

Принципы информирования общественности



**Европейский банк
реконструкции и развития**



Оглавление

Краткое изложение	2
-------------------------	---

Принципы информирования общественности

Основополагающие принципы	3
Информация о принципах и стратегиях	4
Информация о конкретных проектах	7
Соблюдение, подотчетность и мониторинг принципов информирования	8
Конфиденциальность информации	12

Предпосылки подготовки принципов информирования общественности

Информация, подотчетность и процесс перехода	14
Работа ЕБРР в частном секторе	16

Контактная информация о ЕБРР	17
------------------------------------	----

© Европейский банк реконструкции и развития
Пересмотренное издание от апреля 2003 года.

One Exchange Square
London EC2A 2JN
Соединенное Королевство



Краткое изложение

В директивном документе “Принципы информирования общественности” подчеркивается стремление ЕБРР усилить прозрачность осуществляемой им деятельности и способствовать внедрению норм добросовестного управления. В 2001 году ЕБРР провел первый обзорный анализ применения указанных принципов, по итогам которого Совет директоров дал поручение провести полномасштабный пересмотр содержания принципов информирования общественности, что и было выполнено в 2002 и в начале 2003 года.

Параметры пересмотра были установлены Советом директоров, который, подтвердив актуальность принципов информирования общественности, все же счел необходимым обратить внимание ЕБРР на те потенциальные области, где он мог бы обеспечить больше прозрачности и открытости в своих взаимоотношениях с заинтересованными сторонами.

В результате проведенного пересмотра будет увеличен объем направляемой в открытый доступ информации благодаря изданию ряда документов с оценкой реализованных проектов и помещению на сайт ЕБРР графика предстоящих обсуждений в Совете директоров.

Кроме того, будет активизирован процесс консультаций путем приглашения общественности (с приложением сопроводительной записки руководства ЕБРР) принять участие в подготовке каждой новой страновой стратегии и принятия ЕБРР решения обеспечить (в порядке эксперимента) перевод на государственные языки стран операций будущих страновых стратегий после их утверждения. В дополнение к этому, ЕБРР со временем обеспечит перевод трех лежащих в основе его взаимоотношений с общественностью документов – “Принципы информирования общественности”, “Независимый орган по рассмотрению жалоб при ЕБРР” и “Политика Банка в отношении окружающей среды”.

Принципы информирования общественности

Основополагающие принципы

В основу директивного документа ЕБРР “Принципы информирования общественности” положены приведенные ниже основополагающие установочные положения.

- а) **Прозрачность.** ЕБРР по-прежнему исходит из той основополагающей предпосылки, что, по мере возможности, информация о деятельности ЕБРР должна доводиться до общественности при отсутствии веских оснований для соблюдения режима конфиденциальности. Гласность позволяет усилить эффект воздействия проектов ЕБРР на процесс перехода в регионе его операций. Более того, снабжая информацией директивные органы управления экономикой, ЕБРР также содействует повышению стабильности и эффективности рынков и соблюдению международно согласованных норм.
- б) **Выполнение устава.** Учитывая тот факт, что ЕБРР является международным финансовым учреждением (МФУ), которому доверено распоряжаться государственными деньгами в целях продвижения процесса перехода, мнение акционеров ЕБРР должно оставаться определяющим в процессе выработки руководящих принципов и стратегических решений в целях выполнения устава и обеспечения подотчетности ЕБРР перед акционерами.
- в) **Готовность выслушивать и учитывать замечания.** Будучи приверженным принципу открытости взаимоотношений, ЕБРР демонстрирует готовность прислушиваться к мнению третьих сторон и в своей работе учитывать их предложения при выполнении своего устава. Это не снимает с ЕБРР конечной ответственности за выработку стратегий и выбор направлений своей деятельности.
- г) **Сохранение коммерческого подхода к выполнению устава.** Партнерские отношения со спонсорами нужно строить с соблюдением режима конфиденциальности связанной с совершаемыми сделками информации, чтобы у клиентов на этот счет не возникало опасений, могущих повлиять на их желание вести дела с ЕБРР. В этой связи будут учтены вынесенные рабочей группой Г-22 по вопросам прозрачности и подотчетности рекомендации о подготовке по линии МФУ, обнародовании и периодическом рассмотрении четких и ясно прописанных определений областей и критериев применения режима конфиденциальности. Кроме того, ЕБРР будет принимать во внимание Орхусскую конвенцию, общего духа, задач и конечной цели которой он придерживается в своей природоохранной деятельности, одновременно соблюдая при этом и другие актуальные для него международные конвенции.

Исходя из этого, ЕБРР четко разграничил информационное поле, отделив сведения для открытого доступа от определенной информации о его коммерческих сделках и клиентах, особенно в отношении операций в частном секторе. Принципы, лежащие в основе такого разграничения, призваны обеспечить необходимый баланс, удовлетворяющий заинтересованных в ЕБРР лиц, отвечающий его уставу и ограждающий интересы его деловых партнеров.

- Во-первых, во всех своих коммерческих сделках ЕБРР должен создавать атмосферу взаимного доверия. С этой целью он должен и далее соблюдать режим конфиденциальности информации, связанной с коммерческой тайной.
- Во-вторых, ЕБРР в то же время должен гарантировать другим заинтересованным сторонам обеспечение защиты ценной коммерческой информации параллельно с соблюдением принципа обнародования информации и неущемлением отношений подотчетности.

Директивным документом ЕБРР "Принципы информирования общественности" предусматриваются две отличные друг от друга категории информации:

- информация о принципах и стратегиях;
- информация о конкретных проектах.

Информация о принципах и стратегиях

i) Принципы отраслевой деятельности (проекты принципов).

Проявляя готовность выслушивать и учитывать поступающие замечания, ЕБРР будет обнародовать (проекты) принципов отраслевой деятельности перед их окончательным утверждением Советом директоров. Они будут обнародоваться после одобрения их Исполнительным комитетом ЕБРР и предварительного предметного обсуждения в Финансово-операционном комитете при Совете директоров. В отдельных случаях к этой работе могут подключаться и другие комитеты Совета директоров.

Данные (проекты) отраслевых принципов будут помещаться на сайт ЕБРР на срок в 45 календарных дней, в течение которого общественности предлагается направлять в ЕБРР свои замечания. В этой связи руководители ЕБРР будут активно привлекать внимание заинтересованных сторон к процессу разработки этих принципов, а также к участию в нем. Полученные замечания в обобщенном виде будут направляться в Совет директоров для обсуждения их на уровне комитета перед окончательным утверждением конкретных принципов. После утверждения принципов последние в кратком изложении будут помещаться на сайт ЕБРР. Несмотря на то, что ЕБРР будет учитывать полученные за это время замечания, он не планирует вступать в переписку с конкретными авторами замечаний или писем. На этот счет ЕБРР занимает такую же позицию, что и другие МФУ.

График внесения в будущем изменений в отраслевые принципы ЕБРР будет помещен на сайт ЕБРР. Сам график тоже может меняться.

На какие-либо аспекты финансовой политики ЕБРР вышеупомянутый порядок консультаций не распространяется.

ii) **Принципы отраслевой деятельности (в окончательной редакции)**, а именно: принципы, утвержденные Советом директоров после проведения упомянутых выше в пункте i) консультаций. С момента своего учреждения ЕБРР обнародовал ряд принципов после их утверждения Советом директоров. Теперь все документы с отраслевыми принципами будут доводиться до сведения общественности с тем, чтобы она могла ознакомиться с ними и высказать замечания о работе ЕБРР.

В настоящее время отраслевые принципы ЕБРР определяют направления его деятельности в следующих областях:

- а) связь, информатика и СМИ;
- б) природные ресурсы;
- в) транспорт;
- г) недвижимость;
- д) охрана окружающей среды;
- е) муниципальная и природоохранная инфраструктура;
- ё) энергетика;
- ж) водные перевозки;
- з) финансовый сектор;
- и) агропромышленный комплекс;
- к) стратегия работы с МСП.

По мере разработки новых отраслевых принципов они также будут обнародоваться на тех же условиях.

После утверждения отраслевых принципов Советом директоров на сайт ЕБРР будут помещаться в кратком изложении ответы руководителей ЕБРР на основные вопросы, поднятые в ходе консультаций, а также на замечания НПО и других заинтересованных сторон, доведенные до сведения Совета директоров в процессе утверждения принципов. Далее, общественность будет извещать о предстоящем внесении изменений в те или иные принципы, с тем чтобы заинтересованные стороны заранее знали, сколько времени им отводится на присылку замечаний. Для этой цели ЕБРР планирует составлять и регулярно обновлять список рассылки извещений заинтересованным сторонам, не имеющим доступ к сети Интернета.

iii) **Привлечение общественности к участию в подготовке страновых стратегий.** Общественности предлагается высказать свои замечания для учета их в процессе подготовки каждой новой страновой стратегии. Замечания должны высказываться по содержанию уже действующей страновой стратегии, помещенной на сайт ЕБРР вместе с сопроводительной запиской руководства ЕБРР, где излагаются основные области, подлежащие анализу в ходе обзора. Замечания требуется присылать в конкретно установленные сроки – в течение 8 недель после помещения на сайт ЕБРР приглашения об их присылке. Это даст ЕБРР достаточно времени для учета поступивших откликов.

До рассмотрения соответствующей страновой стратегии на посвященном ей семинаре Исполнительному комитету и членам Совета директоров будет направляться дополнение с обобщением полученных от общественности замечаний и откликами на них со стороны конкретного отдела ЕБРР, но данное дополнение не подлежит утверждению Советом директоров и, как таковое, не входит в содержание страновой стратегии. После утверждения Советом директоров страновой стратегии данное дополнение будет помещаться на сайт ЕБРР.

При всей важности сохранения за ЕБРР “авторских прав” на страновые стратегии он готов рассматривать конструктивные замечания общественности по конкретным вопросам в рамках процесса пересмотра содержания отдельных документов. В интересах создания благоприятных условий для указанного выше процесса направления замечаний и чтобы дать НПО и другим специалистам возможность высказаться по новой страновой стратегии, ЕБРР будет помещать графики предстоящего рассмотрения стратегий на свой сайт, а также параллельно с этим и далее заниматься повышением качества странового анализа, стимулируя для этого процесс направления в ЕБРР широкого диапазона замечаний.

iv) **Становые стратегии (в окончательной редакции).** После консультаций с соответствующей страной, если власти страны требуют таких консультаций, утвержденная Советом директоров страновая стратегия будет помещаться на сайт ЕБРР. Из публикуемого документа будет изыматься вся информация, подпадающая под режим

конфиденциальности, определенный во врезке 2 настоящего директивного документа (см. стр. 13). Совет директоров будет извещаться обо всех сделанных в ней купюрах.

Поскольку страновые стратегии являются неотъемлемой частью процесса политического диалога ЕБРР со странами его операций и носят для ЕБРР установочный характер, сохранение целостности и внутренней сущности их содержания будет обеспечено. Такая позиция позволит не поставить под угрозу текущий процесс откровенного и открытого диалога с властями стран – акционеров ЕБРР.

v) **Перевод утвержденных страновых стратегий на государственные языки стран операций.** Каждая из утвержденных страновых стратегий будет переводиться (начиная с июня 2003 года в порядке эксперимента) на государственный язык относящейся к ней страны, как это предусмотрено законодательством этой страны. В странах с несколькими государственными языками, один из которых является рабочим языком ЕБРР, перевод будет осуществляться только на этот рабочий язык. Обязанность переводить стратегии на языки, помимо русского, будет возложена на представительство ЕБРР в данной конкретной стране, и оно же займется подбором для этого квалифицированных переводчиков. Переводные тексты страновых стратегий не будут считаться официальными документами ЕБРР, поскольку перевод будет готовиться только для удобства общественности этих стран и других заинтересованных сторон. ЕБРР не может гарантировать точность и аутентичность таких переводов и

соответственно снимает с себя всякую ответственность за них. Перевод утвержденных страновых стратегий должен осуществляться в разумные сроки, а переводной текст помещаться на сайт ЕБРР.

Перевод страновых стратегий на государственный язык конкретной страны не ставит своей целью внести – и не должен рассматриваться как вносящий – какие-либо преобразования, изменения в установленный в ЕБРР порядок работы на четырех предусмотренных его уставом языках (английский, французский, немецкий и русский) или оказать влияние на этот порядок работы. Только эти четыре языка по-прежнему остаются установленными для ЕБРР его рабочими языками.

vi) **Перевод документов “Принципы информирования общественности”, “Независимый орган по рассмотрению жалоб при ЕБРР” и “Политика Банка в отношении окружающей среды”.** ЕБРР со временем обеспечит перевод на государственные языки его стран операций этих трех лежащих в основе его взаимоотношений с общественностью документов – “Принципы информирования общественности”, “Независимый орган по рассмотрению жалоб при ЕБРР” и “Политика Банка в отношении окружающей среды”.

vii) **Среднесрочные и долгосрочные стратегии.** Еще одним основополагающим элементом прозрачности операций ЕБРР является ознакомление общественности с важнейшими директивными документами о будущих операциях ЕБРР. Речь идет о долгосрочных стратегиях ЕБРР, не имеющих конкретно отраслевой или

страновой привязки. Операции ЕБРР строятся на базе таких стратегических документов, как “Стратегический обзор портфеля операций”, ежегодное дополнение к “Среднесрочной стратегии” и годовой бюджет. В обобщенном изложении данные документы будут помещаться на сайт ЕБРР после утверждения Советом директоров их полного варианта.

Информация о конкретных проектах

Как уже отмечалось, деловые клиенты доверяют ЕБРР конфиденциальную информацию, которую ЕБРР в свою очередь как финансовое учреждение, содействующее развитию частных предприятий, обязан не разглашать. Тем не менее, ЕБРР считает важным информировать общественность о текущем процессе разработки проектов.

i) **Резюме содержания проектов.** Резюме содержания проектов (РСП) будут готовиться по каждому проекту в частном и государственном секторах. Обнародование резюме проектов в частном секторе будет производиться не позднее чем за 30 дней до рассмотрения проекта на Совете директоров, если клиент ЕБРР или софинансирующая организация не представят веских оснований для соблюдения режима конфиденциальности данной информации. Обнародование резюме проектов в государственном секторе будет происходить по возможности сразу же после прохождения проектом этапа первоначального рассмотрения руководством ЕБРР (обычно за 4-5 месяцев до рассмотрения проекта Советом директоров) и не позднее чем за

60 дней до его обсуждения в Совете директоров. РСП подлежат обновлению, если после публикации первоначального резюме в проект вносятся существенные изменения.

При разработке документа “Принципы информирования общественности” ЕБРР рассматривал режим конфиденциальности как важнейший в коммерческом отношении вопрос. Например, как и применительно к другим МФУ, обнародование информации о компаниях с котирующимися акциями может сказаться на цене акций и при этом должно происходить в установленном законом для фондовой биржи порядке. В любом случае переданная ЕБРР его клиентами конфиденциальная информация не подлежит обнародованию без предварительного согласия на это самого клиента. РСП будут помещаться на сайт ЕБРР, и их можно будет получить в отделе публикаций ЕБРР.

В документе “Принципы информирования общественности” особое внимание уделяется необходимости выполнения правил обнародования РСП, особенно в отношении сроков публикации резюме и вопросов соблюдения установленных исключений.

ii) **Обнародование природоохранной информации.** Обязанности ЕБРР в отношении обнародования природоохранной информации применительно к проектам содержатся в директивном документе “Политика Банка в отношении окружающей среды”.

iii) **Доклады Совету директоров о проектах в государственном секторе.** Доклады Совету директоров о проектах в государственном секторе будут

направляться в открытый доступ по запросу общественности после утверждения их Советом директоров. Из публикуемых документов будет изыматься вся информация, подпадающая под режим конфиденциальности, определенный во врезке 2 (см. стр. 13) настоящего директивного документа.)

iv) **Документы с оценкой проектов.** ЕБРР будет обнародовать и помещать на свой сайт некоторые отчеты с оценкой проектов, составляемые отделом оценки проектов (ООП), с учетом соблюдения положений об охране коммерческой тайны. Обнародованию подлежат следующие документы: резюме отчетов о результатах операции (ОРО), специальные оценочные исследования по отраслевой и программной тематике, ОРО по операциям ТС, план работы ООП и годовой оценочный обзор (ГОО).

v) **Помещение на сайт ЕБРР графика предстоящих обсуждений в Совете директоров.** На специально отведенной для этого странице своего сайта ЕБРР будет помещать информацию о планах обсуждения Советом директоров предстоящих страновых стратегий и принципах отраслевой деятельности вместе со ссылкой на страницу сайта с резюме проектов, где указывается планируемая дата утверждения проекта Советом директоров. Данный график будет обновляться ежемесячно. Следует отметить, что хотя здесь будет помещаться информация о планах работы Совета директоров, в конкретный график рассмотрения им отдельных пунктов могут вноситься изменения.

Врезка 1. Документ ЕБРР “Принципы информирования общественности”

Принципы отраслевой деятельности

- Все отраслевые принципы (проекты принципов) после обсуждения их директорами до заседания Совета директоров будут помещаться на сайт ЕБРР на срок в 45 календарных дней, в течение которого общественности предлагается направлять в ЕБРР свои замечания. Руководители ЕБРР будут активно привлекать внимание заинтересованных сторон к процессу разработки этих принципов, а также к участию в нем. Полученные от этих сторон замечания будут обобщаться и направляться в Совет директоров перед утверждением конкретных принципов.

- Отраслевые принципы (в окончательной редакции) после утверждения их Советом директоров будут также помещаться на сайт ЕБРР для ознакомления с ними общественности и для откликов на них.

Страновые стратегии

- После консультаций с соответствующей страной, если власти этой страны потребуют таких консультаций, утвержденные Советом директоров страновые стратегии будут помещаться на сайт ЕБРР. Из публикуемых документов будет изыматься вся информация, подпадающая под режим конфиденциальности, определенный во врезке 2 (см. стр. 13) настоящего директивного документа.

- Общественности будет предложено высказать свои замечания для учета их в процессе подготовки проекта каждой

новой страновой стратегии. Замечания должны высказываться по содержанию уже действующей страновой стратегии, помещенной на сайт ЕБРР вместе с сопроводительной запиской руководства ЕБРР, в которой будут изложены основные области, подлежащие анализу в ходе обзора.

- ЕБРР будет переводить каждую из утвержденных страновых стратегий (начиная с июня 2003 года в течение одного года в порядке эксперимента) на государственные языки относящихся к ним стран, как это предусмотрено законодательством этих стран.

Перевод документов “Принципы информирования общественности”, “Независимый орган по рассмотрению жалоб при ЕБРР” и “Политика ЕБРР в отношении окружающей среды” на государственные языки

ЕБРР со временем обеспечит перевод на государственные языки его стран операций таких документов, как “Принципы информирования общественности”, “Независимый орган по рассмотрению жалоб при ЕБРР” и “Политика Банка в отношении окружающей среды”.

Средне- и долгосрочные стратегии

Такие средне- и долгосрочные стратегии ЕБРР, как “Стратегический обзор портфеля”, ежегодное дополнение к документу “Среднесрочная стратегия”, а также бюджет ЕБРР будут публиковаться в кратком виде.

Врезка 1. Документ ЕБРР “Принципы информирования общественности”

Резюме содержания проектов

Резюме содержания проектов (РСП) готовятся для каждого проекта. Применительно к проектам в частном секторе РСП публикуются не позднее чем за 30 дней до рассмотрения проектов Советом директоров. Применительно к проектам в государственном секторе РСП публикуются не позднее чем за 60 дней до рассмотрения проектов Советом директоров после прохождения ими этапа первоначального рассмотрения руководством ЕБРР. В случае внесения в проекты существенных изменений РСП подлежат обновлению.

Документы с оценкой проектов

С учетом соблюдения положений об охране коммерческой тайны ЕБРР будет обнародовать и помещать на свой сайт следующие отчеты, составляемые отделом оценки проектов (ООП): резюме отчетов о результатах выполнения операции (ОРО), специальные оценочные исследования по отраслевой и программной тематике, ОРО по операциям ТС, план работы ООП и годовой оценочный обзор (ГОО).

Помещение на сайт ЕБРР графика предстоящих обсуждений в Совете директоров

На специально отведенную для этого страницу своего сайта ЕБРР будет помещать информацию о планах обсуждения Советом директоров предстоящих страновых стратегий и документов о принципах отраслевой

деятельности вместе со ссылкой на страницу сайта с резюме проектов, где указывается планируемая дата утверждения проектов Советом директоров. Данный график будет обновляться ежемесячно. Следует отметить, что хотя здесь будет помещаться информация о планах работы Совета директоров, в конкретный график рассмотрения им отдельных пунктов могут вноситься изменения.

Обнародование природоохранной информации

Обязанности ЕБРР в отношении обнародования природоохранной информации применительно к проектам содержатся в директивном документе “Политика Банка в отношении окружающей среды”.

Проекты в государственном секторе

Доклады Совету директоров о проектах в государственном секторе будут направляться в открытый доступ по запросу общественности с изъятием всей информации, подпадающей под режим конфиденциальности, определенный во врезке 2 настоящего директивного документа.

Публикации

В рамках своего годового отчета и программы публикаций ЕБРР будет и далее обнародовать большой объем информации о своих организационной структуре, стратегии деятельности и оценке экономического положения в странах операций.

Сообщения для печати, речи Президента и заявления руководства ЕБРР

ЕБРР будет и далее информировать широкие круги общественности и предпринимателей о своей операционной деятельности, публикуя сообщения для печати. Обнародование многих речей Президента и заявлений руководства ЕБРР создает благоприятные условия для свободного распространения информации о принципах деятельности и операциях ЕБРР. Тексты этих речей будут по-прежнему помещаться на сайт ЕБРР.

Соблюдение, подотчетность и мониторинг принципов информирования

Конечный успех принципов информирования общественности зависит от их надлежащего применения. Поэтому важнейшим элементом директивного документа является обеспечение соблюдения данных принципов с помощью системы внутренней подотчетности и постоянного мониторинга. Эта цель будет достигнута указанными ниже путями.

1. Руководство ЕБРР будет ежегодно (за календарный год) информировать Совет директоров о ходе применения принципов, а результаты этой работы будут помещаться на сайт ЕБРР. Генеральный секретарь с привлечением, в случае необходимости, генерального юридического советника и других членов Исполнительного комитета будет осуществлять надзор

и контроль за соблюдением этого директивного документа.

2. Содержание данного документа будет пересматриваться раз в три года, особенно по таким проблемам, как определение режима конфиденциальности. Итоги пересмотра будут помещаться на сайт ЕБРР.
3. Что касается таких вопросов, как публикация резюме содержания проектов в частном секторе, особенно с учетом режима конфиденциальности информации и коммерческой тайны спонсора, то решение обо всех исключениях будет приниматься руководством ЕБРР с уведомлением о нем Совета директоров. По мнению ЕБРР, эффективнее всего обеспечить подотчетность применительно к соблюдению данных принципов – это возложить на каждый конкретный отдел ответственность за их соблюдение.
4. Начальник отдела связей с общественностью и НПО будет находиться в контакте с НПО и другими заинтересованными сторонами, что позволит ему стать специальным каналом для поддержания контактов с ними. ЕБРР стремится, по мере целесообразности, удовлетворять разумные запросы на информацию обо всех других аспектах деятельности ЕБРР с учетом соблюдения принципов конфиденциальности, изложенных во врезке 2 настоящего директивного документа, и после консультаций с другими заинтересованными сторонами. Информация о контактных адресах и лицах будет помещена на сайт ЕБРР.

5. В ЕБРР принято решение создать Независимый орган по рассмотрению жалоб (НОРЖ). Он предназначен для работы с жалобами, поступающими от групп людей, которые уже стали или могут стать стороной, прямо или косвенно пострадавшей от вредных последствий какого-либо финансируемого ЕБРР проекта, и этот орган будет заниматься выявлением существенных нарушений установленных в ЕБРР конкретных требований. Основное внимание НОРЖ будет уделять рассмотрению проблем, связанных с проектами. В случае целесообразности группа людей, обращающаяся с жалобой в НОРЖ, может заявить, что, по ее мнению, ЕБРР допустил нарушение того или иного связанного с проектом конкретного требования, предусмотренного документом “Принципы информирования общественности”. В этом случае НОРЖ может заняться рассмотрением вопросов, касающихся возможного несоблюдения связанных с проектом конкретных требований, особенно из числа предусмотренных в части 3 документа “Принципы информирования общественности” выше.

В рамках мониторинга ЕБРР будет поддерживать тесные контакты с другими МФУ для ознакомления с откликами на опыт их работы в области применения принципов информирования общественности, для освоения этого опыта и – по мере целесообразности – корректировки своего подхода с учетом своего устава и профиля деятельности.

В то же время другие МФУ смогут воспользоваться опытом ЕБРР в области применения его принципов информирования общественности.

Конфиденциальность информации

В основе документа “Принципы информирования общественности” лежит исходный тезис о том, что информация об операционной деятельности ЕБРР будет направляться в открытый доступ при отсутствии веских оснований для соблюдения режима ее конфиденциальности. По перечисленным причинам некоторые категории документов обнародованию не подлежат. Они приведены во врезке 2 справа.

ЕБРР следует строгим нормам обращения с такой конфиденциальной информацией. Если эти нормы не будут соблюдаться в дальнейшем, это не только подорвет доверие к ЕБРР у его нынешних клиентов, но и может отпугнуть его будущих деловых партнеров. В целом, и не только применительно к ЕБРР, конфиденциальные материалы не подлежат обнародованию без согласия их авторов.

Врезка 2. Конфиденциальная информация

- Документы с грифом “Для служебного пользования” или засекреченные согласно установленному в ЕБРР режиму работы с закрытой документацией.
- Документы Совета директоров при отсутствии разрешения Совета на их обнародование.
- Конфиденциальная информация, как-то: юридические рекомендации и переписка с внештатными юристами.
- Информация, которая в случае ее разглашения, может, по мнению ЕБРР, серьезно повредить политическому диалогу с конкретной страной операций.
- Информация, которая в случае ее разглашения, может привести к нарушению закона или поставить под угрозу национальную безопасность страны – акционера ЕБРР.
- Информация, находящаяся у ЕБРР, но подготовленная иной организацией, которая квалифицирует ее как информацию закрытую и конфиденциальную или требует ограничить сферу ее распространения.
- Информация о процессе закупок товаров и услуг, включая предзаказную информацию, представляемую потенциальными участниками торгов и конкурсов, а также заявки на торгах, предложения и предлагаемые цены или протоколы их обсуждения.
- Отчеты с оценкой проектов, которые готовятся только для служебного пользования.
- Финансовая, деловая или патентная информация, полученная ЕБРР от частных организаций или лиц в процессе анализа кредитов или ведения переговоров по ним, если эти частные организации или лица не дали разрешения на обнародование этой информации.

Предпосылки подготовки принципов информирования общественности

Информация, подотчетность и процесс перехода

ЕБРР уделяет особое внимание фактору подотчетности в отношениях с общественностью и его неразрывной связи с ролью ЕБРР как двигателя процесса перехода. Исходный принцип обнародования информации выдвигается на передний план в качестве рычага активизации роли ЕБРР на фоне все более усложняющихся условий предпринимательской деятельности. Поэтому пассивная концепция “обнародования и доступа” трансформирована в более активные понятия “информирование и подотчетность”.

Являясь организацией, призванной в силу ее устава содействовать экономической, финансовой и экологической устойчивости процесса перехода с акцентом на развитие частного сектора, ЕБРР стремится применять рациональную деловую практику во всех своих операциях. С этой целью, помимо следования указаниям своих акционеров и ведения политического диалога со странами операций, ЕБРР по-прежнему прислушивается к советам участников рынков и общественному мнению.

ЕБРР не может выполнить свой обширный мандат в одиночку. Поэтому директивным документом “Принципы информирования общественности” предусматривается расширение и углубление связей ЕБРР со всеми заинтересованными сторонами

с учетом разнообразия их специфики, значимости интересов и задач каждого из них.

В центре всей деятельности ЕБРР находятся его акционеры, осуществляющие общее руководство и ожидающие от ЕБРР полного выполнения его мандата. Еще одним центральным элементом операций ЕБРР являются установленные им партнерские отношения

Врезка 3. Преимущества информирования общественности

Активизация процесса информирования общественности дает большие и явные преимущества ЕБРР как организации, его акционерам и клиентам, а также всем тем, кому поручено выполнять его уникальный мандат. Эти преимущества заключаются в следующем:

- повышение прозрачности для целей соблюдения деловой этики;
- установление связей с заинтересованными сторонами;
- учет поступающих замечаний в своей работе;
- информирование общественности о задачах ЕБРР;
- забота о репутации ЕБРР;
- укрепление эффективности и стабильности рынков.

Врезка 4. Основания для применения режима конфиденциальности к информации о проектах

Обязанность ЕБРР защищать коммерческие интересы спонсоров и клиентов его проектов сопряжена с целым рядом принципиально важных вопросов в условиях острой рыночной конкуренции. К ключевым вопросам, подлежащим учету при оценке “конфиденциальности” информации применительно к проектам в частном секторе, относятся перечисленные ниже.

- Само намерение клиента вложить капитал в конкретной стране может носить конфиденциальный характер до того момента, пока подготовительная работа не продвинулась далеко вперед. В противном случае клиент может утратить полученную им “фору” перед своими конкурентами.
- Многие детали проектов могут быть сопряжены с коммерческой тайной. Среди них планы выхода на рынок, размещение на рынке своей продукции, подробная калькуляция затрат, прогнозируемое ценообразование и общая норма прибыли.
- Решение ЕБРР об отказе финансировать тот или иной проект может в условиях конкретной страны ударить по репутации и проекта, и клиента. Такое решение ЕБРР может диктоваться его собственной стратегией деятельности в данной стране, а не рентабельностью или коммерческой стоимостью проекта. Тем не менее оно может повлиять на перспективы привлечения спонсором финансовых ресурсов из других источников.
- Вышеупомянутые соображения конфиденциальности могут приобрести еще большую актуальность в тех случаях, когда клиентом выступает компания, котирующаяся на фондовой бирже. В этом случае информация о потенциальном или фактическом участии ЕБРР в проекте может оказаться фактором влияния на котировку акций такой компании, и с такой информацией нужно обращаться с учетом требований местной фондовой биржи.

со спонсорами из числа предпринимателей и софинансирующими организациями. Учитывая разнообразие интересов, многочисленность и разброс других заинтересованных сторон по всему миру, взаимодействие с ними должно носить более свободный характер и в силу практических соображений вписываться в желание ЕБРР выслушивать мнение других. По мере необходимости это ляжет

в основу процесса консультаций с НПО и широкими кругами общественности.

С учетом перечисленных во врезке 3 преимуществ разработка директивного документа “Принципы информирования общественности” обеспечивает крупный эффект:

- обмен информацией с заинтересованными сторонами отражает активность позиции ЕБРР,

что позволяет ему оставаться в авангарде процесса строительства демократической системы правления и рыночной экономики в регионе его операций;

- в своем постоянном стремлении ко всему новому, к познанию и поиску новых идей ЕБРР готов выслушивать точку зрения заинтересованных лиц со стороны;
- ЕБРР неустанно подчеркивает свою роль партнера в процессе перехода в странах операций, готового совместно со всеми желающими и заинтересованными сторонами внести свой вклад в продвижение этого процесса.

Работа ЕБРР в частном секторе

Являясь финансовой организацией, работающей главным образом в частном секторе, ЕБРР должен также строить свои отношения со спонсорами из числа предпринимателей, клиентами и софинансирующими организациями исходя из соображений прагматизма и реализма. Их забота, которую разделяет и ЕБРР, связана с соблюдением режима конфиденциальности и безопасности, необходимого для совершения коммерческих операций, когда на карту поставлены крупные средства частного капитала.

Контактная информация о ЕБРР

Штаб-квартира

Европейский банк
реконструкции и развития
One Exchange Square
London EC2A 2JN
Соединенное Королевство

Тел.: (44-20) 7338 6000

Факс: (44-20) 7338 6100

Общие справки о ЕБРР

Тел.: (44-20) 7338 6372

E-mail: generalenquiries@ebrd.com

Сайт: www.ebrd.com

Контактные лица в ЕБРР по вопросам принципов информирования общественности

Кольм Линкольн – начальник отдела
общеорганизационных вопросов
Совета директоров

Пол Мартин – старший советник

Тел.: (44-20) 7338 6695

Факс: (44-20) 7338 7470

Эл. почта: MartinP@ebrd.com

По вопросам внешних связей

Дойна Калояну – начальник отдела связей
с общественностью и НПО

Тел.: (44-20) 7338 6620

Факс: (44-20) 7338 6102

Эл. почта: ngo@ebrd.com

По природоохранным вопросам

Тел.: (44-20) 7338 7158

Факс: (44-20) 7338 6848

Эл. почта: environment@ebrd.com