

**ДОКУМЕНТ
ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ**

**СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР В
КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Одобрена Советом директоров 16 ноября 2004 года

Настоящий перевод подлинника документа предназначен только для удобства читателя. Несмотря на стремление ЕБРР обеспечить в разумной мере достоверность перевода, точность перевода им не гарантируется и не подтверждается. Полагаясь на содержание таких переводных текстов, читатель действует на свой страх и риск. ЕБРР, его служащие или агенты ни при каких обстоятельствах не несут ответственности перед читателем или иными лицами за какие-либо неточности, ошибки, упущения, пропуски, недостатки и/или изменения в содержании переводного текста независимо от вызвавших их причин, равно как и за весь вред, причиненный в результате этого. В случае возникновения расхождений или противоречий между текстом на английском языке и переводным текстом преимущественную силу имеет текст на английском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

II. СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ

1. Портфель проектов ЕБРР

- 1.1 Обзор деятельности ЕБРР на сегодняшний день
- 1.2 Осуществление предыдущей страновой стратегии
 - 1.2.1 Приватизация и развитие предприятий
 - 1.2.2 Финансовый сектор
 - 1.2.3 Природные ресурсы
 - 1.2.4 Политический диалог
- 1.3 Воздействие портфеля ЕБРР на процесс перехода и извлеченные уроки
 - 1.3.1 Воздействие на процесс перехода
 - Предприятия*
 - Финансовый сектор*
 - Инфраструктура*
 - 1.3.2 Финансовые показатели действующего портфеля ЕБРР
 - 1.3.3 Привлечение средств софинансирования
 - 1.3.4 Извлеченные уроки
 - Частный сектор*
 - Финансовый сектор*
 - Инфраструктура*
 - Политический диалог*

1.4 Портфельный коэффициент

2. Условия операционной деятельности

- 2.1 Общий ход процесса реформ
 - 2.1.1 Политические события и реформа
 - 2.1.2 Региональные аспекты
 - 2.1.3 Трудовые вопросы
 - 2.1.4 Социальные условия
 - 2.1.5 Правовая среда
 - 2.1.6 Природоохранные вопросы
- 2.2 Продвижение процесса реформ и реакция экономики
 - 2.2.1 Макроэкономические условия деятельности ЕБРР
 - 2.2.2 Успехи и задачи в процессе перехода
 - Инвестиционный климат*
 - Реформа на предприятиях*
 - Развитие малых и средних предприятий*
 - Реформа финансового сектора*
 - Реформа инфраструктуры*

2.3 Доступ к капиталу и потребности в инвестициях

3. Стратегические направления

- 3.1 Приоритеты ЕБРР на период действия стратегии
 - 3.1.1 Активизация развития частного сектора
 - 3.1.2 Укрепление финансового сектора
 - 3.1.3 Оказание поддержки на важнейших участках инфраструктуры
 - 3.1.4 Политический диалог
- 3.2 Отраслевые задачи и цели ЕБРР
 - 3.2.1 Общая промышленность
 - 3.2.2 Связь
 - 3.2.3 Агропромышленный комплекс
 - 3.2.4 Недвижимость и туризм
 - 3.2.5 Финансовые организации
 - 3.2.6 Инфраструктура
 - 3.2.7 Природные ресурсы

4 МФУ и многосторонние доноры

4.1 МВФ

4.2 Всемирный банк и МИГА

4.3 МФК

4.4 АБР

4.5 ИБР

4.6 ПРООН

4.7 ЕС

III. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1 Оценка политической ситуации

Приложение 2 Подписанные проекты

Приложение 3 Текущий портфель инвестиций

**Приложение 4 Проекты технического сотрудничества
в Киргизской Республике**

Приложение 5 Правовая реформа

Приложение 6 Двусторонняя помощь

Канада

Франция

Германия

Италия

Япония

Швейцария

Соединенное Королевство

Соединенные Штаты

Приложение 7 Выборка экономических показателей

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Киргизская Республика привержена делу выполнения принципов статьи 1 Соглашения об учреждении ЕБРР и продолжает двигаться в этом направлении, хотя проведение последних парламентских и президентских выборов не отвечали нормам ОБСЕ в полной мере. На 2005 год намечен новый тур парламентских и президентских выборов. Ключевым моментом является вопрос о преемнике президента страны Аскара Акаева, поскольку конституция страны не разрешает президенту занимать этот пост более двух сроков. Положение со свободой СМИ несколько ухудшилось, хотя одному независимому издательству разрешили открыться. Несмотря на отдельные случаи применения правительством методов давления организации гражданского общества и политическая оппозиция, в целом, имеют возможность критиковать проводимую правительством политику.

В последние два года благодаря дальнейшей консолидации бюджетно-налоговой системы и рациональной денежно-кредитной политике макроэкономическое положение страны характеризовалось стабильностью. Темпы экономического роста в 2003 году составили 6,7%, увеличившись с нуля в 2002 году и 5,3% в 2001 году. Волатильность показателей роста объясняется спадом производства на Кумторской золотодобывающей шахте из-за случившейся там в 2002 году аварии. В последние годы отмечается появление признаков расширения базы экономического роста и дальнейшего развития микро- и малых предприятий, хотя главную роль в экономике страны по-прежнему играют сельское хозяйство, золотодобыча и электроэнергетика.

Киргизская Республика остается одной из беднейших стран региона операций ЕБРР с высоким уровнем нищеты. Несмотря на то, что достигнутое в марте 2002 года соглашение с Парижским клубом позволило смягчить долговую нагрузку, внешний долг страны превышает объем ВВП и является одним из крупнейших в регионе. В результате этого в последние два года правительство могло привлекать только льготные кредиты под государственную гарантию, и этот сдерживающий его заимствования фактор явно не удастся устранить и в течение срока действия настоящей стратегии.

В последние два года наблюдалось определенное продвижение страны вперед по пути реформ; реализован ряд важных инициатив, хотя здесь еще есть резервы для достижения новых результатов. После краха ряда банков в результате разразившегося в России кризиса система банковского надзора была усилена путем укрепления надзорных функций Национального банка Киргизской Республики. Постепенно восстанавливается доверие к финансовым организациям со стороны населения, неуклонно растут объемы кредитования частного сектора. Тем не менее этот сектор по-прежнему развит слабо, а банки не уверены в том, что смогут защитить свои права кредиторов через суд. В интересах совершенствования норм корпоративного управления были усилены положения нового закона об акционерных обществах. Внесенные в августе 2004 года новые изменения в закон призваны более надежно защитить права миноритарных акционеров и тем самым способствовать притоку миноритарных (в том числе и иностранных) инвестиций.

Несмотря на то, что власти страны ставят своей задачей сокращение квазибюджетного дефицита в отрасли электроэнергетики, все еще слишком вяло идет процесс крайне необходимого подтягивания тарифов до уровня окупаемости издержек производства, что является предпосылкой для вложения капитала в меры по устранению потерь энергии в сетях. Вновь делается попытка приватизировать Киргизтелеком, и в связи с этим между правительством страны и стратегическим инвестором ведутся переговоры, которые могут завершиться заключением контракта в 2005 году. В целях решения проблемы повсеместной коррупции в стране принят новый закон о борьбе с коррупцией, а президент создал Национальный совет по добросовестному управлению и стал его председателем. Время покажет, насколько эффективными окажутся эти инициативы. В середине 2004 года Кумторская горнорудная компания, на долю которой приходится порядка 10% ВВП, прошла процесс фактической приватизации, а власти страны готовы принять ряд мер по улучшению норм управления в горнорудной отрасли, в том числе реализовать инициативу по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИОПДО).

В Киргизской Республике действует один из самых либеральных в регионе внешнеторговых режимов; вместе с тем малые размеры страны не позволяют ей, полагаясь исключительно на проводимые ею реформы, создать условия для обеспечения устойчивого развития торговли и экономического роста. Страна во многом зависит от возможностей выхода на торговые пути, ведущие из Центральной Азии, и на рынки соседних с ней государств. Здесь положение дел несколько улучшилось: например, с Казахстаном недавно подписан двусторонний торгово-экономический договор, Китай занялся финансированием работ по модернизации автомобильных трасс. Вместе с тем Киргизская Республика только выиграет от большей открытости соседних с нею стран. Ее огромные гидроэнергетические ресурсы можно эффективно осваивать только в масштабах всего региона, а для модернизации транспорта требуется дополнительно привлекать региональные инвестиции. ЕБРР будет и впредь стремиться к ведению регионального политического диалога по вопросам преодоления некоторых из этих сдерживающих факторов, действуя как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими МФУ и донорами.

В предстоящий период действия стратегии основной задачей будет по-прежнему оставаться создание благоприятных условий для развития частного сектора как двигателя экономического роста и диверсификации. Для достижения этой цели страна должна и далее следовать курсом реформ, реализуя следующие приоритеты: i) дальнейшее улучшение инвестиционного климата путем принятия более четких и действенных мер в деле борьбы с коррупцией, улучшения работы судебной системы и уменьшения бюрократизма; ii) повышение прозрачности и улучшение системы корпоративного управления на предприятиях путем внесения дальнейших изменений в соответствующие законы; iii) улучшение систем тарифообразования и регулирования, особенно в электроэнергетике, в целях привлечения частных инвестиций при одновременном решении проблемы доступности платы для потребителей; iv) оказание содействия в консолидации банковской системы и дальнейшее совершенствование надзорных функций регулирующих органов; v) активизация регионального сотрудничества в областях водоснабжения, энергетики, транзита и региональной торговли.

В предстоящий период действия стратегии ЕБРР готов оказывать Киргизской Республике дальнейшее содействие по мере решения ею задач переходного этапа и помощь властям страны в реализации ее ближайших и среднесрочных приоритетов, предусмотренных Национальной стратегией борьбы с бедностью (НСББ) на 2003 - 2005 годы и рамочным документом по вопросам всестороннего развития на период до 2010 года. Киргизская Республика входит в число стран, для которых разработана инициатива по оказанию помощи странам на начальном этапе перехода (СНЭП). В рамках недавно утвержденной инициативы СНЭП¹, имеющей актуальное значение для Киргизской Республики, ЕБРР будет применять более совершенные инструменты инновационного характера с учетом специфики проектов, отличающихся малыми объемами, повышенной сложностью и рискованностью, а также оказывать требуемое техническое содействие (ТС) в целях расширения масштабов инвестиционной деятельности. Кроме того, он будет также вести более активный политический диалог с властями страны в интересах улучшения инвестиционного климата.

Ниже приведены основные операционные задачи ЕБРР на период действия данной стратегии.

Активизация развития частного сектора

Развитие частного предпринимательства станет одним из столпов стратегии деятельности ЕБРР. Он проанализирует перспективы осуществления прямого финансирования проектов в различных секторах, включая природные ресурсы, АПК, текстильную промышленность, недвижимость и сферу услуг. ЕБРР будет способствовать привлечению региональных и международных инвесторов. В деле разработки проектов новые возможности открывает применение самых современных из задействованных по линии инициативы СНЭП инструментов, как то: механизм софинансирования среднemasштабных операций, механизм прямого кредитования (МПК), проведение предпроектных обследований на средства ТС, а также целевая группа сотрудников, занимающихся реализацией инициативы СНЭП. Вложение средств в акционерные капиталы в малых объемах будет осуществляться по линии механизма прямого инвестирования (МПИ), хотя недавно измененный закон об акционерных обществах еще должен пройти проверку временем, а предсказуемость действий судебной системы по-прежнему остается под большим вопросом.

ЕБРР будет и дальше расширять каналы выхода микро- и малых предприятий на источники финансирования с помощью отечественных банков и дальнейшего наращивания масштабов кредитования по линии механизма финансирования микро- и малых предприятий, увеличивая объем его ресурсов, ассортимент предлагаемых продуктов и территориальный охват. ЕБРР будет также оказывать содействие предприятиям - участникам внешнеторгового оборота по линии своей программы содействия развитию торговли (ПСРТ).

ЕБРР будет изыскивать возможности для участия в приватизации

¹ Эта новая концепция сформулирована в целях оказания помощи семи беднейшим странам операций ЕБРР в деле преодоления нищеты.

главнейших из государственных предприятий. Он оказывает техническую помощь органу надзора за работой операторов связи, а также в процессе приватизации Киргизтелекома. В случае привлечения правительством отвечающего предъявляемым требованиям инвестора ЕБРР окажет поддержку в реализации новых инвестиционных операций.

Укрепление финансового сектора

Несмотря на стабильность темпов ее развития банковская система Киргизской Республики по-прежнему остается небольшой и слабой. ЕБРР будет и впредь способствовать привлечению в нее новых инвесторов, что имеет большое значение для повышения уровня капитализации банков и квалификации их менеджмента. ЕБРР расширит число банков - партнеров и ассортимент предлагаемых финансовых продуктов. Кроме того, он будет - по мере целесообразности - стимулировать процесс консолидации банковской системы. ЕБРР будет также заниматься вопросами укрепления банковской системы путем оказания ей технического содействия, включая адресное консультирование по вопросам банковского надзора, страхования вкладов и создания эффективно функционирующего бюро кредитных историй.

Киргизские банки, отобранные в качестве партнеров по линии механизма финансирования ММП и программы ПСРТ, могут пользоваться предоставляемой им в больших объемах технической помощью в целях повышения квалификации их специалистов по кредитованию и финансовому менеджменту в целом, и, в частности, разрабатывать инструменты финансирования ММП и ПСРТ в качестве своей профильной продукции. Кроме того, ЕБРР занимается разработкой новых продуктов по линии реализации инициативы СНЭП. Новый механизм софинансирования среднemasштабных операций позволит банкам, имеющим самые передовые системы корпоративного управления и кредитования, привлекать средства для финансирования своих относительно более крупных клиентов.

ЕБРР отдает себе отчет в том, что процесс расширения масштабов его операций в финансовом секторе сдерживается фактором повышенного риска, присущего многим из его потенциальных банков - партнеров. Вместе с тем, ЕБРР также планирует организовать распределение рисков с донорами по линии Специального фонда распределения рисков для Центральной Азии и иных структур, в том числе и по линии инициативы СНЭП, в целях увеличения собственных ресурсов и объемов своего участия в кредитовании киргизского финансового сектора.

Оказание поддержки на важнейших участках инфраструктуры

Киргизская Республика нуждается в привлечении крупных объемов инвестиционных ресурсов. Учитывая ограниченность государственных финансов, однако, крайне важно установить правильную очередность реализации проектов государственного значения, финансируемых под государственную гарантию. Поскольку ЕБРР не предоставляет средства финансирования на льготных условиях, он готов принимать на рассмотрение инфраструктурные проекты без

государственной гарантии при наличии таких объемов движения денежных средств по ним, которые позволят обеспечить возвратность кредитов, не прибегая к государственной гарантии. В отношении других жизненно важных инфраструктурных проектов, в таких, например, областях, как энергетика, муниципальное и региональное хозяйство, ЕБРР мог бы предоставлять свои ресурсы в сочетании с грантами, чтобы придать им льготный характер при условии наличия таких средств, в том числе и по линии инициативы СНЭП. ЕБРР будет избирательно подходить к реализации таких проектов и тесно координировать свои действия с донорами, МФУ и правительством Киргизской Республики в рамках общеинвестиционных приоритетов страны, предусмотренных Национальной стратегией борьбы с бедностью. ЕБРР будет уделять особое внимание составлению схем проектов, сочетающих ресурсы ЕБРР и других МФУ вместе с грантами доноров.

Политический диалог

В течение периода действия стратегии ЕБРР будет активно вести политический диалог с властями страны по вопросам улучшения инвестиционного климата и оказания поддержки проводимым ими реформам. Он будет тесно координировать свои действия с МФУ и бизнес-сообществом, в том числе в рамках Международного делового совета, в создании и организации работы которого ЕБРР оказал помощь, в интересах эффективного и последовательного ведения политического диалога.

ЕБРР будет активно изыскивать возможности для привлечения к софинансированию других МФУ и двусторонних организаций, что позволит увеличить объемы поступающих в страну ресурсов, особенно на проекты расширения регионального сотрудничества. Применительно ко всем проектам, разрабатываемым для Киргизской Республики, будет обеспечено соблюдение таких директивных документов, как "Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды" и "Принципы информирования общественности".

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АМР США	Агентство международного развития США (Правительство США)
АО	Акционерное общество
АУП	Агентство по управлению проектами
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БСБЗ	Беднейшие страны с большой задолженностью
БСС	Бывший Советский Союз
ВБ	Всемирный банк
ВВП	Внутренний валовой продукт
ВЕЕРS	Обзор показателей делового климата и работы предприятий (ЕБРР/Всемирный банк)
ВТО	Всемирная торговая организация
ГСЭ	Государственный секретариат по экономике (Правительство Швейцарии)
ДКИБ	Демир Кыргыз Интернэшнл Банк
ДМР	Департамент международного развития (Правительство Соединенного Королевства)
ДСША	Доллар США
ЕВРО	Европейская денежная единица
ЕС	Европейский союз
ИБР	Исламский банк развития
ИОПДО	Инициатива по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях
ИПЦ	Индекс потребительских цен
КА	Киргиз Алтын
КАМР	Канадское агентство международного развития (Канадское правительство)
КСК	Киргизская сельскохозяйственная компания
КИКБ	Киргизский инвестиционный кредитный банк
КМК	Кумторская горнодобывающая компания
КР	Киргизская Республика
КС	Киргизский сом
КТ	Киргизтелеком
МВФ	Международный валютный фонд
МДС	Международный деловой совет
МИГА	Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций
МКР	Механизм комплексного развития
ММП	Микро- и малые предприятия
МОТ	Международная организация труда
МПИ	Механизм прямых инвестиций
МПК	Механизм прямого кредитования
МСП	Малые и средние предприятия
МССО	Механизм софинансирования среднemasштабных операций
МФК	Международная финансовая корпорация
МФММП	Механизм финансирования микро- и малых предприятий
МФУ	Международное финансовое учреждение
НАС	Национальное агентство связи
НБКР	Национальный банк Киргизской Республики

НПО	Неправительственная организация
НППМ	Национальный план природоохранных мероприятий
НСББ	Национальная стратегия борьбы с бедностью
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОМЕИ	Отдел муниципальной и экологической инфраструктуры
ОСЗБ	Окружающая среда, здоровье и безопасность
ПББСР	Программа борьбы с бедностью и стимулирования развития
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПРООН	Программа развития ООН
ПСРТ	Программа содействия развитию торговли
ПЭМ	Программа экологических мер
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНЭП	Инициатива по оказанию помощи странам на начальном этапе перехода
СПЗ	Специальные права заимствования
СФРРЦА	Специальный фонд распределения рисков для Центральной Азии
ТАМ	Программа санирования предприятий
ТС	Техническое содействие
УБ	Участвующий банк
ФУ	Финансовые учреждения
ХРУ	Хьюман Райтс Уотч
ЦАС	Организация «Центральноазиатское сотрудничество»
ШАРС	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству

II. СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ

1. Портфель проектов ЕБРР

1.1 Обзор деятельности ЕБРР на сегодняшний день

Текущий портфель ЕБРР включает две крупные инвестиционные операции с участием иностранных инвесторов (Кумторскую горнорудную компанию и гостиницу «Хайятт»), гарантированные правительством проекты (в области телекоммуникаций и электроэнергетики), равно как целый ряд небольших частных инвестиций и гамму финансовых продуктов, предназначенных для частного сектора. Учитывая совместное соглашение, заключенное между правительством и МФУ, с середины 90-х годов ЕБРР воздерживается от финансирования новых проектов в государственном секторе. Развитие портфеля также сдерживалось ограниченностью иностранных инвестиций. Этими двумя факторами отчасти объясняется небольшой объем подписанных проектов и общее чистое сокращение киргизского портфеля (поскольку возврат платежей перевешивает объем новых подписанных проектов).

ЕБРР подписал 26 проектов (включая реструктуризации) на общую сумму 147 млн. евро². Эта цифра сопоставима с портфелем в 171,1 млн. евро, выделенных на конец 2001 года. Отмечаемое с 2001 г. сокращение в основном произошло за счет отмены Кредитной линии МСП II (20,9 млн. евро) в 2002 году, выплат по другим займам и колебаний курса евро по отношению к доллару США. В приложениях 2 и 3 приводится подробное изложение подписанных ЕБРР операций и текущего портфеля. Приложение 4 дает конкретные детали операций по линии ТС.

Таблица 1. Киргизская Республика - обзор деятельности ЕБРР на сегодняшний день, сентябрь 2004

	Число проектов	Общая стоимость проектов (млн. евро)	Средства ЕБРР (млн. евро)	Кредиты (млн. евро)	Вложения в акции (млн. евро)	Текущие непогашен. кредиты	Доля объема обязательств в %
Частный сектор	9,9	592	85	51	34	33,4	57%
Госсектор	5	96	62	62	0	26,1	43%
Долевое участие в банках	2,5	12	3	2	2	3,5	2%
Кредиты банкам	2	10	10	10	0	5,9	7%
Кредитование малого бизнеса	0,3	6	3	3	0	2,8	2%
Общ. промыш-сть	0,1	4	3	0	3	1,8	2%
АПК	4	22	12	12	0	3,0	8%
Энергетика	2	51	49	49	0	20,1	34%
Природные ресурсы	2	521	52	24	28	14,5	36%
Связь	1	40	8	8	0	3,4	5%
Недвижимость и туризм	1	20	7	6	1	4,5	5%
Всего	14,9³	687	147	114	34	59,5	100%

² Сюда не входят 8,9 млн. евро, одобренных, но не выделенных в рамках МФММП.

³ Применительно к рамочным соглашениям по проектам ЕБРР подсчитывает количество проектов путем деления выделенной суммы на сумму, одобренную в рамочном соглашении.

1.2 Осуществление предыдущей страновой стратегии

В предыдущей стратегии ЕБРР, принятой в сентябре 2002 г., отмечались трудности инвестиционного климата в стране и делался упор на развитие частного сектора. К числу стратегических приоритетов относились следующие.

- **Приватизация и развитие предприятий.** Поддержка частных предприятий, включая малый бизнес, с помощью механизмов ММП и МПИ, оказание помощи в приватизации остающихся крупных госпредприятий
- **Финансовый сектор.** Поддержка финансовых посредников посредством наращивания капитализации и объемов инвестиций.
- **Природные ресурсы.** Помощь в привлечении инвестиций, особенно в случае стабилизации цен на золото, и тем самым – привлечение надежных и пользующихся прочной репутацией иностранных спонсоров.
- **Политический диалог.** Помощь в обеспечении и упрочении прозрачности, управления и инвестиционного климата.

Несмотря на то, что за время действия стратегии подписано менее 8 млн. евро (включая ПСРТ), ЕБРР успешно осуществлял настоящую стратегию, особенно в финансовом секторе и в области развития предприятий.

1.2.1 Приватизация и развитие предприятий

Улучшение положения в банковском секторе – как с точки зрения банковского надзора, так и в конкретных учреждениях – позволило ЕБРР расширить ПСРТ и механизм финансирования микро- и малых предприятий (МФММП), и тем самым оказать более существенную поддержку малому бизнесу. Например, по состоянию на конец июня 2004 года, МФММП разместил свыше 6500 займов, выделенных 5500 киргизским МСП, на общую сумму 11,5 млн. долл. США. Нереализованный портфель равнялся 6,6 млн. долл. США на 4500 клиентов. В результате быстрой региональной экспансии, на данный момент МФММП финансирует свыше 1000 МСП в месяц.

Была проделана значительная работа по мониторингу портфеля механизма прямого инвестирования (МПИ); вместе с тем ЕБРР не расширял своего существующего портфеля. В 2003 и 2004 годах Киргизская Республика обеспечила два первых успешных выхода ЕБРР из инвестиций МПИ.

В секторах электроэнергетики и связи ЕБРР использовал свои операции в качестве рычага для продолжения открытого диалога с правительством по вопросам их реформирования и приватизации.

1.2.2 Финансовый сектор

Киргизская банковская система довольно слаба и на ней серьезно сказалось воздействие российского кризиса, равно как связанной с ним девальвации иностранной валюты. В результате кризиса (и некомпетентности руководства), в трех из четырех банков, участвовавших в Кредитной линии I для МСП ЕБРР, было введено внешнее управление.

Однако за последние два года имел место целый ряд позитивных явлений, среди которых особенно важно выдвижение в банковский сектор страны стратегических

инвесторов из Казахстана. Стремясь удовлетворить потребности национальных банков по укреплению и диверсификации операций, ЕБРР создал механизм финансирования микро- и малых предприятий (МФММП), который исходит из долгосрочной перспективы и делает четкий упор на институциональном строительстве и подготовке кадров. Благодаря специальному фонду по распределению рисков для Центральной Азии (СФРРЦА) и финансируемому донорами ТС, ЕБРР смог расширить объемы кредитования без государственной гарантии. Он также включил в ПСРТ четыре киргизских банка (в данном случае также при поддержке со стороны СФРРЦА).

ЕБРР, совместно с казахским стратегическим партнером, инвестировал средства в акции Инэксимбанка, что стало одним из первых примеров регионального сотрудничества между киргизскими и казахскими финансовыми учреждениями. ЕБРР также содействовал увеличению капитала банка "Демир Киргиз Интернэшнл" (ДКИБ), для того, чтобы тот соответствовал установленным НБКР нормативам капитала, и продолжал поддерживать Киргизский инвестиционный кредитный банк (КИКБ).

Сотрудники ЕБРР консультировали НБКР и другие правительственные органы по такой проблематике, как страхование вкладов, поправки к закону о залоге и создание эффективного бюро кредитных историй.

1.2.3 Природные ресурсы

Кумторская горнорудная компания (КГК) по-прежнему является одним из наиболее успешных в регионе проектов в области природных ресурсов. После ее реструктуризации спонсор взял на себя обязательства по поддержке компании на обозримое будущее, что позволит продлить срок эксплуатации рудника еще на 5 лет и стимулировать запуск новых проектов по разработке кумторских сателлитных месторождений золота.

Усилия ЕБРР и МФК по поддержке реструктуризации помогли провести поэтапную приватизацию в секторе золотодобычи. «Кумтор» стал частью «Сентерры», которая котируется на фондовой бирже Торонто, и доля участия в нем киргизского правительства с 66% снизилась до 29%. Более того, приверженность правительства инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИОПДО) скажется на деятельности не только Кумтора, но и всего сектора. ЕБРР намерен начать диалог с «Киргиз Алтын» относительно ее долгосрочной реструктуризации в прибыльную, коммерческую компанию.

Несмотря на спад деловой активности на рынке золота в начале текущего десятилетия, ЕБРР продолжал обсуждение проектов в сфере природных ресурсов с другими инвесторами, надеясь найти приемлемых партнеров для других (меньших по размерам) киргизских золотых рудников.

1.2.4 Политический диалог

ЕБРР продолжает активный диалог с правительством, в том числе в рамках созданного президентом Акаевым Консультативного совета по инвестициям. ЕБРР сыграл важную роль в обеспечении эффективного функционирования Международного делового совета (руководитель Бишкекского регионального

отделения был председателем МДС). Бишкекское РО регулярно участвовало в консультативных встречах с представителями правительства по вопросам инвестиционного климата, и ЕБРР поддержал правительство в деле реализации ключевых задач уже запущенной программы по улучшению этого климата⁴.

1.3 Воздействие портфеля ЕБРР на процесс перехода и извлеченные уроки

Воздействие финансируемых ЕБРР проектов на процесс перехода было удовлетворительным. Хотя осуществление двух проектов под государственную гарантию – кредитная линия I для МСП и проект для Киргизской сельскохозяйственной компании – не увенчалось успехом, выделенные для КГК и гостиницы «Хайятт-Бишкек» займы помогли привлечь иностранные инвестиции высокого качества, тогда как кредиты Киргизтелекому (КТ) и КиргизЭнергосистеме содействовали укреплению корпоративного и коммерческого управления на этих госпредприятиях, что приблизило их к потенциальной приватизации.

В целом, ЕБРР успешно финансировал малые предприятия. Киргизская Республика одной из первых сформировала портфель проектов с использованием механизма прямого инвестирования. Хотя порой при реализации этих проектов возникали значительные трудности, опыт Киргизской Республики помог разработать подход к МПИ и в других странах региона. Здесь заслуживают упоминания осуществленные в последнее время успешные проекты финансового сектора – особенно участие в акционерном капитале и МФММП – поскольку благодаря им удалось поднять уровень корпоративных норм, ноу-хау, качество активов и расширить ассортимент предоставляемых финансовых продуктов.

1.3.1 Воздействие на процесс перехода

Предприятия

ЕБРР оказывал положительное воздействие на процесс перехода, используя для этого работу с ключевыми иностранными инвесторами. Кумторский золотой рудник считается одним из самых результативных проектов в области природных ресурсов по всему региону. Гостиница «Хайятт» также способствовала повышению норм в секторе недвижимости и туризма.

Столь же положительным было и воздействие ЕБРР на небольших инвесторов. Выведя малые и средние предприятия (МСП) из теневой экономики, МФММП помог им влиться в официальный финансовый сектор, и поэтому результативность его усилий выходит далеко за рамки переходного периода только финансовых учреждений. Свыше 90% клиентов, получающих финансирование в рамках МФММП – заемщики, никогда прежде не обращавшиеся за помощью к какому бы то ни было банку. Высокий показатель возврата кредитов, равно как растущее число повторных заемщиков являются наглядным свидетельством непрерывной динамики роста и потенциала МСП в Киргизской Республике. Что касается МПИ, то здесь сложилась неоднозначная ситуация: два проекта, связанные с обучением персонала и использованием новых

⁴ Стремясь устранить препятствия на пути привлечения инвестиций, правительство, совместно с МФУ, разработало собственную инвестиционную матрицу и в настоящее время претворяет в жизнь ее четвертый вариант.

технологий, имели высокий демонстрационный эффект, в то время как при реализации других возникли серьезные трудности с местными партнерами. Однако даже в тех случаях, когда качество корпоративного управления у партнеров вызывало сомнения, благодаря портфелю МПИ удавалось установить диалог - например, в случае с законом об акционерных обществах и по вопросу о широкой реформе правовой/судебной системы. Более эффективная правовая реформа будет способствовать финансированию за счет собственного капитала. К сожалению, и в связи с другими небольшими инвестициями столь же остро вставал вопрос о правовой системе, особенно в одном случае, когда ЕБРР не смог защитить себя от предполагаемых незаконных действий со стороны недружелюбного мажоритарного акционера.

В равной мере неоднозначен и опыт ЕБРР в области приватизации. Банк продолжает активный диалог с правительством – например, по вопросу о «Киргизтелекоме» (КТ) и «СевероЭлектрик», где ЕБРР готов поддержать сильных, отвечающих необходимым требованиям инвесторов.

Финансовый сектор

ЕБРР оказал значительное воздействие на финансовый сектор. Долевое финансирование банков помогло повысить их капитализацию, равно как корпоративные нормы. Особенно примечателен тот факт, что ЕБРР смог поддержать трансграничную инвестицию одного из казахских банков.

Механизмы кредитования МСП и ПСРТ не только обеспечивали жизненно важное финансирование производственного сектора, но и пользовались поддержкой со стороны программ технического содействия (ТС), которые помогли банкам приобрести ключевые навыки кредитования. МФММП имеет мощный демонстрационный эффект на уровне предприятий, кредитных инспекторов и заемщиков.

Недавние контакты ЕБРР с правительством касались в основном залогового законодательства. В июне 2004 года парламент принял пересмотренный вариант этого закона, однако президент наложил на него вето, так как в нем не были прописаны вопросы, поставленные правительством, банками и донорами (проект не предусматривал упорядоченную регистрацию или внесудебную процедуру вступления по владение имуществом). Улучшенный вариант закона поможет банкам расширить объемы кредитования. ЕБРР также принимал участие в создании независимого кредитного бюро, которое, в усовершенствованном виде, может стать важным фактором поддержки МСП и розничного кредитования. Наконец, ЕБРР предоставлял консультации по страхованию вкладов – практика, которую следует продолжить в рамках настоящей стратегии, чтобы помочь укреплению начатого процесса.

МФММП. Участвующие банковские филиалы (по состоянию на сентябрь 2004 года) и перспективы на 2004 - 2005 годы.



Инфраструктура

Оба начатые совместно с правительством проекта – в области связи и энергетики – осуществляются удовлетворительно. Установленные ЕБРР условия помогли обеим задействованным компаниям укрепить свои системы корпоративного управления. Что касается связи, то здесь ЕБРР оказывал существенное содействие и в нормативном плане; и не случайно, что Киргизская Республика считается лидером реформ в этой области.

Особенно удачным с точки зрения прямой связи платежей в погашение долга с тарифными платежами Кумтора оказался проект по модернизации линий электропередач в районе Иссык-Куля. Подобные структуры операций могут оказаться полезными и для других инвестиций, связанных с природными ресурсами, включая золотой рудник на Джеруйе.

1.3.2 Финансовые показатели действующего портфеля ЕБРР

Нынешний портфель проектов в Киргизской Республике имеет взвешенный рейтинг проектного риска в 6,22 - по сравнению со средним показателем для Центральной Азии в 5,56 и 5,42 для ЕБРР в целом. На общем портфеле сказывается рейтинг странового риска для Киргизии, поскольку свыше 50% портфеля обеспечены государственной гарантией.

Обеспечиваются государственной гарантией и своевременно погашаются государственные кредиты. Два обеспеченных государственной гарантией проекта (одобренные почти 10 лет назад) – Кредитная линия I для МСП и проект для Киргизской сельскохозяйственной компании (КСК) – столкнулись с серьезными трудностями, что вынудило правительство взять на себя прямую бюджетную

ответственность за возврат кредитов. Выданный КиргизЭнергосистеме кредит поддерживается прямыми платежами за счет КГК, которые покрывают около 50% общей суммы. КТ осуществляет регулярные платежи, и с завершением приватизации его способность рассчитываться по кредитам будет возрастать.

В 2002 году КГК выплатил 30 млн. долл. США своего первоочередного долга, а остающиеся субординированные средства в июле 2004 года были переведены в акционерный капитал. Реструктуризация привела к росту активов в управлении примерно на 10 млн. евро. Кредиты, выделенные ЕБРР гостинице «Хайятт», выплачиваются удовлетворительно, финансовые показатели компании улучшаются.

Успешная реализация в прошлом году одного из вложений в акции по линии МПИ принес 24% общего дохода. Вторая такая продажа акций дала небольшой доход (примерно 4% ежегодно). В ближайшие два года ЕБРР планирует изъять инвестиции из действующего портфеля МПИ. Рост объемов этого портфеля сдерживала неуверенность по поводу правового режима и корпоративного управления в действующих и потенциальных компаниях, испытывающих нужду в инвестициях.

Что касается финансового сектора, то здесь два банка используют средства, выделенные в рамках МФММП (тогда как другие банки на данном этапе имеют доступ только к средствам ТС). Активно используются имеющиеся линии ПСРТ. Вложение средств в акционерный капитал трех банков находится на начальной стадии. В 2003 году КИКБ получил свою первую прибыль и покажет прибыль в 2004 году. В том же 2003 году ЕБРР предоставил ДКИБ дополнительный капитал; за последние полтора года его прибыльность возросла. Быстро развивается Инэксимбанк, который поставил себе целью войти в тройку лучших банков Киргизской Республики.

1.3.3 Привлечение средств софинансирования

ЕБРР успешно привлекал средства для софинансирования. В целом, общая стоимость проектов, финансируемых ЕБРР, составила 697 млн. евро при коэффициенте финансирования со стороны ЕБРР 5,7 : 1.

1.3.4 Извлеченные уроки

Частный сектор

Реализация программ ЕБРР в частном секторе позволила извлечь целый ряд уроков. В первую очередь, финансирование в этом секторе проектов, которые полагаются на поддержку в форме государственной гарантии, оказалось нерезультативным (КСК и Кредитная линия I для МСП). С другой стороны, инвестирование крупных иностранных клиентов («Хайятт» и Кумтор) наглядно показало преимущества работы с партнерами, способными, в случае возникновения проблем, привлечь дополнительный капитал. Воздействие таких проектов на национальную экономику выше, чем в случае финансирования конкретных проектов.

ЕБРР необходимо по-прежнему расширять ассортимент финансовых продуктов, предназначенных для небольших компаний. МФММП и ПСРТ обеспечивали

эффективное финансирование таких компаний через банковскую систему при почти 100% погашении кредитов. В связи с процессом комплексного институционального строительства и обучения персонала МФММП показал себя эффективным инструментом, который помогает наращивать потенциал банков по финансированию малых и средних предприятий. ЕБРР будет и впредь активно использовать его в своих усилиях охватить кредитованием и обучением сельские районы. С другой стороны, возникшие у ЕБРР трудности с МПИ подчеркивают необходимость продолжать поиск соответствующих механизмов для финансирования этой целевой группы.

Учитывая сказанное выше, инициатива по оказанию помощи странам на начальном этапе перехода представляется многообещающей в том плане, что она позволит гибко применять процедуры МПИ и разрабатывать новые финансовые продукты – такие, как механизм прямого кредитования и совместное финансирование. В случае с крупными компаниями, ЕБРР будет активно искать нетрадиционных иностранных инвесторов, в частности, из Казахстана, России, Китая и Турции. Поддержка в рамках СНЭП необходима и для развития этого рынка сбыта.

Наконец, ЕБРР должен продолжать сотрудничество с правительством, добиваясь устранения препятствий на пути притока инвестиций в частный сектор и на нужды развития. Здесь необходимо обратить особое внимание на такие вопросы, как залоговое законодательство и закон об акционерных компаниях. Предусмотрены также целевые консультации со стороны Отдела правовой реформы.

Финансовый сектор

Киргизская банковская система относительно слаба. Банки недостаточно капитализированы, и, что особенно важно, еще не наработали необходимого управленческого опыта. В результате, потребность в поддержке со стороны ЕБРР по-прежнему высока: как с точки зрения наращивания управленческого потенциала банков-партнеров, так и для выделения в отдельный пакет основных финансовых продуктов – акционерного капитала, кредитов для микро- и малых предприятий и средств ПСРТ. Практика ЕБРР показала, что адресная поддержка по линии ТС может иметь важное значение для улучшения работы банка, поскольку высокое качество кредитного портфеля МФММП является одним из её ключевых показателей.

Опыт кредитования МСП под государственную гарантию не будет повторен, однако новый механизм софинансирования в рамках инициативы СПЭП призван помочь национальным банкам в привлечении крупных клиентов. Можно было бы использовать адресные средства ТС для укрепления отдельных банков, равно как для развития банковской инфраструктуры, в частности таких аспектов, как страхование вкладов и поддержка программ по созданию кредитных бюро.

Инфраструктура

ЕБРР, не прибегая к кредитованию под государственную гарантию, может, однако, пойти на финансирование инновационных проектов в области инфраструктуры. В числе ключевых финансовых продуктов, которые мог бы

продвигать ЕБРР, следует назвать льготное финансирование (например, для «СевероЭлектрик») и кредитование муниципальных предприятий (например, в Бишкеке или Ошского водоканала). Однако и в том, и в другом случае настоятельно необходима активная поддержка со стороны правительства и привлечение крупных средств по линии ТС.

Политический диалог

ЕБРР установил весьма открытый диалог с представителями правительства, включая президента, с руководителями ведущих министерств и с НБКР. ЕБРР получает большую поддержку, в частности, благодаря тому вниманию, которое он уделяет развитию частного сектора. Правительство решительно поддерживает новую инициативу СНЭП и надеется, что она поможет i) финансированию инновационной инфраструктуры, ii) росту инвестиций для МСП и ММП и iii) реализации адресных мероприятий принципиального значения. ЕБРР занимался ключевыми проблемами законодательства и регламентации и планирует продолжать эту работу в будущем, особенно с учетом того, что нерешенность этих вопросов тормозит развитие банковского сектора и процесс притока инвестиций.

1.4 Портфельное соотношение

По состоянию на 30 сентября 2004 года соотношение портфелей проектов в частном и государственном секторах составило 57:43, и основывалось на активном портфеле в 60,7 млн. евро. Благодаря привлечению дополнительных средств в горнодобывающую компанию "Сентерра/Кумтор", которое стало возможным после проведенной ЕБРР реструктуризации своих кредитов, в этом году был почти достигнут целевой уровень соотношения 60:40. До 2004 года на это соотношение отрицательно влияло досрочное погашение Кумтором заемных средств в крупных объемах. Для того чтобы уже к концу 2004 года выйти на упомянутый показатель 60:40, необходимо сосредоточить усилия на проектах, реализуемых в частном секторе. Сейчас ЕБРР фактически не финансирует в Киргизской Республике никаких государственных проектов. Кроме того, страна продолжает работу по потенциальной приватизации КиргизТелекома и, в случае успеха переговоров со стратегическим инвестором, кредиты ЕБРР, предоставленные КТ, потенциально могут быть реструктурированы или переведены в 2005 году в портфель частного сектора.

2. Условия операционной деятельности

2.1 Общий ход процесса реформ

2.1.1 Политические события и реформа

Киргизская Республика добивается дальнейших успехов в деле реализации принципов многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, как это предусмотрено в статье 1 Соглашения об учреждении ЕБРР.

Предстоящие президентские и парламентские выборы являются наиболее важными событиями в политической жизни страны. Ключевым моментом является вопрос о преемнике Аскара Акаева, который занимает пост президента со дня обретения страной независимости.

Кроме президентских выборов, в феврале 2005 года состоятся выборы в парламент. Последний состав Жогорку Кенеша (двухпалатного парламента страны) был избран на пятилетний срок в 2000 году. Согласно внесенным в 2003 году поправкам в законодательство, предстоящие парламентские выборы приведут к изменениям в структуре парламента, поскольку он станет однопалатным законодательным органом с меньшим числом депутатов.

Проводимая правительством политика в области прав человека по-прежнему неудовлетворительна, хотя и наметились позитивные сдвиги по некоторым аспектам. Выражалась озабоченность по поводу предпринимавшихся в 2002 и 2003 годах попыток ограничить свободу средств массовой информации. Кроме закрытия некоторых газет, поступали сообщения о нападениях на журналистов. Организация «Хьюман Райтс Уотч» представила документированные свидетельства нарушений прав человека, особенно в том, что касается права участия в политической жизни, свободы собраний и свободы слова (см. Приложение 1). С другой стороны, в 2004 году правительство ослабило контроль над печатными изданиями, разрешив создание независимого издательства и тем самым положив конец существовавшей до того монополии подконтрольного правительству издательства. Средства массовой информации имеют беспрепятственный доступ к Интернету.

Политическая оппозиция довольно организована и открыто выражает свое мнение. Существует много политических партий, включая подлинно оппозиционные группировки, довольно сильное гражданское общество и, несмотря на проблемы и сбои процесса перехода к демократии, страна по-прежнему хорошо выглядит в региональном контексте.

2.1.2 Региональные аспекты

Не имея выхода к морю, Киргизская Республика заинтересована в развитии дружественных отношений со всеми своими соседями и прилагает активные усилия к налаживанию регионального сотрудничества. Страна поддерживает хорошие отношения с крупными соседями – такими, как Россия и Китай, равно как с Соединенными Штатами.

Кроме участия в Содружестве Независимых Государств (СНГ), Киргизская Республика является активным членом региональных организаций, занимающихся

вопросами безопасности и экономики: начиная от Шанхайской организации сотрудничества, до региональных экономических группировок – таких, как Центральноазиатское сотрудничество (ЦАС) и Евразийское экономическое сообщество.

Стремясь открыть страну для международной торговли, Киргизская Республика первой в регионе в декабре 1998 года стала членом Всемирной торговой организации (ВТО). Однако до сих пор выгоды членства в ней носили ограниченный характер, так как основные торговые партнеры и соседи КР еще не вступили в ВТО.

На двустороннем уровне, страна поддерживает прочные экономические отношения с Россией и другими членами СНГ. Имело место заметное сближение позиций с Казахстаном, что находит свое выражение в улучшении условий транзита киргизских товаров. Сейчас с перевозимых по казахской железной дороге киргизских товаров взимаются тарифы, действующие в отношении внутренних казахских перевозок. Киргизские грузовики не нуждаются в разрешении для пересечения казахской территории. Отменена бытовавшая ранее практика залоговых платежей при пересечении границы и таможенное сопровождение транзитного грузового автотранспорта. Ожидается, что эти меры облегчат доступ киргизской сельскохозяйственной продукции и другого экспорта в Россию через Казахстан. Ввиду таможенной гармонизации улучшаются отношения и с Китаем, который с декабря 2001 года является членом ВТО. По-прежнему остаются сложными отношения с Узбекистаном, что вызвано проблемами демаркации границы и ее пересечения, в результате которых значительно сократилась трансграничная экономическая деятельность.

Не удалось добиться ощутимого прогресса и в разрешении проблем торговли гидроресурсами и электроэнергией. В соответствии с Долгосрочным рамочным соглашением 1998 года, Киргизская Республика обязана производить основной сброс воды из расположенных вдоль Нарына водохранилищ в летние месяцы, чтобы тем самым удовлетворить ирригационные потребности лежащих ниже по течению стран (Казахстана и Узбекистана). В качестве компенсации Киргизская Республика должна получать топливо, необходимое ей в зимний сезон для теплоснабжения и производства электроэнергии. Эффективность этого соглашения оказалась невысокой из-за колебаний - в зависимости от погодных условий - потребностей в воде стран, расположенных ниже по течению. В период зимних пиковых нагрузок на генерирующие мощности Киргизская Республика вынуждена сбрасывать воду, что приводит к затоплению территорий стран ниже по течению. В течение последних лет Узбекистан вкладывал средства в создание дополнительных водохранилищ для зарегулирования зимнего стока воды и повышения пропускной способности русла реки для накопления дополнительных объемов воды в зимнее время, уменьшая таким образом свою зависимость от сброса воды Киргизской Республикой для ирригационных целей. Учитывая это, ВБ при поддержке ЕБРР, других МФУ и доноров, первоначально поддержавших идею нового многостороннего соглашения о торговле водными ресурсами и электроэнергией, сейчас призывают Киргизскую Республику заключить с Казахстаном двустороннее соглашение, приемлемое для обеих стран. Это предложение направлено на создание условий для торговли электроэнергией

между Киргизской Республикой и Россией через Казахстан и одновременно с этим для сокращения объемов водосброса в зимнее время из Киргизской Республики путем наращивания генерирующих мощностей новой тепловой электростанции⁵.

2.1.3 Трудовые вопросы

В Киргизской Республике действует относительно либеральный трудовой кодекс (принят в сентябре 1997 г., с изменениями, внесенными в 1998, 2001 и 2004 годах), который признает право всех трудящихся создавать профсоюзы и входить в них. Принудительный или обязательный труд объявлен незаконным, дети защищены от экономической эксплуатации и работы на вредном производстве. Материальная компенсация в случае увольнения невелика (выходное пособие в размере месячной зарплаты), разрешены договора с фиксированным сроком работы, а срок уведомления о прекращении действия договора относительно краток⁶. Установлен минимальный размер оплаты труда, но на весьма низком уровне - 100 сомов (2,4 доллара США) в месяц. Существуют и пособия по безработице, однако они также низки, и установлены жесткие условия их получения⁷. Действуют строгие ограничения на использование сверхурочных (максимум 120 часов в год). Кодекс также предусматривает декретный отпуск продолжительностью в полтора года.

Официальный уровень безработицы всего лишь в 2,9 % по состоянию на конец 2003 года считается явно заниженным по сравнению с реальными показателями (на основе определений, разработанных МОТ)⁸. Однако следует отметить, что на рынке труда велика доля неофициальной занятости. Подсчитано, что в 1998 году около 45% работоспособного населения было занято именно на неофициальном рынке⁹. Несмотря на определенную формализацию положения с 1998 года, предположительные размеры неофициального рынка по-прежнему значительны. Учитывая масштабы этой рабочей силы, защита прав трудящихся, скорее всего, далека от уровня, установленного законом.

2.1.4 Социальные условия

Устойчивый экономический рост в сочетании с постепенным преодолением неравенства содействовал сокращению бедности. Число живущих ниже национальной черты бедности (расходы на душу населения в 7491 сом в ценах 2001 года) сократилось с 52% в 2000 году до предположительного уровня в 40,8% в 2003 году. Факт сокращения бедности подтверждается и другими показателями – такими, как уровень бедности, рассчитанный на основе потребления на душу

⁵ Данное предложение рассматривается в Гидроэнергетическом консорциуме (ГЭК) ЦАС и в рабочей группе по энергетике и водным ресурсам Организации центральноазиатского регионального экономического сотрудничества – регионального форума, который координируется АБР. В нее входят Азербайджан, Китай, Казахстан, Киргизская Республика, Монголия, Таджикистан и Узбекистан.

⁶ Срок уведомления равен двум месяцам для работников на постоянном и временном договорах и трем дням для тех, кто проходит испытательный срок или нанят временной основе.

⁷ Работники со стажем в десять лет и выше получают ежемесячное пособие в два с половиной официальных минимальных оклада, т.е. 250 сомов. Длительность пребывания на пособии - шесть месяцев в году, однако общий срок получения пособий не должен превышать двенадцати месяцев за три года.

⁸ Официальная безработица с 1997 года сохраняется на уровне около 3%. Однако с учетом разработанных МОТ определений, реальная цифра равнялась в 2003 г. 8,7%.

⁹ «Неофициальный» рынок включает тех, кто работает без договора, кто занят вне сельского хозяйства, кто имеет 1-5 наемных работников, включая самого работодателя и тех, кто занят на своем приусадебном участке площадью менее 50% от среднестатистического надела.

населения – 6975 сомов в ценах 2001 года¹⁰. «Глубина» бедности – разрыв между отслеживаемым уровнем потребления бедных семейств и чертой бедности также сократился с 17,7% в 2000 году до 9,0% в 2002 году. Согласно последним данным, уменьшилось и неравенство в уровне доходов, в результате чего коэффициент Гини упал с 0,45 в 2000 году до 0,42 в 2002 году¹¹. Продолжительность жизни возросла с 67 лет в 1999 году до 68 лет в 2002 году. Детская смертность на 1000 рождений упала с 22,7 до 20,9 и за тот же период число учащихся начальной школы возросло с 90 до 97%.

Эффективность усилий по сокращению бедности особенно заметна в сельской местности, где число живущих ниже черты бедности снизилось с 60% в 1999 году до 47% в 2002 году. Однако большинство бедняков по-прежнему проживает в сельской местности (70% от общего числа бедных), сохраняется и региональная разница в уровне жизни – в частности, не отмечено заметного улучшения ситуации в Нарынской области, на долю которой приходится наибольшее число бедных семей.

2.1.5 Правовая среда

В последние два года Киргизская Республика продолжала реформу своего коммерческого законодательства. Здесь нельзя не отметить принятый правительством в 2003 году новый закон об акционерных обществах (с последними изменениями, принятыми в августе 2004 года), новый закон об инвестициях в Киргизской Республике, и изменения в законе об инвестиционных фондах. Парламенту предложено пересмотреть закон о залоге (президент Акаев наложил вето на принятый парламентом в июне вариант этого закона); в случае его надлежащего исполнения он улучшит режим обеспеченных сделок. Эти законодательные меры являются позитивными компонентами происходящего в стране процесса упрочения правовой базы, хотя еще предстоит приложить дополнительные усилия к тому, чтобы законы соответствовали международным нормам, особенно в области несостоятельности и концессий.

По-прежнему вызывает озабоченность вопрос о том, в какой мере удастся создать в стране эффективно действующие правовые учреждения и процедуры, способные поддержать иностранные инвестиции. Как и в прошлом, основной проблемой остается отсутствие доверия со стороны населения к тому, что суды готовы защищать установленные договорами права. Подвижки в этой области весьма незначительны, и инвесторы по-прежнему сомневаются в том, что местные суды в состоянии беспристрастно и справедливо принимать продуманные решения. Сейчас более чем когда бы то ни было, Киргизская Республика сталкивается с необходимостью создать прочные правовые учреждения, особенно надежную судебную систему, бороться с коррупцией и в целом укреплять главенство закона.

2.1.6 Природоохранные вопросы

Киргизская Республика – страна, обладающая разнообразной горной экосистемой, с богатыми водными ресурсами. Экономика в значительной мере зависит от

¹⁰ Если придерживаться этого определения, то уровень абсолютной бедности снизился по стране с 62,5% в 2000 году до 56,4% в 2001 году.

¹¹ Индекс Гини отслеживает уровень неравенства при полном распределении дохода или при его потреблении. Величина в 0 означает собой полное равенство, показатель в 1 – полное неравенство.

сельского хозяйства, поэтому плодородность почвы имеет жизненную важность для благосостояния населения, особенно для сельских бедняков. В экологическом плане основными проблемами остаются слабость управления земельными и водными ресурсами, порожденная бытовавшей в прошлом практикой экстенсивного сельского хозяйства и коллективного владения землей, равно как запущенность ирригационных систем. Засолено 11,5% всех орошаемых земель. Проведенный АБР в 2003 году последний анализ делает упор на следующих экологических приоритетах: i) управление земельными ресурсами, ii) повышение эффективности гидроэнергетики и ирригации в интересах водопользования, iii) контроль за промышленными и городскими источниками загрязнения, iv) борьба со стихийными бедствиями, v) региональное сотрудничество по вопросам энергосбережения, экономии гидроресурсов и сохранения биоразнообразия. Насущной проблемой для Киргизской Республики, Узбекистана и Казахстана остается управление трансграничным водотоком. Киргизская Республика расположена в самом центре центрально-азиатской зоны биоразнообразия, находящейся под угрозой исчезновения в результате обезлесения, вызванного бесконтрольным лесоповалом, вырубкой лесов на дрова, пожарами и отводом лесных площадей под сельскохозяйственные угодья.

В 1990-х годах правительство разработало государственную природоохранную программу и сформировало ее законодательную базу. Основным политическим документом здесь остается Национальный план природоохранных мероприятий (НППМ), принятый в 1995 году. Во всеобъемлющем рамочном законе предусмотрено принятие конкретных правил, касающихся реализации его положений и контроля за его соблюдением. Большинство действующих ныне экологических норм взято из законодательства бывшего Советского Союза. Они достаточно жестки, однако возможности мониторинга или проверки уровня выбросов загрязняющих веществ и, следовательно, соблюдения принятых норм, весьма ограничены.

ВБ уже рассматривал слабые стороны ирригационных систем страны в своей публикации по тематике технического сотрудничества: «Ирригация в Центральной Азии: социальные, экономические и экологические аспекты». (2003 год.). Всемирный банк и Азиатский банк развития планируют целый ряд проектов по водопользованию в сельском хозяйстве и сельской местности, и продолжают заниматься вопросами управления земельными и водными ресурсами.

Проводимая ЕБРР линия на развитие частного сектора дополняет усилия других организаций. ЕБРР продолжит мониторинг отечественных банков и подготовку их персонала, чтобы они могли наработать потенциал, позволяющий им самостоятельно проводить экологические предварительные обследования и тем самым содействовать экологически безопасному развитию малых и средних предприятий. ЕБРР будет также оказывать поддержку и предоставлять консультирование проектам частного сектора - таким, как «Кумтор/Сентерра». Что касается последнего, то ЕБРР, совместно с МФК и «Фауна энд флора интернэшнл», изучает возможность оказания дальнейшего технического содействия в области сельского развития и сохранения биоразнообразия. Все проекты предусматривают применение экологических процедур ЕБРР и, в случае необходимости - выполнение планов природоохранных мероприятий (ППМ),

вписывающихся в мандат ЕБРР по поддержке экологически здорового и устойчивого развития путем реализации своих инвестиционных проектов.

2.2 Продвижение процесса реформ и реакция экономики

2.2.1 Макроэкономические условия деятельности ЕБРР

В последние два года, благодаря дальнейшей консолидации финансовой системы и рационализации денежно-кредитной политики макроэкономическое положение страны стабилизировалось. Тем не менее, высокий уровень ее внешнего долга по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Именно поэтому в течение срока действия настоящей стратегии особую важность приобретает сохранение макроэкономической стабильности путем проведения пруденциальной бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики.

Производство

За последние годы расширилась база экономического роста страны, хотя главную роль в экономике по-прежнему играют сельское хозяйство, золотодобыча и электроэнергетика. В 2003 году темпы экономического роста составили 6,7%, увеличившись с нуля в 2002 году и 5,3% в 2001 году. Высокие темпы роста сохранялись в первой половине 2004 года и, согласно данным правительства, он достиг 9,2%. Волатильность показателей роста объясняется спадом производства на Кумторском руднике, на который приходится 10% ВВП, из-за случившейся там в 2002 году аварии. В 2003 году сельское хозяйство, на долю которого приходится свыше 35% ВВП, развивалось темпами в 3,8%, тогда как рост в промышленности, исключая «Кумтор», достиг 8,5%. Снижение экспорта электроэнергии было сбалансировано возросшим внутренним спросом. Основным фактором роста стало заметное увеличение личного потребления и оживление экспорта на фоне сокращающихся капиталовложений. Это вызывает опасения относительно того, удастся ли в среднесрочном плане сохранить устойчивость роста. Ожидается, что его темпы несколько замедлятся в 2004 году и составят порядка 6%, хотя, благодаря благоприятным внешним условиям, многие сектора экономики по-прежнему будут расти. В среднесрочной перспективе экономическое развитие будет происходить за счет расширения инвестиционной базы частного сектора, учитывая ограниченные возможности государственного сектора в плане производства капиталовложений. Это делает еще более настоятельной необходимость улучшения инвестиционного климата.

Кредитно-денежная политика и обменный курс

В целом НБКР удавалось в течение двух последних лет обеспечивать относительную ценовую стабильность. Небольшой инфляционный рост ИПЦ (до 5,6%) имел место в 2003 году, что было вызвано сбоем в поставках зерна и горючего. Однако давление на цены скоро спало и они оставались стабильными на уровне 3,9% в течение всей первой половины 2004 года. Продолжалась ремонетизация экономики, чему способствовал рост доверия населения к банковской системе. Широкие деньги в 2003 году подскочили на 34,5% (в номинальном выражении), за этим последовал рост доли широких денег в ВВП: с 14,6% в 2002 году до 17,6% в 2003 году. В том же 2003 году, благодаря увеличению чистого притока капитала, курс валюты по отношению к доллару вырос на 8,5% в реальном выражении. Вследствие умеренного улучшения

кредитно-денежной конъюнктуры, реальные процентные ставки, измеряемые казначейскими векселями, упали с 5,2% в декабре 2002 года до 1,8% в апреле 2004 года. Кредитно-денежная политика будет делать упор на удержание инфляции в пределах 4-5% - главным образом с помощью активных операций на открытом рынке, направленных на то, чтобы контролировать рост базовых денег.

Бюджетно-налоговая политика

Правительство по-прежнему полно решимости проводить в жизнь жесткую налоговую и кредитно-денежную политику. Макроэкономические показатели отслеживаются МВФ через программу борьбы с бедностью и стимулирования роста (ПББСР). Основной упор в ней делается на расширении налоговой базы, улучшении собираемости налогов и жестком контроле за расходами при одновременном наращивании социальных затрат в рамках стратегии по борьбе с бедностью. Бюджетный дефицит (на кассовой основе) упал с 9,2% ВВП в 2000 году до 5,2% в 2003 году. Этого удалось добиться благодаря сокращению на три с лишним процента ВВП государственной инвестиционной программы (ГИП) и росту налоговых поступлений на 2,7%. Расходы на образование, здравоохранение, социальное обеспечение, помощь неимущим и пенсионные фонды выросли с 12,2% ВВП в 2000 году до 14% в 2003 году.

В 2003 году, несмотря на сильное противодействие фермеров, был принят закон, распространяющий действие налога на добавленную стоимость (НДС) на крупных производителей сельскохозяйственной продукции. В прошлом на долю сельскохозяйственного сектора приходилось лишь 3% от общего объема налоговых поступлений (через земельный налог). К сожалению, до сих пор сбор НДС в этом секторе проходил трудно. Возникли проблемы и с взиманием нового налога на имущество; тем не менее, целевые показатели на 2003 г., установленные в рамках ПББСР, были в значительной степени достигнуты за счет улучшения собираемости действующих налогов.

Налогово-бюджетная программа 2004 года делает упор на дальнейшем наращивании собираемости налогов, включая полную реализацию НДС и поимущественного налога. Будет установлен предел для бюджетных расходов – за исключением повышения окладов учителям, медсестрам и врачам. Ожидается, что благодаря этим мерам удастся добиться сокращения бюджетного дефицита до 4,3% ВВП.

Платежный баланс

Отрицательное сальдо текущего платежного баланса сократилось с 6,6% ВВП в 2000 году до 2,8% в 2003 году, что стало возможным благодаря сокращению связанного с ГИП импорта и резкому росту доходов за услуги, связанные с деятельностью аэропорта «Манас» и расположенной неподалеку от него международной военной базы. Из-за колебаний мировых цен на золото и объемов его добычи экспорт золота в долларовом выражении был волатильным, тогда как экспорт электроэнергии в соседние страны сократился. В 2003-2004 годах имел место небольшой приток чистых ПИИ, и ежегодные выплаты по средне- и долгосрочным кредитам равнялись 70-80 млн. долларов США. Как в 2002, так и в 2003 году общий баланс был положительным, а международные резервы возросли благодаря достигнутому в 2002 году соглашению с Парижским клубом об

отсрочке погашения долга и поступлению средств от ВБ и АБР. В конце 2003 года валовые международные резервы достигли отметки в 359 млн. долларов США, что равноценно 5,3 месяцам импорта товаров и услуг.

В 2004 году отрицательное сальдо текущего платежного баланса, скорее всего, возрастет, поскольку сохраняется активный внутренний спрос, который будет стимулировать спрос на импорт. Позиция международных резервов укрепитя за счет поступлений от продажи в июне акций «Сентерры» (они предположительно принесли около 80 млн. долл. США) в дополнение к заключительной сумме чрезвычайного финансирования, связанного с соглашением, одобренным Парижским клубом.

Внешний долг и его обслуживание

Внешний долг Киргизской Республики по-прежнему высок и в конце 2003 года равнялся примерно 103% (общая сумма государственной и частной задолженности) и 94% (долгосрочная задолженность государства) ВВП соответственно. Большая часть внешнего долга принадлежит многосторонним и двусторонним кредиторам – 60% и 28% соответственно. Парижский клуб – неформальная группа официальных кредиторов, которые стремятся найти скоординированные и устойчивые решения для тех трудностей с возвратом кредитов, с которыми сталкиваются страны-должники – отсрочил в марте 2002 года погашение внешней задолженности, что на 111 млн. долларов США (в текущих ценах) облегчило бремя по обслуживанию долга в период 2002-2004 годов. При этом сохраняется возможность списания в начале 2005 года остатка средств. В 2000 году на обслуживание долга уходило почти 25% от общего объема экспорта товаров и услуг, в 2003 году эта цифра должна была снизиться до 17%. В результате пересмотра сроков погашения долга в 2003 году на его обслуживание требовалось лишь 11% от объема экспорта товаров и услуг. Однако, в отсутствие реструктуризации, эта цифра возрастет до 14%. Согласно МВФ, если Парижский клуб не пойдет на списание долга, то и после 2010 года долг Киргизской Республики будет достигать непосильных для нее размеров¹². Решение Парижского клуба будет зависеть от того, как будут оценены действия страны по МСБР. Если сроки погашения будут пересмотрены на условиях Неаполя (т.е. списание двух третей долга, принадлежащего двусторонним кредиторам), то к 2010 году страна может добиться долговой устойчивости¹³.

2.2.2 Успехи и задачи в процессе перехода

Отмечался определенный прогресс в процессе перехода и был осуществлен ряд важных инициатив.

К числу недавних достижений относится принятие нового закона о борьбе с коррупцией и создание Президентского национального совета по добросовестному управлению, усиление банковского надзора, определенный успех приватизации – хотя КТ и «СевероЭлектрик» все еще контролируются

¹² МВФ (май 2003), *Анализ экономической приемлемости долговой нагрузки Киргизской Республики*, Мимеографический материал МВФ.

¹³ Долг считается экономически неприемлемым, если отношение приведенной стоимости (ПС) долга (общая сумма государственного долга, дисконтированная на 5,7%) к экспорту превышает 150% или если отношение долга к поступлениям превышает 250%. Следует отметить, что расчеты долговой нагрузки чувствительны к применяемым дисконтным ставкам и обменным курсам.

государством, усилия по сокращению квазібюджетного дефицита в отрасли электроэнергетики, фактическая приватизация КГК и поддержка ИОПДО.

Однако, в сравнении с некоторыми другими странами СНГ, всё еще мало сделано в плане институционального строительства, необходимого для функционирования рыночной экономики.

Таблица 2. Показатели процесса перехода в странах СНГ, 2003 год

Страны	Либерализация цен	Внешняя торговля и валют. система	Анти-моноп. Политика	Приватизация крупных предприятий	Приватизация малых предприятий	Управление и перестройка предприятий	Банк. реформа и либерализация процент. ставок	Рынки ценных бумаг и небанк. финорганизации	Реформа инфраструктуры
Азербайджан	4	3,7	2	2	3,7	2,3	2,3	1,7	1,7
Беларусь	2,7	2,3	2	1	2,3	1	1,7	2	1,3
Грузия	4,3	4,3	2	3,3	4	2	2,3	1,7	2,3
Казахстан	4	3,3	2	3	4	2	3	2,3	2,3
Киргизская Республика	4,3	4,3	2	3	4	2	2,3	2	1,3
Молдова	3,7	4,3	2	3	3,3	1,7	2,3	2	2
Россия	4	3,3	2,3	3,3	4	2,3	2	2,7	2,3
Таджикистан	3,7	3,3	1,7	2,3	3,7	1,7	1,7	1	1,3
Туркменистан	2,7	1	1	1	2	1	1	1	1
Украина	4	3	2,3	3	4	2	2,3	2	2
Узбекистан	2,7	1,7	1,7	2,7	3	1,7	1,7	2	1,7

1 означает незначительный прогресс или отсутствие такового. 4,3 – нормы, близкие к показателям экономики развитых стран

Источник: Доклад ЕБРР о процессе перехода, 2003 год.

Киргизская Республика разработала национальную стратегию борьбы с бедностью (НСББ), призванную содействовать осуществлению к 2010 году рамочного документа о всестороннем развитии (ВРР) страны. НСББ на 2003-2005 годы определяют стратегические приоритеты, которые направлены на повышение эффективности государственных административных органов, укрепление социального равенства и на обеспечение устойчивого роста путем структурных реформ.

В период действия настоящей стратегии основной задачей будет оставаться создание благоприятных условий для развития частного сектора как двигателя экономического роста и диверсификации. Более конкретно, для достижения этой цели необходимо в упомянутый период реализовать следующие цели.

Инвестиционный климат

Основные задачи: улучшение работы налоговых органов, принятие конкретных мер по борьбе с коррупцией, повышение эффективности судебной системы и уменьшение бюрократизма.

Обзор деятельности предприятий говорит о том, что деловая среда улучшается. По данным публикуемого ЕБРР и ВБ обзора делового климата и работы предприятий (ВЕЕПС), фирмы считают, что в период 1999-2002 годов общий

деловой климат улучшился¹⁴. Подготовленный «Агентством по управлению проектами» (АУП - финансируемая ЕС неправительственная организация) национальный обзор мнений деловых кругов также свидетельствует о том, что за период с августа 2002 года по июнь 2003 года доверие предпринимателей возросло¹⁵. Однако оба обзора сходятся на том, что налоговая политика и административные вопросы, бюрократизм (выдача разрешений, лицензий, отчетность и проверки), равно как коррумпированность чиновников и судов по-прежнему серьезно мешают деловой активности.

Что касается налоговой политики и административных аспектов, то, согласно ВЕЕПС, компании все чаще утаивают доходы от налоговых инспекторов. Предприятия также считают, что зарегулированность их деятельности государством становится для них все большим бременем. Согласно обзору АУП, 42% опрошенных указали, что за последние 12 месяцев количество бумаг, необходимых для получения разрешений, увеличилось. Обзоры ВЕЕПС и АУП свидетельствуют о том, что коррупция остается серьезной проблемой. Согласно ВЕЕПС, суммы и частота взяток возросли. В равной мере, 55% опрошенных в ходе обзора АУП считают, что коррумпированность правительственных чиновников растет, 65% заявили, что суды продажны и 61% считает, что налоговые инспекторы злоупотребляют своей властью.

Власти начали принимать меры для решения этих проблем. В качестве первого шага они публично признали необходимость их преодоления, чтобы сделать Киргизскую Республику более привлекательной для инвесторов. В целях повышения прозрачности и открытости государственного управления, 5 февраля 2004 года принят указ, озаглавленный «Концепция государственной политики по регулированию хозяйственной деятельности предпринимательских образований», который обязывает правительство провести двухмесячное общественное обсуждение проекта законодательства с целью выяснения мнений о нем. В январе 2004 года назначена целевая группа по пересмотру налогового кодекса с целью изъятия из него противоречивых положений, упрощения налогообложения и предоставления налоговых льгот в тех случаях, когда это оправдано с финансовой точки зрения. До сих пор эта работа носила открытый характер, и представители общественности и деловых кругов имели возможность вносить свои замечания.

В сентябре 2003 года создана Комиссия по дерегулированию. Она разработала законы по лицензированию и проверкам, которые ставят себе целью установить четкие правила по введению новой практики лицензирования и содержат принципы проведения проверок коммерческих предприятий.

После принятия в марте 2003 года закона о борьбе с коррупцией, президент в феврале 2004 года создал Президентский совет по добросовестному управлению. Он призван разработать конкретные меры по улучшению политики и ее реализации. В декабре 2003 года страна присоединилась к Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, которая была ратифицирована парламентом в июне 2004 года. Парламент также принял закон, обязывающий правительственных чиновников декларировать свои доходы и собственность.

¹⁴ Данные ВЕЕПС представлены на сайте <http://info.worldbank.org/governance/beeps/>

¹⁵ Результаты «Национального обзора мнений деловых кругов» можно найти на сайте www.ibr.kg

Эффективность этих мер зависит от того, насколько они будут сопровождаться реформированием правовой системы и правоохранительных органов. Правительству необходимо добиться полной реализации намеченных им мер во всех областях. Обнадуживает тот факт, что, как видно из опубликованного в октябре организацией «Трансперенси интернэшнл» индекса восприятия коррупции (по шкале от 0 до 10, где 0 является самой высокой степенью коррупции), показатель по Киргизской Республике улучшился с 2,1 в 2003 году до 2,2 в 2004 г. Тем не менее, уровень коррумпированности, по мнению населения, все еще высок и страна делит с Казахстаном 122 место из общего числа 146 стран.

Реформа предприятий

Основные задачи: поощрение прозрачности и корпоративного управления, привлечение внешних источников финансирования и осуществление планов по приватизации.

В период с 2000 по 2003 год объем инвестиций в основной капитал сократился на более чем 10%. В значительной степени это вызвано снижением уровня инвестирования со стороны государственного сектора. Однако капиталовложения частных предприятий по-прежнему растут медленно. Несмотря на улучшение ситуации в банковском секторе, объем кредитования частного сектора невелик. По данным АУП, за последние 3 года лишь 15% респондентов получали помощь от финансовых учреждений. Хотя это является свидетельством слабости финансовой системы, такое положение вещей также говорит об отсутствии прозрачности и о слабости управления на предприятиях.

Вступивший в силу с апреля 2003 года новый закон об акционерных обществах укрепляет права акционеров. Он запрещает членам парламента, правительственным чиновникам и гражданским служащим входить в советы директоров, в исполнительные органы или аудиторские комитеты акционерных обществ. Внесенные в августе 2004 года изменения в закон призваны более надежно защищать права миноритарных акционеров и тем самым способствовать притоку миноритарных (в том числе иностранных) инвестиций.

Государству по-прежнему принадлежит целый ряд предприятий, в том числе коммунальное хозяйство, агробизнес и горнодобывающие компании, наряду с многочисленными активами в секторе туризма. После принятия в начале 2002 года нового закона о приватизации, прилагались активные усилия по приватизации остающихся предприятий, особенно в туристической отрасли. Вновь делалась попытка продать Киргизтелеком. В сентябре 2004 года Агентство по управлению государственным имуществом подписало контракт о продаже 51% КТ консорциуму немецких инвесторов – «АРЕКСТЕХ/Детеком». Ожидается, что правительство даст согласие на эту сделку еще до конца 2004 года. Наконец, власти пытаются ввести практику частных концессий в секторе распределения электроэнергии (смотри раздел «Реформа инфраструктуры» ниже).

Что касается горнодобывающей промышленности, то здесь вопрос о приватизации государственных предприятий типа КА пока не ставился. Тем не менее, уже приняты важные меры: обменяв 66% принадлежавшей КА доли в КГК на акции

Сентерры - недавно созданной холдинговой компании, котирующейся на фондовой бирже Торонто – правительство фактически приватизировало КГК, на которую приходится порядка 10% ВВП. Власти страны готовы реализовать ИОПДО, обеспечить страхование риска и провести аудиторскую проверку КА, что может помочь компании в привлечении финансирования для будущих инвестиций.

Развитие малых и средних предприятий

Основные проблемы: улучшение инвестиционного климата и устранение препятствий для инвестиций.

На МСП согласно оценке занято около 60% населения, и они производят свыше 40% ВВП¹⁶. В 2002 году число зарегистрированных МСП сократилось с 8 734 в 2001 году до 7 759. Это говорит о том, что у МСП, переходящего в официальный сектор, возникают проблемы, хотя, по непроверенным данным, МСП продолжают активно расти. Обзор АУП показал, что они по-прежнему сталкиваются с большими трудностями, чем крупные компании. Особую озабоченность вызывают такие аспекты, как i) доступ к финансированию и ii) сокращение числа разного рода разрешений и проверок. Правительству следует учесть эту озабоченность и уделять больше внимания вопросам налогообложения и деятельности налоговой администрации.

Реформа финансового сектора

Основные задачи: дальнейшее укрепление надзорного потенциала и разработка правовой базы.

На банковском секторе серьезно сказались последствия российского кризиса и девальвация национальной валюты в 1999 году. Капитальная база банков оказалась подорванной, возрос объем непроизводительных кредитов, у ряда банков были отозваны лицензии и против них возбуждена процедура ликвидации. В последние два года банковская система вновь стала на ноги - в 2003 году объем внутренних кредитов возрос на впечатляющую цифру в 27%. Сектор также сумел привлечь прямые инвестиции казахских банков – Казкоммерцбанка, Темирбанка и Халыкбанка, который недавно выиграл тендер на приватизацию принадлежащего государству Кайратбанка. Однако в секторе по-прежнему низок уровень финансового посредничества, слаба капитальная база, высок уровень непроизводительных кредитов и высоки реальные процентные ставки.

Таблица 3. Показатели банковского сектора в отдельных странах СНГ (на конец 2002 года)

	Армения	Азербайджан	Грузия	Казахстан	Киргизская Республика	Молдова	Россия	Таджик.	Туркмен.
Число банков 1/	20 (8)	46 (4)	25 (5)	38 (данные отсут.)	20 (6)	16 (10)	1329 (37)	17 (2)	13 (4)

¹⁶ В Киргизской Республике определение МСП трактуется по-разному в разных секторах. В сельском хозяйстве, промышленности и строительстве малыми считаются предприятия, имеющие до 50 работников и оборот до 500 000 сомов (12,5 тыс. долл. США), средними – предприятия, на которых занято от 51 до 200 работников и с оборотом 500 000 – 2 000 000 сомов (12,5-50 тыс. долл. США). В сфере услуг малыми предприятиями считаются организации, имеющие до 15 работников и оборот до 500 000 сомов (12,5 тыс. долл. США), средними – 16-50 работников и оборот в 500 000-2 000 000 сомов (12,5-50 тыс. долл. США).

Непроизводительные кредиты 2/	4,9	19,7	7,9	данные отсут.	13,3	7,6	11,4	данные отсут.	0,3
Внутр. кредиты частному сектору 3/	4,8	данные отсут.	7,7	18,6	4,2	18,7	17,3	11,5	2,2

Источники. Доклад о процессе перехода ЕБРР и Международная финансовая статистика МВФ.

1/ В скобках приводится число иностранных банков

2/ В процентах от общего объема займов

3/ В процентах ВВП

После вступления в силу, в марте 2003 года, измененного закона о банках и банковской деятельности, надзорные полномочия НБКР были укреплены. Сейчас Национальный банк является единственным учреждением, правомочным выдавать и отзываться лицензии и единственным органом, отвечающим за банковский надзор (с правом принятия превентивных мер). В июле 2003 года размер минимального капитала банков был повышен до 30 миллионов сомов (750 тыс. долл. США) и в 2006 году возрастет до 60 миллионов сомов (1,5 млн. долл. США). Банки обязаны представлять заверенные аудиторами финансовые отчеты, составленные в соответствии с международными стандартами бухгалтерского учета, и НБКР играет все более активную роль в надзоре за качеством банковских аудиторских проверок.

К сожалению, в середине 2004 года парламент принял законопроект, который, в случае его одобрения, лишит НБКР полномочий устанавливать требования к минимальному объему собственного капитала существующих банков. Такое политическое вмешательство рискует подорвать прочность всей банковской системы.

Несмотря на то, что парламент рассматривал законопроект по сделкам с обеспечением, принятый им вариант (на который потом было наложено вето президента) не содействует упорядочению процесса регистрации или внесудебному урегулированию споров между заемщиками и банками. Снижение уровня правовых рисков привело бы к сокращению относительно высокой процентной ставки, применяемой к коммерческим займам¹⁷, и ускорило бы развитие лизинга и ипотечного кредитования (как это уже имело место в соседних странах).

Реформа инфраструктуры

Основные задачи: улучшение систем тарифообразования и регулирования, особенно в электроэнергетике, в целях привлечения частных инвестиций при одновременном решении проблемы доступности платы для потребителей.

Инфраструктура характеризуется, в целом, низким качеством предоставляемых услуг и неэффективностью, и нуждается в крупных инвестициях. В последние два года государственный сектор не сумел, из-за бюджетных затруднений, заняться её модернизацией и ремонтом¹⁸. В большинстве отраслей реформы, направленные на то, чтобы компании по обслуживанию инфраструктуры могли компенсировать свои операционные и инвестиционные затраты, проходят медленно. Исключением

¹⁷ По состоянию на конец 2003 года, средняя процентная ставка по займам в сомах, взвешенная по срокам погашения, составляла 25%, т.е. свыше 18% в реальном выражении.

¹⁸ Следует отметить, что значительная часть внешнего долга Республики связана с инвестициями в инфраструктуру.

является только сектор связи, либерализованный в 2003 году (см. Таблицу 4). Стране необходимо ускорить процесс перевода на коммерческую основу тех служб, которые занимаются инфраструктурой, в то же время уделяя серьезное внимание нуждам наиболее бедных слоев населения.

Таблица 4. Индекс ЕБРР инфраструктурных реформ 2003 года и основные показатели инфраструктуры в отдельных странах СНГ 1/

	Армения	Азербайджан	Грузия	Казахстан	Кирг. Респ.	Молдова	Россия	Таджик.	Туркмен.	Узбекист.
Электроэнергетика										
Электроэнергетика (индекс ЕБРР)	3,3	2,3	3,0	3,0	2,3	3,0	3,0	1,0	1,0	2,0
Тарифы на электроэнергию 2/	4,5 (98)	2,3 (45)	6,5 (90)	2,7 (92)	1,32 (41)	5,6 (91)	2,4 (102)	1,7 (65)	0,5 (63)	1,4 (72)
ВВП на единицу энергии 3/	3,3	1,7	4,2	1,7	3,2	1,7	1,6	1,7	1,3	0,7
ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ										
Ж/дороги (индекс ЕБРР)	2,0	2,3	3,0	2,7	1,0	2,0	2,3	1,0	1,0	3,0
Производительность труда на ж/д 4/	20,6	29,4	71,9	51,0	16,2	27,5	90,1	50,3	32,7	51,1
АВТОДОРОГИ										
Автомобильные дороги (индекс ЕБРР)	2,3	2,3	2,0	2,0	1,0	2,0	2,3	1,0	1,0	1,0
Дороги с твердым покрытием 5/	96,2	92,3	93,4	89,7	91,1	87,0	67,4	данные отсут.	81,2	87,3
СВЯЗЬ										
Связь (индекс ЕБРР)	2,3	1,0	2,3	2,3	2,7	2,3	3,0	2,3	1,0	2,0
Плотность проводной (сотовой) связи 6/	14,0 (1,2)	12,1 (10,7)	13,1 (10,2)	12,1 (3,6)	7,8 (1,0)	14,6 (5,1)	24,2 (12,1)	3,7 (0,2)	8,0 (0,2)	6,7 (0,7)
Плотность интернета 7/	9,4	1,4	5,7	11,5	12,3	4,9	28,4	0,5	3,5	0,1
ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ										
Водоснабжение и водоотведение (индекс ЕБРР)	2,0	2,0	2,0	1,7	1,0	2,0	2,3	1,7	1,0	1,7
Снабжение питьевой водой в городах 8/	данные отсут.	93 (58)	90 (61)	98 (82)	98 (66)	97 (88)	100 (96)	93 (47)	данные отсут.	94 (79)

Источники. Доклад ЕБРР о процессе перехода за 2003 год и Показатели мирового развития, Всемирный банк

1/ Все индексы носят оценочный характер по состоянию на середину 2003 года и все показатели относятся к 2002 году, если нет указаний об ином.

2/ В центах США за киловатт/час; уровень собираемости платы (в %) дается в скобках.

3/ ЛПС в долларах США на кг/ут; предварительная оценка 2001 года.

4/ 1996=100

5/ В % от общего числа дорог; 1999 год

6/ На 100 жителей

7/ На 10 000 жителей

8/ В % от населения; снабжение села питьевой водой дается в скобках; 2000 год

Система производства и распределения электроэнергии подверглась структурной перестройке в 2001 году, когда тогдашний монополист – принадлежавшая государству, вертикально интегрированная компания «КиргизЭнерго» - был разделен на семь отдельных компаний. В их число вошли две генерирующие, одна по передаче электроэнергии и четыре распределительных. Эта перестройка не привела к улучшению показателей работы новых структур. Согласно исследованию, проведенному Департаментом международного развития (ДМР) Соединенного Королевства, данный сектор продолжает нести крупные

технические и коммерческие потери. Из общего объема вырабатываемой на местах и импортированной электроэнергии 25% теряются из-за устаревшего оборудования при передаче и распределении (технические потери) и 29% - в результате выставления неполных счетов (из-за несовершенства счетчиков) и низкой собираемости платы (коммерческие потери)¹⁹. Это чрезвычайно высокие показатели, учитывая, что совокупный объем технических потерь в хорошо отлаженной системе бывает порядка 10%, а «допустимых» коммерческих – около 2-3%.

Для решения этой проблемы, в рамках программы борьбы с бедностью и стимулирования развития (ПББСР) установлены совокупные количественные ориентиры для сокращения, так называемого, квазибюджетного дефицита (КБД)²⁰. Цель КБД на 2004 год – 9,4% ВВП (или в денежном выражении – 8,65 млрд. сомов)²¹. На уровне сектора электроэнергетики ВБ выступает за дальнейшее увеличение среднего тарифа на электричество, который, в соответствии с программой консолидации структурной корректировки кредита (КСКК), к 2006 году должен достигнуть 2,3 цента США за киловатт/час, что будет стимулировать потребителей рачительней использовать электроэнергию и в то же время принесет дополнительные поступления электроэнергетическим компаниям.

Властям также предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении концессионного контракта на распределение электричества компании «Северэлектро», обеспечивающей электроэнергией Бишкек. Концессия будет выставлена на международный тендер, который в финансовом плане поддержат МФУ (ЕБРР, МАР и МФК) и двусторонние доноры. Часть донорского финансирования пойдет на компенсацию социально уязвимых групп населения²². Тем временем, в результате продолжения реформ, регламентирующий орган – Государственное агентство по энергетике – обретет дополнительную независимость и сможет добиться принятия международно признанных норм тарифообразования.

Муниципальный сектор водоснабжения и водоотведения также страдает от неэффективности системы начисления и низкой собираемости платы в сочетании с устаревшей инфраструктурой. Из-за отсутствия необходимых средств откладывается ремонт сетей, что ведёт к крупным потерям воды. Более совершенная измерительная аппаратура и устранение «перекрестных» субсидий могут улучшить финансовое положение муниципальных предприятий водоснабжения. Бытующий в настоящее время метод начисления платы по

¹⁹ ДМР, *Дискуссионный материал №40: Нетехнические потери в электроэнергетике*, июль 2003 года. С ним можно ознакомиться на сайте: www.kyrgyztariff.org.

²⁰ Поскольку разукрупненные электрокомпании принадлежат государству, эти потери можно считать косвенной госсубсидией или же образовавшейся у государства упущенной выгодой, откуда и пошел термин «квазибюджетный дефицит».

²¹ КБД определяется как издержки производства (при маргинальной стоимости в 2,3 цента США за киловатт/час) за вычетом поступлений в денежной форме. КБД сократился в 2002 году с 12% до 4% ВВП главным образом за счет укрепления курса сома по отношению к доллару.

²² В 2003 году дециль наиболее малообеспеченных семей тратил на оплату электроэнергии до 5% своего дохода. Допустимым порогом затрат на эти цели считается уровень в 10% от дохода. Если тарифы для населения к 2006 году возрастут до 2,3 центов США, то, согласно расчетам, дециль с наиболее низким уровнем дохода будет тратить на электроэнергию около 6% дохода.

принципу "затраты-плюс" следует заменить методом "ценового предела", который будет стимулом для компаний повышать эффективность их работы.

2.3 Доступ к капиталу и потребности в инвестициях

Доступ к средне- и долгосрочному финансированию по-прежнему весьма ограничен. Вклады банковской системы возросли с 3,5% ВВП в конце 2001 года до 5,8% в конце 2003 года, что отражает рост доверия со стороны населения, однако этот рост недостаточен для того, чтобы обеспечить расширение частного сектора. Общий объем кредитов, предоставленных коммерческими банками, достиг всего лишь 3,4% ВВП, причем лишь 20% из них - со сроком погашения свыше 1 года. Процентная ставка по кредитам постепенно снижается, однако средняя ставка, взвешенная по сроку погашения, все еще сравнительно высока.

После чистого оттока капитала, имевшего место в 2001 году, сейчас в страну поступают положительные чистые потоки ПИИ. В немалой степени это вызвано ростом инвестиций со стороны предприятий соседних стран. Однако, достигнув в 2003 году лишь 1% ВВП (в чистом выражении), ПИИ не являются важным источником инвестиций. Один из основных приоритетов правительства состоит в том, чтобы поощрять инвестиции, устраняя для этого стоящие на их пути препятствия.

3. Стратегические направления деятельности

3.1 Приоритеты ЕБРР на период действия стратегии

Учитывая характер возникающих в переходный период задач и макроэкономическую ситуацию в стране, ЕБРР может существенно помочь Киргизской Республике на этапе перехода, особенно в укреплении ее частного сектора. ЕБРР будет продолжать усилия по улучшению инвестиционного климата. Этого можно добиться путем активного диалога Банка с правительством (например, в рамках президентского Консультативного совета по иностранным инвестициям). Кроме того, ЕБРР может использовать адресное техническое содействие (ТС) для устранения конкретных препятствий и озабоченностей в сфере инвестиций, связанных в частности с осуществлением приватизации, реформой тарифообразования, законодательной реформой (закон об акционерных обществах или закон о залоге) и институциональным строительством (кредитное бюро, страхование вкладов).

К числу приоритетов ЕБРР относятся: i) содействие развитию частного предпринимательства (включая сельское хозяйство, сектор туризма и природные ресурсы); ii) поддержка дальнейшей консолидации и укрепления финансового сектора; iii) поддержка развития инфраструктуры – там, где это возможно, учитывая ограничения, связанные с внешним долгом страны и используя инновационные механизмы финансирования. Инициатива СНЭП - включая доступ к ресурсам ТС и грантам, - будет иметь жизненно важное значение для всех основных видов деятельности и позволит ЕБРР увеличить свой портфель кредитов и инвестиций.

3.1.1 Активизация развития частного сектора

Развитие частного предпринимательства остается краеугольным камнем стратегии ЕБРР. Он рассмотрит перспективы прямого финансирования проектов в ряде стратегических секторов, включая природные ресурсы, АПК, текстильную промышленность, недвижимость и сферу услуг. ЕБРР будет добиваться привлечения региональных и международных инвесторов, в том числе из России, Казахстана, Китая и Турции.

Новые перспективы по реализации национальных и менее крупных проектов открывает применение современных, недавно задействованных в рамках инициативы СНЭП инструментов - таких, как механизм софинансирования среднесрочных операций, механизм прямого кредитования (МПК), проведение предварительных обследований на средства ТС, а также услуги целевой группы сотрудников, занимающихся реализацией СНЭП. Менее значительные вложения средств в акционерный капитал будут по-прежнему осуществляться по линии механизма прямого инвестирования (МПИ), учитывая при этом необходимость дальнейшего усовершенствования как закона об акционерных обществах, так и судебной системы.

ЕБРР будет и впредь делать упор на развитие микро- и малого предпринимательства, активизируя работу МФММП с помощью отечественных банков как в плане расширения его территориального охвата, так и укрепления финансового сектора. Для этих целей намечено создать МФММП II, который

будет предоставлять дополнительные кредиты и средства ТС учреждениям-партнерам, специализирующимся на сельском секторе и АПК. ЕБРР будет также поддерживать, путем расширения ПСРТ, деятельность занимающихся внешней торговлей предприятий.

3.1.2 Укрепление финансового сектора

Хотя положение в банковском секторе улучшилось, банковская система страны все еще оказывает лишь ограниченное воздействие на экономику. ЕБРР будет и впредь изыскивать пути привлечения в банковскую систему новых инвесторов, способных повысить уровень капитализации банков и качество управления ими. ЕБРР рассмотрит вопрос о своем участии, совместно с иностранными и местными партнерами, в акционерном капитале все новых киргизских банков и будет в предстоящий период стимулировать процесс консолидации банковского сектора. ЕБРР будет добиваться укрепления банковского сектора с помощью средств технического содействия, которые пойдут на организацию семинаров по банковскому надзору, предоставление консультаций по надежному страхованию вкладов и создание эффективно функционирующего кредитного бюро.

Киргизским банкам, отобраным в качестве партнеров по линии механизма финансирования ММП и программы ПСРТ, будет обеспечен значительный объем технической помощи, что позволит им повысить квалификацию своих специалистов по кредитованию и управлению финансами. Особое внимание ЕБРР намерен уделять укреплению и расширению сети филиалов с целью поощрения финансового посредничества на местах.

Процесс расширения операций ЕБРР сдерживается такими факторами, как размеры и прочность банков-партнеров. Поэтому он будет, как и прежде, прибегать к софинансированию и использовать механизмы смягчения риска в целях расширения своей деятельности в финансовом секторе. Инициатива СНЭП, среди прочего, даст ЕБРР возможность более эффективно использовать свои ресурсы: например, механизм софинансирования среднemasштабных операций (МССО) позволит ему поддержать наиболее опытных партнеров в банковской сфере в их усилиях удовлетворять финансовые запросы своих относительно крупных клиентов. В том случае, если его будут удовлетворять кредитная политика и процедуры банков-партнеров, ЕБРР сможет через МССО выделить средства на кредитование до 50% всех операций крупных клиентов.

3.1.3 Оказание поддержки на важнейших участках инфраструктуры

Потребности Киргизской Республики в инвестициях на инфраструктуру велики, но удовлетворению их мешают ограниченные возможности государства и пределы, установленные для его кредитования. Поскольку ЕБРР не предоставляет льготных кредитов, он готов рассмотреть вопрос о финансировании негосударственной инфраструктуры, которая способна обеспечить движение средств, необходимых для возвратности кредитов в отсутствие государственной гарантии. Применительно к инфраструктурным проектам в таких областях, как энергетика и муниципальное хозяйство, ЕБРР мог бы использовать свои ресурсы в сочетании с грантами, что придаст им более льготный характер, с учетом платежеспособности пользователя. ЕБРР предстоит тесно координировать свои усилия с действиями других доноров, МФУ и киргизским правительством,

ориентируясь при этом на общеинвестиционные приоритеты страны, предусмотренные национальной стратегией борьбы с бедностью (НСББ).

ЕБРР следует изыскивать новые возможности поддерживать приватизацию ключевой инфраструктуры. Например, учитывая тот факт, что на протяжении последних нескольких лет он оказывал техническое содействие регламентирующему органу в области телекоммуникаций, ЕБРР по-прежнему будет добиваться финансирования инвестиционных потребностей КТ в том случае, если проходящие в настоящий момент переговоры о заключении договора завершатся его продажей квалифицированному инвестору. Банк продолжает работать с другими МФУ над потенциальными концессионными проектами, и, в частности, над проектом «СевероЭлектрик».

3.1.4 Политический диалог

В течение периода действия настоящей стратегии ЕБРР намерен вести более активный политический диалог с властями страны по вопросам улучшения инвестиционного климата и оказания поддержки реформам. Он будет тесно координировать свои действия с МФУ и бизнес-сообществом, в том числе в рамках Международного делового совета.

Как отмечалось выше, ЕБРР стремится привлекать к софинансированию другие МФУ и двусторонние организации, что позволит увеличить объем поступающих в страну ресурсов, особенно на проекты по укреплению регионального сотрудничества. Ко всем проектам, осуществляемым в Киргизской Республике, применяются положения таких директивных документов, как «Политика ЕБРР в отношении охраны окружающей среды» и "Принципы информирования общественности".

3.2 Отраслевые задачи и цели ЕБРР

3.2.1 Общая промышленность

Прошедшие два года были годами оживления коммерческой деятельности, в том числе в области производства, обрабатывающей промышленности и в секторе услуг. Однако объем инвестиций по-прежнему оставался небольшим (что ограничивало возможности ЕБРР оказывать ощутимое воздействие на экономику посредством своих традиционных операций), в силу чего инициатива СНЭП приобретает особую важность. ЕБРР продолжал играть существенную роль в обсуждении проблем принципиального характера. Например, он помог в создании Международного делового совета (МДС) и принимает участие в его работе, активно вовлечен в деятельность возглавляемого президентом Акаевым координационного совета по инвестициям. В период действия настоящей стратегии ЕБРР намерен сделать следующее.

- Поощрять реализацию основных элементов разработанной правительством инвестиционной матрицы с целью создания благоприятного инвестиционного климата, что предусматривает борьбу с бюрократизмом, упрощение налогов и налогового администрирования, проведение ключевых правовых реформ.
- Выступать за принятие правительством и инвесторами жестких норм управления. Например, ЕБРР помог убедить МДС внести в его устав

изменения, предусматривающие поощрение им реализации международных конвенций по внедрению передовых методов корпоративного управления.

- Добиваться размещения эффективных инвестиций среди иностранных и киргизских партнеров. В этих целях ЕБРР следует наращивать усилия по сбыту своих продуктов российским, казахским, китайским и турецким инвесторам, заинтересованным в активизации своей деятельности в Киргизской Республике. Возможно, многие из этих компаний впервые пойдут на заимствование средств у международного учреждения; поэтому ЕБРР необходимо продемонстрировать достаточную гибкость и получить возможность использовать средства ТС для четкого проведения предварительных обследований, особенно когда идет речь о киргизских компаниях.
- Осуществлять инициативу СНЭП применительно к небольшим компаниям. ЕБРР будет более эффективно разворачивать свою программу санации предприятий (программа ТАМ), и после успешной реализации в Казахстане и Узбекистане программы деловых консультационных услуг (программа БАС) начнет ее операции в Киргизской Республике.
- Расширять механизм финансирования микропредприятий. МФММП успешно предоставляет свыше 1000 кредитов на ежемесячной основе (общей стоимостью свыше 1 млн. долл. США). Кроме того, ЕБРР усовершенствует этот механизм в сотрудничестве с новыми партнерами (включая банки и небанковские кредитные учреждения). При дальнейшей отработке МФММП особое внимание будет уделяться сельским районам и агросектору.
- Новые проекты - такие, как механизм софинансирования и механизм прямого кредитования, призваны помочь ЕБРР выйти на относительно крупных клиентов его банков-партнеров. Для их реализации требуется активное сотрудничество различных подразделений ЕБРР и ТС с тем, чтобы ресурсы ЕБРР для небольших проектов обеспечивали более существенную отдачу.
- Наконец, ЕБРР надеется стимулировать деятельности своего механизма прямого инвестирования (МПИ). Опыт проектов, реализованных в рамках МПИ, показал, что инвестиции можно использовать успешно, однако этот успех зависит от качества партнеров, с которыми работает ЕБРР. Инициатива СНЭП обеспечит Банку доступ к системе технического содействия для целей управления этими небольшими инвестициями и мониторинга за ними, что жизненно важно с точки зрения успешной разработки портфеля МПИ.

3.2.2 Связь

Достигнут прогресс в реформировании нормативно-правовой базы этого сектора. В соответствии с теми обязательствами, которые Республика взяла на себя перед ВТО, он полностью либерализован, существует конкуренция в мобильной телефонии, Интернете, пейджинге и в связанных с ними сегментах. ЕБРР предоставил Киргизтелекому 9,4 млн. долл. США в форме 15-летнего кредита под государственную гарантию (в ноябре 1994 года). КТ стал открытым акционерным обществом и частично уже приватизирован (через программу ваучерной приватизации). ЕБРР поддерживает усилия правительства по приватизации КТ и надеется, что переговоры со стратегическим инвестором закончатся не позднее 2005 года.

- По завершении его продажи, ЕБРР готов работать с потенциальными

инвесторами, а в случае, если сделка расстроится, продолжит, совместно с правительством, усилия по усовершенствованию операционной деятельности КТ, включая, в случае необходимости, проведение тендера на заключение контракта о передаче КТ в частное управление.

- Кроме того, ЕБРР будет по-прежнему выступать в поддержку альтернативных операторов частного сектора. К примеру, растущий интерес к киргизскому сектору сотовой связи проявляют российские и казахские операторы.
- Как и прежде, ЕБРР будет предоставлять адресное техническое содействие, что предусматривает поощрение инициатив по расширению доступа к телефонной связи наиболее нуждающихся категорий населения. Банк готов поддержать коммерческие механизмы, внедряющие информационную технологию среди широких слоев населения.

3.2.3 Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс является основой экономики страны, главным источником занятости и роста. Улучшение делового климата в последние годы в этом секторе поможет ЕБРР выявить важный потенциал для инвестирования - напрямую, в случае крупных предприятий, или через финансовых посредников, применительно к МСП.

- Недавно ЕБРР заказал исследование в целях определения реальных возможностей АПК, и провел семинар для представителей выявленных компаний, которые нуждаются в инвестициях. Поскольку большинство рассматриваемых проектов невелики по размеру, они, скорее всего, будут финансироваться через различные механизмы СНЭП - такие, как МПИ, МПК и МФММП.
- Дополнительные возможности для финансирования может открыть возросший интерес к агросектору со стороны компаний АПК стран СНГ. Подобные контакты в СНГ способны обеспечить киргизскому агрокомплексу доступ к региональным рынкам.
- МФММП планирует разработать специализированные кредитные продукты для привлечения средств и поддержки банков, заинтересованных в приобретении ноу-хау и в финансировании малых и средних предприятий АПК.

3.2.4 Недвижимость и туризм

Сектор недвижимости и туризма продолжает энергично расти, что в значительной мере обусловлено притоком средств казахских инвесторов в Бишкек и Иссык-Куль. И в данном случае многие проекты невелики по размерам и должны финансироваться по каналам Киргизского инвестиционного кредитного банка или получать поддержку по линии нового механизма софинансирования, или даже МФММП.

ЕБРР заинтересован также в отборе более крупных проектов, приемлемых для прямого софинансирования. Сейчас возрастает интерес к строительству как жилья, так и коммерческих офисных помещений и рынков. ЕБРР намерен использовать в этом секторе опыт, накопленный им в ходе успешного кредитования через МПФ проекта в Ала Арче, равно как при финансировании гостиницы "Хайятт".

3.2.5 Финансовые организации

Основная цель ЕБРР состоит в том, чтобы, используя для этих целей банки, увеличить объем финансирования частного сектора, при этом укрепляя и совершенствуя как сами финансовые учреждения, так и весь финансовый сектор в целом. Поэтому ЕБРР будет содействовать появлению на рынке новых инвесторов или поощрять укрупнение небольших учреждений. Банк намерен также разрабатывать для своих клиентов новые финансовые продукты и стремиться поднять лимиты, установленные в рамках действующих программ, в частности, МФММП и ПСРТ. Как уже отмечалось, учитывая существующие ограничения на предоставление средств, ЕБРР необходимо сотрудничать с МФУ и другими донорами в распределении риска, что позволит добиться общего роста портфеля банков-партнеров. Более того, механизм софинансирования обеспечит ЕБРР возможность содействовать усилиям киргизских банков-партнеров по привлечению средств для кредитования своих относительно крупных клиентов. Основные намеченные инициативы предусматривают следующее.

- Изучение потенциала участия в акционерном капитале, что позволит ЕБРР помочь в усовершенствовании корпоративной практики. Инвестиции в капитал будут размещаться наряду со средствами, привлеченными от иностранных инвесторов - скорее всего, из России, Казахстана или Китая - или одновременно с кредитованием уже существующих банков/акционеров. ЕБРР будет поощрять дальнейшую консолидацию киргизских банков. Для повышения качества их работы потребуются значительные средства ТС.
- Поддержка тех финансовых организаций, которые уже были или будут приватизированы (таких, как Кайратбанк, Расчетно-клиринговая компания, Киргизская сельскохозяйственная финансовая корпорация). И в этом случае будет произведен анализ потребностей и предоставлены средства по линии технического содействия.
- Использование новых финансовых продуктов - таких, как ипотечное кредитование и лизинг. ЕБРР нацелен на предоставление адресного технического содействия в интересах правового и институционального развития участвующих в этом процессе небанковских финансовых учреждений.
- Рассмотрение, по просьбе местных властей, заявок на предоставление адресного содействия для укрепления правовой базы (включая доработку закона о залоге), упорядочение процедуры по предоставлению обеспечения, поддержка создания бюро кредитных историй и реализация программы страхования банковских вкладов.

3.2.6 Инфраструктура

ЕБРР будет делать упор на финансировании муниципальной и региональной инфраструктуры, электроэнергетики и телекоммуникаций (о чем говорилось выше). Учитывая важность торговли для развития Киргизской Республики, он также будет стремиться если не финансовыми средствами, то хотя бы своими консультациями поддерживать региональные инициативы по транзитным перевозкам.

В результате нехватки финансирования инфраструктура страны, включая городской транспорт, водоснабжение и водоотведение, централизованное

теплоснабжение, пришли в упадок. В то же время муниципальные учреждения по закону или в силу институциональных причин не имеют права брать прямые кредиты. Поэтому ЕБРР, как и в прошлом, продолжит работу в областях своей компетенции, включая проведение следующих мероприятий.

- Политический диалог с правительством, с другими МФУ и донорами относительно усовершенствования закона о концессиях. В случае вступления закона в силу, ЕБРР обеспечит, по примеру недавнего концессионного проекта "Памир" в Таджикистане, льготное финансирование для компании "СевероЭлектрик". Кроме финансирования, Банк надеется предоставить ТС для пересмотра системы тарифообразования, равно как для анализа социальных последствий тарифных реформ.
- Концессия для компании "СевероЭлектрик" может стать первой возможностью (в Киргизской Республике) использовать ресурсы ЕБРР в сочетании с грантами доноров (как это предлагается в рамках инициативы СНЭП). Другие потенциальные проекты, в которых донорские гранты могли бы дополнить средства ЕБРР, - это муниципальное водоснабжение и водоотведение (в Бишкеке или Оше), или, наконец, крайне приоритетная область межрегиональных транспортных связей.
- Изыскивать возможности поддерживать разработку источников возобновляемой энергии и, в частности, рассматривать проекты по повышению энергетической эффективности. Это может потребовать финансирования через банковскую систему или через учреждения специального назначения, которым необходима поддержка в подготовке персонала и средства по линии технического содействия.

3.2.7 Природные ресурсы

Теперь, после того, как Кумторская горнодобывающая компания стала частью Сентерры, акционеры компании останутся в Киргизской Республике на неопределенный срок. Более того, как в этом, так и в следующем году объем пробной инвестиции в Кумторский рудник будет выше, чем в каком-либо из предыдущих лет.

Поскольку ЕБРР является участником этого процесса - теперь уже в качестве миноритарного акционера - у него есть возможность и отслеживать, и совершенствовать и без того высокие корпоративные нормы Кумтора, продолжать политический диалог с правительством. Кроме того, он может привлекать ассоциированные инвестиции и техническое содействие. В настоящее время ЕБРР выступает инициатором двух проектов ТС - первый из них основан на экологических мероприятиях Кумтора в прилегающем к комбинату районе, а второй ставит себе целью рассмотреть деловые взаимосвязи предприятий, задействованных в производственной цепочке «добыча- переработка - сбыт». Оба эти проекта ТС помогут популяризации того положительного вклада, который вносят кумторские инвестиции в экономику Киргизской Республики.

Своим участием в проекте «Кумтор» ЕБРР косвенным образом оказал воздействие и на развитие «КиргизАлтын» (киргизский акционер), вызвал интерес правительства к инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИОПДО). Недавно киргизское правительство и КА

обратились к ЕБРР с просьбой рассмотреть вопрос о предоставлении различных финансовых средств - как кратко-, так и долгосрочного характера. Это финансирование может вылиться для ЕБРР в возможность поддержать коммерциализацию (хозрасчет) или даже потенциальную приватизацию «КиргизАлтына».

ЕБРР по-прежнему продолжает проявлять интерес к другим, более крупным золотоносным участкам в Киргизской Республике, и надеется на сотрудничество с партнерами по работе в этом высококачественном секторе природных ресурсов.

4. МФУ и многосторонние доноры

4.1 МВФ

Исполнительный совет МВФ завершил свой пятый обзор договоренностей с Киргизской Республикой в рамках трехлетней программы борьбы с бедностью и стимулирования развития (ПББСР) и в июне 2004 года одобрил трехлетнюю программу. Полные выплаты по линии ПББСР составили 54,28 млн. СПЗ (около 81 млн. долл. США). ПББСР был одобрен в декабре 2001 года в сумме, эквивалентной в 73,4 млн. СПЗ (около 110 млн. долл. США).

4.2 Всемирный банк и Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МИГА)

На сегодняшний день ВБ одобрил 29 проектов на общую сумму выделенных средств в 673 млн. долл. США. Сюда входят восемь регулирующих кредитов объемом в 346 млн. долл. США и 21 инвестиционный проект на сумму 328 млн. долл. США. После платежей в погашение кредита текущий портфель включает 15 активных проектов стоимостью 273 млн. долл. США. Реализуемые проекты охватывают услуги в области сельскохозяйственного производства, регистрацию земель и объектов недвижимости, сельское финансирование II, ирригацию и модернизацию ирригационных сетей, проект по сельским инвестициям, реформу системы здравоохранения II, модернизацию платежной и банковской систем, городской транспорт, электроэнергетику и муниципальное теплоснабжение, водоснабжение и коммунальную гигиену на селе.

МИГА выделило 5 млн. долл. США в виде гарантии и 5,3 млн. долл. США в форме кредита на ввод в эксплуатацию и операционную деятельность новой авиалинии "КиргизЭйр". Агентство также предоставило гарантию Службе грузовых перевозок аэропорта «Манас» в размере 885 тыс. долл. США.

4.3 МФК

Портфель Международной финансовой корпорации в конце 2001 года достиг 48 млн. долл. США, однако к концу 2003 года сократился до 17 млн. долл. США. Наиболее крупной инвестиционной операцией является Кумторский проект, кроме того, дополнительно выделены средства для упаковочной фабрики и финансового сектора. В 2002 году МФК по каналам Фонда поддержки малых предприятий инвестировал 1,4 млн. долл. США в фабрику макаронных изделий. В рамках Центральноазиатского фонда сотрудничества для малых и средних предприятий, поддерживаемого ЕБРР-МФК, последняя подписала соглашения с АКБ "Киргизстан", а в 2004 году - с «Инэксимбанком» - по линии финансируемого ЕБРР МФММП.

4.4 АБР

Страновая стратегия Азиатского банка развития (СБ) на 2004 - 2006 годы была одобрена 25 ноября 2003 года. Она делает упор на сокращение уровня бедности путем поощрения экономического роста, двигателем которого должен стать

частный сектор, и на выборочной поддержке развития людских ресурсов. Учитывая трудности с внешним финансированием, страновая стратегия предусматривает годовой объем кредитования в 30 млн. долл. США. На сегодняшний день АБР одобрил 22 кредита (все - на льготных условиях) общей стоимостью 553 млн. долл. США, из которых в настоящее время реализуются 12 кредитов с чистой одобренной стоимостью 273,5 млн. долл. США.

4.5 ИБР

Киргизская Республика стала членом Исламского банка развития в 1993 году. ИБР одобрил финансирование 14 проектов на общую сумму 63,5 млн. долл. США. В их число входят шесть льготных кредитов, две операции по реализации в долевого форме и шесть грантов в рамках технической помощи. ИБР совместно с АБР предоставил финансирование на модернизацию автомагистрали Бишкек-Ош, участвовал с Кувейтским фондом арабского экономического развития в проектах по прокладке 220-киловаттной линии электропередач и в модернизации аэропорта в г.Ош. В 2002 году Киргизская Республика вошла в Исламскую корпорацию развития частного сектора (частное подразделение ИБР) и в настоящее время ИБР реализует ряд проектов в частном секторе.

4.6 ПРООН

По линии ПРООН прилагались усилия по осуществлению второго рамочного документа о страновом сотрудничестве на 2000 - 2004 годы (РСС), в котором делается упор на такие аспекты, как демократическое управление, борьба с бедностью, предупреждение конфликтов, охрана окружающей среды, предупреждение ВИЧ/СПИД и трансграничное сотрудничество. В 2003 году по линии ПРООН предоставлена техническая помощь на сумму 4 млн. долл. США. ПРООН сворачивает свою страновую программу в 2005 - 2010 годах.

4.7 ЕС

Европейская комиссия одобрила Программу действий для Центральной Азии на 2004 год. Ее основное направление - региональное сотрудничество по обустройству границ, борьба с международной контрабандой наркотиков, энергетика и окружающая среда. Региональный бюджет равен 14 млн. евро. ЕС выделил 3,2 млн. евро на финансирование национальных проектов в области торговли, статистики, таможенной службы, добросовестного управления и высшего образования. ЕС одобрил дополнительно 10 млн. евро на продолжение программ по борьбе с бедностью в Ферганской долине (включая Узбекистан и Таджикистан).

III. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1	Оценка политической ситуации
Приложение 2	Подписанные проекты
Приложение 3	Портфель текущих проектов
Приложение 4	Проекты ТС
Приложение 5	Портфель готовящихся проектов
Приложение 6	Правовая реформа
Приложение 7	Выборка экономических показателей
Приложение 8	Двустороннее содействие
Приложение 9	Карта Киргизской Республики

Приложение 1 Оценка политической ситуации

В течение последних двух лет, прошедших со времени принятия последней страновой стратегии, Киргизская Республика продолжала двигаться в направлении реализации принципов многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, отраженных в статье 1 Соглашения об учреждении ЕБРР. Правительство страны провело в жизнь целый ряд рыночных и демократических реформ, некоторые из запланированных реформ не были доведены до конца.

Политическая ситуация в стране сегодня во многом определяется намеченным на 2005 год проведением парламентских и президентских выборов. Ключевым моментом является вопрос о преемнике президента Аскара Акаева, который занимает этот пост с момента обретения страной независимости. Конституция страны ограничивает пребывание президента на этом посту двумя сроками.

В области свободы СМИ из-за проводимого правительством курса ситуация с правами человека ухудшилась, хотя одному независимому издательству все-таки разрешили открыться. Несмотря на отдельные случаи давления со стороны правительства, организации гражданского общества и политическая оппозиция в целом имеют возможность выступать с критикой в адрес проводимой правительством политики.

Прошлые и предстоящие выборы

В Киргизской Республике действует множество политических партий, в том числе действительно оппозиционных, имеются довольно сильные и активные организации гражданского общества, и, несмотря на все трудности и откаты на пути демократизации страны, она по-прежнему смотрится неплохо на фоне других стран региона.

В 1993 году была принята первая постсоветская конституция страны, которая заложила правовую основу для разработки системы сдержек и противовесов во взаимоотношениях между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Институт президентства по-прежнему остается доминирующим элементом властной вертикали, хотя парламент и стал более независимым, причем обе эти структуры стали объектами все более пристального внимания к себе со стороны общественности. Согласно конституции, судебная власть обладает независимостью, однако на практике испытывает на себе давление со стороны исполнительной власти.

Со времени принятия Конституции в стране прошло четыре референдума по вопросам внесения изменений в основной закон страны. Последний из них состоялся в феврале 2003 года по итогам проведения конституционных мероприятий, начатых еще летом 2002 года, и ставил себе целью снять усилившуюся политическую напряженность в обществе. Она была вызвана событиями, которые имели место в Оксы в марте 2002 года (на юге страны по мирной демонстрации был открыт огонь, что вызвало мощную волну манифестаций по всей стране).

Первые выборы президента Акаева прошли в 1991 году, причем соперника у него

не было. Затем он переизбирался в 1995 и 2000 годах. Срок его нынешнего пребывания на посту президента истекает в 2005 году. Согласно конституции он не имеет права баллотироваться третий раз подряд. Если в конституцию не будет внесено изменение, позволяющее ему выставлять свою кандидатуру на новый срок, то он должен будет уйти по истечении текущего срока, создав тем самым прецедент первой в регионе мирной передачи власти. Несомненно, выборы преемника нынешнего президента являются основным политическим событием, определяющим политическую жизнь страны в 2004 и 2005 годах. В 2003 году был принят закон об иммунитете президентов страны, которым устанавливаются обширные гарантии защиты от судебного преследования и финансовые привилегии для действующих и бывших президентов.

До президентских выборов в феврале 2005 года пройдут выборы в парламент. Последние выборы в Жогорку Кенеш, двухпалатный парламент страны, проводились в 2000 году. За их проведением наблюдал офис ОБСЕ/БДИПЧ, который пришел к выводу, что они не соответствовали нормам ОБСЕ. По мнению этой организации, ход выборов характеризовался целым рядом негативных моментов, которые в конечном итоге не позволили ряду политических партий и кандидатов состязаться на выборах на справедливых и равных условиях.

В окончательном докладе ОБСЕ/БДИПЧ по итогам парламентских выборов отмечался тренд в освещении государственными СМИ в положительную для проправительственных партий сторону, случаи вмешательства чиновников в ход выборов и отсутствие независимости у судебных органов, что приводило к избирательному применению санкций в отношении кандидатов. В соответствии с поправками, внесенными в ходе конституционного референдума 2003 года, предстоящие парламентские выборы изменят структуру парламента и будет создан однопалатный законодательный орган с ограниченным числом депутатов.

С учетом критических замечаний, высказанных в адрес предыдущих выборов, предстоящие в 2004 и 2005 годах местные, парламентские и президентские выборы дадут Киргизской Республике реальную возможность подтвердить свою приверженность демократии и провести свободные и честные выборы с активным участием избирателей, целой гаммой кандидатов и в условиях, когда СМИ могут свободно освещать ход и итоги голосования.

Готовясь к предстоящим выборам различного уровня, ОБСЕ/БДИПЧ активно консультирует правительство по вопросам внесения поправок в избирательный кодекс и связанное с ним законодательство. В преддверии приближающихся местных и парламентских выборов политические партии все настойчивее требуют от президента восстановить частично пропорциональную систему голосования, отмененную в 2003 году по итогам конституционного референдума.

Положение в области прав человека и главенство закона

В целом деятельность правительства в области защиты прав человека оставляет желать лучшего, хотя на некоторых направлениях отмечаются перемены к лучшему. Посягательства на свободу СМИ, предпринимавшиеся в 2002 и 2003 годах, вызвали тревогу у общественности. Кроме закрытия нескольких оппозиционных газет, поступали сообщения о физических расправах с

журналистами и членами их семей. Организацией "На страже прав человека" задокументированы случаи нарушения прав человека, особенно в том, что касается участия в политической жизни, свободы собраний и свободы слова.

Однако правительство в 2004 году ослабило контроль над печатными СМИ и пошло на создание независимого издательства, фактически положив тем самым конец монопольному положению контролируемого правительством издательства "Учкун". СМИ Киргизской Республики имеют беспрепятственный доступ к Интернету. Государственные ведомства, оппозиционные группы и органы СМИ располагают собственными сайтами в Интернете и обеспечивают населению широкий доступ к Интернету.

В июне 2004 года парламент отклонил предложение президента страны о смягчении положений закона о клевете. Он проголосовал за то, чтобы клевета по-прежнему квалифицировалась как уголовно наказуемое деяние и наказывалась тюремным заключением сроком до трех лет. В отклоненном законопроекте предлагалось из уголовного кодекса статьи, предусматривающих уголовную ответственность за клевету, оскорбление чести и достоинства человека в публичных заявлениях или в СМИ.

Достигнут определенный прогресс в вопросе о дальнейшем сокращении сферы применения смертной казни. Введенный в 1998 году президентским указом мораторий на смертную казнь продлен до конца 2004 года.

Что касается трудового законодательства, то конституция и законы страны закрепляют за трудящимися право на создание профсоюзов, организаций и на заключение коллективных договоров. Законом запрещено использование принудительного труда, в том числе детского. Однако в последние два года поступали сообщения о случаях использования детского труда. По информации различных НПО, он особенно распространен в южных сельскохозяйственных районах страны во время сбора урожая хлопка. Правительство Киргизской Республики, ратифицировав базовые конвенции МОТ и Конвенцию 182 о наихудших формах детского труда, тем самым взяло на себя международные обязательства по их выполнению.

В докладе государственного департамента США за 2004 год о торговле людьми Киргизская Республика квалифицирована как страна 2-го уровня, т.е. как страна, не в полном объеме соблюдающая минимальные нормативы ликвидации торговли людьми, но прилагающая большие усилия к этому. В докладе говорится об улучшении работы правоохранительных органов, об их сотрудничестве с НПО и международными организациями. В то же время в нем содержится призыв к правительству добиваться дальнейшего прогресса в борьбе с коррупцией в государственном аппарате, обеспечении защиты потерпевших путем предоставления им охраны и введении в стране программы защиты свидетелей.

Коррупция получила широкое распространение и по-прежнему представляет серьезную проблему. Ее размах угрожает стабильности общества, негативно сказывается на инновационном климате и подрывает доверие международного сообщества. Власти страны признают важность борьбы с этим злом и создали

различные комитеты по разработке антикоррупционных программ с учетом международного опыта. Реальная проблема заключается в претворении в жизнь и принятых рекомендаций, законом и норм.

Внешние сношения

Не имея выхода к морю, Киргизская Республика заинтересована в развитии отношений со всеми своими соседями, стремится активно развивать региональное сотрудничество. Проводимая ею многовекторная внешняя политика обеспечила стране хорошие отношения с крупными державами - Россией, Китаем и Соединенными Штатами. В соответствии с выбранным ею курсом, она стала единственной страной в регионе, которая согласилась на военное присутствие на своей территории как США (военная база коалиции в аэропорте "Манас"), так и России (постоянная военная база в Канте).

Будучи членом СНГ и участницей Договора о коллективной безопасности, Киргизская Республика является активным членом целого ряда региональных организаций, занимающихся вопросами безопасности и экономики - от Шанхайской организации сотрудничества, куда входят также Россия, Китай, Казахстан, Узбекистан и Таджикистан, до региональных экономических группировок - таких, как Организация центральноазиатского сотрудничества и Евроазиатское экономическое сообщество. Если компонент безопасности этих региональных организаций, похоже, срабатывает, то многосторонним экономическим структурам еще предстоит доказать свою эффективность.

В двустороннем плане страна поддерживает прочные экономические отношения с Россией и другими странами СНГ. Отмечается явное укрепление отношений с Казахстаном, что находит свое выражение в улучшении условий транзита киргизских товаров через казахскую территорию и в росте объемов казахских инвестиций в экономику Киргизии. Отношения с другим крупным сопредельным государством - Узбекистаном - по-прежнему не складываются из-за проблемы демаркации и условий пересечения границы, что резко снижает масштабы трансграничной экономической деятельности. Стабильные отношения с Узбекистаном важны для Киргизской Республики еще и по той причине, что в южных, сопредельных с Узбекистаном районах страны проживает значительное узбекское меньшинство.

Приложение 2 Подписанные проекты

(По состоянию на 2004 год)

Инвестиция	Дата подписания	Общая стоимость млн. евро	Средства ЕБРР млн. евро	Этап реализации
Киргизские телекоммуникации	16/11/94	40,4	7,6	Погашение
Киргизская кредитная линия	16/02/95	8,5	8,5	Погашение
Кумтор	04/05/95	501,0	32	Завершен
Проект модернизации электросетей	22/05/95	30	30	Погашение
Киргизская агропромышленная компания	29/08/95	15,9	5,9	Завершен
Киргизская агропромышленная компания: изъятие инвестиций	17/10/95	0,7	0,7	Завершен
Демирбанк Киргизстана (вложение в акции на срок)	07/11/96	2,6	0,5	Выборка
Совместное предприятие "Италкир ЗАО"	27/11/97	18,9	6,4	Погашение
Проект модернизации электросетей в Таласе	18/12/97	19,9	18,8	Погашение
Киргизстан – Кредит. линия II для ММП	28/07/98	0,1	0,1	Завершен
БайСтайл (бывшая инвестиция в новый Кадам)	30/12/98	0,6	0,6	Выборка
КСК пересмотренная инвестиция	04/06/99	4,8	4,8	Погашение
КСК пересмотренная инвестиция	20/07/00	0,6	0,6	Погашение
Региональная ПСРТ: Инэксимбанк (бывший "Эридан Банк")	18/12/00	0,3	0,3	Подписан
Киргизский инвестиционный кредитный банк (КИКБ) (кредит и вложение в акции)	04/05/01	6,4	1,6	Выборка
МПИ - БДС-Витас	11/05/01	1,3	0,7	Выборка
МПИ - Калипсо	19/05/01	1,1	0,6	Выборка
МПИ Модернизация гидроэлектростанции в Иссык-Ата	30/05/01	0,8	0,4	Выборка
Региональная ПСРТ: Киргизский инвестиционный коммерческий банк (КИКБ)	08/06/01	0,8	0,8	Подписан
МПИ - Бессер Киргизстан	28/09/01	1,2	0,6	Завершен
МПИ - Ала-Арча	07/12/01	1,5	0,8	Завершен
Киргизское ММП - Инэксимбанк	08/07/02	1,4	0,7	Выборка
Киргизское ММП - АКБ Киргизстан	16/09/03	2,6	1,0	Выборка
Киргизская Республика - Инэксимбанк - участие в акционерном капитале	31/10/03	3,1	1,1	Выборка
Киргизский МФММП - Инэксимбанк - Транш 2	25/03/04	2,4	1,1	Выборка
Сентерра	30/05/04	20,3	20,3	Выборка
Всего по стране		687,2	146,5	

Приложение 3 Текущий портфель

(По состоянию на сентябрь 2004 года)

Сектор	Портфель млн. евро	Невыбранные средства млн. евро	Произво- дительные активы млн. евро
Энергетика	34,7	0,0	34,7
Финансовые организации	13,4	1,2	12,2
Общая промышленность	1,8	0,0	1,8
Специализированные отрасли	10,8	0,0	10,8
АПК	3,0	0,0	3,0
Долевое участие в капиталах банков	3,5	0,0	3,5
Кредитование банков	7,1	0,9	7,1
Общая промышленность	1,8	0,0	1,8
Природные ресурсы	14,5	0,0	14,5
Энергетика	20,1	0,0	20,1
Недвижимость и туризм	4,4	0,0	4,4
Финансирование малого бизнеса	2,8	0,1	2,8
Связь, информатика и СМИ	3,4	0,0	3,4
Всего по стране	60,7	1,2	59,5

**Приложение 4 Проекты технического сотрудничества
в Киргизской Республике**

Период с сентября 2002 по сентябрь 2004 – всего 19 обязательств

Наименование проекта	Выделено евро	Выбрано евро	Дата одобрения фонда	Этап реализации	Сектор	Код фондирования
Круглый стол по киргизской системе страхования банковских вкладов	7 736	6 969	05/05/04	Выделено	Финансы, бизнес	CA3F
Киргизский МФММП – консультанты по микро- и малому кредитованию	800 000	419 293	17/11/03	Выбирается	Финансы, бизнес	ECT
Киргизский МФММП – консультанты по микро- и малому кредитованию	200 000	0	17/11/03	Выделено	Финансы, бизнес	EIPF
Программа ТАМ с участием населения – Покрова	200 000	58 240	09/06/04	Выделено	Производство	LUX
Технико-экономическое обоснование ТАМ в Киргизской Республике	13 600	12 791	10/12/02	Выбирается	Производство	SWI
Аудит "Калипсо" и "Витас", 2003	25 000	25 000	07/04/03	Закрыто	Финансы, бизнес	SWI
Киргизская Республика - страхование вкладов	28 000	28 000	23/09/03	Выбирается	Финансы, бизнес	SWI
ТАМ - БИК	85 500	36 661	24/09/03	Выделено	Производство	SWI
ТАМ – Стратегический план развития предприятий по производству пиломатериалов из орехового дерева	25 700	13 467	24/09/03	Выбирается	Производство	SWI
ТАМ – Садус	85 500	35 499	24/09/03	Выделено	Производство	SWI
Кредитная линия для микропредприятий Киргизстана – стартовый капитал	20 000	20 000	16/12/03	Выделено	Финансы, бизнес	SWI
Продолжение киргизского проекта по страхованию вкладов	2 400	2 400	17/03/04	Закрыто	Финансы, бизнес	USSP
Международная конференция по банковскому делу	50 000	0	07/06/04	Выделено	Финансы, бизнес	SWI
Предпроектное обследование рыночных, технич. и финансовых аспектов строительства жилья	39 480	0	15/09/04	Выделено	Строительство	SWI
Киргизская Республика - кредитные советники по ММП - региональное расширение	391 733	391 729	03/06/03	Выбирается	Финансы, бизнес	USSP
Киргизская Республика - кредитные советники ММП - региональное расширение	432 757	371 478	03/06/03	Выбирается	Финансы, бизнес	USSP
Киргизская Республика - кредитные советники ММП - региональное расширение	0	0	26/11/03	Выделено	Финансы, бизнес	USSP

Проекты технического сотрудничества в Киргизской Республике (продолжение)

Наименование проекта	Выделено евро	Выбрано евро	Дата одобрения фонда	Этап реализации	Сектор	Код фондирования
Киргизская Республика-кредитные советники ММП - региональное расширение	408 377	57 848	18/05/04	Выбирается	Финансы, бизнес	USSP
Киргизская Республика - кредитные советники ММП - региональное расширение	456 706	0	08/09/04	Выделено	Финансы, бизнес	USSP
Всего по стране	3 272 488	1 479 374				

Приложение 5 Правовая реформа

Оценка хозяйственного законодательства Киргизской Республики

Банкротство

Основным законом, регулирующим неплатежеспособность и банкротство, является Закон 1998 года о банкротстве (несостоятельности) ("Закон о несостоятельности") с поправками, который, согласно по оценке ЕБРР состояния законов о несостоятельности (2003 год), считается "среднесоответствующим". Закон о несостоятельности регулирует вопросы как ликвидации, так и реструктуризации и распространяется на все хозяйствующие субъекты, кроме некоторых типов государственных предприятий.

Этот закон устанавливает четкий тест несостоятельности (смотри схему ниже). Должник считается несостоятельным, если он не хочет или не может внести в установленный срок плату (определенную минимальную сумму - в зависимости от обстоятельств) своему кредитору. Процедура банкротства может быть начата должником в предвидении того, что он не сможет рассчитаться по платежам.



Дела о банкротстве могут достаточно легко возбуждать как кредиторы, так и сами должники. Производство ведется в арбитражном суде, который не является ни специализированным судом по банкротству, ни хозяйственным судом. Суд обязан рассмотреть заявление о банкротстве в 5-дневный срок, что гораздо быстрее, чем в других странах региона, где заявления могут неделями лежать без движения.

После принятия заявления к рассмотрению суд объявляет о приостановке судебного разбирательства, чтобы лишить должника незаконно реализовать имущество, а кредиторов немедленно принять меры

принудительного взыскания ("растаскивания") имущества. К сожалению, в распоряжении сторон нет механизма, с помощью которого можно было бы добиться отмены решения о приостановке разбирательства. Эти положения не применяются к обеспеченным залогом кредиторам, которые во время приостановки могут реализовать свои договорные права. По сути, этот закон о несостоятельности необычен для региона тем, что во время процедуры банкротства сохраняет за обеспеченными кредиторами их права по договору залога. В итоге обеспеченный залогом кредитор может немедленно взыскать и продать заложенное ему имущество, подав после этого исковое заявление о недостаточности (если это имеет место) средств, вырученных в результате его продажи.

Закон о несостоятельности нуждается в доработке. Например, положения об уведомлении предусматривают публикацию уведомления о начале процедуры несостоятельности, но не предусматривают конкретного уведомления об этом тех кредиторов, которые уже известны. В законе не прописана обязанность арбитражных управляющих проверить бухгалтерские книги и учетные документы должника, чтобы оценить его положение и известить о нем кредиторов. Это может приводить к утрате кредиторами некоторых из их прав только по той простой причине, что они не видели опубликованного уведомления.

Правом назначать арбитражных управляющих наделен суд, но органа, проверяющего квалификацию таких специалистов и выдающего им лицензии, не существует. Как только управляющий получил в свое ведение конкурсную массу, он должен действовать согласно установленным законом правилам ее распределения, которые ущемляют права обеспеченных залогом кредиторов: в первую очередь (после оплаты расходов на процедуру банкротства) удовлетворяются требования физических лиц, «жизни или здоровью» которых должник причинил вред. В законе не прописано, что представляет собой в данном случае "ответственность" должника за причиненный вред (например, должны быть ликвидированы требования таких лиц или нет). После этого подлежат удовлетворению требования о выплате работникам пенсий и зарплаты за три месяца, предшествующих банкротству и затем требования необеспеченных кредиторов в соразмерных суммах.

Самое существенное ограничение связано с реорганизацией (оздоровлением). Закон не разъясняет, к кому переходят управленческие функции должника во время реструктуризации, и он не запрещает коммунальным предприятиям прекращать оказание услуг первой необходимости (например, электро- и газоснабжение). Хотя в законе подробно прописаны правила подачи документации и вынесения решения о реорганизации, отсутствие положений о финансировании самого процесса реорганизации на практике делает ее трудно осуществимой.

Рынки капитала

К основным законодательным актам по регулированию рынка ценных бумаг относятся Закон о рынке ценных бумаг (1998 год), Закон об инвестициях в Киргизской Республике (2003 год) и Закон об инвестиционных фондах (2003 год). Главным регулирующим органом в этой области является Государственная

комиссия по ценным бумагам, руководитель которой назначается президентом страны.

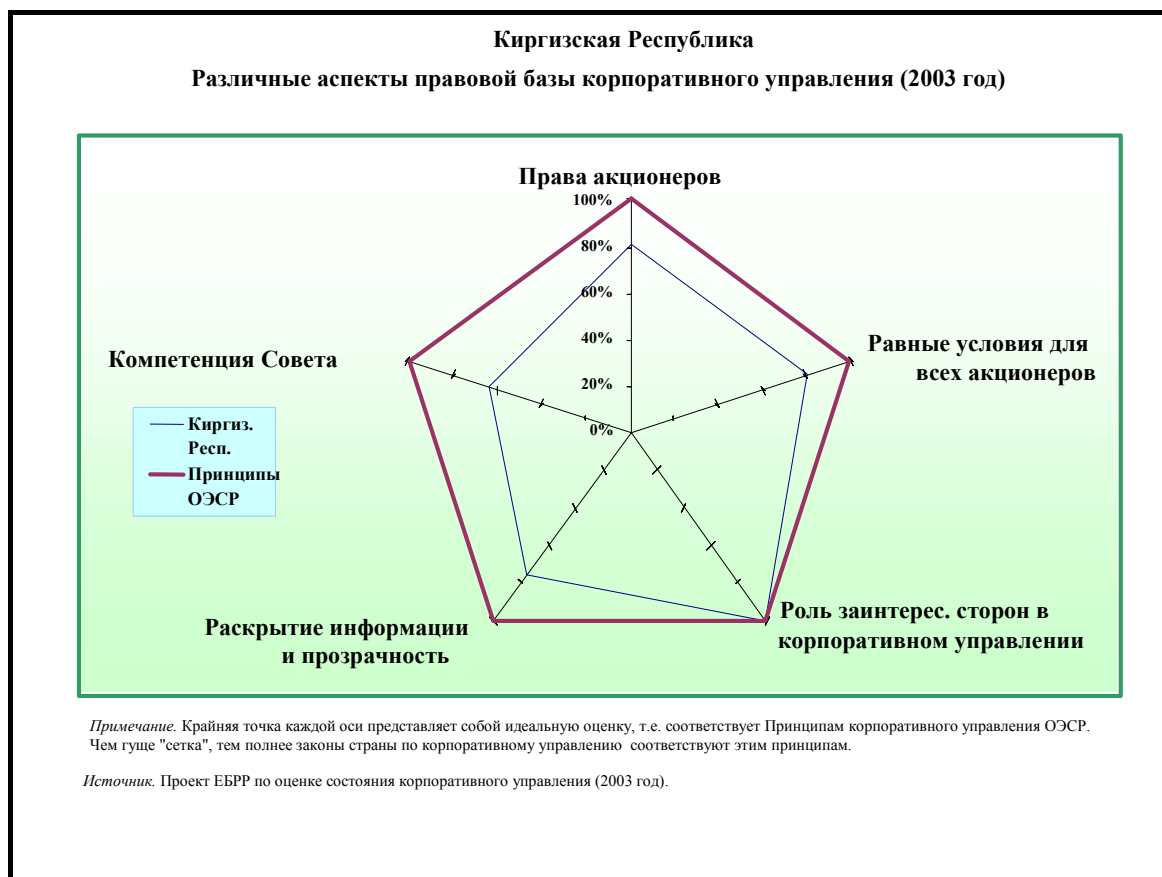
Согласно результатам проведенной в 2004 году силами специалистов ЕБРР оценке законодательства о рынке ценных бумаг, киргизские законы (т.е. "законы на бумаге") квалифицированы как "в малой степени соответствующие" международным нормам, что свидетельствует о недостаточности и рудиментарности законодательной базы для регулирования этого рынка. Большинство стран, отнесенных к данной категории, не имеют норм, регламентирующих деятельность финансовых посредников или коллективную инвестиционную деятельность. Обычно следствием этого является слабое регулирование рынка или недостаточная подготовка специалистов по регулированию рынка ценных бумаг, посредников или агентов, предоставляющих услуги - если таковые специалисты вообще существуют. Как показывает проведенная оценка, дальнейшие реформы особенно необходимы в таких областях, как функции регламентирующего органа, коллективная инвестиционная деятельность и борьба с отмыванием денег.

Законы об акционерных обществах и корпоративное управление

Закон об акционерных обществах принят в Киргизской Республике в 2003 году. Совместно с Гражданским кодексом и законодательством о рынке ценных бумаг он создает базу для регулирования вопросов корпоративного управления (поведения).

Согласно результатам проведенной ЕБРР оценки состояния корпоративного управления (2003 год), Киргизская Республика относится к числу стран, законодательство которых в этой области (т.е. "законы на бумаге") было квалифицировано как "среднесоответствующее" *Принципам корпоративного управления* (ОЭСР). Общей задачей реформ в этих странах является более эффективное применение и исполнение действующего законодательства и параллельно с этим дальнейшее реформирование законов.

В сравнении с 2002 годом рейтинг Киргизской Республики в 2003 году повысился, что связано с принятием в этом году уже упоминавшегося нового Закона об акционерных обществах. Он содержит ряд важных положений, направленных на совершенствование правовой базы корпоративного управления: укрепление статуса общего собрания акционеров, расширение их прав, уточнение компетенции совета директоров, укрепление механизмов защиты акционеров и компаний от сделок с заинтересованными сторонами и введение обязательных правил выкупа компаний.



Однако закон можно улучшить. Согласно проведенной ЕБРР оценки состояния корпоративного управления (2003 год, см. схему), правила, регулирующие компетенцию совета директоров, все еще не соответствуют международным нормам. Далее, положения о раскрытии информации и прозрачности, содержащиеся в нынешней законодательной базе корпоративного управления, в целом недостаточны. Наконец, в законе имеются противоречивые положения, которые могут запутать акционеров. В частности, противоречиво сформулированы правила о выборе членов совета, что позволяет сводить на нет выраженное в законе стремление защитить права миноритарных акционеров.

Концессии

Закон о концессиях и иностранных концессионных структурах принят в 1992 году и изменен 8 марта 2003 года ("Закон о концессиях"), хотя здесь следует принимать во внимание и ряд других законодательных актов. Это законы "Об иностранных инвестициях", "О недвижимости", "Об аренде и арендных отношениях", "Об основах дерегулирования, приватизации и предпринимательства", которые упоминаются в Законе о концессиях. Кроме того, здесь действуют и такие отраслевые законы, как законы о водных и минеральных ресурсах, вводящие систему лицензирования.

Наличие столь большого числа законодательных инструментов не позволяет уверенно судить о реальной сфере применения каждого из них и чревато опасностью возникновения разноречий.

Как видно из его названия, закон о концессиях устанавливает, что концессионерами могут быть только иностранные структуры (государства, граждане и совместные предприятия), что является дискриминацией по отношению к киргизским гражданам.

Концессия определяется как "разрешение, выданное правительством КР иностранному инвестору на осуществление определенных видов предпринимательской деятельности, связанной с арендой недвижимости, земли и минеральных ресурсов в недрах". Согласно закону, продолжительность концессии - от 5 до 50 лет.

В соответствии с этим законом, правительство утверждает перечень объектов, выставленных на концессию (при этом неясно, идет ли речь о едином перечне или конкретном для каждой концессии) и определяет те документы, которые должны прилагаться к заявке, принимает решение о предоставлении концессии и проводит экспертизу договора концессии. Концессионные агентства отвечают за подготовку перечня предлагаемых для концессий объектов, принятие заявок и заключение договоров концессии. Однако механизм координации между центральным правительством и местными органами власти не прописан, что вызывает беспокойство по поводу того, что может произойти в случае, если правительство не согласно с договором, заключенным местными органами власти, или наоборот.

Закон о концессиях также страдает отсутствием четкости в определении субъектов и видов деятельности. В нем четко не прописаны секторы, типы инфраструктуры и услуги, по которым разрешается или запрещается заключать договоры концессии. Закон гласит, что объектами договора могут быть земельные участки, недра, недвижимость и "определенные виды экономической деятельности в пределах определенной территории".

Одним из основных принципов концессионной деятельности является конкурсный выбор концессионера. К сожалению, порядок проведения конкурса оставлен на усмотрение государства, и законом не предусматривается возможность присуждения концессии без проведения конкурса.

К другим существенным недостаткам закона относятся следующие: i) кредиторы и концессионеры не имеют возможности выбирать регулирующее их отношения законодательство, ii) кредиторам не разрешается "вмешиваться" и заменять концессионера в случае его дефолта, iii) относительно жесткие ограничения на возможность передачи объектов договора концессии третьему лицу. Подобная негибкость может отпугнуть потенциальных инвесторов.

С другой стороны, закон содержит ряд положительных элементов: в частности, конкретно прописаны положения о компенсации в случае досрочного расторжения договора концессии и о возможной передаче спора в международный арбитраж.

Обеспеченные залогом сделки

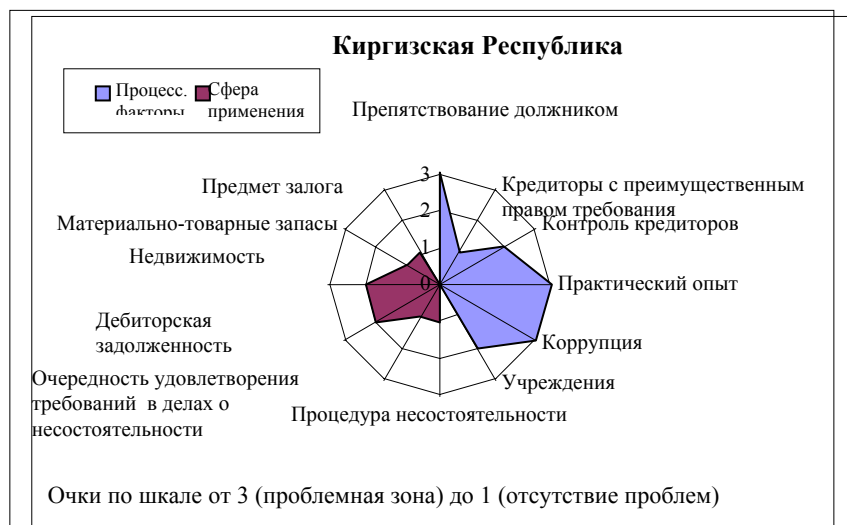
Хотя в Киргизской Республике еще в 1997 году была создана всеобъемлющая правовая база, регулирующей залоговые права и отношения, эта система не функциональна и поэтому, при поддержке международных инвесторов и иностранных советников, в частности ЕБРР и АМР США, был принят ряд мер по ее реформированию

Обеспеченные сделки с 1997 года регулируются Законом о залоге и дополнительным инструментом - Законом об ипотеке, равно как положениями Гражданского кодекса. Залог движимого имущества может быть двух видов: с переходом прав собственности к кредитору и с сохранением их у залогодателя. Последний залог подлежит регистрации для того, чтобы кредитор мог получить преимущественные права перед третьими сторонами. Несмотря на деловую ориентацию положений закона (одного из самых либеральных в Центральной Азии), хронической проблемой остается его применение на практике из-за тенденции к усложнению бюрократических процедур или - что еще хуже - к искажению принципов, закрепленных в правовых положениях.

В мае 2004 года в парламенте прошел второе чтение поддержанный ЕБРР и другими МФУ законопроект, который, в случае его принятия и надлежащего применения, приведет к улучшению условий предоставления залога в обеспечение возвратности кредита. К числу областей, нуждающихся в совершенствовании в процессе проведения реформы, относятся следующие.

1. *Система регистрации залогов* – Нынешняя система регистрации ведется в бумажной форме, что не оправдывает себя. Поэтому до тех пор, пока не будет создана простая, эффективная и недорогая система, бессмысленно настаивать на обязательной регистрации залогов, поскольку это фактически только будет мешать совершению некоторых сделок (особенно по микрофинансированию).
2. *Очередность требований кредиторов* – В принципе, регистрация залога наделяет кредитора преимущественными правами требования перед третьими лицами (в том числе и перед последующими обеспеченными кредиторами). Однако были сообщения о том, что суды не всегда признают эту преимущественную очередность, что серьезно подрывает плюсы обеспеченного залогом кредита.
3. *Меры правоприменения* – Препятствование должником осуществлению мер принудительного исполнения - независимо от того, кто выступает их инициатором, кредитор или суд – приводит к возникновению проблем. Поскольку и в том, и в другом случае кредитор должен дать извещение и ждать 30 дней до начала принятия принудительных мер или подачи заявления, должник имеет полную возможность подготовиться к препятствованию мерам исполнения (см. график ниже, который иллюстрирует эту проблему). Меры принудительного исполнения могут занять от 9 до 15 месяцев. В обзоре, проведенном ЕБРР летом 2003 года, Киргизская Республика получила чуть больше 6 очков из 10, обогнав Туркменистан, Узбекистан и Россию, но отстав от Казахстана, Беларуси и Украины.

Факторы, учитываемые в процедуре принудительного исполнения залоговых прав



- 1 = отсутствие проблем или ограничений
- 2 = относительно небольшие проблемы или ограничения
- 3 = крупные проблемы или ограничения

Чем полнее "сеть" диаграммы, тем серьезнее проблемы в каждой из соответствующих категорий.

Процессуальные факторы	Правоприменительные факторы
<p>Препятствование должником. У должника есть возможность предупредить, замедлить или иным образом воспрепятствовать выполнению процедуры принудительного исполнения процедуры судебного разбирательства в ущерб залогодержателю. Законное право на защиту или апелляцию не предусмотрено.</p> <p>Кредиторы с преимущественным правом требования. Воздействие требований других кредиторов (кроме первоочередных обеспеченных требований) на удовлетворение требования обеспеченного залогом кредитора.</p> <p>Контроль со стороны кредиторов. Способность кредитора контролировать процедуру принудительного исполнения или воздействовать на нее.</p> <p>Учреждения. Обеспечение процедуры принудительного исполнения обусловлено надежностью судов и других инстанций.</p> <p>Практический опыт. Общий уровень практического опыта применения процедуры принудительного исполнения в стране.</p> <p>Коррупция. Воздействие коррупции в судебных органах на процедуру принудительного исполнения.</p>	<p>Процедура несостоятельности. Воздействие несостоятельности должника на процедуру принудительного исполнения.</p> <p>Очередность требований в случае несостоятельности. В случае несостоятельности должника - преимущественное право требования имеет обеспеченный залогом кредитор.</p> <p>Денежные поступления. Оценка простоты и надежности процедуры принудительного исполнения залоговых прав на дебиторскую задолженность.</p> <p>Недвижимость. Оценка простоты и надежности процедуры принудительного исполнения залоговых прав на объекты недвижимости.</p> <p>Материально-товарные запасы. Оценка простоты и надежности процедуры принудительного исполнения залоговых прав на материально-товарные запасы.</p>
	<p><i>Источник. ЕБРР, Новый обзор правовых показателей, 2003 год</i></p>

Связь

В настоящее время сектор телекоммуникаций регулируется Национальным агентством связи (НАС) и работает на основе закона о связи (1998 год). В законе нашли свое отражение все современные принципы западной концепции регулирования сектора телекоммуникаций, а именно: создание независимого надзорного органа, НАС, наделенного необходимыми правами в области правоприменения, внедрения конкуренции, контроля за выдачей лицензий, установления тарифов и осуществление подключений. НАС выполняет директивы Министерства транспорта и связи.

Киргизская Республика добилась существенных результатов в улучшении условий работы операторов связи. С 1991 года страна расширяет и модернизирует свою систему связи. За эксплуатацию и техническое обслуживание телефонной сети отвечает государственный оператор страны – КиргизТелеком, который в 1997 году был преобразован в государственную корпорацию, а в 2000 году впервые выставлен на частичную приватизацию. В настоящее время продолжается процесс его приватизации путем проведения международного конкурса. В соответствии с обязательствами, взятыми правительством страны перед ВТО, рынок услуг связи был официально либерализован в январе 2000 года. Поэтому сейчас частные операторы, уже активно работающие в областях сотовой телефонии, пейджинга, на рынках услуг Интернета, конкурируют друг с другом в условиях полной либерализации рынка.

Теперь, когда урегулированы многие из проблем этого сектора (например, разработка стратегии, законодательства и организационных структур), необходимо приступить к укреплению конкретных сегментов, составляющих базу современного регулирования телекоммуникаций. Речь идет о таких жизненно важных областях, как тарифообразование, подключение, универсальность доступа, взаимоотношения надзорного органа с национальным антимонопольным ведомством, законодательная база. Правительство и НАС уже сделали целый ряд шагов в этом направлении.

Для того, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами конкурентного рынка, правительству требуется приступить к созданию необходимых механизмов для обеспечения функционирования новой нормативной базы (например, сбалансирование тарифов, внедрение нормального режима подключения и обеспечение универсального доступа). Далее, для того, чтобы КТ мог получить требуемый капитал и ноу-хау, правительству следует принять меры по своевременной приватизации корпорации.

Помощь в проведении правовой реформы

Программа развития нормативной базы отрасли связи

В 1998 году ЕБРР помогал Киргизской Республике в разработке базы и в институциональном развитии на средства технического сотрудничества, включая подготовку стратегии, нового закона о связи и создание независимого надзорного органа. В настоящее время отраслевая политика действует, новый рамочный закон был принят в 1998 году и независимый регламентирующий орган для всего сектора - НАС - уже функционирует. По просьбе правительства ЕБРР обеспечит

дальнейшее техническое содействие в форме консультаций и помощи по вопросам рационального обеспечения универсального доступа. Кроме того, он поможет в реформировании систем тарифообразования и подключения. Содействие в этой области станет одним из элементов региональной инициативы по обеспечению универсального доступа, которая, в свою очередь, будет осуществляться в рамках инициативы по оказанию помощи странам на начальном этапе перехода (СНЭП).

Приложение 6 Двусторонняя помощь

Канада

Канада финансирует в Киргизской Республике проекты в области развития, используя для этих целей Канадское агентство международного развития (КАМР). Поскольку КАМР работает с конкретными странами, нынешние программы в КР программы в настоящее время завершаются и будет рассматриваться вопрос о реализации ряда небольших новых программ (небольшие проекты, реализуемые за счет средств, которыми распоряжается посольство).

Франция

2001 год: 202 670 евро на нужды технического содействия (из них 107 510 евро на образование).

2002 год: 466 430 евро на нужды технического содействия (из них 203 850 евро на образование) и 118 100 евро на погашение долга и консолидацию.

2003 год: 440 000 евро. На данный момент дополнительные сведения отсутствуют.

Германия

Сотрудничество в области развития началось в 1992 году. С тех пор выделено свыше **162 млн. евро**. В настоящий момент основное внимание уделяется **реализации экономической реформы и построению рыночной экономики**.

Наиболее значительные текущие и намеченные проекты в этой области: содействие развитию малых и средних предприятий, программа поддержки профессиональной подготовки, создание механизмов кооперативного финансирования на селе, содействие развитию производственных и сервисных кооперативов, стимулирование создания в сельской местности учреждений взаимопомощи и комплексная программа продовольственной безопасности в провинции **Баткен**.

Основные проекты финансового сотрудничества: улучшение электроснабжения в **Бишкеке**, модернизация городского хозяйства, разработка национальной системы чрезвычайных ситуаций и борьба с туберкулезом.

Совместно с другими донорами, правительство Федеративной Республики Германии изыскивает возможность оказания поддержки **отраслевой программе по здравоохранению**.

Италия

В реализации проектов, которые пользуются поддержкой НПО, и проектов гуманитарного характера Киргизской Республике оказывает двустороннее

содействие Италия. В 2002 году итальянский парламент одобрил финансирование в размере 100 000 евро для детской больницы "Алтын Балалык" (закон № 180/92). Италия также участвует в работе Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, который недавно выделил Киргизии 6,2 млн. евро.

Япония

Япония начала сотрудничать в двустороннем плане с Киргизской Республикой в 1991 году и остается одним из ее основных доноров. Согласно данным ОЭСР (ДАС), Япония была главным донором в 1999 и 2000 годах, занимала второе место в 1998 и 2001 годах, и была четвертой по объему финансирования в 2002 году.

По состоянию на конец 2003 финансового года (март 2004 года), общая стоимость помощи Японии кредитными ресурсами для КР составила 25,7 млрд. йен, а сумма объявленных грантов достигла 8,63 млрд. йен. Выплаченные на техническое содействие средства составили 5,06 млрд. йен.

В настоящее время четырема приоритетными областями Японии являются следующие: i) переход к рыночной экономике, ii) удовлетворение основных потребностей человека (ОПЧ: базовое здравоохранение, образование и т.д.), iii) экономическая инфраструктура и iv) сельское хозяйство.

До того, как возросло долговое бремя Киргизии и наступил нынешний период его реструктуризации, займы в йенах предоставлялись в основном сектору транспорта (аэропорт и дороги). Помощь в виде грантов продолжается в таких областях, как здравоохранение и медицинские услуги, поддержка структурной корректировки и производство продовольствия. Развитие людских ресурсов (техническое сотрудничество) также осуществляется в различных секторах, связанных с рыночной экономикой, государственным аппаратом, бюджетно - налоговой и финансовой политикой, равно как с экологией. Обзоры потенциальных областей развития проводились по финансам, телекоммуникациям и природным ресурсам. Японские добровольцы (ЯДОП) оказывают помощь Киргизской Республике с 2000 года.

Швейцария

Киргизская Республика является одной из приоритетных стран швейцарского экономического сотрудничества. Будущая программа SECO ориентирована на полное выполнение приоритетов и ориентиров правительства, изложенных в Национальной стратегии борьбы с бедностью (2002). Она также ставит цель обеспечить соблюдение основных положений взаимного разделения сфер деятельности между Швейцарской корпорацией развития (ШКР) и SECO, которые определены их *Совместной швейцарской среднесрочной программой по Центральной Азии* (2002-2006), т.е. i) создание прочной и отвечающей современным требованиям инфраструктуры в качестве основы экономического и социального развития, ii) улучшение рамочных макроэкономических условий, iii) развитие частного сектора с упором на МСП.

Основные направления **программы** двустороннего сотрудничества выглядят следующим образом:

- тесное сотрудничество с другими донорами и активное участие в прямом (двустороннем или с привлечением других доноров) политическом диалоге с правительством;
- решительный упор на поддержку усилий, направленных на улучшение положения с государственными финансами;
- содействие финансированию инфраструктуры;
- улучшение делового климата, поощрение МСП и диверсификации экспорта;
- децентрализация;
- укрепление институтов и потенциала партнеров при подготовке новых проектов и программ;
- проекты и виды деятельности, ориентированные на достижение результатов и содержащие четкие показатели отдачи (включая оценку мероприятий по линии борьбы с бедностью);
- добросовестное управление (на уровне государства, населения и корпораций).

Поступление средств Швейцарии на цели развития (млн. шв. франков)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
ШЭО	5,6	2,2	1,2	1,1	0,1	12,3
ШКР	6,7	5,0	7,0	8,8	7,4	9,0
Всего	12,3	7,2	8,2	9,9	7,5	21,3

Соединенное Королевство

Киргизская Республика является одной из основных стран, получающих помощь со стороны ДМР. Общая сумма помощи Соединенного Королевства составляет 3,5 млн. фунтов стерлингов и включена в смету текущего финансового года. В ней делается упор на добросовестном управлении, предусмотрено выделение крупных средств на нужды водоснабжения, коммунальной гигиены, здравоохранения и на создание источников дохода в сельской местности.

Соединенное Королевство решительно выступает за координацию деятельности с МФУ и поддерживает с ними тесные рабочие отношения, включая участие в совместных программах, которые поддерживают займы ВБ и АБР стоимостью свыше 60 млн. долл. Соединенное Королевство работает в постоянном контакте с ВБ и с киргизскими властями над освоением кредита в 30 млн. долл., выделенного на цели совершенствования системы управления.

Соединенное Королевство выделяет значительные средства под новую программу по борьбе с ВИЧ/СПИД, поддерживает региональное сотрудничество.

США

Киргизская Республика имеет важное значение для интересов безопасности и внешней политики Соединенных Штатов, особенно ввиду того, что она помогает в глобальной войне с терроризмом и оказывает положительное воздействие на стабильность в Центральной Азии. КР - одна из наиболее прогрессивных стран бывшего Советского Союза с точки зрения проведения рыночных реформ. АМР США делает упор на упрочении демократических принципов, на улучшении системы здравоохранения и на содействии экономическому развитию. В 2003 финансовом году Агенство кредитовало КР 28 млн. долл. на нужды финансирования следующих направлений деятельности.

- Экономическая реформа (11,9 млн. долл.)
 - Развитие МСП - бизнес-консалтинг, обучение бухгалтерских работников, подготовка специалистов в области бизнеса и экономики.
 - Поддержка банков-партнеров ЕБРР и учреждений микрофинансирования.
 - Устранение препятствий на пути притока инвестиций и модернизация таможенной службы.
 - Реформа хозяйственного законодательства.
 - Частная собственность на землю.
 - Реформа банковского сектора.
 - В городе Ош (Ферганская долина) - упор на совершенствование сельскохозяйственной практики и на введении высокоурожайных культур.
- Энергетика и водные ресурсы (1,7 млн. долл.)
 - Поддержка трансграничной электроэнергетической и водной программы, призванной улучшить межгосударственное сотрудничество, особенно в бассейне реки Сырдарьи.
 - В Ошской области - пилотные программы по эксплуатации ирригационной сети на уровне отдельного хозяйства и поддержка усилий правительства по прогнозированию речного водотока.
 - Реформа тарифообразования в области электроснабжения и демонстрационные проекты по повышению эффективности систем отопления в школах и других зданиях.
- Демократия и СМИ (5,6 млн. долл.)
 - Укрепление политических процессов и учреждений, гражданских организаций, расширение источников независимой информации.
 - Парламентское развитие.
 - Хозяйственное право.
 - Правовая реформа.
 - Местное управление.
 - Программа нового гражданского общества ставит себе целью поддерживать НПО с помощью обучения, оказания технического содействия и через гранты.
 - Программа защиты прав человека.
 - Расширение доступа к информации, гражданское образование под спонсорством АМР США, СМИ и борьба с торговлей людьми.
- Разрешение конфликтных ситуаций (0,9 млн. долл.)

- Противодействие угрозе экстремизма, этническим конфликтам или конфликтам из-за природных ресурсов - в основном через Инвестиционную программу помощи местному населению (ИППМН), реализуемую среди населения Ферганской долины.
- Здоровоохранение и народонаселение (5,4 млн. долл.)
 - В целях создания более эффективной системы медицинского обслуживания, основное внимание уделяется четырем приоритетным областям: i) повышение качества базовых медицинских услуг, ii) обучение профессиональных медицинских работников применению методики DOTS в лечении туберкулеза и других инфекционных заболеваний, iii) предупреждение распространения ВИЧ/СПИД и iv) обучение медицинского персонала навыкам дородового ухода.
- Базовое образование (0,7 млн. долл. США)
 - Программы, направленные на усовершенствование учебных методик и программ, более широкое участие родителей и общественности в процессе обучения, оказание помощи в деле модернизации школ, укрепление административного потенциала девяти групп отобранных начальных и средних школ в Киргизской Республике. В дополнение к этому АМР США финансирует проведение киргизского национального стипендионного теста, который дает возможность выпускникам школ получить правительственные гранты для обучения в высших учебных заведениях.

Приложение 7 Выборка экономических показателей

Киргизская Республика	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
						<i>Оценка</i>	<i>Прогноз</i>
Объем производства и затраты	<i>(динамика в % в реальном выражении)</i>						
ВВП	2,1	3,7	5,4	5,3	0,0	6,7	6,0
Личное потребление	30,3	0,7	-4,2	1,6	4,2	9,7	-
Общественное потребление	-45,5	3,5	7,5	0,0	-0,2	0,2	-
Валовая сумма вложений в основные фонды	-1,1	27,7	26,4	-1,9	-7,3	-1,4	-
Экспорт товаров и услуг	-8,7	-10,4	10,5	-3,2	8,1	2,5	-
Импорт товаров и услуг	1,5	-4,9	0,4	-13,8	13,1	1,8	-
Валовый объем промышленного производства	5,3	-4,3	6,0	5,4	-10,9	17,0	-
Валовый объем сельскохозяйственного производства	2,9	8,2	2,6	7,3	3,1	3,8	-
Занятость	<i>(динамика в %)</i>						
Рабочая сила (на конец года) 1/	2,2	2,1	1,7	1,8	2,0	-	-
Занятость (на конец года) 2/	0,9	3,5	0,2	1,1	3,5	-	-
Уровень безработицы (на конец года) 1/	5,9	7,4	7,5	7,8	8,6	-	-
Цены и зарплата	<i>(динамика в %)</i>						
Потребительские цены (среднегодовые)	10,5	35,9	18,7	6,9	2,0	3,1	6,2
Потребительские цены (на конец года)	16,8	39,8	9,5	3,7	2,3	5,6	5,0
Цены производителя (среднегодовые)	7,9	53,7	30,7	12,0	4,8	4,6	-
Цены производителя (на конец года)	31,3	43,6	22,9	5,2	6,0	7,8	-
Среднемесячная зарплата до вычетов и удержаний в экономике (среднегодовая)	23,6	24,9	16,9	18,6	15,8	12,9	-
Государственный сектор 3/	<i>(в % ВВП)</i>						
Общегосударственный баланс 4/	-9,5	-12,7	-9,9	-5,5	-5,3	-5,0	-4,2
Общегосударственные расходы 4/	33,9	34,0	28,5	25,9	28,0	27,1	-
Общегосударственный долг	110,7	134,3	113,3	102,1	107,2	102,6	-
Денежная система	<i>(динамика в %)</i>						
Денежная масса (МЗ на конец года)	17,5	33,7	11,7	11,3	33,9	33,4	-
Внутренний кредит (на конец года)	22,6	5,0	10,0	-8,1	18,9	10,9	-
Денежная масса (МЗ на конец года)	14,5	13,6	11,3	11,1	14,6	17,6	-
Процентные ставки и обменные курсы	<i>(в % годовых на конец года)</i>						
Официальная ставка 5/	54,0	51,6	32,8	10,7	4,4	4,0	-
Рыночная ставка 6/	43,7	47,2	32,3	19,1	7,0	4,0	-
Ставка по вкладам 7/	35,8	35,6	18,4	12,5	5,9	5,0	-
Ставка ссудного процента 7/	73,4	60,9	51,9	37,3	24,8	21,7	-
Обменный курс (на конец года)	29,4	45,8	48,3	47,7	46,1	44,2	-
Обменный курс (среднегодовой)	20,8	39,0	47,7	48,3	46,9	43,7	-
Внешнеэкономический сектор	<i>(в млн. долл. США)</i>						
Операции по текущим счетам	-364	-184	-91	-51	-63	-53	-80
Торговый баланс	-221	-89	4	40	-54	-83	-120
Экспорт товаров	535	463	511	480	498	590	629
Импорт товаров	756	551	507	440	552	673	749
Прямые иностранные инвестиции, чистые	87	38	-7	-1	5	17	72
Валовые резервы без учета золота (на конец года)	164	230	205	230	290	359	-
Внешний долг	1 480	1 647	1 704	1 678	1 785	1 966	-
Валовые резервы без учета золота (на конец года)	2,1	3,9	3,8	4,9	5,0	5,3	-
Обслуживание долга	21,8	24,8	24,8	24,3	14,1	17,3	-
Внебалансовые статьи	<i>(в указанных ниже единицах исчисления)</i>						
Население (на конец года, млн. человек)	4,7	4,7	4,7	4,8	4,8	4,8	-
ВВП (млн. сомов)	34 181	48 744	65 358	73 883	75 367	83 421	93 918
ВВП на душу населения (долл. США)	350	266	289	321	334	395	-
Доля промышленности в ВВП (%)	20,8	24,7	27,2	26,8	21,3	20,9	-
Доля сельского хозяйства в ВВП (%)	36,1	34,9	34,2	34,5	34,4	35,2	-
Операции по текущим счетам/ВВП (%)	-22,1	-14,7	-6,6	-3,3	-3,9	-2,8	-3,7
Внешний долг минус резервы (млн. долл. США)	1 317	1 418	1 499	1 448	1 495	1 607	-

Внешний долг/ВВП (%)	89,9	131,8	124,4	109,6	111,1	102,9	-
Внешний долг/экспорт товаров и услуг (%)	247,6	312,3	297,5	299,2	280,6	263,4	-

1/ На основе данных о рабочей силе согласно показателям развития Всемирного банка

2/ Число занятых у юридических лиц, исключая занятых в сельском и лесном хозяйствах. По данным Нацстаткомитета

3/ В общегосударственный баланс входят государственные, муниципальные и внебюджетные средства. Сюда же входят расходы на финансируемую в иностранных валютах государственную инвестиционную программу. В общегосударственных расходах учитываются чистые суммы заимствований.

4/ По принципу начисления кроме 1998 года, когда расчет делался в наличных средствах.

5/ Ломбардная ставка согласно изданию "Международная финансовая статистика".

6/ Средневзвешенная ставка по межбанковским займам в сомах со сроком от 1 до 90 дней, согласно изданию "Международная финансовая статистика".

7/ Средневзвешенная ставка по всем срокам погашения согласно изданию "Международная финансовая статистика".