

**ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ**

**СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР  
В УЗБЕКИСТАНЕ**

**Утверждена Советом директоров 4 марта 2003 года**

## I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ СТРАТЕГИИ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....

## II. СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ .....

### 1. ПОРТФЕЛЬ ЕБРР .....

- 1.1.1 Обзор деятельности ЕБРР по настоящее время
- 1.1.2 Оценка выполнения предыдущей стратегии
- 1.2 ЭФФЕКТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПОРТФЕЛЯ ЕБРР НА ПРОЦЕСС ПЕРЕХОДА И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ .....
- 1.2.1 *Влияние на процесс перехода на сегодня* .....
- 1.2.2 *Финансовые показатели действующего портфеля ЕБРР* .....
- 1.2.3 *Привлечение средств софинансирования* .....
- 1.2.4 *Извлеченные уроки* .....
- 1.3 ПОРТФЕЛЬНЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ .....

### 2. УСЛОВИЯ ОПЕРАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....

- 2.1 ОБЩИЙ ХОД ПРОЦЕССА РЕФОРМ .....
- 2.1.1 *Политические условия* .....
- 2.1.2 *Социальные условия* .....
- 2.1.3 *Региональное сотрудничество* .....
- 2.1.4 *Правовые проблемы* .....
- 2.1.5 *Проблемы борьбы с коррупцией* .....
- 2.1.6 *Природоохранные проблемы* .....
- 2.2 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ОПЕРАЦИЯМ ЕБРР .....
- 2.2.1 *Процессы экономического развития* .....
- 2.2.2 *Курсовая политика* .....
- 2.2.3 *Макроэкономические перспективы* .....
- 2.3 КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ ПРОЦЕССА ПЕРЕХОДА .....
- 2.3.1 *Внедрение конкуренции и развитие частного сектора* .....
- 2.3.2 *Реформирование банковской системы* .....
- 2.3.3 *Корректировка тарифов и реформирование государственной инфраструктуры* .....

### 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ .....

- 3.1 ПРИОРИТЕТЫ ЕБРР В ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ .....
- 3.2 ОТРАСЛЕВЫЕ ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ ЕБРР .....
- 3.2.1 *Поддержка процессов привлечения частных инвестиций и развития предпринимательства* .....
- 3.2.2 *Укрепление финансовых учреждений* .....
- 3.2.3 *Важнейшие направления развития инфраструктуры* .....

### 4. ДРУГИЕ МФУ И МНОГОСТОРОННИЕ ДОНОРЫ .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЛ В КОНТЕКСТЕ СОБЛЮДЕНИЯ СТАТЬИ 1 СОГЛАШЕНИЯ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЕБРР .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРАВОВАЯ РЕФОРМА .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ВЫБОРКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ПОРТФЕЛЮ ЕБРР .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 4-1. УЗБЕКИСТАН: ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ОПЕРАЦИЙ ЕБРР .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 4-2. ОПЕРАЦИИ ЕБРР В УЗБЕКИСТАНЕ .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ПРОГРАММЫ ТС ПО ЛИНИИ ДВУСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 6-1. ПРОГРАММЫ ТС, УТВЕРЖДЕННЫЕ ПО ЛИНИИ ДВУСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ .....

ПРИЛОЖЕНИЕ 6-2. ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ТС ПО ЛИНИИ ДВУСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ .....

**ПРИЛОЖЕНИЕ 7. КАРТА УЗБЕКИСТАНА .....**

## I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ СТРАТЕГИИ

Движение Узбекистана в направлении реализации принципов статьи 1 Соглашения об учреждении ЕБРР по-прежнему характеризуется вялыми темпами и сбоями. После событий 11 сентября международное сообщество стало вновь проявлять интерес к Центральной Азии, благодаря чему страна получила хорошую возможность ускорить темпы политических и экономических реформ, но пока правительство страны так и не использовало эту возможность в полной мере.

В сфере экономики власти страны добились определенных результатов, понизив официальный обменный курс до уровня, близкого к курсу параллельного рынка, отменив ряд ограничений на валютно-обменные операции и приступив к реформированию системы государственного заказа в сельском хозяйстве. Вместе с тем не были выдержаны несколько раз устанавливаемые сроки перехода на конвертируемость национальной валюты, предусмотренные программой штатного мониторинга МВФ, которая была согласована в январе 2002 года, но истекла в августе, так и оставшись не полностью реализованной. Более того, новые торговые барьеры, недавнее закрытие границ с соседними государствами в целях прекращения коммерческой деятельности и принятие запретительных мер в отношении частного сектора лишили экономику страны возможности положительно отреагировать на проведенную корректировку обменного курса в плане увеличения предложения. Показатели притока в Узбекистан прямых иностранных инвестиций на душу населения по-прежнему самые низкие среди стран с переходной экономикой, а из-за широких масштабов прямого участия и контроля государства сама экономика, в общем, остается закрытой для конкуренции. В результате этого за последние два года уровень жизни так и не повысился, а объем имеющихся у государства ресурсов на реализацию его инвестиционной программы и на финансирование социальной сферы сократился. Если власти хотят освоить огромный экономический потенциал Узбекистана, им нужно полнее и решительнее проводить в жизнь принципы открытости рынков, рыночной свободы и частного предпринимательства.

С прошлого года правительство страны стало принимать определенные позитивные меры в русле процессов демократизации. Среди них официальная отмена цензуры, снятие запретов на пользование Интернетом, регистрация одной правозащитной группы, осуждение на длительные сроки бывших сотрудников правоохранительных органов, признанных виновными в пытках заключенных, меры по смягчению наказаний за уголовные преступления, включая объявление в конце года амнистии и принятие нового уголовного кодекса с меньшим числом "расстрельных" статей. Вместе с тем процессы становления подлинно многопартийной демократии и плюралистического общества вызывают серьезную тревогу, а положение с построением правового государства (с соблюдением принципа верховенства закона) и уважением прав человека остается сложным. Политическая обстановка в Узбекистане, в общем, не способствует высказыванию критических замечаний в адрес правительства и проводимой им политики. Исполнительная власть в достаточной мере не уравновешена законодательной и судебной властями. Судебная система слаба и не может бороться с повсеместной коррупцией. Правозащитными организациями документально фиксируются систематические нарушения свободы вероисповедания, слова, объединений и собраний. Большую тревогу вызывают

факты произвола при арестах, а также пытки арестованных с целью выбить из них признательные или изобличающие показания. Ситуация в этой области находится в поле зрения ООН, и согласно отчету специального докладчика ООН по проблеме пыток, подготовленному на основании множества свидетельских показаний, полученных им в ходе сбора фактического материала, пытки и подобные им случаи негуманного обращения носят в Узбекистане систематический характер.

В Центральной Азии Узбекистан занимает стратегическое положение. Находясь в самом сердце Евразии, имея большое население и относительно хорошо развитую сеть транспортного сообщения, страна занимает важнейшее место во внешней торговле своих соседей по региону, особенно Киргизской Республики и Таджикистана. Одновременно с этим, Узбекистан сам и окружающие его соседи не имеют выхода к морю. Сопредельные с Узбекистаном государства в той или иной мере подвержены политической и экономической нестабильности, а каналы выхода Узбекистана на международные рынки во многом перекрыты физическими и политическими барьерами. Реакцией Узбекистана на ощущаемую им угрозу своей безопасности стало закрытие экономики страны. Однако ЕБРР убежден, что региональный подход к реализации совместных действий в ряде конкретных областей сулит значительные выгоды всем странам региона. В качестве примеров таких перспективных областей можно привести энергетику, гидроресурсы и региональную систему транспортного сообщения.

В мае 2003 года Узбекистан станет местом проведения годового собрания ЕБРР, которое состоится вскоре после утверждения стратегии деятельности ЕБРР для страны. Власти обязались обеспечить свободный проезд на годовое собрание его участникам и гостям, в том числе представителям НПО и СМИ, приезжающим по приглашению ЕБРР. Годовое собрание должно стать форумом для открытого обсуждения вопросов. ЕБРР надеется, что проведение публичной и открытой дискуссии даст возможность властям Узбекистана глубже осознать минусы его нынешнего политического курса для собственного народа и для Центральной Азии в целом, а также те значительные плюсы, которые сулит более открытый подход.

Поэтому, согласно своей действующей сегодня стратегии ЕБРР планирует и далее вести активный политический диалог с правительством Узбекистана по вопросам будущего курса политических и экономических реформ в стране. Будучи убежденным в том, что Узбекистану необходимо предпринять ряд важнейших шагов, чтобы поставить страну на путь неуклонного движения в сторону многопартийной демократии и рыночной экономики, ЕБРР будет следить за ходом достижения страной следующих контрольных показателей.

#### *В политической сфере*

- Обеспечить в более широких масштабах политическую открытость системы и свободу СМИ. Заключение представителя ОБСЕ по свободе СМИ относительно положения дел в этой области может стать важным мерилom реального прогресса, достигнутого страной.
- Привлечь разнообразные группы населения к участию в политической жизни. Основными элементами этого могут стать регистрация и свободная деятельность независимых местных НПО, в том числе занимающихся вопросами построения правового государства (соблюдения принципа верховенства закона) и охраны прав человека.

- Улучшить положение с уважением прав человека в стране. Это предполагает участие властей в реализации рекомендаций, которые в марте 2003 года будут подготовлены Комиссией ООН по правам человека на основании отчета специального докладчика ООН по проблеме пыток.

#### *В экономической сфере*

- Принять дальнейшие меры по устранению пока еще остающихся перекосов валютно-обменного режима и достижение конвертируемости по текущим операциям, а также выполнить недавно одобренные меры по либерализации системы госзаказа в сельском хозяйстве.
- Создать в экономике реальную конкурентную среду, в том числе путем устранения дискриминационных барьеров во внешней торговле, улучшения условий для прихода на рынок новых участников из числа местных предпринимательских структур с защитой их имущественных прав, ускорения процесса приватизации посредством продажи хотя бы нескольких крупных предприятий, а также путем принятия решительных мер по увеличению притока прямых иностранных инвестиций.
- Принять программу реформирования банковской системы страны и приступить к ее реализации в целях перевода процесса кредитования полностью на рыночные начала и создания основ для приватизации главных государственных банков.
- Добиться наглядного прогресса в корректировке тарифов на услуги предприятий коммунального хозяйства в целях вывода их на уровни окупаемости издержек, причем в первую очередь в секторе энергетики.

В течение года ЕБРР проведет обзор хода выполнения стратегии по Узбекистану в рамках обновления ее содержания, и результаты обзора будут тщательно проанализированы Советом директоров. Если в этих областях не будет достигнуто никакого прогресса, объемы новых инвестиций как в частный, так и в государственный сектора будут ограничены в период действия настоящей стратегии. Перспективы освоения Узбекистаном имеющегося у него экономического потенциала зависят исключительно от проведения им экономических и политических реформ, что в свою очередь позволит ЕБРР привлечь дополнительные финансовые ресурсы для поддержки страны. ЕБРР будет и далее делать особый акцент на развитие частного сектора в соответствии со своим мандатом.

#### **Из вышеизложенного вытекают приведенные ниже приоритеты деятельности**

##### **i) Поддержка частных инвестиций и предпринимательства**

Для развития малых и средних предприятий (МСП) ЕБРР рассмотрит возможность открытия новой кредитной линии по каналам местных банков, а также реализации дополнительных проектов по линии механизма прямого инвестирования. Хотя в марте 2003 года разница между официальным курсом и курсом параллельного рынка снизилась до 20%, ЕБРР будет и далее финансировать только те МСП, которые могут обеспечивать рентабельность своей деятельности, не пользуясь выгодами, которые несет доступ к субсидированному курсу СКВ. ЕБРР будет по-прежнему заниматься реализацией

своей программы микрокредитования, предоставляя таким образом микропредприятиям уникальные каналы привлечения кредитных ресурсов. Одним из дополнительных аспектов работы ЕБРР станет дальнейшее расширение масштабов программы содействия развитию торговли путем организации страхования определенной доли суммы убытков по линии Центрально-азиатского механизма распределения рисков, утвержденного Советом директоров ЕБРР в июле 2002 года. В силу ограниченности возможностей для получения дополнительных государственных гарантий адресные мероприятия по подключению к таким программам новых банков-партнеров будут планироваться с учетом кредитоспособности данных организаций. Выделяемые ЕБРР средства финансирования МСП будут дополнены программами санации предприятий (ТАМ) и деловых консультативных услуг (БАС), реализуемыми с помощью ресурсов доноров.

До введения конвертируемости сума финансирование частного сектора в более крупных объемах будет концентрироваться на предприятиях с достаточным экспортным потенциалом для получения валютной выручки, необходимой для покрытия затрат на импорт и обслуживания заимствований в СКВ. Такие возможности будут открываться вероятнее всего в области модернизации процессов первичной переработки сырья, где уже существуют действующие по общим стандартам международные рынки, например, рынки металлов и текстиля, а также там, где благодаря своей дешевой рабочей силе Узбекистан может стать конкурентоспособным на международной арене. Ввиду сложных условий своей деятельности ЕБРР стремится налаживать сотрудничество со спонсорами, имеющими более близкие связи со страной. При выборе таких спонсоров в качестве своих партнеров ЕБРР будет в обязательном порядке уделять должное внимание проблемам корпоративного управления и прозрачности.

ЕБРР по-прежнему готов рассмотреть возможность оказания поддержки государственной программе приватизации, но прямое финансирование с его стороны таких предприятий будет и далее зависеть от желания компетентных спонсоров вложить капитал в страну. Как показал опыт последних лет, пока не произойдет существенного улучшения инвестиционного климата, на активный интерес со стороны таких иностранных инвесторов рассчитывать вряд ли можно.

## **ii) Усиление финансовых институтов**

Приходится констатировать, что финансовая система в Узбекистане все еще весьма тесно завязана на реализуемую правительством страны государственную инвестиционную политику, отдельные аспекты которой в экономическом плане носят сомнительный характер. Чтобы Узбекистан мог решительно встать на путь либерализации рынка и структурных реформ, банковскую систему нужно очень во многом менять - освободиться от огромного портфеля сомнительных кредитов и кредитов под государственные гарантии, перенацеливать политику кредитования на частный сектор. ЕБРР готов поддержать этот процесс путем оказания содействия в приватизации отдельных банков страны и уже начал оказывать техническую помощь Асака-банку в подготовке его к предстоящей приватизации. Планируемые политические меры в отношении существующего кредитного портфеля будут тесно координироваться со Всемирным банком, который консультирует правительство страны по общим вопросам приватизации и реструктуризации банков.

По каналам своих кредитных линий ЕБРР будет и далее сотрудничать с банковской системой страны и обеспечит выделение средств технического содействия на цели институционального развития для оплаты иностранных банковских советников, занимающихся вопросами повышения квалификации специалистов по кредитованию, улучшения документооборота и корпоративного управления. Расширение масштабов кредитных линий и программ микрокредитования и подключение к ним новых банков-участников поможет стимулировать конкуренцию на финансовом рынке страны.

### **iii) Значение инфраструктуры**

ЕБРР учитывает важнейшее значение инфраструктуры в улучшении условий для выхода на рынок частных предприятий и повышении конкурентоспособности экономики. Важнейшими из "узких мест" инфраструктуры в этом отношении являются транспорт, коммунальное хозяйство и энергетика. В период действия предыдущей стратегии ЕБРР уже оказывал большую поддержку в развитии транспорта. Энергетика, которая станет важным направлением деятельности ЕБРР в государственном секторе, в настоящий момент представляет собой источник существенного квазيبюджетного дефицита, и нацеленность ЕБРР на достижение окупаемости издержек самым непосредственным образом обеспечит экономию государственных ресурсов. ЕБРР будет и далее вести работу с муниципальными образованиями по вопросам удаления отходов и водоснабжения и готов оказать содействие в приватизации телекоммуникаций, если правительство решит продолжать работу по данному проекту. Вместе с тем при реализации всех его проектов в государственном секторе ЕБРР будет действовать осторожно ввиду медленных темпов выполнения некоторых из существующих проектов и возникших с ними сложностей, а также ограниченности потенциала обслуживания нового внешнего долга.

ЕБРР будет и далее обеспечивать соблюдение природоохранных процедур применительно ко всем его операциям в Узбекистане с включением в кредитные договоры - по мере целесообразности - планов природоохранных мероприятий действий для решения выявленных в ходе предпроектных обследований проблем.

ЕБРР будет по-прежнему поддерживать тесные связи с другими международными финансовыми организациями и международным сообществом в целом в деле выработки общей позиции по оказанию действенной помощи в подготовке согласованных политических рекомендаций для правительства страны.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АМР США	Агентство международного развития США
АПК	Агропромышленный комплекс
БАС	Служба деловых консультаций
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВБ	Всемирный банк
ВВП	Внутренний валовой продукт
ВКХ	Водопроводно-канализационное хозяйство
ЕС	Европейский союз
ЖКХ	Исламское движение Узбекистана
ИДУ	Жилищно-коммунальное хозяйство
GSM	Глобальная система мобильной связи
КфВ	Кредитанштальт фюр Видерауфбан
МВФ	Международный валютный фонд
ММП	Микро- и малые предприятия
МОТ	Международная организация труда
МПИ	Механизм прямого инвестирования
МСП	Малые и средние предприятия
МСФО	Международный стандарт финансовой отчетности
МФК	Международная финансовая корпорация
МФУ	Международное финансовое учреждение
МЧР	Механизм чистого развития
НПЗ	Нефтеперерабатывающий завод
НПО	Неправительственная организация
НППМ	Национальный план природоохранных мероприятий
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОПР	Отдел правовой реформы ЕБРР
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ППИ	Прямые иностранные инвестиции
ППМ	План природоохранных мероприятий
ПРООН	Программа развития ООН
ПСРТ	Программа содействия развитию торговли
ПУФ	Прототип Углеродного фонда
СКВ	Свободно конвертируемая валюта
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
СП	Совместное предприятие
СПС	Соглашение о партнерстве и сотрудничестве
ТАМ	Санация предприятий
Тасис	Техническая помощь для стран СНГ
ТРАСЕКА	Транспортный коридор Европа – Кавказ – Азия
УЖД	Узбекские железные дороги
ФУ	Финансовые учреждения
ЦБУ	Центральный банк Узбекистана
ЮНЕП	Природоохранная программа ООН

## II. СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ

### 1. ПОРТФЕЛЬ ЕБРР

#### 1.1.1 Обзор деятельности ЕБРР по настоящее время

Вплоть до 1999 года объем операций ЕБРР в Узбекистане был самым высоким среди центрально-азиатских стран. Хотя действующий портфель ЕБРР в Узбекистане по-прежнему остается одним из крупнейших в Центральной Азии, все же с 2000 года ассигнования ЕБРР в Казахстане стали превышать объем его ассигнований в Узбекистане. Это во многом обусловлено трудностями макроэкономического характера и неблагоприятным инвестиционным климатом, который сложился в Узбекистане в последние годы.

ЕБРР относится к числу крупнейших финансовых партнеров Узбекистана (кредиты и вложения в акции) и располагает там диверсифицированным портфелем. Значительная доля средств ЕБРР направлена в поддержку финансовых учреждений (34%), сектора природных ресурсов (27%) и транспортной системы (23%). Финансирование осуществляется главным образом в форме кредитования (95% портфеля), а на вложения в акционерные капиталы приходится лишь 31 млн. евро. Текущий коэффициент<sup>14</sup> освоения средств высок – 84%.

В 2002 году объем сделок составил 34 млн. евро, в том числе программа содействия торговле - 22 млн. евро, кредитование микро- и малых предприятий (ММП) - 9 млн. евро, компания "Узбекский лизинг" - 2 млн. евро и проект прямого инвестирования - 0,5 млн. евро, причем операции с государственной гарантией составили в 9 млн. евро, а без государственной гарантии - 23 млн. евро. Все эти операции классифицируются по частному сектору.

Таблица 1. Узбекистан: обзор деятельности ЕБРР по настоящее время

	№.	Общая стоимость проектов (млн. евро)	Средства финансирования ЕБРР (млн. евро)	Доля ассигнованных средств (%)	Доля выплаченных средств (%)
Кредиты	-	-	611	-	-
Вложения в акционерные капиталы	-	-	31	-	-
Частный сектор	-	-	54 %	-	-
Государственный сектор	-	-	46 %	-	-
Энергоэффективность	1	27	15	2	44
Природные ресурсы	3	506	175	27	100
Энергетика	1	45	28	4	85
Финансовые учреждения	7	271	221	34	76
Общепромышленные отрасли	3	135	39	6	100
Муниципальная и экологическая инфраструктура	1	47	19	3	40
Транспорт	3	245	145	23	57
Всего	19	1277	642	100%	84%

1. Сумма выбранных средств ассигнований, деленная на общую сумму ассигнований.

## 1.1.2 Оценка выполнения предыдущей стратегии

Согласно прежней стратегии (BDS/UZ/01-1 (окончательный вариант) от 28 марта 2001 года) ЕБРР вел свою деятельность по трем главнейшим направлениям: i) поддержка частного предпринимательства, ii) укрепление финансовых учреждений и iii) поддержка жизненно важных участков инфраструктуры. В стратегии также ставилась цель активизировать политический диалог и применять выборочный подход к операциям ЕБРР в государственном секторе с целью поддержки проектов, демонстрирующий особенно мощный эффект воздействия на процесс перехода, поскольку в деле реализации экономических и политических реформ ощутимого прогресса не наблюдалось.

Тот факт, что правительство не смогло убедительно продемонстрировать свою приверженность проведению коренных и ориентированных на рынок экономических реформ, лишает Узбекистан привлекательности в глазах частных инвесторов и таким образом уменьшает возможности ЕБРР оказывать поддержку развитию частного сектора помимо уже открытых для малых и средних предприятий. Тем не менее, в период действия стратегии ЕБРР подписал четыре проекта в частном секторе: один проект прямого инвестирования "СеалМаг", два проекта по линии новой японско-узбекской программы развития малого бизнеса (Я-УПРМБ) с Хамкор-банком и Пахта-банком и один проект по поддержке небанковских финансовых учреждений с Узбеклизингом.

Что касается поддержки, которую ЕБРР оказывает процессу приватизации и финансирования частного сектора, то им поддерживались тесные контакты с правительством в процессе отслеживания хода выполнения приватизационной программы. В частности, ЕБРР стремился выявить перспективы новой деятельности, особенно в связи с приватизацией Узбектелекома и предприятий обрабатывающей промышленности. Однако ЕБРР не удалось добиться сколь-нибудь существенного прогресса в достижении своих целей в области приватизации. Хотя в этот период и был подписан проект "СеалМаг", общеинвестиционная обстановка не способствовала привлечению ПИИ, и ЕБРР, равно как стратегические иностранные инвесторы, не нашли области применения для своих инвестиций (см. раздел 2 об условиях операционной деятельности).

Как особо важный факт следует упомянуть расширение деятельности ЕБРР по МСП/ММП, которая теперь охватывает микро- и малые предприятия, поскольку именно они помогают активизации усилий по продолжению экономической реформы и способствуют созданию вне государственного сектора столь необходимых стране рабочих мест. Включение Хамкор-банка и Пахта-банка в число банков-партнеров позволило им нарастить свой потенциал кредитования ММП и привело к оживлению конкуренции в банковской системе.

В период действия стратегии успешно работали кредитные линии для МСП (средства по I и II линиям полностью выделены и в значительной степени освоены), что стало важным источником поступления иностранной валюты для МСП. Благодаря этим операциям ЕБРР продолжал оказывать поддержку предпринимательской деятельности и укреплению финансового сектора, направляя средства технического сотрудничества (ТС) на цели институционального развития. Кроме того, активное использование ПСРТ в

период реализации стратегии стало стимулом для развития торговли в частном секторе и приобретению банками-партнерами навыков и квалификации в области финансирования торговых сделок. ЕБРР также помогал укреплению небанковского финансового сектора, наращивая свое участие в Узбеклизинге, и оказывал помощь в совершенствовании законодательства о лизинге.

В государственном секторе ЕБРР смог добиться ощутимых сдвигов в реализации реформ, что стало возможным благодаря его инвестициям в отраслях энергетики и транспорта. При выполнении проекта реконструкции системы централизованного теплоснабжения в Андижане и проведения реформ ЕБРР включил в кредитное соглашение обязательства заемщика относительно привлечения частного сектора к участию в управлении компанией, коммерциализации ее деятельности и изменения системы тарифообразования. Проектом также предусматривалась разработка соответствующих схем субсидирования в целях сведения к минимуму социальных последствий корректировки тарифов. Эти обязательства заемщик исполняет. Что же касается проекта модернизации локомотивного парка, то участие ЕБРР привело к организационным переменам, в результате которых УЖД были переведены на коммерческие условия работы, а непрофильные производства отпочковались и стали самостоятельными организациями. Это стало возможным благодаря реализации первого проекта по созданию новой компании и независимого органа регулирования железнодорожного транспорта. Эти проекты осуществлялись в соответствии с ориентацией ЕБРР на создание жизненно важной инфраструктуры, как это предусматривалось предыдущей Стратегией.

Действуя в тесном сотрудничестве с другими МФУ, ЕБРР активизировал политический диалог по проблемам макроэкономики и структурных реформ. В период действия стратегии президент ЕБРР неоднократно посещал Узбекистан и встречался с президентом Каримовым с целью обсуждения экономических и политических реформ. Другие руководители из состава старшего управленческого звена также встречались с высшими должностными лицами страны и обсуждали с ними приоритеты реформы в областях макроэкономики и торговой политики, а также реформы в финансовом секторе и инфраструктуре. В августе 2000 года ЕБРР совместно с МВФ, АБР и ВБ принимал участие в двухдневном семинаре, где при участии руководителей ведущих министерств обсуждались последующие этапы реализации экономической реформы.

## **1.2 ЭФФЕКТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПОРТФЕЛЯ ЕБРР НА ПРОЦЕСС ПЕРЕХОДА И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ**

### **1.2.1 Влияние на процесс перехода сегодня**

Согласно ретроспективному анализу воздействия на переходный период (2001 год), эффект воздействия ЕБРР на переходный процесс в Узбекистане оказался "в пределах расчетного" и был зафиксирован на нижнем общем уровне динамики процесса перехода. Это подчеркивает тот факт, что вялость темпов реформ сдерживала и продолжает сдерживать потенциал ЕБРР помогать переходному процессу. С точки зрения секторальных подкатегорий, классификация "в пределах расчетного" приложима к портфелю проектов ЕБРР в финансовом секторе, а также к его портфелю проектов в промышленности и торговле, в то время как ему удалось добиться более значительного, чем

ожидалось, эффекта воздействия на процесс перехода в секторе инфраструктуры. Это соответствует общим показателям хода реформ в Узбекистане, где именно в области инфраструктуры отмечен несколько более осязаемый прогресс (показатель Узбекистана соответствует среднему уровню по СНГ), чем в секторе предприятий или в финансах (где Узбекистан намного отстает от средних показателей по СНГ).

### ***Финансовая система, МСП и ММП***

К настоящему времени ЕБРР выделил 221 млн. евро финансовому сектору Узбекистана. Программа открытия кредитных линий для МСП (I и II) оказала значительное воздействие на процесс перехода в плане развития финансового сектора и МСП. Она стала одним из немногих эффективных источников финансирования малых и средних предприятий Узбекистана, поскольку местные банки не могут предоставить долгосрочного финансирования. Благодаря этим проектам участвующие в них банки повысили квалификацию своих специалистов по оценке кредитоспособности своих заемщиков, а также усилили потенциал МСП в области подготовки бизнес-планов. Во всех случаях опыт, накопленный подразделениями МСП, имевшими дело с кредитной линией ЕБРР, был распространен среди других кредитных подразделений банков-участников. Кроме того, ЕБРР поставил себе целью подключить к кредитным линиям для МСП новых участников и тем самым поощрять конкуренцию в банковской системе Узбекистана. Успех этой программы стал одним из основных факторов дальнейшего привлечения финансирования со стороны других международных и частных финансовых учреждений (см. также раздел 3.2.1).

Что касается микро- и малых предприятий (ММП), то в апреле 2001 года ЕБРР приступил к "пилотному этапу" реализации Японско-узбекской программы развития малого бизнеса (Я-УПРМБ), которая предусматривала, что местные банки задействуют собственные ресурсы, в то время как ЕБРР обеспечит институциональное развитие. В мае 2002 года ЕБРР приступил к реализации «полномасштабной» программы, в которую входят валютные кредитные линии объемом до 20 млн. долл. США, открытые для банков-участников. В качестве новой инициативы ЕБРР подписал с МФК соглашение о сотрудничестве на 45 млн. долл. США в целях создания фонда инвестиционного сотрудничества для совместного финансирования проектов ММП в Центральной Азии.

ЕБРР вложил капитал в акции трех финансовых учреждений страны - Узбеклизинг, АБН АМРО и Уздэу-банк. Несмотря на их небольшие размеры, оба этих банка оказали осязаемое воздействие на сектор благодаря своему демонстрационному эффекту и обострили конкуренцию, особенно за клиентов из частного сектора. Они работают без государственных гарантий и не участвуют в директивном кредитовании. Кроме того, ЕБРР организовал программу содействия развитию торговли (ПСРТ) для поддержки экспортеров и импортеров силами местных банков-участников.

### ***Сектор природных ресурсов***

С 1993 года ЕБРР выделил в совокупности 165 млн. долл. США, в том числе по компонентам А/Б кредита, золотодобывающему предприятию "Зарафшан-Ньюмонт". Этот проект стал одним из самых эффективных, самых

низкозатратных в мире производств по измельчению и промывке золотой руды, причем функции оперативно-управленческого контроля остались в руках компании "Ньюмонт". СП внедрило надлежащие экологические стандарты по технологии кучного выщелачивания. По сути, под этот проект разрабатывалась большая часть законодательства Узбекистана о добыче полезных ископаемых. Это одно из немногих СП, которое до такой степени отвечает интересам как узбекской стороны, так и иностранного инвестора, что в него вложен дополнительный капитал.

ЕБРР способствовал обретению Узбекистаном потенциала самодостаточности в области нефти и нефтепродуктов, профинансировав на 90 млн. долл. США реконструкцию Ферганского нефтеперерабатывающего завода (НПЗ). Работа по реконструкции НПЗ предусматривала монтаж установки по очистке нефти от серы для производства более чистых нефтепродуктов. Это позволило заводу перейти на переработку местной сырой нефти с высоким содержанием серы, добыча которой была начата за несколько лет до этого. Проведенные мероприятия позволили заводу ввести меры по охране окружающей среды и технике безопасности, которые значительно повысили стандарты работы НПЗ в этом отношении. Благодаря проекту правительство согласилось на подготовку программы по разделению нефтегазового холдинга на два отдельных предприятия с перспективой их последующей приватизации.

### ***Инфраструктура***

В области энергетики ЕБРР выделил 28 млн. долл. США на работы по повышению мощностей Сырдарьинской электростанции и занимался вопросами коммерциализации данного сектора в целях его дальнейшей приватизации. ЕБРР вел с правительством страны активный диалог по вопросам реформирования энергетики. Благодаря проекту электростанция превратилась в СП, ставшее образцом для расчленения и акционирования всех предприятий энергетики Узбекистана. ЕБРР предоставил средства технического сотрудничества для целей институционального развития в интересах усовершенствования бухгалтерского учета и рационализации системы тарифообразования в электроэнергетике.

ЕБРР занимается проблемами воздушного транспорта Узбекистана, участвуя в проекте реконструкции Ташкентского аэропорта стоимостью 36 млн. долл. США. Аэропорт - важный перевалочный пункт для пассажиров, летящих из Европы в Южную Азию, и канал привлечения туристов в Узбекистан.

В области железнодорожного транспорта ЕБРР вместе с АБР профинансировал проект оказания помощи УЖД в разработке программы реконструкции и первоочередных инвестиций. ЕБРР подписал с УЖД кредит на 40 млн. долл. США на проект по обновлению грузовой тяги и вопросам управлению. Проектом предусматривается финансирование модернизации парка локомотивов путем закупки новых грузовых электровозов, а АБР выделил 70 млн. долл. США на ремонт железнодорожного полотна. В развитие этого проекта ЕБРР также профинансировал проект модернизации дизельных докомотивов. УЖД является важным компонентом транснационального коридора – Транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), связывающего Центральную Азию с мировой экономикой (см. также раздел 1.1.2).

В жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ) ЕБРР профинансировал проект реконструкции системы сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте. Это первый проект, который будет финансироваться за счет внешних средств, и осуществляться муниципалитетом Ташкента. Он ставит себе целью укрепить институциональный потенциал предприятий ЖКХ. Согласно условиям предоставления кредита, была поднята плата за сбор отходов и сделаны первые шаги к переводу сбора и удаления отходов в двух районах Ташкента на подряд путем организации для этого конкурсных торгов.

ЕБРР профинансировал проект повышения эффективности системы централизованного теплоснабжения Андижана. Проектом предусматривается получение мощного эффекта воздействия на процесс перехода путем привлечения частного сектора к управлению компанией, к коммерциализации ее деятельности и реформирования системы тарифообразования. Проектом также предусмотрена проработка оптимальных вариантов субсидирования с целью сведения к минимуму социальных последствий корректировки тарифов. Кроме того, данный проект является первым прямым выходом ЕБРР на рынки торговли углеродными очками через созданный в соответствии с Киотским протоколом 1997 года механизм чистого развития (МЧР)<sup>2</sup>. Комитет инвесторов прототипа Углеродного фонда<sup>3</sup> одобрил покупку квот сертифицированных сокращений выбросов, образовавшихся благодаря этому проекту.

### ***Обрабатывающая промышленность частного сектора***

По состоянию на сегодняшний день ЕБРР добился небольших результатов в финансировании предприятий обрабатывающей промышленности и получении эффекта воздействия на переходный процесс. Из шести инвестиционных проектов ЕБРР в частном секторе два оказались неудачными.

Самой крупной инвестиционной операцией ЕБРР в производственной сфере стало предоставление кредита текстильному комбинату по выпуску шерстяных изделий и пряжи, который, как ожидалось, будет работать, в основном, на местном сырье (шерсть) и сбывать свои изделия за рубежом. Вместо этого он стал ввозить по высоким ценам большую часть сырья и реализовывать его на товарной бирже. Иностранный спонсор репатриировал доходы от экспорта к себе в страну и более года отказывался предоставлять оборотные средства, в результате чего проектный объект несколько месяцев назад попросту встал. Сейчас ЕБРР совместно с НБУ работает с потенциальным новым инвестором над возобновлением проекта.

Другой проект вложения капитала в акции завода по производству кирпича и строительных материалов оказался неудачным. Основная причина этого – переоценка спроса на высококачественный кирпич и неоправдавшиеся надежды на государственный заказ, который, как предполагалось, должен был обеспечить коммерческую рентабельность проекта. Вдобавок отсутствие каналов привлечения СКВ, необходимой для покрытия затрат на импорт, не позволило

---

<sup>2</sup> Механизм, позволяющий промышленным предприятиям развитых стран получать углеродные очки путем финансирования в развивающихся странах проектов по снижению выбросов загрязнителей.

<sup>3</sup> Комитет состоит из представителей частных компаний и правительств, призванных одобрять сделки по МЧР.

освоить выпуск дополнительной продукции. Производство было остановлено, предприятие пришлось взять под охрану и законсервировать до лучших времен, чтобы избежать процедуры банкротства и ликвидации. Муниципалитет Ташкента согласился приобрести, с помощью правительства, иностранные акции фабрики.

### **1.2.2 Финансовые показатели действующего портфеля ЕБРР**

Все проекты, осуществляемые в частном секторе, равно как проекты, обеспеченные государственной гарантией, работают успешно. Из более крупных проектов частного сектора результативно работают СП "Зарафшан-Ньюмонт" и кредитные линии без государственных гарантий. Однако другим частным проектам в производственной сфере приходится нелегко.

В нынешней экономической ситуации сложность оценки качества портфеля заключается в том, что трудно прогнозировать потенциальное воздействие унификации валютных курсов. Расходы в национальной валюте на обслуживание долга по проектам в целом будут возрастать по мере ослабления сума по отношению к доллару США. Что касается вложений в акционерный капитал (5% портфеля ЕБРР), то здесь есть риск того, что при нынешнем инвестиционном климате возможности выхода из капитала будут ограничены.

### **1.2.3 Привлечение средств софинансирования**

ЕБРР делал упор на софинансирование проектов, стимулирующих развитие регионального сотрудничества. К их числу относятся совместные с АБР проекты оказания поддержки УЖД (см. раздел 1.2.1) и проект модернизации региональной сети электропередачи, который сейчас находится в стадии разработки. ЕБРР также участвовал в софинансировании проектов в финансовом секторе (МСП, АБН-АМРО, Узбеклизинг и т.д.). Однако, учитывая отсутствие у иностранных инвесторов интереса к стране, привлечение средств коммерческого софинансирования по-прежнему остается непростым делом.

### **1.2.4. Извлеченные уроки**

Инвестиционная обстановка является важным элементом процесса привлечения в страну прямых иностранных инвестиций. Проводимая узбекскими властями политика не способствует улучшению инвестиционного климата, что привело к сокращению притока ПИИ в Узбекистан.

Применение множественного курсового режима породило перекосы и негативно сказалось на внешней торговле. ЕБРР необходимо учитывать эти перекосы при оценке экономической и финансовой отдачи от проектов и степени проектных рисков. Проблемы, возникшие с двумя частными производственными проектами подчеркивают, среди прочего, те аспекты, которые нуждаются в изменениях для того, чтобы частное предпринимательство стало эффективным и прибыльным занятием. Эти уроки продемонстрировали всем участникам этих проектов те трудности, которые связаны с реализацией бизнес-планов и с разработкой надежных финансовых прогнозов в странах, находящихся на начальных этапах переходного процесса.

Кредитные линии для МСП оказались успешными как с точки зрения поддержки МСП в Узбекистане, так и в плане укрепления банковского сектора с помощью мер институционального развития и внедрения конкуренции. Несмотря на перекосы в обменных курсах, МСП вносят важный вклад во внедрение культуры предпринимательства, а кредитные линии продолжают неплохо функционировать в условиях весьма существенной корректировки курсового режима.

Узбекистан готов сотрудничать с ЕБРР в деле реформирования государственной инфраструктуры, и ЕБРР способен добиться эффекта воздействия на процесс перехода в этой области. Однако процесс реализации и наращивания эффективности кредитов может оказаться медленным, и при разработке проектов необходимо уметь выбирать между стремлением к получению более высоких показателей эффекта воздействия и учетом рисков, связанных с достижением таких показателей.

### **1.3. ПОРТФЕЛЬНЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ**

За последние два года в основном из-за отсутствия частных инвесторов и с учетом подписания крупного проекта в области государственного транспорта, портфельное соотношение частных и государственных проектов претерпело изменения. В конце 2002 года оно составляло 54/46. Новая стратегия отражает усилия ЕБРР по поощрению потенциального финансирования частного сектора (финансовый сектор и МСП), продолжая при этом в выборочном порядке операции в государственном секторе. Однако, учитывая сложную инвестиционную обстановку, надежды на быстрое улучшение портфельного коэффициента невелики.

## **2. УСЛОВИЯ ОПЕРАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **2.1 ОБЩИЙ ХОД ПРОЦЕССА РЕФОРМ<sup>4</sup>**

Продвижение Узбекистана по пути экономических реформ шло вялыми темпами и в последние два года давало сбои. Примерно с 2000 года правительство страны стало проводить в жизнь более жесткую макроэкономическую политику, предусматривающую сокращение объема внешних заимствований и постепенное понижение официального обменного курса до уровня, близкого к курсу параллельного рынка. Отменен ряд ограничений на валютно-обменные операции, и начато реформирование системы государственного заказа в сельском хозяйстве. Однако эти успехи частично сведены на нет новым проявлением вмешательства со стороны государства, на этот раз в области внешней торговли. В результате этого экономика не смогла позитивно отреагировать на ход реформ в плане

---

<sup>4</sup> Приводимые в настоящем разделе данные взяты из различных источников, включая сообщения правительства Узбекистана, ВБ, МВФ и отдела статистики журнала "Экономист". Узбекистан остается одной из стран с переходной экономикой, где особенно трудно получить доступ к экономической информации. Он не соблюдает стандарты МВФ по распространению информации и не имеет собственного сайта в Международной финансовой статистике. Данные за 2001 и, особенно, 2002 годы получены непосредственно от узбекских властей или отражают предварительные оценки, подготовленные сотрудниками ЕБРР. Они не всегда полностью совпадают с данными за прошлые годы, которые взяты из опубликованных документов МВФ и ВБ.

увеличения предложения, и показатели экономического роста и уровня жизни так и не повысились. В то же время объем имеющихся у государства ресурсов на реализацию его государственной инвестиционной программы и на финансирование социальной сферы сокращается, что делает еще больше настоятельной необходимость создания более благоприятных условий для развития частного сектора.

### **2.1.1 Политические условия**

См. приложение 1.

### **2.1.2 Социальные условия**

Узбекистан - одна из беднейших в СНГ стран: в 2001 году доход на душу населения в стране составлял всего 370 долл. США по официальному обменному курсу<sup>5</sup>. В пересчете по паритету покупательной способности, в 1999 году ВВП на душу населения равнялся примерно 2700 долларов США, что выше уровня Киргизской Республики и Таджикистана, однако он по-прежнему остается одним из самых низких показателей в СНГ<sup>6</sup>. Подобно многим другим бедным странам СНГ, Узбекистан располагает огромной рабочей силой на селе (примерно половины всей рабочей силы), и именно там и сосредоточено бедное население страны.

Если сравнивать его с другими странами региона, Узбекистан до сих пор не знал той крайней нищеты, которую можно наблюдать в некоторых других бедных странах СНГ. Его национальный показатель бедности в 27,5% ниже аналогичных показателей большинства других стран Центральной Азии, хотя сопоставимые международные данные отсутствуют. Продолжительность жизни в стране остается на одном и том же уровне – чуть ниже 70 лет с 1991 года, и является самой высокой среди центрально-азиатских стран.

Официальная безработица в 2001 году зафиксирована на уровне 0,6% (51 тыс. человек), хотя имеются данные, свидетельствующие о высоком уровне неполной занятости в промышленности. Последние пять лет занятость возрастала в основном в государственном секторе и на частных, неофициальных предприятиях, в то время как официальные показатели занятости в производственном секторе упали. Согласно расчетам потенциальное сокращение рабочих мест в промышленности и строительстве в связи с унификацией обменных курсов и открытием экономики составит порядка 150-250 тыс. человек, и таким образом уровень официальной безработицы может достичь 3%-4% от всей рабочей силы.

Узбекистан тратит большую, чем другие бедные страны СНГ, часть своего ВВП на образование (около 7% в 2001 году) и на социальные нужды (около 6%), что объясняется гораздо более крупным объемом государственных доходов в ВВП страны (28,2% в 2001 году и 25% ВВП в 2002 году). Однако эффективность

---

<sup>5</sup> Согласно официальной статистике, в 2002 году доход на душу населения в долларовом выражении и по официальному курсу оставался в целом на прежнем уровне. Приводимые в приложении 3 данные показывают доход на душу населения, рассчитанный по взвешенному обменному курсу, в результате чего в 2002 году на душу населения приходилось 308 долларов США.

<sup>6</sup> Данные взяты из проекта ИСР согласно публикации "Показатели мирового развития".

социальных затрат можно было бы значительно повысить, что особенно важно с учетом того, что с 1998 года доля доходов в ВВП постоянно сокращается, а реализация структурных реформ может лечь дополнительным бременем на государственный бюджет (см. раздел 2.2). Подобно другим странам с переходной экономикой, Узбекистан выделяет значительные средства на оплату работников систем образования и здравоохранения, и как следствие этого слишком мало средств остается на закупку нового оборудования, на профилактику заболеваний и на модернизацию учебных программ. В Узбекистане также существует практика социальных трансфертов, распределяемых советами старейшин на местном уровне (т.н. махалля), которая считается относительно эффективной с точки зрения оказания адресной помощи бедным. Однако такие трансферты очень невелики (0,9% ВВП в 2001 году) в сравнении с другими источниками дотаций для домашних хозяйств, включая дешевый газ, электроэнергию и льготы при оплате жилья. Эти льготы распределяются вне зависимости от потребностей<sup>7</sup> и в гораздо большей степени помогают богатым, а не малообеспеченным семьям. В рамках подготовки экономического меморандума страны (который сейчас обсуждается с узбекскими властями) ВБ недавно провел обзор работы системы социальных трансфертов. Если Узбекистан добьется достаточно впечатляющего прогресса, чтобы претендовать на получение от ВБ корректировочного кредита, будет проведен анализ государственных расходов страны.

### **2.1.3 Региональное сотрудничество**

В Центральной Азии Узбекистан занимает стратегическое положение. Находясь в самом сердце евразийского материка, имея большое население и относительно хорошо развитую сеть транспортного сообщения, страна играет важнейшую роль во внешней торговле своих соседей по региону, особенно Киргизской Республики и Таджикистана. Одновременно с этим и сам Узбекистан, и его соседи не имеют выхода к морю, в результате чего Узбекистан оказывается внутри двойного кольца государств. Сопредельные с Узбекистаном страны в той или иной мере подвержены политической и экономической нестабильности, а его каналы выхода на международные рынки во многом перекрыты физическими и политическими барьерами. Реакцией Узбекистана на ощущаемую им угрозу своей безопасности стало закрытие экономики страны от импорта из соседних стран, причем в последнее время он временно закрыл свои границы с Казахстаном и Киргизией. Однако ЕБРР убежден, что региональный подход к реализации совместных действий в ряде конкретных областей сулит значительные выгоды всем странам региона. В качестве примеров таких перспективных областей можно привести энергетику, гидроресурсы и региональную систему транспортного сообщения.

Следствием созданной при советской власти транспортной инфраструктуры и демаркации границ между бывшими советскими республиками стала их значительная взаимозависимость друг от друга. Например, чтобы не делать большого крюка при перевозке товаров в восточную часть Ферганской долины или из нее, узбекским товарам приходится следовать транзитом через Таджикистан. Для Киргизской Республики естественный торговый маршрут из ее части Ферганской долины ведет через Узбекистан, поскольку путь в Бишкек и на

---

<sup>7</sup> Например, преподаватели средних школ и вузов, а также медицинские работники в 2001 году получали 50-процентную скидку по всем коммунальным платежам (вода, газ, тепло и электроэнергия) на общую сумму в 32 млрд. сумов (примерно 30 млн. долл. США).

север страны преграждают высокие горы. Всем центрально-азиатским странам приходится прибегать к транзиту через третьи страны, чтобы выходить на мировой рынок и таким образом пользоваться плодами модернизации транспортных линий, ведущих из региона, и политическим сотрудничеством, позволяющим сократить расходы.

Кроме того, страны Центральной Азии зависят друг от друга и в области водопользования и энергетики. Киргизская Республика и Таджикистан – страны, где берут начало Сырдарья и Амударья, орошающие обширные хлопковые поля Узбекистана. В то же время обе страны истока зависят от Узбекистана и Казахстана в плане поставок топлива и электроэнергии в зимний период, поскольку в зимние месяцы мощность их ГЭС падает. Советские ирригационная и гидроэнергетическая отрасли отличались высокой степенью интеграции, и региональный обмен электроэнергией и гидроресурсами сохранился до сих пор. Однако сейчас он принял форму непрозрачных и крайне политизированных бартерных сделок, что ежегодно вызывает резкие скачки цен на эти ресурсы и перебои в их поставках. Переход на коммерческую систему региональной торговли энергоносителями дал бы значительный эффект, равно как и составление многолетнего плана распределения квот на водопотребление между странами в верховье и низовье рек наряду с разработкой требуемых компенсационных механизмов. Узбекистан во внутреннем плане уже сделал первый шаг в этом направлении, разработав систему оплаты водопотребления в городах, и теперь ему необходимо активизировать региональный диалог и заключить договор о водораспределении (см. ниже экологическую тематику).

#### **2.1.4 Правовые проблемы**

Хозяйственное законодательство Узбекистана в целом носит ограниченный характер по сфере его охвата, и его содержание изобилует противоречиями. Это особенно касается законов о залоге и банкротстве. До сих пор нет ясности с вопросами регистрации и принудительного взыскания залога, да к тому же занятие это дорогое. Кроме того, непоследовательно и нечетко прописаны, например, содержание ликвидационных процедур и очередность удовлетворения требований обеспеченных залогом кредиторов. Закон об акционерных обществах не обеспечивает соблюдение требуемых норм корпоративного управления и не защищает права миноритарных акционеров.

Ряд других законов сейчас находится в процессе принятия или пересмотра: например, действующее законодательство об аренде (лизинге), поправки к которому прояснят функции и обязанности как арендодателя, так и арендатора, и установит более четкие рамки для операций по лизингу. Подобные изменения призваны сделать лизинг более привлекательным финансовым инструментом, особенно для малого и среднего бизнеса.

Основными юридическими препятствиями для инвестиций ЕБРР и других частных инвесторов в Узбекистане являются: i) отсутствие эффективной системы регистрации и взыскания залога, ii) усложненные и порой противоречивые правовые нормы в сочетании с их неэффективным применением, iii) ограничения при обмене местной валюты на иностранную, iv) большая свобода, предоставленная чиновникам в деле толкования по собственному усмотрению вопросов практического применения законодательных положений. В дополнение

к этому, по-прежнему так и не ясно, готовы ли суды исполнять иностранные арбитражные решения в Узбекистане, как это предусмотрено взятыми страной обязательствами по Конвенции ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 1958 год). Следует поощрять усилия по созданию соответствующих институтов в данной области.

### **2.1.5 Проблемы борьбы с коррупцией**

Как и во многих других странах СНГ, коррупция представляет собой серьезную проблему для Узбекистана. Согласно индексу коррумпированности 2002 года, разработанному организацией «Трансперенси интернэшнл», страна получила 2,9 баллов и заняла 61-е место среди 102 стран. Само по себе это явилось шагом вперед по сравнению с 2,7 баллов в 2001 году, когда страна заняла 71-е место из 91 страны. Но и при таких рейтингах Узбекистан стоит выше Казахстана и России, однако гораздо ниже большинства восточноевропейских стран.

Другим источником сопоставления стран является обзор делового климата и показателей работы предприятий, совместно разработанный ЕБРР и ВБ для 26 стран с переходной экономикой и Турции. Согласно данному обзору, в Узбекистане, как и во многих других странах СНГ, бытует чиновничья коррупция – например, вымогательство у коммерческих предприятий «левых» платежей за подсоединение к коммунальному обслуживанию, за выдачу необходимых разрешений, за избавление от постоянных проверок и т.д. Наличие в стране большого числа разного рода официальных правил открывает большие возможности перед коррумпированными чиновниками. В то же время обзор отнюдь не свидетельствует, что уровень коррумпированности государственного аппарата в Узбекистане исключительно высок. В 2002 году средняя сумма взяток в сравнении с объемом продаж составила в Узбекистане 1,5%, тогда как средним показателем по СНГ является 1,95%. Более того, за последние два года использование операций с иностранной валютой в качестве основного источника получения нетрудового дохода значительно сократилось (см. раздел 2.2).

В Узбекистане действует довольно крупная "серая" экономика, хотя оценки ее колеблются в зависимости от источников. Согласно наиболее внушающим доверие расчетам, на ее долю приходится около 30% ВВП – столько же, сколько в Казахстане, но, скорее всего, несколько ниже типичного для стран Центральной Азии и Закавказья уровня. Власти признают реальность этой проблемы – в основном с налоговой точки зрения, поскольку уход предприятий в серую экономику приводит к сокращению налогооблагаемой базы. Однако при этом серая экономика выполняет немаловажную функцию «работодателя в последней инстанции», особенно в условиях ведения натурального хозяйства на селе. Значительный рост числа нелегально работающих в промышленности (см. ниже), отмеченный за последние годы, стал следствием недостатков делового климата страны и должен побудить власти к устранению барьеров на пути выхода МСП из тени. В то же время, недавние принятые государством меры по расширению налогооблагаемой базы путем принудительной регистрации всех «челноков» в налоговой полиции могут негативно сказаться на основном источнике заработка для значительной части населения.

## 2.1.6 Природоохранные проблемы

Узбекистан находится в тяжелом экологическом положении. Плохая организация труда и экстенсивный характер сельского хозяйства и, в частности, крупномасштабное, использующее большие объемы воды и химикатов производство хлопка, налаженное в советские времена, причинило серьезный вред здоровью населения и экологии бассейна Аральского моря. Отравление воздуха и воды пестицидами и минеральными удобрениями, применяемыми на хлопковых плантациях, равно как заражение воды в результате засоления почв из-за неэффективной ирригации (согласно оценкам, засолено свыше 50% орошаемых земель) – все это представляет собой угрозу здоровью людей. В сельской местности в качестве питьевой воды нередко используется загрязненная сточная вода с большим содержанием солей и концентрированных химикатов. Сток Амударьи и Сырдарьи, впадающих в Аральское море, отведен на орошение 88% сельхозугодий (один из самых высоких в мире показателей ирригации). Засоление привело к резкой деградации почвы, и Арал, некогда считавшийся четвертым по величине озером мира, резко уменьшился в размерах. ЮНЕП подсчитал, что сейчас его поверхность составляет лишь 25% того Арала, который существовал до начала отвода рек, предпринятого советской системой плановой экономики. Ключевым элементом улучшения экологической ситуации в сельской местности призвана стать сельскохозяйственная реформа и улучшение водопользования. Ценовые коррективы, которые приведут к росту цен на входе и выходе, будут способствовать сокращению потерь используемых ресурсов и экономии скудных гидроресурсов. Однако стабильное и долгосрочное решение проблемы водопользования может быть достигнуто только на региональном уровне.

Базовое природоохранное законодательство (Защищенные природные территории) принято в Узбекистане в 1993 году. Более конкретный закон о гидроресурсах и атмосфере принят в последние годы. Постоянно ведется работа по подготовке других законодательных актов. В одобренном правительством национальном плане природоохранных мероприятий (НППМ) определен целый ряд экологических проблем, в т.ч. ухудшение экологической ситуации в бассейне Аральского моря, опустынивание дельты Амударьи и ущерб, причиненный биоразнообразию.

Подход ЕБРР к вопросам окружающей среды в предстоящие два года будет основываться на его общей экологической стратегии по изысканию новых возможностей в этой области, равно как на стремлении смягчить потенциально вредное воздействие реализуемых им проектов на окружающую среду. Недавно ЕБРР разработал в стране два проекта модернизации систем централизованного теплоснабжения, что не только приведет, благодаря сокращению выбросов в атмосферу, к улучшению экологической обстановки на местах, но и улучшит социальные условия, а также уменьшит общий объем выбросов двуокиси углерода. Участие созданного Всемирным банком прототипа Углеродного фонда (ПУФ) в этих проектах позволит решить глобальные природоохранные проблемы и повысить их рентабельность. Делая упор на развитии МСП с привлечением для этого местных финансовых учреждений (ФУ), ЕБРР будет по-прежнему заниматься решением природоохранных проблем, проводя для этих целей подготовку персонала ФУ и мониторинг выполнения ими установочных положений по охране природы.

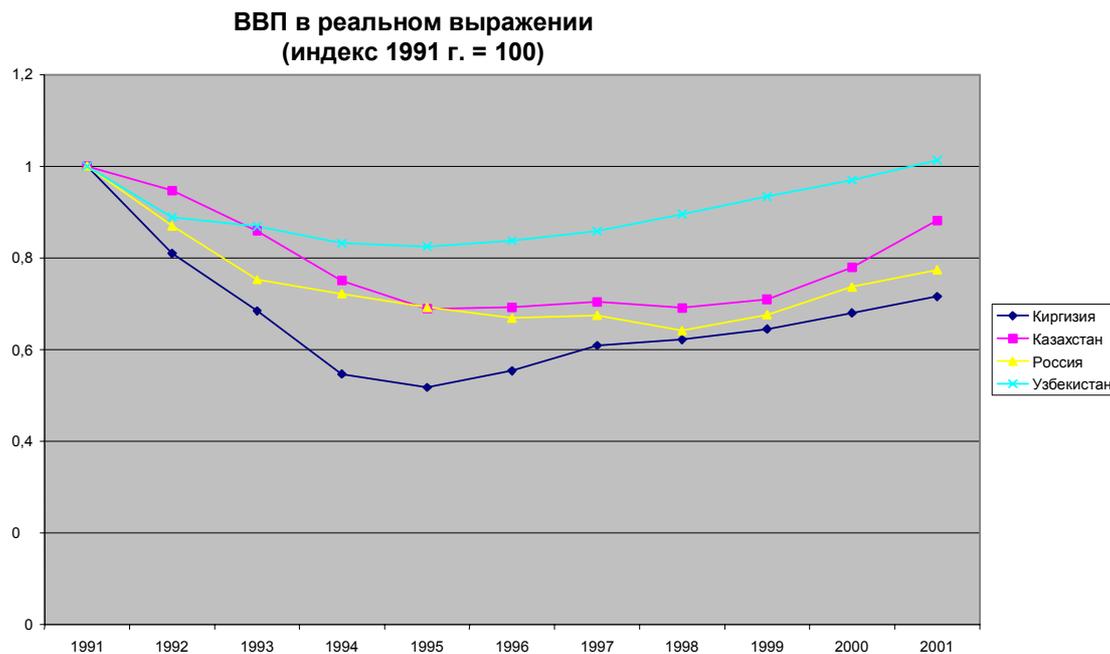
Что касается других учреждений, то экологическим анализом в Узбекистане, равно как и в других странах Центральной Азии, будет заниматься АБР на средства программы технического сотрудничества. ВБ/ГЭФ реализуют в Центральной Азии трансграничный региональный проект в области биоразнообразия, охраны гидроресурсов и окружающей среды в бассейне Аральского моря. ЕБРР будет и далее сотрудничать с другими организациями для получения эффекта синергизма при оказании стране экологического содействия. В частности, необходимо добиться тесного межведомственного сотрудничества в решении таких трансграничных экологических вопросов, как природоохранные проблемы Аральского моря.

## **2.2 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ОПЕРАЦИЯМ ЕБРР**

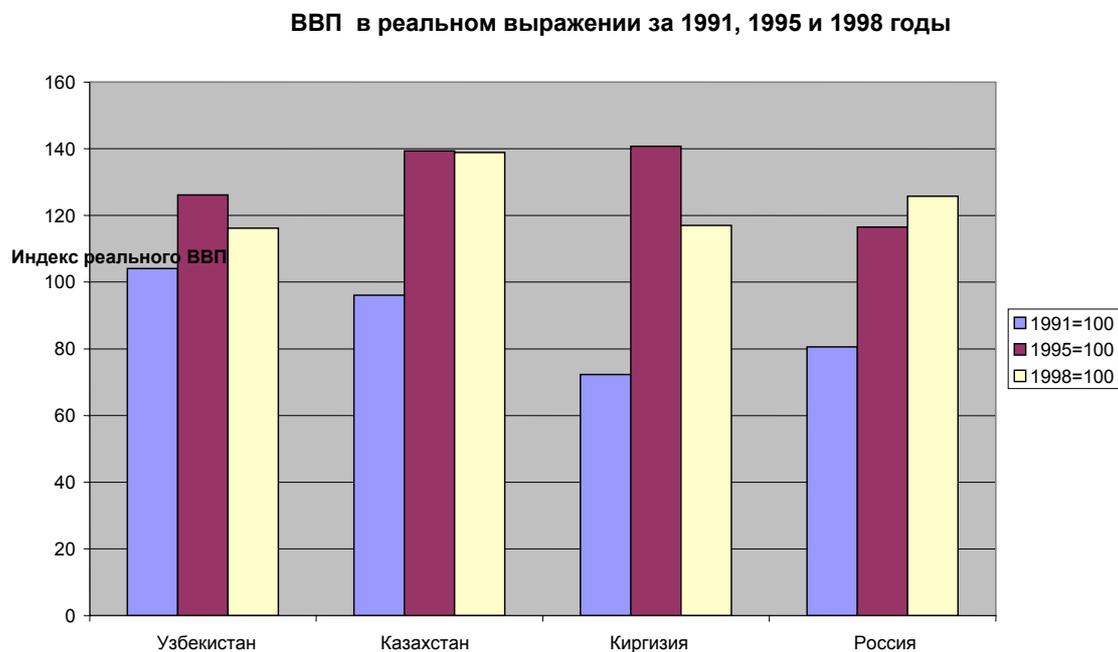
### **2.2.1 Процессы экономического развития**

Спад, имевший место в Узбекистане в первые годы переходного периода, оказался не столь резким, как во всех других странах СНГ. Специалисты все еще спорят о причинах столь необычного явления, причем определенную роль в этом процессе, скорее всего, сыграли как позитивные исходные условия (наличие внутренних энергоресурсов, отсутствие крупных предприятий тяжелой промышленности советского типа, лучшая в Центральной Азии инфраструктура), так и более плавное осуществление реформ. Однако сейчас становится все яснее цена избранного Узбекистаном процесса постепенной реализации реформ и стратегии индустриализации в целях создания потенциала импортозамещения. С 1998 года экономический рост страны составил менее 20% в реальном выражении, тогда, как в Казахстане, Киргизской Республике и России прирост равнялся 39%, 20% и 22% соответственно (диаграмма 2). За последние пять лет Узбекистан обогнали многие другие страны СНГ - Армения, Азербайджан, Таджикистан, Туркменистан. Промышленность, в которую с 1997 года направлялась основная масса субсидий, полученных вследствие курсовых и ценовых перекосов, развивалась весьма умеренными темпами (1,6%), а ее доля в ВВП сократилась с 17% в 1995 году до 14% в 2001 году. Согласно официальной статистике, в 2002 г. ВВП возрос на 4,2%.

**Диаграмма 1**



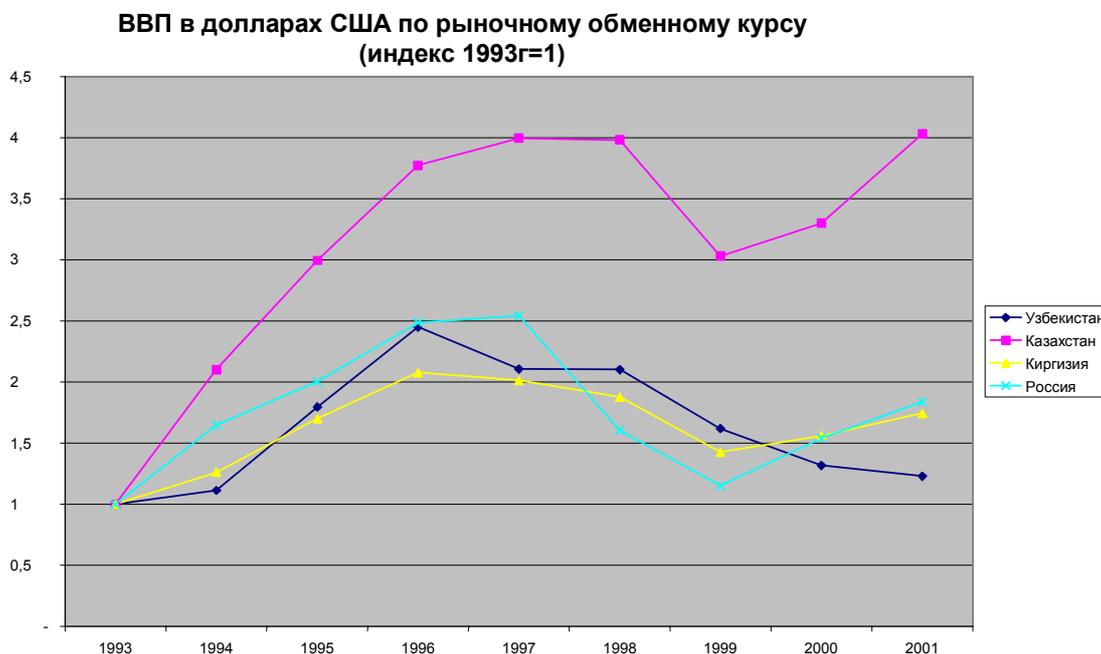
**Диаграмма 2**



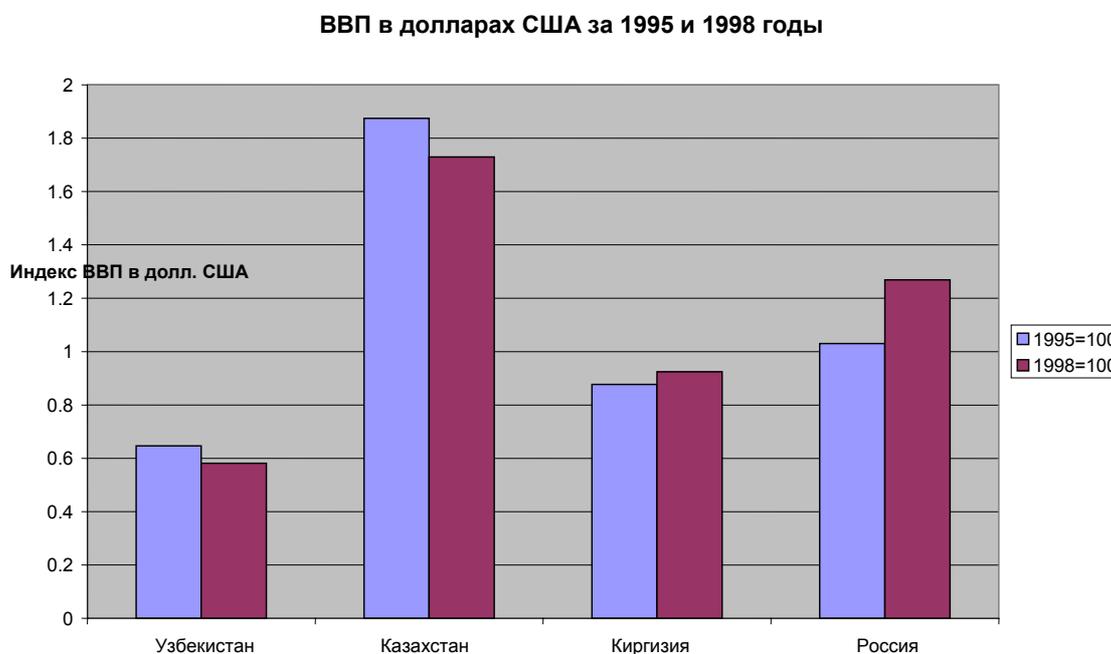
Относительное ухудшение экономических показателей Узбекистана выглядит еще более удручающим в долларовом выражении. С 1998 года доход на душу населения в долларах США сократился более чем на 40%, в то время, как в Казахстане, России и ряде других стран СНГ наблюдался он резко вырос (диаграмма 4). Это не может не иметь серьезных последствий для благосостояния

потребителя. Зарплата узбекских рабочих – одна из самых низких в СНГ (в 2002 году около 40 долл. США в месяц в сравнении с 120 долл. США в Казахстане и 55 долл. США в Киргизской Республике).

### Диаграмма 3



### Диаграмма 4



Значительная девальвация обменного курса является следствием наблюдавшихся в 1995-2000 годах крупных макроэкономических дисбалансов. В различных секторах государственной экономики этот период отмечен высоким

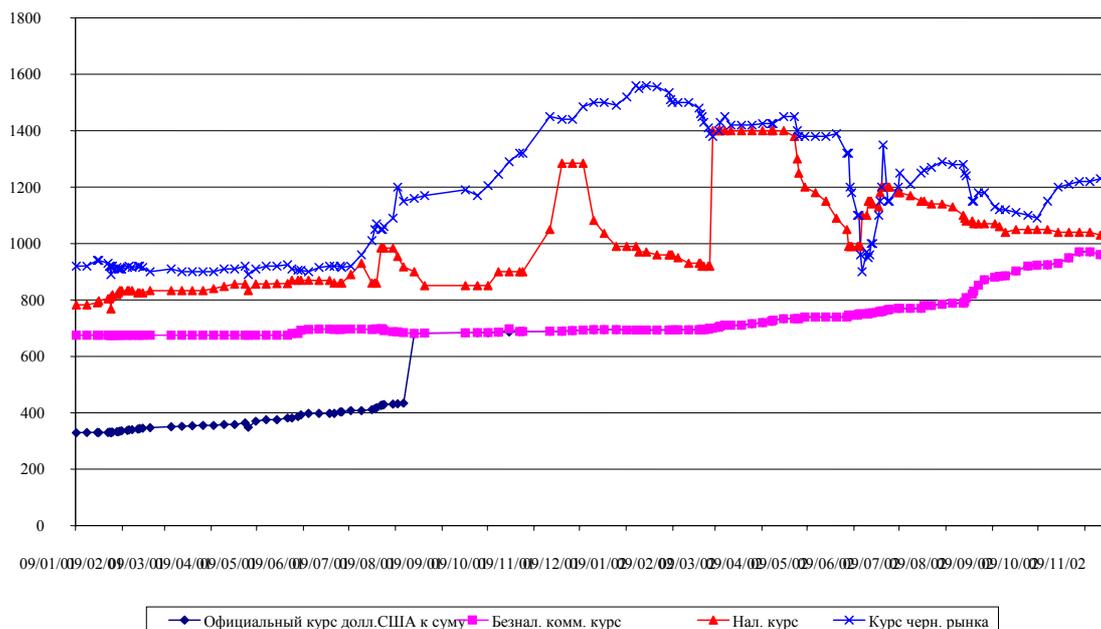
дефицитом, достигавшим в 1998 и 1999 годах 9% ВВП. Он финансировался за счет внешних заимствований и директивных кредитов Центробанка. В результате инфляция сохранялась на высоком уровне, доверие к суму было подорвано, на «черном рынке» разница между официальным и параллельным курсом возросла до 400%. С 2000 года внешние заимствования в валюте приняли более упорядоченный характер, правительство стало проводить в жизнь более жесткую денежно-кредитную и бюджетно-налоговую политику. В 2001-2002 годах совокупный бюджетный дефицит снизился почти до 3% ВВП (согласно официальным данным, в 2002 году дефицит составил лишь 0,8% ВВП), и Центробанк в 2003 году прекратит его финансирование. Это сопровождалось сокращением инвестиций в государственный сектор, хотя значительные бюджетные средства по-прежнему выделялись на социальную сферу.

В начале 2003 года внешний долг Узбекистана, согласно сообщениям, сократился до 4,35 млрд. долл. США, причем порядка 85% внешнего долга составлял государственный долг или долг, обеспеченный государственной гарантией. Это произошло благодаря возникшему в 2002 году положительному сальдо операций по текущим счетам. Вместе с тем, положительного сальдо удалось добиться, главным образом, административными мерами: сокращением государственных ассигнований на инвестиционные цели, запретительными мерами в области импорта, соблюдением жесткой бюджетно-налоговой и кредитно-денежной дисциплины. Учитывая относительно высокую стоимость привлечения внешних заимствований (из-за малой доли в общем объеме долга льготных кредитов, поступивших от МФУ и из двухсторонних источников), отношение долга к ВВП вследствие этого опять будет расти с его нынешнего уровня 55%, если не произойдет резкого подъема темпов экономического развития страны, составлявших в последнее время в среднем 4%.

## **2.2.2 Курсовая политика**

В Узбекистане до сих пор действует множественный курсовой режим (см. диаграмму ниже). Официальный курс распространяется на все бюджетные операции, обслуживание внешнего долга, обязательную сдачу экспортной выручки и на импортные сделки. В июле 2000 года введен внебиржевой курс (безналичный курс - на диаграмме ниже), предназначенный для межбанковских валютных операций и импорта потребительских товаров по лицензии Центробанка. В июле 2001 года сфера применения этого внебиржевого курса была расширена и стала включать обязательную сдачу экспортной выручки, полученной по большинству экспортных статей (за исключением хлопка, золота и некоторых других природных ресурсов), равно как и обслуживание всех новых иностранных кредитов и переводы капитала. В октябре 2001 года официальный и внебиржевой курсы были объединены по более низкому внебиржевому курсу. С тех пор официальный курс неоднократно понижался и за период, прошедший с начала 2000 года, в совокупности упал почти на 200% (т.е. сейчас "официальный сум" стоит лишь треть того, что он стоил в январе 2000 года). Для цен производителя это равноценно реальной девальвации на уровне 100%.

Курс долл. США к суму, 2001-03



В дополнение к официальному курсу, в июле 2000 года введен курс для расчетов наличными, по которому суммы можно обменивать на доллары в обменных пунктах коммерческих банков. В настоящее время этот курс примерно на 10% ниже официального курса для безналичных расчетов. Общая сумма, подлежащая обмену физическими лицами, в июне 2000 года была увеличена до 1500 долларов США за квартал и отменена документация, требовавшаяся для таких операций (доказательство выезда за границу). И последнее, теперь физические лица и предприятия могут покупать валюту на параллельном или теневом рынке, курс которого в конце февраля 2003 года на 20% с небольшим превышал официальный – по сравнению с 123% в январе 2002 года, т.е. стал близок к контрольному показателю, установленному согласно программе штатного мониторинга МВФ.

В соответствии с этой программой власти взяли на себя обязательство отменить все остающиеся административные запреты на использование СКВ для безналичных расчетов, что в полной мере выполнено не было. В июне 2002 года были сняты все сохранявшиеся на то время запреты в отношении конкретного списка товаров, не рекомендованных к конвертированию. С 1 октября отменены все лицензии на валютно-обменные операции. Более того, власти отменили все лимиты на зарплаты на предприятиях, а также ограничения на снятие наличности с банковских счетов физических и юридических лиц. Однако предприятиям по-прежнему приходится в обязательном порядке заполнять многочисленные документы для совершения безналичных операций (недавно МВФ насчитал 11 таких документов). Центробанк по-прежнему устанавливает базовый курс, вместо того, чтобы, как это и намечалось, оставить это на усмотрение межбанковского рынка. Согласно сообщениям, полиция устраивает проверки тем, кто прибегает к услугам обменных пунктов при коммерческих банках. Сохранение этих ограничений поставило под сомнение стабильность недавнего уменьшения курса параллельного рынка, и вылилось в призывы перейти к полной конвертируемости национальной валюты.

Корректировка различных обменных курсов имела важные последствия. В Узбекистане действует порядок принудительной сдачи экспортной выручки (50% применительно к большинству экспортных товаров, 100% - к экспорту «централизованных товаров»: хлопок, золото и прочие природные ресурсы) по официальному курсу, что делается с целью перераспределения средств между другими секторами экономики посредством субсидирования импорта (опять-таки по искусственно завышенному официальному курсу), а также применительно к гарантированным государством иностранным кредитам. Происходящее с 2000 года сокращение курса «черного рынка» равноценно снижению косвенного налога на централизованный экспорт. За период с 2000 по 2002 годы это вылилось в сумму, равную почти 10% ВВП. Тем не менее, экономика не отреагировала в позитивном плане на уменьшение перекосов курсового режима. Согласно официальной статистике платежного баланса, в 2002 году экспорт упал еще на 10%, а импорт - на 15%. Отсутствие позитивной реакции экономики в форме увеличения предложения объясняется все еще сохраняющимся контролем государства над экономикой, о чем подробнее пойдет речь ниже.

*В отношении курсового режима основная цель заключается в том, чтобы перейти на свободную конвертируемость для всех операций по текущим счетам. Это означает сокращение объема оформляемой в обязательном порядке документации для получения права совершения операций по безналичному курсу, введение Центробанком Узбекистана плавающего обменного курса и фиксация его на межбанковском рынке, а также использование инструментов денежно-кредитной политики, а не нормирование денежной массы в целях управления ликвидностью.*

### **2.2.3 Макроэкономические перспективы**

Макроэкономические перспективы Узбекистана на предстоящие два года в первую очередь будут зависеть от того, насколько решительно настроены власти продвигаться по пути конвертируемости национальной валюты и полномасштабного проведения необходимых структурных реформ как основы устойчивого роста в будущем. Если они пойдут на эти меры, то это повлечет за собой связанные с корректировкой потери в краткосрочном плане – упадут объемы производства и пострадает исполнение бюджета. Тем не менее, эти потери с лихвой покроются среднесрочными плюсами благодаря тому, что страна вновь обретет привлекательность для иностранных инвесторов и сможет в полной мере задействовать потенциал отечественных предпринимателей.

Основные макроэкономические последствия унификации курсового режима и проведения структурных реформ скажутся на бюджете. Относительная корректировка цен приведет к фискальному давлению на статьи как расходов, так и доходов. Возникнут три статьи дополнительных расходов: i) выплата компенсации самым малообеспеченным слоям населения за повышение цен на импортное продовольствие; ii) оказание временной поддержки предприятиям в период их реструктуризации и выплата пособий по безработице рабочим, уволенным по сокращению штатов в ходе этой реструктуризации; iii) возросший объем процентных платежей непосредственно из бюджета и за предприятия, которые окажутся не в состоянии обслуживать заимствования, первоначально полученные под гарантии государства. В совокупности, бюджетные расходы на

реформы в первый год могут составить примерно до 5% ВВП (с последующим их снижением). Их основную долю составят процентные расходы и резервы под просроченные кредиты, гарантированные государством (примерно 2,5%-3% ВВП). Обсуждавшиеся в правительстве наметки реформы предусматривают предоставление субсидий государственным компаниям на основе согласованного плана их реструктуризации, но это рассматривается как исключительно временные меры. Тем не менее, поскольку из-за сокращения прибылей предприятий поступления в бюджет вероятнее всего снизятся, а ценовые корректировки приведут к сокращению реальных объемов налогообложения сельского хозяйства, потребуется во многом секвестрировать бюджетные расходы в других областях и, в первую очередь, в области государственных инвестиций. Придется обращаться за помощью к международному сообществу, чтобы покрыть нехватку средств, требуемых на поддержку реформы.

В то же самое время в среднесрочном плане реформы принесут значительную отдачу. Узбекистан с его богатыми природными ресурсами сможет выйти на темпы роста порядка 6% – 7% в год или около 5% на душу населения. Благодаря окрепшему доверию к суму, Узбекистан в среднесрочном плане сможет значительно укрепить его реальный обменный курс и, тем самым, сократить затраты на обслуживание долга. Более того, совершенно ясно, что продолжение нынешней макроэкономической и структурной политики со временем выльется в дополнительные затраты на корректировку ситуации, но страна не сможет до бесконечности откладывать реформы на потом.

### **2.3 КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ ПРОЦЕССА ПЕРЕХОДА**

Если Узбекистан действительно заинтересован в стимулировании притока частных инвестиций и в достижении устойчивого экономического роста, то ему необходимо срочно принять реалистичную и всеобъемлющую программу экономических реформ. В интересах успешного перехода к рыночной экономике страна должна выйти на следующие контрольные показатели:

- обеспечить дальнейшее устранение остающихся перекосов курсового режима и добиться конвертируемости по текущим операциям, выполнить недавно принятые меры по либерализации системы государственного заказа в сельском хозяйстве;
- создать в экономике реальную конкурентную среду, в т.ч. путем открытия всех границ, ликвидации дискриминационных барьеров во внешней торговле, улучшения условий для прихода на рынок новых участников из числа отечественных предпринимательских структур и обеспечения при этом защиты их имущественных прав, ускорения темпов приватизации посредством продажи хотя бы нескольких крупных предприятий, а также путем принятия решительных мер по привлечению прямых иностранных инвестиций;
- принять программу реформирования банковской системы и обеспечить начало ее реализации в целях перевода процесса кредитования на рыночные условия и создания базы для приватизации ведущих государственных банков;
- достичь наглядного прогресса в корректировке тарифов на услуги предприятий коммунального хозяйства в целях вывода их на уровень окупаемости издержек, прежде всего, в секторе энергетики.

Ход процесса либерализации обменного курса и остающиеся в этой области проблемы более подробно рассматриваются в разделе 2.2. Другие аспекты приведенных выше контрольных ориентиров изложены ниже в настоящем разделе.

### **2.3.1 Внедрение конкуренции и развитие частного сектора**

#### ***Торговая политика***

Одной из причин принятия курса на импортозамещение стал страх перед иностранными конкурентами. Стремясь не допустить конкуренции «вала импорта» извне с нарождающимся в стране промышленным сектором, в августе 2002 года правительство ввело высокие торговые барьеры на импорт потребительских товаров, ввозимых как юридическими, так и физическими лицами. С юридических лиц взимался 30-ти процентный дополнительный налог (за вычетом НДС), а физические лица обязаны были платить НДС по единой ставке плюс дополнительную таможенную пошлину в 90%. Впоследствии они были снижены до 20% и 70% соответственно, а дополнительный налог для юридических лиц с января 2003 года был вновь отменен. Однако все виды реэкспорта из соседних стран облагались налогом по 20-ти процентной ставке.

В дополнение к тарифным барьерам власти с помощью административных мер обрушились на "челночную" торговлю<sup>8</sup>. Это привело к тому, что она переместилась на другую сторону границы, в Казахстан<sup>9</sup>. В результате этого в январе 2003 года граница между Узбекистаном и Казахстаном была закрыта для всех, кроме лиц, выезжающих к родственникам. Узбекистан проиграл дважды: в результате роста потребительских цен на внутреннем рынке, равно как вследствие сокращения торговой деятельности и потери того дохода, который она приносила многим местным предпринимателям.

Согласно недавнему опросу, проведенному МФК/СЕКО среди МСП Узбекистана, 99% мелких узбекских фирм вообще не занимается какой-либо внешнеторговой деятельностью. Монопольное положение ряда крупных отечественных компаний стало основанием для сохранения ценового регулирования в отношении примерно трети из 270 таких фирм, на которые по-прежнему установлен потолок дохода от реализации товаров или которые подпадают под другие виды регулирования цен. Отсутствие конкурентоспособности, вызванное отсутствием самой конкуренции, и слабая интеграция в мировую экономику являются основной причиной низкого объема

---

<sup>8</sup> Начиная с августа 2002 года импортеры-оптовики обязаны продавать свои товары только лицензированным розничным торговцам, имеющим коммерческие складские помещения и кассовые аппараты, что лишило "челноков" (равно как и многочисленных отечественных МСП) возможности размещать заказы в компаниях оптовой торговли. Высокие требования к капиталу, установленные для имеющих лицензию оптовиков, вытеснили с рынка многие мелкие компании. При этом недавно правительство объявило о своем намерении предоставить лицензированным оптовикам освобождение от НДС, что поставило мелкий бизнес в еще более невыгодное положение. Полиция закрыла самый крупный базар Ташкента, который откроется вновь как рынок только с лицензированными торговыми точками.

<sup>9</sup> По данным казахской таможи, после введения летом 2002 года ограничений на "челночную" торговлю, ежедневно до 30 тыс. узбекских граждан переходили границу в Южный Казахстан.

экспортных операций, даже в условиях значительной девальвации. С 1998 года экспорт остается на отметке 3-3,2 млрд. долл. США по сравнению с 4 млрд. долл. США в середине 90-х годов.

*Узбекистану необходимо устранить дискриминационные торговые барьеры в отношении «челночной» торговли и конкретных стран, сократить высокий уровень реального протекционизма готовой продукции.*

## **Развитие частного сектора**

На долю частного сектора Узбекистана приходится относительно небольшая часть ВВП – всего 45%. Согласно расчетам ВБ, МСП (в большинстве частные) обеспечивают 15% ВВП и 9% общей занятости. На долю теневого сектора (на предпринимателей из числа физических лиц и частные крестьянские хозяйства) приходится соответственно 19% ВВП и 41% рабочей силы<sup>10</sup>. С 1997 года число МСП и занятых в них работников сократилось, тогда как число теневиков резко возросло. Эта тенденция к активизации теневых предприятий показательна в свете ограничений, с которыми приходится сталкиваться частному бизнесу. В ноябре 2002 года правительство обнародовало указ о возможности ренационализации ранее приватизированных небольших предприятий социальной сферы (магазины, детские сады и предприятия общественного обслуживания), если будет доказано, что в первые пять лет после приватизации они изменили профиль своей деятельности. Этот указ был истолкован как угроза ренационализации многих коммерческих предприятий, особенно в таких бурно развивающихся отраслях, как индустрия развлечений (бильярдные салоны) и интернет-кафе. Вместе с тем пока не замечалось каких-либо признаков проведения этого декрета в жизнь.

В то же время следует признать, что за последние два года правительство принимало меры сокращения налоговой нагрузки на МСП, упрощения порядка их регистрации и освободило МПС от обязательной сдачи полученной ими экспортной выручки. Тем не менее, этих мер оказалось недостаточно, чтобы обеспечить резкий рост в частном секторе числа новых предприятий и способствовать его развитию. Оставшиеся в силе препоны, такие, как жесткий надзор со стороны государства за деятельностью предприятий, осуществляемый через банки, заставили многих перспективных предпринимателей не спешить с выходом из тени, что тем самым лишило их возможности дальнейшего роста. Недавние принятые против теневиков меры, особенно в торговле, попросту загоняют таких предпринимателей еще глубже в подполье и отпугивают их от выхода в "белую" экономику. В интервью с затронутыми этими мерами предпринимателями, опубликованном в недавнем докладе Международной кризисной группы по Узбекистану<sup>11</sup>, предприниматели подтверждают, что для многих из них в последние месяцы положение не только не улучшилось, но и еще больше усугубилось.

---

<sup>10</sup> Согласно официальным данным, в 2002 году на долю МСП приходилось 35% ВВП, однако лишь 7,5% экспорта по сравнению с 29,1% и 34,3% соответственно в 1999 году. Негосударственный сектор, включая колхозы, обеспечивал в 2002 году 78% занятости.

<sup>11</sup> Программа реформ в Узбекистане: иллюзия или реальность? Ош-Брюссель, 18 февраля 2003 года (см. также [www.crisisweb.org](http://www.crisisweb.org)).

Одной из важных отраслей экономики, где частную инициативу сегодня душат всевозможные государственные запреты, является сельское хозяйство. Значительная доля сельскохозяйственного производства по-прежнему приходится на колхозы, члены которых лишены права купли-продажи земли и зависят от государства в плане поставок всех остро необходимых им средств производства. В какой-то мере существующая система позволила Узбекистану сохранить относительно высокий уровень сельскохозяйственного производства (в отличие от соседних стран, где производительность труда во многих случаях резко снизилась в результате того, что мелким хозяйствам трудно рассчитывать на получение эффекта масштаба) и поддержала проводимый правительством курс на переориентацию производства с хлопка на пшеницу. Но поскольку государство скупает весь урожай как хлопка, так и пшеницы, причем по ценам ниже рыночных, у крестьян нет особых стимулов повышать производительность труда, доходность хозяйств и способствовать развитию села. Начиная с урожая 2002 года колхозы и частные хозяйства сейчас имеют возможность продавать 50% урожая пшеницы и хлопка на свободных аукционах, а не сдавать в государственные закрома. Государственные закупочные цены также возросли и составляют примерно 70% от мировых рыночных цен (даже при расчете по ориентировочному равновесному курсу)<sup>12</sup>. Реализация этих важных реформ позволит судить, насколько государство готово отказаться от своего контроля над этим ключевым сектором экономики.

Многие крупные предприятия по-прежнему остаются в собственности государства. В частные руки их перешло менее половины. Даже в тех из них, которые были приватизированы в середине 90-х годов, государство нередко сохраняет за собой блокирующий пакет акций, а управление долей государства через промышленные ассоциации позволяет государству активно участвовать в решении проблем оперативного управления. Принятая в 1998 году новая программа приватизации оказалась неэффективной, причем в немалой степени из-за прохладного отношения к ней со стороны иностранных инвесторов, равно как из-за того, что во многих случаях само государство не проявило готовности отказаться от своих контрольных пакетов акций. В январе 2003 года правительство объявило о новых мерах по сокращению засилья государства в крупных и средних предприятиях, постановив продать в 2003-2004 годах все остаточные пайи государства в предприятиях, где ему принадлежит менее 25% акций. Более крупные пакеты акций должны перейти в доверительное управление нынешних руководителей компаний. Более того, роль промышленных ассоциаций и холдингов, которые до этого обеспечивали постоянный контроль со стороны отраслевых министерств над крупными предприятиями, будет переосмыслена, и они лишатся возможности вмешиваться в процесс принятия предприятиями решений.

С 2000 года правительство существенно свернуло свою государственную инвестиционную программу, за счет которой в основном и осуществлялось финансирование ряда крупных предприятий. В то же время процентные расходы возросли вдвое в реальном выражении. Ряд новых СП, созданных в рамках программы импортозамещения, работают далеко не на полную мощность (Уздэу – на 20%, Узкасётрактор – на 27% и Узкасёмаш – на 5%). От деятельности этих

---

<sup>12</sup> Экспорт хлопка облагается дополнительно скрытым акцизным сбором в виде невозвращаемых 20% от ставки НДС. Этот сбор, ежегодно приносящий казне около 100 млн. долл. США, также требуется отменить, чтобы обеспечить хлопководам реальные рыночные цены.

крупных СП зависят перспективы пуска в эксплуатацию ряда других, недавно возникших предприятий. Трудно сказать, кто из этих крупных компаний сумеет удержаться на плаву, работая полностью по рыночным ценам и без дотаций со стороны государства.

*Узбекистану необходимо создать более благоприятные условия для деятельности МСП, чтобы они прошли процесс регистрации и стали работать в "белой" экономике. Одного сокращения налогов и упрощения порядка регистрации недостаточно. Необходимо повсеместно положить конец вмешательству со стороны государства и его контролю над производством, поощряя развитие реальной конкуренции и создавая равные условия для деятельности.*

### **2.3.2 Реформирование банковского сектора**

Последние 7 лет банковский сектор Узбекистана играл важную роль в реализации проводившейся в стране политики импортозамещения. Крупные объемы иностранных кредитов, предназначенных для финансирования государственной программы инвестиций, проходили через шесть главных банков страны, где государство сохраняет контрольный пакет. Крупнейшему из них - Национальному банку Узбекистана - в 2001 году принадлежало три четверти всех активов и 60% капитала банковской системы. Совокупно государственные банки контролируют 95% всех активов. Оставшиеся 5% приходятся на частные банки и кредитные ассоциации. Доля в иностранной собственности минимальна, хотя контрольный пакет 6% небольших банков и принадлежат иностранцам.

На долю иностранных займов, предоставленных крупными государственными банками промышленным предприятиям (в основном, в обрабатывающей промышленности, энергетике и отчасти в отрасли по переработке сельхозпродукции), приходится от двух третей до трех четвертей общего объема всех займов. В результате этого доля внутренних кредитов в ВВП составила 37%, а доля банковских активов в ВВП – 72%, что существенно превышает аналогичные показатели других стран СНГ. Однако, если вычесть из этого гарантируемые государством займы, то общий объем активов снизится до 30% ВВП. По сравнению с негарантированными займами общий капитал банковской системы составляет очень крупную сумму - 730 млн. долл. США (около двух третей суммы непогашенных займов без государственной гарантии).

Снижение официального обменного курса, по которому погашается задолженность по государственной программе инвестиций, намного увеличило долговое бремя отечественных предприятий, что, в свою очередь, сказалось на финансовых показателях крупных государственных банков. Хотя, в принципе, от банков не требуется создавать резервы под гарантированные государством займы, просрочки в обслуживании задолженности могут вызвать проблемы с ликвидностью, в особенности в условиях сложившейся в настоящее время практики капитализации начисленных процентов, что защищает баланс, но отрицательно сказывается на показателях доходности деятельности предприятий. Например, на балансе НБУ сумма начисленных процентов возросла с 79 млн. долл. США в 1999 году до 133 млн. в 2001 году. В результате этого, с учетом роста объемов резервирования под сомнительные активы остальной части портфеля негарантированных займов, в 2001 году прибыльность НБУ упала, составив около 6% доходности на собственный капитал. Согласно сообщениям,

на случай унификации курсового режима НБУ начал создавать резервы и под займы с государственной гарантией. По оценкам самого НБУ, в случае полной унификации курсового режима доля просроченных займов (в том числе и выданных под государственную гарантию) может достичь порядка 15% от общего объема.

В последние два года отечественные банки стали создавать портфели займов частному сектору, выдаваемых на чисто коммерческих условиях, используя при этом институциональную поддержку в рамках кредитных линий МФУ (см. ниже). Однако рыночные механизмы кредитования по-прежнему развиты слабо, а роль банковского сектора в мобилизации внутренних сбережений через кредитно-финансовую систему невелика. В начале 2002 года вклады физических лиц составили всего лишь 133 млн. долл. США (по официальному курсу) или 1,6% ВВП. Применительно к небольшим отечественным предприятиям кредитные линии МФУ для МСП по-прежнему остаются основным источником поступления кредитных средств, хотя правительство и создало недавно специальный бюджетный фонд по льготному кредитованию МСП.

Поэтому расширение рыночных каналов кредитования является важной задачей. Наряду с этим, при реформировании банковской системы предстоит решить судьбу обширного портфеля гарантированных государством займов, которые фигурируют в балансе крупных банков. Это особенно важно в преддверии намеченной правительством приватизации банков с участием стратегических инвесторов. Первым шагом в этом направлении должен стать полномасштабный анализ показателей всего портфеля основных банков, включая займы, выданные под государственную гарантию. Только так можно определить объем требуемой для банков рекапитализации (если она есть), чтобы сделать их привлекательными для частных инвесторов. Следующим шагом должно стать решение о том, передать ли просроченные займы специальному учреждению по реструктуризации либо предпочесть децентрализованный подход, побуждающий банки в максимальной степени добиваться возврата выданных займов.

Помимо проблемы качества банковских балансов, правительству придется отменить ряд ограничений, подрывающих доверие населения к банковской системе страны. Первый шаг в этом направлении – отмена лимитов на снятие денег со счетов – уже сделан. Теперь не менее важно лишить банки функций государственного контроля за финансами предприятий и населения (в том числе права замораживать счета и передавать информацию о них налоговым органам).

*Банковские реформы, закладывающие основу для развития рыночного финансирования, играют ключевую роль в улучшении распределения капитала, в ужесточении бюджетных ограничений для предприятий, в стимулировании реструктуризации, а также способствуют восстановлению доверия к национальной валюте и поощряют рост внутренних сбережений.*

### **2.3.3 Корректировка тарифов и реформирование государственной инфраструктуры**

Одно из преимуществ, которым обладал Узбекистан перед многими другими странами СНГ в начале переходного периода, заключалось в унаследованной им

от прошлого наиболее развитой в Центральной Азии инфраструктуре. Ташкент был и остается одним из крупнейших транспортных узлов региона. Сеть автомобильных и железнодорожных дорог охватывает почти всю страну и находится в довольно хорошем состоянии. Энергетика, равно как и коммунальное хозяйство нуждается в значительной модернизации. Вместе с тем Узбекистан располагает относительно дешевыми внутренними источниками энергии. Однако использует свое природное богатство он неэффективно. Цены на электроэнергию значительно ниже себестоимости и являются сегодня основным источником субсидий для остальной экономики. Как следствие этого, движение денежных средств на предприятиях энергетики оставляет желать лучшего, и многие из них могут оказаться не в состоянии полностью обслуживать крупные иностранные заимствования, накопившиеся за прошлое десятилетие, когда они привлекались для обретения Узбекистаном энергетической самодостаточности. Более того, из-за нехватки капиталовложений добыча газа и нефти в последние годы пребывала в состоянии застоя.

### ***Реформы в энергетике***

Хотя Узбекистан богат и углем, и газом, располагает значительными запасами нефти и определенным гидроэнергетическим потенциалом, эти природные богатства используются неэффективно и реализуются по ценам гораздо ниже уровня окупаемости издержек. Например, сейчас цены на электроэнергию составляют 0,7 цента США за киловатт-час, в то время как себестоимость тепловой энергии (75% от общего объема вырабатываемой энергии) равна приблизительно 3,5 центам США за киловатт-час. Цены на газ составляют около одной трети предельных издержек длительного периода и, возможно, пятую часть той выручки, которую Узбекистан мог бы получать от сбыта газа в России. Цены на сырую нефть также установлены ниже уровней экспортного паритета.<sup>13</sup> Если приплюсовать к этим ценовым субсидиям сумму скрытых субсидий, возникающих в результате неплатежей и эксплуатационных потерь в энергетике в результате нехватки капиталовложений (особенно в области сбыта энергии и газа), то общая сумма ресурсов, перекачиваемых из энергетики в остальную экономику могла составить в 2000 году до 30% ВВП. Хотя с 2001 года в номинальном выражении цены на энергоносители значительно возросли (от 20% до 50%), в реальном выражении их рост выглядит менее впечатляющим, а в долларовом выражении полностью сводится на нет снижением обменного курса.

Поэтому важной задачей в энергетике и предпосылкой для привлечения в нее внешних инвестиций является тарифная реформа. В то же время, поскольку резкие изменения тарифов и их воздействие на рентабельность других ключевых отраслей экономики могут быть сопряжены с социальными последствиями, тарифные реформы следует проводить постепенно, предусматривая при этом адресные субсидии для наиболее малообеспеченных групп населения (оказание денежной помощи или введение льготных тарифов). Корректировка тарифов позволит также повысить показатели энергоэффективности и привлечь в отрасль

---

<sup>13</sup> Поскольку сырая нефть является ходким экспортным товаром, то экспортный паритет равен соответствующей величине упущенной выгоды от неиспользования альтернативных вариантов. Применительно к газу и электроэнергии с более ограниченными экспортными возможностями расчет уровней окупаемости издержек, наверное, лучше вести по предельным издержкам длительного периода.

<sup>14</sup> См. приложение 4-2 (Б) о текущем портфеле проектов ЕБРР.

инвестиции. В 1999 году по показателям энергоемкости Узбекистан занимал четвертое место в СНГ после Таджикистана, Туркменистана и Азербайджана и в 6 раз превышал показатели стран Европейского союза.

Узбекистан рассматривает также возможность приватизации своей нефтегазовой промышленности, которая сейчас сведена в государственный холдинг "Узбекнефтегаз". Он имеет дочерние предприятия, занимающиеся разведкой и добычей, транспортировкой, переработкой и очисткой, а также сбытом. В настоящее время консультанты по международным инвестициям помогают правительству сгруппировать эти дочерние предприятия в наиболее привлекательные для продажи лоты. Кроме того, подписаны два соглашения о разделе производства (СРП) - по разведке месторождений между УзПЕК и британской компанией "Тринити Энерджи" и - по разработке газовых месторождений с компаниями "Итера" и "Лукойл". Однако интерес со стороны иностранных инвесторов пока небольшой, что объясняется как макроэкономической ситуацией, так и выбором стратегии приватизации.

Реформирование энергетики повлияло бы не только на развитие Узбекистана. Узбекнефтегазу принадлежит часть крупного газопровода из Туркменистана в Россию и далее в Европу, который остро нуждается в модернизации. После реструктуризации у Узбекнефтегаза повысились бы шансы привлечь требуемые ему инвестиции в целях максимального использования экспортного и транзитного потенциала страны, а также налаживания эффективного сотрудничества с Туркменистаном и Казахстаном, являющимися другими крупными газодобывающими странами региона.

### ***Транспорт и другая важная инфраструктура***

Географическое положение Узбекистана – отсутствие выхода к морю и удаленность от крупных водных путей – ставит страну в чрезвычайно большую зависимость от наличия эффективных средств транспортировки товаров на международные рынки. Плотность населения по региональным меркам довольно высока, однако некоторые районы страны (в особенности ее западная часть) имеют слабо развитое сообщение с местами концентрации населения вокруг Ташкента и в Ферганской долине. ЕБРР и другие МФУ уже вложили в модернизацию транспортной инфраструктуры значительные средства, однако нужда в них сохранится и в дальнейшем. Следствием этого стали институциональные реформы на транспорте, в особенности на железнодорожном, в результате чего Узбекистан получил самую высокую оценку ЕБРР за прогресс в области реформ среди стран СНГ (3 балла в 2002 году при среднем балле по СНГ 1.9).

Недавно правительство объявило о намерении приступить к реформированию коммунального хозяйства. В государственном бюджете 2003 года предусмотрено значительное сокращение убыточности его предприятий путем повышения платы за отопление, жилье, услуги ВКХ. Управление работой ВКХ уже децентрализовано, и правительство создало городские ассоциации водопользователей, ввело оплату водопотребления по счетчику. Это вызвало существенный рост тарифов с 1999 года, хотя в большинстве случаев они продолжают оставаться ниже уровня окупаемости издержек.

*Установление тарифов ниже уровня окупаемости издержек остается, вероятно, основным средством субсидирования экономики и одним из крупнейших проявлений бесхозяйственности. В целях экономии государственных средств, объем которых, скорее всего, будет сокращаться по мере продолжения макроэкономических реформ, темпы реформирования системы тарифообразования в энергетике и ЖКХ требуется ускорить, а также создать условия для привлечения частных инвестиций в критически важную инфраструктуру. ЕБРР будет отслеживать прогресс в этой области в контексте своих инвестиций.*

### **3. Стратегические направления**

#### **3.1 ПРИОРИТЕТЫ ЕБРР В ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ**

ЕБРР располагает в Узбекистане крупным портфелем займов, и эта страна будет оставаться его важным партнером в Центральной Азии. Однако, учитывая нынешнюю экономическую ситуацию, в ближайшие два года возможностей для существенного наращивания инвестиций в Узбекистане могут оказаться немного.<sup>14</sup> В отсутствие конвертируемости сума или макроэкономической стабильности, поддерживаемой программой МВФ, частному сектору будет по-прежнему не хватать прямых иностранных инвестиций. Привлечь стратегических инвесторов к участию в программе приватизации в стране будет непростым делом. В результате это может привести к отсрочке поступления запланированных ЕБРР инвестиций на цели приватизации. В государственном секторе предоставление новых кредитов будет также сдерживаться возможностями Узбекистана по заимствованию средств под государственную гарантию, учитывая относительно высокий объем его внешнего долга и медленные темпы прогресса в таких ключевых областях, как коммерциализация критически важной инфраструктуры и осуществление тарифной реформы.

Трудные условия операционной деятельности требуют от ЕБРР проявлять избирательный и гибкий подход к определению его приоритетов. В частном секторе ЕБРР необходимо делать упор на такие экспортно-ориентированные проекты, которые менее всего подвержены ограничениям курсового режима, и при этом ЕБРР должен быть готов работать со спонсорами, имеющими более тесные связи со страной. Это потребует особого внимания к вопросам корпоративного управления и прозрачности и наглядным показателям рентабельности проектов. При проведении операций в государственном секторе ЕБРР будет придерживаться принципа избирательности. Основное внимание он будет уделять проектам, которые приносят непосредственную пользу населению и позволяют четко контролировать расходование кредитных средств. Проекты должны приносить прибыль в объемах, достаточных для возврата кредитов ЕБРР, чтобы тем самым уменьшить нагрузку на государственный бюджет.

ЕБРР будет и далее вести диалог в интересах стимулирования макроэкономических и структурных реформ на основе контрольных показателей, изложенных в рекомендациях президента ЕБРР. На предстоящем годовом собрании ЕБРР еще раз будет подчеркнута основная мысль о том, что нынешняя экономическая политика сопряжена с большими минусами для Узбекистана и всего региона, и будет обращено внимание на потенциальные плюсы более

открытой экономической политики, более активного регионального диалога и сотрудничества. ЕБРР будет работать в тесном контакте с другими МФУ и международным сообществом, последовательно убеждая правительство страны в необходимости проведения заслуживающих доверия, всеобъемлющих и конкретных реформ и предлагая свою помощь в их реализации.

ЕБРР будет и далее добиваться соблюдения установленных им природоохранных норм применительно ко всем своим операциям в Узбекистане и по мере целесообразности включать в договорную документацию планы природоохранных мероприятий (ППМ) для решения проблем, выявленных в ходе предпроектных обследований.

## **3.2 Отраслевые задачи и цели ЕБРР**

### **3.2.1 Поддержка процессов привлечения частных инвестиций и развития предпринимательства**

#### **Задачи переходного этапа**

Основным условием успешного перехода к рыночной экономике является поддержка частного сектора и предпринимательства. Один из наиболее эффективных путей коммерциализации частного сектора состоит в развитии МСП и ММП. Это поощряет конкуренцию, создает рабочие места и ведет к сокращению бедности. Помимо этого, ЕБРР будет стремиться поддерживать передачу ноу-хау и внедрять с помощью ПИИ передовые международные стандарты, в том числе в контексте государственной программы приватизации. ЕБРР будет и далее поддерживать развитие внешней торговли и международной конкуренции в Узбекистане в рамках своей программы содействия развитию торговли (ПСРТ).

#### **Операционные приоритеты**

##### ***Финансирование МСП и ММП***

ЕБРР продолжит оказание помощи МСП и ММП путем улучшения содержания своих текущих проектов. Осуществляемые сегодня программы поддержки МСП и ММП преследуют двоякую цель: i) финансирование МСП и ММП и ii) укрепление банковского сектора посредством институционального строительства и поощрения конкуренции. Вторая цель совпадает со второй группой операционных приоритетов, приведенных ниже. Пока что обе задачи этих программ выполнялись успешно.

Программа ЕБРР по развитию МСП является главным и одним из немногих коммерческих источников средне- и долгосрочного финансирования МСП, поскольку местные банки не в состоянии предоставлять такие ресурсы. Со времени создания в 1993 году первого рамочного механизма ЕБРР выделил 180 млн. долл. США (60 млн. долл. США для МСП I и 120 млн. для МСП II) на кредитование местных МСП по каналам четырех коммерческих банков.<sup>15</sup> На сегодняшний день на финансирование 86 субпроектов уже выделено в общей сложности 157 млн. долл. США, причем 149 млн. уже освоены. Общая проектная

---

<sup>15</sup> НБУ, Асака-банк, Узпромстройбанк и Пахта-банк.

стоимость этих субпроектов составляет 237 млн. долл. США при текущем коэффициенте мобилизации 1,72. Средняя величина субзайма составляет 1,8 млн. долл. США. Производительность субзаймов, выданных по данной кредитной линии, характеризуется как удовлетворительная, хотя на ней все же сказываются трудности экономической ситуации. В последнее время участвующие банки все больше предпочитают кредитовать своих клиентов небольшими суммами, поскольку опыт показал, что они более эффективнее крупных займов. Общий объем просроченных платежей в счет погашения составляет 5,5% от суммы всех выданных кредитов. Учитывая текущие проблемы экономического положения, ЕБРР будет и далее внимательно отслеживать показатели реализации субпроектов (см. раздел 1.2.1 об эффекте воздействия на процесс перехода в финансовом секторе).

Сейчас ЕБРР готовит третью кредитную линию – МСП III. В качестве первых потенциальных банков-участников выбраны НБУ, Асака-банк и Узжилсбербанк. В проекте будет использован опыт и уроки, извлеченные ЕБРР из функционирования в Узбекистане с 1993 года рамочной кредитной линии для МСП. В целях поощрения дальнейшей конкуренции между банками, на более поздней стадии ЕБРР рассмотрит возможность подключения к ней других средних по размеру частных и государственных банков. Решение, однако, будет зависеть от соблюдения ими таких финансовых нормативов, как капитализация, надежный кредитный портфель и стабильная прибыльность, равно как наличие необходимой клиентуры и широкой сети отделений.

ЕБРР продолжит осуществление программы ММП для микропредприятий. На сегодняшний день было выдано почти 1600 займов на общую сумму более 5 млн. долл. США при среднем размере займа до 4 000 долл. США. Программа характеризуется низким уровнем задолженности (2,2%), причем ежемесячно выдается около 200 займов. В настоящее время программа задействована на "полную мощность" в девяти больших и малых городах Узбекистана. Она также позволит максимально повысить уровень сотрудничества и координации между ЕБРР и МФУ в рамках фонда инвестиционного сотрудничества. Однако дальнейшее расширение программы ММП ЕБРР зависит от прогресса в области реформирования нормативно-законодательной базы, а также от макроэкономической обстановки в целом (см. также раздел 1.2.1).

Для поддержки МСП и ММП ЕБРР будет и далее оказывать помощь на донорские средства в рамках программы санации предприятий (ТАМ) и служб деловых консультаций (БАС). Они предусматривают предоставление широкого круга консультаций по вопросам подготовки бизнес-планов, маркетинга, бухгалтерского учета, контроля качества, менеджмента и информационных технологий.

### ***Финансирование торговли в частном секторе***

ЕБРР продолжит работу по расширению ПСРТ в плане предоставления гарантий на аккредитивы отечественных банков для импортеров и экспортеров из Узбекистана. ЕБРР будет стремиться подключить к этой программе новые банки-участники, содействовать укреплению систем маркетинга, регулярно проводить пересмотр взимаемой им маржи и срочности гарантий, предлагать более новаторские пути гарантирования коммерческих и политических рисков. ЕБРР будет изыскивать возможности для выдачи гарантий совместно с экспортно-

кредитными агентствами, иностранными банками, занимающимися финансированием торговли в регионе, и МФУ. В этой связи ЕБРР сейчас обсуждает с АБР пути возможного сотрудничества в этой области.

### ***Вложения в акционерные капиталы малых предприятий – механизм прямого инвестирования***

Первый проект ЕБРР по линии механизма прямого инвестирования - вложение 0,5 млн. долл. США в местную типографию – был подписан в июне 2002 года. Типография предоставляет широкую гамму высококачественных типографских услуг и обслуживает всех клиентов, включая транснациональные корпорации и отечественные частные компании. Она стала показательным примером внедрения норм передовой деловой практики, подготовки финансовой отчетности в соответствии с МСФО и обеспечения общей прозрачности ведения дел в данной отрасли. ЕБРР продолжит поиск возможностей для прямого вложения небольших объемов капитала в предприятия, действуя в контакте с местными предпринимателями.

### ***Использование Центрально-азиатского механизма распределения рисков (ЦАМРР)***

В 2002 году ЕБРР создал первый фонд страхования оговоренной доли убытков, ставя себе целью существенно повысить качество описанных выше операций (МСП, ММП, ПСРТ и МПИ) в Узбекистане, Киргизской Республике и Таджикистане.<sup>16</sup> Учитывая высокую степень риска, возмещение потенциальных убытков будут брать на себя ЕБРР и ЦАМРР, который финансируется донорами. Такой подход позволит ЕБРР привлекать к участию в программах новые банки и в несколько раз увеличить объемы собственных операций. На сегодняшний день взносы в ЦАМРР поступили от Германии и Швейцарии, и общая сумма средств в настоящее время составляет около 9 млн. долл. США.

### ***Поддержка программы приватизации и ПИИ***

Несколько лет назад правительство приступило к реализации новой программы по приватизации крупных государственных предприятий и банков, не имевшей пока сколь-нибудь заметного успеха. ЕБРР, однако, по-прежнему готов рассмотреть возможность оказания поддержки этой программе. То, в какой мере он сможет профинансировать эти предприятия, будут зависеть от готовности компетентных спонсоров делать капиталовложения. Программой предусматривается приватизация Асака-банка, Узбекнефтегаза и Узбектелекома.

Инвестиционный климат является наиболее важным фактором привлечения ПИИ в страну. Пока сум не станет конвертируемым, ЕБРР намерен уделять основное внимание финансированию предприятий частного сектора, обладающих достаточным экспортным потенциалом для получения валютной выручки, которая пойдет на покрытие импортных затрат и на обслуживание задолженности.

**Банковский сектор.** ЕБРР будет активно заниматься вопросами реструктуризации и приватизации банковского сектора Узбекистана,

---

<sup>16</sup> Утвержден Советом директоров ЕБРР в июле 2002 года.

руководствуясь при этом конечной целью – добиться повышения банками уровня оказываемых ими посреднических услуг в стране. В рамках такого подхода ЕБРР будет активно сотрудничать с Асака-банком в целях демонстрации успешной реструктуризации и инвестирования, проводимых одним стратегическим иностранным банком (см. раздел 3.2.2 ниже).

**Нефтегазовая промышленность.** Уровень инвестирования в добычу и экспорт природного газа и в модернизацию транзитных газопроводов зависит от степени сотрудничества с соседними странами, поскольку единственными трассами транспортировки являются экспортные газопроводы Центральная Азия – Центр (Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Россия) и Бухара – Урал (Узбекистан – Казахстан – Россия). В марте 2002 года президенты Узбекистана, Туркменистана, Казахстана и России договорились о сотрудничестве в газовой отрасли. В этих условиях ЕБРР может представиться возможность оказать поддержку в реконструкции и модернизации газопровода Центральная Азия – Россия, при условии прозрачности режима транзитных тарифов.

Правительство страны намеревается приватизировать Узбекнефтегаз путем продажи части акций стратегическому инвестору. Финансовый консультант по вопросам приватизации "БНП Париба" уже представил правительству список рекомендаций, и ЕБРР мог бы, после согласования соответствующих этапов, рассмотреть возможность поддержки процесса приватизации путем выдачи кредита через стратегического инвестора либо посредством предприватизационного инвестирования. Ориентируясь на недавно принятое законодательство об СРП, ЕБРР будет поддерживать проекты в частном секторе, связанные с добычей этого сырья. Хотя в настоящее время у ЕБРР есть лишь небольшой пакет проектов в нефтегазовой отрасли, улучшение сотрудничества между Россией и центрально-азиатскими странами может открыть здесь новые возможности. Россия нуждается в разработке новых газовых месторождений и в поставках газа на внутренний и внешний рынок. Дальнейшее укрепление позиций основных российских нефтяных компаний за рубежом может, среднесрочной перспективе, привлечь в данную отрасль ПИИ, хотя ЕБРР по-прежнему будет уделять пристальное внимание вопросам деловой репутации и прозрачности при ведении дел с российскими корпорациями в энергетике.

**Горнодобывающая промышленность.** Горнодобывающая промышленность является одним из основных секторов, представляющих интерес для иностранных инвесторов. На основе позитивного опыта работы с золотодобывающей шахтой "Зарафшан-Ньюмонт" (см. раздел 1.2.1) ЕБРР будет изыскивать возможности для финансирования частных проектов в данной отрасли, привлекая в нее надежных иностранных спонсоров. После снижения уровня геополитического риска в регионе с окончанием кампании в Афганистане и в результате повышения цен на золото интерес международных компаний к этой отрасли заметно оживился. ЕБРР может также рассмотреть возможность финансирования крупных горнодобывающих компаний, ныне принадлежащих государству, таких, как Навойский и Алмалыкский горно-металлургические комбинаты. Это обеспечило бы финансовую прозрачность и реструктуризацию этих предприятий, сделало бы их более конкурентоспособными на мировых рынках. ЕБРР будет стремиться получить эффект воздействия на процесс перехода посредством внедрения новых технологий, рациональной деловой практики и соблюдения международных экологических стандартов.

**Сектор телекоммуникаций.** ЕБРР подтвердил свою готовность поддержать усилия правительства по привлечению стратегического инвестора в Узбектелеком, являющийся в настоящее время национальным оператором связи. Анализ деятельности компании и более широких проблем общепромышленного характера свидетельствует о необходимости существенного улучшения ее производственно-финансовых показателей и процессов, а также дальнейшего развития нормативно-правовой базы. ЕБРР тесно сотрудничает с МФК и АБР, которые совместно с ЕБРР приняли решение рассмотреть возможность финансирования Узбектелекома (в процессе приватизации или до нее – в зависимости от ситуации), как только будут урегулированы вопросы существа. В качестве первого шага МФУ и правительство договорились оказать компании техническую помощь в реализации намеченных преобразований и в решении общепромышленных вопросов. В этом предложении учтена необходимость i) совершенствования нормативной базы, ii) создания современной автоматизированной системы управления, информатики, бухгалтерского учета и iii) подготовки оптимального бизнес-плана для компании. Отдел правовой реформы ЕБРР готов конкретно заняться разработкой программы развития нормативной базы.

Реформирование основных направлений деятельности и нормативной базы сектора телекоммуникаций уже началось (в основном, по линии Тасис), и правительство объявило о своих планах продолжать процесс реформ. Хотя работа по линии Тасис для данного сектора была завершена в 2001 году, предстоит еще многое сделать для привлечения стратегических инвесторов и внедрения подлинной конкуренции. Эта работа предусматривает укрепление потенциала и независимости нормативной базы, либерализацию, наличие механизмов по перестройке тарифов, прозрачный и предсказуемый порядок выдачи лицензий и подключения, а также разработку современной базы предоставления универсальных услуг. Предлагаемый со стороны ЕБРР проект технического сотрудничества будет нацелен на оказание помощи в проведении необходимых реформ в этих приоритетных областях.

ЕБРР будет изыскивать возможности для долгосрочного финансирования компаний частного сектора. Такое финансирование, однако, будет находиться в прямой увязке с совершенствованием нормативной базы и стабильностью общей макроэкономической обстановки, в том числе с полной конвертируемостью сума и предсказуемостью курсового режима.

**Агропромышленный комплекс.** ЕБРР уже профинансировал ряд подпроектов в АПК (минеральная вода, соки, макаронные изделия и т.д.) через кредитные линии для МСП и продолжит выделение средств на жизнеспособные проекты в данной отрасли. Тот упор, который делается в настоящей стратегии на операциях с МСП и ММП, должен привести к появлению новых возможностей для поддержки аналогичных агропромышленных проектов через такие кредитные линии. ЕБРР также рассмотрит перспективность сотрудничества с иностранными стратегическими партнерами в области переработки сельскохозяйственной продукции с целью привлечения иностранных инвестиций и передачи ноу-хау.

В связи с финансированием проектов первичного сельскохозяйственного производства ЕБРР рассмотрит вопрос о введении таких схем финансирования

сельского хозяйства, как кредитование под складские квитанции за сданное зерно. Такая практика позволяет ЕБРР разделять с местными банками-участниками риск местного заемщика, обеспеченный залогом нового урожая, который будет сдан в зернохранилища. Осуществление в последнее время реформ, связанных со сбытом таких ключевых товарных культур, как зерно и хлопок, станет одной из предпосылок для начала разработки в ЕБРР структурированных операций по финансированию торговли в данном секторе.

### **3.2.2 Укрепление финансовых учреждений**

#### **Задачи переходного этапа**

Поскольку банковский сектор был и остается одним из главных двигателей государственной инвестиционной политики, помощь ЕБРР в его реструктуризации могла бы стать одним из самых важных его вкладов в поддержку процесса экономических реформ в Узбекистане. Рыночное финансирование - критически важный фактор, способствующий положительной реакции экономики на реформы в плане увеличения предложения. По мере роста доверия населения к местным банкам углубляется процесс развития денежных отношений, что способствует макроэкономической стабильности.

К многочисленным политическим задачам, стоящим в данной области, в частности, относятся следующие: i) прекращение практики директивного кредитования, ii) укрепление норм корпоративного управления и управленческого потенциала коммерческих банков, iii) укрепление надзорных функций Центробанка, iv) решение проблемы потенциально крупного портфеля просроченных займов, v) приватизация государственных банков с возможным участием иностранных стратегических инвесторов, vi) развитие небанковских финансовых учреждений и vii) расширение конкуренции в финансовой системе и повышение эффективности финансового посредничества.

ЕБРР будет поддерживать общесистемные изменения в финансовом секторе Узбекистана. Необходимо признать, однако, что реформирование банковской системы тесно связано с другими ключевыми структурными реформами. Приватизация банковской системы не может быть успешной до тех пор, пока не введена конвертируемость сума, а банки по-прежнему несут бремя директивных кредитов, предоставляемых системообразующим предприятиям по требованию правительства. Более того, решение проблемы просроченных кредитов эффективнее всего искать на путях структурной реорганизации предприятий. В ходе политического диалога с правительством страны ЕБРР со всей определенностью заявил, что эти вопросы должны быть рассмотрены прежде, чем он станет участвовать в программе приватизации банков.

#### **Операционные приоритеты**

##### ***Укрепление банковской системы***

**Кредитные линии и ПСРТ.** ЕБРР будет и далее поощрять развитие конкуренции в банковском секторе путем расширения числа банков-участников по проектам для МСП, ММП и ПСРТ. Это будет содействовать дальнейшему укреплению банковского сектора. Кроме того, ЕБРР намерен продолжать оказание поддержки процессу институционального строительства в секторе по

каналам технического сотрудничества в интересах совершенствования методик оценки банковских кредитов, проведения аудиторских проверок, функционирования систем автоматизированного управления и информатики, разработки новых видов услуг, таких, как финансирование торговых операций и т.д. Подобное техническое сотрудничество нацелено, в основном, на работу с банками, привлеченных в качестве новых участников различных механизмов кредитования.

Значительное влияние на развитие финансового сектора и МСП имели кредитные линии для МСП (I и II). По мере расширения кредитной линии для МСП и программы ММП, подключение к ним новых банков-участников будет способствовать росту конкуренции на внутреннем финансовом рынке. Тот факт, что ЕБРР проявил готовность в рамках ПСРТ взять на себя риск отечественных банков, привел к укреплению репутации узбекских банков за рубежом и снижению их издержек при совершении сделок. ЦАМРР (см. раздел 3.2.1) будет содействовать повышению эффективности кредитования по кредитным линиям МСП, ММП и ПСРТ.

**Реструктуризация и приватизация банков.** В интересах более решительного продвижения Узбекистана по пути либерализации и структурных реформ необходимо провести масштабную перенастройку работы банковской системы, в том числе решить проблему наличия крупного портфеля гарантированных государством и, возможно, сомнительных кредитов, и переориентировать процесс кредитования на частный сектор. ЕБРР готов поддержать этот процесс путем политического диалога и в консультациях с другими МФУ.

Участие ЕБРР в реформировании банковского сектора уже началось с реализации широкой программы институционального строительства во втором по значимости банке Узбекистана Асака-банке. В этой связи подготовлена программа технической помощи, которую будет оказывать группа профессиональных менеджеров, делая основной упор на постепенном преодолении зависимости банка от государственного влияния и на превращении его в крепкую коммерческую организацию. Параллельно с этим ЕБРР может рассмотреть возможность предприватизационного инвестирования, продолжая работать с руководством банка и властями в целях привлечения сильного стратегического инвестора. Мандатное письмо, содержащее перечень условий участия ЕБРР в приватизации Асака-банка, было подписано на годовом собрании в Бухаресте в 2002 году, и в настоящее время ведется предпроектное обследование банка. Данный проект станет важной сделкой для сектора и будет иметь большой демонстрационный эффект. Для приватизации узбекских государственных банков важно заручиться участием сильных стратегических инвесторов. Это поможет ускорить передачу знаний и опыта банковского дела и позволит создать институты, способные эффективно конкурировать на рынке, применять передовые международные стандарты и обеспечивать финансовую дисциплину в предпринимательском секторе.

### ***Развитие небанковских финансовых учреждений***

По мере дальнейшего проведения структурных реформ в банковском секторе целесообразно обеспечивать гармоничное развитие небанковских

финансовых организаций, занимающихся, в том числе, лизингом, ипотекой, страхованием, обслуживанием пенсионных и инвестиционных фондов, а также брокерских контор, работающих с ценными бумагами. Это будет способствовать i) повышению эффективности распределения финансовых ресурсов, ii) росту частных сбережений, iii) укреплению институциональных инвесторов и iv) углублению финансовых рынков.

Хотя опыт ЕБРР в этой области пока ограничивается лишь вложением средств в акционерный капитал компании "Узбеклизинг", ЕБРР будет изыскивать инвестиционные возможности, чтобы содействовать развитию небанковских финансовых структур.

### **3.2.3 Важнейшие направления развития инфраструктуры**

#### **Задачи переходного этапа**

Эффективно функционирующая инфраструктура является одним из важнейших факторов развития конкурентоспособного частного сектора, а также одним из ключевых элементов благосостояния общества. В то же время во многих странах с переходной экономикой, в том числе и в Узбекистане, государственная инфраструктура является крупным источником квазібюджетного дефицита, который приводит к появлению макроэкономических рисков и к искажению внутренних цен. В силу этих причин представляется важным участие ЕБРР в модернизации и институциональном укреплении важнейшей инфраструктуры Узбекистана. ЕБРР будет стремиться отбирать для своего финансирования такие области, как энергетика, транспорт и коммунальное хозяйство, где особенно велика нужда в реформах и которые приносят особенно большую пользу стране и населению, что дает ЕБРР основания надеяться на получение высокого эффекта воздействия на процесс перехода.

Улучшения положения в этих секторах можно добиться посредством расширения торговли и эффективного использования ресурсов во взаимодействии с соседними странами региона. Особое внимание ЕБРР будет уделять разработке проектов с компонентом регионального сотрудничества, а также изыскивать возможности для проведения совместных с другими МФУ операций финансирования в интересах эффективного использования ограниченных государственных средств.

#### **Операционные приоритеты**

##### ***Электроэнергетика***

ЕБРР будет поощрять торговлю электроэнергией между государствами Центральной Азии в целях повышения эффективности ее производства, что позволит снизить ее стоимость для потребителей этих стран. В настоящее время ЕБРР прорабатывает две возможные новые сделки в электроэнергетике. Первая из них предусматривает совместное с АБР финансирование регионального проекта модернизации линий электропередачи. В декабре 2002 года АБР утвердил проект для таджикского участка работ. Вскоре ожидается утверждение ЕБРР финансирования на узбекскую часть проекта. Он призван обеспечить модернизацию систем передачи электроэнергии в Узбекистане и Таджикистане, что позволит расширить трансграничную торговлю электроэнергией между этими

странами. В рамках этого проекта ЕБРР рассматривает возможность предоставления кредита под государственную гарантию Узбекэнерго, которое будет выполнять проект на территории Узбекистана.

Важным шагом в развитии свободной торговли электроэнергией в регионе станет открытие третьим сторонам доступа к сетям линий электропередачи этих двух стран, а также предоставление, в рамках этого проекта, методики тарифообразования, что может стать еще одним существенным стимулом для коммерциализации внутреннего рынка электроэнергии и для создания основ частного инвестирования.

Второй проект, рассматриваемый в ЕБРР в этом секторе, касается реконструкции двух дополнительных блоков Сырдарьинской ГЭС (Сырдарья II, см. раздел 1.2.1). Проект направлен на коммерциализацию системы электроснабжения, а также на привлечение частного сектора в энергетику. Здесь ЕБРР вместе с нынешним владельцем электростанции Узбекэнерго будет работать над внедрением кооперационного механизма реализации определенного объема выработанной станцией электроэнергии. Описанный выше региональный проект модернизации линий электропередачи станет дополнением к данной программе, поскольку доступ третьих сторон и методика тарифообразования применительно к системам электропередачи являются важными предпосылками для торговли электроэнергией между частными структурами. Кроме того, благодаря развитию трансграничной торговли в рамках регионального проекта электропередачи Сырдарьинская ГЭС, которая продает значительные объемы электроэнергии Таджикистану, сможет заключать с таджикскими потребителями прямые договоры поставки.

### ***Энергоэффективность***

Узбекистан является одной из самых энергоемких стран операций ЕБРР (см. раздел 2.3.3). Основная причина подобной хронической бесхозяйственности кроется в низком уровне платы и тарифов на электроэнергию при недостаточной окупаемости издержек. Такое положение дел приводит к расточительному расходованию энергии в огромных масштабах и сдерживает приток инвестиций на цели энергосбережения.<sup>17</sup>

ЕБРР будет рассматривать перспективы осуществления проектов энергосбережения, в основном применительно к системам централизованного теплоснабжения, электроэнергетики и ряду предприятий обрабатывающей промышленности. Он также будет вкладывать капитал в совершенствование системы учета потребления газа, электроэнергии, тепла и горячей воды в целях корректировки тарифов для достижения полной окупаемости издержек.

В рамках этих проектов ЕБРР будет использовать - через механизм чистого развития - потенциал нарождающейся системы обмена объемами сокращения выбросов парниковых газов. Получаемые в результате таких операций "углеродные деньги" помогут ЕБРР усилить эффект реализации проектов по сокращению выбросов этих газов. Первыми экспериментами в этом отношении станут проекты централизованного теплоснабжения в Андижане и Ташкенте.

---

<sup>17</sup> В Восточной Европе, где цены на энергию корректировались более оперативно, с началом переходного периода энергоемкость значительно сократилась.

Покупателем выступит прототип углеродного фонда (ПУФ) ВБ, который уже профинансировал некоторые подготовительные исследования.

Проект модернизации системы теплоснабжения Ташкента уже подготовлен, и его подписание намечено на 2003 год. Проектом предусматривается модернизация приблизительно трети городской сети и он обеспечит значительную экономию газа, воды и электроэнергии. Проект, в частности, позволит Узбекистану увеличить экспорт газа, а городу – существенно сократить размеры дотаций. От города потребуются к концу 2006 года поднять тарифы до уровня окупаемости издержек и создать систему социальной защиты для наиболее нуждающихся слоев населения. Продажа прототипу углеродного фонда полученных по линии механизма чистого развития зачетных очков будет увязана с реализацией их и по андижанскому проекту.

### ***Муниципальная и экологическая инфраструктура***

ЕБРР продолжит работу с муниципальными образованиями, стремясь к тому, чтобы она приносила конкретную пользу для населения. Следующим мероприятием в области ЖКХ станет проект модернизации системы водоснабжения Ташкента. Им предусматривается в срочном порядке вложить капитал в не терпящие отлагательства мероприятия по повышению качества питьевой воды в Ташкенте. Эффект воздействия на процесс перехода будет достигаться путем выполнения программы финансовых и оперативно-управленческих реформ и возможного подключения частного сектора к участию в эксплуатации городского предприятия ВКХ.

### ***Транспорт***

В последние несколько годы ЕБРР стал еще активнее заниматься отраслью транспорта Узбекистана с целью реконструкции его действующей материально-технической базы, а также развития новых и ориентированных на рынок транспортных связей, в частности, железными дорогами (см. раздел 1.2.1).

Если этому будет благоприятствовать политическая обстановка, ЕБРР займется поиском аналогичных возможностей для удовлетворения нужд автотранспортного хозяйства и проведения в нем реформ. Однако, учитывая ограниченный потенциал страны в обслуживании внешнего долга, при подготовке будущих проектов в этом секторе ЕБРР будет действовать осмотрительно и избирательно.

## **4. Другие МФУ и многосторонние спонсоры**

Отношения между правительством Узбекистана и МФФ имеют актуальное значение для развития его взаимоотношений с международным сообществом инвесторов. Заключение резервного соглашения с МФФ способствовало бы укреплению столь необходимого Узбекистану доверия к реформам и обеспечило бы правительству определенные гарантии на случай вызванных процессом либерализации кратковременных макроэкономических колебаний. Однако программа штатного мониторинга МФФ, согласованная в январе 2002 года, истекла в августе 2002 года.

ЕБРР продолжал обмениваться информацией с другими МФУ, в том числе с МВФ, и представил свой проект страновой стратегии и запланированные проекты как доказательство того, что деятельность ЕБРР нацелена на достижение макроэкономической стабильности и проведение реформ.

По состоянию на сегодняшний день, объем утвержденных АБР ссуд для Узбекистана составляет в совокупности 625 млн. долл. США. ЕБРР тесно взаимодействует с АБР в совместном финансировании проектов в области инфраструктуры (проекты для железных дорог Узбекистана) и налаживании регионального сотрудничества в Центральной Азии. В предстоящие три года АБР планирует ежегодно кредитовать Узбекистан на сумму 150 млн. долл. США. При дальнейшем продвижении реформ вперед содержание и объем операций АБР, равно как и объемы кредитования будут скорректированы с учетом новых потребностей. В 2002 году АБР утвердил четыре проекта, в том числе заем для программы развития системы образования на сумму 109 млн. долл. США (утвержден в декабре) и региональный проект модернизации системы электропередачи, к финансированию которого должен подключиться и ЕБРР.

Текущий портфель проектов ВБ составляет 534 млн. долл. США. В основном ВБ финансировал в Узбекистане проекты борьбы с бедностью. Совместно с ВБ ЕБРР участвовал в финансировании проекта сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте. В настоящее время ВБ не выдает Узбекистану кредитов на структурную корректировку (займы в поддержку платежного баланса и бюджета) из-за вялых темпов реформ и отсутствия договоренностей о программах между МВФ и правительством. В январе представители ВБ посетили Ташкент для обсуждения меморандума об экономическом положении страны, в котором, в частности, отмечались минусы нынешней экономической политики и приводились аргументы в пользу курса на либерализацию.

Будучи важным источником финансовых ресурсов для региона, ЕБРР играет большую роль в координации усилий доноров как на уровне его головного офиса, так и на уровне его представительств в странах операций. Представители МФУ в Ташкенте регулярно проводят консультации с активным участием в них со стороны ЕБРР.

Областью, в которой ЕБРР тесно сотрудничает с другими МФУ и правительствами стран Центральной Азии, а также поддерживает двусторонние контакты, является региональное сотрудничество. ЕБРР содействует развитию регионального сотрудничества в областях трансграничной торговли, транспорта, электроэнергетики и водоснабжения, финансируя проекты, нацеленные на активизацию этой деятельности. ЕБРР принял активное участие в этой работе. Оно выразилось в его участии в различных встречах, включая встречи группы стран СНГ-7, организованных ЕБРР, МВФ, ВБ и АБР; берлинские встречи по центрально-азиатской тематике, организованных по линии ПРООН и правительства Германии, а также в недавней встрече по вопросам регионального сотрудничества в Ташкенте.

# **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЛ В КОНТЕКСТЕ СОБЛЮДЕНИЯ СТАТЬИ 1 СОГЛАШЕНИЯ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЕБРР**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

### **ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЛ В КОНТЕКСТЕ СОБЛЮДЕНИЯ СТАТЬИ 1 СОГЛАШЕНИЯ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЕБРР**

За время, прошедшее после принятия в марте 2001 года предыдущей стратегии деятельности ЕБРР в Узбекистане, весь регион Центральной Азии оказался в центре внимания международного сообщества в результате террористических актов 11 сентября и их последствий. Узбекистан стал важным союзником США в борьбе с терроризмом в Афганистане.

В результате возникновения новой политической ситуации перед Узбекистаном открылись новые возможности для проведения политических и экономических реформ, столь необходимых для процветания и стабильности страны на многие годы вперед. К числу главнейших задач в области демократизации в Узбекистане относятся следующие: улучшение положения в стране в области соблюдения прав человека, создание условий для участия различных движений и партий в политической жизни страны, обеспечение свободы средств массовой информации (СМИ) и честное проведение выборов, установление со стороны парламента системы сдержек и противовесов в отношении сильной исполнительной власти.

В марте 2002 года в совместной с США декларации Узбекистан вновь подтвердил свою приверженность делу активизации демократических преобразований в обществе как в политической, так и экономической сферах. В экономической сфере правительство возобновило переговоры с МВФ, но пока еще не достигло договоренности с ним относительно заключения важного соглашения о резервном кредите (см. подробную оценку экономического положения выше).

В политической сфере правительство в течение 2002 года предприняло ряд шагов, призванных продемонстрировать прогресс в области демократизации. К ним относились следующие:

- регистрация местной Независимой организации защиты прав человека Узбекистана (НОЗПЧУ);
- направление специальному докладчику ООН по вопросу о пытках приглашения посетить страну;
- вынесение приговоров с длительными сроками тюремного заключения сотрудникам правоохранительных органов, признанным виновными в пытках заключенных;
- разрешение ведущей международной правозащитной организации "Фридом-хаус" открыть свое представительство в Ташкенте;
- отмена официальной цензуры печати и снятие ограничений на доступ к Интернету;
- проведение, в тесном сотрудничестве с ОБСЕ, 4-й конференции по средствам массовой информации в Центральной Азии.

На деле, однако, ситуация в плане создания правового государства (принцип верховенства закона) и соблюдения прав человека по-прежнему остается сложной. Общая политическая обстановка в Узбекистане не

способствует высказыванию критических замечаний в адрес проводимой правительством политики. Сильная исполнительная власть, представленная президентом, в достаточной мере не уравновешена законодательной или судебной властями. Правозащитные организации сообщают о систематических нарушениях свободы вероисповедания, слова, объединений и собраний. По-прежнему большую озабоченность вызывают факты произвола при арестах и пытки арестованных.

12 декабря 2002 года председательствующая в Европейском союзе Дания положительно расценила недавнее посещение Узбекистана специальным докладчиком ООН, но, как и он, высказала свою обеспокоенность в связи с систематическим применением пыток в Узбекистане. ЕС призвал Узбекистан согласиться с тем, что сами по себе признательные показания, полученные, как подозревается, в результате применения мер физического воздействия, не должны считаться доказательством вины; что при вынесении судебных решений следует принимать во внимание наличие вещественных доказательств и заявлений о применении пыток; что согласно принципу правосудности и международным нормам требуется в надлежащем порядке учитывать иные доказательства, помимо признательных показаний.

Представительство США при ОБСЕ также положительно расценило визит докладчика и отметило, что, при всей его неоднозначности, сотрудничество со стороны Узбекистана было в целом неплохим. Для исправления положения необходимы крупные реформы, и США готовы оказать помощь правительству Узбекистана в проведении этих важных реформ.

На 4-ом заседании Совета сотрудничества между Европейским союзом и Узбекистаном ЕС отметил, что годовое собрание ЕБРР в Ташкенте в мае 2003 года привлечет внимание международного сообщества к стране, и выразил надежду, что ко времени его проведения Узбекистан продемонстрирует международному сообществу дальнейшие политические и экономические преобразования.

Власти Узбекистана неоднократно заявляли о своей приверженности процессам демократизации и принципу верховенства закона. Они полагают, что демократические изменения следует вводить постепенно и что радикальные меры способны больно ударить по легко уязвимым чувствам и традиционным устоям узбекского общества. Унаследовавший советскую систему авторитарного правления Узбекистан имеет самое многочисленное в Центральной Азии население, большую часть которого составляют молодежь и активное мусульманское сообщество, проживающие в густонаселенных сельских районах. Эти обстоятельства нельзя игнорировать. Тем не менее, необходимо последовательно и уверенно проводить в жизнь реформы, добиваясь постоянного улучшения положения на местах. Необходимой предпосылкой для этого является подлинное уважение демократических принципов.

### **Последние выборы и разделение властей**

Последние парламентские выборы, охарактеризованные ОБСЕ как по сути безальтернативные, прошли в декабре 1999 года. По истечении своего срока

полномочий в конце 2004 года нынешний однопалатный парламент (Олий Маджлис) подлежит замене двухпалатным парламентом.

В парламенте представлены лишь те политические партии, которые поддерживают политику правительства. Две основные оппозиционные группы – Ерк и Берлик – с 1993 года находятся в изгнании и продолжают работать из-за границы. Лидер партии Ерк заочно приговорен к 15 годам тюремного заключения по обвинению в участии в организации вооруженного вторжения в августе 2000 года.

Ислам Каримов впервые был избран президентом в 1991 году и 9 января 2000 года переизбран на выборах с участием символической оппозиции, которая, по мнению ОБСЕ, не предложила народу Узбекистана реальной политической альтернативы. Он получил 92% голосов из 95% принявших участие в голосовании избирателей. Единственный альтернативный кандидат на пост президента в день выборов объявил, что он голосовал за президента Каримова. В результате референдума, проведенного в январе 2002 года, срок президентских полномочий был продлен с пяти до семи лет.

Хотя в конституции 1992 года зафиксирован принцип разделения властей, власть, в основном, сконцентрирована в руках исполнительной ветви – правительства. На последней сессии Олий Маджлис в декабре 2002 года президент Каримов обрисовал новые полномочия парламента. Новый двухпалатный парламент, который предстоит избрать на общих выборах в 2004 году, должен утвердить премьер-министра, генерального прокурора, председателей Верховного и Конституционного судов и председателя Службы национальной безопасности. Ожидается также, что в будущем президент перестанет занимать пост председателя кабинета министров.

### **Положение в области прав человека**

Положение с соблюдением прав человека в Узбекистане по-прежнему остается очень грустным, не изменившись существенно к лучшему, несмотря на некоторые меры, принятые правительством в 2002 году.

Организация "На страже прав человека" (Human Rights Watch) подготовила для ЕБРР несколько сообщений с самой последней информацией о положении с правами человека в Узбекистане. Основные проблемы, высвеченные в докладах, - это документально подтвержденные случаи пыток в тюрьмах и в местах предварительного заключения, продолжающиеся преследования на религиозной почве независимых мусульман, преследования правозащитников, отказы в регистрации местных правозащитных групп и политических оппозиционных партий, случаи нарушения свободы СМИ.

По вопросу о пытках ООН обнародовала заявление о результатах двухнедельной миссии по сбору фактического материала Тео ван Бовена, специального докладчика по вопросу пыток Комиссии ООН по правам человека. В ходе поездок по стране с 24 ноября с 6 декабря докладчик посещал тюрьмы, места предварительного заключения и психиатрические больницы в различных районах страны. Докладчик не смог провести в Каракалпакии полный и удовлетворительный осмотр Жаслыкской колонии, получившей известность

после ряда жестоких убийств, совершенных на ее территории. Ван Бовену также было отказано в посещении КПЗ службы национальной безопасности в Ташкенте.

Докладчик выразил признательность правительству за предоставленную ему возможность выполнить эту важную миссию и охарактеризовал свою поездку как явный признак улучшения сотрудничества между правительством страны и ООН в области прав человека. Опираясь на многочисленные свидетельские показания, собранные им во время поездки, докладчик пришел к выводу, что применение пыток или подобные им формы негуманного обращения носят систематический характер. В связи с этим он рекомендовал ряд мер, призванных улучшить положение, и выразил надежду на то, что правительство выполнит рекомендации, содержащиеся в его докладе.

В 2002 году продолжались преследования независимых мусульман, хотя число арестов мусульман, религиозная практика которых выходит за рамки установленных государством границ, уменьшилось. Некоторые члены таких религиозных групп, как Хизб-ут-Тарир (Партия освобождения), отбывавшие тюремные наказания за преступления против конституционного порядка и национальной безопасности, были освобождены по амнистии в конце 2002 года. Вместе с тем по сообщениям правозащитных организаций в тюрьмах Узбекистана по-прежнему томятся тысячи заключенных, осужденных по религиозным или политическим мотивам.

Положение в области свободы СМИ в Узбекистане было проанализировано ОБСЕ. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ высказал в связи с этим серьезную обеспокоенность. Он отметил, что хотя свобода слова предусмотрена конституцией страны, на практике независимых органов СМИ в Узбекистане нет. Несмотря на изменение цензурной политики, нарушения свободы прессы продолжались. В мае 2002 года правительство упразднило должность председателя Государственного комитета по охране государственной тайны и распустило сам комитет. Представляется, однако, что функции цензоров были переданы редакторам газет, которые занимаются самоцензурой.

Не отмечалось существенных изменений и в положении с правами трудящихся. Узбекистан ратифицировал многие конвенции МОТ (Международная организация труда), которые, по мнению руководства МОТ, являются ключевыми для обеспечения прав трудящихся. Конвенциями предусматривается право трудящихся создавать свои организации и заключать коллективные договоры, запрещается использование принудительного труда и дискриминация при найме на работу и выборе рода занятий. В законах страны записано право на создание профсоюзов. Однако на практике структура профсоюзов, сложившаяся в советский период, так и осталась без существенных изменений. Узбекистан не присоединился к конвенциям МОТ о запрещении использования детского труда. Как и в предыдущие годы, поступали сообщения о привлечении в принудительном порядке студентов и школьников к работам по сбору хлопка, что имело широкое распространение в советское время.

Узбекистан является членом ООН и ОБСЕ и имеет достаточно развитое внутреннее законодательство, включающее положения многих международных договоров о правах человека (в том числе Конвенции ООН о гражданских и

политических правах) с прописанными в них механизмами контроля за их выполнением. В 1996 году был введен институт уполномоченного по правам человека и при поддержке правительства создан национальный центр защиты прав человека, занимающийся мониторингом и распространением информации по вопросам прав человека. Однако несмотря на наличие этих институтов и соответствующего законодательства, ситуация нуждается в радикальном улучшении.

## **Внешние связи**

Направленность внешней политики Узбекистана во многом диктуется геополитическим положением страны, расположенной в самом центре евразийского материка. Располагая населением, составляющим 25 миллионов человек, и значительным экономическим потенциалом, Узбекистан не имеет выхода к морю и имеет доступ к внешним рынкам только через своих соседей. Являясь активным членом Центрально-азиатской организации по сотрудничеству (ЦАОС), состоящей из четырех государств Центральной Азии, за исключением Туркменистана, Узбекистан продолжает поддерживать меры, направленные на установление зоны коллективной безопасности в регионе, сопредельном с Афганистаном. В 2002 году улучшились его обширные двусторонние связи с Казахстаном после того, как обе стороны согласовали принципы делимитации общих границ, которые в прошлом были предметом споров. ЦАОС также занимается региональными экономическими вопросами, стремясь улучшить координацию в вопросах использования воды, газа, средств связи, транспорта и электроэнергии. ЕБРР оказал поддержку в проведении регионального делового форума в Ташкенте в ноябре 2002 года, созванного по инициативе четырех президентов. Однако эффективное региональное сотрудничество в Центральной Азии еще предстоит наладить

На последней встрече в верхах ЦАОС в декабре 2002 года статус наблюдателя при организации был предложен Афганистану. Несомненно то, что с положением в Афганистане неразрывно связаны стабильность и безопасность всего региона. Кроме того, Афганистан по-прежнему остается одним из основных поставщиков наркотиков, которые переправляются через страны Центральной Азии. Обеспокоенность Узбекистана по-прежнему вызывают проблемы внешней угрозы его безопасности, в частности, в свете сообщений о том, что Исламское движение Узбекистана (ИДУ) – террористическая организация, имеющая связи с аль-Каидой и ответственная за вооруженные вторжения в регион в 1999 – 2000 годах – так и не была ликвидирована полностью и потенциально способна совершить новые террористические акты.

Хотя Узбекистан вышел из договора о коллективной безопасности стран СНГ и предоставил свою территорию для размещения воинского контингента США в целях борьбы с международным терроризмом, страна сохраняет хорошие отношения с Россией и другими государствами СНГ. В декабре 2002 года, однако, ухудшились ее отношения с Туркменистаном после устроенной представителями туркменских властей облавы на территории узбекского посольства в Ашхабаде. Официальным поводом для облавы стало предполагаемое укрывательство посольством организаторов недавнего покушения на жизнь президента Туркменистана.

В 1999 году Узбекистан стал членом ГУУАМ – группы пяти стран СНГ, включающую также Грузию, Украину, Азербайджан и Молдову. В 2002 году Узбекистан приостановил свое членство в ГУУАМ, сославшись на неэффективность ее деятельности, но продолжает поддерживать с ней связи. В декабре 2002 года госдепартамент США предложил ряд мер, направленных на активизацию экономического развития государств-членов ГУУАМ путем расширения торговых и транспортных связей, улучшения работы пограничной и таможенной служб и участия в общей борьбе с терроризмом, организованной преступностью и оборотом наркотиков.

# **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

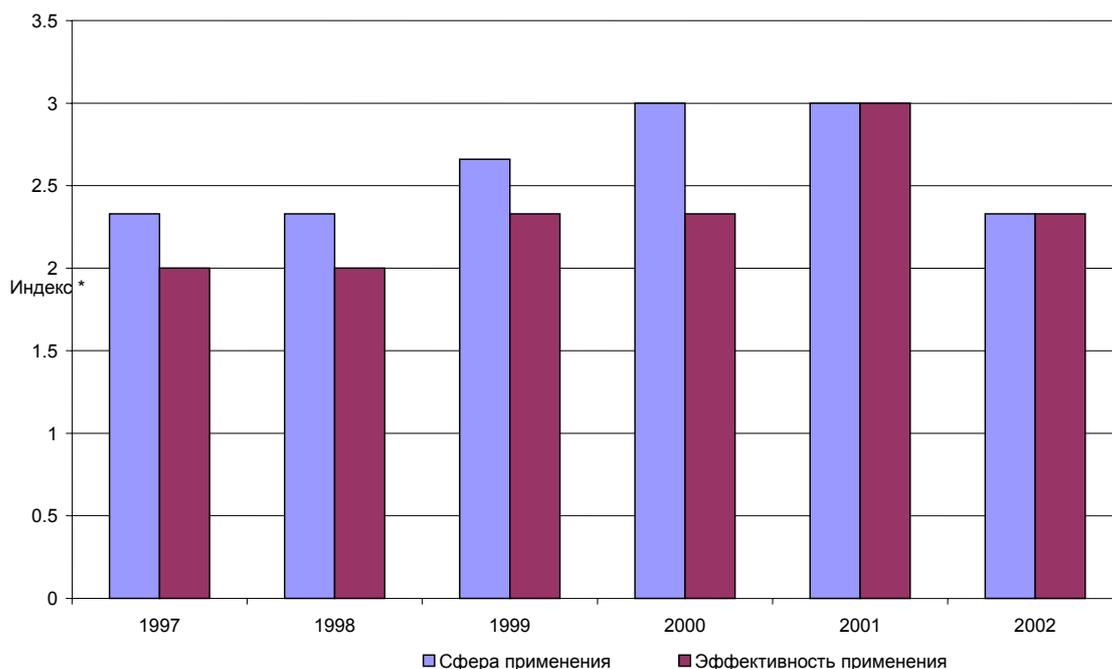
## **ПРАВОВАЯ РЕФОРМА**

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2 ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

### СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА

#### I. Хронологический анализ

Сфера и эффективность применения хозяйственного законодательства Узбекистана<sup>18</sup>.



*Источник.* Обзоры правовых показателей юрдепартамента за 1997-2002 годы.  
*\*Примечание.* Показатели по оси игрек колеблются от 1 балла (мало результатов) до 5 баллов (значительные результаты).

Хозяйственное законодательство Узбекистана по-прежнему не соответствует международно признанным нормам. Его правовые положения не столь ясны и доступны для понимания, не столь полно применяются в административном и юридическом порядке, как это имеет место в более развитых странах. Как показывают ежегодные обзоры правовых показателей за последние шесть лет, это мнение разделяется и юристами, знакомыми с хозяйственными законами Узбекистана. Как видно из приведенной выше диаграммы, в 2002 году рейтинг

<sup>18</sup> С тем, чтобы получить представление о ходе правовой реформе в Центральной и Восточной Европе, в странах Балтии и Содружестве Независимых Государств, ЕБРР проводит ежегодный обзор правовых показателей, основанный на оценках местных юристов и правоведа. В результатах обзора учитываются ответы на вопросник, рассылаемый практикующим юристам каждой конкретной страны. Обзор отражает их мнения о правовой системе страны и, в частности, о том, в какой степени основные хозяйственные и финансовые законы соответствуют международно принятым нормам (сфера применения) и в какой мере они применяются и исполняются на практике (эффективность применения). Обзор отражает лишь мнения местных юристов о законодательстве своей страны и не представляет мнения ЕБРР об этих правовых системах. Кроме того, каждому респонденту предлагается отвечать на вопросник применительно только к своей стране, а не делать сравнительного анализа.

хозяйственного законодательства был относительно невысок, и оно оценивалось как менее удовлетворительное, чем в предыдущие два года, что подтверждает отсутствие у юристов на местах доверия к верховенству закона.

## II. Анализ в других странах переходного типа

Обзор правовых показателей – хозяйственное законодательство				
<u>Хорошо</u>	<u>Удовлетворительно</u>	<u>Почти удовлетворительно</u>	<u>Неудовлетворительно</u>	<u>Плохо</u>
-	Болгария Венгрия Казахстан Литва Молдова Румыния Чешская Республика Эстония	Албания Армения Беларусь Босния и Герцеговина БЮР Македония Грузия Киргизская Республика Польша Российская Федерация Словацкая Республика Словения СР Югославия Узбекистан Украина Хорватия	Азербайджан	Таджикистан

*Источник.* Обзор правовых показателей юрдепартамента ЕБРР за 2002 год

*Примечание.* Оценку «хорошо» не получила ни одна из стран.

Хотя нормативные акты Узбекистана еще далеки от международных стандартов и не подкреплены надлежащей институциональной базой в целях их полномасштабного применения, в целом они сопоставимы с законодательством целого ряда стран с переходной экономикой. На основе обзора правовых показателей 2002 года (см. сноску 17), в котором анализировались мнения знакомых с узбекскими законами юристов, хозяйственное законодательство Узбекистана можно оценить как «почти удовлетворительное» с точки зрения оказания правовой поддержки притоку инвестиций и хозяйственной деятельности.

## ОЦЕНКА ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

### Банкротство

Правовой базой, регулирующей процедуры банкротства, является закон о банкротстве от 28 августа 1998 года. Кроме того, Гражданский кодекс содержит раздел о банкротстве, а ряд правительственных постановлений разъясняет процессуальные аспекты вопросов реорганизации и банкротства.

Действующие сегодня в Узбекистане процедуры, как считается, нацелены на спасение предприятий, а не на взыскание с них и их имущества долгов в пользу кредиторов. Законодательство считается благоприятствующим в большей мере должникам, чем кредиторам. Процедуры банкротства редко применяются на практике. Хотя недавно правительство и пыталось ликвидировать некоторые неплатежеспособные государственные компании, прибегая для этого к процедуре банкротства, все же спасение предприятий остается на практике более предпочтительным решением. Это объясняется тем, что большинство средних и

крупных предприятий в Узбекистане принадлежат государству, и оно стремится поддерживать их на плаву.

Одной из проблемных областей остается очередность удовлетворения требований кредиторов. Частные коммерческие кредиторы – будь они обеспечены залогом или нет - как правило, неохотно соглашаются на ликвидацию и/или реорганизацию своих должников, т.к., с одной стороны, в этом случае преимущество в очередности погашения долгов отдается обязательным платежам государству, выплате зарплаты работникам и исполнению других некоммерческих обязательств, а, с другой, принудительное взыскание долга из стоимости залога может оказаться весьма проблематичным.

## **Рынки капитала**

Закон о ценных бумагах принят в 1993 году. В марте 1994 года президентским декретом была создана фондовая биржа. Ее деятельность находится под надзором Центра по регулированию рынка ценных бумаг (ЦРРЦБ). Предприятия, желающие разместить ценные бумаги, обязаны представить Центру проспекты эмиссии. Законом предусматривается купля-продажа на бирже ценных бумаг акционерных обществ, государственных облигаций (т.е. казначейских облигаций как национальных, так и местных), корпоративных облигаций и векселей (государственных, коммерческих, простых и переводных). В настоящее время фактический объем торговых сделок относительно невелик, а большинство ценных бумаг неликвидны. По сообщениям, узбекское правительство намерено стимулировать рост объема торговых сделок и ликвидности путем повышения прозрачности операций на вторичном рынке и установления прозрачного и эффективного порядка расчетно-клиринговых операций и регистрации.

Система страхования в Узбекистане развита слабо. Ее регламентацией и надзором занимается Государственный совет по страховому надзору. В настоящее время помощь Узбекистану в создании и развитии нормально работающей системы страховых услуг оказывает Азиатский банк развития (АБР). Предоставленный им Госсовету по страховому надзору в мае 2000 года кредит нацелен на укрепление институционального потенциала данного совета в качестве регулирующего и надзорного органа, призванного обеспечить надлежащий надзор за деятельностью страховых компаний. Кроме того, Узбекистан приступил к реформированию своей пенсионной системы. С 1 января 2001 года Государственный пенсионный фонд при Министерстве социального обеспечения преобразован во внебюджетный пенсионный фонд. Согласно законодательству, новый фонд будет финансироваться за счет поступления страховых взносов и обязательных отчислений из фактического дохода, полученного от реализации продукции предприятиями, заведениями и организациями, а также за счет страховых взносов от индивидуальных предпринимателей, работающих без образования юридического лица, и от фермеров в добровольном порядке. Фонд будет также получать от граждан обязательные страховые отчисления, компенсацию в случае досрочного выхода их на пенсию или назначения им льготной пенсии, штрафы за несвоевременную уплату страховых взносов, а также другие вычеты и удержания. Обязательные отчисления в Пенсионный фонд будут приравнены к государственным налогам и пошлинам.

## Концессии

Деятельность концессий в Узбекистане регулируется принятым в 1995 году законом Республики Узбекистан "О концессиях" ("Закон о концессиях"). Однако информация относительно практического использования концессий в Узбекистане явно скудна. На практике только несколько иностранных инвесторов стали заниматься добычей полезных ископаемых согласно положениям закона от 2001 года "О соглашениях по разделу продукции".

Согласно закону о концессиях, концессией определяется как выданное иностранному инвестору от имени государства разрешение на проведение определенной хозяйственной деятельности путем предоставления иностранному инвестору имущества, участков земли или недр на основании договора концессии. Законом предусматривается, что при передаче концессионеру прав на владение или пользование имуществом, земельными участками или недрами государство сохраняет за собой исключительное право распоряжаться такими имуществом, земельными участками или недрами. Иностранный инвестор может лишь распоряжаться произведенной им продукцией или доходом, полученным в результате концессионной деятельности.

Концессия может выдаваться либо по итогам конкурса (торгов), либо в результате заключения напрямую договора концессии. Закон о концессиях содержит перечень обязательных условий, подлежащих включению в договор концессии. Согласно данному закону договор концессии может заключаться на срок не более 15 лет. Правительство Узбекистана вправе продлевать его по собственному усмотрению. Договор концессии не может быть расторгнут в одностороннем порядке, за исключением тех случаев, когда орган, выдавший концессию, выявляет факты предоставления концессионером ложной информации в момент заключения договора.

В связи с заключением договора концессии концессионер должен произвести три платежа: i) сбор за регистрацию договора концессии, ii) концессионный сбор, предусмотренный договором концессии, и iii) налоги и другие платежи, предусмотренные законодательством Узбекистана. Свободно распоряжаться своей прибылью концессионер может только после уплаты указанных выше сборов, налогов и производства других платежей.

Преимущественное право приобретения продукции концессионера закреплено за правительством Узбекистана. Это положение вызывает тревогу у иностранных инвесторов, поскольку их могут вынудить продавать свою продукцию по цене, установленной государством на уровне ниже рыночной. Согласно Закону о концессиях, иностранные инвесторы обязаны вести бухгалтерский учет и финансовую отчетность в порядке, предусмотренном законодательством Узбекистана, который не соответствует международным стандартам отчетности.

Одним из существенных недостатков Закона о концессиях является стандартная запись о том, что споры между концессионером и органом, выдавшим концессию, подпадают под исключительную юрисдикцию

хозяйственных судов Узбекистана. Стороны договора концессии не имеют право передавать спор на международный арбитраж.

7 декабря 2001 года был принят Закон о соглашениях о разделе продукции. Согласно ему, иностранный инвестор может получить исключительные права на разведку и добычу минеральных ресурсов в Узбекистане, действуя на свой страх и риск и заключив для этих целей соглашение о разделе продукции. Принятие этого закона означает, что впредь отпадает необходимость в одобрении соглашений о разделе продукции конкретно изданными для этого указами президента и что, возможно, законодательная база, регулирующая добычу полезных ископаемых, станет более предсказуемой и стабильной.

Пока что действующая сегодня нормативная база, регулирующая как концессии, так и соглашения о разделе продукции, не привела к притоку крупных иностранных инвестиций в узбекскую экономику.

### **Корпоративное управление**

В 1996 году был принят Закон об акционерных обществах и защите прав акционеров (Закон об АО), составленный по аналогии с российским законом. В 2001 году Узбекистан обнародовал закон об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью, распространив тем самым положения Закона об АО на общества с ограниченной ответственностью. При сравнении его с законодательством об акционерных обществах в других странах СНГ, видно, что Закон об АО заложил хорошую основу для внедрения в Узбекистане рациональных норм корпоративного управления. Однако он нуждается в доработке. Например, действующие положения не ставят достаточных заслонов на пути неправомерного использования внутренней (служебной) информации, поскольку законодательство не предусматривает мер по предотвращению купли-продажи акций или наказанию за нее в тех случаях, когда продавец или покупатель акций использует в этих целях важную и закрытую для широкой общественности информацию. Далее, в недостаточной мере прописаны правила о предоставлении акционерам и потенциальным инвесторам финансовой информации. Нуждаются в улучшении стандарты бухгалтерского учета и аудита. Постановлением кабинета министров № 361 от 22 августа 1998 года правительство ввело норму, наделяющую генерального прокурора правом приостанавливать решения общего собрания акционеров, что противоречит Закону об АО, который никоим образом не ограничивает права общего собрания по принятию решений.

### **Обеспеченные залогом сделки**

Залоговые права на все движимое и недвижимое имущество в Узбекистане регулируются Гражданским кодексом, вступившим в силу 1 марта 1997 года, и Законом о залоге от 1 мая 1998 года.

Залог недвижимости (ипотека, применимая также и к предприятиям) осуществляется по классической системе регистрации предмета залога в Земельном кадастре с уплатой гонорара нотариусу.

Согласно законодательству Узбекистана, применительно к движимому материальному имуществу существует два способа обеспечить обязательства:

- 1) путем передачи кредитору права собственности на предмет обеспечения (залога);
- 2) путем нанесения твердых знаков на предмет залога, хранения его под замком и в опломбированном (опечатанном) виде.

Однако стороны могут образовывать залоговые права в интересах кредитора, не прибегая к таким формальностям (особенно применительно к товарам в обороте), но поскольку не существует общей системы регистрации залогов для кредитора особенно актуальным становится вопрос об очередности выплат и о принудительном исполнении залоговых прав. Государственная регистрация необходима только в тех случаях, когда регистрации подлежат сами обремененные залогом фонды, например, права на интеллектуальную собственность и автотранспортные средства.

Законодательство Узбекистана по-прежнему весьма жестко трактует предмет договоренности сторон: общее описание предмета залога разрешается только применительно к залогом товаров в обороте и в процессе производства (переработки). Во всех других случаях необходимо конкретно указывать обремененное залогом имущество. Хотя законом конкретно предусмотрен залог будущего имущества, нотариусы едва ли согласятся заверить договор залога будущего имущества. В законе приводится перечень имущества и предприятий, не подлежащих передаче в залог, в том числе в него внесено и государственное имущество, не подлежащее приватизации. Как правило, также требуется давать конкретное описание обеспеченному залогом долгу; в договоре нужно указать существо и срок погашения обеспеченного залогом долга. Другое серьезное препятствие – очередность удовлетворения требований обеспеченного залогом кредитора: в случае банкротства его требования подлежат удовлетворению только после выплаты зарплаты работникам должника, уплаты налогов и выплатам по линии системы социального обеспечения.

Наконец, как это имеет место во многих странах с переходной экономикой, принудительное исполнение залоговых прав по-прежнему оставляет желать лучшего: это медленная и плохо прописанная процедура (например, по ходатайству должника суд вправе отложить продажу заложенного имущества на срок до одного года). Закон предусматривает продажу заложенного имущества только на публичных торгах (аукционах), хотя есть сведения, что банкам предоставляются чрезвычайные права на реализацию заложенного имущества по их собственному усмотрению и без обращения в суд.

## **Телекоммуникации**

В 1999 году в Узбекистане был принят широкий по сфере применения, современный, но относительно общий по характеру закон о телекоммуникациях. В нем изложены многие из отвечающих международным нормам принципы регулирования сектора телекоммуникаций, и он дополнялся рядом (иногда ставящих читателя в тупик) президентских указов, постановлений и правил правительства по регулированию этого сектора. Хотя в этих законодательных актах содержится немало современных принципов регулирования сектора, там все

же есть белые места, и законодательная база нуждается в укреплении и рационализации.

В Узбекистане сектор телекоммуникаций находится в ведении Агентства по телекоммуникациям и информации Узбекистана (АТИУ), которое стало преемником министерства связи, приравнено к рангу министерства и на которое возложена задача по разработке стратегических направлений деятельности в этой области, а его генеральный директор является вице-премьером правительства Узбекистана. Кроме того, хотя государственный пакет акций в Узбектелекоме, по-видимому, официально передан в Госкомимущество, Агентство в определенной мере по-прежнему участвует в управлении его деятельностью (и, очевидно, деятельностью его дочерних предприятий) через генеральную дирекцию и/или наблюдательный совет Узбектелекома. Участие правительственного органа в разработке стратегических направлений деятельности сектора, в осуществлении регулирующих функций и к тому же его статус акционера оказывают влияние на независимость и беспристрастность Узбектелекома, что, в конечном счете, может привести к реальному или предполагаемому конфликту интересов в рамках сектора. Возможность такого конфликта вызывает серьезную тревогу, и ее устранение способствовало бы развитию сектора и укрепило бы доверие акционеров.

Несмотря на регулирование платы за базовые телефонные услуги до сих пор так и не достигнуто особых результатов в плане введения современной и всеобъемлющей системы механизма тарифообразования. В разработке порядка тарифообразования участвуют Министерство финансов и Антимонопольный комитет, поскольку телекоммуникационный сектор является в Узбекистане естественной монополией. В настоящее время принимаются меры по повышению платы за услуги местной телефонной связи, хотя при этом не заметно особого стремления снизить искусственно завышенные тарифы на международные переговоры. Прибыльные подразделения Узбектелекома субсидируют убыточные, и в секторе нет признаков серьезного движения в сторону пересмотра сложившегося баланса тарифов.

Как отмечает АТИУ, все рынки услуг связи, за исключением международной телефонной связи, были либерализованы еще в начале 2002 года. Сейчас Узбектелеком располагает пятилетней монополией на международную телефонную связь, и его монопольные права истекут в феврале 2007 года.

Хотя в этой области действует современная и относительно отвечающая международным нормам система лицензирования, реализация последних инициатив в ней несколько замедлилась, и установленные для нее правила на практике не всегда соблюдаются.

На сегодня нормативно-правовая база регулирования телекоммуникационной отрасли содержит достаточно традиционное определение понятия "универсальные услуги". АТИУ отвечает за выбор универсального провайдера (в настоящее время Узбектелеком) и за разработку перечня требуемых универсальных услуг. Так как телекоммуникации по-прежнему остаются в Узбекистане естественной монополией, для окончательного утверждения этого перечня требуется получить решения Министерства финансов и Антимонопольного комитета. Затраты Узбектелекома на реализацию

универсального набора услуг в настоящее время покрываются за счет перекрестного субсидирования убыточных служб со стороны более прибыльных подразделений. В связи с этим необходимы дополнительные усилия по разработке современной системы оказания универсальных услуг и режима их регулирования.

На сегодняшний день в Узбекистане насчитывается шесть сотовых операторов, имеющих лицензию и предоставляющих услуги. Кроме того, Узбектелеком уже получил лицензию на сотовую связь, а частоты (450 МГц и 1800 МГц) уже зарезервированы и будут выделены ему в ближайшее время. Что касается выделения частот, то здесь уже действует определенный порядок; однако, как и в случае с выдачей лицензии, этот порядок слишком обременителен, поскольку в принятии решения об исключительно гражданской частоте задействовано и Министерство обороны, и другие государственные ведомства. В дополнение к недавно полученной им сотовой лицензии, Узбектелеком владеет также пакетами акций двух конкурирующих провайдеров сотовой связи.

### **ПРОЕКТЫ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ**

В настоящее время ЕБРР рассматривает возможность оказания правительству помощи в деле разработки четкой, предсказуемой и современной базы регулирования телекоммуникаций, которая могла бы привлечь частные инвестиции в интересах развития всего сектора. Как ожидается, проект позволит внедрить и применять в данном секторе важнейшие международные стандарты в области подсоединения, лицензирования, тарифообразования и создания институционального потенциала.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

### **ВЫБОРКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**  
**ВЫБОРКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

<b>Узбекистан</b>												
	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	
									Оценка	Оценка	Прогноз	
<b>Объем производства и расходы</b>	<i>(динамика в % в реальном выражении)</i>											
ВВП	-2,3	-4,2	-0,9	1,6	2,5	4,3	4,3	3,8	4,2	4,2	2,5	
Личное потребление	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Общественное потребление	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Валовая сумма вложений в основные фонды	-	-	-	-	-	-	-	1	3,7	3,8	-	
Экспорт товаров и услуг	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Импорт товаров и услуг	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Валовой объем промышленного производства	4,1	1	0,2	6,3	6,5	5,8	6,1	3,5	7,6	7,6	7,6	
Валовой объем сельскохозяйственного производства	1,3	2,2	2,3	-6,5	5,8	4	5,9	3,2	6	6	6	
<b>Занятость</b>	<i>(динамика в %)</i>											
Рабочая сила (на конец года)	-20,4	-1,4	3,7	1,4	1,4	1,4	1	1,1	1,6	-	-	
Занятость (на конец года)	-0,1	-1,3	3,7	1,3	1,4	1,4	1	1,1	1,5	2,4	-	
	<i>(в % рабочей силы)</i>											
Безработица (на конец года) 1/	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,6	-	-	
<b>Цены и зарплата</b>	<i>(динамика в %)</i>											
Потребительские цены (среднегодовые)	534	1568	304,6	54	70,9	29	29,1	25	27,2	27,6	18,4	
Потребительские цены (на конец года)	885	1281	116,9	64,3	50	26,1	26	28,2	26,4	22	18,4	
Цены производителей (среднегодовые)	2545	1428	499	107	52	48,4	38	61,1	42,2	-	-	
Цены производителей (на конец года)	1919	1425	217,4	75,4	40,3	48,4	34,5	70,2	42,5	-	-	
Среднемесячная зарплата в стране до вычетов и удержаний (в среднем за год)	1204	833,3	278,2	92,4	76,2	49	33,4	47,4	-	-	-	
<b>Государственный сектор 2/</b>	<i>(в % ВВП)</i>											
Общегосударственный баланс	-18,3	-4,4	-4,1	-7,3	-2,2	-3,3	-2,6	-2,2	-2,3	-0,8	-3,5	
Общегосударственные расходы	54,2	33,5	38,7	41,6	32,3	34,3	32	30,2	-	-	-	
Общегосударственный долг	-	-	-	23,1	26,6	32,9	50,2	60,9	64,8	-	-	
<b>Денежная система</b>	<i>(динамика в %)</i>											
Денежная масса (МЗ, на конец года)	1080,1	725,9	144,3	113,3	45,6	28,1	32,1	37,1	54,3	25	15	
Внутренние кредиты (на конец года)	854,4	525,3	80	188,8	51,2	79,5	34,5	88,8	90,8	41,1	20	
	<i>(в % ВВП)</i>											
Денежная масса (МЗ, на конец года)	53,3	34,7	18,2	21	17,5	15,4	13,6	12,2	12,6	10,2	9,3	
<b>Процентные ставки и обменные курсы</b>	<i>(в % годовых на конец года)</i>											
Ставка рефинансирования	-	-	84	60	48	48	42,6	42,6	24	30	30	
Ставка ГКО (3-месячные бумаги)	-	-	-	36	26	16,6	-	-	-	-	-	
Ставка по вкладам (на 1 год)	30	60	90	28	14,8	13,1	13,5	21,9	21,8	-	-	
Ставка ссудного процента (на 1 год)	-	100	105	49,7	28	33,1	32,7	25,8	26,2	-	-	

	<i>(курс сумы за 1 долл. США)</i>										
Обменный курс (на конец года) 3/	1	28	39,3	65,7	108,5	178,7	348,4	631,3	937,6	935,3	1228,6
Обменный курс (среднегод.) 3/	1	11,4	33	44,7	90,7	131,8	257,2	483,5	774,8	947,5	1143,9
<b>Внешнеэкономический сектор</b>	<i>(в млн. долл. США)</i>										
Текущие операции	-429	120	-21	-979	-584	-101	-163	182	-110	222	140
Торговый баланс	-378	214	237	-706	-72	111	203	494	276	323	500
Экспорт товаров	2877	2940	3475	3534	3695	3049	2790	2935	2755	2510	2700
Импорт товаров	3255	2726	3238	4240	3767	2938	2587	2441	2479	2187	2200
Прямые иностранные инвестиции, в чистой сумме	48	73	-24	90	167	140	121	75	83	65	70
Валовые резервы (на конец года), без учета золота	856	676	815	772	374	533	763	684	800	801	802
Внешний долг	1126	1385	2004	2357	2864	3473	4777	4419	4684	4360	4300
	<i>(в месячных объемах импорта товаров и услуг)</i>										
Валовые резервы (на конец года), без учета золота 4/	-	-	-	2	1	1,9	2,9	2,8	2,6	3	2,6
	<i>(в % экспорта товаров и услуг)</i>										
Обслуживание долга	-	-	-	9,2	13,4	10,9	15,9	25,3	25,7	28,5	24,6
<b>Внебалансовые статьи</b>	<i>(в указанных ниже единицах исчисления)</i>										
Население (млн. чел., среднегод.)	21,9	22,3	22,7	23,1	23,6	24	24,3	24,7	24,9	25,6	26
ВВП (млн. сумов)	5113	64878	302787	559072	976830	1416157	2128659	3255567	4868413	7469300	9446473
ВВП на душу населения (долл. США)	234	255,4	404,4	541	457,1	448,6	340,5	273,2	252	308,4	317,8
Доля промышленности в ВВП (%)	22,3	17	17,1	17,8	15,6	14,9	14,3	14,2	14,2	-	-
Доля сельского хозяйства в ВВП (%)	27,8	34,5	28,1	22,4	28,3	26,8	29	30,1	30,2	-	-
Текущие операции/ВВП (%)	-8,4	2,1	-0,2	-7,8	-5,4	-0,9	-2	2,7	-1,8	2,8	1,7
Внешний долг минус резервы (млн. долл. США)	270	709	1189	1585	2490	2940	4014	3735	4006	-	-
Внешний долг/ВВП (%)	22	24,3	21,8	18,8	26,6	32,3	57,7	65,6	74,5	55,3	52,1
Внешний долг/экспорт товаров и услуг (%) / 5	-	-	-	60,9	72,1	102,4	149,1	128,3	140,8	-	-
Примечание. Данные за 1993-2000 годы представляют собой официальные оценки показателей, приведенных в изданиях национальных ведомств, МВФ, ВБ, ОЭСР. Данные за 2001-2002 годы отражают оценки ЕБРР, которые отчасти исходят из опубликованных этими источниками сведений.											
1/ Число безработных, состоящих на учете. Данные обследований рабочей силы отсутствуют.											
2/ С учетом внебюджетных фондов, но без учета бюджетов местных органов власти.											
3/ До 1993 года курс рубля за 1 доллар США, а с 1996 года действуют два обменных курса. В приведенных данных показаны средневзвешенные значения официального обменного курса - 40%, банковского курса - 30% и курса параллельного рынка - 30%. Начиная с 2001 года взвешенные показатели изменились: официальный курс - 20%, внебиржевой курс - 50% и курс черного рынка - 30%.											
4/ Как доля товарного импорта только за 1993 год.											
5/ Цифры за 1993 год относятся только к экспорту товаров.											
											Материал составлен Мartiном Райзером (доб. 7231)

# **ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

## **СТАТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ПОРТФЕЛЮ ЕБРР**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4-1**  
**УЗБЕКИСТАН: ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ОПЕРАЦИЙ ЕБРР**

(млн. евро)

	1991-1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Без госгарантии	43	55	72,4	0	25,5	91,8	57	13	25
Кредиты	43	54,6	47,5	0	25,5	86	57	13	22
Вложения в акции	0	0,5	24,9	0	0	5	0	0	3
С госгарантией	49	0	0	150,2	3,4	39,8	0	93,8	9
Доля частного сектора (%)	100%	43%	100%	0%	13%	70%	100%	12%	100%
Доля без госгарантии (%)	47%	100%	100%	0%	88%	70%	100%	12%	74%
Вложения в акции (%)	0%	1%	34%	0%	0%	4%	0%	0%	26%
Финансовые учреждения	49	31,7	41,1	0	12,4	86	25	13	33
Промышленность и торговля	43	23,4	0	81,5	0	0	32	0	1
Инфраструктура	0	0	0	68,7	16,5	39,8	0	93,8	0
<b>Годовой объем операций</b>	<b>92</b>	<b>55,0</b>	<b>72,4</b>	<b>150,2</b>	<b>28,9</b>	<b>131,6</b>	<b>57</b>	<b>106,8</b>	<b>34</b>

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4-2  
ОПЕРАЦИИ ЕБРР В УЗБЕКИСТАНЕ**

**ПОДПИСАННЫЕ ПРОЕКТЫ**

(31/12/2002) млн. евро

<b>Наименование проекта</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Средства ЕБРР</b>
СП «Зарафшан-Ньюмонт»	16/11/93	52,8
Кредитная линия I для узбекских МСП – через НБУ	23/11/93	60,4
Дополнительное финансирование для СП «Зарафшан-Ньюмонт»	26/04/95	20,1
АО «Узбекский лизинг Интернэшнл» (вложение в акционерный капитал)	28/08/95	0,5
Строматериалы Сергилы	05/03/96	9,7
АБН-АМРО-банк Узбекистан (вложение в акционерный капитал)	12/06/96	0,9
Комбинат «Касансей Текмен» по изготовлению изделий из шерсти	18/07/96	23,1
Кредитная линия II для узбекских МСП – через Асака-банк	17/12/96	30,2
Кредитная линия II для узбекских МСП – через НБУ	17/12/96	60,4
Вложение в акционерный капитал УзДэу-банка	17/12/96	5
Реконструкция Ферганского НПЗ	20/01/97	87,3
Реконструкция Сырдарьинской ТЭС	05/11/97	28
Реконструкция Ташкентского аэропорта	18/12/97	36,2
Реконструкция городской системы сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте	16/12/98	19,3
Региональная программа содействия развитию торговли – Асака-банк	22/06/99	3,5
Региональная программа содействия развитию торговли - НБУ (гарантия и предэкспортное финансирование)	22/06/99	18,8
Региональная программа содействия развитию торговли – УзДэу-банк	22/06/99	0
Комбинат «Касансей Текмен» по изготовлению изделий из шерсти – 2	17/09/99	5,4
Восстановление и управление грузовой тягой на железных дорогах Узбекистана	01/12/99	40,2

Кредитная линия II для узбекских МСП – через Узпромстройбанк	01/12/99	15,1
АО «Узбекский лизинг Интернэшнл» - увеличение капитала	15/06/00	0,3
Кредитная линия II для узбекских МСП – через Пахта-банк	14/12/00	15,1
Третий механизм финансирования для СП «Зарафшан-Ньюмонт»	14/12/00	15,1
Реконструкция андижанской системы централизованного теплоснабжения и проведение реформ	12/11/01	15,1
Проект модернизации локомотивного парка	12/11/01	68,4
Механизм прямого инвестирования – СеалМаг	28/06/02	0,6
Японско-Узбекская программа поддержки малого бизнеса – Хамкор-банк	02/09/02	2
Японско-Узбекская программа поддержки малого бизнеса – Пахта-банк	02/09/02	7
Узбекский лизинг	30/12/02	2
<b>ВСЕГО</b>		<b>642,4</b>

# **ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

## **ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

### **ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ<sup>20</sup>**

#### **Германия**

Германия выделила 154,7 млн. евро на цели финансового сотрудничества в основном через КфВ в виде кредитов на условиях МАР и 39,3 млн. евро на цели технического содействия в основном через ГТЗ в виде грантов. Приоритетным направлением будущего сотрудничества станут "экономические реформы и создание рыночной экономики" (в частности, развитие финансовой системы, малого и среднего предпринимательства, а также системы профессиональной подготовки). Кроме того, правительство Германии готово оказать поддержку по линии финансового сотрудничества в реализации планируемых проектов с Ташкентским грузовым терминалом и электрификацией железнодорожной ветки Ташкент-Ангрен.

В рамках осуществляемых проектов технического содействия приоритетными направлениями являются улучшение условий жизни населения в Приаралье (Каракалпакия) и содействие в профессиональной подготовке. В рамках регионального сотрудничества будет продолжено выполнение проектов в области здравоохранения.

#### **Европейский Союз**

30 октября 2002 года Европейская комиссия приняла новую стратегию для Центральной Азии на 2002-2006 годы. В нее вошла новая примерная программа Тасис (безвозмездное финансирование технического содействия) на 2002-2004 годы с общим бюджетом 150 млн. евро на три года. Узбекистан включен в эту новую стратегию и получит свою долю от этого бюджета.

В своем подходе Европейская комиссия особый упор делает на следующих направлениях:

- развитие регионального сотрудничества и решение общегосударственных проблем в их региональном контексте (внутрирегиональная торговля, таможня, наркотики, энергетика, транспорт, водные ресурсы);
- решение вопросов, возникших после 11.09.2001: охрана границ, таможня, а также наркотики;
- борьба с бедностью с целью устранения питательной среды для терроризма, а также ряд других целевых областей с прицелом на дальнюю перспективу (до 10 лет).

Цели сотрудничества ЕС и Узбекистана основываются на положениях соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) с Узбекистаном, которое вошло в силу 1.7.1999 года. Общая задача новой стратегии ЕС в вопросах оказания содействия будет состоять в укреплении стабильности и безопасности в странах Центральной Азии, в частности путем активизации сотрудничества между сопредельными государствами, а также в оказании содействия им в обеспечении устойчивого экономического развития и борьбе с бедностью.

---

<sup>20</sup> Информация предоставлена соответствующими ведомствами.

Установлены следующие цели:

- содействие в предотвращении конфликтов;
- устранение источников социально-политической напряженности;
- создание более благоприятного климата для торговли и инвестиций.

Эти цели достигаются с помощью программы Тасис на указанных ниже трех направлениях.

- **Региональная программа сотрудничества.** Направлена на развитие добрососедских отношений и координации работы между странами Центральной Азии на основе гибкого формата «с изменяемой геометрией» в тех областях, где у ЕС имеются стратегические интересы. Среди них – транспорт и энергетические сети, рациональное использование природных ресурсов (гидроресурсы, Киотские механизмы), выполнение международных конвенций по охране окружающей среды, правосудие и правоохранительная деятельность (охрана границ, наркотики). На это направление отводится треть общей суммы бюджета.
- **Региональная программа поддержки, осуществляемая на национальном уровне.** Направлена на решение главных общих проблем устойчивого экономического развития и борьбы с бедностью. Упор будет сделан на создание благоприятных условий для притока инвестиций и развития торговли в процессе реализации СПС, содействие вступлению в ВТО, развитие статистики, улучшение работы таможенных и пограничных служб, а также реформирование системы образования, в особенности высшего (общего, профессионального и технического). Для работы на этом направлении на 2002-2004 годы Узбекистану будет выделено 29 млн. евро.
- **Экспериментальные проекты борьбы с бедностью.** Нацелены на сокращение бедности в долгосрочной перспективе в конкретных районах страны, развитие села с опорой на местное население в интересах наиболее незащищенных социальных групп. В предварительном плане в качестве одного из таких конкретных районов выбрана Каракалпакская Автономная Республика в Узбекистане. Для деятельности на этом направлении в бюджете отводится 20% средств.

## **Испания**

На сегодняшний день Испания выделила на цели двусторонней помощи более 13,4 млн. евро, главным образом на проекты в области здравоохранения и водоочистных сооружений.

## **Канада**

Средства на реализацию канадских проектов сотрудничества с Узбекистаном выделяются Канадским агентством международного развития (КАМР) в рамках программы сотрудничества с Центральной и Восточной Европой. Из бюджета, ассигнованного для проведения работы во всех восьми государствах Центральной Азии и Кавказа, Узбекистан ежегодно получает 4-6 млн. канадских долларов на двусторонние проекты в этой области. Кроме того, дополнительные средства поступают через региональные программы КАМР.

В число приоритетных направлений вошли профессиональная подготовка, корпоративное управление, рациональное использование водных ресурсов. Так, по линии КАМР на сумму 1,8 млн. долл. США финансируется 5-летний проект с участием Межгосударственной координационной комиссии по водным ресурсам (МККВР), направленный на внедрение норм добросовестного управления и экологической устойчивости в Приаралье через развитие сети подготовки кадров гидрологов.

КАМР также финансирует на сумму 4 млн. канадских долларов программу подготовки специалистов по борьбе с выбросами парниковых газов в бассейне Каспийского моря, нацеленную на подготовку в ключевых отраслях специалистов по вопросам управления и производства для подбора и разработки проектов борьбы с выбросами парниковых газов, которые соответствуют требованиям механизма чистого развития или совместного выполнения в рамках Киотского протокола и могли бы финансироваться под его эгидой. К получению этих средств допущены Узбекистан, Азербайджан, Казахстан и Туркменистан.

В настоящее время правительство Канады осуществляет пересмотр приоритетов своих программ в регионе, который она планирует завершить к середине 2003 года.

### **Соединенное Королевство**

В 2001-2002 годах двусторонняя помощь Узбекистану по линии Департамента международного развития (ДМР) составила 362 000 английских фунтов, а в 2002-2003 годах она увеличится приблизительно до 660 000 английских фунтов. С 1998 года ДМР оказывает техническую помощь (объем которой к 2003 году составил до 1,2 млн. английских фунтов) в поддержку кредита Всемирного банка на развитие системы здравоохранения. В Узбекистане также осуществляется региональный проект ДМР по укреплению организационного потенциала групп гражданского общества Центральной Азии.

### **США**

С 1992 по 2001 год на программы в Узбекистане США ассигновали около 286,18 млн. долл. США. В 2002 году в связи с терактами 11 сентября и войной в Афганистане американская государственная помощь была увеличена в три раза и достигла примерно 160 млн. долл. США. Главное внимание уделяется программам подготовки кадров и обмена, направленных на формирование следующего поколения лидеров Узбекистана. США также оказывают содействие в наращивании потенциала неправительственных организаций через систему подготовки специалистов и с помощью небольших грантов, а также продолжают оказание поддержки в решении вопросов безопасности и совершенствовании системы здравоохранения.

Средства АМР США направляются на поддержку малого бизнеса, развитие демократии и корпоративного управления, решение проблем энергетики, экологии и на реформы в социальной сфере. АМР США переходит от поддержки экономических реформ на национальном уровне к содействию развитию частного предпринимательства. В настоящее время АМР США оказывает содействие

программам реформирования налогово-бюджетной сферы и банковского сектора, а также мерам по присоединению к ВТО, обеспечению независимости СМИ, участию в конвенциях по охране окружающей среды.

## **Турция**

В соответствии с межправительственным протоколом от 1992 года Эксимбанк Турции открыл Узбекистану кредитную линию на 250 млн. долл. США. В 1993 году 125 млн. долл. США из этой кредитной линии были полностью использованы на закупку турецких товаров. Остальные 125 млн. пошли на финансирование трех крупных проектов: строительство первой и второй очереди международного торгово-выставочного комплекса, а также сахарного завода.

Исходя из безупречной репутации Узбекистана как надежного заемщика, в 1995 году согласно второму межправительственному протоколу было выделено еще 125 млн. долл. США. В рамках этой кредитной линии на сегодня уже профинансировано три проекта: комбинат по производству шерстяных тканей "Касансай-Текмен" (финансировался параллельно с ЕБРР), завод по выпуску автобусов, прицепов и полуприцепов и транспортный проект, финансируемый Исламским банком развития при поддержке Эксимбанка Турции. Для обеих кредитных линий потребовалась государственная гарантия правительства Узбекистана. Общий объем освоенных средств составил 347 млн. долл. США.

Помимо выполнения двух межправительственных протоколов Эксимбанк Турции предоставил Нацбанку Узбекистана кредитов на общую сумму примерно 44 млн. долл. США на четыре проекта: реконструкция трех гостиниц и выставочного центра в Узбекистане в 2002 году. Гостиничные проекты призваны удовлетворить потребности в размещении участников годового собрания ЕБРР в 2003 году. На сегодняшний день кредитные договоры по этим двум проектам вступили в силу.

В перспективе Эксимбанк Турции намерен продолжать рассмотрение проектных заявок узбекской стороны в индивидуальном порядке.

## **Франция**

В 2000 году двусторонняя помощь со стороны Франции составила 4,56 млн. евро, а в 2001 году – 4,17 млн. евро.

## **Швейцария**

Опираясь на двухстороннее рамочное соглашение о техническом, финансовом и гуманитарном сотрудничестве, подписанном в 2002 году, и региональную программу для Центральной Азии на 2002-2006 годы, сотрудничество с Узбекистаном осуществляют Государственный секретариат по экономическим вопросам (СЕКО) и Швейцарская организация по сотрудничеству в целях развития (ШКР). С учетом региональных мероприятий, проводимых в Узбекистане, объем ежегодно выделяемых средств составляет от 6 до 10 млн. долл. США, на которые финансируются проекты в области рационального использования природных ресурсов, инфраструктуры, развития частного сектора, а также макроэкономической политики и предотвращения конфликтов. В их

реализации участвуют как государственные, так и неправительственные организации.

Особое внимание уделяется работе по **развитию инфраструктуры и рационального использования природных ресурсов**. Грант в размере 9 млн. долл. США выделен на софинансирование проекта ВБ по реконструкции и совершенствованию систем водоснабжения в Бухаре и Самарканде. Грант в размере 7 млн. долл. США выделен на городское ВКХ в Нукусе и на региональный гидрометеорологический проект в Ташкенте. Швейцария также выделит 4,3 млн. долл. США на софинансирование проекта ЕБРР по реконструкции системы централизованного теплоснабжения в Андижане.

Швейцария также оказывает содействие в **экономическом развитии** Узбекистана, предоставляя финансовые гарантии на кредиты и средства на подготовку проектов через консультативный механизм реализации государственно-частных мероприятий в области инфраструктуры, а также в рамках региональных учебно-консультативных программ по вопросам деятельности таможенных служб и международных экономических отношений.

В области **развития частного сектора** Швейцария реализует здесь проекты технической помощи и выделяет финансирование в поддержку узбекских МСП. В течение последних двух лет Швейцария профинансировала проведение комплексного обследования узбекских МСП, разработала программу подготовки местных консультантов, оказала поддержку развитию системы лизинга. СЕКО также является акционером частного инвестиционного фонда, действующего в Узбекистане. Что касается проектов ЕБРР, Швейцария выплачивает взнос в Фонд распределения рисков для Центральной Азии, участвуя в программе содействия развитию торговли. Кроме того, СЕКО рассматривает возможность подключения к программе ЕБРР по оказанию консультативных услуг в Узбекистане.

В сфере **макроэкономической политики** СЕКО финансирует региональный проект технической помощи по вопросам управления государственным долгом Узбекистана. Проект направлен на оказание правительству Узбекистана содействия в совершенствовании управления внешним долгом страны и в укреплении правовой и институциональной базы управления государственным долгом.

## **Япония**

Япония начала оказание двусторонней помощи Узбекистану в 1991 году. Общая сумма выделенных по линии ОПР средств на конец 2000 года составила 394,6 млн. долл. США. Из них 289,1 млн. долл. (73%) составили кредиты, 65,2 млн. долл. (17%) – гранты, а 40 млн. долл. (10%) – техническая помощь.

К крупнейшим проектам, финансируемым средствами предоставленных Японией кредитов относятся следующие: модернизация трех региональных аэропортов (в 1996 и 1999 годах всего выделено 18,4 млрд. йен) и расширение региональной системы связи (2-я очередь, в 1999 году выделено 12,7 млрд. йен).

В 2000 году гранты были выделены Ташкентскому университету текстильной и легкой промышленности (440 млн. йен), а также на проекты по

наращиванию потенциала пищевой промышленности (550 млн. йен) и по развитию людских ресурсов (242 млн. йен) и другие.

Приоритетными направлениями оказываемой Японией помощи на сегодняшний день являются следующие: i) строительство рыночной экономики, ii) развитие инфраструктуры и iii) облегчение ситуации в социальной сфере.

# **ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

## **ПРОГРАММЫ ТС ПО ЛИНИИ ДВУСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 6-1  
ПРОГРАММЫ ТС ПО ЛИНИИ ДВУСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ**

<b>№ программы</b>	<b>Дата утверждения средств</b>	<b>Наименование программы</b>	<b>Сектор или отрасль</b>	<b>Выделено средств (евро)</b>	<b>Выплачено средств (евро)</b>
AUS-1999-06-02	07/06/99	Программа санации предприятий – Фергана Йоги Мой	Обработка. пром-ность	41 252	41 252
CA3F-2002-08-05	09/08/02	Система централизованного теплоснабжения Андижана – привлечение юристов для подготовки договора найма руководителя работ по проекту	Финансы, бизнес	75 870	0
CA3F-2002-08-06	09/08/02	Система централизованного теплоснабжения Андижана – привлечение юристов для подготовки договора найма руководителя работ по проекту	Финансы, бизнес	186 925	0
CAN-1995-08-10	02/08/95	Нормативные положения законодательства о недрах	Социальная сфера	36 223	36 223
DEN-1999-10-04	19/10/99	Программа санации предприятий – Ташкентские стройматериалы	Обработка. пром-ность	42 982	42 982
EC-1993-07-27	20/07/93	Подразделение по подготовке проектов	Обработка. пром-ность	747432	747432
ECT2000-2002-06-02	27/06/02	Узбекские железные дороги – продолжение оказания помощи УЖД в выполнении проекта и решении проблем эксплуатации подвижного состава	Транспорт, хранение	277 159	100 194
ECT96-96-11-17	22/11/96	Постприватизационный фонд – управляющий фондом	Обработка. пром-ность	999 817	999 817
ECT97-97-05-18	22/05/97	Постприватизационный фонд – договор найма управляющего фондом с АБН АМРО	Обработка. пром-ность	260 390	260 390
ECT98-2000-11-75	29/11/00	Узбекские железные дороги – проведение исследования по вопросам оказания помощи УЖД в выполнении проекта и эксплуатации подвижного состава	Транспорт, хранение	14 897	14 897
ECT98-98-12-47	02/12/98	Программа реконструкции системы сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте – содействие в решении организационно-управленческих проблем	Энергетика	722 167	722 167
ECT99-2000-09-72	29/09/00	Программа реконструкции системы сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте – оказание содействия городу	Энергетика	41 672	41 672
ECT99-99-08-05	20/08/99	Узбекские железные дороги – продолжение оказания помощи УЖД в выполнении проекта и решении проблем эксплуатации подвижного состава	Транспорт, хранение	748 655	748 655
FRB-1993-03-04	05/03/93	Исследование по вопросам оптимизации работы системы	Обработка. пром-ность	46 193	46 193

		сбыта нефтепродуктов			
GER-1993-05-04	12/05/93	Подготовка проекта энергосбережения и энергоэффективности	Энергетика	177337	177337
GERK-1999-02-01	26/02/99	Программа санации предприятий – Санкуртамирлаш	Обрабатыв. пром-ность	19 673	19 673
GERK-2000-08-07	01/08/00	Программа санации предприятий – Подъемник	Обрабатыв. пром-ность	16 301	16 301
HOL-2002-04-02	16/04/02	Программа реконструкции системы сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте	Энергетика	33 985	0
JAP-1993-03-07	01/03/93	Развитие МСП – оценка потребностей и подготовка бизнес-планов	Финансы, бизнес	43 380	43 380
JAP-1993-10-51	17/11/93	Механизм НБУ по финансированию развития МСП – содействие в выполнении проекта	Финансы, бизнес	928 690	928 690
JAP-1994-06-23	01/06/94	Реконструкция Ферганского НПЗ	Добывающ. пром-ность	438319	438319
JAP-1995-03-10	01/03/95	Консультирование по вопросам закупок	Энергетика	246772	246772
JAP-1995-04-12	01/04/95	Подготовка проекта реконструкции Ферганского НПЗ – проведение исследований	Обрабатыв. пром-ность	336 654	336 654
JAP-1995-04-13	01/04/95	Подготовка проекта реконструкции Ферганского НПЗ – привлечение консультанта по проекту	Обрабатыв. пром-ность	222 814	222 814
JAP-1995-10-28	01/10/95	Механизмы финансирования развития МСП - этап II	Финансы, бизнес	216 623	216 623
JAP-1997-04-10	03/04/97	Региональный банковский учебный центр в Ташкенте	Социальная сфера	685 529	685 529
JAP-1997-06-12	17/06/97	Разработка системы коммерческого управления для Узбекнефтегаза	Добывающ. пром-ность	350 000	350 000

№ программы	Дата утверждения средств	Наименование программы	Сектор или отрасль	Выделено средств (евро)	Выплачено средств (евро)
JAP-1998-07-23	29/07/98	Проект реконструкции Сырдарьинской ТЭС, система тарифообразования и сбора платы за электроэнергию	Энергетика	300 000	0
JAP-1998-07-24	29/07/98	Проект реконструкции Сырдарьинской ТЭС – разработка системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности	Энергетика	390 000	0
JAP-1998-12-35F	30/12/98	Японско-узбекская программа развития малого бизнеса – пилотная	Финансы, бизнес	4 800 645	895 139
JAP-1999-03-06	31/03/99	Система сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте (выделенная доля)	Энергетика	48 124	48 124
JAP-1999-03-07	31/03/99	Система сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте – содействие в решении организационно-управленческих проблем проекта (выделенная доля)	Энергетика	510 861	425 231
JAP-2000-11-25	29/11/00	Программа реконструкции системы сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте – проектирование и эксплуатация полигона для захоронения отходов	Энергетика	509 970	431 088
JAP-2001-03-04	21/03/01	Проект разработки законодательства Узбекистана о лизинге	Социальная сфера	59 264	59 264
JAP-2001-05-09	04/05/01	Система сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте – содействие в решении организационно-управленческих проблем проекта (выделенная доля)	Энергетика	82 800	40 120
JAP-2002-04-01	16/04/02	Узбекские железные дороги (УЖД) – помощь в проведении структурной реорганизации на УЖД	Транспорт, хранение	1 000 000	0
JAP-2002-05-04	29/05/02	Система централизованного теплоснабжения Андижана – привлечение подрядчика по вопросам управления	Финансы, бизнес	1 431 161	0
JAP-2002-10-13	22/10/02	Узбекистан/Предприватизационная реструктуризация Асака-банка – аудит на этапе 1А	Финансы, бизнес	195 437	0
JAP-2002-10-14	22/10/02	Узбекистан/Предприватизационная реструктуризация Асака-банка – этап 1В	Финансы, бизнес	429 051	0
LUX-1998-12-02	15/12/98	Программа санации предприятий – Подъемник	Обработка, промышленность	29 343	29 343
SPA-1993-09-01	08/09/93	Система оценки проектов, финансируемых по кредитным линиям для МСП	Финансы, бизнес	138 754	138 754

SWEF-2002-07-02	30/07/02	Реконструкция системы централизованного теплоснабжения Ташкента и проведение реформ	Энергетика	199 300	0
SWI-1993-03-01	13/03/93	ТЭО по переработке хлопка	Обработка пром-ность	442 793	442 793
SWI-1993-07-02	15/07/92	Семинар по юридическим и демократическим аспектам процесса перехода	Социальная сфера	11 733	11 733
TAI-1994-12-04	01/12/94	Региональный банковский учебный центр в Ташкенте (несвязанные средства)	Социальная сфера	22 748	22 748
TCS-2002-12-05	20/12/02	Выявление инвестиционных перспектив АПК	Обработка пром-ность	28 623	0
TUR-1993-02-01	25/05/93	Развитие МСП – оценка потребностей и подготовка бизнес-планов	Финансы, бизнес	32 626	32 626
UKB-1995-05-07	05/05/95	Подготовка Ферганского проекта – предпроектное обследование заемщика	Обработка пром-ность	94 714	94 714
UKD-1999-10-25	19/10/99	Программа санации предприятий – Ташкентские стройматериалы	Обработка пром-ность	33 020	33 020
UKPF-2002-08-01	05/08/02	Система централизованного теплоснабжения Андижана – исследование по проблемам реформирования системы тарифов и субсидий	Финансы, бизнес	120 000	0
USTD-1993-05-02	30/04/93	Проект развития Кокдумалакских нефтяных промыслов	Добывающ. пром-ность	64 060	64 060
USTD-1994-03-02	13/06/94	Сеть цифровой наложенной связи	Связь	40 007	40 007
USTD-1994-09-03	01/09/94	СП по эксплуатации сети цифровой наложенной связи (этап II) – консультирование по финансовым и юридическим вопросам	Связь	162 167	162 167
WAL-1999-01-02	25/01/99	Программа санации предприятий – Подъемник	Обработка пром-ность	14 619	14 619
WAL-1999-03-03	03/03/99	Программа санации предприятий – Санкуртамирлаш	Обработка пром-ность	12 747	12 747
WAL-1999-05-05	21/05/99	Программа санации предприятий – Фергана Йоги Мой	Обработка пром-ность	13 833	13 833
WAL-1999-07-06	09/07/99	Программа санации предприятий – Ташкентские стройматериалы	Обработка пром-ность	12 566	12 566

**ПРИЛОЖЕНИЕ 6-2**  
**ПОРТФЕЛЬ ПРОЕКТОВ ТС**  
**ПО ЛИНИИ ДВУСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ<sup>21</sup>**

Наименование проекта ТС	Наименование сектора	Предварительная сумма
Выполнение проекта МСП III	Финансы, бизнес	\$1 000 000
Программа создания институциональных структур в связи с приватизацией Асака-банка	Финансы, бизнес	\$2 000 000
Консультации по вопросам эксплуатации системы централизованного теплоснабжения Ташкента	Энергетика	€800000
Программа реконструкции городской системы сбора и удаления твердых отходов в Ташкенте	Энергетика	Еще не определена
Программа повышения производственно-финансовых показателей функционирования системы водоснабжения Ташкента	Энергетика	\$500 000
Японско-узбекская программа развития малого бизнеса – советники по вопросам кредитования	Финансы, бизнес	Еще не определена
Японско-узбекская программа развития малого бизнеса – консультации по правовой тематике	Финансы, бизнес	Еще не определена
Сырдарьинский проект электроэнергетики II – эффект воздействия проекта на процесс перехода	Энергетика	Еще не определена
Сырдарьинский проект электроэнергетики II – подготовка проекта и ТЭО	Энергетика	Еще не определена
Коммерциализация системы сбыта электроэнергии на Сырдарьинской ТЭС	Энергетика	Еще не определена
Программа развития нормативной базы отрасли связи	Связь	Еще не определена
Корпоративное развитие Узбектелекома	Энергетика	Еще не определена
Развитие институциональных структур на комбинате «Алмалык»	Добывающая промышленность	Еще не определена
Развитие и укрепление рынка страховых услуг	Финансы, бизнес	Еще не определена
Системы укрепления управленческого потенциала	Энергетика	Еще не

<sup>21</sup> В данном списке приведены предварительные проекты ТС, на которые в настоящее время изыскиваются средства. Список не носит исчерпывающего характера, и в ходе реализации стратегии появятся дополнительные потребности в привлечении средств ТС.

		определена
--	--	------------

