого, сохраняются неценовые барьеры на пути повышения энергоэффективности. Стимулы для повышения энергоэффективности должны быть усилены путем проведения соответствующей политики, в том числе установления рыночных цен на энергоресурсы и определения четкой концепции использования возобновляемых источников энергии.
- **Повышение устойчивости муниципальной инфраструктуры.** Необходима коммерциализация муниципальной инфраструктуры на основании экономически обоснованных тарифов для потребителей и принципов возмещения расходов, чтобы устранить недостатки существующей централизованной модели, финансируемой налогоплательщиками, и обеспечить ее устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Ряд объектов достигли высокой степени износа и

представляют опасность для окружающей среды, как в локальном масштабе, так и в целом для Балтийского региона. В то же время, уровень рентабельности в секторе коммунальной инфраструктуры снизился еще больше во время прошлогоднего кризиса. Применение экономически обоснованных тарифов и повышение эффективности предоставления услуг, в том числе энергоэффективности, во всех сегментах муниципальной инфраструктуры может содействовать в достижении существенного и устойчивого снижения их воздействия на окружающую среду, увеличении доли возмещения затрат наряду с улучшением качества обслуживания.

## **Стратегические приоритеты**

В ответ на эти общие задачи по реформированию в течение периода действия следующей Стратегии ЕБРР будет по-прежнему уделять основное внимание **развитию частного сектора** во всех секторах экономики, как напрямую, так и косвенно. Приоритеты ЕБРР в этой области будут включать: поддержку прозрачной приватизации государственных предприятий и активов; помощь банкам-партнерам в углублении финансовой посреднической деятельности в недостаточно освоенных сегментах и географических районах и улучшение доступа к финансированию для ММСП; использование стратегического диалога для дальнейшего вовлечения властей в проведение структурных реформ в целях поддержки развития частного сектора и улучшения инвестиционного климата в стране.

В целях поддержки **коммерциализации финансового сектора** ЕБРР планирует предложить операции частным и иностранным банкам, а также рассмотреть возможность оказания поддержки небанковским кредитно-финансовым учреждениям в плане дальнейшего расширения доступа к финансированию для частного сектора. ЕБРР увеличит долю кредитов на финансирование торговли, предоставляемых конечным заемщикам из частного сектора, за счет сокращения финансирования торговли, предоставляемого государственным предприятиям.

В целях **обеспечения повышения энергоэффективности экономики** с течением времени ЕБРР планирует предложить белорусским компаниям новые инструменты через партнерские банки, а также предоставить участвующим организациям поддержку в виде технического сотрудничества для развития необходимого кадрового потенциала и профессиональных знаний.

Опираясь на свой опыт в муниципальном секторе водоотведения, ЕБРР может рассмотреть возможность **расширения охвата действующего Механизма финансирования экологической инфраструктуры с включением в него других муниципалитетов и (или) участия в других муниципальных секторах**, которые оказывают благоприятное воздействие на окружающую среду и напрямую приносят ощутимую пользу местному населению, в таких вопросах, как переработка твердых отходов. Стратегический диалог по вопросам структурных реформ будет оставаться неотъемлемой частью деятельности ЕБРР в муниципальном секторе.

При решении этих задач ЕБРР будет по-прежнему руководствоваться своим мандатом и принципами статьи 1 и адаптировать свое взаимодействие с

белорусским государством и государственным сектором в зависимости от прогресса или регресса в проведении политических и экономических реформ, в том числе в ходе ежегодной актуализации страновой стратегии. Наряду с этим, ЕБРР и далее будет применять для каждого сектора конкретные критерии для участия в совместных проектах с государственными предприятиями и принимать меры, гарантирующие, что инвестиционные операции не будут обеспечивать прямых финансовых выгод для центральных органов государственной власти страны.

## **1. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ЕБРР**

### **1.1. Обзор деятельности ЕБРР до настоящего времени**

По состоянию на 31 декабря 2012 года ЕБРР подписал в Беларуси 51 проект, чистая стоимость которых в совокупности составляет 1,05 млрд. евро, а общая стоимость проектов достигает 1,5 млрд. евро. Стоимость текущего портфеля составляет 390 млн. евро, из которых 78% было освоено.

В соответствии с адаптивной стратегией ЕБРР по поддержке развития частного сектора в Беларуси, текущий портфель ЕБРР включает в себя инвестиции преимущественно в частный сектор. Сектор промышленного производства, торговли и АПК (ПТА) – доля которого в текущем портфеле составляет 48% – опередил финансовый сектор в качестве доминирующего в портфеле ЕБРР. В настоящее время портфель ЕБРР включает 19 проектов в секторе ПТА на общую сумму 235 млн. евро, в том числе пять проектов в лесохозяйственном секторе Беларуси.

На долю финансового сектора приходятся 45% текущего портфеля ЕБРР. ЕБРР работает с восемью банками-партнерами и является акционером двух из них. ЕБРР предоставил своим банкам-партнерам финансирование для МСП, ММСП и ипотечного кредитования, а также доступ к своей Программе содействия развитию торговли (ПСРТ). Оставшаяся часть портфеля ЕБРР (5 %) инвестирована в три муниципальных проекта, имеющих выраженную экологическую направленность, и один проект в сфере природных ресурсов (2 %).

Инициатива СНЭП позволила ЕБРР значительно увеличить объем своих операций в Беларуси. За период с 2010 по 2012 год ЕБРР профинансировал 28 проектов на общую сумму 439 млн. евро.



**Таблица 1. Совокупный объем операций и портфель проектов в Беларуси по состоянию на 31 декабря 2012 года**

СЕКТОР	ЧИСТЫЙ НАКОПЛЕННЫЙ ОБЪЕМ ОПЕРАЦИЙ			ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ					
	Сумма в млн. евро	Число проектов	Подписано ЕБРР	Доля ЕБРР в общей стоимости проектов (в %)	Число проектов	Портфель	% портфеля	Операционные активы	% операционных активов
<b>Энергетика</b>		<b>2</b>	<b>38</b>	<b>4%</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>2%</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>
Природные ресурсы		1	8	1%	1	8	2%	0	0%
Энергетика		1	30	3%	0	0	0%	0	0%
<b>Финансовые институты</b>		<b>23</b>	<b>717</b>	<b>68%</b>	<b>13</b>	<b>176</b>	<b>45%</b>	<b>78</b>	<b>36%</b>
Вложения в капитал банков		2	9	1%	1	3	1%	3	2%
Кредитование банков		6	648	62%	3	148	38%	51	24%
Страхование, финансовые услуги		0	0	0%	0	0	0%	0	0%
Малый бизнес		15	60	6%	9	25	6%	24	11%
<b>ПТА</b>		<b>22</b>	<b>235</b>	<b>22%</b>	<b>19</b>	<b>188</b>	<b>48%</b>	<b>136</b>	<b>64%</b>
АПК		6	31	3%	5	21	5%	11	5%
Фонды прямых инвестиций		2	10	1%	2	10	3%	2	1%
Телекоммуникации, информатика и СМИ		3	34	3%	2	5	1%	4	2%
Промышленность и услуги		10	151	14%	9	144	37%	115	54%
Недвижимость и туризм		1	9	1%	1	9	2%	5	2%
<b>Инфраструктура</b>		<b>4</b>	<b>60</b>	<b>6%</b>	<b>3</b>	<b>18</b>	<b>5%</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>
МЭИ		3	18	2%	3	18	5%	0	0%
Транспорт		1	41	4%	0	0	0%	0	0%
<b>ИТОГО</b>		<b>51</b>	<b>1,049</b>	<b>100%</b>	<b>36</b>	<b>390</b>	<b>100%</b>	<b>214</b>	<b>100%</b>

**Таблица 2. Динамика развития портфеля проектов Беларуси за период 2009-2012 гг.**

Сумма в млн. евро	2009	2010	2011	2012
Чистый накопленный объем операций	262	551	839	1,049
Количество операций	27	33	42	51
Текущий портфель проектов	107	148	291	390
Количество операций	19	23	30	36
Операционные активы	80	104	90	214
% неосвоенных средств	22%	15%	43%	22%
Годовой объем операций	52	60	194	185
Количество операций	6	7	9	12
Объем выделенных средств	27	26	18	145
Годовой объем аннулированных операций	0	0	0	2.3
Объем портфеля готовящихся проектов	60	200	78	147
Доля частного сектора (% портфеля)	100%	100%	100%	95%
Проекты без государственной гарантии (% портфеля)	98%	99%	100%	95%

## 1.2. Осуществление предыдущей страновой стратегии

В декабре 2009 года ЕБРР утвердил «адаптивную» стратегию для Беларуси, основанную на трех ключевых факторах – показателях политических реформ, показателях экономических и структурных реформ и критериях отраслевых реформ – в целях оценки достигнутого прогресса и стимулирования дальнейших реформ. Адаптивный стратегический подход открыл новые сферы

для возможных операций в Беларуси, таких как сотрудничество с государственными банками, приверженными курсу приватизации, предприватизационная поддержка как предприятий, так и банков, а также инвестиции в муниципальный, транспортный и энергетический секторы. Помимо этого адаптивный подход обеспечил ЕБРР гибкость в принятии ответных мер в связи с изменениями условий проведения политических и структурных реформ в Беларуси – расширять операции ЕБРР в Беларуси в случае реализации политических и (или) экономических реформ и ограничивать деятельность ЕБРР в случае ухудшения политической и (или) экономической среды. Показатели политических и экономических реформ в страновой стратегии 2009 года включали следующее.

### **Политические показатели**

1. Дальнейшее продвижение к реальной политической подотчетности, в том числе путем укрепления механизмов сдержек и противовесов в политической системе, устранения препятствий для деятельности НПО и активного вовлечения оппозиционных партий в политическую жизнь и обеспечения беспристрастного применения принципов верховенства закона.
2. Дальнейший прогресс в обеспечении большей свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений.
3. Дальнейший прогресс в укреплении защиты прав человека и гражданских прав, гарантированных Конституцией, включая свободу от произвольного ареста и задержания.

### **Экономические показатели**

1. Создание надлежащих возможностей для развития частного сектора и конкуренции.
2. Укрепление рыночных институтов и правовой и нормативной базы для выхода на рынок компаний частного сектора и конкуренции между ними.
3. Существенное уменьшение масштабов произвольного и искажающего нормальную конкуренцию государственного вмешательства в экономику, в том числе путем директивного кредитования государственными банками, сохранения ограничений на размер заработной платы, контроля над ценами и установления производственных заданий.

В период действия предыдущей Стратегии Беларуси не удалось добиться прогресса по всем трем политическим показателям. Политическая подотчетность была ослаблена, препятствия для деятельности организаций гражданского общества и участия оппозиционных партий в политической жизни выросли как в количественном отношении, так и в плане их жесткости, а применение правовых норм носило дискриминационный характер. С декабря 2010 года возросло давление на свободу средств массовой информации и свободу выражения мнений. Продолжаются нарушения прав человека и гражданских прав белорусских граждан.

Результаты в части выполнения экономических показателей являются неоднозначными. Власти Беларуси предприняли ряд мер для стимулирования развития частного сектора. Требования и процедуры в области регистрации

предприятий были ослаблены, доступ к земле был упрощен, было создано агентство инвестиций и приватизации. В период кризиса объем директивного кредитования снизился в результате того, что Центральный банк прекратил предоставление кредитов по низким процентным ставкам государственным банкам на цели последующего кредитования приоритетных секторов экономики. Был учрежден банк развития, который перевел на свой баланс часть накопленных директивных кредитов с балансов государственных банков. Вместе с тем, в течение 2011 года Центральный банк нормировал доступ к иностранной валюте, экспорт потребительских товаров регулировался в административном порядке, а список «социально значимых» товаров, подлежащих регулированию в плане цены и нормы прибыли, был расширен. Продолжается реализация различных программ директивного кредитования.

В ответ на эти события, в частности, прошедшие с нарушениями президентские выборы 2010 года и последовавшее за ними давление на оппозиционных политических активистов и организации гражданского общества, ЕБРР ввел новые ограничения на свои операции с белорусским государством и государственным сектором этой страны и одновременно с этим расширил поддержку частного сектора. В 2011 году ЕБРР прекратил рассмотрение крупномасштабных проектов государственной инфраструктуры и прямое участие в процессе приватизации посредством покупки принадлежащих государству акций, а также ввел более жесткие условия для любых форм взаимодействия с государственными предприятиями. В 2012 году ЕБРР прекратил рассмотрение возможности открытия кредитных линий для государственных банков и оказание предприватизационной поддержки. Приоритетными задачами ЕБРР в этот период являлись расширение взаимодействия с частным сектором, участие в проектах, приносящих пользу народу Беларуси, и оказание содействия в тех сферах, где существует явное стремление осуществлять реформы.

Эти усилия по сужению и углублению операций ЕБРР позволили ему приобрести большое число новых клиентов в одобренных секторах экономики. В период действия предыдущей Стратегии было подписано 28 новых проектов на общую сумму 439 млн. евро (включая ПСРТ). Портфель проектов ЕБРР увеличился более чем в три раза и составил 390 млн. евро, в то время как операционные активы увеличились более, чем в два раза и достигли 214 млн. евро. Деятельность Банка по-прежнему была сосредоточена главным образом на операциях в частном секторе<sup>1</sup>.

Деятельность ЕБРР в **корпоративном секторе** была направлена на поддержку частных предприятий во всех отраслях. В течение срока действия предыдущей Стратегии ЕБРР инвестировал около 181 млн. евро в 18 проектов. Хорошим примером комплексного подхода ЕБРР к инвестициям в Беларуси является лесной сектор. Опираясь на свой опыт работы с частным деревообрабатывающим предприятием «Пинскдрев», ЕБРР принял участие в

---

<sup>1</sup> Эта ориентация на частный сектор предусматривает возможность предоставления кредитных линий для финансирования торговли частным банкам, меньшая часть которых может быть и была передана в качестве кредитов государственным предприятиям, работающим по коммерческим принципам. Более подробная информация представлена ниже.

стратегическом диалоге с белорусскими властями, ответственными за управление лесным хозяйством и деревообрабатывающую промышленность. Эта деятельность включала «Исследование лесного сектора Беларуси», профинансированное правительством Австрии, в рамках которого был проведен анализ сектора, представлены стратегические рекомендации и определены инвестиционные возможности. Одновременно с этим, ЕБРР оказал поддержку трем иностранным стратегическим инвесторам в секторе лесного хозяйства. ЕБРР предоставил два долгосрочных корпоративных кредита в размере 50 млн. евро и 40 млн. евро компании «Kronospan» для финансирования строительства завода по производству ДСП и завода по производству МДФ и ламината в г. Гродно. ЕБРР предоставил долгосрочный корпоративный кредит в размере 26 млн. евро компании «VMG Industry» для финансирования создания нового интегрированного деревообрабатывающего комплекса, в том числе завода по производству ДСП, мебельной фабрики и завода по производству многослойной клееной продукции в г. Могилеве. И наконец, ЕБРР предоставил 5 млн. евро компании «Mebelain», входящей в группу «SBA Furniture Group», для строительства новой мебельной фабрики также в г. Могилеве. Такой подход позволит установить новые базовые критерии и внедрить современные технологии в одной из главных экспортных отраслей Беларуси.

Несмотря на эти позитивные примеры, поиск хороших проектов в стране с недостаточно развитым частным сектором и нестабильной макроэкономической средой остается сложным. Остальные 14 проектов в корпоративном секторе включают четыре проекта в сфере производства и услуг, четыре сделки в АПК, два проекта в области ИКТ, два вложения в фонды прямых инвестиций, одну сделку в секторе недвижимости и один проект в секторе природных ресурсов. Семь из этих 14 проектов были частью более крупных региональных проектов. Оставшиеся семь чисто белорусских проектов были профинансированы с использованием инструментов СНЭП на общую сумму 36 млн. евро. Два из этих проектов, несмотря на состоявшееся подписание, не смогли освоить средства, и впоследствии были аннулированы. Средний размер проекта в корпоративном секторе (за исключением крупных проектов в лесном хозяйстве с зарубежными спонсорами) составил 4,3 млн. евро. Для оказания помощи в подготовке и реализации проектов ЕБРР выделил около 630 тыс. евро в рамках фондов технического сотрудничества.

ЕБРР также поддерживает развитие малого и среднего бизнеса через свои консультационные программы по поддержке малого бизнеса (ПМБ). ПРП в настоящее время работает с 6 компаниями в сфере легкой промышленности и ИКТ. В ноябре 2011 года при финансовой поддержке Европейского союза, ЕБРР дал старт программе деловых консультационных услуг (БАС) в Беларуси. К настоящему времени БАС провела предварительный квалификационный отбор более чем 40 белорусских консалтинговых компаний и подписала 9 соглашений о предоставлении грантов с ММСП, половина из которых находятся в регионах. Более детальный обзор программы ПМБ ЕБРР представлен в Приложении 5.

**В финансовом секторе** ЕБРР стремился 1) укрепить механизм финансового посредничества для обеспечения эффективного финансирования ММСП, 2) расширить свои программы содействия развитию торговли (ПСРТ) в целях развития торговли и (3) ввести в действие Механизм финансирования

устойчивой энергетики для Беларуси (БелСЭФФ). Произошедший в Беларуси в 2011 году кризис платежного баланса фактически уменьшил собственные средства местных банков и значительно ограничил операции ЕБРР в финансовом секторе. ЕБРР работает с девятью банками-партнерами (три местных банка, три банка, принадлежащих иностранным частным инвесторам, и три банка, принадлежащих российским государственным банкам). В течение срока действия Стратегии ЕБРР подписал две операции по вхождению в акционерный капитал компаний в размере 2,3 млн. евро, шесть кредитных линий для ММСП на сумму 46,7 млн. евро и одна кредитная линия на цели повышения энергоэффективности на сумму 3 млн. евро.

Одной из важных особенностей портфеля ЕБРР в Беларуси является увеличение объема операций по упрощению процедур торговли. ЕБРР распространил свою программу ПСРТ еще на пять банков-партнеров, в результате чего общее число банков-участников увеличилось до девяти. ЕБРР поддержал 949 операций ПСРТ с совокупным объемом торговли 312 млн. евро. Упрощение процедур торговли усилило наши партнерские организации, позволив им найти новых клиентов. Конечные потребители, в основном в частном секторе, смогли импортировать новые технологии и повысить конкурентоспособность своего бизнеса. ПСРТ является важным каналом, при помощи которого ЕБРР был в состоянии оказать воздействие на процесс перехода даже в сложных условиях для ведения бизнеса.

Введение в действие механизма БелСЭФФ было отложено до ноября 2012 года в связи с финансовым кризисом. ЕБРР привлек консорциум во главе с компанией КРМГ для оказания поддержки банкам-участникам и клиентам, удовлетворяющим требованиям, в подготовке и оценке проектов в сфере устойчивой энергетики. ЕБРР также предоставил банкам-партнерам техническую помощь в размере свыше 1,3 млн. евро для поддержки развития институционального потенциала, налаживания работы с мелкими клиентами и развития финансирования внешней торговли.

Для укрепления конкурентных позиций банков-партнеров ЕБРР и разрыва традиционных связей между государственными банками и их клиентами из государственного сектора банкам-партнерам разрешено в рамках БелСЭФФ предоставлять кредиты ПСРТ и кредитовать из средств БелСЭФФ госпредприятия, работающие на коммерческой основе. В течение срока действия предыдущей Стратегии 31% от объема ПСРТ был генерирован госпредприятиями, работающими на коммерческой основе. Для кредитования госпредприятий, работающих на коммерческой основе, в рамках БелСЭФФ установлен потолок в 40% от объема механизма финансирования. Для каждой сделки с госпредприятием банк-партнер представляет подробную анкету, позволяющую оценить, в какой степени госпредприятие работает на коммерческой основе. Анкета включает, помимо прочего, вопросы о независимости управления госпредприятием, его рентабельности и вмешательстве государства в ценообразование. На основании анкеты Банк рассматривает и утверждает (по своему усмотрению) каждую сделку. Банки-партнеры также должны убеждаться в том, что потенциальные клиенты не подпадают под международные санкции.

В соответствии с адаптивной стратегией, принятой в 2009 году (и впоследствии пересмотренной в 2011 и 2012 годах), работа ЕБРР в **энергетическом и инфраструктурном секторах** ограничивалась поддержкой в рамках первого этапа Механизма финансирования экологической инфраструктуры для Беларуси, который был подписан в декабре 2012 года. Этот проект предусматривает предоставление кредита под государственную гарантию в размере 18,25 млн. евро для финансирования реконструкции сооружений по очистке сточных вод в г. Витебске и строительства биогазовых установок для производства электроэнергии в Слониме и Барановичах. Северный инвестиционный банк финансирует аналогичные проекты в г. Бресте и г. Гродно. В рамках этого проекта правительство согласилось выйти на уровень полного возмещения затрат и устранить перекрестное субсидирование к 2017 году с обязательным достижением установленных ежегодных контрольных показателей.

Адаптивная стратегия, принятая в 2009 году, предусматривала поддержку в осуществлении программы приватизации в Беларуси. То время как ЕБРР был готов оказать содействие в приватизации двух государственных банков и двух государственных предприятий, белорусские власти не достигли больших результатов в приватизации этих объектов. В результате, в актуализированной страновой стратегии 2012 года предприватизационное финансирование было исключено из приоритетов деятельности ЕБРР в Беларуси.

### **1.3. Портфель проектов ЕБРР и его воздействие на переходный процесс**

С декабря 2009 года Беларусь являлась бенефициаром свыше 30 страновых и региональных проектов. Девять из них оценивались с точки зрения их потенциального воздействия на переходный процесс специально для Беларуси<sup>2</sup>. 89% из этих операций были предварительно оценены как имеющие «хороший» или «отличный» потенциал воздействия на переходный процесс. Это превышает установленный общеорганизационный целевой показатель, равный или превышающий 80% проектов с оценкой «хорошо». Четыре из девяти проектов были оценены как имеющие «отличный» потенциал воздействия на переходный процесс.

Два проекта по строительству новых деревообрабатывающих заводов в Могилеве и Гродно потенциально могут служить примером успешных крупномасштабных прямых иностранных инвестиций в экономику, в которой государство еще в значительной степени играет доминирующую роль. Предполагается, что они также окажут положительное влияние на другие компании, занимающиеся освоением ресурсов и производством готовой продукции в этом секторе.

Проект, осуществляемый с участием частного коммерческого банка в рамках Механизма финансирования устойчивой энергетики для Беларуси (БелСЭФФ), был оценен как имеющий «отличный» потенциал воздействия на переходный

---

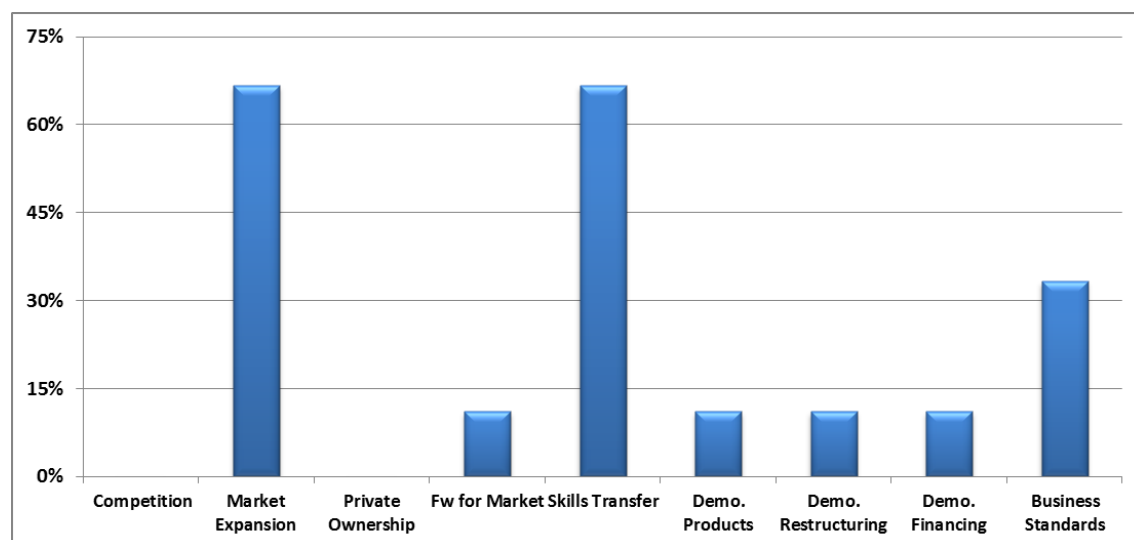
<sup>2</sup> Эта цифра не включает региональные проекты или проекты, подписанные в рамках механизмов, которые оцениваются и контролируются на региональном / рамочном уровне.

процесс. Этот проект будет иметь положительный демонстрационный эффект для предоставления частным МСП коммерческого финансирования для реализации мероприятий по повышению энергоэффективности, а также продемонстрирует преимущества энергосбережения и рационального использования энергии, что позволит повысить конкурентоспособность сектора МСП.

Проект, осуществляемый в рамках Программы ЕБРР по содействию развитию торговли с участием частного белорусского банка, также получил оценку "отлично" в связи с ожидаемым увеличением торговой деятельности частного сектора и повышением институционального потенциала за счет широкой программы технической помощи, предназначенной для повышения квалификации сотрудников банка-партнера в области финансирования торговли. Еще один проект ПСРТ был оценен как имеющий «удовлетворительный» потенциал воздействия на переходный процесс. Несмотря на то, что этот проект, как ожидается, также будет способствовать развитию межрегиональной и международной торговли, его потенциал воздействия на переходный процесс был ограничен в связи с иностранной формой собственности материнской компании банка-партнера и широким использованием механизма выплаты наличными деньгами.

Цели этих девяти проектов в области воздействия на переходный процесс отражают адаптивный стратегический подход ЕБРР. К участию в шести операциях были допущены финансовые посредники в целях поддержки таких целей в области воздействия на переходный процесс, как развитие ММСП (четыре проекта, в том числе один проект, направленный конкретно на финансирование мероприятий по повышению энергоэффективности) и либерализация торговли и доступ к финансированию торговли (два проекта). Две операции в секторе лесного хозяйства направлены на содействие в расширении рынка и передаче профессиональных знаний. Обзорная информация о целях ЕБРР в области воздействия на процесс перехода представлена на диаграмме 1.

**Диаграмма 1. Адресные цели по воздействию на переходный процесс в Беларуси (доля проектов), декабрь 2009 года – 2012 год**



*Competition = Конкуренция*

*Market expansion = Расширение рынка*

*Private ownership = Частная собственность*

*FW for market = Нормативная база для рынков*

*Skills transfer = Передача навыков*

*Demo. Products = Демонстрационные продукты*

*Demo. Restructuring = Демонстрационная реструктуризация*

*Demo. Financing = Демонстрационное финансирование*

*Business standards = Стандарты ведения бизнеса*

Портфель ЕБРР в Беларуси имеет хорошие показатели в плане достижения запланированных целей воздействия на процесс перехода. Все 15 операций в активном портфеле ЕБРР находятся – по состоянию на конец 2012 г. – на пути к достижению своего потенциала по воздействию на переходный процесс<sup>3</sup>. Они включают в себя пять действующих операций, которые в настоящее время имеют оценки от 1 до 3, что означает, что они в основном оказали желаемое воздействие на переходный процесс. Это проекты, которые были подписаны четыре-семь лет назад, и в связи с этим близятся к завершению. Остальные десять операций имеют оценки от 4 до 6, которые показывают, что они находятся на пути к достижению своих целей воздействия на переходный процесс. Благодаря успешной реализации проектов до настоящего времени, по состоянию на конец 2012 года портфель действующих проектов в Беларуси оценивается на уровне 3,80, что превышает средний показатель ЕБРР, составляющий 4,05, и целевой показатель, установленный на 2012 год.

Четыре операции, которые были оценены с точки зрения их потенциального воздействия на процесс перехода в Беларуси, были завершены (то есть, кредит

<sup>3</sup> К ним относятся все активные операции, с момента подписания которых прошло более 6 месяцев, и по которым, как минимум, один раз проводился контроль воздействия на переходный процесс.



по ним был полностью погашен) в период действия предыдущей Стратегии, и все они в конечном итоге оказали запланированное воздействие на переходный процесс. Две из этих завершенных операций, направленные на расширение использования посредников и передачу профессиональных знаний в области финансирования ММСП, оказали «отличное» воздействие на переходный процесс, в то время как остальные две оказали «хорошее» воздействие.

## **2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **2.1. Политическая обстановка**

Политические тенденции со времени президентских выборов в декабре 2010 года, которые, по мнению международных наблюдателей из ОБСЕ и Совета Европы, проходили с нарушениями, вызывают серьезную озабоченность у международного сообщества. Задержания и преследования оппозиционных политических активистов, независимых СМИ и организаций гражданского общества продолжаются, а в некоторых случаях усиливаются. В октябре 2011 года были введены новые ограничительные законы, которые еще больше ослабляют защиту прав человека и гражданских прав белорусских граждан, в том числе в результате расширения полномочий органов государственной безопасности (КГБ). Суд и вынесение приговора в марте 2012 года двум белорусским гражданам, обвиняемым в совершении взрывов в минском метро в апреле 2011 года, а затем и их казнь подверглись критике со стороны внутренних и международных наблюдателей как сопровождавшиеся серьезными нарушениями. Белорусские власти не обеспечили освобождение и реабилитацию всех лиц, признанных ЕС и другими членами международного сообщества в качестве политических заключенных.

Проведенные в сентябре 2012 года парламентские выборы, по оценке Международной миссии по наблюдению за выборами (МНВ), координатором которой выступила ОБСЕ, не были свободными и справедливыми. Несмотря на некоторые улучшения избирательного кодекса, МНВ вынесла заключение о том, что власти не выполнили многие обязательства в рамках ОБСЕ, включая право граждан баллотироваться в качестве кандидатов и свободно выразить свое мнение.

В ответ на продолжающуюся практику задержания и преследования оппозиционных политических активистов, независимых средств массовой информации и организаций гражданского общества ЕС и США усилили санкции против белорусского политического руководства в феврале и марте 2012 года. ЕС внес еще 32 человека в список лиц, на которых распространяется запрет на выдачу виз, доведя их общее число до 243. Одновременно с этим ЕС заморозил активы 29 предприятий, контролируемых лицами, подпадающими под эти ограничительные меры. После парламентских выборов в сентябре 2012 ЕС продлил режим санкций еще на один год, до октября 2013 года, хотя и не расширил рамки этих санкций.

Более подробная оценка текущей политической ситуации представлена в Приложении 1.

## 2.2. Макроэкономическая ситуация

В 2011 году Беларусь подверглась макроэкономической корректировке в результате политически обусловленного кризиса платежного баланса. После создания весьма существенного внешнего дисбаланса во время и после президентских выборов в конце 2010 года и введения весной и летом 2011 года различных административных мер, направленных на отсрочку корректировки, власти допустили снижение курса белорусского рубля. Достигнув пикового уровня в 108,9% в годовом исчислении в январе 2012 года, темпы инфляции замедлилась до 38,8% в сентябре. По мере снижения реальной заработной платы домохозяйства перешли с импортной продукции на продукцию отечественного производства, увеличился объем экспорта. Однако после выхода из кризиса экономика оказалась не в состоянии сохранить динамику развития. Внутренние инвестиции и объемы строительства были вынужденно урезаны в связи с предпринятым правительством сокращением программ прямого кредитования. В последнее время промышленное производство замедлилось, что по всей вероятности связано со снижением спроса на внешнем рынке. С июня 2011 года Беларусь получает поддержку по линии резервного кредита в размере 3 млрд. долл. США из Антикризисного фонда ЕврАзЭС, управляемого Евразийским банком развития.

Достигнутая стабилизация может получить обратную тенденцию под воздействием возобновившегося давления в сторону повышения заработной платы и увеличения кредитования. Правительство ставит цель достигнуть высоких темпов роста ВВП, что может потребовать ослабления жестких лимитов для директивного кредитования, установленных во время кризиса 2011 года и в очередной раз дает указания властям предоставлять льготные кредиты государственным компаниям. Национальный банк постепенно снижает процентные ставки, определяемые денежно-кредитной политикой, но поддерживает их выше уровня ежемесячной инфляции в годовом исчислении. В июне 2012 года президент Лукашенко дал указание значительно увеличить заработную плату в государственном секторе, чтобы к концу 2012 года довести среднемесячную заработную плату до уровня 500 долл. США в эквиваленте с примерно 360 долл. США в мае 2012 года. Существует высокий риск того, что эти меры могут в очередной раз стать причиной макроэкономической нестабильности в будущем.

Долгосрочные перспективы зависят в большой степени от готовности властей проводить структурные реформы. В краткосрочной перспективе, экономика будет и далее пользоваться преимуществами в результате улучшения условий торговли, так как взимаемые Российской Федерацией цены на энергоносители по-прежнему значительно ниже международного уровня. Однако, в связи с тем, что большую часть экономики составляет государственный сектор и деятельность предприятий не основана на коммерческих принципах, маловероятно, что существующая экономическая модель будет способна обеспечить рост производительности, соответствующий установленным властями целевым показателям реальных доходов. Способность правительства стимулировать внутреннее потребление и инвестиции сдерживается ростом

государственного долга и ограниченными внешними резервами. Предполагается, что с течением времени некоторые выгоды, связанные с участием Беларуси в Евразийском союзе (включая доступ к дешевым энергоресурсам и выход на относительно защищенный рынок), будут уменьшаться по мере снижения единого таможенного тарифа в соответствии с обязательствами, принятыми Россией при вступлении в ВТО, и повышения цен на энергоресурсы до мирового уровня. Таким образом, перспективы роста продолжают зависеть от осуществления политических мер, которые могли бы изменить баланс экономики в сторону новых видов деятельности на коммерческой основе и реформ, необходимых для стимулирования миграции трудовых ресурсов в новые сектора. Макроэкономические риски также связаны с низкой энергоэффективностью экономики и зависимостью от импорта энергоносителей, а также неопределенностью в отношении качества активов банковской системы, в которой доминирующую роль играет государственный сектор. Как ожидается, эту неопределенность частично компенсирует недавнее создание банка развития.

Таблица с рядом экономических показателей представлена в Приложении 7.

### **2.3. Состояние структурных реформ**

В течение срока действия предыдущей Стратегии власти объявили о ряде инициатив в сфере структурных реформ в области банковской деятельности, масштабной приватизации и либерализации цен. Обширная программа структурных реформ была включена в Директиву № 4 президента страны, утвержденную в конце 2010 года. Однако реализация реформ была затруднена во время и после кризиса платежного баланса. На свертывание реформ указывает восстановление контроля над ценами, допущенное действие нескольких параллельных обменных курсов в течение весны-лета 2011 года и временные ограничения на экспорт некоторых товаров.

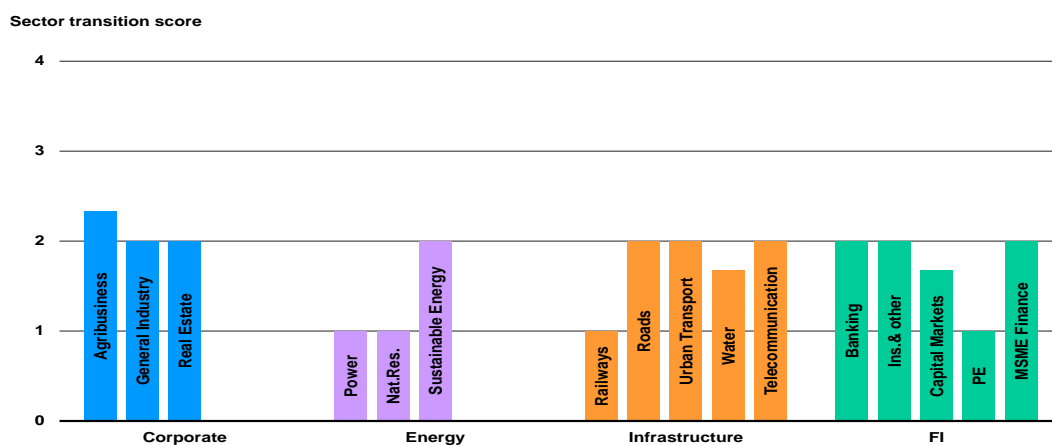
Процессы приватизации также пострадали в результате свертывания и задержек реформ. После несчастного случая на производстве, вызвавшего человеческие жертвы, в январе 2011 года власти установили административный контроль над производителем мебели - компанией «Пинскдрев». В марте 2011 года правительство одобрило планы по приватизации 245 государственных предприятий и акционирование 134 компаний. Однако в сентябре 2012 года власти решили пересмотреть перечень предприятий, подлежащих приватизации. Вместо этого было решено, что в будущем приватизация будет проводиться на индивидуальной основе. Агентство по приватизации и инвестициям, функционирующее с июня 2011 года, еще не продало ни одного из восьми пилотных предприятий. В октябре 2012 года, доверию к процессу приватизации был нанесен еще один удар в результате фактической национализации двух кондитерских компаний «Коммунарка» и «Спартак», приватизированных в начале 1990-х годов. Власти объявили, что приватизация этих компаний была проведена с нарушениями, и приняли меры для восстановления контроля над ними за счет увеличения государственной доли до 57% и 60% соответственно. Независимо от обстоятельств и характера изначальной приватизации, это

достойное сожаления решение еще в большей степени подорвет доверие инвесторов.

Коммерциализация финансового сектора продвигается медленно. В банковской системе продолжают доминировать крупные государственные банки. В 2010 году власти завершили приватизацию в финансовом секторе прямой продажей 93% акций «БПС-Банка» российскому «Сбербанку», контрольный пакет которого принадлежит государству, а доля рынка в Беларуси составляет примерно 7%. В июле 2011 года Национальный банк прекратил предлагать банкам директивные линии кредитования. Банк развития, созданный в июне 2011 года для улучшения адресности директивного кредитования и повышения его прозрачности, еще не работает в полную силу. В январе 2012 года правительство объявило о стратегии поощрения прямых иностранных инвестиций, которая предусматривает, в частности, продажу оставшихся пакетов акций в банке «ВТБ-Беларусь», контрольные пакеты акций «Белинвестбанка» и «Паритетбанка» и миноритарных пакетов акций «Беларусбанка» и «Белагропромбанка».

Подробная оценка остающихся задач переходного процесса для данного сектора приведена в Приложении 2.

### Диаграмма 1. Показатели переходного процесса для Беларуси, рассчитываемые ЕБРР



Sector transition score = Оценка показателей переходного процесса по секторам

*Corporate* = Корпоративный сектор

*Energy* = Энергетика

*Infrastructure* = Инфраструктура

*FI* = ФП

*Agribusiness* = АПК

*General industry* = Промышленность

*Real estate* = Недвижимость

*Power* = Электроэнергетика

*Nat. Res.* = Природные ресурсы

*Sustainable energy* = Устойчивая энергетика

*Railways* = Железные дороги  
*Roads* = Автомобильные дороги  
*Urban transport* = Внутригородской транспорт  
*Water* = Водоснабжение  
*Telecommunications* = Телекоммуникации  
*Banking* = Банковский сектор  
*Ins. & other* = Страхование и прочее  
*Capital markets* = Рынки капитала  
*MSME finance* = Финансирование ММСП

## **2.4. Условия ведения бизнеса**

В последние годы Беларусь предприняла шаги по улучшению условий ведения бизнеса. Правительство приняло многочисленные законодательные акты во исполнение Директивы № 4 президента страны, утвержденной в декабре 2010 года, которая предусматривает масштабные реформы, направленные на дальнейшую либерализацию деятельности частного сектора, усиление защиты прав собственности, модернизацию финансового сектора, ускорение темпов приватизации и привлечение прямых иностранных инвестиций. В январе 2011 года число видов хозяйственной деятельности, подлежащих лицензированию, было сокращено на одну треть. Эта мера, как ожидалось, должна была устранить существующую на тот момент необходимость возобновления 60% лицензий. В том же месяце значительно снизилось количество требуемой от компаний налоговой и прочей отчетности. Был упорядочен доступ к земельным участкам для определенных целей хозяйственной деятельности с возможностью предоставления их без обязательного проведения аукциона. Предполагается, что законодательные реформы позволят расширить доступ к кредитам для малых и средних предприятий. В середине 2011 года президент подписал ряд декретов по стимулированию предпринимательской деятельности в регионах. В результате этих мер Беларусь поднялась на 22 позиции в рейтинге «Doing Business» Всемирного банка на 2012 год, заняв 69-е место среди 183 стран, и еще на 2 позиции, заняв 58-е место среди 185 стран в рейтинге «Doing Business» на 2013 год.<sup>4</sup>

Тем не менее, компании продолжают испытывать ряд серьезных проблем, в том числе связанных с избыточным и произвольным регулированием и сложной системой налогообложения. Распространено применение контроля над ценами и ограничений заработной платы. Почти 43% респондентов в ходе обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS) в 2008-2009 годах в качестве основных препятствий для ведения бизнеса назвали налогообложение и необходимость получения различных лицензий и разрешений. В целях решения этих проблем в 2010 году было проведено дополнительное упорядочение налоговой системы, что привело к снижению общей налоговой нагрузки. Декрет о проверках, который вступил в силу в январе 2010 года и распространяется на широкий круг государственных

---

<sup>4</sup> В связи с применением новой методологии в рейтинге «Doing Business» на 2012 год Беларусь заняла бы в нем 60 место.

органов, имеющих контролирующие и лицензирующие полномочия, существенно ограничивает возможности для произвольной проверки всех субъектов хозяйствования и в особенности недавно зарегистрированных фирм.

Валютный кризис 2011 года привел к увеличению регулирования в противоположность докризисным планам по либерализации. Перед кризисом, разразившимся весной 2011 года, правительство подготовило проект декрета о дальнейшей либерализации цен. Однако в связи с возросшим давлением на цены после девальвации в мае, правительство вновь ввело и расширило меры контроля над ценами, многие из которых до сих пор остаются в силе, и в настоящее время товары, подлежащие контролю, составляют около 40% потребительской корзины. Ограничения на вывоз потребительских товаров физическими лицами, введенные в ответ на кризис платежного баланса, были отменены в феврале 2012 года. Несмотря на то, что цены на топливо были приближены к уровню цен в рамках Евразийского таможенного союза, ограничения на экспорт топлива остаются в силе.

Хотя власти Беларуси в последние годы приняли свод законов о борьбе с коррупцией и осуществили ряд антикоррупционных программ, индекс восприятия коррупции, составляемый «Transparency International», говорит о том, что коррупция остается серьезной проблемой в Беларуси. В последнее время положение страны ухудшилось: Беларусь уступила шестнадцать позиций и в настоящее время занимает 143-е место. Оценка снизилась на одно деление шкалы до 2,4 баллов из 10 возможных, с учетом того, что 1 балл присваивается странам, характеризующиеся самым высоким уровнем восприятия коррупции. В исследовании ЕБРР «Жизнь в переходный период» за 2010 год также отмечено, что в период с 2006 по 2010 год уровень восприятия коррупции вырос, причем неофициальные платежи наиболее широко распространены в системе здравоохранения и при взаимодействии с дорожной полицией.

## **2.5. Социальные условия**

Численность населения Беларуси, составляющая, по оценкам, около 9,5 млн. человек, в последние годы снижается (хотя темпы снижения замедлились), поскольку уровень смертности превышает уровень рождаемости, а чистая миграция остается сравнительно небольшой. В то же время средняя продолжительность жизни с середины 2000-х годов неуклонно растет и в 2011 году составила 64,7 года для мужчин и 76,7 лет для женщин. В сельских районах проживает 24,2% всего населения, тогда как в 2007 году этот показатель составлял 27,3%, что свидетельствует о тенденции к урбанизации. Согласно рассчитываемому ООН индексу развития человеческого потенциала Беларусь занимает 65-ое место, т.е. на несколько позиций ниже, чем по показателю ВВП на душу населения.

Официальный уровень безработицы невысок, и по состоянию на конец 2011 года составил 0,6%. Отчасти это обусловлено тем, что государство выступает в качестве работодателя в последней инстанции, а отчасти тем, что большинство безработных имеют мало стимулов для регистрации, чтобы получать символические пособия по безработице, которые им полагаются.

Беларусь занимает высокое место по показателю гендерного развития (16-е место из 86 стран), поскольку женщины, как правило, активно участвуют в экономической жизни и составляют 51,1% всех работающих по найму, включая 45% занятых на промышленных предприятиях. В то же время в докладе ОЭСР отмечалось, что женщины особенно уязвимы в отношении дискриминации при найме и увольнении и получают за свой труд в среднем на 20% меньше, чем мужчины.

Коэффициент Джини – традиционный показатель измерения неравенства по доходам – вырос в Беларуси с 0,26 в 2006 году до 0,27 в 2009 году, однако по международным меркам остается удивительно низким (для сравнения: соответствующий показатель в Швеции составляет 0,24, а в России равен 0,42). В 2006 году впервые за многие годы средний уровень пенсии превысил официальную черту бедности, а в 2012 году вырос еще больше до 185 долл. США в месяц. Исследование ЕБРР «Жизнь в переходный период», проведенное в конце 2010 года, показало, что около половины респондентов были удовлетворены своей жизнью, в связи с чем Беларуси получила оценку выше средней среди стран с переходной экономикой. Также было выявлено, что кризис 2008-2009 годов не оказал значительного влияния на источники существования многих белорусов: только около четверти респондентов указало, что их семьи пострадали от кризиса (значительно ниже среднего показателя для региона с переходной экономикой в целом). Тем не менее, сопоставимых исследований по оценке последствий эндогенного белорусского кризиса 2011 года не имеется.

Борьба с бедностью всегда занимала высокое место в политической повестке дня в Беларуси. Крайняя бедность (определяемая как доход ниже минимального уровня потребления, который оценивается примерно в 2 долл. США в день) сократилась с 9,4% в 2000 году до 0,7% в 2011 году. Доля населения с доходами ниже установленного для страны порога бедности, равного примерно 5 долл. США в день (минимальный потребительский бюджет), снизилась с 41,9% в 2000 году до 7,3% в 2011 году.

Государство в основном сохраняет контроль над медицинским обслуживанием, гарантируя конституционное право граждан на бесплатную медицинскую помощь. Коэффициент младенческой смертности, составляющий 6,2 случая смерти на тысячу живорождений, по международным меркам относительно низок.

## **2.6. Правовая среда**

В последние годы в Беларуси принято несколько законодательных актов и стратегий по улучшению правовой базы для стимулирования деловой активности. Тем не менее, по ряду ключевых направлений по-прежнему требуются значительные реформы.

Государственная программа по поддержке малого и среднего бизнеса в стране на 2010-2012 годы предусматривала принятие законов для упрощения финансовой, имущественной и информационной поддержки для малого и

среднего бизнеса путем создания центров развития предпринимательства, инкубаторов малого предпринимательства, финансовой поддержки для предпринимателей, расширения взаимного кредитования и других подобных мер. Эффективность этой программы поддержки еще предстоит оценить.

В области операций с обеспечением Беларусь достигла успехов во внедрении современных принципов ипотечного кредитования. Тем не менее, по-прежнему необходимо значительное совершенствование существующего залогового законодательства (в частности, создание единого реестра залога движимого имущества) для удовлетворения требований современных финансовых операций и облегчения доступа к финансированию для субъектов хозяйствования.

Реформы корпоративного управления запаздывают. Существующая система отстает от соответствующих международных стандартов. В экономическом ландшафте доминируют государственные предприятия (полностью или в значительной мере контролируемые государством). Укрепление корпоративного управления в государственных компаниях должно быть приоритетом, особенно в свете планов правительства в отношении последующей приватизации.

Несмотря на довольно обширный охват, действующее законодательство о неплатежеспособности требует дальнейших реформ для упрощения процессов реорганизации и снижения протекционизма по отношению к государственной собственности и заинтересованности в сценарии неплатежеспособности.

Беларусь установила высокие стратегические цели в области повышения энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии. В соответствии со Стратегией развития энергетического потенциала Беларуси, был принят ряд ключевых программ и законов для содействия в повышении энергоэффективности во всех секторах экономики. Для перехода к стадии их реализации нормативно-правовая база нуждается в дальнейшем развитии (в частности, посредством принятия подзаконных актов).

Беларусь продемонстрировала успехи в разработке собственной политики для развития новых форм сотрудничества между государством и бизнесом. Был разработан проект закона «О государственно-частных партнерствах», в котором излагаются принципы, механизмы и направления партнерства и регулируется деятельность предпринимательских союзов и ассоциаций в этой области. Несмотря на то, что для создания благоприятных условий еще предстоит проделать существенную работу в нормативно-правовой сфере, представляется, что правительство намерено привлекать частный капитал в сферы инфраструктуры общего пользования и услуг.

## **2.7. Аспекты энергоэффективности и изменения климата**

Беларусь является одной из стран с наименее энергетически независимой экономикой в регионе. Страна располагает ограниченными местными источниками энергии и импортирует большинство видов топлива,



преимущественно из России. Цены на энергоносители остаются недостаточно высокими для того, чтобы стимулировать их эффективное использование; помимо этого, сохраняются неценовые барьеры на пути повышения энергоэффективности. Стимулы для повышения энергоэффективности должны быть усилены путем проведения соответствующей политики, в том числе установления рыночных цен на энергоресурсы и определения четкой концепции развития возобновляемых источников энергии.

Сектор по-прежнему является вертикально интегрированным и характеризуется отсутствием участия частного сектора. Независимого регулятора не существует. Тарифы для населения находятся на уровне ниже порога рентабельности, что частично компенсируется за счет более высоких тарифов для реального сектора. В то же время власти объявили о прекращении с 2015 года перекрестного субсидирования в энергетике, когда тарифы на газ и электроэнергию для бытовых потребителей будут выведены на уровень рентабельности. Первоначальные задачи включают разделение активов, создание основы для конкуренции и участия частного сектора в производстве энергии, и создание структуры тарифов, которая обеспечивала бы полное возмещение затрат в долгосрочной перспективе и, следовательно, способствовала бы инвестициям, а также создание стимулов для более эффективного использования энергии. В настоящее время Беларусь планирует в пятилетний срок провести реформу своего энергетического сектора путем создания оптового рынка и разделения «Белэнерго», как это изложено в государственной стратегии, принятой в августе 2010 года.

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последние годы, белорусская экономика остается весьма энергоемкой. Хотя энергоемкость производства значительно снизилась за период 1995–2009 годов, энергоемкость белорусской экономики по-прежнему почти в два раза выше средней по странам ОЭСР, и только на 15–20% меньше среднего показателя для стран бывшего Советского Союза<sup>5</sup>.

Углеродоемкость экономики также высока. В абсолютном выражении выбросы CO<sub>2</sub> в стране находятся на уровне 60% от среднего показателя ОЭСР, в то время как в килограммах CO<sub>2</sub> на 1000 долл. США ВВП, измеренного по ППС 2000 года, выбросы Беларуси в 2009 году почти вдвое превышают показатель стран ОЭСР (0,65 против 0,40). Национальная программа энергосбережения на 2011–2015 годы, утвержденная правительством в декабре 2010 года, ставит целью снижение энергоемкости ВВП в течение 5 лет на 29–32%, продолжая тенденцию, заданную предыдущей программой на период 2006–2010 годов, в результате которой энергоемкость ВВП снизилась почти на 30%. Это стало возможным благодаря высокой степени государственного вмешательства (как нормативного, так и финансового) в высокоцентрализованные государственные компании в энергетическом секторе и промышленности. Новая Национальная программа энергосбережения не предусматривает аналогичного уровня государственного финансового вмешательства в связи с бюджетными

---

<sup>5</sup> Энергоемкость производства сократилась с 0,72 тонн в нефтяном эквиваленте (т.н.э.) на 1000 долл. США по паритету покупательной способности (ППС) в 1995 году до 0,49 в 2000 году и 0,29 в 2009 году.

ограничениями. В связи с этим потребуются дополнительные финансовые ресурсы.

Нормативные и институциональные условия для энергосбережения и повышения энергоэффективности по-прежнему остаются недостаточными. Существует закон об энергосбережении и был создан орган по энергоэффективности, но результаты в плане экономии энергоресурсов по-прежнему нуждаются в дальнейшем улучшении. Тарифы на энергию остаются очень низкими и не включают экологические издержки. В результате, ценовые сигналы не создают стимулов для эффективного использования энергии и инвестиций в возобновляемые источники энергии (ВИЭ). Законодательная база, благоприятствующая развитию ВИЭ, и институциональный потенциал остаются слаборазвитыми, и лишь небольшая часть энергии поступает из возобновляемых источников.

### **3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **3.1. Адаптивный стратегический подход**

Описанная выше текущая ситуация в сфере политики, экономики и структурных реформ в Республике Беларусь служит основанием для дальнейшего применения адаптивного стратегического подхода с использованием как политических, так и экономических показателей для оценки прогресса или регресса страны в деле выполнения ее ключевых обязательств согласно статье 1 и внесения соответствующих коррективов в операционную деятельность ЕБРР. ЕБРР будет отслеживать следующие базовые критерии:

*В политической сфере:*

- продвижение к реальной политической подотчетности, в том числе путем укрепления механизмов сдержек и противовесов в политической системе, устранения препятствий для деятельности НПО и активного вовлечения оппозиционных партий в политическую жизнь и обеспечения беспристрастного применения принципов верховенства закона;
- прогресс в обеспечении большей свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений;
- прогресс в укреплении защиты прав человека и гражданских прав, гарантированных Конституцией, включая свободу от произвольного ареста и задержания, а также освобождение и реабилитацию лиц, признанных ЕС и другими членами международного сообщества в качестве политических заключенных.

*В экономической сфере:*

- создание надлежащих возможностей для развития частного сектора и конкуренции, в том числе защита имущественных прав;
- укрепление рыночных институтов и правовой и нормативной базы для выхода на рынок компаний частного сектора и конкуренции между ними;

- существенное уменьшение масштабов произвольного и искажающего нормальную конкуренцию государственного вмешательства в экономику, в том числе путем директивного кредитования государственными банками, сохранения ограничений на размер заработной платы и контроля над ценами.

### 3.2. Задачи переходного процесса

Мировой финансовый кризис 2009 года и серьезный кризис платежного баланса 2011 года продемонстрировали пределы эффективности белорусской экономической модели. Обеспечив стабилизацию экономики, власти теперь должны возобновить усилия по реализации столь необходимых структурных реформ, описанных в Директиве № 4 президента страны, в частности, стимулировать развитие частного сектора и заложить основы для долгосрочного устойчивого роста. ЕБРР определил следующие основные задачи, над которыми предстоит работать в течение срока действия следующей Стратегии.

- **Сокращение роли государства в экономике.** В экономике продолжает доминировать государственный сектор, на который приходится три четверти производимого ВВП и большая часть трудовых ресурсов. Вмешательство государства в экономику – например, посредством субсидирования, регулирования цен и директивного кредитования – приводит к отклонениям в развитии экономики и неэффективному распределению ресурсов, а также препятствует конкуренции и оттоку рабочей силы и капитала в новые отрасли. Коммерциализация и приватизация крупных государственных предприятий способствовала бы модернизации промышленной базы страны, повышению эффективности и высвобождению некоторого количества трудовых ресурсов для работы в зарождающемся частном секторе. Тем не менее, последние события и официальные заявления, указывающие на то, что итоги ранее проведенной приватизации могут быть оспорены, ставят под сомнение приверженность властей принципам прозрачной приватизации. Несмотря на то, что препятствий на пути выхода на рынок и работы для компаний частного сектора стало меньше, необходима дальнейшая работа по их уменьшению.
- **Коммерциализация финансового сектора.** На долю трех крупных государственных банков по-прежнему приходится 70% активов банковской системы, все еще широко распространена практика директивного кредитования. Предполагается, что недавно созданный государственный банк развития возьмет на себя большую часть некоммерческих директивных кредитов, выданных государственными банками. Это должно повысить прозрачность директивных кредитных операций и позволить государственным банкам сосредоточиться на коммерческих операциях, чтобы со временем обеспечить возможность их приватизации.
- **Повышение энергоэффективности экономики.** Беларусь является одной из стран с наименее энергетически независимой экономикой в регионе. Страна располагает ограниченными местными источниками энергии и импортирует большинство видов топлива, преимущественно из России. Цены на энергоносители остаются недостаточно высокими для того, чтобы стимулировать их эффективное использование; помимо этого, сохраняются неценовые барьеры на пути повышения энергоэффективности. Стимулы для

повышения энергоэффективности должны быть усилены путем проведения соответствующей политики, в том числе установления рыночных цен на энергоресурсы и определения четкой концепции развития возобновляемых источников энергии.

- **Повышение устойчивости муниципальной инфраструктуры.** Необходима коммерциализация муниципальной инфраструктуры на основании экономически обоснованных тарифов для потребителей и принципов возмещения расходов, чтобы устранить недостатки существующей централизованной модели, финансируемой налогоплательщиками, и обеспечить ее устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Ряд объектов достигли высокой степени физического износа и представляют опасность для окружающей среды, как в локальном масштабе, так и в целом для Балтийского региона. В то же время, уровень возмещения затрат в секторе коммунальной инфраструктуры снизился еще больше во время прошлогоднего кризиса. Применение экономически обоснованных тарифов и повышение эффективности предоставления услуг, в том числе энергоэффективности, во всех сегментах муниципальной инфраструктуры может содействовать в достижении существенного и устойчивого снижения их воздействия на окружающую среду, увеличении доли возмещения затрат наряду с улучшением качества обслуживания.

### 3.3 Приоритеты ЕБРР на период действия Стратегии

С учетом недавних политических и экономических изменений, изложенных в настоящей Стратегии (см. разделы 1.2, 2.1, 2.3 и приложение 1), продолжая политику конструктивного взаимодействия по продвижению реформ, Банк будет придерживаться адаптивного подхода к своей деятельности в Беларуси и ограничивать сотрудничество с государственными предприятиями кредитными линиями на финансирование внешнеторговых операций и повышение энергоэффективности.

В период действия очередной Стратегии ЕБРР будет применять свой стратегический подход в тех областях, где он может в максимальной степени способствовать развитию частного сектора и приносить пользу народу Беларуси. ЕБРР будет по-прежнему уделять основное внимание **содействию развития частного сектора** во всех секторах экономики, как напрямую, так и косвенно, с особым упором на обрабатывающую промышленность и АПК. Приоритеты ЕБРР в этой области будут включать: поддержку прозрачной приватизации государственных предприятий и активов с условием, что центральные органы государственной власти страны не будут получать прямых финансовых выгод в результате этих инвестиционных операций ЕБРР; помощь банкам-партнерам в углублении использования финансовых посредников в неосвоенных сегментах и географических районах и улучшение доступа к финансированию для ММСП; использование стратегического диалога для дальнейшего вовлечения властей в проведение структурных реформ в целях поддержки развития частного сектора и улучшения инвестиционного климата в стране.

В целях продвижения **коммерциализации финансового сектора** ЕБРР будет оказывать поддержку деятельности частных и иностранных банков и способствовать их росту, а также рассмотрит возможность оказания содействия небанковским кредитно-финансовым учреждениям в плане дальнейшего расширения доступа к финансированию для частного сектора. ЕБРР увеличит долю кредитов на цели финансирования торговли, предоставляемых конечным заемщикам из частного сектора, с целью достижения стопроцентной ориентации на частный сектор.

В целях **обеспечения повышения энергоэффективности экономики** с течением времени, ЕБРР планирует предложить белорусским компаниям новые инструменты через партнерские банки, а также предоставить участвующим учреждениям поддержку в виде технического сотрудничества для развития необходимого кадрового потенциала и профессиональных знаний. ЕБРР установит верхний предел для кредитования государственных предприятий из средств кредитных линий ЕБРР, предоставляемых на цели повышения энергоэффективности, на уровне 30% от всей суммы кредитной линии.

Опираясь на свой опыт в муниципальном секторе водоотведения, ЕБРР может рассмотреть возможность **расширения действующего Механизма финансирования экологической инфраструктуры с включением в него других муниципалитетов и (или) участия в других муниципальных секторах**, которые оказывают благоприятное воздействие на окружающую среду и напрямую приносят ощутимую пользу местному населению, в таких вопросах, как переработка твердых отходов. Стратегический диалог по вопросам структурных реформ будет оставаться неотъемлемой частью деятельности ЕБРР в муниципальном секторе.

Инициатива СНЭП и грантовое финансирование, предоставляемое различными донорами, сыграли решающую роль в реализации предыдущей стратегии ЕБРР. Их роль, по всей вероятности, сохранится в следующем периоде стратегии.

ЕБРР будет по-прежнему адаптировать свое взаимодействие с белорусским государством и государственным сектором в зависимости от прогресса или регресса в проведении политических и экономических реформ. В текущих условиях Банк будет принимать все меры к тому, чтобы исключить оказание какого-либо финансового или технического содействия центральным органам государственной власти Беларуси. Это предполагает исключение из рассмотрения любых проектов кредитования крупных объектов государственной инфраструктуры, в том числе транспортной и энергетической, а также прямого или косвенного участия в приватизации государственных активов через приобретение акций, находящихся в собственности государства или государственных организаций.

### **3.4. Отраслевая проблематика и операционная деятельность ЕБРР**

#### **3.4.1. Сокращение роли государства в экономике путем поддержки расширения частного сектора**

##### **Отраслевые проблемы**

- **Улучшение деловой среды для поддержки развития частного сектора.** В начале 2011 года власти наметили амбициозную программу реформ, которая направлена на поддержку развития частного сектора путем либерализации экономики, улучшения делового климата и усиления конкуренции. Тем не менее, этот импульс был утрачен, так как власти уделяли основное внимание поддержке государственных предприятий после кризиса 2011 года. Повторное введение регулирования цен и экспортных ограничений во время кризиса в непропорциональной степени отразилось на частном секторе.
- **Ускорение темпов приватизации и привлечения ПИИ.** Хотя некоторые крупные государственные предприятия были проданы, главным образом, российским покупателям из государственного сектора, государство сохраняет доминирующую роль во всех секторах экономики и по-прежнему производит около 70% продукции. Чтобы привлечь интерес более широкого спектра стратегических инвесторов, в Беларуси необходимо провести прозрачную и конкурентную программу приватизации, регулируемую четкими правовыми и нормативными рамками, которые предусматривали бы строго определенные процедуры продажи.
- **Создание условий для развития МСП.** Рост ММСП в Беларуси сдерживается нормативными препонами и отсутствием доступа к передовой управленческой практике. Инфраструктура поддержки ММСП сталкивается с серьезными проблемами в области перехода. Качество доступных консультационных услуг в регионах воспринимается как относительно низкое, а у местных консультантов не хватает опыта и понимания международных рынков и знания их стандартов.
- **Улучшение стандартов, необходимых для диверсификации экспорта и экспортных рынков.** Основную долю неэнергетического экспорта по-прежнему составляет сельскохозяйственная продукция и машинное оборудование с низкой добавленной стоимостью, большая часть которых продается в страны СНГ. Принятие стандартов ЕС и следование курсом на вступление в ВТО позволило бы белорусским предприятиям продвинуться вперед в цепочке создания стоимости, увеличить экспортный потенциал, выйти на новые рынки и сделать экономику менее уязвимой к внешним шокам.

##### **Операционные решения ЕБРР**

В целях поддержки развития частного сектора ЕБРР продолжит предоставлять кредитное и доленое финансирование во всех секторах для компаний, контрольный пакет акций которых не находится в собственности белорусского государства. Учитывая потенциал Беларуси в сфере промышленного производства и переработки сельскохозяйственной продукции, ЕБРР будет уделять особое внимание этим секторам. ЕБРР продолжит оказывать содействие

местным и иностранным инвесторам в целях поддержания долгосрочных инвестиционных программ, направленных на продвижение вверх в цепочке создания стоимости. ЕБРР также будет предоставлять долгосрочное финансирование для сектора оптовой и розничной торговли.

ЕБРР будет использовать продукты СНЭП, такие как Механизм софинансирования средних займов (МССЗ), Механизм прямого кредитования (МПК) и Механизм прямого инвестирования (МПИ), для поддержки развития средних предприятий во всех секторах. Появление местных предпринимателей имеет решающее значение для развития динамичного частного сектора. Несмотря на, как правило, более высокий риск, ЕБРР планирует сосредоточить усилия на содействии успешным местным предпринимателям в расширении их бизнеса. ЕБРР также будет выступать в качестве катализатора для привлечения столь необходимых ПИИ и ноу-хау путем инвестирования средств наряду с иностранными стратегическими инвесторами или содействия в развитии местных компаний, которые со временем могут привлечь иностранные инвестиции.

ЕБРР будет выступать в качестве основного инвестора в фондах прямых инвестиций, которые могут обеспечить столь необходимый капитал и управленческий опыт для малых и средних предприятий, а также планирует участвовать в программе приватизации в стране, если и когда она возобновится на условиях прозрачности.

Для повышения конкурентоспособности сектора ММСП, отдел поддержки малого бизнеса (ПМБ) ЕБРР будет оказывать содействие малым и средним предприятиям в повышении квалификации местного управленческого персонала, улучшении бизнес-планирования и прохождении международной сертификации, путем комбинирования консультаций и наставничества на уровне предприятий с развитием устойчивой инфраструктуры для поддержки ММСП на рыночном уровне. ЕБРР планирует расширять свою деятельность по поддержке ММСП в ключевых секторах в рамках программы деловых консультационных услуг (БАС), а также программы развития предприятий (ПРП). Планируемые операции позволят улучшить показатели работы предприятий и повысить степень их развитости в таких областях, как стратегическое планирование, разработка продуктов, стандартов качества, финансового управления, а также развитие существующих экспортных рынков и выход на новые рынки. ПМБ будет также способствовать облегчению доступа к финансированию посредством реализации целевой программы улучшения бухгалтерского учета. ЕБРР с помощью ПМБ будет продолжать вносить вклад в развитие жизнеспособной и благоприятной среды для малого и среднего бизнеса путем форсирования диалога между государственным и частным сектором и поддержки институционального развития на местном уровне. К основным приоритетным секторам относятся сельское хозяйство, текстильная промышленность, промышленное производство (в первую очередь экспортно-ориентированное), строительство, розничная и оптовая торговля и ИКТ. ПМБ также будет активно стимулировать развитие сельских районов, повышение энергоэффективности и развитие женского предпринимательства.

## **Критерии взаимодействия с государственными предприятиями**

ЕБРР будет по-прежнему готов оказывать содействие в приватизации государственных предприятий и других государственных активов при условии, что власти (1) провели прозрачный процесс приватизации, в результате которого большая часть капитала государственного предприятия или его активов перешла в собственность и под контроль частных инвесторов; (2) компании-участники воздерживаются от любого распределения прибыли до достижения согласованных с ЕБРР целей приватизации; (3) до завершения остающейся части процесса приватизации компании-участники соблюдают принципы добросовестного корпоративного управления и финансовой прозрачности; и (4) власти демонстрируют свою твердую приверженность принципам защиты прав частной собственности.

При условии выполнения вышеуказанных критериев, ЕБРР может предложить собственные и заемные средства параллельно с приватизацией контрольных пакетов акций и оказанием технической помощи в целях поддержки реструктуризации государственных предприятий или государственных активов и стимулированию участия частного сектора. ЕБРР не будет напрямую финансировать приобретение существующих акций государственных предприятий или других государственных активов. Аналогичные ограничения будут применяться в отношении фондов прямых инвестиций, инвестором которых является ЕБРР. Ни ЕБРР, ни фонды прямых инвестиций, инвестором которых является ЕБРР, не будут участвовать в оказании предприватизационной поддержки.

### **3.4.2. Коммерциализация финансового сектора**

#### **Отраслевые проблемы**

- **Повышение качества корпоративного управления и сокращение государственной собственности в банковском секторе.** Совокупная доля рынка, принадлежащая государственным банкам, составляет около 65% от общего объема банковских активов, причем существенная доля их балансов содержит директивные кредиты. Это негативно отражается на рыночном кредитовании и препятствует эффективному финансовому посредничеству. Для повышения эффективности власти должны в короткий срок улучшить корпоративное управление в государственных банках путем создания независимых советов директоров, уменьшения политического вмешательства в процесс принятия решений и усиления подотчетности руководства. В среднесрочной перспективе государство должно стремиться к приватизации государственных банков путем привлечения стратегических инвесторов.
- **Сокращение государственного директивного кредитования.** Директивное кредитование (в основном в сельском хозяйстве и жилищном строительстве) и кредиты для государственных предприятий (которые воспринимаются как предоставляемые под условные гарантии правительства) лишают частный сектор финансирования для более продуктивных инвестиций. Власти должны прекратить практику директивного кредитования и перевести существующие кредиты в недавно



созданный Банк развития, с тем чтобы дать возможность государственным банкам заниматься рыночным кредитованием и позволить движение кредитных средств в наиболее продуктивные отрасли экономики.

- **Поддержка становления сильного небанковского финансового сектора.** На сегодняшний день финансовое посредничество осуществляется преимущественно через банковский сектор, в котором доминирующая роль принадлежит государству. Небанковский кредитно-финансовый сектор, которые мог бы стать важным альтернативным источником финансирования, все еще находится в зачаточном состоянии. Беларуси необходимо стимулировать развитие рынков капитала и финансовых учреждений, не занимающихся привлечением депозитов, путем разработки соответствующей нормативно-правовой базы.

### **Операционные решения ЕБРР**

В целях усиления коммерциализации финансового сектора ЕБРР будет по-прежнему активно сотрудничать со своими банками-партнерами посредством предоставления дополнительного финансирования МСП и ММП, ипотечного финансирования, а также участия в программах МССЗ и ПСРТ ЕБРР. ЕБРР будет стремиться привлекать к сотрудничеству новые банки-партнеры. ЕБРР может рассмотреть возможность дальнейшего инвестирования в акционерный капитал частных банков для поддержки консолидации и привлечения ПИИ. ЕБРР продолжит оказывать помощь своим банкам-партнерам в совершенствовании управления рисками и корпоративного управления. При необходимости ЕБРР будет предоставлять техническую помощь для достижения этих приоритетных целей.

В целях поддержки развития частного сектора в более широком контексте ЕБРР продолжит оказывать содействие в развитии микрофинансирования, в том числе путем привлечения частных и иностранных государственных коммерческих банков, а также небанковских кредитно-финансовых учреждений к участию в своих программах МСП. Программы микрофинансирования ЕБРР могут включать в себя региональный компонент для обеспечения надлежащей доступности микрофинансирования за пределами г. Минска.

В целях повышения энергоэффективности экономики ЕБРР планирует развернуть Механизм финансирования устойчивой энергетики для Беларуси (БелСЭФФ), чтобы предоставить участвующим частным и иностранным государственным банкам возможность для финансирования мероприятий по повышению энергоэффективности, отвечающих установленным критериям.

ЕБРР также будет изыскивать возможности для поддержки расширения небанковского финансового сектора посредством инвестиций и технической помощи.

## **Критерии взаимодействия с государственными банками и государственными предприятиями**

Несмотря на то, что предыдущие попытки не увенчались успехом, ЕБРР по-прежнему готов поддержать прозрачную приватизацию государственных банков при соблюдении условий, изложенных в разделе 3.4.1.

Учитывая, что государственные предприятия, как правило, непроизводительно расходуют больше энергии, чем вновь созданные частные предприятия, до 40% средств БелСЭФФ были выделены для последующего кредитования госпредприятий, работающих на коммерческой основе. Однако, учитывая отсутствие прогресса в выполнении политических и экономических показателей, как это указано в разделе 1.2 выше, ЕБРР установит 30-процентный потолок для доли кредитных линий на цели повышения энергоэффективности, которая может предоставляться госпредприятиям.

Чтобы укрепить конкурентные позиции иностранных и частных банков-партнеров и разорвать традиционные связи между государственными банками и их государственными клиентами, банкам-партнерам будет разрешено предоставлять механизмы финансирования ПСРТ госпредприятиям, работающим на коммерческой основе. Однако, учитывая отсутствие прогресса в выполнении политических и экономических показателей, как это указано в разделе 1.2 выше, объем средств ПСРТ, предоставляемых госпредприятиям, будет ограничен 25% от общего объема кредитования участников ПСРТ в течение первого года действия Стратегии. В отсутствие какой-либо существенной положительной динамики в достижении политических и экономических критериев, которая позволит ЕБРР продолжить участие в кредитовании этого направления, ЕБРР будет каждый год постепенно снижать верхний предел объема средств, предоставляемых госпредприятиям с перспективой полного прекращения их кредитования. Средства ПСРТ и кредитные линии на цели повышения энергоэффективности недоступны для белорусских государственных банков, что обеспечивает для банков-партнеров конкурентные преимущества в привлечении государственных предприятий.

### **3.4.3. Повышение энергоэффективности и развитие устойчивой муниципальной инфраструктуры**

#### **Отраслевые проблемы**

- **Повышение энергоэффективности.** Несмотря на положительные сдвиги, достигнутые за последние десять лет, индустриализированная экономика Беларуси остается весьма энергоемкой и неэффективной. Чтобы уменьшить эти проблемы, власти сформулировали ряд среднесрочных программ, направленных на повышение энергоэффективности, а также поощрение местного производства энергии, в том числе из возобновляемых источников.
- **Коммерциализация и модернизация деятельности коммунальных служб.** Центральное правительство продолжает играть доминирующую роль в секторе предприятий коммунального хозяйства. Несмотря на то, что индивидуальные предприятия коммунального хозяйства организованы на муниципальном уровне, они подчиняются непосредственно центральному

правительству, и подобная искаженная структура во многих случаях приводит к их низкой производительности. Тарифы устанавливаются на самом высоком правительственном уровне и не отражает фактические затраты, обуславливая зависимость предприятий ЖКХ от перекрестного субсидирования и финансовой поддержки со стороны государства для покрытия операционных расходов, не говоря уже о финансировании инвестиций. Для обеспечения устойчивого развития муниципального сектора, властям необходимо деполитизировать систему тарифообразования, чтобы обеспечить установление тарифов, отражающих реальные затраты, для всех групп потребителей, отменить перекрестное субсидирование и повысить прозрачность и подотчетность предприятий ЖКХ. Власти могут также приложить усилия для постепенного увеличения участия частного сектора, которое в настоящее время ограничивается городским транспортом.

- **Обеспечение устойчивости транспортного сектора и улучшение логистики.** С учетом расположения на трех пан-европейских коридорах и наличия адекватных сетей автомобильных и железных дорог, Беларусь является важным транзитным коридором между ЕС и Россией. Чтобы сохранить и использовать свое географическое преимущество, Беларуси необходимо обеспечить устойчивость сектора и активизировать развитие логистических услуг. Первая задача должна включать в себя выполнение незавершенных работ по обслуживанию дорожной сети, расширение системы взимания оплаты за проезд по автомобильным дорогам с включением в нее основных магистралей, модернизацию Белорусской железной дороги для обеспечения ее устойчивого развития и оценку возможности введения контрактов на оказания услуг общего пользования.

### **Операционные решения ЕБРР**

В течение срока действия следующей Стратегии возможности для участия частного сектора в секторе энергетики и инфраструктуры, скорее всего, останутся ограниченными. ЕБРР будет прилагать усилия для предоставления финансирования за счет заемных средств и собственного капитала подходящим стратегическим инвесторам в этих секторах. В рамках своих инвестиционных проектов ЕБРР будет предлагать своим корпоративным клиентам услуги энергетического аудита. ЕБРР также будет прилагать усилия для поддержки частных энергосервисных компаний (ЭСК), экспедиторов, а также поставщиков логистических услуг. ЕБРР может также поддержать государственно-частные партнерства, которые соответствуют требованиям концессионной политики ЕБРР.

ЕБРР будет стремиться поддерживать участие частного сектора в сфере городского транспорта и обращения с твердыми отходами, в том числе с использованием инструментов СНЭП. Опираясь на свой опыт в муниципальном секторе водоотведения, ЕБРР может расширить действующий Механизм финансирования экологической инфраструктуры с включением в него других муниципалитетов и (или) принять участие в других муниципальных секторах, которые приносят пользу окружающей среде и местному населению, таких как переработка твердых отходов. По всей вероятности, проекты в муниципальном секторе потребуют существенной поддержки со стороны местных и национальных властей в проведении необходимого реформирования сектора.

ЕБРР будет прилагать усилия для внедрения коммерческой дисциплины и улучшения операционной эффективности, финансовой прозрачности и корпоративного управления своих государственных контрагентов посредством наращивания потенциала и внедрения информационных систем и процедур на коммерческой основе.

### **Критерии взаимодействия с государственными секторами**

Взаимодействие ЕБРР с белорусским государством в секторе муниципальной инфраструктуры будет ограничено проектами, которые оказывают благоприятное воздействие на окружающую среду и напрямую приносят ощутимую пользу местному населению в таких вопросах, как, например, переработка твердых отходов. В отношении всех проектов в государственном секторе ЕБРР будет обеспечивать выплату финансовых средств напрямую подрядчикам, отбор которых будет осуществляться по методу международных конкурсных торгов в соответствии с Правилами закупок ЕБРР. ЕБРР не будет выплачивать какие-либо средства напрямую государству.

### **3.5. Стратегический диалог**

ЕБРР будет подкреплять свои оперативные цели ведением непрерывного стратегического диалога в тесном сотрудничестве с другими международными финансовыми организациями, иностранными инвесторами и местными деловыми кругами. В частности:

- ЕБРР продолжит использовать свой опыт в области инвестиций и ПРП/БАС для постановки конкретных вопросов по улучшению общего инвестиционного климата. ЕБРР будет поддерживать четко сформулированные инициативы других международных финансовых организаций и правительства, направленные на развитие благоприятной деловой среды.
- Будучи крупнейшим инвестором в финансовом секторе, ЕБРР будет сотрудничать с властями в направлении усиления механизмов надзора за банковским сектором, коммерциализации государственных банков и становления сектора небанковских кредитно-финансовых учреждений.
- ЕБРР продолжит оказывать содействие в реформировании регулятивной базы (в том числе методологии тарифообразования) в муниципальном секторе.
- ЕБРР будет поощрять участие частного сектора (в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства) в секторе энергетики и инфраструктуры и изучать все возможности для поддержки мер по повышению энергоэффективности в государственном секторе, а также в частном корпоративном секторе.

Стратегический диалог может быть успешным только при активном участии и полной поддержке властей. Если эти условия будут соблюдены, то ЕБРР планирует оказать техническое содействие в проведении нормативно-правовой реформы в рамках конкретных проектов в целях достижения четко сформулированных целей проекта. ЕБРР будет обеспечивать отбор подрядчиков

с помощью проведения международных конкурсных торгов в соответствии с Правилами закупок ЕБРР, и будет исключать извлечение центральными государственными органами прямых финансовых выгод в результате оказания технической помощи.

### **3.6. Экологические и социальные последствия предлагаемых мероприятий ЕБРР**

ЕБРР будет совместно с клиентами проводить оценку экологических и социальных рисков и возможностей проекта, в том числе уделять более пристальное внимание на этапе комплексного обследования (предпроектной экспертизы) вопросам устойчивости и адаптации к изменению климата и гендерным аспектам, а также проводить оценку выбросов парниковых газов для углеродоемких отраслей. Помимо этого, для крупных проектов, осуществляемых «с нуля», или операций с высокой степенью риска, которые относятся к проектам категории «А» в соответствии с Приложением 1 к Экологической и социальной политике ЕБРР (ЭСП), потребуются проведение международной оценки экологического и социального воздействия и соответствующее участие затрагиваемого проектами населения и других заинтересованных сторон. По мере необходимости для проектов будут по-прежнему разрабатываться корректирующие планы экологических и социальных мероприятий, в которых будут рассматриваться ключевые риски и меры по их минимизации. Для отраслевых проектов с высокой степенью риска, как правило, потребуются всесторонний план мониторинга, согласованный с ЕБРР наряду с другими обязательствами по проекту, закрепленными в юридической документации.

В соответствии с ЭСП в редакции 2008 года для новых проектов потребуются проведение комплексного обследования. В случае прямых инвестиций, структура проектов должна соответствовать экологическим требованиям ЕС и национальным требованиям. Соблюдение требований ЕС иногда может быть сложно, в частности, при реализации проектов в секторах муниципальной инфраструктуры, транспорта и энергетики, в которых кредитоспособность и технический потенциал клиента могут быть ограничены. Если структура проекта не может быть приведена в соответствие с экологическими требованиями ЕС, это будет четко отражено в информации, направляемой ЕБРР в Совет директоров, с соответствующим обоснованием для каких-либо отступлений, а также в открытом резюме проекта. Помимо этого, в случае необходимости ЕБРР совместно со своими клиентами будет разрабатывать дополнительные мероприятия к проектам, не соответствующим экологическим критериям, которые позволили бы привести их в полное соответствие стандартам ЕС в будущем.

Ниже представлены мероприятия ЕБРР в контексте экологических и социальных аспектов в приоритетных секторах, указанных в разделе 3.4.

- В секторе **промышленности, АПК и торговли** ЕБРР по-прежнему будет решать экологические и социальные вопросы, связанные с проектными мероприятиями, посредством проведения скрупулезного комплексного

обследования и разработки планов экологических и социальных мероприятий. В зависимости от производственного потенциала клиентов и сектора, к которому они относятся, клиенты из различных секторов подвергаются оценке с использованием контрольных критериев наилучших имеющихся методов в соответствии с Директивой ЕС по комплексному предотвращению и контролю загрязнения, в которой для каждого сектора указаны конкретные показатели уровня атмосферных выбросов, сбросов отходов и сточных вод, меры по их предотвращению и показатели потребления ресурсов. Также предусматривается применение передовой международной практики, то есть, деревообрабатывающим компаниям будет предложено внедрить устойчивые процедуры закупок древесины, соответствующие международно-признанным стандартам устойчивого лесопользования, а также отдавать предпочтение сертифицированной древесине (по стандартам FSC или PEFC). В АПК основное внимание уделяется секторам пищевой промышленности и розничной торговли, которые должны применять наилучшую практику в области санитарного надзора за продуктами питания, безопасности продуктов питания и наращивания потенциала для обеспечения устойчивости в производственно-сбытовой системе (например, систему ХАССП (НАССР), направленную на снижение рисков, связанных с физическими, аллергенными, химическими и биологическими факторами в производстве пищевой продукции). В проектах, связанных со строительством и освоением земельных участков, вопросы, связанные с исходной разрешительной документацией, воздействием движения транспорта, консультациями с общественностью, переселением и экономическим перемещением населения, механизмом рассмотрения жалоб и вопросов, связанных с положением строительных рабочих, будут решаться посредством проведения комплексного экологического и социального обследования.

- **В финансовом секторе ЕБРР** продолжит осуществлять обучение методам управления экологическими и социальными рисками и оказывать консультативную помощь своим новым и существующим клиентам в связи с выполнением экологических и социальных требований ЕБРР. Финансовые посредники (ФП) в Беларуси проходят обучение у консультантов ЕБРР по ФП, целью которого является содействие в разработке собственных экологических и социальных мер политики, процедур и планов действий, которые позволили бы им выполнять требования ЕБРР к финансовым посредникам. Проекты по повышению энергоэффективности, финансируемые за счет кредитных механизмов местных банков, ориентированных на малые проекты в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, предоставляют значительные возможности для уменьшения выбросов парниковых газов. В связи с увеличением числа этих проектов потребуется уделять больше внимания разработке надежных процедур и руководящих принципов по управлению экологическими и социальными рисками.
- **В секторе энергетики и инфраструктуры ЕБРР** будет и впредь решать экологические и социальные вопросы, связанные с деятельностью в рамках своих проектов, посредством проведения скрупулезного комплексного обследования и разработки планов экологических и социальных

мероприятий. Охрана здоровья и безопасность являются важным аспектом для проектов ЕБРР ввиду рисков как с точки зрения охраны труда во время строительства, так и для безопасности населения после ввода объекта в эксплуатацию. Участие ЕБРР в инвестиционных проектах в сфере **муниципальной экологической инфраструктуры** будет направлено на повышение качества и эффективности основных коммунальных услуг, в том числе их энергоэффективности, улучшение здоровья населения и уменьшение загрязнения подземных вод и открытых водоемов. Кроме того, оно будет способствовать повышению устойчивости инфраструктуры к изменению климата и внедрению гендерно-сбалансированного подхода. Наряду с модернизацией инфраструктуры ЕБРР будет оказывать поддержку в усилении институционального потенциала коммунальных предприятий в целях дальнейшего повышения их эксплуатационной и экологической устойчивости. В отношении новых проектов, связанных с концессиями и приобретением компаний в сфере водоснабжения и канализации, ЕБРР требует применения конкретных руководств по экологическим и социальным вопросам, отражающих его собственные процедуры комплексного обследования. ЕБРР также продолжит совместную работу с ЭПСИ по поддержке критически важных инвестиций в регионе Северного измерения, частью которого является Беларусь, и содействию в выполнении обязательств по линии ХЕЛКОМ для достижения значительных результатов в области охраны окружающей среды.

В отношении гендерных вопросов, ЕБРР планирует сотрудничать с клиентами в Беларуси в ряде секторов и областей. Клиентам в секторе промышленности, торговли и АПК будет предложено создавать благоприятные условия для обеспечения равных возможностей на рабочем месте с оказанием поддержки в случае необходимости. В настоящее время ЕБРР работает с одним из своих клиентов в секторе АПК в Беларуси по обеспечению равных возможностей на рабочем месте. Можно надеяться, что эта деятельность будет иметь демонстрационный эффект для других компаний. В соответствии с новой политикой в сфере муниципальной и экологической инфраструктуры, проекты будут разрабатываться и осуществляться таким образом, чтобы услуги отвечали потребностям, как мужчин, так и женщин. ЕБРР будет совместно со своими клиентами выявлять существующее гендерное неравенство в оплате труда и минимизировать его путем обеспечения реализации принципа равной оплаты за равный труд.

Более подробное описание гендерной проблематики в Беларуси приведено в Приложении 8.

## **4. ДОСТУП К КАПИТАЛУ**

### **4.1. Частные источники финансирования**

Масштабы деятельности банковской системы увеличились; показатель отношения банковских активов к ВВП составляет около 95%, а объем кредитования частного сектора в процентах от ВВП увеличился до 53% ВВП по сравнению с 40% на конец 2008 года. Возможности получения кредитов

по-прежнему весьма сильно различаются для разных предприятий и секторов. Приоритетные сектора, такие как сельское хозяйство и крупные промышленные предприятия, работающие на экспорт, имеют более свободный доступ к кредитам, предоставляемым им на льготных условиях и зачастую по субсидированным ставкам. Доступ к кредитам остается крайне неравномерным для предприятий и секторов, причем приоритетные отрасли, такие как сельское хозяйство и крупные промышленные экспортеры, имеют более легкий доступ на льготных условиях и часто по льготным ставкам. В ходе проведенного в 2008 году обследования ВЕЕPS доступ к финансам был назван одним из главных препятствий на пути развития примерно 10% компаний, что ставит его на третье место после налогов и уровня развития человеческого капитала.

В банковском секторе по-прежнему доминируют белорусские государственные банки. До недавнего времени существенная часть кредитования, как в государственных, так и в частных банках, осуществлялась в рамках государственных программ кредитования. Пяти крупнейшим банкам принадлежит почти 80% от общего объема активов банковской системы Беларуси, что свидетельствует о высоком уровне концентрации в секторе. «Приорбанк» является крупнейшим частным банком и занимает шестое место по объему активов. Важно отметить, что в последние годы значительная часть кредитования корпоративного сектора, в том числе частными банками, осуществлялась в рамках различных государственных программ.

#### **4.2. Сотрудничество с другими МФО и многосторонними донорами**

Группа Всемирного банка, МВФ, СИБ и Евразийский банк развития имеют действующие или потенциальные программы кредитования в Беларуси. При условии согласия Европейского Совета и Европейского парламента, в Беларуси может начать работу ЕИБ.

Координация доноров на местах в основном носит несистематический и неформальный характер. ЕБРР поддерживает постоянную связь с Всемирным банком, МФК и МВФ по целому ряду вопросов, включая макроэкономические тенденции, инвестиционный климат и структурные реформы. Помимо этого, ЕБРР работает в тесном контакте с СИБ в контексте первого этапа своего Механизма финансирования экологической инфраструктуры муниципального сектора Беларуси (BDS12-039). ЕБРР приветствует тесное сотрудничество с МФО и другими донорами, в особенности, в контексте стратегического диалога по вопросам инвестиционного климата и структурных реформ.

#### **МВФ**

Беларусь присоединилась к МВФ в 1992 году. Его последнее соглашение с МВФ – 15-месячное Соглашение о резервном кредите в размере 3,52 млрд. долл. США – истекло 30 марта 2010 года. Программа была разработана для поддержки усилий страны по адаптации к внешним потрясениям. В частности, программа была направлена на внедрение нового режима обменного курса, либерализацию экономики и ужесточение мер фискальной политики для замедления инвестиций и потребления.



Власти обратились с запросом о реализации новой программы в мае 2011 года. Однако это требует безоговорочной приверженности властей курсу глубоких структурных реформ, который на сегодняшний день по-прежнему остается под вопросом. В ожидании новой программы МВФ принял решение не назначать своего нового представителя на место последнего постоянного представителя, который вернулся в Вашингтон по окончании своего трехлетнего срока пребывания в этой должности в апреле 2012 года.

### **Группа Всемирного банка**

Беларусь стала членом Группы Всемирного банка в ноябре 1992 года. С того времени **Всемирный банк** выделил 865 млн. долл. США для 12 проектов и привлек грантовое финансирование в размере 22,8 млн. долл. США для 30 национальных программ. Всемирный банк в настоящее время готовит новую Стратегию содействия стране взамен предыдущей, срок действия которой истек в 2011 году.

У Всемирного банка в настоящее время имеется пять действующих инвестиционных проектов на общую сумму 457 млн. 500 тыс. долл. США. Всемирный банк ставит целью модернизировать предприятия инфраструктуры, оказывающие услуги для местного населения в районах, пострадавших от Чернобыльской аварии. Он предоставляет финансирование для повышения энергоэффективности и увеличения мощности шести ТЭЦ. Проект Всемирного банка «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в Республике Беларусь» ставит целью обеспечить качественные и устойчивые услуги по водоснабжению и водоотведению для 1,7 млн. человек в 20 районах страны. Всемирный банк также финансирует реконструкцию автомобильной дороги, являющейся частью Транс-европейского транспортного коридора IX, на участке между Минском и Бобруйском, где вместо двух полос движения будет четыре. Наконец, в рамках Комплексного проекта по обращению с твердыми отходами финансируется строительство завода по сортировке отходов мощностью 120 тыс. т/год и усовершенствование системы сбора и вывоза отходов в г. Гродно. Всемирный банк также предоставляет аналитическую и техническую помощь по вопросам экономической и налогово-бюджетной политики, структурных реформ, в том числе приватизации, возобновляемых источников энергии и лесного хозяйства.

По состоянию на июнь 2012 года **МФК** инвестировала 340 млн. долл. США в 36 проектов в секторах финансовых учреждений, общего промышленного производства, АПК и сфере услуг. МФК также реализовала широкий спектр мероприятий по оказанию консультационных услуг. МФК фокусирует свои усилия на улучшении инвестиционного климата и повышении конкурентоспособности белорусских предприятий пищевой промышленности путем совершенствования их практики обеспечения безопасности пищевых продуктов. Эта деятельность финансируется Агентством США по международному развитию (USAID), Шведским агентством по международному сотрудничеству (SIDA) и министерством финансов Австрии.

Единственная операция **МИГА** в Республике Беларусь представляет собой гарантию для австрийского банка «Raiffeisen Zentralbank Österreich AG» (RZB) в размере 28,5 млн. долл. США, обеспечивающую страхование его акционерного кредита на сумму до 30 млн. долл. США, выданного его дочерней компанией ОАО «Приорбанк», от рисков ограничения перевода валюты и экспроприации. Предполагается, что ратификация в апреле 2012 года двух соглашений с МИГА, связанных с защитой инвесторов и использованием местной валюты, позволит МИГА расширить объем своих финансовых обязательств в Беларуси.

### **Северный инвестиционный банк**

Беларусь стала одной из девяти основных стран-получателей помощи (не имеющих статуса стран-членов) Северного инвестиционного банка (СИБ) в 2010 году. Кредитные операции СИБ в Беларуси сосредоточены на проектах экологической направленности.

ЕБРР и СИБ тесно сотрудничают в рамках первого этапа Механизма финансирования экологической инфраструктуры для Беларуси (BDS12-039). ЕБРР предоставил финансирование в размере 18,25 млн. евро для реконструкции сооружений по очистке сточных вод в г. Витебске и строительства биогазовых установок по производству электроэнергии в г. Слониме и г. Барановичи. Северный инвестиционный банк одобрил пакет, состоящий из кредита и гранта, для финансирования подобных проектов в г. Бресте и г. Гродно. Кроме того, проект включает в себя два инвестиционных гранта на приобретение основного капитала, предоставляемых SIDA и Экологическим партнерством Северного измерения, и два гранта по линии технического сотрудничества.

### **Евразийский банк развития и Антикризисный фонд ЕврАзЭС**

Беларусь вступила в Евразийский банк развития (ЕАБР) в июне 2010 года. По состоянию на июнь 2012 года ЕАБР инвестировал в Беларуси около 360 млн. долл. США (11% от текущего портфеля инвестиций), в результате чего страна находится на третьем месте по объемам предоставленных кредитов после России и Казахстана.

Под управлением ЕАБР также находится Антикризисный фонд ЕврАзЭС (АКФ). В июне 2011 года АКФ одобрил кредит для Беларуси в размере 3 млрд. долл. США сроком на десять лет для поддержки платежного баланса и увеличения валютных резервов. На сегодняшний день было выдано 1,68 млрд. долл. США. Еще три транша в размере 440 млн. долл. США каждый должны быть выданы в конце 2012 года и 2013 году при условии выполнения требований АКФ. Комплекс мероприятий в области экономической политики требует от Беларуси ужесточения денежно-кредитной политики в целях сдерживания роста кредитования, ужесточения фискальной политики для снижения дефицита до уровня 1,5% ВВП, введения режима рыночных обменных курсов, снижения верхнего предела для государственных программ кредитования до 1% ВВП к 2013 году и получения дохода от приватизации объектов на сумму 7,5 млрд. долл. США до конца 2013 года.

### 4.3. Сотрудничество с Европейским союзом

Европейское сообщество признало независимость Республики Беларусь в декабре 1991 года. Благодаря участию в программе ТАСИС и других инструментах, Беларусь получила значительный объем технической и финансовой помощи. Переговоры по Соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС) были завершены в 1995 году. Тем не менее, СПС не было ратифицировано в связи с ухудшением политической ситуации в Беларуси. В настоящее время ЕС придерживается критического подхода во взаимоотношениях с Беларусью. Отношения между ЕС и Беларусью определяются рядом заключений Совета по иностранным делам. 31 января 2011 года, после президентских выборов 2010 года, Совет по иностранным делам ввел ограничительные меры в отношении Беларуси, которые были расширены в феврале и марте 2012 года, включая: эмбарго на поставки в Беларусь оружия и материалов, которые могут быть использованы для внутренних репрессий; запрет на посещение ЕС высокопоставленными должностными лицами; замораживание активов некоторых компаний, связанных с правящим режимом. В порядке ежегодного пересмотра санкции ЕС были продлены на один год в октябре 2012 года.

Беларусь является участником Европейской политики соседства, хотя на данный момент для страны не предусмотрено никакого плана действий. Беларусь присоединилась к инициативе Восточного партнерства в мае 2009 года вместе с Азербайджаном, Арменией, Грузией, Молдовой и Украиной. До улучшения ситуации в Беларуси страна участвует лишь в многостороннем формате Восточного партнерства. Тем не менее, ЕС поддерживает с Беларусью технический диалог и взаимодействие по ряду вопросов, представляющих взаимный интерес. Летом 2011 года ЕС повысил статус своего представительства в Беларуси, а в сентябре 2011 года в Беларуси был аккредитован посол ЕС. ЕС дал понять, что развитие более широких двухсторонних отношений между ЕС и Беларусью зависит от прогресса властей в соблюдении принципов прав человека, верховенства закона и демократии.

С тем, чтобы показать, что политика ЕС не направлена против Беларуси как таковой и ее населения, ЕС параллельно с этим усилило взаимодействие с гражданским обществом, политической оппозицией и общественностью в целом. ЕС провел несколько встреч доноров в Брюсселе, в центре внимания которых были политические события и вопросы прав человека. В марте 2012 года ЕС дал старт Европейскому диалогу по вопросам модернизации с белорусским гражданским обществом, направленному на совершенствование процесса отраслевых реформ в Беларуси. Первый семинар в рамках Диалога – «Приватизация и частное предпринимательство в Беларуси» – был проведен в Варшаве в апреле 2012 года.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА**

С 1996 года масштабы деятельности ЕБРР в Республике Беларусь были ограничены в связи с неравномерными темпами продвижения страны к демократии и перехода к рыночной экономике. В прежних страновых стратегиях отмечалась обеспокоенность в отношении приверженности властей Беларуси принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, закрепленным в статье 1 Соглашения об учреждении ЕБРР, и применения этих принципов на практике. Сложные условия для оперативной деятельности тормозят работу ЕБРР в Беларуси.

ЕБРР по-прежнему серьезно обеспокоен неравномерным продвижением Беларуси на пути к применению принципов многопартийной демократии и плюрализма в течение периода действия предыдущей Стратегии. Белорусское государство продолжает играть доминирующую роль в политической и экономической жизни страны. Политическая власть в значительной степени сосредоточена в руках президента. В оценках международных наблюдателей из ОБСЕ и Совета Европы отмечались неоднократные серьезные нарушения при проведении выборов. Приверженность властей принципам политического плюрализма, свободы средств массовой информации, независимости гражданского общества и легитимности политической оппозиции вызывает сомнения.

Политические тенденции со времени проведенных с нарушениями президентских выборов в декабре 2010 года в целом носят негативный характер. Преследования оппозиционных политических активистов, независимых СМИ и организаций гражданского общества усилились. Были введены новые ограничительные законы, которые еще больше ослабляют защиту прав человека и гражданских прав белорусских граждан. Полномочия органов государственной безопасности были дополнительно усилены. Лица, открыто критикующие режим, приговаривались к тюремному заключению в результате предвзятых судебных разбирательств на основании сомнительных обвинений.

### **Представительное и ответственное правительство**

#### *Свободные, справедливые и состязательные выборы*

Принцип всеобщего избирательного права закреплен в Конституции Республики Беларусь и в значительной степени соблюдается на практике с проведением выборов на регулярной основе. Тем не менее, по оценкам международных наблюдателей из ОБСЕ и Совета Европы, недавние выборы в Беларуси не были свободными, справедливыми и состязательными, отчасти в связи с тем, что белорусская политическая система на практике ограничивает возможности граждан регистрироваться в качестве кандидатов и баллотироваться на выборные должности, получать объективную информацию о кандидатах и политических партиях и, следовательно, принимать участие в полноценных демократических выборах.

Процесс регистрации кандидатов имеет серьезные недостатки: оппозиционные кандидаты и политические партии сталкиваются со значительно большим количеством препятствий при регистрации своих кандидатур, чем провластные кандидаты. Оппозиционные кандидаты, которым удается зарегистрироваться, часто дисквалифицируются под предлогом надуманных или незначительных технических нарушений<sup>6</sup>. Таким образом, условия, в которых проводятся избирательные кампании, неблагоприятны для кандидатов от оппозиции, в частности, в отношении доступа к средствам массовой информации, которые в значительной степени контролируются государством.

В 2010 и 2011 годах в Избирательный кодекс Беларуси были внесены поправки в ответ на рекомендации ОБСЕ обеспечить более широкие возможности для кандидатов, которые будут выдвинуты политическими партиями, чтобы обеспечить более широкое представительство кандидатов от оппозиции в избирательных комиссиях, а также усилить меры по регистрации и удовлетворению жалоб. Тем не менее, по совместному заключению Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, эти поправки «вряд ли разрешат основополагающую проблему, заключающуюся в том, что правовые рамки для проведения выборов в Беларуси по-прежнему не позволяют создать основу для подлинно демократических выборов».

Несмотря на внесение в Избирательный кодекс поправок, направленных на обеспечение более широкого представительства оппозиционных политических партий и кандидатов, Международная миссия Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) и Парламентской ассамблеи ОБСЕ по наблюдению за выборами (ММНВ) обнаружила, что на парламентских выборах в сентябре 2012 года только 3,5% членов окружных избирательных комиссий и 0,1% членов участковых избирательных комиссий были выдвинуты партиями, считающимися оппозиционными, хотя при этом следует отметить, что количество членов в оппозиционных политических партиях, как правило, относительно невелико. По распространенному мнению, Центральная избирательная комиссия тесно связана с Администрацией президента, и после президентских выборов, прошедших в декабре 2010 года, ее члены были включены в список лиц, которым запрещен въезд в ЕС.

---

<sup>6</sup> В Предварительном отчете ММНВ о парламентских выборах в сентябре 2012 года содержится вывод о том, что «процесс регистрации кандидатов был омрачен чрезмерно техническим применением строгих правовых положений, что привело к исключению из списков каждого четвертого кандидата в нарушение пунктов 7.5 и 24 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года. Двадцати семи кандидатам, подавшим жалобы в ЦИК, было отказано в регистрации в связи с тем, что более 15% подписей при проверке были признаны недействительными, многие из них – по причине незначительных технических неточностей. По мнению многих собеседников, критерии, отбор и процедура проверки подписей были недостаточно прозрачными». Кроме того, в Предварительном отчете отмечено, что «пятнадцати кандидатам, которые подали жалобы в ЦИК, было отказано в регистрации в связи с тем, что в поданных ими декларациях о доходах и/или имуществе были обнаружены несоответствия. Несмотря на то, что согласно действующему законодательству кандидату может быть отказано в регистрации только при наличии существенных ошибок, ММНВ ОБСЕ/БДИПЧ зафиксировала ряд случаев, когда кандидатам было отказано в регистрации из-за незначительных неточностей. Одному из кандидатов ЦИК отказала в регистрации на основании его личных качеств».

Исходя из этого, процедуры голосования в Беларуси не считаются свободными от государственного контроля, и подсчет голосов не является прозрачным<sup>7</sup>. Независимым наблюдателям от зарегистрированных международных миссий по наблюдению за выборами, как правило, разрешается вести наблюдение и делать сообщения о проведении выборов, однако по информации внутренних наблюдателей за выборами, они сталкиваются с препятствиями.

#### *Разделение ветвей власти и эффективная система сдержек и противовесов*

Беларусь является республикой с сильной президентской властью. Разделение полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями политической власти закреплено в Конституции Республики Беларусь в принципе, но не всегда соблюдается на практике. Политическая власть в значительной степени сконцентрирована в руках исполнительной власти, в частности, президента.

Со времени внесения поправок в Конституцию в 1996 году законодательная власть имеет ограниченные политические полномочия и редко оспаривает президентские декреты или законы, исходящие из президентской администрации. Законодательная власть имеет весьма ограниченные полномочия в отношении привлечения правительства к ответственности или инициирования законопроектов, которые не были предварительно одобрены президентом.

Президент обладает очень широкими полномочиями в отношении назначения и увольнения судей и прокуроров. Конституционный суд имеет формальное право интерпретировать конституционность законов и законодательных актов. Тем не менее, члены Конституционного суда, а также Верховного суда, являющегося высшей апелляционной инстанцией в Беларуси, де-факто назначаются на должность и освобождаются от должности президентом (половина членов Верховного суда назначаются непосредственно президентом, а другая половина парламентом, который находится под президентским контролем). В результате, по распространенному мнению суды считаются продолжением президентской власти.

---

<sup>7</sup> В Предварительном отчете о ходе проведения парламентских выборов в сентябре 2012 года, подготовленном Международной миссией по наблюдению за выборами, возглавляемой ОБСЕ, отмечено, что «В то время как международные наблюдатели дали положительную оценку процедурам досрочного голосования и голосования в день выборов, этот процесс значительно ухудшился во время подсчета голосов. Наблюдателям не была предоставлена полноценная возможность наблюдать за подсчетом голосов, и они негативно оценили данный процесс на значительном количестве избирательных участков, где проводилось наблюдение. Продолжающееся отсутствие должным образом обозначенной процедуры подсчета голосов означает, что честный подсчет голосов, как того требует пункт 7.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года, не может быть гарантирован».

## *Действительные полномочия выборных должностных лиц в сфере управления государством*

Как это закреплено в Конституции страны, Беларусь является республикой с сильной президентской властью. Ключевые политические решения в Беларуси принимаются президентом, который избирается путем прямых всеобщих выборов, хотя, по мнению международных обозревателей из ОБСЕ и Совета Европы, все последние выборы президента Лукашенко характеризовались существенными искажениями демократических принципов. Другие ключевые фигуры – в вооруженных силах, органах внутренних дел и государственной безопасности и президентской администрации – подотчетны исключительно президенту, а не парламенту. Члены парламента имеют ограниченные полномочия в сфере управления государством.

## **Гражданское общество, СМИ и участие общественности**

### *Масштаб и независимость гражданского общества*

Белорусское гражданское общество в целом является слабым и разобщенным, отчасти, как следствие многолетнего активного преследования со стороны белорусских властей. Особенно это относится к организациям гражданского общества (ОГО), преследующим чувствительные в политическом отношении цели, такие как свобода средств массовой информации или защита прав человека. В то время как более аполитичным ОГО, таким как жилищно-строительные ассоциации, разрешено функционировать, некоторые экологические, социальные, религиозные и прочие независимые организации гражданского общества также подвергались давлению со стороны властей. Многие политически активные ОГО, которым разрешено работать в Беларуси, в основном финансируются внешними донорами и подвергаются давлению со стороны властей. В связи с этим ряд таких ОГО решили зарегистрировать свою деятельность за рубежом, преимущественно в соседних Литве и Польше. Руководство некоторых наиболее известных ОГО Беларуси также базируется за рубежом, некоторым из них запрещен въезд в Беларусь, или они опасаются, что в случае возвращения им грозит арест. В результате этого, связи между многими активно действующими ОГО и белорусским обществом являются слабыми. Тем не менее, существует несколько положительных примеров сотрудничества организаций гражданского общества, в частности, белорусская Национальная платформа Форума гражданского общества «Восточного партнерства».

### *Независимые плюралистические средства массовой информации, не подвергающиеся цензуре*

Независимые СМИ в Беларуси, критикующие правящий режим, сталкиваются со значительными препятствиями на протяжении многих лет. Особенно после президентских выборов в декабре 2010 года независимые средства массовой информации и журналисты подвергаются постоянному давлению со стороны белорусских властей. Милиция и КГБ провели рейды в офисах некоторых независимых газет и информационных интернет-ресурсов и изъяли компьютеры и другое оборудование, имеющее важное значение для осуществления их

деятельности. Финансовое давление на независимые средства массовой информации также возросло; по имеющимся данным, рекламодатели подвергаются давлению со стороны властей с тем, чтобы те отказались от размещения рекламы в некоторых независимых газетах». Некоторые независимые газеты сталкиваются с серьезными препятствиями в получении доступа к государственной распределительной сети, управляемой РУП «Белпочта». В Интернете продолжают и учащаются атаки типа «отказ в обслуживании» против независимых и оппозиционных СМИ. В результате этих мер некоторые независимые журналисты покинули страну и попросили политического убежища за рубежом, преимущественно в Польше и Литве.

Ряд журналистов были арестованы после акций протеста против проведения и результатов президентских выборов в декабре 2010 года. Хотя многие из них были впоследствии освобождены, Ирина Халип – гражданка Беларуси, глава минского корпункта независимого российского издания «Новая газета» и супруга одного из оппозиционных кандидатов в президенты, баллотировавшихся на президентских выборах в 2010 году, по-прежнему находится под домашним арестом и должна предстать перед судом, который был перенесен на начало 2013 года. Кроме того, журналист польского издания *Gazeta Wyborcza* Андрей Почобут в настоящее время находится под судом за материалы с критикой в адрес властей Беларуси.

#### *Различные каналы гражданского и политического участия*

Неофициальные гражданские группы, зарегистрированные организации гражданского общества и оппозиционные политические движения имеют очень ограниченный доступ к участию в процессе принятия политических решений. Процесс принятия решений в государственном аппарате обычно происходит за закрытыми дверями и не предусматривает широких консультаций с общественностью или общественного доступа к информации.

Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам страны «право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды». Вместе с тем, характер «полной, достоверной и своевременной» информации подлежит толкованию правоохранительными органами и судами. Кроме того, в Беларуси нет закона о свободе информации, который уже стал нормой в развитых демократических государствах (несмотря на существующие национальные различия). Эти факторы ограничивают возможность граждан Беларуси высказывать свое мнение по вопросам государственной политики и ослабляют участие граждан в политических и стратегических процессах.

#### *Свобода создавать политические партии и существование организованной оппозиции*

Конституция Республики Беларусь и законодательство, регулирующее деятельность политических партий, обеспечивают законодательную основу для формирования независимых политических партий. Однако принципы этого



законодательства не соблюдаются на практике. Нормативные препятствия и сложные технические требования к регистрации широко используются белорусскими властями для воспрепятствования регистрации оппозиционных и независимых политических партий. За последние несколько лет ряду зарегистрированных оппозиционных партий было отказано в перерегистрации по техническим причинам, таким как юридически сомнительные утверждения о том, что подписи на учредительных документах были сфальсифицированы. Как отмечено в Предварительном отчете ММНВ о ходе проведения парламентских выборов в сентябре 2012 года, «несмотря на несколько поданных заявок, министерство юстиции за период с 2000 года не зарегистрировало ни одной новой политической партии вопреки пункту 7.6 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года».

Оппозиционные политические партии сообщают о том, что они сталкиваются с серьезными препятствиями в привлечении членов и жесткими ограничениями в отношении проведения предвыборных кампаний при баллотировании на государственные должности. Несмотря на то, что права оппозиционных партий свободно вести предвыборную агитацию, занимать выборные должности и выступать против инициатив правительства закреплены в белорусском законодательстве, они не всегда соблюдаются на практике.

## **Верховенство закона и доступ к правосудию**

### *Верховенство закона*

Право на справедливое судебное разбирательство и свободу от произвольного ареста и задержания закреплены в Конституции Республики Беларусь и Уголовном кодексе. Тем не менее, эти права, как правило, не соблюдаются на практике. Международные наблюдатели сообщали о ряде сопровождавшихся нарушениями судебных процессов против активистов оппозиции, в частности, арестованных во время и после акций протестов 19 декабря 2010 года. Кроме того, после взрыва в минском метро в апреле 2011 года двое граждан Беларуси, Владислав Ковалев и Дмитрий Коновалов, были арестованы и обвинены в совершении этого преступления. Последовавшие за этим суд над ними и вынесенный смертный приговор, который был приведен в исполнение, подверглись широкой критике со стороны внутренних и международных наблюдателей в связи с серьезными нарушениями<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Международная федерация по правам человека следующим образом обобщила нарушения, допущенные в ходе данного судебного процесса: «Противоречивые свидетельские показания, представленные в ходе судебного разбирательства, ставят под сомнение участие подсудимых в организации взрывов. Дмитрий Коновалов отказался от данных им ранее показаний, в которых он признавал, что имеет отношение к различным произошедшим взрывам, утверждая, что он признался в совершении этих преступлений в результате психологического давления и пыток. Кроме того, наблюдатели сообщали о серьезных процедурных нарушениях, допущенных в ходе предварительного следствия и судебного рассмотрения данного дела, достаточных для того, что это представляло собой грубое нарушение права подсудимых на гласный и беспристрастный судебный процесс. В ходе судебного заседания не были установлены ни мотив, ни точные обстоятельства этого преступления. Кроме того, часть доказательств, на основании которых были осуждены оба обвиняемых, уже уничтожена судом».

Ограничения в отношении обстоятельств, в которых выборные органы власти могут управлять на основании декретов или приостанавливать действие конституционных прав и гарантий, как правило, являются слабыми. Президентские декреты имеют силу закона, и существует мало юридических или конституционных ограничений в отношении сферы действия президентских декретов.

#### *Независимость судебной власти*

Белорусская судебная система не является независимой от влияния со стороны исполнительной ветви политической власти. Судей на высших уровнях судебной системы, а также высокопоставленных сотрудников прокуратуры де-факто назначает и увольняет президент. Конституционные положения об обособлении судебной системы от других ветвей власти не соблюдаются на практике, и международные наблюдатели заявляют о широком политическом вмешательстве в судебные разбирательства.

#### *Правительство и граждане в равной степени подчинены закону*

Равенство перед законом гарантируется в принципе, но, как правило, не соблюдается на практике. Некоторые влиятельные лица, не занимающие выборные должности, имеют возможность поставить себя выше закона или получать преференции от властей на основании их связей с президентским режимом.

Несмотря на эти недостатки, государственные служащие, как правило, привлекаются к ответственности, и в том числе могут быть подвергнуты судебному преследованию и уголовному наказанию, в случае выявления совершенных ими нарушений законодательства. Требования к раскрытию информации о финансовых активах влиятельных политических фигур носят весьма ограниченный характер, и независимые аудиторские проверки этих финансовых активов не проводятся.

#### *Эффективные меры политики по предупреждению коррупции*

По мнению ряда авторитетных исследований, административная или низовая коррупция в Беларуси является умеренной и не представляет серьезной проблемы. Проведенное в 2010 году исследование «Жизнь в переходный период» показало, например, что 15% респондентов в предыдущем году давали взятки, чтобы получить доступ к основным социальным услугам. Такие механизмы, как кодексы поведения для государственных служащих, защита лиц, сообщающих о нарушениях и злоупотреблениях, и руководящие принципы регулирования конфликта интересов, не очень хорошо развиты в Беларуси. Полиция и прокуратура расследуют случаи предполагаемой коррупции и привлекают к ответственности виновных, хотя практически отсутствуют случаи, когда такие расследования затрагивали бы более высокие эшелоны государственного аппарата или президентской администрации.

## Гражданские и политические права

### *Эффективные гарантии основных прав и свобод*

Основные свободы слова, информации, передвижения, собраний и объединений закреплены в Конституции Республики Беларусь, но серьезно ограничиваются на практике. Новые законы, принятые в октябре 2011 года, ужесточили ограничения в отношении оппозиционных групп и расширили полномочия органов государственной безопасности. В настоящее время новые меры предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок три года просто за призыв к антиправительственному протесту. Милиции были даны официальные полномочия применять жесткие меры в отношении участников акций протеста, даже несмотря на отсутствие каких-либо политических требований, и собрания для «активного бездействия» были запрещены. Законодательство также снимает ограничения на использование КГБ оружия и дает сотрудникам КГБ полномочия осуществлять доступ в жилые и служебные помещения без ордера. В соответствии с поправками, принятыми в 2011 году, согласно уголовному кодексу в настоящее время политическим группам и группам гражданского общества запрещено получать иностранную помощь и хранить деньги в иностранных банках без декларирования и уплаты с них налога. Нарушение этих запретов может повлечь за собой наказание в виде двух лет лишения свободы.

### *Вовлечение в политический процесс женщин, этнических и других меньшинств*

Во многих ключевых аспектах белорусские женщины имеют равный с мужчинами или больший доступ к общественным благам, таким как здравоохранение, образование, занятость, и финансам. Женщины также были широко представлены в прошлом составе парламента, в котором их доля составляла 26% депутатского состава.

Некоторые группы национальных меньшинств в Беларуси – в первую очередь, польское меньшинство в Западной Беларуси – жалуются на дискриминацию со стороны белорусского государства. Польша призвала белорусские власти обеспечить более широкие возможности для преподавания польского языка.

### *Свобода от преследования, запугивания и пыток*

Белорусские граждане, гражданские и политические организации не имеют возможности в полной мере свободно участвовать в легальной политической деятельности. Преследования белорусскими властями оппозиционных политических активистов и независимых организаций гражданского общества усилились после проведенных с нарушениями президентских выборов в декабре 2010 года и вечерних протестов в день выборов. Хотя большинство лиц, арестованных после этих протестов, к настоящему времени освобождены, ЕС считает, что в тюрьмах находятся десять «политических заключенных». Аресты белорусских граждан, обвиняемых в различного рода антигосударственной деятельности, продолжаются.

Белорусские правозащитники особо подвергаются преследованию со стороны правоохранительных органов. В ноябре 2011 года Аляксандр Беляцкий, уважаемый руководитель правозащитного центра «Весна», был судим и осужден по обвинению в уклонении от уплаты налогов и приговорен к четырем с половиной годам лишения свободы. Внутренние и международные наблюдатели осудили процесс по делу Беляцкого как сопровождавшийся явным нарушением белорусских и международных правовых норм. Оппозиционные политические активисты и независимые лидеры гражданского общества сообщают о том, что они сталкиваются с постоянной угрозой преследования и запугивания со стороны белорусских властей.

Конституция Республики Беларусь запрещает пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, и Республика Беларусь является участницей Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Однако некоторые из арестованных в связи с протестами в декабре 2010 года утверждают, что они подвергались пыткам со стороны милиции в СИЗО и тюремных надзирателей после вынесения приговора. В этих заявлениях, которые были опровергнуты белорусскими властями, сообщается как о психологических, так и физических пытках, в частности, преднамеренной организации контакта политических заключенных с агрессивными и (или) психически больными сокамерниками, в попытке, по утверждению политических заключенных, заставить их подписать признания в виновности в совершении уголовных преступлений и официальные прошения о президентском помиловании. В четвертом периодическом обзоре Комитета ООН против пыток выражена серьезная озабоченность по поводу «многочисленных согласующихся между собой заявлений о широко распространенном в государстве-участнике применении пыток в отношении задержанных и ненадлежащем с ними обращении». Комитет заключает, что «Согласно представленной Комитету достоверной информации многие лица, лишённые свободы, подвергаются пыткам, ненадлежащему обращению и угрозам со стороны сотрудников правоохранительных органов, особенно в момент задержания или ареста, а также в период предварительного заключения».

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОЦЕНКА МАСШТАБА ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПРОЦЕССА

В таблице и приведенном ниже дополнительном текстовом содержатся общие результаты оценки задач переходного процесса, основанные на «Докладе о переходном процессе за 2012 год». Для каждого сектора указываются две оценки, относящиеся к показателям структуры рынка и содействующих развитию рынка институтов.

### Беларусь: Показатели переходного процесса по секторам

Сектор	Структура рынка	Рыночные институты
<b>Корпоративные сектора</b>		
АПК	Крупный	Средний
Промышленность	Крупный	Крупный
Недвижимость	Крупный	Крупный
<b>Энергетика</b>		
Природные ресурсы	Крупный	Крупный
Возобновляемая энергетика	Крупный	Средний
Электроэнергетика	Крупный	Крупный
<b>Инфраструктура</b>		
Телекоммуникации	Средний	Крупный
Водоснабжение и канализация	Крупный	Крупный
Городской транспорт	Крупный	Крупный
Дорожное хозяйство	Крупный	Крупный
Железные дороги	Крупный	Крупный
<b>Финансовые сектора</b>		
Банковский сектор	Крупный	Крупный
Страховые и финансовые услуги	Крупный	Крупный
Финансирование ММСП	Крупный	Крупный
Прямые инвестиции	Крупный	Крупный
Рынки капитала	Крупный	Крупный

Источник: «Доклад о переходном процессе за 2012 год».

#### **АПК**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: средний*

Внутренние цены на сельскохозяйственную продукцию и сырье по-прежнему в основном регулируются государством, что вносит искажения в работу рыночного механизма. Рост давления на экономику в последние годы сопровождался увеличением государственного вмешательства, в том числе контроля над ценами. Это нашло отражение в ухудшении оценки масштаба проблем структуры рынка от "среднего" до "крупного". Предприятия, находящиеся в общегосударственной или муниципальной собственности, по-прежнему контролируют основную часть агропромышленного комплекса в

сферах производства первичной продукции, ее переработки и поставки сырья, а процесс реструктуризации едва начался. Хотя ряд процедур регистрации МСП был упрощен, общие условия хозяйственной деятельности ограничивают развитие частных предприятий и ПИИ по всей производственно-сбытовой цепочке. Перерабатывающие предприятия не применяют международные стандарты качества и гигиены, и общий уровень производительности труда в секторе является низким. Предприятия сектора сильно зависят от субсидируемого и директивного кредитования через контролируемые государством банки. Первые законодательные меры для стимулирования внедрения международных стандартов качества, таких как ХАССП, были инициированы только в конце 2010 года. В то время как доступ к кредитам в Беларуси лучше, чем во многих других странах региона, предприятия сектора сильно зависят от субсидируемого и директивного кредитования через контролируемые государством банки, особенно в секторе молочного хозяйства. Современные сети розничной торговли и цепочки сбыта по-прежнему находятся на ранней стадии развития.

### **Недвижимость**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Рынок недвижимости является недостаточно развитым, что осложняется нехваткой прозрачных институциональных иностранных инвесторов. Отсутствуют многие сегменты и продукты рынка, в то время как существующий фонд, например в секторах офисных помещений и логистики, в основном составляют низкокачественные здания советской эпохи. Государство продолжает активно вмешиваться в деятельность сектора, а низкий уровень правоприменения является источником коррупции и отсутствия гарантий соблюдения имущественных прав. В качестве положительного момента можно отметить, что в Беларуси была дополнительно усовершенствована процедура регистрации собственности посредством создания механизма "одного окна" и упрощения административных процедур, что, согласно данным доклада Всемирного банка «Doing Business» за 2012 год, сократило срок регистрации недвижимости до 10 дней. Пробелы в разработке современных подзаконных актов в поддержку устойчивости сектора недвижимости (энергоэффективность, воздействие на окружающую среду) по-прежнему велики. Осведомленность общественности о вопросах устойчивости также находится на низком уровне.

### **Природные ресурсы**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

В области создания конкурентного внутреннего рынка и институтов, содействующих его развитию, остается значительное число нерешенных задач ввиду недостаточной прозрачности, подотчетности и эффективности коммерческой деятельности основных государственных компаний («Белэнерго», «Белтопгаза», «Белгеологии» и «Белнефтехима»). «Белтрансгаз», принадлежащая «Газпрому» транзитная компания, которая является монополистом в сфере транспортировки и поставок газа, получила право устанавливать цену на газ, который импортируется из России по льготной цене.

По имеющимся данным, государство рассматривает возможность дальнейшей приватизации объектов нефтегазовой инфраструктуры и приступило к преобразованию ряда предприятий в коммерческие компании. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в сборе платежей и поддержании тарифов на уровне, обеспечивающем возмещение издержек, по-прежнему остается непогашенной значительная задолженность, накопленная в период неплатежей, и сохраняется экономическая неэффективность структуры ценообразования вследствие несбалансированности тарифов, применяемых в отношении различных групп потребителей. В отношении нефтепродуктов, государство регулирует не только оптовые, но и розничные цены. Для некоторых промышленных потребителей постановлениями Министерства экономики установлены льготные тарифы на электроэнергию и газ. Роль регулятора сектора выполняет Министерство экономики, не являющееся достаточно независимым для надлежащего выполнения этой функции. Общая оценка масштаба задач переходного процесса как «крупного» обусловлена отсутствием прогресса в реструктуризации, ценовыми диспропорциями и слабостью институтов этого сектора, и не может быть улучшена за счет осуществляемой в настоящее время приватизации, проводимой в «пожарном» режиме.

### **Устойчивая энергетика**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: средние*

Сектор энергоэффективности находится на раннем этапе развития. Несмотря на существенное улучшение, достигнутое в последние годы, экономика Беларуси остается весьма энергоемкой. Хотя в стране действует закон об энергосбережении и создан комитет по энергоэффективности, конкретные результаты в сфере экономии энергии еще не достигнуты. В 2006 году была принята третья Национальная программа энергосбережения на 2006 – 2010 годы, которая реализуется в настоящее время. Энергетические тарифы остаются низкими и не учитывают экологических издержек. Вследствие этого ценовые сигналы не создают стимулов для эффективного использования энергии и инвестирования в проекты по использованию ВИЭ (возобновляемых источников энергии). В отсутствие эффективного законодательства о ВИЭ и развитого институционального потенциала, на возобновляемые источники приходится лишь незначительная часть энергии. Однако Беларусь разработала проекты законодательных актов, направленных на совершенствование инфраструктуры для производителей энергии из возобновляемых источников и подключения их к энергосистеме. Беларусь ратифицировала Киотский протокол (КП) и в настоящее время имеет статус стороны, включенной в Приложение I, хотя ее участие должно быть ратифицировано всеми участниками Киотского протокола, прежде чем страна сможет начать организовывать проекты совместного осуществления (СО) и торговать ЕУК (единицами установленного количества). Были приняты некоторые меры по совершенствованию управления выбросами ПГ (парниковых газов), однако Беларусь не может инициировать реализацию никаких проектов, пока остальные участники Киотского протокола не ратифицируют соответствующие поправки к КП. К числу нерешенных задач относятся повышение тарифов в целях создания стимулов для повышения энергоэффективности и освоения ВИЭ, создание нормативной базы по

использованию ВИЭ и развитие потенциала проектов, а также дальнейшая реализация политики по борьбе с изменением климата.

### **Электроэнергетика**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Данный сектор по-прежнему вертикально интегрирован, и в нем не работают предприятия частного сектора. Независимый регулятор отсутствует. Тарифы для населения находятся на уровне ниже порога рентабельности, что частично компенсируется за счет более высоких тарифов для реального сектора. Власти объявили о прекращении с 2015 года перекрестного субсидирования в энергетике, когда тарифы на газ и электроэнергию для бытовых потребителей будут выведены на уровень рентабельности. Первоначальные задачи включают разделение функций, создание конкурентной среды и условий для участия частного сектора в выработке электроэнергии, а также формирование структуры тарифов, которая обеспечивала бы долгосрочное возмещение издержек производства в полном объеме и тем самым способствовала притоку инвестиций, а также стимулировала более эффективное использование электроэнергии. В настоящее время Беларусь планирует в пятилетний срок провести реформу своего энергетического сектора путем создания оптового рынка и разделения «Белэнерго», как это изложено в государственной стратегии, принятой в августе 2010 года.

### **Телекоммуникации**

*Структура рынка: средний*

*Рыночные институты: крупный*

Министерство связи и информатизации определяет направления развития сферы телекоммуникационных услуг и является регулятором рынка телекоммуникаций и основным акционером. Нормативно-правовая среда, как правило, далека от передовой практики (например, в плане развития конкурентных гарантий или ребалансировки тарифов). Правительство предприняло шаги по созданию независимого регулирующего органа и улучшению нормативно-правовой базы, однако еще неясно, какой будет окончательная структура и будет ли обеспечена ее подлинная независимость.

В сегменте фиксированной связи контролируемый государством оператор фиксированной связи «Белтелеком» сохраняет монополию на предоставление основных услуг голосовой связи (национальные и международные вызовы) и сетевую инфраструктуру фиксированной связи. На рынке фиксированного наземного доступа в Интернет ограниченную конкуренцию «Белтелекому» составляют несколько компаний кабельного телевидения и альтернативных операторов, однако он по-прежнему занимает доминирующую позицию с долей рынка порядка 60% и имеет монополию на международные соединения. Интернет-провайдеры могут предоставлять доступ в Интернет с использованием беспроводной технологии (Wi-Fi) с января 2009 года. В сегменте мобильной связи работают четыре оператора, «БеСТ», «БелСел», МТС и МЦС. Два оператора были приватизированы иностранными инвесторами, но контрольный пакет крупнейшей компании, «МТС Беларусь», остается в



собственности государства. Межсетевые соединения между операторами мобильной связи контролируются «Белтелекомом». Уровень проникновения широкополосного доступа в Интернет как по фиксированной, так и по мобильной сети является высоким по сравнению с другими странами региона ВЕК, хотя по-прежнему не достигает уровня рынков Западной Европы.

### **Водоснабжение и канализация**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Сектор городского коммунального хозяйства по-прежнему характеризуется высокой степенью централизации. Функционирование системы коммунального хозяйства определяется предложением и характеризуется высоким, несмотря на динамику в сторону снижения, уровнем потребления на душу населения и значительными потерями в сетях, которые, однако, проявляют тенденцию к уменьшению. Финансовым показателям сектора уделяется недостаточно внимания, и большинство коммунальных предприятий являются убыточными. Тем не менее, программа внедрения приборов учета водопотребления почти завершена, и уровень собираемости платежей является относительно высоким. Финансирование инвестиций осуществляется практически исключительно за счет государственных дотаций или субсидий государственных структур. Тарифная политика определяется социальными соображениями; для всех бытовых потребителей в стране существует единый тариф на водоснабжение и водоотведение, независимо от того, сколько составляют расходы водоканалов, и это тариф покрывает лишь около трети эксплуатационных расходов. Установлены предельные нормы возмещения стоимости предоставляемых услуг (50% стоимости услуг водоснабжения для бытовых потребителей), и широко распространена практика перекрестного субсидирования, причем размеры этих субсидий нередко весьма значительны. Регулирование сектора официально осуществляется Министерством жилищно-коммунального хозяйства, но ключевые решения принимаются в высших эшелонах власти. При этом официальные договоры между коммунальными предприятиями и городскими властями не заключаются.

### **Городской транспорт**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Хотя услуги городского транспорта являются децентрализованными, участие центрального правительства по-прежнему является важным. Муниципальные операторы юридически разделены, но не полностью акционированы. Частные операторы активно работают в сфере городских и междугородних перевозок, в основном микроавтобусами. Частные операторы должны обеспечивать рентабельность за счет доходов от взимания оплаты за проезд, в то время как муниципальные предприятия пользуются различными формами поддержки (но на них также распространяются более строгие условия регулирования тарифов). Муниципальные городские транспортные компании не работают на уровне полного возмещения затрат. Тарифная политика находится под сильным влиянием государства и не отражает реальные затраты. В ноябре 2011 года власти города Минска отменили контроль над ценами для операторов

маршрутных такси, позволив им устанавливать цены по собственному усмотрению, но с определенными ограничениями маржи прибыльности. Никаких формальных договорных отношений между муниципальными операторами и муниципалитетами не существует, в то время как частные компании работают на основе простой лицензии.

### **Дорожное хозяйство**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

В автодорожном секторе достигнут значительный прогресс в разделении функций. Строительство и ремонт дорог осуществляются государственными компаниями (с ограниченным участием частного сектора в некоторых областях). Некоторые функции автодорожных предприятий, включая управление автомобильными дорогами и ремонт некоторых дорог, были выведены из государственного сектора и переданы акционерным компаниям. Были введены отчисления с пользователей автомобильных дорог, включая налог с продажи топлива, экологический налог, налог на приобретение транспортных средств и сборы за проезд по платным автомобильным дорогам. Однако выделяемых бюджетных ассигнований, как представляется, далеко не достаточно для удовлетворения потребностей сектора.

### **Железные дороги**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Железнодорожный сектор не реформирован: производственная функция и функция определения политики развития сектора не разделены, а основные элементы железнодорожной отрасли (инфраструктура, пассажирские перевозки, грузоперевозки, и т.д.) находятся в ведении одной структуры. ГО «Белорусские железные дороги» является вертикально интегрированной государственной монополией. До 1996 года управление БЖД осуществлялось подразделением Министерства транспорта и коммуникаций.

### **Банковский сектор**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Масштабы деятельности банковской системы увеличились; показатель отношения банковских активов к ВВП составляет около 95%, при этом объем кредитования частного сектора в процентах от ВВП увеличился до 53% ВВП. В 2011 году доля иностранной собственности в банковском секторе увеличилась до 24% в результате экспансии российских банков в Беларусь. Пяти крупнейшим банкам принадлежит около 80% от общего объема активов банковской системы Беларуси, что свидетельствует о высоком уровне концентрации в секторе. В секторе доминируют белорусские и российские государственные банки. «Приорбанк» является единственным частным банком в первой пятерке банковских учреждений. Помимо «Приорбанка» иностранным собственникам принадлежат несколько менее крупных банков, однако их воздействие на сектор продолжает оставаться умеренным. Отмена положения о

«золотой акции» в 2007 году открыло возможности для приватизации, и в настоящее время рассматривается возможность совершения нескольких приватизационных операций. Доля частного сектора несколько увеличилась до 35% в 2011 году (по сравнению с 30% в 2010 году). Важно отметить, что в последние годы значительная часть кредитования корпоративного сектора, в том числе частными банками, осуществляется в рамках различных государственных программ. Технический потенциал системы регулирования усилился, но по-прежнему подвержен политическому влиянию, и требует дальнейшего совершенствования системы регулирования и надзора, в том числе посредством координации деятельности с государственными органами зарубежных стран. Уровень сложности и качества банковских услуг, как например, спектр доступных продуктов, остается по-прежнему недостаточно высоким. Сектор пострадал от кризиса, хотя, в связи с тем, что объем необслуживаемых кредитов в этом секторе выявлен еще не полностью, уровень проблемной задолженности в нем является низким. Кроме того, низкий процент невозврата обусловлен, в частности, постоянной поддержкой предприятий со стороны правительства. Между коммерческими банками осуществляется значительное количество валютных свопов и депозитных обменов, и в стране существует Национальный банк. Несмотря на то, что среди частных банков корпоративное управление находится на приемлемом уровне, этого нельзя сказать о белорусских государственных банках, которые составляют значительную долю рынка.

### **Страховые и прочие финансовые услуги**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

В Беларуси действует страховое законодательство и существуют механизмы регулирования страхового рынка, хотя они и находятся на начальной стадии развития. В секторе страхования произошли некоторые улучшения в плане проникновения с увеличением страховых премий в процентах к ВВП с 0,81% до 1,03%. Масштабы деятельности сектора остаются небольшими, однако, при этом большинство услуг (95%) по-прежнему относится к сегменту имущественного страхования. Страховой сектор Беларуси является высококонцентрированным, причем первая тройка страховых компаний контролирует около 70% рынка. На рынке по-прежнему доминируют государственные страховые компании (частные компании занимают только 14% рынка страхования). Кроме того, некоторые услуги (например, обязательное страхование) могут предоставляться только государственными компаниями. Правительство стремится укрепить страховой сектор за счет привлечения в Беларусь стратегических инвесторов (на данный момент доля иностранных инвесторов составляет менее 3%), например, повысив его привлекательность для иностранных инвесторов. Доступность продуктов личного и имущественного страхования является очень низкой, а уровень квалификации в секторе весьма ограниченным. Государственная пенсионная система остается в целом нереструктурированной, а законодательная база второго компонента пенсионной системы практически отсутствует. В последние годы активно развивался рынок лизинга, однако лизинговый портфель в процентах к ВВП в очередной раз несколько снизился с 3,0% до 2,5%. Законодательная база в сфере лизинга стала улучшаться.

## **Микро-, малые и средние предприятия**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Статистика по сектору ММСП в Беларуси подтверждает, что сектор является весьма неразвитым. Даже несмотря на то, что микро-, малые и средние компании (до 250 человек<sup>9</sup>) составляют 97% всех компаний, сектор обеспечивает только 20% ВВП и 28% занятости. Вклад ММСП в Беларуси ниже, чем в других странах региона, что отчасти отражает низкую роль частного сектора в экономике. Несмотря на некоторое улучшение ситуации, действующие в Беларуси ММСП обязаны соблюдать избыточно обременительные административные требования и не имеют достаточного доступа к финансовым ресурсам. В 2011 году доля кредитов для частного сектора составила около 42%. Основными источниками внешнего финансирования ММСП являются банки и одна организация микрофинансирования. Банковское кредитование пострадало в результате недавнего валютного кризиса. Несмотря на принятие программы поддержки ММСП, государственная финансовая поддержка ММСП по-прежнему носит весьма ограниченный характер. Положительные изменения, внесенные в законодательную базу в сфере микрокредитования, повысили уровень информированности ММСП о возможностях привлечения финансовых средств и привели к последующему увеличению спроса на кредиты для ММСП. По данным обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (ВЕЕПС) за 2009 год, более трети фирм воспринимают доступ к финансированию как основное или серьезное препятствие для ведения бизнеса. Кроме того, ММСП в особо значительной степени сталкиваются с необходимостью выполнения дорогостоящих и затратных по времени требований, связанных с выполнением множества административных процедур и правил. В последние годы нормативно-правовая база улучшилась, в частности, в плане регистрации имущества. Кадастровая система существует, но процесс регистрации движимого имущества не полностью отработан. Несмотря на то, что услуги по предоставлению информации о государственных кредитах являются доступными, их стоимость для населения остается высокой, и существует необходимость усиления прав обеспеченных кредиторов.

## **Прямые инвестиции**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Коммерческий частный сектор прямых инвестиций до сих пор не сформировался, и до настоящего времени страна еще не привлекла значительный интерес со стороны международных фондов прямых инвестиций. Инвестиционных фондов, специализирующихся на Беларуси, не существует, а

---

<sup>9</sup> Закон Республики Беларусь № 148-З от 1 июля 2010 года «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»: микропредприятиями считаются юридические лица с численностью персонала до 15 работников, малыми предприятиями – от 16 до 100 работников, средними предприятиями – от 101 до 250 работников, и крупными предприятиями – более чем 250 сотрудников. Данное определение не включает индивидуальных предпринимателей.

среди управляющих региональных фондов удалось найти менее пяти, которые включили ее в свои портфели. Размер активного капитала и капитала для инвестиций оценивается, соответственно, в 0,4–0,2% ВВП. Большая часть капитала предназначена для выкупа контрольных пакетов акций, следующее место занимают стратегии малых и венчурных капиталовложений, в то время как фондов мезанингового финансирования, роста капитала и инфраструктурных инвестиций не существует. Активность белорусских институциональных инвесторов и частных лиц является очень низкой. Развитие сектора осложняется слабой институциональной базой, непривлекательными условиями экономической деятельности, ограниченными возможностями инвестирования и неблагоприятными перспективами вывода инвестиций. Соответствие основным Принципам корпоративного управления ОЭСР находится на очень низком уровне, в частности, в плане полномочий советов директоров.

### **Рынки капитала**

*Структура рынка: крупный*

*Рыночные институты: крупный*

Законодательство о рынке ценных бумаг находится в зачаточном состоянии, характеризуется весьма низким уровнем качества и требует полного пересмотра. Рынок акций публичных компаний является недостаточно развитым и неликвидным. Рынок государственных облигаций характеризуется приемлемым уровнем развития первичного рынка и низкой степенью ликвидности вторичного рынка. Существенные проблемы сохраняются в плане развития денежного рынка. Для развития рынков акций и облигаций необходимо дальнейшее совершенствование рыночной инфраструктуры и регулирования.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 3 –ПРАВОВАЯ РЕФОРМА**

### **Общий анализ**

В настоящем приложении приведены результаты юридических оценок, проведенных отделом правовой реформы ЕБРР в ряде областей, имеющих отношение к новой инвестиционной стратегии ЕБРР для Беларуси. С учетом разработанного адаптивного подхода, акцент делается на законодательство в поддержку развития частного сектора (корпоративное управление, сделки с обеспечением, несостоятельность), меры по повышению энергоэффективности, а также государственно-частное партнерство в сфере муниципальной инфраструктуры.

В Беларуси давно назрела необходимость проведения реформ корпоративного управления. Мало что было сделано для развития конкуренции и укрепления корпоративного управления. Неэффективная система залога движимого имущества является постоянным камнем преткновения для малого и среднего бизнеса на пути к финансированию. Кроме того, существующее в Беларуси законодательство о несостоятельности в значительной степени ориентировано на защиту государственных структур. Несмотря на то, что законодательство о несостоятельности допускает возможность реорганизации или ликвидации, оно нуждается в модернизации.

Хотя правительство Беларуси и уделяет внимание вопросам энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, в стране, как представляется, отсутствует импульс, необходимый для закрепления национальной политики в конкретных и эффективных правовых нормах.

Несмотря на необходимость проделать дополнительную существенную работу в законодательной и нормативной сфере, чтобы обеспечить реальные условия для участия частного сектора в работе и услугах коммунального сектора, правительство заявило о своем намерении привлечь инвестиции частного сектора для оказания некоторых муниципальных услуг, а также для проектов возобновляемой энергетики.

### **Законодательство в поддержку частного сектора**

#### *Корпоративное управление*

Сфера корпоративного управления регулируется, в основном, законом «Об акционерных обществах, обществах с ограниченной и обществах с дополнительной ответственностью», вступившим в силу 1 августа 2006 года, с учетом изменений и дополнений. Закон определяет основные принципы учреждения и деятельности компаний в Беларуси. Он охватывает акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, общества с неограниченной ответственностью и другие типы коммерческих структур.

Добровольный Кодекс корпоративного управления был принят 18 августа 2007 года Министерством финансов, которое является регулятором сектора финансовых услуг. Кодекс содержит рекомендации в отношении общего

собрания акционеров, наблюдательного совета, секретаря компании; существенных корпоративных сделок, раскрытия информации о компании, контроля за хозяйственной и финансовой деятельностью, дивидендов акционерам и корпоративных конфликтов. Информация о степени выполнения компаниями рекомендаций кодекса отсутствует.

Последняя проведенная ЕБРР оценка корпоративного управления определила «очень низкое соответствие» законодательной базы Беларуси требованиям соответствующих международных стандартов («Принципов корпоративного управления ОЭСР»), что свидетельствует о необходимости ее срочного реформирования.

Государственные предприятия (ГП) составляют основную часть экономики. В значительной степени они контролируются правительством. Укрепление корпоративного управления государственными предприятиями является приоритетной задачей. В частности, права государства как собственника должны быть четко обозначены, и в отношениях между правительством и государственными предприятиями должна соблюдаться дистанция. Правительство не должно задерживать реализацию своего плана по переходу к международным стандартам бухгалтерского учета и должно разработать для госпредприятий программу перехода на МСФО с конкретными временными сроками. Компании, в том числе государственные предприятия, должны в обязательном порядке публиковать свою ежегодную проверенную аудиторами отчетность.

#### *Сделки с обеспечением*

Беларусь продвинулась вперед в реализации современных принципов ипотечного кредитования. Однако, для того, чтобы создать систему, которая удовлетворяла бы потребностям современных финансовых операций, необходимо существенно усовершенствовать систему залога движимого имущества в качестве обеспечения.

Система залога в целом регулируется положениями Гражданского кодекса (Статьи 315 – 338). Он устанавливает общие принципы ипотечных кредитов и регулирует залог движимого имущества.

В 2008 году был принят закон «Об ипотеке», предусматривающий систематическое регулирование ипотеки (в особенности ипотеки жилья) и закладывающий юридическую основу для долгосрочного ипотечного кредитования.

Состояние развития системы ипотечного кредитования является практически противоположным состоянию системы залога движимого имущества. Залог движимого имущества в качестве обеспечения регулируется законом «О залоге» от 1993 года, применение которого осуществляется в той части, в которой он не вступает в противоречие с положениями Гражданского кодекса. Так как положения этих законов не были гармонизированы, их применение создает значительную неопределенность для рынка. Гражданский кодекс, как правило, разрешает залог без права собственности в отношении движимого имущества,

однако общая система регистрации таких залогов отсутствует. Заемщик, являющийся юридическим лицом, обязан вести учет всех залогов в своих документах. Однако, по-видимому, даже это ограниченное правило на практике не соблюдается. Эти ограничения не позволяют кредитору быть уверенным в том, что он имеет первоочередное право взыскания залога при передаче движимого имущества в залог. Кроме того, система не позволяет предприятиям предоставлять обеспечительное право в одной категории движимого имущества (без конкретного описания залога), обеспечительное право не может распространяться на будущее имущество или имущество, позже приобретенное позднее, и в залоговые соглашения не допускается включать общее описание долгов и обязательств. Таким образом, система не в состоянии в достаточной степени поддерживать ни простые, ни сложные финансовые операции (с использованием в качестве обеспечения неустойчивого пула активов или с предоставлением обеспечения для варьирующегося размера задолженности – кредитной линии).

Наиболее существенные последние изменения в области сделок с обеспечением были введены Декретом Президента Республики Беларусь № 3 от 1 марта 2010 года «О некоторых вопросах залога имущества». Декрет либерализовал процедуры реализации залога. В частности, обращение взыскания на предмет залога или ипотеки в несудебном порядке стало возможно после выполнения определенных условий (нотариальное заверение соглашения об обеспечении и т.д.). Эти изменения должны помочь в решении отмечавшихся в прошлом проблем, связанных с препятствиями со стороны должников.

В рамках проекта МФК по упрощению законодательства и привлечению инвестиций в Республике Беларусь (август 2010 года – январь 2013 года) МФК оказывает правительству Беларуси консультационную поддержку по вопросам реформ в области сделок с обеспечением и урегулирования задолженностей, включая: изменение правовой базы для сделок с обеспечением; формирование современного единого реестра залогового движимого имущества для улучшения доступа к финансированию для бизнеса; совершенствование законодательства о несостоятельности; разработку регулятивной системы для практических специалистов в области несостоятельности.

Ограничения на залог движимого имущества и отсутствие системы регистрации могут негативно повлиять на доступ к кредитам в Беларуси. Это особо актуально для МСП, которые обычно располагают ограниченными ресурсами, которые можно предложить в качестве обеспечения. Внедрение современной системы предоставления и регистрации залога без права собственности поможет ЕБРР в оказании поддержки сектору МСП.

### *Несостоятельность*

Декрет президента страны № 508 от 12 ноября 2003 года (с поправками от 6 апреля 2009 года) «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)» регулирует процедуры несостоятельности и реструктуризации в Беларуси ("законодательство о несостоятельности"). Законодательство о несостоятельности распространяется на всех юридических и физических лиц,



осуществляющих экономическую деятельность на территории Республики Беларусь.

Кроме того, Положение о ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденное в 2009 году с поправками, внесенными в 2011 году, устанавливает рамки для ликвидации предприятия. Специальные правила банкротства применяются к индивидуальным предпринимателям, должникам, уже находящимся в процессе ликвидации, государственным и стратегическим предприятиям, банкам, страховым компаниям и другим финансовым учреждениям, а также фермерским хозяйствам. Института несостоятельности потребителей не существует.

По результатам оценки сектора несостоятельности («оценка»), завершенной в конце 2009 года, было сделано заключение о том, что белорусская законодательная база по вопросам несостоятельности оставалась слабой в плане реорганизации юридических лиц-должников. Например, она не содержала независимого анализа предлагаемого плана реорганизации и не обеспечивала предоставление кредиторам адекватной существенной информации в связи с предложенным планом. Законодательство о несостоятельности не ограничивало голосование аффилированных сторон и не предусматривало возможности «навязывания» несогласным кредиторам плана, одобренного большинством кредиторов. Оценка выявила отсутствие положений, относящихся к новому финансированию текущих производственных нужд предприятий в случае несостоятельности. По видимому, со времени оценки реформ, направленных на усиление аспектов реорганизации или признание приоритетного статуса нового финансирования, в рамках законодательства о несостоятельности не проводилось.

В целом, законодательство о несостоятельности преимущественно ориентировано на общественные интересы. В нормативных документах о несостоятельности предусмотрено много исключений в отношении естественных монополий (прежде всего, государственных компаний), а также компаний, работающих в оборонной сфере и других стратегически важных направлениях. Поставщик товаров, услуг или работ для государственных нужд не может быть ликвидирован по делу о несостоятельности и может лишь подвергнуться реструктуризации. Хотя закон предусматривает процедуру банкротства для государственных предприятий, как правило, предпринимаются усилия для того, чтобы избежать ликвидации таких компаний.

Национальное инвестиционное агентство Беларуси было назначено временным (антикризисным) управляющим в октябре 2009 года. Агентство несет ответственность за оценку финансового положения и платежеспособности компаний-должников, а также возможных последствий продажи неплатежеспособной компании. Пока не ясно, насколько эффективно агентство выполняло свои функции и когда его можно будет расформировать.

Эксперты МФК и Всемирного банка помогли белорусскому правительству в разработке проекта закона о несостоятельности. По имеющимся данным, Совет Республики Национального собрания одобрил законопроект "Об экономической несостоятельности (банкротстве)" 22 июня 2012 года, что обеспечит

всеобъемлющую реформу законодательства о несостоятельности. Законопроект направлен на упорядочение действующей системы подготовки должностных лиц, занимающихся вопросами несостоятельности, и регулирование их деятельности. Законопроект также вводит более строгие условия для возбуждения процедуры банкротства и продлевает срок моратория на банкротство во избежание ненужных судебных исков. По мнению сторонников законопроекта, реформы обеспечат экономическую безопасность государства и позволят жизненно важным отраслям, которые стали неплатежеспособными, продолжить работу на основе принципа непрерывности деятельности.

Беларусь должна учитывать баланс интересов частного и государственного секторов в любых проектах по реформированию законодательства о несостоятельности, чтобы снизить высокий уровень защиты, предоставляемой компаниям государственного сектора. В зависимости от результатов нового законопроекта, необходимо будет также рассмотреть возможные способы усиления положений касательно реорганизации.

### **Энергоэффективность и возобновляемая энергетика**

Сектор регулируется Законом № 190 – З от 15.07.1998 «Об энергосбережении» (с изменениями)<sup>10</sup>, и Законом № 204-З от 27.12.2010 «О возобновляемых источниках энергии»<sup>11</sup>.

Беларусь имеет ограниченные внутренние ресурсы первичных источников энергии. Таким образом, в целях удовлетворения национальных потребностей в энергии и обеспечения безопасности ключевых предприятий энергоснабжения энергетическая стратегия страны должна предусматривать оптимизацию топливно-энергетического баланса, а также модернизацию старых и строительство новых энергетических объектов, включая развитие энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии.

### *Энергоэффективность*

Основные принципы стратегии в области энергоэффективности (ЭЭ) в Беларуси изложены в Законе «Об энергосбережении». С другой стороны, руководящие принципы политики на ближайшую перспективу более подробно изложены в национальной программе энергосбережения на 2011-2015 годы<sup>12</sup> («Программа»). Программа основана на Стратегии развития энергетического потенциала Беларуси<sup>13</sup> («Стратегия»). Стратегия устанавливает целевой показатель, предусматривающий снижение энергоемкости ВВП на 50% к 2015 году и на 60% к 2020 году по сравнению с 2005 годом.

---

<sup>10</sup> Закон Республики Беларусь № 190-З от 15 июля 1998 г. «Об энергосбережении»

<sup>11</sup> Закон Республики Беларусь № 240-З от 27 декабря 2010 г. «О возобновляемых источниках энергии»

<sup>12</sup> Утверждена Постановлением Совета Министров № 1882 от 24.12.2010.

<sup>13</sup> Утверждена Постановлением Совета Министров № 118 от 09.08.2010.

Программа предусматривает повышение энергоэффективности во всех секторах экономики путем внедрения современных энергосберегающих технологий и технических процессов. Учреждением, ответственным за надзор за осуществлением программы является департамент по энергоэффективности – подразделение Государственного комитета по стандартизации. Программа предусматривает модернизацию и установление целевых показателей в области энергосбережения во всех секторах. С учетом отсутствия финансирования в секторе и недостаточной нормативной и институциональной базы достижение этих целей представляется маловероятным. До сих пор повышение энергоэффективности в основном стимулировалось посредством выделения грантов и льготных кредитов неэффективным компаниям, планирующим реализовать проекты энергосбережения. Программа предусматривает, выделение 8,6 млрд. долл. США на реализацию мер по повышению энергоэффективности в течение ближайших 5 лет.

### *Возобновляемые источники энергии*

Традиционно, возобновляемые источники энергии (ВИЭ) считаются в Беларуси не самостоятельным объектом регулирования, а скорее компонентом более широких направлений, таких как энергосбережение, энергетическая безопасность и охрана окружающей среды. В результате этого, правовая и концептуальная база в области ВИЭ является весьма фрагментарной. Однако в настоящее время эта тенденция меняется, поскольку в конце 2010 года Беларусь приняла закон «О возобновляемых источниках энергии». Хотя этот закон уже вступил в силу, он устанавливает лишь общие принципы, и для обеспечения желательного результата в ходе его исполнения необходимы подзаконные акты. Однако эти подзаконные акты все еще находятся в процессе разработки, и многие аспекты пока еще не регулируются.

Следует сосредоточить усилия на разработке и принятии подзаконных актов, необходимых для практической реализации закона «О возобновляемых источниках энергии». Эта работа имеет критически важное значение для энергетической безопасности Беларуси, поскольку подавляющее большинство ее внутренних энергетических ресурсов по своей природе являются возобновляемыми и нетрадиционными. Необходимо дальнейшее реформирование в области энергоисточников, в частности, модернизация отрасли, повышение прозрачности сектора, стимулирование либерализации и реформирование тарифов. Беларусь установила высокие стратегические цели в области повышения энергоэффективности и энергосбережения, а также развития сектора возобновляемой энергетики, что требует создания правовых, нормативных и институциональных рамок в поддержку этой деятельности.

### **Государственно-частное партнерство**

Для расширения присутствия частного сектора в сфере муниципальных услуг необходимо современное законодательство в области концессий и государственно-частного партнерства. На сегодняшний день в Беларуси уже существуют некоторые элементы государственной политики в отношении стимулирования государственно-частного партнерства и оптимизации правового поля для его реализации. В Беларуси отсутствует специальный закон

о концессиях, однако в Инвестиционном кодексе 2002 года с внесенными в него в 2006 году изменениями содержатся подробные положения, регулирующие концессии. (Статьи 49 – 76). Кроме того, в 2008 году президентским декретом был установлен перечень активов/объектов, которые могут быть переданы в концессию.

Предусмотренный президентским декретом перечень объектов, предлагаемых для передачи в концессию, преимущественно включает активы в сфере полезных ископаемых. Предполагается, что на более позднем этапе в него также должны быть включены автомобильные дороги и придорожный сервис. Другие обсуждаемые сектора включают объекты культуры с возможностью передачи в концессию исторических памятников архитектуры, например, старинных замков.

Инвестиционный кодекс нуждается в серьезной доработке по вопросам регулирования проектных соглашений: он не затрагивает некоторые основные элементы в этом отношении (в частности, положения о расторжении/компенсации). Кроме того, он содержит очень мало элементов, касающихся государственной поддержки и гарантий. Помимо этого необходимо доработать вопросы, касающиеся сферы применения (возможные сектора, связь с законом о государственных закупках), и положения о процедуре отбора (путем введения процедуры предварительного квалификационного отбора; в то время как существование преимущественного права действующего концессионера на продление концессии можно поставить под вопрос). Мы отмечаем определенные положительные элементы (например, ссылка на «равные права и обязанности» всех участников, раскрытие информации о присуждении концессии, регистрация, процедуры рассмотрения и т.д.). Для иностранных инвесторов возможен международный арбитраж. Однако, несмотря на определенные благоприятные элементы, Инвестиционный кодекс не обеспечивает достаточную правовую основу для развития ГЧП в Республике Беларусь.

Министерство экономики разработало проект закона о ГЧП, который прошел обсуждение и оценку с участием государственных органов, ученых, практиков и международных специалистов. В соответствии с законопроектом, Министерство финансов будет являться государственным органом, ответственным за ГЧП. Кроме того, закон предусматривает создание Консультативного совета по иностранным инвестициям и Агентства инвестиций и приватизации, которые будут выступать в качестве специализированных учреждений по вопросам ГЧП. В законопроекте по-прежнему определен список объектов, где возможно создание ГЧП, а также список возможных форм ГЧП.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА**

Отдел поддержки малого бизнеса оказывает содействие в осуществлении переходных процессов в экономике посредством достижения корпоративных изменений на уровне потенциально жизнеспособных микро-, малых и средних предприятий (ММСП) и вклада в развитие устойчивой инфраструктуры консультационных услуг для местного бизнеса. Эта задача решается при помощи двух дополнительных программ - Программы развития предприятий (ПРП), ранее известной как Программа оздоровления предприятий, и Программы деловых консультационных услуг (БАС).

### **Предыдущий опыт в области поддержки малого бизнеса в Беларуси**

Со времени начала реализации в 1998 году и по сегодняшний день в рамках программы **ПРП в Беларуси** было выделено донорское финансирование в размере 1,54 млн. евро. Крупнейшими донорами проектов ПРП были Европейский союз (ЕС), Швеция, Япония, Италия и другие двусторонние доноры. ПРП имеет в своем портфеле 33 проекта, 6 из которых все еще находятся в процессе реализации. Это проекты в различных отраслях промышленности, первая тройка которых включает ИКТ, производство промышленного оборудования и электрооборудования. На сегодняшний день была проведена оценка 24 завершенных проектов, 25% из которых были оценены как «весьма успешные» и 50% - как «успешные». В среднем, после окончания проекта ПРП 50% предприятий, которым была оказана поддержка, увеличили оборот, 42% увеличили число занятых, а 60% повысили производительность труда.

**Программа БАС для Беларуси** была начата в 2011 году с совокупным донорским финансированием в размере 0,8 млн. евро, предоставленным Специальным фондом акционеров ЕБРР и ЕС. На сегодняшний день БАС организовала в общей сложности 9 проектов с местными МСП, с привлечением 9 белорусских консультантов. Половина компаний-бенефициаров расположены в сельской местности, и большинство предприятий, которым была оказана поддержка, имеют менее 50 работников. Программа обеспечила широкий охват отраслей, включая сектора АПК, деревообработки, химической промышленности и ИТ. Программа БАС для Беларуси уже провела предварительный квалификационный отбор более 40 белорусских консалтинговых компаний, имеющих разнообразный опыт в сфере консультационных услуг, с особым акцентом на консалтинг в сфере ИТ. Кроме того, БАС также осуществила ряд мероприятий по развитию рынка в целях стимулирования спроса на консультационные услуги.

## **ММСП и сектор консалтинга в Беларуси**

### *Сектор ММСП и условия для ведения бизнеса*

Статистика по сектору ММСП в Беларуси подтверждает, что сектор является весьма слаборазвитым. Даже несмотря на то, что микро-, малые и средние компании (до 250 человек<sup>14</sup>) составляют 97% всех компаний, сектора обеспечивает только 20% ВВП и 28% занятости. Вклад ММСП в ВВП Беларуси ниже, чем в других странах региона, что отчасти отражает низкую долю частного сектора в экономике. Несмотря на некоторые улучшения, действующие в Беларуси ММСП вынуждены обеспечивать соблюдение излишне обременительных административных требований, и страдают от недостаточно широкого доступа к финансовым ресурсам.

Начиная с 2011 года президент страны подписал ряд декретов, направленных на стимулирование предпринимательской деятельности в Беларуси. В результате этих мер Беларусь поднялась на 33 позиции в рейтинге «Doing Business» Всемирного банка за 2012 и 2013 годы – с 91-го места в 2011 году до 58-го места из 183 в 2013 году.

Тем не менее, по-прежнему распространено применение контроля над ценами и ограничений заработной платы. Почти 43% респондентов в ходе обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS) в 2008-09 годах назвали налогообложение и необходимость получения различных лицензий и разрешений в качестве основных препятствий для ведения бизнеса. В дополнение к этому, валютный кризис 2011 года привел к увеличению регулирования в противоположность докризисным планам по либерализации. Ограничения на экспорт потребительских товаров физическими лицами, введенные в ответ на кризис платежного баланса, были отменены в феврале 2012 года.

По данным обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS) 2009 года, более трети фирм воспринимают доступ к финансированию как основное или серьезное препятствие для ведения бизнеса. В 2011 году доля кредитов для частного сектора составила около 42%. Основными источниками внешнего финансирования ММСП являются банки и одна организация микрофинансирования. Банковское кредитование пострадало в результате недавнего валютного кризиса. Положительные изменения, внесенные в законодательную базу в сфере микрокредитования, повысили уровень информированности ММСП о возможностях привлечения финансовых средств и привели к последующему увеличению спроса на кредиты для ММСП.

### *Рынок консалтинга*

---

<sup>14</sup> Закон Республики Беларусь № 148-ЗІ от 1 июля 2010 года «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»: Микропредприятиями считаются юридические лица с численностью персонала до 15 работников, малыми предприятиями – от 16 до 100 работников, средними предприятиями – от 101 до 250 работников, и крупными предприятиями – более чем 250 сотрудников. Определение не включает индивидуальных предпринимателей.

Белорусский сектор консалтинга сталкивается с большими проблемами в области перехода применительно к ММСП. Скучные финансовые ресурсы, отсутствие осведомленности о потенциальных выгодах консультирования, отсутствие уверенности в конечном результате консалтингового проекта обуславливают относительно низкий спрос на консультационные услуги среди частных ММСП. Основными пользователями консалтинга по-прежнему являются крупные государственные предприятия, готовые выплатить более высокое вознаграждение консультантам, что обеспечивает возможность существования ряда довольно крупных местных консалтинговых компаний (со штатом 20 – 30 консультантов), которые также реализуют консалтинговые проекты в соседних странах – России, Украине и Литве.

В столице существует ограниченный спрос на консалтинговые услуги со стороны ММСП, но он по-прежнему ориентирован на базовые консультативные услуги. Различия в предложении консультационных услуг и их качестве между столицей и регионами также остаются значительными. Большинство консультантов специализируются в области информационных систем управления, анализа рынка и планирования развития, в то время как количество высококвалифицированных специалистов в области внедрения комплексных систем управления качеством, а также энергоэффективности, является ограниченным. При этом местный рынок консультационных услуг остается в значительной степени фрагментированным и относительно слабым и нуждается в поддержке в целях профессионализации и консолидации сектора.

#### *Инфраструктура поддержки МСП*

В состав Министерства экономики входит департамент по предпринимательству, который отвечает за государственную политику в области поддержки предпринимательства. Дополнительное содействие в развитии сектора оказывает Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь, который выступает в качестве форума для ведения диалога между малым бизнесом и правительством по вопросам улучшения условий хозяйствования. В результате деятельности Совета были проведены некоторые реформы, включая ослабление налоговой нагрузки на МСП. Однако, в отличие от крупных, поддерживаемых государством предприятий, которые имеют привилегированный доступ к ресурсам, большая часть ММСП полагается исключительно на собственные силы.

В последние годы в Беларуси было проведено несколько законодательных реформ в целях повышения деловой активности. К наиболее известным из них относится закон «О поддержке малого и среднего бизнеса», принятый в июле 2010 года, и президентский декрет «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства», принятый в мае 2009 года. Кроме того, в декабре 2010 года президент подписал Директиву № 4, в которой содержится план реформ и мер, которые должны быть предприняты местными властями для поддержки развития предпринимательства и стимулирования деловой активности в стране. Однако на ход этих реформ повлиял политически обусловленный кризис платежного баланса, в результате которого реформам был дан обратный ход.

## **Продолжение поддержки малого бизнеса в Беларуси**

Отдел ПМБ продолжит оказывать поддержку МСП посредством оказания прямой помощи предприятиям в целях содействия развитию конкурентоспособного и устойчивого частного сектора в Беларуси. ПМБ сосредоточит свою деятельность на мероприятиях в приоритетных секторах, таких как АПК, текстильная промышленность, промышленное производство (в первую очередь, экспортно ориентированное), строительство, розничная и оптовая торговля и ИКТ.

ПМБ будет содействовать в упрощении доступа клиентов к финансированию через ЕБРР и его партнерские финансовые учреждения. Также будут рассматриваться сквозные вопросы, как например, развитие сельских районов, гендерное равенство и улучшение состояния окружающей среды.

**ПРП** планирует и в дальнейшем поддерживать передачу управленческих навыков. ПРП будет работать с предприятиями, обладающими потенциалом в плане импортозамещения и превращения в крупных поставщиков на внутреннем рынке. Кроме того, программа будет уделять внимание экспортно-ориентированным компаниям, помогая им в интернационализации их продукции и расширении их осведомленности о передовой международной практике. ПРП будет сосредоточена на предоставлении конкретных видов консультаций по таким вопросам, как стратегическое планирование, разработка продуктов и улучшение характеристик продукции и стандартов качества, финансовое управление, повышение эффективности производства, а также развитие существующих экспортных рынков и выход на новые.

**БАС** планирует и в дальнейшем содействовать ММСП в получении доступа к консультационным услугам путем поддержки проектов с участием местных консультантов. Ожидается, что подписание Меморандума о взаимопонимании между ЕБРР и Правительством Республики Беларусь позволит упростить процедуры регистрации бенефициарами помощи по линии БАС в белорусских органах власти и, следовательно, облегчит доступ к консультационным услугам для белорусских ММСП. Гибкая система грантов будет применяться на основе ежегодных обновлений матрицы критериев для грантов в целях приоритизации мероприятий, обеспечения взаимодополняемости и во избежание дублирования работы, проводимой международными донорами и неправительственными организациями. Более крупные гранты будут выделяться для малых предприятий, для предприятий, расположенных за пределами крупных городов, и для проектов, предусматривающих оказание услуг там, где рыночный спрос является менее развитым, в том числе услуг, связанных с экологическим менеджментом и современными стандартами качества.

На уровне рынка, ПМБ будет пропагандировать передовые международные практики в приоритетных секторах путем распространения успешных демонстрационных моделей и проведения тренингов. С этой целью отдел также планирует создать платформу для диалога между МСП, консультационными фирмами и организациями по развитию частного бизнеса. ПМБ будет пропагандировать использование деловых консультационных услуг в целях стимулирования спроса и повышения профессионального уровня сектора



местных консультантов в регионах. ПМБ будет стремиться развивать устойчивую инфраструктуру поддержки ММСП посредством поддержки и развития местных консалтинговых компаний.

Кроме того, программа БАС для Беларуси будет проводить мероприятия по улучшению бухгалтерского учета Инициативы СНЭП с целью совершенствования практик и стандартов финансового управления и отчетности на предприятиях для содействия клиентам в получении доступа к финансированию через ЕБРР и его партнерские банки, а также другие финансовые учреждения.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### АССИГНОВАНИЯ НА ТС ЧЕРЕЗ ЕБРР С РАЗБИВКОЙ ПО ДОНОРАМ, 2009-2011 гг.

Донор	Ассигнования на ТС (евро)
Австрия	783 850
Центрально-европейская инициатива	258 790
Чехия	2 916 710
Фонд поддержки для стран на начальном этапе перехода	29 473
Специальный фонд акционеров ЕБРР	1 805 636
Евросоюз	1 789 739
Финляндия	805 000
Норвегия	185 000
Швеция	2 520 000
Китай (Тайбэй)	60 000
Соединенные Штаты Америки	783 688
<b>Итого</b>	<b>11 937 886</b>

### АССИГНОВАНИЯ НА ТС ЧЕРЕЗ ЕБРР С РАЗБИВКОЙ ПО СЕКТОРАМ, 2009-2011 гг.

Сектор / Группа		Ассигнования на ТС (евро)
Развитие МСП *	Поддержка предприятий	389 473
	ПРП / БАС	646 567
Энергоэффективность и изменение климата	Энергоэффективность и изменение климата	1 533 317
Охрана окружающей среды	Охрана окружающей среды	243 850
Финансовые организации	ФП	2 909 779
	Фонд поддержки малого бизнеса	2 289 900
Инфраструктура	МЭИ	3 865 000
Прочее	Прочее	60 000
<b>Итого</b>		<b>11 937 886</b>

Примечание. Показатели обязательств на основании данных на конец года или на конец периода за каждый год

\* К категории этого сектора относится прямая помощь МСП и опосредованная помощь путем стратегического диалога между ЕБРР, органами власти и коммерческими/бизнес-ассоциациями (например, советами по инвестициям).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

### Беларусь

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 Оценка
<b>Производство и потребление</b>							
<i>(динамика в % в реальном выражении)</i>							
ВВП	10,0	8,6	10,2	0,2	7,7	5,3	5,5
Конечное потребление домашних хозяйств	14,6	11,3	16,6	0,2	9,5	3,5	нет данных
Конечное потребление государственного управления	0,2	0,5	0,3	-0,1	3,1	1,0	нет данных
Валовое накопление основного капитала	21,1	24,4	23,8	5,0	17,5	11,1	нет данных
Экспорт товаров и услуг	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных
Импорт товаров и услуг	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных
Валовой объем промышленного производства	11,2	8,6	11,3	-3,1	11,7	9,1	нет данных
<b>Рынок труда<sup>1</sup></b>							
<i>(динамика в %)</i>							
Среднемесячные доходы на душу населения (средний показатель за год)	25,6	19,2	25,1	13,1	24,0	56,1	нет данных
Прирост реальной заработной платы в национальной валюте	21,7	9,9	8,9	0,1	15,1	1,9	нет данных
<i>(в процентах от численности рабочей силы)</i>							
Уровень безработицы (на конец года)	1,1	1,0	0,8	0,9	0,7	0,6	нет данных
<b>Цены</b>							
<i>(динамика в %)</i>							
Потребительские цены (среднегодовой уровень)	7,1	9,4	14,8	13,0	7,8	53,2	58,8
Потребительские цены (на конец года)	7,7	12,7	13,3	10,1	10,0	108,7	22,0
<b>Государственные финансы</b>							
<i>(в % от ВВП)</i>							
Профицит/дефицит государственного бюджета	1,4	2,3	3,4	-0,7	-1,8	3,0	0,0
Доходы государственного бюджета	48,4	49,5	50,6	45,7	41,5	41,9	нет данных
Расходы государственного бюджета	47,0	49,0	49,2	46,4	43,3	38,9	нет данных
Государственный долг	13,4	18,3	21,2	34,9	41,0	50,2	нет данных
<b>Денежно-кредитный и финансовый секторы</b>							
<i>(динамика в %)</i>							
Денежная масса (M2, на конец года)	44,5	29,2	22,5	1,0	27,4	64,1	нет данных
Кредитование частного сектора (на конец года)	40,8	53,1	54,2	45,1	43,5	63,1	нет данных
<i>(в % от общей суммы кредитов)</i>							
Доля просроченных кредитов	2,8	1,9	1,7	4,2	3,6	4,2	нет данных
<b>Процентные ставки и обменный курс</b>							
<i>(в процентах в год на конец года)</i>							
Ставка по депозитам в национальной валюте	9,3	9,4	15,6	17,8	9,0	32,0	нет данных
Ставка по депозитам в иностранной валюте	6,1	4,7	6,3	6,0	4,9	5,3	нет данных
Ставка по кредитам в национальной валюте	12,5	12,3	16,7	16,2	11,4	28,2	нет данных
Ставка по кредитам в иностранной валюте	10,9	10,8	13,7	12,5	8,4	9,5	нет данных
Ставка денежного рынка / учетная ставка / ставка НБ	10,0	10,0	12,0	13,5	10,5	62,3	нет данных
<i>(белорусский рубль к доллару США)</i>							
Обменный курс (на конец года)	2140,0	2150,0	2200,0	2863,0	3000,0	8350,0	нет данных
Обменный курс (среднегодовое значение)	2145,3	2148,9	2149,4	2803,3	2993,7	5605,8	нет данных
<b>Внешеэкономический сектор</b>							
<i>(в % от ВВП)</i>							
Счет текущих операций	-3,9	-6,7	-8,2	-12,6	-15,0	-10,5	-3,0
Торговый баланс	-6,6	-9,4	-10,7	-14,4	-16,9	-7,1	нет данных
Экспорт товаров	51,1	51,5	52,0	41,9	44,5	74,1	нет данных
Импорт товаров	-57,7	-60,9	-62,7	-56,3	-61,3	-81,2	нет данных
Прямые иностранные инвестиции	0,9	4,0	3,5	3,6	2,4	3,2	нет данных
Валютные резервы без учета золота (на конец года)	3,7	9,2	5,0	11,5	9,1	14,4	нет данных
Объем внешнего долга	18,5	27,6	24,9	44,8	51,4	61,7	нет данных
Государственный внешний долг	1,6	5,8	6,6	17,9	21,6	25,2	нет данных
Частный внешний долг	16,9	21,8	18,3	27,0	29,9	36,5	нет данных
<i>(в месячных объемах импорта товаров и услуг)</i>							
Валютные резервы за исключением золота (конец года)	0,5	1,2	1,2	1,8	1,2	1,8	нет данных

**Справочно***(в указанных ниже значениях)*

Численность населения (на конец года, в млн. чел.)	9,580	9,542	9,514	9,500	9,481	9,465	нет данных
ВВП (в млрд. бел. руб.)	79267	97165	129790,1	137442	164476	274282	490000
ВВП на душу населения (в долл. США)	3858,4	4744,7	6385,8	5179,9	5824,3	5825,1	нет данных
Доля промышленности в ВВП (в %)	32,2	31,6	28,1	27,2	26,8	31,7	нет данных
Доля сельского хозяйства в ВВП (в %)	9,3	8,8	8,4	8,1	7,5	8,6	нет данных
ПИИ (в млн. долл. США)	351	1790	2150	1782	1307	1800	нет данных
Внешний долг минус резервы (в млн. долл. США)	5461,2	8314,3	12093,0	16407,8	23372,0	26107,2	нет данных
Внешний долг/экспорт товаров и услуг (в %)	30,8	45,2	40,9	88,7	95,0	72,9	нет данных
Денежная масса (M2, на конец года, в % ВВП)	14,4	15,1	14,8	14,1	15,1	15,7	нет данных

<sup>1</sup> Без учета мигрантов, работающих за рубежом.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 7 – РАВНОПРАВИЕ ПОЛОВ

### *Гендерное неравенство и человеческое развитие*

Согласно индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) ПРООН за 2011 год, Беларусь входит в число стран с высоким уровнем человеческого развития. Она занимает 65-е место из 187 стран, что приблизительно соответствует среднему показателю по региону Восточной Европы и Центральной Азии. ИРЧП включает три аспекта: здравоохранение, образование и достойный уровень жизни.

### *Трудовая занятость и гендерный разрыв в оплате труда*

Сравнение уровня занятости мужчин и женщин показывает, что мужчины отстают от женщин, что, несмотря на незначительную разницу, тем не менее не является общей тенденцией для региона операций ЕБРР или во всем мире. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2011 году по найму работали 48,6% мужчин и 50,7% женщин. По данным Экономической комиссии ООН для Европы (ЕЭК ООН), в плане месячной заработной платы женщин и мужчин, в 2008 году женщины Беларуси заработали на 26,1% меньше, чем мужчины.

Показатель	Женщины	Мужчины	Год
Общий уровень занятости	50,7%	48,6%	2011
Гендерный разрыв в оплате труда	26,1%		2008

Источник: ЕЭК ООН, 2008; 2010; Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011.

По данным ЕЭК ООН, в 2010-11 годах доля женщин, зачисленных в высшие учебные заведения в Беларуси, была выше по сравнению с мужчинами (57,2% для женщин и 42,8% для мужчин). Тем не менее, следует отметить, что женщины составили 76,1% выпускников в сфере образования и только 28,2% студентов, специализирующихся в таких областях, как машиностроение, промышленное производство и строительство. Гендерные различия в области образования часто определяют результаты на рынке труда. Например, по данным ЕЭК ООН за 2007 год (это самые последние имеющиеся данные), доля мужчин была значительно выше по сравнению с женщинами в промышленности и энергетическом секторе, в то время как женщины доминировали в других областях, таких как образование, гуманитарные науки и искусство.

Согласно индексу экономических возможностей для женщин за 2012 год, составляемому аналитическим отделом журнала «The Economist», который представляет собой рейтинг 128 стран по их способности поддерживать улучшение экономического положения женщин, Беларусь занимает 62 место в мире и 22 место в регионе операций ЕБРР. Страна также имеет хорошие показатели по аспектам, касающимся гражданских прав, прав собственности,

ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, грамотности среди женщин и рождаемости среди подростков. Беларусь имеет не столь хорошие оценки в других областях, таких как трудовая политика и практика, в особенности что касается последнего – это говорит о том, что несмотря на наличие законодательства, учитывающего гендерные факторы, его исполнение остается слабым.

*Предпринимательская деятельность, доступ к финансовым ресурсам*

По имеющимся данным, гендерных различий в отношении доступа к официальным финансовым услугам в Беларуси не существует. По данным Всемирной базы данных об охвате финансовыми услугами Всемирного банка (по результатам опроса около 1 000 человек с использованием произвольных, репрезентативных на национальном уровне, выборок) в 2011 году 59,24% мужчин и 58,7% женщин имели счета в официальных финансовых учреждениях.

Показатель	Беларусь	ЕЦА*	Год
Доля предприятий с участием женщин в собственности, в процентах	52,9%	36,6%	2008
Доля предприятий, возглавляемых женщинами, в процентах	24,8%	18,8%	2008
Доля женщин среди работников, занятых полный рабочий день, в процентах	49,3%	38,5%	2008

Источник: Enterprise Surveys 2008.

\* Восточная Европа и Центральная Азия.

По данным обследования состояния деловой среды и показателей работы предприятий (BEEPS) за 2008 год, показатели Беларуси лучше средних по Восточной Европе и Центральной Азии по аспектам участия женщин в собственности и доле женщин среди руководства компаний. В 52,9% из 273 обследованных предприятий в Беларуси среди их владельцев были женщины по сравнению с 36,6% в среднем по региону. В плане присутствия женщин в руководстве компаний, у 24,8% фирм должность топ-менеджера занимают женщины по сравнению с 18,8% по региону в целом.

Исследование BEEPS также показало, что из той же самой выборки обследования, 53,5% фирм, которые подавали заявки на получение кредита и имели женщин среди владельцев, 9,1% получили отказ. 42,4% фирм, подававших заявки на получение кредита, не имели женщин среди владельцев, и 9,8% этих фирм получили отказ.