

# Экологические процедуры



Европейский банк  
реконструкции и развития

# Содержание

1. Введение.....	1
2. Цель и характер экологической аттестации.....	1
3. Роли и ответственность.....	2
4. Виды экологической аттестации.....	3
4.1 Экологическая аттестация, относящаяся к финансированию через посредников.....	4
4.1.1 Оценка воздействия на окружающую среду .....	4
4.1.2 Экологический анализ .....	4
4.1.3 Экологический аудит .....	5
4.1.4 Первонача .....	5
4.1.5 План природоохранных мероприятий.....	6
4.2 Экологическая аттестация, относящаяся к финансированию через посредников .....	6
4.3 Экологическая аттестация, связанная с операциями по линии технического сотрудничества.....	7
5. Процесс экологической аттестации внутри Банка.....	7
5.1 Подбор проекта/утверждение концепции проекта .....	10
5.2 Первоначальное .....	10
5.3 Экологические обследования.....	14
5.4 Консультации с общественностью.....	14
5.5 Переговоры/экологические обязательства.....	14
5.6 Окончательное рассмотрение .....	15
5.7 Одобрение Советом директоров .....	16
5.8 Мониторинг .....	16
5.9 Завершение и постпроектная оценка .....	19
5.10 Повторная экспертиза проектов .....	19
5.11 Финансовая реструктуризация и отчуждение за долги .....	20

SGDP 5-1-1-12

DUM 2

250472



© Европейский банк реконструкции и развития, 1992 года  
Пересмотренное издание, сентябрь 1996 года

Все права сохраняются. Запрещается воспроизведение или передача настоящего или любыми средствами, включая фотокопирование или любую электронную форму, без письменного разрешения держателя авторского права. Такое письменное разрешение должно быть получено и для введения настоящего издания полностью или частично в систему хранения информации любого вида.

Европейский банк реконструкции и развития  
One Exchange Square,  
Лондон, EC2A 2EH,  
Соединенное  
Тел.: (44 171) 338 6000  
Факс: (44 171) 338 6100  
<http://www.ebrd.com>

полное или частичное  
издания в любом виде

Королевство



Printed on Consort Osprey Satin, an environmentally responsible paper: 50% of the fibre is recycled, of which 10% is de-inked; all virgin pulp has been bleached without chlorine dioxide; and no optical brightening agents are added during manufacture.

Ref: 2253 Environ.Procedures (R)

# Экологические процедуры

## Приложения

1 Консультации с общественностью .....	21
2 Оценка воздействия на окружающую среду: Образец отчета по формату ЕБРР.....	24
3 Экологический аудит: Образец отчета по формату ЕБРР.....	26
4 Категории предварительной экологической проверки .....	28
5 Природоохранные нормы .....	30
<b>Перечень сокращений.....</b>	<b>31</b>
<b>Политика в отношении охраны окружающей среды .....</b>	<b>32</b>

## 1. Введение

Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития предусматривает, что он должен “способствовать во всей своей деятельности экологически здоровому и устойчивому развитию”. Различные методы, с помощью которых ЕБРР способствует такому развитию, изложены в Политике Банка в отношении охраны окружающей среды, которая прилагается к настоящему документу. Конкретно, в целях выполнения своего мандата и общих принципов и целей, установленных в Политике, Банк обеспечивает, чтобы вся его инвестиционная деятельность и деятельность по линии технического сотрудничества проходили экологическую аттестацию в рамках общего обязательного финансового, экономического, правового и технического обследования.

В настоящем документе рассматривается процесс экологической аттестации.

Экологические процедуры имеют две основные цели. Первая – обеспечить, чтобы экологические последствия деятельности Банка принимались во внимание с самого начала процесса планирования и принятия решений и должным образом учитывались при подготовке, утверждении и реализации кредитов, вложений в акционерные капиталы и других видов финансирования. Это сводится по сути к принятию мер по оценке воздействия проектов на окружающую среду, а также на здоровье людей и безопасность наряду с оценкой их экономических преимуществ. Вторая цель – определить способы, с помощью которых инвестиционные проекты Банка могут создавать и экологические преимущества или улучшать окружающую среду.

В разделах ниже излагаются цель и характер экологической аттестации, распределение обязанностей среди сотрудников Банка в отношении экологической аттестации, виды экологических обследований и требований, связанных с процессом аттестации, и наконец, описание места экологической аттестации в операционном цикле Банка, начиная от этапа подбора проекта до анализа завершенного проекта. В приложениях к Экологическим процедурам содержатся более детальные сведения о ряде аспектов процесса экологической аттестации.

Настоящий документ предназначен для сотрудников Банка, которые должны соблюдать установленные в нем экологические процедуры. Подготовлено и может быть получено в Банке руководство для спонсоров проектов о том, как выполнять природоохранные требования Банка.

## 2. Цель и характер экологической аттестации

Проекты ЕБРР проходят экологическую аттестацию, чтобы помочь Банку принять решение о целесообразности их финансирования и, в случае положительного решения, о том, каким образом в финансирование, планирование и реализацию проекта должны включаться аспекты охраны окружающей среды. Общая задача экологической аттестации – улучшить принятие решения. Поэтому важно начинать ее на раннем этапе. Выявление и решение природоохранных проблем на раннем этапе может помочь избежать издержек и задержек с реализацией, вызываемых непредвиденными природоохранными проблемами. Экологическая аттестация проводится и для определения путей разработки, финансирования и реализации проектов, направленных на получение экологических преимуществ и улучшение состояния окружающей среды.

Отправным моментом экологической аттестации является ознакомление с природоохранными законами и нормами, которые регулируют предлагаемый проект.

Экологические процедуры Банка не заменяют эти требования. Необходимо также соблюдать такие международные соглашения, как Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо). Требуется всегда соблюдать – как это указано в приложениях к настоящему документу – национальные и местные требования, относящиеся к оценке воздействия на окружающую среду, к экологической проверке, к планированию землепользования, к мерам по предотвращению загрязнения окружающей среды, к охране здоровья людей и обеспечению безопасности, а также к консультациям с общественностью.

Оценка экологических проблем на раннем этапе важна для выявления и ослабления воздействия финансовых рисков проектов. Если не принять в достаточной мере во внимание издержки соблюдения природоохранного

законодательства и экологических норм, то общая стоимость проекта может значительно возрасти как в том, что касается капитальных расходов на инвестиции, требуемые для обеспечения соблюдения, так и в том, что касается мер правоприменения в случае несоблюдения, например повышения платы, штрафов и даже закрытия проекта природоохранными органами. Может иметь место и дополнительный финансовый риск в результате юридической неопределенности в отношении ответственности за загрязнение окружающей среды, имевшее место в прошлом, независимо от того, являлось ли источником загрязнения это предприятие или нет. В то же время включение мер по улучшению состояния окружающей среды в структуру операции на раннем этапе, вероятно, повысит общую эффективность предприятия и тем самым его среднесрочную и долгосрочную прибыльность.

Ответственность за экологическую аттестацию, равно как и за экономическую, финансовую и техническую оценку, лежит на спонсоре проекта. Роль Банка, как указано ниже, заключается в определении вида необходимой аттестации, подготовке рекомендаций о том, как ее следует проводить, обзоре результатов и обеспечении того, чтобы выводы были надлежащим образом отражены в финансировании и реализации проекта.

### **3. Роли и ответственность**

Тремя наиболее важными лицами в процессе экологической аттестации являются спонсор проекта, руководитель операции и специалисты по охране окружающей среды отдела экологической оценки Банка. По мере проработки проекта подключаются и другие подразделения Банка, такие, как юридический департамент, отдел операционного управления и департамент оценки. Обязанности каждого из этих подразделений в экологической аттестации могут быть сформулированы следующим образом.

- Ответственность **спонсора проекта** заключается в предоставлении Банку экологической информации в объеме, достаточном для принятия решения Советом директоров Банка. Отдел экологической оценки может оказать содействие спонсору путем

составления технического задания на проведение обследований и подбора специалистов, которые могут помочь собрать или оценить эту информацию. Однако ответственность за организацию и проведение всех необходимых экологических исследований, удовлетворяющих Банк, лежит на спонсоре проекта. После одобрения проекта Советом директоров на спонсоре проекта лежит ответственность за обеспечение выполнения согласованных природоохранных требований.

- На **руководителя операции**, выступающем от имени Банка, лежит общая ответственность за природоохранные аспекты проекта. Сюда входит ответственность за поддержание связи между спонсором проекта и отделом экологической оценки, за передачу требований Банка спонсору проекта, а также за получение природоохранной информации в сроки, достаточные для анализа этого материала отделом экологической оценки и включения выводов в финансовый и экономический анализ (в соответствующих случаях) до каждого этапа процесса принятия решений в Банке. Отдел экологической оценки оказывает содействие руководителям операций в подготовке технических заданий на экологические обследования, такие, как оценки и аудиты. На руководителях операций лежит ответственность за согласование с отделом экологической оценки природоохранных положений окончательного документа для Совета директоров. На руководителе операции совместно с юридическим департаментом лежит ответственность за включение в юридические документы природоохранных требований, согласованных с отделом экологической оценки, а также за контроль за их выполнением в период участия Банка в проекте.

- Вначале ответственность **отдела экологической оценки** заключается в анализе любой предварительной экологической информации по проекту и в выявлении моментов, могущих вызвать обеспокоенность с природоохранной точки зрения, а также возможностей, обычно связанных с такого рода проектами, до первоначального рассмотрения в комитете ЕБРР по операциям. Затем отдел

экологической оценки готовит акт предварительной экологической проверки для руководителя операции и комитета по операциям, в котором подробно излагаются моменты, вызывающие обеспокоенность с точки зрения охраны окружающей среды, и указываются соответствующие возможности, а также характер экологических обследований, которые необходимо провести до окончательного рассмотрения. Отдел также обращает внимание комитета по операциям на любые очевидные значительные вопросы, вызывающие обеспокоенность.

После первоначального рассмотрения отдел экологической оценки оказывает содействие руководителю операции в разработке технического задания на требуемые экологические обследования, принимает участие в подборе консультантов по природоохранным вопросам и по мере необходимости поддерживает связь со спонсорами и консультантами в ходе проведения обследований. Затем на отделе экологической оценки лежит ответственность за обзор результатов экологических обследований, включая консультации с общественностью, и за подготовку акта экологической экспертизы для руководителя операции и комитета по операциям до окончательного рассмотрения проекта в комитете по операциям. В акте экологической экспертизы подробно излагаются меры по контролю и улучшению состояния окружающей среды, включаемые в проект, обращается внимание на необходимость дополнительной экологической информации и подчеркиваются требующие решения экологические вопросы. Затем отдел экологической оценки согласовывает с руководителем операции природоохранные положения документа, представляемого на рассмотрение Совета директоров. Отдел экологической оценки будет помогать руководителю операции и отделу операционного управления в период наблюдения за реализацией проекта. Отдел экологической оценки будет оказывать поддержку департаменту оценки Банка в постпроектной оценке экологических показателей операции.

- На **юридический департамент** совместно с руководителем операции возлагается ответственность за включение природоохранных требований, согласованных с отделом экологической оценки, в юридическую документацию. По мере необходимости юридический департамент готовит рекомендации по правовым аспектам соблюдения нормативного режима, а также местных и международных природоохранных законов и соглашений.

- На **отделе операционного управления** лежит ответственность за контроль за соблюдением обязательств, зафиксированных в юридической документации (хотя общая ответственность остается за руководителем операции). Сюда входит контроль за соблюдением природоохранных обязательств в сотрудничестве с отделом экологической оценки и руководителем операции; оба они должны подтверждать выполнение каждого природоохрannого обязательства.

- **Обязанность департамента оценки** заключается в том, чтобы при поддержке отдела экологической оценки включать результаты экологической экспертизы в общую оценку завершенной операции.

- **Экологический консультативный совет**, хотя и не принимает участия в процессе экологической аттестации отдельных операций, может высказывать свои рекомендации Банку по самому процессу и по реализации Экологических процедур. Экологическому консультативному совету могут направляться просьбы об изложении его точки зрения по вопросам конкретных проектов, связанных с финансированием, предоставляемым Банком.

### **4. Виды экологической аттестации**

Экологические обследования проводятся или заказываются спонсорами проектов для представления удовлетворяющей Банк природоохранной информации. Основными видами экологических обследований, проводимых по операциям Банка, являются оценки воздействия на окружающую среду, анализ воздействия на окружающую среду и экологические аудиты. Для многих операций потребуется сочетание экологического

аудита с оценкой воздействия на окружающую среду или с анализом воздействия экологических обследований рассматривается не только воздействие на физическую природную среду, но и воздействие на здоровье людей и безопасность, а также проводится социально-экономическая оценка. При финансировании операций Банка через посредников предъявляются особые требования информационного характера (см. раздел 4.2). Конкретные виды экологической аттестации, проведения которых может потребовать Банк, могут быть определены следующим образом.

#### **4.1 Экологическая аттестация, относящаяся к прямым капиталовложениям**

##### **4.1.1 Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)**

ОВОС проводится для выявления, прогнозирования и оценки воздействия конкретного проекта на окружающую среду в дальнейшем, если это воздействие потенциально значительно и не может быть выявлено, оценено или снижено немедленно. Степень детализации и размеров воздействия проекта на окружающую среду, а также чувствительности затрагиваемой территории. Это обычно устанавливается в ходе процесса определения масштабов. Определение масштабов – процесс выявления важных вопросов и альтернатив, которые должны быть проанализированы при оценке воздействия на окружающую среду. Подробная информация о методах определения масштабов ОВОС приведена в приложении 1. Некоторые виды проектов, связанных с новым строительством, крупным расширением или с преобразованием-перепрофилированием (см. приложение 4) требуют проведения ОВОС независимо от их местонахождения ввиду их экологического значения. ОВОС может потребоваться и для других видов проектов, которые могут затронуть особо охраняемые или незащищенные территории (такие, как национальные парки и заповедники). В ОВОС должны входить элементы, указанные в приложении 2. В соответствующих случаях в оценку воздействия на окружающую среду должен входить анализ экологических издержек.

Помимо оценки воздействия на окружающую среду конкретных проектов, Банк может проводить и стратегические экологические оценки. Термин “стратегическая экологическая оценка” используется для описания процесса оценки вероятных последствий для окружающей среды от осуществления предлагаемого плана или программы, которые могут значительным образом сказаться на окружающей среде, до их утверждения. Этот план или программа могут относиться к конкретной отрасли экономики, такой, как транспорт, энергетика, лесное хозяйство, рыбное хозяйство и т.д., или к географической территории или району. Основные преимущества стратегической экологической оценки заключаются в том, что она позволяет рассмотреть более широкое и суммарное воздействие, а также более разнообразные альтернативы, нежели те, что предусматриваются в оценке воздействия на окружающую среду конкретного проекта. Помимо этого, она может способствовать проведению консультаций между властями и общественностью путем выявления проблем, первоначального сбора данных о существующем положении и разработки планов действий в тех случаях, когда предлагается осуществить ряд конкретных проектов в отношении штаб-квартиры Банка в географическом районе или в одной отрасли. Стратегическая экологическая оценка может способствовать подготовке ОВОС конкретного проекта на более поздних этапах проработки.

Стратегические экологические оценки будут проводиться по мере необходимости. Они могут потребоваться в связи с пересмотром существующих отраслевых политик до их одобрения Советом директоров. Стратегическая оценка в отношении экономики конкретной страны, когда государственные органы рассматривают долгосрочные программы развития. Стратегическая экологическая оценка может обозначить природоохранные проблемы, связанные с такой программой, до начала проработки Банком конкретных инвестиционных проектов. Стратегические экологические оценки средств технического сотрудничества.

на окружающую среду. Экологический анализ проводится по операциям или проектам, где любое воздействие на окружающую среду в будущем может быть потенциально велико, но где ввиду их характера, размера и местоположения такое воздействие легко выявить, оценить и ослабить. Содержание экологического анализа аналогично ОВОС, хотя масштаб экологического анализа обычно более ограничен.

##### **4.1.2 Экологический анализ**

исследованиях, то могут потребоваться дальнейшие обследования, такие, как химический анализ почв и грунтовых вод, или общий анализ рисков. Для обеспечения объективности аудиты обычно проводятся независимой третьей стороной, например экологически-консультационной фирмой.

Банк разработал бланк протокола экологического аудита для производственных объектов и конкретные анкеты для различных отраслей. Для конкретных отраслей промышленности, таких, как химическая или нефтедобывающая, протокол аудита должен адаптирован с целью включения конкретных вопросов, касающихся данной отрасли. Образец отчета об экологическом аудите приводится в приложении 3.

##### **4.1.3 Экологический аудит**

Обычным требованием проверки экологической ситуации для проектов, связанных с осуществляемой в настоящее время или осуществлявшейся в прошлом, является экологический аудит. В ходе экологического аудита определяются моменты, вызывающие или вызывавшие обеспокоенность, а также потенциальные риски в отношении окружающей среды, здоровья людей и безопасности и ответственность, связанная с проектом.

Аудит может также помочь установить исходные условия для достижения договоренности об ответственности за ущерб окружающей среде или оценить недвижимое имущество, которое Банк рассматривает в качестве обеспечения.

проводиться в один или более этапов в зависимости от масштаба экологических вопросов, вызывающих обеспокоенность и связанных с проектом. Аудит охватывает состояние окружающей среды на территории проекта, деятельность и связанные с проектом объекты, а также существующие и подлежащие введению в действие в дальнейшем природоохранные правила, которые применяются к проекту. При аудите

документируются. Могут также потребоваться стратегическая оценка в отношении воздействия на окружающую среду и существующее воздействие (как на территориях, в результате которых проекта, так и за ее пределами), наблюдаемый или документально подтвержденный ущерб окружающей среде, достаточность мер по контролю за загрязнением окружающей среды, показатели соблюдения установленных норм, а также возможности улучшения состояния окружающей среды, такие, как энергоэффективность, уменьшение отходов и улучшение методов управления. Если будет выявлена необходимость в дополнительной информации или

первоначальный экологический осмотр обычно предполагает посещение территории проекта и беседы с эксплуатантами существующих объектов, с представителями природоохранных органов и с местным населением, заинтересованными

в результате первоначального экологического осмотра будет установлено, требуется ли оценка воздействия на окружающую среду или экологический анализ. Когда при требование о проведении первоначального экологического осмотра, то официальная категория предварительной

оценки определяется за счет предусмотренного акте предварительной экологической проверки.

#### **4.1.5 План природоохранных мероприятий (ППМ)**

ППМ готовится по результатам экологических обследований и разрабатывается спонсором проекта. Его цель – согласовать основные экологические и санитарно-гигиенические критерии, а также критерии безопасности, меры по исправлению положения и программы улучшения состояния окружающей среды, а также определить требования по мониторингу и отчетности. Обычно ППМ является частью юридических документов по проекту Банка.

В ППМ будут документально зафиксированы основные проблемы, меры, принимаемые по их адекватному решению, график реализации и смета связанных с этим расходов. Некоторые меры могут быть неотложными, в частности, при наличии значительного риска для здоровья людей и безопасности или при несоблюдении требований и разрешений регулирующих органов. В ППМ обычно рассматриваются вопросы, требующие долгосрочного или поэтапного подхода, такие, как соблюдение ожидаемых в дальнейшем требований регулирующих органов, включая сопоставимость с нормами Европейского союза или другими международными юридическими нормами, стандартами и практикой. В ППМ может идти речь и о возможностях дальнейшего улучшения экологических показателей проектов и стоимости этого.

Если текущая деятельность не соответствует требованиям регулирующих органов и существующим разрешениям, то ППМ и предлагаемые меры и сроки в отношении областей несоблюдения должны быть проанализированы и согласованы с компетентными природоохранными органами, а также с органами здравоохранения и безопасности. ППМ должен быть согласован с Банком до окончательного рассмотрения. ППМ подлежит регулярному рассмотрению и пересмотру к удовлетворению Банка и, если встает вопрос о соблюдении, к удовлетворению соответствующих органов регулирования.

#### **4.2 Экологическая аттестация, относящаяся к финансированию через посредников**

Значительная часть инвестиционной деятельности Банка в странах операций проходит через финансовых посредников, которые действуют в качестве каналов предоставления финансирования Банка главным образом мелким и средним предприятиям (МСП). В их число входят региональные, национальные и отраслевые инвестиционные фонды, банки, страховые и лизинговые компании, а также прочие механизмы финансирования. Банку необходимо обеспечить надлежащее выполнение его экологического мандата в операциях с участием финансовых посредников при одновременном соблюдении принципа делегированной ответственности, который характеризует такие операции. Поэтому от финансовых посредников требуется соблюдение как минимум следующих основных требований, которые включаются в юридическую документацию.

1. Финансовый посредник должен разработать и применять удовлетворяющие Банк экологические процедуры и по возможности в максимальной степени включать их в свои процедуры кредитной/инвестиционной оценки и наблюдения.
2. Финансовый посредник должен соблюдать *Запретный экологический список Банка для финансовых посредников*. В этот список включена деятельность, запрещенная по международным экологическим соглашениям, или позиции, по которым Банк считает финансирование через посредников нецелесообразным ввиду масштабов связанных с ним экологических рисков.
3. Финансовый посредник должен представлять Банку периодические (обычно полугодовые или годовые) отчеты о применении своих экологических процедур и об экологических показателях проектов, входящих в его инвестиционный/кредитный портфель.

Банк требует, чтобы его финансовые посредники оценивали потенциальное воздействие на окружающую среду, а также связанные с проектами риски и возможности улучшения; обеспечивали проведение

экологических аудитов и оценок в соответствующих случаях; требовали соблюдения природоохранных норм, включенных в пересмотренную Экологическую политику Банка, и как минимум местных и национальных природоохранных требований и требований к проведению консультаций с общественностью. От каждого финансового посредника требуется соблюдение соответствующих процедур; однако он может адаптировать эти процедуры с учетом структуры своей организации. Такие индивидуализированные процедуры должны согласовываться с Банком.

До установления отношений с финансовыми посредниками Банк проводит обязательное экологическое обследование потенциальных партнеров и предлагаемого ими портфеля проектов. В число подлежащих рассмотрению вопросов входят природоохранные показатели и экологические риски и ответственность, связанные с данным финансовым посредником и его кредитным/инвестиционным портфелем, его природоохранная политика, процедуры и возможности, характер кредитов и инвестиций, которые должны поддерживаться с использованием средств Банка, а также потребность в техническом сотрудничестве для ускорения принятия удовлетворяющих Банк экологических процедур.

Помимо кредитования МСП или вложения в них капитала через финансовых посредников Банк может также финансировать инвестиции в конкретные отрасли на региональной основе. Эти многопроектные механизмы финансирования позволяют Банку поддерживать ряд взаимосвязанных инвестиционных проектов в сочетании, с одной стороны, с предприятиями в странах операций Банка, а с другой стороны, с опытными многонациональными компаниями. Требования к обязательному экологическому обследованию, предъявляемые к таким инвестиционным механизмам, в целом аналогичны требованиям, предъявляемым к финансовым посредникам. Однако до установления таких взаимоотношений углубленно рассматриваются природоохранные показатели компаний; при этом в качестве основы используется экологическая анкета для многопроектных механизмов финансирования.

При экологической аттестации проектов с участием финансовых посредников риск для окружающей среды, связанный с посредником и его портфелем, характеризуется как незначительный, средний или значительный; этот показатель включается в акт предварительной экологической проверки и акт экологического обзора (см. формы 2.1 и 3.1).

#### **4.3 Экологическая аттестация, связанная с операциями по линии технического сотрудничества**

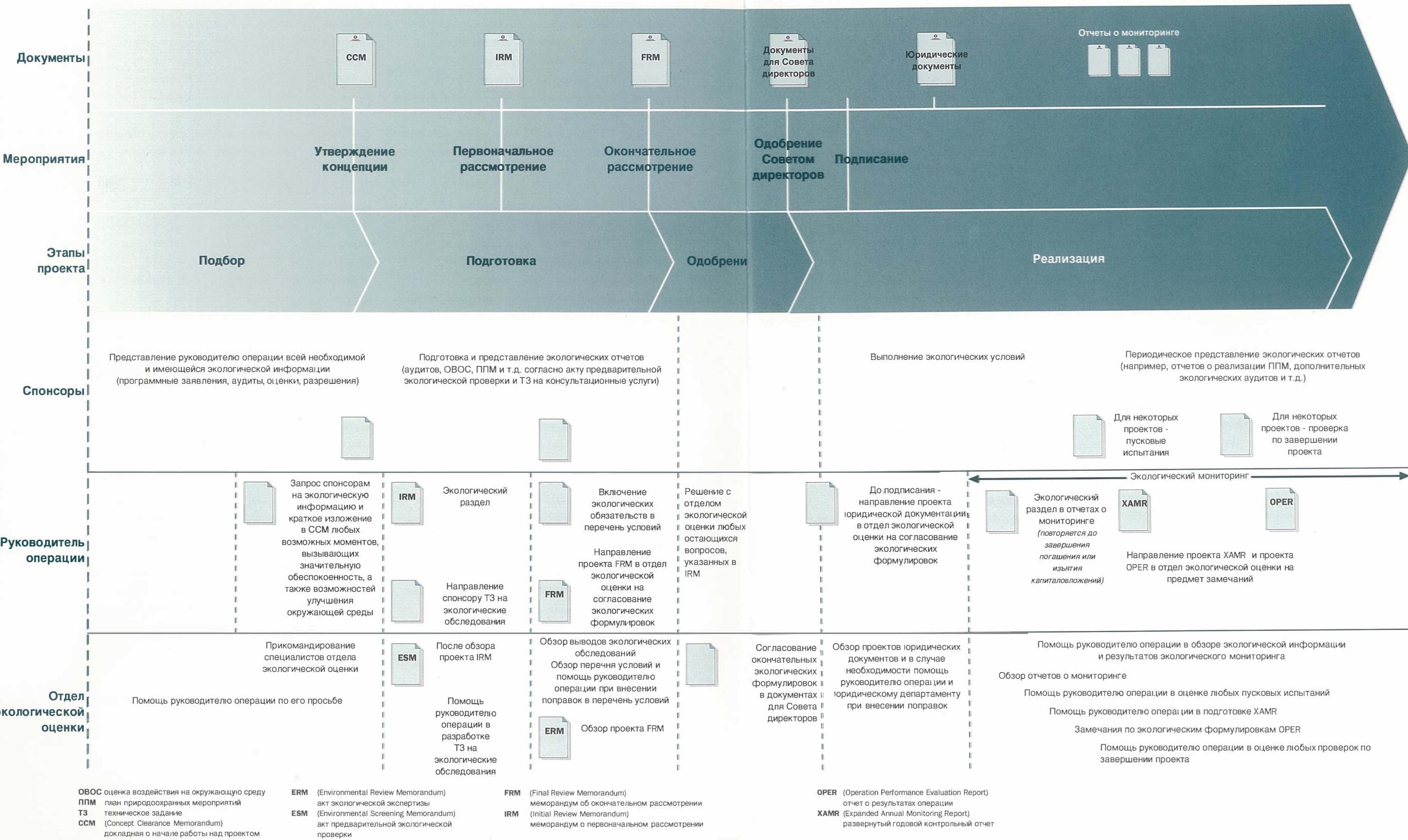
Помимо предоставления кредитов и осуществления вложений в акционерные капиталы, Банк также располагает фондами технического сотрудничества. Все проекты по линии технического сотрудничества проходят предварительную оценку в отделе экологической оценки (см. форму 2.2) для выявления природоохранных проблем и разработки природоохранных требований. Большая часть операций по линии технического сотрудничества проводится в рамках подготовки осуществляемых впоследствии инвестиционных проектов. Экологическая аттестация такого вида проектов по линии технического сотрудничества может привести к их расширению или изменению с включением экологического обследования в качестве неотъемлемой части всей работы. Другие проекты по линии технического сотрудничества относятся к отраслевым исследованиям, консультационным услугам (например, приватизация, структурная перестройка, финансовые и правовые консультации) и к подготовке кадров. В этих случаях экологическая аттестация может привести к включению какого-либо природоохранного компонента или аспекта. Фонды технического сотрудничества могут также использоваться для "самостоятельных" экологических проектов, таких, как курсы подготовки специалистов по охране окружающей среды и исследования природоохранных норм.

#### **5. Процесс экологической аттестации внутри Банка**

Экологическая аттестация представляет собой процесс, который начинается на самых первых этапах подготовки каждого инвестиционного проекта ЕБРР и продолжается в течение всего срока его осуществления (см. схему 1.0).

Схема 1.0

# Экологические процедуры и график проработки проекта



Этапы "операционного цикла" в Банке регламентируются Инструкцией по ведению операций; ниже дается описание методов проведения экологической аттестации на каждом этапе.

### **5.1 Подбор проекта/утверждение концепции проекта**

На этапе подбора проекта спонсорам проекта направляется запрос о предоставлении Банку экологической информации одновременно с прочей первоначальной информацией. Руководители операций должны обеспечить, чтобы такая информация была представлена в отдел экологической оценки не позднее срока утверждения концепции проекта. В этой информации должно быть, к примеру, указано, проведены ли уже предварительные экологические обследования. Она может также дать "раннее предупреждение", если есть вероятность того, что проект будет носить противоречивый характер ввиду, например, его расположения в экологически чувствительном районе. Очевидно, что во многих случаях такой информации на ранних этапах может и не быть. Если такая информация имеется, то она должна быть включена в докладную о начале работы по проекту, поскольку позднее это поможет отделу экологической оценки провести предварительное рассмотрение проекта с целью установления требуемого уровня экологического обследования.

Специалисты отдела экологической оценки прикрепляются к проектам после утверждения их концепции. Однако акт предварительной экологической проверки (см. ниже) готовится лишь по получении достаточной информации о параметрах проекта (например, о месторасположении проекта и других физических параметрах). Такие данные обычно можно получить лишь непосредственно перед первоначальным рассмотрением.

### **5.2 Первоначальное рассмотрение**

До первоначального рассмотрения отдел экологической оценки проводит предварительную экологическую проверку для выявления потенциальных природоохранных проблем, связанных с предлагаемым

проектом, и уточнения видов природоохранных сведений, необходимых для оценки экологических рисков, ответственности, соблюдения установленных норм, а также любого отрицательного воздействия на окружающую среду и прочих моментов, вызывающих обеспокоенность. В требуемую информацию должен входить анализ применимого природоохранного законодательства и природоохранных норм.

(В приложении 5 дается описание порядка применения природоохранных норм в деятельности Банка.)

Предварительная экологическая проверка должна выявить и потенциальные преимущества для окружающей среды или ее оздоровления, которые могут стать частью проекта. В их число входят возможности экологически более чистого производства, повышение энергоэффективности, уменьшение отходов и прочие виды передовой природоохранной практики. Кроме того, предварительная проверка помогает отделу экологической оценки определить возможность участия в данном проекте отдела энергоэффективности Банка и/или сотрудников Комитета по подготовке проектов<sup>1</sup> (КПП).

Предварительная экологическая проверка проводится специалистами отдела экологической оценки, которые готовят акт предварительной экологической проверки. В аттестации каждого проекта участвуют по крайней мере два сотрудника отдела экологической оценки. Если для данного проекта требуется оценка воздействия на окружающую среду, то он относится к категории "А"; если требуется анализ воздействия на окружающую среду, то он относится к категории "В". Когда не требуется ни того, ни другого, проект относится к категории "С". Если для проекта требуется экологический аудит, то он относится к категории "1". Если аудит не требуется, то проект относится к категории "0".

Формат акта предварительной экологической проверки может быть разным в зависимости от того, связан ли рассматриваемый проект с капиталовложениями, финансированием через посредников или осуществляется

Форма 2.0

Конфиденциально

## **Акт предварительной экологической проверки**

### **Инвестиционный проект**

**Наименование проекта:**

**Проектная группа:**

**Требуется ли первоначальный экологический осмотр? Да/нет**

**Категория предварительной экологической проверки:**

- 1 Краткое описание проекта**
- 2 Предварительная экологическая информация**
- 3 Выявленные при предварительной проверке экологические вопросы** (например, соблюдение установленных норм, риски и ответственность, воздействие на окружающую среду в глобальном и региональном масштабе, такое, как биологическое разнообразие и изменение климата)
- 4 Выявленные при предварительной проверке экологические возможности** (например, повышение энергоэффективности, экологически чистое производство)
- 5 Причина отнесения к данной категории**  
Оценка:  
Аудит:
- 6 Требования к проведению консультаций с общественностью**
- 7 Прочие вопросы**
- 8 Действия**

Подпись: \_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_  
Специалист отдела экологической оценки

Подпись: \_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_  
Специалист отдела экологической оценки

<sup>1</sup> Комитет по подготовке проектов (КПП) был создан для укрепления связей между донорами и международными финансовыми организациями при подготовке и финансировании природоохранных и смежных инвестиционных проектов в регионе. В состав КПП входят международные финансовые организации, Комиссия ЕС, а также двусторонние доноры, готовые предоставлять софинансирование в поддержку экологически ориентированных проектов.

Форма 2.1

**Конфиденциально**

## **Акт предварительной экологической проверки**

### **Финансирование через посредников**

Наименование проекта:

Проектная группа:

- 1 Краткое описание проекта
- 2 Предварительная экологическая информация
- 3 Экологические вопросы, связанные с проектом (например, риски и ответственность, регламентационные тенденции и прочие вопросы, относящиеся к данной стране)  
Категория экологического риска [значительная/средняя/незначительная/данных недостаточно]
- 4 Экологические вопросы, связанные с потенциальным портфелем проектов (например, типичные проблемы соблюдения требований, воздействие на окружающую среду, риски и ответственность, преимущества и возможности)  
Категория экологического риска [значительная/средняя/незначительная/данных недостаточно]
- 5 Требования к проверке экологической ситуации и контролю
- 6 Потребности в дополнительной информации
- 7 Прочие вопросы
- 8 Действия

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата: \_\_\_\_\_

Специалист отдела экологической оценки

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата: \_\_\_\_\_

Специалист отдела экологической оценки

Форма 2.2

**Конфиденциально**

## **Акт предварительной экологической проверки**

### **Техническое сотрудничество**

Наименование проекта:

Проектная группа:

- 1 Краткое описание вида деятельности
- 2 Предварительная экологическая информация
- 3 Выявленные при предварительной проверке экологические вопросы/возможности
- 4 Природоохранные требования
- 5 Требования к проведению консультаций с общественностью
- 6 Прочие вопросы
- 7 Действия

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата: \_\_\_\_\_

Специалист отдела экологической оценки

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата: \_\_\_\_\_

Специалист отдела экологической оценки

по линии технического сотрудничества. Акт готовится лишь после представления в отдел экологической оценки проекта меморандума о первоначальном рассмотрении проекта. (См. формы 2.0, 2.1 и 2.2). Руководитель операции прилагает акт предварительной экологической проверки к документации для первоначального рассмотрения в комитете по операциям. Сотрудники отдела экологической оценки имеют право выступать на заседаниях комитета по операциям.

### **5.3 Экологические обследования**

Экологические обследования заказываются спонсорами проекта для предоставления экологической информации, указанной в акте предварительной экологической проверки. Оценки воздействия на окружающую среду, анализ воздействия на окружающую среду и аудиты являются основными видами экологических обследований, которые проводятся по проектам с потенциальными экологическими последствиями. Описание этих обследований, а также особые требования к финансированию через посредников и к техническому сотрудничеству изложены в разделе 4 выше.

Дополнительные виды обследований, которые могут потребоваться в зависимости от специфики проекта, включают, например, энергетический аудит, аудит отходов, анализ опасностей и количественную оценку риска.

### **5.4 Консультации с общественностью**

ЕБРР считает эффективные консультации с общественностью одним из путей повышения качества проектов. Цель Банка состоит в том, чтобы "содействовать переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы в странах Центральной и Восточной Европы, приверженных принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики и проводящих их в жизнь". Это означает, что, как минимум, спонсоры проекта должны обеспечить соблюдение всех национальных требований о консультациях с общественностью в стране реализации проекта. Помимо этого, спонсоры должны следовать порядку, изложенному в Политике Банка об

обнародовании информации и в приложении I к настоящим Процедурам. Помимо участия государственных органов и выборных должностных лиц следует проводить консультации с лицами, потенциально затрагиваемыми новыми крупными проектами, проектами расширения или преобразования, которые отнесены к категории "А", чтобы эти лица имели возможность выразить свою обеспокоенность и мнения до принятия решения о финансировании. Конкретные требования по срокам и прочие процедуры ЕБРР относительно проведения консультаций с общественностью подробно излагаются в приложении I. В частности, для проектов частного сектора категории "А" устанавливается минимальный срок в 60 дней между обнародованием ОВОС и датой рассмотрения проекта Советом директоров. Для проектов государственного сектора установлен минимальный срок в 120 дней.

### **5.5 Переговоры/экологические обязательства**

Условия предоставления Банком средств являются предметом переговоров между проектной группой и спонсором проекта. Основным документом при переговорах по проектам без государственной гарантии является перечень условий – общее изложение будущего кредитного соглашения или соглашения о подписке на акционерный капитал, в котором в кратком виде приводятся схема и основные положения и условия предлагаемого проекта. Переговоры по проектам под государственную гарантию ведутся на основе проекта кредитного соглашения.

Невключение на раннем этапе приуроченных требований и условий, а также требований и условий охраны здоровья и труда в проект перечня условий может вызвать задержки в проектном цикле, включая необходимость проведения повторных переговоров по перечню условий. Если в момент переговоров еще не учтены конкретные результаты экологической аттестации, то в перечень условий включаются стандартные экологические обязательства. Это показывает спонсору, что в зависимости от результатов экологических обследований могут потребоваться более конкретные приуроченные положения.

На руководителе операции лежит ответственность за то, чтобы в перечне условий и всех прочих юридических документах, связанных с проектом, были правильно отражены требования, разработанные в процессе экологической аттестации, в частности, вопросы, поднятые в акте предварительной экологической проверки и в акте экологической экспертизы (см. п. 5.6). До переговоров руководитель операции должен обеспечить анализ и согласование с отделом экологической оценки приуроченных положений, включаемых в юридическую документацию, например, условия, обязательства, контроль и требования к отчетности. Специалисты отдела экологической оценки должны дать свое согласие на внесение любых изменений в юридические документы, с тем чтобы обеспечить соответствие приуроченным требованиям, а также требованиям в области охраны здоровья людей и безопасности, указанным в акте экологической экспертизы, документах для Совета директоров и в любых (проектах) юридических документах и связанных с ними документации, ранее согласованных с отделом экологической оценки. На руководителе операции лежит обязанность требовать участия в переговорах в случае необходимости специалиста отдела экологической оценки, а также за получение одобрения этой документации отделом экологической оценки до подписания.

### **5.6 Окончательное рассмотрение**

Отдел экологической оценки проводит экспертизу каждого проекта до представления его в комитет по операциям на окончательное рассмотрение. Эта экспертиза основывается на выводах ОВОС, аудита или иных экологических обследований, проведенных в отношении данного проекта, наряду с результатами консультаций с общественностью и посещением территории проекта, которые могли быть проведены специалистами отдела экологической оценки. В ходе этой экспертизы рассматриваются вопросы соблюдения установленных норм, включая получение разрешений, достаточность планов по снижению отрицательного воздействия на окружающую среду, и выявляются требования к юридическим документам, которые не были ранее включены в экологические обязательства. В юридическую документацию часто необходимо

включать ссылки на нормы. В таких случаях в односторонних обязательствах будут конкретно указаны условия обеспечения соблюдения всех применимых норм, правил и законов. Соблюдение соответствующих приуроченных норм и правил требуется для всех закупаемых товаров, оборудования и услуг.

Результаты экологической экспертизы по данному проекту фиксируются в акте экологической экспертизы, подписываемом специалистами отдела экологической оценки, проводившими экспертизу проекта. Резюме экологической экспертизы включается в меморандум об окончательном рассмотрении, который представляется комитету по операциям до окончательного рассмотрения вместе с подписанным актом экологической экспертизы. Если у отдела экологической оценки недостаточно информации для проведения тщательной экологической экспертизы, то он рекомендует в акте экологической экспертизы, чтобы рассмотрение в комитете по операциям считалось промежуточным и чтобы проект был вновь представлен в комитет по операциям на окончательное рассмотрение после получения отделом экологической оценки недостающей приуроченной информации.

Как минимум, приуроченный раздел меморандума об окончательном рассмотрении должен отражать выводы, зафиксированные в акте экологической экспертизы, и содержать следующие сведения:

- i) текущее состояние проекта с приуроченной точки зрения, а также с точки зрения здоровья и безопасности людей;
- ii) потенциальное воздействие финансируемого Банком проекта на окружающую среду;
- iii) резюме плана приуроченных мероприятий и состояние договоренности с властями, если это применимо;
- iv) приуроченная роль ЕБРР;
- v) состояния проведения консультаций с общественностью;
- vi) другие вопросы.

Руководитель операции должен получить согласие отдела экологической оценки на формулировки этого раздела.

Как и в случае с актом предварительной экологической проверки, формат акта экологической экспертизы зависит от вида проекта. Акт экологической экспертизы для проекта, финансируемого непосредственно Банком, отличается от акта экологической экспертизы для проекта, финансируемого через посредников. По проектам технического сотрудничества акты экологической экспертизы не готовятся, поскольку они представляются на проводимое одновременно первоначальное и окончательное рассмотрение.

При окончательном рассмотрении комитет по операциям обсуждает любые природоохранные проблемы, вытекающие из экологической аттестации. Сотрудники отдела экологической оценки имеют право выступать на комитете по операциям. Банк четко устанавливает принцип, согласно которому проект может быть отклонен по природоохранным соображениям при наличии крупных природоохранных проблем или если в рамках проекта природоохранные вопросы не решены удовлетворительным образом. В случаях, когда члены комитета по операциям не могут придти к единому мнению, решение принимает исполнительный комитет, в котором председательствует Президент Банка.

### **5.7 Одобрение Советом директоров**

В конечном итоге ответственность за экологический раздел документации, представляемой Совету директоров, лежит на руководителе операции. Руководителю операции, однако, необходимо получить от отдела экологической оценки одобрение его содержания до включения в документацию и рассылку членам Совета директоров. Экологический раздел должен соответствовать элементам, содержащимся в пункте 5.6. Руководитель операции должен получить от отдела экологической оценки одобрение любых изменений, вносимых в экологический раздел после окончательного рассмотрения. Помимо экологического раздела в документацию для Совета директоров может быть включено приложение по природоохранным вопросам. В документацию для Совета директоров

должно также включаться заявление о соответствии проекта Политике Банка в отношении охраны окружающей среды.

Специалисты отдела экологической оценки могут присутствовать на заседании Совета директоров при рассмотрении курируемого ими проекта, чтобы помочь проектной группе дать ответы на вопросы об экологических аспектах проекта, а также об аспектах, связанных со здоровьем людей, безопасностью и консультациями с общественностью.

### **5.8 Мониторинг**

Мониторинг является важным аспектом процесса экологической аттестации Банка. Он имеет две цели. Во-первых, он должен обеспечить соблюдение спонсором проекта применимых природоохранных норм и различных природоохранных элементов проектов, включенных в юридические соглашения, таких, как выполнение плана природоохранных мероприятий. Вторая цель – следить за имеющимся воздействием на окружающую среду в связи с проектами и за эффективностью мер снижения воздействия на окружающую среду в качестве механизма обратной связи. Требования об экологическом мониторинге действуют до погашения кредита, до изъятия Банком своей доли из акционерного капитала компании или до аннулирования проекта. Если требуется экологический мониторинг, то в юридическую документацию включаются конкретные положения, такие, как требования о представлении ежегодного экологического отчета, периодические экологические аудиты, проводимые независимыми экспертами, включение критериев природоохранных показателей в определение "завершения проекта", проверки в связи с завершением проекта или посещения проектных объектов сотрудниками Банка.

После даты подписания все природоохранные обязательства, содержащиеся в юридической документации, берутся под контроль отделом операционного управления, который потребует от отдела экологической оценки подтверждения удовлетворительного соблюдения обязательств по мере получения Банком каждого отчета о мониторинге или при выполнении обязательства иным образом. Отдел

Форма 3.0

**Конфиденциально**

## **Акт экологической экспертизы**

### **Инвестиционный проект**

**Наименование проекта:****Проектная группа:****Сотрудник юридического департамента:****Категория предварительной экологической проверки:****1 Краткое описание проекта****2 Проанализированная экологическая информация**

Информация

Дата

Вывод

**3 Посещения территории объекта экологами Банка/консультантами****4 Соблюдение норм (например, местные правила, международные нормы, передовая практика)****5 Проблемы, связанные с охраной окружающей среды, здоровьем людей и безопасностью, и предлагаемые меры снижения воздействия (включая достаточность этих мер)****6 Резюме плана природоохранных мероприятий****7 Положительная природоохранная роль (например, природоохранные преимущества/меры оздоровления окружающей среды, помимо мер, указанных в п. 5, такие, как меры повышения энергоэффективности, экологически чистое производство и т.д.)****8 Состояние консультаций с общественностью****9 Остающиеся требования к юридической документации (например, обусловленность, соглашение о завершении, односторонние обязательства, контроль и отчетность, а также проверка в связи с завершением проекта)****10 Вопросы, вызывающие особую обеспокоенность (например, глобальные/региональные и т.д.)****11 Нерешенные вопросы****12 Дальнейшие действия, требуемые от сотрудников Банка и спонсора проекта**

Подпись: \_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_  
Специалист отдела экологической оценки

Подпись: \_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_  
Специалист отдела экологической оценки

Форма 3.1

**Конфиденциально**

## **Акт экологической экспертизы**

**Финансирование через посредников**

**Наименование проекта:**  
**Проектная группа:**  
**Сотрудник юридического департамента:**

**1 Краткое описание проекта**

**2 Рассмотренная экологическая информация**

**3 Посещения территории объекта экологами Банка/консультантами**

**4 Экологические вопросы, возникающие по проекту** (например, риски и ответственность, регламентационные тенденции и прочие вопросы, связанные с данной страной)  
 Категория экологического риска [значительная/средняя/незначительная/данных недостаточно]

**5 Экологические вопросы, возникающие в связи с потенциальным портфелем проектов**  
 (например, типичные проблемы соблюдения установленных норм, воздействие на окружающую среду, риски и ответственность, преимущества и возможности)  
 Категория экологического риска [значительная/средняя/незначительная/данных недостаточно]

**6 Требования к проверке экологической ситуации** (на основе существующих или предлагаемых экологических процедур финансового посредника, если таковые существуют)

**7 Требования по мониторингу и надзору за проектом** (например, анализ ЕБРР кредитных/инвестиционных предложений и отчетов, представление финансовым посредником ежегодных отчетов по вопросам охраны окружающей среды)

**8 Остающиеся требования к юридической документации** (например, природоохранные положения в программном заявлении, обусловленность, требования к подпроектам, обязательства по мониторингу и отчетности)

**9 Прочие вопросы** (необходимость поддержки по линии технического сотрудничества, консультации с общественностью и т.д.)

**10 Дальнейшие действия, требуемые от сотрудников Банка и спонсора проекта**

Подпись: \_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_  
*Специалист отдела экологической оценки*

Подпись: \_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_  
*Специалист отдела экологической оценки*

экологической оценки должен при первой возможности уведомлять руководителя операции и отдел операционного управления о любом фактическом или подозреваемом нарушении природоохранных обязательств или условий кредита. Специалисты отдела экологической оценки будут также связываться с отделом операционного управления по выявлению конкретных потребностей в экологической отчетности или сроков ее представления, если это не указано в юридических документах в качестве части общих требований к отчетности.

Если необходим отказ от требований или изменение природоохранных условий, то ответственность за подготовку отказа от требований будет ложиться на отдел операционного управления, который будет запрашивать мнение отдела экологической оценки, а отдел экологической оценки проведет анализ текста и завизирует (вместе с другими членами проектной группы) докладную записку по этому вопросу до представления ее на утверждение руководству Банка.

После реализации проекта сотрудники отдела экологической оценки или консультанты по охране окружающей среды с согласия руководителя операции могут посещать проектные объекты на регулярной или нерегулярной основе. Представительства Банка могут оказывать содействие отделу экологической оценки и руководителям операций в получении информации о таких вопросах, как соблюдение установленных норм и выполнение планов природоохранных мероприятий.

В рамках внутреннего анализа Банком процесса мониторинга в отчеты о мониторинге включается классификация природоохранных показателей. Представители отдела экологической оценки могут присутствовать на совещаниях по наблюдению за кредитами и по мере необходимости будут высказывать свои замечания по классификации природоохранных показателей, даваемой руководителем операции.

### **5.9 Завершение и постпроектная оценка**

Постпроектная оценка начинается в Банке после "завершения проекта". В инвестиционных проектах "завершение проекта" обычно совпадает с окончанием

этапа выборки средств Банка, и его юридическое определениедается в соглашении Банка со спонсором проекта. В это определение могут входить критерии выполнения природоохранных показателей. Отдел экологической оценки будет помогать руководителю операции при установлении факта выполнения клиентом таких критериев.

В год "завершения проекта" руководитель проекта готовит развернутый годовой контрольный отчет. Природоохранный раздел развернутого годового контрольного отчета подлежит согласованию с отделом экологической оценки. По некоторым проектам департамент оценки готовит отчеты о результатах операций. Отдел экологической оценки может высказывать свои соображения по этим отчетам в период их подготовки.

### **5.10 Повторная экспертиза проектов**

После одобрения Советом директоров и подписания проекта в его содержании и масштабах могут произойти изменения. Такие изменения могут иметь значительные экологические последствия. Преобразование кредита во вложение в акционерный капитал, например, может привести к вовлечению Банка в проекты, территории и объекты, которые ранее не были предметом экспертизы и которые могут создавать значительную экологическую ответственность или проблемы соблюдения установленных норм.

Когда предусматриваются такие изменения, руководитель операции должен связаться со специалистами по охране окружающей среды отдела экологической оценки для решения вопроса о необходимости проведения повторной экспертизы измененного проекта. Повторная экспертиза будет требоваться, если какие-либо изменения в материальных компонентах (например, участках, объектах, процессах, заложенном имуществе), связанных с проектом, могут потенциально иметь экологические последствия, не рассматривавшиеся при первоначальной экспертизе.

Отдел экологической оценки определит, какие дополнительные обследования потребуются, и согласует с руководителем операции сроки их проведения. Если проект вновь представляется на рассмотрение комитета

по операциям, то будет требоваться новый акт экологической экспертизы. Исходя из результатов экологических обследований, отдел экологической оценки определит, какие природоохранные обязательства и/или условия необходимо включить в соглашение, с помощью которых будет документально оформлено изменение проекта.

### **5.11 Финансовая реструктуризация и отчужжение за долги**

Если в ходе финансовой реструктуризации или отчуждения за долги Банк рассматривает вопрос о переводе в свою собственность материальных активов, которые были заложены в качестве обеспечения инвестиции, то их не следует приобретать, пока отдел экологической оценки не даст рекомендаций руководителю операции о необходимости дополнительной проверки экологической ситуации.

## **Приложение 1**

### **Консультации с общественностью**

#### **Введение**

Цель ЕБРР состоит в том, чтобы "содействовать переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы в странах Центральной и Восточной Европы, приверженных принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики и проводящих их в жизнь".

#### **Помимо участия государственных органов и выборных должностных лиц, должны быть проведены консультации с лицами, потенциально затрагиваемыми значительными новыми проектами, проектами расширения или преобразования – перепрофилирования (проекты категории "A"), а также с неправительственными организациями, с тем чтобы дать им возможность выразить свою обеспокоенность и мнения до принятия решения о финансировании.**

Подготовка проекта, который потенциально может иметь значительное воздействие на окружающую среду, дает спонсорам проекта возможность предоставить общественности информацию о предлагаемом проекте, одновременно создавая для общественности возможностьказать влияние на схему проекта, включая его месторасположение, выбор технологии и сроки.

#### **Многие из стран, где действует Банк, уже имеют или разрабатывают порядок консультаций с общественностью в связи с подготовкой оценки воздействия на окружающую среду. Как минимум, спонсоры проекта должны обеспечить, чтобы были выполнены все такие национальные требования о проведении консультаций с общественностью и был соблюден излагаемый ниже порядок.**

#### **Процедуры**

Для всех операций без государственной гарантии в письмо-мандат, направляемое Банком спонсорам после утверждения концепции проекта, включаются процедуры Банка о проведении консультаций с общественностью в качестве части той основы, на которой Банк будет далее заниматься этим проектом. В том, что касается операций под государственную гарантию, то после утверждения концепции проекта Банк уведомит заемщика о своих

процедурах консультаций с общественностью. Спонсор таким образом будет информирован о необходимости обнародования определенных природоохранных сведений в соответствии с Экологическими процедурами. Для всех проектов при первоначальном рассмотрении в акте предварительной экологической проверки будут определены требования к консультациям с общественностью, которые будут сообщены руководителем операции спонсору проекта. Эти требования могут быть повышенны, если экологические обследования покажут необходимость в этом. В число механизмов консультаций, которые могут быть использованы, входят технические совещания с экспертами, встречи с руководителями общин, собрания общественности, освещение в печати и других средствах массовой информации и переписка.

При окончательном рассмотрении комитет по операциям Банка будет информирован посредством акта экологической экспертизы о состоянии консультаций с общественностью по каждому проекту, который рассматривается на комитете. При решении вопроса об одобрении проекта Совет директоров будет принимать во внимание соображения и мнения, высказанные лицами, участвовавшими в консультациях, и то, как эти вопросы решаются спонсорами проекта. Комитет будет учитывать, в какой степени спонсор выполнил процедуры Банка по консультациям с общественностью. В документации по каждому проекту, представляемому на одобрение Совета директоров, будут кратко излагаться состояние и результаты консультаций с общественностью.

Для проектов категории "A" с потенциально разнообразным и значительным воздействием на окружающую среду, которое невозможно сразу установить и исчислить и для которых невозможно легко предписать меры снижения отрицательного воздействия на окружающую среду, от спонсора проекта потребуется уведомление соответствующих групп населения, а также заинтересованных неправительственных организаций о характере проекта, для которого изыскивается финансирование от ЕБРР. Способ уведомления будет зависеть от местной политической и юридической практики, а также от

культурных традиций. Если спонсор проекта не делал никакого уведомления ранее, то уведомление должно быть сделано не позднее чем через четыре недели после первоначального рассмотрения, если спонсор проекта не получит согласия комитета по операциям на изменение этого срока в порядке исключения.

Банк исходит из того, что обнародование информации является ответственностью спонсоров проекта. Отношения Банка со спонсорами из частного сектора подразумевает сохранение конфиденциальности, даже если не подписывается никакого соглашения о конфиденциальности. В этих рамках Банк будет возлагать на спонсоров бремя доказательства к удовлетворению комитета по операциям Банка, что, в порядке исключения, по соображениям коммерческой конфиденциальности по проекту в частном секторе категории "А" данные о предстоящем проекте не могут быть обнародованы до одобрения проекта Советом директоров. Если частный клиент демонстрирует к удовлетворению комитета по операциям Банка, что до любого обнародования информации о проекте необходимо наличие решения Совета директоров о финансировании проекта, то юридическая документация не будет подписана до завершения необходимого процесса участия общественности. В таких случаях масштабы и процедуры будущих консультаций с общественностью, включая требование о предоставлении Совету директоров данных о консультациях с общественностью, должны быть согласованы со спонсором проекта до представления проекта в Совет директоров.

Для всех проектов категории "А" спонсор проекта должен будет обеспечить – путем установления масштабов – выявление всех важнейших вопросов, подлежащих экспертизе, а также способов участия общественности в этой экспертизе. Этот процесс определения масштабов будет предусматривать контакты спонсора проекта с представителями местной общественности, затрагиваемой проектом, и с государственными органами, а также с прочими организациями. Проблемы могут обсуждаться на заседании по установлению масштабов проекта, на которые спонсоры проекта будут приглашать отдельных

представителей таких организаций, как природоохранные органы и муниципалитеты, правительственные ведомства, неправительственные организации, а также местные группы. Для проектов с трансграничным воздействием на окружающую среду должны соблюдаться требования, указанные в Конвенции Эспо. В зависимости от обстоятельств Банк может давать рекомендации и оказывать содействие спонсорам проекта на этом и других этапах процесса консультаций с общественностью.

По завершении экологических обследований общественности необходимо представить достаточную информацию о природоохранных аспектах проекта, с тем чтобы она могла высказать спонсору проекта замечания по проектному предложению. Для содействия этому спонсор проекта должен обнародовать оценку воздействия на окружающую среду и резюме проекта (на местном языке) согласно соответствующему национальному законодательству и дать общественности достаточно время для высказывания своих замечаний до того, как проект пройдет в Банке окончательное рассмотрение и будет одобрен Советом директоров. Для проектов в частном секторе будет выделяться как минимум 60 дней между обнародованием ОВОС и датой рассмотрения в Совете директоров. Для проектов в государственном секторе этот срок будет составлять как минимум 120 дней. Помимо этого, обычно должно пройти по меньшей мере 30 дней между обнародованием ОВОС и моментом, когда руководитель операции и отдел экологической оценки рассмотрят результаты консультаций с общественностью, до представления меморандума об окончательном рассмотрении в секретариат комитета по операциям. На практике при более сложных и крупных проектах Банку потребуется более 30 дней. В исключительных случаях в проектах в частном секторе, когда сроки имеют важнейшее значение и руководство Банка убедилось, что Экологические процедуры Банка были соблюдены во всех прочих отношениях, Банк может отказаться от требуемых минимальных сроков. В этих случаях о таком отказе от требований будет указано в документации Совета директоров. В момент обнародования ОВОС спонсором проекта ЕБРР предоставит доступ к ОВОС и резюме ОВОС в своем справочно-информационном

бизнес-центре без указания, что этот документ одобрен ЕБРР. Резюме ОВОС будет одновременно направлено Совету директоров.

По проектам категории "В" как минимум должны соблюдаться требования о консультациях с общественностью, предписанные в данной стране. Для проектов категории "В" в государственном секторе в качестве приложения к резюме проекта Банка будет прилагаться экологический анализ, который будет обнародован после первоначального рассмотрения и может быть получен через бюро публикаций ЕБРР, сервер Web и справочно-информационный бизнес-центр. Для проектов в частном секторе к резюме проекта, которое будет обычно обнародовано по меньшей мере за 30 дней до рассмотрения проекта Советом директоров, будет прилагаться краткое изложение основных выводов экологического анализа. В некоторых случаях в экологическом анализе будет указано, что существовали крупные экологические вопросы, связанные с текущей деятельностью, например, когда в прошлом объекты не соответствовали требованиям, установленным в лицензиях, или другим природоохранным требованиям или требованиям, связанным со здоровьем людей и безопасностью. В этих случаях, помимо обнародования информации Банком о проектах категории "В", Банк обычно будет требовать, чтобы спонсор проекта до первой выборки средств предоставил заинтересованной общественности заявление о согласованных с Банком мерах исправления положения.

Банк может потребовать включения в кредитные соглашения и соглашения о подписке на акции обязательств, относящихся к проведению консультаций с общественностью в дальнейшем, в ходе выполнения проекта. Например, Банк может потребовать, чтобы результаты текущего экологического наблюдения доводились до сведения общественности. По завершении проекта в оценку проекта будет включаться в соответствующих случаях обзор осуществления требований о консультациях с общественностью и рассмотрение вопроса о том, как были решены проблемы, затрагивавшиеся общественностью в ходе осуществления проекта.

Для проектов категории "С" обычно не предусматривается требований об обнародовании экологической информации.

Для всех проектов экологические вопросы кратко излагаются в резюме проекта Банка.

Приложение 2

## **Оценка воздействия на окружающую среду**

### **Образец отчета по формату ЕБРР**

#### **Содержание резюме**

Краткое резюме с описанием предлагаемого проекта, его обоснование, современное состояние окружающей среды, значительные факторы воздействия на окружающую среду, рекомендуемые меры по снижению отрицательного воздействия на окружающую среду, меры по оздоровлению окружающей среды и их стоимость, предложения о мониторинге, а также масштабы обязательств спонсора проекта по осуществлению этих рекомендаций и предложений.

#### **1.0 Операционный контекст**

- 1.1 Цель и необходимость
- 1.2 Правовая и организационная база
- 1.3 История проекта, включая рассмотренные варианты

#### **2.0 Описание проекта**

#### **3.0 Современное состояние окружающей среды**

- 3.1 Климатические условия
- 3.2 Геоморфологическая и геологическая характеристика
- 3.3 Качество поверхностных и подземных вод
- 3.4 Ландшафтная характеристика
- 3.5 Экология и биотические ресурсы
- 3.6 Качество воздуха
- 3.7 Шум
- 3.8 Почвы
- 3.9 Социально-экономические и культурные вопросы
- 3.10 Землепользование и характер расселения

#### **4.0 Описание и оценка значительных факторов воздействия на окружающую среду предлагаемого проекта на местном, региональном и глобальном уровнях**

- 4.1 Оценка воздействия, связанного со строительством
- 4.2 Оценка воздействия, связанного с эксплуатацией объекта
- 4.3 Оценка воздействия, связанного с закрытием и выводом из эксплуатации
- 4.4 Основные выявленные неопределенности и отсутствующие данные
- 4.5 Сравнение воздействия, связанного с вариантами, включая вариант отказа от реализации проекта
- 4.6 Резюме анализа экономичности вариантов

#### **5.0 Описание мер по снижению отрицательного воздействия на окружающую среду и/или мер по оздоровлению окружающей среды**

#### **6.0 Организация мониторинга за состоянием окружающей среды**

- 6.1 Мониторинг в ходе строительства
- 6.2 Мониторинг в ходе эксплуатации объекта

#### **Приложения**

- i) Имя и фамилия лиц, ответственных за подготовку ОВОС.
- ii) Перечень письменных материалов, использованных при подготовке ОВОС.
- iii) Протоколы совещаний с участием общественности и консультаций с общественностью при подготовке ОВОС.
- iv) Технические данные, которые могут относиться к оценке, но слишком детализированы для включения их в основной текст.

## Приложение 3

***Экологический аудит******Образец отчета по формату ЕБРР******Содержание резюме и сметы***

Краткое резюме выводов экологического аудита, вызывающие обесценностность моменты, рекомендованные меры, график осуществления и ориентировочная стоимость. В резюме должны быть также кратко указаны возможности оздоровления окружающей среды, любая отсутствующая информация, необходимость в проведении дальнейших исследований и потенциальные последствия по их проведению в плане стоимости и сроков.

**1.0 Введение****2.0 Объекты**

- 2.1 Описание материальных объектов
- 2.2 Функционирование объектов
- 2.3 Месторасположение
- 2.4 История и экологический фон
- 2.5 Краткое описание коммунальных служб и право собственности

**3.0 Обзор управления охраной окружающей среды**

- 3.1 Структура управления охраной окружающей среды
- 3.2 Планы действий в аварийной обстановке и по безопасности
- 3.3 Взаимодействие между компанией и местным населением
- 3.4 Страховое покрытие природоохранных аспектов
- 3.5 Распределение ответственности за охрану окружающей среды

**4.0 Состояние природоохранной деятельности**

- 4.1 Резюме соблюдения установленных норм
- 4.2 Выбросы в атмосферу
- 4.3 Неочищенные и сточные воды
- 4.4 Перевалка, хранение и транспортировка материалов
- 4.5 Управление опасными материалами
- 4.6 Электрическое оборудование с маслонаполнением и гидравлическое оборудование (ПХД)
- 4.7 Асбест, минеральная пыль и минеральное волокно
- 4.8 Удаление отходов
- 4.9 Поддержание чистоты и порядка на объекте
- 4.10 Шум, вибрация и прочие физические факторы
- 4.11 Радиоактивные материалы

- 4.12 Загрязнение грунтовых вод и почвы
- 4.13 Внедрение экологически более чистых технологий
- 4.14 Энергопотребление и энергосбережение
- 4.15 Уменьшение отходов

**5.0 Продукция****6.0 Состояние гигиены и охраны труда**

- 6.1 Резюме соблюдения установленных норм
- 6.2 Отчетность, документирование и расследование несчастных случаев
- 6.3 Охрана здоровья и техника безопасности
- 6.4 Техника безопасности на объектах
- 6.5 Программа медицинского наблюдения
- 6.6 Уровни шума и вибрации
- 6.7 Работа с химикатами/материалами
- 6.8 Работа в условиях высоких и низких температур
- 6.9 Личное защитное оборудование и обучение
- 6.10 План действий в аварийной обстановке и обучение
- 6.11 Противопожарная безопасность
- 6.12 Программы обучения

**7.0 Выводы и рекомендации**

- 7.1 Выводы
- 7.2 Рекомендации и сметы расходов
- 7.3 Техническое задание на получение дополнительной информации/на проведение рекомендуемых исследований

**Приложения**

- i) Фотодокументы
- ii) Вспомогательная документация

## Приложение 4

# Категории экологической предварительной проверки

## I Проекты категории “А”

Этот список относится к проектам нового строительства, крупного расширения или преобразования-перепрофилирования в перечисленных ниже категориях.

1. Нефтеперерабатывающие заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжигания угля или битуминозных сланцев с производительностью 500 тонн в сутки и более.
2. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью в 300 МВт и более, а также атомные электростанции и прочие ядерные реакторы (за исключением исследовательских установок для производства и преобразования расщепляющихся и воспроизводящих материалов с максимальной мощностью не выше 1 кВт постоянной тепловой нагрузки).
3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации облученного ядерного топлива или для хранения, удаления и переработки радиоактивных отходов.
4. Крупные установки для доменного и мартеновского производств и для производства цветных металлов.
5. Установки для извлечения, переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов; в отношении асбестоцементных продуктов с годовой мощностью более 20000 тонн, фрикционных материалов более 50 тонн и других видов применения асбеста более 200 тонн в год.
6. Химические комбинаты, включая производство и перевозку пестицидов и опасных/токсичных материалов.
7. Строительство автодорог, автострад и трасс для магистральных железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы 2100 метров или более.
8. Нефте- и газопроводы с трубами большого диаметра.
9. Морские порты, внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов водоизмещением свыше 1350 тонн.
10. Объекты удаления отходов для сжигания, химической обработки или захоронения токсичных и опасных отходов.
11. Крупные плотины и водохранилища.
12. Водозаборы подземных вод с объемом забираемой воды 10 млн. куб. м в год и более.
13. Целлюлозно-бумажное производство мощностью 200 тонн высушенной продукции в сутки или более.
14. Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение металлических руд и угля.
15. Добыча углеводородов.
16. Крупные хранилища для нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.
17. Крупномасштабный лесоповал.
18. Крупномасштабная очистка сточных вод.
19. Объекты переработки твердых бытовых отходов.
20. Крупномасштабная индустрия туризма.
21. Крупные сети линий электропередачи.
22. Крупномасштабная рекультивация земель.
23. Крупномасштабное сельское хозяйство/лесохозяйство с интенсивным использованием или освоением залежных земель.
24. Добычное производство.

Очевидно, что приведенный выше список не является исчерпывающим, и виды проектов, включенные в него, являются лишь примерными. ОВОС требуется также для проектов нового строительства, крупного расширения или преобразования – перепрофилирования, которые чреваты серьезными рисками несчастных случаев и представляют собой угрозу здоровью людей. ОВОС может потребоваться и для проектов, которые должны осуществляться в чувствительных районах, даже если категория проекта не фигурирует в приведенном выше списке. Эти чувствительные районы включают национальные парки и другие заповедники национального или регионального значения, такие, как заболоченные территории, районы археологического значения, районы, подверженные эрозии и/или опустыниванию, и районы, представляющие значение для отдельных этнических групп.

## II Проекты категории “В”

Все проекты нового строительства, крупного расширения или преобразования, не включенные в список проектов категории “А”, подлежат экологическому анализу категории “В”, если местоположение, масштабы или другие факторы не требуют проведения ОВОС категории “А”.

## III Проекты категории “С”

Проектам, не требующим ни оценки воздействия на окружающую среду категории “А”, ни экологического анализа категории “В”, присваивается категория “С”, при которой не требуется оценка воздействия на окружающую среду.

Экологический аудит для конкретного проекта может потребоваться независимо от классификации “А”, “В” или “С”.

## Приложение 5

***Природоохранные нормы***

Проекты ЕБРР будут способствовать утверждению соответствующих природоохранных норм, норм охраны здоровья людей и безопасности во всем регионе. Банк действует в странах, которые в целом приняли природоохранное законодательство и законодательство в области охраны здоровья людей и безопасности, соответствующее передовой международной практике. Большинство из них подписали с Европейским союзом соглашения об ассоциированном членстве или соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которые предусматривают сближение их национального законодательства с природоохранными нормами Европейского союза, а в отношении стран – ассоциированных членов – постепенное полное соблюдение норм Европейского союза ввиду их предстоящего вступления в Европейский союз.

Проекты ЕБРР будут разрабатываться по схемам, удовлетворяющим национальные и существующие в Европейском союзе природоохранные нормы или, в случае отсутствия норм Европейского союза, национальные нормы и нормы Всемирного банка. Если эти нормы невозможно выполнить на момент одобрения проекта Советом директоров, в проекты будет включена программа по обеспечению соблюдения национальных норм и норм Европейского союза или национальных норм и норм Всемирного банка. Помимо этого, Банк подготовит рекомендации и будет побуждать спонсоров проекта к приведению в разумные сроки их текущей деятельности на объектах проекта в соответствие с передовой международной практикой и нормами.

Когда требуются иные, нежели приведенные выше подходы, например, этого можно ожидать в настоящее время от большинства финансовых посредников, такие подходы во всех случаях будут подлежать рассмотрению в Совете директоров в индивидуальном порядке. Во всех случаях нормы, применяемые к проекту, будут неотъемлемой частью документации Совета директоров.

***Перечень сокращений***

ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский союз
МСП	мелкие и средние предприятия
ОВОС	оценка воздействия на окружающую среду
ТЗ	техническое задание

# Экологический мандат ЕБРР

В статье I Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) говорится, что цель Банка заключается в том, чтобы "содействовать переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы в странах Центральной и Восточной Европы". Соглашение об учреждении ЕБРР также предписывает Банку "содействовать во всей своей деятельности экологически здоровому и устойчивому развитию" (статья 2.Ivii). ЕБРР – первая международная финансовая организация, которую учредители наделили таким инициативным экологическим мандатом. Помимо содействия экологически устойчивому развитию "Банк во всех своих операциях руководствуется здоровыми банковскими принципами" (статья 13i) и "Банк не предоставляет никакого финансирования, ... когда заявитель может получить достаточное финансирование ... из других источников на условиях, которые Банк считает разумными" (статья 13vii).

ЕБРР признает, что устойчивое развитие является одним из основополагающих аспектов рационального ведения дел и что стремление к экономическому росту и здоровая окружающая среда неразрывно связаны друг с другом. ЕБРР далее признает, что устойчивое развитие должно быть одной из самых первоочередных задач в деятельности Банка. Банк будет стремиться, чтобы его политика и деловая деятельность содействовали устойчивому развитию при удовлетворении потребностей сегодняшнего дня, не ставя при этом под угрозу будущее.

Экологический мандат отражает недавнюю историю региона операций ЕБРР. Ухудшение состояния окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза является в основном результатом осуществлявшихся в прошлом неверной и несбалансированной политики и практики. Это оказывало разрушающее воздействие как на экономику, так и на окружающую среду. Обеспокоенность общественности этими проблемами способствовала политическим изменениям в регионе операций ЕБРР.

ЕБРР полагает, что для обеспечения экологически устойчивого развития страны должны провести структурные преобразования. Банк полагает, что прогресс в направлении устойчивого развития может быть обеспечен прежде всего путем соблюдения здоровых регламентирующих и принципиальных положений, помогающих задействовать рыночные механизмы для охраны окружающей среды и для обеспечения соответствующей системы социальной защиты уязвимых членов общества. Признавая тесную взаимосвязь между положительными экологическими результатами, коммерческой эффективностью и конкурентными преимуществами, Банк поощряет и поддерживает правительства в деле создания соответствующих рамок для физических лиц и предприятий, в частности, путем своей деятельности и отдельных мероприятий по линии технического сотрудничества.

## Общие принципы и задачи

Проводя экологические аттестации, ЕБРР обеспечит экологическую обоснованность своих проектов и наблюдение за их природоохранными показателями. В рамках своих проектов он будет стремиться обеспечить дополнительные экологические преимущества, особенно если эти проекты дают и экономические преимущества.

ЕБРР будет придавать особое значение проектам, способствующим повышению энерго- и ресурсоэффективности, уменьшению отходов, добыче и утилизации ресурсов, использованию более чистых технологий, расширению использования возобновляемых ресурсов, а также другим проектам, имеющим в основном природоохраные задачи. ЕБРР будет и впредь играть значительную роль в финансировании ликвидации серьезных экологических проблем.

В качестве средства создания необходимого потенциала для управления охраной окружающей среды в странах операций Банк будет организовывать программы подготовки кадров и прочие механизмы поддержки своих проектов.

ЕБРР будет стремиться активно использовать свои проекты, чтобы внести вклад в осуществление международных экологических соглашений, таких, как рамочная Конвенция ООН об изменении климата, Монреальский протокол, а также Конвенция по сохранению биологического разнообразия.

Банк будет сотрудничать с другими международными финансовыми организациями, Европейским союзом, двусторонними донорами и организациями системы ООН по координации подходов к эффективным природоохранным мероприятиям в регионе. Банк будет работать через Европейский союз по оказанию помощи странам операций в принятии здоровых экологических принципов, изложенных в статье 130г (окружающая среда) Договора о Европейском союзе.

ЕБРР будет способствовать утверждению в регионе операций принципов консультаций с общественностью. Он будет придерживаться методов, обеспечивающих предоставление информации заинтересованным сторонам о природоохранной деятельности Банка и для учета при подготовке проектов выраженных общественностью точек зрения.

В своей внутренней деятельности Банк будет придерживаться самой передовой практики управления охраной окружающей среды, включая энергоэффективность, уменьшение и утилизацию отходов. Банк будет стремиться работать с поставщиками и субподрядчиками, которые придерживаются аналогичных строгих природоохранных норм.

## Стратегия ЕБРР

Стратегия ЕБРР по выполнению экологического мандата сосредоточивается на следующих областях.

## Отраслевые и страновые стратегии

В каждой отраслевой и страновой стратегии ЕБРР будет содержаться раздел с описанием экологических последствий предложений Банка, включая экологически ориентированные проекты в области природоохранной инфраструктуры и энергоэффективности и их взаимосвязь с экологическим мандатом Банка. В этих

разделах будут учтены национальные планы природоохранных мероприятий, а также деятельность других международных организаций, в частности Всемирного банка и Европейского союза, в том, что касается изложения соответствующих природоохранных проблем, связанных с теми отраслями, в которых будут готовиться проекты Банка.

## Экологическая аттестация

Чтобы помочь Банку в принятии решения о финансировании конкретного проекта, проекты ЕБРР проходят экологическую аттестацию, и – в случае положительной аттестации – определяются способы включения природоохранных аспектов в финансирование, планирование и реализацию проекта. Общей целью экологической аттестации является улучшение процесса принятия решений. Работа ЕБРР по проведению экологической аттестации будет направлена на обеспечение экологической устойчивости каждого инвестиционного проекта, включая, в частности, принцип финансовой ответственности источника загрязнения. Банк будет применять те же принципы экологической аттестации к финансированию, осуществляющему через посредников, что и к прямому финансированию. Он обеспечит, чтобы финансовые посредники обладали возможностями и готовностью проводить экологические аттестации, а также контролировать природоохранные аспекты их деятельности.

Экологические моменты, а также моменты, связанные с гигиеной и охраной труда, которые Банк рассматривает как общие положительные стороны проекта, будут включаться в подготовку, утверждение, реализацию, контроль и оценку всех инвестиционных проектов Банка путем систематического выполнения Экологических процедур ЕБРР. (Их подробное описание дано в соответствующей публикации Банка.) В ходе экологических аттестаций будут выявляться возможности включения в проекты мер по снижению отрицательного воздействия на окружающую среду и по улучшению ее состояния.

ЕБРР будет придавать особое значение повышению энерго- и ресурсоэффективности, уменьшению отходов,

добыче и утилизации ресурсов, применению более чистых технологий и возобновляемых ресурсов. Особая важность при оценке проектных предложений будет придаваться и таким глобальным вопросам, как изменение климата, истощение озонового слоя и сохранение биологического разнообразия.

В планы природоохранных мероприятий по каждому проекту будут обычно включаться меры как технического, так и управленческого характера. Банк следует принципу, согласно которому проекты будут отклоняться по экологическим соображениям при наличии крупных нерешенных природоохранных проблем или при отсутствии удовлетворительного решения природоохранных проблем по конкретному проекту, например, когда не представлен конкретный реалистичный план с конкретными сроками выполнения мероприятий. В документацию, представляющую Совету директоров, будет включаться заявление о соответствии каждого проекта Политике Банка в отношении охраны окружающей среды.

#### **Природоохранные нормы**

Проекты ЕБРР будут способствовать утверждению соответствующих природоохранных норм, норм охраны здоровья людей и безопасности во всем регионе. Банк действует в странах, которые в целом приняли природоохранное законодательство и законодательство в области охраны здоровья людей и безопасности, соответствующее передовой международной практике. Большинство из них подписали с Европейским союзом соглашения об ассоциированном членстве или соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которые предусматривают сближение их национального законодательства с природоохранными нормами Европейского союза, а в отношении стран-ассоциированных членов – постепенное полное соблюдение норм Европейского союза ввиду их предстоящего вступления в Европейский союз.

Проекты ЕБРР будут разрабатываться по схемам, удовлетворяющим национальные и существующие в Европейском союзе природоохранные нормы или, в случае отсутствия норм Европейского союза, национальные нормы и нормы Всемирного банка. Если

эти нормы невозможно выполнить на момент одобрения проекта Советом директоров, в проекты будет включена программа по обеспечению соблюдения национальных норм и норм Европейского союза или национальных норм и норм Всемирного банка. Помимо этого, Банк подготовит рекомендации и будет побуждать спонсоров проекта к приведению в разумные сроки их текущей деятельности на объектах проекта в соответствие с передовой международной практикой и нормами.

Когда требуются иные, нежели приведенные выше подходы, например, этого можно ожидать в настоящее время от большинства финансовых посредников, такие подходы во всех случаях будут подлежать рассмотрению в Совете директоров в индивидуальном порядке. Во всех случаях нормы, применяемые к проекту, будут неотъемлемой частью документации Совета директоров.

#### **Экологически ориентированные проекты**

Мобилизующая роль Банка важна в содействии реализации в регионе экологически ориентированных проектов. Банк будет прорабатывать жизнеспособные самостоятельные проекты, главным образом с природоохранными задачами, включая капиталовложения в такие объекты природоохранной инфраструктуры, как системы водоснабжения, очистка сточных вод и удаление твердых и опасных отходов, в энергетику (централизованное теплоснабжение, повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии), а также в городской транспорт.

ЕБРР будет поддерживать капиталовложения, имеющие целью помочь муниципалитетам, в частности путем установления кредитоспособности муниципальных организаций. Своей деятельностью Банк будет способствовать децентрализации служб, привлечению частного сектора к обслуживанию населения, корпоратизации муниципальных предприятий, покрытию издержек путем взимания платы за пользование и экономической эффективности в использовании и распределении ресурсов.

ЕБРР будет выявлять и прорабатывать проекты повышения энергоэффективности во всем регионе операций. Банк будет способствовать оказанию

правительствами поддержки энергосбережению и уменьшению дотаций производителям и потребителям энергии. Он будет финансировать прямые капиталовложения, имеющие целью снижение энергоемкости крупных предприятий и поощрения энергоэффективности путем инвестиций в модернизацию сетей централизованного теплоснабжения. ЕБРР будет стремиться к разработке инструментов финансирования малых и средних капиталовложений, способствующих повышению энергоэффективности.

#### **Техническое сотрудничество**

В тесном сотрудничестве с другими донорами и, в частности, с Европейским союзом, ЕБРР будет разрабатывать программы содействия и мероприятия по линии технического сотрудничества, относящиеся к созданию соответствующей правовой, экономической и политической базы, способствующей экологически здоровым и устойчивым капиталовложениям. Он будет стремиться к укреплению органов регулирования, оценки, контроля и правоприменения в целях ликвидации коренных причин ухудшения состояния окружающей среды, особенно путем целевых мероприятий по подготовке технических специалистов и руководителей. Вся эта работа будет направлена на то, чтобы помочь Банку и его клиентам из частного и государственного секторов в разработке и реализации инвестиционных проектов, соответствующих критериям устойчивого развития.

#### **Региональные и глобальные инициативы**

Признавая, что многие экологические проблемы региона операций являются по своей природе глобальными и трансграничными, ЕБРР будет и впредь принимать участие в таких международных природоохранных инициативах, как мероприятия для Балтийского моря и бассейна реки Дунай. Банк будет активно участвовать в процессе "Окружающая среда для Европы" и будет вносить свой вклад в работу целевой группы, способствующей осуществлению Программы экологических мер для Центральной и Восточной Европы. ЕБРР будет и впредь активно участвовать в работе Комитета по подготовке проектов, представляющего собой сетевой механизм координации усилий международных финансовых организаций и

доноров по подготовке и осуществлению природоохранных инвестиционных проектов в Центральной и Восточной Европе.

В рамках своего мандата Банк будет поддерживать путем капиталовложений реализацию документа "Повестка дня на XXI век", который явился результатом состоявшейся в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, а также выполнение соответствующих международных и региональных соглашений по окружающей среде и устойчивому развитию, включая рамочную Конвенцию ООН об изменении климата, Монреальский протокол, Конвенцию о сохранении биологического разнообразия, Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и – в соответствующих случаях – Договор о Европейском союзе 1992 года.

#### **Развитие местного производства товаров и услуг, предназначенных для улучшения состояния окружающей среды**

Требуя соблюдения строгих природоохранных норм в финансируемых им проектах и оказывая содействие в выработке соответствующей политики, ЕБРР будет способствовать росту спроса на товары и услуги, предназначенные для улучшения состояния окружающей среды, в странах операций. Банк будет поощрять это и путем капиталовложений в коммерчески жизнеспособные предприятия, обслуживающие этот рынок, в том числе в мелкие и средние предприятия. Банк будет поощрять использование местных специалистов при разработке и осуществлении проектов, которые он рассматривает на предмет финансирования. Важным элементом природоохранной программы технического сотрудничества ЕБРР будет подготовка местных специалистов по оказанию природоохранных консультационных услуг.

#### **Консультации с общественностью**

ЕБРР считает эффективные консультации с общественностью одним из способов повышения качества проектов. Банк будет способствовать утверждению принципов проведения консультаций с общественностью в регионе операций. При реализации крупных проектов нового строительства, а также

проектов, связанных со значительным расширением или преобразованием-перепрофилированием, которые классифицируются как требующие оценки воздействия на окружающую среду, потенциально затрагиваемые лица будут иметь возможность до принятия решения о финансировании высказаться по моментам, вызывающим у них обеспокоенность, и выразить свою точку зрения по таким вопросам, как замысел проекта, включая его месторасположение, технологическое решение и сроки. Как минимум, спонсоры должны обеспечить выполнение национальных требований в отношении консультаций с общественностью. Помимо этого, спонсоры должны следовать собственным процедурам ЕБРР по консультациям с общественностью, описание которыхдается в документах Банка, озаглавленных Политика об обнародовании информации и Экологические процедуры. При рассмотрении проектов на предмет утверждения Совет директоров Банка будет принимать во внимание замечания и соображения, высказанные участниками консультаций, а также характер решения этих вопросов спонсорами.

#### **Предоставление информации**

В соответствии с Политикой ЕБРР об обнародовании информации Банк будет действовать таким образом, чтобы обеспечить предоставление заинтересованным сторонам данных о природоохранной деятельности Банка. В соответствии со своим Соглашением об учреждении ЕБРР будет включать в свой *Годовой отчет* раздел о воздействии деятельности Банка на окружающую среду стран операций. Помимо этого, он будет регулярно сообщать о своей природоохранной деятельности, например, в рамках своего *Доклада о процессе перехода* и через периодическое издание *Окружающая среда и процесс перехода*, в которых будут публиковаться сведения о проектах, включая экологически чувствительные компоненты, а также сведения о мерах, принимаемых по снижению отрицательного воздействия на окружающую среду и улучшению ее состояния. Экологические проблемы будут кратко излагаться в резюме проектов, которые можно будет получить в бюро публикаций ЕБРР и в справочно-информационном бизнес-центре Банка. ЕБРР будет публиковать для общественности информационные листки о своей деятельности в природоохранной области

и будет готовить углубленные отчеты по некоторым своим мероприятиям по линии технического сотрудничества.

#### **Организационные меры**

В целях обеспечения надлежащей работы в девяти областях, указанных на стр. 3 – 7, Банк создаст подразделения по контролю за процессом экологической аттестации и для подготовки и проработки экологически ориентированных проектов. В целях комплексного выполнения своего экологического мандата ЕБРР привлечет специалистов в таких областях, как экологическая инженерия, естественные науки, муниципальное и природоохранное финансирование, энергоэффективность и политика по охране окружающей среды. Работа специалистов по охране окружающей среды будет неотъемлемой частью всей деятельности Банка, с тем чтобы принципам охраны природы и устойчивому развитию уделялось надлежащее внимание, а также для разработки экологически ориентированных проектов в тех областях, где Банк может проявить свою мобилизующую роль и оказать благотворное воздействие на процесс перехода. Соответствующие сотрудники Банка пройдут подготовку по применению Политики Банка в отношении охраны окружающей среды и его Экологических процедур.

В своей природоохранной деятельности Банку будет оказывать содействие его Экологический консультативный совет, к которому ЕБРР будет обращаться за консультациями по общим принципиальным вопросам и по всем вопросам отраслевой политики до их окончательного утверждения. У Совета могут также запрашиваться рекомендации по вопросам, связанным с финансированием конкретных проектов Банка.

Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды, а также Экологические процедуры будут пересматриваться и в дальнейшем.