

Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды



**Европейский банк
реконструкции и развития**



Оглавление

Предисловие	2
-------------------	---

Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды

I. Природоохранный мандат и задачи политики ЕБРР в отношении охраны окружающей среды	3
II. Общие принципы	3
III. Стратегические направления	5
Включение природоохранных соображений в проектный цикл	5
Поддержка экологически ориентированных проектов во всех секторах	13
Выдвижение экологических факторов на передний план в отраслевых и страновых стратегиях ЕБРР и его деятельности по линии технического сотрудничества	13
Формирование партнерских отношений для решения региональных и глобальных экологических проблем	14
IV. Организационные меры	15

Приложения

Приложение 1. Категории предпроектной экологической проверки	16
Приложение 2. Консультации с общественностью	19

Контактная информация о ЕБРР	24
------------------------------------	----

© Европейский банк реконструкции и развития
апрель 2003 года

One Exchange Square
London EC2A 2JN
Соединенное Королевство



5757 Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей
среды – июль 2003 года
Printed by Stabur Graphics Limited

Предисловие

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) принял свой первый документ об экологической политике в 1991 году на самом первом заседании своего Совета директоров. “Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды” является для ЕБРР ключевым документом, содержащим предусмотренное Соглашением об учреждении ЕБРР обязательство ЕБРР оказывать “содействие во всей своей деятельности экологически здоровому и устойчивому развитию”.

Это второе пересмотренное издание “Политики ЕБРР в отношении окружающей среды” утверждено Советом директоров ЕБРР 29 апреля 2003 года.

Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды

I. Природоохранный мандат и задачи политики ЕБРР в отношении охраны окружающей среды

1. В статье 1 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) говорится, что цель ЕБРР – “содействовать переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы в странах Центральной и Восточной Европы”. Соглашение также предписывает ЕБРР “содействовать во всей своей деятельности экологически здоровому и устойчивому развитию” (пункт vii статьи 2.1). Помимо содействия экологически устойчивому развитию, “Банк во всех своих операциях руководствуется здоровыми банковскими принципами” (пункт i статьи 13) и “не предоставляет никакого финансирования..., когда заявитель может получить достаточное финансирование... из других источников на условиях, которые Банк считает разумными” (пункт vii статьи 13).
2. ЕБРР считает устойчивое развитие одним из основополагающих аспектов рационального ведения дел, а стремление к экономическому росту и здоровую окружающую среду неразрывно связанными друг с другом. ЕБРР также считает устойчивое развитие одной из его самых главных задач. ЕБРР стремится к тому, чтобы его директивные документы и операции содействовали устойчивому развитию при удовлетворении потребностей

сегодняшнего дня, не ставя при этом под угрозу будущие потребности.

3. В соответствии с мандатом ЕБРР, предусматривающим экологически здоровое и устойчивое развитие, термин “окружающая среда” используется в настоящем директивном документе в широком смысле и включает не только экологические аспекты, но и вопросы охраны здоровья на производстве¹ и проблемы, волнующие местное население, такие, как культурное достояние, вынужденное переселение и воздействие проектов на коренные народности².

II. Общие принципы

4. При проведении экологической аттестации, ЕБРР будет стремиться обеспечить экологическую обоснованность финансируемых им проектов, учет при их осуществлении действующих нормативных требований и наблюдение за их природоохранными показателями. Он будет уделять особое внимание обеспечению принятия надлежащих и эффективных мер смягчения экологических последствий и решению экологических проблем, которые могут иметь юридические, финансовые и экологические последствия, а также последствия для деловой репутации ЕБРР. При финансировании своих проектов он будет стремиться получить дополнительный природоохранный эффект, особенно в тех случаях, когда эти проекты также дают и экономический эффект.

¹ Включая охрану здоровья и технику безопасности на производстве, использование детского труда на вредных производствах, принудительный труд и дискриминацию.

² ЕБРР руководствуется определениями терминов “культурное достояние”, “вынужденное переселение” и “коренные народности”, указанными в ОП 11.03 МФК о культурном наследии [август 1986 года], ОД 4.30 МФК о вынужденном переселении [июнь 1990 года] и ОД 4.20 МФК о коренных народностях [сентябрь 1991 года].

- ЕБРР также однозначно устанавливает принцип, согласно которому предложенный проект может быть отклонен по экологическим соображениям в случае возникновения серьезных экологических проблем или в случае, если проект не позволяет удовлетворительным образом решить экологические проблемы.
5. В финансируемых им проектах ЕБРР будет придавать особое значение повышению энерго- и ресурсоэффективности, уменьшению отходов, реконструкции уже действующих объектов, освоению возобновляемых ресурсов, утилизации использованных ресурсов, а также применению экологически более чистых производственных технологий.
 6. ЕБРР выступает за осмотрительный подход к рациональному и устойчивому использованию природных ресурсов, связанных с биоразнообразием (таких, как флора и фауна, рыбные промыслы и лесоводческая продукция), и будет обеспечивать включение в его проекты мер по охране и, по возможности, улучшению естественной среды обитания животных и растений и связанного с ней биоразнообразия.
 7. По линии своей программы технического сотрудничества ЕБРР будет заниматься вопросами обучения, предоставлять иные механизмы улучшения содержания финансируемых им проектов, а также средства создания необходимого потенциала для организации природоохранной работы в его странах операций.
 8. При помощи финансируемых им проектов ЕБРР будет активно участвовать в осуществлении соответствующих принципов и норм международного экологического права. Эти принципы и нормы изложены в таких документах, как договоры, конвенции и многосторонние, региональные или двусторонние соглашения, а также в соответствующих не имеющих обязательной силы документах.
 9. ЕБРР будет сотрудничать с другими международными финансовыми учреждениями, Европейским союзом, двусторонними донорами, учреждениями системы ООН и другими организациями в области координации подходов к проведению эффективных природоохранных мероприятий в регионе, включая решение серьезных экологических проблем.
 10. ЕБРР полагает, что для достижения экологически здорового и устойчивого развития страны должны осуществлять структурные преобразования. ЕБРР считает, что прогресс в направлении устойчивого развития с наибольшим успехом может быть достигнут на основе соблюдения рациональных законодательных норм и директивных положений, предусматривающих использование рыночных механизмов в интересах охраны окружающей среды и надлежащую социальную защиту уязвимых социальных групп. Констатируя наличие тесной взаимосвязи между передовой природоохранной практикой, коммерческой эффективностью и развитием конкуренции, ЕБРР рекомендует правительствам на деле доказывать населению и частным предприятиям правильность своей политики и оказывает им поддержку в этом вопросе, главным образом при помощи финансируемых ЕБРР проектов и отдельных инициатив по линии технического сотрудничества.
 11. ЕБРР выступает за ведение диалога с заинтересованными сторонами, включая спонсоров проектов и других заинтересованных в проектах лиц, правительства и деловых партнеров, другие международные учреждения и гражданское общество в целом. Исходя из своего директивного документа "Принципы информирования общественности",

ЕБРР будет применять четыре основных принципа информирования общественности и проведения консультаций – i) открытость, ii) соблюдение устава и подотчетность акционерам, iii) готовность прислушиваться к мнению других и учитывать их замечания, iv) отстаивание коммерческого подхода к выполнению уставных задач ЕБРР.

Выполняя свой мандат, изложенный в статье 1 Соглашения об учреждении ЕБРР, он будет также поддерживать дух, цель и конечные задачи Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в экологических вопросах, а также Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

12. В своей внутренней деятельности ЕБРР будет придерживаться самой передовой практики организации и ведения природоохранной деятельности, в том числе в области энерго- и ресурсоэффективности, уменьшения и утилизации отходов. ЕБРР будет стремиться работать с поставщиками и субподрядчиками, которые придерживаются таких же строгих природоохранных норм. Эти вопросы будут учитываться в штаб-квартире ЕБРР и его представительствах на местах.

III. Стратегические направления

13. В целях реализации его экологического мандата, директивных установок и общих принципов деятельности ЕБРР будет работать в четырех стратегических направлениях: i) включение природоохранных соображений в цикл разработки и выполнения проектов, ii) поддержка экологически ориентированных проектов во всех секторах, iii) выдвижение природоохранных аспектов на передний план в своих отраслевых и страновых стратегиях и деятельности по линии технического

сотрудничества, iv) формирование партнерских отношений для решения региональных и глобальных природоохранных проблем.

Включение природоохранных соображений в проектный цикл

Процесс экологической аттестации

14. Финансируемые ЕБРР проекты проходят экологическую аттестацию, цель которой – помочь ЕБРР в принятии решения относительно финансирования определенных видов деятельности, и в случае положительного решения определить, какие экологические вопросы нужно учесть при финансировании, планировании и осуществлении проекта. ЕБРР выступает за принцип осмотрительности к оценке экономических последствий.

Проводимая ЕБРР экологическая аттестация имеет целью подтвердить экологическую обоснованность выполнения каждого финансируемого ЕБРР проекта. Спонсор проекта обязан представить в ЕБРР всю информацию, необходимую для проведения экологической аттестации и удовлетворяющую требованиям ЕБРР.

15. Предварительная проверка

Первым этапом проводимой ЕБРР экологической аттестации является предварительная проверка. В ходе проведения проверки выявляются наличие потенциальных экологических проблем, связанных с предлагаемым проектом, и конкретизируются виды экологической информации, необходимой для оценки экологических рисков, обязательств, соблюдения нормативных требований, а также всех неблагоприятных экологических последствий и иных проблем.

Предварительная проверка также используется для выявления перспектив получения или усиления положительного экологического эффекта, которые

могли бы быть включены в содержание планируемых проектов. К ним могут относиться возможности создания более чистых в экологическом отношении производств, обеспечения энергоэффективности, сокращения отходов, снижения выбросов парниковых газов, охраны и развития биоразнообразия, а также иные формы передовой природоохранной практики. По итогам предварительной проверки проекты зачисляются в те или иные категории по приведенной в разделе 16 схеме результатов этого процесса в буквенно-цифровом выражении. Примеры категорий проводимой ЕБРР предварительной проверки приведены в приложении 1.

16. Проекты прямых вложений

В зависимости от типа, местонахождения, экологической вредности и масштабов проектного объекта, на финансирование которого привлекаются средства ЕБРР, а также от характера и масштабов его потенциальных экологических последствий прямые вложения классифицируются по трем категориям – “А”, “В” или “С”, на основании которых определяется уровень необходимого обследования. Разбивка по категориям производится в целях проведения ЕБРР экологической аттестации проектов, а также для определения природоохранных требований ЕБРР к этим проектам и необходимости консультаций с общественностью. Кроме того, проекты с участием ЕБРР во всех случаях должны соответствовать требованиям, предусмотренным действующим национальным законодательством.

Потенциальное экологическое воздействие предлагаемого финансирования – категории “А”, “В” и “С”

Финансируемые ЕБРР проекты зачисляются в категорию “А”, если они могут иметь в будущем потенциально значительные и неблагоприятные экологические послед-

ствия, которые трудно выявить или оценить в момент проведения предварительной проверки. Применительно к таким проектам требуется проведение оценки их воздействия на окружающую среду (ОВОС) для выявления и оценки будущего экологического воздействия, связанного с предлагаемым проектом, выявления потенциальных возможностей для улучшения состояния окружающей среды и подготовки рекомендаций относительно любых мер, необходимых для предотвращения, сведения к минимуму или смягчения таких неблагоприятных последствий. Примерный перечень проектов категории “А” приведен в приложении 1.

Финансируемые ЕБРР проекты зачисляются в категорию “В”, если они могут иметь в будущем менее неблагоприятные по сравнению с проектами категории “А” экологические последствия, с учетом их характера, масштабов и местонахождения проектного объекта, а также особенностей потенциальных экологических последствий. Применительно к проектам категории “В” требуется проведение экологического анализа для оценки любого потенциального будущего экологического воздействия, связанного с предлагаемым проектом, выявления потенциальных возможностей для улучшения состояния окружающей среды и подготовки рекомендаций относительно любых мер, необходимых для предотвращения, сведения к минимуму или смягчения таких неблагоприятных последствий. Масштабы и содержание экологического анализа будут определяться конкретикой самого проекта, но, как правило, будут меньше масштабов ОВОС.

Финансируемые ЕБРР проекты зачисляются в категорию “С”, если они могут иметь в будущем минимум либо никаких неблагоприятных экологических последствий и, соответственно, для них не требуется проводить ОВОС или экологический анализ. При отсутствии достаточной

информации в момент проведения предварительной проверки на предмет отнесения проекта к соответствующей категории проводится первоначальный экологический осмотр (ПЭО). Он проводится штатными экологами ЕБРР, и по его итогам проект зачисляется в одну из категорий – “А”, “В” или “С”.

Текущее состояние окружающей среды: категории 0 и 1

В ходе предварительной проверки также определяется наличие потребности в проведении экологического аудита (категория 1) или ее отсутствие (категория 0). Экологический аудит проводится для оценки последствий прошлой или текущей деятельности проектного объекта и/или объектов компании. Экологический аудит выявляет имевшие место в прошлом или существующие сегодня проблемы, текущее состояние дел с соблюдением экологических нормативов и природоохранные показатели проекта, а также связанные с проектом потенциальные риски, обязательства и возможности в области экологии, охраны здоровья и безопасности труда. Может также потребоваться проведение других обследований, таких, как анализ опасности или оценка рисков.

17. Планы природоохранных мероприятий (ППМ)

Для многих проектов требуется подготовка плана природоохранных мероприятий (“ППМ”, который иногда называют планом управления состоянием окружающей среды, планом контроля или аналогичным термином). В ППМ освещаются основные экологические проблемы, меры, которые требуется принять для их надлежащего решения, график их осуществления и смета связанных с ними расходов. Некоторые мероприятия порой должны быть проведены немедленно, особенно в случае возникновения значительного риска для здоровья и безопасности труда

или в случае несоблюдения законов и разрешений. Обычно в ППМ рассматриваются вопросы, требующие долгосрочного или поэтапного подхода, такие, как соблюдение планируемых на будущее нормативов, включая их соответствие нормативным требованиям, нормам и практике ЕС или других международных организаций. В ППМ также могут рассматриваться перспективы дальнейшего повышения экологических показателей проекта и связанные с этим расходы.

ППМ согласовывается между ЕБРР и спонсором проекта и включается в пакет договорной документации, подлежащей одобрению со стороны ЕБРР. В тех случаях, когда текущая хозяйственная деятельность осуществляется в нарушение нормативных требований или действующих разрешений, предлагаемые меры и графики устранения этих проблем должны быть согласованы с соответствующими ведомствами, занимающимися вопросами экологии, охраны здоровья и техники безопасности. ППМ, удовлетворяющий требованиям ЕБРР, должен быть представлен до окончательного рассмотрения проекта руководством ЕБРР.

18. Проекты с участием финансовых посредников

На этапе проведения предварительной проверки планируемый проект классифицируется как “ФП”, если им предусматривается финансирование со стороны ЕБРР проекта через финансового посредника (ФП). ФП направляют финансовые ресурсы ЕБРР, главным образом, на удовлетворение потребностей малых и средних предприятий (МСП). К ним относятся, в частности, частные фонды акционерного капитала, банки, лизинговые и страховые компании, пенсионные фонды.

До установления взаимоотношений с ФП ЕБРР проводит предварительное экологическое обследование ФП и его

проектов. При этом действующие природоохранные директивы и нормативы ФП оцениваются на предмет их соответствия экологическим требованиям ЕБРР, а также потенциал их применения со стороны ФП. Кроме того, проводится общая оценка экологических проблем, связанных с текущими и возможными будущими проектами ФП.

По итогам предпроектного обследования ЕБРР конкретизирует свои экологические требования по каждому проекту с ФП. ЕБРР должен обеспечить надлежащее выполнение своего экологического мандата в своих проектах с ФП при соблюдении принципа делегирования ответственности, характеризующего такие операции. ФП обязаны соблюдать указанные ниже требования. Если ЕБРР финансирует вложения в акционерный капитал, эти требования применяются ко всему портфелю проектов. Если финансирование ЕБРР направляется на конкретные подпроекты, то ко всем подпроектам применяются указанные ниже требования.

- i) ФП должны установить и соблюдать удовлетворяющие ЕБРР экологические нормативы и включать их в максимально полном виде в свою систему экспертизы кредитов и инвестиций и мониторинга. Структура такой нормативной системы должна быть идентичной действующей в ЕБРР системе экологической аттестации и мониторинга, т.е. применительно к прорабатываемым проектам она должна предусматривать проведение предварительной проверки всех операций, предпроектного обследования, установление экологических требований и экомониторинг деятельности клиента. Для оказания ФП содействия в выполнении этого требования ЕБРР разработал типовые экологические нормативы и руководство по их применению для конкретных видов ФП. Каждый ФП обязан соблюдать соответствующие нормы во всех операциях, осуществля-

емых при финансовой поддержке ЕБРР; вместе с тем, он может по согласованию с ЕБРР корректировать эти нормы с учетом конкретной структуры того или иного учреждения.

- ii) ФП обязаны придерживаться Запретного экологического списка и справочных перечней ЕБРР для ФП. В Запретный экологический список занесены виды деятельности, ограничиваемые или запрещаемые национальным законодательством или международными природоохранными соглашениями. Такая деятельность не подлежит финансированию по линии финансовых посредников. В справочном перечне для ФП перечислены виды деятельности, которые могут быть сопряжены с высокой степенью экологического риска. По этой причине ФП обязаны направлять потенциальные проекты, предусматривающие такую деятельность, на рассмотрение и одобрение ЕБРР. ЕБРР проведет оценку экологической информации, собранной ФП в ходе оценки проекта, определит потребности в дополнительной информации и, при необходимости, выставит условия, на которых возможно осуществление данного проекта.
- iii) ФП должны требовать, чтобы подпроекты соответствовали, как минимум, экологическим нормам и стандартам страны, в которой осуществляется подпроект, а также ее требованиям в отношении обнародования информации и проведения консультаций с общественностью. ЕБРР вправе устанавливать дополнительные природоохранные показатели и требования в области мониторинга для подпроектов в индивидуальном порядке, исходя из характера ФП и его проектов. В случае финансирования уже существующих объектов, на которых упомянутые выше природоохранные показатели не могут быть достигнуты, выполняющая подпроект компания обязана разработать план их

достижения в конкретные сроки. В случае подпроектов, которые согласно директивному документу "Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды" будут отнесены к категории "А", ФП должен обеспечить обнародование отчетов о проведении ОВОС таким образом, чтобы они были доступны для потенциально затрагиваемых проектом сторон.

- iv) ФП должны отслеживать экологические показатели своих подпроектов и представлять в ЕБРР периодические (обычно ежегодные) отчеты о соблюдении своих природоохранных норм и об экологических показателях своего портфеля инвестиций и кредитов. Кроме того, ЕБРР рекомендует своим ФП информировать внешние заинтересованные стороны об экологических аспектах их деятельности.
- v) ФП должны назначить одного члена руководства, который будет нести общую ответственность за соблюдение природоохранных норм в рамках ФП.

При проведении ЕБРР предпроектного обследования ФП будет также оцениваться потребность в техническом содействии в помощь ФП для выполнения упомянутых выше требований. В случае отсутствия других приемлемых программ укрепления природоохранного потенциала для ФП возможна организация учебных семинаров, финансируемых средствами фондов технического сотрудничества.

19. Фонды сотрудничества и специальные фонды

ЕБРР распоряжается средствами ряда фондов сотрудничества и специальных фондов. К фондам сотрудничества относятся Фонд Чернобыльского укрытия, Счет ядерной безопасности, Природоохранное партнерство Северного измерения и ряд других, финансируемых грантами. Применительно к этим фондам преимущественную силу имеют конкретные

требования доноров, касающиеся экологических вопросов. В случаях отсутствия у донора норм регулирования того или иного конкретного экологического вопроса, охватываемого директивным документом "Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды", применяется последняя. При этом проекты или мероприятия, финансируемые полностью или частично из специальных фондов, должны соответствовать этому директивному документу ЕБРР.

Природоохранные нормы

20. Финансируемые ЕБРР проекты будут способствовать внедрению и распространению передовых природоохранных норм, а также норм в области охраны здоровья и техники безопасности во всем регионе. ЕБРР действует в странах, которые в целом приняли природоохранное законодательство и законодательство в области охраны здоровья и техники безопасности, соответствующие передовой международной практике. Некоторые из них провели переговоры с Европейским союзом о скорейшем вступлении в ЕС, что предусматривает переход на полное соблюдение требований ЕС в конкретные сроки. Другие подписали с ЕС соглашения об ассоциированном членстве или о партнерстве и сотрудничестве в области гармонизации их законов с нормами ЕС.
21. ЕБРР требует, чтобы финансируемые им проекты соответствовали передовой международной природоохранной практике. Исходя из этого, ЕБРР требует, чтобы структура проектов соответствовала i) действующим национальным природоохранным нормам и требованиям и ii) экологическим требованиям ЕС в той мере, в какой таковые применимы к конкретному проекту. При отсутствии таких требований или невозможности их применения ЕБРР обращается к другим источникам информации о передовой

международной практике, включая соответствующие нормы Всемирного банка, подход других международных финансовых учреждений и доноров и передовую промышленную практику, и требует их соблюдения.

ЕБРР не будет финансировать проекты, нарушающие обязательства страны по соответствующим международным договорам и соглашениям об охране окружающей среды, что выявилось в ходе экологической аттестации. Помимо указанного выше, проекты будут также строиться по схемам, соответствующим директивам Международной финансовой корпорации о защите интересов коренных народов, недопущении вынужденного переселения и охране культурного достояния³, если такие проекты могут иметь потенциальные последствия в этих областях.

22. В случае финансирования уже существующих объектов, если нормы и/или требования ЕБРР не могут быть выполнены в момент одобрения проекта Советом директоров (т.е. должны быть профинансированы соответствующие природоохранные мероприятия), спонсор проекта обязан включить в проект упомянутую выше программу мер по обеспечению выхода на соблюдение требований ЕБРР.

23. Кроме того, ЕБРР будет призывать спонсоров проектов в разумные сроки привести свою деятельность, не входящую в финансируемый ЕБРР проект, в соответствие с передовой международной практикой.

24. В случае если для какого-либо конкретного проекта требуется применение альтернативного подхода, например, применительно к финансовым посредникам, – то по каждому проекту такие подходы будут подлежать рассмотрению Советом директоров. Во всех случаях нормы,

применяемые к проекту, будут в кратком виде изложены в резюме содержания проектов и доведены до сведения Совета директоров ЕБРР.

25. Договорно-правовая документация

Договорно-правовые документы, необходимые для финансирования проекта ЕБРР, будут содержать конкретные положения с экологическими требованиями ЕБРР, установленные по итогам экологической аттестации, как-то: выполнение ППМ, представление природоохранной отчетности, периодическое проведение экологических проверок силами независимых экспертов, включение требований к природоохранным показателям в определение понятия “завершение проекта”, проверки в связи с выходом из капитала проектных объектов и/или посещения их сотрудниками ЕБРР.

Обнародование информации и консультации с общественностью

26. ЕБРР считает предметные консультации с общественностью одним из способов повышения качества проектов. ЕБРР будет способствовать утверждению принципов проведения консультаций с общественностью в регионе операций ЕБРР. При реализации проектов, отнесенных к категории “А” и, следовательно, требующих проведения ОВОС, потенциально затрагиваемые ими лица будут иметь возможность до принятия в ЕБРР решения о финансировании высказаться по вопросам, вызывающим у них обеспокоенность, а также по таким вопросам, как содержание проекта, включая место его осуществления, технологическое решение и сроки.

Как минимум, спонсоры должны обеспечить выполнение национальных требований

в консультациях с общественностью. Помимо этого, спонсоры должны придерживаться действующих в ЕБРР требований в области консультаций с общественностью, описание которых приведено в приложении 2. При рассмотрении Советом директоров ЕБРР проектов на предмет их финансирования будут учитываться замечания и соображения, высказанные участниками консультаций, а также пути решения этих вопросов спонсорами.

Мониторинг и оценка

27. Важным аспектом проводимой ЕБРР экологической аттестации проектов является мониторинг. Он преследует две цели. Во-первых, он должен обеспечить соблюдение спонсором проекта применимых природоохранных норм и различных природоохранных элементов проектов, включенных в договорно-правовую документацию, таких, как выполнение ППМ. Вторая цель – отслеживать воздействие проектов на окружающую среду и эффективность мер смягчения такого воздействия в качестве механизма обратной связи. Требования об экомониторинге действуют вплоть до погашения кредита, до изъятия ЕБРР своей доли из акционерного капитала компании или до аннулирования проекта.

Мониторинг проектов осуществляется непрерывно курирующими их отделами и экологическим отделом на протяжении всего периода участия ЕБРР в проекте. ЕБРР использует широкий набор механизмов экомониторинга финансируемых ЕБРР проектов, включая, в частности, рассмотрение периодических природоохранных отчетов и иных отчетов о ходе работ, посещение проектных объектов экологами или консультантами ЕБРР в целях мониторинга и периодическое проведение проверок третьими сторонами на предмет выполнения спонсорами согласованных программ, директивных документов и мероприятий, предусмотрен-

ных договорно-правовыми документами. По итогам предпроектных обследований, проведенных консультаций с общественностью и договоров, заключенных с клиентом, ЕБРР будет разрабатывать для каждого проекта программу мониторинга с указанием соответствующего инструментария мониторинга.

28. Обеспечение выполнения ППМ и кредитных обязательств

Для проверки надлежащего и своевременного выполнения ППМ и согласованных экологических обязательств ЕБРР требует от спонсоров проектов регулярного представления отчетности о выполнении ППМ и всех других экологических требований. Как правило, ЕБРР требует представления годовой отчетности. Для подробного рассмотрения экологических аспектов проекта, чтобы убедиться в выполнении спонсором проекта ППМ и экологических обязательств, могут проводиться миссии по экомониторингу. В ходе осуществления проекта по результатам отчетов, аудита или посещений в целях мониторинга может выявиться необходимость внесения в ППМ изменений. В таком случае ППМ может быть обновлен или скорректирован удовлетворяющим ЕБРР образом, и внесенные изменения будут в кратком виде изложены в резюме содержания проекта, помещенном на веб-сайт ЕБРР.

29. Оценка

Оценка экологических аспектов финансируемых ЕБРР проектов проводится отделом оценки проектов (ООП) ЕБРР. Отправной точкой для проведения такой оценки являются экологические задачи, поставленные по каждому проекту в момент выделения ЕБРР средств на его финансирование, а также соответствующие страновые или отраслевые стратегии ЕБРР, действующие в момент выделения средств ЕБРР на финансирование проекта.

³ Определения этих терминов см. в сноске 2. Ссылка на эти три директивных документа не распространяется на другие директивные документы МФК или Всемирного банка, нормативы или любые ОД, ОР, ОП, циркуляры, ОРСВП или установочные документы, на которые могут содержаться ссылки в этих директивах.

ООП оценивает проекты по двум экологическим критериям: экологические показатели проекта и экологические изменения вследствие его осуществления. Экологические показатели проекта характеризуют решение задач проекта, а экологические изменения отражают различия в экологических показателях проекта до начала его осуществления и на момент проведения оценки. Поэтому применительно к экологическим показателям проекта ООП основывает свою оценку на первоначальных условиях и ожидаемых параметрах проекта, определенных в ходе проведения экологической аттестации проекта. ООП рассматривает замысел проекта, его осуществление и контроль за выполненными проектами, составляет отчеты об оценке проектов и ведет базу данных об “извлеченных уроках”.

Оперативные изменения

30. После утверждения и подписания финансируемых ЕБРР проектов Советом директоров в их содержании и масштабах могут происходить изменения, которые могут иметь значительные экологические последствия. Например, в результате конверсии кредита в акционерный капитал ЕБРР может оказаться имеющим отношение к проектам, местам размещения или объектам, аттестация которых ранее не проводилась и которые могут быть сопряжены с наличием серьезных экологических проблем или нарушениями природоохранных норм. В случае вероятности внесения таких существенных изменений проекты должны будут пройти аттестацию согласно настоящему директивному документу, и в измененный или реорганизованный проект будут включены все дополнительные требования о проведении природоохранных мероприятий или консультаций с общественностью.

Представление информации и подотчетность

31. Представление информации

В соответствии с “Принципами информирования общественности” ЕБРР установит порядок предоставления заинтересованным сторонам информации о своей природоохранной деятельности. Он будет публиковать годовой природоохранный отчет о своей деятельности и об осуществлении “Политики в отношении охраны окружающей среды”, включая сводную информацию о выбросах парниковых газов, расходах на природоохранную деятельность и экологических последствиях проектов ЕБРР, а также информацию о внутренних экологических показателях ЕБРР. Относящиеся к проектам экологические вопросы будут фигурировать в резюме содержания проектов ЕБРР (РСП), которые можно получить в отделе публикаций ЕБРР и в его справочно-информационном центре (СИЦ) и которые можно найти на веб-сайте ЕБРР (www.ebrd.com).

32. Подотчетность: независимый орган по рассмотрению жалоб при ЕБРР (НОРЖ)

НОРЖ создан для рассмотрения жалоб или нареканий со стороны лиц, которые оказались или могут оказаться непосредственно пострадавшей стороной в результате выполнения финансируемых ЕБРР проектов, с тем чтобы определить, имело ли место существенное несоблюдение ЕБРР конкретных директивных документов, таких, как “Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды”. Кроме того, НОРЖ может провести анализ целесообразности применения ЕБРР одного или ряда методов решения проблем, таких, как сбор независимыми специалистами фактического материала, посредничество, согласительная процедура, содействие проведению диалога, оказание помощи в решении проблем, послуживших основанием для жалобы.

Поддержка экологически ориентированных проектов во всех секторах

33. Важным аспектом мобилизующей роли ЕБРР является улучшение состояния окружающей среды при осуществлении его проектов в регионе. ЕБРР будет выявлять экологические возможности своих инвестиционных проектов и включать в них широкий круг природоохранных мер, способствующих повышению экологических, производственных и экономических показателей спонсоров его проектов, а также выполнению установленных в ЕБРР критериев рационального ведения банковской деятельности и получения эффекта воздействия на процесс перехода. К этим мерам могут относиться повышение энерго- и ресурсоэффективности, сведение к минимуму и утилизация отходов, налаживание экологически более чистого производства, развитие сектора природоохранных товаров и услуг, вложения в биоразнообразие, внедрение передовой практики природоохранной деятельности и повышение экологических показателей.

34. ЕБРР будет также и впредь разрабатывать жизнеспособные “самостоятельные” проекты с упором на решение природоохранных задач, включая, например, капиталовложения в такие объекты природоохранной инфраструктуры, как водопроводно-канализационные системы, системы сбора и удаления твердых и опасных отходов, энергетика (централизованное теплоснабжение, повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии), а также городской транспорт.

35. ЕБРР будет поддерживать капиталовложения, направляемые в помощь муниципальным образованиям, в первую очередь путем повышения кредитоспособности муниципальных предприятий. Своими проектами ЕБРР будет способствовать децентрализации сферы коммунальных

услуг и привлечению частного сектора к их оказанию, акционированию муниципальных предприятий, возмещению издержек путем оказания платных услуг и экономической эффективности в использовании и распределении ресурсов. Он будет оценивать, в какой мере переход на тарифы, обеспечивающие окупаемость издержек, может вызвать проблемы с доступностью услуг для некоторых групп потребителей, и добиваться разработки или принятия эффективных мер оказания им помощи в целях смягчения неблагоприятных социальных последствий.

36. ЕБРР будет заниматься подбором проектов повышения энергоэффективности во всем регионе операций и оказывать помощь в их разработке. Он будет призывать правительства стран оказывать поддержку мерам энергосбережения и сокращать дотации производителям и потребителям энергии в интересах “регулирования как спроса, так и предложения”. Он будет напрямую финансировать меры снижения энергоемкости на крупных предприятиях и поощрять проведение мероприятий энергоэффективности, вкладывая для этого капитал в модернизацию сетей централизованного теплоснабжения. ЕБРР будет стремиться к разработке инструментов финансирования малых и средних предприятий, способствующих повышению энергоэффективности.

Выдвижение экологических факторов на передний план в отраслевых и страновых стратегиях ЕБРР и его деятельности по линии технического сотрудничества

37. Страновые стратегии

Каждая страновая стратегия будет отражать экологический мандат ЕБРР и содержать раздел с описанием экологических последствий предложений ЕБРР и связанных с ними возможностей, включая экологически ориентированную

деятельность по линии технического сотрудничества. В этом разделе будет рассматриваться возможный подход ЕБРР к решению экологических вопросов при помощи его проектов. В нем будут учтены национальные природоохранные стратегии и планы (национальные планы природоохранных мероприятий, стратегии по вступлению в ЕС), а также природоохранная деятельность других международных организаций, в частности ВБ и ЕС, в том, что касается изложения основных экологических проблем той или иной страны.

38. Отраслевые стратегии

Каждая отраслевая стратегия будет отражать экологический мандат ЕБРР, а также содержать раздел о возможном подходе ЕБРР к решению проблем экологии при помощи его отраслевых проектов.

39. Стратегическая экологическая оценка

Помимо ОВОС по конкретным проектам, ЕБРР также может проводить стратегическую экологическую оценку (СЭО) вероятных экологических последствий предлагаемых отраслевых или страновых/региональных планов или программ, которые могут существенно повлиять на окружающую среду⁴.

40. Техническое сотрудничество (ТС)

ЕБРР будет использовать свою программу ТС для выдвижения на передний план природоохранных принципов в своих проектах. В более конкретном плане он будет разрабатывать в тесном сотрудничестве с другими донорами программы содействия и инициативы по линии ТС, предусматривающие повышение жизнеспособности его проектов, консультации с общественностью и укрепление природоохранного потенциала спонсоров его проектов в частном и государственном

секторах. Средства по линии ТС могут также использоваться для финансирования стратегических экологических исследований. По мере необходимости будут осуществляться “самостоятельные” проекты ТС (например, проекты по укреплению потенциала и организационного строительства).

Формирование партнерских отношений для решения региональных и глобальных экологических проблем

41. Региональные и глобальные инициативы

Констатируя, что многие экологические проблемы региона операций ЕБРР являются по своей природе глобальными и трансграничными, ЕБРР будет и впредь принимать участие в региональных и международных природоохранных инициативах, направленных на их решение.

42. В рамках своего мандата ЕБРР будет поддерживать путем капиталовложений реализацию документа “Повестка дня на XXI век” и соответствующих многосторонних и региональных соглашений по окружающей среде и устойчивому развитию, включая Рамочную конвенцию об изменении климата, Киотский протокол, Конвенцию о сохранении биологического разнообразия, Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в экологических вопросах. Каждая из этих конвенций может содержать конкретные темы для природоохранной деятельности. ЕБРР будет помогать своим странам операций принимать на основе этих международных природоохранных соглашений соответствующие обязательства и использовать открываемые ими возможности.

43. Для решения экологических и природоохранных задач в регионе операций ЕБРР будет расширять и укреплять сотрудничество и партнерские взаимоотношения с двусторонними и многосторонними организациями и инициативами, такими, как “Окружающая среда для Европы” и ее целевая группа и Комитет по подготовке проектов, Фонд природоохранного партнерства Северного измерения и Глобальный экологический фонд (ГЭФ), а также с соответствующими правительственными организациями, основными отраслями экономики, финансовой системой, местными органами власти и НПО.

44. В области изменения климата ЕБРР также будет привлекать средства по линии развития сотрудничества или использовать другие соответствующие инструменты вместе с правительствами своих стран-акционеров для разработки проектов по совместному осуществлению (СО) и механизму чистого развития (МЧР) согласно Киотскому протоколу.

Главной особенностью работы ЕБРР по укреплению партнерских отношений будет оставаться сотрудничество с правительствами стран-доноров, входящих в Комитет по подготовке проектов (КПП). Другой формой партнерства, которую ЕБРР надеется развить в предстоящие годы, является Фонд природоохранного партнерства Северного измерения (ППСИ). Его цель – финансировать новые разнообразные проекты, направленные на улучшение охраны окружающей среды и повышение энергоэффективности на Северо-Западе России, а также в бассейнах Балтийского и Баренцева морей.

IV. Организационные меры

45. Для эффективного выполнения указанных выше стратегических задач ЕБРР будет выделять соответствующие ресурсы на обеспечение эффективной реализации

“Политики ЕБРР в отношении охраны окружающей среды”. Он будет иметь достаточные кадровые ресурсы для контроля за процессами экологической аттестации и мониторинга. Кроме того, в ЕБРР имеется отдел оценки проектов (ООП), отдельный от банковского департамента и экологического отдела, для оценки показателей завершенных и – в некоторых случаях – текущих проектов и программ.

46. ЕБРР будет разрабатывать и осуществлять экологические процедуры и соответствующие установочные положения и инструментарий осуществления “Политики ЕБРР в отношении охраны окружающей среды”. Он будет обеспечивать его сотрудникам соответствующую профессиональную подготовку в области требований, вытекающих из данного директивного документа и выполнения его положений.

47. Банку и впредь будет оказывать содействие его Экологический консультативный совет (ЭКС), к которому ЕБРР будет обращаться за консультациями по вопросам общих принципов деятельности и каждого документа с отраслевыми принципами до их утверждения. У ЭКС могут также запрашиваться рекомендации по вопросам, связанным с финансированием конкретных проектов ЕБРР.

48. Директивный документ “Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды” подлежит в дальнейшем пересмотру Советом директоров через каждые три года.

⁴ ЕБРР определяет “СЭО” согласно определению ЕЭК ООН, которое, как предполагается, будет утверждено в рамках Конвенции Эспо.

Приложение 1. Категории предпроектной экологической проверки

Приведенный ниже список не является исчерпывающим, и виды проектов, включенные в него, это только примеры.

Проекты категории “А”

Этот список относится к проектам нового строительства, крупного расширения или преобразования-реперофирования в перечисленных ниже категориях.

1. Нефтеперерабатывающие заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев с производительностью 500 тонн в сутки или более.
2. Тепловые электростанции и другие работающие на сжигаемом топливе установки тепловой мощностью 300 МВт или более, а также атомные электростанции и прочие ядерные реакторы, включая демонтаж или вывод из эксплуатации таких электростанций или реакторов (за исключением исследовательских установок для производства и преобразования расщепляющихся или воспроизводящих материалов максимальной мощностью не более 1 кВт постоянной тепловой нагрузки).
3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации, хранения или окончательной утилизации облученного ядерного топлива, или для хранения, удаления или переработки радиоактивных отходов.
4. Металлургические и сталеплавильные комбинаты, установки для производства цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья с применением металлургических, химических технологических процессов или электролиза.
5. Установки для извлечения, переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих веществ: для асбестоцементной продукции – годовой мощностью более 20 000 тонн готовой продукции, для фрикционных материалов – годовой мощностью более 50 тонн готовой продукции, для других видов применения асбеста – более 200 тонн в год.
6. Химические комбинаты, т.е. установки для производства в промышленных масштабах веществ на основе процессов химического преобразования, на которых несколько установок располагаются вместе и функционально связаны одна с другой и которые предназначены для производства: базовых органических химикатов, базовых неорганических химикатов, фосфорных, азотных или калийных удобрений (простых или сложных), основных средств защиты растений и биоцидов, базовых фармацевтических продуктов с применением химической или биологической технологий, взрывчатых веществ.
7. Строительство автодорог, автострад и трасс для магистральных железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы 2100 метров или более, строительство новых дорог с четырьмя или более полосами, или перестройка и/или расширение существующих дорог до четырех или более полос применительно к новым дорогам или перестроенным и/или расширенным участкам дорог протяженностью 10 или более погонных километров.

8. Трубопроводы, терминалы и связанные с ними объекты, предназначенные для массовой транспортировки газа, нефти и химикатов.
9. Морские порты, внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов водоизмещением свыше 1350 тонн; торговые порты, причалы для погрузочно-разгрузочных работ, примыкающие к суше и внешним портам (исключая паромные причалы), которые способны принимать суда водоизмещением свыше 1350 тонн.
10. Объекты переработки и удаления отходов для сжигания, химической обработки или захоронения вредных, токсичных и опасных отходов.
11. Крупные⁵ плотины и прочие водохранилища, предназначенные для накопления или постоянного хранения воды.
12. Водозаборы подземных вод или системы искусственного пополнения подземных вод с объемом забираемой или подпитываемой воды 10 млн. куб. м в год и более.
13. Промышленные предприятия по а) производству целлюлозы из древесины или аналогичной волокнистой массы, б) производству бумаги и картона мощностью свыше 200 метрических тонн сухой продукции в день.
14. Добыча торфа, открытая выработка и открытые горные карьеры, обогащение металлосодержащих руд или угля.
15. Добыча нефти и природного газа в коммерческих целях.
16. Хранилища для нефтяной, нефтехимической или химической продукции вместимостью 200 000 тонн или более.
17. Сплошная вырубка леса.
18. Муниципальные стокоочистные сооружения, рассчитанные на обслуживание более 150 000 человек населения в эквиваленте.
19. Муниципальные полигоны по переработке и удалению твердых отходов.
20. Создание крупномасштабной индустрии туризма и сетей розничной торговли.
21. Строительство воздушных линий электропередачи.
22. Крупномасштабная рекультивация земель.
23. Крупномасштабное сельское хозяйство/лесоводство с интенсивным использованием или освоением естественной среды обитания.
24. Дубильное производство мощностью свыше 12 тонн готовой продукции в день.
25. Объекты интенсивного птицеводства или свиноводства объемом более 40 000 мест для птицы, 2 000 мест для свиней (свыше 30 кг) или 750 мест для свиноматок.
26. Проекты, которые планируется выполнять в экологически уязвимых районах или которые могут причинить им ощутимый вред, даже если категория проекта не фигурирует в приведенном выше списке. К таким экологически уязвимым районам причисляются национальные парки и другие охраняемые национальным или международным законодательством территории, а также иные экологически уязвимые районы международного, национального или регионального значения, такие, как заболоченные территории, особо ценные в плане биоразнообразия лесные массивы, районы археологического или культурного значения и

⁵ Согласно определению Международной комиссии по крупным плотинам (МККП). МККП определяет крупную плотину как плотину высотой от основания 15 м или более. Плотины высотой от 5 до 15 м с объемом резервуара более 3 млн. куб. м также классифицируются как крупные плотины.

районы, имеющие важное значение для коренных народов или других уязвимых групп населения.

Проекты категории “В”

Все проекты нового строительства, крупного расширения или преобразования, не включенные в список проектов категории “А”, подлежат экологическому анализу категории “В”, если местоположение, масштабы или другие особенности проекта, либо характер возможных экологических последствий не требуют проведения ОВОС категории “А”.

Проекты категории “С”

Проектам, не требующим ни оценки воздействия на окружающую среду категории “А”, ни экологического анализа категории “В”, присваивается категория “С”. Экологическая проверка конкретного проекта может потребоваться независимо от его классификации по категориям “А”, “В” или “С”.

Приложение 2. Консультации с общественностью

I. Предисловие

С момента своего создания ЕБРР выступает за экологически чистое и устойчивое развитие. По всем проектам он готов предоставлять информацию, руководствуясь требованиями директивных документов “Принципы информирования общественности” и “Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды”. В частности, применительно к проектам нового строительства, крупного расширения или преобразования-перепрофилирования ЕБРР выступает за проведение предметных консультаций. Он рассматривает новые методы увеличения объема экологической информации, предоставляемой заинтересованным сторонам в ходе выполнения проектов и мониторинга. Проведение консультаций с общественностью и предоставление информации относятся к обязанностям спонсора проекта, выполнение которых ЕБРР отслеживает согласно требованиям своего директивного документа об информировании общественности. В необходимых случаях сотрудники ЕБРР консультируют спонсоров проектов относительно предъявляемых ЕБРР требований.

II. Общие требования

1. Многие из стран операций ЕБРР уже имеют нормы и порядок проведения консультаций с общественностью и обнародования информации, либо разрабатывают их. Как минимум, спонсоры проектов должны обеспечить выполнение всех национальных требований в отношении проведения консультаций с общественностью и требований ЕБРР, указанных ниже.

2. Принцип адаптации требований к потребностям проекта

Требования могут быть повышены по итогам проверки экологической ситуации, если экологическое обследование продемонстрирует потребность в увеличении объема предоставляемой информации или проведении более активных консультаций.

3. Разнообразие методов и механизмов осуществления

ЕБРР не предъявляет конкретных требований в отношении общественных слушаний, но поощряет разработку соответствующих методов проведения предметных консультаций, исходя из цели консультаций, культурных норм в районе осуществления проекта и передовой международной практики. К числу механизмов проведения консультаций, которые могут использоваться, относятся технические встречи с экспертами, встречи с лидерами местного населения, встречи с общественностью, освещение в прессе и других средствах массовой информации, предоставление сетевой информации, через библиотеки и переписку.

4. По каждому проекту ЕБРР помещает на свой веб-сайт в соответствии с документом “Принципы информирования общественности” резюме содержания проекта (РСП) вместе с приложением к нему по экологическим вопросам (www.ebrd.com). Применительно к проектам в государственном секторе РСП будет помещено на соответствующем этапе после первоначального рассмотрения

проекта руководством ЕБРР, но не менее чем за 60 дней до его рассмотрения Советом директоров. Применительно к проектам в частном секторе РСР будет помещено не позднее чем за 30 дней до рассмотрения проекта Советом директоров. Любой отход от этого принципа и любые исключения из него (например, в случае операций на рынке капитала) должны быть одобрены руководством ЕБРР и доведены до сведения Исполнительного комитета или Совета директоров.

III. Требования, предъявляемые к проектам категории "А"

1. ЕБРР относит к категории "А" проекты, характеризующиеся потенциально разнообразным и значительным воздействием на окружающую среду, которое трудно определить и просчитать и для устранения которого нелегко предложить природо-восстановительные меры. Применительно ко всем проектам категории "А" спонсоры проектов должны готовить оценку их воздействия на окружающую среду (ОВОС), и на каждом этапе ОВОС предусматриваются соответствующие требования относительно консультаций с общественностью. ЕБРР будет оценивать планы спонсоров по проведению консультаций с общественностью на предмет их адекватности и давать спонсорам соответствующие рекомендации, если их планы не отвечают требованиям ЕБРР.

2. Уведомление

Для проектов категории "А", если никакого уведомления ранее не делалось, спонсор проекта должен предоставить потенциально затрагиваемым группам населения и заинтересованным неправительственным организациям (НПО) (далее – "соответствующие группы населения") информацию о характере проекта, для которого запрашивается

финансирование от ЕБРР. Способ уведомления будет зависеть от местной политической и юридической практики, а также от культурных традиций.

3. Определение масштабов и содержания проектов

В ходе определения масштабов и содержания проектов спонсор проекта должен обеспечить выявление всех ключевых проблем – в частности, путем проведения консультаций с соответствующими группами населения относительно проекта и учета их замечаний. Этот процесс будет включать контакты спонсора проекта с представителями соответствующих групп населения, правительственными ведомствами, местными органами власти и другими организациями.

В рамках процесса определения масштабов и содержания проектов спонсор проекта обязан подготовить проект плана проведения консультаций с общественностью и предоставления информации (проект ПКОВИ) с указанием групп населения, которые могут быть затронуты проектом, порядка проведения консультаций в рамках всего процесса оценки воздействия на окружающую среду и объема предоставляемой информации на соответствующих языках и различных методов предоставления информации (например, веб-сайты, библиотеки и т.д.). Население должно иметь возможность высказать замечания или рекомендации относительно ПКОВИ и других документов, подготовленных в рамках процесса определения масштабов и содержания проектов. ЕБРР представит свои замечания по проекту ПКОВИ в случае получения соответствующей просьбы и обеспечит соответствие окончательного плана требованиям ЕБРР.

4. Обнародование ОВОС

В целях получения замечаний общественности спонсоры проектов обязаны обнародовать ОВОС, в том числе и на территории проектного объекта или рядом с ней и, в соответствующих случаях, в столице и других главных городах страны. Документы ОВОС, включая ее резюме, должны предоставляться на языке, понятном для большинства населения, которое будет затронуто предлагаемым проектом. Для предоставления информации могут использоваться и другие инструменты, такие, как информационные бюллетени по тем или иным вопросам, подготовленные для углубления понимания поставленных в ОВОС проблем. В индивидуальном порядке ЕБРР будет давать спонсорам проектов рекомендации относительно тех или иных документов, относящихся к ОВОС согласно определению, принятому ЕБРР. В некоторых случаях это будет предполагать необходимость обнародования спонсором дополнительных материалов в связи с ОВОС, а в других случаях некоторые сведения, не имеющие существенного отношения к ОВОС, не будут подлежать обязательному переводу.

5. ЕБРР настоятельно призывает спонсоров проектов помещать ОВОС на веб-сайты в целях расширения доступа общественности к этим документам. В таких случаях на веб-сайте ЕБРР будет указываться адрес ОВОС на веб-сайте спонсора и даваться ссылка на него.

6. Обнародование информации ЕБРР

После обнародования относящихся к ОВОС документов в местах, согласованных с ЕБРР, ОВОС будет передана в справочно-информационный центр ЕБРР (СИЦ) в Лондоне и направлена в представительство ЕБРР в соответствующей стране (странах) осуществления проекта. Копия

ОВОС представляется Совету директоров ЕБРР, и сообщение о наличии этого документа в СИЦ и в представительстве ЕБРР будет помещено на веб-сайт ЕБРР по адресу www.ebrd.com. Обнародование документа не означает, что он одобрен ЕБРР.

7. Сроки обнародования информации

Применительно к проектам в частном секторе ОВОС представляется Совету директоров ЕБРР не менее чем за 60 дней до рассмотрения проекта Советом директоров. Применительно к проектам в государственном секторе этот срок составляет не менее 120 дней. На практике в случае более сложных проектов ЕБРР может потребовать увеличения этого срока. Во всех случаях спонсоры проектов обязаны держать всю связанную с ОВОС документацию в открытом доступе в течение всего срока участия ЕБРР в проекте или, как минимум, до его завершения. Консультации с общественностью начинаются после получения ЕБРР ОВОС и передачи ее в СИЦ при условии, что соответствующие документы обнародованы в регионе.

8. Замечания общественности по ОВОС

После истечения срока присылки представителями общественности замечаний по ОВОС спонсор проекта должен будет предоставить лицам, приславшим замечания, и соответствующим группам населения информацию о том, как эти замечания были учтены.

9. Экологи ЕБРР подготовят резюме замечаний общественности, доведенных до сведения ЕБРР, и наряду с отчетом о консультациях с общественностью, полученным от спонсора проекта, включат данное резюме в пакет документов, представляемых руководству и Совету директоров ЕБРР в связи с рассмотрением проекта. При рассмотрении проекта на

предмет его одобрения Совет директоров учтет замечания и соображения, высказанные общественностью, и степень их учета спонсорами проекта. Он рассмотрит вопрос о том, в какой мере спонсор выполнил требования ЕБРР относительно проведения консультаций с общественностью.

10. Международные конвенции

Применительно к проектам, имеющим трансграничные последствия, в процессе планирования должны учитываться и в принципиальном плане соблюдаться установочные положения о направлении уведомлений и проведении консультаций, содержащиеся в рабочих документах Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Сотрудники ЕБРР будут представлять краткие отчеты о соблюдении этих положений руководству ЕБРР, Совету директоров, а также в резюме содержания проектов. ЕБРР может – в зависимости от конкретных обстоятельств – давать рекомендации спонсорам проектов и оказывать им содействие на этом и других этапах процесса консультаций с общественностью, учитывая при этом, что правительства взяли на себя обязательства по Конвенции с целью найти практические решения по вопросу выполнения принципов, в особенности в отношении проектов, осуществляемых в странах, не являющихся участниками Конвенции.

По всем проектам, для которых согласно требованиям ЕБРР должна проводиться оценка воздействия на окружающую среду, ЕБРР будет руководствоваться принципами Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в экологических вопросах в соответствии с принципами информирования общественности, принятыми ЕБРР.

IV. Требования, предъявляемые к проектам категории “В”

1. По проектам категории “В” должны, как минимум, соблюдаться требования относительно консультаций с общественностью.
2. Кроме того, спонсор проекта должен информировать затрагиваемое проектом население о соответствующих экологических проблемах, связанных с проектом, и кратко изложить согласованные природоохранные мероприятия, планы их выполнения и другие инициативы на соответствующем языке. Такое резюме должно быть обнародовано в районе осуществления проекта к моменту окончательного рассмотрения проекта руководством ЕБРР до его рассмотрения Советом директоров ЕБРР. Сотрудники ЕБРР представят руководству и Совету директоров ЕБРР отчет о ходе выполнения этих требований. Для спонсоров проекта будут подготовлены соответствующие рекомендации.

V. Требования, предъявляемые к проектам категории “С”

Требования в отношении предоставления информации по проектам категории “С” устанавливаются в зависимости от конкретной ситуации и участия ЕБРР в проекте, соответствующих проблем и уровня интереса общественности.

VI. Исключения из требований, предъявляемых к проектам в частном секторе

При обычных условиях результаты консультаций с общественностью должны быть доведены до сведения ЕБРР до окончательного рассмотрения проекта его руководством. В исключительных случаях Совет директоров ЕБРР может одобрить исключения из требований

относительно проведения консультаций с общественностью, изложенных в настоящем приложении, если он уверен, что экологические требования ЕБРР во всех других отношениях выполнены. В таких случаях документация, представляемая Совету директоров, должна включать обоснование любого исключения из требований ЕБРР. Как правило, договорно-правовые документы по проекту не подписываются до завершения необходимых консультаций с общественностью. Если в силу характера финансирования ЕБРР проекта нецелесообразно применять такое условие (например, в случае операций на рынке капитала или в случае сделок, при которых фактор цены имеет большое значение), в договорно-правовых документах будет указано, на каком этапе потребуются консультации с общественностью.

VII. Отчетность

1. По всем категориям проектов, в отношении которых подняты серьезные вопросы в связи с охраной окружающей среды или в которых особенно заинтересованы соответствующие группы населения, ЕБРР будет призывать или обязывать спонсоров проектов обеспечивать регулярное предоставление информации и проведение консультаций с общественностью. Например, он может потребовать обнародовать результаты осуществляемого экомониторинга.
2. Применительно ко всем проектам экологические проблемы будут кратко излагаться в резюме содержания проекта, которое помещается на веб-сайт ЕБРР и может быть получено в ЕБРР в виде документа на бумажном носителе до рассмотрения проекта Советом директоров в соответствии с принципами информирования общественности, принятыми ЕБРР.

3. Согласно требованиям представления в ЕБРР годовой природоохранной отчетности, спонсорам проектов будет предложено представлять краткие сведения о состоянии окружающей среды и о выполнении экологических требований по проекту для их публикации на веб-сайте ЕБРР в качестве приложения к резюме содержания проекта.
4. По проектам категории “А” ЕБРР будет требовать, чтобы спонсоры проектов представляли местному затрагиваемому проектом населению ежегодный отчет по вопросам окружающей среды, и рекомендовать размещать такую информацию на веб-сайте спонсора проекта.

VIII. Оценка

1. После завершения проекта оценка его результатов будет включать в соответствующих случаях анализ выполнения требований о консультациях с общественностью, а также методов решения вопросов, поднятых общественностью в ходе выполнения проекта.

Контактная информация о ЕБРР

Штаб-квартира

Европейский банк реконструкции
и развития
One Exchange Square
London EC2A 2JN
Соединенное Королевство

Тел.: (44-20) 7338 6000
Факс: (44-20) 7338 6100

Общие справки о ЕБРР

Тел.: (44-20) 7338 6372
Эл. почта: generalenquiries@ebrd.com
Сайт: www.ebrd.com

Справки по природоохранным вопросам

Тел.: (44-20) 7338 7158
Факс: (44-20) 7338 6848
Сайт: environment@ebrd.com