

**ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ**

СТРАТЕГИЯ ДЛЯ ТАДЖИКИСТАНА

**Утверждена Советом директоров на заседании
15 ноября 2005 года**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
II.	СТРАТЕГИЯ	10
1.	ПОРТФЕЛЬ ЕБРР	10
1.1	<i>Обзор деятельности ЕБРР до настоящего времени</i>	10
1.2	<i>Осуществление предыдущей стратегии деятельности в стране</i>	11
1.3	<i>Воздействие на процесс перехода и накопленный опыт</i>	14
1.3.1	Влияние на процесс перехода	14
1.3.2	Финансовая эффективность существующего портфеля	16
1.3.3	Привлечение софинансирования	17
1.3.4	Накопленный опыт	17
1.4	<i>Портфельное соотношение</i>	19
2.	УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	20
2.1	<i>Общий климат проведения реформ</i>	20
2.1.1	Политические перемены	20
2.1.2	Экологические проблемы	20
2.1.3	Социальный климат и проблемы трудовых ресурсов.....	22
2.1.4	Региональное сотрудничество.....	24
2.1.5.	Правовой климат	25
2.2	<i>Экономические перемены и динамика процесса перехода</i>	26
2.2.1	Макроэкономические условия, относящиеся к деятельности Банка.....	26
2.2.2	Динамика процесса перехода и нерешенные задачи	28
2.3	Доступ к капиталу	34
3.	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ	35
3.1	<i>Приоритеты ЕБРР</i>	35
3.1.1	Финансирование частного сектора	35
3.1.2	Укрепление финансовой системы.....	36
3.1.3	Поддержка важнейшей инфраструктуры	36
3.1.4	Политический диалог	37
3.2.	<i>Задачи по отраслям и цели ЕБРР</i>	37
3.2.1	Проекты, не специализированные по отраслям промышленности	37
3.2.2	Агропромышленный комплекс	38
3.2.3	Природные ресурсы	38
3.2.4	Финансовые учреждения	39
3.2.5	Транспорт	40
3.2.6	Энергетика.....	41
3.2.7	Телекоммуникации.....	42
3.2.8	Муниципальная и природоохранная инфраструктура.....	43
3.2.9	Природоохранный эффект осуществления стратегии ЕБРР	44
4.	МФУ и МНОГОСТОРОННИЕ ДОНОРЫ	44
4.1	<i>Международный валютный фонд (МВФ)</i>	44
4.2	<i>Группа Всемирного банка</i>	45
4.3	<i>Азиатский банк развития.....</i>	45
4.4	<i>Программа развития Организации Объединенных Наций.....</i>	46
4.5	<i>Исламский банк развития (ИБР)</i>	47
4.6	<i>Сеть развития Ага-Хана</i>	47
4.7	<i>Европейский союз (ЕС).....</i>	47
III.	ПРИЛОЖЕНИЯ.....	49
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА	50

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПОДПИСАННЫЕ ПРОЕКТЫ.....	54
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОПЕРАЦИИ ПО ЛИНИИ ТС.....	55
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ТС	57
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА.....	58
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	67
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ЗАДАЧИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА	68
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ.....	71

I. Основные положения

За последние два года Таджикистан добился определенных успехов в выполнении принципов статьи 1 Соглашения об учреждении Банка. Прогресс в построении рыночной экономики был очевиден, но темпы перехода к многопартийной демократии и плюрализму оставались неравномерными: так, в ходе последних парламентских выборов в феврале 2005 года соблюдение международных норм обеспечено не было, несмотря на некоторые достижения по сравнению с предыдущими выборами.

Макроэкономическая ситуация за эти два года улучшилась. Годовые темпы роста экономики в 2002-2004 годах составляли 10%, чему способствовал рост потребительских расходов, подпитывавшийся более высокими доходами населения и увеличением объема денежных переводов из-за рубежа, а также расширением производства алюминия. В течение 2004 года наблюдалось также резкое снижение темпов инфляции, отчасти благодаря совершенствованию денежно-кредитной политики и ее более эффективному проведению. Государственный бюджет остается почти сбалансированным (без учета государственных инвестиционных программ), а его средства расходуются в соответствии с задачами, поставленными в Стратегической программе борьбы с бедностью (СПББ). При этом двусторонние соглашения с Россией и Пакистаном о списании задолженности позволили заметно сократить размеры внешнего долга, отношение которого к ВВП уменьшилось до 40 % по сравнению с 82% два года назад. Тем не менее, учитывая ограниченность бюджетных ресурсов, правительство по-прежнему не идет на увеличение государственных инвестиций, финансируемых из внешних источников, сверх четырех процентов годового ВВП. Власти страны по-прежнему берут кредиты только на льготных условиях

Таджикистан остается одной из беднейших стран операций ЕБРР, где в 2004 году доход на душу населения составлял 316 долл. США. С 2002 года правительство стало на путь осуществления Стратегической программы борьбы с бедностью и уже добилось в этом некоторых успехов, отмечавшихся в отчете об осуществлении СПББ за 2004 год. Несмотря на это, проблема бедности стоит по-прежнему остро. На последнем совещании Консультативной группы в ноябре 2004 года многосторонние и двусторонние доноры вновь высказались в поддержку курса, намеченного в СПББ, и подчеркнули необходимость всеобъемлющей земельной реформы, снижения барьеров на пути развития частного сектора, неотложного улучшения качества услуг, оказываемых населению на местах, за счет подготовки специалистов местных администраций, а также повышения эффективности и ужесточения учета в государственном секторе.

Таджикистан продолжает придерживаться режима плавающего обменного курса при полной конвертируемости национальной валюты. В трудных условиях 90-х годов страна быстро продвигалась по пути малой приватизации, либерализации цен и внешней торговли. Однако в сфере приватизации крупных предприятий, их реструктуризации, внедрения новых методов управления и рыночного развития инфраструктуры прогресс был незначительным. Несмотря на стабильное поступательное движение в последние годы, финансовый сектор развит все еще слабо и до сих пор не обеспечивает компаниям, особенно микро- и малым предприятиям, достаточных источников финансирования.

Дальнейшее развитие страны по-прежнему зависит от решения серьезнейших задач, связанных со сложной политической ситуацией в потенциально нестабильном регионе и характеризующихся сочетанием ключевых проблем развития со специфическими трудностями переходного периода и необходимостью достижения цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Возможности правительства по

вводу в действие новых законов, их применению и обеспечению их соблюдения остаются недостаточными, а функционирование внутренних рынков по-прежнему затрудняется множеством неформальных барьеров и физических препятствий.

Ключевыми задачами переходного периода в этой ситуации являются: i) развитие частного сектора за счет реструктуризации и приватизации крупных государственных предприятий, а также совершенствования корпоративного управления и улучшения делового климата; ii) создание финансового сектора, способного выполнять функцию финансового посредника, привлекать сбережения населения и удовлетворять потребности отечественного частного бизнеса в финансовых ресурсах; iii) содействие коммерциализации государственной инфраструктуры и привлечение в нее частного капитала, начиная с развития гидроэнергетики. Решение этих задач предполагает ослабление тормозящего влияния таких факторов, как коррупция и бюрократия, а также ужесточение учета в государственном и частном секторах.

Исходя из существующей макроэкономической ситуации и текущего состояния реформ, о которых говорилось выше, Банк, твердо придерживающийся курса на увеличение числа реализуемых проектов, при осуществлении данной стратегии сконцентрирует усилия на следующих направлениях.

Финансирование частного сектора

Банк будет и впредь уделять внимание микропредприятиям путем дальнейшего расширения кредитных линий, предназначенных для микро- и малого бизнеса и управляемых отечественными банками и небанковскими финансовыми учреждениями. Особый упор при этом будет делаться на расширении сетей местных отделений в целях охвата финансовым обслуживанием менее крупных городов и сельских районов, что будет способствовать росту финансового посредничества на селе и в аграрном секторе.

Одновременно с этим по линии технического сотрудничества Банк приступит к созданию крайне необходимых механизмов кредитования МСП местными банками. В рамках Программы содействия развитию торговли он будет также продолжать оказывать поддержку предприятиям, участвующим во внешнеторговых операциях. Кроме того, Банк будет стремиться привлекать в страну и, прежде всего, в агропромышленный и финансовый секторы, региональных и международных инвесторов – в том числе из России, Турции, Китая, Казахстана, Пакистана и Индии. Если положение с корпоративным управлением, эффективностью и прозрачностью улучшится, ЕБРР будет готов поддержать дальнейшие усилия правительства по приватизации крупных предприятий.

Используя предлагаемые им в последнее время новые формы финансовых услуг для СНЭП, Банк будет изучать возможности прямого кредитования целого ряда ключевых секторов, включая АПК и пищевую индустрию, текстильное производство и другую легкую промышленность, производство стройматериалов, сектор недвижимости, туристический бизнес, добычу природных ресурсов и связь.

Новые банковские механизмы, введенные в действие в связи с Инициативой по поддержке СНЭП, включая механизм прямого кредитования (МПК), механизм прямого инвестирования (МПИ) механизм среднего софинансирования (МССФ), а также помощь, оказываемая группой по осуществлению Инициативы СНЭП, вполне соответствуют таджикским масштабам и расширят возможности для реализации менее крупных проектов и проектов местного уровня.

Укрепление финансовой системы

Несмотря на заметное совершенствование и консолидацию банковского сектора, его роль в экономическом развитии по-прежнему невелика. Учитывая такой сдерживающий фактор, как недостаток капитальной базы, Банк будет активнее выступать за наращивание капитализации и будет по-прежнему готов способствовать доступу на рынок нового частного капитала в лице обладающих надежной репутацией местных инвесторов, а также региональных и международных партнеров, в том числе из России и Казахстана; наряду с этим он будет изыскивать дополнительные возможности для инвестиций в акционерный капитал банков в целях укрепления организационно-технического потенциала банковского сектора.

Банк будет активно искать пути увеличения числа банковских учреждений, участвующих в его программах, включая кредитные линии для микропредприятий, малого и среднего бизнеса, ПСТ и МССФ. Для укрепления банковского сектора он будет использовать мероприятия по техническому сотрудничеству, включая программы по подготовке кадров и организационному строительству, семинары и правовые консультации на темы противодействия отмыванию денег, банковского надзора, создания кредитных бюро, а также рекомендации относительно введения рациональной системы страхования вкладов.

Возможности для развернутого предложения всей гаммы кредитных услуг (МФ, МСП и ПСТ) будут ограничены размерами и ресурсами банков-партнеров. Поэтому для максимального расширения своего взаимодействия с местными банками ЕБРР будет и впредь использовать двусторонние механизмы ограничения риска в рамках Специального фонда распределения рисков для Центральной Азии (СФРРЦА) и средства, выделяемые по линии Инициативы СНЭП.

Поддержка важнейшей инфраструктуры

Потребности сектора инфраструктуры в капиталовложениях колоссальны, а его значение для развития страны и для привлечения иностранных инвестиций продолжает играть важнейшую роль; вместе с тем прогресс в этой сфере тормозится отсутствием у государства достаточных ресурсов и положениями, ограничивающими объем государственных заимствований. Не имея возможности предоставлять кредиты на льготных условиях, Банк будет рассматривать возможности финансирования негосударственных инфраструктурных проектов, способных обеспечить достаточные денежные поступления для погашения долга, не заручаясь государственными гарантиями. В частности, речь может идти о гидроэнергетике, которая в предстоящие годы будет, судя по всему, развиваться достаточно быстрыми темпами.

В жилищно-коммунальном и транспортном секторах, включая автомобильный и воздушный транспорт, где Банком накоплены весьма необходимые опыт и знания, для обеспечения необходимых льготных условий финансирования ЕБРР будет полагаться на собственные ресурсы наряду с дальнейшим привлечением донорского безвозмездного кредитования. Увеличению притока таких средств должны способствовать Инициатива СНЭП и меры по оказанию поддержки на двусторонней основе. Банк будет взаимодействовать с АБР и с группой ВБ на предмет участия в проектах по развитию автодорожной сети и сооружению линий электропередачи.

Политический диалог

В ходе осуществления стратегии Банк будет укреплять политический диалог с властями страны, стремясь к улучшению инвестиционного климата, совершенствованию практики управления, повышению прозрачности и продвижению реформ. Он будет тесно координировать свою работу с другими МФУ и деловым сообществом в рамках существующих механизмов координации донорской деятельности. Как отмечалось выше, в целях мобилизации более значительных ресурсов Банк будет изыскивать возможности софинансирования с участием других МФУ и двусторонних учреждений – особенно в секторе гидроэнергетики и при осуществлении проектов, которые могут способствовать региональному сотрудничеству.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

BEERS	Обзор делового климата и показателей деятельности предприятий
АБР	Азиатский банк развития
БАС	деловые консультационные услуги
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
га	гектар
ГС	Годовое собрание
ГСМ	глобальная система мобильной связи
ДГА	Департамент гражданской авиации
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ЕС	Европейский союз
ИБР	Исламский банк развития
ИСНЭП	Инициатива по поддержке стран, находящихся на начальном этапе перехода
КЛ	кредитная линия
КФВ	"Кредитанштальт фюр Видерауфбау"
МББОР	механизм борьбы с бедностью и обеспечения роста
МВФ	Международный валютный фонд
ММП	микро- и малые предприятия
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПИ	механизм прямого инвестирования
МПК	механизм прямого кредитования
МСП	малые и средние предприятия
МССФ	механизм среднего софинансирования
МСФО	международные стандарты финансовой отчетности
МФ	микрофинансирование
МФК	Международная финансовая корпорация
МФУ	международное финансовое учреждение
МЧР	механизм чистого развития
Нацбанк	Национальный банк Таджикистана
НПО	неправительственная организация
НППМ	национальный план природоохранных мероприятий
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЗПП	оценка задач переходного периода
ОПР	отдел правовой реформы
ОЭС	Организация экономического сотрудничества

ПГИ	программа государственных инвестиций
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПОД	противодействие отмыванию денег
ПП	постоянный представитель
ППМ	планы природоохранных мероприятий
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСРТ	Программа содействия развитию торговли
ПУФ	Прототип углеродного фонда
СНГ	Содружество Независимых Государств
СПББ	Стратегическая программа борьбы с бедностью
СФРРЦА	Специальный фонд распределения рисков для Центральной Азии
ТАМ	Программа санации предприятий
ТАСИС	Техническая помощь Содружеству Независимых Государств
ТГА	Таджикская государственная авиакомпания
ТРАКЕКА	транспортный коридор "Европа-Кавказ-Азия"
ТС	техническое сотрудничество
ТСОБ	Таджиксодирот-банк
ФММПТ	финансирование микро- и малых предприятий в Таджикистане
ФУ	финансовые учреждения
ЦАОС	Центральноазиатская организация сотрудничества
ЦРТ	Центр по разминированию в Таджикистане
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Международный детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮСАИД	Агентство международного развития США

II. СТРАТЕГИЯ

1. Портфель ЕБРР

1.1 Обзор деятельности ЕБРР до настоящего времени

Таджикистан стал акционером ЕБРР в 1992 году. До 1996 года операции Банка сводились к ТС. С тех пор Банком одобрено двенадцать инвестиционных проектов, два из которых предусматривали вложения в акционерные капиталы, а десять – предоставление кредитов или кредитных линий; при этом в трех случаях речь шла о рамочных проектах, на базе которых осуществлялись подпроекты. Подписанные ассигнования в настоящее время составляют 43,5 млн. евро, из которых заемщикам выдано 21 млн. евро.

В течение срока действия предыдущей стратегии ЕБРР подписал:

- один проект в области муниципальной инфраструктуры – по модернизации системы водоснабжения в Худжанде, – инвестиции Банка в который составили 1 млн. евро;
- один проект в секторе государственного воздушного транспорта, направленный на обновление самолетного парка государственной авиакомпании и включающий инвестиции Банка в размере 4,2 млн. евро. В рамках этого проекта, подписанного в июле 2005 года и не предусматривающего государственных гарантий, сейчас идет подготовка к выдаче кредита.
- девять подпроектов на основе трех рамочных соглашений (в основном в финансовом секторе) на общую сумму 13,6 млн. евро, которая распределяется следующим образом:
 - i) в рамках ПСРТ – Таджпромбанк (1,9 млн. евро)
 - ii) в рамках ПСРТ – Таджиксодирот-банк (3,1 млн. евро)
 - iii) в рамках ПСРТ – Эската-банк (0,2 млн. евро)
 - iv) в рамках ПСРТ – Агроинвест (1,7 млн. евро)
 - v) в рамках ФММПТ – Эската-банк (0,8 млн. евро)
 - vi) в рамках ФММПТ – Таджиксодирот-банк (1,7 млн. евро)
 - vii) в рамках ФММПТ – Таджпромбанк (1,7 млн. евро)
 - viii) в рамках ФММПТ – Агроинвест (1,7 млн. евро)
 - ix) СНЭП – небанковское учреждение по микрофинансированию "Имон" (0,8 млн. евро)

Таблица 1. Обзор деятельности ЕБРР по состоянию на конец сентября 2005 года

	Число проектов	Общая сумма проектов (млн. евро)	Средства ЕБРР (млн. евро)	Кредиты (млн. евро)	Вложения в акции (млн. евро)	Доля обязательств (%)
Частный сектор	3,6 ¹	32	20	18	2	47%
Государственный сектор	5,0	35	23	23	0	53%
Вложения в акционерные капиталы банков	1,0	3	0,5	0	0	1%
Кредиты банкам	0,7	7	7	7	0	16%
Вложения в акции	0,0	1	0	0		1%
Финансирование малого бизнеса	0,9	8	7	7	0	16%
Муниципальная и экологическая инфраструктура	1,0	4	1	1	0	2%
Транспорт	3,0	18	11	11	0	25%
АПК	1,1	14	6	4	2	14%
Связь, информатика и СМИ	1,0	13	11	11	0	25%
Итого	8,7	68	43,5	41	2	100%

1.2 Осуществление предыдущей стратегии деятельности в стране

Приоритетными направлениями предыдущей стратегии ЕБРР для Таджикистана были:

- **финансирование частного сектора:** поддержка частного предпринимательства с упором на финансирование малого и среднего бизнеса и микропредприятий;
- **укрепление финансовой системы:** поддержка банковского сектора путем предоставления кредитных линий, технической помощи, а также, по мере возможности, путем увеличения капитализации и расширения инвестиций;
- **поддержка важнейшей инфраструктуры:** оказание поддержки инфраструктурным проектам при четкой ориентации на высокоприоритетные инвестиции коммерческой направленности и в тесном сотрудничестве с другими донорами и МФУ;
- **политический диалог:** повышение прозрачности, совершенствование управления и улучшение инвестиционного климата.

Благодаря реализации проектов, обеспечивших в течение этого периода значительные уровни ПИИ в Таджикистане, Банк добился прогресса в осуществлении своей стратегии, особенно в части, касающейся финансовой системы и финансирования микро- и малых предприятий.

¹ Для рамочных проектов ЕБРР подсчитывает число проектов путем деления ассигнованной суммы на утвержденную рамочную стоимость. Подпроекты в данной таблице не указаны; подробную структуру портфеля см. в приложении 3.

Финансирование частного сектора

Начатая в октябре 2003 года деятельность по линии Программы содействия развитию торговли (ПСРТ) и механизмов финансирования микро- и малых предприятий быстро развивалась, обеспечивая все более широкую поддержку ММП/МСП. К концу августа 2005 года в рамках программы финансирования микро- и малых предприятий в Таджикистане (ФММПТ) было выдано 6456 кредитов микропредприятиям и малому бизнесу на общую сумму 17,1 млн. долл. США. В рамках ПСРТ около 5000 клиентов получили в общей сложности более 14 млн. долл. США. Обе программы непосредственно способствовали сокращению бедности и созданию новых рабочих мест. Финансирование осуществлялось через четыре банка-участника и одну НПО, располагавшие в общей сложности 24 кредитными подразделениями, в Душанбе и еще восьми городах, что обеспечивало охват большинства регионов страны.

В период осуществления стратегии Банк следил за состоянием своего портфеля по линии МПИ, но не имел возможности увеличить его сверх двух уже имеющихся проектов. Завод по розливу воды и производству безалкогольных напитков "Оби-Зуллол", сооруженный в стране с привлечением сравнительно крупных ПИИ, не смог, как планировалось изначально, выйти со своей продукцией на рынок Узбекистана из-за торговых и таможенных барьеров. В результате доходность компании оказалась недостаточной для покрытия долговых обязательств. Сейчас ее акционеры ищут инвестора, который позволил бы преодолеть существующие финансовые трудности и дал Банку возможность выйти из указанного проекта.

В связи с этим в ходе осуществления предыдущей стратегии Банк выдвинул Инициативу по поддержке стран, находящихся на раннем этапе перехода (СНЭП). В ее рамках ЕБРР ввел несколько новых форм финансирования, отвечающих потребностям Таджикистана, включая механизм прямого кредитования (МПК), механизм среднего софинансирования (МССФ) и пересмотренный вариант механизма прямого инвестирования (МПИ). Банк сформировал портфель из нескольких проектов, осуществляемых в стране по линии МПК – главным образом в агропромышленном секторе и в текстильной промышленности – и сейчас изучаются возможности разработки и реализации проектов по линии МССФ, с учетом слабой капитальной базы банковского сектора.

Укрепление финансовой системы

Как отмечалось выше, механизмы финансирования ПСРТ и ММП стали для банковского сектора важными источниками финансовых ресурсов и сделали эти ресурсы доступными предпринимателям, которые в прошлом не имели возможности прибегать к услугам банковской системы. В обеих программах уделяется большое внимание техническому сотрудничеству, направленному на подготовку кадров, и присутствует весомая учебная составляющая, позволяющая закреплять достигнутое, обеспечивать опору на местные силы и высокие стандарты в работе.

ЕБРР продолжал усилия по повышению уровня корпоративного управления в банках-участниках. Был начат еще один проект ТС, имеющий целью поддержать реструктуризацию Эската-банка и Таджпромбанка. Тесное взаимодействие с руководством этих банков позволило ЕБРР сформулировать рекомендации по дальнейшему совершенствованию корпоративного управления; это должно способствовать привлечению дополнительных инвестиций в акционерный капитал банков и повысить степень доверия населения к коммерческим банкам, что в свою очередь приведет к увеличению вкладов граждан.

Если говорить о вложениях в акционерный капитал, то ЕБРР, завершив весной 2003 года без потерь свое участие в финансировании Таджиксодирот-банка (ТСОБ), готов вносить свой вклад в увеличение капитальной базы, с учетом установленного Национальным банком нового норматива достаточности капитала, который составляет 5 млн. долл. США и должен соблюдаться уже с конца 2005 года.

Что касается Национального банка, то ЕБРР оказывал ему активную политическую поддержку, в том числе путем технического сотрудничества в таких областях, как противодействие отмыванию денег, страхование депозитов и законодательство о сделках с обеспечением.

Поддержка важнейшей инфраструктуры

Что касается муниципальной инфраструктуры, то в настоящее время осуществляется подписанный в июле 2004 года проект модернизации водоснабжения Худжанда. Он отвечает основным приоритетам Стратегической программы борьбы с бедностью, обеспечивая населению, живущему в районе Худжанда, доступ к питьевой воде, качество которой соответствует санитарным нормам, а также может служить образцом для аналогичных проектов в других городах юга страны. В рамках Инициативы СНЭП и при поддержке ряда доноров (Швейцария, Норвегия, Бельгия и Швеция) сформирован портфель проектов по развитию муниципальной инфраструктуры. В него входят проекты по модернизации водоснабжения в двух южных городах страны и проекты в области удаления отходов и общественного транспорта в столичном городе Душанбе.

В секторах воздушного транспорта и телекоммуникаций ЕБРР принимал меры по более эффективному использованию своих операций для поддержания открытого диалога с правительством на темы реформирования и приватизации этих отраслей. В сфере воздушного транспорта Банком было реализовано два проекта – по экстренному ремонту и совершенствованию взлетно-посадочной полосы Худжандского аэропорта и по модернизации аэронавигационного оборудования Таджикской государственной авиакомпании (ТГА). Летом 2005 года в секторе транспорта подписан исключительно важный проект, предусматривающий обновление самолетного парка ТГА. Еще одним крупным инфраструктурным проектом является модернизация компании "Таджиктелеком". Полная замена устаревших АТС в основных городах страны будет сочетаться в рамках этого проекта с созданием нормативно-правовой базы для функционирования сектора связи.

В целом, однако, деятельность Банка в этой области по-прежнему носит ограниченный характер – отчасти из-за жестких лимитов, установленных правительством и МВФ в отношении программы государственных инвестиций (ПГИ) и бездотационного государственного финансирования. Столь строгая политика государственных расходов, при которой государственные инвестиции не могут превышать 4 процентов ВВП, а приоритетность проектов определяется исходя из Стратегической программы борьбы с бедностью, заметно сужает возможности для участия Банка в финансировании государственного сектора. Для этого Банку фактически необходимо привлекать безвозмездное софинансирование, позволяющее в совокупности обеспечить выполнение требований МВФ, касающихся льготного характера процентных ставок и других условий финансирования.

Политический диалог

Банк ведет активный политический диалог с правительством как непосредственно по линии своих проектов, так и через донорское сообщество. Он регулярно принимает участие в консультативных совещаниях с министрами, Национальным банком и местными властями, на которых обсуждается политика в таких областях, как микрофинансирование, торговля, реформа банковского сектора, водоснабжение, воздушный транспорт, связь и горнодобывающая промышленность. Совсем недавно ЕБРР внес весомый вклад в проведение крупной банковской конференции, посвященной улучшению инвестиционного климата в банковском секторе и вопросам банковского надзора. Банк пользуется репутацией активного сторонника развития частного сектора и поборника добросовестного управления.

1.3 Воздействие на процесс перехода и накопленный опыт

1.3.1 Влияние на процесс перехода

Воздействие проектов Банка на процесс перехода было удовлетворительным. На отдельных направлениях достигнут ряд конкретных улучшений. В то же время ему еще предстоит проделать совместно с донорским сообществом немалую работу по дальнейшему продвижению преобразований, преодолению административного сопротивления экономическим реформам, продолжению либерализации и развития частного сектора.

Кредиты Банка на развитие государственной инфраструктуры связи и воздушного транспорта не только обеспечили ее жизненно важную техническую модернизацию, но и способствовали совершенствованию корпоративного управления и укреплению рыночной ориентации государственных предприятий. Однако финансируемые ими проекты натолкнулись на известное сопротивление, и в ближайшем будущем приватизация представляется маловероятной. Проект по обновлению воздушного флота ТГА не предусматривает государственных гарантий, что будет побуждать к внедрению коммерческих методов управления этой государственной авиакомпанией.

Проект в области муниципальной инфраструктуры привносит в сферу городского коммунального хозяйства принципы самокупаемости и рентабельности и затрагивает жизнь тысяч семей, обеспечивая их чистой питьевой водой и способствуя рациональному водопользованию.

Проекты в финансовом секторе предоставляют частному бизнесу доступ к финансированию, стимулируя тем самым развитие сотен малых предприятий. Они не только подпитывают экономическую активность населения на низовом уровне, но и повышают удельный вес частного сектора в экономике и помогают реализовать его жизненно важную роль в сокращении бедности.

Финансирование частного сектора

Воздействие, оказываемое на процесс перехода механизмом финансирования микро- и малых предприятий в Таджикистане (ФММПТ), отнюдь не ограничивается отдельными компаниями. С рынка вытеснены теневые кредиторы, предлагавшие крайне завышенные процентные ставки, и сейчас микроссуды предоставляются открыто, на конкурентной основе. Число заемщиков быстро растет благодаря открытию новых ссудных касс в менее

крупных населенных пунктах, в пределах досягаемости сельских общин. Силами местных инструкторов организуются учебные курсы для персонала банков-участников.

Расширение доступа к финансированию способствует росту доверия населения к коммерческим банкам и созданию микро- и малых предприятий, увеличивая тем самым число рабочих мест. Почти 90% заемщиков берут кредиты впервые. Впоследствии они неизбежно станут прибегать к услугам банков в процессе своей коммерческой деятельности (вклады, заработная плата, обработка платежей и т. д.). Инициатива СНЭП привела к появлению новых видов банковских услуг, лучше учитывающих специфику малого бизнеса. Возник портфель интересных маломасштабных проектов. Тем не менее, развитие МСП по-прежнему сдерживается нехваткой частных инвестиций, в частности их притока из-за рубежа. Не имел возможности принять участие в проектах по созданию новых предприятий и Банк.

ЕБРР ведет с правительством активный политический диалог по вопросам приватизации, особенно касающейся крупных государственных монополий.

Укрепление финансовой системы

За период осуществления предыдущей стратегии ЕБРР оказал существенное воздействие на процессы перехода в банковской системе Таджикистана.

Механизмы финансирования ММП и ПСРТ не только обеспечивали предпринимателей жизненно необходимыми финансовыми ресурсами, но и сопровождалась мероприятиями по линии ТС, призванными помочь банкам в овладении навыками, наиболее необходимыми для их работы. По линии ФММПТ уже подготовлено примерно сто тридцать пять банковских работников, оформляющих ссуды, которые владеют современными методами принятия решений о выдаче ссуд на основе анализа доходности предприятия, а не наличия дорогостоящего залога или личных связей. Это уже сказывается на кредитной практике таджикских коммерческих банков. Компетентные банковские работники, оформляющие ссуды, способны также давать заемщикам полезные консультации. Организуется также предметная подготовка по тематике финансирования торговых операций, с упором на применение аккредитивов вместо непрозрачных расчетов наличностью.

Важно отметить, что одним из банков, добившихся наивысших показателей в ходе этих программ, является Таджиксодирот-банк (ТСОБ), из капитала которого ЕБРР и МФК вышли в мае 2003 года, усомнившись в добросовестности корпоративного управления в связи с бесплатной раздачей новых акций учредителям с соответствующим размыванием нашей доли вопреки основополагающим принципам корпоративного управления, касающимся равноправия акционеров. Изъятие средств, вложенных нами и МФК в капитал ТСОБ, было произведено на условиях, позволявших обоим международным финансовым учреждениям избежать каких-либо потерь. Учитывая центральное место, занимаемое ТСОБ в банковском секторе Таджикистана, и прежде всего в сфере розничного кредитования и финансирования торговых сделок, мы сохранили с ним конструктивные отношения. Запустив механизм финансирования микропредприятий и приступив к реализации Программы содействия развитию торговли с двумя другими банками-участниками, мы обсудили возможность участия в них ТСОБ. После значительных изменений в составе правления ТСОБ, включая смену его председателя, этот банк подтвердил свою готовность придерживаться норм и требований ЕБРР, касающихся корпоративного управления и соблюдения договоренностей. Вслед за этим осенью 2004 года через ТСОБ весьма успешно были запущены оба вышеупомянутых

кредитных механизма; таким образом, нам удалось перевести неблагоприятно складывавшиеся отношения в позитивное и плодотворное русло.

Поддержка важнейшей инфраструктуры

Недавно начатый проект в области водного хозяйства и водоснабжения призван обеспечить i) проведение тарифной реформы (включая рационализацию системы субсидий, предоставляемых разным группам потребителей); ii) коммерциализацию (включая внедрение договоров на обслуживание); iii) упорядочение платежей, взимаемых с государственных структур; iv) обмен опытом; v) первые шаги по укреплению управленческого звена водохозяйственного предприятия. Проект находится пока на ранней стадии, но постепенно продвигается к выполнению вышеперечисленных задач, которые должны обеспечить столь необходимое воздействие на процесс перехода.

Уже существующие государственные проекты в области телекоммуникаций и воздушного транспорта развиваются по-прежнему успешно. Проект по модернизации аэронавигационных систем ТГА способствовал закреплению за Департаментом гражданской авиации (ДГА) роли регулирующего органа, а также коммерциализации деятельности компании. Эту тенденцию дополнительно подкрепляет новейший проект в секторе воздушного транспорта, основанный не на государственных гарантиях, а на использовании активов в качестве залога.

Проект по модернизации Таджиктелекома способствовал принятию нового закона о телекоммуникациях и созданию независимого регулирующего органа (на первых порах – в составе министерства связи). Консультантами был подготовлен также тарифный план на 2003-2007 годы, утвержденный в феврале 2004 года. Соответственно, в течение 2003 года тарифы повышались дважды, а начиная с 2004 года действует новая система восстановления их равновесия.

Политический диалог

Осуществление проектов ЕБРР в государственном и частном секторах давало многочисленные поводы для политического диалога с правительством – главным образом об улучшении инвестиционного климата и развитии частного сектора. Активное участие Банка в различных донорских организациях также способствовало включению ключевых вопросов, связанных с уставными задачами Банка, в повестку дня политических дискуссий.

Что касается деятельности Национального банка, то участие Банка в законодательном процессе сводилось в основном к вопросам, касающимся закона о залоге, а также развития сети банковских отделений. Дальнейшее совершенствование закона о залоговом обеспечении и юридической практики в этой области поможет банкам расширить объемы кредитования и внесет ясность в их отношения с заемщиками. Учебные занятия для сотрудников Национального банка и коммерческих банков по тематике противодействия отмыванию денег облегчают банковской системе ввод в действие надлежащих процедур ПОД.

1.3.2 Финансовая эффективность существующего портфеля

Совокупный портфель Банка состоит из 12 проектов: по двум проектам кредиты полностью возвращены, по восьми продолжается выборка средств и по

трем осуществляется погашение обязательств; по двум проектам введено кризисное управление, и погашение кредитов по ним не производится.

Кредитные линии для предоставления микроссуд, средства по которым сейчас выделяются в виде траншей, пользуются большим спросом. Активно используются кредиты ЕБРР по линии ПСРТ: один из таджикских банков даже продемонстрировал рекордные темпы полного освоения выделенной ссуды за всю историю программы ПСРТ. Три кредита, предоставленные на сегодняшний день государственному сектору, обеспечены государственными гарантиями. Их погашение осуществляется в соответствии с планом.

1.3.3 Привлечение софинансирования

Банку успешно удается привлекать гранты доноров, объединяя их на началах софинансирования с собственными ресурсами, чтобы позволить правительству выдержать взятый им курс на отказ от дотационного государственного финансирования. Правительствами Японии, Швейцарии и Норвегии, а также ЕС, британским ДМР и американским ЮСАИД выделены значительные субсидии на поддержку различных проектов. При финансировании проектов, осуществляемых под эгидой государства, Таджикистану все еще приходится полагаться на такие комбинированные схемы. Коммерческое софинансирование до сих пор распространено мало из-за крайне низких уровней ПИИ; так, за период осуществления стратегии не было ни одного случая софинансирования с участием коммерческих банков. ЕБРР будет и впредь активно изучать возможности софинансирования с привлечением других МФУ, таких как АБР, ВБ/МФК и ИБР.

1.3.4 Накопленный опыт

Частный сектор

Трудности, встретившиеся при осуществлении двух проектов МПИ в агропромышленном секторе (производство минеральной воды и соков), были обусловлены рядом факторов, и в том числе рыночными барьерами, являющимися порождением нелегких условий торговли в регионе. Упомянутые предприятия, расположенные на севере Таджикистана по соседству с Узбекистаном, не справились с новыми условиями деятельности, возникшими вследствие финансовых потерь, вызванных российским кризисом, а также из-за закрытия узбекской границы после обострения обстановки в 1999-2001 годах. Несмотря на интенсивную поддержку по линии технического сотрудничества, дополнительное финансирование и усилия Банка, этим предприятиям так и не удалось выправить свое положение из-за узости таджикского внутреннего рынка. Это наглядно свидетельствует о необходимости более активного экономического сотрудничества в регионе, особенно для расположенного в окружении гор Таджикистана. Это также указывает на необходимость более глубокой предварительной проработки проектов МСП, особенно в части анализа рыночных рисков.

Трудность расширения масштабов прямого финансирования частного сектора стала одной из причин разработки Инициативы СНЭП, которая, в частности, позволила уменьшить минимальные возможные размеры финансируемых проектов. Связанные с ней новые формы банковских услуг, рассчитанные в основном на реализацию малых проектов (механизм прямого кредитования, механизм среднего софинансирования и новый вариант механизма прямого инвестирования), – прямой результат усвоения накопленного здесь опыта.

Ограниченность прямых иностранных, особенно западных, инвестиций, указывает на то, что Банку следует развивать контакты с "нетрадиционными" зарубежными инвесторами, в том числе из России, Турции, Казахстана и Китая.

Финансовый сектор

Нынешний уровень корпоративной организации и управления ставит на повестку дня вопрос о проведении программ по организационному строительству, включающих подготовку кадров и оказание поддержки в сфере менеджмента. Пример ТСОБ наглядно подтверждает возможность улучшений в области корпоративного управления: хотя ТСОБ и нарушил одно из условий своих инвестиционных соглашений с ЕБРР и МФК, что привело к изъятию обеими МФУ сделанных инвестиций, он, тем не менее, продолжал сотрудничать с ЕБРР по линии предоставления кредитных услуг. Сейчас ТСОБ демонстрирует внушительные результаты в рамках двух банковских программ ЕБРР, обеспечивающих финансовые потребности широкого круга частных и корпоративных клиентов. Отношения с его акционерами восстановлены на конструктивной основе.

Инфраструктура

В свете программы государственных инвестиций (ПГИ), а также приоритетов, определенных в Стратегической программе борьбы с бедностью, Банк имеет возможность применять свои знания и опыт лишь на отдельных участках, в основном связанных с развитием муниципальной инфраструктуры, и только в сочетании с грантами, поступающими от других доноров. Еще один подход, избранный для проекта по обновлению самолетного парка, заключается в предоставлении государственному предприятию кредита на условиях, не предусматривающих государственной гарантии, но включающих залоговое обеспечение, по аналогии с коммерческими кредитами. Это особенно подходит для Таджикистана с учетом его бюджетной ситуации, а также ведет к укреплению коммерческих начал в руководстве такими предприятиями. В связи с потенциально крупными инвестициями в секторе гидроэнергетики потребуются дополнительно проанализировать коммерческую жизнеспособность долгосрочных инфраструктурных проектов, финансируемых без государственных гарантий.

Другие направления

Действенное сотрудничество и твердая поддержка со стороны Национального банка позволили успешно задействовать предложенный Банком механизм финансирования ММП, не предусматривающий государственных гарантий.

Реализация Банком каких-либо проектов в горнодобывающей отрасли не представлялась возможной из-за сложного характера процедур лицензирования и юридических препятствий, связанных в частности, с сохранением монополии на аффинаж драгоценных металлов.

Хотя таджикские власти добились неплохих результатов в пересмотре режима инвестиций и улучшении инвестиционного климата, объем частных капиталовложений из внутренних и зарубежных источников со времени принятия предыдущей стратегии существенно не увеличился. Однако после реструктуризации задолженности Таджикистана перед Россией и возможных инвестиций в развитие гидроэнергетики здесь должны открыться новые возможности.

1.4 Портфельное соотношение

Поскольку в рамках предыдущей стратегии основное внимание Банка было сосредоточено на развитии частного предпринимательства, портфельное соотношение заметно сместилось в сторону равновесия между государственным и частным секторами. К частному сектору относятся девять из одиннадцати проектов, подписанных за этот период. Несмотря на указанную тенденцию, совокупный портфель Банка на сегодняшний день характеризуется соотношением 53:47 в пользу государственного сектора. Это значительный прогресс по сравнению с периодом осуществления предыдущей стратегии, в начале которого перевес государственного сектора в портфельном соотношении составлял 67:33. Большинство проектов, находящихся сейчас в стадии разработки и осуществления, относятся к частному сектору.

2. Условия деятельности

2.1 Общий климат проведения реформ

2.1.1 Политические перемены

Таджикистан – республика с сильной исполнительной властью, сосредоточенной в руках президента. Срок президентских полномочий Эмомали Рахмонова истекает в 2006 году; впрочем, согласно конституции страны в ее пересмотренном варианте, за президентом сохраняется возможность остаться в должности еще на два семилетних срока. Последние парламентские выборы, состоявшиеся в феврале 2005 года, прошли с нарушением требований ОБСЕ, несмотря на некоторые положительные сдвиги по сравнению с предыдущими выборами. Отмечались проблемы, связанные, в частности, с регистрацией кандидатов, закрытием оппозиционных газет и несбалансированностью состава избирательных комиссий. Правящая Народно-демократическая партия сохранила за собой доминирующие позиции в парламенте, завоевав большинство из 63 мест в его нижней палате; второе по числу депутатов место занимает Коммунистическая партия, за которой с большим отставанием следует Партия исламского возрождения.

Таджикистан, относящийся к странам СНЭП и бывший беднейшей республикой Советского Союза, и по сей день принадлежит к числу самых нуждающихся государств региона. Повсеместная нищета, высокий уровень безработицы, низкая оплата труда в сочетании со слабостью органов власти, неэффективностью судебной системы и крупными транзитными потоками наркотиков создают питательную среду для коррупции и делают сокращение масштабов бедности важнейшей задачей страны.

Что касается внешних условий, то сохраняет свое значение фактор соседства с Афганистаном. Несмотря на серьезные усилия таджикских властей, позволившие увеличить перехват наркотиков, их крупные партии продолжают идти через афгано-таджикскую границу. Таджикистан традиционно сохраняет тесные связи с Россией и стремится поддерживать сбалансированные отношения со всеми соседями по региону.

2.1.2 Экологические проблемы

Общие сведения

Таджикистан это неповторимая страна Средней Азии, обладающая значительными водными ресурсами, пахотными землями и горными районами, где встречаются редкие виды флоры и фауны. Реки страны - Амударья и Сырдарья, впадающие в Каспийское море,- образуют две крупнейшие речные системы Средней Азии. Реки, вода которых идет на орошение около 80% сельскохозяйственных угодий, определяют специализацию страны на выращивании хлопка и производстве гидроэлектроэнергии. На нужды ирригации уходит до 90% всей потребляемой в стране пресной воды, хотя в расчете на душу населения годовое потребление воды и площадь орошаемых земель в Таджикистане меньше, чем в других среднеазиатских странах.

Интенсивное и нерациональное использование пестицидов и удобрений в основных хлопкопроизводящих регионах страны привело к загрязнению почвы, поверхностных и грунтовых вод в некоторых из них. Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) совместно с другими донорами разработана программа восстановления бассейна Аральского моря, нацеленная на искоренение первопричин истощения и деградации его международных вод (Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан и Киргизстан).

Наиболее острыми экологическими проблемами Таджикистана являются эрозия почв, ухудшение их состояния под воздействием ирригации, вырубка лесов, экологический ущерб, связанный с производством алюминия, нерачительное водопользование и стихийные бедствия. Самой серьезной угрозой для здоровья населения страны, по всей видимости, является недостаточное снабжение чистой питьевой водой. Кроме того, деградация и загрязнение окружающей среды привели к сокращению территорий, пригодных для обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, таких как снежный барс.

Национальный план природоохранных мероприятий

В Таджикистане осуществляется государственная экологическая программа использования природных ресурсов (земля, вода, воздух, биоразнообразие) и улучшения состояния здоровья населения (1998-2008 годы); однако ни одно из этих направлений не вписано в общий природоохранный контекст, что будет сделано лишь в Национальном плане природоохранных мероприятий (НППМ), все еще находящемся на стадии подготовки. В 2003 году был составлен Национальный план действий по сохранению биоразнообразия, а в 2004 году как ПРООН, так и Всемирный банк приступили к осуществлению проектов в этой области.

В соответствии с решением Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) между ГКООСЛХ и ЮНЕП подписан меморандум об оказании Таджикистану помощи в разработке национальной стратегии устойчивого развития (НСУР). На основе этого меморандума был утвержден план мероприятий, и в 2005 году государственные ведомства приступили к подготовке пособий и руководств для Национальной комиссии по устойчивому развитию и по национальной стратегии устойчивого развития.

После утверждения в 2003 году Стратегии ЕБРР для Таджикистана заметным событием в правовой области стало принятие закона 2003 года «Об экологической экспертизе», распространяющегося на проекты, требующие проведения экологической экспертизы. Кроме того, в январе 2004 года произошли важнейшие организационные перемены: министерство охраны природы было преобразовано в Государственный комитет по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГКООСЛХ).

Заповедники, биоразнообразии и опустынивание

Ведется подготовка к созданию Памирского национального парка с территорией в 2,5 млн. га, законодательное решение об организации которого было принято в 2003 году. Этот проект предусматривает создание особой охранной зоны для памирского архара, бородатого козла, снежного барса и других уязвимых видов. При поддержке Европейской комиссии и ТАСИС будет образован обширный заповедник, охватывающий ряд районов Таджикистана, Афганистана, Пакистана и Китая.

Правительство Таджикистана подписало и ратифицировало несколько международных природоохранных конвенций, в том числе Конвенцию ООН о биологическом разнообразии, Рамсарскую конвенцию об охране водно-болотных угодий (такими угодьями для целей этой конвенции признано 94 600 гектаров территории страны), Конвенцию ООН об изменении климата, Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Конвенцию ЮНЕСКО о сохранении мирового наследия и Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием. По многим из вышеназванных

конвенций разработаны планы действий (это касается, например, вопросов изменения климата, опустынивания, биоразнообразия), но большинство программ их осуществления предстоит проводить в жизнь за счет донорских взносов.

Острейшей проблемой Таджикистана является опустынивание; в 2001 году, после трехлетней засухи, правительством принята Национальная программа мероприятий (НПМ) по борьбе с опустыниванием. Засуха в регионе привела к нехватке продовольствия, усиленной эрозии и деградации почв. Перебои с подачей электроэнергии повлекли за собой усиленную вырубку лесов, что ускорило процесс опустынивания. В этой связи правительством принята "Государственная программа экологического воспитания и образования населения Таджикистана на 2000-2010 годы"; сейчас эта программа реализуется, и есть надежда, что она поможет республике справиться с засухой.

Природоохранные организации и консультации с общественностью

В 2004 году в Таджикистане было зарегистрировано 50 природоохранных НПО, действующих на национальном уровне, что на 25% больше, чем в 2002 году. Имеются явные признаки того, что НПО начинают активизироваться, причем некоторые из них принимают непосредственное участие в разработке НПМ и осуществлении Плана природоохранных мероприятий в Центрально-Азиатском регионе (РППМ).

В 2001 году Таджикистан подписал и ратифицировал Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В стране отмечался Всемирный день охраны окружающей среды; эти мероприятия были организованы местным Орхусским центром, Государственным комитетом по охране окружающей среды и лесному хозяйству и школами г. Душанбе.

Будучи беднейшей из стран СНГ, Таджикистан должен решать проблемы экологии и сопутствующие проблемы здоровья людей и одновременно повышать жизненный уровень населения. Таджикистан не в состоянии самостоятельно выполнять намеченные планы и многие из взятых на себя по различным конвенциям обязательств и опирается на помощь международных учреждений и организаций. Для более рационального природопользования и ужесточения природоохранных требований в обозримом будущем ему, по всей видимости, потребуется немалая помощь.

2.1.3 Социальный климат и проблемы трудовых ресурсов

Хотя с 1999 года масштабы бедности в Таджикистане сократились, он остается беднейшей страной региона, прожиточный минимум 64% населения которой, по оценкам, составляет менее на 2,15 долл. США в день (по паритету покупательной способности). Процент малоимущих высок как в сельской местности, так и в городах (65% и 59%, соответственно). Наблюдается разброс показателей по областям, причем доля бедных является самой низкой в районах республиканского подчинения (РРП) и Душанбе, а самой высокой - в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) и в Хатлоне². Примечательно, что на фоне снижения уровня бедности в сельских районах в 1999-2003 годах ее масштабы в городах остаются неизменными. Притом, что по всем уровням доходов отмечается рост потребления, показатель неравенства, выраженный

² В состав Таджикистана входят четыре области: Горно-Бадахшанская автономная область (ГБАО) на востоке, Хатлонская область на юге, Ленинадская область на севере и районы республиканского подчинения (РРП) в центральной части страны.

коэффициентом Джини³, несколько увеличился – с 0,33 в 1999 году до 0,36 в 2003 году. В 2002 году правительство Таджикистана разработало Стратегическую программу борьбы с бедностью (СПББ) и ежегодно публикует доклады по этому вопросу.

Вызывает озабоченность качество услуг, предлагаемых системами образования и здравоохранения; перед последней возникают новые проблемы, такие, как учащение случаев хронического недоедания и распространение инфекционных болезней. Нищета затрудняет бедным доступ к образованию, медицинской помощи и важным социальным услугам. Хотя число выявленных случаев заболевания ВИЧ/СПИД в Таджикистане невелико, в стране широко распространена наркомания⁴. Это говорит о том, что в ближайшее время может произойти вспышка ВИЧ-инфекции. Кроме того, по данным ЮНИСЕФ и ВОЗ, Таджикистан находится в наихудшем положении среди стран бывшего СССР по обеспечению населения чистой питьевой водой.

Отчасти из-за социально-экономических неурядиц серьезный характер в Таджикистане приобрела проблема торговли людьми. По данным Международной организации по миграции (МОМ), Таджикистан является крупнейшим поставщиком женщин и детей для продажи. Властями страны принят ряд мер по обузданию такой торговли, в том числе утвержден законопроект об уголовной ответственности за подобные деяния. Тем не менее, эта проблема стоит по-прежнему остро.

Слабость органов управления является еще одной из причин бедности в Таджикистане. В повседневной жизни широко распространены коррупция и взяточничество, препятствующие доступу рядовых граждан к важнейшим услугам и ограничивающие их социально-экономические возможности; это в свою очередь усугубляет социальную изоляцию бедных слоев населения. Вышеназванные явления характерны не только для сферы социальных услуг, они стали неотъемлемым атрибутом деятельности официальных банков.

Серьезным препятствием для деятельности Банка в Таджикистане по-прежнему является несоблюдение норм деловой этики. Повсеместно распространено мелкое взяточничество, широко чинятся препятствия деятельности малых предприятий. Согласно опубликованному Всемирным банком "Показателям эффективности управления" за 2004 год, по уровню борьбы с коррупцией Таджикистан занимает 185-е место среди 204 стран, а в составляемом "Транспэрэнси интернэшнл" рейтинге восприятия коррупции за 2005 год ему досталось 144-е место из 158. Как указано в обзорном докладе Всемирного банка, более 90% малых предприятий оплачивают регистрацию и прохождение проверок «черным налом».

Однако все больше признаков улучшения положения. Многие крупнейшие предприятия теперь обязаны следовать международным нормам бухгалтерского учета. Кроме того, в апреле 2005 года принят закон "О борьбе с коррупцией"; подготовлен и вскоре будет внесен в парламент законопроект о борьбе с отмыванием денег. Хотя все это обнадеживает, неясно, насколько эффективными окажутся эти законы, так как возможности правительства по обеспечению соблюдения законодательных норм по-прежнему относительно невелики. С учетом этого Банку придется и впредь весьма осмотрительно подходить к подбору проектов.

³ Коэффициент Джини служит для определения уровня неравенства по всему диапазону доходов или потребления. Значение 0 соответствует абсолютному равенству, а 1 – абсолютному неравенству.

⁴ Источник: Ежегодный доклад государственного департамента США по Таджикистану.

Вступив в МОТ в 1993 году, Таджикистан и ратифицировал все ключевые конвенции МОТ, в том числе совсем недавно – Конвенцию 182 о наихудших формах детского труда. Эта конвенция запрещает принудительный или подневольный труд, в том числе детский, за исключением случаев, оговоренных в законодательстве. Однако сигналы об использовании принудительного или подневольного труда поступают. Студентов ВУЗов и учащихся средних школ регулярно заставляют выезжать на уборку хлопка под видом допускаемой законом "семейной помощи". От бывших работников совхозов и колхозов могут требовать выхода на уборку хлопка, хотя при этом их труд обычно не оплачивается, а хозяйства не оказывают им, как в прошлом, социальных услуг.

В Таджикистане, как и в других центральноазиатских странах, издавна используется детский труд – особенно в сельском хозяйстве. В 2005 году в стране были введены в действие закон "О запрещении использования детского труда, защите детей и молодежи" и закон No. 52 "О молодежи и государственной молодежной политике".

Закон предоставляет женщинам равные с мужчинами права; однако проблема дискриминации женщин на рабочем месте сохраняет актуальность. Женщины традиционно составляют значительную часть рабочей силы. Согласно сведениям, приведенным в докладах государственного департамента США, в стране нет официальной дискриминации женщин при найме на работу; в городах женщины повсеместно заняты в госучреждениях, учебных заведениях и на предприятиях частного сектора. Женщины вправе по закону претендовать на равную оплату труда, однако эта норма не всегда соблюдается на практике. Работающая женщина зарабатывает в среднем немногим более половины того, что приносит домой среднестатистический мужчина.

После распада СССР в 1991 году в Таджикистане, как и в других бывших советских республиках, наблюдалась масштабная миграция рабочей силы. Наиболее массовой она была в 1994-1995 годах. Мигранты направлялись в основном в Россию и, в меньшей степени, в другие страны СНГ. Миграционные потоки рабочей силы из Таджикистана включали следующие группы: i) неквалифицированных или среднеквалифицированных работников, выезжавших на ограниченный срок; ii) эмигрировавших высококвалифицированных специалистов ("утечка мозгов"); iii) мелких торговцев – "челночников"; iv) мигрантов из Таджикистана, занимавших место русских, мигрировавших на Запад.

2.1.4 Региональное сотрудничество

Географическое положение Таджикистана непростое. Страна не имеет выхода к морю или торговых путей доступа к нему, изолирована одним из высочайших в мире горных массивов и сильно удалена от ключевых рынков – Европы и России. Поэтому доступ к рынкам зависит для нее от отношений с соседями, и на ней серьезно сказываются региональные проблемы безопасности, связанные с транзитом наркотиков и политической ситуацией в регионе. Основные пути экспорта из Таджикистана пролегают через Узбекистан и Казахстан в Россию. Обострение ситуации в регионе и наркоторговля неоднократно прерывали движение товаров из Таджикистана из-за закрытия пограничных переходов с Узбекистаном.

Таджикистан принимает активное участие в деятельности таких региональных организаций, как Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Центральноазиатская организация сотрудничества (ЦАОС) и Организация экономического сотрудничества (ОЭС). ЕС в настоящее время также стремится наладить региональный политический диалог с пятью

центральноазиатскими странами. Эти организации вносят свой вклад в согласование мер торговой политики, восстановление экономических связей и, в конечном счете, подготовку к вступлению в ВТО. Однако из-за слабой активности некоторых соседей Таджикистана отдача от регионального сотрудничества остается ограниченной. Таджикские коммерсанты по-прежнему сталкиваются с задержкой грузов на границе, вынуждены часто платить высокие официальные сборы и незаконные поборы за ее пересечение и подвергаются разнообразным придиркам⁵.

Одним из главных экономических ресурсов Таджикистана и одной из основных статей его экспорта является гидроэлектроэнергия. Торговля водными ресурсами и электроэнергией регулируется комплексом двусторонних бартерных соглашений. Так, на основе ежегодно заключаемых двусторонних соглашений Таджикистан в зимнее время закупает электроэнергию в Узбекистане и Туркменистане, а летом снабжает их водой для орошения. Кроме того, летом Таджикистан экспортирует излишки электроэнергии. Ценовые посылки, заложенные в этих бартерных сделках, не отражают реальной стоимости, и расхождения в толковании их условий становятся причиной роста задолженности и неоднократной приостановки поставок. Одной из ключевых будущих задач для Таджикистана и для всей Центральной Азии по-прежнему является создание экономических условий для эффективной региональной торговли электроэнергией и водными ресурсами. Осуществление новых проектов по строительству Сангтудской и Рогунской ГЭС даст стране мощный экспортный ресурс и выведет региональное сотрудничество на новый уровень.

2.1.5. Правовой климат

Правовая база в Таджикистане остается одной из наименее развитых в странах операций ЕБРР.

Коммерческое право страны в целом до сих пор не соответствует современным требованиям, хотя в последнее время и были предприняты некоторые попытки его пересмотра в отдельных областях – такие, как принятие нового закона об аренде в апреле 2003 года, закона о телекоммуникациях в 2002 году и некоторых природоохранных законов в 2001 и 2002 годах. В 2004 году последовал ряд новых шагов по пути реформ: в мае были введены в действие новые законы о лицензировании отдельных видов деятельности и об организациях, занимающихся микрофинансированием. Однако к середине июля 2005 года эти два последних закона еще не заработали в полную силу, а правительство еще не утвердило необходимые подзаконные акты.

Определенный прогресс достигнут в области сделок с обеспечением: в марте 2005 года был принят закон о залоге движимого имущества. К середине июля 2005 года остается неясным, насколько этот закон удалось претворить в жизнь. Если ставить вопрос шире, то развитие института сделок с обеспечением в Таджикистане сдерживается рядом факторов, среди которых – слабость существующего законодательства и режима регистрации сделок с недвижимым имуществом.

Хотя в стране принято законодательство о банкротстве и рассматривается вопрос о проведении дальнейших реформ, этому процессу еще не был придан надлежащий импульс. По-прежнему отсутствуют эффективно действующие суды по делам о банкротстве, институт доверительных управляющих и правоприменительные механизмы.

⁵ По данным последнего доклада МВФ, такие выплаты составляют более 30% от общих расходов на доставку товаров наземным транспортом из Душанбе в Москву. На таджикско-узбекской границе товары приходится перегружать на грузовики с узбекскими номерами.

Работа по пересмотру законодательства, определяющего деятельность предприятий, по всей видимости, застопорилась. Таджикистан еще не ратифицировал Нью-Йоркскую конвенцию 1958 года о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений и не присоединился к ней, оставаясь одной из двух стран операций Банка, которые этого не сделали.

В остальном к числу наиболее серьезных препятствий на пути перехода Таджикистана к реальной рыночной экономике относятся проблемы исполнения принятых законов и продажности судебной власти.

2.2 Экономические перемены и динамика процесса перехода

2.2.1 Макроэкономические условия, относящиеся к деятельности Банка

За последние годы Таджикистан достиг немалых успехов в укреплении экономики. В 2002-2004 годах реальный экономический рост составлял в среднем 10%, вследствие чего масштабы бедности сократились. Значительный рост заработной платы и увеличение объемов денежных переводов повлекли за собой увеличение спроса. Одним из факторов, обуславливающих высокие темпы роста, является производство алюминия. Имеются некоторые признаки экономической диверсификации и повышения производительности в других секторах (особенно в секторе услуг). Ожидается, что тенденция к ускоренному росту сохранится и в дальнейшем благодаря запланированным крупномасштабным инвестициям в энергетику и металлургическую промышленность в целях расширения их производственных мощностей, а также дальнейшему увеличению объемов перечислений из-за рубежа. Вместе с тем сохраняются острые проблемы, связанные с производственным сектором, где по-прежнему налицо нехватка инвестиций и низкая производительность (некоторые подвижки наблюдаются лишь в алюминиевой промышленности), а также неопределенность перспектив финансирования и структурной перестройки хлопкового сектора. В первые восемь месяцев 2005 года экономический рост несколько замедлился, составив 7,5%.

Темпы инфляции с 2000 года снижаются, и на конец 2004 года инфляция составила 5,6%, что значительно ниже уровня в 13,7%, зарегистрированного в предыдущем году. Отчасти это объясняется тем, что Национальный банк Таджикистана продолжал проводить жесткую денежно-кредитную политику, ориентированную на поддержание стабильности цен. Резкое увеличение денежной массы шло рука об руку с неуклонной монетизацией экономики. Однако в начале 2005 года, с повышением цен на коммунальные услуги и продовольствие, а также с ростом заработной платы в госсекторе, появились признаки возвращения инфляционных тенденций. Дополнительными инфляционными факторами в этом году должны стать тенденция к ослаблению национальной валюты (по отношению к доллару США) и сохранение высоких цен на нефть.

Страна продолжает проводить осмотрительную бюджетно-налоговую политику. Хотя в течение 2004 года положение с бюджетным балансом в целом несколько ухудшилось, предварительные итоги за 2005 год свидетельствуют о профиците в размере 45,8 млн. сомони (3,6% ВВП, без учета государственных инвестиционных программ) по итогам первого квартала. Это частично обусловлено уверенным экономическим ростом, улучшением деятельности налоговой службы и жестким контролем над расходами. Ожидается дальнейший прогресс в связи с введением нового налогового кодекса, который позволит упростить налоговые процедуры, улучшить налоговое администрирование и сократить расходы на сбор налогов. В общем государственном бюджете на 2005 год запрограммирован небольшой дефицит (0,5% ВВП), причем расходы ограничены в

основном рамках социального сектора. Вместе с тем отношение налоговых поступлений к объему ВВП в Таджикистане относится к числу самых низких в регионе. Кроме того, имеются определенные планы увеличения расходов, включая 65-процентное увеличение фонда заработной платы госслужащих с целью удержания квалифицированных кадров в секторе социальных услуг. В этих условиях для обеспечения устойчивости государственных финансов требуется дальнейшее совершенствование бюджетно-налоговой политики.

Будучи небольшой страной, не располагающей выходом к морю, Таджикистан имеет довольно открытую экономику, внешнеторговый оборот которой превышает 100% ее ВВП. Вместе с тем экспорт практически замкнут на нескольких сырьевых статьях (хлопок и алюминий) и зависит от колебаний цен на эти товары. В последнее время наблюдается ухудшение внешнеторгового баланса страны под воздействием роста импорта, подпитываемого высокими ценами на нефть и обширным потребительским спросом, а также отсрочкой поставок хлопка после резкого падения цен на него в конце 2004 года. Соответственно, дефицит внешнеторгового баланса вырос с 1,3% ВВП в 2003 году до 3,9% в 2004 году. Дефицит текущего платежного баланса отчасти компенсируется ростом объема денежных переводов - со 189 млн. долл. США в 2001 году до 313 млн. долл. США в 2004 году⁶. Этот рост свидетельствует не только об увеличении числа рабочих-мигрантов, занятых за рубежом, но и о повышении доверия к банковскому сектору. Объем поступающих в страну ПИИ в номинальном выражении резко возрос, достигнув 272 млн. долл. США, но основная часть этой суммы приходится на сделку с Россией по конверсии долга в акционерный капитал, тогда как в реальном выражении объем иностранных инвестиций остается ограниченным. Золотовалютные резервы в валовом исчислении значительно возросли, достигнув в конце 2004 года 189 млн. долл. США. Есть надежда, что эти переведенные из-за рубежа средства не уйдут из банковской системы и будут инвестированы в реальный сектор; однако до сих пор они использовались в основном для покрытия повседневных бытовых расходов и для жилищного строительства⁷.

Значительные успехи достигнуты в реструктуризации внешнего долга. Подписание ряда двусторонних соглашений о списании задолженности позволило Таджикистану сократить объем внешнего долга до 895 млн. долл. США. Соответственно, отношение внешнего долга к ВВП снизилось с 82% в 2002 году до 40% к концу 2004 года. В 2004 году Россия, являющаяся наиболее крупным двусторонним кредитором, списала задолженность Таджикистана на сумму в 306 млн. долл. США – главным образом в обмен на передачу ей прав собственности на Сангтудскую гидроэлектростанцию и на Нурекскую станцию слежения за космическими объектами. Ожидается, что в будущем внешний долг страны несколько возрастет в номинальном выражении, но ввиду его льготного характера останется на приемлемом уровне. Тем не менее, правительство продолжает ограничивать объем государственных инвестиций, финансируемых из внешних источников, 4 процентами ВВП (приблизительно 91 млн. долл. США в 2005 году) и по-прежнему воздерживается от нелюбимых государственных заимствований и предоставления финансовых гарантий иностранным инвесторам.

⁶ Эта цифра отражает только средства, перечисляемые через банковскую систему, и не включает ввозимую рабочими-мигрантами наличность и деньги, переводимые незаконным путем. Реальная сумма трудно поддается оценке, но может составлять до 1 млрд. долл. США (около 50% ВВП). Основная часть денежных переводов (92% от общей суммы) поступает из России.

⁷ 82% респондентов, участвовавших в опросе, проведенном Нацбанком Таджикистана, указали, что не готовы вкладывать перечисленные средства в банковские учреждения.

Учитывая вышеуказанную ситуацию, ключевые макроэкономические задачи на период новой стратегии можно кратко сформулировать следующим образом:

- *Сохранение высоких темпов экономического роста:* дальнейший рост может быть достигнут за счет диверсификации экономики. Следует развивать не связанные с хлопководством отрасли сельского хозяйства, а также не относящиеся к производству алюминия отрасли промышленности. Кроме того, желательно, чтобы часть денежных переводов удерживалась в банковском секторе для продуктивных инвестиций.
- *Продолжение осторожной бюджетно-налоговой политики:* эта политика нуждается в корректировке для выполнения обязательств по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы и увеличению пенсий. Одной из важных задач является эффективное применение нового налогового кодекса. Требуется увеличить объем налоговых поступлений за счет совершенствования работы налоговой и таможенной служб, с тем чтобы добиться ориентировочной цифры бюджетного сальдо в размере 0,5% от ВВП.
- *Продолжение жесткой денежно-кредитной политики:* органы денежно-кредитного регулирования должны и впредь проводить в этой области жесткий курс, нацеленный на сдерживание инфляции. Важнейшее значение имеет также эффективное обеспечение конвертируемости по счету движения капиталов в соответствии с обязательствами перед МВФ.
- *Дальнейшее сокращение внешнего долга:* властям необходимо выполнить финансовые обязательства перед Россией (т. е. произвести от имени России инвестиции в Сангтудскую ГЭС). Кроме того, желательно чтобы правительство продолжило усилия по реструктуризации оставшегося двустороннего долга, в частности перед США, Турцией и Узбекистаном.

2.2.2 Динамика процесса перехода и нерешенные задачи

2.2.2.1 Динамика процесса перехода

В 90-х годах Таджикистан добился неплохих успехов в приватизации малых предприятий и либерализации цен и торговли, что нашло отражение в показателях процесса перехода ЕБРР (см. таблицу 2). Правительство поддерживает режим регулируемого плавающего курса при полной конвертируемости валюты и в настоящее время ведет переговоры о членстве в ВТО. Цены по большей части полностью либерализованы, а тарифы на коммунальные услуги устанавливаются соответствующими регулирующими органами. В декабре 2004 года Таджикистан отменил валютные ограничения по текущим операциям, выполнив тем самым в полном объеме обязательства по разделам 2, 3 и 4 статьи VIII устава МВФ.

Вместе с тем в области широкомасштабной приватизации, реструктуризации предприятий и совершенствования управления ими, развития инфраструктуры на рыночных принципах сделано мало. Финансовый сектор (включая небанковские учреждения) по-прежнему слабо справляется с функцией финансового посредничества, несмотря на то, что за последние годы в банковском секторе достигнут немалый прогресс. Коммерческие банки не сумели ни полностью завоевать доверие населения, ни обеспечить долгосрочного финансирования реального сектора экономики, особенно микро- и малых предприятий, сосредоточивая внимание, в основном, на краткосрочном кредитовании торговых сделок и на валютных операциях.

С 2002 года правительство последовательно проводит в жизнь Стратегическую программу борьбы с бедностью (СПББ), нацеленную на увеличение реальных доходов граждан и

обеспечение справедливого распределения благ, связанных с экономическим ростом, а также на повышение жизненного уровня беднейших слоев населения. Стратегия включает четыре основные цели: i) поощрение справедливого экономического роста за счет повышения интенсивности труда с уделением особого внимания экспортным отраслям; ii) содействие справедливому и эффективному оказанию основных социальных услуг; iii) адресная поддержка беднейших слоев населения; iv) совершенствование практики управления и укрепление безопасности. Важным элементом Стратегии является развитие частного сектора. Международное сообщество отмечает небольшой прогресс, достигнутый к настоящему моменту в сокращении масштабов бедности и повышении эффективности политики. Уровень бедности уже несколько снизился, о чем свидетельствуют данные из доклада о ходе выполнения СПББ за 2004 год; так, количество граждан, живущих за чертой бедности, сократилось с 83% в 2001 году до 68% в 2003 году. Однако для более полной реализации целей СПББ требуется значительно укрепить организационную базу во всех секторах. Ожидается, что в 2006 году будет подготовлена новая СПББ.

Таблица 2. Показатели процесса перехода стран СНГ за 2005 год

Страны	Предприятия			Рынки и торговля			Финансовые учреждения		Инфраструктура
	Приватизация крупных предприятий	Приватизация малых предприятий	Управление и структурные реформы на предприятиях	Либерализация цен	Торговля и валютная система	Антимонопольная политика	Банковская реформа и либерализация процентных ставок	Фондовые рынки и небанковские финансовые учреждения	Инфраструктурные реформы
Армения	4-	4	2+	4+	4+	2+	3-	2	2+
Азербайджан	2	4-	2+	4	4	2	2+	2-	2
Беларусь	1	2+	1	3-	2+	2	2-	2	1+
Грузия	4-	4	2+	4+	4+	2	3-	2-	2+
Казахстан	3	4	2	4	3+	2	3	2+	2+
Киргиз. Респ.	4-	4	2	4+	4+	2	2+	2	2-
Молдова	3	3+	2	4-	4+	2	3-	2	2+
Россия	3	4	2+	4	3+	2+	2	3-	3-
Таджикистан	2+	4	2-	4-	3+	2-	2	1	1+
Туркменистан	1	2	1	3-	1	1	1	1	1
Украина	3	4	2	4	3+	2+	3-	2+	2
Узбекистан	3-	3	2-	3-	3-	2-	2-	2	2-
В среднем по СНГ	3-	3+	2-	4-	3+	2	2+	2-	2
В среднем по странам операций ЕБРР	3	4-	2+	4	4-	2+	3	2+	2+

Примечание: 1 балл соответствует незначительному прогрессу или отсутствию такового, а 4+ - уровню, сходному с уровнем стран с развитой рыночной экономикой. Более подробную информацию см. в Докладе о процессе перехода за 2005 год.

Источник: Доклад ЕБРР о процессе перехода за 2005 год.

Подробный анализ задач, продолжающих стоять на повестке дня в процессе перехода в странах операций ЕБРР, в разбивке по отраслям производства приводится в Приложении 9. Цель анализа – наметить конкретные задачи переходного периода применительно к каждому из показателей процесса перехода: i) структура и степень развития рынков (например, масштабы конкуренции); ii) рыночные институты и политика (например, нормативно-правовая база); iii) рыночные навыки, поведение и готовность к восприятию новых идей (например, совершенствование практики управления предприятиями). В перспективе Таджикистану еще предстоит решать сложные задачи переходного периода почти во всех секторах и по всем категориям показателей процесса перехода. Особый упор был сделан на узких местах рыночных институтов и политики.

Касаясь ключевых приоритетов страны и проведенной Банком оценки, следует выделить следующие три направления, которые Банк считает особенно важными для своей деятельности.

Развитие частного сектора

Частный сектор в Таджикистане по-прежнему развит слабо. Государству все еще принадлежат доминирующие позиции в наиболее важных секторах экономики, вследствие чего доля частного сектора в ВВП остается в пределах примерно 50%. Приток ПИИ также ограничен (около 2-3% ВВП в год), что свидетельствует о неблагоприятном деловом климате. Хотя приватизация малых предприятий к настоящему моменту почти завершена, прогресс в деле приватизации крупных предприятий остается скромным; это особенно касается предприятий коммунального сектора. В государственной собственности по-прежнему находятся более 400 средних и средне-крупных предприятий. Почти все стратегически важные предприятия остаются в руках государства (включая телекоммуникационные и энергетические компании). Однако властями создан специальный комитет во главе с премьер-министром для выработки конкретных планов структурной реорганизации и привлечения частного сектора (в частности, на основе подрядов на управление, концессий или приватизации). Этот процесс требуется завершить к концу 2005 года. Параллельно необходимо проводить реструктуризацию таких крупных компаний, как ТАДАЗ, "Барки таджик", "Таджиктелеком", ТГА и управление Таджикской железной дороги.

Таджикские предприниматели по-прежнему оценивают деловой климат в стране как весьма суровый. В докладе о проведенном МФК обследовании делового климата за 2003 год названы основные препятствия для предпринимательской деятельности в Таджикистане⁸. Среди них - чрезмерно обременительные процедуры ревизионных проверок и регистрации, связанные с этим высокие издержки (включая неофициальные выплаты), длительные сроки ожидания выдачи или продления лицензий, трудности с получением информации и затрудненный доступ к финансированию. Согласно результатам обследования, малые предприятия подвергаются, в среднем, 16 проверкам в год, что обходится компаниям, в среднем, в 110 долл. США в виде расходов на штрафы и незаконных поборов и отнимает 17 рабочих дней. На регистрацию компании уходит в среднем 25 дней, а ее стоимость в случае МСП составляет 176 долл. США (включая как официальные сборы, так и незаконные поборы). 65% МСП сталкиваются с трудностями в получении полной и надежной информации о регистрационных правилах. 98% малых предприятий прибегают к выплатам «из кармана в карман», чтобы успешно пройти установленные процедуры. 82% МСП не пользуются в своей деятельности банковскими счетами. Все это также свидетельствует о сложности делового климата в Таджикистане, особенно для микро- и малых предприятий. Тем не менее, в Обзоре делового климата и показателей деятельности предприятий (BEEPS) за 2005 год, подготовленном Всемирным банком и ЕБРР, отмечается, что с момента проведения последнего обзора в 2002 году все показатели улучшились.

Еще одной важной отраслью, нуждающейся в основательной структурной реорганизации, является сельское хозяйство, в особенности хлопковый сектор. Поскольку основная масса населения сельских районов прямо или косвенно зависит от сельского хозяйства, его реформирование жизненно необходимо для экономического подъема и сокращения масштабов бедности. Однако земельная реформа продвигается медленными темпами, и у большинства хозяйств, включая дехканские (индивидуальные земельные наделы), не

⁸ Доклад МФК "Деловой климат в Таджикистане глазами малых и средних предпринимателей" был опубликован в 2004 году.

оформлены документы на право владения землей. Кроме того, дехканские хозяйства обременены крупной задолженностью по итогам своей прошлой деятельности и сталкиваются с трудностями при получении новых кредитов. Озабоченное этим международное сообщество в последние годы ищет решение этой проблемы вместе с правительством, однако до сих пор такого решения не найдено.

Развитие финансового сектора

За последние годы наметился ряд положительных тенденций. Происходила консолидация банковского сектора: ряд слабых банков прекратил свое существование или был преобразован в небанковские учреждения. На данный момент в стране имеется 12 банков (в том числе один государственный), 6 кредитных союзов и 7 небанковских финансовых учреждений. В январе 2005 года норматив достаточности капитала был повышен до 5 млн. долл. США. Это требование уже действует в отношении четырех крупнейших и всех новых банков; что касается других действующих банков, то они обязаны выполнить его к концу 2005 года. В 2004 году национальный банк выдал две новые банковские лицензии (в обоих случаях - банкам с иностранным участием); заинтересованность в получении таких лицензий выражают еще один-два иностранных банка. Это объясняется тем, что правительство проводит либерализацию законодательства, в результате которой доля зарубежных инвесторов в банковском капитале сможет составлять до 100% (в настоящее время она ограничена 35%), а на пост генерального директора банка будет разрешено назначать иностранцев (в настоящее время занимать такой пост имеет право только гражданин Таджикистана). В стране был также принят закон о залоге движимого имущества; его цель – разрешить использование небольших объектов движимого имущества (например, автомобилей) в качестве обеспечения по ссудам⁹. Кроме того, в 2004 году начала действовать система страхования вкладов. Эти меры, вне всякого сомнения, способствовали росту доверия населения, вследствие чего как объем вкладов, так и капитал за последние два года значительно увеличились. На данном этапе власти намерены развивать фондовый рынок, главным образом первичный и вторичный рынок облигаций.

Тем не менее банковский сектор все еще развит слабо и остается централизованным, а по показателю финансового посредничества находится на одном из последних мест среди стран с переходной экономикой. Четыре крупнейших банка контролируют 70% активов, 81% частных вкладов и 71% частных ссуд. Уровень внутренних кредитов в процентах от ВВП до сих пор невысок и составляет 16%, половина из которых направляется на кредитование хлопкового сектора. Вклады вносятся в основном на долларовые счета, а их объем составляет всего 4,3% ВВП. Кроме того, деятельность коммерческих банков сводится в основном к краткосрочному кредитованию торговли (причем кредиты во многих случаях предоставляются узкому кругу связанных с банком лиц) и к операциям на валютных рынках. Власти ставят задачу развития ипотечного финансирования и коммерческого кредита, но на данный момент объемы таких сделок ничтожны.

Инфраструктурные реформы

Таджикистан унаследовал с советских времен всесторонне развитую инфраструктуру, но из-за острого дефицита бюджетных средств и отчасти из-за гражданской войны в переходный период не уделялось внимания не только новым инвестициям в имеющиеся инфраструктурные объекты, но и их текущему обслуживанию. Поэтому для восстановления и модернизации инфраструктуры необходимы крупные

⁹ Это особенно важно для микро- и малых предприятий и фермеров, которые не располагают никакими основными фондами, приемлемыми в качестве залога.

капиталовложения. Особое беспокойство вызывает состояние систем орошения и водоснабжения; несмотря на ряд донорских инициатив, ощутимого сдвига в этом вопросе не наблюдается. Другими приоритетными направлениями являются транспорт и энергетика. В последние несколько лет правительство приступило к серии организационно-административных и тарифных реформ, призванных заложить основу устойчивых административных механизмов и будущего привлечения в инфраструктурный сектор частного бизнеса. Функции регулирования были в принципе отделены от эксплуатационных, но это разделение во многих случаях не укоренилось, а регулирующие органы зачастую не являются полностью независимыми.

Что касается организационного строительства, то орган по регулированию телекоммуникаций был первоначально создан при министерстве связи, но пока не приобрел полной самостоятельности. В области воздушного транспорта нормотворческими функциями был наделен Департамент гражданской авиации (ДГА); однако воздушными перевозками, аэропортами и аэронавигационным обеспечением ведает одна и та же компания. Процесс реструктуризации идет и в энергетике – правда, медленно. "Барки таджик" преобразована в холдинговую компанию, управляющую 28 дочерними предприятиями. В будущем можно ожидать слияния некоторых компаний (например, национальных сетей электропередачи) и/или их продажи частным инвесторам. Распределительные функции, по всей видимости, будут сконцентрированы в руках трех региональных монополий (северная, центральная и южная). Вместе с тем строгое разделение стратегических и производственно-хозяйственных функций фактически отсутствует. Крайне необходимо повысить эффективность работы коммунальных предприятий за счет внедрения хозрасчета и проведения нормативной реформы. Этот процесс может быть начат, когда они будут еще находиться в госсобственности, но на более поздних этапах он должен предусматривать подключение частного сектора в той или иной форме. Применительно ко всем коммунальным предприятиям приватизация в нынешних условиях считается преждевременной, поскольку вероятность привлечения стратегических иностранных инвесторов невелика. Однако не исключены и другие формы вовлечения частного сектора, в том числе подряды на управление, аренда и концессии, и правительство в настоящее время со всей серьезностью рассматривает эти варианты.

Немало сделано за последнее время в области тарифной реформы. Осуществление программы в области энергетики по линии АБР привело к значительному повышению средних тарифных ставок и заметному улучшению собираемости платы. Вместе с тем тарифы на электроэнергию остаются на низком уровне, и выход на самоокупаемость потребует в будущем их существенного повышения. Власти намерены вскоре принять новое постановление об отмене исключений, распространявшихся на государственные организации и некоторые категории льготников. В секторе связи тарифы на местные телефонные переговоры и связанные с ними платежи повышались один раз в 2002 году и дважды в 2003 году. В 2004 году был утвержден тарифный план на 2003-2007 годы, нацеленный на достижение полной самоокупаемости в 2006 году. Собираемость платы за все виды коммунальных услуг значительно возросла, однако госучреждения оплачивают свои расходы неохотно и за предыдущие годы накопили немалую задолженность.

В последнее время достигнуты договоренности о крупных инвестициях в энергетику. Правительством страны подписаны инвестиционные соглашения с российскими ведомствами (и российскими компаниями, включая РАО ЕС и "Русал") на общую сумму в 1,57 млрд. долл. США сроком на 7 лет. Сюда входит строительство двух гидроэлектростанций (Рогунской и Сангтудской, работы на которых начались в советское время, но так и не были завершены). Иран также намерен инвестировать средства в строительство 2-й очереди Сангтудской ГЭС. В настоящее время немецкая компания

"Лахмайер интернэшнл" готовит технико-экономическое обоснование проекта Рогунской ГЭС (итоговый доклад ожидается к концу 2005 года). Правительственная программа государственных инвестиций (ПГИ) включает многочисленные инфраструктурные проекты, и правительство сознает, что в дальнейшем подобные инвестиции будут невозможны без нового повышения тарифов и проведения организационно-административной реформы. В процессе осуществления СПББ высказывалась, в частности, критика по поводу увлечения государственными инвестициями. Учитывая ограниченность средств, которыми располагает государство, приоритет в инфраструктурном секторе должен быть отдан инвестиционной деятельности с привлечением частного капитала на цели модернизации инфраструктуры.

2.2.2.2 *Задачи переходного периода*

На период осуществления новой стратегии в качестве ключевых вырисовываются следующие задачи переходного периода.

Развитие частного сектора

Следует без дальнейших отлагательств осуществить приватизацию остающихся крупных государственных предприятий или найти для них другие формы участия частного сектора (УЧС). Что касается уже приватизированных предприятий, которые испытывают производственно-хозяйственные или финансовые трудности, то необходимо обеспечить их постприватизационную структурную реорганизацию и привлечь инвестиции для повышения производительности, качества продукции/услуг и совершенствования методов управления. Для этого следует поощрять ПИИ в расчете на привлечение стратегических инвесторов. Необходимо дальнейшие позитивные сдвиги по всем аспектам делового климата, включая ограничение роли государства, устранение слабых мест в нормативно-правовой базе, более строгое соблюдение профессиональной этики судьями и сокращение масштабов коррупции. Следует упростить применение процедуры банкротства к нежизнеспособным предприятиям. Процесс реформирования сельского хозяйства должен быть ускорен.

Формирование финансового сектора, способного выполнять функции финансового посредничества

Целесообразно вести дело к дальнейшей консолидации и повышению капитализации финансового сектора, а также привлекать к работе иностранные банки. Необходимо добиться повышения доверия населения к банковским учреждениям и увеличения объемов внутренних вкладов – отчасти путем внедрения эффективной системы страхования вкладов. Требуется расширить сферу финансового посредничества, тем самым обеспечив отечественным предприятиям доступ к кредитам; это особенно касается долгосрочного кредитования, а также кредитования индивидуальных предпринимателей, микро- и малых предприятий. Следует также поощрять финансирование реального сектора и новых видов услуг, например ипотеки. Необходимо надежнее гарантировать право кредиторов отчуждать залоговое имущество и упростить процесс его передачи. Кроме того, властям страны желательно принять меры к формированию фондового рынка – как первичного, так и вторичного.

Содействие переводу на хозрасчет инфраструктурных объектов, находящихся в государственности, и участию в них частного сектора

Необходимы дальнейшие усилия по переводу на хозрасчет и/или приватизации предприятий инфраструктуры. Там, где независимые органы регулирования еще не созданы, следует укрепить уже имеющиеся или учредить новые регулятивные институты. Важными достижениями являются успешно продолжающаяся реструктуризация энергетики и начатая в последнее время работа по введению хозрасчета на транспорте; очередными задачами должны быть дальнейшая корректировка тарифов в инфраструктурном секторе и повышение собираемости платы с целью обеспечения рентабельности.

2.3 Доступ к капиталу

Таджикистан испытывает серьезную потребность в инвестициях как в государственный, так и в частный сектор. Выделение средств на государственные инвестиции в большинстве случаев по-прежнему фактически зависит от официального финансирования со стороны доноров и МФУ. Ранее Таджикистаном был организован ряд плодотворных совещаний Консультативной группы, где донорами была обещана помощь на цели осуществляемой в стране программы борьбы с бедностью. Двусторонняя помощь оказывается в основном в виде грантов. Программы государственных инвестиций, финансируемых из внешних источников, ограничены по стоимости 4 процентами ВВП (в 2005 году – около 90 млн. долл. США), но поскольку многие многосторонние доноры, по всей вероятности, сократят свою активность в Таджикистане, фактически выделенные средства могут не достичь этого четырехпроцентного уровня. Правительство ни разу не выпускало облигаций на международных рынках.

Частный сектор в Таджикистане имеет крайне ограниченный доступ к среднесрочным и долгосрочным кредитам. По уровню кредитования частного сектора страна остается на одном из последних мест в регионе, причем частные предприятия лишены доступа на международные финансовые рынки. Процентные ставки по-прежнему высоки, а банковское кредитование носит в основном краткосрочный характер (до трех месяцев). Доступ к банковским ссудам особенно затруднен для микро- и малых предприятий (которые составляют более 90% общего числа предприятий). Частные инвестиции удалось привлечь в хлопковый сектор. Ранее мобилизация средств на его нужды составляла ежегодно порядка 90 млн. долл. США. Однако главным иностранным инвестором было принято решение отказаться от дальнейшего финансирования – отчасти потому, что задолженность фермерских хозяйств достигла чрезмерного уровня. Еще одним сектором является производство алюминия. Коммерческий долг государственной алюминиевой компании («ТАДАЗ») составляет порядка 160 млн. долл. США – большей частью в виде оборотного капитала, предоставленного поставщиками глинозема. В стране не функционируют внутренние рынки акций или облигаций, а доступ к международным рынкам ссудного/акционерного капитала для таджикских предприятий остается практически закрытым. Страна имеет шанс увеличить приток ПИИ, особенно из соседних стран и России, но все зависит от региональной стабильности и от отношений с Россией. Приток инвестиций из западных стран остается ограниченным.

3. Стратегические направления

3.1 Приоритеты ЕБРР

Учитывая сложившуюся макроэкономическую ситуацию, задачи переходного периода, успехи страны в проведении ключевых структурных реформ и приоритеты, определенные Инициативой СНЭП, ЕБРР будет и впредь уделять первоочередное внимание развитию частного сектора. Это будет достигаться путем либо непосредственного использования механизмов для СНЭП, либо подключения банковского сектора к решению задач микро-, малых и средних предприятий, либо привлечения прямых иностранных инвестиций, в частности, на основе софинансирования.

Банк будет также вести линию на разработку государственных инвестиционных проектов, исходя из приоритетов, установленных в Стратегии борьбы с бедностью. Он заинтересован в софинансировании, при участии других МФУ, крупных инфраструктурных проектов в таких областях, как дорожное строительство и энергетика.

Кроме того, Банк намерен продолжить работу по улучшению инвестиционного климата. Это будет достигаться как напрямую, путем осуществления проектов, так и путем активного диалога с правительством – через имеющиеся донорские структуры или в форме прямых контактов. Будет оказываться и техническая помощь по таким представляющим интерес частным вопросам, как залоговое законодательство, дальнейший перевод на хозрасчет государственных предприятий, тарифная реформа и организационное строительство.

3.1.1 Финансирование частного сектора

ЕБРР будет и впредь уделять повышенное внимание микропредприятиям путем дальнейшего расширения кредитных линий для микро- и малых предприятий, открываемых в местных банках и небанковских финансовых учреждениях. Особый упор будет сделан на развитии сети отделений, поощрении включения в сферу деятельности финансовых учреждений менее крупных городов и сельских районов и тем самым на более активном внедрении финансового посредничества на селе и в сельском хозяйстве.

Наряду с этим Банк выступит инициатором открытия в местных банках остро необходимых кредитных линий для МСП на базе адресного технического сотрудничества. Он также будет и далее оказывать поддержку предприятиям, участвующим во внешнеторговом обороте, в рамках Программы содействия развитию торговли. Кроме того, Банк будет стремиться привлечь региональных и международных инвесторов – особенно из России, Турции, Китая, Казахстана, Пакистана и Индии, в первую очередь в АПК и финансовый сектор. Банк готов поддержать дальнейшие усилия правительства по приватизации крупных предприятий, если удастся достичь положительных сдвигов в практике корпоративного управления, обеспечении эффективности и прозрачности.

ЕБРР, используя разработанные в последнее время механизмы для СНЭП, изучит возможности для прямого финансирования ряда ключевых секторов, включая АПК и пищевую промышленность, текстильную и другие отрасли легкой промышленности, производство стройматериалов, недвижимость и туризм, природные ресурсы и телекоммуникации. Новые банковские инструменты, предусмотренные Инициативой СНЭП, такие, как механизм прямого кредитования (МПК), механизм прямого инвестирования (МПИ) и механизм среднего софинансирования (МССФ), а также деятельность группы, специально занимающейся Инициативой СНЭП, отвечают

специфике Таджикистана и повышают шансы на разработку местных и маломасштабных проектов.

3.1.2 Укрепление финансовой системы

Несмотря на крупные позитивные сдвиги и консолидацию, банковский сектор по-прежнему оказывает слабое воздействие на развитие экономики. Учитывая сковывающий эффект узости имеющейся капитальной базы, Банк будет более инициативно проводить идею повышения капитализации, будет и впредь готов поддерживать процесс выхода на рынок новых частных инвесторов, т.е. солидных отечественных инвесторов, а также региональных и международных иностранных инвесторов, включая Россию и Казахстан, и будет изыскивать возможности для участия в акционерном капитале с целью укрепления организационной базы банковского сектора.

ЕБРР будет вести активный поиск возможностей для расширения круга банков, участвующих в его программах, в том числе используя кредитные линии для микропредприятий и МСП, ПСРТ и МССФ. Он будет укреплять банковский сектор методами технического сотрудничества, включая программы подготовки кадров и организационного строительства, семинары и юридические консультации по проблемам отмывания денег, банковский надзор, кредитные бюро и консультирование по вопросам внедрения надежной системы страхования вкладов.

Из-за ограниченных размеров и возможностей банков-партнеров использовать весь арсенал инструментов банковского кредитования (МФ, МСП и ПСРТ) в полной мере не удастся. Поэтому Банк будет и далее использовать двусторонний механизм минимизации рисков в рамках Специального фонда распределения рисков для Центральной Азии (СФРРЦА) и фонды СНЭП с целью максимально широкого привлечения отечественных банков.

3.1.3 Поддержка важнейшей инфраструктуры

Страна испытывает потребность в крупных инвестициях в инфраструктуру, которые крайне важны для ее развития, а также для привлечения иностранных инвестиций; однако их приток сдерживается ограниченностью имеющихся у государства ресурсов и государственных заимствований. Поскольку Банк не имеет возможности предоставлять ссуды на льготных условиях, он рассмотрит вопрос о финансировании тех негосударственных объектов инфраструктуры, которые способны приносить доход для выплаты задолженности без необходимости предоставления государственных гарантий. Примером может служить гидроэнергетический сектор, значительного роста которого можно ожидать в ближайшие годы.

Что касается муниципальной инфраструктуры и транспорта, включая дорожный и воздушный, т.е. секторов, в которых ЕБРР ныне располагает столь необходимым потенциалом кадров, то Банк будет привлекать новые донорские гранты, которые при их объединении с его собственными ресурсами позволят добиться предоставления необходимых льготных условий. Есть надежда, что Инициатива СНЭП и двусторонняя помощь смогут стимулировать приток таких средств. Банк будет сотрудничать с АБР и Группой ВБ с целью участия в проектах строительства дорог и линий электропередач.

3.1.4 Политический диалог

В период реализации Стратегии Банк будет наращивать политический диалог с властями в интересах улучшения инвестиционного климата, практики надлежащего управления, прозрачности и поддержки процесса реформ. Он будет тесно взаимодействовать с другими МФУ и деловыми кругами в рамках существующих структур по координации донорской помощи. Как было указано выше, Банк будет изыскивать возможности для софинансирования проектов с другими МФУ и двусторонними учреждениями с целью более широкой мобилизации ресурсов, особенно для нужд гидроэнергетики и для проектов, способных стимулировать региональное сотрудничество. Ко всем разрабатываемым в Таджикистане проектам будут применяться положения Политики ЕБРР в отношении охраны окружающей среды и Принципов информирования общественности.

3.2. Задачи по отраслям и цели ЕБРР

3.2.1 Проекты, не специализированные по отраслям промышленности

Основная цель переходного периода, преследуемая Банком на этом направлении, - укрепить базу частного сектора экономики. При всем обнадеживающем расширении занятости в частном секторе в последнее время ключом к трудоустройству быстро растущего и преимущественно сельского населения станет закрепление устойчивого характера этого процесса.

Принятие в начале 2004 года Инициативы СНЭП (ИСНЭП) открыло для Банка более прямой и простой путь для взаимодействия с малыми и средними предприятиями и тем самым для содействия раскрытию экономического потенциала страны. ИСНЭП позволит повысить его роль в поддержке частных компаний через механизм прямого кредитования и механизм прямого инвестирования и откроет местным участвующим банкам доступ к механизму среднего софинансирования. Тем самым появится возможность не только увеличить капитализацию в реальном секторе экономики, но и внедрить на таких предприятиях международную управленческую практику. Для осуществления подобных проектов выбраны такие сектора, как АПК и пищевая промышленность, стекольная промышленность и производство упаковочных материалов, текстильная и другие отрасли легкой промышленности, производство стройматериалов, недвижимость и туризм, энергетика, природные ресурсы и телекоммуникации.

В настоящее время Банк работает над портфелем возможных проектов стоимостью от 0,5 до 5 млн. долл. США и намерен в дальнейшем в ходе реализации Стратегии изучать и претворять в жизнь новые предложения по проектам. Нынешний портфель предусматривает проекты по производству высококачественного хлопкового масла с перспективой дополнительных доходов для хлопкоробов и по строительству завода стеклопосуды, крайне важному для развития производства консервированных продуктов, а также для маломасштабных экспортных поставок в Казахстан и Сибирь. Банк изучает также вопрос о строительстве завода по переработке помидоров, продукция которого могла бы стать крупной статьей экспортных поставок на мировые рынки.

Еще одной задачей Банка в работе с частным сектором является привлечение иностранных инвестиций в крупные отечественные предприятия. До настоящего времени приток инвестиций был довольно ограниченным - в первую очередь по причине гражданской войны, ограниченности доступа к рынкам и высокого уровня бедности; однако теперь перспективы резко расширяются. Открываются новые возможности - в

первую очередь в АПК, пищевой и хлопкоперерабатывающей промышленности, и Банк будет активно стремиться к их рыночному использованию.

По мере того как набирает темпы приватизация и структурная реорганизация средних и крупных предприятий, могут появиться новые возможности для инвестиций, которые позволят Банку поддержать эти важнейшие преобразования. ЕБРР готов поддержать дальнейшие усилия правительства в направлении приватизации крупных предприятий, если удастся добиться положительных сдвигов в практике корпоративного управления и повышении эффективности и прозрачности деятельности предприятий. Банк намерен также в тесном взаимодействии с другими МФУ следить за развитием одного из главных экспортных предприятий страны – завода по производству алюминия «ТАДАЗ», чтобы быть в курсе его достижений в области структурной реорганизации, совершенствования практики управления и повышения прозрачности.

3.2.2 Агропромышленный комплекс

Сельское хозяйство остается основной отраслью экономики Республики Таджикистан по объему производства, глубине преобразований и численности рабочей силы. АПК будет рассматриваться нашим Банком в качестве приоритетной отрасли при разработке соответствующих проектов. Климат и почвы страны благоприятны для возделывания и обработки хлопка, а также лучших сортов фруктов и овощей, а емкий российский рынок готов и в состоянии поглотить весь объем качественных продуктов, которые способен произвести Таджикистан. Предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции по большей части приватизированы, но по-прежнему работают на оборудовании советских времен и страдают от острого дефицита инвестиций из-за нехватки акционерного и ссудного капитала.

Конкурентоспособная, ориентированная на экспорт современная агропромышленность может быть рентабельной как в прямом смысле, так и косвенно за счет повышения доходов фермеров и притока ценных валютных поступлений.

С целью решения задач переходного периода в сфере модернизации промышленности в Таджикистане группа по АПК будет делать упор на поиске пригодных для финансирования проектов в секторе переработки сельскохозяйственной продукции с участием местных предприятий или, если представится возможность, иностранных промышленных инвесторов. Приоритет будет отдаваться таким секторам, как первичная переработка сельскохозяйственного сырья, например очистка хлопка от семян, переработка фруктов и овощей и производство пищевого растительного масла, т.е. тем отраслям, где Таджикистан располагает прочной природной базой для производства сырья.

Банк отобрал несколько ключевых проектов, которые указаны в Приложении 3. Он постарается расширить круг проектов в этом секторе, в частности, путем проведения дополнительных обследований по данному сектору с упором на предприятиях по переработке фруктов и овощей в южной части страны. Поскольку агропромышленность в немалой степени зависит от систем транспорта и водопользования, деятельность Банка в области инфраструктуры будет содействовать и развитию АПК.

3.2.3 Природные ресурсы

Таджикистан обладает значительными запасами минеральных ресурсов, которые, за исключением алюминиевой отрасли, еще не стали предметом коммерческого

использования. Это объясняется тем, что общий инвестиционный климат с точки зрения иностранных инвесторов остается неблагоприятным. Так, например, ощущается потребность в улучшении и постановке на более прозрачную основу процесса управления доходами, особенно в связи с отчетностью по лицензионным соглашениям и выплатой частными фирмами отчислений государству. В дополнение к этому следует провести секторальные реформы, включая отмену прямых и косвенных субсидий и уточнение законодательной основы и нормативных положений, определяющих работу данного сектора.

И все же, если удастся решить вышеназванные проблемы и привлечь надежных стратегических инвесторов, обеспечить крупные инвестиции в этот сектор в целом реально. Соответственно, к числу целей переходного периода Банк относит помощь в формировании рынка и введение надлежащей системы регулирования. С этой целью предполагается изыскивать возможности для более широкого участия частного сектора и поощрять диалог по принципиальным вопросам в процессе реализации конкретных, практически осуществимых проектов. Банк имеет в виду тем самым содействовать утверждению высоких стандартов предпринимательской практики и охраны природы. Кроме того, ЕБРР будет и впредь содействовать приватизации и структурной реорганизации государственных предприятий нефтяной, газовой и горнодобывающей отраслей.

В краткосрочной перспективе особый упор в своей деятельности Банк будет делать на создании условий для реализации отдельных проектов по линии частного сектора в сфере добычи металлов. В большинстве случаев для этого потребуются проведение институциональных реформ, особенно в золотодобывающей отрасли, где предыдущие инвестиции не дали результатов, сопоставимых с международной практикой. В этой связи Банк готов помочь в решении относящихся к конкретным проектам вопросов в интересах обеспечения надлежащих инвестиций в добычу золота и других драгоценных металлов. ЕРББ тесно сотрудничает с одним западным инвестором по линии проекта золотого прииска в Зеравшане, который является потенциальным объектом для инвестиций. Есть перспективы для осуществления проектов по бурому углю, нефти и газу, каждый из которых будет оцениваться самостоятельно.

3.2.4 Финансовые учреждения

Цель переходного периода в этом секторе – выборочное сотрудничество с местными финансовыми учреждениями в целях улучшения показателей их работы и формирования надежных посредников для деятельности Банка по линии механизмов для ММП, МСП и ПСРТ. Добиваясь утверждения высоких стандартов корпоративного управления и финансовой прозрачности и приобретая долевое участие в действующих и вновь создаваемых финансовых учреждениях, ЕБРР стремится к развитию конкуренции в этом секторе и к демонстрационному эффекту в расчете на то, что другие финансовые учреждения попытаются повторить успех партнеров Банка.

Добиваясь повышения эффективности работы отечественных банков ЕБРР рассчитывает, главным образом, путем предоставления средне- и долгосрочных кредитов по линии новой рамочной программы для ММП/МСП, а также дальнейшей поддержки успешно осуществляемой программы микрокредитования и последовательного расширения механизма ПСРТ в сочетании с элементами технического сотрудничества. Банк будет стремиться вовлекать в эти проекты более широкий круг финансовых учреждений. Учитывая растущий объем операций по линии ПСРТ, необходимость в дальнейшем повышении лимита по этому механизму и слабую капитальную базу местных финансовых

учреждений, одним из важнейших инструментов активизации работы ЕБРР будет СФРРЦА.

Дальнейшее расширение программ по линии ММП/МСП и ПСРТ предполагает оказание весомой технической помощи в целях повышения квалификации специалистов по вопросам кредитной оценки и управления финансами и содействия в ознакомлении отечественных банков с этими новыми видами услуг. К настоящему времени с донорской поддержкой Банку удалось привлечь к работе ряд консультантов по таким важнейшим темам, как практика корпоративного управления, процедуры противодействия отмыванию денег, обучение сотрудников отечественных банков, отвечающих за кредитование торговых сделок, и разработка и внедрение правил оформления кредита и предоставления займов.

Хотя Банк столкнулся с серьезными проблемами в сфере корпоративного управления, вызванными снижением его доли в акционерном капитале ТСОБ за счет дробления акций, он продолжал изыскивать возможности для дальнейшей работы в данном секторе и намерен к концу 2005 года завершить вложение средств в акционерный капитал Эската-банка – небольшого банка с компетентным руководством. В качестве дальнейших шагов ЕБРР будет изыскивать новые возможности для участия в акционерном капитале действующих банков с целью укрепления их капитальной базы и облегчения – за счет своего участия – их организационного развития и в конечном итоге расширения услуг по финансовому посредничеству в банковском секторе Таджикистана. Ключевым компонентом этой работы будет тщательная диагностика отобранных для этого учреждений-партнеров, равно как и постоянный политический диалог с Нацбанком с целью сближения позиций относительно условий, необходимых для привлечения прямых частных инвестиций в банковский сектор. ЕБРР активизирует политический диалог по вопросам корпоративного управления, банковского регулирования и надзора. Банк будет, по возможности, привлекать средства из дополнительных государственных и частных источников для участия на основах софинансирования в капитале отдельных банков.

3.2.5 Транспорт

В данном секторе главная цель переходного периода заключается в повышении качества транспортной инфраструктуры, принимая в расчет ограниченность имеющихся у государства ресурсов и задачу создания основы для устойчивой деятельности предприятий инфраструктуры в будущем – по возможности за счет привлечения частных инвестиций. Как уже было отмечено в разделе 2.3.3, в последнее десятилетие состояние инфраструктуры резко ухудшилось из-за неудовлетворительного текущего обслуживания и нехватки новых инвестиций. Банк будет стремиться стимулировать новые инвестиции на выборочной основе с учетом ограниченности кредитоспособности страны.

Автомобильные дороги

Основной задачей в дорожном секторе на данном этапе является разработка эффективной программы содержания дорожной сети и поиск путей выполнения программы восстановления дорог. В настоящее время из-за отказа от текущего обслуживания ежегодно фактически разрушаются многие километры автомагистралей. Затраты на их восстановление и последующее включение в состав сети многократно превысят стоимость программы регулярного текущего ремонта. Банк будет добиваться выделения достаточных бюджетных средств на содержание дорог и повышения эффективности их использования.

ЕБРР сосредоточит внимание на проектах восстановления дорог, содействующих налаживанию внутреннего транспортного сообщения в Таджикистане и региональной торговле с соседними странами, особенно с Киргизской Республикой и Афганистаном. Такие проекты станут подспорьем в борьбе с бедностью и будут стимулировать экономический рост за счет восстановления инфраструктуры и развития регионального сотрудничества. Кроме того, упор на восстановительные работы будет также содействовать достижению целей переходного периода за счет повышения культуры управления в государственном секторе и обеспечения более эффективного использования государственных средств.

Воздушный транспорт

Воздушный транспорт будет и впредь играть незаменимую роль в жизни Таджикистана, не имеющего выхода к морю. От него в немалой степени зависят возросшие потоки рабочей силы в направлении Российской Федерации (ожидается расширение перевода денежных средств от таджикских рабочих, которое будет сопровождаться увеличением валютных резервов), торговля со странами региона и остального мира и развитие туризма. С некоторых пор Банк принимает активное участие в деятельности этого сектора, оказывая помощь в ремонте взлетно-посадочных полос, модернизации систем аэронавигационного обеспечения и подготовке проекта модернизации воздушного флота страны. Во всех случаях Банк направлял свою помощь – главным образом в форме программ технического сотрудничества - на поддержку реформ в данном секторе. Регулятивные функции, ранее выполнявшиеся Таджикской государственной авиакомпанией (ТГА), в 2001 году были переданы Департаменту гражданской авиации при министерстве транспорта. Кроме того, Банк способствовал структурной реорганизации ТГА, выразившейся в создании на первом этапе трех хозяйственных подразделений (авиатранспортной службы, аэропортовой службы и аэронавигационной службы). Банк продолжит взаимодействовать с ТГА и правительством по вопросу о дальнейших реформах в рамках проекта по модернизации воздушного флота.

3.2.6 Энергетика

Считается, что энергоресурсы Таджикистана, обладающего одним из самых мощных гидропотенциалов в мире, могли бы стать его основной экспортной статьей. Однако по ряду причин этот потенциал до настоящего времени полностью задействовать не удалось. Из-за обнищания населения в послевоенный период тарифы на электроэнергию оставались самыми низкими в Центрально-Азиатском регионе. Налоговые ограничения на государственные заимствования не позволяли крупным международным финансовым учреждениям напрямую вкладывать средства в столь необходимое переоборудование стареющих основных фондов. Поскольку энергетические сети Таджикистана тесно связаны с сетями соседних с ним стран – Узбекистана и Киргизской Республики, - важная значение имеет, в частности, и региональное сотрудничество.

Реформы в этой отрасли начались в 2000 году с разделения производственно-хозяйственных и регулятивных функций министерства энергетики и создания "Барки Таджик", вертикально интегрированной государственной холдинговой компании, и 28 ее дочерних компаний, занимающихся выработкой, распределением и передачей электроэнергии. В 2001 году были начаты серьезные преобразования в тарифной системе: была введена двухъярусная система, предусматривающая разные тарифы для базового уровня потребления (до 250 кВт/ч) и для уровня, выше базового, причем те в свою очередь меняются в зависимости от летнего или зимнего сезона.

Эти нововведения в сочетании с общим улучшением экономической ситуации в стране заставили МФУ и иностранных инвесторов обратить внимание на экспортный потенциал ее энергетического сектора. Так, в 2004 году РАО "ЕС России" обязалось, в рамках договоренностей между Россией и Таджикистаном о реструктуризации долга, профинансировать строительство и завершение работ на крупной Сангтудской гидроэлектростанции на р. Вахш, которая оставалась в недостроенном состоянии после развала Советского Союза. ЕБРР, как и другие МФУ, готов рассмотреть вопрос о финансировании этого проекта. Кроме того, Банк пристально следит за развитием событий в связи с другими энергетическими проектами в стране, касающимися, в частности, Рогунской ГЭС и ЛЭП Север-Юг.

Осуществляя намеченную стратегию в энергетическом секторе Таджикистана, Банк будет делать основной упор на сотрудничество с другими МФУ, ориентируясь на наращивание его экспортного потенциала, развитие энергосетей под нужды экспорта электроэнергии – сначала в южном направлении, а затем в северном, - а также на содействие переоснащению существующих основных фондов. Учитывая ограниченность имеющихся у государства ресурсов, Банк будет отдавать предпочтение государственно-частным партнерским объединениям и сотрудничеству с частными компаниями коммунального сектора. Самым внимательным образом будут рассматриваться проекты, носящие региональный характер.

3.2.7 Телекоммуникации

Сектор телекоммуникаций находится на начальном этапе развития. Однако на поле появилось несколько новых игроков; прежде всего это касается рынка мобильной связи и интернет-услуг. Нормативно-правовая база, определяющая деятельность в этом секторе, подверглась некоторому пересмотру; вместе с тем серьезное реформирование этой базы затягивается, тормозя и потенциально сковывая развитие либерализованного сектора телекоммуникаций, построенного на рыночных принципах. Если ситуация не выправится, трудности и проблемы для частных операторов будут все больше возрастать.

Правительство объявило о своем намерении приватизировать ныне находящуюся в государственной собственности компанию проводной связи "Таджиктелеком". На нынешнем этапе развития рынка в Таджикистане с его слабой нормативной базой и отсутствием у иностранных инвесторов живого интереса как к этому рынку, так и к региону в целом, эта задача может в краткосрочном плане оказаться непростой. С тем чтобы создать более благоприятные условия для успешного развития данного сектора, правительству страны следует незамедлительно сосредоточить внимание на осуществлении нормативно-правовой и административно-организационной реформы, которая необходима для привлечения и удержания инвестиций в этом секторе. Банк готов оказать помощь в его развитии, в частности такими мерами, как содействие привлечению иностранных инвесторов.

Соответственно, ключевыми задачами в данном секторе являются:

- снижение роли государства в целях создания максимально благоприятных условий для действия конкурентного и либерализованного рынка;
- пересмотр (и, по мере необходимости, исправление) политики правительства применительно к данному сектору с недвусмысленной и гласной постановкой четких целей и реальным графиком его развития;

- повышение культуры управления Таджиктелекомом, в частности, путем изменения состава совета управляющих за счет введения в него независимых членов, не наделенных исполнительными функциями;
- ускорение нормативно-правовой и административно-организационной реформы в секторе, и в частности создание автономного регулятивного органа, в достаточной степени независимого от давления политических органов и предприятий отрасли;
- полномасштабное и своевременное осуществление и внедрение уже разработанных политических мер и механизмов, в том числе в области лицензирования и перекрестного подключения. Продолжение работы по выправлению тарифных перекосов;
- Банк готов рассмотреть вопрос об оказании дальнейшей помощи в развитии сектора в случае проведения в нем реформ, уже находящихся в поле зрения правительства, и внятно выраженного намерения проводить дальнейшие требуемые реформы;
- Банк будет изыскивать новые возможности для финансирования частнопредпринимательских проектов в области телекоммуникаций, информатики и средств массовой информации. Учитывая ограниченные размеры нынешнего рынка, эти усилия будут скорее всего ориентированы на мелкие компании с использованием существующих финансовых механизмов, например кредитных линий МПИ, ПСРТ и МСП;
- Банк намерен развивать уже сложившиеся связи с Таджиктелекомом и поддерживать усилия правительства по приватизации компании на базе гласной и открытой процедуры аукционов.

3.2.8 Муниципальная и природоохранная инфраструктура

Еще одной приоритетной как для Банка, так и для правительства областью является муниципальная и природоохранная инфраструктура. В частности, Банк будет оказывать поддержку в таких секторах, как водоснабжение, сбор и удаление мусора и городской транспорт в тех городах, где низкое качество этих услуг доставляет серьезные неудобства населению. Банк будет поддерживать, – принимая во внимание нынешнюю острую нехватку ресурсов, - хозрасчетные начинания муниципальных служб, нацеленные на повышение качества оказываемых услуг и ограничение роста их стоимости при постепенном введении обеспечивающих самокупаемость тарифов и более оптимальных методов сбора платежей, позволяющих этим предприятиям коммунального хозяйства и сектора услуг выйти в среднесрочной перспективе на уровень финансовой устойчивости. Для этого потребуется глубокая организационная перестройка, а городским властям, желающим привлечь новые инвестиции, необходимо будет обеспечить создание на муниципальном уровне и на уровне предприятий надлежащих операционно-контрольных механизмов для реализации проектов.

Учитывая ограниченные возможности Таджикистана, финансирование таких проектов придется осуществлять путем софинансирования с привлечением грантов. Кроме того, гранты потребуются в качестве одного из компонентов, позволяющих добиться льготных условий, требуемых для заимствований по государственной линии, и привести финансирование в соответствие с предусмотренными в соглашении между правительством Таджикистана и МВФ условиями, ограничивающими новые государственные заимствования и ежегодные ассигнования на цели выплаты государственного долга. С тем чтобы снизить за счет грантов долю инвестиций в основной капитал, финансируемых из заемных средств, Банку придется обращаться к донорам за возможными грантами на условиях софинансирования и за помощью в форме технического сотрудничества.

При отборе других инфраструктурных проектов Банк будет стремиться к поощрению хозрасчетного подхода к проектам, способствующего формированию финансово самостоятельных хозяйственных субъектов, о которых шла речь выше. Принимая во внимание колоссальные гидроэнергетические ресурсы страны, Банк мог бы рассмотреть возможность реализации маломасштабных энергетических проектов. Банку придется проявить творческий подход в определении структуры таких проектов, причем важным условием нахождения практически осуществимого решения может стать привлечение финансирования в форме грантов.

3.2.9 Природоохранный эффект осуществления стратегии ЕБРР

Делая упор на развитии МСП с привлечением отечественных финансовых учреждений, Банк намерен и дальше содействовать расширению возможностей отечественных ФУ в борьбе с экологическими рисками путем проведения в стране для ФУ-партнеров учебного семинара по практике экологической оценки на средства, выделенные по линии инициатив СНЭП. Цель этого мероприятия – обеспечить, чтобы ФУ-партнеры были способны проводить экологическую диагностику, являющуюся составным элементом осуществляемой финансовыми учреждениями оценки предоставляемых ими кредитов/инвестиций. Учебный модуль охватывает такие темы, как соблюдение клиентами ФУ-партнеров национальных норм и правил в области охраны природы, здоровья людей и безопасности, требований о предоставлении информации и консультациях с общественностью, а также законов о труде и норм, касающихся детского и подросткового труда, дискриминации на работе и принудительного труда.

Участие в гидроэнергетических проектах потребует тщательного анализа и оценки экологических последствий осуществления предлагаемых проектов с учетом проблем, связанных с водопользованием в центральноазиатских странах, а также последствий с точки зрения АПК и опустынивания.

4. МФУ и многосторонние доноры

4.1 Международный валютный фонд (МВФ)

Международный валютный фонд (МВФ) оказывает поддержку Таджикистану в проведении экономических реформ и обеспечении стабильности с 1996 года. Начиная с 1998 года, правительство страны осуществляет программы реформирования экономики по линии механизма борьбы с бедностью и обеспечения роста (МББОР). В своем первом варианте МББОР, по линии которого было освоено в общей сложности 78,3 млн. СПЗ, прекратил свою деятельность в декабре 2001 года из-за трудностей в проведении в первую очередь структурных реформ. Затем в течение 2002 года была успешно завершена программа штатного мониторинга (ПШМ). В настоящее время ведется работа в рамках воссозданного согласно принятому в декабре 2002 года решению сроком на три года МББОР (65 млн. СПЗ). В марте 2005 года исполнительный совет МВФ утвердил четвертый обзорный доклад, предусматривающий выделение 9,8 млн. СПЗ, а также в целом продуктивно завершил консультации по статье IV. Фонд выразил удовлетворение достижениями Таджикистана в плане устойчивого роста, снижения темпов инфляции, укрепления бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, сокращения внешнего долга и развития банковского сектора, выразив тем не менее некоторую озабоченность по поводу низких темпов реализации целей МББОР, сложного делового климата и отсутствия решения проблем прозрачности и надлежащего управления в государственном и частном секторах. Власти страны завершили пересмотр законодательства под углом

зрения отмены валютных ограничений по текущим операциям и приняли на себя обязательства по статье VIII.

4.2 Группа Всемирного банка

Таджикистан стал членом МБРР и МАР в 1993 году, а МФК – в 1994 году. До настоящего времени помощь со стороны Группы Всемирного банка заключалась в оказании стране содействия в борьбе с бедностью, реформах в сельском хозяйстве, развитии частного сектора, организационном строительстве и внедрении процедур надлежащего управления. В интересах наиболее уязвимых социальных групп в сельской местности упор делается на поиске путей передачи основных фондов сельскохозяйственного сектора от государства в частные руки, повышении стимулов и инвестициях в сельскохозяйственную инфраструктуру. Это подкрепляется инвестициями в здравоохранение, образование и социальную сферу. На июнь 2004 года МАР утвердило ссуды на цели 18 инвестиционных проектов и три дополнительных кредита для Таджикистана на общую сумму около 322 млн. долл. США. Кроме того, были предоставлены гранты в размере свыше 3,5 млн. долл. США на цели организационного строительства и решения проблем постконфликтного периода. В соответствии с проводимой политикой выделяются ссуды на поддержку структурных реформ. Летом 2004 года успешно освоен кредит на структурную перестройку (КСП II), а в настоящее время ведется подготовка к выделению кредита на цели реализации политики (КРП).

К настоящему моменту Международная финансовая корпорация (МФК) предоставила восемь инвестиционных кредитов на общую сумму в 32 млн. долл. США. Эти средства были направлены в следующие шесть секторов: текстильный, сельскохозяйственный, финансовый, развития МСП, горнодобывающий и энергетический. Недавно МФК был утвержден проект создания компании "Памир Энерджи", подготовленный совместно с Фондом экономического развития Ага-Хана. ЕБРР сотрудничает с МФК, в частности, в вопросах инвестирования в Банк Таджикистана, софинансирования разрабатываемых проектов для ММП и политического диалога с правительством относительно ТАДАЗ.

В июле 2005 года Всемирным банком была утверждена новая стратегия помощи странам (СПС), сориентированная по четырем направлениям: i) расширение возможностей для предпринимательской деятельности на селе и в городах; ii) повышение качества медицинской помощи и упрощение доступа к ней; iii) повышение качества образования и упрощение доступа к нему; и iv) обеспечение энергоснабжения и расширение экспорта электроэнергии. Примерный портфель проектов МАР на 2006-2009 годы рассчитан на 63 млн. СПЗ, из которых основная часть будет предоставлена в виде грантов.

4.3 Азиатский банк развития

Таджикистан стал членом Азиатского банка развития (АБР) в апреле 1998 года. В период 1998-2004 годов программа АБР для Таджикистана включала 17 кредитов на общую сумму, эквивалентную 265 млн. долл. США, в следующих секторах: транспорт, энергетика, образование, здравоохранение, сельское хозяйство и финансы. Кроме того, около 36 млн. долл. США было выделено в виде грантов на 43 проекта технической помощи, а пять проектов финансировались за счет грантов Японского фонда борьбы с бедностью. АБР сосредоточивает свою деятельность на следующих трех ключевых направлениях: i) сельское хозяйство, ii) инфраструктура (в особенности энергетика и транспорт) и iii) социальный сектор. В Таджикистане нет ограничений на льготное кредитование (например, Азиатский фонд развития). Согласно новым условиям,

Таджикистан после 2005 года вправе претендовать на получение 40% от суммы кредита в виде грантов.

Два проекта посвящены сельскохозяйственному сектору; это кредит на цели восстановления сельскохозяйственного производства (35 млн. долл. США в 2002 году) и кредит на цели восстановления ирригационной системы (27,7 млн. долл. США в 2004 году). В транспортной отрасли АБР утверждены два проекта на цели восстановления автодорог, а именно дороги Душанбе-Курган-Тюбе-Дангара-Куляб (20 млн. долл. США в 2000 году) и дороги от Душанбе до границы с Киргизией (1-й этап) (15 млн. долл. США в 2003 году), который нацелен на улучшение автомобильного сообщения в северном и восточном направлении через Киргизскую Республику. Ведется проработка второго этапа проекта по восстановлению дороги от Душанбе до границы с Киргизией, который будет представлен на утверждение совета в 2005 году. По сектору энергетики АБР утвердил два кредитных проекта – на цели восстановления энергетической системы (34 млн. долл. США в 2000 году) и на модернизацию региональных ЛЭП (20 млн. долл. США в 2002 году). В социальной сфере АБР утвердил: i) проект восстановления социального сектора (20 млн. долл. США в 1999 году), призванный преодолеть резкое снижение жизненного уровня и поставить на более надежную основу оказание важнейших социальных услуг; ii) проект реформы системы здравоохранения (7,5 млн. долл. США в 2003 году); и iii) проект реформы системы образования (7,5 млн. долл. США в 2003 году). В финансовом секторе АБР осуществлял программу развития систем микрофинансирования (8 млн. долл. США в 2003 году). Из других направлений АБР финансировал программы содействия развитию региональной торговли и таможенному сотрудничеству (10 млн. долл. США в 2002 году), а также предоставлял кредиты на экстренные цели (проект экстренной помощи в преодолении последствий наводнения, кредит на срочное восстановление Яванской водоподводящей системы, проект экстренной помощи по преодолению последствий оползней в районе Байпазинской ГЭС) (на общую сумму в 12 млн. долл. США).

В сентябре 2003 года была одобрена стратегия и программа для Таджикистана на 2004-2008 годы; упор в них сделан на оказании стране поддержки в переходе к рыночной экономике, в проведении восстановления и реконструкции в период после окончания конфликта и преодолении последствий стихийных бедствий. Ежегодно в целях анализа кредитной деятельности АБР подготавливается обновленный вариант стратегии и программы для Таджикистана (ОСПТ). В соответствии с сентябрьским (2004 года) ОСПТ, на цели кредитования в период 2004-2006 годов будет ежегодно выделяться не более 35-40 млн. долл. США, а на техническую помощь ежегодно будет направляться 1,9 млн. долл. США. Ведется работа над ОСПТ на 2005-2006 годы.

4.4 Программа развития Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) действует в Таджикистане в 1994 года, сосредотачивая свое внимание на четырех основных направлениях: утверждение практики надлежащего управления, развитие экономики, здравоохранение и рациональное природопользование. Идет работа над новой страновой программой ПРООН на 2005-2009 годы, утверждение которой ожидается в 2005 году. Цель программы – оказать правительству страны поддержку в выполнении целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия, путем содействия экономическим и демократическим преобразованиям и участию гражданского общества в процессах развития на национальном и местном уровне. Потребность в финансовых средствах, необходимых ПРООН для целей, обозначенных в указанной программе, оценивается в 73,2 млн. долл. США.

4.5 Исламский банк развития (ИБР)

Таджикистан стал членом Исламского банка развития (ИБР) в ноябре 1996 года. На май 2005 года общая сумма средств, выделенных на 23 проекта, составляла 87 млн. долл. США (все кредиты на льготных условиях). Сюда входят десять проектов технической помощи (грант в размере 1,8 млн. долл. США.), предусматривающих проведение технико-экономических исследований, создание потенциала и организацию конференции на тему об инвестициях, и 13 других инвестиционных проектов – главным образом в таких секторах, как коммунальное хозяйство, транспорт и телекоммуникации, а также социальная сфера. Среди проектов, финансируемых ИБР совместно с другими донорами, - строительство автодороги Шаган-Зигар (1-й и 2-й этапы) - совместно с Арабской координационной группой, проект по водоснабжению Душанбе - с Всемирным банком и переоборудование предприятий энергетического сектора – с АБР.

4.6 Сеть развития Ага-Хана

Сеть развития Ага-Хана (СРАХ) действует в Таджикистане с 1995 года; за это время она мобилизовала свыше 150 млн. долл. США на цели реализации своих различных программ, используя для этого свои собственные средства, ресурсы организаций "Исмаили имамат" и исмаилистского сообщества из разных стран мира, а также взносы своих партнеров-доноров. На начальном этапе основное внимание уделялось вопросам наркотиков и оказанию гуманитарной помощи, а позднее в сферу деятельности Сети были включены земельная реформа, здравоохранение, образование, модернизация физической инфраструктуры (особенно энергетики и телекоммуникаций), банковское дело и микрофинансирование, а также туризм и вопросы культуры.

4.7 Европейский союз (ЕС)

11 октября 2004 года было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), которое после его ратификации составит правовую основу для двусторонних отношений между ЕС и Таджикистаном. В период до его ратификации 25 членами ЕС и Таджикистаном выполнение этого соглашения в части, касающейся торговли, будет регулироваться Временным соглашением о торговле и относящихся к ней вопросах (подписано в октябре 2004 года). Кроме того, Временным соглашением уточняются некоторые положения Соглашения о торговле и сотрудничестве, подписанного в 1989 году еще с Советским Союзом и позднее подтвержденного Таджикистаном.

Стратегия деятельности Европейского сообщества в Центрально-Азиатском регионе изложена в Стратегической программе деятельности Европейской комиссии в Центральной Азии. Таджикистан с большим отрывом опережает другие страны региона по размерам помощи на душу населения, получаемой со стороны ЕС. В период с 1992 по 2002 год из бюджета Сообщества в Таджикистан было вложено свыше 350 млн. евро – преимущественно в виде грантов. ЕС оказывает помощь Таджикистану по меньшей мере по четырем каналам: это гуманитарная помощь по линии Бюро гуманитарной помощи Европейского сообщества (ЭХО), Программа продовольственной безопасности, чрезвычайная макрофинансовая помощь и ТАСИС. Помимо вопросов сокращения масштабов бедности, поддержки местного населения и развития сельских районов с уделением внимания наиболее уязвимым социальным группам, ЕС занимается проблемой регионального сотрудничества в Центральной Азии, в частности, вопросами незаконного оборота наркотиков и пограничного режима.

Помощь по линии ТАСИС основана на триедином подходе, предусматривающем i) осуществление программ регионального сотрудничества, содействующих развитию добрососедских отношений и слаженного взаимодействия центральноазиатских стран и использующих прагматический, гибкий, легко адаптируемый формат в областях, которые представляют стратегический интерес для ЕС. Это, в частности, транспортные и энергетические сети, устойчивое использование природных ресурсов и выполнение международных природоохранных конвенций, система правосудия и охрана общественного порядка, а также пограничный режим; ii) осуществление на уровне конкретных стран программы региональной поддержки, призванной найти ответ на главные проблемы региона, касающиеся устойчивого экономического развития – при этом упор делается на выполнение СПС/СТС, проведение реформ в социально-экономической сфере, реализацию Стратегической программы борьбы с бедностью, а также на реформирование системы образования; iii) осуществление в экспериментальном порядке в двух-трех конкретных областях страны программы борьбы с бедностью, акцентирующей задачи оказания помощи бедным и развития местных и сельских общин и ориентированной на наиболее уязвимые социальные группы. Программы борьбы с бедностью реализуются в Хатлонском районе (южный Таджикистан) и в Ферганской долине на севере страны.

Кроме того, Таджикистану оказана макрофинансовая помощь в форме кредита в размере 60 млн. евро (выдан в марте 2001 года) и в виде гранта на общую сумму до 35 млн. евро, выдаваемого ежегодными траншами.

Наряду с этим ЕС и ЕБРР сотрудничают в оказании совместной помощи в реализации программы санации предприятий/деловых консультационных услуг (ТАМ/БАС), в сфере микрофинансирования и в развитии транспорта (воздушный транспорт).

III. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПОДПИСАННЫЕ ПРОЕКТЫ

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОПЕРАЦИИ ПО ЛИНИИ ТС

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ТС

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ЗАДАЧИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ

Приложение 1. Политическая оценка

На протяжении последних двух лет Таджикистан продолжал добиваться успехов в выполнении положений статьи 1 Соглашения об учреждении Банка. Достижения в развитии рыночной экономики очевидны, однако переход к многопартийной демократии и плюралистическому обществу носил скачкообразный характер, а состоявшиеся в феврале 2005 года парламентские выборы не отвечали международным стандартам, при том, что налицо были некоторые улучшения по сравнению с предыдущими выборами. Кроме того, у правительства по-прежнему нет впечатляющих достижений в области прав человека, хотя и здесь ситуация несколько улучшилась.

После многих лет опустошительной гражданской войны (1992-1997 годы) положение в Таджикистане нормализовалось, и с каждым послевоенным годом стабильность на всей территории страны продолжает укрепляться. Теперь, когда политическая обстановка почти стабилизировалась, основной задачей в этой стране, все еще остающейся одним из беднейших государств региона, стало обеспечение социально-экономической стабильности. Решение этой задачи сопряжено со множеством трудностей. Нищета широких слоев населения, высокий уровень безработицы, низкие зарплаты в сочетании со слабостью демократических институтов, неэффективностью судебной системы и большими объемами транзитных наркоставок создают благоприятную среду для повсеместно распространенной коррупции и делают борьбу с бедностью одним из главных национальных приоритетов.

Выборы

Конституция закрепляет систему разделения законодательной, исполнительной и судебной власти, однако на практике мощная исполнительная власть не имеет достаточного противовеса в лице законодательных и судебных органов. В 1999 году в конституцию были внесены поправки, которые устанавливают семилетний срок полномочий президента и двухпалатную структуру парламента (Маджлиси Оли), состоящего из Национального собрания или Верхней палаты (Маджлиси милли) и Палаты представителей или Нижней палаты (Маджлиси намояндагон). Маджлис Намояндагон состоит из 63 депутатов, избираемых прямым народным голосованием на срок в пять лет, в то время как верхняя палата формируется путем непрямых выборов.

Последние президентские выборы, состоявшиеся в ноябре 1999 года, проходили без приглашения наблюдателей ОБСЕ, и ей не удалось обеспечить состязательного характера электорального процесса. В результате этих выборов Эмомали Рахмонов, впервые избранный президентом на пятилетний срок в 1994 году, был переизбран на срок в семь лет, истекающий в 2006 году. Вышеупомянутые поправки, принятые на конституционном референдуме 2003 года, позволяют ныне действующему президенту оставаться на своем посту до 2020 года, т.е. в течение еще 14 лет (два семилетних срока) после того, как в 2006 году закончится нынешний срок его полномочий.

Первый тур выборов в нижнюю палату парламента состоялся 27 февраля 2005 года, а второй – 13 марта. Это были первые парламентские выборы после завершения процесса выполнения мирного соглашения 1997 года, который положил конец гражданской войне и кульминацией которого стали парламентские выборы 2000 года. Выборы 2005 года явились первой серьезной проверкой того, насколько далеко смог продвинуться Таджикистан по пути демократических преобразований в послевоенный период.

По оценке ОБСЕ, развернувшей в стране наделенную всеми полномочиями миссию наблюдателей, парламентские выборы 2005 года не соответствовали многим из ключевых обязательств, касающихся демократических выборов, хотя и отмечалось некоторое улучшение положения по сравнению с предыдущими выборами. Сообщалось, в частности, о нарушениях, связанных с регистрацией кандидатов, закрытием оппозиционных газет и несбалансированным составом избирательных комиссий. Серьезной проблемой было голосование через доверенных лиц; кроме того, отмечалось множество нарушений при подсчете голосов и подведении итогов выборов.

В более общем плане миссия наблюдателей отмечала, что улучшения в избирательном законе сводятся на нет недостатками в его осуществлении. Фактическое закрытие четырех независимых газет подорвало одну из основ демократического электорального процесса, хотя государственные средства массовой информации и проявляли разумную сбалансированность в освещении выборов.

В стране существует шесть политических партий, включая подлинно оппозиционные, и всем им было разрешено состязаться на последних парламентских выборах. Двум вновь созданным политическим партиям было отказано в регистрации. Закон запрещает политическим партиям получать поддержку от религиозных объединений; однако деятельность политических партий религиозного характера, таких как Партия исламского возрождения (ПИВ), разрешается.

В результате выборов пропрезидентская Народно-демократическая партия (НДП) сохранила за собой подавляющее число мандатов в новом парламенте, а из остальных партий только двум – компартии (КП) и ПИВ – удалось преодолеть 5-процентный барьер и получить места в парламенте.

Парламентские выборы стали отражением происходящего в последние годы процесса дальнейшего сосредоточения власти в руках президента. Его сторонники занимают ключевые посты в правительстве и местных органах власти, что фактически приводит к маргинализации политических оппонентов. Оппозиция уже не располагает 30% старших должностей в органах власти, как это было раньше по условиям мирного соглашения 1997 года.

Положение в области прав человека

В целом достижения Таджикистана в области прав человека не впечатляют, хотя в некоторых отношениях ситуация и улучшилась. Был принят новый закон о выборах и введен мораторий на смертную казнь, однако правительство продолжало оказывать давление на оппозицию, средства массовой информации и религиозные объединения.

Среди основных проблем можно назвать ограничения на деятельность оппозиционных партий и независимых средств массовой информации, ущемление свободы слова и свободы собраний. Имели место случаи травли независимых и оппозиционных журналистов, хотя число физических нападений на работников прессы сократилось. Строгая процедура лицензирования используется в основном для того, чтобы вынудить замолчать независимые средства массовой информации. В 2004 году, в отличие от предыдущего года, правительство усилило давление на независимые СМИ, стремясь консолидировать свое влияние в преддверии намеченных на февраль 2005 года парламентских выборов.

На протяжении последнего года политическая власть по-прежнему была сконцентрирована в руках президента. Оппозиция была ослаблена рядом принятых мер, включая закрытие независимого издательства, приведшее к приостановке выхода основных оппозиционных газет, проведение избирательных налоговых проверок, ограничение лицензий на вещание, травлю и арест некоторых руководителей оппозиционных партий, обвиненных в клевете на президента и, якобы, имевшем место хищении средств.

Конституция Таджикистана гарантирует свободу вероисповедания, однако на практике имеют место случаи вмешательства в деятельность независимых религиозных организаций, объявленных экстремистскими. За последние два года было арестовано большое число лиц, якобы являющихся членами запрещенной политической организации "Хизб-ут-Тахрир" (Партия освобождения).

О каких-либо существенных нарушениях права на труд не сообщается. Конституция и законы страны создают правовую базу для обеспечения свободы объединений, недопущения принудительного или обязательного труда, искоренения практики эксплуатации детей, а также дискриминации в вопросах трудоустройства и выбора профессии. Эксплуатация детского труда все еще остается проблемой, поскольку правительство не обеспечило претворение в жизнь норм, касающихся создания приемлемых условий труда для детей. С советских времен сохраняется практика закрытия школ на время сбора хлопка и привлечения учащихся к работам на хлопковых полях.

Что касается торговли людьми, то согласно последнему, изданному в июне 2005 года докладу государственного департамента США, Таджикистан зачислен в категорию стран "второго уровня", что означает, что таджикское правительство не полностью соблюдает минимальные стандарты, необходимые для искоренения торговли людьми, но прилагает для этого значительные усилия. В августе 2004 года правительство приняло всеобъемлющий закон о борьбе с торговлей людьми, который служит хорошей основой для защиты жертв такой торговли. Правительству следует предпринять активные усилия с целью обеспечения потребностей этих лиц и увеличения числа привлекаемых к ответственности торговцев людьми.

Внешние связи

В международном плане важным фактором, с которым приходится считаться, остается соседство с Афганистаном. Несмотря на предпринятые таджикскими властями серьезные усилия, приведшие к увеличению числа перехваченных партий наркотиков, поставки наркотических средств через афгано-таджикскую границу продолжают в значительных объемах. Открытие в июне 2005 года построенного при финансовом содействии США моста, связывающего Таджикистан и Афганистан, является важным шагом в наращивании торговли между этими двумя странами и регионального сотрудничества в целом.

Еще больше укрепились за последние два года традиционно тесные связи с Россией. В октябре 2004 года было достигнуто соглашение о размещении в Таджикистане российской военной базы. В 2005 году функции охраны границы между Таджикистаном и Афганистаном окончательно преданы российскими пограничниками таджикским. В экономической сфере наблюдается значительное увеличение российских обязательств по осуществлению капиталовложений в различных секторах экономики Таджикистана, включая такую стратегически важную отрасль, как гидроэнергетика.

После известных событий в Узбекистане в мае 2005 года граница между двумя странами была временно закрыта, но довольно быстро открыта вновь, и события в Андижане не отразились на общей ситуации в Таджикистане. Несмотря на провозглашенное Узбекистаном намерение начать разминирование границ с Таджикистаном и Кыргызстаном, часть узбекско-таджикской границы все еще остается заминированной, и имеются сведения о гибели нескольких человек в результате подрыва на минах.

Таджикистан продолжает активно участвовать в деятельности организаций регионального сотрудничества, включая Организацию центральноазиатского сотрудничества (ОЦАС), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Организацию экономического сотрудничества (ОЭС) и Шанхайскую организацию сотрудничества. В октябре 2004 года Таджикистан подписал соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС.

Приложение 2. Подписанные проекты

(по состоянию на 30 сентября 2005 года)

Название	Дата подписания	Общая стоимость проекта	Средства ЕБРР	Состояние
Таджикистан, ИФУ – Ориенбанк (кредит и собственный капитал)	19/12/96	1,7	1,7	Завершен
Упаковочные материалы, Худжанд	28/07/97	3,3	1,4	Остановлен из-за неисполнения обязательств
Завод по розливу воды "Оби-Зуллол"	04/09/98	10,6	4,5	Остановлен из-за неисполнения обязательств
Вложение в капитал ТСОБ	26/11/99	2,5	0,2	Завершен
<i>В рамках инициативы СНЭП (НБФУ)</i>				
Небанковское учреждение по микрофинансированию в СНЭП – "ИМОН"	16/06/05	0,8	0,8	Выборка кредита
<i>В рамках региональной ПСРТ</i>				
Региональная ПСРТ: Таджпромбанк	23/12/03	1,1	1,1	Подписан
Региональная ПСРТ: ТСОБ- Таджикистан	06/10/04	3,6	3,6	Подписан
Региональная ПСРТ: Эската-банк	06/11/04	0,1	0,1	Подписан
Региональная ПСРТ: Агроинвест	16/06/05	0,4	0,4	Подписан
<i>В рамках МФММП</i>				
МФММП в Таджикистане: Эската-банк	26/02/04	2,5	0,8	Выборка кредита
МФММП в Таджикистане: ТСОБ	17/08/04	1,7	1,7	Выборка кредита
МФММП в Таджикистане: Таджпромбанк	09/12/04	1,7	1,7	Выборка кредита
МФММП в Таджикистане: Агроинвест	16/06/05	1,7	1,7	Выборка кредита
Аэропорт Худжанда	22/04/99	6,2	2,1	Погашение
Проект модернизации Таджиктелекома	02/10/01	12,6	10,8	Выборка кредита
Системы аэронавигационного обеспечения ТГА	02/10/01	6,0	4,6	Выборка кредита
Проект модернизации водоснабжения в Худжанде	13/07/04	4,3	1,0	Подписан
Обновление самолетного парка Таджикской государственной авиакомпании	27/07/05	6,1	4,1	Подписан
ВСЕГО		67,5	42,6	

Приложение 3. Операции по линии ТС

Номер операции	Название операции	Выделено (евро)	Освоено (евро)	Дата утверждения финансирования	Стадия операции
AUS-2000-02-02	Исследование проблем структурной реорганизации в области воздушного транспорта	64 971	64 971	17/02/00	Завершена
AUS-2000-12-03	Системы аэронавигационного обеспечения Государственной авиакомпании Таджикистана (ТГА)	66 000	66 000	07/12/00	Завершена
DEN-1996-03-01	Наложная сеть	15 849	15 849	05/03/96	Завершена
ECT96-96-11-11	Ориенбанк	365 000	365 000	07/11/96	Завершена
ECT97-97-05-10	Деловые консультационные услуги - Национальная ассоциация малых и средних предприятий – этап II	383 875	383 875	27/11/96	Завершена
ECT99-2002-10-03	Структурная реорганизация и внедрение МСФО	500 000	500 000	29/10/02	Завершена
EIPF01-2003-10-05	Проект по обновлению самолетного парка ТГА	49 700	49 700	13/10/03	Завершена
EIPF01-2004-12-14	Внедрение норм корпоративного управления в таджикских коммерческих банках	100 000	30 000	20/12/04	Выборка средств
ETCF-2005-04-11F	Программа ТАМ: проекты ТАМ 2-й серии в Таджикистане	171 000	22 134	25/02/05	Выделены средства
ETCF-2005-04-16	Кредитные консультанты по линии механизма финансирования микро- и малых предприятий в Таджикистане (ФММПТ)	800 000	0	28/04/05	Выделены средства
FIN-1995-12-08	Наложная сеть	47 597	47 597	21/12/95	Завершена
FLN-2003-09-01	Водоснабжение в Худжанде: анализ участия заинтересованных сторон	35 380	35 380	30/09/03	Завершена
HOL-1995-12-14	Деятельность Таджикбанка - составляющая бухучета и диагностики	163 361	163 361	21/12/95	Завершена
HOL-95-10-12PS	Аварийный ремонт ВВП в Душанбе (этап I)	3 041 636	3 041 636	01/10/95	Завершена
IRL-1996-03-01	Наложная сеть	9 448	9 448	11/03/96	Завершена
IRL-2004-10-04	Программа содействия развитию торговли: продление учебной подготовки для персонала банков-эмитентов	21 975	11 391	21/10/04	Выборка средств
ITA-1995-07-06	Деятельность Таджикбанка – кредитные рекомендации	202 018	202 018	19/07/95	Завершена
ITA-1997-10-06	Выполнение проекта инициатив ФИ, ТС с Ориенбанком	347 678	347 678	22/10/97	Завершена
JAP-1996-02-05	Наложная сеть	99 151	99 151	20/02/96	Завершена
JAP-1996-05-14	Наложная сеть – этап II	265 934	265 934	04/06/96	Завершена
JAP-1999-11-18	Таджикистан: программа развития финансовых институтов (Внешэкономбанк)	485 241	485 241	11/11/99	Завершена
JAP-2000-02-02	Экстренная реконструкция и структурная реорганизация Худжандского аэропорта	240 911	240 911	08/02/00	Завершена
JAP-2000-02-03	Диагностика и технико-экономическое обоснование для Таджиктелекома	230 280	230 280	08/02/00	Завершена
JAP-2000-03-06	Таджиктелеком: программа развития нормативной базы	269 759	269 759	22/03/00	Завершена
JAP-2001-09-17	Программа организационного строительства Таджиктелекома (ПОС), компонент А ГВП	407 325	407 325	19/09/01	Завершена

Номер операции	Название операции	Выделено (евро)	Освоено (евро)	Дата утверждения финансирования	Стадия операции
JAP-2001-09-18	Таджиктелеком: разработка стратегии компании, компонент В	400 000	400 000	19/09/01	Завершена
JAP-2001-10-22	Модернизация системы аэронавигационного обеспечения Таджикистана	357 453	308 982	02/10/01	Выборка средств
JAP-2002-07-05	Таджиктелеком: программа развития нормативной базы II	300 000	300 000	03/07/02	Завершена
LUX-2004-06-04	Программа ТАМ на местном уровне – Ворух, Таджикистан	200 000	75 744	09/06/04	Выборка средств
NORG-2005-01-01	Проект модернизации водоснабжения в Худжанде: финансовые и эксплуатационные показатели	286 165	0	25/01/05	Выделены средства
POR-1996-02-01	Наложная сеть	19 040	19 040	20/02/96	Завершена
SPA-1994-05-02	Инвестиционные возможности в АПК	150 893	150 893	17/05/94	Завершена
SWI-2003-02-01PS	Телекоммуникационный проект для Таджикистана: консультации по закупке товаров, работ и услуг	40 671	40 671	19/02/03	Завершена
SWI-2003-04-02	Финансовый аудит Эската-банка для ФМММП	41 504	41 504	16/04/03	Завершена
SWI-2003-05-03	ФМММП: оценка добросовестности управления – Эската-банк и Ориенбанк	39 500	33 388	27/05/03	Выборка средств
SWI-2003-08-01	Проект модернизации водоснабжения в Худжанде: помощь в проведении финансовой диагностики	38 209	38 209	12/08/03	Завершена
SWI-2004-02-03	ФМММП: оценка добросовестности управления в трех коммерческих банках	44 989	44 989	06/02/04	Выборка средств
SWI-2004-10-15	ФМММП: оценка добросовестности управления в трех коммерческих банках – Агроинвестбанк	21 969	21 969	08/10/04	Выборка средств
TAI-1996-05-05	Деловые консультационные услуги	60 532	60 532	03/05/96	Завершена
UKB-1995-11-15	Юридический аудит	22 653	22 653	01/11/95	Завершена
UKB-1995-11-16	Аварийный ремонт ВВП в Душанбе (этап I)	47 590	47 590	08/11/95	Завершена
UKB-1996-11-14	Помощь в разработке закона о сделках с обеспечением	28 037	28 037	12/11/96	Завершена
UKD-1999-04-09	Финансовая диагностика Худжандской фабрики упаковочных материалов	20 000	20 000	30/04/99	Завершена
UKTA-2003-09-01	Кредитные консультанты по линии механизма финансирования микро- и малых предприятий в Таджикистане (ФМММП)	1 593 009	797 589	04/09/03	Идет выборка
USSP-2003-09-01	Кредитные консультанты по линии механизма финансирования микро- и малых предприятий в Таджикистане (ФМММП)	202 020	140 484	04/09/03	Выборка средств
USSP-2004-10-06	Кредитные консультанты по линии механизма финансирования ММП в Таджикистане	160 702	57 271	29/10/04	Выборка средств
		12 459 024	10 004 182		
		12 459 024	10 004 182		
Число операций:				46	

Приложение 4. Портфель проектов ТС

Мероприятия ТС	Сектор	Предварительная сумма
Проект по развитию водоснабжения в южных городах (Куляб-Дангара): технико-экономическое обоснование, включая техническую экспертизу и анализ экономической эффективности предлагаемой инвестиционной программы, экологическая экспертиза и подготовка плана улучшения финансовых и эксплуатационных показателей. Поддержка осуществления, оценка социальных последствий и анализ участия заинтересованных сторон.	Муниципальная инфраструктура	600
Проект по удалению твердых отходов в Душанбе: технико-экономическое обоснование, поддержка реализации проекта и содействие в закупке товаров и услуг.	Муниципальная инфраструктура	800
Городские администрации Худжанда, Куляба и Дангары: консультационные услуги и практическое содействие в вопросах муниципального управления.	Муниципальная инфраструктура	200
Таджиктелеком: организационное строительство, акционирование госпредприятия, подготовка к приватизации, развитие нормативной базы услуг связи.	Связь	300
Горнодобывающая промышленность в Таджикистане: обзор законодательства о добыче полезных ископаемых и содействие инвестициям в горнодобывающей отрасли.	Природные ресурсы	100
Механизм финансирования микро- и малых предприятий в Таджикистане (ФММПТ и ФММПТ-2). Подготовка кредитных инспекторов в целях укрепления потенциала таджикских коммерческих банков и расширенного предоставления микро-, малых и средних ссуд. Освоение методов кредитования МСП и аграрного сектора.	Группа по малому бизнесу, ФУ	1400
Банковский сектор в Таджикистане: юридические консультации по залоговому законодательству.	Группа по малому бизнесу, ФУ	Внутренние услуги
Банковский сектор в Таджикистане: юридические консультации и создание организационно-правовых механизмов по противодействию отмыванию денег (подготовка кадров, выработка процедур)	Группа по малому бизнесу, ФУ	100
Банковский сектор в Таджикистане: корпоративное управление. Организационное строительство, подготовка к инвестициям (ТСОБ, АИБ).	Группа по малому бизнесу, ФУ	100
Банковский сектор в Таджикистане: Эската-банк – постинвестиционные мероприятия по организационному развитию и подготовке кадров.	Группа по малому бизнесу, ФУ	Подлежит подтверждению
Программа экономического развития ТАМ/БАС для стран, находящихся на начальном этапе перехода, включающая положения программ ТАМ/БАС на местном уровне.	Санация предприятий	200
Проекты МСП в СНГП Подготовка проектов, деловые консультационные услуги, диагностика для МПК, МПИ, МССФ.	Группа по Центральной Азии / СНГП	150

Приложение 5. Правовая оценка

ОЦЕНКА ТОРГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТАДЖИКИСТАНА

ЕБРР подготовил и регулярно обновляет серию материалов, в которых дается оценка осуществляемому в странах его операций переходу к новой правовой системе с упором на ряд отдельных областей, имеющих отношение к инвестиционной деятельности, таких как рынки капитала, акционерное право и корпоративное управление, концессии, банкротство, сделки с обеспечением и телекоммуникации. С помощью этих аналитических инструментов оценивается как качество кодифицированного права (т.н. *охват*), так и его осуществление на практике (т.н. *эффективность*). Со всеми имеющимися результатами этой аналитической работы можно ознакомиться на веб-сайте www.ebrd.com/law. В настоящем Приложении кратко поисан накопленный опыт по Таджикистану вместе с критическими комментариями правовых экспертов Банка – авторов этих оценок.

Рынки капитала

Основные правовые нормы, касающиеся рынков ценных бумаг в Республике Таджикистан, содержатся в законе "О ценных бумагах и фондовых биржах", принятом в 1992 году, законе "Об акционерных обществах" (АО), принятом в 1991 году (в оба эти закона в 1998 году были внесены поправки), и в ряде инструкций, выпущенных министерством финансов.

Фондовый рынок в Таджикистане был создан в 1992 году, однако с тех пор он, как представляется, испытывает постоянные трудности, главным образом из-за нехватки новых финансовых инструментов. В 2000 году правительство Таджикистана учредило Центральный реестр акций, который ведет министерство финансов, с целью регистрации, мониторинга и облегчения купли-продажи акций более чем 400 акционерными компаниями. Рынок облигаций существует, но он ограничивается государственными казначейскими обязательствами.

В настоящее время в Таджикистане нет самостоятельного государственного органа для контроля над рынком ценных бумаг. Закон "О ценных бумагах и фондовых биржах" наделяет министерство финансов полномочиями по надзору за рынком ценных бумаг, в то время как Центральный банк контролирует банковский сектор.

Качество законодательства о рынках ценных бумаг – Таджикистан (2004 год)



Примечание. Конечная точка каждой оси представляет собой идеальный показатель, т.е. соответствует стандартам "Целей и принципов регулирования операций с ценными бумагами" МОКЦБ. Чем полнее "паутинка", тем выше степень соответствия законодательства о рынке ценных бумаг данной страны этим принципам.

Источник: Оценка ЕБРР законодательства о рынках ценных бумаг, 2004 год.

По итогам проведенной ЕБРР в 2004 году оценки законодательства о рынках ценных бумаг Таджикистан был назван страной, "очень плохо соблюдающей" Цели и принципы регулирования операций с ценными бумагами, опубликованные Международной организацией комиссий по ценным бумагам (МОКЦБ), – см. приведенную выше диаграмму – что говорит о неотложной необходимости реформирования его законодательной базы.

Среди главных недостатков законодательства – отсутствие положений, касающихся защиты миноритарных акционеров, обнародования схем обладания квалифицированными акциями и коллективного инвестирования. В то время как профессиональные аудиторские фирмы совсем недавно приступили к налаживанию своей основанной на МСБУ деятельности в стране (две компании из "Большой четверки" открыли там свои представительства), уже имеются законы, регулирующие практику бухгалтерского учета и финансовой отчетности, однако соответствующие нормы недостаточно конкретны, и не существует какого-либо надзорного органа, который контролировал бы их соблюдение.

Законом пока не предусматривается регулирование коллективных инвестиционных схем. Кроме того, все еще находятся на стадии обсуждения законодательство о борьбе с легализацией преступных доходов и правила, касающиеся эмитентов финансовых инструментов и поставщиков инвестиционных услуг.¹⁰ Основная часть существующего законодательства, касающегося ценных бумаг, издана в виде законов об акционерных компаниях и финансовых положений. Таджикистан нуждается в создании сильного органа, регулирующего операции с ценными бумагами, и в практическом осуществлении законов, регламентирующих эти операции и защищающих права фондовых инвесторов.

Законодательство о компаниях и корпоративное управление

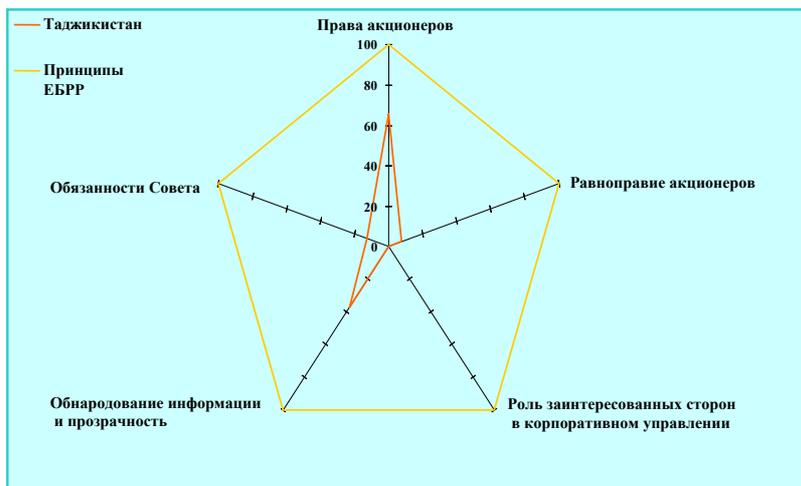
Закон об акционерных обществах (АО) был принят в 1991 году, и с тех пор в него неоднократно вносились поправки. На протяжении уже некоторого времени в парламенте обсуждается новый закон, однако его принятие в ближайшее время представляется маловероятным. В своей нынешней редакции этот новый законопроект направлен на значительное расширение прав акционеров, совершенствование корпоративного управления и порядка функционирования компаний, а также на увеличение минимального размера уставного капитала и запрещение закрытых акционерных обществ.

АО могут быть как открытыми, так и закрытыми, причем последние могут насчитывать до пятидесяти акционеров. Организационно АО имеют двухуровневую структуру, где и совет директоров, и наблюдательный совет назначаются на общем собрании акционеров.

Существующий закон об акционерных обществах обеспечивает правовую базу для создания, функционирования и ликвидации АО, однако в нем ничего не говорится о многих важных вопросах, касающихся миноритарных акционеров и генеральных инвесторов.

¹⁰ Что касается противодействия отмыванию денег (ПОД), то от всех таджикских банков, участвующих в программах ЕБРР, требуется продемонстрировать наличие соответствующих адекватных процедур, выполнение которых является предметом регулярного контроля; помимо этого в 2005 году осуществлялся специальный проект по оказанию банковскому сектору и государственным регулирующим органам содействия в решении данной задачи и надлежащей адаптации внутренних правил.

Качество законодательства о корпоративном управлении – Таджикистан (2004 год)



Примечание. Конечная точка каждой оси представляет собой идеальный показатель, т.е. соответствует стандартам, установленным в "Целях и принципах регулирования операций с ценными бумагами" МОКЦБ. Чем полнее "паутинка", тем выше степень соответствия национального законодательства о корпоративном управлении этим принципам.

Источник: Оценка ЕБРР системы корпоративного управления, 2004 год.

По итогам проведенной ЕБРР в 2004 году оценки системы корпоративного управления Таджикистан был помещен в самый конец списка стран, в которых работает ЕБРР, что свидетельствует о серьезных изъянах в правовой базе корпоративного управления по сравнению с контрольными параметрами, установленными ОЭСР.

Одним из основных недостатков существующей правовой базы является то, что закон не требует равноправия акционеров при голосовании и не содержит запрета на сделки с использованием конфиденциальной информации. Правила и процедуры, регулирующие приобретение контроля над компаниями и сделки чрезвычайного характера, сформулированы недостаточно четко, а механизмы сопротивления поглощению не подлежат пристальному контролю со стороны акционеров. Проблемой остается и распространение среди акционеров необходимой информации: они могут испытывать трудности с получением информационных материалов перед общим собранием.

Концессии

Концессии регулируются законом 1997 года "О концессиях" (т.н. концессионный закон), который в 2000 году был дополнен правилами, касающимися концессионных соглашений и проведения аукционов и конкурсов. Концессионный закон распространяется только на иностранных инвесторов. Статья 35(1) закона "Об иностранных инвестициях" гласит, что иностранные инвесторы и предприятия, получающие иностранные инвестиции, могут пользоваться концессиями на разработку природных ресурсов и заниматься иной хозяйственной деятельностью.

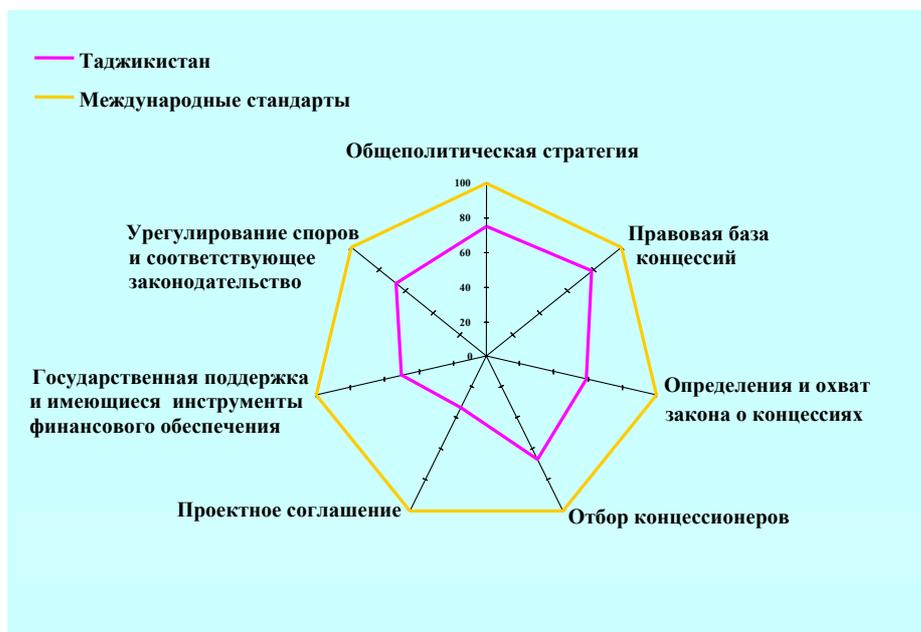
Концессионные отношения регулируются соглашениями между иностранными инвесторами и государственными органами. Согласно концессионному закону срок действия соглашения о концессии обычно составляет 50 лет, но может быть продлен до 99 лет. Концессионный закон определяет концессию как соглашение, наделяющее иностранных инвесторов правом на временную эксплуатацию определенных активов. К последним относятся полезные ископаемые, гидроэнергетические ресурсы, хлопководческие хозяйства, строительство, водные ресурсы, воздушное пространство, флора, фауна и другие природные богатства.

Формулировки концессионного закона довольно расплывчаты, а сфера его применения требует существенной корректировки. Помимо несомненной дискриминации отечественных инвесторов закон туманен в том, что касается определения основных терминов, а также отраслей и видов деятельности, где могут применяться концессии. Дополнительного уточнения требует и порядок отбора концессионеров. Хотя правила на этот счет и существуют, во многих отношениях они лишь повторяют положения базового закона и не касаются ряда принципиально важных моментов. Например, ничего не говорится о процедуре предварительного отбора, не ясны основания для проведения прямых переговоров, решения в отношении "исключительных случаев" принимаются правительством, и не существует никаких правил относительно выдвигаемых по собственной инициативе предложений. С другой стороны, к положительным моментам можно отнести то, что концессионный закон требует уведомления всех участников конкурса о его результатах и предоставляет право оспорить их. Кроме того, закон о концессиях предусматривает регистрацию проектного договора и содержит положение о "невмешательстве в хозяйственную деятельность концессионера". Возможность одностороннего расторжения договора заключившим его государственным органом хотя и предусмотрена, но, как это сформулировано в законе, может быть реализована только в случае представления концессионером ложной информации.

В отличие от законодательства других стран концессионный закон Таджикистана не содержит т.н. стабилизационной оговорки, гласящей, что в случае принятия нового закона, содержащего менее благоприятные положения, чем тот, на основании которого было заключено соглашение о концессии, условия концессионного соглашения остаются в силе. Кроме того, хотя концессионный закон и содержит положения, регулирующие вопросы проектного договора, они не способствуют созданию гибких условий для согласования таких договоров (например, преимущественное право государства на приобретение концессионного производства, невозможность переуступки прав концессионера и ряд других существенных положений). К тому же концессионный закон недостаточно разработан в части, касающейся государственной поддержки и финансовых гарантий, а предусмотренная им возможность прибегнуть к международному арбитражу ограничена.

Несмотря на ряд позитивных элементов, закон о концессиях не представляется достаточно надежной правовой основой для расширения участия частного сектора (УЧС) в развитии инфраструктуры и сферы коммунальных услуг в Таджикистане.

Качество концессионного законодательства – Таджикистан (2004 год)



Примечание. Конечная точка каждой оси представляет собой идеальный показатель, соответствующий международным стандартам, таким, как Руководство ЮНСИТРАЛ для законодателей по инфраструктурным проектам частного финансирования. Чем полнее "паутина", тем выше степень соответствия национальных законов о концессиях этим стандартам.

Источник: Оценка ЕБРР концессионного сектора, 2004 год.

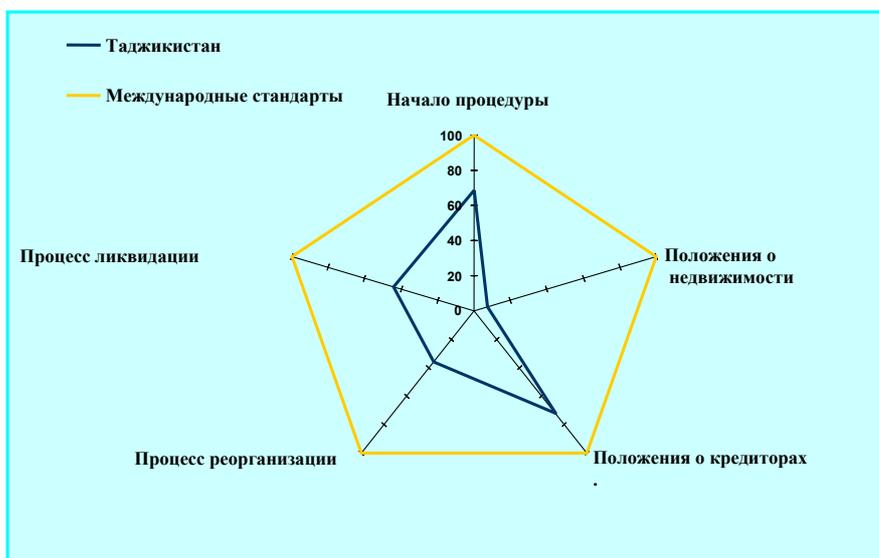
Недавно проведенный ЕБРР анализ концессионных законов с целью оценить соответствующий режим во всех 27 странах операций ЕБРР (т.е. кодифицированного права в сравнении с его действием на практике) показал, что законодательство Таджикистана "сильно не соответствует" принятым международным стандартам в этой области. Как видно из вышеприведенной диаграммы, практически все ключевые аспекты концессионного механизма нуждаются в дальнейшем совершенствовании. В частности, необходимы радикальные улучшения в правилах, касающихся проектных соглашений и наличия финансовых инструментов и государственной поддержки, с тем чтобы они были на уровне требований современной правовой базы, стимулирующей УЧС. Еще одним фактором, который неизбежно будет требовать внимания властей, является общеполитическая стратегия, в отсутствие которой чрезвычайно трудно выполнять любой, даже идеальный закон.

Неплатежеспособность

Вопросы неплатежеспособности и банкротства в Таджикистане регулируются законом 1992 года "О банкротстве предприятий" с последующими поправками ("Закон о неплатежеспособности"). При проведении ЕБРР в 2003 году оценки этого сектора данный закон был назван "сильно не соответствующим" международным стандартам. Нижеприведенная диаграмма отражает данные, собранные в ходе этого проекта, и показывает степень соответствия Закона о неплатежеспособности международным стандартам в пяти ключевых областях.

Соответствие закона Таджикистана о неплатежеспособности международным стандартам

Качество законодательства о неплатежеспособности – Таджикистан – (2004 год)



Примечание. Конечная точка каждой оси представляет собой идеальный показатель, т.е. соответствует таким международным стандартам, как Принципы и рекомендации Всемирного банка относительно эффективных режимов банкротства и обеспечения прав кредиторов, документ рабочей группы ЮНСИТРАЛ "Законодательные руководящие принципы относительно закона о неплатежеспособности" и др. Чем полнее "паутина", тем выше степень соответствия закона о неплатежеспособности этим стандартам.

Источник: Проект ЕБРР по оценке регулирования вопросов платежеспособности, 2003-2004.

Как показывает вышеприведенная диаграмма, данный закон имеет серьезнейшие недостатки практически по всем ключевым аспектам проблемы неплатежеспособности. В частности, закон о неплатежеспособности не содержит никаких положений о поддающейся контролю реорганизации. Согласно тем немногим положениям, которые в него вошли, не существует никаких требований относительно независимой оценки плана реорганизации, предусматривается весьма незначительное участие основной массы кредиторов и никакого надзора за осуществлением упомянутого плана. Учитывая эти ограничения, представляется маловероятным, чтобы с помощью этого закона можно было

оперативно провести эффективную и прозрачную реорганизацию. Кроме того, этот закон содержит туманные критерии финансового состояния как условия для начала процедуры банкротства, неясные правила относительно того, когда заявление о несостоятельности принимается судом, и практически никаких требований о том, чтобы конкурсные управляющие обладали определенной профессиональной квалификацией.

Вышеназванные изъяны можно классифицировать как "критически важные", или "пороговые" в том смысле, что эти параметры являются обязательным условием для реального функционирования надлежущего закона о несостоятельности. Помимо перечисленных закон о несостоятельности содержит, однако, и ряд других серьезных недостатков. В частности, в нем отсутствуют положения о недопущении до завершения процедуры банкротства каких-либо сделок или о применении международных процедур банкротства. В свете вышеизложенного есть основания утверждать, что среди всех стран операций ЕБРР Таджикистан, по-видимому, имеет самое слабое законодательство о несостоятельности и что процедура банкротства в Таджикистане будет, вероятно, носить непредсказуемый и непрозрачный характер.

Сделки с обеспечением

Залоговые права на движимые и недвижимые активы в Таджикистане регулируются главным образом Гражданским кодексом (часть 1) от 30 июня 1999 года, вступившим в силу 1 января 2000 года. Закон об ипотеке, действующий с 20 июня 1994 года с поправками 1995 и 1998 гг., также регулирует залоговые права в отношении как движимого, так и недвижимого имущества. По существу эти положения составлены по образцу российского Гражданского кодекса и российского закона о залоге 1992 года. Поскольку в Гражданском кодексе и законе об ипотеке содержится множество в значительной мере пересекающихся друг с другом и нескоординированных положений, весьма велика степень неопределенности и противоречий между ними. Предметом ипотеки могут быть как недвижимые активы (недвижимость), так и предприятия (которые квалифицируются как недвижимые). Передача в залог движимых активов может предусматривать переход прав владения от должника кредитору (или назначенной третьей стороне) или же не предусматривать такого перехода.

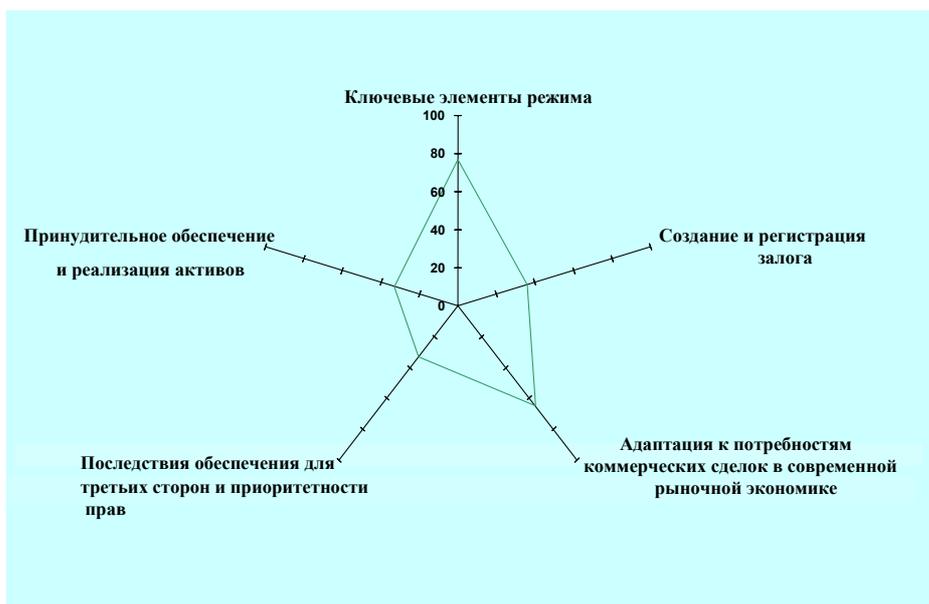
В нынешней правовой базе Таджикистана существует также значительная степень неясности относительно того, как должны регистрироваться права на залоговое обеспечение. С одной стороны, закон об ипотеке предусматривает, что права на недвижимость, предприятия, товары, находящиеся в обращении и обработке, транспортные средства и космические аппараты, а также на другие подлежащие государственной регистрации активы должны регистрироваться в том административном учреждении, которое отвечает за регистрацию таких активов. С другой стороны, закон об ипотеке также требует, чтобы компании и зарегистрированные предприниматели вели "книгу учета залоговых обязательств". Поскольку такая регистрация не является обязательным условием для обоснования требований и не предусмотрено никакого наказания за неведение такого учета, на практике залоговые книги не ведутся. Реестр, о котором говорится в законе об ипотеке, по-видимому, ведется министерством юстиции, хотя остается неясным, может ли этот реестр использоваться для регистрации залога на движимое имущество. Те, кто пользуются этим реестром, жалуются на связанные с этим затраты времени и очевидно существующие в рамках этой процедуры возможности для злоупотреблений.

Нынешняя законодательная база Таджикистана также довольно туманна в отношении таких ключевых моментов, как, например:

- приоритетные права кредиторов по обеспеченному долгу в рамках процедуры банкротства и вне ее;
- возможность бесплатного приобретения третьей стороной прав собственности на заложенное имущество в рабочем порядке, особенно применительно к товарам, находящимся в обращении; и
- методы реализации заложенного имущества.

Приведенная ниже диаграмма наглядно свидетельствует о том, что существующий в Таджикистане режим неадекватен во всех упоминавшихся пяти ключевых областях.

Правовой и практический режим взыскания залога на движимое и неосязаемое имущество в Таджикистане



Примечание. По шкале от 1 до 100, где отметка 100 соответствует наиболее совершенному правовому и практическому режиму.

Источник: Региональный обзор ЕБРР по сделкам с обеспечением, 2002 год.

Однако в предстоящие несколько месяцев этот правовой режим, вероятно, подвергнется радикальным изменениям со вступлением в силу нового закона о залоге на движимое имущество, который, как сообщалось, был принят в марте 2005 года (проект этого нового закона, насколько известно, был составлен в рамках финансировавшегося ЮСАИД проекта ARD/СНЕССНІ по разработке торгового законодательства). По имеющимся данным, на момент подготовки настоящего приложения в рамках ARD/СНЕССНІ завершалась разработка проекта инструкции относительно вышеупомянутого реестра.

Телекоммуникации

Деятельность телекоммуникационного сектора в Таджикистане в настоящее время определяется законом 2002 года "О телекоммуникациях" (так называемый телекоммуникационный закон 2002 года), а регулирующей инстанцией здесь является государственная инспекция связи министерства связи Таджикистана. Хотя заложенная телекоммуникационным законом 2002 года законодательная база и предусматривает передачу контроля над этим сектором новому, самостоятельному регулирующему органу, реализовать на практике этот важнейший элемент законодательства правительству еще только предстоит.

Телекоммуникационный рынок в Таджикистане развит слабо и характеризуется одним из самых низких в регионе уровнем охвата как стационарной, так и мобильной телефонной

связи - 4% и, соответственно, 3%. По завершении осуществляемого в 2005 году перевода национальной телефонной сети на цифровую связь уровень "оцифрованности" составит примерно 60%. Насколько известно, полная либерализация таджикского рынка телекоммуникационных услуг запланирована на 2006 год, когда будет положен конец монополии Таджиктелекома (ТТ) на международную связь и будет разрешена деятельность новых, международных провайдеров. Хотя этот срок либерализации может быть отнесен на более позднее время, появление новых технологий, таких, как передача речи по Интернет-протоколу (VoIP), означает, что альтернативные операторы связи уже сейчас имеют возможность обойти существующую монополию ТТ. При техническом содействии ЕБРР правительство Таджикистана разрабатывает законодательную базу для осуществления запланированной полной либерализации.

В настоящее время доминирующее положение на рынке занимает ТТ - главный государственный оператор, предоставляющий услуги местной, междугородной и международной телефонной связи на всей территории страны. Сейчас ТТ де-юре обладает монополией на международную связь и де-факто - монополией на все основные виды услуг. Наряду с ТТ имеется четыре обладающих лицензией операторов мобильной связи: "Таджиктел" (филиал ТТ, занимающийся мобильной связью), "Сомонкон" (совместное американо-таджикское предприятие), "Индиго" (совместное предприятие США – Ага-Хан) и "Вавилон-М" (совместное американо-таджикское предприятие). Кроме того, сейчас появляется ряд частных операторов, главным образом в сфере Интернета и связанных с ним услуг.

Хотя правительство и добилось определенного прогресса в реформировании отрасли, многое зависит от выполнения разработанных для данного сектора конкретных правил и процедур. Правительство подтвердило свое намерение приватизировать ТТ, однако нынешнее состояние рынка в Таджикистане и слабая нормативная база мало способствуют повышению и без того весьма ограниченного интереса со стороны зарубежных инвесторов. Поэтому правительству следует незамедлительно сосредоточить силы на практическом осуществлении всех реформ, необходимых для привлечения и сохранения частных капиталовложений в ТТ и весь сектор в целом. Ключевыми задачами здесь являются: незамедлительное создание самостоятельного регулирующего органа, не подверженного ни политическому давлению, ни влиянию со стороны отраслевых операторов; полный уход правительства из коммерческой сферы деятельности сектора; полная и незамедлительная реализация уже разработанной политики и механизмов (включая те, что были разработаны при содействии ЕБРР); рационализация корпоративного управления ТТ и продолжение ныне осуществляемой программы реструктуризации тарифов.

ЕБРР оказывает значительное финансовое и техническое содействие властям Таджикистана, а именно:

- **Проекты технического сотрудничества в сфере телекоммуникаций**
В 2004 году завершился второй этап проекта ЕБРР по созданию нормативной базы в Таджикистане. Он был направлен на оказание содействия правительству страны в разработке и осуществлении нормативной базы, способной обеспечить либерализацию рынка и поощрение частных инвестиций. Среди достижений на сегодняшний день – принятие закона о современной телекоммуникационной политике и нормативной базе. В ходе второго этапа оказывалось содействие в практической реализации реформаторских инициатив, содержащихся в законе о политике и нормативной базе, в подготовке к учреждению независимого

регулирующего органа, созданию базы для тарифной реформы, новых процедур лицензирования и в создании основы для проведения политики всеобщего доступа.

- **Проекты технического сотрудничества по корпоративному развитию**
Наряду с этим ЕБРР оказал двухэтапное техническое содействие Таджиктелекому в развитии компании. Цель этой программы заключалась в оказании помощи генеральному директору Таджиктелекома и его коллегам-управленцам старшего звена по ряду организационно-стратегических вопросов, включая организационное строительство и разработку стратегии компании, а также реформирование практики бухгалтерского учета и аудиторского контроля. Существует потребность в оказании дальнейшего содействия, особенно в обучении специалистов подготовке финансовых отчетов в соответствии с МСБУ.

Хотя ЕБРР намерен и впредь оказывать поддержку усилиям властей страны по реформированию и развитию сектора, сейчас осуществление всех необходимых реформ, судя по всему, застопорилось. Поэтому прежде чем ЕБРР сможет продолжить предоставление значимой и эффективной помощи, правительство должно будет продемонстрировать свою полную приверженность дальнейшей реализации реформ.

Приложение 6. Отдельные экономические показатели

Таджикистан

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
						<i>Оценка</i>	<i>Прогноз</i>
Объем производства и расходы							
<i>(изменения в % в реальном выражении)</i>							
ВВП	3,7	8,3	10,2	9,1	10,2	10,6	8,0
Валовой объем промышленного производства	5,0	10,3	14,4	6,3	9,9	13,8	–
Валовой объем сельскохозяйственного производства	3,8	12,4	11,0	14,0	9,1	11,3	–
Занятость							
<i>(изменения в %)</i>							
Трудовые ресурсы (на конец года)	-3,5	0,2	4,3	1,7	1,5	-0,7	–
Занятость (на конец года)	-3,3	0,4	4,8	1,5	1,7	-0,7	–
<i>(в % трудовых ресурсов)</i>							
Уровень безработицы (на конец года) ¹	3,0	2,7	2,3	2,5	2,2	2,2	–
Цены и заработная плата							
<i>(изменения в %)</i>							
Потребительские цены (среднегодовой уровень)	27,6	32,9	38,6	12,2	16,3	7,1	7,9
Потребительские цены (на конец года)	30,1	60,8	12,5	14,5	13,7	5,6	10,2
Цены производителей (среднегодовой уровень)	41,2	43,5	28,7	10,1	15,0	17,1	–
Цены производителей (на конец года)	64,0	33,9	9,4	19,0	14,1	15,1	–
Среднемесячная зарплата до вычетов и удержаний (среднегод.)	35,2	25,8	50,6	38,6	36,9	36,3	–
Государственный сектор ²							
<i>(в % ВВП)</i>							
Общегосударственный баланс	-3,1	-5,6	-3,2	-2,5	-1,8	-2,7	-4,4
Общегосударственные расходы	14,9	19,2	18,4	19,2	19,1	20,7	–
Общегосударственный долг	113,5	124,5	97,0	78,8	63,0	39,4	–
Денежная система							
<i>(изменения в %)</i>							
Денежная масса (M2, на конец года)	24,5	70,1	40,0	39,7	29,3	14,3	–
Внутренние кредиты (на конец года)	23,4	14,5	95,0	14,0	-6,5	52,7	–
<i>(в % ВВП)</i>							
Денежная масса (M2, на конец года)	6,7	8,5	8,6	9,0	8,2	7,2	–
Процентные ставки и обменный курс							
<i>(в % годовых на конец года)</i>							
Ставка денежно-кредитного регулирования	20,1	20,6	23,4	21,0	15,0	10,0	–
Ставка по вкладам (до 3 месяцев)	11,4	41,3	25,5	12,1	14,6	12,4	–
Ставка ссудного процента (до 3 месяцев)	30,6	18,3	21,3	12,1	15,6	19,8	–
<i>(таджикских сомони за 1 доллар США)</i>							
Обменный курс (на конец года) ³	1,4	2,2	2,5	3,0	2,9	3,0	–
Обменный курс (среднегодовой) ³	1,2	1,8	2,4	2,8	3,1	3,0	–
Внешнеэкономический сектор							
<i>(млн. долл. США)</i>							
Операции по текущим счетам	-36	-63	-74	-33	-19	-80	-99
Торговый баланс	-27	-46	-121	-124	-204	-332	-376
Экспорт товаров	666	788	652	699	799	915	985
Импорт товаров	693	834	773	823	1 003	1 247	1 361
Чистая сумма прямых иностранных инвестиций	21	24	9	36	32	272	40
Валовые резервы (на конец года) без учета золота	58	87	96	96	135	189	–
Сумма внешнего долга	1 233	1 226	1 022	1 010	1 031	823	–
<i>(в месячных объемах импорта товаров и услуг)</i>							
Валовые резервы (на конец года) без учета золота	0,9	1,2	1,4	1,2	1,4	1,6	–
<i>(в % экспорта товаров и услуг)</i>							
Обслуживание долга	6,6	9,2	16,6	14,7	6,7	7,2	–
Справочные статьи							
<i>(в указанных ниже единицах)</i>							
Численность населения (млн. человек на конец года)	6,2	6,2	6,3	6,4	6,5	6,5	–
ВВП (млн. сомони)	1 345	1 807	2 512	3 345	4 758	6 158	7 250
ВВП на душу населения (долл. США)	174	160	168	187	239	319	–
Доля промышленности в ВВП (в %) ⁴	21,3	23,9	22,7	22,1	20,9	19,6	–
Доля сельского хозяйства в ВВП (в %) ⁴	18,7	27,0	26,5	26,3	25,2	21,6	–
Операции по текущим счетам/ВВП (в %)	-3,4	-6,4	-7,0	-2,7	-1,2	-3,9	-4,3
Внешний долг минус резервы (млн. долл. США)	1 175	1 139	926	914	896	634	–
Внешний долг/ВВП (в %)	113,5	124,5	97,0	84,0	66,3	39,7	–
Внешний долг/экспорт товаров и услуг (в %)	170,4	143,4	142,5	131,3	117,8	82,9	–

¹ Данные о числе безработных, состоящих на официальном учете. Согласно оценкам Всемирного банка, фактический уровень безработицы в 2000 году превышал 30% общей численности трудоспособного населения.

² Включая государственные инвестиционные программы, финансируемые из внешних источников

³ Курс таджикского рубля (имел хождение до октября 2000 года) показан в пересчете на сомони.

⁴ Цифры основаны на текущих ценах. Изменения доли отражают относительные колебания цен.

Приложение 7. Задачи переходного периода

ТАДЖИКИСТАН	Структура	Организации	Масштабы проведения	Комментарии
Агро-промышленный комплекс	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Цены на большинство сельскохозяйственных продуктов и факторов производства в последнее время были либерализованы (за исключением хлопка). Таджикистан находится на самом начальном этапе процесса приватизации земли и реорганизации фермерских хозяйств. Нормально функционирующего земельного рынка в стране нет. Агропромышленный сектор остается преимущественно в государственной собственности, а иностранное участие в нем ограничивается хлопководством. Все еще высока степень государственного участия в деятельности банков, ориентированных на сельское хозяйство.
Банковский сектор	<i>Средняя</i>	<i>Крупная</i>	<i>Крупная</i>	Осуществленная консолидация финансового сектора повысила капитализацию банков. Банковский контроль все еще слаб, а процесс реорганизации крупнейших банков проходил медленно, хотя сейчас он близится к завершению. Низкие стандарты бухучета затрудняют соблюдение пруденциальных норм.
Энерго-сбережение	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Страна по-прежнему остается одной из наиболее энергозатратных в регионе. Энергетическим сектором руководит правительственное учреждение, а реформа тарифов и создание регулирующего органа откладываются.
Промышленность в целом	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Задачи в этой области стоят весьма трудные. В промышленном секторе необходима дальнейшая приватизация, глубокая реструктуризация и оказание поддержки новым предприятиям. По таким показателям, как коррупция, прозрачность и корпоративное управление, страна на одном из самых последних мест в регионе. Таджикский алюминиевый завод (ТадАЗ), на долю которого приходится свыше 50% экспорта, все еще находится в государственной собственности.
МЭИ	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Таджикистан осуществил лишь минимальные реформы МЭИ. Контроль над некоторыми объектами местной инфраструктуры был передан муниципалитетам, а столь необходимые инвестиции не поступают. Несколько частных компаний предоставляют на местном уровне транспортные услуги низкого качества, а водоснабжение обеспечивается отраслевыми министерствами. В настоящее время осуществляется экспериментальный концессионный проект по водоснабжению, однако тарифы остаются на чрезвычайно низком уровне.
ММСП	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Средние</i>	Открытие новых предприятий сопряжено с большими издержками, а организационные механизмы и деловая среда для ММСП не отвечают требованиям. Кредитные линии ЕБРР, предназначенные для финансирования ММСП, существуют с конца 2003 года.

Природные ресурсы	<i>Средняя</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Одним из основных природных богатств в Таджикистане помимо гидроресурсов являются золотые месторождения. "Зеравшан Голд Компани", крупнейшая золотодобывающая компания в стране, является совместным предприятием с участием государства (51%) и компании "Авоцет Майнинг" (частная компания с ограниченной ответственностью, зарегистрированная в Лондоне, 49%). Законодательство, регулирующее горнодобывающую промышленность, пока не способствует привлечению иностранных инвестиций.
НБФИ	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Базовое законодательство и правила, регулирующие рынки ценных бумаг, существуют, однако они ни в каком отношении не соответствуют стандартам МОКЦБ. Фондовая биржа имеется, но не функционирует. Рынок страховых услуг весьма ограничен.
Энергетика	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Средние</i>	Энергетический сектор все еще организован по принципу вертикальной интеграции и характеризуется значительными потерями при передаче и распределении электроэнергии. Не существует какого-либо независимого регулирующего органа, а тарифы весьма низки, причем существуют значительные проблемы с платой за электроэнергию. Гидроэнергетика и ее экспортный потенциал являются главной предпосылкой для повышения уровня инвестиций в стране.
Частные фонды акционерного капитала	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Стандарты отчетности и защита прав кредитора находятся на низком уровне, и для перестройки местных частных фондов акционерного капитала потребуется прогресс в реформе всего финансового сектора, а также быстрые темпы экономического роста.
Недвижимость+ туризм	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	Реализуемость земли де-факто ограничена. Рынок недвижимости находится на раннем этапе формирования, включая внедрение новых продуктов и методов финансирования. В столице и других крупных городах разрабатываются новые проекты в сфере гостиничного хозяйства.
Телекоммуникации	<i>Средняя</i>	<i>Крупные</i>	<i>Средние</i>	Доминирующее положение на рынке стационарных телекоммуникационных линий занимает государственная компания. Все услуги стационарной связи помимо международных были либерализованы, а в 2005 году министерство связи намерено либерализовать и международные телефонные услуги. Идет формирование частного сектора в сфере мобильной и иных передовых видов связи. Проводится рациональная отраслевая политика, которая, в частности, предусматривает в среднесрочном плане либерализацию рынка услуг и направлена на создание самостоятельного регулирующего органа. Однако многие реформы остаются все еще нереализованными, а тарифы по-прежнему низки и несбалансированны.

Транспорт	<i>Крупная</i>	<i>Крупные</i>	<i>Крупные</i>	В сфере железнодорожного транспорта нет разделения функций оператора и директивной инстанции, и основными видами железнодорожного бизнеса (инфраструктура, пассажироперевозки, грузоперевозки и т.д.) занимается один и тот же хозяйствующий субъект. Автомобильный транспорт остается по большей части нереструктурированным во всех отношениях (организационные структуры, сборы за пользование дорогами, участие частного сектора).
------------------	----------------	----------------	----------------	--

Приложение 8. Двусторонняя помощь

Канада

Финансирование сотрудничества между Канадой и Таджикистаном осуществляется через Программу сотрудничества с Азией Канадского агентства международного развития (КАМР). Программная деятельность Канады в Центральной Азии сосредоточена на Таджикистане. Сотрудники штаб-квартиры Агентства и его отделения на месте (находящегося в Алма-Ате) разработали программу, ориентированную на заявленную потребность республики в реформировании сельского хозяйства и водопользования, а также в техническом содействии. В конце 2005 и начале 2006 года будут разработаны конкретные документы, касающиеся политики в этих двух секторах. На 2006 год запланировано также принятие стратегии по гендерным вопросам. Цель программ КАМР – содействовать созданию законных и достаточно привлекательных экономических возможностей для сельской бедноты. В рамках осуществляемых проектов оказывается поддержка экономической диверсификации сельских районов, повышению их аграрного потенциала и пополнению сельскохозяйственных знаний, расширению доступа на рынки и повышению доступности кредитов. В 2004-2005 годах по линии нынешней программы КАМР для Таджикистана было выделено свыше 7 млн. канадских долларов. Помимо двустороннего финансирования, средства предоставляются и через многосторонние программы КАМР.

Германия

После того как двусторонняя помощь Германии некоторое время сводилась к оказанию гуманитарной поддержки, экстренным поставкам продовольствия и других остро необходимых товаров, наступил этап сотрудничества в целях долгосрочного устойчивого развития. Учитывая положение с внешней задолженностью Таджикистана, Германия по мере возможности предоставляет финансирование в виде грантов. Так, преимущественно в форме грантов ей выделено 35,1 млн. евро на финансовое сотрудничество через банк КФВ, а также 16,9 млн. евро на техническое сотрудничество – в основном через Германское агентство технического развития (ГТЗ), предоставляющее гранты для содействия реализации ПСБ в Таджикистане. В дальнейшем техническое сотрудничество будет нацелено на "проведение экономической реформы и создание рыночной экономики" (в частности, на развитие финансового посредничества, содействие малым и средним предприятиям (МСП), а также на профессионально-техническое обучение). Финансовое сотрудничество будет сосредоточено в секторе здравоохранения (борьба с туберкулезом, восстановление медицинской инфраструктуры). Кроме того, германское правительство поддерживает запланированную на период до 2010 года реформу базового образования посредством грантов на техническое и финансовое сотрудничество с Национальным социальным инвестиционным фондом Таджикистана (НСИФ).

Предусматривается тесное взаимодействие с международными донорами. В 2003 году совместно с Сетью развития Ага-Хана (CРАХ) и МФК была оказана помощь в учреждении Первого банка микрофинансирования. На последних межправительственных переговорах Германия согласилась принять участие в восстановлении трансформаторной подстанции Нурекской ГЭС на сумму около 20 млн. евро. Этот проект будет осуществляться в сотрудничестве с Азиатским банком развития (АБР).

Италия

В рамках двустороннего содействия и сотрудничества Италия может оказывать Таджикистану только гуманитарную помощь и поддержку в осуществлении проектов НПО.

В 2002 году Всемирная организация здравоохранения получила грант на сумму 410 000 евро для оказания медицинской и санитарной помощи матерям и детям в Таджикистане, Узбекистане и Казахстане. Цель при этом заключалась в сокращении ранней детской и материнской смертности в азиатских странах бывшего Советского Союза.

После засухи, обрушившейся на Таджикистан в 2003 году, Италия выделила стране гуманитарную помощь на общую сумму около 775 000 евро.

В 2001 году, помимо чрезвычайной продовольственной помощи на сумму около 800 000 евро для населения, страдающего от голода, Италия поддержала проект НПО "КООПИ" по "улучшению качества воды и социально-медицинских условий в Ходжамастонском, Гозималикском и Восейском районах Хатлонской области". Эта инициатива на общую сумму 1,6 млн. евро включает безвозмездный компонент в размере 774 000 евро, разбитый на три годовых транша, первый из которых уже выплачен. Этот осуществляемый до сих пор проект направлен на восстановление питающихся за счет гидроэнергии водонасосных станций, строительство водораспределительных установок и снабжение питьевой водой жителей вышеупомянутых сельских районов.

Япония

Япония начала оказывать Таджикистану двустороннюю помощь в 1991 году. К концу 2004 финансового года (по японскому календарю) взносы на двустороннее финансирование в виде грантов достигли в общей сложности около 72 млн. долл. США, а совокупный объем ТС – около 14 млн. долл. США.

В середине 1990-х годов поддержка со стороны Японии как по двусторонним, так и по многосторонним каналам в основном сводилась к гуманитарной помощи в связи с ситуацией, сложившейся в результате гражданской войны (всего приблизительно 7,3 млн. долл. США). В конце 1990-х годов, в рамках международных усилий по установлению мира в стране Япония стала местом проведения серии политических диалогов между правительством и оппозиционными партиями. После подписания мирного соглашения Япония оказывала Таджикистану и делу укрепления мира и демократии поддержку в форме технического сотрудничества, предоставив возможность обучения 500 таджикам в период с 1999 по 2003 год.

На основе проведенной в 2002-2003 годах оценки, в ходе которой были приняты во внимание Стратегическая программа борьбы с бедностью и пересмотренная Государственная инвестиционная программа, Япония изменила направленность своей помощи в целях развития. Сейчас в качестве приоритетных выделены четыре направления, в связи с которыми на стадии реализации и рассмотрения находится ряд проектов: i) восстановление системы медицинского обслуживания, ii) восстановление системы образования, iii) развитие профессионально-технического обучения и iv) водоснабжение сельских районов.

ОПР, оказываемая Японией Таджикистану (млн. йен)

Год	Финансирование в виде грантов	ТС
2002	856	244
2003	516	271
2004	701	274

Швеция

Шведское агентство международного развития (СИДА) предоставляет от имени своей страны средства на поддержку развития в Таджикистане и имеет отделение в Душанбе. В марте 2006 года ожидается ввод в действие новой стратегии сотрудничества со странами Центральной Азии в области развития на период 2006-2009 годов. Эта стратегия будет ориентирована на Таджикистан и Киргизскую Республику. Кроме того, с Таджикистаном заключено соглашение о сотрудничестве в области развития на период 2005-2010 годов.

Цель помощи в области развития, которую оказывает СИДА, состоит в том, чтобы способствовать созданию атмосферы, стимулирующей собственные усилия бедноты по улучшению качества своей жизни. Применительно к Таджикистану упор будет сделан на демократическом управлении, экономическом развитии и социальной сфере. Взаимодействие с ЕБРР, носящее форму технического сотрудничества и инвестиционной поддержки в виде грантов, предусмотрено в проектах по удалению твердых отходов в Душанбе и по региональному водоснабжению в Кулябе и Дангаре. В 2005 году СИДА предоставит Таджикистану гранты на общую сумму около 5 млн. евро. Этот уровень, вероятно, будет превышен в ближайшие годы.

Швейцария

	2000	2001	2002	2003	2004
СЕКО	3,0	4,8	1,1	10,7	7,8
ШАРС	4,0	5,3	5,8	5,5	5,8
Всего	7,0	10,1	6,9	16,2	13,6
Швейцария					

На основе действующего с 2000 года двустороннего рамочного соглашения о техническом, финансовом и гуманитарном сотрудничестве, взаимодействием с Таджикистаном занимаются Государственный секретариат по экономическим вопросам (СЕКО) и Швейцарское агентство развития и сотрудничества (ШАРС). Объем финансирования составляет примерно 5 млн. долл. США в год вместе с региональной деятельностью, охватывающей Таджикистан, и включает инфраструктуру, развитие частного сектора и торговлю. Аналогичную сумму ШАРС выделяет на проекты в своих приоритетных областях: добросовестное управление, здравоохранение и предотвращение чрезвычайных ситуаций.

Первостепенное внимание уделяется **развитию инфраструктуры** с упором на секторы электроэнергетики и ВКХ. Пять миллионов долларов США выделено для софинансирования проекта Всемирного банка по оплате расходов на социальную защиту в рамках проекта по модернизации энергоснабжения в Горно-Бадахшанском регионе, который осуществляется негосударственным инвестором/эксплуатирующей организацией "Памирская энергетическая компания". 2003 году Швейцария также предоставила грант в размере 8 млн. долл. США для софинансирования проекта АБР по модернизации

энергоснабжения в районе, прилегающем к Душанбе. Кроме того, Швейцария софинансирует проект ЕБРР в области водоснабжения в Худжанде на сумму 3,15 млн. долл. США.

Что касается **развития частного сектора**, то Швейцария делает упор на укреплении МСП посредством проектов технической помощи и улучшения доступа к финансированию. Эти проекты реализуются совместно с такими партнерами, как ЕБРР, МФК и ЦМТ. Швейцария профинансировала обследование таджикских МСП в целях выявления препятствий их дальнейшему развитию и оказала помощь в становлении лизинговой индустрии.

В области **торговли** Швейцария поддерживает усилия Таджикистана по вступлению в ВТО, организуя подготовку для чиновников, участвующих в переговорах и в последующем процессе реализации. Кроме того, СЕКО также предоставил средства на осуществление регионального проекта технической помощи по управлению государственной задолженностью для Таджикистана. Проект направлен на оказание правительству Таджикистана помощи в совершенствовании управления внешним долгом и, по мере необходимости, в укреплении организационно-правовой базы государственных заимствований.

Соединенное Королевство

Департамент международного развития (ДМР) относит сотрудничество с Таджикистаном как страной с высоким процентом малоимущего населения и низким уровнем доходов к числу приоритетных направлений своей деятельности в регионе Центральной Азии.

Помощь в размере 2,6 млн. фунтов стерлингов, оказанная по линии ДМР в 2004-2005 годах, включала: содействие развитию микро- и малых предприятий (через ЕБРР); поддержку третейских судов и процедур урегулирования долга фермерских хозяйств; помощь региональному развитию в Заравшанской долине путем поощрения трансграничного сотрудничества между таджикским и узбекским населением; оказание поддержки Национальному социальному инвестиционному фонду; улучшение координации действий между правительством и донорами.

ДМР также оказывает поддержку региональной программе по усилению принимаемых в регионе мер защиты от ВИЧ/СПИД посредством помощи национальным программам по борьбе с ВИЧ/СПИД в четырех центральноазиатских странах, включая Таджикистан (другие страны - Казахстан, Киргизская Республика и Узбекистан). Программа предусматривает помощь в объеме 6,4 млн. фунтов стерлингов в течение четырех лет (2004-2008).

Соединенные Штаты Америки

Отделение ЮСАИД в Таджикистане является частью региональной миссии ЮСАИД в Центральной Азии (ЮСАИД/ЦАР). Это уникальная модель регионального управления помощью, оказываемой США пяти новым независимым государствам: Казахстану, Киргизской Республике, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану. Бывшие центральноазиатские республики СССР, расположенные на историческом "Шелковом пути", имеют для США стратегическое значение не только благодаря своему географическому положению, но и как источник нефти и других полезных ископаемых. На севере они граничат с Россией, на востоке – с Китаем, а на юге – с Ираном и Афганистаном.

Во всех этих пяти странах помощь ЮСАИД сосредоточена на экономических, политических и экологических аспектах процесса перехода к более открытому, демократичному обществу и рыночной экономике. Казахстан и Киргизская Республика получают от США полномасштабную помощь. В Узбекистане и Туркменистане масштабы помощи более ограничены в силу темпа проведения реформ. В Таджикистане помощь ЮСАИД направлена в первую очередь на поддержку процесса примирения после гражданской войны. Важнейшими элементами всех программ ЮСАИД/ЦАР являются подготовка кадров, партнерские инициативы и техническая помощь. ЮСАИД/ЦАР оказывает значительное экспертно-техническое содействие через сеть специализированных подрядчиков и получателей грантов.

Головной офис региональной миссии ЮСАИД/ЦАР расположен в Алма-Ате, Казахстан; он укомплектован специалистами-руководителями и техническим персоналом. Существует также ряд небольших контактных или расположенных непосредственно в странах операций офисов в Ташкенте (Узбекистан), Бишкеке (Киргизстан), Душанбе (Таджикистан) и Ашхабаде (Туркменистан). Технические специалисты и сотрудники ЮСАИД/ЦАР регулярно совершают поездки по всему региону.

В ЮСАИД/ЦАР работают свыше 50 американцев и 170 местных граждан. Осуществлением всего комплекса мероприятий ЮСАИД/ЦАР занимаются сейчас более 80 групп подрядчиков и групп, получивших безвозмездные ссуды.

Цель	Номер операции	2004 фин. год	2005 фин. год	2006 фин. год
Программа развития малых и средних предприятий	119-0131	4 402	3 525	4 581
Энергетика и ВКХ	119-0161	857	1 470	1 350
Демократическая культура и институты	119-0211	6 215	3 475	4 600
Предотвращение конфликтов	119-0240	1 498	780	718
Здравоохранение и демография	119-0320	5 265	3 593	4 232
Повышение качества базового образования и улучшение доступа к нему	119-0340	300	230	212
Межсекторальные программы	119-0420	1 522	1 790	1 647
Перечисления		4 392	12 137	7 660
Итого (тыс. долларов)		24 451	27 000	25 000

Программа ЮСАИД: В Таджикистане перед ЮСАИД стоит семь следующих стратегических задач: поддержка реформ и подготовка кадров, способствующие росту малых и средних предприятий (МСП), поддержка гражданского общества и расширение доступа к информации, улучшение базового медицинского обслуживания и профилактика инфекционных заболеваний, содействие более рациональному использованию водных и энергетических ресурсов региона, повышение качества начального образования, смягчение или предотвращение конфликтов и решение межсекторальных проблем, таких как гендерные вопросы, коррупция и проблемы молодежи. В рамках программы учитываются и такие президентские инициативы, как "Вода для бедных" и "Чистая энергия": в частности, ведется работа по совершенствованию практики водопользования на национальном и местном уровнях и более эффективному использованию энергии. Конкретные виды деятельности, финансируемые в 2005 и 2006 финансовых годах, более подробно указаны в таблицах данных о программах.

Считается, что из-за нехватки подготовленных кадров потенциал правительства в сфере проведения реформ невысок. Частный сектор развит слабо и по-прежнему страдает от непоследовательности курса в области государственного регулирования. Международным неправительственным организациям (НПО) в сотрудничестве с местными НПО частично удается организовывать базовое обслуживание на уровне общин. Программа ЮСАИД направлена на эффективное наращивание возможностей государственного и частного секторов по разработке и проведению государственной политики и реформ, в частности, в области экономики и региональной торговли, а также на местном уровне, где ЮСАИД восстанавливает связи между общинами и местными органами управления. Такие усилия имеют решающее значение для успеха ЮСАИД в стране, где ни бизнес, ни местные общины, ни государственные структуры не привыкли сотрудничать друг с другом в решении проблем развития.

ЮСАИД продолжает текущую деятельность в Таджикистане в таких областях, как налогово-бюджетная реформа, банковский надзор, микрофинансирование, деятельность в связи со вступлением во Всемирную торговую организацию (ВТО), таможенная реформа, выявление и устранение препятствий для инвестиций, восстановление базовой ирригационной инфраструктуры, местное управление, здоровье матери и ребенка и репродуктивное здоровье, сокращение спроса на наркотики, базовое образование и гражданское просвещение. Кроме того, ЮСАИД начало работу на таких новых направлениях, как реформа собственности на землю и борьба с инфекционными болезнями и расширило программы по ВИЧ/СПИД и туберкулезу и по развитию политических партий.

Другие составляющие программы: Благодаря финансированию в рамках программы долевого гранта ЮСАИД на обеспечение выживания детей продолжается весьма успешная работа по первичной медико-санитарной помощи и охране репродуктивного здоровья в Пенджикентском районе, отрезанном от остальной части Таджикистана закрытой границей с Узбекистаном на востоке и горными перевалами на севере и юге, движение через которые открыто лишь шесть месяцев в году. Бюро ЮСАИД "Продовольствие для мира" оказало существенную помощь мероприятиям Всемирной продовольственной программы по обеспечению питания в школах и питания других уязвимых групп, используя для этого ресурсы, выделенные согласно разделу II закона "P.L. 480". Недавно утвержденная пятилетняя программа помощи развитию на сумму в 60 млн. долл. США по разделу II Закона "P.L. 480" передана консорциуму НПО для дальнейшего оказания помощи общинам и школам в области здравоохранения. Однако продолжение этой программы находится под угрозой из-за высокого спроса на продовольственную помощь в других регионах мира. В рамках программы "фермер-фермеру", которая также финансируется на основании закона "P.L. 480" и осуществляется Бюро ЮСАИД по экономическому росту, сельскому хозяйству и торговле, оказана активная поддержка развитию связанных МСП в аграрном секторе Таджикистана. Бюро ЮСАИД по оказанию помощи зарубежным странам, пострадавшим от стихийных бедствий, реализует новый региональный проект повышения сейсмической готовности, ориентированный на потребности Душанбе, Таджикистан. Кроме того, фонд "Евразия" распределяет небольшие гранты в области образования, развития малого бизнеса, местного управления и гражданского общества, подкрепляющие стратегические цели ЮСАИД. Министерства торговли, обороны, сельского хозяйства и Государственный департамент также располагают программами в дополнение к той работе на местах, которую ведет АМР США, – в области обменов, обучения, помощи пограничникам и работникам таможни, а также чрезвычайной продовольственной помощи по линии Всемирной продовольственной программы. Так, тесное сотрудничество с ЮСАИД в областях, представляющих взаимный интерес, продолжают Бюро по борьбе с

международным оборотом наркотиков и вопросам правоприменения и Бюро по проблемам демократии, прав человека и трудовых отношений при государственном департаменте.