

**ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И
РАЗВИТИЯ**

СТРАТЕГИЯ ДЛЯ ТАДЖИКИСТАНА

Для служебного пользования

ЕБРР предоставляет перевод исходного текста документа только для удобства читателя. Несмотря на то, ЕБРР приняты разумные меры для обеспечения подлинности перевода, ЕБРР не гарантирует и не подтверждает точность перевода. Читатель на собственный риск может полагаться на такой перевод. Ни при каких обстоятельствах ЕБРР, его сотрудники или агенты не несут ответственность перед читателем или кем-либо еще за неточности, ошибки, упущения, удаление, искажение и/или какие-либо изменения содержания перевода, независимо от причины, или за любой ущерб, нанесенный в результате этого. В случае возникновения каких-либо расхождений или противоречий между английской и переведенной версией, английская версия имеет преимущественную силу.

ОГЛАВЛЕНИЕ

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	3
1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКА	6
1.1 ТЕКУЩИЙ ПОРТФЕЛЬ БАНКА	6
1.2 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДЫДУЩИХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ	6
1.3 КЛЮЧЕВЫЕ УРОКИ	9
2 УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	11
2.1 ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ	11
2.2 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ	12
2.3 СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ	13
2.4 ДОСТУП К ФИНАНСИРОВАНИЮ	14
2.5 ДЕЛОВАЯ СРЕДА И ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ	16
2.6 СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ	17
2.7 ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭНЕРГИИ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА	19
3 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	20
3.1 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ	20
3.2 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БАНКА	23
3.3 ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР В СТРАНЕ	36
3.4 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ РЕШЕНИЙ БАНКА 37	
3.5 СОТРУДНИЧЕСТВО БАНКА С ДРУГИМИ МБР	39
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА	40
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	46
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПРАВОВАЯ РЕФОРМА	53
ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – РАВНОПРАВИЕ ПОЛОВ	59
ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ЕБРР И ДОНОРСКОЕ СООБЩЕСТВО	62

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Таджикистан привержен принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики в соответствии со статьей 1 Соглашения об учреждении ЕБРР, хотя ход реализации этих принципов протекает медленно и неравномерно.

Несмотря на то, что с момента окончания в 1997 году пятилетней гражданской войны страна добилась значительного прогресса, многие проблемы остаются нерешенными, в том числе повсеместная коррупция, бедность, безработица и региональные различия. После переизбрания президента Эмомали Рахмона в ноябре 2013 года на другой семилетний срок, в правительстве была произведена перестановка, в результате чего была осуществлена смена Премьер-министра и ряда ключевых правительственных министров. Новое правительство заявило о своей приверженности к осуществлению неотложных экономических реформ, в том числе в банковской и энергетической сфере, в то время как развитие частного сектора также подчеркивается в качестве приоритета.

Вслед за ростом на 7,4 процента в 2013 году динамика роста ВВП замедлилась до 6,7 процента в 2014 году. Экономический рост в основном поддерживался быстрым расширением строительного сектора, который вырос на 25,3 процента в 2014 году. Тем не менее, сокращение объемов денежных переводов в результате экономического спада в России сказалось в снижении внутреннего спроса и замедлении роста в сфере услуг. Изменения на мировом рынке также оказали негативное воздействие на объем экспорта хлопка и алюминия, в то время как замедлился рост в сельскохозяйственном производстве. Как ожидается, рост ВВП снизится до 4,4 процента в 2015 году, что отражает текущие проблемы во внешней среде.

Вступление страны в Евразийский экономический союз (ЕврАзЭС) в период действия настоящей стратегии считается возможным. Вступление представляет как возможности, так и риски для Таджикистана, так как может уменьшить риск возникновения сбоев в потоках перевода денежных средств из России, снижению торговых барьеров со странами союза ЕврАзЭС и привлечь больше инвестиций, в то же время, подвергая отрасли экономики Таджикистана более существенной конкуренции, по мере вхождения более эффективных конкурентов из стран Союза ЕврАзЭС во внутренний рынок, и увеличения торговых барьеров со странами, не входящими в ЕврАзЭС. В какой степени Таджикистан сможет воспользоваться более крупными рынками и привлечением инвестиций, будет зависеть от одновременного улучшения деловой среды и банковской системы в Таджикистане.

Несмотря на прогресс в некоторых сферах Таджикистан продолжает сталкиваться с огромными структурными проблемами. Банковский сектор остается слабым, где наблюдается дальнейший рост уровня просроченных кредитов, и остается острой необходимостью в усилении надзора наряду с сокращением директивного кредитования и аналогичной практики. Развитие внутренних рынков капитала и ориентиров процентных ставок в местной валюте может помочь улучшить управление рисками и распределение капитала на местном уровне. Доступ к энергии также остается серьезным препятствием для деловой активности и обеспечения экономического роста. В области инфраструктуры и коммунального сектора отмечается неравномерный прогресс, где для сбалансирования нехватки энергии в зимнее время необходимо

провести дальнейшую реструктуризацию, повышение тарифов и ввод в действие новых мощностей по производству энергии за счет тепла.

В этом контексте, предлагаются следующие стратегические ориентиры для направления деятельности Банка в период действия предстоящей стратегии:

Обеспечение всестороннего и устойчивого экономического роста путем поддержки расширения частной предпринимательской деятельности, развития банковской инфраструктуры, а также содействие в улучшении деловой среды: Экономический рост изначально непропорционально подпитывается нестабильным потоком денежных переводов, и слабый финансовый сектор препятствует развитию конкурентного частного сектора. Банк будет поддерживать развитие частного предпринимательства через сочетание целенаправленных инвестиций, и предоставления консультативных услуг и профессионального обучения, а также ведения диалога с государственными органами по улучшению деловой среды. Это будет включать конкретную поддержку женщин-предпринимателей и региональную диверсификацию деятельности Банка. Банк будет стремиться к дальнейшей стабилизации банковского сектора и расширению доступа к финансированию и к практическим знаниям для малых и средних предприятий с помощью различных инструментов, в том числе развития МФО по поддержке микрофинансирования и предоставления средств в национальной валюте и т.д., а также бизнес-консалтинга.

Содействие в улучшении коммунальных услуг, а также их операционной и финансовой эффективности за счет коммерциализации и акционирования: Таджикистан испытывает хронический и сезонный дефицит электроэнергии, представляющий собой большие экономические потери, в то время как в сфере водоснабжения и других коммунальных услуг преобладают неэффективные и в финансовом плане неустойчивые предприятия коммунальных услуг, которые зависят от устаревшей инфраструктуры и очень чувствительны к изменениям климата. Банк будет сотрудничать с государственными предприятиями коммунального хозяйства и органами в сферах коммунальных услуг, электроснабжения и транспорта, с целью поддержки в строительстве и восстановления инфраструктуры и стимулирования коммерциализации для достижения устойчивого улучшения показателей оперативной деятельности и предоставления услуг, а также решения соответствующих факторов взаимосвязи.

Стимулирование региональной связи инфраструктуры и интеграции в более широкую региональную экономику: Таджикистан не имеет выхода к морю и возможности приграничной торговли с соседними странами ограничиваются сложностями, связанные с логистикой и коммуникацией. Устранение этих недостатков осложняется из-за отсутствия транспортной инфраструктуры. Более эффективное связывание страны с рынками за пределами своего непосредственного региона, является первоочередной задачей нового правительства. Банк будет поощрять и поддерживать привлечение качественных ПИИ, максимально использовать финансирование торговли и бизнес-консалтинг с тем, чтобы помочь компаниям-экспортерам, а также участвовать в политическом диалоге с целью сокращения барьеров для внутренних инвестиций и экспорта. Банк также будет изыскивать возможности поддержки отдельных проектов по обеспечению связи инфраструктуры, которые могут быть осуществлены в соответствии с его переходным мандатом, в случае доступности достаточного донорского со-финансирования, когда потребуется и

будет обоснованным. Банк через свои инвестиции будет поддерживать сбалансированное развитие экономики и связи во всех регионах Таджикистана.

В рамках этих основных стратегических направлений Банк будет содействовать обеспечению **устойчивости к изменению климата и гендерного равенства**. Таджикистан сильно подвержен воздействию изменения климата на водные ресурсы, содержащие ледники, и Банк рассмотрит пути включения инновационных подходов к адаптации к изменению климата в свои муниципальные инфраструктурные проекты.

Таджикистан демонстрирует большие и средние гендерные различия по вопросам здоровья, трудовой практики, доступа к финансам, занятости и собственности компании. Банк будет поддерживать женщин в сфере предпринимательства через комбинацию участия в частном секторе, а также диалога по вопросам политики с органами власти.

Достижение этих целей потребует тесной консультации с другими международными финансовыми организациями, функционирующими в Таджикистане, а также постепенное увеличение инвестиций и уровня интенсивного взаимодействия, технической помощи и со-финансирования доноров.

С помощью этих трех стратегических приоритетов предлагаемая страновая стратегия задействует среднесрочные направления Банка в конкретном контексте проблем переходного периода в Таджикистане. Я рекомендую Совет директоров утвердить предлагаемую новую, четырехлетнюю стратегию Таджикистана на совещании, намеченного на 22 июля 2015 года.

Сума Чакрабартти

1 ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКА

1.1 Текущий портфель Банка

Соотношение портфеля частного сектора: 33%, по состоянию на 30 апреля 2015 года

Сектор	Портфель				
	Количество проектов	Портфель	% портфеля	Операционные активы	% операционных активов
Сумма в млн. Евро					
Энергетика	3	54	27%	2	4%
Электроэнергетика	3	54	27%	2	4%
Финансовые учреждения	17	36	18%	32	45%
Депозитные кредиты (банки)	14	31	16%	28	40%
Недепозитные кредиты (небанковские учреждения)	3	5	2%	4	6%
Промышленность, торговля и агропромышленный комплекс (ПТА)	19	17	9%	13	18%
АПК	13	14	7%	9	13%
ИКТ	2	2	1%	2	3%
Производство и услуги	4	2	1%	1	2%
Инфраструктура	21	90	46%	23	33%
Муниципальная экологическая инфраструктура (МЭИ)	17	50	26%	19	27%
Транспорт	4	39	20%	4	6%
ИТОГО	60	196	100%	70	100%

Источник: Навигатор деловой эффективности ЕБРР

1.2 Осуществление предыдущих стратегических направлений

За период действия предыдущей стратегии, основные приоритеты Банка в Таджикистане включали следующее: (1) стабилизация и укрепления банковского сектора путем стимулирования реформ по устранению существующих недостатков; (2) развитие частного предпринимательства и агропромышленного комплекса, уделяя особое внимание вопросам улучшения деловой среды и конкурентоспособности и уровня сложности сектора ММСП; (3) укрепление ключевой инфраструктуры; и (4) поддержка энергоэффективности и безопасности путем проведения целевых реформ сектора, реструктуризации и коммерциализации государственной энергетической компании Барки Точик.

С момента принятия стратегии, Банк подписал 31 проектов на общую сумму 150 млн. Евро, в результате чего портфель Банка вырос с 89 миллионов Евро к концу 2011 года до 163 млн. Евро в конце октября 2014 года. Наиболее заметные проекты в рамках стратегических приоритетных направлений включали следующие:

- Инвестиции в акционерный капитал ИМОН Интернешнл, первая инвестиция ЕБРР в акционерный капитал микрофинансового учреждения с целью поддержки его превращения в банк; запуск программы совместного финансирования проектов среднего размера (MCFF) в Эсхата Банк; и расширение финансирования торговли и кредитных линий ММСП для 3 малых и средних банков и 4 микро-финансовых институтов, вместе с поддержкой в

наращивании потенциала, чтобы оказать содействие в развитии и росте этих учреждений.

- Завершение Программы финансовой помощи сельскому хозяйству Таджикистана (ТАФФ), с предоставлением 25,000 субкредитов на общую сумму в 72 млн. долларов США, вместе с технической поддержкой по обучению и развитию цепочки добавленной стоимости; начало финансирования в местной валюте в рамках программы целевого кредитования (DLF) и MCFF; и в общей сложности 7 корпоративных инвестиций в АКП, производство и в сфере услуг.
- Предоставление бизнес консультаций 467 малым и средним предприятиям. На основе оценки проектов, проведенной в течение периода действия последней стратегии, компании-клиенты получили внешнее финансирование в размере 14,6 миллионов Евро, увеличили объем товарооборота и производительность в среднем на 46 и 14 процентов соответственно, и создали более 2800 новых рабочих мест.
- Подписание четырех проектов в области муниципальной и экологической инфраструктуры, включая недавно начатой второй фазы реализации проекта водоснабжения города Худжанд, в рамках которого при сотрудничестве со Швейцарским офисом по экономическому сотрудничеству (SECO) и за счет средств Фонда ЕБРР для стран на ранней стадии переходной экономики (ЕТС) в настоящее время полностью восстановлены насосы, трубы и соответствующая инфраструктура и управление системой водоснабжения во втором по величине городе Республики Таджикистан. Недавно завершённый проект водоснабжения южных районов Таджикистана получил самую высокую оценку Банка по переходному воздействию за достигнутые результаты проекта.
- Подписание кредита для Худжандского аэропорта, первый кредит государственной организации, без использования государственной гарантии; и подписание Проекта по улучшению автомобильной дороги границы Душанбе-Узбекистан, первый крупный проект Банка в дорожном секторе, осуществляемый совместно с АБР: оба проекта в настоящее время находятся на стадии реализации с рассмотрением второй фазы.
- Подписание совместно с ЕИБ и ЕС проекта сокращения потерь энергии в Согдийской области, в рамках которого будет внедрена новая интегрированная система учета на уровне потребителей и энергосистемы и биллинга на севере страны с тем, чтобы наполовину сократить уровень потерь и повысить уровень сбора с 60 до 80 процентов (среди населения) и до 95 процентов (среди государственных учреждений). Проект через свои обусловленности и воздействие также поддерживает реструктуризацию компании Барки Точик.
- Подписание пилотной Программы повышения устойчивости к изменениям климата (PPCR) – самый крупный инвестиционный проекта Банка в Таджикистане, состоящий из совокупной суммы 75 миллионов долл. США (кредит ЕБРР, льготный кредит и грант, и техническая помощь, финансируемая ЕБРР) на восстановление и повышение потенциала Кайраккумской гидроэлектростанции, включая меры по повышению устойчивости к изменению климата.
- Организация первого Таджикского Инвестиционного форума с привлечением более 500 местных и международных инвесторов, которому предшествовал Форум лидеров ФТ-ЕБРР. Эти мероприятия повысили интерес инвесторов к Таджикистану, содействовали расширению сетей бизнес возможностей и – согласно публикации ВВЦ о деловой среде Таджикистана, - позволили

высокопоставленным лицам правительства и международным экспертам открыто обсудить острые вопросы инвестиционного климата.

Эти успехи имели место на фоне сложной операционной среды, поскольку экономика Таджикистана требует дальнейших реформ, где ситуация в деловой среде остается сложной. Банковская система страдает от высокого соотношения просроченной задолженности (ПЗ), особенно в корпоративном портфеле. Приверженность правительства в реформировании и реструктуризации в рамках проектов государственного сектора неустойчива, а потенциал институциональной реализации в целом остаются слабым.

В банковском секторе, в то время как поддержка малых и средних банков и микрофинансовых организаций (МФО) устойчива, в целом до настоящего времени системное влияние на сектор остается умеренным. В Таджикистане наблюдается низкий уровень финансового посредничества и финансовые учреждения, как правило, недостаточно капитализированы с высоким уровнем наличия ПЗ. Государственное целевое кредитование, некоммерческая практика и непрозрачные связи с государственными предприятиями практикуется в каждом из трех крупных системных банков, и политический диалог, проводимый ЕБРР, МВФ и Всемирным банком для решения этой проблемы пока не дает ощутимого результата. Примечательно то, что инвестиции Банка в акционерный капитал в Агроинвестбанка (АИБ) не искоренило данную практику, а также не смогла препятствовать дальнейшему ухудшению баланса АИБ. ЕБРР также приближает свои пределы воздействия для многих своих банков-партнеров в стране. Однако без взаимодействия с системными банками ЕБРР строго ограничен в своих возможностях по предоставлению кредита через систему. Забегая вперед, важной задачей будет убедить власти предпринять шаги, которые позволили бы Банку вновь участвовать в деятельности одного или нескольких системообразующих банков, чтобы исследовать возможности распределения рисков, и сосредоточить внимание на диалог в области политики там, где это будет наиболее эффективным.

Что касается частного предпринимательства, агропромышленного комплекса и деловой среды, через корпоративные инвестиции Банк достиг неоднозначного успеха. В то время как ЕБРР занимает лидирующее место в кредитовании корпоративного сектора на местном уровне, результативность корпоративного кредитного портфеля отражает риски, связанные с проблемными корпоративными кредитами на уровне 30 процентов портфеля (соотношение еще хуже по отношению к операционным активам). Это один из самых высоких коэффициентов в регионе деятельности ЕБРР, что значительно выше среднего показателя Банка в размере 4 процентов.

Ситуация в деловой среде Таджикистана остается сложной. Несмотря на улучшения в нормативно-правовой базе в период действия последней стратегии, возникли трудности с реализацией. Так, например, реализация нового налогового кодекса подчас кажется произвольной и обусловленной нормами доходов. Это способствует нехватке прозрачности в финансовом управлении местных компаний, что, в свою очередь способствует нарушению формальных требований и коррупции. Уважение прав собственности и применение экономической справедливости также протекает неравномерно. В то время как поддерживаемый Банком Инвестиционный Совет помог обеспечить политическую поддержку реформам в области улучшения деловой среды, в отчете Группы Всемирного банка по Ведению бизнеса от 2015 года отмечено

значительное улучшение положения Таджикистана в мировом рейтинге. Тем не менее, достижения в решении актуальных проблем, связанных с государственными органами, с которыми сталкивается бизнес в стране, считаются относительно незначительными.

В секторе инфраструктуры, опираясь на успешные инвестиции в муниципальную инфраструктуру, и отход от подхода с одного города на другой потребует регионализации программы, в частности, в области водоснабжения и сточных вод. Риски, связанные с реализацией, в том числе уязвимость к рискам партнеров/заинтересованных сторон, особенно актуальны в Таджикистане. Тщательно продуманное управление и поддержка со стороны Банка слабых партнеров из государственного сектора останется критической. Коммерциализация в какой-то степени была достигнута на примере некоторых клиентов, однако опыт показывает, что участие частного сектора остается сверхамбициозной целью. Здесь партнерские отношения между донорами имеют решающее значение. Относительно технической помощи и освоения инвестиционного гранта в Таджикистане, почти все это приходится на инфраструктуру, в среднем 20 миллионов Евро в год за 2012-2013 годы. Это сопоставимо в среднем с 30 миллионами Евро за счет ЕИБ и инвестициями в инфраструктуру в среднем в размере 20 миллионов Евро за тот же период.

Наконец, что касается энергетической эффективности и безопасности, в то время как работа по реформе и реструктуризация продвигалась медленно, более поздние признаки свидетельствуют о большей решимости правительства заняться вопросами государственной энергетической компании Барки Точик, что включает продвижение в сторону коммерческой устойчивости, разделение функций производства, распределения и передачи электроэнергии. Это даст возможность ЕБРР принять участие. Тем не менее, эти риски в области политики подчинены стратегическим интересам, в том числе алюминиевого завода ТАЛКО, который потребляет до 40 процентов вырабатываемой в стране электроэнергии, и выступает в качестве источника государственных доходов. Вторым по очереди приоритетом в отношении стратегических энергетических проектов может быть предлагаемая Рогунская ГЭС, которую Правительство намерено построить, несмотря на возражение Узбекистана, расположенного в низовье. Какими бы ни были достоинства таких стратегических проектов, необходимо будет обеспечить решение критически важных задач, связанных с реформой и реструктуризацией.

1.3 Ключевые уроки

Ряд ключевых уроков очевиден в предыдущем периоде действия стратегии:

- i. Диалог с государственными органами о реформах, в частности относительно деловой среды, имеет первостепенное значение*

Ни объем, ни качество инвестиций Банка в частном секторе Таджикистана нельзя считать удовлетворительными. Это отражает неблагоприятную деловую среду и опыт других инвесторов. Тем не менее, в период действия последней стратегии были приняты ряд хороших реформ, и данная ситуация представляет себе возможность использования этого импульса, чтобы добиться реальных улучшений в деловой среде. Следовательно, теперь Банку необходимо уделить особое внимание следующим вопросам: осуществление реформ, непосредственно влияющих на бизнес, в том числе в отношении налоговой администрации и экономической справедливости; работы с

иностранными инвесторами, которые могут ускорить динамику реформ; и вмешательство в отдельные случаи, и с помощью конкретных мероприятий подтверждение передового опыта. Будет необходимо усилить деятельность Инвестиционного совета, и других каналов эффективного государственного и частного диалога, через сотрудничество с МФК и другими донорами с целью повышения эффективности, а также использования опыта работы Банка с корпоративными клиентами и группой поддержки малого бизнеса (SBS).

ii. Необходим определенный и четкий акцент на сектора энергетики и финансов

Доступ к электроэнергии и финансам считаются основными барьерами для бизнеса в Таджикистане. В обоих секторах имеются существенные пробелы, связанные с переходом и услугами. ЕБРР пользуется ведущим сравнительным преимуществом в каждом секторе, и должен попытаться максимизировать отдачу путем привлечения инвестиций и ведение диалога с государственными органами. В рамках предыдущей стратегии воздействие Банка было в некоторой степени ограничено первоначальными проектами в энергетическом секторе (хотя, после подписания проекта восстановления Кайраккумской ГЭС, ЕБРР сейчас находится в авангарде диалога по вопросам политики и инвестиций), и серьезной неудачей в области корпоративного управления АИБ, что оказало негативное воздействие на инвестиции Банка в финансовом секторе и на диалог по вопросам политики. В то же время наблюдаются успехи в работе Банка с МФО и банками среднего масштаба, от чего Банк может отталкиваться. В обоих случаях предыдущая стратегия демонстрирует важность тесной координации и совместных действий с другими международными финансовыми организациями, в частности, МВФ, Всемирным банком и АБР.

iii. ЕБРР необходимо опираться на успешную модель финансирования инфраструктуры с потенциалом высокого уровня воздействия переходного периода

Инвестиции Банка в сфере коммунальных услуг позволили ему охватить регионы страны, расположенных за пределами основных центров городов Душанбе и Худжанд. Необходимы значительные инвестиции для восстановления и строительства новой инфраструктуры (водоснабжение, сточные воды, твердые бытовые отходы, городской транспорт) даже для минимального уровня услуг. Ни одно из донорских учреждений в стране не смогли достичь тех результатов в социальной сфере или воздействия на переходный период, какие достигнуты Банком при сотрудничестве с ЕС и Швейцарскими донорами партнерами. Кроме того, Банк приложил усилия в консолидации муниципальных предприятий водоснабжения в региональные предприятия с грамотным управлением, объединением активов и способностью предоставлять финансирование за пределы муниципалитетов в окружающие районы. Как инвестиционные проекты муниципальной инфраструктуры – в силу их широкого регионального охвата – так и проекты в сфере транспорта – способствующие обеспечению стратегической связи – соответствуют целям развития таджикских властей, следовательно, они поднимают общий статус Банка в качестве партнера по развитию и служат средством воздействия на реформы. Тем не менее, будет необходимо обеспечить устойчивое и значительное в объеме грантовое софинансирование.

iv. Поддержка корпоративных инвестиций через Инициативы поддержки малого бизнеса (SBI) потребует применения тщательно обдуманного и ресурсоемкого подхода

Учитывая неоднозначные результаты освоения корпоративного портфеля Банка на сегодняшний день, в перспективе будет необходимо обратить внимание на: обеспечение решения по проблемным активам с тем, чтобы улучшить положение Банка; ориентирование на высококачественных клиентов (в том числе иностранных инвесторов) по новым прямым инвестициям; постепенное внедрение инструмента софинансирования проектов среднего размера (МСФФ), разделяющее должную осмотрительность и риски с местными коммерческими банками; определение других продуктов для смягчения риска, в том числе через использование финансируемых донорами инструментов совместного несения рисков; и активизация предоставления обучения навыками и консультационных услуг для устранения серьёзных недостатков, связанных с потенциалом местных предприятий.

Учитывая сложную операционную среду, в том числе трудности в привлечении иностранных инвесторов, готовых финансировать сделки частного сектора, доля Банка в проектах государственного сектора выше, чем в других странах деятельности. Это соотношение, вероятно, сохранится в течение ближайших нескольких лет.

2 УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Политический контекст

Таджикистан является президентской республикой с сильной ветвью исполнительной власти. Президент Таджикистана Эмомали Рахмон был переизбран еще на один семилетний срок в ноябре 2013 года и, скорее всего, останется на своем посту до конца своего срока. Парламентские выборы, проведенные в 2015 году, принесли победу правящей Народно-демократической партии (НДП), которая сохраняет свое доминирующее положение в законодательном органе.

Несмотря на то, что с момента окончания в 1997 году пятилетней гражданской войны страна добилась значительного прогресса, многие проблемы остаются нерешенными, в том числе повсеместная коррупция, бедность, безработица и региональные различия. После президентских выборов 2013 года, в правительстве была произведена перестановка, в результате чего была осуществлена смена Премьер-министра и ряда ключевых правительственных министров. Новое правительство заявило о своей приверженности к осуществлению неотложных экономических реформ, в том числе в банковской и энергетической сфере, в то время как развитие частного сектора и инфраструктуры также подчеркиваются в качестве приоритета.

Нестабильность в соседнем Афганистане может перекинуться в Таджикистан и является особенно актуальным в контексте вывода НАТО из Афганистана в 2014 году. На границе с Кыргызской Республикой имели место серьезные инциденты, а отношения с Узбекистаном остаются напряженными по водным вопросам, энергетике и транспорту.

Активно обсуждаются перспективы вступления Таджикистана в Евразийский экономический союз (ЕврАзЭС). В России существует огромное сообщество таджикских трудовых мигрантов, и экономика Таджикистана сильно зависит от денежных переводов из России. Китай обеспечил свое мощное экономическое присутствие в стране посредством значительного объема торговли и инвестиций.

2.2 Макроэкономический контекст

Вслед за ростом на 7,4 процента в 2013 году динамика роста ВВП замедлилась до 6,7 процента в 2014 году. Экономический рост в основном поддерживался быстрым расширением строительного сектора, который вырос на 25,3 процента в 2014 году. Тем не менее, сокращение объемов денежных переводов в результате экономического спада в России сказалось в снижении внутреннего спроса и замедлении роста в сфере услуг. Изменения на мировом рынке также оказали негативное воздействие на объем экспорта хлопка и алюминия, в то время как замедлился рост в сельскохозяйственном производстве. По сравнению с 5 процентами в 2013 году уровень инфляции в 2014 году в среднем составил 6,1 процента. В 2014 году воздействие падающего курса Рубля на Сомони было ограничено, в результате национальная валюта обесценилась на 10 процентов, чему отчасти содействовали административные меры, принятые Национальным Банком Таджикистана (НБТ).

Как ожидается, рост ВВП снизится до 4,4 процента в 2015 году, что отражает текущие проблемы во внешней среде, особенно замедление экономического роста в России, которое, как ожидается, повлияет на объем денежных переводов и, в меньшей степени, на объем торговли. Замедление роста в других странах – торговых партнерах, таких как Казахстан и Китай, как ожидается, также окажет давление на рост ВВП в 2015 году. Другие основные риски обусловлены недавним увеличением объема просроченной задолженности (ПЗ) (которая в 3 квартале 2014 года достигла 19,6 процента), и общей неустойчивости банковской системы, учитывая большую зависимость банков от хлопковых и государственных предприятий, слабых позиций капитала, и зависимости от поддержки ликвидности со стороны НБТ. В то же время, резко снижение цен на нефть в некоторой степени смягчит вышеуказанные негативные факторы и обеспечит толчок к росту, хотя положительное воздействие, скорее всего, материализуется только в течение нескольких лет. Ожидается, что уровень инфляции в среднем составит 6,4 процента в 2015 году.

Вступление страны в Евразийский экономический союз (ЕврАзЭС) в период действия настоящей стратегии считается возможным. Вступление в союз представляет как возможности, так и риски для Таджикистана. Оно может уменьшить риск возникновения перебоев в потоках перевода денежных средств из России (а также других стран ЕврАзЭС, таких как Казахстан), так как членство укрепит свободное движение рабочей силы и защиту прав таджикских рабочих в других странах ЕврАзЭС. В более широком смысле, вступление сократит торговые барьеры с другими странами ЕврАзЭС, которые могли бы улучшить доступ таджикских экспортеров к общему рынку ЕврАзЭС и потенциально привлечь дополнительные частные инвестиции, объем которых в настоящее время ниже по отношению к ВВП, чем в любой другой стране деятельности ЕБРР. Тем не менее, степень таких выгод будет зависеть от параллельных улучшений деловой среды в Таджикистане и в банковской

системе. В то же время, вступление создаст риски для менее конкурентоспособных отраслей отечественной промышленности, по мере вхождения на рынок более эффективных конкурентов из других стран ЕврАзЭС, и увеличения торговых барьеров со странами, не входящие в ЕврАзЭС.

2.3 Структурные реформы

Несмотря на прогресс в некоторых направлениях, Таджикистан продолжает сталкиваться с огромными структурными проблемами. Из 32 оценок отраслевых проблем переходного периода (см. Приложение 3), только в одной сфере имеются недостатки среднего масштаба, в остальных отраслях, согласно оценке, недостатки оцениваются как значительные. Области реформы включают сельское хозяйство, где решена проблема задолженности и либерализации цен в хлопковом секторе, но земельная реформа застопорилась, несмотря на то, что был разработан новый Земельный кодекс. В финансовом секторе, пересмотренный закон о национальном банке, закон о банкротстве кредитных организаций и закон о борьбе с отмыванием денег были приняты в 2011 году. Тем не менее, по-прежнему существует острая необходимость в усиленном надзоре, который потребует расширения возможностей регулятора и постепенного отказа от целевого кредитования и другой подобной практики. Банковский сектор Таджикистана остается слабым, где наблюдается дальнейший рост уровня просроченной задолженности. Национальному банку Таджикистана необходимо продолжить реализацию недавно разработанной системы регулирования мобильных банковских продуктов, которые улучшат уровень банковского проникновения среди населения.

Развитие внутренних рынков капитала и ориентиров процентных ставок в местной валюте может помочь улучшить управление рисками и распределение капитала на местном уровне. Таджикистан является одним из стран с ранней переходной экономикой, с которым Банк заключил Меморандум о взаимопонимании относительно развития рынка местной валюты и капитала, лежащего в основе политического диалога о деятельности Банка, связанной с кредитованием в местной валюте.

Как было отмечено выше, доступ к энергии остается серьезным препятствием для деловой активности и обеспечения экономического роста. Основное внимание в данном секторе было направлено на улучшение управления и прозрачности крупных государственных предприятий, с неоднозначными результатами. В августе 2011 года Правительством была утверждена корпоративная программа реструктуризации для Барки Точик, с целью превращения компании в коммерчески жизнеспособное предприятие с конечной целью разграничения функций выработки, распределения и передачи электроэнергии. Тем не менее, в области инфраструктуры и коммунального сектора отмечается неравномерный прогресс, где для сбалансирования нехватки энергии в зимнее время необходимо провести дальнейшую реструктуризацию, повышение тарифов и ввод в действие новых мощностей по производству энергии за счет тепла.

Возможное вступление Таджикистана к ЕврАзЭС может также повлиять на характер структурных реформ. В дополнение к его потенциальному воздействию на денежные переводы, приграничную торговлю и инвестиции, как описано выше, вступление может дать дополнительный толчок реформам, по мере интеграции экономических

институтов Таджикистана с другими странами ЕвразЭС. К примеру, в Кыргызской Республике, где в настоящее время ведется работа по его вступлению, наблюдается стимул в осуществлении реформ в таких областях, как таможенная инфраструктура, объекты проведения санитарных испытаний и сертификации с тем, чтобы помочь подготовить страну для работы в едином экономическом пространстве.

2.4 Доступ к финансированию

Частные источники капитала

Таджикистан, по сути, не имеет никаких рынков капитала, с небольшим шансом существенного развития рынка капитала в ближайшем будущем. Рынки государственных облигаций и денежные рынки практически не существуют. Законодательство о рынке ценных бумаг находится в зачаточном состоянии и требует существенной доработки. Министерство финансов (МФ) в небольших количествах выпускает ценные бумаги, и только на короткий срок (в обращении находятся некоторые облигации по рекапитализации). Агентство по развитию рынка ценных бумаг при МФ отвечает за развитие рынка капитала в Таджикистане. В июне 2013 года в Налоговом комитете была зарегистрирована биржа, которая все еще находится на ранней стадии формирования.

В стране нет государственного пенсионного фонда, и фонду страхования вкладов удалось обеспечить активы только для половины, находящихся под управлением своих средств. У местных банков может быть возможность выдачи облигаций в местной валюте.

Многосторонние банки развития и донорское финансирование

В Таджикистане, чем в какой-либо другой стране деятельности ЕБРР, Банк в наивысшей степени зависит от донорского совместного финансирования инвестиций и технической помощи. Поэтому в оперативном плане, тесное сотрудничество с другими международными финансовыми организациями (которые работают в Таджикистане на основе грантов или льготных кредитов) и доноров имеет большое значение. Кроме того, по многим ключевым вопросам, такие как энергетика и банковское дело, МФУ, работающие вместе имеют возможность применять реальные рычаги.

АБР является крупнейшей многосторонней организацией в Таджикистане, который предоставил 227 миллионов долл. США в виде технической помощи и грантов в 2013 году. Основные сектора, в которых участвует Банк это транспорт, энергетика, водоснабжение, здравоохранение и образование, где техническая и экспертную помощь АБР по реструктуризации компании Барки Точик имеет особое стратегическое значение. Однако помощь АБР в течение ближайших трех лет может сократиться в рамках новой стратегии партнерства со страной. В рамках этой стратегии, скорее всего, больше приоритета будет отдано поддержке частного сектора и переходу от исключительного развертывания грантов к определенному льготному кредитованию.

Всемирный банк/МАР предоставил по средним подсчетам 62 миллионов долл. США в год кредитных средств в течение 2010 и 2013 гг., в первую очередь в сфере образования, управления водными ресурсами и муниципальных услуг, энергетики, здравоохранения и управления государственными финансами. Всемирный банк также предоставляет консультационные услуги и является главной финансирующей

организацией Проекта CASA-1000 по передаче электроэнергии, в рамках которого будет обеспечена связь между избыточной выработкой электроэнергии в летнее время в Кыргызской Республике и Таджикистане через Афганистан со спросом на электроэнергию в Индии и Пакистане. Таким образом, в будущем, вопросы стратегической энергетики, скорее всего, будут находиться ближе к центру деятельности Всемирного банка в Таджикистане.

Инвестиционная деятельность МФК в среднем составила менее 5 миллионов долл. США в год в 2011-2013 годах, хотя значительное увеличение количества подписываемых проектов имело место в 2014 - 2015 г.г. МФК ведет активную деятельность в финансовом и корпоративном секторах. Консультационные услуги МФК более обширны, в первую очередь, связаны с вопросами управления и деловой среды и доступа к финансам.

В целом, новая Стратегия Группы Всемирного банка партнерства со страной (одобренная в мае 2014 года) направлена на усиление роли частного сектора, содействия социальной интеграции и расширения региональных связей.

С успешным завершением расширенного кредитного механизма в 2012 году, МВФ в настоящее время не имеет другой программы в Таджикистане, но ведет надзор и предоставляет значительную техническую помощь (последнее в основном в области управления государственными финансами, налоговой администрации и бухгалтерского учета и статистики в НБТ). Основными двумя приоритетами в области политики, являются повышение уровня прозрачности, подотчетности и управления на государственных предприятиях, в том числе ТАЛКО и реорганизация ОАО «Агроинвестбанк»-а (АИБ) в соответствии с передовой международной практикой. МВФ и власти не обсуждают новую программу, где реорганизация АИБ представляет собой ключевой спорный вопрос.

Исламский банк развития (ИБР) является значимым игроком в Таджикистане, который провел своё ежегодное заседание в Душанбе в мае 2013 года. Начиная с 1996 года, банком предоставлено 331 млн. долл. США льготных кредитов. Основными сферами вмешательства ИБР являются здравоохранение и образование, дорожная инфраструктура, энергетика, сельское хозяйство и микрофинансирование. Исламская корпорация по развитию частного сектора (ICD), которая является членом ИБР и занимается содействием развитию частного сектора, предоставляет некоторые кредитные линии коммерческим банкам.

Национальная программа ЕС на 2014 – 2020 годы будет направлена на здравоохранение, образование и развитие сельских районов. Финансирование для Таджикистана также доступно в рамках региональных программ, в частности, за счет средств Инвестиционного фонда Центральной Азии (IFCA).

Многие двусторонние партнеры по развитию ведут активную деятельность в Таджикистане, предоставив в общей сложности 223 миллионов долл. США в виде обязательств в 2013 году (меньше чем максимальная сумма в 393 миллионов долл. США, предоставленной в 2008 году), из этих средств 70 процентов составляют гранты. В настоящее время крупнейший объем обязательств в отношении помощи приходится на Китай, затем на США, Германию, Японию, Швейцарию, Великобританию,

Саудовскую Аравию, Кувейт. Основным целевым сектором является транспорт, затем идет социальное обеспечение и здравоохранение.

Еще одним ключевым партнером в области развития является Сеть развития Ага Хана, которая имеет более чем 3500 сотрудников в Таджикистане, и принимает активное участие в широком спектре тем от экономического развития, образования и развития сельских районов до здравоохранения, ликвидации последствий стихийных бедствий и культурного возрождения. Она является активным инвестором в сфере энергетики и частного сектора.

2.5 Деловая среда и правовой контекст

Деловая среда

В то время как трудности остаются в деловой среде, страна добилась некоторых важных улучшений. Согласно Отчету Всемирного банка о ведении бизнеса на 2015 г. Таджикистан занимает 166-е место в глобальном масштабе (из 189 стран) и 26-ое место на региональном уровне, где наблюдается повышение эффективности по показателям ведения бизнеса благодаря рационализации процедур начала предпринимательской деятельности и внедрения нового программного обеспечения единого окна. Получение разрешений на строительство стало дешевле по стоимости, и была внедрена электронная система подачи и уплаты налогов. В 2013 году было создано первое кредитное информационное бюро в целях совершенствования управления кредитными рисками, предлагая кредиторам своевременную и достоверную информацию о заемщиках. Тем не менее, кредитное информационное бюро используется только несколькими мелкими банками, а крупные банки не запрашивают информацию о кредиторах, прежде чем предоставить кредиты, тем самым подрывая эффективность бюро. Также остаются не устраненными значительные административные барьеры на пути создания новых предприятий, и доминирование предприятий, принадлежащих политически значимым лицам, препятствует деятельности новых участников и росту частных малых и средних предприятий.

Правовой контекст

Правовая среда Таджикистана характеризуется некоторыми известными недавними событиями, которые продолжают ликвидацию разрыва между законами Республики Таджикистан и тех, в относительно более развитых странах.

Среди положительных результатов - текущая работа Парламента Таджикистана по проектам поправок к закону о борьбе с коррупцией, который, в случае принятия в нынешнем виде, даст НПО и международным организациям, действующих в Таджикистане больше роли в борьбе с коррупцией. Кроме того, закон поможет привести деятельность Национального совета по борьбе с коррупцией Таджикистана в соответствии с Национальной программой по прогнозируемому развитию таджикского конституционного, оборонного и законодательства, а также по вопросам безопасности на 2012-2015 гг.

Таджикистан недавно присоединился к Гаагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, 1961 (основная статья - Апостиль). Это будет способствовать международному обороту документации, как в частных, так и коммерческих целях. В том же духе, Таможенная служба Таджикистана

ввела «Единое таможенное окно» в июле 2014 года, чтобы облегчить таможенное оформление товаров, ввозимых в Таджикистан.

В июле 2014 года был принят Закон «Об исламском банкинге» в Таджикистане. Этот закон определяет сферу исламских банковских операций, а также порядок включения и функционирования исламских кредитных организаций, а также применимые требования по лицензированию. Успешная реализация этого закона должно улучшить доступ к финансированию в Таджикистане в целях содействия Стратегии деятельности в стране, поскольку это, скорее всего, расширит базу участников рынка.

Тем не менее, несмотря на недавно принятые новые законы и поправки, охватывающие исламский банкинг, банкротство кредитных организаций и закона о борьбе с отмыванием денег, остается большой простор в области совершенствования регулирования и надзора. Защита прав собственности остается еще одним вопросом, поскольку недавно имели место несколько случаев государственной конфискации собственности, принадлежащей частным лицам Таджикистана. По имеющимся сведениям, конфискации были произведены в силу политически мотивированных обстоятельств, и без эффективной надлежащей правовой процедуры.

2.6 Социальный контекст

Общая численность населения в Таджикистане в 2013 году составила 8 миллионов человек, включающая более 80 этнических групп, где 73,7 процента от общей численности населения, проживает в сельской местности. Уровень бедности, оцениваемый процентом населения, живущего ниже национальной черты бедности, снизился с 81 процента в 1999 году до 47 процентов в 2009 году и до 32% в 2015 году.

Официальный уровень безработицы составляет 2,5 процента, но реальное число оценивается гораздо выше. Более одного миллиона таджиков в настоящее время работают в качестве трудовых мигрантов, преимущественно в России и в других бывших советских республиках. Общий уровень экономической активности населения оценивается в 68 процентов, что является относительно низким по сравнению с другими странами Центральной Азии. Однако, отчасти в результате миграции мужского населения, экономически активные женщины, составляют относительно высокую долю на уровне 62 процентов, по сравнению со средним показателем по региону на уровне 50 процентов.

Поскольку в настоящее время рынок труда не способен охватить население трудоспособного возраста, страна, с экономической и социальной точки зрения переживает сложную демографическую ситуацию. Согласно данным ЮНЕСКО возраст более 50 процентов населения составляет ниже 24 лет. Согласно расчетам Всемирного банка – МОТ в настоящее время уровень безработицы среди молодежи (в возрасте 15-24 лет) оценивается в 15,6 процента, при этом более трети молодых людей не обучаются, не получают профессиональную подготовку и не работают, что представляет собой сравнительно высокий показатель для региона.

Уровень грамотности в целом высокий в Таджикистане и общее образование состоит из 11 лет обучения в начальной и средней школе. Общий уровень образования населения снизился, однако, в течение последних двух десятилетий, менее чем 25

процентов трудоспособного населения, имеет профессиональное образование. Доступ к образованию в сельских районах снизился, усугубляя уровень бедности в этих районах, непропорционально затрагивая девочек и женщин. Качество образования находится на низком уровне, и государственные расходы на образование низкие, несмотря на то, что в течение последних 10 лет правительство инициировало ряд реформ. Таджикистан добился паритета в начальном образовании, но все в стране наблюдаются значительные гендерные различия в системе среднего и высшего образования.

Решение проблем на региональном уровне в отношении искоренения коррупции и обеспечение прозрачности государственных учреждений, доступности надежных коммунальных услуг и возможностей трудоустройства считаются основными задачами Таджикистана, связанные с инклюзивностью. Существуют значительные региональные различия в доступе к рабочим местам и к услугам, особенно в отношении доступа к сетям водоснабжения и отведения сточных вод. Несмотря на усилия правительства Таджикистана по улучшению и расширению медико-санитарной помощи, система остается слаборазвитой, где наблюдается острая нехватка медикаментов, что особенно влияет на женщин, особенно того, что касается медицинских услуг, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем.

Несмотря на относительно высокий уровень экономической активности женщин, на рынке труда имеет место высокий уровень гендерной сегрегации, при этом женщины сосредоточены в отраслях с низким уровнем заработной платы (сельское хозяйство, здравоохранение, образование и гостиницы и туризм) и в среднем зарабатывают в значительной степени меньше, чем мужчины. Уровень участия женщин в предпринимательской деятельности также высокий по сравнению со средними показателями на региональном уровне (хотя все еще остается низким по сравнению с уровнем участия мужчин). Согласно исследованию предприятий, проведенным Всемирным банком в 2009 году, 34 процентов предприятий имели одну или нескольких женщин владельцев (сравнимо с региональными и европейскими средними показателями). Тем не менее, женские предприятия, как правило, представляют собой небольшие, малоценные и неформальные предприятия, такие как малые предприятия в сфере рыночной торговли, и исторически сталкивались с трудностями при доступе к финансированию. В целом, женщины в два раза меньше, чем мужчины, получают кредиты у официальных финансовых учреждений (3,2 процента по сравнению с 6,4 процента) (Глобальный индекс 2011). Причины низкого уровня доступа женщин к кредитам включают в себя отсутствие имущества и традиционная практика наследования, финансовую неграмотность и ограниченные навыки управления бизнесом.

Переходный период был связан с ростом в традиционных гендерных нормах, которые устанавливают основные обязанности женщин в семье (семья/домашние обязанности) и мужчин в общественной сфере (занятость, бизнес, политическое представительство). Эти взгляды подкрепляются в сельской местности из-за возрождения более консервативных форм ислама и усиление влияния традиционной практики, зачастую де-факто дискриминирующие женщин, несмотря на закон Республики Таджикистан, запрещающий дискриминацию по половому признаку. Последний отчет CEDAW (2013) также подчеркивает обеспокоенность по поводу низкого уровня участия женщин в общественной и политической жизни. Кроме того, многие женщины не

имеют документов, удостоверяющих личность, ограничивающие их доступ к услугам и финансам, и, ограничивающие их права в целом.

2.7 Эффективное использование энергии и изменение климата

Энергоемкость Таджикистана остается высоким, примерно в 2,5 раза больше, чем в среднем по ЕС-28. Главным энергетическим ресурсом в стране является гидроэлектроэнергия, за счет которой производится более 90 процентов поставляемой электроэнергии. Таджикистан считается одной из наиболее уязвимой страной к изменениям климата в регионе деятельности ЕБРР, где основные сектора экономики, такие как энергетика и сельское хозяйство/АПК зависят от водных ресурсов и следовательно подвержен к изменчивости климата. Более 70 процентов населения Таджикистана страдает от нехватки электроэнергии в зимний период.

Таким образом, страна сталкивается с проблемами, которые требуют повышения энергетической эффективности, повышения устойчивости к изменению климата, принятия мер и поддержки в обеспечения энергетической безопасности. Волатильность стока воды, как результат изменения климата, скорее всего, существенно повлияет на энергетическую систему, основанную на водные ресурсы страны и, реализация планов направленных на решение данной волатильности остается приоритетной задачей на ближайшие годы.

Теплоснабжение представляет собой еще один важный вопрос для страны, поскольку тот объем природного газа, нефти и дизельного топлива, который был раньше уже не достаточен или недоступен для удовлетворения растущего спроса в стране. В частности, природный газ больше не поставляется из Узбекистана по политическим причинам. Так как большая зависимость от таких ресурсов необходима для предоставления централизованного отопления для обогрева своих домов и энергетически неэнергоёмких зданий, многие люди были вынуждены перейти на использование электроэнергии.

Ограниченный потенциал и устаревшее состояние существующей энергетической инфраструктуры представляет собой растущую проблему, особенно в силу того, что спрос конечного пользователя постоянно растет. При взгляде на потребление электроэнергии на предприятии ТАЛКО, крупнейшего конечного пользователя, предприятию необходимо около 20 процентов больше электроэнергии за килограмм произведенного алюминия по сравнению с современным оборудованием электролиза.

Повышение эффективности использования энергии в различных секторах имеет большое значение для смягчения растущего спроса на электроэнергию и поддержки более устойчивого экономического развития. Энергетический сектор также в значительной степени субсидируется, и, следовательно, тарифы на электроэнергию в Таджикистане низкие. С точки зрения потенциала использования возобновляемых источников энергии, существует возможность исследования солнечной, а также других источников энергии, таких как ветер.

Кроме того, неэффективное использование энергетических и водных ресурсов в различных секторах остается причиной для беспокойства и приоритетом для

политического диалога. На этом фронте, в настоящее время Таджикистан разрабатывает национальную стратегию адаптации к изменению климата при поддержке международных финансовых учреждений. ЕБРР будет и впредь поддерживать усилия по совершенствованию нормативной и правовой базы для повышения энергоэффективности, в том числе законодательства в сфере теплоснабжения.

По вопросам адаптации к изменению климата, существует срочная необходимость в учете всех последствий для водных и энергетических ресурсов. Например, проект реабилитации Кайракумской гидроэлектростанции представляет собой значительные инвестиции за счет грантовых средств пилотной программы адаптации к изменению климата в рамках Климатических инвестиционных фондов (CIFS). Создание специализированного учреждения адаптации к изменению климата также планируется на 2015 год. В целом, устойчивость к изменениям климата является той областью, где Банк может участвовать через обеспечение значительного объема со-финансирования, и предоставляет стратегические возможности для Банка для более широкого сотрудничества с международным сообществом в Таджикистане, в дополнение к возможностям более инновационного инвестирования.

3 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Стратегические направления

Таджикистан является страной ранней переходной экономикой, где наблюдаются значительные, связанные с переходным периодом межотраслевые проблемы, сложный деловой климат, и выше чем в среднем риски. Недостаточное электроснабжение, плохая инфраструктура, уязвимость к изменению климата, проблемы в области обеспечения связности, а также относительная географическая изоляция являются основными факторами ограничения экономического роста в стране, в то время как финансовый сектор еще не в состоянии обеспечить надлежащий доступ к финансированию для малых и средних предприятий. Энергетическая безопасность должна оставаться приоритетной задачей для Банка, наряду с обеспечением устойчивости финансовых институтов, поддержки малого и среднего бизнеса посредством инвестирования средств и ведения активного диалога по вопросам политики, а также обеспечения доступа к инклюзивным и надежным коммунальным услугам для предприятий и общин. Адаптация к изменению климата и поддержка предпринимательской деятельности женщин также являются важными чертами устойчивой деловой среды в этом контексте, а также сферами, в которых Банк обладает специальными знаниями и сравнительные преимущества. Наконец, для роста экономики, обеспечение связи Таджикистана с внешними рынками будет иметь решающее значение.

Несмотря на то, что Таджикистан добился определенного прогресса в переходном периоде, тем не менее, остаются очень серьезные вызовы и региональное положение страны несет в себе риски, в том числе сложные отношения с Афганистаном и Узбекистаном. Реальные сектора экономики страны и производственная база плохо функционируют в области финансовых мер, обеспечение эффективности и качества, и согласно результатам последней оценки ВЕЕПС, препятствия для ведения бизнеса по-прежнему значительны.. Новая экономическая команда, сформированная после

переизбрания Президента Рахмона в конце 2013 году, неоднократно заявляла, что стимулирование создания новых рабочих мест, частного бизнеса и промышленности, производящие продукцию на экспорт является главным национальным приоритетом наряду с энергетической независимостью, продовольственной безопасностью и региональной взаимосвязанности. Это приобрело огромное значение в контексте всеобщего беспокойства по поводу воздействия замедления экономического роста в России на трудовых мигрантов и на денежные переводы.

Другие элементы стратегического направления страны включают в себя:

- возможность расширения Евразийского союза до границ Кыргызской Республики и Таджикистана (и затем, возможно, до Таджикистана), что может первоначально подорвать сильно зависящую от импорта экономику Таджикистана, и его экспортный потенциал, по мере того как таджикские предприятия будут сталкиваться с усилением конкуренции в расширенном рынке;
- неимоверный рост китайских инвестиций в Таджикистане, выходящие далеко за рамки известных инструментов инвестирования в инфраструктуру, такие как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Инфраструктурный фонд Шелкового пути, для обеспечения инвестиций также в сфере энергетики, банковского дела, химической промышленности, производства цемента, сельского хозяйства и других отраслей экономики. В течение следующих трех лет, согласно информации в СМИ, объем инвестиций составит не менее 6 млрд. долларов США; и
- определение приоритетов правительством развития в Хатлонской области, граничащей с Афганистаном, где деятельность Банка в настоящее время относительно ограничена, и деловая среда остаются сложной.

Несмотря на трудности, вышеуказанная ситуация представляет собой многочисленные потенциальные возможности для банка с целью поддержки реформ за счет инвестиций, наращивания потенциала и политического диалога с вытекающими отсюда результатами. Соответственно, в период действия новой стратегии деятельность Банка будет руководствоваться следующими стратегическими направлениями:

- **Обеспечение всеобъемлющего и устойчивого экономического роста путем поддержки расширения частного предпринимательства, развитие банковской инфраструктуры, а также содействия улучшению деловой среды**

Экономический рост непропорционально подпитывается нестабильным потоком денежных переводов, что приводит к потреблению импортных товаров. Слабый финансовый сектор далее препятствует формированию жизнеспособного частного сектора. В частности, МСП, остро ощущает нехватку доступного финансирования, так как системным банкам мешает некоммерческая практика, как директивное кредитование, а также высокий уровень проблемных кредитов и отсутствие навыков. Банк будет поддерживать развитие частного предпринимательства через сочетание целенаправленных инвестиций, и предоставления консультативных услуг и профессионального обучения, а также ведения диалога по вопросам политики по улучшению деловой среды. Это будет включать конкретную поддержку женщин-

предпринимателей и региональную диверсификацию деятельности Банка. Банк будет стремиться к дальнейшей стабилизации банковского сектора и расширению доступа к финансированию, и ноу-хау для малых и средних предприятий с помощью различных инструментов, в том числе развития МФО по поддержке микрофинансирования и предоставления средств в национальной валюте, а также бизнес-консалтинга.

- **Содействие в улучшении коммунальных услуг, а также их операционной и финансовой эффективности за счет коммерциализации и акционирования**

Таджикистан испытывает хронический и сезонный дефицит электроэнергии, представляющий собой большие экономические потери, в то время как в сфере водоснабжения и других коммунальных услуг преобладают неэффективные и в финансовом плане неустойчивые предприятия коммунальных услуг, которые зависят от устаревшей инфраструктуры и очень чувствительны к изменениям климата. Транспортировка внутри страны и через ее границы затруднена отсутствием инфраструктуры и низким качеством обслуживания. Банк будет сотрудничать с государственными предприятиями коммунального хозяйства и органами в сферах коммунальных услуг, электроснабжения и транспорта, с целью поддержки в строительстве и восстановления инфраструктуры и продолжит стимулировать коммерциализацию для достижения устойчивого улучшения показателей операционной деятельности и предоставления услуг, а также решения соответствующих факторов взаимосвязи (пример, гендер).

- **Стимулирование региональной связи инфраструктуры и интеграции в более широкую региональную экономику**

Таджикистан не имеет выхода к морю и возможности приграничной торговли с соседними странами ограничиваются сложностями, связанные с логистикой и коммуникацией. Устранение этих недостатков осложняется из-за отсутствия транспортной инфраструктуры, в том числе плохим состоянием воздушных ворот и региональных аэропортов. Более эффективное связывание страны с рынками за пределами своего непосредственного региона, является первоочередной задачей нового правительства. Банк будет поощрять и поддерживать привлечение качественных ПИИ, максимально использовать финансирование торговли и бизнес-консалтинг с тем, чтобы помочь компаниям-экспортерам, а также участвовать в диалоге с государственными органами с целью сокращения барьеров для внутренних инвестиций и экспорта. Банк также будет изыскивать возможности поддержки отдельных проектов по обеспечению связи инфраструктуры, которые могут быть осуществлены в соответствии с его переходным мандатом, в случае доступности достаточного донорского со-финансирования, когда потребуется и будет обоснованным. Банк через свои инвестиции будет поддерживать сбалансированное развитие экономики и связи во всех регионах Таджикистана.

В рамках этих основных стратегических направлений деятельность Банка будет направлена на содействие обеспечению **устойчивости к изменению климата и гендерного равенства**. Водные ресурсы Таджикистана, питающиеся за счет ледников сильно подвержены воздействию изменения климата, и Банк рассмотрит возможность включения инновационных подходов к адаптации к изменению климата в свои муниципальные инфраструктурные проекты, в том числе, например, в проект модернизации Кайраккумской ГЭС.

В Таджикистане также существуют гендерные различия в отношении здоровья, трудовой практики, доступа к финансам, занятости и собственности предприятий. Чтобы помочь решить эти вопросы, Банк впервые нанял специалиста по гендерным вопросам в постоянном представительстве. Специалист в Душанбе будет давать консультации Секретариату Инвестиционного совета по вопросам гендерного равенства и учета гендерной проблематики. Он также будет оказывать поддержку банковской группе в выявлении возможностей для интеграции гендерных компонентов в инвестиции Банка и диалога по вопросам политики. Банк будет поддерживать женщин в сфере предпринимательства через комбинацию участия частного сектора, а также ведения диалога по вопросам политики с властями.

3.2 Основные проблемы и деятельность Банка

Тема 1: Обеспечение всеобъемлющего и устойчивого экономического роста путем поддержки расширения частного предпринимательства, в частности малого и среднего бизнеса, а также содействия улучшению деловой среды

Проблемы переходного периода

- Частные предприятия страдают от сложной деловой среды, в том числе доминирования предприятий, принадлежащих политически значимым лицам и существенного вмешательства государства в экономику. В сочетании с большими административными барьерами и неэффективной структурой налогообложения, эта среда еще больше препятствует входу новых участников и росту численности частных малых и средних предприятий.
- Недостаточный управленческий опыт и бизнес ноу-хау, и низкая уровень общей производительности и эффективности продолжают сдерживать развитие и конкурентоспособность сектора МСП. Частные предприятия, в особенности фермеры, также по-прежнему испытывают трудности с доступом к долгосрочному финансированию, и низкий уровень финансовой грамотности затрудняет доступ к финансированию для многих малых предприятий.
- Существенное прямое и косвенное вмешательство государства в сельское хозяйство было серьезной проблемой; непропорциональная практика кредитования, а также ограничения на возможность передачи земель сдерживают развитие отрасли.
- Низкий уровень производительности и качества производства, низкие стандарты гигиены, а также отсутствие инфраструктуры АПК, ограничивают возможности сферы агробизнеса в добавлении стоимости.
- Неэффективное использование энергетических и водных ресурсов также подрывает конкурентоспособность и способствует повышению уязвимости малых и средних предприятий к изменению климата.
- Неустойчивость финансового сектора ограничивает доступ к финансированию и диапазону продуктов, доступных в стране. Неустойчивость отражает высокую подверженность двух крупнейших банков к хлопковому сектору и смежным отраслям и государственным предприятиям и наследие сильного государственного вмешательства, в частности через государственное целевое кредитование.

- Финансовый сектор характеризуется слабым корпоративным управлением и суб-стандартной кредитной деятельностью и практика управления риском среди большинства банков. Банки имеют ограниченный доступ или не имеют доступа к международным рынкам долговых обязательств.
- Доступ к финансированию в местной валюте остается проблемой для финансовых учреждений. Рынок капитала практически не существует.
- Наличие значительных пробелов в нормативно-правовой базе сферы банковских услуг, МФУ и лизинга, и в других небанковских секторах. Потенциал регулятора в осуществлении надзора нуждается в укреплении.
- Наличие существенных различий в доступе к кредитам между предприятиями из Душанбе и регионов, а также между мужчинами и женщинами, управляющие предприятиями, что создает существенные региональные и гендерные различия.
- Вместе с ограниченным доступом к финансированию, отсутствие навыков и управленческого потенциала среди женщин, управляющих предприятиями, также оказывает негативное влияние на сегмент женщин, занятых бизнесом.

Операционные решения

- Банк будет наращивать поддержку местного бизнеса путем предоставления доступа к качественным консультациям по бизнесу с помощью местных консультантов и международных экспертов отрасли, расширит свои инвестиции через МСФФ, обеспечивая финансирование в местной валюте, где это возможно, работать со стратегическими инвесторами чтобы повысить стандарты и развивать производственно-сбытовых цепочек, и будет участвовать в диалоге по вопросам политики. Основываясь на успехе ТАФФ, Банк будет работать с ЕС, DFID и другими партнерами по развитию в направлении предоставления инвестиционной и технической помощи для содействия развитию конкурентоспособности малых и средних предприятий, особенно агробизнеса.
- Банк также окажет поддержку финансовому сектору, основному каналу инвестиций в МСП, *среди прочего*, через кредитные линии Программы содействия торговле (ПСТ) и ММСП для стимулирования устойчивости к изменению климата, конкурентоспособности АПК и доступа женщин к финансированию.
- Банк приложит усилия по постепенному возобновлению участия в одном или нескольких системообразующих банках, в случае если предпосылки политики, регулирования и корпоративного управления позволят сделать это. Банк продолжит оказывать поддержку развитию микро-кредитных учреждений, малых и средних банков, и продолжит рассматривать возможности через Фонд по хеджированию валютного риска (ТСХ) и Национальный банк Таджикистана (НБТ) по расширению доступности средств в местной валюте. Также будет рассмотрена возможность выпуска облигаций коммерческого банка, и продуктов для финансирования, поддерживаемого денежными переводами.
- Особое внимание будет уделено преодолению препятствий, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели, и содействию устойчивости к изменению климата. ЕБРР будет работать над разработкой интегрированной программы «Женщины в бизнесе» в таких областях, как расширение доступа к финансированию, разработка бизнес навыков и сетей. Это будет зависеть от финансирования со стороны доноров и готовности банков-партнеров к участию.

- Кроме того, будет внедряться программа Центра по финансированию и передаче технологий для проектов по преодолению последствий изменения климата (FINTECC) и ряд аналогичных инициатив, направленных на эффективное использование ресурсов и стимулирование использования современных технологий и передовых международных наработок с сильным демонстрационным потенциалом.

Диалог в области политики и техническая поддержка

- В рамках своих усилий по улучшению деловой среды, Банк продолжит направлять свой диалог по вопросам политики через поддержку секретариата Инвестиционного совета. Тем не менее, Банк приложит усилия в укреплении и консолидации поддержки, в то же время диверсификации диалога по вопросам политики по другим каналам. В общем, Банк будет уделять меньше внимания новым нормативно-правовым документам и законам (хотя они продолжают играть важную роль в некоторых сферах) и больше на мониторинг и поддержку их надежной реализации. Банк также будет содействовать привлечению в Таджикистан иностранных инвесторов, учитывая рычаги реформ, которые могут сопровождать подобные инвестиции.
- В частности, Банк усилит свою поддержку Инвестиционного совета путем финансирования бизнес-специалиста и специалиста по проблемам женского предпринимательства, через применение аналитических инструментов более высокого уровня, такие как исследование ВЕЕPS в качестве основы для диалога, и приложит усилия по расширению участия частного сектора в деятельности Совета. Основной целью будет расширение возможностей частного сектора с тем, чтобы частный сектор мог определить и оказывать влияние на программу работы Инвестиционного совета.
- Банк будет работать с Государственным комитетом по инвестициям и управлению имуществом над Планом действий по предпринимательству (2015-2020 гг.), и, в частности по созданию специальной группы по проблемам женского предпринимательства согласованного в результате диалога ЕБРР по вопросам политики.
- В рамках программы правового перехода Банк продолжит оказывать поддержку работы по улучшению деловой среды, в том числе электронных закупок, и наращивания судебного потенциала. Банк также будет изыскивать возможности для поддержки укрепления потенциала судебной системы и юристов в области экономических прав женщин. Более подробная информация представлена в Приложении 4.
- В финансовом секторе, Банк продолжит уделять особое внимание на необходимости совершенствования корпоративного управления в этом секторе. Что касается рынков капитала, Банк будет готов поддерживать развитие фундаментальной инфраструктуры, такие как системы урегулирования, клиринга и платежные систем и центрального депозитария ценных бумаг. Диалог по кредитованию в национальной валюте будет продолжаться в соответствии с Меморандума о взаимопонимании ЕТС, в том числе постоянной технической помощи по вопросам инфляции.

Матрица результатов по теме 1: Обеспечение всеобъемлющего и устойчивого экономического роста путем поддержки расширения частного предпринимательства, в частности малого и среднего бизнеса, а также содействия улучшению деловой среды

	ПРОБЛЕМЫ	ЗАДАЧИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ИНДИКАТОРЫ ОТСЛЕЖИВАНИЯ
1.1	Деятельность частных предприятий, особенно МСП ограничена отсутствием доступа к финансам, ограниченным управленческим опытом и низким уровнем производительности и эффективности	Усиление конкурентоспособности частного сектора через целевое инвестирование, а также консультации по бизнес практике и стандартам	<ul style="list-style-type: none"> • Прямое/косвенное финансирование, в том числе МСФФ и там, где возможно в местной валюте, при поддержке ТК по корпоративному управлению и операционной практике • Бизнес консультации по совершенствованию практики управления, стандартов производительности и качества • 	<ul style="list-style-type: none"> • Индикаторы SBS/TIMS по количеству компаний–клиентов, которые отметили рост, повышение производительности и внедривших стандарты
1.2	Неустойчивость финансового сектора и неудовлетворительное корпоративное управление ограничивает доступ к финансам, в частности для МСП и предприятий, управляемых женщинами	Поддержка развития финансового сектора через использование диверсифицированных продуктов и улучшенного управления	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление целевых кредитных линий (в том числе ММСП) и обеспечение рамок для содействия устойчивости к изменению климата, конкуренции в сфере АПК и доступа женщин к финансам, там, где возможно в местной валюте, наряду с ТК по наращиванию потенциала • Диалог по вопросам политики по новым банковским продуктам (пример, мобильный банкинг, доступ женщин к кредитам) и корпоративного управления 	<ul style="list-style-type: none"> • Общее количество/объем кредитов МСП, в том числе (в соответствующих случаях) разбивка по кредитам в местной валюте и кредитам на устойчивость к изменениям климата, конкуренции в сфере АПК и предприятий, возглавляемых женщинами, предоставляемые государственными финансовыми учреждениями (PFI) • Успешное внедрение новых банковских продуктов в рамках программы Банка и диалога по вопросам политики (пример, мобильный банкинг, доступ женщин

			банковского сектора, и кредитования в местной валюте в рамках программы ЕТС	к финансам) и улучшение корпоративного управления в банках клиента
1.3	Деловая среда остаётся сложной, в том числе из-за государственного вмешательства в экономику	Поддержка совершенствования нормативно-правовой базы содействующей улучшению ситуации в деловой среде	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка Секретариата Инвестиционного Совета и озвучивание беспокойств инвесторов через бизнес ассоциации • Нарращивание судебного потенциала через программу ЛТТ (Группа по правовой реформе) 	<ul style="list-style-type: none"> • Данные успешного принятия и/или реализации реформ, спонсируемых ИС, связанных с улучшением деловой среды (<i>Исходные данные – отсутствуют</i>)
Индикатор состояния среды: Балл ММСП по АТС; изменение в восприятиях респондентов относительно деловой среды по результатам исследования ВЕЕПС (<i>Исходные данные (2013) – Деловая среда (3.15%)</i>)				

Тема 2: Содействие в улучшении коммунальных услуг, а также их операционной и финансовой эффективности за счет коммерциализации и акционирования

Проблемы переходного периода

- В энергетическом секторе, достигнут ограниченный прогресс в разграничения функций выработки, распределения и передачи электроэнергии. В секторе доминирует вертикально интегрированная, государственная компания «Барки Точик», деятельность которой подрывается низким уровнем корпоративного управления, неадекватным уровнем сбора доходов, значительными потерями электроэнергии, увеличением объема обязательств и низкими тарифами. Компания срочно нуждается в реорганизации с целью повышения финансовой и операционной эффективности.
- Водный сектор Таджикистана находится на ранней стадии развития. В целях создания региональных предприятий водоснабжения, местные предприятия водоснабжения и отведения сточных вод (за исключением городов Душанбе и Худжанд) были объединены в рамках государственного унитарного предприятия коммунальных услуг, ГУП ХМК. Тем не менее, предприятия водоснабжения, управляемые ХМК не развиваются и остаются неустойчивыми, и для повышения оперативной и финансовой устойчивости необходима их дальнейшая консолидация. Кроме того, необходима корпоративная реорганизация и дальнейшая коммерциализация (в том числе восстановление физической поставки воды, снижение потерь и повышение качества воды).
- Стареющая энергетическая и водная инфраструктура снижает эффективность и надежность поставок, накладывая значительные расходы на предприятия и домашние хозяйства, и усугубляя их уязвимость к изменению климата.
- В сфере городского транспорта, муниципальное планирование и регулирующий потенциал остается недостаточно развитым; сфера страдает от недостатка инвестиций, поскольку между городами и поставщиков услуг нет никаких договоров по оказанию коммунальных услуг.
- Остаются существенные различия в качестве и доступе к коммунальным услугам между городом Душанбе и регионами, а также по регионам, отражающие существенные региональные недостатки.
- Нормативная база и регулятивный потенциал в сфере водоснабжения, отведения сточных вод, телекоммуникации и в секторе энергетики остаются недоразвитыми, и договорные отношения между собственниками/директивными органами и предприятиями четко не определены. Необходимо повышение тарифов и улучшение показателей сбора.

Операционные решения

- Банк продолжит оказывать поддержку, совместно с партнерами МФУ, в реализации Программы корпоративной реструктуризации компании Барки Точик, которая направлена на преобразование компании в коммерчески жизнеспособное предприятие. Реализация последних крупных инвестиционных проектов, таких как проект Сокращения потерь в Согдийской области в части биллинга и учета, а также Проект реабилитации Кайраккумской ГЭС будет занимать центральное место в стратегии, так как будущие инвестиции вместе со связанным наращиванием потенциала и диалога по вопросам политики будет

опираться на поддержку этих проектов в деле реорганизации и реформы энергетического сектора.

- Проекты по сокращению энергетических потерь и связанные с корпоративной реформой будут в центре внимания вмешательств Банка наряду с другими проектами, которые будут содействовать сокращению известного и хронического дефицита энергии зимой в Таджикистане и усилению устойчивости к изменению климата энергетической системы Таджикистана. На основании четкого прогресса в реформе энергетического сектора Банк примет участие в Проекте передачи электроэнергии Центральной Азии - Южной Азии и торговли (CASA-1000).
- Банк продолжит уделять приоритетное внимание повышению качества, а также операционной и финансовой жизнеспособности и корпоративного потенциала коммунальных услуг, где доступно донорское со-финансирование и могут быть удовлетворены условия Банка по переходному периоду и инвестиционные условия. Основное внимание будет уделено вопросам водоснабжения/отведения сточных вод, тем не менее, будут также осуществляться проекты по улучшению управления ТБО и городского транспорта. В водном секторе, ключевой стратегической целью будет реализация программы регионализация согласованной с правительством, в партнерстве с донорами, тем самым обеспечивая инвестиции 21 городам, в том числе небольшим городам, которые до сих пор, не считающихся для банков как самостоятельные клиенты.
- Во всех муниципальных секторах Банк также будет расширять свою поддержку в области инициатив инклюзивного управления в секторе водоснабжения в систематическом образе. В том числе на основе расширения участия женщин в процессе принятия решений в сфере водоснабжения через комитеты, и советы водопользователей и через решение социальных проблем, таких как неофициальная практика по сбору отходов.
- В целом, Банк будет уделять особое внимание возможностям мер по гендерной тематике принимаемых в рамках инфраструктурных проектов. Пристальное внимание к вопросам устойчивости к изменению климата в проектах также будет ключевой особенностью разработки проекта, учитывая особую уязвимость Таджикистана к волатильности водоснабжения и энергоснабжения.

Диалог в области политики и техническая поддержка

- Диалог по вопросам политики будет направлен на коммерциализацию и акционирование. В энергетическом секторе, ЕБРР будет сотрудничать с таджикскими властями в целях укрепления технического потенциала сотрудников сферы энергетики, и поддерживать разработку новой методологии установления тарифов. Взаимодействие с заинтересованными сторонами относительно повышения тарифов также было важным моментом в достижении успеха муниципальных инфраструктурных проектов, и Банк будет искать пути расширения этого подхода.
- Банк будет сотрудничать с правительством с целью оказания поддержки в формировании рациональной рамки коммунальных услуг в стране (в частности, в сфере водоснабжения и отведения сточных вод), в том числе объединения активов и задолженности.
- Для устранения барьеров на пути доступа к услугам, Банк будет нацелен к тому, чтобы все технико-экономические исследования коммунальной инфраструктуры включали гендерную оценку, выявление потенциальных

возможностей для активизации взаимодействия Банка в этой области, например, за счет использования консультативных механизмов. Банк также приложит усилия в обеспечении оказания государственных услуг таким образом, чтобы учитывать интересы мужчин и женщин в равной степени, например, путем наращивания потенциала штатных сотрудников клиента.

Матрица результатов по теме 2: Содействие в улучшении коммунальных услуг, а также их операционной и финансовой эффективности за счет коммерциализации и акционирования

	ПРОБЛЕМЫ	ЗАДАЧИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ИНДИКАТОРЫ ОТСЛЕЖИВАНИЯ
2.1	Энергетический сектор остается в значительной степени государственным и неэффективным, и достигнут лишь ограниченный прогресс в вопросах реорганизации и в корпоративной реформе	Поддержка устойчивости энергетического сектора через корпоративную реорганизацию, восстановление активов и повышение финансовой и операционной эффективности	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка корпоративной реорганизации Барки Точик в коммерчески жизнеспособное предприятие • Реализация проектов Снижения потерь в Согдийской области и Восстановления Кайраккумской ГЭС • Нарастивание потенциала и диалог по вопросам политики в области коммерциализации и акционирования предприятий энергетического сектора 	<ul style="list-style-type: none"> • Данные об улучшении эффективности Барки Точик или финансовой деятельности в результате реорганизации (<i>Исходные данные – отсутствуют</i>) • Данные о сокращении энергетических потерь и увеличения мощности восстановленного ГЭС /или сделанного более устойчивым к измерениям климата в рамках деятельности Банка (TIMS) (<i>Исходные данные установлены при утверждении проекта</i>)
2.2	Коммунальные предприятия работают неэффективно. Нормативно-правовая база, подход к вопросам установления тарифов и сбора усложняют обеспечение устойчивости операторов	Улучшить финансовое состояние, оперативную практику, устойчивость и управление в коммунальных предприятиях с целью коммерциализации и участия частного сектора	<ul style="list-style-type: none"> • Инвестиции в сфере водоснабжения/отведения сточных вод, а также в управлении ТБО и городского транспорта • Поддержка улучшения финансовой и операционной деятельности предприятий • Диалог по вопросам политики в совершенствовании методологии установления тарифов в секторе водоснабжения/отведения сточных вод 	<ul style="list-style-type: none"> • Данные об улучшении финансовой и операционной деятельности коммунальных предприятий, полученных через TIMS/TCRF (<i>Исходные данные – отсутствуют</i>) • Внедрение улучшенной методологии установления тарифов в сфере водоснабжения/отведения сточных вод с учетом принципа возмещения затрат, в результате диалога Банка по вопросам политики и технической помощи (<i>Исходные данные – отсутствуют</i>)
	Индикатор состояния среды: Баллы сектора энергетики по АТС (<i>Исходные данные (2014) – Водоснабжение и канализация: 2 (крупные); Городской транспорт: 2 (крупные); Энергетика: 2 (крупные)</i>)			

Тема 3: Стимулирование региональной связи инфраструктуры и интеграции в более широкую региональную экономику

Проблемы переходного периода

- Ориентированным на экспорт компаниям не хватает навыков и доступа к финансированию для конкурентного развития, и деловая среда не способствует развитию до необходимого масштаба, чтобы конкурировать на международном уровне. Есть также материальные административные барьеры для входа иностранных фирм и инвестиций.
- Доступ экспортеров к финансированию ограничен слабым финансовым сектором и ненадлежащими управленческими навыками среди экспортно-ориентированных компаний. Уровень доступности продуктов торгового финансирования на рынке не достаточен, во многом обусловленный отсутствием навыков и возможности банков предоставлять такие продукты.
- В сфере торговли остаются значительные препятствия, в том числе тарифные и нетарифные барьеры, коррупция и государственная неэффективность, как в регионе Центральной Азии, так и в России, Китае и других странах.
- Критически важные объекты инфраструктуры (дороги, приграничная логистика) должно быть расширено в целях обеспечения трансграничной торговли. Дорожный сектор остается в значительной степени не реформированным во всех аспектах, в том числе учреждения, финансирование и участие частного сектора. Несмотря на определенный объем работ по строительству дорог в частном секторе в рамках контрактов, финансируемых МФИ, в целом уровень конкуренции в отрасли низкий.

Операционные решения

- Что касается торговли, Банк рассмотрит возможности поддержки ориентированных на экспорт частных компаний, в том числе спонсоров ПИИ в развитии связи цепочки поставок, и каналов экспорта для обеспечения связи страны с мировыми рынками. Эти мероприятия повысят конкурентоспособность экспорта в секторе производства и услуг, а также сельскохозяйственной продукции.
- Банк предоставит бизнес консультации ориентированным на экспорт малым и средним предприятиям, направленные на повышение конкурентоспособности и экспортного потенциала, а также предоставит финансирование тем предприятиям, которые рентабельны.
- Банк будет работать с финансовыми учреждениями в целях значительного расширения своей программы по упрощению процедур торговли, с тем, чтобы облегчить трансграничную торговлю, в том числе путем реализации программ поддержки экспорта вместе с банками-партнерами, опираясь на инструменты, обеспечивающие торгово-финансовые гарантии и техническую помощь по наращиванию потенциала.
- Банк также оценит целесообразность совместного финансирования стратегических проектов по обеспечению связи с соседними странами Таджикистана и региона в целом, в случае поддержки со стороны правительства и других международных организаций в пределах своего перехода мандата. В частности, будут изучены возможности расширения дорожной связи на

региональном уровне. Банк сконцентрируется на стимулирование обслуживания дорог и на устойчивый в финансовом плане подход к проектам технического обслуживания дорог, связанных со строительством новых дорог, где необходимо. Банк будет осуществлять проекты транспортной связи также в сфере авиации, опираясь на проект реабилитации аэропорта г. Худжанд. Банк будет искать способы содействия интеграции на региональном рынке электроэнергии с тем, чтобы повысить уровень энергетической безопасности.

- Несмотря на региональную направленность, Банк будет также иметь в виду возможности дальнейшего развития связи в Таджикистане, признавая, что операционные условия на юге (в Хатлонской области) остаются особенно сложными. В любом случае Банк, как правило, рассмотрит возможность действия в качестве со-финансиста наряду с другими финансовыми учреждениями и с этими партнерами воспользуется своей обусловленностью, направленной на переходный период.

Диалог в области политики

- Банк будет работать через Инвестиционный совет и другие организации, такие как Американская торговая палата, с целью анализа барьеров в торговле для иностранных, так и отечественных инвесторов. В тесном сотрудничестве с международными партнерами, в частности, МФК, ЕБРР на этой основе будет наращивать свое участие в Государственном инвестиционном комитете и в других государственных органах для преодоления этих препятствий.
- Независимо от индивидуальных инвестиционных решений, в своем диалоге по вопросам политики с правительством и в изучении возможности совместного финансирования с другими международными организациями, Банк будет постоянно подчеркивать необходимость в проектах стратегической инфраструктуры, которые будут связаны с устойчивой коммерчески ориентированной реабилитацией существующей инфраструктуры и с реформой сектора управления. В действительности, инвестиции Банка в такие проекты, с учетом обусловленности, ориентированной на переходной период, всего лишь обеспечит дополнительным рычагом для диалога по вопросам политики.

Матрица результатов по теме 3: Стимулирование региональной связи инфраструктуры и интеграции в более широкую региональную экономику

	ПРОБЛЕМЫ	ЗАДАЧИ	МЕРОПРИЯТИЯ	ИНДИКАТОРЫ ОТСЛЕЖИВАНИЯ
3.1	Таджикистан слабо интегрирован в региональную и мировую торговлю, с низким уровнем корпоративной конкурентоспособности на местном уровне и ограниченности экспорта, замещения импорта прямых иностранных инвестиций	Поддержка иностранных инвестиций и конкурентоспособности таджикских предприятий.	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка иностранных инвестиций как источника высококачественного корпоративного управления, экологических и социальных стандартов, а также стандарта качества продукции, и в качестве якоря для развития цепочек создания стоимости на местном уровне • Поддержка экспортно-ориентированных компаний через бизнес-консультирование и инвестиции в развитие связи цепочки поставок и каналов экспорта • Линии по развитию торговли (TFP) через банки для стимулирования экспорта 	<ul style="list-style-type: none"> • Данные об увеличении ПИИ в секторах, поддерживаемых ЕБРР, что способствует обеспечению связи цепочки поставок и каналов экспорта для местных предприятий (TIMS) <i>(Исходные данные установлены при утверждении проекта)</i> • Данные о повышении производительности и стандартов местных (ориентированных на экспорт) компаний, которым оказывает поддержку Банк (TIMS/SBS) <i>(Исходные данные – отсутствуют)</i> • Объем линий финансирования торговли открытых банками - партнерами <i>(Исходные данные – отсутствуют)</i>

<p>3.2 Критически важные объекты региональной транспортной и энергетической инфраструктуры остаются неразвитыми</p>	<p>Поддержка развития ключевой региональной инфраструктуры в сочетании с интеграцией и реформы сектора</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирование тщательно отобранных инфраструктурных проектов (в дорожном секторе, сфере авиации и энергетике) с использованием льготного финансирования ориентированного на реформы и оказание помощи по наращиванию потенциала • Диалог с госорганами по восстановлению, ориентированному на экспорт реабилитации и реформе сектора управления 	<ul style="list-style-type: none"> • Данные о содействии развитию реальных объектов региональной трансграничной инфраструктуры (пример, дороги, авиация и энергетика) и связи в результате деятельности Банка (TIMS/TCRF) <i>(Исходные данные установлены при утверждении проекта)</i> • Подтвержденный прогресс в реализации реформ, в том числе в отношении эксплуатации автодорог (TIMS/TCRF) <i>(Исходные данные – отсутствуют)</i>
<p>Индикатор состояния среды: Изменения в восприятиях респондентов по препятствиям в области транспорта и таможенного/торгового регулирования по результатам исследования ВЕЕПС <i>(Исходные данные (2013) – Транспорт (53.04%); Таможенное и торговое регулирование (-40.61%))</i></p>			

3.3 Потенциальные риски для реализации Стратегии деятельности ЕБРР в стране

Существуют несколько значительных рисков в реализации данной стратегии в стране. Они сгруппированы в четыре нижеприведенные категории. В целом, Банк не имеет никакого смягчающего контроля над первой категорией, возможно, имеет некоторый контроль над второй и третьей категории; и высокую степень контроля над четвертой категорией.

i. Макро потрясения

Внешние экономические потрясения, такие как серьезный и устойчивый экономический спад в России будет иметь негативные последствия для трудовой миграции, потоков денежных переводов и, следовательно, для ВВП Таджикистана, безработицы и потребления. Это может оказать негативное воздействие на клиентов ЕБРР в финансовом и корпоративном секторах. Геополитическая обстановка, и, в частности, протяженная граница с Афганистаном и Узбекистаном также представляют риск нестабильности. Даже на границе с Кыргызской Республикой возникла серьезная напряженность в 2014 г. Все эти случаи напряженности оказывают негативное воздействие на экономику с учетом зависимости Таджикистана от ограниченных маршрутов рынок торговли, а также от восприятия международных инвесторов.

ii. Негативные моменты деловой среды

Неспособность провести реформы в финансовом или энергетическом секторах будет иметь глубокие негативные последствия для деловой среды. Например неспособность в укреплении системных банков и обеспечении соответствующей нормативно-правовой базы для финансового сектора может привести к вымыванию и без того ограниченной базы капитала, роста просроченной задолженности, коррозии корпоративного управления и банкротства банков, с последующими ограничениями в доступности кредитов. Неспособность реформирования компании Барки Точик может поставить под угрозу инвестиции МФИ, подорвать дальнейшее наращивание потенциала бизнеса, и поднять непреодолимые вопросы вокруг реализации стратегических энергетических проектов, таких как CASA-1000. Другие серьезные риски включают неспособность устранения недостатков, связанных с навыками в экономике и неспособность создания условий для административной устойчивости, например, по отношению к налоговой и экономической справедливости. Без прогресса в этих сферах реализация проектов ЕБРР и экономика в целом будут по-прежнему сталкиваться с трудностями.

iii. Недостаточный прогресс в улучшении управления

Некоторые из препятствий на пути развития частного сектора и реализации инфраструктурных проектов возникли из-за размыва границ между государственным и частным сектором. Продолжение такой практики будет представлять значительные риски для настоящей стратегии. Например, возобновление государственного целевого кредитования коммерческих банков может быть опасным для инвестиций ЕБРР в финансовом секторе в целом, так и для экономики в целом. Равным образом, восприятие злоупотребления государственными инструментами со стороны лиц, находящихся в выгодном положении для продвижения частных интересов дорого обходится для инвестиционного климата. В секторе инфраструктуры, необходимо

эффективное сотрудничество с властями с целью обеспечения надежных независимых и полу-независимых закупок.

iv. Ресурсы

Для полного достижения своих стратегических целей в Таджикистане ЕБРР необходимо обеспечить себя соответствующими продуктами, и неспособность их рационализировать или развивать будет представлять опасность для реализации стратегии. В частности, наличие местной валюты имеет большое значение для проектов в финансовом и корпоративном секторах, однако ставки ТСХ и уровень доступности были неустойчивыми.

Как уже ранее отмечалось, проекты ЕБРР в Таджикистане требуют наличия грантового компонента больше чем в любой другой стране деятельности и потребуются высокое соотношение совместного финансирования по энергетическим и инфраструктурным проектам, в частности, учитывая значительные ограничения доступности и высокие затраты, связанные с удовлетворением стандартов Банка по охране окружающей среды. Некоторые, но не все проекты государственного сектора, скорее всего, потребуют грантовые ресурсы и ТК в соотношении к инвестициям ЕБРР вплоть до, а подчас и выше, чем 1:1. Таким образом, расширение такой деятельности потребует увеличение донорского совместного финансирования и за счет чистой прибыли.

3.4 Экологические и социальные последствия предлагаемых решений Банка

Требования Экологической и социальной политики ЕБРР, а также Требования ЕБРР по эффективности деятельности будут применяться ко всем проектам, осуществляемым в Республике Таджикистан. Банк будет работать в тесном сотрудничестве с клиентами для выработки Экологических и Социальных планов действий, целью которых будет:

- определение соответствующих функций и обязанностей ЕБРР и клиентов в разработке, осуществлении и эксплуатации проекта в соответствии с правилами и стандартами Республики Таджикистан и действующими требованиями ЕБРР к реализации;
- установление стратегической цели по продвижению проектов с высокими экологическими и социальными выгодами; и
- учет экологических и социальных аспектов устойчивости во всех мероприятиях, проводимых в Таджикистане.

Основные экологические проблемы в Таджикистане включают воздействие изменения климата на такие ключевые сектора, как сельское хозяйство и гидроэнергетика, деградация почвы в сельских районах, районы с высоким уровнем загрязнения воздуха, вызванное промышленной деятельностью и автотранспортом в городских районах. Загрязнение вод за счет сельскохозяйственных стоков, управление бытовыми и промышленными отходами и сточных вод, а также управление водными ресурсами.

Эрозия почвы затрагивает примерно 70 процентов орошаемых пахотных земель. Чрезмерный выпас скота также способствует эрозии почвы. Загрязнение воздуха является особой проблемой в то время года, когда атмосферные условия удерживают выбросы промышленные объектов и транспортных средств близко к поверхности земли в городских районах. Летом пыль и песок из пустынь Узбекистана и Туркменистана вызывают загрязнение воздуха на всей юго-западной низменности региона. Деграция лесов также является серьезной проблемой, поскольку вырубается деревья для расширения пастбищных земель в коллективных хозяйствах, в то время как Таджикистан имеет значительный потенциал по проектам облесения.

Основными социальными проблемами в Таджикистане являются бедность и отсутствие возможностей для трудоустройства, отсутствие возможности создания торговых сетей для реализации сельскохозяйственной продукции, отсутствие доступа и надежности коммунальных услуг (электричество, вода и санитария, образование), продовольственная безопасность, гендерное неравенство, плохое транспортное сообщение, и низкий уровень инвестиций частного сектора и создания рабочих мест.

ЕБРР будет тесно сотрудничать со своими клиентами с тем, чтобы максимизировать выгоды в плане доступа к занятости и/или услуг, в том числе равных возможностей для женщин и тех, кто считается уязвимым. Экологическая и социальная экспертиза Банка потенциальных проектов будет предусмотрена с тем, чтобы гарантировать определение уязвимых групп, которые могут быть непропорционально затронуты проектом. Это позволит обеспечить адекватные меры по снижению негативного воздействия осуществляемых в рамках разработки проекта, а также мер, которые повысят способность этих групп к извлечению выгоды от деятельности проекта. Взаимодействие с заинтересованными сторонами будет осуществляться с учетом культурных особенностей, что направлено на вовлечение, как мужчин, так и женщин, и/или тех групп, которые в противном случае могли бы не иметь право голоса.

При проведении экологической и социальной экспертизы новых проектов, ЕБРР будет активно искать экономичные меры, которые могут быть приняты для обеспечения эффективной экологической и социальной интеграции этих проектов. Эти действия, наряду с инициативами по наращиванию экологического и социального потенциала или конкретным мер для поддержки средств к существованию людей или сохранения биоразнообразия/сохранение экосистем будут направлены на поддержку в области технического сотрудничества.

Вопросы охраны окружающей среды и здоровья населения являются ключевыми для Фонда по ядерной безопасности, который будет учрежден Банком для целей надлежащего преодоления последствий работ советского периода по добыче и переработки урана в Таджикистане и других республиках Центральной Азии. Многочисленные хранилища с большим количеством радиоактивных и ядовитых отходов, которые остались и, в массе своей, не имеют должной защиты или эксплуатируются ненадлежащим образом, нуждаются в срочной помощи. Как признается в широких экспертных кругах международного сообщества, странам Центральной Азии необходима поддержка в работе с этим наследием и Европейский Союз обратился к Банку с инициативой предоставить странам Центральной Азии помощь в области ядерной безопасности.

3.5 Сотрудничество Банка с другими МБР

В Таджикистане действует хорошо развитый и структурированный Координационный совет доноров, включающий ряд специализированных рабочих групп, в том числе Рабочую группу по развитию частного сектора. Эти форумы предоставляют возможность для обмена информацией между донорами, МФУ и широким международным сообществом, и в качестве основы для совместных действий по отдельным вопросам.

По этим трем темам, Банк будет сотрудничать с другими партнерами следующим образом:

По вопросам частного предпринимательства, МСП и деловой среды, Банк сформирует партнерские отношения с донорами, такими как DFID, GIZ, KfW, консультационной службой МФК, SECO и USAID, деятельность которых в стратегическом плане сконцентрирована на поддержку развития частного сектора, предоставляют гранты, технические консультации, проводят диалог в области политики, что в свою очередь, дополняет или непосредственно поддерживает деятельность Банка. Что касается финансового сектора, Банк будет тесно координировать свою деятельность и диалог в области политики с Всемирным банком, МФК и МВФ.

По вопросам коммунальных услуг, Банк продолжит работу с ЕС и SECO в секторе водоснабжения и других коммунальных услуг, а также будет работать в тесном сотрудничестве с предлагаемой стратегией в области водоснабжения и фонда, управляемого Всемирным банком. АБР продолжит выступать в качестве основного партнера, вместе с Всемирным банком по вопросам реформирования энергетического сектора, и ожидается, что эти три учреждения продолжат использовать общую платформу диалога в области политики и совместные условия через инвестиции. Пилотная программа устойчивости к изменению климата по-прежнему будет основным партнером совместного финансирования. АБР также является важным партнером в сфере транспорта, и как со-финансиста и партнера диалога в области политики, и предполагается, что сотрудничество с ЛСА будет развиваться в данном секторе.

По вопросам обеспечения связи и интеграции в более широкий региональный рынок, будут применяться многие из тех партнерств между донорами и МФУ. Со-финансисты по развитию частного сектора и инфраструктуры в целом видят региональную интеграцию в качестве дополнительной причины для сотрудничества.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

Таджикистан привержен принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики в соответствии со статьей 1 Соглашения об учреждении ЕБРР, хотя ход реализации этих принципов протекает медленно и неравномерно.

Таджикистан является президентской республикой с сильной исполнительной властью, которая не достаточно сбалансирована законодательной или судебной властью. В ноябре 2013 года Президент Таджикистана Эмомали Рахмон был переизбран еще на один семилетний президентский срок. В соответствии с данными наблюдателей из ОБСЕ/БДИПЧ, выборы прошли в спокойной обстановке, однако ограничительные требования регистрации кандидатов привели к отсутствию истинного выбора и значимого плюрализма. Последние парламентские выборы состоялись в 1 марта 2015 года, принесшие победу правящей Народно-демократической партии (НДП), которая выиграла выборы по партийному списку и в одномандатных округах.

После президентских выборов, в правительстве была произведена перестановка, в результате чего была осуществлена смена Премьер-министра и ряд ключевых правительственных министров. Новое правительство заявило о своей приверженности к осуществлению неотложных экономических реформ, в том числе в банковской и энергетической сфере, в то время как развитие частного сектора также подчеркивается в качестве приоритета.

В Таджикистане действуют несколько политических партий, в том числе оппозиционных партий, и сеть НПО, но развитие подлинного политического плюрализма представляет собой непростую задачу. Коррупция считается серьезной проблемой в обществе. Соблюдение прав человека в стране остается на низком уровне, где многие проблемы остаются нерешенными.

Нестабильность в соседнем Афганистане может перекинуться в Таджикистан и является особенно актуальным в контексте вывода НАТО. На границе с Кыргызской Республикой имели место серьезные инциденты, а отношения с Узбекистаном оставались напряженными по водным вопросам, энергетике и транспорту.

Свободные выборы и представительное правительство

Свободные, честные и альтернативные выборы

Общие президентские и парламентские выборы проводятся на регулярной основе на национальном уровне, и наблюдается принцип всеобщего избирательного права.

С момента обретения независимости страны в 1991 году, миссии международных наблюдателей систематически указывают на недостатки в избирательных процессах Таджикистана. Это также имело место в ходе последних парламентских и президентских выборов в 2010 и 2013 соответственно.

Правовая база, регулирующая выборы состоит из Конституции, Конституционного закона о выборах Президента, и соответствующих положений других законодательных актов, таких как Закон о политических партиях, Закон о собраниях, митингах и демонстрациях, Закон о периодической печати и других средств массовой информации, Уголовный кодекс и кодексы об административных правонарушениях, и

Гражданский процессуальный кодекс. Согласно ОБСЕ / БДИПЧ, «Конституция гарантирует право избирать и быть избранными, а также свободы ассоциации, собраний и выражения мнения. Тем не менее, правовая база должна быть значительно улучшена, чтобы обеспечить прочную основу для проведения демократических выборов».¹

Парламентские выборы 2010 годы были третьими многопартийными выборами с конца гражданской войны 1992-1997 годов. Выборы подтвердили доминирующее положение правящей Народно-демократической партии (НДП), которая выиграла 54 мест в 63-местной нижней палате парламента. Согласно информации ОБСЕ/БДИПЧ, выборы «не соответствовали многим ключевым обязательствам ОБСЕ, содержащимся в Копенгагенском документе ОБСЕ от 1990 года и другим международным стандартам демократических выборов. [...] Серьезные нарушения имели место в день выборов, в том числе множество наблюдаемых случаев голосования по доверенности».²

Последние парламентские выборы состоялись 1 марта 2015. Согласно миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами, «... 1 марта состоялись парламентские выборы в ограниченном политическом пространстве, которые не смогли обеспечить равные условия для кандидатов. Несмотря на заявление Правительства о своем намерении провести демократические выборы, и на то, что были внесены некоторые поправки в законе о выборах, ограничения на право выдвижения кандидатуры, свободы выражения мнений и собраний, а также доступа к средствам массовой информации ограничили возможность сделать свободный и осознанный выбор»³. В отличие от миссии БДИПЧ, наблюдатели от СНГ и Шанхайской организации сотрудничества не указали на какие-либо серьезные нарушения.

6 ноября 2013 года прошли четвертые президентские выборы после первых выборов, проведенных в 1994 году в Таджикистане с участием нескольких кандидатов. Внесением поправок в конституцию, принятых в 1999 и 2003 годах, продлен срок полномочий президента от пяти до семи лет, что позволило действующему президенту остаться на посту президента два дополнительных срока подряд. Президент Таджикистана Эмомали Рахмон победил на выборах, набрав 84 процентов голосов при 87 процентной явке избирателей. Его ближайший соперник получил 5 процентов голосов. Миссия наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ пришла к выводу, что «выборы в Таджикистане прошли в спокойной обстановке, однако ограничительные требования регистрации кандидатов привели к отсутствию истинного выбора и значимого плюрализма. Избирательная кампания несла формальный характер, в ходе которой возможности избирателей для принятия обоснованного решения были ограничены. Широкое освещение государственными СМИ официальных мероприятий действующего президента предоставило ему значительное преимущество»⁴

¹ Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (2014): Президентские выборы, ноябрь 2013 года, Заключительный отчет, стр.5.

² Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (2010): Парламентские выборы, Февраль 2010 года, Заключительный отчет, стр.3.

³ Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами: Республика Таджикистан, Парламентские выборы, 1 марта 2015 года, Доклад по предварительным заключениям и выводам, 2015, р.1.

⁴ Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (2014): Президентские выборы, ноябрь 2013 года, Заключительный отчет, стр.3.

ОБСЕ/БДИПЧ также отметили, что 2013 президентские выборы, по сути, проводились в соответствии с той же правовой базой президентских выборов 2006 года, несмотря на предыдущие рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ, направленных на улучшение избирательного законодательства. Ключевые недостатки, выявленные в ходе выборов, включают необоснованно ограничительные требования к кандидатурам, нечеткие положения о существенных аспектах избирательного процесса в отношении регистрации избирателей, процедур проведения кампаний и дня выборов. Отмеченные ограничения на свободу слова не способствуют проведению демократических выборов.⁵

Разделение полномочий и действенность системы сдержек и противовесов

В соответствии с Конституцией, Таджикистан является президентской республикой, где президент пользуется значительным влиянием на две другие ветви власти – законодательной и судебной власти. Несмотря на конституционные нормы о разделении полномочий, система сдержек и противовесов в политической системе ограничена, и в значительной степени неэффективна.

Исполнительная власть осуществляет широкие полномочия по отношению к парламенту, который еще не достиг того уровня развития, чтобы балансировать с сильной исполнительной властью. Дебаты в парламенте в основном происходят, когда исполнительная власть специально просит их. Среди различных обязанностей, Президент назначает премьер-министра и других министров, а также органы исполнительной власти центрального и регионального уровня.

Судебная власть де-юре является независимой, но де-факто остается в значительной степени подчиненной исполнительной власти, где Президент контролирует ее через свои конституционные прерогативы по выдвижению и увольнению судей и генерального прокурора.

Предоставление эффективных полномочий выборным должностным лицам

Выборные должностные лица Таджикистана наделяются эффективными полномочиями для управления без ограничений. Вооруженные силы находятся под контролем гражданских лиц, и не играют большой роли в процессе принятия политических решений в стране. Религиозные, корпоративные, деловые или другие невыборные лица играют важную роль в стране, но не обладают чрезмерным влиянием на выборных должностных лиц.

Гражданское общество, СМИ и участие граждан

Масштабы и независимость гражданского общества

В последнее десятилетие организации гражданского общества (ОГО) в Таджикистане динамично развиваются, в 2013 году⁶ зарегистрировано около 3000 ОГО. Сфера деятельности этих организаций включает гуманитарную и благотворительную деятельность; защиту прав человека и поддержку верховенства закона. Большинство НПО структурно зависят от зарубежного финансирования. В соответствии с Законом о

⁵ Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (2014): Президентские выборы, ноябрь 2013 года, Заключительный отчет, стр.1.

⁶ Всемирный банк (2014): Укрепление связей с гражданским обществом в Таджикистане: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2014/03/04/strengthening-ties-with-civil-society-in-tajikistan>.

НПО, влияние гражданского общества возросла в количестве, объеме и доступ ОГО неуклонно растет.⁷

Деятельность НПО регулируется законом о неправительственных объединениях. В настоящее время имеются опасения по поводу ограничения деятельности ОГО в некоторых законодательных предложениях, направленных на внедрение ограничительных обязательств по представлению отчетности в государственные органы. Министерство юстиции пользуется чрезмерными надзорными полномочиями, что приводит к задержкам в регистрации и деятельности ОГО.

Право на создание профессиональных союзов, предусмотренное законом, и права трудящихся в целом соблюдаются на практике. Многие профсоюзы по-прежнему работают как квази-официальные учреждения, представляющих интересы государства, а не работников. Из-за боязни мер воздействия со стороны государства, профсоюзы вносят лишь ограниченные требования в отношении прав трудящихся.

Независимые плюралистические СМИ, работающие без цензуры

Свобода печати и свобода выражения мнений закреплены в Конституции и гарантируются законом. Закон отдельно упоминается запрет на цензуру прессы.

Несмотря на деятельность широкого спектра средств массовой информации в стране, правительство использует средства для управления информационными медиа ресурсами. Несмотря на давление со стороны правительства, в Таджикистане есть некоторые независимые СМИ. Основные проблемы в этой области являются безопасность журналистов, уровень их профессионализма и самоцензура. Все большее число людей получают доступ к сети Интернет. В то время как содержимое электронных площадок не подвергается цензуре, власти регулярно блокируют доступ к веб-сайтам, которые известны своими критическими репортажами.

В качестве позитивного шага, в Уголовный кодекс были внесены поправки в 2012 году для частичной декриминализации клеветы, но уголовное наказание за оскорбление президента или других должностных лиц остается в силе.

Наличие множества каналов для гражданского и политического участия

Граждане Республики Таджикистан, как правило, имеют доступ к нескольким каналам гражданского и политического участия. Существует ряд политических партий, в том числе оппозиционных партий и развитую сеть организаций гражданского общества, которые представляют широкий спектр политических и гражданских взглядов.

Правительство обязано по закону предоставлять гражданам информацию о своей политике и темах, которые затрагивают граждан. Однако на практике, официальные сайты содержат недостаточно полную информацию, а сам контент не всегда обновляется несвоевременно.

Свобода создавать политические партии и наличие организованной оппозиции

В Таджикистане официально функционирует многопартийная система, и в том числе оппозиционные партии, однако большинство политических партий не играют большой роли в управлении страной.

⁷ Информационный центр по Закону о некоммерческих организациях (2014): NGO Law Monitor.

Помимо правящей, пропрезидентской партии НДП, другие партии, представленные в парламенте, включают Аграрную партию, Коммунистическую партию, Партию исламского возрождения и Партию экономических реформ, каждая партия занимает два места в парламенте.

Оппозиционные политические партии слабы и раздроблены, и им разрешено работать до тех пор, пока они не бросят вызов правящей партии. Конституция гарантирует свободу ассоциации, но деятельность независимых политических партий находится под тщательным контролем.

Верховенство закона и доступ к правосудию

Верховенство закона

Конституция является высшим законом страны и принимается всеми политическими силами. Право на справедливый суд закреплено на законодательном уровне, хотя сильные позиции прокурора и отсутствие по-настоящему независимой судебной ветви сказываются на этом праве. Коррупция в судебной системе, в частности, влияет на право справедливого судебного разбирательства.

Независимость судебной власти

Некоторый прогресс достигнут в формировании судебной системы в областях, имеющих критически большое значение для функционирования правовой инфраструктуры. Однако, несмотря на усилия, направленные на укрепление судебной системы, отсутствие полной независимости продолжает вызывать опасения. Отсутствие полной независимости выражается, в том числе, в процессе отбора и увольнения судей, а также в том потенциальном влиянии, которое исполнительная власть имеет на суды. Как и во многих соседних странах Таджикистана, с момента обретения независимости отмечалось хроническое недофинансирование судебной системы, что усложняет реформы в этой области.

Равенство государства и граждан перед законом

Конституция гарантирует равенство всех граждан перед законом. Безнаказанность остается проблемой, органы не всегда принимают меры для преследования должностных лиц, нарушающих законы.

Эффективная политика и институты по предупреждению коррупции

Коррупция по признанию властей является серьезной проблемой. Эта проблема влияет на все общество и оказывает пагубное влияние на развитие страны. Согласно Индексу восприятия коррупции (ИВК) организации «*Transparency International*», Республика Таджикистан занимает 152-ое место из 175 стран по результатам 2014 года.⁸

Существует правовая основа для борьбы с коррупцией и правительством приняты ряд мер в данном направлении, включая ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, создание Национального Совета и принятие стратегии по борьбе с коррупцией. Необузданный уровень коррупции остается частью

⁸ Transparency International, Индекс восприятия коррупции, 2014 г.

жизни страны, несмотря на неоднократные заявления президента об активизации антикоррупционных мер.

Гражданские и политические права

Свобода слова, информации, вероисповедания, совести, передвижения, ассоциаций, собраний и частной собственности

Как член ООН и ОБСЕ Республика Таджикистан ратифицировала основные международные договоры о гражданских и политических правах и основные конвенции Международной организации труда (МОТ), которые являются составной частью правовой системы страны.

Однако, по мнению местных и международных наблюдателей, реализация этих принятых Республикой обязательств проходит медленно. Специализированные наблюдатели по правам человека определили основные проблемы, которые связаны с ограничениями на свободное распространение информации, плохое обращение с заключенными, права женщин, функционирование организаций гражданского общества, плохие условия религиозных свобод и отсутствие надлежащего выполнения принятых законов, где особого внимания требуют свобода выражения мнений и свобода собраний.

Политическое участие женщин, этнических и других меньшинств

Закон запрещает дискриминацию по признаку расы, пола, инвалидности, языка или социального статуса. Однако исполнение этих законов не имеет систематического характера.

Каких-либо законодательных ограничений на участие женщин в политике нет, и женщины занимают руководящие должности в правительстве. В то же время отмечаются сообщения об актах насилия в отношении женщин. Во многих случаях насилие в отношении женщин не документируется.

В то время как группы меньшинств, в том числе этнические меньшинства, имеют право принимать участие в политической жизни страны, в действительности их участие в органах, принимающих решения, довольно ограничено.

Продолжают поступать сведения о насилии в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов, и существуют опасения о неспособности государства отреагировать на такое насилие.

Свобода от преследования, запугивания и пыток

Таджикистан является участником Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Пытки запрещены законом. Несмотря на признание наличия пыток, всего лишь несколько случаев предполагаемых пыток дошли до суда. Правозащитные организации продолжают сообщать о случаях пыток со стороны сотрудников правоохранительных органов. Есть опасения, что заявления о пытках и жестоком обращении не расследуются оперативно, беспристрастно и эффективно, создавая тем самым атмосферу безнаказанности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объемы производства и расходы <i>(изменения в % в реальном выражении)</i>							
ВВП	7.8	7.9	3.9	6.5	7.4	7.5	7.4
Конечное потребление домашних хозяйств	5.4	5.1	4.9	4.7	4.4	4.3	4.1
Конечное потребление государственного управления	1.2	1.2	1.2	1.2	1.1	1.1	1.1
Валовое накопление основного капитала	90.0	1.9	-2.0	6.0	5.6	5.3	5.1
Экспорт товаров и услуг	-1.3	16.0	7.1	6.6	6.2	5.9	5.5
Импорт товаров и услуг	1.7	17.6	7.7	7.1	6.7	6.2	5.9
Рынок труда¹ <i>(изменения в %)</i>							
Среднемесячные доходы на душу населения (средний показатель за год)	40.4	41.8	22.8	24.6	24.7	25.6	25.1
Прирост реальной зарплаты в национальной валюте	23.2	18.8	17.8	11.6	8.6	17.7	7.5
Уровень безработицы (на конец года)	2.5	2.1	2.1	2.2	2.5	2.4	2.4
Цены <i>(изменения в %)</i>							
Потребительские цены (среднегодовой уровень)	13.2	20.4	6.5	6.5	12.4	5.8	5.0
Потребительские цены (на конец года)	19.8	11.9	5.0	9.8	9.3	6.4	3.7
Государственные финансы <i>(в % от ВВП)</i>							
Профицит/дефицит государственного бюджета	-5.5	-5.1	-5.2	-3.0	-2.1	0.6	-0.8
Доходы государственного бюджета	22.5	22.1	23.4	23.2	24.9	25.1	26.9
Расходы государственного бюджета	28.0	27.2	28.6	26.1	27.0	24.6	27.7
Государственный долг	34.6	30.0	36.2	36.3	35.4	32.3	29.2
Денежная масса и финансовый сектор <i>(изменения в %)</i>							
Денежная масса М2 на конец года	78.8	-2.4	40.7	18.6	33.1	19.5	19.7
Кредиты частному сектору (на конец года)	66.2	22.2	12.2	-31.6	28.7	13.0	38.9
<i>(в процентах от общей суммы кредитов)</i>							
Доля просроченных кредитов	0.8	2.4	5.9	6.5	5.3	6.6	9.9
Процентные ставки и обменный курс <i>(в % годовых на конец года)</i>							
Процентная ставка по депозитам в национальной валюте	0.7	0.9	1.1	2.1	0.7	0.5	0.5
Процентная ставка по депозитам в иностранной валюте	1.0	1.2	1.7	1.7	1.1	1.1	1.6
Процентная ставка по кредитам в национальной валюте	22.5	19.2	25.5	18.8	21.0	17.0	23.3
Процентная ставка по кредитам в иностранной валюте	21.6	17.8	28.6	22.6	22.2	21.4	24.3
Рыночная ставка / Учетная ставка / Ставка рефинансирования	15.0	13.5	8.0	8.3	9.8	6.5	5.5
<i>(сомони за 1 доллар США)</i>							
Валютный курс (на конец года)	3.46	3.45	4.37	4.40	4.75	4.76	4.77
Валютный курс (среднегодовое значение)	3.44	3.43	4.14	4.38	4.60	4.76	4.77
Внешнеэкономический сектор <i>(в млн. долл. США)</i>							
Операции по текущим счетам	-319.3	-392.6	-294.9	-68.9	-310.4	-111.1	-118.0
Торговый баланс	-1,673	-2,721	-1,980	-2,089	3,111	3,330	3,748
Экспорт товаров	385.2	457.3	407.9	459.7	592.8	824.1	794.0
Импорт товаров	2,058	3,178	2,388	2,549	3,704	4,154	4,542
Чистый объем прямых иностранных инвестиций	160.0	157.0	66.0	15.6	65.0	233.5	105.4
Валютные резервы (на конец года), без учета золота	40.1	103.9	174.6	324.2	289.3	297.9	460.7
Сумма внешнего долга	1,519	2,384	2,572	2,851	3,152	3,510	3,674
Государственный внешний долг	1,120	1,371	1,691	1,943	2,124	2,169	2,189
Частный внешний долг	400	1,012	880	908	1,028	1,342	1,486
<i>(в месячных объемах импорта товаров и услуг)</i>							
Валовые резервы (на конец года), без учета золота	3.5	4.3	4.4	4.5	н.д.	н.д.	0.8
Справочные статьи <i>(в указанных ниже единицах)</i>							
Численность населения (млн. человек на конец года)	7.2	7.4	7.5	7.6	7.8	8.0	8.1
ВВП (млн. сомони)	12,780	17,609	20,623	24,705	30,069	36,161	40,525
ВВП на душу населения (долл. США)	514.5	696.3	661.0	740.7	836.2	953.3	1,044.9
ПИИ (млн. долл. США)	160.0	157.0	66.0	15.6	65.0	233.5	105.4
Внешний долг за вычетом резервов (млн. долл. США)	1,479	2,280	2,397	2,527	2,863	3,212	3,213
Отношение внешнего долга к ВВП (в процентах)							
Отношение внешнего долга к объему экспорта товаров и услуг (в процентах)	40.9	46.4	51.7	50.5	48.3	46.2	43.2
Внешний долг за вычетом резервов (млн. долл. США)	198.2	275.6	340.4	329.3	270.7	213.8	230.9
Денежная масса (М2, на конец года, в процентах от ВВП)	21.4	15.2	18.2	18.0	19.7	19.6	21.0

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Рыночные структуры:	Рыночные институты:	Ключевые проблемы:
КОРПОРАТИВНЫЙ СЕКТОР		
Сельское хозяйство		
Средний	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> Снижение как прямого, так и косвенного государственного вмешательства, поддержка кредитования сектора на полной коммерческой основе путем содействия способности оборота земли; Содействие развитию современных складов путем устранения бюрократических преград; Улучшение стандартов гигиены и качества для добавления ценности, а также методов ведения сельского хозяйства для предотвращения дальнейшей деградации земли
Промышленность и услуги		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> Необходимо предпринять согласованные усилия по улучшению общей деловой среды с тем, чтобы преодолеть барьеры связанные с небольшим размером рынка и существенные торговые барьеры стран не имеющих выхода к морю; Повышение эффективности и продуктивности крупных предприятий путем дальнейшего коммерциализации и приватизации; Сокращение административных барьеров для новых участников и государственного вмешательства в бизнесе.
Недвижимое имущество		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение защиты прав собственности, повышение уровня прозрачности и решении проблемы коррупции; Разработка современной нормативной базы для недвижимого имущества; Увеличение объема поставок современной коммерческой недвижимости во всех подгруппах сегментов; Внедрение современных методов и технологий строительства, в том числе энергетической эффективности и устойчивости.
ИКТ		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> Приватизация оператора фиксированной связи Точиктелеком; Развитие телекоммуникационной инфраструктуры (широкополосный доступ Интернет); Обеспечение независимости регулирующего органа в сфере телекоммуникации; Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы (например, в плане реализации конкурентных гарантий, таких как переносимость номера, доступ к сети доминирующих операторов и т.д.).

Рыночные структуры:	Рыночные институты:	Ключевые проблемы:
ЭНЕРГЕТИКА		
Природные ресурсы		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка частных инвестиций в горнодобывающей промышленности страны и стимулирование использование новых технологий обработки; • Разработка адекватной институциональной и правовой основы для горнодобывающей отрасли, в частности связанные с вопросами окружающей среды, здоровья, безопасности и устойчивости; • Устранение инфраструктурных барьеров и препятствий в горнодобывающей отрасли; • Внедрение реформ в газовой и нефтяной нижестоящих секторов по обеспечению доступа для частных инвесторов; • Создание независимого регулирующего органа и установление тарифов, отражающие затраты; • Повышение прозрачности, подотчетности и надлежащего управления в добывающем секторе.
Устойчивое использование энергоресурсов		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Введение в отношении конечных пользователей ставок тарифов, отражающих фактическую себестоимость; • Разработка нормативно-правовой и институциональной среды для поддержания устойчивого использования энергии; • Дальнейшее сокращение потерь в сетях; • Укрепление потенциала регулятора; • Поддержка децентрализации, системы электроснабжения частных проектов по возобновляемым источникам энергии, в частности заменителей установок с дровяным обогревом.
Энергетика		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Создание независимого регулятора; • Внедрение в отношении конечных потребителей ставок тарифов, отражающих фактическую себестоимость наряду с адекватными мерами по защите уязвимых потребителей; • Совершенствование платежной дисциплины.
ИНФРАСТРУКТУРА		
Водоснабжение и канализация		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование нормативно-правовой среды; • Разработка договорной основы отношений между собственником/органом, формирующим политику, и предприятием; • Дальнейшее повышение тарифов и улучшения показателей собираемости оплаты с практическими мерами с учетом доступности; • Корпоративная реструктуризация и дальнейшая коммерциализация (включая восстановление охвата услуг, сокращение потерь воды и улучшение качества

Рыночные структуры:	Рыночные институты:	Ключевые проблемы:
		<p>воды);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедрение счетчиков и привязка оплаты к фактически потребляемым объемам; • В настоящее время существуют множество малых и неустойчивых компаний и необходимо консолидировать усилия для повышения эксплуатационной и финансовой устойчивости.
Городской транспорт		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка единой общегородской политики городского транспорта (т.е. интегрированной городской транспортной стратегии); • Повышение самостоятельности муниципальных предприятий и развитие договорных взаимоотношений с муниципалитетами; • Коммерциализация и реорганизация предприятий городского транспорта; • Повышение качества услуг и операционной деятельности; • Дальнейшее участие частного сектора в предоставлении услуг; • Инициирование шагов к расширению участия частного сектора; • Введение системы электронного билетирования, а также улучшение собираемости оплаты.
Дорожное хозяйство		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Создание коммерческой и устойчивой институциональной основы, возможно, в том числе создание полуавтономного дорожного агентства; • Реформирование сборов с пользователей дорог и передача в дорожную отрасль (в основном для обслуживания); • Активирование работ по техническому обслуживанию с участием частного сектора.
Железные дороги		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Установление между правительством и руководством железной дороги отношений на паритетных началах; • Повышение финансовой и операционной прозрачности; • Создание финансовой устойчивости.
ФИНАНСОВЫЕ ИНСТИТУТЫ		
Банковская деятельность		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение финансового посредничества, увеличение соотношения активов/ ВВП; • Совершенствование практики корпоративного управления и бизнеса в этом секторе; • Увеличение доли активов в местной валюте в общем объеме банковских активов; • Укрепление нормативно-правовой базы и ее исполнение; • Содействие роли иностранных стратегических

Рыночные структуры:	Рыночные институты:	Ключевые проблемы:
		инвесторов.
Страхование и иные финансовые услуги		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение доступа к услугам по страхованию, включая расширение ассортимента продуктов, предлагаемых на рынке; • Совершенствование практики корпоративного управления и ведения бизнеса и укрепление базы квалифицированных кадров в секторе; • Содействие созданию новых частных пенсионных фондов; • Содействие созданию необходимой нормативно-правовой базы в частном пенсионном секторе; • Расширение доступа к лизингу; • Содействие улучшению правовой и нормативной базы, регулирующей сферу лизинга.
Предприятия микро-, малого и среднего бизнеса		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение банковского кредитования; • Дальнейшее улучшение охвата кредитного информационного бюро; • Совершенствование навыков по финансовым вопросам и бухгалтерского учета для ММСП; • Совершенствование деловой среды для ММСП, снижение затрат по налогам.
Частный капитал		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение доступа компаний к финансированию инициатив ЧК/ВК; • Улучшение практики корпоративного управления, ведения отчетности и бизнеса на предприятиях.
Рынки капитала		
Крупные	Крупные	<ul style="list-style-type: none"> • Помощь в повышении ликвидности местных рынков капитала; • Улучшение нормативно-правовой базы, регулирующей рынки капитала; • Совершенствование инфраструктуры торговли, клиринга, и расчетов и операций.

РЕЙТИНГИ ПО РАЗРЫВАМ В ОБЛАСТИ УЧАСТИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ⁹

УЧАСТИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ		
Составляющие неравенства	Масштаб разрыва	Ключевые проблемы
Регионы		
Рынки труда	Крупный	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Повышение доступа к рабочим местам на местном уровне в сельских районах, особенно в Горно-Бадахшанской автономной области. ▪ Усиление мер по формализации занятости, особенно для поглощения трудоспособного населения (особенно среди женщин и молодежи).
Доступность услуг	Крупный	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Решение вопросов доступа к услугам водоснабжения и отведения сточных вод в сельских недостаточно регионах, и направление очевидных воздействий экономических возможностей для местного населения. ▪ Повышение доступа к услугам здравоохранения, с акцентом на улучшение экономических возможностей женщин.
Институты	Средний	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Улучшение доступа к государственным услугам, через диалог по вопросам политики в отношении борьбы с коррупцией, и надлежащего управления. ▪ Совершенствование систем управления государственными финансами, поддерживающих текущую работу по реформе государственного финансового управления, проводимых MAP, ЕС, правительством Швейцарии и DFID.
Молодежь		
Структура рынка труда и возможности трудоустройства для молодежи	Средний/Средний	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработка жизнеспособных моделей по переходу выпускников учебных заведений на работу, в том числе за счет создания партнерских связей между работодателями и образовательными учреждениями. ▪ Предоставление возможностей обучения на рабочем месте и профориентации (особенно ориентированные на молодых женщин).
Гендер		

⁹ Рейтинги ЕБРР по разрывам в области участия в экономической жизни оценивают учреждения, рынки и системы образования во всех стран операций ЕБРР с точки зрения их способности расширения экономических возможностей для отдельных лиц, независимо от их пола, возраста или места рождения. Эти разрывы измеряют *различия* в возможностях среди населения в возрасте от 15 до 24 лет и работников постарше, а также между женщинами и мужчинами, а не *уровень* возможностей. Разрывы представлены в этой страновой стратегии, где разрыв в области участия выше малого. Эти разрывы соответствуют обновленным данным ЕБРР по разрывам в области участия в экономической жизни от 2014 года.

Трудовая практика	Крупный	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Совершенствование кадровой политики клиента в отношении увеличения занятости женщин. ▪ Стимулирование клиентов в области улучшения практики предоставления равных возможностей.
Доступ к финансам	Крупный	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Поддержка ФИ в развитии финансовых продуктов и услуг, конкретно направленных на женщин, которые возглавляют МСП и женщин-предпринимателей. ▪ Поддержка МСП возглавляемые женщинами по развитию возможностей обучения бизнесу.
Доступ к услугам здравоохранения	Крупный	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Усиление мер по сокращению уровня материнской смертности и низкого уровня использования противозачаточных средств в стране через повышение уровня осведомленности и доступа к качественной медицинской помощи.
Правовое регулирование	Средний	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обеспечение исполнения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).
Занятость, компании и образование	Средний/Средний	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Улучшение доступа к рабочим местам для женщин, через предоставление возможностей обучения на рабочем месте и профориентации студентов. ▪ Стимулирование частного сектора в принятии стандарта равных возможностей трудоустройства. ▪ Стимулирование клиентов в разработке программы лидерства для женщин. ▪ Улучшение возможностей предпринимательской деятельности и профессиональной подготовки для женщин, через клиентские программы и / или посредством налаживания диалога по вопросам политики.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

Введение

В этом приложении содержится критический анализ по тем юридическим вопросам, которые актуальны для целей инвестиционной стратегии Банка в Республике Таджикистан в предстоящий период. Настоящий анализ основывается на оценке коммерческого законодательства, проведенной в рамках Программы ЕБРР по правовой реформе.¹⁰ Для удобства чтения анализ представлен в разрезе двух основных составляющих стратегии, установленных в данном документе, в частности меры, предложенные в рамках «Диалога по вопросам политики и ТК».

1. Поддержка расширения частного предпринимательства и содействие улучшению деловой среды

Обеспечение исполнения договоров / потенциал судебной власти

Судебная система Таджикистана состоит из судов общей юрисдикции (городских, районных и областных судов, и Верховного суда), а также отдельной системы экономических судов для решения торговых споров, вершиной, которой является Высший экономический суд. Юрисдикция арбитражных судов определяется в виду обстоятельств относящихся к лицу, о котором идет речь, и поддерживается участием юридических лиц в соответствующем споре. Судьи Верховного суда и Высшего экономического суда назначаются парламентом по представлению Президента, и судей нижестоящих судов назначаются Президентом по рекомендации Совета юстиции (СЮ). Судьи назначаются сроком на десять лет. СЮ несет ответственность за надзор, обучение и развитие судебной системы. С 2006 года обучение судей возложено на Учебный центра судей (УЦС), который курируется СЮ. Кандидаты на первоначальное назначение заканчивают годовую программу судебной стажировки до назначения на должность судьи. Непрерывное обучение судей осуществляется в соответствии с планом подготовки, периодически на основе оценки потребностей, проводимой УЦС.

По данным анализа проведенного ЕБРР с 2010 по 2012 год (Оценка судебных решений) было установлено, что качество судебных решений в Таджикистане самое низкое среди стран СНГ. В целях решения проблем связанных с уровнем судебной компетенции в сфере коммерческого права, Банк инициировал широкомасштабную программу обучения судей, в рамках которой обучены большинство судей в стране по 10 основным сферам коммерческого права. Обеспокоенность остается относительно уровня вмешательства исполнительной власти в принятии судебных решений. В то время как очевидных данных о масштабах проблемы нет, отсутствие пребывания судей в должности порождает тень неопределенности, в результате чего судьи всегда помнят о том, каким образом их решения могут повлиять на перспективу их повторное назначение. Кроме того, в целом отсутствует прозрачность в судебных разбирательствах. Несмотря на процессуальные правила, предписывающие открытость судебных разбирательств для общественности, судебные решения не доступны для широкой общественности. Это подрывает доверие к отправлению правосудия, и в данной ситуации властям, юристам и гражданскому обществу сложно обнаруживать aberrantные решения, которые могут указывать на неправильное поведение. Отсутствие доступа к судебным решениям также негативно влияет на возможности

¹⁰ See www.ebrd.com/law

адвокатов в подготовке высококачественных представлений для суда, лишает судей возможности делать выводы на основе аналогичных случаев, и препятствует усилиям местных и иностранных инвесторов понять, как их законные права, скорее всего, будут применяться в случае возникновения спора.

Слабое исполнение судебных решений также является проблемой в Таджикистане. Согласно исследованию, проведенному ЕББР в 2013 году (Enforcement Agents Assessment) было установлено, что среди стран СНГ исполнение судебных решений наименее эффективно осуществляется в Таджикистане. Считается, что судебные приставы, ответственные за исполнение решений добиваются меньшего успеха в поисках активов для ареста и продажи с целью погашения признанного в судебном решении долг. Судебные приставы проходят ограниченную профессиональную подготовку и получают низкую зарплату, и, хотя существует премиальная система, она не стимулирует обеспечение высоких показателей деятельности. Еще одной проблемой является отсутствие жестких наказаний за отказ сотрудничать с процессом правоприменения. В частности, не начисляются проценты на долг, признанный в судебном решении.

Ближайшие приоритеты реформы в сфере правосудия включают в себя создание свободной, всесторонней и легкой в использовании поисковой базы данных судебных решений, пересмотр структуры применения права, и систематическое профессиональное обучение судебных приставов, ответственных за исполнение решений.

Государственные закупки

Государственные закупки в Таджикистане регулируются Законом Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг», принятого в марте 2006 года. По оценкам, проведенным ЕБРР в 2010 году, Закон о Госзакупках Таджикистана соответствует современным международным стандартам лишь ниже средней степени. После принятия поправок в 2011 году, данные обзора законодательства от 2012 года улучшились, и согласно данному обзору законодательство соответствует современным международным стандартам в средней степени.

Правовая база Республики Таджикистан основывается на стандартах ЮНСИТРАЛ от 1994 году, предусматривающие основные характеристики политики государственных закупок, которая явно устарела. Закон предусматривает проведение открытых конкурсных торгов в качестве процедуры по закупкам и устанавливает правила получения конкурсных предложений и оценки; тем не менее, процесс планирования государственных закупок и контроль исполнения договоров не регулируется. В законе не оговариваются процедуры для сложных проектов и какие-либо специальные правила для концессионных проектов. Кроме того, законодательство предусматривает предпочтение заявкам от отечественных субъектов. В 2010 году был создан независимый регулирующий орган, тем не менее, все еще отсутствует орган по юридической защите. Местный рынок небольшой и недостаточно развит и международным участникам, как правило, не разрешено участвовать в торгах. Практика закупок в Таджикистане на местном уровне нерегулярна и непоследовательна. Согласно данным исследования от 2010 года, в целом государственные контракты не завершаются в рамках бюджета или по графику.

Обзор законодательства, проведенного Банком в 2012 году, подтвердил, что проводятся реформы и что нормативно-правовая база улучшается. Однако изменения в первичном законе не достаточны и существует необходимость в разработке нового закона. В настоящее время обсуждается законопроект. С 2012 года в рамках инициативы «Всемирный банк-ЕБРР-ЮНСИТРАЛ», представляющее собой совместное техническое сотрудничество ЕБРР и ЮНСИТРАЛ, Министерству экономического развития и Агентство по государственным закупкам оказывается содействие в реализации проекта по реформированию системы государственных закупок.

Из-за предпочтения отечественных субъектов, международные участники не приветствуются. Политика устойчивости в области государственных закупок не известна. Современные методы закупок не предусмотрены в законе. В частности, законодательные реформы должны быть направлены на устранение следующих недостатков:

- отсутствие механизмов независимой проверки и юридической защиты;
- предпочтение, отдаваемое заявкам от отечественных субъектов;
- отсутствие обширных процедур по электронным закупкам;
- недостаточное регулирование процесса планирования закупок и контроля исполнения договоров;
- отсутствие процедур для договоров на малую стоимость и часто приобретаемых товаров и услуг.

2. Повышение качества коммунальных услуг

Сектор энергетики

Гидроэнергетика является основным источником электроэнергии в Таджикистане, где более чем 90 процентов электроэнергии вырабатывается за счет гидроэлектростанций (ГЭС). Значительные перебои с электричеством наблюдаются, особенно в зимний период, в связи с высоким спросом на отопление, перебоях в импорте природного газа и зависимости от системы гидроэнергетики, которая имеет ограниченные возможности в зимний период из-за низкого стока рек. Помимо гидроэнергетики, другие источники энергии, такие как энергия солнца, ветра, биомассы и геотермальной энергии обладают значительным потенциалом для удовлетворения определенного объема потребности в энергии страны.

За последние годы Таджикистан предпринял важные шаги в области развития возобновляемых источников энергии, что отражается в принятии «Целевой комплексной программы по широкому использованию возобновляемых источников энергии, таких как энергия малых рек, солнца, ветра, биомассы, и подземных источников на 2007-2015 годы» («Программа возобновляемых источников энергии») в 2007 году и закона «Об использовании возобновляемых источников энергии» в 2010 году. Программа возобновляемых источников энергии требует, чтобы Правительство Таджикистана обеспечило благоприятные условия для создания совместных предприятий для производства новых технологий солнечной энергии и других возобновляемых источников энергии. В законе «Об использовании возобновляемых источников энергии» излагается мандат Правительства, отраслевых министерств и местных органов власти по вопросам управления энергопотреблением. В то время как

принятие этого закона само по себе является прогрессивным шагом, он воспринимается как не достаточно четким в отношении прав и льгот, потенциальных разработчиков, и данный закон обеспечивает только общую основу для управления проектами возобновляемой энергии. Также были приняты ряд подзаконных актов для регулирования отношения производителей к энергосети, потери при передаче и некоторых налоговых льгот для малых и эффективных ГЭС. Тарифы на электроэнергию имеют социальную направленность, и их размер зависит от среднего дохода домохозяйства; по внутренним тарифам осуществляется перекрестное субсидирование за счет других потребителей. Тарифы на электроэнергию устанавливаются отделом планирования Барки Точик и подлежат утверждению Антимонопольным агентством. В соответствии с Законом «Об использовании возобновляемых источников энергии», тарифы на возобновляемые источники энергии устанавливаются в соответствии со стоимостью производства электроэнергии и тепла.

Министерство энергетики и водных ресурсов является государственным органом, управляющим энергетический сектор. Это основной государственный орган, ответственный за разработку и реализацию политики в секторе энергетики. Общая стратегия в сфере энергетики Таджикистана нацелена на достижение энергетической независимости страны, и энергетическая политика Таджикистана направлена на улучшение энергосистемы. Электроснабжение осуществляется государственной энергетической компанией Барки Точик, субъектом естественной монополии, которая производит, передает и распределяет электроэнергию по всей стране. Последний переживает тяжелый финансовый и оперативный кризис из-за неэффективного корпоративного управления, недостаточного уровня сбора доходов, значительных потерь электроэнергии, увеличения объема обязательств и низких тарифов. Предусматриваются реформы в отношении Барки Точик, например, через Постановление Правительства Республики Таджикистан № 431 «Об утверждении Индивидуального плана реструктуризации открытого акционерного общества Барки Точик на 2011-2018 гг.», который рекомендует разделить компании Барки Точик в три этапа в целях улучшения финансовых показателей компании и привлечения частных инвестиций.

С 2014 года ЕБРР через свой Отдел правовой реформы оказывает техническую помощь («ТП») таджикским ведомствам в сфере энергетике, направленной на совершенствование нормативно-правовой базы энергетического сектора. В частности, цель первой фазы данной ТП является: а) укрепление технического потенциала должностных лиц энергетического сектора через проведение учебной программы по передовой международной нормативной практике; б) повышение уровня осведомленности о необходимости нормативной и тарифной прозрачности; в) подготовка плана осуществления нормативно-правовой и институциональных изменений, которого необходимо принять в тандеме с реструктуризацией сектора. При условии наличия приверженности правительства, ЕБРР планирует развертывание второй фазы технической помощи направленной на разработку и осуществление этих изменений и создания регулирующего органа для энергетического сектора.

Дальнейшие реформы должны быть направлены на коммерциализацию энергетического сектора путем реорганизации компании Барки Точик для обеспечения эффективного функционирования основных функций (производство, передача и распределение) и стимулирования инвестиций в сектор. Это необходимо дополнить с твердой приверженностью совершенствования законодательной и нормативно-

правовой базы в сфере энергетики, который будет включать дополнительные стимулы для привлечения частных инвестиций, создание независимого регулятора в сфере реформирования сектора и тарифной политики. Эти реформы должны осуществляться в сочетании с обучением, наращиванием потенциала и информационно-просветительских программ, направленных на отраслевые ведомства, промышленность, МСП, инвесторов, а также на специалистов в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Стране необходимо в дальнейшем пользоваться международной поддержкой, предлагаемой в области энергетики, возобновляемых источников энергии и энергоэффективности и проведение согласованной программы реформ с международными партнерами.

Электронные коммуникации/Телекоммуникации

Сектор регулируется Законом о связи, разработанным в 2002 году, с поправками, внесенными в 2006 и 2008 годах, и дополненным правительственными и министерскими постановлениями, Кодексом об административных правонарушениях и Законом о лицензировании («Закон»).

Правовая база сектора связи в Таджикистане включает в себя несколько функций, которые совмещаются с передовой практикой. Закон содержит недостаточное разделение между политическими, нормативными и операционными функциями, следовательно, регулятору не хватает независимости. «Служба коммуникации» (СК) отвечает за разработку политики сектора, в то время как Уполномоченный государственный орган по надзору и регулированию в сфере телекоммуникаций (УГО) выступает в качестве регулятора, отвечающий за реализацию политики сектора. Независимость УГО можно считать ослабленной в силу его связи со структурой СК, которая также защищает интересы государства в секторе. Полномочия УГО по лицензированию предусмотрены в Законе о лицензировании, который требует от телекоммуникационных сетей общего пользования получения индивидуальных лицензий, что представляют собой процедуру не более чем желательного общего разрешения и уведомления. Закон не требует проведение конкурсных торгов на выдачу новых лицензий. Закон больше не предусматривает проведение какого-либо значимого анализа рынка или SMP/ положений доминирования после внесения поправок 2008 года (УГО раньше отвечал за предотвращение недобросовестной конкуренции и монополистической деятельности). Антимонопольный орган теперь осуществляет эти функции в соответствии с Законом о конкуренции, который предполагает доминирование 50 или более процентов доли на рынке, и предполагающий недоминирование менее чем 35 процентов доли на рынке. Антимонопольный орган также регулирует плату за доступ к инфраструктуре на основе сметы расходов, и стимулирует конкуренцию на рынке. Полномочия УГО по регулированию и утверждения тарифов, в том числе тарифов за присоединение, по всей видимости, были исключены в результате внесения поправок к Закону от 2008 года. Тем не менее, кажется, что УГО все еще имеет полномочия в рамках Закона о защите прав потребителей утверждать розничные тарифы доминирующих поставщиков услуг. Государственный комитет по использованию радиочастотного спектра (ГКРС) отвечает за разработку и реализацию единой политики распределения частот и обеспечения электромагнитной совместимости радиооборудования. ГКРС готовит Национальный план распределения частот, разрабатывает спектр «рекомендации и процедур», представляет интересы Таджикистана в международных организациях,

запрещает нецелевое использование спектра или радиооборудования и требует, чтобы пользователи спектра получили разрешение. Структура, функции и полномочия ГКРС более подробно излагаются в «Положение о Государственном комитете Республики Таджикистан по радиочастотам» от 2004 года. Отдельный Закон о спектре требует проведения «конкурса» среди нескольких операторов, пытающихся получить спектр. Закон не рассматривает торговлю спектра или предоставление конкретных полномочий по решению споров в отношении радиочастот.

ЕБРР через свой Отдел правовой реформы оказал правительству поддержку в течение 2002/3 и 2008/9 в области реформирования нормативно-правовой базы, направленного на пересмотр нормативно-правовой и институциональной базы сектора с тем, чтобы лучше привести ее в соответствие с передовым опытом и устранить недостатки, о которых говорилось выше. Всесторонние и подробные рекомендации были предоставлены правительству в этом отношении, тем не менее, по ним еще предстоит принять соответствующие меры.

Основные и значимые шаги на пути к полной либерализации сектора, принятия и осуществления современного отраслевого нормативного документа крайне важны, если миссия сектора электронных коммуникаций заключается в обеспечении Республике Таджикистан и населения своих потенциальных выгод, в качестве отрасли с правами на это, и двигателя современного экономического развития.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – РАВНОПРАВИЕ ПОЛОВ

Индекс гендерного неравенства и человеческого развития

Согласно Докладу ПРООН о развитии человеческого потенциала Республика Таджикистан занимает 57-е место из 187 стран в рейтинге гендерного неравенства (ГИ).¹¹ По Индексу развития человеческого потенциала (ИЧР) Республика Таджикистан занимает 125-е место из 187 стран мира. Согласно индексу гендерного разрыва по версии Всемирного экономического форума в 2014 Таджикистан занимал 90-е место из 142 стран.¹² Согласно Индексу социальных институтов и гендера (ИСИГ) Таджикистан занимает 40-е место из 86 стран.

Образование

Согласно оценке ЮНЕСКО от 2011-2012 г., несмотря на паритетный уровень контингента учащихся начальной школы (96 процентов - девочки и 99 процентов - мальчики), охват девушек средним образованием более низкий (79 процентов для девочек и 88 процентов для мальчиков). Кроме того, среди девочек выше уровень выбывания, и меньше шансов поступить в высшие учебные заведения (15 процентов для девушек и 29 процентов для юношей). Бедность, отсутствие поддержки девочек в образовании, отсутствие доступа к транспорту и проблемы безопасности, отсутствие санитарных условий и культурные убеждения о том, что длительное обучение негативно влияет на перспективы замужества, являются сдерживающими факторами в образовании девочек (ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ, 2013 г.).

Участие в составе рабочей силы и неравенство в заработной плате

Уровень участия женщин в составе рабочей силы (УРС) относительно высокий составляющий 62 процентов, по сравнению со средним показателем по региону на уровне 50 процентов (МОТ 2012 г.). В переходном периоде на уровень занятости женщин отрицательно повлияло сокращение рабочих мест в государственном секторе и свертывание социальных услуг (в том числе по уходу за детьми). Совсем недавний финансовый кризис 2008 года привел к сокращению числа женщин в оплачиваемой занятости более чем на 40 процентов (по сравнению с 30 процентами мужчин) в 2012 году (Данцером и Иващенко, 2010; Eurasianet, 2012). Относительно высокий уровень участия женщин в составе рабочей силе отчасти связан с высоким уровнем миграции мужчин (в основном в Россию). В настоящее время, Таджикистан является самой зависимой страной в мире от денежных переводов, где 52 процентов ВВП приходится на денежные переводы (Всемирный банк, 2014 г.). В стране наблюдается сильная гендерная сегрегация на рынке труда, при этом женщины сосредоточены в отраслях с низким уровнем заработной платы (сельское хозяйство, здравоохранение, образование и гостиниц и туризма) и в среднем зарабатывают меньше чем мужчины.

¹¹ Новый индекс ГИИ используется для измерения гендерного неравенства и является составным показателем, который фиксирует потерю достижения, в пределах страны, в связи с гендерным неравенством, и использует три измерения для оценки: здоровье, расширение возможностей и участие на рынке труда.

¹² Индекс гендерного разрыва по версии ВЭФ измеряет разрыв между мужчинами и женщинами в четырех основных категориях: участие в экономической жизни и возможности, уровень образования, здоровье, выживание и политические возможности. Он варьирует от 1 - указывая на отсутствие разрыва между мужчинами и женщинами, и 0, что означает очень высокий разрыв между мужчинами и женщинами. Балл Таджикистана составляет 0,338.

Официально работающие женщины имеют право на 140 дней оплачиваемого отпуска по беременности и родам, и получают 100 процентов своей зарплаты во время отпуска за счет социального страхования. Отсутствует положение относительно оплачиваемого отпуска по отцовству, и лица, работающие на дому, освобождаются от всех социальных льгот связанных с рождением ребенка.

Предпринимательство, доступ к финансированию и кредитам

По данным МОТ, число женщин среди самостоятельно занятых составляет 41,5 процентов, в то время как число мужчин составляет 52,6 процента. По сравнению с региональным средним показателем уровень предпринимательства среди женщин в Таджикистане относительно высок (хотя таджикские женщины все еще недостаточно представлены по сравнению с мужчинами). Согласно исследованию Всемирного банка предприятий, проведенного в 2009 году, около 34 процентов предприятий имеют одну или более женщин владельцев (в соответствии со средним региональным показателем 33 процента). Предприятия женщин, как правило, небольшие, малоценные и неофициальные, такие как малые предприятия, в сфере рыночной торговли, и многие полагаются на денежные переводы для дополнительного дохода. Согласно информации национального агентства по статистике среди индивидуальных предпринимателей женщины составляли 31,8 процента, и управляли 17,7 процентами малых и средних предприятий в 2012 году.

Женщины сталкиваются с большими трудностями в доступе к кредитам, чем мужчины в Таджикистане, в частности, потому, что они имеют меньше шансов на собственность, которая может быть использована в качестве залога, а также с представлением общественности о том, что женщины менее кредитоспособные (Всемирный банк, 2012 г.). Другие факторы, такие как правовая и финансовая неграмотность, а также ограниченное официальное образование в вопросах бизнеса также играют роль в сдерживании доступа женщин к финансам. В целом, женщины в два раза меньше чем мужчины получают кредиты от официальных финансовых учреждений (3,2 процента по сравнению с 6,4 процента) (Глобальный индекс, 2011 г.). Микрофинансирование является важным источником кредита для женщин в Таджикистане. В 2009 году женщины составили 62 процентов всех клиентов микрофинансовых организаций. Большинство микро-кредитов для женщин используются для поддержки торговой деятельности на рынке (в том числе в сельской местности) (МФК, 2009 г.).

Наследование и имущественные права

В силу большого количества сельского населения страны и проведения основных земельных реформ в последние десятилетия доступ к земле является важным вопросом в Таджикистане. Гражданский кодекс предоставляет всем гражданам право владеть, управлять и распоряжаться имуществом, в то время как Семейный кодекс предоставляет супругам равные права в отношении владения, пользования и распоряжения, как личным имуществом, так и общим имуществом. Несмотря на земельной реформы, женщины по-прежнему сталкиваются с текущими препятствиями в отстаивания своих прав. В 2012 году всего лишь 8 процентов частных хозяйств, возглавлялись женщинами, по сравнению с 12,3 процента. Земельный кодекс требует передачу земли только тем, кто соответствует требованиям для ее управления, что приводит к выдаче большинства земельных сертификатов на имя мужей, или, если женщины вдовы, на имя взрослого сына. Практические вопросы, такие как факт того, что дополнительные имена в сертификате могут привести к более высоким налогам, также ограничивает количество сертификатов выданных совместно на имя мужчин и

женщин. Право женщин собственности на землю также зависит от традиционной практики наследования в пользу сыновей.

Участие в политической жизни и принятии решений

Переходный период был связан с ростом популярности традиционных гендерных норм, которые определяют основные обязанности женщин в семье (семья/домашние обязанности) и мужчин в общественной сфере (занятость, бизнес, политическое представительство). Эти взгляды усиливаются в сельской местности из-за возрождения более консервативных форм ислама. Таджикское законодательство запрещает дискриминацию по половому признаку (ст. 3) и гарантирует равенство в отношении участия в политической жизни (ст. 4). Тем не менее, в последнем докладе CEDAW (2013) подчеркивается озабоченность относительно низкого уровня участия женщин в общественной и политической жизни. Согласно сведениям Межпарламентского союза от 2014 года, после выборов 2010 года, из 63 представителей нижней палаты парламента Таджикистана 10 являются женщинами (15,8 процента) и 4 женщин из 34 членов верхней палаты (11,8 процента). Насилие по половому признаку также становится важной проблемой в стране, в виде принудительных браков, полигамии, бытового насилия, сексуальных домогательств на рабочем месте (для которых законодательства не существует).

ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ЕБРР И ДОНОРСКОЕ СООБЩЕСТВО

Программы технической помощи в Республике Таджикистан, финансируемые донорами, позволили Банку провести работу по раннему диагностированию. В это входит проведение технико-экономических исследований и изучение инвестиционных возможностей, работу по развитию потенциала перспективных клиентов – в особенности в части реализации инфраструктурных проектов, и обмен опытом, накопленным в рамках переходного периода органами, формирующими государственную политику и заинтересованными частными сторонами в тех странах Центральной и Восточной Европы, где ЕБРР осуществляет деятельность.

Значительные объемы донорских средств выделялись на поддержку реализации проектов в форме инвестиционных грантов в поддержку проектов восстановления объектов водоснабжения и реализации проектов твердых бытовых отходов в области муниципальной и экологической инфраструктуры (МЭИ) - где особенно значительны ограничения доступности и высоки затраты, связанные с принятием экологических стандартов Банка. Кроме того, в Таджикистане были осуществлены проекты финансируемые донорами, которые способствовали росту местных предприятий СМБ посредством комплекса консультационных и инвестиционных программ, включая программы по бизнес-консалтингу (БАС), программы по развитию предпринимательства, программы по поддержке Инвестиционных советов.

В течение последних четырех лет отмечается увеличение донорской поддержки по ряду ключевых проектов муниципальной инфраструктуры в области водоснабжения, общественного транспорта и, там, где возможно, утилизации твердых бытовых отходов с важными социальными и экологическими результатами. Предполагается, что акцент в донорских грантах будет оставаться в области улучшения базовой инфраструктуры городов Республики Таджикистан. Кроме того, предполагается, что донорские средства будут направляться на цели стимулирования диалога с государственными органами и проведения законодательных реформ с целью оказания содействия Правительству в реализации поставленных им задач по проведению реформ и наращиванию потенциала судебной ветви власти. Кроме того, будет уделяться внимание тому, чтобы донорские средства несли пользу для клиентов и конечных бенефициаров в периферийных регионах страны с целью улучшения регионального включения.

Для удовлетворения обозначенных потребностей ЕБРР продолжит опираться на ряд источников донорских средств, администрируемых самим Банком, или сторонними организациями, а также на ресурсы, выделяемые его акционерами:

- **Фонд донорского финансирования стран раннего переходного периода (Фонд ЕТС)** формируется за счет вкладов 14 двухсторонних донорских организаций; за счет средств этого фонда было проведено финансирование проектов в 10 различных странах на протяжении последних 10 лет. Данный фонд продолжит предоставлять грантовую техническую помощь по ряду направлений с особым акцентом на приоритеты, такие как улучшение доступа и качества доступных базовых услуг МЭИ.
- **Двухсторонние донорские организации:** будет продолжена работа по привлечению грантов в рамках двухсторонних донорских отношений от доноров заинтересованных в поддержке проектов в Таджикистане таких, проекты

муниципальной инфраструктуры, устойчивой энергии и диалога по вопросам политики. В частности Япония, Швейцария (SECO), и Соединенное Королевство являются традиционно активными донорами для проектов в Республике Таджикистан.

- **Инвестиционная программа ЕС для стран Центральной Азии (IFCA)** останется важным источником грантов и технической помощи в Центральной Азии, в основном, для поддержки инвестиционных проектов на принципах совместного финансирования с другими МФИ в таких областях, как охрана окружающей среды, энергетика и развитие частного сектора. В соответствии с Программой финансового развития ЕС на 2014-2020 гг. предполагается, что объемы ассигнований, поступающих по линии IFCA, останутся на схожем с текущими объемами уровне, т.е. 20 млн. Евро в год (без регламентированного распределения между странами). Предполагается, что по линии IFCA может быть направлено дополнительное финансирование национальных программ Евросоюза. **Национальная программа деятельности Европейского Союза в Республике Таджикистан на 2014-2020 гг.**, скорее всего, будет акцентирована на следующих трех основных направлениях: верховенство закона, образование и комплексное развитие сельских регионов. Банк может попробовать получить финансирование в рамках реализации этой программы.
- **Специальный фонд акционеров ЕБРР (СФА)**, средства в котором пополняются из чистого дохода Банка. Данный фонд является дополнением к донорским ресурсам и его средства могут быть направлены на финансирование технической помощи и иных видов взаимодействия по тем направлениям, которые являются приоритетными для целей Банка по продвижению процесса перехода, но по которым отмечается отсутствие или недостаточная степень поддержки.
- **Целевой природно-восстановительный счет для Центральной Азии:** это многосторонний счет, созданный по инициативе Европейского союза и управляемый ЕБРР; средства предназначены для целей преодоления последствий от деятельности по добыче и обогащению урана в Республике Таджикистан, Кыргызской Республике и Республике Узбекистан. Средства этого счета будут направлены на ремонт и модернизацию приоритетных объектов с целью защиты окружающей среды и здоровья местного населения и предотвращения трансграничных загрязнений, а также развития потенциала и совершенствования нормативно-правовой среды стран-бенефициаров в части утилизации радиоактивных отходов процесса добычи и обогащения.