

# ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

## СТРАТЕГИЯ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

*Настоящий перевод подлинника документа предназначен только для удобства читателя. Несмотря на стремление ЕБРР обеспечить в разумной мере достоверность перевода, точность перевода им не гарантируется и не подтверждается. Полагаясь на содержание таких переводных текстов, читатель действует на свой страх и риск. ЕБРР, его служащие или агенты ни при каких обстоятельствах не несут ответственности перед читателем или иными лицами за какие-либо неточности, ошибки, упущения, пропуски, недостатки и/или изменения в содержании переводного текста независимо от вызвавших их причин, равно как и за весь вред, причиненный в результате этого. В случае возникновения расхождений или противоречий между текстом на английском языке и переводным текстом преимущественную силу имеет текст на английском языке.*

Утверждена на заседании Совета директоров 10 декабря 2009 года

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |    |
|--|----|
| КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ.....  | 3  |
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....  | 8  |
| 1. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ БАНКА.....  | 9  |
| 1.1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ .....                                      | 9  |
| 1.2. ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОРТФЕЛЯ.....   | 10 |
| 1.3. ПРОЕКТЫ В СТАДИИ ПОДГОТОВКИ.....  | 10 |
| 1.4 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДЫДУЩЕЙ СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ .....                                     | 11 |
| 1.5 ПРОЦЕНТНЫЙ СОСТАВ ПОРТФЕЛЯ.....  | 12 |
| 1.6 ВОЗДЕЙСТВИЕ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ НА ПРОЦЕСС ПЕРЕХОДА<br>И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ.....          | 13 |
| 2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....   | 16 |
| 2.1. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ .....   | 16 |
| 2.1.1. Политическая обстановка .....   | 17 |
| 2.1.2. Социальные условия.....   | 18 |
| 2.1.3. Правовая среда .....  | 19 |
| 2.1.4. Экологическая ситуация .....  | 21 |
| 2.2. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ.....   | 22 |
| 2.3. ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОЦЕССА РЕФОРМ И КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ<br>НА ЭТАПЕ ПЕРЕХОДА .....              | 23 |
| 2.4. ДОСТУП К КАПИТАЛУ .....   | 26 |
| 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ<br>И ОПЕРАТИВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ.....                | 28 |
| 3.1. ПРИОРИТЕТЫ БАНКА НА ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ СТРАТЕГИИ.....                                    | 28 |
| 3.2. ОТРАСЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ БАНКА .....  | 30 |
| 3.2.1. Развитие микро-, малых и средних предприятий .....                                  | 31 |
| 3.2.2. Приватизация .....  | 32 |
| 3.2.3. Энергоэффективность, экологическая устойчивость и возобновляемая<br>энергетика..... | 32 |
| 3.2.4. Содействие развитию торговли.....   | 33 |
| 3.2.5. Муниципальная и экологическая инфраструктура.....                                   | 34 |
| 3.2.6 Транспортная и энергетическая инфраструктура.....                                    | 35 |
| 4. ИНИЦИАТИВА ПО ПОДДЕРЖКЕ СТРАН НА НАЧАЛЬНОМ<br>ЭТАПЕ ПЕРЕХОДА.....                       | 37 |
| 5. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МФУ И С ЕС.....  | 38 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ОЦЕНКА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ.....  | 41 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПОЛОЖЕНИЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ                                 | 46 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО БЕЛАРУСИ.....                                 | 53 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ .....                                     | 62 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ОЦЕНКА ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА .....                                       | 64 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЦЕССА ПЕРЕХОДА.....                                  | 71 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 7: ЭКСПОРТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЕЛАРУСИ.....  | 72 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 8: УТВЕРЖДЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ ЕБРР И ПРОЕКТЫ<br>В СТАДИИ ПОДГОТОВКИ .....            | 74 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 9: ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ МФУ .....   | 75 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 10: РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ТАМ/БАС В БЕЛАРУСИ .....                                | 78 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 11: РЕЗЮМЕ ПРОЕКТОВ ПО ЛИНИИ ТС .....   | 83 |

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

С 1996 года масштабы деятельности Банка в Республике Беларусь ограничивались низкими темпами развития демократии и перехода страны к рыночной экономике. В прежних страновых стратегиях отмечалось несоответствие между декларируемой властями Беларуси приверженностью принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, закрепленными в статье 1 Соглашения об учреждении Банка, и применением этих принципов на практике. Сложные условия для оперативной деятельности, обусловленные этим несоответствием, тормозят работу Банка в Беларуси.

Банк по-прежнему обеспокоен низкими темпами реформ в Беларуси. Выборы не носят подлинно свободного и справедливого характера, а в области политического плюрализма, обеспечения свободы средств массовой информации и построения гражданского общества многое еще предстоит сделать для достижения стандартов зрелой демократии. Государство продолжает занимать доминирующие позиции в экономике, и в стране по-прежнему широко распространены производственные задания, ограничения размеров заработной платы и контроль над ценами и директивное кредитование. Однако ближе к концу срока действия последней Стратегии начали появляться обнадеживающие признаки прогресса как на политическом, так и на экономическом направлениях, которые в случае их сохранения и усиления могли бы заложить основу для более активного сотрудничества с Банком.

В ходе 2008 года Беларусь осуществила ряд демографических реформ, в том числе освободила политических заключенных, провела частичную либерализацию распространения печатных средств массовой информации и продемонстрировала большую терпимость к политической оппозиции.

В последние годы был осуществлен и ряд экономических реформ. В 2008 году во всех отраслях было отменено положение о "золотой акции" и проведена приватизация ряда предприятий путем их продажи иностранным инвесторам. В финансовом секторе совершенствование режима регулирования и контроля сопровождалось отменой ограничений на максимальный уровень процентных ставок по кредиту. Упрощение налогового режима пошло на пользу малым и средним предприятиям, а также компаниям, действующим в небольших городах. Заметный прогресс был достигнут в области дерегулирования. В результате, если судить по показателям условий для предпринимательской деятельности, рассчитываемым Всемирным банком (Doing Business Report), Беларусь за последние годы добилась впечатляющего прогресса, поднявшись со 115-го места в мире в 2008 году до 82-го в 2009 году и 58-го в 2010 году. Дальнейшая приватизация и либерализация цен входят в число ключевых обязательств, зафиксированных в согласованной в январе 2009 года программе МВФ.

В то же время происходит ухудшение макроэкономической конъюнктуры. В последние годы экономика Беларуси развивалась весьма высокими темпами: 8,2% в 2007 году и 10% в 2008 году. Однако будучи промышленно развитой страной с открытой экономикой, Беларусь сильно пострадала от мирового экономического кризиса, в основном за счет снижения внешнего спроса. Стране пришлось столкнуться с негативным изменением одновременно как импортных, так и экспортных цен: цена на российский газ продолжала повышаться, в то время как цена на ключевую статью

товарного экспорта – калий – резко упала по сравнению с рекордным уровнем 2008 года. В результате темпы экономического роста снизились с 10% в 2008 году до 1,2% в первые четыре месяца 2009 года (по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года), несмотря на резкое увеличение запасов нерезализованной промышленной продукции. Беларусь – одна из немногих стран региона с переходной экономикой, где в 2009 году по-прежнему сохраняются положительные темпы роста.

Власти Беларуси демонстрируют более значительную, чем раньше, открытость к сотрудничеству с международными финансовыми учреждениями в вопросах разработки и проведения рыночных реформ. Сочетание позитивной направленности изменений и большей готовности властей к сотрудничеству с международным сообществом в решении неурегулированных проблем в ходе процесса перехода является основой для модифицированного стратегического подхода. Осторожно увеличивая масштабы своей работы в стране, Банк будет стремиться повышать отдачу от программ, осуществление которых было недавно начато другими организациями, столь же сильно заинтересованными в продвижении переходных процессов в Беларуси.

В своей Стратегии Банк будет совместно с инвесторами из частного сектора, властями Беларуси и другими МФУ и донорами решать следующие ключевые задачи на этапе перехода:

- **развитие микро-, малых и средних предприятий частного сектора**, в частности путем расширения доступа к финансовым ресурсам для ММСП, расположенных за пределами Минска и региональных центров;
- **осуществление прозрачной программы приватизации** в различных секторах экономики, включая дальнейшую коммерциализацию операций и приватизацию крупных государственных банков;
- **либерализация торговли** и предоставление в необходимых масштабах торговых кредитов;
- **повышение энергоэффективности** в различных секторах экономики, в частности в крупной и крайне неэффективной обрабатывающей промышленности Беларуси;
- **коммерциализация муниципальной инфраструктуры и повышение экологических стандартов.**

При решении этих задач Банк будет по-прежнему руководствоваться своим мандатом и принципами статьи 1. Основное внимание во всех его операциях будет уделяться изысканию решений силами частного сектора и поддержанию рыночной дисциплины. В основе изложенных в настоящей Страновой стратегии оперативных приоритетов лежат достигнутые в последние годы результаты развития сектора ММСП и привлечения в Беларусь иностранных инвесторов.

Таким образом, в Стратегии излагается **гибкий стратегический подход**, который позволит Банку расширять масштабы своего сотрудничества с Беларусью в зависимости от конкретных результатов осуществления реформ в отдельных секторах, призванных содействовать дальнейшему развитию рыночной экономики.

В течение периода действия новой Стратегии Банк будет стремиться решить в Беларуси, в частности, перечисленные ниже задачи, причем деятельность в определенных областях будет проводиться поэтапно по мере получения документальных подтверждений прогресса в выполнении установленных для соответствующего сектора требований:

- расширение существующих кредитных линий для финансирования **микро-, малых и средних предприятий** через действующие частные банки-партнеры, включая Белорусский банк малого бизнеса. Банк также рассмотрит возможность расширения своей программы кредитования МСП путем привлечения государственных банков коммерческой ориентации, имеющих реальные перспективы приватизации, с тем чтобы расширить географию получателей своих кредитных линий в регионах Беларуси и содействовать будущей приватизации;
- оказание технической помощи и, в перспективе, финансовой поддержки деятельности по **подготовке к приватизации и ее проведению**. Эта деятельность будет направлена прежде всего на оказание технической помощи в создании агентства по приватизации и в подготовке к приватизации ряда средних и крупных государственных компаний в соответствии с заключенным Беларусью с МВФ соглашением о резервном кредитовании и условиями займа на нужды политики в области развития, предоставляемого Всемирным Банком;
- поощрение и финансирование деятельности, направленной на повышение **энергоэффективности**, путем открытия совместно с местными финансовыми посредниками целевых кредитных линий для повышения энергоэффективности. Банк будет также сотрудничать с частными операторами и иностранными стратегическими инвесторами в содействии освоению экологически устойчивых источников энергии. Создание кредитных линий для повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии потребует от властей Беларуси разработки надлежащей нормативной базы для стимулирования притока долгосрочных инвестиций в этот сектор;
- расширение осуществляемой Банком **Программы содействия развитию торговли (ПСРТ)** для стимулирования трансграничных операций. Предусматривается расширение масштабов ПСРТ для существующих клиентов Банка в целях охвата кредитованием клиентов из частного сектора. Кроме того, Банк рассмотрит возможность поэтапного расширения программы ПСРТ, разрешив сотрудничающим с ним банкам из частного сектора выдавать торговые кредиты отдельным государственным клиентам и дав возможность отдельным государственным банкам пользоваться ресурсами ПСРТ при условии, что они удовлетворяют тем же требованиям в отношении коммерческого характера операций и перспектив приватизации, что и банки, получающие доступ к средствам кредитной линии для ММСП для кредитования клиентов из частного сектора.
- Поддержка реформы и технической модернизации **экологической инфраструктуры и муниципальных служб** в крупных городах и более мелких городских районах для снижения уровня загрязнения, повышения энергоэффективности и стандартов базового обслуживания, включая снабжение чистой питьевой водой, экологически устойчивую переработку бытовых отходов и сточных вод и повышение энергоэффективности централизованного отопления

и другой городской инфраструктуры. Во всех случаях, когда это возможно, Банк будет работать совместно с такими партнерами, как ЭПСИ, СИБ и ЕИБ, которые преследуют такие же цели.

С учетом предлагаемого стратегического подхода и содержания оперативной деятельности Беларусь могла бы стать полноправным клиентом инициативы СНЭП, что позволило бы оптимизировать развитие частного сектора и требуемых учреждений, включая получение от доноров и ЕБРР технической помощи. В этой связи предлагается, с учетом утверждения Советом директоров настоящей Стратегии, обратиться к донорам, участвующим в Ассамблее доноров СНЭП, рассмотреть возможность включения Беларуси в число получателей средств Фонда СНЭП на цели оказания технической помощи.

Одним из важных аспектов деятельности Банка в период действия нынешней Стратегии будет активный **стратегический диалог** с властями для обсуждения сохраняющейся необходимости в ускорении реформ и важности повышения политической и экономической открытости. В этой связи Банк будет продолжать внимательно следить за прогрессом в этих областях, используя набор базовых критериев реформы.

*В политической сфере:*

- дальнейший прогресс в достижении конструктивной политической подотчетности, в том числе путем укрепления механизмов сдержек и противовесов в политической системе, устранения препятствий на пути деятельности НПО и активного вовлечения оппозиционных партий в политическую жизнь и обеспечения беспристрастного применения принципов верховенства закона;
- дальнейший прогресс в обеспечении большей свободы средств массовой информации и свободы выражений;
- дальнейший прогресс в укреплении защиты прав человека и гражданских прав, гарантированных Конституцией, включая свободу от произвольного ареста и задержания.

*В экономической сфере:*

- создание надлежащих возможностей для развития частного сектора и конкуренции;
- укрепление рыночных институтов и правовой и нормативной базы для выхода на рынок компаний частного сектора и их конкуренции;
- существенное уменьшение масштабов произвольного и искажающего нормальную конкуренцию государственного вмешательства в экономику, в том числе путем директивного кредитования государственными банками, сохранения ограничений на размер заработной платы, контроля над ценами и установления производственных заданий.

Банк будет активно и постоянно следить за результатами, используя перечисленные выше базовые критерии, и ежегодно сообщать совету директоров обо всех успехах

и неудачах. Это расширит возможности руководства и акционеров Банка по точной выверке надлежащих стратегических мер, принимаемых в ответ на изменение ситуации на месте.

Банк будет и впредь обеспечивать, чтобы все операции ЕБРР в Республике Беларусь соответствовали принципам осмотрительной банковской деятельности, оказывали влияние на процесс перехода, носили дополняющий характер и соответствовали положениям Экологической и социальной политики Банка и включали в надлежащих случаях планы экологических и социальных мероприятий. Банк будет продолжать и расширять сотрудничество с другими МФУ и международными организациями посредством софинансирования и стратегического диалога и будет стремиться привлекать на условиях безвозмездного финансирования ресурсы других многосторонних и двусторонних доноров и, если удастся, Фонда для стран на начальном этапе перехода для содействия подготовке, осуществлению и безвозмездному софинансированию отдельных инвестиционных проектов.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

|        |  |
|--------|--|
| БАС    | Деловые консультационные услуги                            |
| БДИПЧ  | Бюро по демократическим институтам и правам человека       |
| ВБ     | Всемирный банк   |
| ВВП    | Валовой внутренний продукт                                 |
| ГЧП    | Государственно-частное партнерство                         |
| ГЭФ    | Глобальный экологический фонд                              |
| ДО     | Департамент оценки   |
| ЕБРР   | Европейский банк реконструкции и развития                  |
| ЕПС    | Европейская политика соседства                             |
| ЕС     | Европейский союз   |
| КЕС    | Комиссия Европейского союза                                |
| КПЧООН | Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека |
| МБРР   | Международный банк реконструкции и развития                |
| МВФ    | Международный валютный фонд                                |
| МКММП  | Механизм кредитования микро- и малых предприятий           |
| ММСП   | Микро-, малые и средние предприятия                        |
| МПИ    | Механизм прямого инвестирования                            |
| МСФО   | Международные стандарты финансовой отчетности              |
| МФК    | Международная финансовая корпорация                        |
| МФСП   | Механизм финансирования системных преобразований           |
| МФУ    | Международные финансовые учреждения                        |
| НБРБ   | Национальный банк Республики Беларусь                      |
| НДС    | Налог на добавленную стоимость                             |
| НПО    | Неправительственная организация                            |
| ОБСЕ   | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе      |
| ОЗП    | Оценка задач перехода                                      |
| ПИИ    | Прямые иностранные инвестиции                              |
| ПКС    | Программа, контролируемая сотрудниками                     |
| ПСРТ   | Программа содействия развитию торговли                     |
| РП     | руководитель проекта                                       |
| СДР    | Специальные права заимствования                            |
| СНГ    | Содружество Независимых Государств                         |
| СРК    | Соглашение о резервном кредитовании                        |
| ТАМ    | Программа оздоровления предприятий                         |
| ТАСИС  | Программа технического содействия странам СНГ              |
| ТС     | Техническое сотрудничество                                 |
| ФП     | финансовый посредник                                       |
| ВЕЕПС  | Обследование деловой конъюнктуры и работы предприятий      |

## 1. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ БАНКА

### 1.1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ

По состоянию на июль 2009 года чистая стоимость проектов Банка в Беларуси составляла в общей сложности 292 млн. евро. По сравнению с периодом действия предыдущей Стратегии, завершившимся в декабре 2006 года, совокупный портфель проектов увеличился на 58%, или 107 млн. евро. С декабря 2006 года по июнь 2009 года ЕБРР подписал в Беларуси новые проекты, обязавшись выделить по ним в общей сложности 67 млн. евро (включая региональные ассигнования). Доля финансовых учреждений в совокупном портфеле проектов выросла с 33 до 60%, а главным направлением выделения новых финансовых ресурсов стало финансирование ММСП при посредничестве местных банков.

**Таблица 1. Текущий портфель проектов (в млн. евро), включая региональные (по состоянию на июль 2009 года)**

| Наименование сектора  | СОВОКУПНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА |                          |               |   |              | ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ |             |            |
|---|--------------------------|--------------------------|---------------|---|--------------|------------------|-------------|------------|
|   | Число проектов           | Общая стоимость проектов | Средства ЕБРР | Доля совокупных обязательств ЕБРР (в %) | Освоено      | Число проектов   | Портфель    | Доля (в %) |
| <b>Финансовые учреждения</b>  | <b>23</b>                | <b>217,2</b>             | <b>175,2</b>  | <b>60</b>                               | <b>101</b>   | <b>21</b>        | <b>59,7</b> | <b>84</b>  |
| <b>Инфраструктура</b>   | <b>1</b>                 | <b>87,7</b>              | <b>40,1</b>   | <b>14</b>                               | <b>40,1</b>  | <b>0</b>         | <b>0</b>    | <b>0</b>   |
| <i>Транспорт</i>  | <i>1</i>                 | <i>87,7</i>              | <i>40,1</i>   | <i>14</i>                               | <i>40,1</i>  | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <b>Энергетика</b>   | <b>1</b>                 | <b>29,3</b>              | <b>29,3</b>   | <b>10</b>                               | <b>29,4</b>  | <b>0</b>         | <b>0</b>    | <b>0</b>   |
| <i>Энергетика и электроснабжение</i>                                | <i>1</i>                 | <i>29,4</i>              | <i>29,4</i>   | <i>10</i>                               | <i>29,4</i>  | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <b>Корпоративный сектор</b>   | <b>4</b>                 | <b>55,3</b>              | <b>47,4</b>   | <b>16</b>                               | <b>38</b>    | <b>1</b>         | <b>11</b>   | <b>16</b>  |
| <i>АПК</i>  | <i>2</i>                 | <i>25,2</i>              | <i>18,7</i>   | <i>6</i>                                | <i>9,3</i>   | <i>1</i>         | <i>11</i>   | <i>16</i>  |
| <i>Телекоммуникации, информатика и средства массовой информации</i> | <i>1</i>                 | <i>27,7</i>              | <i>27,7</i>   | <i>10</i>                               | <i>27,7</i>  | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <i>Общее промышленное производство</i>                              | <i>1</i>                 | <i>2,4</i>               | <i>1</i>      | <i>0</i>                                | <i>1</i>     | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <b>Итого по стране</b>  | <b>29</b>                | <b>389,5</b>             | <b>292</b>    | <b>100</b>                              | <b>208,5</b> | <b>21</b>        | <b>70,7</b> | <b>100</b> |

**Диаграмма 1. Распределение подписанных в Беларуси проектов по секторам**



## 1.2. ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОРТФЕЛЯ

Для текущего портфеля ЕБРР в Беларуси взвешенный рейтинг риска по проектам составляет 6,32 по сравнению с 6,26 для проектов в рамках предыдущей Страновой стратегии 2006 года и средним рейтингом портфеля Банка для стран СНГ в 6,36. В настоящее время коэффициент освоения средств кредитного портфеля составляет 97% по сравнению с 88% на конец 2006 года. На сегодняшний день в Беларуси не зафиксировано ни одного случая непогашения причитающегося Банку кредита. Инвестиции в акционерный капитал составляют 22% портфеля, т.е. увеличились по сравнению с 11% на конец периода действия предыдущей Стратегии, несмотря на вывод инвестиций из капитала Приорбанка.

Со времени завершения предыдущей Стратегии Банк вывел свои инвестиции из капитала одного объекта, с большой выгодой продав свою миноритарную долю участия в капитале Приорбанка стратегическому инвестору (австрийской группе "Райффайзен"). Одна из белорусских компаний, в капитал которых Банк вложил свои средства ("Пивзавод Оливария"), привлекла внимание нового стратегического инвестора. Фирма "ББХ", дочерняя компания фирмы "Карлсберг" (Дания), приобрела долю участия в капитале "Оливарии" по значительно более высокой, чем первоначальные инвестиции Банка, цене, что позволило Банку зафиксировать нереализованную финансовую прибыль в результате удорожания принадлежащей ему части капитала компании.

## 1.3. ПРОЕКТЫ В СТАДИИ ПОДГОТОВКИ

Проекты Банка в Беларуси, осуществление которых запланировано на 2009-2010 годы, более диверсифицированы по различным секторам, чем в последние годы.

В финансовом секторе Банк отобрал ряд мелких частных банков в качестве потенциальных новых партнеров для участия в финансировании МСП/ММП.

В дополнение к созданию совместно с местными финансовыми посредниками новых

механизмов финансирования для расширения их деятельности по кредитованию ММСП путем открытия кредитных линий или инвестирования в акционерный капитал Банк также рассматривает возможность вложения средств в капитал частных корпораций в пищевой промышленности, розничной торговле, деревообрабатывающей промышленности, логистике, недвижимости, общем промышленном производстве и сфере услуг.

#### **1.4 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДЫДУЩЕЙ СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ**

Разработанная Банком Стратегия для Беларуси, утвержденная в декабре 2006 года, предусматривала три сценария (базовый, промежуточный и стандартный), которым Банк собирался следовать при условии достижения прогресса в проведении демократических и рыночных реформ. На протяжении всего периода осуществления предыдущей Стратегии Беларусь оставалась в рамках базового сценария, который устанавливал следующие стратегические приоритетные направления деятельности Банка:

- управление имеющимся портфелем инвестиций, включая дальнейшую поддержку ММСП посредством кредитных линий, открытых частным банкам;
- рассмотрение возможности предоставления отдельным частным банкам средств для открытия кредитных линий для ММСП и инвестирования в акционерный капитал частных банков в случаях, когда такие инвестиции являются незначительными, а государство Беларуси не обладает контролем или правом вето;
- распространение Программы содействия развитию торговли на другие добросовестные частные банки;
- осуществление отдельных прямых инвестиций в капитал местных и иностранных частных компаний, в том числе через Механизм прямого инвестирования; и
- оказание консультативных услуг МСП в рамках программ оздоровления предприятий и деловых консультационных услуг.

В соответствии с оперативными приоритетами, предусмотренными в базовом сценарии, Банк сосредоточил свои усилия на финансировании ММСП. Были подписаны новые соглашения о финансировании МСП/ММП с двумя крупными белорусскими негосударственными банками. При этом Банк придерживался подхода, предусматривающего создание специализированных механизмов финансирования для содействия более эффективному регулированию кредитных линий для МСП/ММП в меньших объемах. При участии четырех местных банков были полностью освоены дополнительные 25 млн. долл. США, выделенные на финансирование МСП/ММП. Было одобрено выделение дополнительных средств, которые должны довести сумму кредита до 50 млн. долларов США и расширить круг клиентов, в который теперь будут входить и другие финансовые посредники, такие как лизинговые компании, и используемых финансовых инструментов, таких как инвестиции в акционерный капитал, субординированные займы и все виды кредитов первой очереди. В рамках этого нового расширения механизма финансирования было подписано соглашение с Минским транзитным банком о создании кредитной линии для ММСП на сумму

в 10 млн. долл. США. На сегодняшний день через кредитные линии, открытые Банком в Беларуси, было выдано в общей сложности более 15 тыс. займов ММСП.

В сотрудничестве с другими МФУ, учреждениями, занимающимися оказанием помощи в целях развития на двусторонней основе, партнерами из частного сектора и донорами, оказывающими техническую помощь, был создан специализированный банк для финансирования ММСП: Белорусский банк малого бизнеса (ББМБ). В октябре 2008 года ББМБ получил банковскую лицензию и за прошедшее время открыл три полноценных филиала. К июню 2009 года ББМБ выдал более 430 займов своим клиентам в Беларуси из числа микро- и малых предприятий.

Банк произвел инвестиции в акционерный капитал РРБ-банка (относительно небольшого частного банка, занимающегося главным образом обслуживанием малых и средних предприятий частного сектора), а также предоставил последнему субординированный кредит и открыл линию для финансирования ММСП. В настоящее время в соответствии с условиями инвестиционного пакета в РРБ осуществляется активная программа укрепления институциональной базы. Банки-партнеры продолжают получать поддержку по линии целевой программы технической помощи, которая позволяет им совершенствовать свои операции кредитования МСП, обучать персонал и расширять клиентуру из числа МСП, особенно за пределами города Минска.

Продолжалось осуществление Программы содействия развитию торговли с банками частного сектора, и число участвующих банков увеличилось с двух в начале осуществления нынешней Стратегии до четырех в июне 2009 года, а общая предельная сумма в рамках ПСРТ выросла с 7 млн. евро до 42 млн. евро. С июня 2009 года банки-партнеры также пользуются консультативными услугами в вопросах финансирования торговли, предоставляемыми консультантами Банка, что, как ожидается, должно привести к более активному использованию уже существующих механизмов финансирования путем углубления знаний и увеличения в стране числа технических специалистов, умеющих пользоваться такими весьма специфическими инструментами, а также к распространению среди банков и их клиентов информации о выгодах, которые сулит ПСРТ в областях трансграничной торговли и финансирования, особенно в такие трудные, как сегодня, времена.

Мобилизованные в 2009 году финансовые средства доноров позволят вновь начать оказывать клиентам из числа МСП в Беларуси помощь в рамках программы оздоровления предприятий. Был привлечен консультант для отбора подходящих новых клиентов, и ближе к концу года, как ожидается, должна начаться работа над конкретным проектом.

## **1.5 ПРОЦЕНТНЫЙ СОСТАВ ПОРТФЕЛЯ**

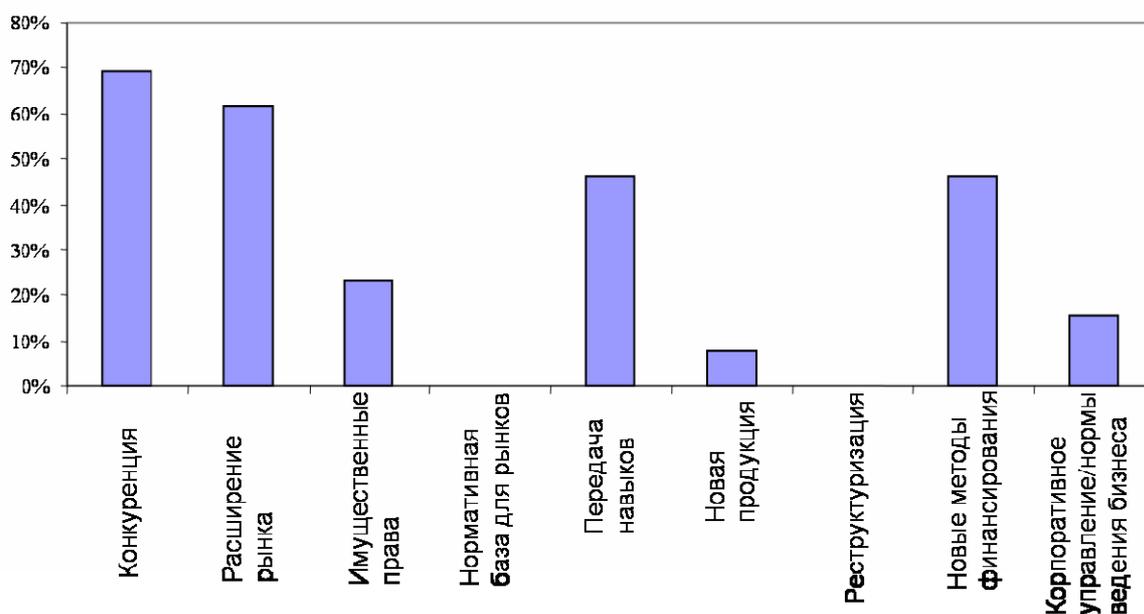
Финансирование частного сектора составляет 100% нынешнего портфеля, тогда как в декабре 2006 года его доля составляла 93%. Доля финансирования государственного сектора с годами уменьшалась по мере возвращения средств по проектам, финансировавшимся под гарантии правительства (Минский оптовый рынок, автомагистраль и открытая под суверенные гарантии кредитная линия для МСП).

## 1.6 ВОЗДЕЙСТВИЕ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ НА ПРОЦЕСС ПЕРЕХОДА И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

### *Воздействие на процесс перехода*

Все проекты в Беларуси, одобренные на протяжении периода действия предыдущей Стратегии, оценивались с точки зрения их потенциального воздействия на процесс перехода на "хорошо" или "отлично". Примерно три четверти проектов приходилось на финансовый сектор, причем большое место среди них занимали кредитные линии для финансирования микро-, малых и средних частных предприятий. Таким образом, главными целями операций ЕБРР в Беларуси в области воздействия на процесс перехода были расширение рынка и усиление конкуренции (более чем в 60% случаев, как видно из диаграммы 2), а также передача навыков и новые методы финансирования. Создание большинства кредитных линий для финансирования ММСП сопровождалось реализацией проектов ТС для оказания банкам-партнерам помощи в налаживании и расширении программ кредитования ММСП.

**Диаграмма 2. Беларусь: Доля операций, предусматривающих достижение определенных целей по воздействию на процесс перехода**



За отчетный период были достигнуты значительные успехи в реализации проектов, что нашло отражение в постепенном снижении со временем оценки рисков для воздействия на процесс перехода, не сопровождающемся изменением оценки потенциального воздействия на процесс перехода.

В агропромышленном секторе в ходе осуществления проекта Банка для пивзавода "Оливария" было успешно достигнуто большинство основных целей в области воздействия на процесс перехода, включая реорганизацию оперативной деятельности и совершенствование технической базы, подготовку персонала, совершенствование методов управления и улучшение корпоративного руководства и стандартов ведения

бизнеса, что позволило получить значительный позитивный демонстрационный эффект от этой сделки.

Вновь утвержденные проекты в корпоративном секторе, воздействие которых на процесс перехода оценивается "отлично", направлены на вовлечение в процесс перехода и других секторов, в первую очередь деревообрабатывающей промышленности и производства мебели. Риски, связанные с воздействием таких проектов на процесс перехода, остаются высокими в силу как доминирующего положения государства в соответствующих секторах, так и нормативных условий, а также рыночных рисков, связанных с экономической ситуацией в мире и в регионе.

На момент принятия предыдущей Стратегии общее воздействие портфеля проектов Банка в Беларуси на процесс перехода оценивалось как *минимальное*. Увеличение масштабов, вовлечение новых банков-участников в создаваемые Банком механизмы кредитования ММСП и новые проекты в корпоративном секторе позволили постепенно усилить воздействие на процесс перехода, особенно в секторе финансовых учреждений. Однако в банковском секторе по-прежнему доминируют крупные государственные банки, а небанковские финансовые учреждения или фонды прямых инвестиций пока никак не охвачены деятельностью ЕБРР. Поэтому воздействие на процесс перехода в финансовом секторе оценивается как *умеренное*. Из-за весьма ограниченного числа завершенных операций воздействие на процесс перехода в секторе предприятий считается *минимальным*, а в области инфраструктуры не было осуществлено ни одного проекта, и поэтому воздействие на процесс перехода в этом секторе оценивается как *отсутствующее*. Проблемы в области перехода в каждом из подсекторов недавно были оценены как *значительные*.

Общее воздействие на процесс перехода, как и в ходе предыдущего периода осуществления Стратегии, по-прежнему оценивается как *минимальное*.

### ***Извлеченные уроки***

Департамент оценки рассмотрел проект для пивзавода "Оливария" в июле 2008 года. Банк утвердил этот проект в июле 2005 года. Проект предусматривал предоставление займа и инвестиции в акционерный капитал в размере 8 млн. долл. США. Цель займа заключалась в осуществлении программы реструктуризации и расширения пивзавода, который был основан на том же месте в 1864 году и приватизирован в 1994 году как предприятие со 100-процентным частным участием в рамках процедуры льготной ваучерной приватизации.

Департамент оценки проектов оценил осуществление проекта как *успешное* в знак признания своевременности инвестиций Банка и чрезвычайно успешного проведения конкурсных торгов для выбора наиболее подходящего стратегического инвестора. Воздействие на процесс перехода было оценено как *хорошее* в силу превосходного воздействия стратегического инвестора. Воздействие проекта на окружающую среду оценивалось как *удовлетворительное/хорошее*, а степень изменения состояния окружающей среды – как *значительная/некоторая*. Мобилизующий характер участия Банка был *удостоверен* во всех отношениях. Результаты финансовой деятельности компании были оценены как *удовлетворительные*. Этот проект стал прекрасным наглядным примером того, каких успехов Банку удалось добиться в Беларуси.

Становление финансового сектора по-прежнему проходит в трудных условиях, и несмотря на то, что Приорбанк и ряд более мелких банков принадлежат иностранным собственникам, их влияние на сектор остается скромным. Один из уроков, извлеченных из опыта создания кредитной линии для МСП в Беларуси, заключается в необходимости проведения стратегического диалога до начала реализации проекта.

## 2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 2.1. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ

За период действия предыдущей Стратегии Беларусь добилась определенного прогресса в проведении структурных реформ. После отмены в 2006 году правила "золотой акции" (права государства перехватывать управление приватизированными предприятиями) в финансовом секторе в 2008 году "золотая акция" исчезла во всех отраслях. Параллельно с ведущейся программой акционирования государственных унитарных предприятий был осуществлен ряд разовых приватизаций, включая продажу иностранным инвесторам двух операторов мобильной связи, ряда средних банков и небольшого числа средних промышленных предприятий. Товарно-сырьевая биржа, открытая в конце 2005 года, постепенно наращивает масштабы своей деятельности. Программа упрощения режима налогообложения оказалась особенно полезной для малых и средних предприятий, а также для компаний, действующих в небольших городах. В финансовом секторе совершенствование регулирования и надзора сопровождалось отменой ограничений на максимальный уровень процентных ставок.

Заметный прогресс достигнут и в области дерегулирования: в 2008 году были оптимизированы правила регистрации недвижимости, а с февраля 2009 года установлен порядок регистрации предприятий и индивидуальных предпринимателей за один день. В результате этих реформ Беларусь поднялась в составленном Всемирным банком рейтинге условий предпринимательской деятельности ("Doing Business") на 57 позиций со 115-го места по результатам обследования в 2008 году до 82-го в 2009 году и 58-го в 2010 году, получив высокие баллы по категориям "организация бизнеса", "регистрация собственности" и "обеспечение соблюдения контрактов". Правительство полно решимости продолжать совершенствование нормативного режима, и достижение дальнейшего прогресса в областях приватизации и либерализации цен указаны в числе ключевых заявленных обязательств в рамках программы МВФ, согласованной в январе и обновленной в июне 2009 года.

Вместе с тем государство в Беларуси продолжает занимать доминирующие позиции в экономике, а условия ведения бизнеса для частных компаний по-прежнему остаются сложными. Как и прежде, распространены такие явления, как выдача производственных заданий, ограничения на размеры заработной платы, ценовые ограничения и практика директивного кредитования, что отрицательно сказывается на частных компаниях, принадлежащих как отечественным, так и зарубежным собственникам, а также на государственных предприятиях. Несмотря на упрощение налогового режима, Беларусь по-прежнему относится к категории стран с наибольшим числом налогов и наиболее значительным налоговым бременем в мире. Кроме того, Беларусь сталкивается с серьезными проблемами в области административной коррупции, о чем свидетельствует рейтинг страны как по показателю "борьба с коррупцией" в рамках проекта Всемирного банка "Показатели управления в мире", так и в рамках индекса восприятия коррупции, публикуемого организацией "Transparency International". Однако по данным последнего совместного опроса ЕБРР и Всемирного банка "Обследование бизнес-среды и показателей деятельности предприятий", коррупция создает меньше препятствий для работы компаний, чем преступность, кражи и нарушение общественного порядка, а масштабы взяточничества

в судебной системе, таможене или при ввозе товаров меньше, чем в целом по СНГ, причем в 2005-2008 годах они имели тенденцию к снижению.

### **2.1.1. Политическая обстановка**

Президент Беларуси Александр Лукашенко доминирует на политической арене Беларуси с момента своего избрания в 1994 году. Однако с начала 2008 года власти Беларуси начали постепенный процесс политической либерализации, ведущий к принятию ряда важных мер в сфере демократических политических реформ. В знак признания этих позитивных шагов Европейский союз приостановил запрет на поездки в страны ЕС, введенный в 2006 году для пятидесяти человек, оставив в "черном списке" лишь четырех человек, а США приостановили действие запрета на деятельность двух филиалов государственного нефтехимического концерна "Белнефтехим". Несмотря на эти первые положительные шаги в направлении политической либерализации, остается ряд серьезных проблем, которые необходимо решить с тем, чтобы Беларусь прочно встала на путь многопартийной демократии, плюрализма и защиты прав человека.

Хотя в Беларуси с 1994 года регулярно проводятся президентские и парламентские выборы, по оценке международных наблюдателей, они не являются свободными или справедливыми. В ходе последних выборов в парламент в сентябре 2008 года власти Беларуси допустили к регистрации 70 кандидатов от оппозиции и предоставили многим из них ограниченный доступ к средствам массовой информации. Миссия наблюдателей за выборами от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ отметила незначительные улучшения в проведении выборов и указала на существенное улучшение сотрудничества с Миссией наблюдателей. Вместе с тем, в своих выводах миссия ОБСЕ указывала, что в конечном итоге выборы не соответствовали стандартам свободных и справедливых демократических выборов ОБСЕ и необходимы дальнейшие существенные усилия для обеспечения проведения в Беларуси подлинно демократических выборов в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ. Особо отмечены недостатки, относящиеся к общим условиям проведения выборов в Беларуси, включая ограничение прав на свободу собраний и выражения мнений, исключающее возможность реальной политической конкуренции и равного отношения белорусских властей к кандидатам, участвующим в выборах. Международная миссия по наблюдению за выборами от Содружества Независимых Государств (СНГ) указала, что выборы прошли в целом демократично и полностью соответствовали законодательству Беларуси и международным нормам и стандартам. Ни один из семидесяти зарегистрированных кандидатов от оппозиции, принявших участие в парламентских выборах, не прошел в парламент, и многие кандидаты заявляли о массовых махинациях с избирательными бюллетенями.

Наиболее значительный прогресс в сфере демократических реформ в Беларуси в течение предыдущего года был отмечен в области прав человека. В 2008 году в Беларуси были освобождены все лица, признанные международным сообществом политическими заключенными, включая Александра Козулина, кандидата от оппозиции на президентских выборах 2005 года, который провел в заключении почти три года. В прошлом году отмечалось меньшее число случаев подавления акций протеста органами милиции и государственной безопасности, их действия стали менее жесткими, одновременно с этим снизилось и число участников акций протеста. Несмотря на эти положительные изменения, в Беларуси остается ряд серьезных

проблем в области защиты прав человека. Например, ряд лиц, признанных международным сообществом политическими заключенными и освобожденных в течение 2008 года, находится под домашним арестом. Продолжаются периодические аресты политических активистов, несколько молодежных политических активистов были призваны на военную службу несмотря имевшиеся у них, по их словам, законные основания для освобождения от призыва.

Также отмечался некоторый прогресс в области развития плюрализма и укреплении конституционных прав граждан на создание организаций гражданского общества, включая создание профсоюзных организаций, и открытое выражение своих взглядов. В этом отношении важно отметить такие шаги, как официальная регистрация в декабре 2008 года социально-политического движения "За свободу", возглавляемую бывшим кандидатом на пост президента от оппозиции Александром Милинкевичем. Вместе с тем остается ряд серьезных проблем, препятствующих развитию политического плюрализма. Оппозиционные политические партии и многие независимые организации гражданского общества и негосударственные организации продолжают действовать в сложных условиях, сталкиваясь с различного рода ограничениями, включая отказ в регистрации по сомнительным причинам технического характера. Недавно Белорусской христианско-демократической партии и правозащитной организации "Наша вясна" было отказано в регистрации якобы в связи с нарушениями в оформлении регистрационных документов. Более того, зарегистрированные политические партии и организации гражданского общества также продолжают сталкиваться с различными трудностями – от сложностей при аренде помещений до проведения частых и необоснованных проверок налоговыми и другими государственными органами.

Во второй половине периода действия предыдущей Стратегии был отмечен некоторый прогресс в области либерализации средств массовой информации. В ноябре 2008 года две независимые газеты, "*Народная воля*" и "*Наша нива*", получили лицензии на распространение через сеть государственной почтовой службы Беларуси. Несмотря на этот важный шаг, на рынке СМИ по-прежнему доминируют государственные телеканалы, радиостанции и газеты, а деятельность оппозиционных политических партий и активистов почти не освещается в отечественных средствах массовой информации, а еще десяти независимым газетам было отказано во включении в государственную систему распространения газет, и поэтому они могут работать только из-за рубежа.

Более подробную оценку политической ситуации см. в приложении 1.

### **2.1.2. Социальные условия**

Численность населения Беларуси, составляющая, по оценкам, около 9,7 млн. человек, в последние годы снижается (хотя темпы снижения замедлились), поскольку уровень смертности превышает уровень рождаемости, а чистая миграция остается сравнительно небольшой. В то же время средняя ожидаемая продолжительность жизни с середины 2000-х годов неуклонно растет и в 2007 году составила 64, 5 года для мужчин и 76 лет для женщин. В сельских районах проживает 35% всего населения, тогда как в 2005 году этот показатель составлял 37%, что свидетельствует о тенденции к урбанизации. Согласно рассчитываемому ООН индексу развития человеческого

потенциала Беларусь занимает 64-е место, т.е. на несколько позиций ниже, чем по показателю ВВП на душу населения.

Официальный уровень безработицы невысок и продолжал снижаться, несмотря на мировой финансово-экономический кризис, составив в мае 2009 года 0,9%. Однако кризис привел к увеличению числа людей, работающих на условиях неполной занятости, что, возможно, не находит полного отражения в показателях безработицы. Кроме того, трудовые ресурсы Беларуси включают и незаконных мигрантов, которые не учитываются в этих данных.

Беларусь занимает высокое место по показателю гендерного развития (15-е место из 156 стран), поскольку женщины, как правило, активно участвуют в экономической жизни и составляют 52,8% всех работающих по найму, включая 45% занятых на промышленных предприятиях. Кроме того, женщины хорошо представлены в парламенте (29%). В то же время в специальном докладе ООН 2006 года отмечалось, что женщины особенно уязвимы для дискриминации при найме и увольнении и получают за свой труд в среднем на 20% меньше, чем мужчины.

Руководство в Беларуси всегда уделяло повышенное внимание борьбе с нищетой. Доля лиц, живущих в крайней нищете (к которым относятся лица, получающие доход ниже минимального прожиточного уровня, оцениваемого примерно в 3 долл. США в день в ценах 2007 года), уменьшилась с 42% в 2000 году до 7,7% в 2007 году. Доля населения с доходом ниже национальной черты бедности, составляющей около 4,5 долл. США в день ("бюджет прожиточного минимума"), уменьшилась с 77% в 2000 году до 29% в 2007 году. Однако на обоих показателях, вероятно, отрицательно скажется финансово-экономический кризис.

Коэффициент Джини – традиционный показатель измерения неравенства по доходам – вырос в Беларуси с 0,26 в 2006 году до 0,27 в 2007 году, однако по международным меркам остается удивительно низким (для сравнения: соответствующий показатель в России равен 0,42). В 2006 году впервые за многие годы средний уровень пенсии превысил официальную черту бедности, а в 2007 году вырос еще больше до 153 долл. США в месяц.

Государство в основном сохраняет контроль над медицинским обслуживанием, гарантируя конституционное право граждан на бесплатную медицинскую помощь. Коэффициент младенческой смертности, составляющий 4,5 случая смерти на тысячу живорождений, по международным меркам относительно низок.

### **2.1.3. Правовая среда**

За последние три года были приняты важные новые законы, регулирующие процедуру регистрации права собственности и создания акционерных обществ и других коммерческих предприятий. Были внесены на рассмотрение новые законы, касающиеся непосредственно МСП. С одной стороны, эти новые законы ужесточили нормы, регулирующие индивидуальную предпринимательскую деятельность, например, установив требование регистрации любого предприятия, на котором занято более трех работников, не являющихся родственниками предпринимателя, в качестве юридического лица и распространив на компании более жесткие требования в области

бухгалтерского учета, отчетности, налогов и таможенного оформления. С другой стороны, в январе 2009 года был принят президентский указ, упрощающий процедуру регистрации коммерческих организаций, в соответствии с которым стало возможно зарегистрировать бизнес (кроме банков и небанковских финансовых учреждений) в заявительном порядке в день подачи заявки. Кроме того, в августе 2008 года индивидуальные предприниматели, работающие в сельских районах, были освобождены еще одним президентским указом от уплаты подоходного налога, а в некоторых случаях и от уплаты импортных пошлин и налога на добавленную стоимость на импортируемое промышленное оборудование, компоненты и запасные части (за исключением товаров, импортируемых из России). Последний указ также расширил круг компаний, пользующихся преференциальным режимом в сельских районах.

Определенные изменения были внесены и в банковское законодательство. В ответ на ухудшение экономической ситуации в 2008 году президентским указом была создана система государственного гарантирования вкладов населения в коммерческих банках. Согласно этому указу государство обязуется компенсировать всю сумму вкладов до востребования и на сберегательных счетах в любом лицензированном коммерческом банке, если Центральный банк Беларуси отзывает у такого банка банковскую лицензию. Ранее государство гарантировало вклады на сумму до 5 тыс. евро, причем только в крупнейших государственных банках. По решению своего правления Национальный банк Беларуси в октябре 2008 года также повысил минимальные требования к размеру уставного капитала белорусских коммерческих банков, принимающих вклады населения, до 25 млн. евро.

В апреле 2009 года был внесен ряд изменений в законодательство о несостоятельности. Цель изменений заключалась в уточнении роли органов государственного управления в контексте процедуры банкротства, а также прав и полномочий собственников и других заинтересованных сторон в случае объявления компании банкротом.

На сегодняшний день в Беларуси уже утверждены некоторые базовые элементы государственной политики в отношении стимулирования государственно-частных партнерств и началось формирование правовой базы для их имплементации. В стране отсутствует специальный закон о концессиях; однако в инвестиционном кодексе 2001 года с внесенными в него изменениями содержатся подробные положения, регулирующие концессии. Однако необходимо еще многое сделать для формирования эффективного правового и нормативного режима, который позволил бы частному сектору инвестировать в коммунальные предприятия и службы.

Беларусь начала корректировать нормативную базу приватизации для приведения ее в соответствие с базовыми показателями национального плана приватизации на 2008-2010 годы. Был принят ряд постановлений, содержащих дополнительные указания по реформе государственного имущества и программе денационализации и приватизации государственных объектов. Однако эти постановления не смогли кардинально изменить существующие громоздкие процедуры приватизации. Хотя функции управления государственным имуществом были переданы от министерства по управлению государственным имуществом более специализированному агентству – государственному комитету по имуществу, – последнее не было наделено требуемыми полномочиями для разработки и эффективного осуществления приватизационных проектов, и такая деятельность по-прежнему требует участия целого ряда других

министерств и государственных ведомств. По рекомендации Международного валютного фонда Беларусь обязалась принять новый закон о приватизации к февралю 2010 года.

#### 2.1.4. Экологическая ситуация

Экологические проблемы и дефицит природных ресурсов относятся к числу наиболее серьезных и сложных проблем на пути достижения экологически устойчивого экономического роста в Беларуси.

Земельные участки в Беларуси включают пахотные земли (27%), леса и лесонасаждения (38%), а около 4% всей площади занимают болота. Беларусь обладает сравнительно незначительными ресурсами, помимо сельскохозяйственных и лесных. Страна располагает большими запасами торфа, который используется в качестве топлива домашними хозяйствами. В целом местное производство энергоресурсов, главным образом нефти, обеспечивает лишь 5% энергетических потребностей страны. Кроме того, Беларусь располагает месторождениями калийной соли, известняка и фосфатов.

Промышленное производство сосредоточено в городских районах и сопровождается выбросами загрязняющих веществ в атмосферу. Качество воздуха представляет серьезную проблему в Новополоцке, Полоцке, Гомеле, Светлогорске и Витебске<sup>1</sup>. Крупнейшими загрязнителями воздуха в этих городах являются химические предприятия, электростанции и предприятия обрабатывающей промышленности. Промышленные предприятия являются главным загрязнителем воды в результате сброса сточных вод. Еще одной проблемой является утрата биоразнообразия, особенно в южных районах страны в Полесье, обусловленная применявшимися в прошлом неправильными методами ирригации.

Хотя за последние несколько лет экологическая ситуация в Беларуси улучшилась, многое еще предстоит сделать для снижения объема выбросов транспортом, промышленностью и энергогенерирующими предприятиями загрязняющих веществ в атмосферу, а также для ограничения и сокращения масштабов загрязнения воды и почв и образования отходов из промышленных, сельскохозяйственных и бытовых источников. Большинство достижений в области улучшения состояния окружающей среды удалось добиться благодаря увеличению ассигнований на охрану окружающей среды (составляющих, как сообщается, около 2,1% годового ВВП), выделяемых на повышение энергоэффективности, использование местных ресурсов, приобретение и установку очистного оборудования и повышение уровня образования и информированности общественности в вопросах охраны окружающей среды. Существенное влияние на население, экологию и экономику Беларуси по-прежнему оказывают последствия произошедшей в 1986 году аварии на Чернобыльской атомной электростанции в Украине. Спустя 23 года примерно на 20% территории страны уровень заражения изотопами цезия с длинным периодом полураспада по-прежнему превышает допустимые нормы. Тревогу также вызывают экологические последствия реализации недавно выдвинутых планов строительства в северо-западной части

---

<sup>1</sup> ЭКЕ ООН. Второй обзор результатов деятельности в области окружающей среды (2005 год).

Беларуси собственной атомной электростанции, первые два реактора которой должны вступить в строй к 2016-2020 годам.

Кроме того, в результате изменения климата можно ожидать возникновения дополнительных экологических проблем в таких областях, как сельское хозяйство, лесное хозяйство и управление водными ресурсами и экосистемами, и было признано, что Беларуси необходимо будет разработать меры по адаптации, с тем чтобы защитить свою социально-экономическую систему от последствий изменения климатических условий.

Правительство Беларуси придает большое значение охране окружающей среды и природопользованию и приняло ряд ключевых программ и планов действий, включая национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (НПДОС<sup>2</sup>) на 2006-2010 годы и национальную стратегию устойчивого развития на период до 2020 года (НСУР<sup>3</sup>), а также национальную программу мер по смягчению последствий изменения климата на 2008-2012 годы. Главным законодательным документом по экологическим вопросам является принятый в 1992 году закон об охране окружающей среды с поправками, внесенными в 2002 году.

Банк будет продолжать оценивать и анализировать проблемы и возможности Беларуси в экологической области в рамках своих комплексных обследований, мониторинга и инициатив в области экологизации. Дополнительная информация представлена в приложении 2.

## 2.2. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

В последние годы экономика Беларуси развивалась весьма высокими темпами: 8,2% в 2007 году и 10% в 2008 году. Однако будучи промышленно развитой страной с открытой экономикой, Беларусь сильно пострадала от мирового экономического кризиса, причем не столько по финансовым каналам, сколько в силу изменения внешнего спроса. С сентября 2008 года резко упал объем товарного экспорта в Россию, Украину и другие страны СНГ. При этом на экономике страны отрицательно сказались торговые потрясения, вызванные одновременным неблагоприятным изменением как

---

<sup>2</sup> НПДОС предусматривает расширение и углубление международного сотрудничества как один из путей эффективного решения экологических проблем. Приоритетными целями являются выполнение соглашений, заключенных в рамках процесса "Окружающая среда для Европы"; осуществление международных конвенций, протоколов и соглашений, стороной которых является Беларусь; дальнейшее развитие двусторонних и многосторонних отношений; привлечение иностранных инвестиций в экологические программы и проекты. В целом НПДОС предусматривает уменьшение антропогенного воздействия на окружающую среду, повышение качества окружающей среды и улучшение здоровья населения; рациональное и экономичное использование природных ресурсов; защиту биоразнообразия; разработку ресурсосберегающих и ресурсоэффективных низкоотходных технологий, модернизацию промышленности, вторичное использование ресурсов и их переработку.

<sup>3</sup> НСУР-2020, одобренной в мае 2004 года, уделяется повышенное внимание. В ней устанавливаются главные руководящие принципы, регулирующие переход к устойчивому развитию в два этапа: 1) первый этап (до 2010 года) посвящен дальнейшему повышению уровня жизни на основе развития и разумного использования человеческого потенциала и более эффективной и конкурентоспособной экономики; и 2) второй этап (2011-2020 годы) призван заложить основы нового постиндустриального информационного общества, обладающего новой технологической базой, которая должна обеспечить плавный переход к ресурсосберегающему производству.

импортных, так и экспортных цен: цена на российский газ продолжала повышаться, в то время как цена на ключевую статью экспорта – калий – резко упала по сравнению с рекордным уровнем лета 2008 года. В результате темпы экономического роста снизились с 10% в 2008 году до 1,2% в первые четыре месяца 2009 года (по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года), несмотря на резкое увеличение запасов нереализованной промышленной продукции.

Сокращение экспортных поступлений вынудило власть 2 января 2009 года девальвировать национальную валюту, которая была практически привязана к доллару США, на 20,5% и привязать ее к корзине валют, включающей в равных долях доллар США, евро и российский рубль. Давление на валютный курс также вынудило Национальный банк ограничить инъекции ликвидности в банковскую систему и повысить базовую процентную ставку с 10 до 14%. В январе 2009 года власти страны заключили соглашение с МВФ о выделении резервного кредита на сумму в 2,5 млрд. долл. США, который после первого рассмотрения хода выполнения соглашения в июне 2009 года был увеличен до 3,5 млрд. долл. США и может быть дополнен дополнительной бюджетной поддержкой со стороны Всемирного банка. Первый транш в размере 800 млн. долл. США позволил пополнить инвалютные резервы, доведя их до 4 млрд. долл. США, что достаточно для покрытия импорта в течение примерно двух месяцев. Согласованный с МВФ пакет мер включает меры по ужесточению бюджетной дисциплины, в частности ограничение размеров заработной платы в государственном секторе и сбалансированный бюджет в 2009 году, и сокращение объемов директивного кредитования через государственные банки. В знак приверженности выполнению этой программы власти объявили в декабре прошлого года о сокращении на 15% номинальной заработной платы в государственном секторе, которое практически полностью свело на нет проведенное в ноябре повышение на 21%. Кроме того, в бюджете на 2009 год предусматривается дальнейшее сокращение в реальном выражении размеров заработной платы в государственном секторе.

Финансирование дефицита текущего платежного баланса, который, как ожидается, еще больше вырастет, будет зависеть от получения страной внешних суверенных займов у МФУ, России и Китая. Последний заключил с Беларусью трехлетнее соглашение о свопах рублей в юани на сумму, эквивалентную 2,9 млрд. долл. США, которое по сути представляет собой торговый кредит для оплаты импортируемых китайских товаров. Правительство России выделило второй транш в рамках второго стабилизационного кредита (в результате чего общая сумма двух кредитов достигла 3 млрд. долл. США) и в настоящее время рассматривает новую просьбу о выделении еще 0,5 млрд. долл. США.

### **2.3. ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОЦЕССА РЕФОРМ И КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ НА ЭТАПЕ ПЕРЕХОДА**

Со времени завершения периода осуществления последней Стратегии ЕБРР пересмотрел для Беларуси в сторону повышения ряд показателей перехода в знак признания успехов в недавнем проведении некоторых важных экономических реформ. Эти пересмотренные показатели касались, в частности, банковской сферы, приватизации крупных предприятий, реструктуризации предприятий и пересмотра в сторону повышения оценки доли частного сектора в ВВП.

В финансовом секторе после отмены в 2006 году положения о "золотой акции" увеличилось присутствие частных банков, в частности в рыночном сегменте кредитования ММСП. Качество регулирования и надзора постепенно повышается, действие ограничений на максимальный уровень процентных ставок приостановлено, максимальный размер доли иностранного участия в капитале повышен до 50%, а недавно введенное общее положение о страховании вкладов поставило в равные условия Беларусбанк и другие учреждения, работающие с вкладами населения. В то же время пенсионная система и страховой сектор остаются практически не затронутыми реформами: государственные компании по-прежнему занимают монопольное положение на рынке обязательного страхования.

Активность частного сектора постепенно растет и в корпоративном секторе, чему способствуют упрощение административных процедур, некоторая оптимизация налогообложения, недавняя отмена положения о "золотой акции", начало функционирования товарно-сырьевой биржи, постепенная отмена ограничений на торговлю акциями приватизированных компаний и приватизация ряда предприятий с участием иностранных инвесторов. В то же время практически везде по-прежнему сохраняется чрезмерная зарегулированность, в том числе в областях сертификации и ценообразования. Не было проведено никаких крупных реформ в секторе инфраструктуры, а участие частного сектора на сегодняшний день ограничивается городским транспортом.

Несмотря на определенный прогресс, в целом государство, как и раньше, занимает доминирующие позиции в экономике, и практически во всех секторах экономики по-прежнему сохраняются серьезные проблемы переходного периода, о чем свидетельствует подготовленная в 2009 году оценка задач переходного периода (см. приложение 5). Действительно, Беларусь относится к числу стран, добившихся наименьших успехов в области перехода к рыночной экономике (см. приложение 6).

К числу ключевых задач переходного периода относятся развитие микро-, малых и средних предприятий, подготовка предприятий и крупных банков к приватизации и завершение приватизации, повышение энергоэффективности, либерализация торговли и коммерциализация муниципальной инфраструктуры параллельно с ужесточением экологических норм.

- Несмотря на некоторое улучшение в последнее время условий оперативной деятельности, **микро-, малые и средние предприятия** сталкиваются с рядом ограничений, включая такой чрезвычайно важный момент, как ограниченность доступа к финансовым ресурсам, особенно за пределами Минска и региональных центров (Бреста, Витебска, Гомеля, Гродно и Могилёва). Охват финансированием небольших городов по-прежнему сопряжен с серьезными трудностями, и решить эту задачу можно либо путем расширения сети банковских отделений, активно работающих в сегменте МСП, либо посредством более активного вовлечения крупных государственных банков, обладающих разветвленной региональной сетью, таких как Беларусбанк и Белагропромбанк, в коммерческое кредитование МСП.
- В **банковском секторе**, где на долю четырех государственных банков приходится 75% активов всей банковской системы и существуют проблемы, связанные с целевым кредитованием, одной из важных задач переходного этапа является

обеспечение существенной коммерциализации операций крупнейших банков, например путем создания агентства финансового развития, которое могло бы взять на себя управление значительной частью осуществляемых под эгидой государства программ субсидируемого кредитования, и принятие параллельно с этим конкретных мер по подготовке к приватизации, с тем чтобы повысить привлекательность отобранных государственных банков для стратегических инвесторов.

- Несмотря на проведение разовых приватизаций, значительное число средних и крупных предприятий в разных отраслях и ряд крупных компаний в сфере услуг по-прежнему остаются в государственной собственности. Таким образом, ключевой задачей на этапе перехода продолжает оставаться **содействие приватизации** крупных предприятий и дальнейшая коммерциализация операций и приватизация крупных государственных банков. Эффективным способом содействия решению этой задачи могли бы стать проекты подготовки к приватизации. Такие проекты включали бы анализ потенциальных возможностей инвестирования на цели повышения энергоэффективности.
- Одной из серьезных задач является **содействие развитию торговли**, особенно в нынешних условиях, когда мировой финансово-экономический кризис привел к резкому нарушению торговых потоков. Если говорить в общем, то необходимо продолжать либерализацию торговли путем постепенной отмены ценовых ограничений (в настоящее время товары с регулируемыми ценами составляют свыше 10% корзины товаров и услуг, используемой для расчета индекса потребительских цен) и либерализации ценообразования (в отношении большинства остальных товаров действует 30-процентное ограничение на торговую наценку, а также ряд других ограничений).
- Если говорить в общем, то одной из важнейших проблем для Беларуси, которая унаследовала высокоиндустриальную экономику, отличающуюся крайне неэффективным использованием энергоресурсов, является **энергоэффективность**. Несмотря на достигнутый за последние 15 лет выдающийся прогресс, когда энергоемкость продукции снизилась более чем вдвое благодаря инвестициям в модернизацию производства и изменению структуры экономики в пользу сферы услуг, по международным меркам производство в Беларуси по-прежнему остается весьма энергоемким: в стране используется множество неэффективных и экологически "грязных" технологий, и по-прежнему отсутствуют адекватная институциональная база и структура стимулирования, позволяющие перейти к более устойчивой в экологическом плане модели энергопотребления. Структура ценообразования на энергоресурсы по-прежнему не обеспечивает стимулирования эффективного использования, и все еще сохраняется ряд неценовых барьеров, препятствующих повышению энергоэффективности. Необходимо повысить стимулы к повышению энергоэффективности благодаря осуществлению надлежащих стратегий, включая рыночные механизмы установления цен на энергоресурсы и создание четкой системы использования возобновляемых источников энергии. Повышение энергоэффективности будет неотъемлемой частью программы инвестиций в частном секторе, деятельности по подготовке к приватизации и осуществления отдельных проектов в государственном секторе, которые предусмотрены в данной стратегии.

- Для обеспечения экологической устойчивости **муниципальной инфраструктуры** в средне- и долгосрочном плане требуются как значительные инвестиции, так и коммерциализация. Ряд объектов практически не соответствуют современным требованиям и представляют значительную опасность для окружающей среды как на местном уровне, так и для Балтийского региона в целом. В то же время окупаемость затрат муниципальной инфраструктуры снижается по мере повышения цен на энергоресурсы, и в настоящее время уровень окупаемости едва превышает 30%. Применение экономически обоснованных тарифов и повышение эффективности оказания услуг, включая энергоэффективность, могли бы помочь добиться значительного и устойчивого повышения показателей окупаемости затрат в сочетании с повышением качества обслуживания.

## 2.4. ДОСТУП К КАПИТАЛУ

За последние три года значительно вырос уровень финансового посредничества. Показатель доли кредитов частного сектора в ВВП увеличился с примерно 25% в 2006 году до свыше 40% в конце 2008 года, причем 7,5% приходится на рост масштабов потребительского кредитования. Это сопоставимо с уровнями кредитования в России и Польше, но ниже аналогичных показателей в Центральной Европе и некоторых странах СНГ (Украина, Казахстан). Возможности получения кредитов по-прежнему весьма сильно различаются для разных предприятий и секторов. Приоритетные сектора, такие как сельское хозяйство и крупные промышленные предприятия, работающие на экспорт, имеют более свободный доступ к кредитам, предоставляемым им на льготных условиях и зачастую по субсидированным ставкам. Растут масштабы и охват программ микрокредитования и кредитования малых и средних предприятий, однако этот сегмент по-прежнему недостаточно развит, особенно за пределами столицы и региональных центров. В ходе проведенного в 2008 году обследования деловой конъюнктуры и работы предприятий (ВЕЕПС) доступ к финансам был назван одним из главных препятствий на пути развития примерно 10% компаний (третье место после налогов и уровня развития человеческого капитала).

Реальные процентные ставки по кредитам были в целом стабильными и испытывали некоторую тенденцию к понижению, однако с началом финансового кризиса в конце 2008 года выросли. Около трети объема всех займов, выдаваемых как в корпоративном сегменте, так и в сегменте потребительского кредитования, номинированы в иностранной валюте, главным образом в долларах США.

В августе 2007 года международные рейтинговые агентства присвоили Беларуси первые рейтинги суверенной платежеспособности (по долгосрочным займам в иностранной валюте агентство "Стандард энд Пурс" присвоило рейтинг "В+", а компания "Мудис" – "В1"). С тех пор эти рейтинги не изменились. Беларусь до сих пор не воспользовалась этими рейтингами, предпочитая заимствовать средства на двусторонней основе у России и у МФУ (главным образом в рамках подписанного с МВФ в 2009 году соглашения о резервном кредитовании на сумму в 3,5 млрд. долл. США). Можно утверждать, что суверенные рейтинги облегчают доступ на рынки синдицированных кредитов крупным белорусским банкам, таким как Беларусбанк и Белагропромбанк, пользующимся явной и скрытой поддержкой их собственника – белорусского государства. Однако с начала финансового кризиса доступ на

международные рынки для белорусских заемщиков фактически закрылся. Лишь несколько банков имеют мощные международные материнские компании ("Райффайзен банк" у Приорбанка – третьего по величине банка в стране, "Сосьете женераль" у Белросбанка через Росбанк России и крупные российские банки в случае филиалов Газпромбанка и ВТБ).

Приток ПИИ увеличился с 0,9% ВВП в 2004-2006 годах до в среднем 3,8% ВВП в 2007-2008 годах. Однако это увеличение притока в основном отражает ограниченное число крупных сделок и единовременных приватизаций, прежде всего продажу 50-процентной доли ОАО "Белтрансгаз" (операторе трубопроводной сети) Газпрому за 2,5 млрд. долл. США, выплачиваемых четырьмя долями, три из которых уже перечислены.

### **3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОПЕРАТИВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ**

#### **3.1. ПРИОРИТЕТЫ БАНКА НА ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ СТРАТЕГИИ**

При определении своих стратегических и оперативных приоритетов в области решения ключевых задач переходного периода в Беларуси Банк по-прежнему будет руководствоваться своим мандатом и соблюдением принципов статьи 1 Соглашения об учреждении Банка. Оперативные приоритеты, предусмотренные в настоящей Стратегии, основываются на результатах, достигнутом Банком в последние годы, и предусматривают в первую очередь развитие сектора ММСП и привлечение в Беларусь иностранных инвесторов. Главным приоритетом Банка в период действия Стратегии, как и в прошлых страновых стратегиях, по-прежнему будет оказание поддержки развитию частного сектора в качестве способа содействия достижению большего прогресса в политической и экономической трансформации в Беларуси.

Банк будет также заниматься отбором новых проектов в секторах общего промышленного производства, АПК, недвижимости и туризма, телекоммуникаций, информатики и средств массовой информации либо с местными спонсорами из частного сектора, либо с иностранными инвесторами. Предполагается шире использовать Механизм прямого инвестирования (МПИ) для инвестиций в акционерный капитал и Механизм прямого кредитования (МПК) или Механизм софинансирования средних займов (МССЗ) для финансирования за счет заемных средств. Такие инструменты Инициативы по поддержанию СНЭП как нельзя лучше подходят для облегчения доступа мелких компаний и проектов в частном секторе Беларуси к финансовым ресурсам.

Банк приветствует повышение открытости властей к сотрудничеству с международным сообществом и недавнее свидетельство прогресса в некоторых областях проведения структурной реформы в Беларуси. Это дает Банку дополнительные основания для пересмотра своего стратегического подхода, с тем чтобы воспользоваться открывающимися возможностями для продвижения процесса перехода в условиях, когда все еще сохраняется множество серьезных проблем.

Стратегический подход Банка будет тщательно выверен таким образом, чтобы взвешенно и постепенно расширять масштабы оперативной деятельности, по мере того как власти Беларуси будут добиваться большего прогресса в проведении политических и экономических реформ. Соответственно, Банк будет следить за набором базовых политических и экономических критериев и продолжать активно проводить с властями стратегический диалог высокого уровня в этих областях.

*В политической сфере:*

- Дальнейший прогресс в достижении конструктивной политической подотчетности, в том числе путем укрепления механизмов сдержек и противовесов в политической системе, устранения препятствий на пути деятельности НПО и активного вовлечения оппозиционных партий в политическую жизнь и обеспечения беспристрастного применения принципов верховенства права.

- Дальнейший прогресс в обеспечении большей свободы средств массовой информации и свободы выражений.
- Дальнейший прогресс в укреплении защиты прав человека и гражданских прав, гарантированных Конституцией, включая свободу от произвольного ареста и задержания.

*В экономической сфере:*

- Создание надлежащих возможностей для развития частного сектора и конкуренции.
- Укрепление рыночных институтов и правовой и нормативной базы для выхода на рынок компаний частного сектора и их конкуренции.
- Существенное уменьшение масштабов произвольного и искажающего нормальную конкуренцию государственного вмешательства в экономику, в том числе путем директивного кредитования государственными банками, сохранения ограничений на размер заработной платы, контроля над ценами и установления производственных заданий.

Позитивные изменения в этих областях будут способствовать формированию более благоприятных условий для операций Банка с клиентами из частного сектора в более широком круге секторов экономики и откроют возможность для осторожной работы с государственными предприятиями. Таким образом, второй способ адаптации Банком своего стратегического подхода заключается в расширении своей деятельности в Беларуси на основе конкретных и поддающихся количественной оценке результатов проведения реформ, направленных на переход к рыночной экономике в конкретных секторах. В этом отношении гибкий стратегический подход основывается на четких "критериях" для каждого сектора, в котором Банк может осуществлять проекты с участием государственных и общественных структур. Эти критерии включают два вида стратегических реформ, различающихся в зависимости от конкретных секторов. К первому виду относятся реформы, которые необходимо провести заранее в качестве предварительного условия для сотрудничества Банка с государственными или общественными структурами в этом секторе. Ко второму виду относятся реформы, которые будут проводиться в результате или в ходе осуществления какого-либо из согласованных проектов в этом секторе. Это позволит Банку тесно сотрудничать с властями Беларуси, а также с другими международными финансовыми учреждениями для обеспечения максимальной отдачи от операций Банка в Беларуси для процесса перехода.

Исходя из растущей готовности властей Беларуси к проведению структурных реформ, Стратегия для Беларуси предусматривает уделение повышенного внимания оказанию поддержки в следующих приоритетных областях:

- **Развитие микро-, малых и средних предприятий частного сектора**, в частности путем предоставления расширенного доступа к финансовым ресурсам ММСП, расположенным в регионах.

- Дальнейшее финансирование **предприятий частного сектора** в секторах АПК, общего промышленного производства, недвижимости и туризма, телекоммуникаций, информатики и средств массовой информации. Расширение использования существующих инструментов по поддержке частного сектора в странах СНГ.
- **Осуществление прозрачной программы приватизации**, включая дальнейшую коммерциализацию операций и приватизацию крупных государственных банков, в целях уделения приоритетного внимания банкам, являющимся реальными кандидатами на приватизацию, для привлечения их к кредитованию ММСП и предоставления им доступа к ресурсам Программы содействия развитию торговли.
- **Повышение энергоэффективности** в различных секторах экономики, в частности в развитой, но отличающейся крайне низким уровнем энергоэффективности обрабатывающей промышленности Беларуси. В зависимости от результатов проводимого исследования рыночного спроса может быть рассмотрена возможность открытия кредитных линий для частных МСП и домохозяйств с использованием успешной модели Механизма финансирования устойчивой энергетики.
- **Либерализация торговли** и обеспечение надлежащего торгового финансирования.
- **Коммерциализация муниципальной инфраструктуры** параллельно с повышением экологических стандартов и энергоэффективности.

В разделе 3.2 ниже описываются установленные для отдельных секторов критерии сотрудничества с государственными и общественными структурами в этих секторах.

### 3.2. ОТРАСЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ БАНКА

Главные цели Банка на период действия Стратегии будут заключаться в развитии ММСП путем расширенного кредитования с участием как частных, так и государственных банков, а также оказании технической помощи; поддержке заявленного властями Беларуси намерения разрабатывать и осуществлять программу приватизации на транспарентной и конкурсной основе, включая поддержку на этапе подготовки приватизации, а также обеспечении открытого участия в приватизации предприятий и финансовых учреждений Беларуси как внутренних, так и иностранных стратегических инвесторов; предоставлении адресных финансовых инструментов для повышения энергоэффективности и развития в Беларуси энергетического сектора, основанного на использовании возобновляемых источников; поощрении либерализации торговли и ее развития путем расширенного предоставления финансовых ресурсов в рамках программы содействия развитию торговли; и поддержке реформ и технической модернизации экологической инфраструктуры и муниципальных служб в крупных городах и небольших городских районах.

Поддержка реформы и развития в этих ключевых секторах позволит максимально увеличить потенциальную отдачу от деятельности Банка для содействия достижению дальнейшего прогресса в переходе Беларуси к рыночным принципам и стандартам в экономике, а также улучшению общих условий деятельности частных компаний

и оздоровлению инвестиционного климата в целях стимулирования ускоренного притока прямых иностранных инвестиций в Беларусь.

### **3.2.1. Развитие микро-, малых и средних предприятий**

Банк будет продолжать сотрудничать с банками-партнерами, изучая возможности привлечения небанковских финансовых учреждений и оказывая поддержку Белорусскому банку малого бизнеса (ББМБ), особенно на этапе расширения сети его региональных отделений, путем предоставления, при необходимости, заемных средств и инвестирования в акционерный капитал. Благодаря деятельности по линии ББМБ и открытию для банков-партнеров кредитных линий для финансирования ММП Банк занимает одно из ведущих мест на рынке микрофинансирования. Однако добиться полного эффекта от его деятельности для частного сектора Беларуси по-прежнему сильно мешает ограниченный охват его каналами первичного распределения кредитов для ММСП, включающими только частные банки, на долю которых в общей сложности приходится менее 25% совокупного банковского рынка, причем за пределами крупнейших городов эта доля еще ниже. Для расширения ограниченных возможностей, предоставляемых частными банками, Банк будет стремиться внедрить в Беларуси МССЗ, используя ресурсы существующих частных банков-партнеров, в том числе путем софинансирования существующих клиентов. Значительного прогресса можно добиться путем предоставления кредитных линий для финансирования ММСП отдельным государственным банкам, на долю которых приходится гораздо большая часть рынка ММСП, чем на долю частных банков, особенно в регионах. Кроме того, можно расширить портфель кредитов, приняв по результатам будущего обследования рынка решение о предоставлении целевых займов на нужды повышения энергоэффективности путем внедрения механизма финансирования устойчивой энергетики.

#### ***Критерии сотрудничества с государственными или общественными структурами***

Доступ к кредитам по-прежнему будут иметь только те ММСП, в которых большинство капитала принадлежит частным владельцам, а новые банки, привлекаемые к участию в этой программе, будут брать на себя обязательство расширять имеющиеся у них возможности кредитования ММСП и фактические объемы работы с ММСП, уделяя особое внимание сельским районам. Критерии отбора банков-партнеров, которыми будет руководствоваться ЕБРР, расширяя круг партнеров для охвата государственных учреждений, будут предусматривать наличие у Банка уверенности в том, что правительство действительно намерено провести хотя бы частичную приватизацию этого учреждения и что коммерческий характер его операций подтверждается, в частности, независимостью руководства в принятии решения о выделении целевых кредитов и в адекватном решении любых проблем с портфелями кредитов, обусловленных такими действиями в прошлом. Банк будет в тесном взаимодействии с другими МФУ оценивать и анализировать прогресс в коммерциализации операций банков с мажоритарным государственным участием, которые пытаются выступать в качестве посредников при финансировании ММСП и предложении других соответствующих продуктов. Одним из обязательных критериев в процессе отбора будут масштабы и глубина охвата как существующих, так и потенциальных клиентов из числа ММСП.

### **3.2.2. Приватизация**

В соответствии с заявленной политикой правительства Беларуси и требованиями МВФ Банк будет стремиться содействовать приватизации соответствующих секторов экономики и по возможности участвовать в этом процессе. Задача состоит в оказании правительству помощи в разработке эффективной, прозрачной и экономически выгодной стратегии приватизации для укрепления доверия к этому процессу и придания ему тем самым необратимого характера и в поддержке всего комплекса мер в области политики, согласованных властями Республики и МВФ, среди которых программа приватизации занимает видное место. В случае и по мере необходимости могут привлекаться средства доноров для содействия укреплению потенциала приватизационного органа в деле эффективного и прозрачного проведения процесса приватизации на конкурсной основе.

#### ***Критерии сотрудничества с государственными или общественными структурами***

Любое участие Банка – будь то на этапе подготовки к приватизации или в ходе фактической приватизации государственного предприятия или банка – потребует заблаговременного установления поддающихся количественной оценке целей и конечных сроков для каждого конкретного проекта, в том числе в отношении проведения конкурсных торгов и обеспечения прозрачности процесса. Кроме того, любые проекты в этой области должны содержать должным образом оформленные договоренности о досрочном выходе Банка из проекта на условиях, активно стимулирующих соблюдение государственными учреждениями установленных критериев, в случае невозможности достичь согласованных целей. К числу ключевых критериев также будут относиться готовность к разработке и принятию мер по совершенствованию корпоративной структуры и практики управления, неукоснительное соблюдение требований, регламентирующих профильную деятельность, ужесточение стандартов прозрачности и отчетности и принятие мер по повышению способности компании, в которую инвестируются средства, привлекать стратегических инвесторов. Будет проводиться стратегический диалог для укрепления потенциала и расширения возможностей приватизационных органов в деле подготовки, регулирования и завершения процесса приватизации. К числу критериев участия Банка в таких проектах будут также относиться соответствие деятельности Банка аналогичным усилиям других МФУ в области проведения приватизации и, в частности, обязательствам страны в рамках программы МВФ по резервному кредитованию.

### **3.2.3. Энергоэффективность, экологическая устойчивость и возобновляемая энергетика**

Банк будет уделять повышенное внимание использованию возобновляемых и местных источников энергии и биомассы, количественно оценивая конкретный вклад каждого проекта в снижение энергоемкости экономики. Первоочередное внимание будет уделяться привлечению частных операторов и – предпочтительно – иностранных стратегических инвесторов, обеспечивающих доступ к передовым технологиям. Проекты устойчивого энергоснабжения, в том числе предусматривающие повышение энергоэффективности, более широкое использование возобновляемых источников энергии, диверсификацию источников энергии и углубление региональной интеграции

сетей линий электропередач, будут осуществляться на коммерческой основе и потребуют наличия надлежащей нормативной базы для стимулирования экономически обоснованных долгосрочных инвестиций, в том числе прогресса в повышении тарифов на электроэнергию до уровня, обеспечивающего полную самоокупаемость.

Банк также будет сотрудничать с местными финансовыми посредниками в открытии целевых кредитных линий для финансирования деятельности по повышению энергоэффективности, с тем чтобы расширить доступ к финансовым ресурсам на цели осуществления средних и мелких инвестиций в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии для как можно большего числа клиентов, по возможности вплоть до уровня отдельных домохозяйств. Приоритетное внимание будет также уделяться поддержке созданию или выходу на рынок Беларуси частных энергосервисных компаний (ЭСК). Параллельно будет организовано обсуждение стратегических вопросов для предоставления частным ЭСК реальных возможностей для занятия бизнесом в стране как в частном секторе, так и на базе государственно-частных партнерств. Однако даже в отсутствие ЭСК Банк будет заниматься инвестиционной деятельностью и обсуждением стратегических вопросов в целях повышения эффективности сектора муниципальных служб.

### ***Критерии сотрудничества с государственными или общественными структурами***

Прежде чем приступать к осуществлению проектов с участием каких-либо государственных или общественных структур в этом секторе, Банк согласует с властями Беларуси план действий, облегчающий расширение участия частного сектора в энергетической инфраструктуре на прозрачной, должным образом регулируемой и устойчивой основе. При наличии надлежащей нормативной базы, разработанной в соответствии с положениями согласованного плана действий, Банк может сотрудничать с отдельными государственными предприятиями, занимающимися производством или передачей электроэнергии или оказанием других коммунальных услуг. Банк будет заниматься в первую очередь проектами, которые имеют региональное значение и в которых Банк может объединить усилия с другими МФУ и международными донорами для достижения изложенных выше конкретных и поддающихся количественной оценке целей.

### **3.2.4. Содействие развитию торговли**

Для содействия развитию трансграничных контактов и расширения масштабов деятельности Банка в этой области будут расширены ПСРТ и соответствующая техническая помощь, предоставляемые существующим банкам-партнерам, в первую очередь для удовлетворения потребностей клиентов из частного сектора. Кроме того, доступ к этим ресурсам будет через существующих и новых партнеров из числа частных банков предоставляться государственным клиентам, действующим в качестве коммерческих предприятий в секторах, явно не включенных в имеющийся у Банка запретный список. При условии успешного осуществления стратегии Банка по открытию кредитных линий для финансирования ММСП через отдельные банки государственного сектора этим банкам будет постепенно предоставляться доступ к ресурсам Программы содействия развитию торговли в качестве дополнительного механизма кредитования для охвата этой программой более широкого круга компаний частного сектора, занимающихся трансграничной торговлей. Способность принимать

решение о расширении доступа к ресурсам Программы содействия развитию торговли с учетом конкретных обстоятельств соответствует гибкому подходу к изменению Стратегии в зависимости от достигнутых результатов.

### ***Критерии сотрудничества с государственными или общественными структурами***

Критерии распространения доступа к ресурсам Программы содействия развитию торговли на банки государственного сектора будут аналогичны применяющимся при принятии решения о допуске государственных банков к кредитованию ММСП. В частности, они будут включать решение проблем, связанных с целевым кредитованием, и наличие убедительных свидетельств подлинных намерений правительства провести хотя бы частичную приватизацию таких банков. Применительно к государственным клиентам частных банков-партнеров ограничения будут касаться характера и прозрачности соответствующих торговых операций, корпоративного статуса соответствующего клиента, его торговой репутации на международном рынке и системы корпоративного управления.

Первоначальный набор приоритетов и ограничений также окажет позитивное влияние на структуру рынка банковских услуг в целом. В настоящее время большинство предприятий госсектора совершают банковские операции через государственные банки. Наделив банки частного сектора возможностью предлагать инструменты финансирования торговли, обеспечиваемые ПСРТ, компаниям государственного сектора и одновременно ограничив круг клиентов государственных банков именно в этом сегменте только компаниями частного сектора, Банк будет способствовать усилению конкуренции между банками вне зависимости от формы собственности.

### **3.2.5. Муниципальная и экологическая инфраструктура**

Приоритетным направлением деятельности Банка является поддержка инвестиций в модернизацию муниципальной и экологической инфраструктуры и услуг и реформирование муниципальных служб в городах и небольших городских районах. На данном этапе эта деятельность заключается главным образом в коммерциализации оказания услуг путем создания корпораций, внедрении сервисных контрактов для повышения прозрачности и подотчетности коммунальных служб и обеспечении финансовой и операционной устойчивости, что, в свою очередь, предполагает установление тарифов, соразмерных стоимости услуг, при одновременном повышении производительности благодаря оптимальному использованию рабочей силы и уменьшению потерь и операционных и энергетических издержек.

Главное внимание в своей деятельности Банк будет уделять муниципальным коммунальным в государственной или муниципальной собственности службам, хотя, как предполагается, Банк будет использовать рамочный подход, предусматривающий выделение на первом этапе суверенного займа или создание механизмов кредитования под суверенные гарантии в интересах сразу нескольких муниципальных образований. Для создания такого рамочного механизма потребуется включить в договоры односторонние обязательства о мерах по обеспечению переходных процессов, которые в целом соответствовали бы установленным рамкам, но при этом конкретизировались бы в ходе переговоров на уровне отдельного города или коммунального предприятия с учетом местных потребностей и приоритетов. Кроме того, такие обязательства,

возможно, должны будут учитывать особое положение города Минска среди других муниципальных образований. Такой подход сделает кредиты ЕБРР доступными для пользователей и при этом позволит Банку охватить своей деятельностью небольшие города и обеспечить реальное воздействие на процесс перехода.

При осуществлении такой деятельности Банк будет стремиться действовать в сотрудничестве с региональными инициативами, такими как Экологическое партнерство Северного измерения (ЭПСИ), двусторонними донорами и другими участниками процесса софинансирования, включая, возможно, Северный инвестиционный банк (СИБ) и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), для достижения большей отдачи от деятельности ЕБРР и усиления демонстрационного эффекта путем расширения масштабов операций. Важным компонентом стратегии Банка по привлечению в этот сектор других инвесторов, особенно применительно к совместному финансированию с ЭПСИ, будут целевые инвестиции в улучшение экологической обстановки на местах и в деятельность по повышению уровня экологической сознательности и изменению поведения.

### ***Критерии сотрудничества с государственными или общественными структурами***

Работа в муниципальном секторе в силу своей природы требует от Банка сотрудничества как с муниципальными коммунальными службами, так и с муниципальными и региональными органами власти. Участие ЕБРР в этой деятельности будет зависеть от того, получит ли Банк убедительные доказательства готовности к значительному усовершенствованию методики установления тарифов, которая должна предусматривать поддающиеся количественной оценке промежуточные показатели, для перехода в среднесрочной перспективе на принципы самокупаемости, будет ли проведена коммерциализация коммунальных служб, в частности путем заключения договоров на обслуживание, и будут ли согласованы с клиентами и соответствующими органами власти в рамках проекта конкретные меры по ограничению расходов. Кроме того, участие ЕБРР будет зависеть от того, насколько будет обеспечено своевременное устранение на уровне правительства/муниципалитета административных, правовых и нормативных барьеров на пути достижения целей реформ, проводимых на уровне коммунальных служб, с тем чтобы дать возможность осуществить этот проект. Важной частью стратегии Банка в этом секторе, особенно применительно к софинансированию с ЭПСИ, будут конкретные инвестиции в улучшение экологической обстановки на местах и в деятельность по повышению уровня экологической грамотности и изменению поведения.

Одной из приоритетных задач Банка в этом секторе будет оказание содействия расширению – при наличии соответствующих возможностей – участия частного сектора благодаря формированию прозрачных и устойчивых нормативных рамок и проведению конкурсных торгов с участием иностранных стратегических операторов.

### **3.2.6 Транспортная и энергетическая инфраструктура**

Ожидается, что на начальных этапах реализации настоящей Стратегии Банк будет рассматривать лишь проекты в транспортном и энергетических секторах, предусматривающие участие партнеров из частного сектора, включая государственно-частные партнерства (ГЧП), соответствующие критериям стратегии Банка в отношении

концессий, в случаях, когда рассматриваемые объекты инфраструктуры имеют региональное значение с точки зрения облегчения трансграничной интеграции и когда эта деятельность явно затрагивает обсуждение более общих вопросов политики, обладающих потенциально значительным влиянием на процесс перехода. В случае достижения значительного и последовательного прогресса в других перечисленных выше секторах, подтвержденного данными ежегодной отчетности Совету директоров, может быть предложено включить в число оперативных приоритетов Банка оказание содействия развитию и коммерциализации других объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, имеющих чрезвычайно большое региональное значение, особенно на условиях сотрудничества с другими МФУ. Затем Банк мог бы рассмотреть в первоочередном порядке проекты содействия развитию ключевых международных магистралей, предусматривающие возможность осуществления более широких секторальных реформ и расширения участия частного сектора, и региональные проекты, облегчающие трансграничную передачу и транзит электроэнергии, для содействия повышению эффективности производства электроэнергии.

### ***Критерии сотрудничества с государственными или общественными структурами***

Осуществление проектов в этих секторах потребует еще более тесных контактов с общественными структурами и государственными властями; поэтому прежде чем Банк сможет приступить к рассмотрению каких-либо проектов с участием государственных структур в этом секторе, необходимо будет разработать еще более всеобъемлющий набор критериев. При принятии решения относительно проектов в этом секторе Банк будет учитывать не только подтверждения достигнутого прогресса в обеспечении соблюдения критериев, установленных в отношении проектов в других секторах, но и результаты обсуждения этих проектов с другими МФУ или двусторонними донорами, такими как КЕС. Направление инвестиций в эти сектора через государственные структуры будет зависеть от результатов эффективного стратегического диалога для обсуждения аспектов секторальной реформы с уделением особого внимания продолжению процесса коммерциализации и роли частного сектора в этих секторах; предоставлению независимым участникам рынка доступа к инфраструктуре; повышению стимулов для освоения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности; соблюдению международно признанных стандартов при оценке воздействия новых объектов на окружающую среду.

Поскольку подтверждение соответствия этим критериям, как ожидается, потребует значительных затрат сил и времени, скорее всего, Банк сможет приступить к осуществлению каких-либо конкретных инвестиций в капитал действующих в этих секторах предприятий, мажоритарным акционером которых является государство, лишь ближе к концу периода действия новой Страновой стратегии.

#### **4. ИНИЦИАТИВА ПО ПОДДЕРЖКЕ СТРАН НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ПЕРЕХОДА**

Как представляется, процесс перехода в Беларуси постепенно набирает обороты. Вместе с тем доля частного сектора в ВВП Беларуси, составляющая, по оценкам, 30%, ниже, чем в любой другой стране, охваченной Инициативой по поддержке стран на начальном этапе перехода, практически во всех секторах сохраняется значительный разрыв в уровнях перехода, и по-прежнему задействованы далеко не все возможности для углубления реформ первого этапа, касающихся приватизации и либерализации цен и торговли, и продвижения реформ второго и третьего этапов. Как видно из диаграмм в приложении 6, Беларусь уступает большинству стран СНГ почти по всем рассчитываемым ЕБРР показателям перехода.

Эти факторы убедительно свидетельствуют о необходимости использования более широкого набора имеющихся инструментов для продвижения процесса перехода. Инициатива по поддержке стран на начальном этапе перехода является исключительно важным механизмом оказания содействия процессу перехода в более трудных условиях. Включение Беларуси в число клиентов СНГ должно придать мощный импульс процессу перехода, позволив в полной мере использовать предусмотренные СНГ конкретные инструменты для финансирования мелких проектов путем инвестиций в акционерный капитал, софинансирования с местными банками и прямого финансирования (все эти формы чрезвычайно актуальны в контексте Беларуси). Это, возможно, также облегчило бы доступ к технической помощи для проектов, оказывающих значительное воздействие на процесс перехода, которые, однако, нуждаются в более интенсивной поддержке на этапах подготовки, оценки и исполнения, особенно для проектов, осуществляемых с мелкими компаниями частного сектора.

## 5. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МФУ И С ЕС

Банк будет продолжать тесно координировать свою деятельность с другими МФУ и двусторонними финансовыми учреждениями, которые уже активно работают в Беларуси или готовятся приступить к непосредственной работе в этой стране (Всемирным банком, МФК, МВФ и, возможно, ЕИБ и Северным инвестиционным банком), для увеличения отдачи от осуществляемых Банком проектов и инициатив по проведению стратегического диалога. В ответ на успешное проведение экономических реформ в Беларуси, а также на финансовый кризис большинство МФУ активизировало свою работу в этой стране.

В последнем квартале 2008 года МВФ предложил Республике Беларусь кредит для финансирования антикризисных мер. В январе 2009 года было подписано соглашение о резервном кредитовании сроком на 15 месяцев, предусматривающее выделение поддержки в размере около 2,5 млрд. долл. США, а в мае-июне 2009 года прошло рассмотрение хода осуществления согласованной программы, а размер кредита увеличился до примерно 3,5 млрд. долл. США. В соответствии с условиями этого соглашения уже выделено два транша на сумму около 800 млн. долл. США. Повторное рассмотрение было завершено в сентябре, и в ближайшее время ожидается принятие решений по третьему траншу. МВФ и Банк продолжают тесно сотрудничать в оценке основных трудностей на пути структурных преобразований и реформ в Беларуси и в координации подходов к оказанию помощи и соответствующего инструментария для достижения по возможности более широкого и устойчивого прогресса. Структурные меры, предусмотренные в рамках соглашения МВФ о резервном кредитовании, включают прозрачную приватизацию, коммерциализацию кредитных операций крупнейших государственных банков и дальнейшую либерализацию цен. Банк попытается помочь в проведении этих реформ, в частности процесса приватизации, в ходе осуществления проектов подготовки к приватизации или в рамках иных форм сотрудничества с государственными предприятиями, таких как кредитные линии для финансирования ММСП или кредитование в рамках ПСРТ.

В течение ряда лет, предшествовавших принятию новой стратегии помощи стране на 2008-2011 годы, Всемирный банк осуществлял в Беларуси весьма ограниченную программу, масштабы которой определялись структурными реформами, проведенными Беларусью до кризиса. Эта программа предусматривала выделение суверенных кредитов на сумму до 100 млн. долл. США, предназначенных главным образом для инвестирования в коммунальные службы, природоохранную деятельность и повышение энергоэффективности. В условиях резкого неблагоприятного изменения внешней конъюнктуры и, соответственно, внутренних усилий Всемирный банк провел среднесрочный обзор своей стратегии помощи стране, по результатам которого ожидается существенное увеличение объемов и масштабов кредитования Всемирным банком в Беларуси, а также принятие решения о предоставлении займа на нужды политики в области развития (в дополнение к финансированию отдельных инвестиционных проектов).

В октябре 2008 года Европейский совет открыл дополнительные возможности для сотрудничества в рамках Европейской политики соседства. Эта политика включает пять основных компонентов: годовые программы действий, региональные программы действий, трансграничное сотрудничество, программу обеспечения ядерной

безопасности, механизм трансъевропейской мобильности в высшем образовании. К другим средствам сотрудничества относятся бюджетные ассигнования и другие инструменты, включая программу международного сотрудничества ЕС и внешние программы с участием ЕС.

В настоящее время ЕС осуществляет проекты в рамках ряда годовых программ действий. Годовая программа действий 2007 года направлена на содействие реализации комплексной энергетической стратегии для Беларуси, годовая программа действий 2008 года ориентирована на усиление охраны окружающей среды путем пересмотра экологической политики Беларуси; а программа действия 2009 года посвящена главным образом оказанию помощи в вопросах стандартов контроля качества и инфраструктуры для повышения продовольственной безопасности в Беларуси.

Беларусь участвует в трех многосторонних программах соседства: для Польши/Беларуси/Украины, для Латвии/Литвы/Беларуси и для стран региона Балтийского моря.

Ожидается, что в будущем сотрудничество будет в большей степени ориентировано на обеспечение экономического развития, в частности на подъем народного хозяйства в регионах и оказание помощи малым и средним городам. Новая инициатива в рамках Восточного партнерства предусматривает осуществление пяти главных инициатив: программы комплексного пограничного контроля; механизма поддержки МСП в виде технической помощи, финансового посредничества, венчурного капитала и займов; повышения энергоэффективности и расширенного использования возобновляемых источников энергии; инициативы в области инфраструктуры, предусматривающей диверсификацию маршрутов транзита и источников снабжения ЕС и его партнеров; предупреждения стихийных и антропогенных бедствий и реагирования на них.

Включение Беларуси в мае 2009 года в Восточное партнерство и прогресс в двусторонних отношениях с Европейским союзом могут открыть возможность для начала деятельности ЕИБ в Беларуси. Это уже привело к принятию (в марте 2009 года) решения о выделении Беларуси в порядке исключения по линии технического сотрудничества средств Инвестиционного механизма соседства ЕС на сумму до 2 млн. евро в целях оказания помощи клиентам ЕБРР категории ФУ, сталкивающимся с финансовым кризисом.

Продолжается активное обсуждение вопроса о присоединении Беларуси к Экологическому партнерству Северного измерения для содействия осуществлению экологических проектов, главным образом в водосборном бассейне Балтийского моря, к которому относится почти треть территории Беларуси. Банк будет оказывать помощь этой инициативе с учетом перечисленных выше приоритетов и критериев в отношении соответствующих секторов, в первую очередь в областях муниципальной и экологической инфраструктуры и энергоэффективности.

Беларусь и Северный инвестиционный банк (СИБ) начали переговоры по заключению рамочного соглашения, которое позволит СИБ начать в Беларуси кредитные операции. К числу предполагаемых приоритетных областей деятельности СИБ относятся проекты в области охраны окружающей среды и устойчивой энергетики, осуществляемые, по возможности, в тесном сотрудничестве с другими МФУ

и международными донорами. Особенно хорошие возможности для совместного финансирования, как ожидается, существуют в областях обработки сточных вод и переработки твердых отходов, где все потенциальные проекты будут оцениваться в тесной координации между соответствующими финансовыми учреждениями, а также национальными и региональными органами власти в стране.

Более подробная информация о программах МФУ в Беларуси приводится в приложении 2, посвященном экологическим вопросам, и в приложении 9, касающемся деятельности по оказанию помощи в целом.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ОЦЕНКА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ**

### **Соответствие положениям статьи 1**

В период с 1996 года деятельность ЕБРР в Беларуси была ограничена в связи с низкими темпами демократических преобразований и перехода к рыночной экономике. В предыдущих страновых стратегиях отмечались несоответствия между декларируемой властями Беларуси приверженностью принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, закрепленным в статье 1 "Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития", и применением этих принципов на практике, что ограничивало взаимодействие ЕБРР с Беларусью.

ЕБРР продолжает проявлять озабоченность в связи медленными темпами осуществления демократических реформ в Беларуси. Однако в течение предыдущего года произошел ряд позитивных событий, относящихся к обеспечению соблюдения принципов многопартийной демократии, плюрализма, верховенства закона и защиты прав человека. В 2008 году власти Беларуси начали процесс постепенной политической либерализации и предприняли ряд важных мер в сфере демократических политических реформ. Властями Беларуси были освобождены все лица, признанные международным сообществом политическими заключенными, предпринят ряд мер по расширению свободы средств массовой информации, проявлялась большая терпимость в отношении политической оппозиции. В знак признания этих позитивных шагов Европейский союз приостановил запрет на поездки в страны ЕС, введенный в 2006 году для пятидесяти человек, оставив в "черном списке" лишь четырех человек (в ноябре 2009 года срок действия решения о приостановке запрета был продлен еще на 12 месяцев), а США приостановили действие запрета на деятельность двух филиалов государственного нефтехимического концерна "Белнефтехим".

Несмотря на эти первые положительные шаги в направлении политической либерализации, остается ряд серьезных проблем, которые необходимо решить с тем, чтобы Беларусь прочно встала на путь многопартийной демократии, плюрализма и защиты прав человека.

### **Политическая подотчетность**

В Беларуси слабо развиты либеральные демократические институты, обеспечивающие политическую подотчетность. Институциональный механизм сдержек и противовесов в отношении политической власти, предусматриваемый конституцией Беларуси, на практике не ограничивает деятельность исполнительной ветви власти. Политическая власть сосредоточена в руках президента, и президент Лукашенко в существенной степени лично контролирует процессы принятия решений как в политической, так и в экономической областях, осуществляя правление посредством издания президентских указов, а не на основе законодательных процедур. Судебная и законодательная ветви власти подвергаются значительному вмешательству со стороны исполнительной власти. В политической жизни страны заметную роль играют "силовые ведомства" – министерство внутренних дел, органы милиции и государственной безопасности.

Хотя в Беларуси с 1994 года регулярно проводятся как президентские, так и парламентские выборы, по оценке международных наблюдателей они не являются свободными и справедливыми, а в парламенте Беларуси отсутствуют представители оппозиции. Политические партии в Беларуси существуют, но играют ограниченную роль в политической жизни страны, и возможности их деятельности зависят от одобрения президента. Попытки деятелей оппозиции организовать проведение массовых мероприятий регулярно блокируются властями, доступ представителей оппозиции к государственным средствам массовой информации ограничен или отсутствует.

Во время проведения последних парламентских выборов в ноябре 2008 года правительство Беларуси заявило о намерении обеспечить "полностью демократический" процесс, и власти допустили к регистрации 70 кандидатов от оппозиции. Многим оппозиционным кандидатам был предоставлен ограниченный доступ к средствам массовой информации. Правительство Беларуси также своевременно направило в Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ приглашение прислать международную миссию по наблюдению за выборами для проведения мониторинга в период предвыборной кампании и за самим процессом выборов.

Миссия ОБСЕ констатировала, что по сравнению с предыдущими выборами значительно повысился уровень сотрудничества с миссией, и были отмечены отдельные положительные изменения в процедуре проведения выборов. Вместе с тем, в своих выводах миссия ОБСЕ указывала что "в конечном итоге выборы не соответствовали стандартам свободных и справедливых демократических выборов ОБСЕ" и "необходимы дальнейшие существенные усилия для обеспечения проведения в Беларуси подлинно демократических выборов в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ". Особо отмечены недостатки, относящиеся к общим условиям проведения выборов в Беларуси, включая ограничение прав на свободу собраний и выражения мнений, исключающее возможность реальной политической конкуренции и равного отношения белорусских властей к кандидатам, участвующим в выборах. Международная миссия по наблюдению за выборами от Содружества Независимых Государств (СНГ) указала, что выборы прошли в целом демократично и полностью соответствовали законодательству Беларуси и международным нормам и стандартам. Ни один из семидесяти зарегистрированных кандидатов от оппозиции, принявших участие в парламентских выборах, не прошел в парламент, и многие кандидаты заявляли о массовых махинациях с избирательными бюллетенями. В ответе на доклад, представленный наблюдательной миссией ОБСЕ, правительство Беларуси заявило о готовности вступить в диалог с экспертами ОБСЕ по вопросам реформирования избирательного законодательства Беларуси. После проведения консультаций между белорусскими экспертами и экспертами ОБСЕ Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь в мае 2009 года предложил внести ряд поправок в национальное избирательное законодательство, которые в настоящее время находятся на рассмотрении ряда государственных органов Беларуси. ОБСЕ еще не представила официальную оценку соответствия предлагаемых поправок к избирательному законодательству рекомендациям БДИПЧ и обязательствам Беларуси в рамках ОБСЕ.

## **Верховенство права**

В Беларуси принципы верховенства права на должном уровне не обеспечиваются, а основным определяющим фактором развития правовой системы служит активное вмешательств в судебный процесс и регулярно издаваемые президентские указы. Хотя члены судебного корпуса Беларуси имеют достаточно высокую квалификацию и обладают необходимыми ресурсами, политическая беспристрастность судов не обеспечивается при рассмотрении дел, имеющих политическую подоплеку, охватывающих широкий спектр судебных дел, который также включает в себя коммерческие споры, что является следствием обширного присутствия государства в экономической сфере.

Коррупция представляет определенные проблемы для фирм в Беларуси. В двух наиболее географически представительных и методически выверенных "мета-индексах" по показателям коррупции страна занимает значительно более низкие места, чем в среднем характерны для стран с переходной экономикой: в докладе Всемирного банка Worldwide Governance Indicators за 2008 год по показателю "борьба с коррупцией" Беларусь заняла 24 место в мире и 23-е – среди 30 стран с переходной экономикой, а в "индексе восприятия коррупции" организации Transparency International Беларусь находится по состоянию на 2008 год на 151 месте среди 180 стран мира и на 25 месте среди 30 стран с переходной экономикой.

С другой стороны, большинство граждан Беларуси не считает "мелкую" или "административную" коррупцию распространенным явлением и по некоторым данным административной коррупции в Беларуси меньше, чем во многих других странах с переходной экономикой. Согласно результатам совместного опроса ЕБРР и Всемирного банка "Обследование бизнес-среды и показателей деятельности предприятий" коррупция создает меньше препятствий для работы компаний, чем преступность, кражи и нарушение общественного порядка, а масштабы взяточничества в судебной системе, таможне или при ввозе товаров меньше, чем в целом по СНГ, причем в 2005-2008 годах они имели тенденцию к снижению. Тем не менее, среди фирм частного сектора до сих пор распространено мнение о том, что необходимо иметь связи в президентской администрации для того, чтобы оградить себя произвольного вмешательства регулирующих и налоговых органов.

## **Гражданские права и права человека**

Наиболее значительный прогресс в сфере демократических реформ в Беларуси в течение предыдущего года был отмечен в области прав человека и СМИ. В 2008 году в Беларуси были освобождены все лица, признанные международным сообществом политическими заключенными, включая Александра Козулина, кандидата от оппозиции на президентских выборах 2005 года, который провел в заключении почти три года. В прошлом году отмечалось меньшее число случаев подавления акций протеста органами милиции и государственной безопасности, их действия стали менее жесткими, одновременно с этим снизилось и число участников акций протеста.

Несмотря на эти положительные изменения, в Беларуси остается ряд серьезных проблем в области защиты прав человека. Например, ряд лиц, признанных международным сообществом политическими заключенными и освобожденных в течение 2008 года, находится под домашним арестом. Продолжаются периодические

аресты политических активистов, несколько молодежных политических активистов были призваны на военную службу несмотря имевшиеся у них, по их словам, законные основания для освобождения от призыва.

Также отмечался некоторый прогресс в области развития плюрализма и укреплении конституционных прав граждан на создание организаций гражданского общества, включая создание профсоюзных организаций, и открытое выражение своих взглядов. В этом отношении важно отметить такие шаги, как официальная регистрация в декабре 2008 года социально-политического движения "За свободу", возглавляемую бывшим кандидатом на пост президента от оппозиции Александром Милинкевичем.

Вместе с тем остается ряд серьезных проблем, препятствующих развитию политического плюрализма. Оппозиционные политические партии и многие независимые организации гражданского общества и негосударственные организации продолжают действовать в сложных условиях, сталкиваясь с различного рода ограничениями, включая отказ в регистрации по сомнительным причинам технического характера. Недавно двум политическим партиям – Белорусской христианско-демократической партии и "Партии свободы и прогресса", а также двум НПО – правозащитной организации "Наша вясна" и "Ассамблее негосударственных демократических организаций" – было отказано в регистрации якобы в связи с нарушениями в оформлении регистрационных документов. Более того, зарегистрированные политические партии и организации гражданского общества также продолжают сталкиваться с различными трудностями – от сложностей при аренде помещений до проведения частых и необоснованных проверок налоговыми и другими государственными органами. Также, хотя Беларусь и ратифицировала восемь основополагающих международных конвенций Международной организации труда (МОТ), МОТ считает, что белорусское законодательство не соответствует принципам свободы объединений и препятствует формированию профессиональных союзов и организаций наемных работников.

### **Свобода средств массовой информации**

Во второй половине периода действия предыдущей Стратегии был отмечен некоторый прогресс в области либерализации средств массовой информации. В ноябре 2008 года две независимые газеты, "Народная воля" и "Наша нива", получили лицензии на распространение через сеть государственного объединения "Белсоюзпечать" и включены в каталог печатных изданий государственного предприятия "РУП "Белпочта". В апреле 2009 года новый независимый политический еженедельник "Узгорак" с недельным тиражом около 1000 экземпляров был включен в перечень распространяемых изданий в трех районах Могилевской области.

Несмотря на эти важные шаги на рынке СМИ продолжают доминировать государственные газеты, теле- и радиостанции, а деятельность оппозиционных политических партий и деятелей оппозиции почти не освещается в отечественных средствах массовой информации. За это время еще десяти независимым газетам было отказано во включении в государственную систему распространения и подписки, что фактически сделало невозможным продажу этих изданий в Беларуси.

Интернет становится все более динамичным источником получения новостей, публикуемых независимыми и оппозиционными журналистами, и уровень

распространения Интернета в Беларуси является одним из самых высоких среди стран СНГ. Власти не предпринимали систематических попыток ограничить рост или независимость онлайн-изданий, хотя периодически отмечались "технические сбои" в предоставлении услуг наиболее влиятельным оппозиционным веб-сайтам в политически чувствительные периоды, такие как ежегодный День памяти Чернобыля.

Вместе с тем, новый закон о средствах массовой информации, вступивший в силу в феврале 2009 года, предусматривает, что в отношении онлайн-средств массовой информации действуют те же положения законодательства, что и в отношении телевидения, радио и печатных изданий, и обязывает всех журналистов, включая и тех, кто работает в онлайн-изданиях, не имеющих печатных аналогов, проходить процедуры регистрации и перерегистрации. Министерство информации отрицает, что оно намеревается использовать новый закон с целью ограничения онлайн-новостных источников, утверждая, что законом предусматривается заявительный принцип перерегистрации средств массовой информации. Однако критики как внутри, так и за пределами страны утверждают, что предусматриваемые законом широкие полномочия позволяют властям по своему усмотрению закрыть любое средство массовой информации, включая издания онлайн-провайдеров.

С тем, чтобы снизить уровень беспокойности, выражаемой белорусскими журналистами и международным сообществом, в октябре 2008 года правительство учредило Гражданский координационный совет по средствам массовой информации при Министерстве информации. Независимые журналисты и НПО журналистов ("Белорусская ассоциация журналистов") были приглашены принять участие в регулярных заседаниях координационного совета. Хотя этот шаг, направленный на повышение уровня сотрудничества между властями и независимыми журналистами, и заслуживает одобрения, совет имеет только консультативную функцию и не осуществляет регулярную деятельность.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПОЛОЖЕНИЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

### **Социально-экологический подход ЕБРР в Беларуси**

Новая "Экологическая и социальная политика ЕБРР", вступившая в силу 12 ноября 2008 г., определяет десять требований к реализации проектов (ТР) для Банка и его клиентов с целью интеграции природоохранных и социальных аспектов в процесс хозяйственно-экономической деятельности. Эти требования способствуют внедрению клиентами Банка передовой практики в управление процессами в сферах охраны окружающей среды, гигиены и безопасности труда, трудовых отношений и других отраслях социальной сферы. В частности, политика ЕБРР предусматривает строгие требования к трудовым отношениям и условиям труда, которые являются одним из предметов озабоченности в Беларуси. Требование к реализации проектов 2 предусматривает оценку положения в таких областях, как трудовые отношения, справедливая заработная плата, недопущение дискриминации, равноправие полов, сокращение штатов, профсоюзы и переговоры об условиях коллективного договора. Участие заинтересованных сторон является в настоящее время одним из обязательных условий при реализации всех проектов и предусматривает обеспечение конструктивного взаимодействия с учетом имеющихся рисков и решаемых задач.

Все операции ЕБРР в Беларуси подлежат экологической и социальной оценке и предусматривают в необходимых случаях включение в договорно-правовую документацию планов экологических и социальных мероприятий. Это позволяет решать проблемы, выявленные в ходе комплексного обследования, в соответствии с мандатом Банка, предусматривающим активное содействие экологически безопасному и устойчивому развитию посредством производимых инвестиций. Все эти меры направлены на оказание содействия деятельности белорусских компаний в обеспечении более высоких стандартов деятельности в соответствии с требованиями экологических стандартов Беларуси и ЕС, основных конвенций МОТ по трудовым отношениям и другой передовой международной практики.

В рамках деятельности, осуществляемой в Беларуси, ЕБРР сталкивается со значительным числом проблем в экологической и социальной сферах, решение которых осуществляется с учетом соответствующих условий посредством включения в проекты необходимых защитных мер, обеспечивающих минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и социальную сферу и максимизацию потенциальных положительных результатов. Банк намерен посредством осуществления соответствующих проектов оказать Беларуси помощь в снижении уровня загрязнения воздуха, воды и почв, реализации мер по повышению энергоэффективности, рациональном управлении природными ресурсами и обеспечении соответствия требованиям международных экологических стандартов и передовой практики. Кроме того, многие другие инициативы и программы ЕБРР, включая фонды технического сотрудничества и программы профессиональной подготовки, предусматривают оценку существенных экологических последствий и возможностей.

Помимо прямых инвестиций ЕБРР будет осуществлять финансирование проектов по повышению уровня природоохранной устойчивости в различных отраслях экономики

Беларуси. В соответствии с направлениями государственной политики Беларуси в сфере окружающей среды имеются возможности для реализации проектов во многих областях, включая сферы муниципальной экологической инфраструктуры, энергоэффективности, устойчивого ведения сельского и лесного хозяйства. Банк разработает программы технического сотрудничества с целью оказания содействия в выборе оптимальных природоохранных решений и использовании возможностей осуществляемых им проектов для реализации мер по охране окружающей среды. ЕБРР также будет оказывать содействие в развитии институционального потенциала и создании экономически эффективных и экологически устойчивых условий экономической деятельности.

### **Нормативно-законодательная база в сфере охраны окружающей среды Беларуси**

Основополагающим законодательным документом по вопросам охраны окружающей среды в Беларуси является принятый в 1992 году закон "Об охране окружающей среды" (последние изменения внесены в 2002 году), который определяет международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды в качестве основного принципа обеспечения охраны окружающей среды и основной цели национальной политики в сфере охраны окружающей среды. Основные направления национальной экологической политики (включая совершенствование административных, экономических и нормативных механизмов охраны окружающей среды и экологического контроля, борьбу с загрязнением почв, воздуха и воды и повышение общего уровня энергоэффективности) закреплены в ряде документов, включая "Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы" (НПДОС) и "Национальную стратегию устойчивого развития на период до 2020 года" (НСУР). В последние годы Беларусь предприняла особенно интенсивные усилия по закреплению норм и принципов международно-правовых документов и обязательств в сфере охраны окружающей среды, стремясь обеспечить соответствие национального законодательства стандартам ЕС. В частности, национальное законодательство в сфере охраны окружающей среды дополнено законом "Об обращении с отходами", и в 2008 году был введен экологический паспорт для предприятий. "Городская программа по обращению с отходами на 2007-2010 годы" определяет основные принципы и конкретные требования в отношении методов удаления и обработки отходов, которые соответствуют принципам и требованиям аналогичных директив ЕС и международным обязательствам Беларуси. Основные цели программы включают предотвращение неблагоприятного воздействия на окружающую среду, внедрение практики раздельного сбора и утилизации городского мусора и максимизацию получения ценных материальных ресурсов.

В связи с тем, что Беларусь имеет общие границы с тремя странами ЕС, в стране осуществляется реализация ряда программ, финансируемых ЕС и Всемирным банком, направленных на гармонизацию законодательства об охране окружающей среды с соответствующими положениями директив ЕС, таких как "Водная рамочная директива" ЕС. Другие программы гармонизации законодательства включают внедрение системы интегрированных экологических разрешений, основанной на положениях КПКЗ и подходе с применением НИТ (наилучших имеющихся технологий).

Действующий закон "О государственной экологической экспертизе" не охватывает всех аспектов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Существующая система экологической оценки экономических программ включает два компонента: оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственную экологическую экспертизу (ГЭС). ОВОС используется на уровне проектов и не затрагивает стратегические документы, в то время как ГЭС применяется для оценки предлагаемых проектов, планов и программ социально-экономического, отраслевого и территориального развития на основе технических норм и пороговых показателей. Также признается важность внедрения механизмов, которые способствовали бы учету экологических соображений в процессе принятия решений на государственном уровне, и Беларусь уже приняла обязательства по внедрению стратегической экологической оценки (СЭО). В настоящее время с этой целью осуществляется формирование соответствующего институционального потенциала при содействии ЕС и ПРООН.

Была разработана "Национальная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2008-2012 годы" (НПМСПИК) в целях обеспечения выполнения обязательств Беларуси в рамках РКООНИК (Рамочной конвенции ООН об изменении климата) и Киотского протокола. Программа включает систему юридических, финансовых, экономических и организационных мер, направленных на смягчение негативных воздействий на климат посредством стимулирования снижения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения, поддержку национальных систем мониторинга и оценки, расширение использования возобновляемых источников энергии и развитие энергосберегающих технологий.

### **Беларусь и международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды**

Беларусь является участником ряда международных конвенций и протоколов в сфере охраны окружающей среды. Например, в феврале 2004 года Беларусь присоединилась к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ). В 2001 году Беларусь подписала и ратифицировала Конвенцию ООН о борьбе с опустыниванием и в настоящее время применяет ее положения в рамках программы рационального управления использованием деградированных торфяников на юге страны. В 2005 году Беларусь также ратифицировала Рамочную конвенцию ООН об изменении климата и Киотский протокол. В 2000 году Беларусь ратифицировала Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды и в 2005 году присоединилась к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте ("Конвенция Эспо").

Вопросы охраны окружающей среды остаются в центре внимания многих других организаций, работающих в Беларуси. ЕС, ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк осуществляют тесное сотрудничество с Беларусью, оказывая содействие в обеспечении устойчивого развития этого региона.

**Европейский союз** строит свое сотрудничество с Беларусью вокруг решения общих проблем в сфере охраны окружающей среды, здравоохранения и социального развития в рамках программ соседства "Латвия-Литва-Беларусь", "Польша-Беларусь-Украина" и "Программы региона Балтийского моря". Эти программы включают развитие межотраслевого диалога и сотрудничества при реализации совместных проектов и инициатив в сферах охраны окружающей среды и устойчивого развития. Новая

Программа восточного партнерства придаст дополнительный импульс развитию сотрудничества с Беларусью в таких областях, как надлежащее управление и энергетика.

**ПРООН** реализует в Беларуси ряд программ в сферах энергетики и охраны окружающей среды. В настоящее время основной стратегической сферой является развитие потенциала в целях реализации гибких механизмов в рамках Киотского протокола, развитие потенциала в области проведения стратегических экологических оценок и выполнения требований природоохранных конвенций, а также оказание содействия устойчивому развитию на местном уровне. В настоящее время ПРООН также разрабатывает полномасштабный проект ГЭФ, направленный на снижение уровня трансграничных промышленных химических загрязнений от малых предприятий, осуществляющих промышленные сбросы в городские системы канализации. ПРООН также реализует проект ГЭФ в сфере устойчивой энергетики, целью которого является устранение барьеров на пути повышения энергоэффективности в государственном секторе (стоимость проекта – 1,4 млн. долл. США), и еще один проект ГЭФ по развитию устойчивого землепользования, предусматривающий осуществление рационального управления использованием торфяников для борьбы с деградацией земель, обеспечения сохранения имеющего глобальную ценность биоразнообразия и смягчения последствий изменения климата (стоимость проекта – 1 млн. долл. США). В сфере биоразнообразия ПРООН реализует проект ГЭФ по созданию условий для устойчивого функционирования системы охраняемых водно-болотных угодий в Белорусском Полесье посредством повышения эффективности управления и совершенствования методов землепользования (стоимость проекта – 2,2 млн. долл. США).

**Всемирный банк/МБРР** поддерживает тесное сотрудничество с Беларусью в сфере реализации природоохранных программ. Одной из основных целей СПМ (стратегии помощи стране) является "оказание содействия устойчивому развитию посредством поддержки деятельности в сфере охраны окружающей среды". Текущие проекты включают "Проект по повышению эффективности систем водоснабжения и санитарии" (стоимость проекта – 60 млн. долл. США), направленный на повышение качества, эффективности и устойчивости услуг водоснабжения и водоочистки в шести областях – Гомельской, Могилевской, Брестской, Гродненской, Минской и Витебской; "Проект по модернизации социальной инфраструктуры" (стоимость проекта – 22,6 млн. долл. США и дополнительно 15 млн. долл. США), предусматривающий повышение энергоэффективности и модернизацию зданий социальной инфраструктуры (школ и больниц) в различных регионах Беларуси; и "Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС" (стоимость проекта – 50 млн. долл. США), направленный на предоставление населению, проживающему в районах, пострадавших от чернобыльской аварии, энергоэффективного и надежного тепло- и горячего водоснабжения с целью улучшения их бытовых условий. Недавно был утвержден проект по повышению энергоэффективности стоимостью в 125 млн. долл. США, целью которого является повышение энергоэффективности производства тепловой и электрической энергии в отдельных городах Беларуси. Этот проект предусматривает конверсию существующих котельных установок, предназначенных только для выработки тепловой энергии, в установки комбинированного производства тепловой и электрической энергии в шести городах Беларуси. МБРР также осуществляет деятельность по содействию реализации положений Стокгольмской конвенции по

СОЗ, и в этой связи был утвержден полномасштабный проект ГЭФ стоимостью в 5,5 млн. долл. США по организации переработки запасов СОЗ и развитию технического/институционального потенциала. Еще одна инициатива – проект по переработке твердых отходов стоимостью в 60 млн. долл. США, – которая сейчас находится на рассмотрении ЕБРР, предусматривает строительство комплексного предприятия по переработке твердых отходов в Гродненской области в целях оказания Беларуси содействия в организации переработки твердых отходов в соответствии с передовой международной практикой, и в дополнение к ней ГЭФ выделил грант в размере 5,5 млн. долл. США на цели реализации проекта по снижению экологических рисков и рисков для здоровья, связанных с воздействием ПХБ (полихлорбифенилов) и СОЗ.

Беларусь принимает участие в инициативе "**Экологическое партнерство Северного измерения**" (ЭПСИ), и это сотрудничество может сыграть важную роль в снижении уровня загрязнения Балтийского моря. ХЕЛКОМ (Хельсинкская комиссия) включила ряд белорусских городов в перечень экологических "горячих точек" в Плане действий по Балтийскому морю, который реализуется в настоящее время. Установленные для Беларуси целевые показатели по снижению уровня поступления питательных веществ составляют 1660 тонн по фосфору и 3780 тонн по азоту – приблизительно вдвое ниже показателей, установленных для России. Хотя Беларусь и не имеет прямого выхода к Балтийскому морю, она занимает пятое место по площади находящегося на ее территории водосборного бассейна Балтийского моря, и ее реки вносят вклад в загрязнение водных объектов, расположенных в пределах водосборного бассейна Балтийского моря. Также имеются значительные возможности для достижения значительных результатов в области охраны окружающей среды, имеющих трансграничные последствия, посредством осуществления проектов в секторах сельского хозяйства/удаления твердых бытовых отходов и энергоэффективности. Текущая стратегия ЕС для Балтийского региона предусматривает развитие сотрудничества с Беларусью в контексте ЭПСИ в целях улучшения экологического состояния Балтийского моря.

### **Природоохранные и социальные проекты ЕБРР в различных секторах**

Банк уделяет повышенное внимание поддержке мер по повышению экологических стандартов в секторе **муниципальной экологической инфраструктуры и коммунальных услуг**. Потенциальные проекты включают проекты по модернизации предприятий, осуществляющих водоснабжение, очистку сточных вод и/или переработку отходов, а также централизованное теплоснабжение. Наряду с мерами по улучшению физического состояния инфраструктуры такие проекты также предусматривают укрепление институционального потенциала и повышение качества управления деятельностью коммунальных предприятий для еще большего повышения уровня их операционной устойчивости. Особенно ценные возможности может открыть сотрудничество с ЭПСИ в деле достижения значительных положительных результатов в сфере охраны окружающей среды и ее оздоровления в масштабе региона Балтийского моря.

В секторе **энергетики** Банк изучает возможности повышения энергоэффективности в различных секторах экономики, в особенности в крупной и крайне неэффективной обрабатывающей промышленности. В своей деятельности ЕБРР уделяет основное внимание выявлению возможностей для повышения энергоэффективности в процессе

проведения своих комплексных обследований. При этом наряду с возможностями для реализации природоохранных проектов могут открываться и возможности для получения финансовых выгод (например, от торговли углеродными квотами). Эта деятельность также подкрепляется осуществляемыми в настоящее время первым и вторым этапами Инициативы в области устойчивой энергетики (ИУЭ), которые являются конкретным вкладом ЕБРР в решение проблем, связанных с изменением климата, при этом особое внимание уделяется вопросам энергоэффективности и возобновляемой энергетики. Второй этап ИУЭ (2009-2011 годы) предусматривает решение вопросов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

В секторе **лесной промышленности** Банк рассматривает возможность поддержки инвестиций в лесное хозяйство, содействующих переходу к комплексному использованию лесных ресурсов, получению положительных результатов в социально-экономической сфере и развитию процессов и производству продукции с высоким содержанием добавочной стоимости на основе законного и рационального использования лесных ресурсов. С этой целью ЕБРР рекомендует своим клиентам в лесном хозяйстве Беларуси взять на вооружение и внедрить процедуры заготовки древесины, основанные на принципах рационального лесопользования, с тем чтобы гарантировать законное происхождение всей древесины и рациональный характер ее заготовки. Также предполагается, что клиенты Банка будут отдавать предпочтение сертифицированным лесоматериалам и в перспективе внедрят систему сертификации цепи поставок в соответствии с международно признанными стандартами рационального управления лесными ресурсами. Банк приветствует неустанные усилия правительства Беларуси по совершенствованию законодательства, правоприменения и управления в лесном секторе, направленные на предотвращение незаконной вырубке леса. В настоящее время Банк проводит переговоры с министерством лесного хозяйства по вопросу возможной реализации проекта, финансируемого в рамках программы ТС, для поддержки усилий Беларуси по искоренению незаконной вырубке леса и максимальному повышению стоимости ее лесных ресурсов на основе рационального управления лесным хозяйством.

В **агропромышленном** секторе Банк изучает возможности осуществления проектов в секторе пищевой промышленности и, например, принимает участие в реализации проектов в пивоваренной промышленности. Реализация этих проектов содействует совершенствованию методов производства и повышению эффективности, а также стимулирует ужесточение экологических и социальных стандартов.

В **финансовом** секторе ЕБРР продолжает осуществлять обучение методам управления экологическими и социальными (Э/С) рисками и оказывать консультативную помощь своим новым и существующим клиентам в связи с выполнением экологических и социальных требований ЕБРР. Разработано электронное пособие для оказания ФУ помощи во внедрении процедур управления экологическими и социальными рисками. Это позволит финансовым посредникам ЕБРР внедрять более жесткие процедуры комплексного социально-экологического обследования и продолжать представлять отчеты ЕБРР на регулярной основе. В проведенных недавно в Беларуси учебных семинарах по управлению экологическими и социальными рисками приняли участие шесть финансовых посредников: Белорусский банк малого бизнеса (БМБ), Белгазпромбанк, Белросбанк, МТБ-Банк, Приорбанк и РРБ-Банк. ЕБРР координирует свои усилия с другими МФУ, ФУ ЮНЕП, и другими программами для содействия осуществлению рационального и ответственного финансирования в Беларуси, и будет

оказывать поддержку белорусским ФУ путем дальнейшего развития потенциала в природоохранной и социальной сферах.

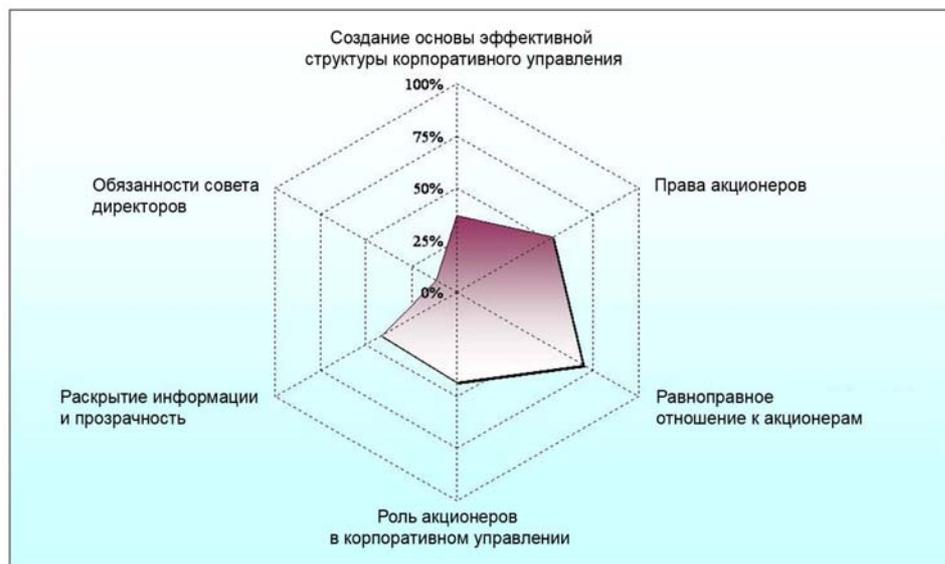
## ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО БЕЛАРУСИ

ЕБРР разработал и регулярно обновляет ряд оценок состояния процесса перехода в правовой сфере в странах операций, уделяя основное внимание конкретным областям, имеющим отношение к инвестиционной деятельности, включая рынки капитала, законодательство об акционерных обществах и корпоративное управление, концессии, несостоятельность, залоговые сделки и телекоммуникации. Существующие инструменты предусматривают оценку как формального значения закона (которое также называют "экстенсивностью"), так и степени его реализации на практике (которое также называют "эффективностью"). Результаты этих оценок содержатся на сайте [www.ebrd.com/law](http://www.ebrd.com/law). В настоящем приложении приведены обобщенные результаты оценок для Беларуси, снабженные комментариями юридических экспертов ЕБРР, осуществлявших оценки.

### Законодательство об акционерных обществах и корпоративное управление

Сфера корпоративного управления регулируется, в основном, законом "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной и обществах с дополнительной ответственностью", вступившим в силу в декабре 1992 года, в который с тех пор несколько раз вносились поправки, в последний раз в январе 2009 года. Закон определяет основные принципы учреждения и деятельности компаний в Беларуси. В Беларуси не существует добровольного кодекса корпоративного управления.

### Качество законодательства о корпоративном управлении – Беларусь (2007 год)



*Примечание. Конец каждой оси представляет идеальную оценку, т.е. оценку, соответствующую "Принципам корпоративного управления ОЭСР". Чем более заполнена "паутина", тем более законы о корпоративном управлении приближаются к этим принципам.*

*Источник: "Оценка сектора корпоративного управления ЕБРР" (2007 год)*

Оценка сектора корпоративного управления<sup>4</sup> (см. вышеприведенный график), выполненная в 2007 году ЕБРР с целью оценки законодательства о корпоративном управлении, действовавшего на ноябрь 2007 года, определила "очень низкое соответствие" законов Беларуси требованиям соответствующих международных стандартов ("Принципов корпоративного управления ОЭСР"), что свидетельствует о необходимости срочного реформирования правовой базы. Результаты оценки эффективности законодательства о корпоративном управлении, проведенной в 2007 году ЕБРР в рамках "Обследования правовых показателей", свидетельствуют о критической ситуации в этой области<sup>5</sup>. Законодательство предусматривает ряд процедур, позволяющих миноритарным акционерам добиться удовлетворения компанией требования о раскрытии информации, однако все эти процедуры являются сложными. Срок удовлетворения требования о раскрытии информации, как правило, ограничен периодом в 6-7 месяцев, однако известно, что ответчик может легко затянуть процедуру рассмотрения требования. В случае противодействия компании-ответчика приведение в исполнение требования является чрезвычайно сложной задачей. При изучении средств правовой защиты консультанты не смогли найти никаких действительно эффективных мер: все возможные меры представляются сложными, непредсказуемыми и трудными для приведения в исполнение. При оценке институциональной среды авторы обследования отметили ограниченную достоверность информации, представляемой компаниями, и недостаточную независимость аудиторов, что еще более уменьшает возможность добиться удовлетворения требования о раскрытии информации. В обследовании также отмечаются недостаточные опыт и компетентность судов, следователей и регулятора рынка в рассмотрении судебных дел, относящихся к корпоративной сфере, и их потенциальная пристрастность, особенно при рассмотрении дел, в которых подзащитными являются влиятельные ответчики. В качестве приоритетной задачи законодатель должен рассмотреть возможность повышения эффективности правовой базы и укрепления потенциала соответствующих учреждений в целях обеспечения эффективного исполнения законодательства.

## **Концессии**

Ряд стратегических документов правительства и программ экономического развития Беларуси содержат упоминания о поощрении государственно-частного партнерства и повышения качества его нормативной базы. Хотя предстоит еще многое сделать, чтобы сформировать эффективную нормативно-законодательную среду, позволяющую частному сектору осуществлять инвестиции в коммунальные предприятия и службы, имеются очевидные свидетельства того, что правительство намерено привлекать частные инвестиции для модернизации некоторых городских служб и реализации проектов возобновляемой энергетики.

Хотя в стране отсутствует отдельный закон о концессиях, принятый в 2002 году Инвестиционный кодекс с последующими поправками содержит детально проработанные положения, регулирующие концессии (раздел III, ст. 49-76). Инвестиционный кодекс содержит ряд положительных элементов, направленных на обеспечение справедливых условий и упоминает о "равных правах и обязанностях" всех участников, публичности определения концессионера, регистрации, процедурах

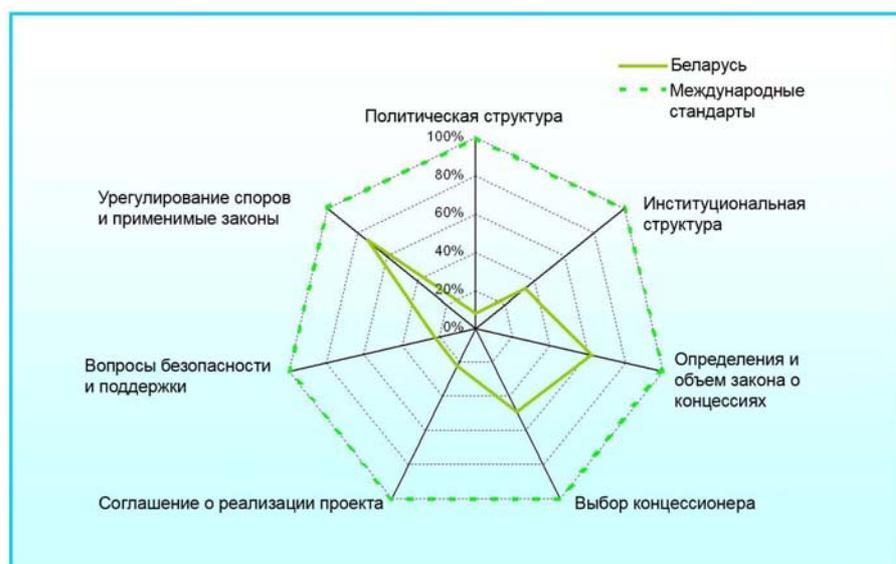
---

<sup>4</sup> Подробнее см.: <http://www.ebrd.com/country/sector/law/corpgov/assess/index.htm>

<sup>5</sup> Подробнее см.: <http://www.ebrd.com/country/sector/law/corpgov/lis/index.htm>

обжалования. Предусматривается возможность обращения в международные арбитражные суды, но только для иностранных инвесторов. С учетом того, что Беларусь ратифицировала Нью-Йоркскую конвенцию о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (1958 год) и Вашингтонскую конвенцию об урегулировании инвестиционных споров (МКУИС), это положение следует рассматривать как положительный факт.

### Качество законодательства о концессиях – Беларусь (2007/8 годы)



*Примечание. Конец каждой оси представляет идеальную оценку, т.е. оценку, соответствующую международным стандартам, таким, например, как Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников. Чем более заполнена "паутина", тем более законы о концессиях приближаются к этим принципам.*

*Источник: "Оценка ЕБРР концессионного сектора" (2007/8 гг.)*

Однако Инвестиционный кодекс требует серьезной доработки. В нем не упоминаются определенные основополагающие положения, относящиеся к концессиям, и содержится очень мало положений, относящихся к государственной поддержке и финансовым гарантиям. Речь идет, в частности, о нормах, регулирующих объем применения, полномочия концессионного органа, компенсацию, недопущение дискриминации, а также соответствие кодекса положениям закона "О государственных закупках", соглашение о регулировании хода реализации проекта, и положения о процедуре отбора, включая проведение предварительного отбора. Таким образом, несмотря на наличие определенных положительных элементов, Инвестиционный кодекс не обеспечивает достаточной правовой базы для развития ГЧП в Беларуси.

Как можно видеть из вышеприведенного графика, по многим параметрам, подвергшимся оценке в рамках "Оценки ЕБРР концессионного законодательства за период 2007-2008 годов", концессионное законодательство в Беларуси по-прежнему не соответствует требованиям международных стандартов.

## Несостоятельность

Вопросы несостоятельности и банкротства регулируются законом Республики Беларусь "Об экономической несостоятельности (банкротстве)" от 2000 года с поправками (закон "О несостоятельности (банкротстве)"). Наиболее сильными сторонами закона "О несостоятельности (банкротстве)" являются положения, относящиеся к запрету на совершение операций на стадии, предшествующей вынесению решения о банкротстве, четкие правила ликвидационных процедур и участие кредиторов в процедуре банкротства.

Недостатки закона "О несостоятельности (банкротстве)" включают громоздкость процедуры возбуждения дела при возбуждении дела должником и отсутствие специализированных судов, рассматривающих дела о несостоятельности. Также обращают на себя внимание недостаточно четкое определение активов должника и запрет на зачет требований. Неудовлетворительно отражены процедуры реорганизации: в частности, закон не предусматривает полного раскрытия информации о плане реорганизации кредиторам и проведения независимого анализа такого плана. Нормы, определяющие способность кредиторов, одобрявших план, обязать несогласных кредиторов следовать его положениям, сформулированы неконкретно и поэтому неэффективны. Закон не предусматривает запрета на прекращение действия жизненно важных контрактов, обеспечивающих текущую операционную деятельность должника (например, на газоснабжение или электроснабжение), и не оговаривает механизма продолжения финансирования должника в период проведения реорганизационных процедур.

В апреле 2009 г. президент Беларуси подписал указ, направленный на оптимизацию механизмов досудебного оздоровления. Была сформирована государственная комиссия по предупреждению банкротства для оказания предпринимателям помощи в оценке планов оздоровления. Кроме того, временные (антикризисные) управляющие имеют возможность повысить уровень квалификации и получить государственную аккредитацию на участие в программах оздоровления предприятий, что дает им право предлагать широкий ассортимент услуг компаниям, испытывающим финансовые затруднения. Также вводится превентивная мера, предусматривающая повышение ответственности управляющих компании, если будет установлено, что они способствовали (в результате действия или бездействия) банкротству компании. Однако эта мера, если ее не применять осмотрительно, может оказать негативное воздействие на деятельность управляющих, которые будут опасаться принимать эффективные хозяйственные решения из боязни понести наказание.

В 2006-2007 годах в закон "О несостоятельности (банкротстве)" были внесены многочисленные поправки, дополнившие закон рядом новых положений, таких как обязательное страхование гражданской ответственности антикризисных управляющих. Институт антикризисных управляющих был значительно усилен созданием контрольно-надзорного органа по вопросам несостоятельности, установлением требований в отношении обучения и проведения экзаменов, а также лицензированием лиц, осуществляющих деятельность по реализации антикризисных мер. Кроме того, поправки определили четкие правила приостановления правоприменительных действий в период после начала процедуры банкротства. Также введены новые правила в отношении имущества третьих лиц, находящихся в распоряжении должника, и предусмотрено исключение такого имущества из состава имущества должника.

## Залоговые сделки

Залог имущества в качестве обеспечения регулируется положениями Гражданского кодекса от 7 декабря 1998 г. Залог движимого имущества в качестве обеспечения также регулируется законом "О залоге" от 1993 г., применение которого осуществляется в той степени, в которой он не вступает в противоречие с положениями Гражданского кодекса. Так как положения этих законов не были гармонизированы, их применение создает значительную неопределенность условий рынка. В декабре 2008 г. был принят новый закон "Об ипотеке" и внесен ряд поправок в Гражданский кодекс. Режим прав обеспечения в отношении движимого имущества аналогичен режимам, действующим в других странах СНГ (в частности, в России), и страдает такими же недостатками:

1) Отсутствует общая система регистрации, предусматривающая внесение записей по всем залогам в отношении движимого имущества. Заемщик, являющийся юридическим лицом, обязан вести учет всех залогов в своих документах. Однако так как, по-видимому, это правило на практике не соблюдается, кредитор, по сути, не может быть уверен в том, что он имеет первоочередное право взыскания залога.

2) Режим исключает применение более сложных механизмов, позволяющих сторонам использовать в качестве обеспечения неустойчивый пул активов или предложить предоставление кредитной линии под обеспечение. Гражданский кодекс позволяет использовать с этой целью только товары, находящиеся в обращении или процессе обработки. Представляется, что закон не допускает использования других видов собственности, постоянно находящихся в процессе изменения, таких как дебиторская задолженность. Кроме того, необходимо конкретное определение обеспеченного долга.

3) Меры правоприменения применяются относительно эффективно. Согласно обследованию, проведенному ЕБРР в 2003 году, режим и практика правоприменения в Беларуси позволяет кредитору относительно быстро взыскать обеспеченный долг посредством приведения в исполнение требования о возврате залога. Однако в целом ситуацию вряд ли можно оценить положительно в силу того, что должник может эффективно воспрепятствовать рассмотрению дела (например, потребовав, чтобы суд отложил рассмотрение и предоставил ему время для сбора денежных средств, необходимых для удовлетворения долговых обязательств). Кроме того, удовлетворение требований обеспеченных кредиторов осуществляется после удовлетворения требований сотрудников о компенсации вреда, причиненного здоровью, и выплаты заработной платы персоналу и удовлетворения требований налоговых органов.

Беларусь несколько продвинулась вперед в реализации современных принципов законодательства об залоговых сделках. Однако необходимо продолжать работу по совершенствованию основных элементов законодательной базы в этой сфере, с тем чтобы повысить экономическую эффективность деятельности в кредитном секторе, и ЕБРР настоятельно призывает правительство провести необходимые реформы.

Более значительный прогресс был достигнут в сфере ипотеки. В 2008 году был принят закон "Об ипотеке", предусматривающий систематическое регулирование ипотеки (в особенности ипотеки жилья) и закладывающий юридическую основу для долгосрочного ипотечного кредитования. В соответствии с этим законом ипотекой

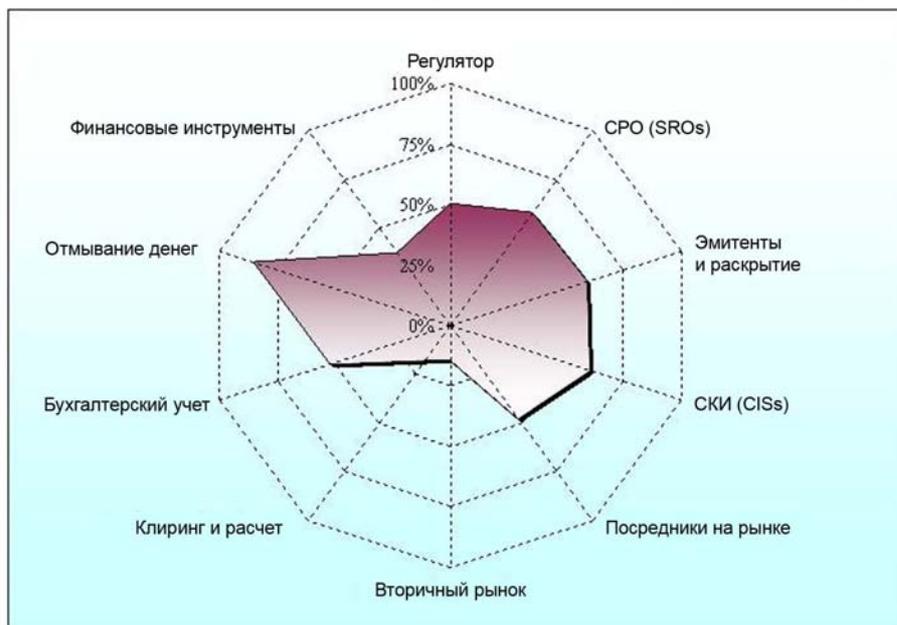
могут обеспечиваться договоры займа, купли-продажи, аренды, строительства или любые другие договоры. Основным нововведением закона является использование инструмента ипотечной закладной. В ипотечной закладной указываются фактическая сумма долга, описание и местонахождение закладываемой недвижимости и другие обязательные данные. Ипотечные закладные подлежат государственной регистрации, и могут передаваться или выступать объектом купли-продажи в целях стимулирования развития вторичного ипотечного рынка.

Закон "Об ипотеке" вступил в силу 26 декабря 2008 г. Пока неясно, насколько успешной будет реформа, но в законе об ипотеке предпринята попытка решить ряд проблем, которые в прошлом создавали серьезные трудности для ведения коммерческой деятельности. Например, в соответствии с положениями нового закона при предоставлении кредитором ипотечного кредита под залог земельного участка в закладываемое недвижимое имущество автоматически включаются расположенные на этом участке здания и сооружения.

### **Рынок ценных бумаг**

Законодательство, регулирующее условия деятельности на рынке ценных бумаг, включает, в основном, Гражданский кодекс от 7 декабря 1998 года; закон "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной и обществах с дополнительной ответственностью" от 9 декабря 1992 года; закон "О ценных бумагах и бирже" от 12 марта 1992 года; и "Положение о департаменте по ценным бумагам Министерства финансов", утвержденное постановлением Совета министров Республики Беларусь № 982 от 31 июля 2006 года, с внесенными в них поправками. Гражданский кодекс определяет основные требования к ценным бумагам и общий режим операций с ценными бумагами; закон "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной и обществах с дополнительной ответственностью" регулирует деятельность коммерческих компаний в Беларуси; закон "О ценных бумагах и бирже" устанавливает правовой режим обращения акций и облигаций; и "Положение о департаменте по ценным бумагам Министерства финансов" регулирует функции и деятельность департамента по ценным бумагам министерства финансов, являющегося регулятором рынка ценных бумаг. Министерство финансов также регулирует сектор страхования, Национальный банк Республики Беларусь регулирует деятельность банковского сектора, а Фонд социальной защиты является регулятором пенсионного фонда.

## Качество законодательства о рынке ценных бумаг – Беларусь (2007 год)



*Примечание. Конец каждой оси представляет идеальную оценку, т.е. оценку, соответствующую стандартам, определенным в "Целях и принципах норм регулирования рынка ценных бумаг" ИОСКО. Чем более заполнена "паутина", тем более законы о рынке ценных бумаг приближаются к этим принципам*

*Источник: "Оценка законодательства рынка ценных бумаг ЕБРР" (2007 год)*

В 2007 году ЕБРР провел оценку соответствия белорусского рынка ценных бумаг "Целям и принципам норм регулирования рынка ценных бумаг" ИОСКО<sup>6</sup>. Результаты оценки показывают, что национальное законодательство характеризуется "очень низким соответствием" нормам международных стандартов и имеет ряд недостатков в большинстве оцениваемых секторов (см. вышеприведенный график).

Чтобы оценить, как законодательство о рынке ценных бумаг применяется на практике, ЕБРР в том же году провел "Обследование правовых показателей" рынка ценных бумаг<sup>7</sup>. Участникам рынка было предложено прокомментировать гипотетическую ситуацию, дав рекомендации инвестору, который потерял сбережения в результате покупки акций одной из национальных компаний в рамках первоначального публичного предложения (ППП) акций, руководствуясь ошибочной информацией, содержащейся в проспекте эмиссии. Основные предметы обследования включали эффективность требований к раскрытию информации в проспекте эмиссии, государственные и частные механизмы правоприменения и полномочия регулятора рынка. Обследование показало, что механизм ППП не распространен в Беларуси. Закон определяет ряд общих требований к раскрытию информации в проспекте эмиссии, однако этих требований недостаточно. Хотя частные механизмы правоприменения и позволяют предпринять некоторые действия, их эффективность является ограниченной. Регулятор рынка ценных бумаг не является независимым и не наделен достаточными правами и полномочиями по проведению расследования. Институты

<sup>6</sup> Подробнее см.: <http://www.ebrd.com/country/sector/law/capital/assess/index.htm>

<sup>7</sup> Подробнее см.: <http://www.ebrd.com/country/sector/law/capital/survey/index.htm>

рынка ценных бумаг не способны оказать необходимую поддержку при проведении судебных разбирательств, а суды, прокуратура и регулятор рынка ценных бумаг обладают недостаточным опытом рассмотрения сложных корпоративных судебных дел.

В качестве приоритетной задачи законодателю следует провести тщательную оценку соответствия национального законодательства международным стандартам и рассмотреть возможность усовершенствования структуры и расширения возможностей соответствующих учреждений с целью обеспечения эффективного применения действующего законодательства.

## **Телекоммуникации**

*Институциональная структура:* [Министерство связи и информатизации](#) ("Министерство") осуществляет регулирование и выполняет функции министерства в отношении сектора телекоммуникаций. Министерство является учредителем государственного оператора РУП "Белтелеком" и выполняет функции уполномоченного регуляторного органа в отношении этого предприятия. Министерство также осуществляет управление принадлежащей государству частью пакета акций уставного фонда ЗАО "Белорусская сеть телекоммуникаций". РУП "Белтелеком" владеет пакетами акций в уставных фондах операторов мобильной связи ОАО МТС и ООО СП "БелСел". ИП "Велком", единственная полностью частная компания, находится в полной собственности компании "Телеком Австрия" (Telekom Austria).

*Наличие независимого регулятора:* так как функции регулятора осуществляются министерством, очевидно, что независимого регулятора в том значении, под которым он понимается в "Справочном документе ВТО", в Беларуси не существует. В министерстве был создан отдел регулирования, который начал действовать в 2007 году. Процесс приватизации предприятия РУП "Белтелеком" до сих пор не начался. Тарифы на телефонные разговоры внутри страны установлены ниже себестоимости. Правительство хотело бы сохранить низкие телефонные тарифы с тем, чтобы обеспечить доступность услуг фиксированной телефонной связи для всего населения. С другой стороны, "Белтелеком" установил достаточно высокие тарифы на международные звонки и доступ к Интернету, что позволяет ему субсидировать убыточные услуги и оставаться прибыльным предприятием.

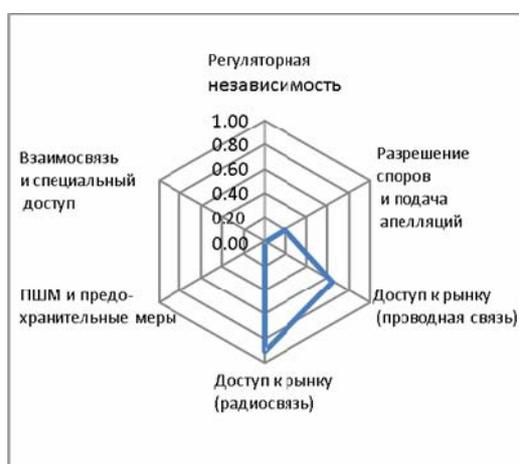
*Перспективы:* существующий режим лицензирования позволяет операторам фиксированной и мобильной связи и провайдерам Интернет-услуг относительно беспрепятственно осуществлять выход на рынок и действовать в условиях свободной конкуренции. Этот режим выгоден для операторов мобильной связи и провайдеров Интернет-услуг, и они в целом удовлетворены существующим положением дел. Однако хотя в стране и имеется несколько зарегистрированных альтернативных операторов фиксированной телефонной связи, на этом рынке активно действует только "Белтелеком". До тех пор пока не будет приватизирован "Белтелеком" и международная телефонная связь не будет открыта для конкуренции, Беларусь не может считаться страной с либерализованным рынком. По-видимому, в последнее время правительство стало уделять меньше внимания вопросу приватизации "Белтелекома" и сосредоточило усилия на решении других приоритетных задач, таких как поддержание низких телефонных тарифов на звонки внутри страны, с тем чтобы

обеспечить их доступность, перевод в цифровой формат сетей "Белтелекома", и разработка нормативной базы, которая позволит "Белтелекому" предлагать услуги цифрового интерактивного телевидения IP ТВ и "тройной пакет услуг".

*Оценка:* в результате проведенной ЕБРР в 2008 году оценке секторов связи стран деятельности ЕБРР был сделан вывод о том, что Беларусь имеет "низкое соответствие" международной передовой практике.

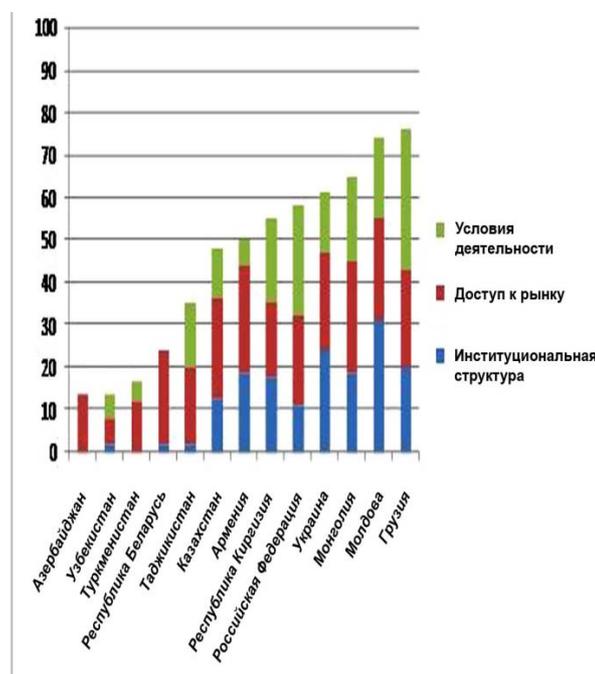
### Основные показатели по Беларуси в оценке ЕБРР

#### Паукообразная диаграмма оценки условий регулирования



На приведенной паукообразной диаграмме отображены шесть основных групповых показателей. По каждому показателю на диаграмме отмечено значение, выраженное в виде процентного отношения к максимально достижимой оценке. Значения начинаются с нуля в центральной точке диаграммы и достигают 1,0 на внешней границе диаграммы, поэтому чем шире "паутина" в пределах общей диаграммы, тем выше значение оценки.

#### Сравнительная оценка условий регулирования в странах операций ЕБРР в Содружестве Независимых Государств (СНГ) и Монголии



(Подробнее см.: <http://ebrd.com/country/sector/law/telecoms/assess/index.htm>)

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

|   | 2003 г.  | 2004 г.  | 2005 г.  | 2006 г.  | 2007 г.  | 2008 г.  | 2009 г.  |
|---|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|   |  |          |          |          |          | Оценка   | Прогноз  |
| <b>Промышленное производство и расходы</b>                        | <i>(динамика в % в реальном выражении)</i>       |          |          |          |          |          |          |
| Частное потребление   | 7,0  | 11,4     | 9,4      | 9,9      | 8,2      | 10,0     | -3,0     |
| Общественное потребление  | 7,4  | 9,6      | 15,0     | 14,6     | 11,3     | --       | --       |
| Валовой прирост основного капитала                                | 0,3  | -0,2     | 0,6      | 0,2      | 0,5      | --       | --       |
| Экспорт   | 20,6   | 19,9     | 19,5     | 26,5     | 15,1     | --       | --       |
| Импорт  | --   | --       | --       | --       | --       | --       | --       |
| Валовое промышленное производство                                 | --   | --       | --       | --       | --       | --       | --       |
| Валовое сельскохозяйственное производство                         | 7,1  | 15,9     | 10,5     | 11,4     | 8,7      | 10,8     | --       |
| <b>Занятость</b>  | <i>(динамика в %)</i>                            |          |          |          |          |          |          |
| Трудовые ресурсы (конец года)                                     | 6,6  | 12,6     | 1,7      | 6,0      | 4,1      | 8,9      | --       |
| Занятость (конец года)  | -0,5   | -1,2     | 0,0      | 0,9      | 1,3      | --       | --       |
| Безработица (конец года)  | -1,0   | -0,5     | 0,8      | 1,2      | 1,7      | --       | --       |
|   | <i>(в процентах от численности рабочей силы)</i> |          |          |          |          |          |          |
| Безработица (конец года)  | 3,0  | 1,9      | 1,5      | 1,2      | 1,0      | --       | --       |
| <b>Цены и заработная плата</b>                                    | <i>(динамика в %)</i>                            |          |          |          |          |          |          |
| Потребительские цены (среднегодовое значение)                     | 28,4   | 18,1     | 10,3     | 7,0      | 8,4      | 14,9     | 15,3     |
| Потребительские цены (конец года)                                 | 25,4   | 14,4     | 8,0      | 6,6      | 12,1     | 13,3     | 15,2     |
| Цены производителей (среднегодовое значение)                      | 37,5   | 24,1     | 12,1     | 8,3      | 16,4     | 15,0     | --       |
| Цены производителей (конец года)                                  | 28,1   | 18,8     | 10,0     | 9,0      | 17,1     | 14,4     | --       |
| Валовой среднемесячный доход в экономике (среднегодовое значение) | 32,5   | 38,6     | 33,4     | 25,5     | 20,3     | 26,5     | --       |
| <b>Государственный сектор</b>                                     | <i>(в % от ВВП)</i>                              |          |          |          |          |          |          |
| Общегосударственный баланс  | -1,7   | 0,0      | -0,7     | 1,4      | 0,4      | -0,5     | 0,0      |
| Общегосударственные расходы                                       | 47,7   | 46,0     | 48,0     | 48,0     | 49,6     | 52,7     | --       |
| Общегосударственный долг  | 10,4   | 8,9      | 8,3      | 8,8      | 11,6     | 13,0     | --       |
| <b>Финансовый сектор</b>  | <i>(динамика в %)</i>                            |          |          |          |          |          |          |
| Совокупная денежная масса (МЗ, конец года)                        | 56,3   | 44,1     | 42,2     | 39,3     | 40,0     | 26,3     | --       |
| Внутренние кредиты (конец года)                                   | 64,7   | 39,1     | 34,8     | 53,2     | 22,2     | 51,7     | --       |
|   | <i>(в % от ВВП)</i>                              |          |          |          |          |          |          |
| Совокупная денежная масса (МЗ, конец года)                        | 16,8   | 17,7     | 19,3     | 22,1     | 25,5     | 24,0     | --       |
| <b>Процентные ставки и валютный курс</b>                          | <i>(в процентах в год на конец года)</i>         |          |          |          |          |          |          |
| Ставка рефинансирования   | 28,0   | 17,0     | 11,0     | 10,5     | 10,0     | 12,0     | --       |
| Ставка по казначейским векселям (с трехмесячным сроком погашения) | --   | --       | --       | --       | --       | --       | --       |
| Ставка по депозитам (1 год)1                                      | 17,4   | 12,7     | 9,2      | 7,7      | 8,1      | --       | --       |
| Ставка по кредитам (1 год)2                                       | 24,0   | 16,9     | 11,4     | 8,8      | 8,5      | --       | --       |
|   | <i>(белорусский рубль к доллару США)</i>         |          |          |          |          |          |          |
| Официальный обменный курс (на конец года)                         | 2 156,0  | 2 170,0  | 2 152,0  | 2 140,0  | 2 150,0  | 2 200,0  | --       |
| Официальный обменный курс (среднегодовое значение)                | 2 051,3  | 2 160,3  | 2 153,8  | 2 144,6  | 2 146,0  | 2 136,7  | --       |
| <b>Внешний сектор</b>   | <i>(в млн. долл. США)</i>                        |          |          |          |          |          |          |
| Счет текущих операций   | -434,4   | -1 193,3 | 435,5    | -1 431,2 | -3 037,6 | -5 048,8 | -5 632,1 |
| Торговый баланс   | -1 255,6   | -2 271,8 | 637,6    | -2 269,0 | -4 071,0 | -6 111,2 | -6 722,4 |
| Экспорт товаров   | 10 072,9   | 13 942,2 | 16 108,8 | 19 834,7 | 24 328,9 | 33 043,3 | 26 434,6 |
| Импорт товаров  | 11 328,5   | 16 214,0 | 16 746,4 | 22 103,7 | 28 399,9 | 39 154,5 | 33 157,0 |
| Прямые иностранные инвестиции (чистые)                            | 170,3  | 162,5    | 302,5    | 351,0    | 1 770,0  | 2 143,4  | 1 293,1  |
| Валовые резервы за исключением золота (конец года)                | 461,5  | 690,8    | 1 106,5  | 1 067,2  | 4 182,0  | 3 061,1  | --       |
| Общая сумма внешнего долга  | 4 174,9  | 4 935,4  | 5 168,4  | 6 785,7  | 12 719,2 | 14 817,9 | --       |

|  | <i>(в месячных объемах импорта товаров и услуг)</i> |          |          |          |          |           |           |
|--|---|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|
| Валовые резервы за исключением золота (конец года) | 0,5   | 0,5      | 0,7      | 0,5      | 1,6      | 0,9       | --        |
|  | <i>(в % от объема экспорта товаров и услуг)</i>     |          |          |          |          |           |           |
| Обслуживание долга                                 | 13,7  | 11,7     | 12,4     | 16,6     | 14,4     | --        | --        |
| <b>Справочные статьи</b>                           | <i>(в указанных ниже значениях)</i>                 |          |          |          |          |           |           |
| Население (на конец года, в млн. чел.)             | 9,8   | 9,8      | 9,8      | 9,7      | 9,6      | 9,6       | --        |
| ВВП (в млрд. бел. руб.)                            | 36 564,8  | 49 991,8 | 65 067,0 | 79 231,4 | 96 047,7 | 128 828,8 | 137 460,3 |
| ВВП на душу населения (в долл. США)                | 1 809,9   | 2 361,4  | 3 096,9  | 3 808,5  | 4 639,6  | 6 285,5   | --        |
| Удельный вес промышленности в ВВП (в %)            | 30,0  | 32,7     | 33,1     | 32,2     | 31,6     | --        | --        |
| Удельный вес сельского хозяйства в ВВП (в %)       | 10,2  | 10,3     | 9,8      | 9,3      | 8,8      | --        | --        |
| Счет текущих операций/ВВП (в %)                    | -2,4  | -5,2     | 1,4      | -3,9     | -6,8     | -8,4      | -11,8     |
| Внешний долг-резервы (в млн. долл. США)            | 3 713,4   | 4 244,6  | 4 061,9  | 5 718,5  | 8 537,2  | 11 756,8  | --        |
| Внешний долг/ВВП (в %)                             | 23,4  | 21,3     | 17,1     | 18,4     | 28,4     | 24,6      | --        |
| Внешний долг/экспорт товаров и услуг (в %)         | 36,1  | 31,5     | 28,4     | 30,5     | 46,1     | 39,7      | --        |

<sup>1</sup> Данные основываются на средневзвешенных процентных ставках по новым депозитам сроком на один год в коммерческих банках.

<sup>2</sup> Данные основываются на средневзвешенных процентных ставках по кредитам коммерческих банков сроком на один год.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ОЦЕНКА ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

В таблице ниже приведены общие результаты "Оценки задач переходного периода" за 2005 и 2009 годы. Задачи оцениваются как "незначительные", "малые", "средние" и "крупные". Значение оценки "незначительные" означает, что остающиеся задачи не очень серьезны и что сектор достиг заметного прогресса на пути к эффективно функционирующей рыночной экономике. Значение оценки "крупные" означает, что остаются серьезные проблемы и что сектор находится на раннем этапе реформ. Общая оценка за 2009 год выведена на основе индивидуальных оценок по показателям структуры рынка и содействующих развитию рынка институтов и стратегий (приложение, в котором излагается методология оценки, распространяется отдельно). Общая оценка за 2005 год выведена на основе индивидуальных оценок по показателям структуры рынка, содействующих развитию рынка институтов и стратегий и поведения рынка. Из-за поправок, которые пришлось внести в методологию оценки вследствие изменения значения периода перехода по мере его развития и уроков финансового кризиса, к сопоставлению этих двух общих оценок следует подходить с осторожностью.

| Беларусь                                     | Общая оценка за 2009 год | Общая оценка за 2005 год |
|--|--------------------------|--------------------------|
| <b>Корпоративный сектор</b>                  |                          |                          |
| АПК  | крупные                  | крупные                  |
| Общее промышленное производство              | крупные                  | крупные                  |
| Недвижимость и туризм                        | крупные                  | крупные                  |
| Телекоммуникации                             | крупные                  | крупные                  |
| <b>Инфраструктура</b>                        |                          |                          |
| Муниципальная и экологическая инфраструктура | крупные                  | крупные                  |
| Природные ресурсы                            | крупные*                 | средние                  |
| Энергетика                                   | крупные                  | крупные                  |
| Возобновляемая энергетика                    | крупные                  | крупные                  |
| Транспорт                                    | крупные                  | крупные                  |
| <b>Финансовые учреждения</b>                 |                          |                          |
| Банковский сектор                            | крупные                  | крупные                  |
| Страховые и финансовые услуги                | крупные                  | крупные                  |
| ММСП   | крупные                  | крупные                  |
| Рынки ценных бумаг и частного капитала       | крупные                  | крупные                  |

\* Более низкие показатели переходного периода за 2009 год обусловлены изменением методологического подхода (оценка газовой отрасли сейчас производится в пределах всей стоимостной цепочки, включая распределение газа). Поэтому изменение оценки по сравнению с 2005 годом не следует рассматривать как регресс в области перехода.

## **ОЦЕНКА ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА В ОТДЕЛЬНЫХ СЕКТОРАХ**

### ***Корпоративный сектор***

#### **АПК**

*Структура рынка: крупные  
Институты/политика: средние*

Внутренние цены на сельскохозяйственную продукцию и сырье по-прежнему в основном регулируются государством. Предприятия, находящиеся в общегосударственной или муниципальной собственности, по-прежнему контролируют основную часть агропромышленного комплекса в сферах производства первичной продукции, ее переработки и поставки сырья, а процесс реструктуризации едва начался. Хотя ряд процедур регистрации МСП был упрощен, общие условия хозяйственной деятельности ограничивают развитие частных предприятий и ПИИ по всей производственно-сбытовой цепочке. Перерабатывающие предприятия не соответствуют требованиям международных стандартов качества и гигиены, и общий уровень производительности труда в секторе является низким. Предприятия сектора сильно зависят от субсидируемого и директивного кредитования через контролируемые государством банки.

#### **Общее промышленное производство**

*Структура рынка: крупные  
Институты/политика: крупные*

Государство продолжает играть доминирующую роль в промышленном секторе. Однако недавние положительные изменения в сферах регуляторного режима и приватизации должны оказать позитивное воздействие на реструктуризацию промышленного сектора, в том числе в результате повышения цен на энергоносители и снижения спроса в период экономического кризиса. Наряду с продолжением акционирования государственных предприятий недавно было также несколько упрощено налогообложение малых предприятий. Также в 2008 г. власти отменили положение о "золотой акции" (право государства брать под контроль приватизированные компании). Однако, несмотря на недавние положительные изменения, система налогообложения остается громоздкой и обременительной: одновременно взимаются налоги с оборота, налог на добавленную стоимость и налоги с продаж, при этом увеличение чистой стоимости капитала сверх номинального значения облагается 24-процентным налогом на прибыль корпораций. Одной из основных задач остается проведение прозрачной приватизации государственных предприятий.

#### **Недвижимость и туризм**

*Структура рынка: крупные  
Институты/политика: крупные*

Рынок недвижимости находится на раннем этапе развития, осложняемого нехваткой иностранных инвесторов. Отсутствуют многие сегменты и продукты рынка, в то время как существующий фонд, например в секторах офисных зданий и логистики,

в основном составляют низкокачественные здания советской эпохи. Государство продолжает активно вмешиваться в деятельность сектора, а низкий уровень правоприменения является источником коррупции и отсутствия гарантий соблюдения имущественных прав. В качестве положительного момента можно отметить, что в Беларуси была усовершенствована процедура регистрации собственности посредством создания механизма "одного окна" и упрощения административных процедур, что сократило срок регистрации с 231 до 21 дня и, как свидетельствуют данные доклада Всемирного банка "Ведение бизнеса" (2009 год), вывело Беларусь на одно из первых мест по показателю эффективности регистрации собственности. Купля-продажа земли ограничена по закону.

## **Телекоммуникации**

*Структура рынка: средние*

*Институты/политика: крупные*

Министерство связи и информатизации определяет направления развития сферы телекоммуникационных услуг и является регулятором рынка телекоммуникаций и основным акционером. РУП "Белтелеком" сохраняет монополию на предоставление основных голосовых услуг телефонной связи (местной, внутривнутриреспубликанской и международной) и обладает исключительным правом собственности и эксплуатации линий фиксированной связи. В Беларуси действует четыре оператора мобильной связи, двое из которых были приватизированы с участием иностранных инвесторов (включая МТС – второго крупнейшего оператора), однако наиболее крупная компания остается в государственной собственности. Правительство принимает меры по построению общества, основанного на знаниях, главным образом путем формирования благоприятной нормативно-правовой среды, в основном в сфере электронной коммерции. Выданы лицензии более чем 30 провайдерам Интернет-услуг, однако лишь некоторые из них приступили к работе. Все провайдеры предоставляют услуги через национальную сеть, собственником которой является РУП "Белтелеком".

## **Энергетика и инфраструктура**

### **Муниципальная и экологическая инфраструктура**

*Структура рынка: крупные*

*Институты/политика: крупные*

Сектор городского коммунального хозяйства по-прежнему характеризуется высокой степенью централизации. Функционирование системы коммунального хозяйства определяется предложением и характеризуется чрезмерным уровнем потребления и значительными потерями в централизованных системах водоснабжения и отопления. До сих пор не приняты меры по регулированию спроса. Финансовым показателям сектора уделяется недостаточно внимания, и большинство коммунальных предприятий являются убыточными. Финансирование инвестиций осуществляется практически исключительно за счет государственных дотаций или субсидий государственных структур. Участие частного сектора в деятельности сектора ограничено городским транспортом. Тарифная политика определяется социальными соображениями и плохо соотносится с реальной стоимостью предоставления коммунальных услуг. Кроме того, во многих случаях устанавливаются предельные нормы возмещения стоимости предоставляемых услуг (например, 50% стоимости услуг водоснабжения для бытовых

потребителей), широко распространена практика перекрестного субсидирования, причем размеры этих субсидий нередко весьма значительны. Регулирование сектора осуществляется министерством жилищно-коммунального хозяйства, при этом официальные договоры между коммунальными предприятиями и городскими властями не заключаются.

## **Природные ресурсы**

*Структура рынка: крупные*

*Институты/политика: крупные*

Беларусь имеет ограниченные запасы местных энергетических ресурсов, включая ограниченные месторождения нефти, горючих сланцев и угля, не имеющие промышленного значения. Страна в большой степени зависит от российских энергоносителей и является важным транспортным коридором для поставок нефти и газа из России в Западную Европу. Значение оценки "средние" в отношении задач периода перехода в 2005 году было обусловлено недостаточным уровнем реструктуризации и коммерциализации белорусских государственных нефтеперерабатывающих предприятий. Также остается значительное число нерешенных задач в области создания конкурентного внутреннего рынка и институтов, содействующих его развитию, ввиду недостаточных прозрачности, подотчетности и эффективности коммерческой деятельности основных государственных компаний ("Белэнерго", "Белтопгаза" и "Белтрансгаза"<sup>8</sup>). Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в сборе платежей и поддержании тарифов на уровне, обеспечивающем возмещение издержек, по-прежнему остается непогашенной значительная задолженность, накопленная в период неплатежей, и сохраняется экономическая неэффективность структуры ценообразования вследствие несбалансированности тарифов, применяемых в отношении различных групп потребителей. Для некоторых промышленных потребителей постановлениями министерства экономики установлены льготные тарифы на электроэнергию и газ. Роль регулятора сектора выполняет министерство экономики, не являющееся достаточно независимым для надлежащего выполнения этой функции. Преференциальный таможенный режим в отношении Беларуси, который был отменен Россией в январе 2007 года, позволял белорусским нефтеперерабатывающим предприятиям конкурировать с другими нефтеперерабатывающими предприятиями в соседних регионах (например, в Украине). Значение общей ОЗП "крупные" обусловлено отсутствием прогресса в реструктуризации, ценовыми диспропорциями и слабостью институтов этого сектора.

## **Энергетика**

*Структура рынка: крупные*

*Институты/политика: крупные*

Данный сектор по-прежнему вертикально интегрирован, и в нем не действуют предприятия частного сектора. Независимый регулятор отсутствует. Низкий уровень тарифов не обеспечивает возмещения издержек производства. Первоначальные задачи включают разделение функций, создание конкурентной среды и условий для участия

---

<sup>8</sup> В соответствии с условиями СП, согласованными в мае 2007 года, в настоящее время ОАО "Газпром" принадлежит 25% ОАО "Белтрансгаз". Продажа еще 25% будет произведена двумя долями в 2009-2010 годах.

частного сектора в выработке электроэнергии, а также формирование структуры тарифов, которая обеспечивала бы долгосрочное возмещение издержек производства в полном объеме и тем самым способствовала притоку инвестиций, а также стимулировала более эффективное использование электроэнергии.

## **Устойчивая энергетика**

*Структура рынка/результаты деятельности: крупные  
Институты/политика: средние*

Сектор энергоэффективности находится на раннем этапе развития. Экономика Беларуси остается одной из самых энергоемких в регионе деятельности ЕБРР. Хотя в стране действует закон об энергосбережении и создан комитет по энергоэффективности, конкретные результаты в сфере экономии энергии еще не достигнуты. Энергетические тарифы остаются низкими и не учитывают экологических издержек. Поэтому ценовые сигналы не создают стимулов для эффективного использования энергии и инвестирования в проекты по использованию ВИЭ (возобновляемых источников энергии). В отсутствие эффективного законодательства о ВИЭ и развитого институционального потенциала только незначительное количество энергии поступает из возобновляемых источников. Беларусь ратифицировала Киотский протокол (КП) и в настоящее время имеет статус стороны, включенной в приложение I, хотя ее участие должно быть ратифицировано всеми участниками Киотского протокола, прежде чем страна сможет начать организовывать проекты совместного осуществления (СО) и торговать ЕУК (единицами установленного количества). Были приняты некоторые меры по совершенствованию управления выбросами ПГ (парниковых газов), однако Беларусь не может инициировать реализацию никаких проектов, пока остальные участники Киотского протокола не ратифицируют соответствующие поправки к КП. К числу нерешенных задач относятся повышение тарифов в целях создания стимулов для повышения энергоэффективности и освоения ВИЭ, создание нормативной базы по использованию ВИЭ и развитие потенциала проектов, а также дальнейшая реализация политики в связи с изменением климата.

## **Транспорт**

*Структура рынка: крупные  
Институты/политика: крупные*

Железнодорожный сектор в основном не реформирован: производственная функция и функция определения политики развития сектора не разделены, а основные элементы железнодорожной отрасли (инфраструктура, пассажирские перевозки, грузоперевозки, и т.д.) находятся в ведении одной структуры. ГО "Белорусские железные дороги" является вертикально интегрированной государственной монополией. До 1996 года управление БЖД осуществлялось подразделением министерства транспорта и коммуникаций.

В автодорожном секторе был достигнут значительный прогресс в разделении функций. Многие функции автодорожных предприятий, включая управление автомобильными дорогами и ремонт дорог, были выведены из государственного сектора и переданы акционерным компаниям. Строительство и ремонт дорог осуществляются

государственными компаниями (с ограниченным участием частного сектора в некоторых областях). Были введены отчисления с пользователей автомобильных дорог, включая налог с продажи топлива, экологический налог, налог на приобретение транспортных средств и сборы за проезд по платным автомобильным дорогам. Однако выделяемых бюджетных ассигнований, как представляется, далеко не достаточно для удовлетворения потребностей сектора.

## **Финансовые учреждения**

### **Банковский сектор**

*Структура рынка: крупные*

*Институты/политика: крупные*

Масштабы деятельности банковской системы остаются относительно скромными (общая сумма кредитов, предоставленных частному сектору, составляет 32% ВВП), и в секторе доминируют несколько крупных государственных банков. Значительная часть кредитов, выделяемых корпоративному сектору, предоставляются в рамках различных государственных программ. Хотя ОАО "Приорбанк" и несколько более мелких банков принадлежат иностранным собственникам, их воздействие на сектор продолжает оставаться умеренным. Отмена положения о "золотой акции" в 2006 году открыло возможности для приватизации в течение следующих нескольких лет двух крупных государственных банков с участием иностранных инвесторов, однако этот процесс должен включать совершенствование системы регулирования и надзора, в том числе посредством координации деятельности с государственными органами зарубежных стран.

### **Страховые и финансовые услуги**

*Структура рынка: крупные*

*Институты/политика: крупные*

В Беларуси действует страховое законодательство и имеются механизмы регулирования страхового рынка. Однако рынок страхования остается относительно ограниченным, и на нем доминируют государственные страховые компании, наиболее крупная из которых контролирует половину рынка. Государственные компании также пользуются монопольным правом на предоставление услуг обязательного страхования, а в отношении прав собственности иностранных компаний в страховом секторе действуют ограничения. В последние годы активно развивался рынок лизинга, хотя его размеры остаются относительно ограниченными. Государственная пенсионная система остается в целом нереструктурированной.

### **Микро-, малые и средние предприятия**

*Структура рынка: крупные*

*Институты/политика: крупные*

Финансирование ММСП осуществляется в ограниченных масштабах коммерческими банками, в том числе недавно учрежденным банком микрофинансирования. ММСП, действующие в Беларуси, вынуждены обеспечивать соответствие чересчур

обременительным административным требованиям и страдают от недостаточно широкого доступа к финансовым ресурсам. Положительные изменения, внесенные в законодательную базу в сфере микрокредитования, повысили уровень информированности ММСП о возможностях привлечения финансовых средств и привели к последующему увеличению спроса на кредиты для ММСП. Однако, несмотря на принятые первоначальные меры по развитию микрокредитования, проблема ограниченности доступа к финансированию особенно остро ощущается в сельских районах страны. Имеются возможности для расширения предоставления информационных услуг в сфере кредитования. Отсутствует единый для всех регионов реестр заложенного имущества, содержащий информацию о типах активов и данные cedентов. Кроме того, тот факт, что обеспеченным кредиторам не предоставляется первоочередного права взыскания залога как при осуществлении процедуры банкротства, так и в иных случаях, может заставить коммерческие банки еще менее охотно идти на предоставление кредитов ММСП.

### **Частные рынки ценных бумаг и капитала**

*Структура рынка: крупные*

*Институты/политика: крупные*

Законодательство о рынке ценных бумаг находится в зачаточном состоянии и требует полного пересмотра. Коммерческий частный сектор ценных бумаг до сих пор не сформировался, и до настоящего времени страна еще не привлекла значительный интерес со стороны международных фондов прямых инвестиций. Развитие сектора осложняется непривлекательными условиями экономической деятельности, ограниченными возможностями инвестирования и неблагоприятными перспективами вывода инвестиций.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЦЕССА ПЕРЕХОДА

Таблица 1. Показатели процесса перехода (средние значения за период 2005-2008 годов)

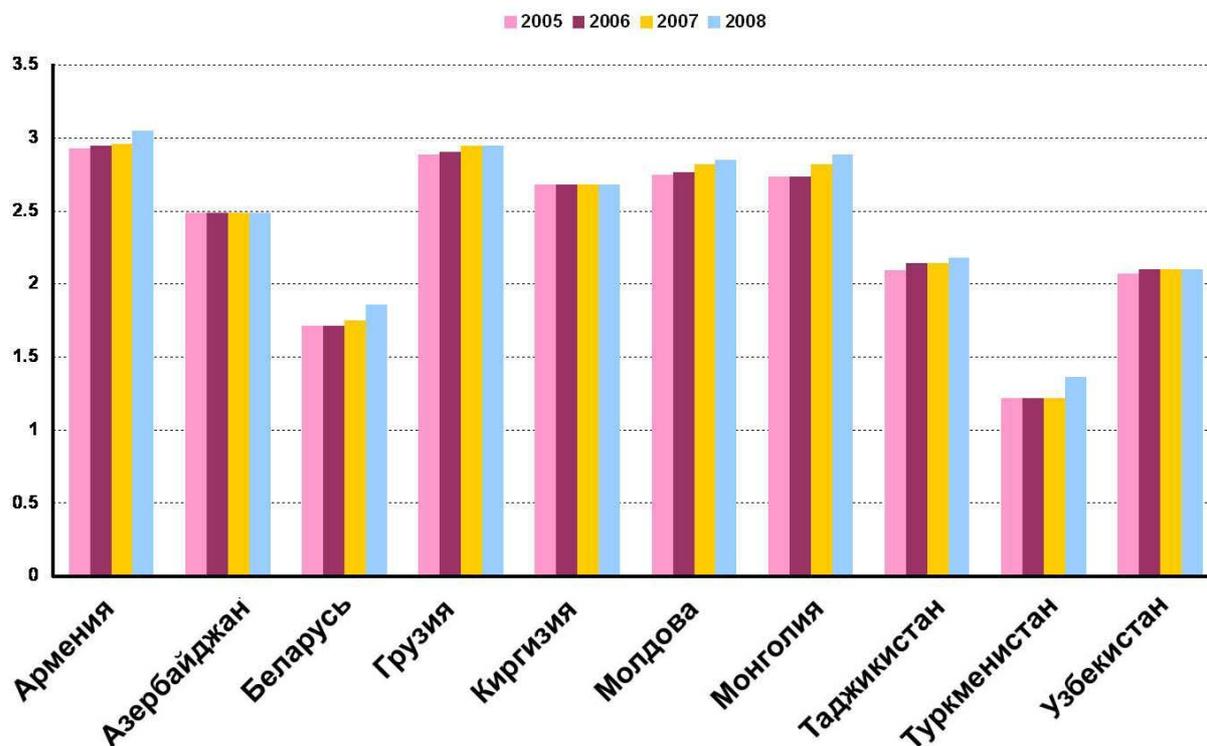
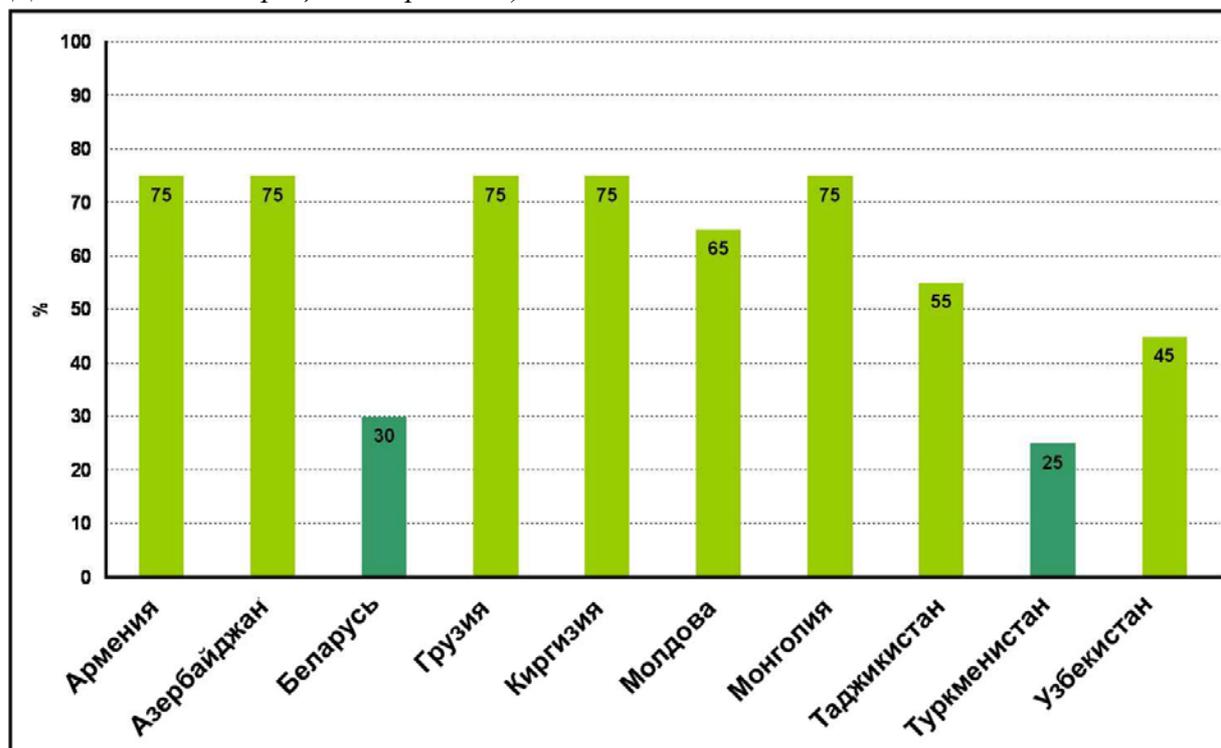
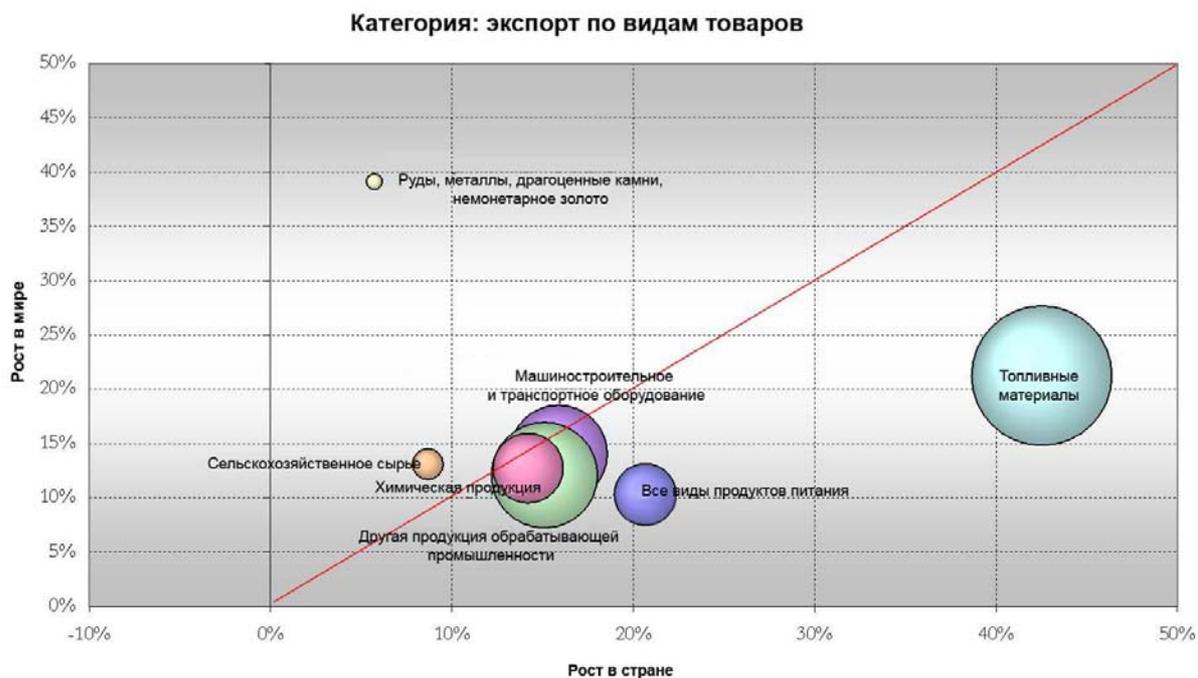


Таблица 2. Доля частного сектора в ВВП в 2008 году (оценочные данные из "Доклада ЕБРР о процессе перехода")



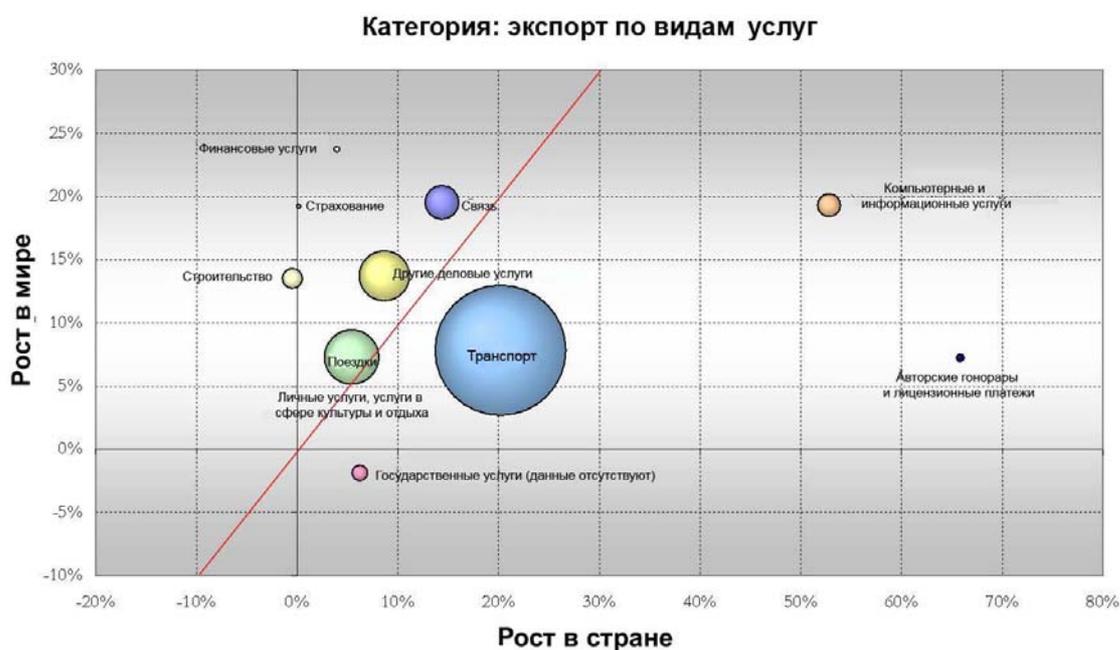
## ПРИЛОЖЕНИЕ 7: ЭКСПОРТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЕЛАРУСИ

### Беларусь – показатели товарного экспорта



- В последние годы наиболее высокие показатели зарегистрированы в области экспорта продовольствия, топлива, машиностроительного и транспортного оборудования и другой продукции обрабатывающей промышленности.

### Беларусь – показатели экспорта услуг



- В последние годы наиболее высокие показатели зарегистрированы в области экспорта транспортных услуг. Кроме того, хорошие показатели зафиксированы в области экспорта компьютерных и информационных услуг, однако рынок этих услуг ограничен.

*Примечание 1. Показатели роста представляют собой среднегодовые темпы роста за период 2002-2006 годов. Данные справа от красной линии означают более высокие по сравнению с мировыми показатели; размеры шара пропорциональны размерам белорусского экспорта.*

*Примечание 2. Беларусь заключила ряд соглашений, позволяющих ей осуществлять беспошлинный экспорт товаров на российский рынок; соглашение о таможенном союзе, подписанное в декабре 2009 года между Беларусью, Россией и Казахстаном, в случае его вступления в силу приведет к дальнейшему снижению торговых барьеров между этими тремя странами.*

## ПРИЛОЖЕНИЕ 8: УТВЕРЖДЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ ЕБРР И ПРОЕКТЫ В СТАДИИ ПОДГОТОВКИ

(на июль 2009 года, в млн. евро)

| Наименование сектора  | СОВОКУПНЫЕ АССИГНОВАНИЯ |                          |               |                                |              | ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ |             |            |
|---|-------------------------|--------------------------|---------------|--------------------------------|--------------|------------------|-------------|------------|
|   | Число проектов          | Общая стоимость проектов | Средства ЕБРР | Доля от общей суммы ЕБРР (в %) | Выделено     | Число проектов   | Портфель    | В %        |
| <b>Финансовые учреждения</b>  | <b>23</b>               | <b>217,2</b>             | <b>175,2</b>  | <b>60</b>                      | <b>101</b>   | <b>21</b>        | <b>59,7</b> | <b>84</b>  |
| <b>Инфраструктура</b>   | <b>1</b>                | <b>87,7</b>              | <b>40,1</b>   | <b>14</b>                      | <b>40,1</b>  | <b>0</b>         | <b>0</b>    | <b>0</b>   |
| <i>Транспорт</i>  | <i>1</i>                | <i>87,7</i>              | <i>40,1</i>   | <i>14</i>                      | <i>40,1</i>  | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <b>Энергетика</b>   | <b>1</b>                | <b>29,3</b>              | <b>29,3</b>   | <b>10</b>                      | <b>29,4</b>  | <b>0</b>         | <b>0</b>    | <b>0</b>   |
| <i>Энергетика и электроснабжение</i>                                | <i>1</i>                | <i>29,4</i>              | <i>29,4</i>   | <i>10</i>                      | <i>29,4</i>  | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <b>Корпоративный сектор</b>   | <b>4</b>                | <b>55,3</b>              | <b>47,4</b>   | <b>16</b>                      | <b>38</b>    | <b>1</b>         | <b>11</b>   | <b>16</b>  |
| <i>АПК</i>  | <i>2</i>                | <i>25,2</i>              | <i>18,7</i>   | <i>6</i>                       | <i>9,3</i>   | <i>1</i>         | <i>11</i>   | <i>16</i>  |
| <i>Телекоммуникации, информатика и средства массовой информации</i> | <i>1</i>                | <i>27,7</i>              | <i>27,7</i>   | <i>10</i>                      | <i>27,7</i>  | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <i>Общее промышленное производство</i>                              | <i>1</i>                | <i>2,4</i>               | <i>1</i>      | <i>0</i>                       | <i>1</i>     | <i>0</i>         | <i>0</i>    | <i>0</i>   |
| <b>Итого по стране</b>  | <b>29</b>               | <b>389,5</b>             | <b>292</b>    | <b>100</b>                     | <b>208,5</b> | <b>21</b>        | <b>70,7</b> | <b>100</b> |

| Класс и тип инвестиций | СОВОКУПНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА |                          |               |                                |              | ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ |             |            |
|------------------------|--------------------------|--------------------------|---------------|--------------------------------|--------------|------------------|-------------|------------|
|                        | Число проектов           | Общая стоимость проектов | Средства ЕБРР | Доля от общей суммы ЕБРР (в %) | Выделено     | Число проектов   | Портфель    | В %        |
| Частные                | 25                       | 236,9                    | 190,2         | 65                             | 106,7        | 21               | 70,7        | 100        |
| Государственные        | 4                        | 152,6                    | 101,8         | 35                             | 101,8        | 0                | 0           | 0          |
| <b>Итого по стране</b> | <b>29</b>                | <b>389,5</b>             | <b>292</b>    | <b>100</b>                     | <b>208,5</b> | <b>21</b>        | <b>70,7</b> | <b>100</b> |
| Несуверенные           | 24                       | 210                      | 168,7         | 58                             | 85,2         | 21               | 70,7        | 100        |
| Суверенные             | 5                        | 179,5                    | 123,3         | 42                             | 123,3        | 0                | 0           | 0          |
| <b>Итого по стране</b> | <b>29</b>                | <b>389,5</b>             | <b>292</b>    | <b>100</b>                     | <b>208,5</b> | <b>21</b>        | <b>70,7</b> | <b>100</b> |
| Кредиты                | 24                       | 377,9                    | 280,4         | 96                             |              | 18               | 55,9        | 79         |
| Акции                  | 5                        | 11,6                     | 11,6          | 4                              |              | 3                | 14,8        | 21         |
| <b>Итого по стране</b> | <b>29</b>                | <b>389,5</b>             | <b>292</b>    | <b>100</b>                     | <b>208,5</b> | <b>21</b>        | <b>70,7</b> | <b>100</b> |

Проекты в стадии подготовки (утверждены Советом директоров в 2009 году):  
 Многофункциональный механизм финансирования III: 50 млн. долл. США,  
 проект "Пинксдрев": 15 млн. долл. США

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 9: ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ МФУ**

### **Международный банк реконструкции и развития**

Участие Всемирного банка в реализации проектов помощи вышло за пределы программы, предусмотренной "Страновой стратегией помощи на 2008-2011 годы", принятой в 2007 году. По мнению Всемирного банка, в период, предшествующий кризису, правительство Беларуси начало реализацию поэтапной структурной реформы, однако глобальная рецессия выявила уязвимые места в экономике Беларуси и обусловила необходимость принятия срочных мер по корректировке платежного баланса и государственного бюджета. Это привело к резкому увеличению потребности во внешнем финансировании. В настоящее время осуществляются подготовка промежуточного обзора и корректировка Страновой стратегии помощи, которая, как предполагается, позволит существенно повысить уровень и расширить масштабы кредитной деятельности по сравнению с первоначально планировавшимися в Страновой стратегии помощи на 2008-2011 финансовые годы.

Совокупный объем кредитования Всемирного банка в Беларуси по всем 8 проектам, утвержденным с тех пор, как Беларусь в 1993 году стала членом Международного банка реконструкции и развития, составляет 443 млн. долл. в США. Текущий портфель проектов Всемирного банка включает ассигнования в размере 272 млн. долл. США по 4 проектам в областях повышения энергоэффективности и водоснабжения, а существующие планы финансирования на 2010 финансовый год предусматривают предоставление займа на цели развития – первую операцию кредитования на цели развития со времени утверждения в 1994 году займа на цели восстановления в размере 120 млн. долл. США – и реализацию проекта по вывозу и переработке твердых отходов – также первого проекта Банка в сфере санитарии. На 2011-2012 финансовые годы также планируется расширение инвестиционного кредитования, предусматривающего предоставление первых займов в транспортном секторе на цели развития как автомобильных, так и железных дорог. Эти инвестиции, хотя они и не были предусмотрены разработанной Банком Страновой стратегией помощи на 2008-2011 годы, являются обоснованными с учетом финансовых потребностей страны, положительного опыта проведения реформ и хороших показателей реализации текущего портфеля.

### **Международный валютный фонд**

По данным МВФ на июль 2009 года, реализации программы сотрудничества между Международным валютным фондом и Беларусью идет в соответствии с графиком. 12 января 2009 г. было утверждено соглашение о резервном кредитовании (СРК) на срок в 15 месяцев в размере 1,62 млрд. СДР (около 2,51 млрд. долл. США, или 418,8% квоты страны) для оказания Беларуси содействия в адаптации к внешним потрясениям. После завершения первого обзора, предусмотренного в рамках соглашения по СРК, 29 июня 2009 года Фонд увеличил финансовую поддержку Беларуси до 2,27 млрд. СДР (около 3,52 млрд. долл. США), что соответствует 587% квоты Беларуси или 7% ее ВВП.

Основными целями программы является содействие упорядоченной адаптации к внешним потрясениям и решение неотложных проблем экономики. С этой целью программа предусматривает принятие активных мер по макроэкономической адаптации и решение ряда структурных задач, которые обеспечили бы устойчивый

экономический рост в среднесрочной перспективе и внешнюю устойчивость. Пересмотренное соглашение предусматривает оказание поддержки в реализации экономической программы правительства и поможет Беларуси ограничить более сильное, чем предполагалось, воздействие глобального экономического кризиса. Для сокращения финансового дефицита, вызванного последствиями кризиса, правительство, несмотря на уменьшение доходов, обеспечит исполнение сбалансированного бюджета в 2009 году; проведение относительно жесткой кредитно-денежной политики; повышение гибкости курса национальной валюты в пределах валютного коридора, который был расширен с  $\pm 5\%$  до  $\pm 10\%$  от паритета. Пересмотренная программа предусматривает более активные меры по либерализации экономики и подготовке к приватизации. Последняя задача потребует принятия закона о приватизации, соответствующего передовой практике, и учреждения агентства по приватизации, способного обеспечить реализацию масштабной программы приватизации. Меры, направленные на повышение уровня управления и улучшение условий предпринимательской деятельности, включают внесение изменений в законодательство для повышения независимости центрального банка, планы по дальнейшему ослаблению контроля над ценами и ограничений заработной платы и отмену обязательных целевых показателей в отношении производственной деятельности и персонала частных компаний.

Официальные данные МВФ по Республике Беларусь на 30 июня 2009 года

**I. Членство:** дата вступления: 10 июля 1992 года; [Статья VIII](#)

| <b>II. Счет основных средств:</b>                     | <b>В млн. СДР</b> | <b>% квоты</b> |
|---|-------------------|----------------|
| <a href="#">Квота</a>                                 | 386,40            | 100,00         |
| <a href="#">Запасы валюты в Фонде</a>                 | 904,20            | 234,01         |
| <a href="#">Состояние резервного транша</a>           | 0,02              | 0,01           |
| <a href="#">Сумма кредитов, предоставленных Фонду</a> |                   |                |
| <a href="#">Обменный курс для запасов валюты</a>      |                   |                |

| <b>III. Отдел СДР:</b>        | <b>В млн. СДР</b> | <b>% ассигнований</b> |
|-------------------------------|-------------------|-----------------------|
| <a href="#">Запасы валюты</a> | 2,29              | неприменимо           |

| <b>IV. <a href="#">Сумма задолженности по закупкам и займам:</a></b> | <b>В млн. СДР</b> | <b>% квоты</b> |
|--|-------------------|----------------|
| Соглашение о резервном кредитовании                                  | 517,80            | 134,01         |

**V. [Последние финансовые соглашения:](#)**

| <u>Тип</u>       | <u>Дата соглашения</u> | <u>Дата истечения срока действия соглашения</u> | <u>Утвержденная сумма (в млн. СДР)</u> | <u>Выделенная сумма (в млн. СДР)</u> |
|------------------|------------------------|---|--|--------------------------------------|
| Резервный кредит | 12 января 2009 г.      | 11 апреля 2010 г.                               | 2 269,52                               | 517,80                               |
| Резервный кредит | 12 сентября 1995 г.    | 11 сентября 1996 г.                             | 196,28                                 | 50,00                                |

**VI Планируемые выплаты Фонду <sup>1/</sup>**  
**(в млн. СДР; с учетом текущего использования ресурсов и текущих запасов СДР):**

|                         | <u>2009</u> | <u>Предстоящие</u> |             |               | <u>2013</u>   |
|-------------------------|-------------|--------------------|-------------|---------------|---------------|
|                         |             | <u>2010</u>        | <u>2011</u> | <u>2012</u>   |               |
| Капитальная сумма долга |             |                    |             | 194,17        | 258,90        |
| Начисления/проценты     | <u>3,66</u> | <u>7,15</u>        | <u>7,15</u> | <u>6,34</u>   | <u>2,94</u>   |
| <b>Всего</b>            | <u>3,66</u> | <u>7,15</u>        | <u>7,15</u> | <u>200,51</u> | <u>261,84</u> |

<sup>1/</sup> В случае, если член имеет просроченные более чем на три месяца финансовые обязательства, сумма соответствующей задолженности указывается в этом разделе.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 10: РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ТАМ/БАС В БЕЛАРУСИ

### Предыдущий опыт реализации программ ТАМ/БАС в Беларуси

Программа ТАМ/БАС направлена на содействие процессу перехода к рыночной экономике посредством реорганизации деятельности потенциально жизнеспособных микро-, малых и средних предприятий в странах деятельности ЕБРР. Со времени своего учреждения в 1994 году Программа мобилизовала для Беларуси около 900 000 евро в виде финансовых средств, предоставленных донорами, главным образом из Соединенного Королевства, Швеции и Японии.

### ТАМ

*Программа ТАМ поддерживает внедрение передовой международной практики на МСП, потенциально способных стать будущими лидерами на своем рынке, посредством направления на них международных консультантов из развитых стран с 15-20-летним опытом профессиональной деятельности в соответствующем секторе. Срок реализации проектов ТАМ составляет, как правило, 18 месяцев. Программа также предусматривает проведение для предпринимателей семинаров и учебных мероприятий, направленных на пропаганду передовой практики посредством презентации успешных примеров реализации проектов.*

Осуществление Программы ТАМ в Беларуси началось в 1994 году на средства, предоставленные программой ТАСИС, а позднее за счет двустороннего финансирования, предоставленного несколькими донорами. В общей сложности по линии Программы ТАМ в Беларуси было осуществлено 24 проекта с общим объемом финансирования 900 000 евро, выделенных программой ТАСИС, Соединенным Королевством, Швецией, Японией, Нидерландами, Финляндией, Норвегией и Германией. Программа ТАМ отличается широким отраслевым и географическим охватом проектов, причем 43% всех проектов расположено за пределами Минска. Основное внимание при реализации проектов уделялось производству электрооборудования, деревоперерабатывающей промышленности и добыче полезных ископаемых, кроме металлическим руд. Из 24 проектов, полностью реализованных в Беларуси, 83% получили оценку "удовлетворительно" или "весьма удовлетворительно". Отмечалось, что одним из главных факторов успеха проектов ТАМ были готовность и стремление персонала предприятий, на которых осуществлялись проекты, получить максимальный объем информации от экспертов ТАМ.

### БАС

*БАС действует в качестве посредника, привлекающего местных частных консультантов для оказания ММСП широкого ассортимента услуг. БАС выступает как на стороне предложения, так и на стороне спроса. Помогая отдельным предприятиям привлекать местных консультантов в рамках конкретных узкоспециальных проектов, обеспечивающих*

|   |  |
|---|--|
|   | <p><i>быструю отдачу, БАС стимулирует спрос и способствует осознанию потенциальных выгод от использования услуг сторонних консультантов. БАС также непосредственно увеличивает предложение и качество предоставляемых местных консультативных услуг посредством осуществления целевой деятельности по развитию рынка. Срок реализации проектов БАС составляет около четырех месяцев.</i></p>   |
| <p><b>Связи с банковским сектором</b></p>   | <p>Осуществление Программы БАС в Беларуси еще не началось, но можно надеяться, что при наличии донорского финансирования вскоре начнется.</p> <p>Со времени начала своей деятельности ТАМ/БАС рекомендовало ЕБРР семь компаний, в капитал которых ЕБРР впоследствии инвестировал свои средства. Общая сумма этих инвестиций составила 23,6 млн. евро.</p>  |
| <p><b>Административные и финансовые трудности, с которыми сталкивается сектор ММСП</b></p>    | <p>ММСП, действующие в Беларуси, вынуждены обеспечивать соответствие чересчур обременительным административным требованиям и страдают от недостаточно широкого доступа к финансовым ресурсам. Несмотря на принятые первоначальные меры по развитию микрокредитования, проблема ограниченности доступа к финансированию особенно остро ощущается в сельских регионах страны. Правительство ставит амбициозную цель увеличить долю ММСП в экономике как по численности рабочей силы, так и по объему производства продукции.</p>   |
| <p><b>Условия ведения бизнеса по-прежнему страдают рядом серьезных недостатков</b></p>        | <p>По данным последних изданий доклада Всемирного банка "Ведение бизнеса", в последние годы были приложены значительные усилия для ускорения процедур организации собственного дела, регистрации собственности, получения разрешений на строительство и найма персонала. Вместе с тем получение кредита, защита инвесторов, уплата налогов и трансграничная торговля по-прежнему остаются основными проблемными областями в сфере ведения бизнеса.</p>   |
| <p><b>Жесткий государственный контроль в экономике тормозит развитие частного сектора</b></p> | <p>Экономика характеризуется высокой степенью централизации. В последние годы благоприятные внешние условия способствовали реализации экономической политики и развитию экономики, однако вследствие неустойчивого состояния российской экономики в настоящее время зависимость от финансирования из России является источником уязвимости. Промышленность и в особенности сельское хозяйство пользуются поддержкой со стороны государства, и многие неэффективные предприятия выживают только благодаря государственным субсидиям. Дефицит в торговле с Россией (в основном за счет импорта энергоносителей) постоянно сводит на нет профицит в торговле с остальными странами. В последние годы в стране отмечались высокие по сравнению с другими странами региона темпы экономического роста, однако прочные экономические</p> |

**Доноры оказывают поддержку деятельности ТАМ**

связи с Россией и в целом неблагоприятное изменение глобальной конъюнктуры ставят под сомнение устойчивость дальнейшего роста.

Финансирование донорами деятельности ТАМ в Беларуси с момента учреждения программы способствовало реализации цели программы ТАМ, направленной на обеспечение передачи управленческих навыков охваченным программой предприятиям. Программа ТАМ/БАС изыскивает финансовые ресурсы, с тем чтобы обеспечить продолжение деятельности ТАМ, а также начать реализацию программы БАС в целях придания импульса развитию местного рынка консультативных услуг.

**Рекомендации относительно будущей деятельности ТАМ/БАС**

В настоящее время ощущается значительная потребность в реализации проектов ТАМ/БАС в целях решения проблем, с которыми сталкиваются ММСП в Беларуси.

С учетом низкого уровня развития сельского хозяйства и смежных отраслей имеются потенциальные возможности для деятельности ТАМ/БАС по оказанию помощи частным фермерам и перерабатывающим предприятиям. Как и в остальных странах, пищевая промышленность чрезвычайно важна для Беларуси. Важными отраслями являются также деревообработка и производство мебели. В последние годы наблюдался устойчивый рост строительного сектора, развитию которого способствует база природных ресурсов Беларуси. Предприятия, связанные с производством удобрений, также обладают экспортным потенциалом. Что касается других отраслей обрабатывающей промышленности, ТАМ/БАС обладает необходимым потенциалом для оказания помощи бывшим государственным предприятиям в реструктуризации их операций в направлении рыночного планирования. К числу других отраслей экономики, имеющих хорошие перспективы развития, относятся сектор транзитных операций (Беларусь расположена в пределах транспортного коридора между Европой и Россией) и туризм, где существуют значительные возможности для развития частного гостиничного бизнеса. Сектору розничной торговли необходима помощь в достижении стандартов, которых требует рынок.

Экспертный потенциал ТАМ/БАС может быть эффективно использован в сферах управления качеством и сертификации, рационального использования сырьевых материалов и передовой международной практики, включая доступ к более совершенным технологиям и капитальному оборудованию. Другие сферы, в которых, как предполагается, может потребоваться оказание помощи, включают анализ рынков, планирование развития и управление людскими ресурсами.

**Задачи, общие для**

Многие промышленные предприятия в Беларуси выгодно

**всех секторов**

использовали преимущества, предоставляемые импортом дешевых энергоносителей из России, и в настоящее время ТАМ/БАС предстоит решать задачу оказания отдельным промышленным предприятиям помощи в снижении их уязвимости в условиях повышения уровня цен на энергоносители посредством повышения энергоэффективности. Будет оставаться приоритетной задача развития сельских регионов с учетом проблем в привлечении управленческих кадров и получении доступа к финансированию, с которыми сталкиваются ММСП в сельской местности. Также возможно участие в проектах по охране и рациональному использованию окружающей среды и в гендерной сфере.

**Продолжение реализации программы ТАМ и начало реализации программы БАС**

При условии поступления донорского финансирования программа планирует продолжить реализацию проектов по передаче навыков управления ММСП в Беларуси. В сочетании с деятельностью ТАМ по передаче навыков управления БАС будет стремиться действовать в качестве катализатора формирования столь необходимого местного рынка консалтинговых услуг в целях поддержки развития ММСП. ТАМ/БАС намерены расширять реализацию программы и обеспечивать решение приоритетных задач посредством повышения уровня информированности ММСП о своей деятельности уделения повышенного внимания вопросам развития рынка и распространения информации, в особенности в случаях, когда конкретный опыт, полученный в результате реализации проекта ТАМ/БАС, может оказаться полезен нескольким предприятиям.

**Вклад ЕБРР в политический диалог**

"Справка по стране" ТАМ/БАС является важным компонентом подготовленного ЕБРР инструментария по развитию политического диалога, благодаря содержащимся в ней анализу условий ведения бизнеса и определению основных проблем, с которыми сталкивается сектор ММСП. В справке также определяются будущие задачи, которые необходимо решить правительству, такие как реформирование системы налогообложения, таможенных процедур, режима проверок, совершенствование правоохранительной деятельности, обучения и доступа к финансированию, а также снижение уровня произвола и коррупции.

**Содействие расширению связей с банковским сектором**

В соответствии со "Стратегическим планом ТАМ/БАС на 2008-2010 годы" ТАМ/БАС будет продолжать оказывать содействие ЕБРР в решении задачи формирования коммерчески жизнеспособного портфеля проектов для осуществления Банком прямых инвестиций посредством:

- i) оказания содействия в формировании потенциального портфеля (прединвестиционная подготовка);
- ii) предоставления "консультационных и деловых" услуг по

подготовке к реализации и поддержке проектов финансирования Банком частных предприятий, а также самим этим предприятиям;

iii) предложения кандидатов на любые должности, кроме мест членом советов директоров.

ТАМ/БАС обеспечит доступ ММСП, нуждающихся в финансировании, к существующим инструментам ЕБРР, включая прямые инвестиции (возможно, через Механизм прямого инвестирования), а также к кредитным линиям через местные банки, действующие при поддержке ЕБРР.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 11: РЕЗЮМЕ ПРОЕКТОВ ПО ЛИНИИ ТС

| Страна   | Название проекта  | Описание проекта   | Сумма в евро | Начало реализации | Статус/финансирование  | РП              |
|----------|---|--|--------------|-------------------|--|-----------------|
| Беларусь | Программа разукрупнения   | Программа микрокредитования для Беларуси: консультанты по вопросам кредитования микропредприятий. Помощь по линии ТС оказывается банкам-партнерам ЕБРР в столице и регионах в целях оптимизации и упрощения процедур кредитования, подготовки специалистов по кредитам и создания эффективных механизмов анализа и мониторинга кредитов. | 1 656 283    | 2000              | Реализуется/ Тайвань, фонд США, ЕС, Соединенное Королевство, Ирландия, "Специальный фонд акционеров ЕБРР", Национальный банк Республики Беларусь | О.Пак (Р.Иксар) |
| Беларусь | Банк микрофинансирования Беларуси<br><br>Начало работы и операционная деятельность  | Поддержка создания и операционной деятельности нового банка микрофинансирования, учрежденного ЕБРР, совместно с рядом других основных инвесторов (МФК, FMO, KfW, Commerzbank, SwedFund, Shorebank International и ShoreCap). ЕБРР произвел инвестиции в акционерный капитал и предоставил кредитную линию.                               | 2 225 056    | 2007              | Реализуется/ Австрия, ЕС, МФК, Япония, Люксембург, Норвегия и Нидерланды   | О.Пак (А.Вера)  |
| Беларусь | Помощь банкам-партнерам в усилении институционального потенциала и повышении эффективности процедур кредитования по займам МСП в Беларуси | Оказание помощи по линии ТС 3 банкам – участникам проекта: ЗАО "МТБ-Банк", ЗАО "АКБ "Белросбанк" и ЗАО "РРБ-Банк", ЗАО "ББМБ". Повышение эффективности кредитного процесса и процедур управления кредитным портфелем, а также совершенствование навыков управления рисками   | 195 990      | 2008              | Реализуется/ Фонд ЦЕИ  | Р.Иксар         |
| Беларусь | Подготовка кадров и консультативные услуги в вопросах МСФО  | Подготовка кадров для местных банков в вопросах МСФО   | 34 000       | 2008              | Завершен / Люксембург  | Р.Иксар         |

**Сумма финансирования:**

**4 111 329**

| Страна   | Название проекта  | Описание проекта  | Сумма, евро | Начало оказания ТС      | Статус/финансирование   | РП             |
|----------|---|---|-------------|-------------------------|---|----------------|
| Беларусь | Консультационные услуги и обучение в вопросах факторинга по линии ПСРТ, | Консультационные услуги и обучение в вопросах факторинга по линии ПСРТ                          | 190 000     | 14 -12- 05              | Контракт на исполнение не заключен/ "Специальный фонд акционеров ЕБРР"/ подлежит утверждению  | Д. Болшун      |
| Беларусь | Консультационные услуги по финансированию торговли                      | Консультационные услуги по финансированию торговли  | 185 000     | 01-10-08                | Контракт на исполнение не заключен/ NONC-2009-01-01   | Д. Болшун      |
| Беларусь | Содействие в наращивании организационного потенциала                    | Оказание банку-партнеру – ЗАО "РРБ-Банк" — содействия в наращивании организационного потенциала | 500 000     | 21-11-07                | Контракт на исполнение не заключен/ EBSF-2008-07-09   | И. Яббарова    |
| Беларусь | Содействие в наращивании организационного потенциала                    | Оказание банку-партнеру – ЗАО "РРБ-Банк" — содействия в наращивании организационного потенциала | 295 000     | 21-11-07                | Контракт на исполнение не заключен/ "Специальный фонд акционеров ЕБРР"/подлежит утверждению   | И.Яббарова     |
| Беларусь | Стратегическая поддержка ФП   | Стратегическая поддержка ФП   | 2 000 000   | Второй квартал, 2009 г. | Контракт на исполнение не заключен/ подлежит утверждению  | Р.Иксар        |
| Беларусь | Операции кредитования МПС – продление                                   | Белорусский банк малого бизнеса   | 800 000     | 30-11-06                | Контракт на исполнение не заключен/ ИИС ("Инвестиционный инструмент соседства") или созданный США/ЕБРР механизм финансирования МСП – подлежит утверждению | О.Пак (А.Вега) |

**Общая стоимость проектов в стадии подготовки:**

**3 970 000**