

**ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА  
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ**

**СТРАТЕГИЯ ДЛЯ  
БЕЛАРУСИ**

**Одобрена на заседании Совета директоров  
12 декабря 2006 года**

<b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ.....</b>	<b>1</b>
<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....</b>	<b>4</b>
<b>СТРАТЕГИЯ ДЛЯ БЕЛАРУСИ.....</b>	<b>5</b>
<b>1. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ЕБРР</b>	<b>5</b>
1.1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ	5
1.2 ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОРТФЕЛЯ	7
1.3 ПРОЕКТЫ В СТАДИИ ПОДГОТОВКИ	7
1.4 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДЫДУЩЕЙ СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ	7
1.5 ПРОЦЕНТНЫЙ СОСТАВ ПОРТФЕЛЯ	8
1.6 ВОЗДЕЙСТВИЕ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ ЕБРР НА ПЕРЕХОДНЫЕ ПРОЦЕССЫ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ	8
<b>2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>10</b>
2.1 ОБЩИЙ ХОД РЕФОРМ	10
2.1.1 Развитие политической ситуации .....	10
2.1.2 Правовая среда.....	11
2.1.3 Социальные условия .....	12
2.1.4 Экологическая ситуация .....	13
2.2 ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОЦЕССА РЕФОРМ И РЕАКЦИЯ ЭКОНОМИКИ	15
2.2.1 Макроэкономические условия деятельности ЕБРР.....	15
2.2.2 Успехи и задачи в процессе перехода.....	16
2.3 ДОСТУП К КАПИТАЛУ	19
<b>3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>20</b>
3.1 ПРИОРИТЕТЫ ЕБРР НА ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ СТРАТЕГИИ	20
3.2 ОТРАСЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ ЕБРР	22
3.2.1 Сектор предприятий .....	22
3.2.2 Финансовый сектор .....	23
3.2.3 Инфраструктура .....	24
<b>4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ МФУ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ</b>	<b>24</b>
4.1 МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД (МВФ)	24
4.2 МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (МБРР)	25
4.3 МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ (МФК)	26
4.4 ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН (ПРООН)	26
4.5 ЕС-ТАСИС	26
4.6 АМР США	27
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>28</b>
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОЦЕНКА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ	29
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	34
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПЕРЕХОДНЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ	36
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	45
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. УТВЕРЖДЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ ЕБРР	46
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ	48
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ОЦЕНКА ТРУДНОСТИ ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА	55
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ПРОЕКТЫ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ	57

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

На протяжении последнего десятилетия деятельность ЕБРР в Беларуси была ограничена из-за медленных темпов развития демократии и перехода страны к рыночной экономике. В предшествующих стратегиях для Беларуси отмечались несоответствия между декларируемой Беларусью приверженностью принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, закрепленным в статье 1 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития, и применением этих принципов на практике. В течение последних двух лет действия предыдущей Стратегии политическая ситуация в стране не улучшилась, однако в хозяйственной сфере имел место некоторый прогресс в регулировании макроэкономических процессов. В том, что касается ряда аспектов демократического управления, отмечалось значительное движение вспять.

Ввиду сохраняющихся в Беларуси трудных условий ЕБРР намерен, как и прежде, сосредоточивать свои усилия на развитии частного сектора, где его инвестиции потенциально могут оказать наибольшее воздействие на процесс перехода к рыночной экономике. В зависимости от складывающейся в Беларуси внутренней ситуации Банк будет полагаться на тот или иной из трех сценариев, именуемых **Базовым, Промежуточным и Стандартным**. Такой подход согласуется с тем, который использовался в предыдущих стратегиях. Как и в прошлом, ЕБРР будет готов расширить свою деятельность за пределы частного сектора, если это позволит внутренняя ситуация в Беларуси. Настоящая Стратегия устанавливает четкие, поддающиеся объективной оценке политические и экономические показатели, которые Банк будет постоянно отслеживать. В ней также определены те действия, которые могут последовать со стороны ЕБРР в случае, если по этим показателям будет достигнут существенный прогресс.

Несмотря на продолжающееся отсутствие в политике правительства позитивных сдвигов в сторону демократии и перехода к рынку, ЕБРР намерен продолжать деятельность в Беларуси до тех пор, пока эта деятельность может способствовать динамичному развитию частного сектора и формированию класса предпринимателей. Банк уже добился определенных результатов в этом отношении путем предоставления займов и ведения активного политического диалога с органами государственной власти. За время действия предыдущей Стратегии он значительно расширил свою финансовую деятельность, доведя сумму своих обязательств по семи новым проектам в частном секторе до 41,5 млн. евро. ЕБРР также выделил около 700 000 евро на оказание технической помощи. По сравнению со странами с более развитой переходной экономикой, частный сектор в Беларуси занимает незначительное место. Однако он продолжает расти и нуждаться в финансировании из внешних источников.

При всей важности построения демократии и рыночных отношений путем развития гражданского общества, формирования частного сектора и преуспевающего среднего класса, следует отметить, что настоящий прорыв в этих областях возможен в Беларуси лишь при условии изменений в политике правительства и государственных институтах. Так, серьезную озабоченность у международного сообщества вызывают слабые механизмы подотчетности, ограничение политической конкуренции и недостаток политической воли к обеспечению гарантированных Конституцией прав человека, а также основных гражданских и политических прав. Руководство Беларуси оказалось перед лицом серьезных испытаний своей приверженности демократическим нормам в процессе организации парламентских и президентских выборов в октябре 2004 года и в марте 2006 года. В обоих случаях выборы были подвергнуты жесткой критике большинством зарубежных и независимых местных наблюдателей.

В сфере экономики улучшились макроэкономические показатели, но был достигнут лишь незначительный прогресс в проведении структурных и институциональных реформ. В течение трех последних лет среднегодовой прирост ВВП, подпитываемый быстрым расширением внутренних инвестиций и личного потребления, превысил 9%. Со времени принятия предыдущей

Стратегии в Беларуси была достигнута дальнейшая стабилизация макроэкономических показателей. Инфляция значительно снизилась благодаря проведению более жесткой денежно-кредитной политики и ремонетизации экономики, хотя государственное регулирование цен и ограничение процентных ставок также сыграли в этом свою роль. Замедлению темпов инфляции способствовала и стабильность обменного курса. Внешнеэкономические позиции страны упрочились. Объем экспорта возрос благодаря высоким ценам на сырьевые товары и стабильному спросу со стороны России. В 2005 году впервые было зарегистрировано положительное сальдо по счету текущих операций в размере около 1,5 % ВВП, хотя эта тенденция едва ли сохранится в 2006 году. Внешний долг Беларуси по-прежнему находится на низком уровне. В последние годы удалось добиться большей прозрачности бюджетных операций и некоторого снижения налоговой нагрузки, однако масштабы государственного сектора по-прежнему велики.

Благоприятные внешние факторы позволили правительству продолжать политику государственной поддержки предприятий и административного повышения заработной платы при одновременном сохранении макроэкономической стабильности. Однако такая стратегия роста не является устойчивой в долгосрочной перспективе. Для надежного обеспечения долговременного роста с опорой на частный сектор необходимы фундаментальные рыночные реформы и улучшение делового климата в стране. Однако со времени принятия предыдущей Стратегии Беларусь достигла лишь незначительного прогресса в проведении структурных и институциональных реформ. Государство продолжает доминировать в экономике, используя бюджетное и внебюджетное финансирование, поддерживая предприятия через государственные банки и требуя от них достижения различных целевых показателей. Приватизация топчется на месте, причем государство восстановило свою долю в некоторых ранее приватизированных предприятиях. Частные предприятия подвергаются чрезмерному административному регулированию и несут тяжелое налоговое бремя. Наконец, предметом серьезной озабоченности инвесторов остается закон о «золотой акции», хотя принятое недавно решение о неприменении принципа «золотой акции» в банковской сфере является позитивным шагом.

В свете названных политических и экономических вызовов ЕБРР предполагает в рамках Базового сценария по-прежнему сосредоточивать свою деятельность в частном секторе, прежде всего в сфере микрокредитования и кредитования МСП. Как и в рамках предыдущей Стратегии, все операции Банка должны сопровождаться наглядной демонстрацией того, что конечные заемщики не находятся под фактическим контролем государства или государственных структур и что официальные должностные лица не получают личной финансовой выгоды от осуществляемых инвестиций. Банк будет и впредь обеспечивать соответствие всех своих операций в Беларуси экологическим процедурам ЕБРР, а там, где это целесообразно, будут разработаны планы природоохранных мероприятий.

Соответственно, в период применения новой Стратегии ЕБРР будет придерживаться следующих приоритетных направлений деятельности в рамках Базового сценария:

- Управление имеющимся портфелем инвестиций в Беларуси, включая дальнейшую поддержку ММСП посредством кредитных линий, открытых частным банкам.
- Предоставление консультаций МСП в рамках Программы санации предприятий (программа ТАМ) и Программы оказания деловых консультационных услуг (программа БАС), при условии получения финансирования от доноров.
- Прямое финансирование отдельных местных частных компаний, а также частных компаний с иностранным капиталом, в том числе по линии механизма прямого инвестирования (МПИ).
- Вовлечение дополнительных частных банков с надежной репутацией в программу содействия развитию торговле.
- Исходя из необходимости поддержки частных ММСП, прямых иностранных инвестиций и конкуренции в финансовом секторе, ЕБРР рассмотрит возможность непосредственного предоставления частным банкам кредитных линий для финансирования ММСП, а также собственного участия в капитале частных банков и оказания им соответствующего технического содействия – в случаях, когда требуемые инвестиции невелики, и особенно когда это можно сделать вместе с солидными иностранными стратегическими инвесторами при

отсутствии контроля со стороны государства, в том числе в форме права вето при принятии решений.

Если Беларусь достигнет значительных успехов на пути демократических преобразований, и правительство приступит к выполнению последовательного плана либерализации и реформирования экономики, у ЕБРР появятся новые возможности для расширения своих операций, как по Промежуточному, так и по Стандартному сценарию. Как и в прошлом, для оценки политического и экономического развития Беларуси Банк будет использовать определенные показатели. При появлении признаков существенного прогресса по вышеперечисленным показателям улучшившийся в результате этого инвестиционный климат позволит ЕБРР рассмотреть возможность более широкого участия в развитии белорусской экономики в форме принятия решений по отдельным проектам на основе консультаций с Советом директоров.

ЕБРР намерен продолжать активный политический диалог с органами государственной власти по ряду вопросов, касающихся политической ситуации, экономических реформ и улучшения делового климата в стране. В этих сферах, так же как и при обсуждении с официальными органами конкретных проектов, Банк будет продолжать свое тесное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями (МФУ) и международными организациями. ЕБРР предпримет особые усилия для привлечения донорских средств в целях технического содействия в институциональном развитии и частных отечественных предприятий в том числе по линии программы микрокредитования, программ ТАМ и БАС. В Стратегии признается наличие причинно-следственной связи между поддержкой предпринимательской активности населения и развитием гражданского общества, потенциально способствующим проведению политических и экономических реформ. При нынешних условиях наращивание поддержки частных инвестиций и помощь в развитии частного сектора остаются оптимальным подходом к продолжению и расширению деятельности ЕБРР в Беларуси.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БАС	Деловые консультационные услуги
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВЕЕРС	Обследование деловой конъюнктуры и работы предприятий
ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДОП	департамент оценки проектов
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕПД	Европейская политика добрососедства
ЕС	Европейский союз
КЕС	Комиссия Европейского союза
КПЧ	Комиссия ООН по правам человека
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВФ	Международный валютный фонд
МКММП	механизм кредитования микро- и малых предприятий
ММСП	микро-, малые и средние предприятия
МПИ	механизм прямого инвестирования
МФК	Международная финансовая корпорация
МФСП	механизм финансирования системных преобразований
МФУ	международное финансовое учреждение
НБРБ	Национальный банк Республики Беларусь
НПО	неправительственная организация
НДС	налог на добавленную стоимость
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПМФ	Программа мониторинга Фондом
ПСРТ	Программа содействия развитию торговли
СДР	специальные права заимствования
СКП	соглашение о кредите поддержки
СНГ	Содружество Независимых Государств
ТАМ	Программа санации предприятий
ТАСИС	Программа технического содействия странам СНГ
ТС	техническое содействие

# СТРАТЕГИЯ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

## 1. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ЕБРР

### 1.1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

По состоянию на 30 сентября 2006 года ЕБРР подписал в общей сложности 11 инвестиционных проектов в сфере энергетики, транспорта, телекоммуникаций, агропромышленного комплекса, общей промышленности и банковского дела на общую сумму финансовых обязательств в 185 млн. евро (общая стоимость проектов составила 283 млн. евро). Четыре проекта были подписаны в государственном секторе (на общую сумму 107 млн. евро, или 58% от общего объема финансовых обязательств) и семь проектов – в частном секторе, на общую сумму 78 млн. евро, что равнялось 42% общего объема финансовых обязательств. Фактические выборки средств по кредитам составили 167 млн. евро, средства к выплате – 56 млн. евро. С июля 2004 года подписано шесть новых проектов по техническому сотрудничеству (ТС).

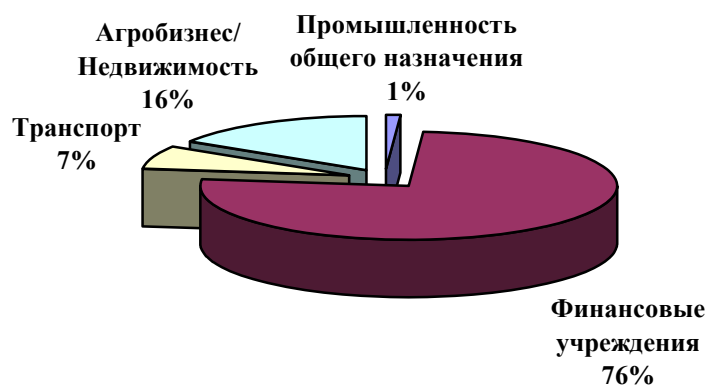
Таблица 1. Финансовые обязательства и портфель ЕБРР по состоянию на 30 сентября 2006 года (млн. евро)

#### По секторам

Наименование сектора	СОВОКУПНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА					ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ <sup>1</sup>		
	Число проектов	Общая стоимость проектов	Финансирование ЕБРР	% Совокупных обязательств ЕБРР	Освоено	Число проектов	Портфель	% Портфеля
<b>Финансовые учреждения</b>	5	97	64	33%	54	5	47	83%
<b>Инфраструктура</b>	2	121	73	40%	73	1	2	4%
<i>Энергетика</i>	1	31	31	17%	31	0	0	0%
<i>Транспорт</i>	1	90	42	23%	42	1	2	4%
<b>Предприятия</b>	4	65	49	27%	40	2	7	13%
<i>Агробизнес/Недвижимость</i>	2	31	17	9%	8	2	7	13%
<i>Промышленность общего назначения</i>	1	3	1	1%	1	0	0	0%
<i>Телекоммуникации</i>	1	31	31	17%	31	0	0	0%
<b>Итого по стране</b>	<b>11</b>	<b>283</b>	<b>185</b>	<b>100%</b>	<b>167</b>	<b>8</b>	<b>56</b>	<b>100%</b>

<sup>1</sup> Подробная информация о текущем портфеле содержится в Приложении 5.

Портфель за вычетом возврата средств по секторам:



В период действия предыдущей Стратегии уровень деловой активности ЕБРР в частном секторе значительно повысился (с 30% до 43% всех принятых обязательств и с 61% до 93% от текущего объема портфеля). Это явилось результатом подписания в 2004-2006 годах семи новых операций, включая две с частными компаниями вне финансового сектора.

По сравнению с 1995-2003 годами, когда активность была минимальной, деловое сотрудничество в последнее время заметно оживилось. При характеристике портфеля ЕБРР заслуживают упоминания:

- 1998 год – участие в акционерном капитале ОАО «Приорбанк»;
- 2000 год – участие в акционерном капитале ЗАО «Милавица» (в апреле 2006 года ЕБРР продал свою долю в предприятии), открытие Приорбанку кредитной линии в рамках ПСРТ;
- 2003 год – организация усилиями ЕБРР первого международного синдицированного кредита для Приорбанка;
- 2004 год – подписание соглашений о кредитной линии для финансирования ММСП с Приорбанком и Белгазпромбанком, открытие Белгазпромбанку кредитной линии в рамках ПСРТ;
- подписание в 2005 году четырех проектов ЕБРР (два в промышленном секторе и два в банковском секторе), в том числе с Приорбанком по ипотечному кредитованию.





## 1.2 ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОРТФЕЛЯ

В текущем портфеле ЕБРР в Беларуси взвешенный рейтинг риска по проектам составляет 6,26. Для сравнения, средний рейтинг такого риска для стран СНГ равен 6,02, а по операциям Банка в целом – 5,43. Коэффициент освоения средств кредитного портфеля (отношение выбранных средств к выделенным Банком суммам) на сегодняшний день составляет 88%. Затруднений с погашением задолженности по текущим проектам не отмечается.

## 1.3 ПРОЕКТЫ В СТАДИИ ПОДГОТОВКИ

Проекты, находящиеся в стадии подготовки в 2006 году, сосредоточены в основном в финансовом секторе, что явно свидетельствует о высоком спросе на финансирование ММСП. Кроме того, активно рассматриваются пять промышленных проектов, в том числе два – с привлечением иностранных инвесторов, что является наглядным показателем роста инвестиций в частном секторе, а также результатом создания свободных экономических зон. Имеются некоторые признаки растущего интереса к Беларуси со стороны частных инвесторов, особенно в секторах недвижимости, легкой промышленности и агробизнеса. Банк будет расширять усилия по налаживанию взаимодействия с этими инвесторами.

## 1.4 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДЫДУЩЕЙ СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИИ

В своей деятельности в Беларуси ЕБРР на сегодняшний день придерживается Базового сценария, намеченного в предыдущей Стратегии, которая была одобрена в июле 2004 года. За истекший с тех пор период Банк подписал семь проектов на общую сумму 41,5 млн. евро. Помимо управления текущими проектами основные стратегические задачи заключались в следующем:

- i) продолжение финансирования ММСП за счет возврата средств, выданных под государственную гарантию по кредитной линии для МСП, утвержденной в 1994 году, а также открытие кредитных линий для финансирования МСП/ММП напрямую через отдельные частные банки;
- ii) прямые инвестиции в отдельные частные компании – как местные, так и с участием иностранного капитала;

- iii) оказание ММСП консультационных услуг через осуществляемую ЕБРР Программу санации предприятий (ТАМ) и Программу оказания деловых консультативных услуг (БАС);
- iv) распространение программы ПСРТ среди частных банков;
- v) инвестиции в акционерный капитал частных банков наряду с оказанием соответствующей технической помощи.

По состоянию на конец сентября 2006 года было выдано 348 кредитов для МСП и 5 323 кредита для ММП и индивидуальных предпринимателей. Правительство и Национальный банк Республики Беларусь отнеслись к этим задачам с пониманием и тесно сотрудничают с ЕБРР, работая над улучшением законодательной базы микрокредитования. Вместе с тем, ЕБРР не удалось увеличить число банков-партнеров – отчасти из-за недостатка подходящих кандидатов, но также из-за нехватки средств на техническое содействие (ТС) дополнительным банкам в разработке технологий кредитования ими МСП. По официальным оценкам, в Беларуси сейчас имеется 213 500 ММСП (на конец апреля 2006 года – 180 500 индивидуальных предпринимателей и 33 000 малых предприятий). Для увеличения процента заслуживающих поддержки предприятий, охваченных кредитными программами ЕБРР будет необходимо установить связи с дополнительным числом банков и выработать подходы, позволяющие эффективнее оказывать соответствующие услуги в более отдаленных районах.

В указанный период Банк подписал два проекта в промышленном секторе – один в пивоварении (кредит и инвестиции в капитал) и другой – в розничной торговле (синдицированный кредит и инвестиции в капитал). По первому проекту уже происходит выборка средств, тогда как второй пока находится в стадии ожидания реализации из-за нерешенных проблем с выделением земельного участка.

Не было реализовано новых проектов по участию в банковском капитале, что связано с недостатком перспективных стратегических инвесторов, хотя сейчас в этой ситуации наметились улучшения, и сейчас на рассмотрении ЕБРР находится как минимум один проект по инвестированию в банковский капитал. Деятельность, предусмотренная программами ТАМ и БАС, не осуществлялась по причине отсутствия донорского финансирования такого рода мероприятий для Беларуси. В совокупности по линии программы ТАМ в стране реализовано 24 проекта.

## **1.5 ПРОЦЕНТНЫЙ СОСТАВ ПОРТФЕЛЯ**

Инвестиции в частный сектор составляют 93% от нынешнего общего объема финансирования (таким образом, их доля значительно увеличилась по сравнению с 61% в июле 2004 года). Доля государственных проектов будет продолжать уменьшаться по мере возврата средств по проектам, финансирующимся под гарантии правительства (Минский оптовый рынок, автомагистраль Брест – Минск – западная граница РФ, гарантированная государством кредитная линия для МСП в Беларуси).

## **1.6 ВОЗДЕЙСТВИЕ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ ЕБРР НА ПЕРЕХОДНЫЕ ПРОЦЕССЫ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ**

### ***Процесс перехода к рынку***

Там, где имелись возможности, связанные с развитием частного сектора, ЕБРР выступил с рядом инициатив, стремясь активно участвовать в поддержке перехода Беларуси к рыночной экономике. Однако, учитывая медленные темпы реформ в стране, общее воздействие портфеля проектов ЕБРР на переходные процессы до сих пор было *минимальным*. Тем не менее оно постепенно усиливается благодаря увеличению объемов финансирования ММСП и более широким возможностям, открывающимся в частном секторе.

Операции в финансовом секторе способствовали развитию местных банков-партнеров и расширению их способности предоставлять кредиты частным предприятиям, а также повышению качества банковских услуг. Эти операции расширили доступ развивающихся микро, малых и средних предприятий к среднесрочным ресурсам.

На всем протяжении периода действия предыдущей стратегии Банк активно участвовал в политическом диалоге с правительством и НБРБ. В результате в законодательство были внесены поправки, упростившие процедуры микрокредитования.

Что касается проектов вне финансового сектора, участие Банка в рамках МПИ в акционерном капитале местной производственной компании ЗАО «Милавица» оказало благоприятное воздействие на процесс перехода за счет совершенствования руководства и повышения стандартов корпоративного управления в компании. В апреле 2006 года Банк продал свою долю в предприятии. Давать оценку влияния на процесс перехода двух проектов, подписанных в 2005 году (пивзавод «Оливария» и Минская розничная сеть), на сегодняшний день представляется преждевременным. Несмотря на высокие риски, сопутствующие переходным процессам, обе названные операции имеют значительный потенциал воздействия на процесс перехода к рынку. Целью проекта с пивзаводом «Оливария» является улучшение корпоративного управления и усиление конкурентоспособности компании. Перспективы успешной реализации проекта по развитию Минской розничной сети не столь очевидны в связи с задержками в его осуществлении, причиной которых являются проблемы с получением подходящего земельного участка.

### *Извлеченные уроки*

Несмотря на то, что ни один из проектов, подписанных в период действия предыдущей Стратегии, фактически не рассматривался отделом оценки, из реализации предыдущей Стратегии можно извлечь следующие общие уроки:

- **Недостаток технической помощи может отрицательно сказаться на реализации важных проектов.** Финансирование технической помощи для поддержки микрокредитования является постоянной потребностью. Несмотря на то, что кредитование ММП является одним из главных направлений деятельности ЕБРР в Беларуси, к концу 2005 года средства, выделенные на техническую помощь по программе микрокредитования, были полностью использованы, а доноров, готовых поддержать программу, своевременно не нашлось. В результате Банк счел необходимым предоставить временное финансирование на трехмесячный срок, пока не определились соответствующие доноры. В дальнейшем перед подключением к таким программам банков-партнеров и консультантов необходимо тщательно убеждаться в наличии достаточных средств для финансирования ТС.
- **Поиск путей охвата ММСП в регионах.** По причине недостаточно развитой филиальной сети банков-партнеров и их ограниченного собственного капитала доступ к микроклиентам в регионах ограничен. Следовательно, Банк должен и впредь стремиться шире применять дополнительные способы охвата клиентов, такие как организация отдельного института по микрокредитованию, использование небанковских финансовых учреждений и привлечение дополнительных банков-партнеров.
- **Активный диалог с органами власти на ранней стадии разработки проектов может ускорить их последующую реализацию.** Диалог ЕБРР с правительством и НБРБ по вопросам микрокредитования проходил успешно, хотя внесение конкретных изменений и дополнений в законодательство заняло несколько лет. На сегодня все основные трудности преодолены, за исключением одной (длительная регистрация залога). Еще одним из примеров задержки реализации проекта может служить процесс выделения на конкурсной основе земельного участка для проекта «Минская розничная сеть». В связи с изменениями в законодательстве и во внутренних процедурах Городского исполнительного комитета, конкурсные торги по одному и тому же участку земли за последние полтора года проводились четыре раза. В трех случаях результаты конкурса не устроили минские городские власти, в четвертом же случае для торгов не нашлось участников, поскольку предложенные условия оказались

неприемлемыми. Последние торги, проходившие в апреле 2006 года, компания проиграла, и сейчас ЕБРР вместе со своим клиентом намерены продолжить политический диалог с официальными органами об ускорении процесса выделения земельного участка. Другой пример задержки исполнения проекта касается разработки рассматриваемого Банком проекта в секторе лесопереработки. Несмотря на то, что у проекта есть опытный зарубежный стратегический инвестор, из-за внесения изменений в законодательство и правила поставки лесоматериалов, введения новых налогов и т.д., разработка этого проекта заняла у спонсора несколько лет, причем сам проект претерпел значительные изменения. Основным препятствием на пути к его успешному осуществлению является отсутствие надежных поставщиков лесоматериалов. ЕБРР будет и далее поддерживать участников обоих проектов в их переговорах с властями.

## **2. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **2.1 ОБЩИЙ ХОД РЕФОРМ**

#### **2.1.1 Развитие политической ситуации**

В период действия предыдущей Стратегии политическая ситуация в Беларуси оставалась стабильной, при полном и эффективном контроле со стороны исполнительных органов над структурами всех ветвей власти, обществом и большинством средств массовой информации. Хотя для основной части электората президент страны остается популярной фигурой, стали появляться свидетельства того, что значительная часть населения недовольна отсутствием политического выбора, доступа к принятию политических решений и возможности выразить свою точку зрения. Протесты набирают силу и становятся распространенным явлением, несмотря на юридические меры и меры безопасности, применяемые властями для подавления свободы собраний и свободы слова. Оппозиционные группы становятся все более организованными, невзирая на то, что они полностью отрезаны от всех органов управления.

Парламентские выборы в октябре 2004 года в значительной степени не соответствовали принятым в ОБСЕ обязательствам ввиду серьезного ущемления общепринятых принципов и гарантированных Конституцией прав на свободу самовыражения, свободу ассоциации и собраний. В результате предоставления неравных условий и явных ограничений деятельности политических партий от всех 110 избирательных округов был избран лишь один оппозиционный кандидат. В октябре также был проведен референдум по вопросу о внесении в Конституцию изменений, позволяющих президенту занимать свой пост более двух сроков подряд, на котором данное предложение было поддержано подавляющим большинством голосов. Референдум проходил без мониторинга ОБСЕ, хотя правительство Беларуси направило этой организации официальное приглашение участвовать в мониторинге. Успешный результат референдума позволил нынешнему президенту принять участие в президентских выборах в марте 2006 года и баллотироваться на третий срок. В итоге президент одержал победу, набрав 83% голосов. Хотя наблюдатели отметили ряд положительных моментов в проведении президентских выборов, их итоговая оценка со стороны ОБСЕ и большинства независимых местных наблюдателей была в целом негативной. С другой стороны, международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств (СНГ) признали выборы свободными, открытыми и прозрачными.

Несмотря на то, что неправительственные организации и некоторые независимые СМИ продолжают свою деятельность, давление, оказываемое на них различными государственными органами, за последние два года значительно усилилось. Число независимых органов СМИ сократилось – главным образом вследствие ухудшения общей обстановки, весьма жесткого применения закона об ответственности за распространение клеветы и частого государственного вмешательства. Основными источниками независимой информации служат ряд занимающих сдержанную позицию еженедельных изданий, а также спутниковое телевидение и Интернет, однако их аудитория остается ограниченной. В преддверии выборов прессинг независимых СМИ усилился. Правительство также усилило контроль над деятельностью независимых ассоциаций, аналитических центров и НПО, многие из которых были вынуждены прекратить работу или

перебазироваться в соседние государства. Внесение поправок в Уголовный кодекс в конце 2005 года дополнительно затруднило участие гражданского общества в принятии политических решений, поскольку ими были введены более суровые меры наказания за целый ряд видов политической деятельности и де-факто ограничены свободы выражения, ассоциации и мирных собраний.

Несмотря на это, гражданское общество в Беларуси демонстрирует свою жизнеспособность и умение адаптироваться, даже при том, что его численность и влияние не столь велики, как в более передовых странах с переходной экономикой. Конгресс демократических сил, на котором был избран единый кандидат в президенты от оппозиции, также укрепил имидж и повысил сплоченность оппозиционных сил, которые смогли мобилизовать значительное число участников акций протеста, состоявшихся на первой неделе после выборов.

Отношения со странами Запада остаются очень натянутыми. После президентских выборов страны Евросоюза расширили список белорусских чиновников, которым будет отказано во въездных визах, включив в него представителей власти, считающихся непосредственно причастными к проведению выборов и последующему подавлению протестов оппозиции. Хотя Беларусь по-прежнему участвует в Европейской политике добрососедства (ЕПД), необходимый в соответствии с нею план действий на сегодняшний день отсутствует, что мешает стране пользоваться всеми благами сотрудничества со странами ЕС.

Более детальная оценка политической ситуации приведена в Приложении 1.

### **2.1.2 Правовая среда**

Несмотря на некоторые подвижки в усовершенствовании законодательства, темпы правовой реформы, ориентированной на переход к рынку, остаются такими же медленными и неустойчивыми, как и в период действия предыдущей Стратегии, значительно отставая от намного более динамичной правовой реформы, особенно в области коммерческого права, проводимой в Российской Федерации.

За последние два года приняты новые важные законодательные акты, регулирующие процессуальные аспекты судопроизводства по коммерческим искам, вопросы регистрации прав на недвижимость, деятельности акционерных обществ и других торговых компаний.

В 2004 году был повторно введен в действие Коммерческий процессуальный кодекс. Он включает в себя всеобъемлющую совокупность норм, регулирующих процедуры судебного рассмотрения коммерческих дел. Особого внимания заслуживает его часть IV, которая содержит детальное описание процедур принудительного исполнения судебных решений и в принципе направлена на улучшение защиты договорных прав. Однако на практике это, судя по всему, не внесло никакой ясности и определенности в процесс принятия судебных решений и не сократило затраты времени, необходимые для получения окончательного и не подлежащего обжалованию решения по иску.

Внесенные в 2004 году в Гражданский кодекс поправки относительно усовершенствования системы регистрации прав на недвижимость призваны повысить определенность и прозрачность имущественных прав. Однако фактическая эффективность указанных реформ остается довольно низкой из-за сохраняющихся обширных возможностей для государственного и административного вмешательства в коммерческие операции, включая сделки по передаче прав собственности на землю и другую недвижимость.

Закон Республики Беларусь о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности, вступивший в силу в 2005 году, наделяет президента Беларуси и другие органы государственной власти широкими и всеобъемлющими полномочиями по регулированию внешнеэкономической деятельности в стране. Точный объем этих полномочий трудно определить, поскольку они сформулированы достаточно размыто. Так, например, Закон гласит, что «могут быть приняты меры, затрагивающие международную торговлю объектами интеллектуальной собственности», в форме президентского указа или законодательного акта, если их принятие будет

сочтено целесообразным, помимо прочего, для защиты «общественной морали или правопорядка». Эта и другие подобные формулировки позволяют предположить, что международная торговля и иностранные инвестиции в Беларуси и впредь будут объектом обширного государственного регулирования и возможного административного вмешательства. В 2005 году в Инвестиционный кодекс были также внесены изменения и уточнения, более детально регламентирующие различные аспекты иностранных инвестиций.

В январе 2006 года был принят новый сводный закон, регулирующий деятельность акционерных обществ и других коммерческих предприятий. Хотя этот закон во многом согласуется с законодательством о компаниях, принятым в Российской Федерации, его положения в части корпоративных финансов являются далеко не столь полными и предоставляют намного меньше возможностей и гибкости для структурирования капитала в расчете на разную степень риска. Вообще говоря, реформа законодательства о рынках капитала в Беларуси, включая брокерскую деятельность и операции по взаимному зачету платежей, по-прежнему далеко отстает от наработок в этой области, имеющихся в Российской Федерации, где изменения идут намного быстрее и где сегодня успешно формируются и управляются все более сложные инструменты рынков капитала, включая такие структурированные финансовые продукты, как фондирование. В рамках существующего законодательства Беларуси подобные достижения невозможны. Общей тенденцией реформы хозяйственного права за последние два года, как и в период действия предыдущей Стратегии, остается неоднозначное отношение Беларуси к проведению ориентированной на рынок правовой реформы с сопутствующей ей либерализацией субъектов хозяйствования.

На сегодняшний день в Беларуси имеются некоторые элементы государственной политики развития частно-государственного партнерства и совершенствования соответствующей правовой базы. В стране нет специального закона о концессиях; вместе с тем, детальные положения на этот счет содержатся в Инвестиционном кодексе 2002 года с поправками, внесенными в него в 2006 году. Хотя для создания правовых и административных условий, позволяющих частному сектору вкладывать капиталы в развитие коммунального хозяйства и сектора услуг остается проделать еще немалую работу, налицо явные признаки стремления правительства привлечь частные инвестиции в ряд проектов по развитию муниципальных служб и освоению возобновляемых источников энергии.

### **2.1.3 Социальные условия**

Численность населения Беларуси оценивается примерно в 9,8 млн.<sup>1</sup> человек и продолжает постепенно сокращаться из-за падения уровня рождаемости и роста смертности среди взрослого населения. Средняя ожидаемая продолжительность жизни на момент рождения снизилась с 70 лет в 1992 году до 68 лет в 2002<sup>2</sup> году, однако по-прежнему превышает аналогичный показатель в большинстве стран СНГ. Средняя продолжительность жизни для женщин (74 года) выше, чем для мужчин (62 года). По показателю развития людских ресурсов, который в Беларуси равен 0,786, страна занимает второе место среди государств бывшего СССР<sup>3</sup>. Уровень детской смертности для возрастной группы от 1 до 5 лет в Беларуси самый низкий в СНГ (18 смертей на 1000 человек); наилучшим является и достигнутый в стране показатель снижения младенческой смертности (15 случаев на 1000 новорожденных). Материнская смертность в Беларуси также одна из самых низких в странах СНГ (35 случаев на 1 000 000 родов). По оценкам ПРООН, каждый пятый житель Беларуси к настоящему времени достиг пенсионного возраста; это увеличивает нагрузку на

---

<sup>1</sup> Большинство населения – белорусы (81,2%); русские составляют 11,4%, поляки – 4%, украинцы – 2,5%, имеются и представители других национальностей.

<sup>2</sup> Всемирный банк. Индексы общемирового развития за 2005 год.

<sup>3</sup> ПРООН. Доклад о развитии людских ресурсов за 2005 год.

сокращающееся трудоспособное население, о чем свидетельствует все больший процент иждивенцев.

Так же, как и во многих странах СНГ, занятость в промышленности и сельском хозяйстве в последнее время сократилась, что сопровождалось оттоком трудовых ресурсов в сферу услуг, где в настоящее время занято более пятидесяти процентов работающих жителей Беларуси. Официальный уровень безработицы остается низким: на конец 2005 года он составлял 1,5%. Для женщин этот показатель немного выше, чем для мужчин. Доля зарегистрированных безработных в Беларуси одна из самых высоких в СНГ, как и процент участия зарегистрированных безработных в активных программах трудоустройства и переквалификации, а также в общественных работах.

Являясь членом МОТ, Беларусь ратифицировала все восемь основных конвенций МОТ: С29 и С105 о принудительном труде, С87 и С98 о свободе ассоциации, С100 и С111 о дискриминации и С138 и С182 о детском труде<sup>4</sup>. Однако конституционным правам работников формировать и вступать в независимые союзы на добровольной основе и проводить акции в защиту своих прав нанесен серьезный ущерб. Меры по подавлению независимых союзов включают перевод всех государственных служащих на краткосрочные трудовые соглашения, арест членов независимых профсоюзов за распространение профсоюзной литературы, конфискацию материалов независимых профсоюзов, непомерно высокие штрафы и давление на членов независимых союзов с целью заставить их вступить в прогосударственные профсоюзы. В законодательстве нет положений, позволяющих рабочим избегать опасных ситуаций на рабочем месте без риска потерять работу.

Важной задачей правительства является сокращение бедности. В соответствии с государственной статистикой, по состоянию на конец 2005 года 12,7% населения живут за национальной чертой бедности. Процент малоимущих в Беларуси значительно уменьшился по сравнению с 1999 годом, когда он достиг наивысшего уровня в 46,7% населения, в то время как социальное неравенство увеличилось лишь незначительно. Это было достигнуто благодаря обширной системе социальной защиты и социальных услуг, а также за счет административного повышения заработной платы.

Государство продолжает контролировать сферу здравоохранения, защищая основные гуманитарные принципы и конституционные права граждан на бесплатное медицинское обслуживание. Показатель охвата населения медицинскими услугами в Беларуси (4,4 врача на 1000 человек) является одним из самых высоких в странах СНГ, но распространенность хронических и инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД, быстро растет, создавая серьезную нагрузку на бюджет. Общие расходы на здравоохранение составляют около 6% ВВП и в основном представляют собой финансирование стационарных лечебных учреждений, тогда как профилактике и санитарному просвещению населения уделяется меньшее внимание.

Еще одной приоритетной сферой государственной политики является образование. В этой области Беларусь сохранила традиционно высокие стандарты. Стратегическими приоритетами развития национальной системы образования являются доступность, непрерывность и интеграция с международной практикой в данной сфере. Государство тратит на образовательные нужды около 7% ВВП, а к 2010 году собирается увеличить эти расходы до 10%.

#### **2.1.4 Экологическая ситуация**

За последние 2 года экологическая ситуация в Беларуси в целом улучшилась. Тем не менее необходимы дальнейшие шаги в таких сферах, как уменьшение атмосферных выбросов загрязняющих веществ на транспорте, в промышленности и энергетике, контроль качества вод и защита их от загрязнения, борьба с загрязнением почв и сокращение количеств промышленных, сельскохозяйственных и бытовых отходов. Улучшение экологической обстановки достигнуто в основном за счет увеличения расходов на природоохранные мероприятия (которые составляют 2% ВВП), за счет которых финансировались меры по энергосбережению во всех секторах,

---

<sup>4</sup> МОТ. Применение международных стандартов в сфере труда.

переходу на местные источники энергии (например, биомассу), закупке и установке очистного оборудования, и повышению уровня экологической грамотности и сознательности населения. Последствия аварии 1986 года на Чернобыльской АЭС в Украине продолжают существенно сказываться на здоровье населения, окружающей среде и экономике Беларуси. И сегодня, через 20 лет после аварии, около 20% территории страны по-прежнему загрязнено долгоживущими изотопами цезия выше допустимых норм.

Принятый в 1992 году закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (последняя редакция от 2002 года) определяет международное сотрудничество в этой сфере не только как основной принцип, но и как главную цель государственной природоохранной политики. Основные направления деятельности страны в экологической сфере, такие как совершенствование административных, экономических и нормативных механизмов охраны окружающей среды и природопользования, борьба с загрязнением почв и вод, а также общее повышение энергоэффективности, нашли отражение в ряде нормативных документов, в том числе в Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды<sup>5</sup> (НПДООС) на 2001-2005 годы и Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2020 года (НСУР-2020)<sup>6</sup>. В период с 1999 по 2003 год Беларусь предприняла значительные усилия по введению в действие норм и принципов, зафиксированных в международно-правовых актах и обязательствах по охране окружающей среды, стараясь сделать свое законодательство в данной области совместимым с природоохранными нормами ЕС. Примером новых инициатив в области национального природоохранного законодательства может служить создание основ интегрированного экологического лицензирования, оценки воздействия на окружающую среду (экологической экспертизы), определения норм выброса загрязняющих веществ и сточных вод, а также экологической сертификации. Действующий Закон о государственной экологической экспертизе не затрагивает всех аспектов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), и в настоящее время ведутся серьезные дискуссии о введении системы стратегической экологической оценки (СЭО), находящиеся пока на ранней стадии.

Одним из главных приоритетов природоохранной политики страны является приведение национального законодательства в данной области в соответствие с международным правом, а соблюдение обязательных международных требований в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является одной из ее главных целей. Разработка в последние два года новых законодательных актов об охране окружающей среды дополнительно укрепляет контрольные и надзорные функции государства в данной сфере, обеспечивает расширение доступа населения к экологической информации, создание системы экологической сертификации и стимулирования, а также способствует совершенствованию процедур экологической экспертизы и компенсации за ущерб окружающей среде.

В связи с недавним вступлением трех соседних с Беларусью стран в ЕС в стране начал действовать ряд инициатив, финансируемых ТАСИС и Всемирным банком, целью которых является приведение национального законодательства об охране окружающей среды в соответствие с надлежащими положениями директив ЕС, таких как Рамочная директива ЕС о водных ресурсах. Совсем недавно Беларусь подготовила ряд трехсторонних соглашений с

---

<sup>5</sup> НПДООС предусматривает расширение и укрепление международного сотрудничества как путь к эффективному решению экологических проблем. Приоритетными направлениями являются участие в процессе «Окружающая среда для Европы», выполнение международных конвенций, протоколов и соглашений, стороной которых является Беларусь, дальнейшее развитие двусторонних и многосторонних отношений, привлечение иностранных инвестиций для участия в экологических программах и проектах.

<sup>6</sup> НСУР-2020 сфокусирована на приведении национального экологического законодательства в соответствие с международными договорами и стандартами. Для достижения этого предполагается принять следующие меры: 1) улучшение экологического законодательства и систем экологических стандартов, норм и правил, имея в виду переход на международные стандарты и нормы; 2) уменьшение противоречий между экологическим законодательством и другими законодательными актами; 3) дальнейшее приведение законодательства в соответствие с принципами и нормами международных природоохранных соглашений, стороной которых является Беларусь.



пограничными странами по вопросам рационального водопользования. Среди прочих направлений гармонизации законодательства об охране окружающей среды следует назвать такие, как введение системы интегрированных экологических разрешений, основанной на положениях Директивы об интегрированном предупреждении и контроле загрязнения окружающей среды (ИКПЗ) и подходе, основанном на «наилучших имеющихся методах» (НИМ).

Беларусь достигла значительных успехов в присоединении к мировым и региональным экологическим конвенциям и протоколам. Так, в декабре 2003 года она присоединилась к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, в августе 2005 года ратифицировала Киотский протокол путем присоединения к нему, а в ноябре 2005 года Беларусь стала стороной Конвенции Эспо (Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте).

## **2.2 ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОЦЕССА РЕФОРМ И РЕАКЦИЯ ЭКОНОМИКИ**

### **2.2.1 Макроэкономические условия деятельности ЕБРР**

В период действия предыдущей Стратегии макроэкономические показатели Беларуси оставались устойчивыми. За 2004 год рост ВВП в реальном выражении составил 11,4%, что является наивысшим уровнем с 1997 года; в 2005 году он был также значительным и составил 9,2%, а в первые 10 месяцев 2006 года достиг 9,7% ВВП. Со стороны спроса основными причинами такого роста являлись расширение личного потребления и повышение уровня инвестиций, чему способствовали быстрый рост реальной заработной платы и значительное увеличение кредитования. Кроме того, быстрому росту экономики Беларуси благоприятствовали высокие цены на основные экспортные товары (нефтепродукты и минеральные удобрения) и устойчивый спрос со стороны России. Со стороны предложения рост экономики имел широкую базу и был обусловлен динамичным развитием промышленности, строительства и сферы услуг. В результате принятия Беларусью в декабре 2004 года Специального стандарта распространения данных (ССРД) статистическая отчетность стала в большей степени соответствовать стандартам МВФ.

Со времени утверждения предыдущей Стратегии ЕБРР в стабилизации макроэкономических показателей Беларуси был достигнут заметный прогресс. С 2000 года инфляция имела тенденцию к понижению, но до 2004 года ее уровень оставался одним из самых высоких в регионе. В 2005 году темпы инфляции предположительно составили 8%, а в 2006 году ожидаются на уровне 6%, что ниже среднего показателя для стран СНГ. Такое снижение темпов инфляции было обеспечено проведением более жесткой денежно-кредитной политики и большей стабильностью обменного курса. Сыграл свою роль и административный контроль над ценами на основные товары и коммунальные услуги, а также директивное ограничение процентных ставок. Следуя тенденции снижения уровня инфляции, Национальный банк Республики Беларусь (НБРБ) с июля 2004 года девять раз снижал ставку рефинансирования: с 19% до 10,5%.

С 2004 года НБРБ воздерживается от прямого финансирования бюджета, однако потребность в рекапитализации государственных банков ощущается по-прежнему остро. В 2005 году широкий показатель денежной массы увеличился в номинальном выражении на 60%, тогда как в конце 90-х годов его ежегодный прирост исчислялся трехзначными цифрами. Рост денежной массы в обращении сопровождался увеличением спроса на деньги, подпитываемого быстрым ростом экономики и возросшим доверием населения к национальной валюте. Доля депозитов в национальной валюте стабильно росла и к концу 2005 года составляла почти 51,4%, по сравнению с 37% на конец 2003 года.

Стабильность обменного курса дополнительно способствовала снижению уровня инфляции. С марта 2005 года номинальный валютный курс оставался стабильным и был де-факто зафиксирован на уровне 2150 белорусских рублей за 1 долл. США. Несмотря на то, что НБРБ официально использует в качестве номинального якоря курс национальной валюты к российскому рублю, он также продолжает учитывать в качестве «ориентировочного» показатель обменный

курс к доллару США, поскольку экономика страны остается весьма долларизованной. Значительная часть кредитов, выдаваемых местными банками, номинирована в иностранной валюте, что повышает чувствительность банковской системы к резким колебаниям обменного курса. Предполагаемый валютный союз Беларуси с Россией откладывается.

В 2005 году в стране впервые было зафиксировано положительное сальдо по счету текущих операций, по оценкам составившее 1,5% ВВП. Дефицит торгового баланса снизился с 9,4% в 2004 году до примерно 1,7% в 2005 году вследствие устойчивого спроса со стороны России – главного экспортного рынка для белорусских товаров – и высоких цен на нефтепродукты и минеральные удобрения. Кроме того, Беларусь продолжала импортировать российский газ по низким ценам (около 47 долл. США за 1000 м<sup>3</sup>, тогда как на европейском рынке цена 1000 м<sup>3</sup> газа сегодня составляет 230 долл. США). Однако такой льготный режим может быть внезапно отменен, поскольку Газпром настаивает на повышении цен на газ для Беларуси в соответствии со своей стратегией, направленной на получение большей прибыли от экспорта газа в соседние страны СНГ. Результатом продолжающихся переговоров по данному вопросу может стать установление для Беларуси более низкой цены на газ в пределах 110-120 долл. США за 1000 м<sup>3</sup> в обмен на контрольный пакет акций белорусской газотранспортной компании Белтрансгаз. Правительство стремится к уменьшению энергетической зависимости от России путем использования местных источников энергии, способных в среднесрочной перспективе обеспечить 25% национальных потребностей в электроэнергии. Однако на данном этапе возможное увеличение цены импортируемого из России газа остается фактором уязвимости белорусской экономики.

В первой половине 2006 года дефицит торгового баланса значительно вырос и достиг, согласно оценкам, 4,6% ВВП. Хотя объемы экспорта оставались значительными, расширение импорта происходило заметно опережающими темпами, подстегиваемое быстрым ростом реальных доходов населения и укреплением реального обменного курса. Ожидается, что по итогам 2006 года сальдо счета текущих операций будет отрицательным, так как ожидаемый профицит в секторе услуг едва ли сможет компенсировать увеличение дефицита во внешней торговле.

Достигнут прогресс в консолидации бюджета. В 2004 году на бюджетные счета были переведены финансовые операции Фонда социальной защиты, а в 2005 году – Инновационных фондов. Начиная с 2004 года наблюдалось постепенное снижение ставок налогообложения, включая НДС, а также налоги и сборы с оборота. С 2006 года правительством также были ограничены полномочия местных органов власти по введению новых налогов. Несмотря на это, налоговое бремя остается одним из самых тяжелых в регионе. Дефицит консолидированного бюджета страны был незначительным и составлял в последние два года менее 1% ВВП; в то же время по-прежнему активно осуществлялись квазифискальные операции.

Проводимая правительством политика поддержки предприятий и директивного повышения заработной платы, наряду с благоприятными внешними факторами, должна обеспечить рост экономики в краткосрочной перспективе. Тем не менее, без достижения значительного прогресса в проведении структурных реформ и улучшении делового климата сохранение нынешних темпов роста представляется маловероятным. Дальнейшее увеличение заработной платы, опережающее повышение производительности труда, при отсутствии масштабной структурной перестройки предприятий может привести к потере конкурентоспособности белорусских товаров. Экономика страны остается весьма уязвимой по отношению к внешним потрясениям, таким как потенциальное снижение цен на сырьевые товары. Возможность ослабления внешнеэкономической позиции влечет за собой угрозу стабильности обменного курса, принимая во внимание низкий уровень государственных резервов (менее одного месячного объема импорта) и ограниченный доступ к внешним источникам финансирования. Бюджет также весьма чувствителен к ухудшению конъюнктуры на мировых рынках, поскольку государственные доходы в существенной мере зависят от внешней торговли.

### **2.2.2 Успехи и задачи в процессе перехода**

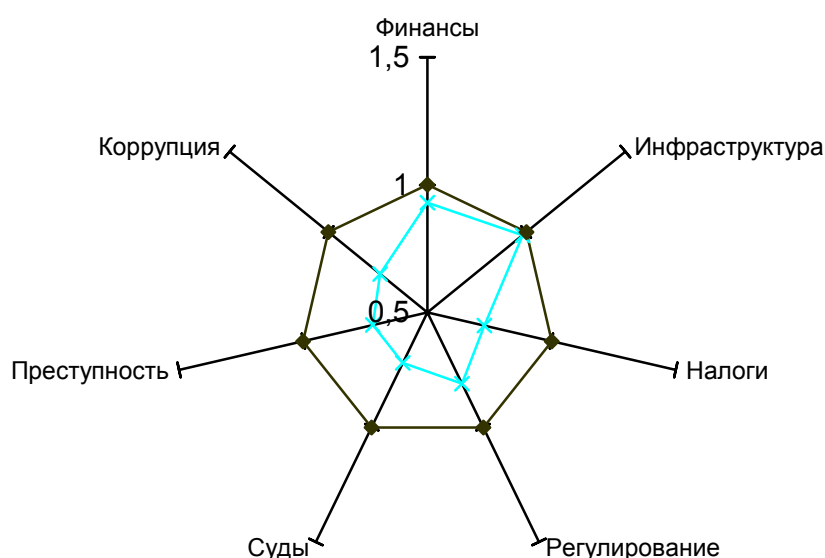
В долгосрочной перспективе для обеспечения устойчивого роста экономики Беларуси, опирающегося на частный сектор, необходимо проведение масштабных реформ по переходу к рынку и улучшению делового климата, а также дальнейшее проведение ответственной макроэкономической политики.

Со времени принятия предыдущей Стратегии темпы проведения структурных реформ в Беларуси оставались медленными. Государство продолжает играть в экономике доминирующую роль, сохраняя контроль над большинством предприятий и банков. Частные предприятия страдают от чрезмерного государственного регулирования и вмешательства и несут тяжкое налоговое бремя. Нормативно-правовая база является сложной и часто пересматривается. Множество видов экономической деятельности регулируется указами президента, часто противоречащими положениям действующего законодательства.

Несмотря на трудные условия хозяйствования, в Беларуси развиваются предприятия частного сектора, хотя и недостаточно многочисленные. По оценкам ЕБРР, доля частного сектора в ВВП составляет 25%, хотя из-за различий в методологических подходах к определению понятий «частный сектор» и «компания» трудно оценить его точный объем. В ходе проводившегося в 2005 году ЕБРР совместно с Всемирным банком Обследования деловой конъюнктуры и работы предприятий (ВЕЕПС), белорусские предприятия сообщили о самых высоких в регион темпах роста продаж и основных фондов. ВЕЕПС также выявило улучшения в оценке предприятиями деловой среды почти по всем параметрам по сравнению с ВЕЕПС 2002 года (см. диаграмму 1 ниже). Тем не менее, по нескольким показателям делового климата, прежде всего таким, как государственное регулирование предпринимательской деятельности и доступ к финансированию бизнеса, Беларусь продолжает отставать от многих стран с переходной экономикой.

*Диаграмма 1. Источники: ВЕЕПС 2002 и 2005 годов. Примечание: диаграмма отражает изменения по семи параметрам делового климата в Беларуси с 2002 по 2005 год. Симметричный шестиугольник означает отсутствие изменений. Если диаграмма остается внутри шестиугольника, это говорит об улучшении соответствующего параметра делового климата. Выход диаграммы за пределы шестиугольника означает ухудшение делового климата.*

#### Изменения в восприятии делового климата в Беларуси с 2002 по 2005 год



В Стратегии 2004 года были обозначены вопросы, вызывающие обеспокоенность Банка. Однако успех в достижении трех экономических показателей, которые были выдвинуты в прошлой Стратегии и от которых зависело потенциальное расширение кредитования, оказался незначительным.

*Экономический показатель 1:* Постепенная ликвидация административного вмешательства в экономику, особенно искусственных ограничений в хозяйственной деятельности.

- Были предприняты отдельные шаги по улучшению условий хозяйственной деятельности, в том числе по упрощению процедур регистрации и лицензирования. Указ президента о регистрации компаний, изданный в апреле 2006 года, предусматривает упрощение процедур регистрации и был воспринят в деловых кругах как весьма прогрессивный по сравнению с предыдущей редакцией. В развитии банковского законодательства также был отмечен прогресс, особенно в области микрокредитования, где ведение ЕБРР политического диалога в контексте предоставленных им кредитных линий способствовало упразднению основных регламентационных преград. Однако в целом, нормативно-правовая база остается громоздкой и подвергается частому пересмотру. Так, вступившие в силу 1 января 2005 года Изменения и дополнения к Инвестиционному кодексу отменили преференции по налогам и ввозным пошлинам, ранее предоставленные иностранным инвесторам. В последнее время в Инвестиционный кодекс были внесены новые изменения, восстановившие освобождение импортируемых основных фондов от ввозных пошлин и НДС.
- Нестабильность и непредсказуемость условий хозяйственной деятельности часто называют одним из основных препятствий для ведения бизнеса в Беларуси. Это также подтверждают результаты проведенного в 2005 году обследования ВЕЕПС, согласно которым большинство предпринимателей считает неопределенность в политике регулирующих органов главным препятствием ведению бизнеса в Беларуси. Вопросы финансирования и налогообложения также вызывают обеспокоенность. Качество инфраструктуры, работа судебных органов, уличная и организованная преступность волнуют предпринимателей меньше, чем их коллег в других странах с переходной экономикой.
- Экономика Беларуси продолжает оставаться зарегулированной. Правительство ставит перед предприятиями различные задачи, в том числе по поднятию заработной платы, увеличению производства и развитию экспорта. Часто такое регулирование осуществляется в форме «рекомендаций». Примером могут служить рекомендуемые банкам (в том числе частным) процентные ставки по кредитам или рекомендации по ценообразованию.

*Экономический показатель 2:* Ускорение процесса разгосударствления и приватизации.

- За прошедшие два года был достигнут незначительный прогресс в области приватизации. Продолжалось преобразование государственных предприятий в акционерные общества, однако новые акционерные общества оставались государственными. Лишь в нескольких компаниях местным инвесторам были проданы миноритарные пакеты акций.
- В то же время, используя различные механизмы, государство увеличило свою долю в некоторых предприятиях и банках. Так, например, имеющим задолженность предприятиям предлагалась государственная поддержка в обмен на акции. Таким образом правительство получило обратно акции целого ряда ранее приватизированных предприятий.
- Большинство основных банков остается под контролем государства и продолжает быть задействованными в целевом кредитовании приоритетных предприятий и отраслей экономики (таких, как сельское хозяйство и строительство жилья), а также социально значимых проектов.

*Экономический показатель 3:* Введение в действие мер по обеспечению имущественных прав и совершенствованию корпоративного управления.

- Чрезмерное регулирование наряду со слабым обеспечением имущественных прав и неадекватной нормативно-правовой базой продолжают ухудшать деловой климат для отечественных и иностранных инвесторов.

- Принцип «золотой акции», т.е. исключительное право государства участвовать в управлении приватизированными предприятиями, продолжает вызывать озабоченность у инвесторов. Согласно официальной информации, по состоянию на 1 мая 2006 года из 1 600 открытых акционерных обществ (ОАО), зарегистрированных в Беларуси, «золотая акция» была применена в отношении 14 ОАО. Правительство подтвердило, что в отношении восьми предприятий условия «золотой акции» истекают в 2006 году. Недавно правило «золотой акции» было отменено применительно к банкам страны.

### 2.3 ДОСТУП К КАПИТАЛУ

Развитие финансового посредничества остается на среднем уровне. В 2006 году доля внутреннего кредитования в процентном соотношении к ВВП составила около 25%, т.е. фактически не изменилась с 2004 года. Данный показатель сопоставим со средним уровнем внутреннего кредитования в странах СНГ, но гораздо ниже среднего уровня внутреннего кредитования в восточноевропейских странах. Предприятия имеют неравный доступ к получению кредитов. Для приоритетных предприятий и секторов, например, для сельского хозяйства, государственные банки предоставляют более легкий доступ к долгосрочному финансированию, очень часто – по льготным ставкам. Согласно обследованию ВЕЕПС за 2005 год, большинство предприятий не отметило какого-либо улучшения в доступе к финансам в период с 2002 по 2005 год. Тем не менее, в некоторых сегментах финансового рынка, особенно в сфере микрокредитования, наблюдалось увеличение активности и улучшение доступа к микрокредитам.

К концу 2005 года объем внутреннего кредитования домашних хозяйств вырос до 6% ВВП по сравнению с приблизительно 4% в конце 2004 года, что сравнимо с уровнем России и превышает средний показатель стран СНГ. Значительную часть внутренних кредитов составляют поддерживаемые государством ипотечные ссуды. Вместе с тем, быстрыми темпами растут потребительское кредитование и ипотека по рыночным ценам.

Средняя стоимость финансирования за последние два года уменьшилась. Средняя процентная ставка по кредитам снизилась вслед за учетной ставкой, поскольку по кредитам в местной валюте максимальная процентная ставка не должна превышать величины учетной ставки плюс три процента. Ставки по кредитам, деноминированным в иностранной валюте, на протяжении последних двух лет оставались стабильными.

В 2004 и 2005 годах консолидированный бюджет страны был практически сбалансирован, и поэтому потребности правительства в заемном капитале были незначительны. Доступ к международным рынкам капитала является ограниченным, и главным источником внешнего финансирования остается Россия. За последние два года Россия предоставила Беларуси два кредита – 175 млн. долл. США в 2004 году и 146 млн. долл. США в 2005 году. Кроме того, были привлечены синдицированные кредиты зарубежных коммерческих банков.

Хотя Беларусь пока не получила государственного финансового рейтинга, рейтинги агентства Фитч имеются у крупных государственных банков страны – Беларусьбанка, Белагропромбанка и Белпромстройбанка. В феврале 2006 года долгосрочный валютный рейтинг всех этих банков был повышен с ССС+ до В-. Такие рейтинги отражают государственную поддержку, на которую эти государственные банки могут рассчитывать в случае финансовых затруднений. Некоторые банки смогли привлечь синдицированные кредиты зарубежных коммерческих банков. Главный частный банк страны – Приорбанк – являясь членом финансовой группы «Райффайзен», имеет лучший доступ к международным рынкам капитала.

Приток ПИИ остается незначительным: в 2005 году он составил около 1% ВВП. В период с 1989 по 2005 год совокупный объем прямых иностранных инвестиций на душу населения составлял 251 долл. США, что ниже среднего уровня в странах СНГ (440 долл. США) и значительно ниже среднего показателя новых членов ЕС (около 3000 долл. США).

### 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

#### 3.1 ПРИОРИТЕТЫ ЕБРР НА ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ СТРАТЕГИИ

Ввиду сохраняющихся в Беларуси трудных условий ЕБРР намерен, как и прежде, сосредоточивать свои усилия на развитии частного сектора, где его инвестиции потенциально могут оказать наибольшее воздействие на процесс перехода к рыночной экономике. В зависимости от складывающейся в Беларуси внутренней ситуации Банк будет полагаться на тот или иной из трех сценариев, именуемых **Базовым, Промежуточным и Стандартным**. Такой подход согласуется с тем, который использовался в предыдущих стратегиях. Как и в прошлом, ЕБРР будет готов расширить свою деятельность за пределы частного сектора, если это позволит внутренняя ситуация в Беларуси. Ниже приведены приоритетные направления деятельности Банка в рамках каждого сценария, а также показатели, обуславливающие переход от Базового к Промежуточному и Стандартному сценарию.

Согласно **Базовому сценарию**, приоритетными направлениями деятельности Банка в Беларуси будут:

- управление имеющимся портфелем инвестиций в Беларуси, включая дальнейшую поддержку ММСП посредством кредитных линий, открытых частным банкам;
- предоставление консультаций МСП в рамках Программы санации предприятий (программа ТАМ) и Программы оказания деловых консультационных услуг (программа БАС), при условии получения финансирования от доноров;
- прямое финансирование отдельных местных частных компаний, а также частных компаний с иностранным капиталом, в том числе по линии механизма прямого инвестирования (МПИ);
- вовлечение дополнительных частных банков с надежной репутацией в программу содействия торговле;
- исходя из необходимости поддержки частных ММСП, прямых иностранных инвестиций и конкуренции в финансовом секторе, ЕБРР рассмотрит возможность непосредственного предоставления частным банкам кредитных линий для финансирования ММСП, а также собственного участия в капитале частных банков и оказания им соответствующего технического содействия – в случаях, когда требуемые инвестиции невелики, и особенно когда если это можно сделать одновременно с солидными международными стратегическими инвесторами при отсутствии контроля со стороны государства, в том числе в форме права вето при принятии решений.

Как и в рамках предыдущей Стратегии, все операции Банка должны сопровождаться наглядной демонстрацией того, что конечные заемщики не находятся под фактическим контролем государства или государственных структур и что официальные должностные лица не получают личной финансовой выгоды от осуществляемых инвестиций. Подробнее об основных направлениях деятельности ЕБРР по Базовому сценарию см. в разделе 3.2 (Отраслевые задачи и цели ЕБРР).

Настоящая Стратегия устанавливает четкие, поддающиеся объективной оценке политические и экономические показатели, которые Банк будет постоянно отслеживать. В ней также определены те действия, которые могут последовать со стороны ЕБРР в случае, если по этим показателям будет достигнут существенный прогресс.

#### *Политические показатели*

Все институты ООН, ОБСЕ, Европейского союза и Совета Европы подчеркивают необходимость предоставления убедительных доказательств прогресса в следующих областях:

1) *Защита прав человека* – Гарантирование прав на свободу самовыражения, свободу ассоциации и мирных собраний, в соответствии с обязательствами страны по Документу Копенгагенского совещания ОБСЕ 1990 года и Международному пакту о гражданских и политических правах Верховной комиссии ООН по правам человека. Завершение полного и беспристрастного расследования случаев недобровольного исчезновения нескольких политических оппонентов в соответствии с резолюциями Совета Европы и Комиссии ООН по правам человека (КПЧ ООН).

2) *Свобода средств массовой информации* – Гарантирование права на свободу средств массовой информации в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами оберегать свободу журналистской деятельности, при выполнении рекомендаций Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.

3) *Плюрализм* – Недопущение дискриминации политических оппонентов, независимых ассоциаций и НПО в соответствии с обязательствами страны по Международному пакту о гражданских и политических правах.

4) *Свободные и честные выборы* – Соблюдение рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ по пересмотру положений избирательного кодекса, касающихся организации выборов, регистрации кандидатов и доступа к государственным СМИ.

#### *Экономические показатели*

1) Укрепление рыночных механизмов путем уменьшения степени государственного вмешательства в экономику, ужесточения бюджетной политики для государственных предприятий, а также предоставления большей гибкости в установлении цен, размеров заработной платы и объемов выпуска продукции.

2) Повышение роли частного сектора в экономике путем облегчения доступа на рынок для новых предприятий, содействия акционированию и приватизации малых, средних и крупных предприятий.

3) Защита прав собственности, увеличение открытости и совершенствование правовых основ корпоративного управления.

4) Укрепление дисциплины в финансовом секторе путем постепенного сокращения прямой правительственной поддержки государственных банков, постепенного отхода от «рекомендованного кредитования» и привлечения в данный сектор большего числа частных структур.

Если в указанных областях будет достигнут существенный прогресс, то ЕБРР рассмотрит возможность расширения своей деятельности в Беларуси и перехода к **Промежуточному сценарию**. Как предусматривалось и в предыдущих стратегиях, в рамках Промежуточного сценария ЕБРР сможет рассмотреть возможность более широкого участия в развитии белорусской экономики посредством принятия решений по отдельным проектам на основе консультаций с Советом директоров.

Согласно Промежуточному сценарию, приоритетными направлениями деятельности ЕБРР могут быть:

- участие в оказании местным частным компаниям и иностранным стратегическим инвесторам поддержки в процессе приватизации, при условии демонстрации того, что предполагаемые инвестиции не будут находиться под фактическим контролем государства или государственных структур и что официальные должностные лица не будут получать личной финансовой выгоды от этих инвестиций;
- вклад в коммерциализацию и приватизацию государственных предприятий коммунального хозяйства и сектора услуг, ограничивающийся оказанием технического содействия;
- поощрение приватизации и консолидации государственных банков путем оказания технического содействия и весьма избирательного предоставления финансирования приватизированным банкам.

Если в результате продвижения по пути реформ Беларусь наглядно докажет свою приверженность принципам демократии и свободного рынка, то ЕБРР начнет действовать в Беларуси в соответствии со **Стандартным сценарием**, предполагающим ведение обычного круга операций. В этом случае ЕБРР сможет развернуть в Беларуси все свои механизмы инвестирования и кредитования, включая финансирование проектов государственного сектора и инициативы на

основе частно-государственного партнерства. Банк будет продолжать внимательно следить за развитием политической и экономической ситуации в Беларуси, и если возникнут условия для осуществления Стандартного сценария, вынесет на утверждение Совета директоров новую Стратегию.

## **3.2 ОТРАСЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ ЕБРР**

### **3.2.1 Сектор предприятий**

На долю продолжающегося развиваться частного сектора в Беларуси приходится лишь около четверти ВВП и менее половины общей численности занятых. В период действия предыдущей Стратегии местные предприятия вели хозяйственную деятельность в более стабильных макроэкономических условиях, при росте реальных доходов домашних хозяйств. Это подтверждается и результатами проведенного в 2005 году Обследования деловой конъюнктуры и работы предприятий (BEEPS), отражающие тот факт, что за период с 2002 по 2005 год белорусские предприятия достигли самого высокого реального роста продаж (более 30%) и основных фондов (около 27%) в регионе за последние три года. Благоприятное сочетание качественно-ценовых характеристик белорусских товаров вкупе с проводимой политикой некоторого ограничения импорта помогло местным предприятиям стать главными получателями экономической выгоды от роста внутреннего спроса. Тем не менее, конкуренция со стороны иностранных производителей усилилась. Ключевыми факторами поддержания конкурентоспособности белорусских товаров в долгосрочной перспективе являются реструктуризация предприятий и проведение структурных реформ.

За период 2002-2005 годов доля малых предприятий в объеме продаж розничной торговли почти удвоилась – с 5,8% до 10,1%. Совокупная стоимость товаров и услуг, реализуемых малыми предприятиями, продолжала расти и в 2005 году достигла примерно 15 млрд. долл. США. Правительство намеревается ускорить развитие сектора МСП, сведя к минимуму административные ограничения и расширив доступ к финансированию, включая дальнейшее развитие микрокредитования. В недавно принятой Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы установлены целевые показатели роста числа МСП (до 44 000 – 46 000), увеличения их доли в общем объеме продаж (до 30%) и в общей численности занятых (до 23%-25%) к концу 2010 года<sup>7</sup>.

#### **Базовый и промежуточный сценарии**

**ММСП** – С использованием имеющегося у ЕБРР механизма кредитования ММСП для микро-малых и средних предприятий ежемесячно выдается свыше 300 кредитов (по сравнению с 400 кредитами, выданными за весь 2004 год). Это является значительным увеличением со времени принятия предыдущей Стратегии и ярко демонстрирует улучшение правовой базы микрокредитования, осознание ММСП возможности привлечения финансирования и возросший спрос на кредиты для ММСП. Банк играет ведущую роль в поддержке данного сектора.

Банк продолжит оказание поддержки развитию МСП в частном секторе в рамках Программы санации предприятий (ТАМ) и Программы деловых консультационных услуг (БАС), созданных для содействия развитию и росту МСП и повышению их конкурентоспособности на внутреннем и международном рынке. Особое внимание будет уделено совершенствованию навыков управления и рыночного позиционирования, развитию информационных систем, сертификации качества, техническому и экологическому перевооружению. Степень оказания такой поддержки будет во многом зависеть от предоставления средств донорами.

---

<sup>7</sup> Официальная статистика имеется только по малым предприятиям, так как понятие среднего предприятия в Беларуси определено недостаточно четко. Индивидуальные предприниматели не включаются в статистику малых предприятий. Формы собственности малых предприятий различны, но большинство из них находятся в частных руках.



**Более крупные частные компании.** ЕБРР предоставит финансирование отдельным частным компаниям – как местным, так и с иностранным капиталом – в том числе в рамках механизма прямого инвестирования (МПИ). Реальные возможности для этого существуют в секторах деревообработки, производства упаковочных материалов, полиграфии, агробизнеса, производства строительных материалов, легкого машиностроения, а также в области развития рынка коммерческой недвижимости.

**Институциональная поддержка.** Имея практический опыт работы с ММСП, ЕБРР готов оказать властям поддержку в реализации «Программы поддержки предпринимательства», разработанной в 2005 году, но пока не принятой правительством. В зависимости от поступления донорских средств частным компаниям будут предоставлены консультационные услуги в рамках осуществляемых ЕБРР программ ТАМ и БАС.

### 3.2.2 Финансовый сектор

Роль частных структур в финансовом секторе по-прежнему невелика. В нем доминируют государственные банки, задействованные в целевом кредитовании и пользующиеся некоторыми привилегиями от правительства. Так, шесть основных банков (только один из которых является частным) в настоящее время пользуются гарантиями правительства по вкладам населения, что дает им преимущество перед конкурентами. Согласно новому законопроекту о страховании вкладов государственные гарантии по вкладам населения могли бы распространиться и на остальные банки, но данный закон до сих пор не принят. В то же время в августе 2006 года для банковской системы было отменено правило «золотой акции», и со стороны властей последовали заявления о том, что для государственных и частных банков должны быть созданы равные условия, а максимальный лимит в 25% для участия иностранного капитала в банковском секторе должен быть отменен. Такое развитие ситуации вселяет некоторую уверенность.

Крупнейшим частным банком Беларуси остается Приорбанк, намного превосходящий другие частные банки по капиталу и активам. Вместе с тем, наблюдаются признаки растущей конкуренции среди других частных банков. Другим банком-партнером ЕБРР является Белгазпромбанк, активно проводящий операции по кредитованию ММСП и расширяющий свою деятельность в других сегментах рынка, таких, как потребительское кредитование. ЕБРР оказывает действенную помощь в поддержке этих позитивных изменений, особенно в сфере совершенствования законодательства по микрокредитованию для всей банковской системы Беларуси. В то же время неблагоприятные условия в других сферах пока не позволили полезному для переходных процессов потенциалу реализуемых Банком проектов распространиться на остальной банковской сектор. Согласно подготовленной Банком Оценке вызовов процесса перехода (ОВП) (см. таблицу в Приложении 4)<sup>8</sup>, отставание переходного процесса, как в банковском, так и в небанковском финансовом секторе, остается значительным.

**Базовый сценарий.** ЕБРР будет и впредь добиваться укрепления системы финансовых посредников в Беларуси, предоставляя кредитные линии для ММСП непосредственно частным банкам, участвуя в акционерном капитале частных банков и предоставляя соответствующую техническую помощь, если речь идет о небольших инвестициях и особенно если это может быть

---

<sup>8</sup> Таблица в приложении 4 отражает структуру специфически отраслевых вызовов процессу перехода по следующим категориям, связанным с воздействием на этот процесс: i) структура и степень развития рынков (например, уровень конкуренции); ii) состоянии рыночной политики и институтов рынка (например, нормативно-правовая база); и iii) рыночный опыт, стандарты ведения бизнеса и внедрение технических новшеств (например, улучшение корпоративного управления).

сделано вместе с надежными иностранными стратегическими инвесторами при отсутствии контроля со стороны государства, в том числе в форме права вето при принятии решений. Банк также распространит применение программы содействия торговле на дополнительные частные банки.

Для охвата большего числа ММСП, наряду с увеличением количества банков-партнеров ЕБРР начал работу по организации специального института микрокредитования. При наличии донорских ресурсов ЕБРР постарается расширить соответствующее техническое содействие своим банкам-партнерам.

Банк продолжит оказывать поддержку развития новых банковских продуктов, таких, как ипотека, а также предоставление помощи в формировании рынка и установлении оптимальных цен на такие продукты.

Диалог с правительством будет сфокусирован на вопросах законодательства/процедур, касающихся кредитования частных ММСП.

**Промежуточный сценарий.** Поощрение приватизации и консолидации государственных банков путем оказания технического содействия и весьма избирательного предоставления финансирования приватизированным банкам.

### 3.2.3 Инфраструктура

Предприятия инфраструктуры Беларуси, а также службы жилищно-коммунального комплекса острый испытывают недостаток инвестиций, что со временем привело к заметному ухудшению качества их основных фондов. Ключевыми задачами в этой сфере на ближайшие несколько лет в плане содействия процессу перехода будут проведение структурных реформ и допуск частного сектора к оказанию услуг населению. В настоящее время ни одно из предприятий коммунального хозяйства не находится в частных руках, однако правительством начата работа по введению и совершенствованию законодательства, допускающего привлечение частного капитала в данный сектор. Для повышения кредитоспособности муниципальных образований и обеспечения долговременной финансовой стабильности инфраструктурного сектора необходимо предпринять дальнейшие усилия по его реформированию.

**Базовый сценарий.** Политический диалог ЕБРР с правительством будет сфокусирован на вопросе предоставления технической помощи, непосредственно облегчающей разработку и начальную реализацию законодательства и нормативных актов в этой области с тем, чтобы наделить представителей частного сектора правами собственности и управления муниципальными предприятиями инфраструктуры, а также электростанциями, работающими на местном сырье.

**Промежуточный сценарий.** В случае значительного прогресса в достижении указанных выше показателей проводимый ЕБРР политический диалог может быть дополнен техническим содействием коммерциализации и приватизации частных предприятий в секторе коммунального хозяйства и коммунальных услуг.

## 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ МФУ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

### 4.1 МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД (МВФ)

На протяжении долгого периода времени МВФ и правительство Беларуси не могут прийти к соглашению по вопросам макроэкономической политики, а также определяющим ее исходным предпосылкам. Вследствие этого, с конца 1995 года Фонд не выделял средства для Беларуси. В 2001 году была реализована программа мониторинга Фондом (ПМФ), однако ее результаты оказались неоднозначными и не обеспечили достаточных оснований для возобновления финансирования по линии МВФ. В начале 2004 года официальный Минск отозвал свою

многолетнюю просьбу об обсуждении соглашения по резервному кредиту. Несмотря на это, сотрудничество с МВФ продолжалось в различных областях, в частности по таким вопросам, как либерализация обменного курса, снижение темпов инфляции, ратификация в 2004 году Беларусью Специального стандарта распространения данных МВФ, а также реализация по просьбе правительства Программы оценки финансового сектора. Тем не менее, Фондом было отмечено, что стратегия роста экономики Беларуси, включающая продолжающуюся политику директивного повышения заработной платы, широкое распространение «рекомендованного кредитования» и других квазифискальных операций является, в конечном счете, неустойчивой при отсутствии необходимой корректировки и проведения структурных реформ. Принимая во внимание указанные тенденции и то, что недавнее экстраординарное улучшение внешнеэкономического положения Беларуси продлится, вероятно, недолго, МВФ считает достижение намеченных властями макроэкономических показателей – включая предусмотренное Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы увеличение ВВП на 50% – нереальным. В то же время белорусское правительство проявляет живой интерес к взаимодействию с МВФ в области технического сотрудничества. Недавние миссии по технической поддержке консультировали официальные органы Беларуси по вопросам банковского надзора, государственной финансовой статистики, денежно-кредитной политики и монетарных операций, относительно механизма воздействия денежно-кредитной политики на экономику и прочих важных аспектов.

#### **4.2 МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (МБРР)**

Основываясь на концепциях принятой в 2002 и истекшей в 2004 году Стратегии содействия стране (ССС) для Беларуси, а также уроках, извлеченных из реализации СССР, являющихся фоном для разработки новой страновой стратегии, МБРР фокусирует свою деятельность на обновлении базы знаний о стране, предоставляя «точно в срок» техническую поддержку в сфере управления государственными финансами, составления бюджета, подготовки Национальной стратегии развития статистики, борьбы с отмыванием денег, вступления в ВТО, стратегий энергопотребления и улучшения делового климата. Ниже следует список проведенных исследований и составленных отчетов:

- Обзор государственных расходов (2003 год)
- Оценка уровня бедности (2004 год)
- Страновой экономической меморандум «Беларусь: окно возможности для повышения конкурентоспособности и устойчивости экономического развития» (2005 год)
- Оценка состояния финансового сектора (2006 год)
- Платежная и расчетно-депозитарная инициатива для стран СНГ – Оценка по Беларуси (2006 год)
- Обзор сектора энергетики (ожидается публикация)

18 апреля 2006 года Исполнительный совет Всемирного банка одобрил Проект по восстановлению районов, пострадавших в результате чернобыльской аварии, стоимостью 50 млн. долю США. Целью проекта является обеспечение населения, проживающего на пострадавших территориях, более усовершенствованными, надежными и эффективными источниками тепла и горячего водоснабжения, при уделении особого внимания государственным учреждениям социального сектора и сектора здравоохранения.

В настоящее время МБРР рассматривает возможные концепции для новой стратегии содействия Беларуси. В дополнение к продолжающейся деятельности МФК власти Беларуси определили, что приоритетными направлениями их сотрудничества с МБРР являются проекты, связанные с Чернобыльской зоной – в частности, в сфере лесоустройства и улучшения качества воды. Кроме того, к приоритетным направлениям сотрудничества относятся проекты в области охраны

окружающей среды (утилизация отходов, стойкие органические загрязнители, вопросы повестки дня Киотского протокола), а также продолжение участия Всемирного банка в программах по энергосбережению. (Более подробная информация содержится в Приложении 6.)

### **4.3 МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ (МФК)**

С 1992 года МФК оказывает активную консультативную помощь частному сектору в Беларуси. В декабре 2004 года ею была начата реализация Проекта по улучшению деловой среды в Республике Беларусь, целью которого является: i) снижение нормативной нагрузки на МСП и ii) облегчение доступа МСП к информации и услугам по поддержке предпринимательства. Таким образом МФК стремится к улучшению общего делового климата в Беларуси.

Для снятия административных препон для МСП в рамках Проекта делается ежегодный обзор нормативных и административных барьеров для МСП, разрабатываются рекомендации по улучшению предпринимательской среды для МСП, а также идет взаимодействие с государственными органами по выработке практических мер для снятия административных барьеров, мешающих развитию предпринимательства. Как ожидается, эти меры будут заключаться во внесении изменений и дополнений в законодательство на региональном или общенациональном уровне.

С целью облегчения доступа МСП к информации в 2005 году в рамках Проекта был создан в Интернете специальный портал [www.bel.biz](http://www.bel.biz), содержащий информацию по самым разным вопросам ведения бизнеса: коммерческое право, организация и функционирование предприятий, финансирование, управление, услуги по поддержке предпринимательства. Портал обновляется ежедневно и содержит любую информацию, которая может потребоваться предпринимателю для ведения бизнеса.

МФК также ведет в Беларуси инвестиционную деятельность. К настоящему времени корпорация инвестировала в финансовый и производственный сектор в совокупности 69,8 млн. долл. США; среди прочего, были предоставлены кредитные линии Приорбанку и Белгазпромбанку для последующего кредитования частных предприятий. МФК также приняла участие в капитале и предоставила заем пивзаводу «Дедново» для реконструкции, модернизации и увеличения мощности предприятия.

### **4.4 ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН (ПРООН)**

Взаимодействие ПРООН с правительством происходит в рамках Страновой программы, разработанной в 2005 году и охватывающий период с 2006 по 2010 год. Этот документ уже одобрен Исполнительным советом ПРООН и ожидается, что вскоре он будет ратифицирован правительством Беларуси. Документ фокусирует внимание на пяти приоритетных направлениях: рост экономики и повышение жизненного уровня; эффективное и ответственное управление; стабильность экологической обстановки; реабилитация и устойчивое развитие районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, а также трансграничное сотрудничество.

### **4.5 ЕС-ТАСИС**

В настоящее время отношения между ЕС и Беларусью регулируются Документом о страновой программе и Национальной ориентировочной программой на 2005-2006 годы, определяющими подход и соответствующий бюджет ЕС.

С момента принятия Европейской политики добрососедства (ЕПД) в 2004 году Беларусь является ее участником. Финансовая поддержка реализации ЕПД будет осуществляться через механизм Европейской программы добрососедства и партнерства (ЕПДП), заменяющей собой с 2007 года программы МЕДА и ТАСИС. Однако на сегодняшний день у ЕС и Беларуси отсутствует двусторонний план действий.

В период действия следующей Стратегии ЕС продолжит свои операции в Беларуси на основе подхода, сочетающего в себе два направления: поддержку гражданского общества, правового государства и демократизации и содействие обеспечению потребностей населения. Механизм ЕПДП будет использоваться для: i) поддержки социально-экономического развития, включая возможное содействие оказанию помощи наиболее уязвимым слоям белорусского общества – особенно в зонах, пострадавших от чернобыльской аварии, – развитие здравоохранения и сектора МСП, и ii) поддержку укрепления демократии, надлежащего управления и развития частного сектора, в том числе на уровне регионов и на местах, включая межличностные контакты и повышение потенциала НПО и профессиональных ассоциаций, а также местных и региональных властей. Кроме того, в рамках ЕПДП будут продолжаться программы по трансграничному сотрудничеству (ПТС).

#### **4.6 АМР США**

Программа АМР США в Беларуси ставит своей целью создание потенциала дееспособных НПО для предоставления социальных услуг населению, относящемуся к группам риска, в сфере борьбы с ВИЧ/СПИД, борьбы с незаконной миграцией и оборотом наркотиков, оказания помощи сиротам и детям из неблагополучных семей, ведения диалога по вопросам экономической политики, а также современного экономического и финансового образования. В области экономических реформ программы содействия АМР США направлены на укрепление сектора МСП, развитие экономического/бизнес-образования и общественного диалога по вопросам реформ.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

- Приложение 1: Оценка политической ситуации
- Приложение 2: Развитие ситуации в области охраны окружающей среды
- Приложение 3: Переходные процессы в правовой сфере
- Приложение 4: Отдельные экономические показатели
- Приложение 5: Подписанные операции и готовящиеся проекты ЕБРР
- Приложение 6: Двусторонняя помощь
- Приложение 7: Оценка задач переходного периода
- Приложение 8: Проекты по техническому сотрудничеству
- Приложение 9: Карта Беларуси

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОЦЕНКА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

### *Соответствие положениям статьи 1*

В предшествующих стратегиях для Беларуси отмечались несоответствия между декларируемой приверженностью Беларуси принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, закрепленным в статье 1 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития, и применением этих принципов на практике. В течение последних двух лет действия предыдущей Стратегии в политическая ситуация в стране не улучшилась, а прогресс в хозяйственной сфере ограничивался вопросами регулирования макроэкономических процессов. В том, что касается ряда аспектов демократического управления, отмечалось значительное движение вспять.

### *Политическая подотчетность и верховенство закона*

Действующая конституция Республики Беларусь, принятая в 1994 году и измененная в 1996 году, наделяет президента страны широкими полномочиями. Среди прочих полномочий Конституция предоставляет президенту право назначать третью часть депутатов верхней палаты парламента (Сената), издавать указы, имеющие силу законов, а также назначать председателя и пятерых постоянных членов Конституционного суда, в состав которого входит 12 человек. Конституция определяет Беларусь как унитарное демократическое государство, основанное на верховенстве закона, предусматривающее наличие конституционного правительства, образованного на принципе разделения властей. Однако на практике конституционно гарантированная система сдержек и противовесов, призванная обеспечивать соблюдение данного принципа, была постепенно разрушена.

Например, подотчетность посредством проведения регулярных выборов затруднена имеющимися сложностями в правовой системе и неопределенностью политической воли к проведению свободных и демократических выборов. В 2000 году в результате нескольких раундов переговоров между правительством Беларуси и экспертами Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ были внесены изменения и улучшения в Избирательный кодекс. И все же в законодательстве остаются недостатки. Согласно оценке БДИПЧ, Избирательный кодекс «пока не обеспечивает плюралистичного, представительного состава Центральной избирательной комиссии»; он также «чрезмерно регулирует проведение избирательных кампаний», тем самым «препятствуя осуществлению права на свободу слова и свободу выражения».

Состоявшиеся недавно выборы ставят под сомнение наличие у правительства политической воли к проведению свободных и честных выборов. Так, например, парламентские выборы 17 октября 2004 года «в значительной степени не соответствовали обязательствам в рамках ОБСЕ, поскольку общепринятые принципы и гарантированные Конституцией права самовыражения, ассоциации и мирных собраний были серьезно ущемлены». Хотя процедура голосования в день выборов в целом проходила в соответствии с применимым законодательством, политические партии постоянно вытеснялись за рамки избирательного процесса. По причине недостаточного доступа к государственным СМИ, дискриминации оппозиции, принятия ограничительных мер и произвольного применения положений о регистрации кандидатов в 110 избирательных округах был фактически избран лишь один кандидат от оппозиции.

17 октября 2004 года был также проведен всенародный референдум по вопросу о внесении изменения в Конституцию с целью отмены максимального периода президентских полномочий, составлявшего два срока. Данный референдум проходил без мониторинга БДИПЧ ОБСЕ, хотя правительство Беларуси направляло этой организации официальное приглашение об участии в мониторинге. В 2004 году Венецианская комиссия приняла заключение по этому референдуму, определив, что вопрос, вынесенный на всенародное голосование, частично противоречил действующему законодательству и по существу мог еще больше усугубить дефицит демократии в стране, где система сдержек и противовесов исполнительной власти не адекватна. Подавляющим

большинством голосов решение в пользу внесения соответствующего изменения в конституцию было принято, хотя у ряда местных наблюдателей возникли вопросы относительно честности процесса и достоверности результатов.

19 марта 2006 года в Беларуси прошли президентские выборы. Согласно официальным результатам, представленным Центральной избирательной комиссией (ЦИК) Беларуси, действующий президент Александр Лукашенко был переизбран на третий срок, получив 83% голосов при явке 92,6% избирателей. Главный кандидат от оппозиции Александр Милинкевич набрал 6% голосов, проправительственный депутат Сергей Гайдукевич – 2,8% а председатель Объединенной социально-демократической партии Александр Козулин – 1,5% голосов.

В ходе проведения президентских выборов иностранные наблюдатели отметили ряд положительных моментов. Миссия международных наблюдателей за президентскими выборами, организованная ОБСЕ, отметила предоставленную избирателю возможность подлинного выбора между четырьмя кандидатами, указанными в бюллетене, предоставление каждому из кандидатов бесплатной возможности выступить с 30-минутной предвыборной речью по национальному радио и телевидению, предоставление некоторым оппозиционным кандидатам возможности беспрепятственного проведения агитационных митингов, общую эффективность и упорядоченность процесса подготовки и проведения голосования, а также высокую степень сотрудничества с международными наблюдателями.

Тем не менее, общая оценка проведения президентских выборов, сделанная ОБСЕ, другими международными организациями, независимыми местными наблюдателями и в столицах нескольких западных стран, была в конечном итоге отрицательной. Согласно выводам наблюдательной миссии Белорусского Хельсинского комитета, избирательная кампания проходила «в атмосфере страха». Члены оппозиционных партий и НПО не были допущены к участию ни в одной избирательной комиссии, что противоречит принципам открытости и плюрализма. Поэтому они были вынуждены функционировать «в неравных условиях». В итоговой оценке выборов, данной ОБСЕ, отмечаются случаи злоупотребления государственной властью и многочисленные задержания во время избирательной кампании, которые «вызывают сомнения в желании правительства допускать политическую конкуренцию на основе равенства перед законом». Среди других недостатков были отмечены неравный доступ к СМИ для оппозиции, преследование членов оппозиции и НПО, оказание все более сильного давления на государственных служащих и студентов, а также недостаточная открытость и необъективность избирательной администрации. В дополнение к названным проблемам в оценке ОБСЕ отмечена также «сомнительность и непрозрачность» подсчета голосов и неадекватные меры безопасности при досрочном голосовании.

Эти и другие проблемы вызвали вопросы относительно легитимности и точности официальных итогов выборов. После выборов группы оппозиции и независимые организации гражданского общества организовали широкие мирные демонстрации протеста, которые были разогнаны силами безопасности и закончились массовыми арестами. Согласно информации Белорусского хельсинского комитета, от 1 500 до 2 000 человек было арестовано в течение недели после выборов. Большинство из них было подвергнуто административному наказанию в виде ареста на срок от 5 до 15 суток или штрафов. Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) в своей резолюции 1496 строго осудила «недемократичный характер президентских выборов, проведенных 19 марта 2006 года в Беларуси, а также волну запугивания, насилия и преследований, обрушившуюся на демократические силы Беларуси перед, во время и после голосования». Наряду с ПАСЕ, оппозиция и правительства нескольких западных стран выступили за повторное голосование.

Другие международные организации были более склонны поддержать белорусские власти и проведенные выборы. Так, например, международные наблюдатели из стран Содружества Независимых Государств (СНГ) пришли к выводу, что выборы были свободными, открытыми и транспарентными, и, несмотря на некоторые незначительные технические ошибки, избирательные комиссии гарантировали соблюдение и защиту прав всех граждан. Вообще говоря, правительство Беларуси настаивало на том, чтобы международные наблюдатели использовали в оценке выборов



законодательство и практику данной конкретной страны, а не «абстрактные международные стандарты».

Накануне выборов значительно ухудшились условия деятельности оппозиционных партий, независимых организаций и НПО. Если в 2003 году была зарегистрирована 51 НПО, то в 2004 – 38, а в 2005 – 68. В минувшем году был издан новый указ, изменивший положения закона 2003 года о предоставлении Беларуси международной технической помощи. Этим указом был установлен запрет на оказание международной помощи, включая семинары и конференции, в любых сферах деятельности, связанных с выборами, референдумами и митингами, которые могут привести к изменению существующего конституционного строя. Для некоторых грантов введен подоходный налог. Еще одним постановлением было определено, что политические партии и общественные организации не имеют права заниматься хозяйственной деятельностью. Согласно информации, предоставленной Министерством юстиции, в 2005 году из 1 284 полученных заявлений на регистрацию НПО только 61 заявление было удовлетворено. В настоящее время в стране официально зарегистрировано около 2 200 НПО.

Международное сообщество продолжает выражать озабоченность в связи со случаями необъясненного исчезновения членов политической оппозиции и работников СМИ, в частности бывшего министра внутренних дел Юрия Захаренко (исчез 7 мая 1999 года), бывшего вице-председателя парламента Беларуси Виктора Гончара (исчез 16 сентября 1999 года), бизнесмена Анатолия Красовского (исчез вместе с Виктором Гончаром) и оператора российского телевизионного канала ОРТ Дмитрия Завадского (исчез 7 июля 2000 года). В июле 2002 года Верховный суд осудил бывшего начальника войск специального назначения при министерстве внутренних дел Валерия Игнатовича за убийство Завадского и еще пяти человек в 2000 году. Правительство отрицает, что вышеупомянутые исчезновения других известных людей были политически мотивированными и заявляет о полной непричастности к ним кого-либо из государственных должностных лиц. Несмотря на это, 26 января 2006 года Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию 1482, в которой она настоятельно просит нынешнее руководство Беларуси провести полное и независимое расследование относительно исчезнувших людей, как было отмечено в предыдущей резолюции (№ 1371), принятой в 2004 году. Одновременно Ассамблея поддержала предложение Европарламента о создании международной комиссии для расследования этих исчезновений.

Несмотря на сложность политического окружения, гражданское общество и политическая оппозиция в Беларуси доказали свою жизнестойкость и умение адаптироваться. В октябре 2005 года прошел Конгресс демократических сил, в котором приняли участие представители всех основных оппозиционных партий и общественных организаций страны. На конгрессе был избран единый кандидат от оппозиции для участия в президентских выборах в марте 2006 года. Хотя на выборах он проиграл, в течение последовавшей за выборами недели оппозиционный кандидат смог представить более последовательную программу и мобилизовать намного большее число протестующих против официальных итогов голосования. Более того, число протестующих составило, по оценкам, от 15 000 до 20 000 человек, что по белорусским стандартам является беспрецедентным. Говоря словами оппозиции, это явилось «веским доказательством того, что Беларусь находится на пути к важным переменам».

### ***Гражданские права и права человека***

Конституция Беларуси с внесенными в нее в 1996 году в результате референдума поправками гарантирует гражданам все основные права и свободы, включая свободу слова, печати, ассоциаций, собраний, религии и передвижения. Однако группы правозащитников отмечают, что на практике многие из вышеназванных прав защищены не полностью, и ситуация с соблюдением прав человека за прошедшие два года ухудшилась.

Специальный докладчик ООН – особое должностное лицо, наделенное конкретным мандатом по рассмотрению, мониторингу, предоставлению консультаций и подготовке официальных докладов относительно положения с правами человека в стране – неоднократно обращался к властям с просьбой прекратить политически мотивированные аресты и задержания независимых

журналистов, кандидатов от оппозиции и их сторонников. Однако после выборов группа экспертов ООН по правам человека отметила многочисленные нарушения прав, в том числе права на свободу, свободу слова, свободу ассоциации, на справедливое судебное разбирательство, на физическую и психическую неприкосновенность. Внесенные в Уголовный кодекс в конце 2005 года поправки устанавливают более суровые наказания за намного большее число видов политической деятельности, включая «дискредитацию Беларуси перед лицом международных организаций или иностранных правительств», оскорбление президента или членство в незарегистрированных группах или политических партиях.

Также ухудшились условия деятельности независимых СМИ. Число независимых источников информации постоянно уменьшается из-за очень жесткого применения законодательства о клевете и дискредитации, а также произвольных административных постановлений, направленных против независимых СМИ. Статья 5 «О злоупотреблении свободой информации» действующего Закона о СМИ наделяет министра информации полномочиями выносить предупреждения органам СМИ «за дискредитацию чести и достоинства президента», что может привести к приостановке выпуска или закрытию газеты, или судебному заключению для журналиста на срок до пяти лет. Другие статьи данного закона наделяют министра информации правом выносить предупреждения и приостанавливать работу информационных источников за нарушение законодательства о СМИ. Такая ситуация на практике привела к созданию атмосферы скрытой самоцензуры среди журналистов.

Сегодня в Беларуси нет независимых телевизионных каналов, вещающих на всю страну. Белорусская телевизионная и радиоккомпания (БТ) является единственным поставщиком теленовостей. По данным Международной федерации журналистов (МФЖ), из 121 существующих кабельных каналов 97 являются частными, но только 19 из них имеют лицензии на производство собственных программ. В прошлом году операторам кабельного телевидения было запрещено транслировать польские программы и новости. Что касается радио, то все шесть наиболее популярных радиостанций принадлежат БТ. В 2006 году Европейский союз санкционировал запуск двух основных радио-проектов с целью заполнения информационного вакуума в Беларуси и создания форума для обсуждения объективной информации относительно политической жизни Беларуси вообще и президентских выборов 2006 года в частности. Первый канал под названием «Европейское радио для Беларуси» начал трансляцию новостных и музыкальных программ из Варшавы в конце февраля. Евросоюз также уполномочил независимую российскую телекомпанию RTVi со штаб-квартирой в Берлине на трансляцию еженедельной 30-минутной телепрограммы «Окно в Европу».

В ноябре 2005 года Белорусское государственное почтовое агентство «Белпочта» решило исключить три частных периодических издания («Народная воля», «Салідарнасць» и «Згода») из своей сети распространения, по крайней мере на первую половину 2006 года. Крупнейшая независимая газета «Народная воля» постоянно находится под давлением властей. Согласно информации МФЖ, давление на независимые СМИ значительно усилилось на этапе подготовке к президентским выборам 2006 года, причем государственные средства информации фактически получили монополию в информационной сфере. Главным источником независимой информации остаются умеренные еженедельные издания, такие как «Белгазета», спутниковое телевидение и Интернет, хотя их аудитория ограничена по сравнению с государственными или подконтрольными государству средствами массовой информации. Крупнейшая государственная газета «Советская Белоруссия» имеет тираж 500 000 экземпляров.

ОБСЕ и Международная федерация журналистов (МФЖ) сообщают о существовании в Беларуси ряда «косвенных фильтров» для печатных изданий, что противоречит международным стандартам и создает сложные условия для деятельности прессы. Такими «косвенными фильтрами» являются регистрация и перерегистрация газет, фактическая монополия государства на подписку, почтовую рассылку и печатание, частые налоговые проверки, ограничение доступа к информации с помощью жестких правил аккредитации журналистов. Кроме того, власти оказывают давление на компании с тем, чтобы те не размещали рекламу в независимых газетах, что неизбежно приводит к значительной потере прибыли печатными изданиями.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в своем отчете за март 2005 года рекомендовал правительству Беларуси прекратить все формы ограничительной практики в отношении СМИ (включая фильтрацию информации в Интернете), либерализовать законодательство, касающееся оскорбления и клеветы, прекратить экономическую и административную дискриминацию независимых периодических изданий и способствовать созданию атмосферы, благоприятной для увеличения конкуренции и улучшения баланса информации из всех источников, чтобы гарантировать свободу выражения в полном соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) и Международным пактом о гражданских и политических правах, ратифицированных Беларусью.

Наконец, проблемой остается торговля людьми, хотя правительство прилагает усилия по борьбе с ней и идет на сотрудничество в этом вопросе. Беларусь является страной, откуда женщин продают в Европу, Россию, Северную Америку, на Ближний Восток и в Японию с целью их сексуальной эксплуатации и принуждения к труду. Правительство Беларуси предпринимает значительные шаги для обеспечения полного соответствия минимальным нормам, направленным на ликвидацию торговли людьми – особенно в вопросе пересмотра и усиления законодательства о защите потерпевших и предотвращении торговли людьми. Кроме того, на саммите ООН в сентябре 2005 года Беларусь выступила с предложением об организации *Глобального партнерства против рабства и торговли людьми в XXI веке*, имеющего целью лучшую координацию усилий всех сторон в странах происхождения, транзита и назначения.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Хотя официальный среднегодовой прирост ВВП в последние два года составлял в реальном выражении 6,3%, экологическая ситуация в Беларуси за это время в целом улучшилась. Тем не менее необходимы дальнейшие шаги в таких сферах, как уменьшение атмосферных выбросов загрязняющих веществ на транспорте, в промышленности и энергетике, контроль качества вод и защита их от загрязнения, борьба с загрязнением почв и сокращение количеств промышленных, сельскохозяйственных и бытовых отходов. Улучшение экологической обстановки достигнуто в основном за счет увеличения расходов на природоохранные мероприятия (составляющих 2% ВВП), за счет которых финансировались меры по энергосбережению во всех секторах, переходу на местные источники энергии (например, биомассу), закупке и установке очистного оборудования, повышению уровня экологической грамотности и сознательности населения.

Принятый в 1992 году закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (последняя редакция от 2002 года) определяет международное сотрудничество в этой сфере не только как основной принцип, но и как главную цель государственной природоохранной политики.

Основные направления деятельности страны в экологической сфере, такие как совершенствование административных, экономических и нормативных механизмов охраны окружающей среды и природопользования, борьба с загрязнением почв и вод, а также общее повышение энергоэффективности, нашли отражение в ряде нормативных документов, в том числе в Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (НПДООС) на 2001-2005 годы и Национальной стратегии устойчивого развития РБ на период до 2020 года (НСУР-2020).

НПДООС предусматривает расширение и укрепление международного сотрудничества как путь к эффективному решению экологических проблем. Приоритетными направлениями являются участие в процессе «Окружающая среда для Европы», выполнение международных конвенций, протоколов и соглашений, стороной которых является Беларусь, дальнейшее развитие двусторонних и многосторонних отношений, привлечение иностранных инвестиций для участия в экологических программах и проектах.

НСУР-2020 сфокусирована на приведении национального экологического законодательства в соответствие с международными договорами и стандартами. Для достижения этого предполагается принять следующие меры: 1) улучшение экологического законодательства и систем экологических стандартов, норм и правил, имея в виду переход на международные стандарты и нормы; 2) уменьшение противоречий между экологическим законодательством и другими законодательными актами; 3) дальнейшее приведение законодательства в соответствие с принципами и нормами международных природоохранных соглашений, стороной которых является Беларусь.

Одним из главных приоритетов природоохранной политики страны является приведение национального законодательства в данной области в соответствие с международным правом, а соблюдение обязательных международных требований в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является одной из ее главных целей. Разработка в последние два года новых законодательных актов об охране окружающей среды дополнительно укрепляет контрольные и надзорные функции государства в данной сфере, обеспечивает расширение доступа населения к экологической информации, создание системы экологической сертификации и стимулирования, а также способствует совершенствованию процедур экологической экспертизы и компенсации за ущерб окружающей среде.

В связи с недавним вступлением трех соседних с Беларусью государств в ЕС в стране начал действовать ряд инициатив, финансируемых ТАСИС и Всемирным банком, целью которых является приведение национального законодательства об охране окружающей среды в соответствие с надлежащими положениями директив ЕС, таких как Рамочная директива ЕС о водных ресурсах. Совсем недавно Беларусь подготовила ряд трехсторонних соглашений с пограничными странами по вопросам рационального водопользования. Среди прочих направлений гармонизации законодательства об охране окружающей среды следует назвать такие, как введение системы интегрированных экологических разрешений, основанной на положениях Директивы об интегрированном предупреждении и контроле загрязнения окружающей среды (ИКПЗ) и подходе, основанном на «наилучших имеющихся методах» (НИМ).

Беларусь достигла значительных успехов в присоединении к мировым и региональным экологическим конвенциям и протоколам. Так, в декабре 2003 года она присоединилась к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, в августе 2005 года ратифицировала Киотский протокол путем присоединения к нему, а в ноябре 2005 года Беларусь стала стороной Конвенции Эспо (Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте).

Основным источником внешнего финансирования экологических программ является многосторонняя финансовая помощь, предоставляемая для выполнения реализуемых и одобренных экологических проектов. В период с 1996 по 2005 год объем такой помощи составил 25 млн. долл. США. Глобальный экологический фонд (ГЭФ), а также программа ЕС ТАСИС выступают крупнейшими многосторонними донорами Беларуси. Их взносы составили, соответственно, 15,7 млн. долл. США и 8,1 млн. долл. США. Поддержка ТАСИС была направлена на выработку стратегии и законодательства, на укрепление институтов и создание потенциала, главным образом в области водоснабжения. Основные проекты, поддерживаемые ГЭФ, связаны с постепенной ликвидацией веществ, разрушающих озоновый слой (стоимость 6,9 млн. долл. США, проект завершен в 2000 году), развитием энергетики на основе использования биомассы для обогрева и горячего водоснабжения (более 3,37 млн. долл. США), катализацией устойчивого сохранения заповедных водно-болотных угодий белорусского Полесья (около 2,4 млн. долл. США), а также осуществляемым на региональном уровне проектом по подготовке стратегической программы действий по улучшению состояния бассейна реки Днепр и разработке механизмов ее реализации, стоимостью около 7,2 млн. долл. США. Кроме того, при финансовой поддержке ГЭФ и совместно с правительством ПРООН подготовила проект по устранению барьеров на пути повышения энергоэффективности в государственном секторе, стоимостью около 1,59 млн. долл. США.

Всемирный банк является основным МФУ, действующим в Беларуси и предоставляющим кредиты под экологические проекты на ее территории; он также делает акцент на предоставлении некредитных услуг, в том числе аналитической деятельности и предоставлении грантов. Единственным и исключительно важным текущим экологическим проектом Всемирного банка является начатый в 2001 году проект по повышению эффективности энергопотребления на объектах социальной сферы на основе кредита в 22,6 млн. долл. США. Он направлен на оказание помощи в восстановлении систем отопления, теплоизоляции и освещения в более чем 450 общественных зданиях по всей стране. Речь идет о школах, больницах, детских домах, домах для престарелых и инвалидов. Проект также предусматривает меры по уменьшению потребления энергии.

В 2005 году Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) завершила свой Второй обзор показателей охраны окружающей среды. В нем был отмечен прогресс, достигнутый Беларусью в области рационального природопользования со времени первого обзора в 1997 году. Особое внимание указанный обзор уделяет механизмам контроля и обеспечения соблюдения природоохранных требований, вопросам информации, привлечению и просвещению общественности, а также мерам по охране окружающей среды в промышленности, энергетике, на транспорте, в сельском хозяйстве и экотуризме.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПЕРЕХОДНЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

### ОЦЕНКА БЕЛОРУССКОГО КОММЕРЧЕСКОГО ПРАВА

ЕБРР разработал и постоянно совершенствует серию оценок переходных процессов в правовой сфере в странах операций Банка. При этом Банк рассматривает отдельные группы вопросов, связанные с инвестиционной деятельностью: рынки капитала, законодательство о компаниях и корпоративное управление, концессии, неплатежеспособность, сделки с обеспечением и телекоммуникации. Существующие механизмы направлены как на качественную оценку законодательства «на бумаге» (так называемая «полнота»), так и на оценку его фактического применения (так называемая «эффективность»). Все имеющиеся результаты такой оценки можно найти на веб-сайте Банка [www.ebrd.com/law](http://www.ebrd.com/law). Настоящее приложение представляет собой краткий обзор результатов для Беларуси, сопровождаемый критическими комментариями непосредственно проводивших оценку экспертов ЕБРР по правовым вопросам.

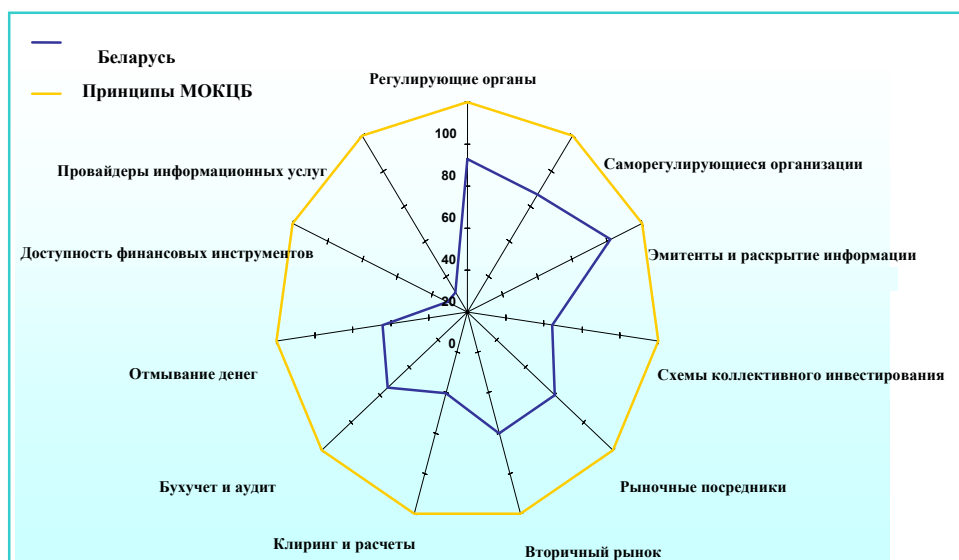
#### Рынки капитала

Основными законодательными актами, регулирующими рынок ценных бумаг, являются Закон о ценных бумагах и фондовой бирже, принятый в июне 1996 года, в последней редакции от ноября 2002 года, а также Закон о депозитарной деятельности и центральном депозитарии ценных бумаг, принятый в июле 1999 года, в последней редакции от июня 2003 года.

Органом, регулирующим рынок ценных бумаг, является Государственный комитет по контролю за ценными бумагами при Совете министров Беларуси, образованный в сентябре 2001 года согласно Указу президента № 516.

Белорусская валютно-фондовая биржа (БВФБ) начала проводить операции с иностранной валютой в марте 1993 года. В январе 1998 года была начата продажа государственных облигаций, в 1999 году БВФБ стала выполнять функции центрального депозитария. Начиная с 2000 года БВФБ начала проводить операции с корпоративными ценными бумагами. В 2005 году ЕБРР произвел оценку соответствия белорусского законодательства о ценных бумагах «Целям и принципам регулирования сделок с ценными бумагами», которые были опубликованы Международной организацией комиссий по ценным бумагам (МОКЦБ). Полученные результаты показали, что национальное законодательство в этой области «мало соответствует» международным стандартам.

#### Качество законодательства о рынке ценных бумаг – Беларусь (2005 год)



*Примечание.* Крайняя точка каждой оси отражает идеальный результат, т.е. соответствие международным стандартам, таким как опубликованные МОКЦБ *Цели и принципы регулирования рынка ценных бумаг*. Чем больше растянута «паутина» внутри многоугольника, тем больше законодательство страны о рынке ценных бумаг приближается к указанным международным стандартам.

*Источник:* Обзор ЕБРР состояния законодательства о рынке ценных бумаг, 2005 год.

Как видно из приведенной выше диаграммы, слабые места имеются по ряду рассматриваемых параметров, а законодательство относительно «доступности финансовых инструментов» и «поставщиков инвестиционных услуг» практически отсутствует.

Вообще говоря, рынок ценных бумаг в Беларуси находится на самой ранней стадии своего развития, если не считать рынка государственных облигаций. Практическая независимость Государственного комитета по ценным бумагам не гарантирована законом. Председатель Комитета назначается президентом Республики Беларусь и несет ответственность за текущие решения Комитета, но все важные вопросы, судя по всему, передаются в Совет министров. Сотрудники Комитета юридически не защищены от судебных исков в связи с любыми действиями, которые могут быть предприняты ими в ходе надлежащего исполнения своих обязанностей. Одним словом, Комитет не в состоянии действовать автономно, обладает ограниченными полномочиями по обеспечению исполнения законов и постановлений и не имеет навыков и ресурсов, необходимых для оперативного реагирования на потребности активного рынка ценных бумаг, в том числе касающиеся его регулирования.

Требования к квалификации специалистов, управляющих схемами коллективного инвестирования (СКИ), и правила, касающиеся публикуемой документации с предложениями таких схем, также оцениваются как неудовлетворительные. Правила деятельности финансовых посредников нуждаются в усилении, а нормы финансовой отчетности должны быть приведены в соответствие с международными стандартами.

Наконец, в Беларуси до сих пор отсутствует законодательство, запрещающее рыночные и ценовые манипуляции, сообщение вводящей в заблуждение информации, инсайдерские операции, сделки «на опережение» и другие виды мошенничества, обмана и некорректного поведения на рынке; при этом конкретные полномочия по регулированию предоставления инвестиционных услуг не отделены от функций выдачи лицензий на этот вид деятельности (соответствующий орган не уполномочен вводить санкции в отношении поставщиков инвестиционных услуг, нарушающих установленные правила и/или не выполняющих свои обязанности, а порядок приостановления деятельности таких поставщиков не определен).

## **Правовое регулирование деятельности компаний и корпоративное управление**

Закон об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью вступил в силу в 1992 году и неоднократно подвергался изменениям, последний раз – в январе 2006 года. Он определяет основные условия формирования и деятельности компаний в Беларуси.

Реализованный ЕБРР в 2004 году проект по оценке практики управления в корпоративном секторе, в ходе которого законы по вопросам корпоративного управления анализировались в том виде, в каком они существуют «на бумаге», показал «очень низкий уровень соответствия» белорусского законодательства принятым в ОЭСР Принципам корпоративного управления.

Самая недавняя поправка к Закону о компаниях, принятая уже после оценки ЕБРР, вступит в силу в августе 2006 года и будет представлять собой значительное усовершенствование правовой базы корпоративного управления в Беларуси. Среди ряда содержащихся в ней улучшений заслуживают упоминания новое положение, в котором прямо говорится об обязанности управляющих действовать в интересах компании, требование о том, чтобы большинство членов правления составляли лица, не занимающие в компании административных постов, а также новый порядок утверждения сделок с аффилированными лицами.

Хотя качество законов как таковых стало выше, практическая эффективность законодательства о корпоративном управлении по-прежнему внушает озабоченность.

В 2005 году ЕБРР провел обследование с целью выяснения эффективности корпоративного управления (т.е. того, как законодательство «работает» на практике). В его основу был положен специально разработанный для этого сценарий из практики сделок с аффилированными лицами. Ситуация рассматривалась с точки зрения миноритарного акционера, стремящегося получить доступ к внутренней корпоративной информации, чтобы выяснить, не являлась ли совершенная компанией сделка сделкой с аффилированным лицом, и каким образом акционер может получить компенсацию, если его интересам был причинен ущерб. Затем на этом примере производилась оценка эффективности законодательства по четырем основным параметрам: сложность, затраты времени, возможность принудительного исполнения и наличие необходимых организационных механизмов.

Закон предоставляет в распоряжение миноритарных акционеров целый ряд процедур получения от компании необходимой информации, но все они оцениваются как весьма сложные. Необходимый для этого срок, как правило, не превышает 6-7 месяцев, однако, по имеющимся сведениям, ответчику не составляет труда затянуть разбирательство на более длительное время. В случае обструкционистского поведения компании принудить ее к соблюдению установленной процедуры может быть очень нелегко. Проводившим обследование консультантам не удалось найти для такой ситуации ни одного эффективного средства правовой защиты интересов акционера: все предусмотренные процедуры отличаются сложностью, непредсказуемостью результатов и трудностью принудительного исполнения.

Применительно к организационным механизмам обследование выявило неполную надежность представляемых компаниями данных и недостаточную независимость аудиторов, что дополнительно сокращает шансы на успешное получение нужной информации. Отмечалось также, что суды, прокуратура и органы, занимающиеся регулированием рынка, не обладают достаточным опытом и компетенцией в вопросах корпоративного права и могут проявлять необъективность, особенно при рассмотрении дел против влиятельных лиц и структур.

Таким образом, эффективность законодательства о корпоративном управлении в стране в целом низка.

## **Концессии**

На сегодняшний день в Беларуси имеются некоторые элементы государственной политики развития частно-государственного партнерства и совершенствования соответствующей правовой базы. В стране нет специального закона о концессиях; вместе с тем детальные положения на этот счет содержатся в Инвестиционном кодексе 2002 года с поправками, внесенными в него в 2006 году.

В целом Инвестиционный кодекс, судя по всему, охватывает основные необходимые критерии выдачи концессий. Хотя относящийся к концессиям раздел этого кодекса можно назвать лишь в минимальной степени соответствующим передовой международной практике наших дней, в нем есть целый ряд позитивных элементов, таких как права и определения, касающиеся, например, публичности, упоминание о «равенстве прав и обязанностей» всех сторон, возможность обжалования и ограничения в отношении заключительного этапа переговоров.

Под концессией понимается договор, заключаемый Республикой Беларусь с концессионером, о передаче на возмездной основе на определенный срок права на осуществление на территории Республики Беларусь отдельного вида деятельности, на которую распространяется исключительное право государства, либо права пользования имуществом, находящимся в собственности государства. Срок концессии согласно Инвестиционному кодексу не может превышать 99 лет.



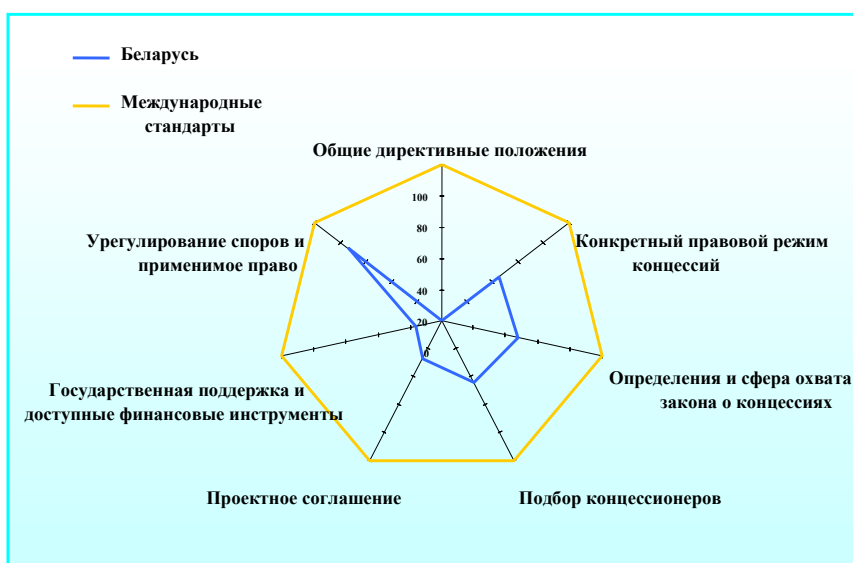
К сожалению, многие аспекты Инвестиционного кодекса страдают нечеткостью, что приводит к возникновению пробелов и элементов непредсказуемости в его применении. Так, в нем не определено, какие именно государственные органы уполномочены присуждать концессии и заключать проектные соглашения. Вместо этого в нем содержатся общие упоминания о Республике Беларусь в лице правительства или «уполномоченного правительством административного органа республиканского уровня». В Кодексе, по-видимому, подразумевается, что держателями акций компании-концессионера могут быть как граждане страны, так и иностранцы. Вместе с тем Инвестиционный кодекс оставляет для правительства открытой возможность проведения конкурсных торгов с участием только отечественных или только иностранных инвесторов.

Многие аспекты Инвестиционного кодекса нуждаются в дополнительной проработке и конкретизации; это, в частности, касается сферы его применения и положений, определяющих круг отраслей и/или видов инфраструктуры и/или услуг, на которые могут, или, напротив, не могут распространяться концессии. Необходимо более детально сформулировать ряд статей, прежде всего те, где говорится о проектных соглашениях и финансовых аспектах, включая финансовые условия участия государства. В Инвестиционном кодексе прямо не оговорены правила и механизмы выплаты вознаграждения концессионерам. Он также не предоставляет кредиторам права принимать участие в делах концессионера в случае банкротства последнего. Оттолкнуть потенциальных инвесторов могут и такие аспекты Инвестиционного кодекса, как отсутствие в нем исчерпывающего перечня случаев, дающих основания для расторжения договора о концессии, а также невозможность выбора кредиторами и концессионером применимого права, которым будут регулироваться их финансовые взаимоотношения. Кодекс также не позволяет ведомству, отвечающему за выдачу концессий, заключать проектные соглашения, полностью или частично регулируемые иностранным правом.

С позитивной стороны следует упомянуть, что Инвестиционный кодекс разрешает уполномоченному ведомству заключать соглашения, в которых предусмотрена международная арбитражная процедура урегулирования споров. Это, а также то, что Беларусь ратифицированы как Нью-Йоркская конвенция 1958 года о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, так и Вашингтонская конвенция об урегулировании инвестиционных споров (ИКСИД), можно отметить как плюс.

Проведенная ЕБРР в 2004-2005 годах оценка законодательства о концессиях, в ходе которой анализировался соответствующий правовой режим в 27 странах операций ЕБРР (с точки зрения качества законов «на бумаге», а не того, как они функционируют на практике), показала, что Беларусь «весьма слабо соответствует» принятым в этой области международным стандартам, и что правовой режим концессий в этой стране является одним из наиболее отсталых в регионе.

## Качество законодательства о концессиях – Беларусь (2005 год)



*Примечание.* Крайняя точка каждой оси отражает идеальный результат, т.е. соответствие международным стандартам, таким как Руководство ЮНСИТРАЛ по вопросам законодательства об инфраструктурных проектах, финансируемых из частных источников. Чем больше растянута «паутина» внутри многоугольника, тем ближе законодательство страны о концессиях к указанным международным стандартам.

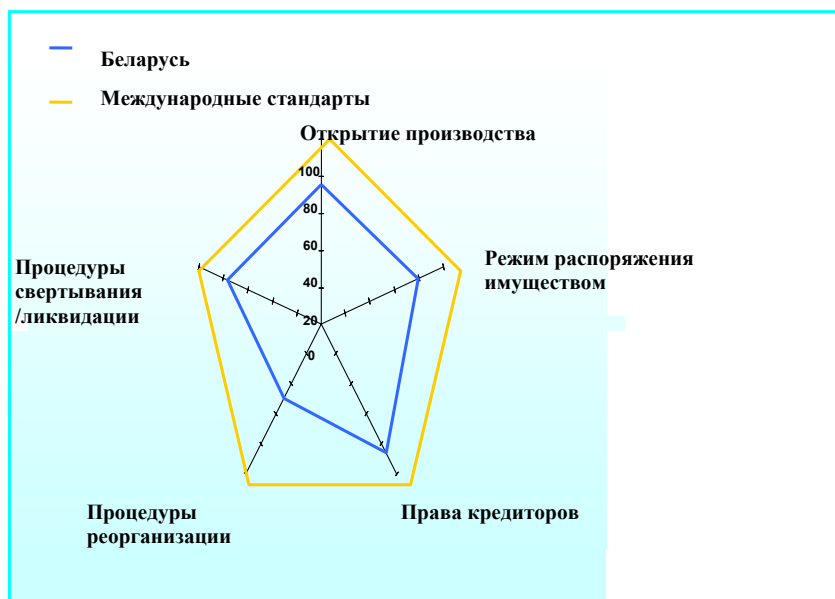
*Источник:* Обзор ЕБРР состояния законодательства о концессиях, 2005 год.

Как видно из вышеприведенной диаграммы, на момент оценки, проводившейся в 2005 году, законодательство Беларуси о концессиях не соответствовало международным стандартам почти по всем рассматривавшимся параметрам, и в частности с точки зрения общих директивных положений. Благодаря недавним изменениям в административно-правовой базе концессий и политике в этом отношении, новая оценка, предстоящая в 2007 году, может привести к повышению рейтинга страны.

### Процедура банкротства

Вопросы экономической несостоятельности и банкротства регулируются законом Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» 2000 года (Закон о банкротстве) с внесенными в него поправками. В ходе проведенного ЕБРР в 2003-2004 годах Обзора оценки состояния законодательства, регулирующего вопросы банкротства и экономической несостоятельности, этот закон был отнесен к категории «среднего уровня соответствия». Наиболее успешными моментами данного закона являются его положения о недопущении операций со стороны должника непосредственно перед объявлением о банкротстве, а также о признании и содействии в делах о трансграничной несостоятельности. Во многих аспектах закон был признан несовершенным, поскольку некоторые ключевые вопросы в нем не затронуты, некоторые положения сформулированы неоднозначно или содержат курьезные ошибки.

## Качество законодательства о банкротстве – Беларусь (2004 год).



*Примечание.* Крайняя точка каждой оси отражает идеальный результат, т.е. соответствие международным стандартам, таким как разработанные Всемирным банком Руководящие принципы эффективного использования систем экономической несостоятельности и защиты прав кредиторов, документы Рабочей группы ЮНСИТРАЛ по подготовке «Рекомендаций для законодательных органов по разработке законов о несостоятельности» и другие. Чем больше растянута «паутина» внутри многоугольника, тем ближе законодательство страны о несостоятельности к упомянутым международным стандартам.

Источник: Обзор ЕБРР состояния законодательства в сфере банкротства и экономической несостоятельности, 2003/4 годы.

Среди вышеупомянутых недостатков данного закона можно отметить несовершенство определения активов должника, отсутствие конкретного указания последствий судебных процедур для обеспеченных кредиторов и собственников недвижимости, которую занимает или которой пользуется или владеет должник, запрет зачета встречных требований, а также недостаточная регламентация защитных мер при составлении и утверждении планов реорганизации.

Еще более низкая оценка была дана этому закону в результате проведенного ЕБРР в 2004 году Обзора правовых показателей, направленного на оценку общей эффективности законодательных актов. Закон о банкротстве получил низкую оценку по всем трем критериям – затраты времени,

эффективность и предсказуемость результатов/транспарентность, причем положения закона в части процедур, инициируемых должником, разработаны более детально, чем процедуры, инициируемые кредиторами.

Пожалуй, главным недостатком Закона о банкротстве следует признать положение о том, что в процессе ликвидации по банкротству требования обеспеченных кредиторов по-прежнему подлежат удовлетворению лишь после деликтных требований, требований по заработной плате, а также по платежам в бюджет (имеются в виду налоги и пошлины). Кроме того, если иное не предусмотрено президентом Республики Беларусь, ликвидационное производство не применяется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих обязательства на поставку товаров или оказание услуг для государственных нужд или обязанных совершить сделки, включая операции внешней торговли, обеспеченные государственной гарантией Республики Беларусь.

С 2004 года в Закон о банкротстве были внесены некоторые изменения, не избавившие, однако данный закон от основных недостатков.

Главное изменение было внесено в закон в октябре 2005 года, с принятием Указа президента Республики Беларусь № 481, наделившего главу государства полномочиями по освобождению владельцев предприятий от экономических санкций. По условиям предыдущего указа президента (№ 508) к владельцам предприятий могут применяться экономические санкции, что мотивируется необходимостью предотвратить недобросовестное использование положений о несостоятельности. Принятие нового указа должно придать большую сбалансированность данной системе, с тем чтобы к добросовестным, но неудачливым должникам в случае банкротства не применялись дополнительные экономические санкции.

В скором будущем ожидается принятие новых дополнений и изменений к законодательству о банкротстве. Недавно правительство представило проект закона, устанавливающего новую систему реабилитации убыточных государственных предприятий. Такие предприятия не подпадают под действующий Закон о банкротстве, но в случае принятия новых положений появится возможность их ликвидации в соответствии с этим законом.

### **Сделки с обеспечением**

Вопросы, касающиеся обеспечительных интересов относительно движимого имущества, регулируются положениями Гражданского кодекса от 7 декабря 1998 года. Тем не менее, Закон 1993 года о залоге по-прежнему остается в силе и подлежит применению в той части, в которой он не противоречит Гражданскому кодексу. В силу того, что положения этих двух документов до конца не согласованы между собой, на залоговом рынке будет сохраняться неопределенность до тех пор, пока Закон о залоге не будет отменен или пересмотрен.

Режим сделок с обеспечением аналогичен тому, который действует в других странах СНГ (особенно в России) и который имеет довольно серьезные недостатки.

1) Этот режим не предусматривает общей системы регистрации залогов, в которой можно было бы получить сведения обо всех залоговых правах на движимое имущество. Заемщик, если он является юридическим лицом, должен сам вести учет всех залогов. Однако, поскольку это правило, судя по всему, не соблюдается на практике, кредитор фактически не имеет возможности проверить, не обременено ли уже имущество, предлагаемое в обеспечение его кредита.

2) Режим не допускает никаких сложных форм обеспечения, которые позволяли бы сторонам использовать в качестве залога меняющуюся совокупность активов или обеспечить залогом кредитную линию. Гражданский кодекс разрешает использовать в качестве обеспечения только товары, находящиеся в обращении или в процессе обработки. Судя по всему, он не допускает использования в этих целях других категорий имущества, которые также могут подвергаться постоянным изменениям – как, например, дебиторская задолженность. При этом требуется конкретное указание суммы обеспечиваемого долга.

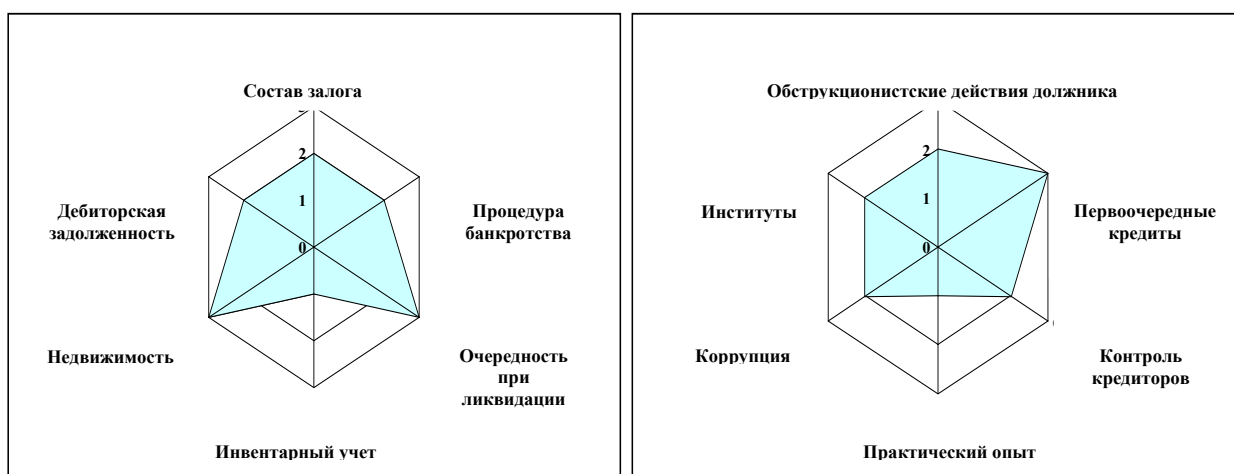
3) Несмотря на это, исполнительное производство по обеспеченным сделкам функционирует относительно эффективно. По результатам обзора, проведенного ЕБРР весной 2003 года, было отмечено, что в применяемые в Беларуси режим и практика исполнения залоговых обязательств позволяют кредитору относительно быстро вернуть себе обеспеченный долг посредством принудительного исполнения своих залоговых прав и реализации предмета обеспечения. Однако общий позитивный вывод сделать трудно, поскольку должник может серьезно затруднить процедуру исполнительного производства (например, потребовать у суда приостановить ее, чтобы дать ему время для изыскания средств, необходимых для уплаты долга). Кроме того, в порядке очередности требования обеспеченных кредиторов подлежат удовлетворению после возмещения ущерба работникам, получившим производственные травмы, а также выплаты заработной платы и уплаты налогов.

Беларусь предприняла ряд позитивных шагов к внедрению современных принципов законодательства о сделках с обеспечением, которые содержатся в Типовом законе ЕБРР о сделках с обеспечением. Однако прежде чем кредиторы и заемщики смогут ощутить реальные экономические преимущества такого режима, необходимо продолжить работу над ключевыми его элементами. У ЕБРР нет сведений о каких-либо инициативах в этом направлении.

### Препятствия исполнению залоговых прав – Беларусь (2003 год)

#### Область применения

#### Процесс



*Примечание.* Чем больше растянута «паутина», тем более серьезные проблемы существуют в соответствующих категориях. Показатели «Процесса» отражают степень воздействия конкретных препятствий на процесс законоприменения. Показатели «Области применения» отражают предполагаемую эффективность применения законов в отношении различных типов обеспечения, а также в случае неплатежеспособности должника.

*Источник:* Обзор законодательных индикаторов ЕБРР (2003 год).

### Телекоммуникации

Деятельность сектора коммуникаций в Беларуси сегодня регламентируется Законом о телекоммуникациях от 2005 года и регулируется Министерством связи и информатизации РБ (Минсвязи). В указанном секторе не существует независимых регулятивных органов, поэтому определение политики, а также управление данным сектором осуществляет Минсвязи. Закон 2005 года о телекоммуникациях определяет правовые, организационные и экономические рамки в данной области и вносит изменения в положения о распределении радиочастот, а также о конфиденциальности и обеспечении государственного контроля. Поскольку Беларусь имеет на сегодня статус кандидата на вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО), такой

пересмотр указанных положений представляется во многом мотивированным необходимостью соответствовать условиям вступления в ВТО.

Хотя процент охвата населения стационарной связью остается невысоким (по состоянию на середину 2005 года он лишь ненамного превышал 33%), за прошедшее десятилетие в данной области наблюдался устойчивый рост. В сельской местности, однако, плотность телефонных сетей составляет лишь около 23%, хотя, по официальным данным, имеет место некоторое развитие инфраструктуры коммуникаций в сельских районах. Так, в последнее время к телефонной сети было подключено еще свыше 200 населенных пунктов.

Государственная компания «Белтелеком» сегодня является монополистом на белорусском рынке стационарных телекоммуникационных услуг. В то же время, поскольку Беларусь стремится к вступлению в ВТО, правительство выразило намерение либерализовать этот рынок к 2007 году или после вступления во Всемирную торговую организацию. Насколько известно, в 1999 году правительством был выдвинут план приватизации Белтелекома, однако он не был реализован, и серьезных намерений продолжать работу в этом направлении с тех пор не наблюдалось.

Хотя на рынке услуг мобильной связи имеется основа для конкуренции, и уровень охвата населения мобильной связью постоянно растет, дальнейшее развитие сектора сдерживается подавляющим присутствием государства на данном рынке. Сегодня в Беларуси присутствуют четыре оператора мобильной связи (Белсел, Вэлком, МТС и недавно образованный БеСТ), в каждом из которых государство имеет крупный пакет акций.

Тотальное господство Белтелекома на рынке телекоммуникационных услуг, а также заимствованные из советской эпохи методы регулирования этого рынка, несомненно, повлияли на настроения инвесторов и тем самым ограничили дальнейший рост в данном секторе. Отсутствие функциональной, согласованной с международными стандартами нормативно-правовой среды, в рамках которой мог бы развиваться сектор, означает, что Белтелеком будет еще какое-то время доминировать на рынке, несмотря его предполагаемую либерализацию. Аналогичным образом, продолжающееся государственное присутствие в составе операторов связи, как стационарной, так и мобильной, не позволяет частному бизнесу принять ощутимое участие в развитии данного сектора, лишая операторов, сам сектор, а также граждан тех несомненных преимуществ, которые могло бы принести такое участие.

В будущем правительству следует использовать возможности, связанные с намеченной либерализацией и ожидаемым вступлением Беларуси в ВТО, для полной реализации стратегических и законодательных изменений, необходимых для соответствия регулятивным нормам ВТО в данном секторе. В качестве первого шага правительству следует открыто выразить свою приверженность реальной либерализации, провести подробный обзор сектора, оперативно инициируя необходимые изменения в экономической стратегии и законодательстве, и далее перейти к созданию независимого регулятивного органа для данного сектора. Правительству также следует безотлагательно изучить варианты сокращения степени государственного участия в капитале операторов связи. Как только рынок отреагирует на данные инициативы, должна последовать полная и детальная реализация всех элементов современной нормативной базы, с внедрением международных стандартов в области тарификации, межсистемной связи, лицензирования, распределения спектра частот и универсального доступа.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Беларусь

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
						Оценка	Прогноз
<b>Производство и расходы</b> <span style="float: right;">(изменение в % в реальном выражении)</span>							
ВВП	5,8	4,7	5,0	7,0	11,4	9,2	9,5
Частное потребление	8,0	17,9	11,4	7,4	9,6	14,8	н/д
Общественное потребление	5,8	3,1	0,3	0,3	-0,2	0,4	н/д
Формирование валового основного капитала	2,3	-2,3	6,7	22,0	19,7	20,4	н/д
Экспорт	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Импорт	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Валовой объем промышленного производства	7,8	5,9	4,5	7,1	15,9	10,5	н/д
Валовой объем с/х производства	9,3	1,8	0,7	6,6	12,6	1,7	н/д
<b>Занятость</b> <span style="float: right;">(изменение в %)</span>							
Трудовые ресурсы (конец года)	-0,1	-0,4	-0,4	-0,5	-1,2	0,0	н/д
Занятость (конец года)	-0,1	-0,6	-0,8	-1,0	-0,5	0,8	н/д
	(в % трудовых ресурсов)						
Безработица (конец года)	2,1	2,3	3,0	3,1	1,9	н/д	н/д
<b>Цены и заработная плата</b> <span style="float: right;">(изменение в %)</span>							
Потребительские цены (среднее за год)	168,6	61,1	42,5	28,4	18,1	10,3	6,8
Потребительские цены (на конец года)	107,5	46,1	34,8	25,4	14,4	8,0	6,0
Цены производителей (среднее за год)	185,6	71,8	40,4	37,5	24,1	12,1	н/д
Цены производителей (на конец года)	168,0	39,1	42,6	28,1	18,8	10,2	н/д
Валовой среднемесячный доход (в среднем за год)	200,9	108,8	53,8	32,5	38,6	33,4	н/д
<b>Сектор органов государственного управления</b> <span style="float: right;">(в % ВВП)</span>							
Сальдо сектора органов государственного управления	-0,1	-1,9	-2,1	-1,7	0,0	-0,7	-0,3
Расходы сектора органов государственного управления	45,9	46,8	46,6	47,7	46,0	49,1	н/д
Долг сектора органов государственного управления	16,5	13,2	11,0	10,4	8,9	8,4	н/д
<b>Сектор органов денежно-кредитного регулирования</b> <span style="float: right;">(изменение в %)</span>							
Широкая денежная масса (М3, конец года)	216,3	66,1	50,3	56,3	44,1	42,2	н/д
Внутренний кредит (конец года)	190,8	72,9	55,6	72,2	30,8	33,5	н/д
	(в % ВВП)						
Широкая денежная масса (М2, конец года)	17,2	15,2	15,0	16,8	17,7	19,7	н/д
<b>Процентные ставки и курсы</b> <span style="float: right;">(% в год, на конец года)</span>							
Ставка рефинансирования	80,0	48,0	38,0	28,0	17,0	11,0	н/д
Процентная ставка по казначейским векселям (с трехмесячным сроком погашения)	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Процентная ставка по депозитам (1 год) <sup>1</sup>	37,6	34,2	26,9	17,4	12,7	9,2	н/д
Процентная ставка по кредитам (1 год) <sup>2</sup>	67,7	47,0	36,9	24,0	16,9	11,4	н/д
	(белорусских рублей за 1 долл. США)						
Официальный обменный курс (конец года)	1 180,0	1 580,0	1 920,0	2 156,0	2 170,0	2 152,0	н/д
Официальный обменный курс (среднегодовой)	876,8	1 390,0	1 790,9	2 051,3	2 160,3	2 153,8	н/д
<b>Внешнеторговый сектор</b> <span style="float: right;">(в млн. долл. США)</span>							
Счет текущих операций	-338	-411	-326	-434	-1 194	434	860
Торговый баланс	-884	-807	-914	-1 256	-2 184	-501	-2 000
Экспорт товаров	6 641	7 334	7 965	10 073	13 942	16 109	20 500
Импорт товаров	7 525	8 141	8 879	11 329	16 126	16 610	22 500
Прямые иностранные инвестиции, чистые	119	96	453	170	163	303	300
Валовые резервы за минусом золота (конец года)	350	391	417	462	691	1 107	н/д
Сумма внешнего долга <sup>3</sup>	1 265	2 523	3 308	4 087	4 865	5 111	н/д
	(в месячных объемах импорта товаров и услуг)						
Валовые резервы за минусом золота (конец года)	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,7	н/д
	(в % экспорта товаров и услуг)						
Обслуживание долга	4,2	3,4	4,1	4,6	4,0	4,0	н/д
<b>Справочные статьи</b> <span style="float: right;">(в указанных ниже единицах)</span>							
Население (конец года, млн.)	10,0	10,0	9,9	9,8	9,8	9,8	н/д
ВВП (млрд. бел.руб.)	9 134	17 173	26 138	36 565	49 992	63 679	76 701
ВВП на душу населения (в долл. США)	1 043	1 242	1 474	1 810	2 361	3 032	н/д
Удельный вес промышленности в ВВП (в процентах)	31,0	29,9	29,6	30,8	32,7	32,3	н/д
Удельный вес сельского хозяйства в ВВП (в процентах)	14,2	11,9	11,8	9,8	10,3	н/д	н/д
Счет текущих операций/ВВП (в процентах)	-3,2	-3,2	-2,1	-2,4	-4,5	1,6	1,8
Внешний долг – резервы, млн. долл. США	914	2 133	2 891	3 625	4 174	4 005	н/д
Внешний долг/ВВП (в процентах)	12,1	20,4	22,7	22,9	21,0	17,3	н/д
Внешний долг/экспорт товаров и услуг (в процентах)	16,6	29,9	35,6	35,3	31,0	28,1	н/д
<sup>1</sup> Данные основываются на средневзвешенных процентных ставках по новым депозитам на один год в коммерческих банках							
<sup>2</sup> Данные основываются на средневзвешенных процентных ставках по кредитам коммерческих банков на один год							
<sup>3</sup> Включает средне- и долгосрочный государственный, гарантированный государством и предполагаемый частный долг							

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5. УТВЕРЖДЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ ЕБРР

(по состоянию на 30 сентября 2006 года, млн. евро)

По секторам

Наименование сектора	СОВОКУПНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА					ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ				
	Число проектов	Общая стоимость проектов	Финансирование ЕБРР	% совокупных обязательств ЕБРР	Освоено	Число проектов	Портфель	% портфеля	Не освоено средств	Работающие активы
<b>Финансовые учреждения</b>	5	97	64	33%	54	5	47	83%	10	38
<b>Инфраструктура</b>	2	121	73	40%	73	1	2	4%	0	2
<i>Энергетика</i>	1	31	31	17%	31	0	0	0%	0	0
<i>Транспорт</i>	1	90	42	23%	42	1	2	4%	0	2
<b>Предприятия</b>	4	65	49	27%	40	2	7	13%	8	4
<i>Агробизнес</i>	2	31	17	9%	8	2	7	13%	8	4
<i>Общая промышленность</i>	1	3	1	1%	1	0	0	0%	0	0
<i>Телекоммуникации</i>	1	31	31	17%	31	0	0	0%	0	0
<b>Итого по стране</b>	<b>11</b>	<b>283</b>	<b>185</b>	<b>100%</b>	<b>167</b>	<b>8</b>	<b>56</b>	<b>100%</b>	<b>18</b>	<b>43</b>

По разделам классификации портфеля и типу инвестиций

	СОВОКУПНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА					ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ				
	Число проектов	Общая стоимость проектов	Финансирование ЕБРР	% совокупных обязательств ЕБРР	Освоено	Число проектов	Портфель	% портфеля	Не освоено средств	Работающие активы
Частный сектор	7	123	78	42	63	9	54	96	18	41
Государственный сектор	4	160	107	58	104	2	2	4	0	2
<b>Итого по стране</b>	<b>11</b>	<b>283</b>	<b>185</b>	<b>100%</b>	<b>167</b>	<b>11</b>	<b>56</b>	<b>100%</b>	<b>18</b>	<b>43</b>
Без гарантии государства	6	94	53	29	61	8	47	84	18	34
Гарантированные государством	5	189	132	71	128	3	9	16	0	9
<b>Итого по стране</b>	<b>11</b>	<b>283</b>	<b>185</b>	<b>100%</b>	<b>167</b>	<b>11</b>	<b>56</b>	<b>100%</b>	<b>18</b>	<b>43</b>
Задолженность	9	273	177	96	160	9	49	87	17	37
Акционерный капитал	2	9	7	4	6	2	6	11	0	6
Гарантии (ПСРТ)	0	1	1	0	1	0	1	2	1	0
<b>Итого по стране</b>	<b>11</b>	<b>283</b>	<b>185</b>	<b>100%</b>	<b>167</b>	<b>11</b>	<b>56</b>	<b>100%</b>	<b>18</b>	<b>43</b>



## Подписанные операции ЕБРР

Наименование операции	ОБЯЗАТЕЛЬСТВА					Частный/ государственный	Год подписания
	Общая стоимость проектов	Кредит	Акции	Гарантии	Финан- сирование ЕБРР		
<b>Финансовые учреждения</b>							
Кредитная линия для МСП Беларуси	29,6	23,7			23,7	Частный	1994
Приорбанк (акционерный капитал)	2,6		2,6		2,6	Частный	1998
Региональная ПСРТ: Приорбанк	0,1			0,1		Частный	2000
Синдицированный кредит: Приорбанк	28,4	9,5			9,5	Частный	2003
Приорбанк : кредитная линия для МСП/ММП	7,9	7,9			7,9	Частный	2004
Приорбанк: синдицированная кредитная линия по ипотеке	19,7	11,8			11,8	Частный	2005
Механизм КММР в Беларуси: Белгазпромбанк	4,7	4,7			4,7	Частный	2004
Механизм КММР в Беларуси: Белгазпромбанк	3,2	3,2			3,2	Частный	2005
Региональные ПСРТ: Приорбанк - Гарантии и предэкспортное финансирование	0,5			0,5	0,5	Частный	2004
<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>	<b>96,7</b>	<b>60,8</b>	<b>2,6</b>	<b>0,6</b>	<b>63,9</b>		
<b>Инфраструктура</b>							
<i>Энергетика</i>							
Модернизация Оршанской ТЭЦ	30,9	30,9			30,9	Государствен- ный	1993
<i>Транспорт</i>							
Автомагистраль Брест – Минск - граница РФ	90,0	42,4			42,4	Государствен- ный	1993
<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>	<b>120,9</b>	<b>73,3</b>			<b>73,3</b>		
<b>Предприятия</b>							
<i>Агробизнес</i>							
Минский оптовый рынок	8,4	4,8			4,8	Государствен- ный	1993
Минская розничная сеть	12,5	5,4			5,4	Частный	2005
Пивзавод «Оливария»	10,1	3,0	3,5		6,5	Частный	2005
<i>Общая промышленность</i>							
МПИ «Милавица»	2,5		1,0		1,0	Частный	2000
<i>Специализированные отрасли</i>							
Телекоммуникации	30,6	30,6			30,6	Государствен- ный	1992
<b>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ИТОГ</b>	<b>64,1</b>	<b>43,8</b>	<b>4,5</b>		<b>48,3</b>		
<b>Итого по стране</b>	<b>281,7</b>	<b>177,9</b>	<b>7,1</b>	<b>0,6</b>	<b>185,5</b>		

## ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ

### Международный валютный фонд (МВФ)

Беларусь вступила в МВФ 10 июля 1992 года и в 1993 году получила от него первый кредит на 70 млн. СДР в рамках механизма финансирования системных преобразований (МФСП). Еще 70 млн. СДР были выделены по линии МФСП в 1995 году. В декабре 1995 года было одобрено соглашение о резервном кредите на сумму 196 млн. СДР, но выбран был только первый транш в размере 50 млн. СДР. Срок действия соглашения о резервном кредите истек в сентябре 1996 года. Выделение средств по этому кредиту было приостановлено из-за несоблюдения Беларусью целевых показателей и условий данной программы. Вскоре после российского финансового кризиса середины 1998 года МВФ и Беларусь начали переговоры о предоставлении стране финансовой поддержки в рамках механизма компенсационного и чрезвычайного финансирования (МКЧФ) – программы, предназначенной для оказания помощи странам, пострадавшим от резкого изменения цен на внешних рынках. Однако эти переговоры завершились безрезультатно из-за разногласий по ряду требований программы.

В 2001 году эксперты Фонда достигли договоренности с белорусскими властями о реализации шестимесячной программы мониторинга Фондом (ПМФ), которая не предусматривала заимствования средств у МВФ. Эта программа рассматривалась как мера укрепления доверия, призванная продемонстрировать накопление положительных результатов в области макроэкономической политики, что могло бы привести к переговорам по новому соглашению о резервном кредите. Однако итоги программы мониторинга оказались неоднозначными. Количественные параметры в сфере налогово-бюджетной политики не были выдержаны, а некоторые структурные реформы не были проведены. После истечения срока действия ПМФ в 2001 году белорусские власти продолжали выражать заинтересованность в заключении соглашения о резервном кредите, однако сотрудникам Фонда так и не удалось прийти к соглашению с правительством Беларуси по вопросам макроэкономической политики. В результате в начале 2004 года официальный Минск отозвал свою просьбу об обсуждении соглашения о резервном кредите.

Несмотря на отсутствие согласия в вопросах макроэкономической политики, Беларусь продолжала пользоваться технической поддержкой МВФ в сфере банковского надзора, государственной финансовой статистики, денежно-кредитной политики, монетарных операций, механизма воздействия денежно-кредитной политики на экономику и в других областях. Объем технической помощи, полученной от МВФ с 1992 года, в денежном выражении превысил 4 млн. долл. США. Кроме того, за период с 1993 по начало 2006 года более 500 белорусских должностных лиц прошли обучение по программам МВФ в Вашингтоне и в Объединенном венском институте. В декабре 2004 года Беларусь присоединилась к Специальному стандарту распространения данных МВФ, а в течение 2005 года завершила Программу оценки финансового сектора.

### Отношения с Международным банком реконструкции и развития (МБРР или Всемирный банк)

Беларусь стала членом Всемирного банка в июле 1992 года. Однако в период 1995-2000 годов программа Группы Всемирного банка в Беларуси носила довольно ограниченный характер. В соответствии со Стратегией содействия стране (ССС) 1999 года в качестве условия для осуществления кредитования в рамках минимального сценария (один проект в год) была поставлена задача обеспечить либерализацию обменного курса национальной валюты. Введение единого обменного курса в сентябре 2000 года позволило повысить качество и активность диалога между Беларусью и Всемирным банком и, как результат, Всемирный банк приступил к подготовке

проекта модернизации социальной инфраструктуры на сумму 22,6 млн. долл. США, который был одобрен 5 июня 2001 года.

**Стратегия группы Всемирного банка.** В 2002 году была одобрена последняя ССС, которая предусматривала развитие сотрудничества с Беларусью в важнейших областях, помощь стране в обеспечении открытости ее экономики и общества, сведении к минимуму социальных и экологических рисков и решении глобальных общественных проблем. Результаты выполнения этой стратегии были неоднозначными. Положительные моменты заключались в том, что развитие экономики продолжилось, масштабы бедности значительно уменьшились, экономическая и межсекторальная деятельность (ESW) Всемирного банка заслуживала всяческих похвал, а технический диалог МБРР с правительством привел к положительным результатам, некоторые из которых могут с большой долей вероятности оказаться устойчивыми. Негативная сторона сводилась к тому, что за период действия ССС не было одобрено ни одной кредитной операции. В разработанных летом 2004 года Рекомендациях по оказанию помощи предлагалось до принятия новой ССС завершить выполнение основных положений действующей стратегии. Это включало завершение начатой ESW, особенно Странового экономического меморандума (СЕМ) и Программы оценки финансового сектора (FSAP), продолжение реализации инициатив в природоохранной сфере, а также возобновление подготовки Чернобыльского проекта.

В настоящее время МБРР рассматривает возможные концепции для новой стратегии Всемирного банка для Беларуси. В дополнение к продолжающейся деятельности МФК власти Беларуси определили, что приоритетными для них являются проекты, связанные с лесоустройством и улучшением качества воды в чернобыльской зоне, проекты в области охраны окружающей среды (утилизация отходов, стойкие органические загрязнители, повестка дня Киотского протокола), а также продолжение участия Всемирного банка в программах по энергоэффективности.

**Кредитные операции.** На сегодняшний день Всемирный банк подписал в Беларуси проекты на общую сумму 240,6 млн. долл. США; еще 15 млн. долл. США было предоставлено в форме грантов. В портфеле активных проектов МБРР сейчас значится одна текущая операция – *Проект по повышению эффективности энергопотребления на объектах социальной сферы*, стоимостью 22,6 млн. долл. США. Данный проект направлен на оказание помощи в реконструкции систем отопления, теплоизоляции и освещения более чем в 450 общественных зданиях в различных районах страны. Речь идет о школах, больницах, детских домах, домах для престарелых и инвалидов. Проект также предусматривает меры по экономии энергии.

18 апреля 2006 года Совет исполнительных директоров МБРР одобрил выделение средств на *Проект по реабилитации территорий, пострадавших в результате чернобыльской аварии* (50 млн. долл. США). Проект разрабатывался в тесном сотрудничестве с МАГАТЭ и основан на выводах *Чернобыльского форума ООН* (2005 год) и рекомендациях *Обзора последствий аварии на ЧАЭС* (2002 год), согласно которым необходимо направить усилия на социально-экономическую реабилитацию пострадавших территорий «для восстановления отдельных наиболее пострадавших от чернобыльской аварии районов путем повышения доходов и жизненного уровня местного населения». Целью проекта является участие в обеспечении населения, проживающего на зараженных территориях, более совершенными, надежными и эффективными источниками тепла и горячего водоснабжения, уделяя при этом особое внимание государственным учреждениям социальной сферы и сектора здравоохранения.

**Операции, не связанные с кредитованием.** В период с 2002 по 2006 год была проведена всесторонняя аналитическая работа. В числе последних публикаций МБРР следует отметить следующие: доклад под названием «*Беларусь: Обзор последствий аварии на Чернобыльской АЭС*» (Доклад №23883-ВУ, 15 июля 2002 года), Обзор государственных расходов и институциональных проблем (*Беларусь: Улучшение управления государственными ресурсами*. Доклад №26041-ВУ, 20 июня 2003 года), Обновленные данные по оценке бедности (*Оценка бедности в Беларуси: на пути в будущее*. Доклад №27431-ВУ, ноябрь 2004 года), Страновой экономической меморандум (*Беларусь: окно возможностей для повышения конкурентоспособности и устойчивости экономического развития*. Доклад №32346-ВУ, 8 ноября 2005 года), а также *Программу оценки состояния финансового сектора* (2006 год).

**Социальная сфера.** В результате технического сотрудничества Всемирного банка с Беларусью был проведен всесторонний анализ в сферах, непосредственно связанных с оценкой условий жизни и бедности в стране. Благодаря технической помощи в рамках *Гранта Фонда международного развития (IDF) на повышение потенциала Министерства социальной защиты в разработке стратегии и проведении анализа* для подготовки и реализации Программы адресной социальной помощи (TSAP) была предоставлена основательная база для технического сотрудничества в борьбе с бедностью. Данный проект успешно реализовывался в 2000-2003 годах и был завершен в июне 2003 года.

В 2004 году Всемирный банк представил исследование «*Оценка бедности. Может ли снижение уровня бедности и улучшение доступа к услугам стать устойчивой тенденцией?*» В данной работе были предложены пути улучшения методологии оценки уровня бедности и условий жизни в Беларуси, а также сделан глубокий анализ множественных измерений бедности. Принимая во внимание демографические и социально-экономические факторы внутри страны, Беларусь нуждается в проведении основательной пенсионной реформы. Для анализа существующей ситуации и обсуждения возможных вариантов реформы в течение 2004 финансового года сотрудниками Всемирного банка был проведен с правительством вполне конструктивный *Диалог по вопросам пенсионной политики*.

**Сектор энергетики.** В 2004 году был одобрен *грант для Программы помощи в управлении сектором энергетики (ESMAP)* на сумму 50 000 долл. США. В 2005 году данный проект был завершен. Он помог Комитету по энергоэффективности при Совете министров Беларуси изучить рыночные механизмы улучшения энергоэффективности через деятельность энергосервисных компаний (ЭСК) и возможные подходы к усилению программы по энергоэффективности на основе изучения опыта соседних стран, преодолевших последствия многократного увеличения цен на энергоносители.

В 2005 году был одобрен *Проект по оказанию консультационных услуг для развития инфраструктуры в государственном и частном секторе* (при поддержке гранта на сумму 350 000 долл. США). Проект нацелен на содействие процессу перехода к рыночным принципам и стимулирование участия частного бизнеса в энергетическом секторе Беларуси путем предоставления нормативной, институциональной и другой поддержки в целях создания благоприятной обстановки для частных инвестиций. Признавая, что условия для частных инвестиций в Беларуси не являются благоприятными, правительство рассмотрело несколько возможных сценариев реформы, основанных на опыте соседних стран, и в настоящее время нуждается в технической помощи для оценки и реализации таких сценариев.

*Обзор сектора энергетики* находится на этапе подготовки к анализу ситуации в данном секторе, изучения рисков и путей решения задач по ослаблению влияния на экономику растущих цен на энергоносители (документ скоро будет опубликован).

**Окружающая среда.** Разработанный японским Фондом развития политики и людских ресурсов (PHRD) *Пилотный проект по проблеме изменения климата* (1 млн. долл. США, одобрен в 2003 году) направлен на демонстрацию возможностей уменьшения выбросов парниковых газов (ПГ) путем повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии при обеспечении объектов социальной сферы отоплением и горячим водоснабжением, а также посредством оказания поддержки правительству Беларуси в развитии технологии, обеспечивающей соответствие работающих на биомассе паровых котлов экологическим нормам выбросов, что позволит устранить административные барьеры на пути более широкого использования энергии биомассы.

*Проект ГЭФ по поддержке действий, касающихся стойких органических загрязнителей* (499 300 долл. США). В результате двухлетнего диалога и подготовительной работы во взаимодействии с ЮНЕП Беларусь ратифицировала Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ) и выбрала Всемирный банк в качестве учреждения-исполнителя ГЭФ по вопросам, касающимся СОЗ. Целью проекта является разработка Национального плана осуществления (НПО) по СОЗ для эффективного решения задач, связанных

с сокращением и прекращением использования стойких органических загрязнителей в интересах охраны окружающей среды и здоровья человека от последствий их воздействия, и в целях соблюдения обязательств, принятых согласно Стокгольмской конвенции. В настоящее время правительство и Всемирный банк рассматривают вопрос о подготовке второго этапа инвестиционного проекта ГЭФ.

**Развитие экономики.** В течение 2004-2005 годов был разработан *Страновой экономический меморандум (Беларусь: окно возможностей для повышения конкурентоспособности и устойчивости экономического развития*. Доклад №32346-ВУ, 8 ноября 2005 года). В этом документе были проанализированы тенденции экономического роста страны за период с 1996 года, сделан обзор накопившихся проблем и рисков в рамках существующих концепций развития, а также представлены рекомендации по обеспечению устойчивой базы для дальнейшего роста. Несмотря на то, что за последние девять лет в Беларуси наблюдался впечатляющий экономический рост, в документе утверждается, что дальнейшая реализация существующей стратегии приведет к постепенной утрате конкурентоспособности экономики. Страна срочно нуждается в переориентации стратегии своего развития на улучшение делового климата и сокращение государственного сектора. При проведении оценки и разработке рекомендаций, содержащихся в страновом меморандуме, Всемирный банк тесно сотрудничал с МВФ, ЕБРР и другими международными организациями.

**Развитие частного сектора.** Больше всего Беларуси сегодня необходимы меры в области структурных реформ и развития частного бизнеса. Группа Всемирного банка стремится к улучшению общих условий создания и функционирования частного бизнеса в Беларуси путем оказания технической помощи, ведения диалога по вопросам стратегии, экономической и межсекторальной деятельности. Всемирный банк и МФК провели ряд исследований, в том числе на такие темы, как «Улучшение деловой среды» и «Затраты на ведение бизнеса», с целью отслеживания тенденций в данной области, выявления препятствий для расширения деятельности частного бизнеса и определения рекомендаций по дальнейшей стратегии.

**Управление государственными расходами.** В стратегии Всемирного банка от 2002 года большое значение придается вопросам бюджета; при этом подчеркивается необходимость достижения большей эффективности, прозрачности и подотчетности при использовании государственных ресурсов. В 2003 году Всемирный банк во взаимодействии с МВФ подготовил первый *Обзор государственных расходов (PER)* для Беларуси.

Банк продолжает предоставлять Беларуси техническую помощь в управлении государственными расходами. В этой сфере правительством определены следующие приоритетные направления: усовершенствование бюджетной классификации, разработка Бюджетного кодекса, определение Среднесрочных рамок расходов (МТЭФ), реформа межбюджетных фискальных отношений, а также разработка стратегий для данного сектора. В течение 2004 финансового года Всемирный банк оказывал техническую помощь Министерству финансов в разработке Бюджетного кодекса. В 2005 финансовом году усилия Всемирного банка были сфокусированы на помощи правительству в сфере бюджетных отношений между государственными органами, и в частности в уточнении порядка распределения планируемых доходов и расходов между бюджетами различных уровней, а также в разработке схемы межбюджетных финансовых трансфертов. В 2006 финансовом году помощь Всемирного банка была направлена на подготовку описания бюджетных программ, а также других основных документов, необходимых для перехода к составлению бюджета на основе конечных показателей.

**Финансовый сектор.** По просьбе правительства и Национального банка РБ в сентябре-ноябре 2004 года Беларусь посетила совместная миссия МФВ и МБРР (FSAP) для оценки состояния банковской системы страны, включая систему страхования вкладов, рынки ценных бумаг, страховой рынок, платежную систему и прозрачность проведения кредитно-денежной политики. Объектами контроля явились также нормативная база, правительственный надзор и управление финансами.

Всемирный банк также предоставляет Беларуси поддержку в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма путем обучения персонала, развития регионального сотрудничества и обмена опытом.

В контексте *Инициативы по совершенствованию платежной системы и системы расчетов по операциям с ценными бумагами для стран СНГ* весной 2006 года персоналом Всемирного банка был проведен обзор платежной системы и системы расчетов по операциям с ценными бумагами в Беларуси. Данная инициатива является совместным мероприятием под руководством Всемирного банка. Ее цель состоит в описании и оценке платежных систем стран СНГ для определения возможных способов повышения их безопасности, эффективности и надежности. Соответствующий отчет будет опубликован в 2006 году.

**Создание потенциала в области статистики.** В сотрудничестве с МВФ Всемирный банк предоставляет техническую помощь в области статистики Министерству статистики и анализа, Национальному банку и Министерству финансов. В сентябре 2005 года был одобрен грант Целевого фонда для создания потенциала в области статистики (TFSCB) на сумму 108 000 долл. США. Главной задачей гранта является оказание правительству Беларуси помощи в составлении Национальной стратегии развития статистики (НСРС), которая станет для Беларуси стратегией по созданию потенциала в масштабах всей государственной статистической системы. Грант предоставляет возможности для мобилизации, получения и оптимального использования заемных ресурсов (как внутренних, так и внешних), а также основу для эффективного и ориентированного на результат стратегического управления государственной статистической системой.

Проведенный в конце 2003 года диалог с правительством по вопросам пенсионной политики был еще одним направлением деятельности Всемирного банка. Рассмотрение данного вопроса ставило своей задачей анализ существующей пенсионной системы и обсуждение возможностей ее реформирования. Следует упомянуть также утвержденный в 2003 году пилотный проект японского Фонда развития политики и людских ресурсов (PHRD) по проблеме изменения климата (при поддержке гранта правительства Японии на реализацию инициатив по проблеме изменения климата). Целью данного пилотного проекта, связанного с текущим проектом по модернизации инфраструктуры в социальной сфере, является демонстрация возможности уменьшения выбросов парниковых газов путем повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии. Недавно был также одобрен грант ГЭФ в поддержку «обеспечения деятельности, связанной с реализацией Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях».

**Гражданское общество.** Одна из основных задач последней ССС для Беларуси заключается в оказании содействия развитию гражданского общества посредством распространения информации, диалога с правительством и участия организаций гражданского общества в мероприятиях, осуществляемых при поддержке МБРР. Всемирный банк поддерживает постоянный диалог с гражданским обществом по вопросу о приоритетах ССС. МБРР осуществляет также ряд программ по развитию потенциала гражданского общества, среди которых можно назвать ежегодную Программу малых грантов и Форум инновационных идей. Эти программы направлены на содействие развитию малых населенных пунктов, содействие установлению партнерских отношений между секторами, создание базовых механизмов сотрудничества организаций гражданского общества с местными органами власти, которые впоследствии будут усовершенствованы и использованы в качестве примеров передовой практики.

**Деятельность МФК в Беларуси.** С 1993 года МФК оказывает Беларуси активную консультативную помощь. Работа в этом направлении началась с консультационных услуг по приватизации предприятий малого бизнеса. Сегодня МФК фокусирует свою деятельность на развитии малых и средних предприятий и улучшении общего делового климата.

В декабре 2004 года МФК при финансовой поддержке Шведского агентства по международному сотрудничеству в области развития (СИДА) начала реализацию Проекта улучшения деловой среды в Республике Беларусь. Целью данного двухгодичного проекта по оказанию технической

помощи является снижение административной нагрузки на МСП и облегчение доступа МСП к информации и услугам по поддержке предпринимательства.

Помимо оказания консультационных услуг МФК также ведет в Беларуси инвестиционную деятельность. Совокупные инвестиции Корпорации в четыре проекта в финансовом и производственном секторах составили 71 млн. долл. США; в частности, были предоставлены кредитные линии Приорбанку и Белгазпромбанку для последующего кредитования частных предприятий. Кроме того, МФК участвует в капитале и предоставила заем пивзаводу Дедново в целях реконструкции, модернизации и увеличения производственных мощностей. Несмотря на сложный инвестиционный климат Беларуси, МФК продолжает поиск путей инвестирования в проекты с участием стратегических инвесторов.

### **Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)**

Взаимодействие ПРООН с правительством осуществляется в рамках разработанной в 2005 году Стратегии развития страны (СРС) для Республики Беларусь на 2006-2010 годы. Этот документ уже одобрен Исполнительным советом ПРООН и ожидается, что вскоре он будет ратифицирован правительством Беларуси. Стратегия фокусирует внимание на пяти приоритетных направлениях: рост экономики и повышение жизненного уровня, эффективное и подотчетное управление, стабильность экологической обстановки, реабилитация и устойчивое развитие районов, пострадавших от аварии на ЧАЭС, а также трансграничное сотрудничество в области профилактики и лечения ВИЧ/СПИД, пограничного режима и борьбы с незаконным оборотом наркотиков. ПРООН планирует реализацию своих проектов через партнерство с правительственными и неправительственными организациями.

Ожидается, что для реализации приоритетных направлений, обозначенных в СРС, будут мобилизованы ресурсы в объеме около 30 млн. долл. США. Основная часть средств поступит от ЕС, Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, Глобального экологического фонда и других многосторонних и двусторонних доноров.

### **ЕС-ТАСИС**

В настоящее время отношения между ЕС и Беларусью регулируются Документом о страновой стратегии и Национальной ориентировочной программой на 2005-2006 годы, регламентирующими общий подход и соответствующий бюджет ЕС.

В период с 2004 по 2005 год было выделено 10 млн. евро для выполнения Национальной программы ТАСИС и 6 млн. евро для программ ТАСИС по трансграничному сотрудничеству в следующих областях: i) поддержка совершенствования надлежащего управления и устойчивого развития; ii) образование и обучение; iii) поддержка реабилитации районов, пострадавших от последствий чернобыльской аварии. Программы ЕС в Беларуси остаются ограниченными по масштабам и содержанию из-за ограничений, налагаемых правительством на некоторые виды иностранной помощи, а также из-за обложения налогом ряда грантов (которые рассматриваются как доход).

С самого начала принятия Европейской политики добрососедства (ЕПД) в 2004 году Беларусь является ее участником. Логическим обоснованием данной политики является необходимость предоставления стратегических ориентиров и финансовых инструментов для решения ряда задач во избежание появления новых линий раздела между расширенным ЕС и его новыми соседями. В этих целях осуществляется поддержка программ по укреплению стабильности, безопасности и общего благосостояния населения. Финансовая поддержка реализации ЕПД оказывается через механизм Европейской программы добрососедства и партнерства (ЕПДП), заменяющей собой с 2007 года программы МЕДА и ТАСИС. На сегодняшний день у ЕС и Беларуси все еще отсутствует двусторонний план действий.

В период действия настоящей Стратегии ЕС продолжит свои операции в Беларуси, используя двуединый подход и направляя свою деятельность на поддержку гражданского общества,

верховенства закона и демократизации, а также обеспечение потребностей населения. Механизм ЕПДП будет использоваться для: i) поддержки социально-экономического развития, в том числе в форме потенциального оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения Беларуси, прежде всего в районах, пострадавших от аварии на ЧАЭС, содействия развитию здравоохранения и сектора МСП; и ii) поддержки укрепления демократии, надлежащего управления и уважения прав человека, в том числе в регионах и на местах, включая развитие межличностных контактов и повышение потенциала МСП и профессиональных ассоциаций, а также местных и региональных властей. Кроме того, в рамках ЕПДП будут продолжаться программы трансграничного сотрудничества (ПТС). Предполагаемая общая сумма ежегодных ассигнований для Беларуси в рамках ЕПДП составляет 5 млн. евро на программы в двух областях, описанных выше, и 2-3 млн. евро на ПТС. В случае существенного изменения внутренней ситуации в Беларуси и/или в контексте Европейской политики добрососедства эти суммы могут быть пересмотрены.

### **Агентство США по международному развитию (АМР США)**

Программа АМР США в Беларуси ставит своей целью создание потенциала дееспособных НПО для предоставления социальных услуг населению групп риска в сфере борьбы с ВИЧ/СПИДом, борьбы с незаконной миграцией и оборотом наркотиков, в оказании помощи сиротам и детям из неблагополучных семей. Поддержание диалога с властями по вопросам экономической политики и развитие современного финансово-экономического образования также являются задачами Агентства. В области проведения экономических реформ программы АМР США направлены на укрепление сектора МСП, развитие экономического/бизнес-образования и общественного диалога по вопросам реформ.

Реализуемый при спонсорстве АМР США Проект развития экономического образования в Беларуси обеспечивает предоставление объективной экономической информации путем экономического образования и изучения бухгалтерского учета. В качестве катализатора существующего диалога между представителями органов власти, бизнеса, науки и гражданского общества по вопросам регионального экономического развития, интеграции и экономических реформ проводились национальные конференции и круглые столы в регионах. Данный проект также затрагивает вопросы приведения методов финансовой отчетности в соответствие с международными стандартами. С этой целью была начата реализация программы обучения, экзаменов и сертификации САР/СРА (Дипломированный бухгалтер-практик / Международный дипломированный бухгалтер-практик). Кроме того, АМР США усматривает возможности для поддержки развития частного сектора и предпринимательства в Беларуси в расширении доступа микро- и малого бизнеса к кредитам.

Программа добровольцев агробизнеса в Беларуси ориентирована на повышение доходов фермеров путем повышения производительности приватизированных колхозов. В рамках этого проекта организациям на местах предоставляется техническая помощь путем направления американских добровольцев. В результате такой помощи в фермерских хозяйствах расширяется производство и увеличивается объем продаж, что ведет к повышению фермерских доходов.



### ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ОЦЕНКА ТРУДНОСТИ ЗАДАЧ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

БЕЛАРУСЬ	Структура	Институты	Стандарты ведения бизнеса	Комментарии
<b>Агробизнес</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Сельскохозяйственные рынки остаются под контролем государства. Земельная реформа и реструктуризация сельского хозяйства находятся на ранней стадии – большинство сельскохозяйственных земель находится в собственности государства. Государственные предприятия или органы местного самоуправления продолжают в основном контролировать переработку сельскохозяйственной продукции и предприятия по снабжению. Существующая банковская система субсидирует сельскохозяйственный сектор.
<b>Банковская сфера</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Власти стремятся перераспределять кредиты в пользу поддерживаемых ими государственных предприятий и рекомендуют ограничивать процентные ставки по таким кредитам. Несмотря на усиление пруденциального надзора в последние годы, результаты недавней оценки МВФ вызывают серьезную озабоченность относительно качества кредитования в существующей финансовой системе, подверженности данного сектора потрясениям и слабости его структурных компонентов.
<b>Энерго-эффективность</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Сектор энергоэффективности находится на очень ранней стадии развития. Для повышения энергоэффективности не существует ни стимулов, ни институтов. Сектором управляет отраслевое министерство.
<b>Общая промышленность</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Процесс перехода к рынку только начался. Государственные компании доминируют на рынке. Государственные банки участвуют в целевом кредитовании нереструктурированных предприятий. Небольшой частный сектор страдает от избыточного регулирования, произвольного государственного вмешательства и сложной законодательной и нормативной базы.
<b>Муниципальная и экологическая инфраструктура</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Коммунальное хозяйство в основном ведется в условиях мягких бюджетных ограничений. Регламентирующая реформа в этой области идет медленно, поддержка убыточных предприятий за счет доходных является общепринятой практикой. Органы местного самоуправления не имеют доступа к долгосрочным финансам, а частные предприятия активно действуют только в сфере городского транспорта.
<b>ММСП</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Начать бизнес дорого, регистрация компании требует прохождения 16 различных процедур, в среднем занимает 79 дней и превышает 25 процентов ВВП. Отсутствует система регистрации кредитов и частных кредитных бюро. Существует законодательство о банкротстве. Затраты на регистрацию залогового обеспечения сравнительно высоки. За исключением специализированных кредитных линий ЕБРР коммерческие банки очень слабо кредитуют сектор предприятий.
<b>Природные ресурсы</b>	<i>Средняя</i>	<i>Средняя</i>	<i>Средняя</i>	Хотя в Беларуси возможности этого сектора ограничены, в нем сохраняются значительные проблемы в области переработки, включая реструктурирование, коммерциализацию и приватизацию предприятий сектора. Управление и прозрачность сектора относительно слабы.
<b>Небанковские финансовые учреждения</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Нормативная база рынка ценных бумаг находится ниже стандартов Международной организации комиссий по ценным бумагам (МОКЦБ) по большинству аспектов. Регулятивным органам этого рынка не хватает операционной независимости, а также полномочий для обеспечения соблюдения правил. Существует нормативно-правовая база по страхованию. Однако на страховом рынке доминируют государственные страховые компании, имеющие монополию на обязательное страхование. Размер рынков капитала и страхового сектора остается незначительным.

<b>Энергетика</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Данный сектор продолжает оставаться вертикально интегрированным, без участия частного капитала. Отсутствует независимый управляющий орган, государство активно участвует во всех распорядительных функциях. Тарифы остаются низкими и несбалансированными.
<b>Частные акционерные фонды</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Активность частных акционеров почти отсутствует. Нормы ведения отчетности и защита прав кредиторов остаются слабыми. Для развития фондов акционерного капитала на внутреннем рынке требуется прогресс в области реформы финансового сектора и ослабление политического вмешательства в деятельность местных предприятий.
<b>Недвижимость + Туризм</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Возможность купли-продажи земли существует только де-юре. Широко распространено государственное вмешательство в данный сектор. Отсутствуют многие продукты и сегменты рынка.
<b>Телекоммуникации</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	Отсутствует независимый регулятивный орган. В данном секторе министерство действует в качестве собственника, директивного и регулятивного органа. Хотя на рынке предоставления информации и Интернет-услуг существуют некоторые элементы конкуренции, сложившаяся монополия государственного оператора в секторе стационарной связи мешает конкуренции в предоставлении этого вида услуг.
<b>Транспорт</b>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	<i>Высокая</i>	В сфере железнодорожного транспорта операционные и директивные функции совмещены. Основные виды деятельности сектора (инфраструктура, перевозка пассажиров, грузоперевозка и т.д.) управляются одной и той же структурой. В автодорожном секторе в 1991 году был создан дорожный фонд. Внешние структуры (в основном государственные) участвуют в строительстве и ремонтно-профилактических работах.

### ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ПРОЕКТЫ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

Название операции	Код фонда	Выделенная сумма (евро)	Выбранная сумма (евро)	Дата утверждения фонда	Этап операции	Сектор	Группа (подразделение)	Бизнес-группа	Связь с инв.
Минский оптовый рынок - ТЭО	AUS	197 683	197 683	10/12/92	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВГ/Ор. /АПК	Специализированные отрасли	Д
Минский оптовый рынок - услуги по снабжению	AUS	26 955	26 955	14/12/93	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВГ/Ор. /АПК	Специализированные отрасли	Д
Минский оптовый рынок – тех. поддержка по маркетингу	AUS	435 312	435 312	14/12/93	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВГ/Ор. /АПК	Специализированные отрасли	Д
Минский оптовый рынок – расширение тех. поддержки	AUS	75 425	75 425	01/07/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВГ/Ор. /АПК	Специализированные отрасли	Д
Кредитная линия для МСП: поддержка осуществления проектов	BLR	344 504	344 504	13/01/97	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВГ/Ор. /Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Кредитная линия для МСП: поддержка осуществления проектов	BLR	86 330	71 360	25/11/99	Выборка	Финансы, бизнес	РП/Минск(Беларусь)	ЮВЕК	Д
Национальное агентство по координации помощи (НАКП)	CANPS2	140 151	140 151	18/02/94	Завершено	Общественные/Социальные услуги	Группы ВГ/Ор. /Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Н
Консультант по стратегическим отраслевым вопросам – Милавица	CEI	25 000	0	09/02/05	Выделено	Финансы, бизнес	РП/Минск(Беларусь)	ЮВЕК	Д
Развитие сектора МСП – аудит, отраслевая работа, развитие институтов	DEN	174 180	174 180	10/12/93	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВГ/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Н
Гарантия финансирования торговых операций	DEN	45 000	45 000	11/07/94	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВГ/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Д
Группа по подготовке проектов	ECT	526 450	526 450	20/11/92	Завершено	Общественные/Социальные услуги	Группы ВГ/Ор. /Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Н
Стратегическое развитие телекоммуникаций – бизнес-план, план финансирования, исследования по тарифам и реструктуризации	ECT	322 233	322 233	20/11/93	Завершено	Телекоммуникации	Группы ВГ/Ор/Телекоммуникации, информатика и СМИ	Специализированные отрасли	Д
Проект по модернизации магистрали Брест-Минск- граница РФ	ECT	117 484	117 484	20/11/93	Завершено	Транспорт, складское хозяйство	Группы ВГ/Ор/Транспорт	Инфраструктура	Д
Проект по реструктуризации автодорожного транспорта	ECT	3 774	3 774	20/11/93	Завершено	Транспорт, складское хозяйство	Группы ВГ/Ор/Транспорт	Инфраструктура	Д

Группа по подготовке проектов (продолжение этапа I)	ECT	183 233	183 233	04/08/94	Завершено	Торговля, туризм	Группы ВG/Ор./Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Энергосбережение	ECT	101 946	101 946	07/09/94	Завершено	Энергетика	Группы ВG/Ор/Энергоэффективность и изменение климата	Небанковский сектор	Д
Кредитная линия для МСП: группа по управлению проектами	ECT	374 200	374 200	27/10/94	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Д
Кредитная линия для МСП-техническая помощь банкам-участникам	ECT	997 200	997 200	27/10/94	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/ Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Д
Автоматриаль Брест-Минск / Программа институционального развития – Белавострада	ECT	1 694 398	1 694 398	06/12/94	Завершено	Строительство	Группы ВG/Ор/Транспорт	Инфраструктура	Д
Помощь в секторе деревообработки	ECT	327 733	327 733	21/12/94	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВG/Ор./Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Кредитная линия для МСП – расширение поддержки реализации проектов	ECT	550 000	550 000	08/10/96	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Д
Беларусь: Беларусский банк микрокредитов (ББМК) – бизнес-план	EIPF	100 000	0	26/05/06	Выделено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Беларусь: сеть по финансированию МСП/ММП: – распространение в регионах (2006-2007 годы)	EIPF	400 000	16 741	15/06/06	Выборка	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Лесопромышленный сектор (предварительное ТЭО)	FIN	183 069	183 069	23/06/93	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВG/Ор./Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Кредитная линия для МСП – помощь в подготовке инвестиционных проектов	FIN	48 299	48 299	25/10/94	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор./Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Программа санации предприятий – АО «Обувное предприятие «Луч»	FIN	37 473	37 473	01/10/97	Завершено	Обрабатывающая промышленность	PE/ESE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Производство и обработка пищевых масел – ТЭО	FRB	23 891	23 891	08/03/93	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВG/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Д
Лесопромышленный сектор (предварительное ТЭО)	GER	146 101	146 101	06/07/93	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВG/Ор./Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Производство и обработка сахара – ТЭО	GER	68 187	68 187	19/01/94	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВG/Ор./Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Программа санации предприятий – Мозырский НПЗ	GER	33 149	33 149	01/10/96	Завершено	Обрабатывающая промышленность	PE/ESE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Производство и обработка сахара – предварительное ТЭО	HOL	44 697	44 697	10/02/93	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВG/Ор./Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д

Производство и обработка пищевых масличных культур – ТЭО	HOL	13 132	13 132	10/02/93	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВG/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Д
Минский оптовый рынок – юридические консультации	HOL	15 716	15 716	01/02/94	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВG/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Д
Программа санации предприятий – группа «Белвар электроникс»	HOL	39 831	39 831	18/11/96	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
«Лента» – техническая экспертиза	HOL	24 382	24 382	14/10/03	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Штаб-квартира по ВЕКЦА	ЮВЕК	Д
Модернизация ТЭЦ – консультации по подготовке конкурсных торгов	IRL	61 428	61 428	05/01/94	Завершено	Энергетика	Группы ВG/Ор/Энергетика и энергопотребление	Энергетика	Д
Механизм финансирования белорусских МСП/ММП – распространение в регионах (июль 2006 года)	IRL	90 000	81 308	22/02/06	Выборка	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Создание нового финансового учреждения – ТЭО	ITA	19 742	19 742	03/03/93	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Н
Производство и обработка пищевых масел – ТЭО	JAP	71 161	71 161	01/02/93	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВG/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Д
Экспериментальная программа приватизации	JAP	891 225	891 225	01/08/93	Завершено	Общественные/Социальные услуги	Группы ВG/Ор/Участие в капитале на раннем этапе	Финансовые учреждения	Н
Модернизация ТЭЦ – системы коммерческого бухучета и управленческой информации	JAP	335 973	335 973	01/12/93	Завершено	Энергетика	Группы ВG/Ор/Энергетика и энергопотребление	Энергетика	Д
Модернизация ТЭЦ - исследование по тарифам на электроэнергию	JAP	137 117	137 117	01/12/93	Завершено	Энергетика	Группы ВG/Ор/Энергетика и энергопотребление	Энергетика	Д
Деревообработка – правовая помощь	JAP	62 018	62 018	01/01/95	Завершено	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Группы ВG/Ор. /Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Программа санации предприятий – Лада-Омк	JAP	46 058	46 058	06/10/97	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий – Гомельский литейный завод «Центролит»	JAP	49 255	49 255	14/10/97	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий – пивзавод «Оливария»	JAP	47 052	47 052	08/12/97	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий - Белвар II	JAP	23 751	23 751	09/01/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий - Компонент	JAP	49 297	49 297	17/02/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Стратегическое развитие сектора телекоммуникаций – развитие институтов	NORG	57 585	57 585	01/11/93	Завершено	Телекоммуникации	Группы ВG/Ор/Телекоммуникации, информатика и СМИ	Специализированные отрасли	Д

Программа санации предприятий – Любанский кирпичный завод	NORG	34 362	34 362	01/09/97	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Проект по модернизации автомагистрали Брест-Минск / консультации для компании – «Белавтострада» по созданию и эксплуатации системы оплаты проезда	POR	36 264	36 264	06/05/94	Завершено	Транспорт, складское хозяйство	Группы ВG/Ор/Транспорт	Инфраструктура	Д
Стратегическое развитие сектора телекоммуникаций – составление плана и ТЭО по международным подключениям	SWE	216 670	216 670	21/12/92	Завершено	Телекоммуникации	Группы ВG/Ор/Телекоммуникации, информатика и СМИ	Специализированные отрасли	Д
Программа санации предприятий – Минский подшипниковый завод	SWE	13 123	13 123	08/01/97	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий - Белсельстрой	SWE	18 117	18 117	06/10/97	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий - Кровля	SWE	46 502	46 502	13/05/98	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий - Белпаркет	SWE	32 119	32 119	05/10/98	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий – АО «Весоприбор»	SWE	67 467	67 467	05/10/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий - АО «Весоприбор»	SWE	10 892	10 892	26/10/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Программа санации предприятий (ТАМ) – Белтехнология & М	SWE	69 344	69 344	28/06/00	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Неотложное содействие в секторе энергетики – исследование по инвестициям	SWI	139 691	139 691	15/06/92	Завершено	Энергетика	Группы ВG/Ор/Энергетика и энергопотребление	Энергетика	Д
Кредитная линия для МСП – техническая помощь банкам-участникам (расширение проекта)	TAI	92 714	92 714	12/07/96	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Д
Кредитная линия для МСП – расширение поддержки осуществления проектов	TAI	248 900	248 900	15/07/99	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/ Штаб-квартира по ВЕКЦА	ЮВЕК	Д
Экспериментальная программа микрокредитования в Беларуси	TAI	159 028	159 028	29/06/00	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Д
Экспериментальная программа микрокредитования в Беларуси	TAI	16 248	16 248	21/02/02	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Поддержка осуществления проектов, кредитная линия для белорусских МСП	TAI	28 582	28 582	09/08/02	Завершено	Финансы, бизнес	РП/Минск(Беларусь)	ЮВЕК	Д
Программа микрокредитования в Беларуси	TAI	84 620	80 062	27/08/02	Выборка	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д

Поддержка осуществления проектов, кредитная линия для белорусских МСП	TAI	67 058	67 058	26/05/04	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВГ/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Минский оптовый рынок – расширение технического содействия	TCS	23 506	23 506	23/07/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВГ/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Д
Поддержка осуществления проектов, кредитная линия для белорусских МСП	TCS	76 027	76 027	14/09/98	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВГ/Ор/ Штаб-квартира по ВЕКЦА	ЮБЕК	Д
Поддержка осуществления проектов, кредитная линия для белорусских МСП	TCS	3 355	3 355	22/02/05	Завершено	Финансы, бизнес	РП/Минск(Беларусь)	ЮБЕК	Д
Программа микрокредитования в Беларуси	TCS	8 650	8 650	24/02/05	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВГ/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Развитие потенциала по финансированию торговых операций	UKB	44 941	44 941	06/09/95	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВГ/Ор/Финансовые учреждения	Финансовые учреждения	Д
Помощь в области бухучета	UKB	231 299	231 299	01/04/96	Завершено	Энергетика	Группы ВГ/Ор/Энергетика и энергопотребление	Энергетика	Д
Программа санации предприятий – Пинский сборочный завод автобусов «Амкодор»	UKB	68 174	68 174	21/06/96	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий – Мозырский НПЗ	UKB	14 400	14 400	01/01/97	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий – Белвар электроникс	UKB	10 057	10 057	01/02/97	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий – Минский подшипниковый завод	UKB	10 385	10 385	01/02/97	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий – Брестские ковры	UKB	57 924	57 924	28/07/97	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий – Любанский кирпичный завод	UKB	9 217	9 217	01/09/97	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий – АО «Обувное предприятие «Луч»	UKB	9 782	9 782	02/10/97	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий - Белсельстрой	UKB	10 360	10 360	06/10/97	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Развитие системы регулирования телекоммуникаций	UKB	142 140	142 140	26/08/98	Завершено	Телекоммуникации	ГС/Юридический отдел/Переходные процессы в правовой сфере	Небанковский сектор	Д
Минский оптовый рынок – расширение технического содействия	UKB	90 519	90 519	06/04/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВГ/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Д
Программа санации предприятий - Кровля	UKB	12 997	12 997	19/05/98	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н
Программа санации предприятий - Белпаркет	UKB	13 001	13 001	10/08/98	Завершено	Общественные/Социальные услуги	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮБЕК	Н

Поддержка осуществления проектов, кредитная линия для МСП	UKB	73 486	73 486	14/09/98	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Бюро по связям с Центральной Европой	Центральная Европа	Д
Программа санации предприятий - ОАО «Керамин»	UKB	57 259	57 259	23/10/98	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Анализ пивоваренной отрасли в Беларуси	UKD	18 456	18 456	14/02/00	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВG/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Н
Программа санации предприятий (ТАМ) - Белтехнология & М	UKD	15 188	15 188	30/05/00	Завершено	Обрабатывающая промышленность	РЕ/ЕSE/Группа по санации предприятий	ЮВЕК	Н
Милавица – экологическая экспертиза	UKD	10 678	10 678	20/11/00	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/ Штаб-квартира по ВЕКЦА	ЮВЕК	Д
Милавица – юридическая экспертиза	UKD	8 850	8 850	20/11/00	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВG/Ор/ Штаб-квартира по ВЕКЦА	ЮВЕК	Д
Сеть по финансированию белорусских МСП/ММП – распространение в регионах (2005 год)	UKD	11 425	11 425	23/11/05	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Сеть по финансированию белорусских МСП/ММП – распространение в регионах (2005 год)	US05	14 536	14 536	26/05/05	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Сеть по финансированию белорусских МСП/ММП – распространение в регионах (2005 год)	US05	106 484	106 484	26/05/05	Завершено	Финансы, бизнес	Группы ВG/Ор/Группа по малому бизнесу	Зам. вице-президента	Д
Производство и обработка пищевых масел – ТЭО	USOLD	30 508	30 508	03/03/93	Завершено	Обрабатывающая промышленность	Группы ВG/Ор/Агробизнес	Специализированные отрасли	Д
<b>Всего по стране (евро):</b>		<b>12 434 087</b>	<b>11 897 608</b>						
<b>Общая отчетная сумма (евро):</b>		<b>12 434 087</b>	<b>11 897 608</b>						
<b>Количество операций:</b>		<b>95</b>							