Стратегия сотрудничества с Таджикистаном на

2020-2025 гг.

Утверждена Советом директоров 26 февраля 2020 г.

European Bank
for Reconstruction and Development

PUBLIC

Переводы оригинального текста документа предоставляются ЕБРР только для удобства читателя. В то время как ЕБРР предпринял разумные меры для обеспечения подлинности перевода, ЕБРР не гарантирует и не подтверждает точность перевода. Использование любого такого перевода осуществляется на страх и риск читателя. Ни при каких обстоятельствах ЕБРР, его сотрудники или представители не несут ответственности перед читателем или кем-либо еще за любые неточности, ошибки, упущения, удаления, недостатки и/или любые изменения любого содержания перевода, независимо от причины, или за любые убытки, возникающие в связи с этим. В случае любого несоответствия или противоречия между английской и переведенной версией, английская версия имеет преимущественную силу.

Содержание и глоссарий

European Bank
for Reconstruction and Development

Содержание

Краткое резюме 3

Таджикистан – Краткое описание со стороны ЕБРР 4

I. Реализация предыдущей стратегии (2015–2019 гг.) 5

Ключевые результаты перехода 5

Трудности реализации и основные уроки 7

II. Экономический контекст 8

Макроэкономический контекст и перспективы 8

Ключевые трудности перехода 9

III. Приоритеты правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами 11

IV. Определение приоритетов Стратегии сотрудничества ЕБРР с Таджикистаном 12

V. Мероприятия и матрица результатов 13

VI. Картирование взаимодополняемости международных партнеров в направлениях деятельности ЕБРР 16

VII. Риски реализации и экологические и социальные последствия 17

VIII. Оценка донорского софинансирования 18

Приложение 1 – Политическая оценка 19

Глоссарий основных терминов

ЕИД	Ежегодные инвестиции в деятельность
КМБ	Консультации для малого бизнеса
ОДКРП	Обзор деловой конъюнктуры и работы предприятий
СЭП	Строительство-эксплуатация-передача
СО	Страна операций
ИПЦ	Индекс потребительских цен
КСО	Корпоративная социальная ответственность
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЭЭ	Энергоэффективность
ЕБР	Восточноевропейское партнерство по энергоэффективности и окружающей среде
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ОВП	Ожидаемое воздействие на процесс перехода
ЕС	Европейский Союз
ЭС	Экологический и социальный
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ФУ	Финансовое учреждение
ПДЗГ	План действий в рамках Программы ЕБРР "Зеленые города"
МФЗЭ	Механизм финансирования зеленой экономики
ПЗЭ	Переход к зеленой экономике
ПГ	Парниковые газы
ВНД	Валовой национальный доход
ПРТ	Правительство Республики Таджикистан
ГЦДС	Глобальная цепочка добавленной стоимости
ГБТ	Гигиена и безопасность труда
ИС	Инвестиционный совет
ПТА	Промышленность, торговля и агробизнес,
МФУ	Международное финансовое учреждение
МПИП	Механизм подготовки инфраструктурных проектов
НВ	Национальная валюта
ЛФБ	Лондонская фондовая биржа
СП	Слияния и поглощения
ПУ	Производство и услуги
ММСП	Микро, малые и средние предприятия
НБФУ	Небанковское финансовое учреждение
НДЦ	Национальный определяемый вклад
НАК	Неактивные кредиты
ЧФУ	Частное финансовое учреждение
СЗЭ	Соглашение о закупке электроэнергии
ГЧП	Государственно-частное партнерство
УЧС	Участие частного сектора
ВПП	Влияние портфеля на переход
МРР	Механизм распределения рисков
ФФУЭ	Фонд финансирования устойчивой энергии
ГБ	Государственный банк
ГУП	Государственное унитарное предприятие
ТС	Техническое сотрудничество
ПТФ	Программа торгового финансирования
ПЖБ	Программа «Женщины в бизнесе»

Краткое резюме

European Bank
for Reconstruction and Development

Приверженность и применение Республикой Таджикистан принципов, изложенных в Статье 1 Соглашения об учреждении Банка в течение периода реализации предыдущей Стратегии сотрудничества со страной, было неоднозначно оценено соответствующими международными органами. Они приветствовали некоторые улучшения в законодательной базе, одновременно выражая обеспокоенность по поводу шагов в обратном направлении в других областях. Они также выразили ряд опасений относительно применения правовых рамок демократии и прав человека на практике.

Таджикистан достиг и сохранил политическую стабильность с момента окончания гражданской войны в 1997 году, но продолжает бороться с экономическими и социальными проблемами. Реальный рост ВВП в последние годы превышал 7%, несмотря на неустойчивость банковского сектора и усиление фискального давления. Ограниченные экономические возможности привели к миграции и росту зависимости от денежных переводов в качестве источника дохода. Инвестиционный климат и деловая среда остаются сложными, что создает трудности для развития бизнеса, несмотря на усилия правительства по поощрению предпринимательства и ускорение реформ в последние годы. Ограниченные возможности и ресурсы государственных учреждений, высокий уровень бюрократии и обременительные нормативные акты являются основными препятствиями для развития частного сектора. Необходимо также развивать верховенство закона и судебную систему для удовлетворения потребностей деловых кругов и защиты прав инвесторов.

Таджикистан был оценен как наиболее уязвимая страна с точки зрения будущих рисков изменения климата в Центральной Азии. В частности, сельскохозяйственный сектор, вероятно, будет затронут низким уровнем осадков, высыханием водных ресурсов, снижением накопления снега в горных ледниках и более частыми экстремальными погодными явлениями. Таджикистан также имеет одно из самое молодое население среди стран операций ЕБРР, средний возраст которого составляет всего 22 года, а также значительный гендерный разрыв и региональные различия.

Региональное сотрудничество является ключевым для экономического развития Таджикистана, как для расширения торговли, так и для обеспечения энергетической безопасности. Недавние улучшения в отношениях с Узбекистаном привели к возобновлению железнодорожных, воздушных и энергетических торговых связей. Таджикистан также возобновил строительство Рогунской плотины, крупнейшей инвестиции в стране с момента обретения независимости, которая имеет существенное региональное воздействие. Позитивные экономические изменения, в том числе улучшение региональных отношений и связности, позволяют ЕБРР помогать наращивать темпы и поддерживать реформы экономики для перехода от страны с переходной экономикой на начальном этапе, финансируемой донорами/грантами, к развивающейся экономике, основанной на расширении частного сектора.

Деятельность ЕБРР в Таджикистане охватывает все сектора, включая энергетику, инфраструктуру, финансовый сектор, корпоративный сектор и МСП, достигнув 696 млн. евро в рамках 127 проектов с момента начала деятельности. Банк сосредоточился на стабилизации и восстановлении доверия в банковском секторе, развитии частных предприятий и агробизнесе, улучшении доступности, надежности и качества коммунальных услуг и улучшении качества энергоснабжения, регулирования и энергоэффективности. Совместное финансирование доноров и тесное сотрудничество с другими международными финансовыми учреждениями является ключевым в успешном взаимодействии в стране.

ЕБРР стремится углубить свое участие, продолжая финансировать инфраструктурные и энергетические проекты и оказывать более активную поддержку частному сектору, особенно МСП, ориентированным на экспорт, напрямую или через местные коммерческие банки. Наряду с финансированием, ЕБРР будет продолжать поддерживать реформы путем сотрудничества по мерам политики и работать с клиентами, чтобы улучшить их финансовые и операционные показатели для укрепления местного частного сектора.

Банк будет следовать следующим ключевым приоритетам в Таджикистане на 2020-2025 годы:

- *Усиление конкурентоспособности и улучшение деловой среды;*
- *Способствование региональной интеграции, энергетической реформе и связности инфраструктуры;*
- *Поддержка более широкого доступа к лучшей инфраструктуре и бизнес-услугам для женщин, молодежи и менее развитых регионов.*

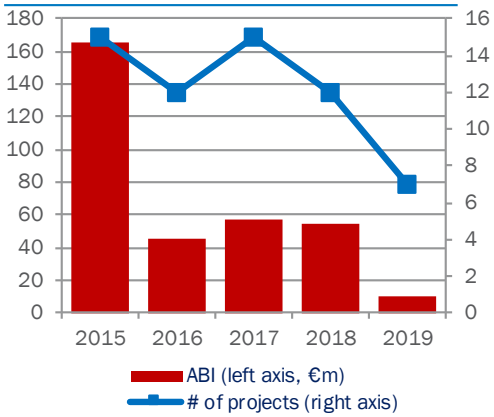
Таджикистан – Краткое описание со стороны ЕБРР

European Bank for Reconstruction and Development

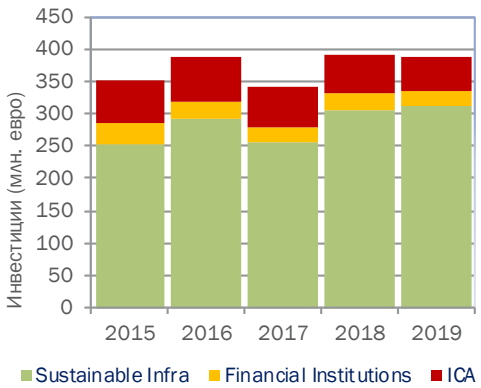
Инвестиционная деятельность ЕБРР в Таджикистане *(на декабрь 2019 г.)*

Портфель	390 млн. евро	Активные проекты	73
Акционерная доля	4%	Оборотные активы	192 млн. евро
Доля в частном секторе[1]	48%	Чистые накопленные инвестиции	690 млн. евро

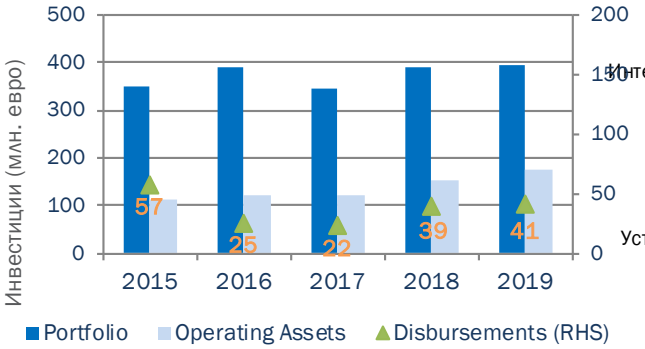
ЕИД и операции



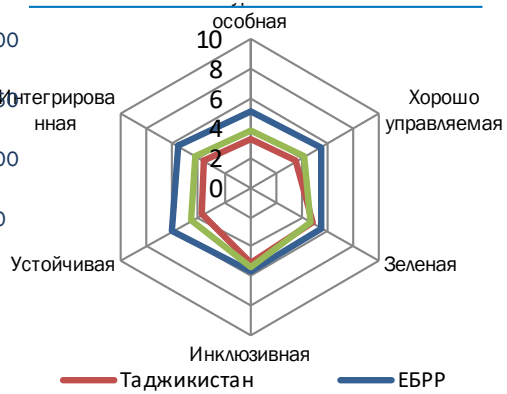
Структура портфеля



Динамика портфеля



Пробели перехода[2]



Цифры касательно контекста Таджикистана

	Таджикистан	Страны для сравнения
Население (миллион)[3]	9,1	6,4 (Кыргызстан) 32,7 (Узбекистан) 9,5 (Беларусь)
ВВП на душу населения (ППС, доллар США)[3]	3589	4056 (Кыргызстан) 8999 (Узбекистан) 20643 (Беларусь)
Индекс глобальной конкурентоспособности(ВЭФ)	104-ое место из 141	97 (Кыргызстан) н/д (Узбекистан) н/д (Беларусь)
Безработица (%, оценка МОТ)	10,9	7,2 (Кыргызстан) 5,2 (Узбекистан) 5,7 (Беларусь)
Безработица среди молодежи (%, оценка МОТ)	20,6	15 (Кыргызстан) 9,7 (Узбекистан) 9,8 (Беларусь)
Участие женской рабочей силы (%, оценка МОТ)	28	48 (Кыргызстан) 53 (Узбекистан) 58 (Беларусь)
Удельная энергоёмкость (ОИПЭ/ВВП, тон/тыс. долларов США)[5]	0,34	0,61 (Кыргызстан) 0,6 (Узбекистан) 0,42 (Беларусь)
Интенсивность выбросов/ВВП (кгCO_2/2010 долларов США, ППС)[5]	0,2	0,47 (Кыргызстан) 0,45 (Узбекистан) 0,34 (Беларусь)

[1] Общий объём инвестиций банка: 5-летний регулярный период портфеля. [2] Смотрите: EBRD Transition Report 2018-2019. [3] IMF WEO. [4] IEA.

PUBLIC

1. Реализация предыдущей стратегии (2015–2019 гг.)

European Bank
for Reconstruction and Development

1.1. Ключевые результаты перехода

Стратегическое согласование

Ежегодные инвестиции в деятельность (ЕИД)

Доля ПЗЭ: 51%

Техническая помощь и гранты

Показатели воздействие на переход*

ОВП: 77
ВПП: 95

Приоритет 1: Поддержка расширения частных предприятий, особенно МСП, и помощь в улучшении деловой среды

Консультации для малого бизнеса

Основные результаты перехода

- **Оказана финансовая и консультативная поддержка для расширения отечественных ММСП и корпораций,** в т.ч. через целевые инвестиции, в сложных условиях, отмеченных замедлением экономического роста в России, например, реструктуризация займа ООО Фортуна (0,4 млн. долларов США), предоставление займов компании Фортуна Мебель (0,4 млн. долларов США) и ООО Атлант (1,5 млн. долларов США) и 2 проектам МРР.
  - В рамках КМБ было поддержано 200 малых и средних предприятий, в т.ч. 24 компаниям предоставлена международная консультация.
  - Расширение доступа к финансированию для ММСП путем предоставления кредитных линий ММСП, предоставляемых через финансовых посредников.
- **Оказана поддержка для развития финансового сектора за счет диверсификации продуктов и улучшения корпоративного управления** финансовых учреждений:
  - Взаимодействие с наиболее надежными частными финансовыми организациями с учетом растущих рисков и предоставления разнообразных продуктов для ММСП, предприятий под руководством женщин, энергоэффективности и агробизнеса.
  - В сочетании с продвижением корпоративного управления, в т.ч. ТС по реструктуризации 2 системных банков (ТСБ и АИБ).
  - Выделено финансирование в размере 10 млн. долларов США банкам-партнерам и микрофинансовым учреждениям в рамках новой системы адаптации к изменению климата и энергоэффективности (КлимАдапт).
  - Расширение Программы повышения конкурентоспособности таджикского агробизнеса (ЕСТАР) для банка-партнера и МФО.
  - Рыночные условия по-прежнему не будут поддерживать предоставление средств по линии ПТФ, на сегодняшний день есть только один партнер.
  - Запущена программа «Женщины в бизнесе» (в том числе кредит в размере 1 млн. долл. США для ведущей микрофинансовой организации страны, Хумо, для поддержки программы).
- **Поддержаны усилия по улучшению деловой среды в рамках Инвестиционного совета** с акцентом на улучшение доступа к электричеству, сокращение количества проверок, инициативы «единого окна», поддержку женщин-предпринимателей и взаимодействие по приоритетным реформ (например, страховой рынок или налогообложение).

- *Показатели воздействия на переход отражают вероятность того, что проекты достигнут ожидаемого воздействия на переход при подписании. Рассчитано на основе активного портфеля (> 2 года).*

PUBLIC

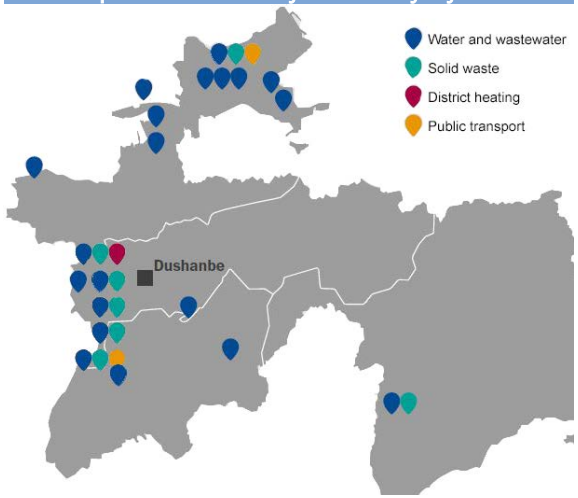
1. Реализация предыдущей стратегии (2015–2019 гг.)

European Bank
for Reconstruction and Development

1.1. Ключевые результаты перехода

Приоритет 2: Содействие улучшению деятельности коммунальных предприятий, а также их операционной и финансовой эффективности за счет коммерциализации

Проекты по коммунальным услугам

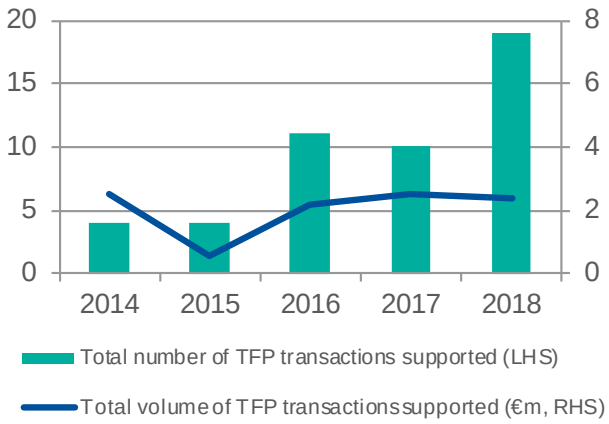


Основные результаты перехода

- **Активно поддержано разделение энергетического сектора и реформа тарифов** посредством взаимодействия и корпоративной реструктуризации национальной энергетической компании Барки Таджик. Это привело к:
  - Разделению Барки Таджик на 3 подразделения, отвечающих за производство, передачу и распределение (Постановление от апреля 2018 года), с правовой структурой и дальнейшей реструктуризацией, которые еще предстоит принять.
  - Принятию Плана действий по финансовому оздоровлению (июнь 2017 года), в котором основное внимание уделяется возмещению затрат и сокращению потерь: правительственные органы утвердили новую тарифную методологию, и отраслевые регулирующие функции будут внедрены в сферу деятельности Антимонопольной службы при Правительстве РТ.
- **Поддержка модернизации мощностей ГЭС и снижение потерь энергии** (примерно на 20%) в рамках проектов по реабилитации Кайраккумской ГЭС (совместно с ЗКФ) и проекта Согд (включая новую систему биллинга и передового учета).
- Оказана помощь в улучшении **финансовой и операционной устойчивости операторов муниципальной инфраструктуры**, управлении твердых отходов (Яван, Худжанд) и операторов общественного транспорта (Хатлон), посредством прямых инвестиций и поддержки в рамках ТС для модернизации/проектирования/проведения тендеров, корпоративного управления и взаимодействия с заинтересованными сторонами .
- **Поддержка реформы водного сектора в рамках новой Отраслевой стратегии и Плана действий** по улучшению финансовой и операционной устойчивости операторов, в т.ч. децентрализация и наращивание потенциала на местном уровне. В 2017 году была принята новая методология тарифов на воду/канализацию (основанная на возмещении затрат и устранении перекрестного субсидирования) с учетом перспектив реструктуризации ХМК.

Приоритет 3: Содействие региональной инфраструктурной связности и интеграции в более широкую региональную экономику

Программа содействия торговле



Основные результаты перехода

- **Достигнуть столь необходимый прогресс в привлечении ПИИ (более 88 млн. евро) и поощрении экспортных каналов** в сложных условиях работы для компаний, ориентированных на экспорт, например, проект Агротехсервиса по содействию передаче и внедрении белорусских ноу-хау в деятельность таджикской компании.
  - Оказана помощь в успешном решении операционных проблем (например, налоговые и таможенные), затрагивающие двух крупных клиентов (Кока Кола Таджикистан и Ашан), с демонстрационными эффектами для участников рынка.
  - Предоставлен кредит компании Кока Кола Напитки Таджикистана в размере 44,7 млн. евро для расширения связей в цепочке поставок.
  - Открытые Секретариат ИС для новых заинтересованных сторон для расширенного диалога и координации.
- **Поддержка развития ключевой физической инфраструктуры (например, дорог) для обеспечения связи,** определения приоритетов правовых/регулятивных реформ и улучшения возможностей трансграничной транспортной инфраструктуры.
  - Финансирование проекта «Дорога Душанбе-граница Узбекистан» совместно с АБИИ (26 млн. евро), с внедрением международных стандартов и принципов безопасности дорожного движения для содержания дорог.
  - Подготовлена Стратегия и план действий по институциональной реформе дорожного сектора с использованием средств ТС в координации с МФУ и партнерами по развитию (например, АБР, ВБ, JICA).
  - Оказана поддержка в реализации реформы дорожного сектора (внедрение соглашений об обслуживании/ контрактов, основанных на результатах, присуждаемых частным операторам, центры оборудования, ИТ-системы для управления дорогами).
  - ПРТ увеличило бюджет на содержание дороги до 6000 сомони/км.

1. Реализация предыдущей стратегии (2015–2019 гг.)

1.2. Трудности реализации и основные уроки

European Bank
for Reconstruction and Development

Контекст реализации

Таджикистан является страной раннего переходного периода и демонстрирует одни из самых больших пробелов в регионе ЕБРР, это особенно остро чувствуется по таким показателям как конкурентоспособность, хорошее управление, устойчивость и интегрированность, несмотря на значительное ускорение прогресса реформ в последние годы. Нестабильное энергоснабжение, слабость банковского сектора, плохая инфраструктура и относительная географическая изоляция, а также уязвимость к изменению климата и пробелы в интеграции – все это основные препятствия для экономического роста. За последние пять лет банк оказал очень хорошее воздействие на переход страны, при этом доля частного сектора была низкой из-за относительного веса крупных энергетических и инфраструктурных проектов в портфеле и объемов бизнеса, отступающих от исторического максимума, достигнутого в 2015 году.

Трудности реализации	Основные уроки и дальнейшие действия
• Уязвимость финансового сектора, в т.ч. проблемы с ликвидностью у системных банков и высокий коэффициент просроченных кредитов, несмотря на относительно хороший уровень резервов.	• Продолжать работу с Национальным банком по улучшению доступа к иностранной валюте и проведению реформы финансового сектора.
• Подверженность внешним макроэкономическим и геополитическим рискам.	• Поддерживать продвижение и маркетинг Таджикистана как привлекательного места для инвестиций с учетом улучшения ситуации с безопасностью (например, Афганистан), расширения регионального сотрудничества и сильных отраслевых активов (агробизнес, энергетика).
• Сложная деловая среда, отсутствие реформы управления, обеспокоенность по поводу правоприменительной практики и судебной системы и строгий контроль за движением капитала.	• Сотрудничество по мерам политики вокруг ключевых реформ инвестиционного климата, опираясь на приверженность правительства обеспечению стабильного доступа к иностранной валюте и улучшению делового климата, включая наращивание потенциала судебной системы и поддержку для разрешения деловых споров.
• Ограниченность фискального пространства.	• Проводить информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку более широкой коммерциализации государственных унитарных предприятий и участия частного сектора в ключевой инфраструктуре (например, возобновляемых источниках энергии, энергетике, транспорте и водоснабжении).
• Относительная географическая изоляция и трудный доступ к экспортным рынкам (например, электроэнергии) в результате исторической напряженности с соседним Узбекистаном до начала 2018 года.	• Использование улучшений в отношениях с соседним Узбекистаном с 2018 года для продвижения повестки региональных связей.

2. Экономический контекст

2.1 . Макроэкономический контекст и перспективы на период Стратегии

European Bank
for Reconstruction and Development

Таджикистан – Основные макроэкономические показатели

	2015	2016	2017	2018	2019*
Рост ВВП (в годовом исчислении в%)	6,0	6,9	7,1	7,3	7,5
Инфляция ИПЦ (в среднем в %)	5,8	5,9	7,3	3,8	7,8
Государственный бюджет (% ВВП)	--2,0	-9,0	-6,0	-2,8	-3,8
Платежный баланс (% ВВП)	-6,1	-4,2	2,2	-5,0	-4,5
Чистые ПИИ (% от ВВП)	5,8	3,5	2,6	2,9	2,4
Внешний долг (% ВВП)	62	70	79	80	81
Общий объем резервов (% ВВП)	6,3	9,4	14,4	14,6	н.д.
Общий объем государственного долга (% ВВП)	33,2	42,1	50,4	47,9	45,2
Безработица(%)	11,4	11,0	10,7	10,9	н.д.
Номинальный ВВП (млрд. долларов США)	7,9	7,0	7,1	7,5	8,0

- **Официально зарегистрированный рост является сильным, но значительные недостатки остаются.** Реальный рост ВВП превысил 7% в 2017-19 гг. Тем не менее, основные цифры маскируют накопление структурных сбоев, что отражается в хрупкости банковского сектора и усилении фискального давления. Демографическое давление в сочетании с ограниченными экономическими возможностями привело к трудовой миграции и сохранению зависимости от денежных переводов в качестве источника дохода.
- **В условиях снижения притока иностранной валюты власти продолжают принимать меры валютного контроля, направленные на ограничение обесценения сомони,** такие как сокращение количества местной валюты в обращении и запрет деятельности независимых небанковских пунктов обмена валют. В результате этой политики предприятия и домашние хозяйства периодически испытывают дефицит иностранной валюты.
- **Повышенный уровень долга и сокращение фискального пространства делают экономику уязвимой.** Государственный долг, большая часть которого выражена в иностранной валюте, остается значительным и составил 45,2% от ВВП в 2019 году, и ожидается, что он увеличится в связи с необходимостью финансирования крупных инфраструктурных проектов, таких как плотина Рогуна. ГУПы также представляют высокие квазифискальные риски из-за растущих убытков и обязательств.
- **Реальный рост ВВП прогнозируется на уровне 6,3% в 2020 году.** Государственные инвестиции поддерживали недавний рост, но их роль будет уменьшаться из-за связанных с этим фискальных проблем. Будущий рост, вероятно, будет зависеть от потребления, финансируемого денежными переводами, что является источником уязвимости.

2. Экономический контекст

2.2. Ключевые трудности перехода

European Bank
for Reconstruction and Development

Конкурентоспособная (3.3)

- Таджикистан занимает 106-е место из 190 стран в отчете **«Лёгкость ведения бизнеса»** в 2020 году (на 20 пунктов выше по сравнению со 126-м местом в 2019 году).
- **Налоговая нагрузка остается высокой** из-за искажающей практики сбора налогов, применяемой для достижения целевых показателей доходов.
- Деятельность МСП **затруднена недостатками регулирования и рэкетом.**
- МСП также сталкиваются с проблемами **в доступе к кадрам** с соответствующими навыками и компетенциями.
- Несмотря на значительное улучшение показателя «Получение кредита» в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса» в 2020 году, **доступ к финансам** остается проблемой из-за высоких процентных ставок и более широких проблем инвестиционного климата. Альтернативные источники капитала практически отсутствуют.
- Существует **небольшая диверсификация экспортируемой продукции** (в основном металлы, полезные ископаемые и хлопок-сырец), которые характеризуются **низкой степенью сложности.**

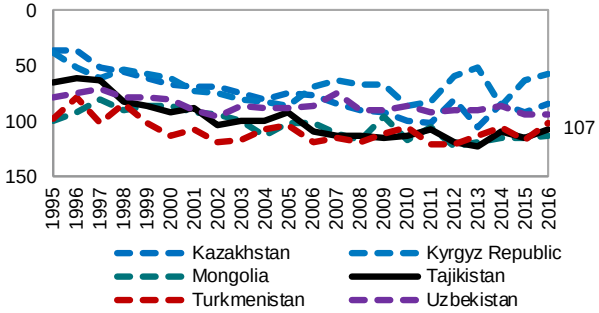
Хорошо управляемая (3.6)

- **Эффективность правительства остается слабой.** Ограниченные возможности и ресурсы государственных учреждений, высокий уровень бюрократии и обременительные нормативные акты являются основными препятствиями для развития частного сектора.
- **Нормативно-правовая и институциональная база, поддерживающая хорошее корпоративное управление, не развита.** Существуют слабые места в структуре и функционировании советов, качестве системы внутреннего контроля и стандартах раскрытия информации.
- **Прогресс в борьбе с коррупцией был ограничен.** Усилия по борьбе с коррупцией руководствуются Стратегией по борьбе с коррупцией на 2013–2020 годы, однако ее реализация отстает.
- **Наличие неформального сектора** также сказывается на ведении бизнеса.
- **Слабое верховенство закона и отсутствие эффективной основы для оспаривания правил** по-прежнему сдерживают иностранные инвестиции.

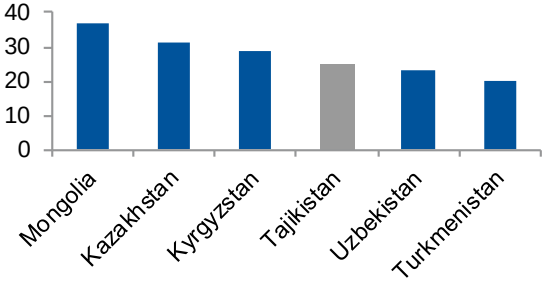
Зеленая (4.8)

- **Электричество почти полностью вырабатывается за счет гидроэнергетики, обеспечиваемая ледниковой водой**, которая подвержена сезонным колебаниям, что приводит к дефициту электроэнергии в зимний период.
- Страна использует только до **10% своего гидроэнергетического потенциала и обладает значительным неиспользованным солнечным потенциалом.**
- Почти **80% генерирующих и передающих активов должны быть заменены, так** как они были спроектированы и построены в 1960-х и 1970-х годах.
- **На автомобильный транспорт** приходится более половины выбросов CO2 в стране и он является **основной причиной плохого качества воздуха.**
- Таджикистан был оценен **как наиболее уязвимой страной с точки зрения будущих рисков изменения климата** в регионе Европы и Центральной Азии. В частности, сельскохозяйственный сектор, вероятно, будет затронут низким уровнем осадков, высыханием водных ресурсов, снижением накопления снега в горных ледниках и более частыми экстремальными погодными явлениями.

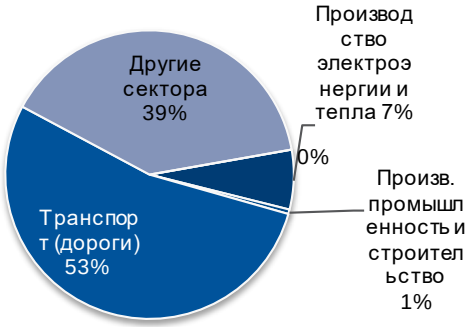
Рейтинг экономической сложности



Баллы согласно Индексу восприятия коррупции, 2019 год



Выбросы углерода по секторам в 2016 году



Источник: Harvard Atlas of Economic Complexity, Transparency International, IEA 2017

PUBLIC

2. Экономический контекст

2.2. Ключевые трудности перехода

European Bank
for Reconstruction and Development

Инклюзивная (5.0)

- **Гендерный разрыв на рынке труда является значительным**. Женщины занимают только 14,8% руководящих должностей и только 12,5% от общего числа работодателей. Женщины также на 38,0% менее склонны участвовать в рабочей силе, чем мужчины.
- **Женщины имеют умеренный уровень финансового доступа:** 42,1% имеют официальный банковский счет.
- **Разрыв между безработицей среди молодежи и взрослых довольно высок,** но соответствует среднему показателю по региону и довольно положительный по сравнению с более широким средним показателем по ЕБРР.
- Таджикистан является **одной из самых молодых стран операций ЕБРР**, средний возраст населения составляет всего 22 года, а коэффициент зависимости молодых людей относительно высок - 58%.
- Существуют **большие региональные различия в доступе к воде и качеству систем здравоохранения и образования.**
- Экономические возможности для людей с инвалидностью остаются особенно ограниченными.

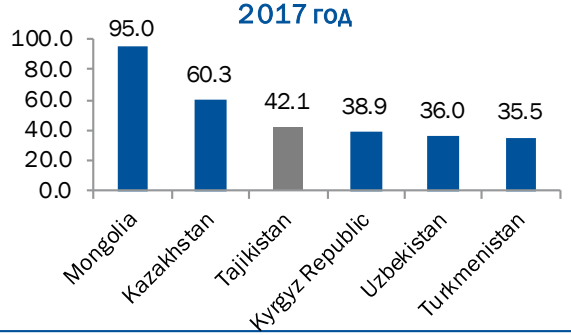
Устойчивая (3.7)

- В то время как банковский сектор был рекапитализирован, **длительное урегулирование и реструктуризация двух крупных банков** продолжают препятствовать развитию сектора.
- Сохраняются и другие уязвимости, в том числе из-за **сильно долларизованных балансов**, которые подвергают банки потенциальным кредитным рискам, связанным с валютой.
- Сектор подвержен **слабому качеству активов,** в основном сконцентрированному в двух несостоятельных банках, показатель неактивных кредитов остается высоким на уровне 30,4% по состоянию на декабрь 2019 года.
- **Сохраняются пробелы в банковском надзоре и нормативно-правовой базе**, хотя предпринимаются усилия по ее укреплению.
- Система электроснабжения испытывает финансовые трудности из-за **низких тарифов, плохого сбора и большой дебиторской задолженности** основных потребителей. Экономические потери из-за энергии составляют около 200 миллионов долларов США в год или 3% ВВП.
- Энергетический сектор сталкивается с **инвестиционными, нормативными и институциональными пробелами.**

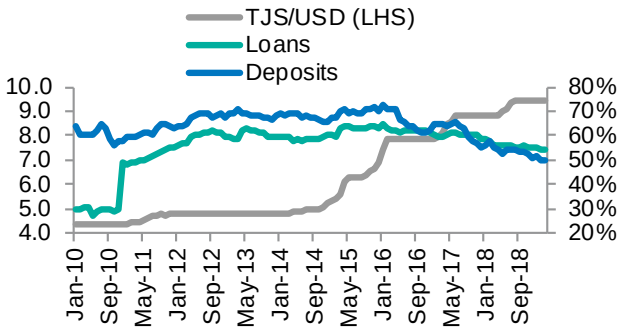
Интегрированная (3.5)

- Хотя Таджикистан демонстрирует относительно лучшие показатели в отношении притока ПИИ и портфеля, его **показатели по сравнению со средними показателями по региону хуже с точки зрения торговых потоков**. За последние 10 лет экспорт и импорт товаров и услуг в процентах от ВВП сократился.
- **Транспортная сеть является ограниченной**, также из-за ее географического положения, качества и пропускной способности, что ограничивает доступ к рынкам. Транспортная инфраструктура в значительной степени устарела.
- **Логистические показатели оцениваются очень низко**. Отсутствие современного автопарка, средств и качественных логистических услуг создает трудности для бизнеса. **Стоимость трансграничной торговли** (связанная с временем и стоимостью) является **одной из самых высоких** в регионе ЕБРР, несмотря на упрощение процедур экспорта скоропортящихся товаров в 2019 году.
- **Предприятиям требуется** особенно **много времени, чтобы получить постоянное подключение к электричеству.**
- **Инфраструктура ИКТ отстает.**

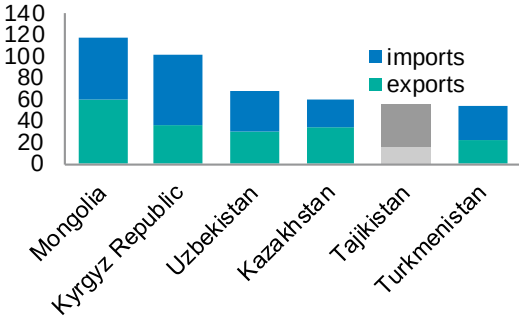
Владение банковскими счетам, женщины, 2017 год



Уровень долларизации кредитов и депозитов



Экспорт и импорт, % от ВВП, 2017 год



Источник: World Bank's Global Financial Inclusion Database, National Bank of Tajikistan, World Bank's World Development Indicators

PUBLIC

3. Приоритеты правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами

European Bank
for Reconstruction and Development

3.1. Приоритеты правительства по реформам

Как определено в Национальной стратегии развития Таджикистана до 2030 года.

- Совершенствование законодательства в области инвестиций, международной торговли и внедрение международных стандартов качества и безопасности продукции;
- Совершенствование механизмов ориентации и целенаправленного привлечения внешней помощи на национальные, секторальные и региональные приоритеты на основе расширения и лучшего использования информационной системы управления внешней помощи;
- Развитие предпринимательства с учетом гендерной перспективы, инвестиций и экспорта;
- Совершенствование Налогового кодекса Республики Таджикистан с целью упрощения налогового администрирования и снижения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности; Введение рассрочки платежа по НДС на технику и технологическое оборудование, значительное расширение перечня импортируемых промышленных товаров, освобожденный от НДС;
- Формирование многоуровневой институциональной системы поддержки предпринимательства на основе создания территориально – отраслевых кластеров развития предпринимательства, специализированных фондов и поддержки развития инфраструктурных организаций;
- Реализация политики поощрения прямых иностранных инвестиций как одного из основных условий индустриально-инновационного развития экономики;
- Совершенствование защиты прав предпринимателей, как на уровне судебной власти, так и посредством создания института Омбудсмена по защите прав предпринимателей;
- Последовательная реализация политики снижения административного бремени ведения бизнеса и формирования системы административного сопровождения средних и крупных инвестиционных проектов частного сектора (по принципу «единого окна»);
- Развитие малого бизнеса в сельской местности и горных районах республики на основе использования местного сырья и комплексной переработки сельхозпродукции;
- Формирование и развитие полноценного фондового рынка;
- Совершенствование нормативных правовых актов по развитию экологического бизнеса и росту привлекательности экологических инвестиций;
- Совершенствование и укрепление института управления инвестиционной деятельностью на республиканском и региональном уровнях;

3.2. Направления реформ ЕБРР, в целом согласованные с государственными органами

- Повышение конкурентоспособности отечественных компаний, в частности предприятий, ориентированных на экспорт, путем наращивания потенциала, технической помощи и финансирования;
- Сотрудничество по мерам политики и институциональное укрепление для улучшения инвестиционного климата и деловой среды;
- Повышение пропускной способности и эффективности передачи электроэнергии для большей региональной интеграции;
- Улучшение местных и региональных связей посредством восстановления, обслуживания и расширения основных автомобильных и железнодорожных сетей;
- Помощь в совершенствовании цифровой и финансовой инфраструктуры и расширении участия женщин и молодежи;
- Постоянная поддержка для изучения возможностей для государственно-частного партнерства.

3.3. Ключевые сообщения от гражданского общества для ЕБРР

- Высокая миграция и необходимость создания новых рабочих мест для молодого и растущего населения является наиболее насущной проблемой.
- МСП особенно уязвимы в нынешних экономических условиях. Поддержка банком диверсификации экономики и малого и среднего бизнеса приветствуется.
- Для обеспечения гендерного равенства и социально-экономической интеграции необходимы дополнительные институциональные механизмы. Также важно уделять больше внимания региональному развитию и сокращению разрыва в региональных различиях.
- К ключевым экологическим проблемам относятся доступ к энергии, энергетическая бедность, региональная связь и устойчивое потребление. Требуется повышенное внимание к возобновляемым источникам энергии (например, ветряным, гидроэнергетическим и солнечным источникам) и поддержке нормативно-правовой базы в области энергетики и стратегической ориентации. Управление водой и отходами также остается серьезной проблемой.
- Надежные экологические и социальные гарантии остаются необходимыми, особенно для уязвимых групп населения в отдаленных районах, которые получать пользу от повышения осведомленности.

4. Определение приоритетов Стратегии сотрудничества ЕБРР с Таджикистаном

European Bank for Reconstruction and Development

Что нужно изменить? (Диагностика страны)	Можно ли это изменить? (Политическая экономика)	Что может сделать банк? (Институциональные возможности)	Стратегические приоритеты *(2020-2025 гг.)*	Что мы хотим увидеть (Основные цели)
• Производительность и конкурентоспособность Таджикистана остаются низкими. • 90% энергии Таджикистана поступает за счет гидроэнергетики, обеспечиваемая ледниковой водой, которая подвержена влиянию изменения климата. • Деловая среда и инвестиционный климат остаются сложными, включая отсутствие хорошо финансируемой независимой судебной системы. • Доступ к финансированию, особенно для частного сектора и МСП, затруднен, особенно из источников в местной валюте. • Бизнес сталкивается с ограничениями возможности конвертации валюты.	• Доля частного сектора со временем росла, но государственное присутствие все еще широко распространено во многих секторах. • На фрагментированный сельскохозяйственный сектор приходится около 60% общей занятости. • Банки отдают приоритет конкретным секторам для операций с иностранной валютой, таким как экспортно-ориентированные предприятия и импорт продуктов питания и топлива; • Высокие ставки по кредитам исключают долгосрочные капиталовложения в национальной валюте и способствуют долларизации.	• Сильный акцент на поддержку частного сектора посредством сочетания финансовых инвестиций, включая финансирование в НВ, климатическое финансирование, сотрудничество по мерам политики и техническую помощь. • Инициатива по малому бизнесу для предоставления специализированной поддержки МСП. • Инициатива по инвестиционному климату и управлению для улучшения деловой среды. • Наращивание потенциала судебной системы и поддержка альтернативных механизмов разрешения споров через Программу правовой реформы.	**Повышение конкурентоспособности и улучшение деловой среды**	• Улучшение деловых навыков, стандартов и передовой деловой практики; Диверсифицированные и инклюзивные продукты финансовой системы • Повышение качества учреждений; Укрепление верховенства закона • Коммерциализация и реструктуризация государственных унитарных предприятий
• Доступ к энергии и воде остается серьезным препятствием для деловой активности и экономического роста, усугубляемых физическими климатическими рисками, например, недостатком воды/тепла и экстремальными погодными явлениями. • Предоставление инфраструктурных услуг является неэффективным, ограничено плохим сбором платежей и большой дебиторской задолженностью и уязвимо перед физическими климатическими рисками. • Интеграция к глобальной цепочке добавленной стоимости является слабой, связность затруднена из-за ограниченной инфраструктуры.	• Таджикистан обладает богатыми водными ресурсами. На гидроэнергетику приходится около 94% выработки электроэнергии. • План действий по финансовому оздоровлению энергетического сектора, принятый в июне 2017 года, описывает меры по реформированию единой государственной энергетической компании Барки Таджик. • Улучшение отношений с Узбекистаном поддерживает региональную интеграцию. Укрепление региональных связей, включая энергетические и транспортные сети, является ключевым приоритетом правительства.	• Способность сочетать финансы с сотрудничеством по мерам политики и наращиванием потенциала для содействия коммерциализации и устойчивому развитию, включая зеленую инфраструктуру. • Экспертиза и сосредоточение на создании физической и нормативной базы по передаче и распределению энергии для обеспечения энергетической безопасности. • Большой опыт поддержки региональной интеграции.	**Способствовать региональной интеграции, энергетической реформе и связности инфраструктуры**	• Улучшение качества инфраструктуры и повышение ее устойчивости к изменению климата • Усиленные и устойчивые к изменению климата сети для внутренней и междугородней связи
• Эмиграция, в которой доминировали мужчины, привела к тому, что женщины заполнили этот пробел, прежде всего в сельском хозяйстве, и столкнулись со значительными гендерными ограничениями. • Охват питьевым водоснабжением и санитарией ограничен, особенно в сельских районах, где проживает более 70 процентов населения страны.	• Гендерные ограничения хорошо известны, но необходимы значительные улучшения. • Общие инвестиционные потребности водного сектора оцениваются правительством примерно в 2 миллиарда долларов США, что требует значительной поддержки со стороны МФУ и доноров. • Власти уделяют большое внимание регионально сбалансированному развитию.	• Специализированные и расширяющиеся программы для женщин и других целевых групп, охватывающие вопросы финансов и консультаций. • Успешные примеры сотрудничества по мерам политики для устранения гендерных ограничений. • Способность поддерживать инвестиции в инфраструктуру, устойчивую к изменению климата, в широком спектре муниципалитетов, в том числе в рамках программ «Зеленые города» и МФЭЭ.	**Поддержка более широкого доступа к лучшей инфраструктуре и бизнес-услугам для женщин, молодежи и менее развитых регионов**	• Расширение доступа к финансам и навыкам • Расширение доступа к инфраструктуре и услугам, устойчивые к изменению климата • Усиленная защита окружающей среды

PUBLIC

5. Мероприятия и матрица результатов

European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 1: Повышение конкурентоспособности и улучшение деловой среды

Основные цели	Мероприятия	Показатели для отслеживания (результаты)
Улучшение деловых навыков, стандартов и передовой деловой практики Диверсифицированные и инклюзивные продукты финансовой системы	• Предоставление прямого финансирования частным компаниям, в том числе кредиты и акционерный капитал, а также целевые кредитные линии/смешанное финансирование (в том числе страховое покрытие до первого убытка) через финансовые учреждения, включая агробизнес, механизм финансирования зеленой экономики (МФЗЭ), механизм распределения рисков, содействие торговле (включая зеленая ПТФ и финансы для соблюдения требований торговли), микрофинансирование и внедрение инновационных продуктов, включая финансово-технологические и ИТ-технологии для стартапов. • Поддержка корпоративного сектора, включая ММСП, с акцентом на улучшение операционных стандартов/корпоративного управления, наращивание потенциала/обучение (Консультации для малого бизнеса), интеграцию цепочек добавленной стоимости, повышение экспортного потенциала и дальнейшую индустриализацию страны. • Поддержка прямых иностранных инвестиций во всех секторах и содействие передаче ноу-хау (принятие международных стандартов). • Поддержка расширения и углубления решений по финансированию в местной валюте, в том числе посредством сотрудничества по мерам политики в области правовых/регуляторных реформ.	• Количество клиентов консультативных услуг, сообщивших об увеличении оборота, занятости • Общее количество/объем оставшихся кредитов ММСП от ЧФУ (в т.ч. в НВ) • Политические рекомендации по рынку капитала в НВ, принятые соответствующими органами власти и заинтересованными сторонами
Повышение качества учреждений; Укрепление верховенства закона	• Продолжать поддерживать Инвестиционный совет, работая над практическими решениями для улучшения инвестиционного климата и деловой среды (включая сотрудничество по мерам политики в области налоговой реформы и администрирования). • Укрепление стандартов управления и закупок, включая наращивание потенциала, обучение - с акцентом на повышение прозрачности и правоприменения. Внедрение и осуществление электронных закупок. • Продолжать сотрудничество по мерам политики с Национальным банком Таджикистана по реформированию финансового сектора в целях совершенствования надзорных/нормативных аспектов, урегулирования банков, корпоративного управления, борьбы с отмыванием денег - в т.ч. через взаимодействие в рамках ТС с отдельными финансовыми учреждениями для укрепления институционального потенциала. • Поддержка в разрешении споров, в том числе Альтернативные механизмы разрешения споров, а также судебное правоприменение по корпоративному взысканию/банкротству и принудительному исполнению контрактов. • Поддержка более сильных инструментов работы с НАК в ключевых областях финансовой реструктуризации. • Рассмотреть возможность сотрудничества с Фондом страхования вкладов физических лиц для повышения устойчивости финансового сектора.	• Правовые, институциональные или нормативные изменения для улучшения деловой среды (налоговый режим) • Политические рекомендации, принятые соответствующими органами власти и заинтересованными сторонами
Коммерциализация и реструктуризация государственных унитарных предприятий	• Продолжать оказывать поддержку коммерциализации и реструктуризации государственных унитарных предприятий, включая реформу отраслевых тарифов и снижение потерь, в области энергетики, транспорта и водоснабжения/канализации (Барки Таджик, ХМК, Таджикские железные дороги), включая более широкую отраслевую реформу и наращивание потенциала/обучение . • Изучение потенциала для более широкого участия частного сектора в ключевых секторах экономики, включая инфраструктуру и услуги. • Подготовка основы для развития ГЧП, включая участие в разработке мер политики в области правовой базы и консультирование по вопросам устойчивой инфраструктуры.	• Прозрачная реформа тарифов / методология, принятая властями в секторах энергетики, транспорта или водоснабжения/канализации • Правовые, институциональные или нормативные улучшения для повышения эффективности рынка в соответствии с целью

Показатель воздействие: показатель Индекса восприятия коррупции *(Исходный показатель: 25)*;
Рейтинг экономической сложности *(Исходный показатель: 107-ое место из 128)*

PUBLIC

5. Мероприятия и матрица результатов

European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 2: Способствовать региональной интеграции, энергетической реформе и связности инфраструктуры

Основные цели	Мероприятия	Показатели для отслеживания (результаты)
Улучшение качества инфраструктуры и повышение ее устойчивости к изменению климата	• Финансирование модернизации мощностей, укрепление внутренних сетей и повышение эффективности сетей передачи и распределения энергии, в том числе для оказания помощи в повышении значительного потенциала экспорта энергии. • Сотрудничество по мерам политики для поддержки развития прозрачного и хорошо управляемого регионального энергетического рынка, включая хорошо разработанные соглашения о покупке электроэнергии. • Повышение устойчивости к изменению климата и коммерческой устойчивости энергетических (особенно гидро), транспортных и водных инфраструктурных систем. • Изучение потенциала для диверсификации источников энергии, перехода к низким уровням выбросов углерода и инвестиций в производство возобновляемой энергии, в том числе в малую энергетику. • Поддержка реконструкции и модернизации аэропортов и аэронавигационных служб. • Изучение и рассмотрение инвестиций в логистические сети и услуги.	• Улучшенный/повышенный потенциал инфраструктуры • Общее количество людей, получающих выгоду от улучшенного/расширенного доступа к инфраструктуре
Усиленные и устойчивые к изменению климата сети для внутренней и междугородней связи	• Предоставление финансирования для восстановления, технического обслуживания и расширения основных автомобильных, железнодорожных и других сетей, как внутренних, так и трансграничных, - в том числе вдоль международных коридоров, таких как ЦАРЭС, и повышение устойчивости к изменению климата и коммерческой устойчивости критически важной транспортной инфраструктуры. • Изучение возможности для улучшения стандартизации/сертификации в поддержку международной торговли. • Изучение и рассмотрение потенциальных инвестиций в цифровую связанность. • Наращивание потенциала для подготовки и реализации проектов в государственном секторе.	• Улучшенный/повышенный потенциал транспортной инфраструктуры • Правовая/институциональная или нормативно-правовая реформа для улучшения торговой и инвестиционной базы в соответствии с целью

Показатель воздействия: Общий объем торговли/ВВП(%) *(Исходный показатель: 58%)*;
Доля кредитов в иностранной валюте в общем объеме кредитов *(Исходный показатель: 49%)*

PUBLIC

5. Мероприятия и матрица результатов

European Bank
for Reconstruction and Development

Приоритет 3: Поддержка более широкого доступа к лучшей инфраструктуре и бизнес-услугам для женщин, молодежи и менее развитых регионов

Основные цели	Мероприятия	Показатели для отслеживания (результаты)
Расширение доступа к финансам и навыкам	• Поддержка экономической интеграции женщин, молодежи и регионов посредством целевого финансирования, консультативной деятельности, а также поощрения инклюзивных закупок и соответствующего сотрудничества по мерам политики. • Продолжать предоставлять финансовые и консультационные услуги женщинам-предпринимателям в рамках программы «Женщины в бизнесе» и, возможно, другим целевым группам (например, молодежи, регионам), в том числе через финансовые учреждения. • Продвижение гендерного равенства путем создания механизма анализа политики для «гендерно-чувствительной оценки воздействия» реформ инвестиционного климата. • Взаимодействие с широким кругом государственных и частных заинтересованных сторон, включая гражданское общество, для поддержки учебных программ и развития навыков, таких как профессиональное обучение.	• Число/объем кредитов, выданных компаниям, управляемые женщинами, принадлежащие женщинам, со стороны ЧФУ • Количество операций по предоставлению рекомендаций по вопросам политики (включая представленные проекты рекомендаций по улучшению правовой, институциональной или нормативной базы) • Количество людей, получающих новые/улучшенные навыки в результате обучения со стороны целевой группы
Расширение доступа к инфраструктуре и услугам, устойчивые к изменению климата	• Финансирование расширения и реабилитации устойчивых к изменению климата и коммерчески устойчивых систем водоснабжения и водоотведения, инфраструктуры по управлению твердыми бытовыми отходами. • Поддержка модернизации и расширения парка общественного транспорта, услуг и оборудования (например, система билетов), в том числе для улучшения охвата женщин. • Налаживание инвестиционной деятельности и сотрудничества по мерам политики в рамках программы «Зеленые города». • Изучение потенциала для городского возрождения и регионального развития в рамках Программы культурного наследия, в том числе полевого и экологического туризма. • Повышение климатической устойчивости и коммерческой устойчивости энергетической, транспортной и водной инфраструктуры, обеспечивая также инклюзивную разработку ключевых услуг, учитывающая гендерные аспекты. • Изучение потенциала расширения МФЗЭ в Таджикистане для поддержки менее развитых сельских регионов. • Развитие устойчивых к изменению климата и коммерчески устойчивых средств к существованию и доступа к региональным рынкам. Поддержка перехода к низким выбросам углерода и мер по устранению рисков, связанных с изменением климата.	• Количество клиентов, улучшающих качество инфраструктуры • Количество людей и/или домохозяйств, пользующихся новой/ улучшенной инфраструктурой и услугами, что приводит к улучшению экономических возможностей • Общий объем сокращенного/ предотвращенного CO_2 (тонна/год)
Усиленная защита окружающей среды	• Поддержка приемлемых проектов по экологическому восстановлению урановых хвостохранилищ в рамках Счета экологической реабилитации (СЭР) ЕБРР для Центральной Азии, очистки сточных вод, утилизации твердых бытовых отходов и других экологических проектов в соответствии с подходом банка по ПЗЭ.	• Количество клиентов, которые улучшили экологические стандарты

Показатель воздействия: Разница между уровнем участия женщин и мужчин в рабочей силе (*Исходный показатель: 38%*);
Выбросы углерода (*Исходный показатель: транспорт 53%, производство электроэнергии и тепла 7%*)

PUBLIC

Инклюзивная Зеленая

6. Картирование взаимодополняемости международных партнеров в направлениях деятельности ЕБРР

European Bank for Reconstruction and Development

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕБРР

		Секторы									Сквозные темы			
		Промышленность, торговля и агробизнес					Устойчивая инфраструктура		Финансовые учреждения		Стратегические инициативы			
Ориентировочные среднегодовые инвестиции/ гранты (млн. евро, 2015-2019 гг.)		Агробизнес	Производство и услуги	Недвижимость и туризм	ИКТ	Природные ресурсы	Энергетика	Инфраструктура	Банковское дело	Небанковские финансовые учреждения	Зеленая экономика	Включение и гендер	Национальная валюта и рынок ценных бумаг	Малый бизнес
АБР	128			€P ●		€P ●	€P ○	€P ○	€ ●			€P ●		€P ●
ЕС	50	€P ●									€P ●	€P ●		€P ●
ЕИБ	8						€P ○							
АБИИ	19						€ ○	€ ○						
ВБ (МБРР)	100						€P ○	€P ○			€P ●	€P ●		
МФК	2		€ ●							€ ●		€P ●		€ ●
Немецкий банк развития (KfW)	12						€P ○		€P ●					€P ●
ЕБРР	65	€ ●	€ ●				€P ●	€P ●	€ ●		€P ●	€P ●	€P ●	€ ●

€ Направление существенных инвестиций

P Направление существенного сотрудничества по мерам политики

● Фокус в основном на частном секторе

○ Фокус в основном на государственном секторе

Потенциальные направления сотрудничества

Конкурентоспособная
Использование грантового финансирования от ЕС и других доноров для поддержки доступа местных МСП и корпоративного сектора к финансам и навыкам.

Зеленая
Инвестирование в меры по обеспечению устойчивости к изменению климата во всех секторах в тесной координации с другими донорами и международными финансовыми учреждениями (ВБ, KFW).

Интегрированная
Совместное инвестирование в региональные интеграционные проекты вместе с другими международными финансовыми учреждениями (ЕС, АБР, ВБ) и донорами, одновременно укрепляя региональное сотрудничество посредством сотрудничества по мерам политики.

Устойчивая
Продолжать участие в реформировании финансового сектора и энергетической безопасности в тесной координации с другими МФУ и донорами (ВБ, МФК, ЕС). Координация МФИ по вопросу государственного долга.

Хорошо управляемая
Фокус на совершенствовании управления и институциональном укреплении, как часть Координационного совета по развитию и в тесной координации с ЕС, ВБ, МФК и другими донорами.

Инклюзивная
Сотрудничество с ЕС, Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, чтобы способствовать вовлечению женщин и молодежи в рынок труда и поддерживать развитие местных навыков посредством возможностей обучения.

Примечание: картирование МФУ на основе общедоступных данных (исключая бюджетную поддержку), при этом значительные инвестиции МФУ определены как превышающие 5% подписанных инвестиций между 2015-2019 гг. АБР, ЕС и МБРР предоставляют только гранты, и для всех проектов государственного сектора требуется грантовый элемент в размере, как минимум, 35%.

PUBLIC

7. Риски реализации и экологические и социальные последствия

European Bank
for Reconstruction and Development

Риски для реализации стратегии

Риски для реализации стратегии	Вероятность	Влияние
• **Фискальные вопросы** – Крупные инфраструктурные проекты, такие как Рогунская ГЭС, являются основным источником напряжённости в бюджетной сфере и задолженности. Донорское финансирование зависит от программы МВФ. Таджикистан по-прежнему подвержен высокому риску возникновения долговых проблем, учитывая большую долю долга в иностранной валюте, крупные выплаты в 2020–25 годах и низкие валютные резервы.		
• **Политическая стабильность** – сложное геополитическое положение, история гражданской войны и необходимость осуществления реформ и создания рабочих мест для молодого населения, подчеркивают риски, связанные с необходимостью обеспечения политической стабильности.		
• **Потенциал реализации государственного сектора** – слаборазвитые институты препятствуют подготовке и реализации как инфраструктурных проектов, так и улучшению деловой среды.		
• **Корпоративное управление/этика** – равные условия и верховенство закона должны быть внедрены в деловую практику, чтобы перейти от экономики, финансируемой донорами, к развивающейся экономике.		
• **Внешние факторы** - экономика зависит от денежных переводов, в основном из России, а также от отношений с соседями для выхода на рынки и обеспечения энергетической безопасности.		

Экологические и социальные последствия

- **Оценка и управление экологическими и социальными воздействиями:** Обеспечение надлежащей оценки и смягчения прямых, косвенных, кумулятивных и трансграничных экологических и социальных воздействий проектов. Рассмотреть вопрос о наращивании потенциала в области оценок экологических и социальных последствий, стратегических оценок, систем экологического и социального управления и управления подрядчиками, чтобы поддержать принятие передовой международной практики.
- **Труд и условия труда:** обеспечить, чтобы кадровая политика и практика трудоустройства клиентов соответствовали требованиям ЕБРР, особенно в отношении соблюдения условий труда; управления подрядчиками, потенциальной дискриминации на рабочем месте и продвижения равных возможностей. Банк будет уделять особое внимание предотвращению гендерного насилия в проектах и оказывать поддержку клиентам в разработке и реализации политики и механизмов, направленных на борьбу с сексуальными домогательствами, надругательствами и эксплуатацией.
- **Эффективное использование ресурсов и предотвращение и контроль загрязнения:** Разработка инициатив по наращиванию потенциала в секторе инфраструктуры. Выявление и разработка проектов по повышению эффективности использования отходов и водных ресурсов и рассмотрение вопроса оказания технической помощи, особенно при решении трансграничных проблем.
- **Здоровье и безопасность:** Стремление по улучшению стандартов здоровья и безопасности во всех секторах. Безопасность дорог и дорожного движения являются приоритетными вопросами, и может потребоваться взаимодействие с клиентами и другими заинтересованными сторонами. Средства ТС могут быть необходимы для поддержки этих мероприятий.
- **Приобретение земли, вынужденное переселение и экономическое перемещение:** Обеспечение соблюдения требований банка по компенсации и восстановлению средств к существованию в любых проектах, требующих приобретения земли, уделяя особое внимание неформальным землепользователям, уязвимым группам и положениям по мониторингу.
- **Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами:** Разработка инициатив по созданию потенциала для оценок биоразнообразия, которые обеспечат защиту видов и мест обитания, имеющих важное значение для сохранения.
- **Культурное наследие:** Работа с клиентами для выявления и консультации с ключевыми заинтересованными сторонами в отношении проектов в районах, признанных важными в культурном отношении, и защиты чувствительного культурного наследия.
- **Финансовые посредники:** Обеспечение наличия у партнерских финансовых учреждений надлежащего экологического и социального потенциала и процедур управления рисками.
- **Вовлечение заинтересованных сторон:** Поддержка клиентов в разработке и реализации планов по вовлечению заинтересованных сторон для обеспечения значимого публичного раскрытия информации и проведения консультаций в рамках экологической и социальной оценки , а также в ходе реализации проекта.
- **Мониторинг и контроль:** Работа с клиентами для мониторинга экологической и социальной эффективности и решения унаследованных вопросов, связанных с портфелем банка.

Высокое | Среднее | Низкое

8. Оценка донорского софинансирования

European Bank
for Reconstruction and Development

8.1. Оценка потребностей на период новой Стратегии сотрудничества со страной

Донорское финансирование потребуется для достижения стратегических целей Стратегии сотрудничества со страной, в том числе для:

- Консультативных услуг и обучения для повышения квалификации и потенциала ММСП
- Сотрудничества по мерам политики и обучения для укрепления институционального потенциала и более широкой деловой среды, в том числе в судебном и финансовом секторах
- Комплексного анализа, поддержки внедрения и грантов по Капитальным вложениям для поддержки инфраструктурных проектов, которые улучшают качество, связанность или устойчивость к изменению климата, в том числе в дорожном, авиационном и энергетическом секторах
- Инструментов распределения рисков и поддержки в рамках ТС для облегчения доступа женщин-предпринимателей к финансовым и консультационным услугам
- Улучшения доступа к муниципальным инфраструктурным услугам, таким как водоснабжение, управление твердыми бытовыми отходами и общественный транспорт, путем обеспечения подготовки проектов, реализации, корпоративного развития и/или грантов для поддержки совместного инвестирования, в том числе в рамках программы «Зеленые города»

8.2. Потенциальные источники донорских средств

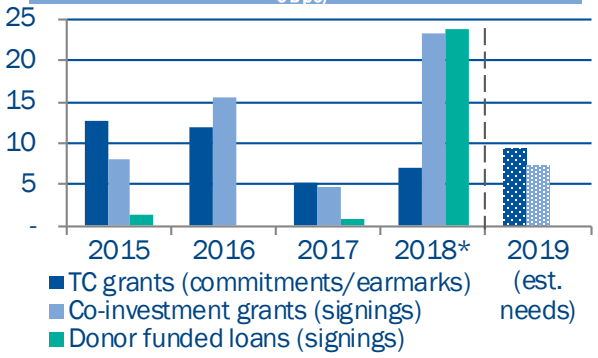
- Поддержка со стороны **ЕС** в основном осуществляется через **Инвестиционный фонд для стран Центральной Азии (ИФЦА)**. Гранты ТС и соинвестирования доступны для приоритетных секторов, таких как энергетическая инфраструктура, защита окружающей среды и устойчивость к изменению климата, а также МСП
- В рамках **Финансовой инициативы для женщин-предпринимателей (ФИЖП)** предоставлены гранты на сумму более 20 миллионов долларов США для содействия развитию навыков и доступа к финансированию для МСП под руководством женщин, а также для сотрудничества по мерам политики в четырех странах, включая Таджикистан
- **Фонд стран раннего переходного периода (ФСРПП)** обязуется выделить не менее 70% своих ресурсов странам Центральной Азии с низким и средним уровнем дохода. В Таджикистане фонд финансирует поддержку реализации инфраструктурных проектов и проектов, которые увеличивают занятость в частном секторе. Финансирование также может быть доступно через **Фонд поддержки малого бизнеса (ФПМБ)** для поддержки развития и роста МСП
- Поиск и привлечение финансирования от **двусторонних доноров** будет продолжено
- Таджикистан имеет право на финансирование зеленых инициатив из **Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Глобального экологического фонда (ГЭФ)** и **Климатических инвестиционных фондов (КИФ)**
- **Специальный фонд акционеров ЕБРР** через свое окно ФСРПП был и будет являться важным источником дополнительных ресурсов ТС и фондов совместного инвестирования

Отдельные показатели доступности

		Региональный процентиль ЕБРР[1]
ВВП на душу населенияа (ППС, текущий в долл. США)[2]	3416	Самый низкий в СО
Страна-получатель Официальной помощи в целях развития (ОПР)	ДА	н.д.
ОПР как доля валового национального дохода (%)[3]	3,69	72-ое место
ОПР на душу населения (долл. США – текущие цены)[3]	34,07	28-ое место

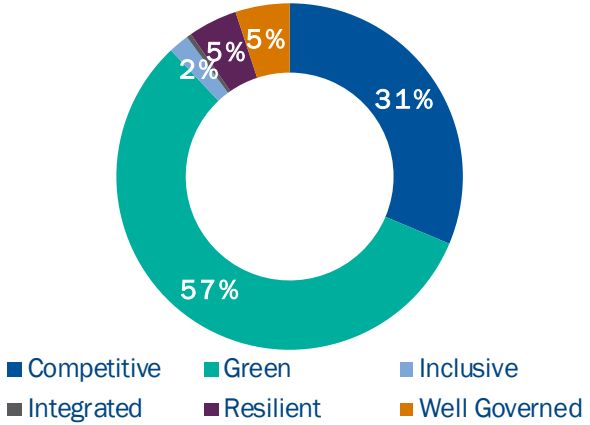
Источники: [2] IMF (2018), [3] OECD (2017)

Донорское финансирование во время последней стратегии (млн. евро)[4]



* Более 85% грантов для соинвестирования и 100% займов, финансируемых донорами, предназначены для повышения устойчивости Кайраккумской гидроэлектростанции к изменению климата

Current Grant Funding Needs[5]



1. Простой процентильный ранг, представленный как доля стран ЕБРР, представленных ниже Таджикистана.
4. Данные ТС 2015 года основаны на обязательствах на конец марта 2016 года (последняя доступная дата до переноса данных в новую систему донорских фондов). Данные ТС за 2016–2018 гг. основаны на целевых средствах на уровне проекта. Гранты на соинвестирование и суммы займов, финансируемых донорами, основаны на подписанных клиентами соглашениях.
5. Предполагаемые потребности в грантовом финансировании основаны на операционных потребностях, о которых сообщили банковские команды для проектов, которые должны быть начаты в 2019 году. Предполагаемые потребности в финансировании обычно превышают фактическое использование грантов, поскольку некоторые потребности могут не материализоваться, могут быть отсрочены или могут быть разбиты на несколько лет усилий по сбору средств из-за операционных потребностей и реалий.

PUBLIC

Приложения

European Bank
for Reconstruction and Development

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

Приверженность и применение Республикой Таджикистан принципов, изложенных в Статье 1 Соглашения об учреждении Банка в течение периода реализации предыдущей Стратегии сотрудничества со страной, было неоднозначно оценено соответствующими международными органами. Они приветствовали некоторые улучшения в законодательной базе, одновременно выражая обеспокоенность по поводу шагов в обратном направлении в других областях. Они также выразили ряд опасений относительно применения правовых рамок демократии и прав человека на практике.

С момента обретения независимости в 1991 году Таджикистан столкнулся с беспрецедентными проблемами в установлении своей государственности и базового гражданского мира. Страна была охвачена гражданской войной 1992-1997 годов, в которой погибло от 50 000 до 100 000 человек. Нестабильная ситуация с безопасностью в соседнем Афганистане, где проживает большое этническое таджикское меньшинство, служит еще одним ориентиром. Таджикистан добился большого политического и экономического прогресса за последние двадцать лет, и руководство страны пользуется широким уважением населения в плане обеспечения политической и социальной стабильности и экономического роста. В течение периода реализации предыдущей Стратегии сотрудничества со страной руководство страны осуществило переход от инклюзивных политических договоренностей, появившихся в результате Мирных соглашений 1997 года, положивших конец гражданской войне, к более централизованной модели с более четкой ориентацией на создание сильного национального государства, усиливая реализацию реформ и обеспечивая уверенность в преемственности руководства страны.

Конституционные поправки 2016 года, которые укрепили президентскую власть и упорядочили процесс принятия решений, но ограничили пространство для политических дебатов, признавая незаконным партии, основанных на религиозных принципах, были центральным элементом в этом сдвиге. Конституционный закон от ноября 2016 года, который предоставил Президенту Рахмону особый статус и пожизненные полномочия, также имел большое значение. Смешанная оценка приверженности и применения Таджикистаном принципов, изложенных в Статье 1, со стороны соответствующих международных органов, упомянутой выше, отражает эти изменения. После самого последнего раунда их ежегодного диалога по правам человека в октябре 2018 года ЕС приветствовал законодательные меры, в том числе в области предотвращения пыток и поощрения гендерного равенства, но выразил обеспокоенность, в частности, по поводу «общего сокращающегося пространства для прав человека». В докладе Комитета ООН по правам человека, опубликованном в августе 2019 года, высоко оценено ряд законодательных мер, принятых руководством Таджикистана, но выражена обеспокоенность, в частности, по поводу независимости судебных органов, проблем с правилами и практикой проведения выборов, ограничения свободы слова и свободы собраний. Оба органа выразили ряд опасений по поводу плохого соблюдения правовых гарантий прав человека.[1]

Свободные выборы и представительное правительство

Свободные, честные и конкурентные выборы

Конституция Республики Таджикистан, принятая в 1994 году и в которую были внесены изменения и дополнения в 1999, 2003 и 2016 годах, устанавливает правовую основу для проведения свободных выборов. В статье 6 говорится, что «Высшим непосредственным выражением власти народа являются всенародный референдум и выборы». В статьях 49 и 65 говорится, что выборы в нижнюю палату парламента (Маджлиси намояндагон) и президента проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Статья 27 гласит, что порядок проведения выборов регулируется конституционными законами и законами.

[1] EU-Tajikistan Human Rights Dialogue, Press Release, 26 October 2018; Human Rights Committee, Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan, 22 August 2019.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

Нижняя палата парламента (статья 57) отвечает за образование Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦКВР), а также за избрание и отзыв ее членов (а также назначение председателя и заместителя) по представлению Президента. В июне 2019 года парламент одобрил новый закон «О Центральной комиссии по выборам и референдумам». Его положения включают предоставление сотрудникам ЦКВР повышенного статуса и зарплат из государственного бюджета. Он также не позволяет членам политических партий быть членами ЦКВР и нижестоящих избирательных органов. Пока еще рано оценивать влияние этого нового закона.

С момента обретения независимости в 1991 году выборы в Таджикистане проводятся на регулярной основе, и соблюдается принцип всеобщего избирательного права. После окончания гражданской войны в 1997 году на выборах президента был выбор кандидатов для избирателей, а также выбор партий на парламентских выборах. БДИПЧ/ОБСЕ регулярно направляло полные миссии для наблюдения за выборами в Таджикистане, давая им неоднозначную оценку. В отчете Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (МНВ) о последних президентских выборах 2013 года был сделан вывод о том, что «выборы … прошли мирно, но ограничительные требования в отношении регистрации кандидатов приводят к отсутствию подлинного выбора и значимого плюрализма.»[2]

Самые последние общенациональные выборы в Таджикистане были проведены в нижнюю палату парламента в марте 2015 года. В отчете МНВ ОБСЕ/БДИПЧ сделан вывод о том, что, хотя они предоставили политические альтернативы, и были внесены некоторые улучшения в избирательное законодательство, они «проходили в ограниченном политическом пространстве и не смогли обеспечить равных условий для кандидатов». В нем содержалась серия критических замечаний относительно законодательной базы, политической среды и организации и проведения выборов, а также был сделан ряд рекомендаций относительно проведения будущих выборов.[3] Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность по поводу недостатков в законодательной базе по проведению выборов, в том числе: ограничения права баллотироваться и отсутствие независимости ЦКВР.[4]

Разделение властей и эффективная система сдержек и противовесов

Конституция устанавливает правовую основу для разделения властей. В статье 1 говорится, что Таджикистан является президентской республикой, а в статье 9 говорится, что «государственная власть осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную». В соответствующих главах Конституции четко определены роли и прерогативы Парламента («высший представительный и законодательный орган»), Президента («глава государства и исполнительной власти»), Правительства (по сути, исполнительный орган, подчиняющийся Президенту, а парламент осуществляет надзор), и судов (независимость судебной власти рассматривается ниже).

[2] Republic of Tajikistan. Presidential Election, 6 November 2013. OSCE/ODIHR Election Observation Mission. Final Report. 5 February 2014, p 1.
[3] Republic of Tajikistan. Parliamentary Elections, 1 March 2015. OSCE/ODIHR Election Observation Mission. Final Report. 15 May 2015, p 1.
[4] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 54-5.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

Разделение формальных полномочий между Президентом и другими ветвями власти взвешено в пользу первого. Президент устанавливает основные направления внутренней и внешней политики страны, назначает и освобождает от должности премьер-министра и других министров, а также руководителей исполнительных органов на региональном уровне с последующим утверждением парламентом, а также назначает и руководит Советом безопасности. Возможно, еще важнее то, что действующий президент Эмомали Рахмон занимает этот пост с 1994 года и обладает значительной неформальной властью, независимо от конституционных и правовых положений. Он стал тесно связан с политической стабильностью в стране после окончания гражданской войны и установил непревзойденный авторитет в более широкой политической системе и обществе.

После окончания гражданской войны де-факто доминирующая роль президента все больше выражалась де-юре. Конституционные референдумы в 1999 и 2003 годах увеличили президентский срок с пяти до семи лет, а срок полномочий - с одного до двух. На референдуме в мае 2016 года были утверждены 41 конституционная поправка, которые были приняты парламентом в декабре и согласно которым были сняты все ограничения по срокам президентства, а также был снижен минимальный возраст для кандидата в президенты с 35 до 30 лет. В ноябре 2016 года Парламент одобрил конституционный закон, согласно которому Президент Рахмон получил титул Основателя мира и национального единства - Лидера нации, а также ряд пожизненных привилегий, включая право обращаться к нации по важным вопросам, принимать участие в заседаниях парламента и Совета безопасности, и проведения консультаций с ним по основным политическим вопросам.

Статья 46 Конституции гласит, что президент имеет право объявлять чрезвычайное положение в ситуациях, когда конституционные органы не могут нормально функционировать, но также, в том числе в статье 47, устанавливается ряд мер защиты от злоупотребления этими полномочиями. Правовая основа для чрезвычайного положения изложена в конкретном конституционном законе. Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность по поводу несоответствия закона «Об чрезвычайном положении» международным договорным обязательствам Таджикистана.[5]

Эффективное правомочие выборных должностных лиц на управление

Конституция устанавливает правовую основу для того, чтобы выборные должностные лица Таджикистана могли эффективно управлять. Статья 6 гласит, что «узурпация власти или присвоение ее полномочий запрещается». Конституция четко описывает полномочия Парламента, Президента и других выборных органов, что гарантирует, что они могут эффективно выполнять свои функции. Конституционный закон от 2016 года, предоставляющий Президенту Рахмону пожизненные привилегии, может ущемлять полномочия выборных должностных лиц и органов, но это еще предстоит продемонстрировать на практике.

В явном разрыве с коммунистическим прошлым страны, когда Коммунистической партии была предоставлена «ведущая роль» и она могла контролировать конституционные органы из-за кулис, в статье 6 говорится, что «Ни одно общественное объединение, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть». Статья 8 продолжает: «Идеология ни одной партии, общественного и религиозного объединения, движения или группы не может быть признана как государственная». В ней также говорится, что «Религиозные объединения отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела, а «финансирование политических партий зарубежными государствами и организациями, иностранными юридическими лицами и гражданами [запрещено].»

[5] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 21-2.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

Таджикские вооруженные силы и службы безопасности находятся под непосредственным контролем Президента и не играют автономной роли в процессах принятия решений в стране. Религиозные, корпоративные или другие не избранные субъекты не обладают чрезмерной властью над выборными должностными лицами.

Гражданское общество, СМИ и участие

Масштаб и независимость гражданского общества

Конституция устанавливает правовую основу для свободного и активного гражданского общества. В статье 8 говорится, что «общественные объединения... могут создаваться и действовать в рамках Конституции и законов». В статье 28 говорится, что «граждане имеют право объединяться. Гражданин вправе участвовать в создании политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них». Со времени обретения независимости организации гражданского общества (ОГО) в Таджикистане развивались и играют важную роль в общественная жизнь страны. С середины 2000-х годов ряд законодательных мер несколько сократили возможности деятельности ОГО, но, тем не менее, по оценкам, в настоящее время зарегистрировано около 3000 ОГО. ОГО могут оказывать существенное влияние на принятие правительственных решений и оказание услуг населению.

Закон «Об общественных объединениях», который был принят в 2007 году и требовал, чтобы все ОГО проходили перерегистрацию, сигнализировал о более строгой правовой среде для ОГО. Совсем недавно, в декабре 2018 года, парламент принял поправки к Закону «Об общественных объединениях», которые установили новые требования к ОГО, чтобы они сообщали о своих финансах и хранили широкий спектр информации о своей деятельности, должностных лицах и членах в течение пяти лет и были готовы к тому, чтобы предоставить эту информацию властям. В пресс-релизе, выпущенный по завершении десятого раунда диалога между ЕС и Таджикистаном по правам человека в октябре 2018 года, «выражалась обеспокоенность по поводу давления, которое они [гражданское общество и правозащитники] продолжают испытывать». ЕС «призвал Правительство Республики Таджикистан согласится на более широкое участие организаций гражданского общества в законотворческом процессе.» Комитет ООН по правам человека также выразил обеспокоенность по поводу давления и ограничений на ОГО.[6]

Создана правовая база для независимых профсоюзов и защиты трудовых прав. Способность профсоюзов действовать эффективно ограничена слабостью их организаций на рабочем месте и значимостью неформального сектора в экономике.

Независимые плюралистические СМИ, которые работают без цензуры

Конституция устанавливает правовую основу для деятельности свободных СМИ. Статья 30 гласит: «Каждому гарантируется свобода слова, печати и права на пользование средствами информации». Далее говорится, что «государственная цензура и преследование за выражение критики запрещаются». Однако в ней также говорится, что «пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь, запрещаются». В последние годы международные органы, ответственные за мониторинг и продвижение свободных средств массовой информации, выражали обеспокоенность по поводу растущих ограничений.

[6] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 2 August 2019, paras 51-2.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

В июне 2017 года Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение опубликовал доклад, в котором он сформулировал ряд рекомендаций, в том числе о том, что регистрация организаций средств массовой информации должна быть «полностью изолирована от вмешательства правительства» в соответствии с международными стандартами. Он сказал, что «предполагаемое преследование журналистов должно быть расследовано и решительно осуждено государственными чиновниками».[7] В пресс-релизе, выпущенном по завершении десятого раунда диалога между ЕС и Таджикистаном по правам человека в октябре 2018 года, ЕС «настоятельно призвал Таджикистан прекратит блокировать доступ к новостям и веб-сайтам социальных сетей … подчеркнул, что доступ к информации является жизненно важной частью демократического государства, и призвал правительство Таджикистана облегчить доступ для всех журналистов.» Комитет ООН по правам человека определил ряд проблем, связанных с ограничением свободы слова, в том числе: криминализация оскорбления или клеветы на президента и оскорбление других государственных чиновников; государственный контроль над средствами массовой информации, приводящий к самоцензуре и преследованию независимых журналистов.[8]

Множество каналов гражданского и политического участия

Конституция устанавливает правовую основу для участия граждан в общественной жизни страны. В статье 27 говорится, что «граждане имеют право участвовать в политической жизни и в управлении государством непосредственно или через представителей». В статье 25 говорится, что «государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом».

Как указано выше и ниже, хотя пространство для гражданского и общественного участия сократилось, гражданское общество, в том числе многочисленные ОГО и политические партии по-прежнему предоставляют гражданам Таджикистана ряд возможностей для участия в общественной жизни.

Свобода создавать политические партии и существование организованной оппозиции

Конституция устанавливает правовые основы для граждан для формирования политических партий и участия в организованной оппозиции. В статье 28 говорится, что «граждане имеют право объединяться. Гражданин имеет право участвовать в создании политических партий… добровольно вступать в них и покидать их». В продолжении статьи говорится: «Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам». До начала периода, охватываемого настоящей Политической оценкой, в Таджикистане была относительно разнообразная партийно-политическая обстановка, после чего были введены новые ограничения.

[7] Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression on his mission to Tajikistan, June 2017, paras 75-8
[8] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 47-8.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

На парламентских выборах в марте 2015 года шесть политических партий получили места в нижней палате парламента, а Народно-демократическая партия Таджикистана, которую возглавляет Президент Рахмон, получила большинство мест на каждых парламентских выборах с 2000 года, выиграв 51 место из 63 мест. Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), которая была представлена в парламенте с конца гражданской войны, не смогла получить представительство. В сентябре 2015 года Верховный суд постановил, что ПИВТ является террористической организацией, и запретил ее. Решение было принято после жестоких столкновений в Душанбе между правительственными войсками и боевиками, лояльными бывшему заместителю министра обороны. Этот шаг подвергся критике со стороны многих западных стран и организаций.[9] Впоследствии ведущие члены ПИВТ были арестованы и приговорены к длительным срокам тюремного заключения.[10] Референдум 2016 года по внесению изменений в Конституцию утвердил положения, запрещающие политические партии на основе религии.

Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность по поводу запрета религиозных и этнических партий, введенного конституционными поправками в 2016 году. Он также выразил обеспокоенность по поводу «политически мотивированных преследований членов оппозиции, которые подрывают подлинный политический плюрализм». В связи с этим Комитет отметил пример отношения к Партии исламского возрождения Таджикистана и организации Группа 24.[11]

Верховенства закона и доступ к правосудию

Верховенство закона

Конституция с самого начала устанавливает правовые основы верховенства закона и доступа к правосудию. В статье 1 говорится, что Таджикистан является «правовым государством», а в статье 10 изложен ряд базовых принципов, обеспечивающих верховенство закона. Тем не менее, показатели управления Всемирного банка свидетельствуют о неуклонном ухудшении верховенства закона в период с 2015 по 2017 года.[12] В своем ежегодном обращении к парламенту в декабре 2018 года, Президент Рахмон подчеркнул важность «повышения правовой грамотности населения как основополагающего фактора в создании правового государства и гражданского общества, а также обеспечении верховенства закона». Он поручил соответствующим судебным и государственным органам подготовить новую программу судебно-правовой реформы на 2019-21 годы.

Независимость судебной системы

Конституция устанавливает правовые основы независимости судебной власти. В статье 84 говорится, что «судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства судьями». Это подтверждается статьей 87, которая гласит: «Судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только Конституции и закону. Вмешательство в их деятельность запрещается». Статья 91 подтверждает, что «судьи обладают правом неприкосновенности». Кроме того, статья 84 гласит, что «порядок создания, организации и деятельности судов определяет конституционный закон».

[9] Официальный представитель ЕСВД 1 октября 2015 года опубликовал заявление, в котором говорится, что запрещение ПИВТ добавило «еще одно ограничение свободы политического выражения и плюрализма в стране».
[10] Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение выразил обеспокоенность в связи с вынесением приговора лидерам ПИВТ. Press Statement, June 2016.
[11] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, para 53 and 55.
[12] Показатель верховенства закона Таджикистана снизился с -1,06 до -1,35, а его процентильный рейтинг - с 13,14 до 8,17.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

Статья 84 устанавливает основу для независимости судебной власти в управлении своими делами. Упразднение Совета юстиции после референдума о конституционных изменениях в 2016 году и передача его полномочий Верховному суду ослабили контроль президента над назначением судей. Однако его полномочия в этой области остаются значительными. Статья 69 (8) гласит, что Президент представляет Парламенту кандидатуры для избрания и отзыва председателя, заместителей председателя и судей Конституционного суда, Верховного Суда и Высшего экономического суда. Статья 86 устанавливает исключительное право Президента назначать и освобождать от должности судей всех других судов в порядке, установленном конституционным законом.

Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность по поводу независимости судебной власти в связи с «ролью и влиянием исполнительной и законодательной власти; критерий отбора, назначения, повторного назначения и увольнения судей; и отсутствием гарантий пребывания судей в должности». Он изложил ряд опасений по поводу сообщений о несправедливых судебных процессах и других вопросах.[13]

Равноправие правительства и граждан перед законом

Конституция устанавливает правовую основу для равного применения закона ко всем гражданам независимо от их статуса. В статье 10 говорится, что «государство и все его органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать и исполнять Конституцию и законы республики». В статье 17 говорится, что «все равны перед законом и судом». В статье 19 говорится, что «каждому гарантируется судебная защита. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом».

Комитет ООН по правам человека приветствовал расширение мандата и контрольных функций Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) в 2014 и 2016 годах и рекомендовал властям Таджикистана активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы омбудсмен полностью соответствовал международным стандартам (Парижским принципам). Он также выразил обеспокоенность по поводу резкого сокращения числа адвокатов после внесения изменений в законодательство в ноябре 2015 года и сообщений о преследовании адвокатов, занимающихся политически чувствительными делами.[14]

Эффективные меры политики и институты по предотвращению коррупции

Власти Таджикистана признали, что коррупция является проблемой, и предприняли шаги для ее решения. Основным органом по борьбе с коррупцией является Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией (АГФКБК), которое было создано в 2008 году. Власти Таджикистана приняли Стратегию по борьбе с коррупцией на 2013-2020 годы. В своем ежегодном послании парламенту в декабре 2018 года Президент Рахмон призвал АГФКБК и другие соответствующие государственные органы активизировать свою работу по борьбе с коррупцией и подготовить обновленный закон «О борьбе с коррупцией» вместо закона 2005 года.

[13] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 37-8.
[14] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 9-10 and 39-40. Уполномоченный по правам человека был создан после принятия закона в 2009 году.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

На данный момент показатели Таджикистана по борьбе с коррупцией на практике остаются неудовлетворительными. Индикаторы управления Всемирного банка указывают на устойчивое ухудшение критерия борьбы с коррупцией в период с 2015 по 2017 года.[15] Его показатель по Индексу восприятия коррупции, составленному Трансперенси Интернешнл с момента утверждения последней Стратегии сотрудничества со страной, практически не изменился и составил 25 в 2018 г.[16] Его рейтинг изменился больше, в основном из-за колебаний в показателях других стран, и в 2018 году он занимал 152-ое место из 180 стран.

Комитет ООН по правам человека приветствовал принятие в 2016 году порядка анализа коррупционных рисков в организациях, увеличение штрафов за взяточничество в 2018 году и План действий по выполнению рекомендаций, представленных ОЭСР в рамках Стамбульского плана действий на 2018-2019 гг., но он по-прежнему обеспокоен «сообщениями о том, что коррупция, включая получение взяток государственными должностными лицами, широко распространена». Он рекомендовал внести поправки в законодательство, касающиеся определения и криминализации всех элементов коррупции, и укрепления АГФКБК с целью усиления его независимости и возможности расследования сложных дел и дел высокого уровня.[17]

Гражданские и политические права

Свобода слова, информации, религии, совести, движения, объединения и частной собственности

В преамбуле Конституции закреплено торжественное обязательство по обеспечению «незыблемости свободы и прав человека, уважения равноправия и дружбы всех наций и народностей, ставя задачей создание справедливого общества». Первые две части Конституции содержат ряд гарантий основных гражданских и политических прав граждан, включая свободу слова, доступ к информации, свободу религии и совести, свободу передвижения, свободу объединений, правовую защиту частной собственности и недопустимость принудительного труда.

Таджикистан давно и конструктивно взаимодействует с органами ООН по правам человека. В 2016 году был проведен второй цикл Универсального периодического обзора (УПО). В июне 2017 года власти Таджикистана приняли Национальный план действий на 2017–2020 годы по выполнению рекомендаций УПО. Таджикистан поддерживает регулярный и давний диалог по правам человека с ЕС. В пресс-релизе, выпущенный по завершении десятого раунда диалога в октябре 2018 года, приветствовался прогресс в ряде областей, но «выражена обеспокоенность по поводу общего сокращения пространства для прав человека в Таджикистане. Постоянное заключение политических оппонентов, преследование членов их семей и адвокатов, представляющих их … ». Таджикские власти участвовали в ежегодной встрече ОБСЕ/БДИПЧ по человеческому измерению в Варшаве, но не каждый раз.

[15] Показатель Таджикистана по борьбы с коррупцией снизился с -1,13 до -1,33, а его процентильный рейтинг - с 11,54 до 7,69.
[16] В 2015 году Таджикистан набрал 26 баллов, в 2016 году - 25, а в 2017 году – 21.
[17] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 11-12.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

Политическое участие и вовлеченность женщин, этнических и других меньшинств

Конституция устанавливает правовую основу для участия и равенства, в том числе в отношении пола и этнической принадлежности. Статья 17 гласит: «Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны». Существует развитая законодательная и институциональная база, способствующая реализации этих чаяний. В своем ежегодном послании парламенту в декабре 2018 года Президент Рахмон поручил своей администрации «еще больше повысить роль и место женщин в обществе». Он привел цифры, показывающие, что число женщин, работающих в государственных органах, значительно возросло и составило 19% рабочих мест на руководящих должностях.

По данным переписи 2010 года, этнические таджики составляют 84,3% населения Республики Таджикистан. Этнические узбеки (13,8%) составляют наибольшее меньшинство, а также есть значительное количество кыргызов и русских. Статья 2 придает русскому языку статус «языка межнационального общения» и гласит, что «все нации и народности, проживающие на территории республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком». Горно-Бадахшанская автономная область (ГБАО) в свете своей исторической и этнической специфики имеет особый административный статус. Статья 82 Конституции наделяет собрание ГБАО правом законодательной инициативы, а в статье 83 отмечается, что «компетенция Горно-Бадахшанской автономной области в социальной, экономической, культурной сферах и другие полномочия области определяются конституционным законом».

Комитет ООН по правам человека приветствовал конституционные и другие законодательные положения, обеспечивающие участие и вовлеченность женщин и других меньшинств, но выразил обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. Он приветствовал меры, принятые в целях поощрения равенства мужчин и женщин, включая Национальную стратегию активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011–2020 годы и План действий на 2015–2020 годы, но выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся недостаточной представленности женщин в общественной жизни и постоянства полигамных браков. Он также приветствовал меры, принятые для решения проблемы насилия в отношении женщин, такие как Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014–2023 годы, но выразил обеспокоенность тем, что гендерное насилие и домашнее насилие по-прежнему широко распространено и в большинстве случаев о нем не сообщается.[18]

Свобода от притеснения, запугивания и пыток

Конституция устанавливает правовую основу для обеспечения того, чтобы граждане были свободны от притеснения, запугивания и пыток. В статье 5 говорится, что «жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны». В статье 18 говорится, что «неприкосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, бесчеловечному обращению и наказанию». В статьях 22 и 23 говорится, что дома и сообщения граждан неприкосновенны. Создание в 2014 году Совместной рабочей группы при Уполномоченном по правам человека для мониторинга условий в местах содержания под стражей, и работа, проводимая для разработки стратегии реформирования уголовной системы, получили широкую поддержку. Гражданское общество через Коалицию против пыток активно работает над искоренением пыток и других форм жестокого обращения.

[18] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 13-14, 17-18 and 19-20. Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, опубликованные в ноябре 2018 года, содержат те же вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации, а также более углубленный анализ проблем.

PUBLIC

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1

European Bank
for Reconstruction and Development

В июне 2018 года Комитет ООН против пыток опубликовал отчет, в котором содержится ряд опасений по поводу ситуации в Таджикистане, в том числе «утверждения о том, что пытки и жестокое обращение по-прежнему практикуются сотрудниками правоохранительных органов», а также очень низкий уровень судебного преследования. Его рекомендации включали: искоренение культуры безнаказанности за пытки и жестокое обращение, обеспечение лучшего доступа Уполномоченного по правам человека и Совместной рабочей группы к местам содержания под стражей и обеспечение более эффективных правовых гарантий для задержанных. МККК не проводит регулярных посещений мест содержания под стражей в Таджикистане. Беспорядки в тюрьмах в конце 2018 года и весной 2019 года, в которых погибли несколько заключенных, обеспечили сохранение вопроса об условиях содержания в тюрьмах на повестке властей.

Комитет ООН по правам человека, приветствуя меры, принятые для борьбы с пытками, включая поправки к Уголовно-процессуальному кодексу в 2016 году, выразил обеспокоенность по поводу «сообщений о пытках или жестоком обращении с лицами, лишенными свободы, включая правозащитников и политических оппонентов. Он также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия независимого механизма для расследования утверждений о пытках.[19] В июне 2019 года Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям вынесла постановление об объявлении задержания Бузургмехра Ёрова, таджикского адвоката по правам человека и члена оппозиционной Социал-демократической партии Таджикистана, незаконным и потребовала его немедленного и безоговорочного освобождения.[20]

[19] Human Rights Committee. Concluding observations on the third periodic report of Tajikistan 22 August 2019, paras 31-2.

[20] Ранее 20 органов ООН призывали освободить других арестованных активистов. В мае 2018 года Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям обнародовала мнение о том, что задержание и заключение под стражу заместителя председателя ПИВТ Махмадали Хайита с сентября 2016 года является нарушением международных обязательств Таджикистана в области прав человека, и призвала к его немедленному освобождению. В июле 2018 года Комитет ООН по правам человека призвал к немедленному освобождению оппозиционного деятеля Зайда Саидова.

PUBLIC