

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Российская Федерация привержена принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики и применяет их в соответствии с условиями, указанными в статье 1 Соглашения об учреждении ЕБРР; вместе с тем, в период, охватываемый предыдущей стратегией, применение этих принципов было неравномерным.

Важным достижением, которое может положительно сказаться на дальнейшем продвижении страны по пути структурных реформ, являются политическая стабильность и консолидация, выражающиеся, в частности, в назначении правительства, ориентированного на продолжение реформ, формировании мощного парламентского большинства и создании общего правового пространства на всей территории Федерации. После волны террористических актов на Северном Кавказе и в Москве правительство приняло меры по укреплению общественной безопасности и восстановлению политического контроля центра над регионами. Последние политические события позволяют говорить о концентрации власти в руках исполнительных органов и о заметном отходе от демократической практики, вызывающем озабоченность у международного сообщества. Вместе с тем, надежная система сдержек и противовесов является наиболее эффективным способом пресечения возможного злоупотребления властью и инструментом стимулирования политических реформ. В этой связи ЕБРР приветствует заявление Президента после его переизбрания, в котором он назвал создание в России "свободного общества свободных людей" основой экономического роста и политической стабильности.

В последние два года Россия добилась солидных экономических показателей, значительного роста ВВП и резкого увеличения объемов внутренних инвестиций. Рациональное управление государственными финансами позволило в 2004 году пятый раз подряд свести годовой федеральный бюджет с большим профицитом. Темпы инфляции постепенно снижаются, а курс национальной валюты остается устойчивым. Также возросли объемы иностранных инвестиций в России, в том числе в виде притока ПИИ. Вместе с тем, совокупные объемы ПИИ составляют около 6,5% ВВП, или только одну пятую от аналогичного среднего показателя по другим европейским странам с переходной экономикой. Платежный баланс по текущим операциям в последние годы сводился с большим положительным сальдо, и валютные резервы достигли рекордных уровней. Тем не менее, после нескольких лет существенного спада значительно возрос чистый отток из страны частного капитала.

В последние два года успешно осуществлялись структурные и институциональные реформы, причем прогресс был достигнут по нескольким направлениям, включая реформу налоговой и бюджетно-финансовой системы, либерализацию торговли и валютной политики, продвижение по пути создания новой пенсионной системы, первый этап реформирования банковского сектора, государственное управление, структурную перестройку в энергетическом секторе и на железнодорожном транспорте и развитие нормативной базы, регулирующей деятельность МСП. Несмотря на эти позитивные достижения, избирательная кампания 2003-2004 годов привела к замедлению темпов реформ

в важных областях, да и в целом осуществление реформ остается серьезной проблемой. По многим параметрам продолжал улучшаться инвестиционный климат. Вместе с тем, возникли значительные неопределенности и риски в области защиты прав собственности, и поступают противоречивые сигналы относительно роли государства в экономике. Серьезной проблемой также остается коррупция. В соответствии с публикуемым организацией "Трансперанси интернэшнл" индексом восприятия коррупции за 2004 год, индекс России составил 2,8 из 10 (где 10 является "чистым" показателем), что указывает на массовый характер коррупции в стране. Индекс России лучше чем в большинстве стран СНГ, но значительно хуже показателей более развитых стран с переходной экономикой. Наконец, важными напоминаниями о сохраняющейся уязвимости экономики и хрупкости процесса укрепления доверия служат изменчивость финансовых рынков и потоков капитала, а также недавняя полоса турбулентности в банковском секторе.

Хотя страна добилась позитивных общих макроэкономических показателей и результатов в проведении реформ, они пока не имеют под собой прочной основы. Экономический рост, которому также способствовали в целом правильная макроэкономическая политика и положительный эффект ранее проведенных реформ, в значительной мере основывался на сочетании благоприятных внешних факторов, в том числе высоких цен на сырьевые товары, огромных запасов ликвидности в мире, низких процентных ставок и большого интереса инвесторов к рынкам стран с развивающейся экономикой. Кроме того, в последнее время начало ослабевать влияние на экономический рост двух дополнительных "временных" факторов, обусловивших макроэкономические достижения России – быстрого роста конкурентоспособности, вызванного резкой девальвацией рубля в 1998 году, и наличия недоиспользуемых производственных мощностей.

Задача на будущее заключается в создании основ для достижения стабильно высоких долгосрочных макроэкономических показателей и неуклонного повышения уровня жизни, а также в снижении зависимости экономики от воздействия внешних факторов.

Для решения этой задачи и достижения устойчивого роста потребуются проведение ряда широких структурных и институциональных реформ, стимулирующих:

- модернизацию экономики и ее структурную перестройку;
- процесс диверсификации;
- реформу государственных учреждений, которая позволит прояснить роль государства и правила игры для частного бизнеса;
- реформу социальной сферы и
- интеграцию России в мировую экономику.

Правительство Российской Федерации рассматривает эти меры в качестве стратегических задач со времени принятия первоначальной долгосрочной программы социально-экономического развития на 2000-2010 годы. Их значение тем более возрастает в условиях, когда традиционные источники роста иссякают и должны быть заменены неуклонным повышением эффективности и

производительности труда. Недостаточный прогресс в реформировании государственных учреждений и социальной сферы превратился в серьезнейшую проблему переходного периода. В ближайшие несколько лет прогресс по всем этим направлениям должен быть несомненно ускорен.

Благодаря широкому кругу инвестиционных проектов, своему мобилизирующему влиянию на других инвесторов и политическому диалогу ЕБРР способен эффективно сотрудничать с Российской Федерацией в решении этих задач. В частности, операции ЕБРР, помогающие продвигать техническую модернизацию и добиваться повышения эффективности в ключевых отраслях экономики, могут внести значительный вклад в достижение цели укрепления микроэкономических основ устойчивого экономического роста и содействия интеграции России в мировую экономику. ЕБРР может инициативно участвовать в процессе диверсификации как во всех секторах, так и во всех регионах, в том числе по линии оказания дальнейшей поддержки финансированию малых предприятий через Фонд поддержки малого бизнеса в России. Оставаясь надежным стратегическим партнером в период возросшей неопределенности, принимая на себя повышенные риски и тем самым обнадеживая инвесторов, ЕБРР может внести значительный вклад в формирование и укрепление доверия между различными участниками рынка, а также между бизнесом и государством.

ЕБРР будет изыскивать возможности для финансирования без государственной гарантии, в том числе в тех отраслях и операциях, которые традиционно напрямую финансировались государством. ЕБРР планирует выпустить рублевые облигации и шире использовать свои инструменты финансирования в местной валюте в интересах как МСП, так и компаний, ориентированных на внутренний рынок, и муниципальных образований.

ЕБРР будет и впредь активно поддерживать развитие частного сектора, в том числе на основе более широкого участия в приватизации с учетом предстоящего нового этапа процесса приватизации в России в 2005-2007 годах. ЕБРР будет также оказывать содействие в первичном размещении акций российских частных и государственных компаний и поощрять более активное участие в акционерном капитале своих клиентов. ЕБРР будет по-прежнему уделять первостепенное внимание, в том числе в контексте стратегии, вопросам развития корпоративной этики, учитывая прошлые трудности в этой области и принципиальное значение этого фактора для оценки стоимости компании, управления рисками и доступа к инвестиционному финансированию.

ЕБРР поставил расширение объемов своих операций в регионах России в число главных приоритетов в предыдущих стратегиях, и результаты, достигнутые за последние несколько лет, обнадеживают. Сегодня ЕБРР имеет 250 проектов и подпроектов в 41 регионе России, и расширяются объемы его операций вне крупных городов Москвы и Санкт-Петербурга. В настоящее время 86% портфеля готовящихся проектов ЕБРР по объемам финансирования и 84% - по числу проектов составляют проекты, разрабатываемые в регионах за пределами Москвы и Санкт-Петербурга, что говорит о том, что эта тенденция расширения деятельности (как по объемам финансирования, так и по числу проектов) в регионах будет продолжаться. Для сохранения и развития этой тенденции ЕБРР

пересмотрит систему выделения ресурсов своим местным представительством по всей России, с тем чтобы укрепить свое присутствие в регионах страны в период, охватываемый новой стратегией.

ЕБРР обеспечит, чтобы все его операции в Российской Федерации и впредь соответствовали его экологическим процедурам, и будет и далее должным образом учитывать социальные последствия его проектов.

Основными отраслевыми приоритетами в период действия стратегии будут следующие:

содействие процессу модернизации и структурной перестройки основных отраслей российской экономики и крупных предприятий посредством:

- финансирования программ модернизации и повышения эффективности крупных российских самостоятельных компаний. В тех случаях, когда это практически возможно, программа структурной перестройки должна иметь своими составляющими повышение энергоэффективности и проведение природоохранных мероприятий. При этом ЕБРР будет стремиться расширить объемы своих проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, и помогать Российской Федерации и спонсорам проектов использовать механизмы торговли углеродами согласно Киотскому протоколу. ЕБРР будет также добиваться того, чтобы его клиенты принимали на себя реальные обязательства по совершенствованию своих стандартов и практики в области корпоративного поведения. В частности, ЕБРР будет и впредь инициативно участвовать в практическом исполнении российского Кодекса корпоративного управления, предъявляя своим корпоративным клиентам соответствующие требования в контексте конкретных проектов;
- оказания поддержки привлечению солидных стратегических иностранных инвесторов, расширению их деятельности и содействия их роли в передаче технологий и ноу-хау, развитии конкуренции и утверждении стандартов качества, производительности труда, экологических и иных стандартов для целых отраслей. Важнейшим стратегическим направлением останется привлечение ПИИ в отрасли, не связанные с энергетикой или природными ресурсами;

расширение деятельности ЕБРР по стимулированию частного предпринимательства, в том числе на основе более активного использования инвестиционных инструментов:

- принятие мер к расширению программы ЕБРР по линии Фонда поддержки малого бизнеса в России в части, касающейся посредников (оказание поддержки банкам в подготовке проектов кредитования малых предприятий в качестве неотъемлемой части их деятельности), регионального охвата и ассортимента предлагаемых инвестиционных инструментов;
- завершение реорганизации действующих региональных фондов венчурного капитала и оказание поддержки их руководству,

зарекомендовавшему себя с лучшей стороны, в виде последующего финансирования. ЕБРР будет также добиваться привлечения новых инвесторов и фондов акционерного капитала в Россию;

- инициативная работа по участию в приватизации государственных или муниципальных производственных и обслуживающих компаний, инфраструктурных фирм и финансовых учреждений;
- вложение средств в акционерные капиталы в целях привлечения иностранных инвесторов и оказания им помощи в осуществлении новых проектов;
- оказание российским компаниям и предпринимателям содействия в формировании и наращивании их капитала и создание реальных товариществ при помощи инвестиций ЕБРР. Эта работа будет способствовать выходу большего числа отечественных компаний на внутренние и международные рынки капитала с кредитными или инвестиционными инструментами;

оказание содействия в консолидации и реформировании финансового сектора, а также поддержки в развитии рынков капитала посредством:

- оказания поддержки консолидации банковского сектора, стимулирования поглощений и слияний банков и участия в этом процессе, а также оказания помощи в приватизации государственных (или находящихся в собственности регионов) банков;
- сочетания кредитов и долевого участия с политическим диалогом в целях поддержки осуществления новой правительственной стратегии в банковском секторе (которая будет доработана) и содействия укреплению доверия к частным финансовым учреждениям;
- сотрудничества с "карманными" банками, продемонстрировавшими готовность изменить свою деятельность, повысить ее прозрачность и уровень корпоративного управления, диверсифицировать собственность и стать независимыми;
- оказания поддержки существующим иностранным банкам и небанковским финансовым учреждениям и привлечения новых стратегических иностранных инвесторов в финансовый сектор;
- стимулирования институционального строительства и конкуренции среди пенсионных, страховых, ипотечных и лизинговых компаний;
- использования принятой ЕБРР программы рублевого финансирования для содействия развитию рынков капитала;

стимулирование модернизации и реформирования российской инфраструктуры посредством:

- дальнейшего активного участия в реструктуризации естественных монополий страны с уделением особого внимания энергетическому сектору и возможным инвестициям в газовый сектор после начала процесса реформ;
- финансирования модернизации и расширения трубопроводной инфраструктуры без привлечения государственной гарантии и при одновременном проведении диалога по вопросам тарифов;

финансирования новой инфраструктуры трубопроводов, способствующей интеграции с соседними странами, в частности в рамках энергетического диалога между ЕС и Россией;

- стимулирования проведения институциональной реформы и коммерциализации ведущих государственных транспортных предприятий при помощи операций в государственном секторе, но без государственной гарантии;
- осуществления муниципальных проектов в большем числе регионов и перехода от осуществления проектов только в области водоснабжения и удаления твердых отходов к проектам централизованного теплоснабжения, городского транспорта и жилищного строительства; дальнейшего упора на институциональное строительство как на муниципальном уровне, так и на уровне компаний, предоставляющих услуги;
- инициативной работы по созданию государственно-частных товариществ и подготовке других проектов в частном секторе и участию в них;
- уделения особого внимания природоохранным проектам и проектам ядерной безопасности, особенно в рамках Природоохранного партнерства Северного измерения и Стратегического генерального плана удаления ядерных отходов;
- использования государственной поддержки в тех случаях, когда она потребуется для проектов общенационального и/или социального значения, - например, когда активы компании находятся в непосредственной собственности государства или когда они финансируются совместно с Европейским инвестиционным банком.

Выполняя настоящую стратегию, ЕБРР будет и впредь тесно сотрудничать с другими международными финансовыми учреждениями и донорами, в том числе, в частности, с соответствующими учреждениями Группы Всемирного банка, Северного инвестиционного банка, МВФ, ЕС и Европейского инвестиционного банка.