

ПРАВИЛА

Принципы и правила закупок

1 ноября 2017



European Bank
for Reconstruction and Development

Содержание

Раздел I – Назначение документа	3
Раздел II – Определения	3
Раздел III – Область применения	4
1. Введение	4
2. Принципы и соображения	5
Правомочность	6
Ответственность	7
Запрещенные действия	7
Претензии, связанные с закупками.....	9
Закупки с нарушением установленных процедур	10
3. Правила закупок для операций в государственном секторе	8
Общие положения	8
Сфера применения настоящих правил	9
Процесс закупок	11
Планирование закупок.....	9
Объявления	12
Открытый конкурс и Упрощенный открытый конкурс.....	120
Пороговые значения	11
Предварительный отбор участников	13
Многоэтапный открытый конкурс	11
Прочие процедуры и методы закупок	14
Сырьевые товары	13
Конкурсная документация	13
Критерии оценки.....	13
Язык.....	14
Стандарты и технические спецификации	14
Цена конкурсных заявок.....	14
Валюта.....	14
Платежи	14
Сроки.....	15
Условия контракта	15
Участие в конкурсе	16
Вскрытие конкурсных заявок	16
Оценка конкурсных заявок и присуждение контракта	16
Досрочное заключение контракта	17
Управление контрактами.....	17
Сопровождение закупок и контроль банка.....	17
4. Закупки для операций в частном секторе	18
5. Закупка консультационных услуг	19
Общие положения	Error! Bookmark not defined.
Порядок отбора консультантов.....	19
Короткий список	Error! Bookmark not defined.
Правомочность	Error! Bookmark not defined.
Язык.....	Error! Bookmark not defined.
Оценка и отбор	24
Переговоры по заключению контракта.....	Error! Bookmark not defined.
Управление контрактом	Error! Bookmark not defined.
Контроль со стороны Банка	22
Раздел IV: Отклонения, исключения, предоставление информации	23
Раздел V: Положения переходного периода	23
Раздел VI: Дата вступления в силу	24
Раздел VII: Система принятия решений	24
Раздел VIII: Рассмотрение и отчетность	24
Раздел IX: Сопутствующие документы	24

ПРИНЦИПЫ И ПРАВИЛА ЗАКУПОК

Раздел I: Назначение документа

Настоящие Принципы представляют правила и процедуры Банка, регулирующие закупку товаров, работ, услуг и консультационных услуг по контрактам, заключаемым клиентами Банка на проектах, финансируемых Банком¹.

Настоящая редакция Принципов вводится вместо Принципов и правил (BDS08-205/F/REV1)

¹

В настоящих Принципах и правилах выражения “финансируемые Банком операции”, финансируемые Банком проекты” и “финансируемые Банком контракты” относятся к операциям, проектам и контрактам, финансируемым полностью или частично из собственного капитала или специальных фондов Банка или из других ресурсов или грантов, распорядителем которых выступает Банк

Раздел II: Определения

В контексте данных Принципов указанные ниже термины имеют следующее значение:

консультационные услуги	Профессиональные консультационные услуги, предоставляемые индивидуальными консультантами и/или консалтинговыми компаниями.
контроль/управление (включая, соответственно, «контролируемый» и «под общим контролем») Принципы и порядок осуществления правоприменительных мер Экологическая и социальная политика рамочное соглашение	Механизмы, применяемые по отношению к различным юридическим структурам, позволяющие эффективно определять принимаемые решения и политику, проводимую такими структурами. Принципы и порядок осуществления правоприменительных мер [BDS10-126/f/REV1], включая последующие изменения. Экологическая и социальная политика [BDS14-091F], включая последующие изменения. Соглашение с поставщиками, подрядчиками или консультантами определяющие условия, регулирующие контракты, которые могут быть присуждены в течение срока действия соглашения. Другими словами, это общий термин для соглашений, в которых излагаются общие условия для конкретных заданий.
товары	Материальные продукты, такие как: транспортные средства, насосы, счетчики, турбины и т.д.
Инкотермс	Условия торговли, установленные Международной торговой палатой.
Открытый конкурс Запрещенные практики	Имеет значение, как указано в Разделе III, Статье 3.8. Как определено в Принципах и порядке осуществления правоприменительных мер.
Принципы и порядок предоставления общественной информации услуги	Принципы и порядок предоставления общественной информации [BDS14-084], включая последующие изменения. Нематериальные услуги, включая основные трудовые соглашения на оказание услуг по обслуживанию, обучению, лицензированию и техническому обслуживанию программного обеспечения, а также дополнительные услуги в виде аренды оборудования и т. д.
Упрощенный открытый конкурс контракт на поставку и монтаж	Имеет значение, как указано в Разделе III, Статье 3.8. Соглашение, которое включает предоставление комплекса услуг и работ, а также поставку товаров, при этом объем поставки товаров преобладает над объемом работ. В соответствии с контрактом на поставку и монтаж подрядчик соглашается выполнить определенную работу, т.е. дает согласие на строительство, производство, обработку, изготовление, монтаж, установку, ремонт или ввод в эксплуатацию любого движимого или недвижимого имущества, такого как крупное промышленное оборудование и т. д.
контракт на выполнение работ	Соглашение, которое включает предоставление комплекса услуг и работ, и поставку товаров, при этом объем выполнения работ преобладает над объемом поставки товаров и оборудования.

По контракту на выполнение работ подрядчик соглашается выполнить определенную работу, т.е. дает согласие на строительство, производство, обработку, изготовление, монтаж, установку, ремонт или ввод в эксплуатацию любого движимого или недвижимого имущества, такого как дороги, мосты и т. д.

1. Введение

1.1 Формирование надежной политики и практики закупок является неотъемлемой частью переходного процесса и мандата Банка по содействию переходному процессу и реформам. При переходе к рыночной экономике и применению принципов многопартийной демократии странам, в которых осуществляется деятельность Европейского банка реконструкции и развития, необходимо добиваться экономии и эффективности, как в государственном, так и в частном секторах, а также прозрачности и подотчетности в сфере государственного управления. Конкуренция - это проверенный способ достижения экономии, а также основополагающий принцип хорошей практики закупок.

1.2 Открытые и справедливые процедуры заключения контрактов на товары, работы и услуги в государственном секторе помогают создавать надежные и стабильные рынки для эффективно действующих частных предприятий. Они также формируют основу для установления подотчетности и поощрения экономически эффективного использования государственных средств, в чем заинтересован, как Банк, так и страны, в которых осуществляется его деятельность. Статья 13 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития гласит:

«(xii) Банк не устанавливает каких-либо ограничений на приобретение товаров, работ и услуг из любой страны за счет средств какого-либо займа, инвестиций или другого финансирования, осуществляемых по обычным или специальным операциям Банка, и во всех соответствующих случаях Банк предоставляет свои займы и осуществляет другие операции на условиях организации международных торгов, и (xiii) Банк принимает необходимые меры для того, чтобы средства от какого-либо займа, предоставленного или гарантированного Банком, или займа, в котором Банк принял участие, либо от участия Банка в акционерном капитале использовались только в целях, для которых Банк предоставил указанный заем или принял участие в акционерном капитале, должным образом учитывая при этом соображения экономии и эффективности».

1.3 На уровне конкретных проектов, которые являются главной составляющей в работе Банка, эффективность закупочного процесса непосредственно влияет на стоимость и сроки выполнения проекта, а также на его окончательные результаты. Передовая практика закупок должна давать клиентам Банка значительную экономию времени и средств, а также способствовать успешной реализации проектов, и приводить к устойчивому функционированию. Банк поощряет использование электронных закупочных платформ в качестве инструмента для повышения эффективности и может потребовать от клиентов для конкретных проектов или контрактов использовать приемлемые для Банка платформы.

1.4 Банк помогает странам, в которых осуществляется его деятельность, в достижении целей экономического развития и преобразования систем государственного управления, тщательно отбирая и разрабатывая поддерживаемые им проекты и содействуя развитию соответствующих институтов, отвечающих концептуальным установкам и потребностям рыночной экономики. Внедрение качественных правил и практик закупок и наращивание институционального потенциала имеет большое значение для этих усилий.

1.5 Банк в рамках своей приверженности устойчивому экономическому развитию содействует применению передовой международной практики в области охраны окружающей среды, здоровья и безопасности и социальных вопросов, как это предусмотрено в Экологической и социальной политике, а также более подробно описано в юридической документации для конкретных проектов. Это обязательство в

надлежащей степени отражено в закупочной документации, используемой в операциях, финансируемых Банком.

- 1.6 В дополнение к принципам, содержащимся в Соглашении об учреждении Банка, в настоящем документе рассматриваются принципы и правила закупок, которые должны соблюдаться в рамках операций, финансируемых Банком. В Разделе III, Статье 2 описываются общие принципы и соображения, которые применяются ко всем операциям, финансируемым Банком с участием государственного сектора². Раздел III, Статья 3 содержит правила закупок товаров, работ и услуг в рамках операций, финансируемых Банком с участием государственного сектора. Раздел III, Статья 4 содержит положения о закупках, финансируемых Банком в частном секторе. Раздел III, Статья 5 содержит правила отбора консультантов клиентами на проектах государственного сектора, финансируемых Банком.

2. Принципы и соображения

- 2.1 В Статье 13, пункте 6 «Доклада председателя по Соглашению об учреждении Европейского банка реконструкции и развития» констатируется договоренность о том, что: *«...при полностью открытых закупках (а не закупках, открытых только для членов) на основе международных торгов, где это необходимо, и ... такие торги должны быть действительно конкурентоспособными в соответствии с Соглашением ГАТТ о государственных закупках³.»*

В Соглашении ВТО/СГЗ закреплены общие положения о правах и обязанностях применительно к законам, нормам, процедурам и практике в отношении государственных закупок. Цель ВТО/СГЗ состоит в том, чтобы добиться большей либерализации и расширения мировой торговли путем создания прозрачной, справедливой и открытой практики закупок. В странах своих операций Банк поддерживает разработку законов и процедур государственных закупок, соответствующих принципам ВТО/СГЗ.

- 2.2 Основопологающим принципом ВТО/СГЗ и основой политики Банка является то, что контракты государственного сектора, как правило, должны присуждаться по итогам открытых конкурсных торгов. Договоры, финансируемые Банком, могут быть присуждены на основе иных методов закупок, отличных от Открытых конкурсов или Упрощенных открытых конкурсов, только в специально обоснованных случаях или когда ожидается, что стоимость контракта будет ниже установленных пороговых значений для проведения Открытых конкурсов. Законы и практика проведения закупок не должны дискриминировать или проводить различий между иностранной и местной продукцией, поставщиками или подрядчиками, а процедуры должны быть прозрачными и справедливыми.
- 2.3 В странах своих операций Банк может периодически проводить анализ законов, правил и процедур закупок и оказывать консультационные услуги, предоставлять техническую помощь и содействовать подготовке кадров, чтобы помочь привести их в соответствие с принципами ВТО/СГЗ и хорошей международной практикой, такой как предусмотрено в Типовом законе ЮНСИТРАЛ.
- 2.4 Банк работает в тесном сотрудничестве с другими многосторонними финансовыми институтами и инициативами по развитию, такими как Объединенные и Структурные фонды ЕС, с целью увеличения инвестиций в страны операций Банка для обеспечения

² См. Раздел III, Статью 3.2.

³ Заменено Соглашением ВТО/СГЗ (Соглашение о государственных закупках).

софинансирования проектов. Когда проекты софинансируются на совместной основе, настоящие Принципы и правила будут применяться и для софинансируемых контрактов. Однако, в исключительных случаях, на индивидуальной основе и при условии одобрения Советом директоров, Банк может согласовывать применение альтернативных правил закупок, применяемых другими институтами, при условии, что Банк удостоверится, что эти иные процедуры являются справедливым и прозрачным и, в целом, соответствуют основополагающим принципам, изложенным в настоящих Принципах и правилах, и хорошей международной практике, а также что действуют приемлемые альтернативные процедуры мониторинга. При параллельном софинансировании проектов, обычно применяются процедуры закупок организации, финансирующей контракт, однако, Банк удостоверится, что обеспечена адекватная поддержка для обеспечения успешной реализации проекта.

- 2.5 Усилия Банка по достижению оптимального соотношения цены и качества посредством эффективного и экономичного использования ресурсов, а также по обеспечению устойчивого развития, качества полученных результатов, правовой защиты и своевременному выполнению распространяются на весь проект, даже в тех случаях, когда Банк финансирует только его часть. Банк будет финансировать только те контракты, которые согласованы в рамках проекта и которые присуждены и выполняются в соответствии с согласованными процедурами, применимыми к такому проекту.

Правомочность

- 2.6 Банк разрешает компаниям и отдельным лицам из всех стран предлагать товары, работы и услуги, в том числе консультационные услуги, для проектов, финансируемых Банком, независимо от того, является ли страна членом Банка. Компании и физические лица из развивающихся стран, а также из стран операций Банка поощряются к участию на равных условиях, тем самым способствуя процессу развития своих стран. Условия для присуждения контракта могут ограничиваться только теми, которые необходимы для подтверждения наличия у правомочной компании или физического лица юридических, финансовых, коммерческих и технических возможностей для исполнения соответствующего контракта. Клиенты Банка не должны исключать компанию или физическое лицо из участия в конкурсном процессе⁴ или процесса присуждения контракта по причинам, не связанным с его способностью выполнить контракт, за исключением случаев, когда компания или лицо (а) объявлены и остаются на определённую дату неправомочными в соответствии с Принципами и порядком осуществления правоприменительных мер, (б) имеют конфликт интересов или несправедливое конкурентное преимущество, (с) были осуждены за умышленное преступление, или связаны с компанией, которая была признана виновной в умышленном преступлении, и любая такое решение является окончательным в соответствии с национальным законодательством, при этом прошло не более десяти лет с момента вынесения уголовного наказания до момента проведения оценки правомочности, и Банк приходит к заключению, что судебное разбирательство проводилось посредством адекватного процесса, приемлемого для Банка, или (d) им в соответствии с национальным законодательством запрещается вступать в коммерческие отношения с клиентом при условии, что запрет имеет отношение к Запрещенным практикам, что было определено в ходе судебного или административного разбирательства с соблюдением предусмотренных законом процедур, приемлемых для Банка.
- 2.7 Согласно международному праву средства займов, инвестиций в акционерный капитал, гарантии или гранты Банка не подлежат использованию для платежей физическим или

⁴ См. также Раздел III, Статьи 3.23, 3.24 и 3.25.

юридическим лицам, либо для оплаты любого импорта товаров, если такие платежи или импорт запрещены решением Совета Безопасности ООН, принятым согласно Главе VII Устава ООН. Таким образом, физические и юридические лица, а также поставщики, предлагающие запрещенные таким образом товары, работы и услуги, не могут претендовать на присуждение контрактов, финансируемых Банком.

Ответственность

- 2.8 Клиенты несут полную ответственность за реализацию проектов, финансируемых Банком, включая все аспекты процесса закупок от стадии планирования до заключения контрактов, а также управление контрактами и их исполнение, включая урегулирование претензий и споров. Банк рассматривает стратегию закупок и соответствующие документы, используемые в процессе закупок, а также в рамках конкретных проектов может консультировать и помогать клиентам в процессе закупок и институциональном развитии, при этом он не является стороной заключаемых контрактов. Права и обязанности клиента в отношении участников конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, предоставление услуг, в том числе консультационных услуг, которые предоставляются для проекта, регулируются конкурсными или отборочными документами, выпущенными клиентом, а не настоящими Принципами и правилами. По требованию Банка клиенты должны использовать электронные порталы для закупок, предписанные Банком. Использование клиентом электронных порталов для закупок не предусматривает никаких обязательств или ответственности со стороны Банка в отношении процесса закупок, которые остаются ответственностью клиента.

Запрещенные действия

- 2.9 Банк требует, чтобы клиенты (включая бенефициаров операций, финансируемых Банком), а также участники конкурсов, поставщики, подрядчики и консультанты по контрактам, финансируемым Банком, включая любого их субпоставщика, субподрядчика или субконсультанта, придерживались наивысших стандартов прозрачности и добропорядочности при проведении закупок, исполнении и реализации таких контрактов.

Любое возникновение или наличие подозрений относительно Запрещенных действий при проведении закупок, присуждении или исполнении финансируемого Банком контракта должно рассматриваться в соответствии с положениями Принципов и порядка осуществления правоприменительных мер. Поставщики и подрядчики, отобранные в соответствии с положениями Раздела III, Статьи 2.4 и Статьи 3 «Правила закупок для операций в государственном секторе», и консультанты, отобранные в соответствии с положениями Раздела III, Статьи 5 «Закупка консультационных услуг», и любые субпоставщики, субподрядчики или субконсультанты, а также клиенты Банка должны в полной мере сотрудничать с Банком при любом расследовании предполагаемых Запрещенных действий, проводимым в соответствии с Принципами и порядком осуществления правоприменительных мер, и разрешает Банку или его представителю проверять любую отчетность и документацию, которые могут иметь отношение к такому расследованию, а также проводить аудиторскую проверку такой документации и отчетности аудиторами, назначенными Банком. Соответствующие положения должны быть включены в договоры Банка со своими клиентами на предоставление финансирования и во все контракты, присуждаемые в соответствии с положениями Раздела III, Статьи 3 «Правила закупок для операций в государственном секторе» (за исключением Статьи 3.10) или Раздела III, Статьи 5 «Закупка консультационных услуг».

Претензии, связанные с закупками

- 2.10 Участники процесса закупок, регулируемого настоящими Процедурами и правилами (исключая иные процедуры закупок, согласованные в соответствии с Разделом III, Статьями 2.4, 3.10, 3.11 или Статьей 4 «Закупки для операций в частном секторе»), имеют право на дебрифинг, который может проводиться под надзором Банка, а также на предъявление претензий, в соответствии с соответствующими процедурами Банка, в отношении проведения закупок.
- 2.11 Когда претензия к какому-либо аспекту конкурсной процедуры получена Банком в установленном порядке, Банк обеспечит, что такая претензия будет детально рассмотрена и выводы Банка будут направлены заявителю и клиенту Банка. Когда претензия адресована клиенту, клиент сам рассматривает такую претензию и отвечает на нее.

Закупки с нарушением установленных процедур

- 2.12 Если в какой-либо момент в процессе закупок или отбора консультантов в отношении контракта, финансируемого Банком, даже после присуждения контракта, Банк обнаруживает, что закупка, отбор, присуждение или управление контрактом, включая любые согласованные изменения или отклонения от такого контракта, не были проведены должным образом в соответствии с согласованными процедурами, Банк незамедлительно проинформирует об этом клиента и изложит причины такого решения. Контракт может перестать быть правомочным для финансирования Банком, и оставшаяся часть средств, выделенных на контракт, может быть аннулирована. Если клиент приступил к заключению такого контракта после того, как было получено «не возражение» Банка, Банк может заявить, что такой контракт не является правомочным для его финансирования на том основании, что согласование было основано на неполной, неточной или вводящей в заблуждение, предоставленной клиентом, информации о закупке или исполнении контракта, или если он определит, что клиент или победивший участник конкурса использовал Запрещенные практики.

3. Правила закупок для операций в государственном секторе

Общие положения

- 3.1 Конкуренция лежит в основе хорошей практики закупок. Помимо экономии и эффективности закупки в государственном секторе требуют прозрачности и подотчетности в расходовании государственных средств, а это, в свою очередь, определяет выбор метода закупок, используемой документации и процедур. Поэтому Банк требует от своих клиентов в государственном секторе во всех соответствующих случаях приобретать товары, работы и услуги путем проведения Открытых конкурсов или Упрощенных открытых конкурсов в соответствии с правилами, изложенными в настоящей статье. Другие методы могут рассматриваться в случае особых обстоятельств, в зависимости от характера и стоимости приобретаемых товаров, работ или услуг, сроков завершения и иных факторов. Все методы закупок, отличные от Открытого Конкурса или Упрощенного открытого конкурса, должны быть четко обоснованы, согласованы с Банком и отражены в юридической документации.

Сфера применения настоящих правил

- 3.2. Для целей этих правил операциями в государственном секторе считаются следующие операции:

- a) осуществляемые в интересах или под гарантии страны операций в данной стране, или
 - b) осуществляемые в интересах инфраструктурных предприятий⁵, которыми владеют или которые контролируют центральные или местные органы власти или государственные учреждения такой страны операций, или
 - c) осуществляемые в интересах центрального правительства или местных органов власти такой страны операций, или ведомств и предприятий, которым принадлежат, либо контролируются кем-либо из них, за исключением тех предприятий, которые, по мнению Банка, действуют самостоятельно⁶ в конкурентной рыночной среде и подпадают под действие законодательства о несостоятельности или банкротстве.
- 3.3 Действие настоящих правил распространяется на все формы приобретения товаров, работ и услуг (за исключением консультационных услуг, для которых процедуры описаны в Разделе III, Статье 5 «Закупки консультационных услуг»), включая, в числе прочего, в форме покупки, лизинга с выкупом, аренды и лизинга.

Процесс закупок

- 3.4 Процесс закупок для государственного сектора обычно включает следующие этапы:
- a) планирование закупок, включая анализ рынка и стратегию реализации проекта,
 - b) объявление о возможности участия в конкурсе,
 - c) при необходимости, предварительный отбор участников,
 - d) приглашение к участию в конкурсе и выпуск конкурсной документации,
 - e) подача конкурсных предложений, оценка конкурсных предложений и присуждение контракта, и
 - f) исполнение и управление контрактом.

Весь конкурсный процесс и конкретные процедуры, которые необходимо соблюдать на каждом этапе, будут зависеть от используемого метода проведения конкурса.

Планирование закупок

- 3.5 Детальное планирование закупок имеет решающее значение. Клиент должен определить какие товары, работы и услуги необходимы, какие конкретные функции необходимы для реализации проекта, сроки поставки, необходимые стандарты, ресурсы и имеющиеся возможности для проведения процессов закупок и размещения контрактов, а также потребности в финансировании и связанные с этим наиболее приемлемы для каждого контракта процедуры закупок и заключения контрактов. Клиент должен определить и разработать общую стратегию закупок, включая план закупок, а Банк, в случае согласия, должен представить свое «не возражение» до начала процесса любых закупок. Конкретные процедуры и товары, работы и услуги, к которым они применяются,

⁵ «Инфраструктурными предприятиями» являются организации, предоставляющие услуги посредством, или занимающиеся эксплуатацией, стационарных сетей, в целях водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, предоставления услуг телекоммуникационной связи или железнодорожного транспорта.

⁶ Имеется в виду, что данное предприятие не подпадает под действие законодательства о государственных закупках или аналогичных положений и следует, к удовлетворению Банка, разумной практике закупок, сопоставимой с процедурами, описанными в Разделе III, Статье 4 «Закупки для операций в частном секторе» настоящих Принципов и правил.

определяются соглашением между Банком и клиентом и указаны в соответствующей юридической документации. Корректировки и уточнения стратегии реализации проекта и плана закупок при отсутствии возражений Банка могут проводиться по мере необходимости на протяжении всего проекта.

Объявления

- 3.6 После того как план закупок был подготовлен, и на раннем этапе проектного цикла клиент должен выпустить общее объявление о закупках, благодаря которому бизнес сообщество информируется о характере проекта. Это объявление должно содержать информацию об объемах и целях финансирования Банка и общий план закупок, включая:
- a) правила и процедуры, которые будут применяться,
 - b) товары, работы и услуги и консультационные услуги, подлежащие закупке,
 - c) ожидаемые сроки, и
 - d) наименование и адрес организации для обращения с выражением заинтересованности и получения дополнительной информации.

Это объявление должно быть размещено на собственном веб-сайте клиента и/или официальном портале государственных закупок, если таковое имеется, или в газете с широким тиражом в стране клиента, или в официальных вестниках, или в международных торговых изданиях, если это необходимо. Кроме того, объявление представляется в Банк для публикации на веб-сайте Банка (www.ebrd.com) и/или на портале электронных закупок Банка с целью заблаговременного информирования потенциальных участников о предстоящих возможностях. Банк также организует публикацию объявления в официальном бюллетене ООН Development Business и в Официальном вестнике Европейского союза, по необходимости. Общее объявление о закупках должно обновляться ежегодно, до тех пор, пока продолжается закупка товаров, работ, услуг или консультационных услуг. Приглашение к участию в конкурсе не должно публиковаться до опубликования общего объявления о закупках.

- 3.7 Информация об Открытых конкурсах и Упрощенных открытых конкурсах, включая предварительную квалификацию, если требуется для отдельных контрактов, размещается в тех же средствах массовой информации и таким же образом, как и общее объявление о закупках. С целью привлечения субподрядчиков и поставщиков к участию в контрактах или для организации объединений компаний без образования юридического лица и консорциумов, клиент по запросу должен предоставить список потенциальных участников конкурса, получивших документы на участие в конкурсе и, в случае предварительной квалификации, список компаний, прошедших предварительный квалификационный отбор.

Открытый конкурс и Упрощенный открытый конкурс

- 3.8 Процедуры Открытого конкурса и Упрощенного открытого конкурса - это процедуры, в соответствии с которыми всем заинтересованным поставщикам или подрядчикам дается полноценная информация о требованиях к контракту, и всем таким участникам конкурса предоставляется равная возможность подать предложение. Это дает наибольшие возможности для обеспечения конкуренции и способствует экономии и эффективности закупок. Клиент должен заблаговременно предоставить потенциальным участникам информацию об открытом конкурсе для того, чтобы они могли определить свою заинтересованность в участии, подготовить и подать предложение⁷. Упрощенный открытый конкурс следует тем же процедурам, что и Открытый конкурс, однако, с

⁷

См. Раздел III, Статью 3.20.

использованием стандартной конкурсной документации, разработанной преимущественно для контрактов на поставку товаров или выполнение работ с низкой оценочной стоимостью, низким уровнем сложности.

Пороговые значения

За исключением случаев, предусмотренных в Разделе III, Статьях 3.9, 3.10 и 3.11, контракты должны закупаться на условиях Открытого конкурса, если их стоимость оценивается равной, или превышает, €250.000 для товаров и услуг и €7,5 млн - для работ и контрактов на поставку и монтаж. Не допускается дробление закупаемых объемов с целью снижения стоимости заключаемых контрактов ниже указанных пороговых значений с целью обхода этих правил. Для товаров, работ, услуг и контрактов на поставку и монтаж ниже этих пороговых значений клиентам рекомендуется следовать процедурам Открытого конкурса, однако, они могут использовать и другие процедуры, предусмотренные в настоящих Принципах и правилах.

Предварительный отбор участников

Клиенты при проведении закупки крупных и сложных контрактов, в случае отсутствия должного обоснования и предварительного получения «не возражения» от Банка, должны проводить процедуру предварительного отбора среди потенциальных участников, и только те компании, чья квалификация удовлетворяет соответствующим критериям, будут допущены к подаче предложений. Критерии предварительного отбора, которые должны быть указаны в отборочных документах, должны фокусироваться исключительно на возможностях и ресурсах потенциальных участников конкурса для обеспечения успешного исполнения конкретного контракта, принимая во внимание такие показатели, как их (а) опыт и результаты выполнения аналогичных контрактов в прошлом, (b) наличие персонала, оборудования, строительной или производственной базы, и (c) финансовое положение. Процесс предварительного отбора должен быть нацелен на обеспечение максимально широкого участия компаний, способных выполнить контракт, и не должен использоваться для ограничения участия без разумных или существенных оснований.

Многоэтапный открытый конкурс

Разработка рабочего проекта и выполнение проектно-конструкторских работ для товаров и работ, включая подготовку технических спецификаций и другой конкурсной документации, обычно предшествуют приглашению к участию в конкурсе на закупку крупных контрактов. Закупка работ, проектные работы для которых выполнены заказчиком, и закупка стандартных товаров производственного назначения и оборудования, как правило, осуществляется с использованием процедуры одноэтапного конкурса. Однако, в случае: (а) контрактов «под ключ», когда подрядчик несет ответственность за разработку детального проекта, (b) контрактов на строительство крупных комплексных объектов, (c) выполнение работ уникального характера, (d) инновационной или специально разработанной продукции, (e) товаров и оборудования, для которых свойственно быстрое технологическое обновление, или которые могут быть изготовлены со многими техническими опциями, или (f) любые другие контракты аналогичного характера и сложности, как это может быть определено Банком, должна применяться процедура многоэтапного открытого конкурса, если не было предоставлено должного обоснования и предварительно не получено «не возражение» Банка для проведения одноэтапного конкурса. В рамках проведения многоэтапного конкурса первоначально участникам предлагается подать технические предложения без указания цены с изложением концептуального проекта или функциональных технических показателей, далее проводятся технические и коммерческие обсуждения с участниками с целью корректировки предложений и уточнения конкурсной документации, после чего

на заключительном этапе конкурса подаются окончательные технические и ценовые предложения.

Прочие процедуры и методы закупок

3.9 Заключение контракта напрямую может использоваться в случае, если:

- a) продляется действующий контракт на дополнительные товары, работы или услуги однотипного характера в случае, если такой контракт присужден в соответствии с процедурами, приемлемыми для Банка, и это обеспечит экономический эффект, и не ожидается получения никаких преимуществ в случае проведения конкурентного отбора,
- b) результаты Открытого конкурса или Упрощенного открытого конкурса, проведенного в соответствии с настоящими Принципами и правилами, были неудовлетворительны,
- c) продукция, работы или услуги могут предоставляться только единственным поставщиком или подрядчиком в силу его исключительных возможностей, прав или наличия необходимой продукции,
- d) стандартизация с существующим оборудованием является важным фактором, и она хорошо обоснована, количество приобретаемых единиц оборудования, как правило, меньше уже имеющихся, а другие поставщики не могут обеспечить совместимость оборудования, или
- e) возникла чрезвычайная необходимость, вызванная непредвиденными событиями, не связанными с действиями закупающей организации.

В этих случаях клиент может, предварительно получив «не возражение» Банка, предложить единственной компании подать предложение без предварительной публикации объявления. До того, как Банк даст «не возражение» на подписанный контракт, клиент должен представить в Банк проект контракта вместе с соответствующими обоснованиями, подтверждающими соблюдение принципов оптимального соотношения цены и качества.

3.10 Альтернативные процедуры закупок в соответствии с национальным законодательством могут быть наиболее экономичными и эффективными методами закупок товаров, работ или услуг, в случае: (a) малой стоимости контрактов, (b) если работы территориально разбросаны или растянуты по времени, (c) товары, работы или услуги доступны на местном рынке по ценам ниже, предлагаемых на международном рынке, или (d) по своему характеру или объему контракты будут вряд ли привлекательны для иностранных участников. Применяемые процедуры должны быть приемлемыми для Банка и должны гарантировать публикацию объявлений и честную конкуренцию, с тем, чтобы обеспечить соблюдение принципа оптимального соотношения цены и качества. Методология оценки, требования к правомочности и условия контракта должны быть приемлемыми для Банка, они должны быть доведены до сведения участников конкурса и корректно применяться на практике. Иностранным компаниям должно быть разрешено участвовать на равных условиях с местными компаниями. Банк может потребовать от клиентов использовать свою стандартную конкурсную документацию, скорректированную с учетом местных условий, а также публикацию информации на своем веб-сайте. Для рассмотрения претензий и жалоб будет применяться национальная система правовой защиты, а не процедуры рассмотрения претензий, установленные Банком. Банк поощряет клиентов к использованию национальных платформ электронных закупок, если они имеются в наличии и приемлемы для Банка.

3.11 Ожидается, что инфраструктурные предприятия, агентства и учреждения, являющиеся организациями государственного сектора в соответствии с Разделом III, Статьями 3.2 (b)

или (с), большая часть собственности и управление которых находится в частном владении, будут следовать процедурам Открытого конкурса. Однако когда такие организации применяют надлежащие правила и процедуры закупок, Банк может согласиться с тем, что такие организации осуществляют конкурентный отбор в соответствии со своими собственными правилами, при условии, что такие процедуры приемлемы для Банка. Для того чтобы применяемые процедуры были приемлемыми для использования при закупках контрактов, финансируемых Банком, они должны предусматривать надлежащий порядок публикации международных объявлений,⁸ недискриминационную конкуренцию, прозрачную и объективную систему оценки, верифицируемость соответствия требованиям и независимые механизмы рассмотрения претензий, а также справедливые и сбалансированные условия контрактов. Банк вправе попросить внести изменения в процедуры с тем, чтобы было обеспечено соблюдение соответствия настоящим Принципам и правилам.

Сырьевые товары

- 3.12 Закупка таких товаров, как нефть и природный газ, часто влечет заключение многочисленного числа контрактов с несколькими поставщиками, каждый из которых обеспечивает поставку части закупаемого объема, чтобы гарантировать безопасность поставок, а также заключение сделок в различные периоды времени для использования преимуществ благоприятной рыночной конъюнктуры. Закупка сырьевых товаров требует большей гибкости, чем процедуры Открытого конкурса Банка, но ключевые принципы прозрачности, подотчетности, экономии и эффективности должны присутствовать в процессе закупок. Признается, что закрепленная на международном рынке практика может быть принята во внимание при согласовании применяемых процедур. Однако применяемые процедуры должны быть приемлемыми для Банка.

Конкурсная документация

- 3.13 Конкурсная документация является основным источником информации для потенциальных участников в отношении требований, предъявляемых к поставкам конкретных товаров и оказанию услуг или к производству строительных работ, поэтому в ней должны содержаться все сведения, необходимые участникам для подачи отвечающих поставленным требованиям конкурсных заявок. Конкурсная документация должна быть составлена так, чтобы были обеспечены условия для международной конкуренции. Должны быть четко указаны объемы закупаемых работ, товаров или услуг, права и обязанности покупателя, поставщиков и подрядчиков, а также условия, которые необходимо выполнить, чтобы конкурсная заявка была принята к рассмотрению. В документации должны быть прописаны справедливые и недискриминационные критерии отбора победителя конкурса. Детализация и степень сложности документации варьируется в зависимости от объема и характера контрактов, но в целом, как правило, в ее состав входят приглашение к участию в конкурсе, инструкции для участников конкурса, форма конкурсной заявки, гарантия участия в конкурсе, квалификационные критерии и критерии оценки, условия контракта, гарантии возврата авансового платежа и гарантии должного исполнения контракта, технические спецификации и чертежи, таблицы соответствия или требования к товарам, работам или услугам, и форма контрактного соглашения. Клиенты должны использовать стандартную конкурсную документацию Банка, если таковая имеется, соответствующую типу, сложности и оценочной стоимости закупок.

Критерии оценки

⁸ См. Раздел III, Статьи 3.6 и 3.20.

- 3.14 В конкурсной документации помимо запроса цены, которая должна быть представлена в заявке, указываются дополнительные факторы, которые учитываются при оценке заявки, а также порядок их применения с целью определения наиболее экономически выгодного предложения. К таким факторам, которые могут быть приняты во внимание, относятся, в том числе, график платежей, время завершения строительства или поставки, операционные и эксплуатационные расходы, эффективность и совместимость оборудования, производительность и качество⁹, воздействие на окружающую среду и экологические требования, возможности сервисного обслуживания и наличие запасных частей, а также незначительные отклонения от требований или упущения, если таковые имеются. Факторы, относящиеся к предмету конкурса, за исключением цены, которые будут использоваться при определении наиболее экономически выгодного предложения, должны иметь денежное выражение или, если это невозможно по наглядным причинам, в конкурсной документации в целях проведения оценки следует указать их относительный вес. Контракт присуждается на основании предложения, которое является наиболее экономически выгодным, но не обязательно с самой низкой заявленной ценой, и которое подано квалифицированным участником конкурса.

Язык

- 3.15 Если иное не согласовано с Банком, конкурсная документация, включая все опубликованные объявления о закупках, готовятся и выпускаются клиентом на одном из рабочих языков Банка. В интересах обеспечения широкой конкуренции, а также экономии и эффективности процесса клиент может подготовить дополнительные комплекты или части конкурсной документации на языке своей страны, чтобы привлечь к участию местные компании.

Вся документация, запрашиваемая Банком для рассмотрения, включая объявления о закупках, представляется в Банк на английском языке. В случае претензий к процедурам закупок Банк может потребовать заверенные переводы на английский язык соответствующих документов. На основе такой документации на английском языке Банк будет определять, были ли закупки выполнены в соответствии с согласованными процедурами.

Стандарты и технические спецификации

- 3.16 Спецификации должны основываться на соответствующих качественных характеристиках и/или требованиях к производительности. Клиенты должны использовать международные стандарты и спецификации везде, где это возможно и целесообразно. Если используются конкретные национальные или другие стандарты, в конкурсной документации следует указывать, что иные стандарты, которые обеспечивают равноценное или более высокое качество или производительность по сравнению с указанными стандартами, также являются приемлемыми. Следует избегать использования фирменных наименований или других обозначений, которые могли бы привести к дискриминации поставщиков. Если они необходимы для уточнения характера требований к продукции, в конкурсной документации следует указывать, что продукция равноценного или более высокого качества является приемлемой.

Цена конкурсных заявок

- 3.17 Цены конкурсных заявок запрашиваются на соответствующих условиях Инкотермс, согласованных с Банком, при условии, что оценка обеспечивает проведение справедливого и равноправного сопоставительного анализа стоимости товаров местного и иностранного производства. Цены конкурсных заявок на строительные работы и услуги

⁹ См. Раздел III, Статью 3.16.

могут запрашиваться с учетом всех пошлин, налогов и других сборов. Оценка и сопоставление заявок должны проводиться на этой основе, а выбранный подрядчик должен нести ответственность за все пошлины, налоги и сборы при исполнении контракта.

Валюта

- 3.18 С согласия Банка клиенты определяют валюту или валюты, в которых должны быть указаны цены конкурсных заявок. Если допускается использование нескольких валют, для целей оценки и сопоставления конкурсных предложений, заявленные цены должны быть конвертированы в единую валюту, выбранную клиентом, по курсу продажи (обмена) таких валют, указанному в официальном источнике (например, установленному Центробанком) для аналогичных сделок на дату вскрытия конкурсных заявок, если иное не согласовано с Банком и не указано в конкурсной документации. Оплата по контракту будет производиться в валюте или валютах, указанных в контракте, если иное не согласовано с Банком.

Платежи

- 3.19 Условия и процедуры платежей должны соответствовать принятым международным коммерческим практикам, применимым к товарам, работам или услугам, о которых идет речь. Контракты на поставку товаров предусматривают полную оплату в соответствии с условиями Инкотермс. Для контрактов, связанных с монтажом и установкой оборудования и вводом в эксплуатацию, часть средств может быть удержана до тех пор, пока поставщик или подрядчик не выполнит все свои обязательства полностью.

Сроки

- 3.20 Сроки, предусмотренные для подготовки и подачи конкурсных заявок, должны, принимая во внимание сложность контракта, быть достаточными для подготовки и подачи заявок всеми участниками. Как правило, на подготовку и подачу конкурсных предложений на простые товары, работы или услуги отводится не менее 40 дней с момента публикации приглашения к участию в конкурсе или наличия конкурсной документации, в зависимости от того, какое событие более позднее. Для крупных или сложных контрактов на работы или поставку оборудования этот период по согласованию с Банком должен быть продлен, чтобы обеспечить достаточное время для подготовки заявок, отвечающих предусмотренным требованиям. Для контрактов с малой оценочной стоимостью и низкой степенью сложности и при использовании процедур Упрощенного открытого конкурса или платформы для электронных закупок сроки с согласия Банка могут быть сокращены. Срок действия заявки и сроки исполнения обязательств должны соответствовать разумным требованиям клиента, но не должны использоваться для дискриминации кого-либо из потенциальных участников конкурса. В исключительных случаях может возникнуть необходимость запросить участников конкурса о продлении срока действия поданных ими заявок. В таких случаях участникам не разрешается и от них не требуется вносить изменения в поданные ими заявки, и они вправе отказаться продлевать срок действия поданных ими заявок без штрафных санкций. При подаче заявки на контракт с фиксированной ценой в конкурсной документации следует предусмотреть индексацию цены заявки победителя конкурса с учетом инфляции¹⁰, учитывая время до присуждения контракта, чтобы уменьшить риск для участников, соглашающихся на такое продление.

¹⁰ Будет применяться соответствующий официальный индекс, как например, установленный в стране официальный индекс стоимости жизни, выраженный в валюте конкурсной заявки.

Условия контракта

- 3.21 Форма используемого контракта должна соответствовать целям и специфике реализации проекта. Условия контракта должны предусматривать объективное распределение связанных с контрактом рисков с учетом главной цели – обеспечения наиболее экономичной цены и наиболее эффективного выполнения контракта. В контракте должны быть четко определены объемы поставляемых товаров или выполняемых работ или услуг, права и обязанности клиента, поставщиков и подрядчиков, а также должны быть включены, в числе прочего, соответствующие положения о гарантиях исполнения и гарантийных сроках, сроках исполнения, ответственности, страховании, приемке, условиях и порядке производства платежей, корректировке цен (при необходимости), заранее оцененных убытках и премиях, изменениях, претензиях, форс-мажорных обстоятельствах, расторжении контракта, урегулировании споров и регулирующем праве. В случае, когда это требуется Банком, используются стандартные формы контракта, содержащие условия, принятые в международной практике.
- 3.22 В конкурсной документации не должно содержаться никаких положений, ограничивающих конкуренцию или предоставляющих необоснованное конкурентное преимущество участнику конкурса. Клиенты не имеют права предоставлять потенциальным поставщикам или подрядчикам сведения о конкретных закупках, которые могли бы привести к необоснованным конкурентным преимуществам и/или уменьшить или исключить конкуренцию. Все изменения и разъяснения к конкурсной документации должны быть доступны всем участникам, которые запросили конкурсную документацию непосредственно у клиента.

Участие в конкурсе

- 3.23 Участник конкурса может подавать только одну заявку или принимать участие в качестве партнера при объединении компаний без образования юридического лица или члена консорциума только в одной заявке на каждый контракт. Подача участником, более чем одной заявкой или участие в качестве партнера в более чем одной заявке на контракт, приведет к отклонению всех заявок на тот контракт, в котором участвует данная сторона. Для целей настоящей статьи субподрядчик не считается стороной, участвующей в конкурсе.
- 3.24 Никакая аффилированная организация¹¹ клиента или агента по закупкам, привлеченного клиентом, не имеет права на присуждение контракта, если только не будет доказано отсутствие значительной степени совместной собственности, влияния или контроля между клиентом или агентом клиента и аффилированной организацией.
- 3.25 Если организация, ее дочерние предприятия или материнская компания, помимо оказания консультационных услуг, также имеют мощности по изготовлению или поставке товаров или производству строительных работ, такая организация, аффилированные с ней предприятия и материнская компания не могут быть поставщиками товаров или работ по проекту, для которого они предоставляют или предоставляли консультационные услуги, непосредственно связанные с данным контрактом, если только не будет доказано отсутствие значительной степени совместной собственности, влияния и контроля или, что такое участие не предоставляет организации несправедливое конкурентное преимущество.

¹¹ Термин “аффилированная с” используется в отношении организации (Основной Организации), и означает организацию, находящуюся под прямым или косвенным контролем Основной Организации, к организации, которая прямо или косвенно контролирует Основную Организацию, и к организации, которая имеет прямо или косвенно совместный контроль с Основной Организацией

Вскрытие конкурсных заявок

- 3.26 Заявки, запрашиваемые в рамках Открытого и Упрощенного открытого конкурса, должны быть получены и открыты в соответствии с процедурами и условиями, гарантирующими соблюдение правил вскрытия и доступности информации о результатах вскрытия. Время и место вскрытия и любая информация, зачитанная на вскрытии заявок, должны строго соответствовать положениям, содержащимся в конкурсной документации. Заявки должны быть вскрыты в присутствии участников или их представителей, которые выразили желание присутствовать. Если используется платформа электронных закупок, процедуры должны обеспечивать соответствующий уровень прозрачности, как предусмотрено в данной статье. Клиент должен составить полный протокол вскрытия заявок, копия которого сразу после вскрытия конкурсных заявок направляется в Банк. Конкурсные заявки, полученные после установленного срока подачи заявок, возвращаются участникам конкурса невскрытыми.

Оценка конкурсных заявок и присуждение контракта

- 3.27 При проведении конкурентного отбора, клиент должен оценивать и сравнивать заявки только на основании критериев оценки, изложенных в конкурсной документации. Процесс проведения оценки должен быть конфиденциальным, но результаты оценки и краткое изложение оценки после ее завершения должны быть доступны всем участникам конкурса. Контракт должен быть присужден в течение срока действия заявки тому участнику конкурса, чья заявка была определена, как по существу отвечающая требованиям, и в соответствии с критериями оценки, указанными в конкурсной документации, является наиболее экономически выгодной, а участник конкурса признан полностью способным выполнить контракт. В ходе проведения оценки не допускается вносить изменения в заявки или предъявлять участникам новые требования, как условие для присуждения контракта. Без согласования с Банком в условия контракта не разрешается вносить существенные, по сравнению с теми, которые были изложены в конкурсной документации, изменения. Клиент может отклонить все заявки только в случае недостаточного уровня конкуренции, в том числе, если заявленные цены существенно превышают оценочную стоимость контракта или имеющиеся для него средства. В случае если заявка на выполнение работ в процессе оценки рассматривается, как заявка с аномально низкой ценой, а участник в ходе соответствующего разъяснительного процесса не в состоянии убедительно продемонстрировать возможность выполнить контракт по предлагаемой цене, заявка может быть отклонена после получения предварительного «не возражения» Банка. В случае если клиент предлагает отклонить все заявки, он должен получить согласие Банка в отношении последующих действий.
- 3.28 Клиент должен предоставить Банку в установленном формате отчет о результатах оценки конкурсных заявок и свои рекомендации по присуждению контракта. Банк рассмотрит выводы и рекомендации в качестве заключительного этапа по определению приемлемости контракта для его финансирования Банком.¹²

Предварительное заключение контрактов

- 3.29 В некоторых случаях клиенту может быть выгодно заключить контракт до подписания с Банком соответствующего договора о финансировании. Такое заключение контрактов является риском клиента, и никакое «не возражение» Банком в отношении процедур, документов или рекомендаций по присуждению контракта не накладывает на Банк обязательств по выделению финансирования для проекта. Все процедуры закупок

¹² См. Раздел III, Статью 3.32.

должны соответствовать настоящим Принципам и правилам с тем, чтобы контракты, подписанные до утверждения займа, имели право на финансирование Банком.

Управление контрактами

- 3.30 Клиент осуществляет управление контрактами с должной добросовестностью, контролирует их выполнение и периодически отчитывается в их выполнении перед Банком.
- 3.31 Прежде чем давать согласие на внесение каких-либо изменений или освобождение от условий контракта, или на продление установленного срока выполнения обязательств по контракту (за исключением случаев крайней необходимости, связанных с непредвиденными событиями, не относящимися к действиям осуществляющей закупки организации) клиенты должны получить «не возражение» Банка в отношении предлагаемых изменений, освобождения или продления. Запросы на такие изменения или отклонения, подготовленные в соответствии с условиями контракта, должны являться предметом рассмотрения Банком, прежде чем может быть выдано «не возражение» на использование средств.

Мониторинг закупок и контроль Банка

- 3.32 В качестве неотъемлемой части своих обязанностей по исполнению проектов клиенты должны готовить учетную документацию и вести отчетность, относящиеся к процессу закупок, управлению контрактами и их исполнению для предоставления в Банк с целью контроля. Проводимый Банком текущий контроль процесса закупок и хода реализации контрактов фокусируется на важнейших этапах, которые необходимы для обеспечения соответствия контрактов критериям предоставляемого Банком финансирования, это, в частности, планы закупок, конкурсная документация, оценка заявок и рекомендации по присуждению контракта, а также изменения и претензии в ходе исполнения контракта. Рассмотрение и утверждение Банком плана закупок является одним из важных шагов на пути использования средств займа и/или инвестиционного гранта.
- 3.33 По требованию Банка клиент должен внести соответствующие изменения в закупочные документы или отчеты. В согласованные документы или отчеты не должны вноситься изменения без получения соответствующего «не возражения» Банка.
- 3.34 Все контракты, размещенные по результатам Открытых Конкурсов или Упрощенных Открытых Конкурсов, обычно подлежат предварительному рассмотрению Банком. Согласованные процедуры, применяемые к конкретным проектам, должны определять список контрактов, подлежащих рассмотрению после подписания. Банк также может проводить «независимые» проверки закупок контрактов и проектов.
- 3.35 Ко всем контрактам, подлежащим предварительному рассмотрению со стороны Банка, будет применяться, как минимум, следующее:
- а) до публикации объявления о проведении предварительного отбора или конкурса клиент должен представить в Банк на рассмотрение и согласование полный комплект документации по проведению предварительного отбора или конкурса,
 - б) до окончательного составления списка компаний, прошедших предварительный отбор, или решения по присуждению контракта клиент должен представить в Банк на рассмотрение и согласование детальный отчет о проведении предварительного отбора или конкурса с изложением конкретных оснований в отношении рекомендации относительно прошедших предварительный отбор компаний, присуждения контракта, и

- c) один подписанный экземпляр представляется в Банк незамедлительно после его подписания, и
 - d) в Банк должна быть представлена любая другая информация, которую он может запросить.
- 3.36 Применительно к контрактам, не подлежащим предварительному рассмотрению, клиент после подписания незамедлительно представляет в Банк для рассмотрения и согласования подписанный экземпляр такого контракта вместе с отчетом о проведении оценки.
- 3.37 Банк на регулярной основе публикует краткое описание присужденных контрактов с указанием названий и государственной принадлежности компаний, которым были присуждены контракты, а также их цены.

4. Закупки для операций в частном секторе

- 4.1 В Статье 13, пункте 6 Доклада Председателя говорится: *«Предприятия частного сектора, долей акционерного капитала которых владеет Банк, или которые имеют задолженность перед Банком, будут поощряться, но не будут обязаны использовать международные торги для эффективного и экономичного получения товаров и услуг».*

Обеспокоенность Банка, как в отношении надлежащего использования средств, так и экономии и эффективности в равной степени относится как к его операциям в государственном секторе (как определено в Разделе III, Статье 3.2), так и его деятельности в частном секторе. Предприятия частного сектора при проведении закупок зачастую адресуют эти вопросы посредством использования сложившейся коммерческой практики вместо того, чтобы следовать процедурам формальных открытых конкурсов. В тех случаях, когда это уместно, Банк поощряет применение конкурсных торгов своими клиентами в частном секторе, особенно в отношении крупных контрактов.

- 4.2 Банк должен убедиться, что клиенты частного сектора используют соответствующие методы закупок, которые обеспечивают им правильный выбор товаров, работ и услуг по справедливым рыночным ценам, и производят свои капиталовложения экономически эффективным путем. Тщательное планирование закупок с учетом конкретных потребностей предприятия имеет важное значение для оценки и одобрения финансирования Банком.
- 4.3 Контракты, присуждаемые клиентами частного сектора, должны заключаться на строго коммерческой основе и отвечать, прежде всего, финансовым интересам компании клиента, а не ее спонсоров. В тех случаях, когда акционер компании клиента или одна из аффилированных с ней организаций, включая материнские компании и аффилированные с ними организации, является одновременно подрядчиком или поставщиком по проекту, Банк должен убедиться, что затраты соответствуют текущим рыночным ценам и первоначальной оценке затрат, приведенной в докладе в отношении операции, а также в объективности и обоснованности контрактных условий. Банк не будет оплачивать расходы, если они превышают рыночный уровень.
- 4.4 В тех случаях, когда Банк финансирует частную организацию, оператора государственной концессии, при выборе концессионера должен соблюдаться порядок проведения конкурсных торгов, приемлемый для Банка и изложенный в директивном документе Банка, касающемся финансирования частных участников концессий.
- 4.5 В тех случаях, когда в рамках операции средства выделяются финансовому посреднику для предоставления субзаймов частным получателям, таким как, например, предприятия

малого и среднего бизнеса, закупки товаров, работ и услуг по данным субзаймам осуществляются, соответственно, такими получателями в соответствии с обычной приемлемой для Банка практикой закупок для операций частного сектора. В случае предоставления субзаймов получателям из госсектора закупки товаров, работ и услуг по таким субзаймам должны осуществляться в соответствии с положениями Раздела III, Статьи 3.10 настоящих Принципов и правил, или же, если у Банка нет юридического соглашения с конечным пользователем, в соответствии с действующим в стране законодательством о государственных закупках.

5. Закупка консультационных услуг

Общие положения

5.1 Клиенты Банка в связи с осуществляемой ими деятельностью и управленческими обязанностями нанимают физических лиц и компании в качестве консультантов для предоставления широкого спектра экспертных рекомендаций и консультационных услуг. Основным параметром при выборе консультантов должно быть качество предоставляемых ими услуг. Процедуры отбора консультантов и заключения контрактов на услуги должны быть гибкими и прозрачными, чтобы гарантировать эффективное предоставление услуг на высоком профессиональном уровне, обеспечивая при этом необходимую подотчетность. Процедуры, изложенные ниже, должны применяться для заключения консультационных контрактов, которые будут финансироваться Банком в рамках операций государственного сектора. Такие же процедуры должны применяться для заключения клиентами Банка консультационных контрактов, финансируемых за счет средств доноров. По требованию Банка клиенты должны использовать электронный портал закупок, указанный Банком.

Порядок отбора консультантов

5.2 Процесс отбора консультантов обычно состоит из следующих этапов:

- a) определение объема услуг, задач и бюджетной стоимости предлагаемого задания с учетом возможности оказания последующих услуг и/или продления текущего задания, и определение процедуры отбора,
- b) проведение отбора консультантов в соответствии с процедурами, предусмотренными в Разделе III, Статье 5.3,
- c) проведение контрактных переговоров с отобранным консультантом, и
- d) управление контрактом.

5.3 Для отбора консультантов могут использоваться следующие процедуры:

- a) **Прямой отбор:** Для контрактов с низкой стоимостью, которые оцениваются менее чем в €75,000 (включая любую предполагаемую возможность оказания последующих услуг), при условии отсутствия возражений Банка, нет необходимости проводить выбор консультанта на конкурсной основе, квалифицированный консультант может быть выбран напрямую, и с ним может быть заключен контракт.
- b) **Одноэтапный открытый конкурсный отбор:** Для контрактов, стоимость которых оценивается в €75,000 или более (включая предсказуемую возможность оказания последующих услуг), объявление о закупках, приглашающее квалификационных консультантов откликнуться и дать свои предложения¹³, публикуется в разделе

¹³ В зависимости от характера задания ответ может быть в форме резюме, технического предложения вместе с финансовым предложением или без него или в ином виде, как определено в объявлении о закупках.

закупок на веб-сайте Банка (www.ebrd.com) и/или электронном портале по согласованию с Банком. В объявлении о закупках должна содержаться информация относительно объема услуг, методологии и целей задания, а также критерии оценки для присуждения контракта. Оценка полученных предложений будет проводиться на основании критериев, указанных в объявлении о закупках, с обязательным протоколированием обоснования сделанного выбора.

- с) **Двухэтапный открытый конкурсный отбор:** Детальное описание объемов задания, методологии реализации и целей задания, как правило, формируют основу для отбора консультантов методом проведения одноэтапного открытого конкурса. Однако, для комплексных услуг или услуг, имеющих специализированный характер, когда цели (что необходимо) определены, но способы и методы достижения (каким образом) целей не могут быть сформулированы клиентом, по мнению Банка, применяются процедуры проведения двухэтапного открытого конкурса. Примерами таких заданий, когда возможно, нецелесообразно указывать способы и методы достижения целей, может являться выполнение концептуального проектирования, комплексные ИТ услуги или работа по рамочным соглашениям.

При проведении двухэтапного конкурсного отбора объявление о закупках, приглашающее квалифицированных консультантов к выражению заинтересованности, публикуется в разделе закупок на веб-сайте Банка (www.ebrd.com) и/или электронном портале по согласованию с Банком. В объявлении о закупках должна содержаться информация о целях задания и критерии оценки для включения квалифицированных консультантов в короткий список. Обоснование выбора консультантов для включения в короткий список должно быть запротоколировано.

Консультанты, включенные в короткий список, будут приглашены к участию в конкурсе. В приглашениях к подаче предложений должны быть указаны цели задания и критерии оценки для присуждения контракта. Оценка полученных предложений, в которых должна содержаться информация об объемах услуг и методологии, проводится в соответствии с критериями, указанными в приглашении к подаче предложений, с обязательным протоколированием обоснования сделанного выбора.

Короткий список

- 5.4 Если только не предоставлено должное обоснование и не получено «не возражение» Банка, в короткий список вносится не менее трех, но не более шести прошедших квалификационный отбор и имеющих опыт консультантов. Список должен обеспечивать широкий географический охват консультантов, в том числе, по возможности, как минимум одного квалификационного консультанта из одной из стран операций Банка, но не более двух из одной отдельно взятой страны. Процедуры формирования короткого списка, в случае использования рамочных соглашений, могут модифицироваться по согласованию с Банком.

Правомочность

- 5.5 Консультационные контракты не должны присуждаться:
- а) аффилированной с клиентом организации, если невозможно продемонстрировать, что не существует значительной степени совместной собственности, влияния или контроля между клиентом и этой аффилированной организацией, а также вероятности возникновения условий, когда принимаемые такой организацией решения при выполнении заданий могут быть предвзятыми. Стороны, участвующие в отборочном процессе, не должны иметь конфликт интересов, как это определено Банком.

- b) консультантам, которые участвуют в более чем одной заявке/выражении заинтересованности/предложении в отношении контракта. Для целей настоящей статьи субконсультант не считается участвующим в заявке/выражении заинтересованности /предложении.

Язык

- 5.6 Если иное не согласовано с Банком, запросы на подачу предложений, включая все опубликованные объявления о закупках, должны быть подготовлены и выпущены клиентом на одном из рабочих языков Банка. В интересах обеспечения конкуренции, а также экономии и эффективности клиент может подготовить дополнительные комплекты или разделы запросов на подачу предложений на языке своей страны для оказания содействия в участии местным компаниям.

Все документы, запрашиваемые Банком для рассмотрения, представляются в Банк на английском языке. В случае претензии к закупкам Банк может потребовать заверенные переводы соответствующих документов. На основании такой документации на английском языке Банк определит, были ли закупки выполнены в соответствии с согласованными процедурами.

Оценка и отбор

- 5.7 Оценка консультантов должна основываться главным образом на качестве, например технических показателях, включая помимо прочего, опыт выполнения аналогичных заданий, региональный опыт, квалификацию ключевого персонала, предлагаемого для выполнения задания, а также приемлемости и качества методологии и плана работы. Стоимость услуг может быть предметом рассмотрения. Консультант, чей ответ или предложение получило наивысшую оценку, приглашается к переговорам по заключению контракта.
- 5.8 Несмотря на предпочтительность проведения конкурса, в некоторых случаях может оказаться необходимым или целесообразным выбрать консультанта напрямую или продолжить взаимодействие с конкретным консультантом. Это возможно, когда:
 - a) консультант обладает уникальной квалификацией или опытом, или
 - b) консультант участвовал на ранних этапах или участвует в настоящее время в таких видах работ, как разработка ТЭО или проектирование, и была выявлена необходимость в обеспечении преемственности, тогда, как конкурсный отбор не предполагает получения каких-либо преимуществ, или
 - c) дополнительные услуги, не включенные в первоначальный контракт, в силу непредвиденных обстоятельств становятся необходимыми для выполнения в рамках контракта при условии, что эти дополнительные услуги не могут быть технически или экономически отделены от первоначального контракта без причинения серьезных неудобств организации заказчика, или когда такие услуги, хотя и могут оказываться отдельно от выполнения первоначального контракта, строго необходимы для его завершения, или
 - d) по результатам проведенных конкурсных процедур не было получено удовлетворяющих запрос предложений.

В таких случаях, клиент при получении предварительного согласия Банка, может запросить у определённого консультанта предложение и провести с ним переговоры по заключению контракта.

Переговоры по заключению контракта

- 5.9 В ходе переговоров по заключению контракта клиент и консультант могут договориться о внесении изменений нематериального характера в контракт. Клиент должен определить круг пожеланий в отношении изменения объема предоставляемых услуг и состава персонала, предложенных консультантом, а затем должна быть согласована соответствующая корректировка цены услуг. Проект окончательного варианта контракта должен быть представлен в Банк для рассмотрения и получения «не возражения» до его подписания сторонами.

Управление контрактом

- 5.10 В рамках проектов, финансируемых Банком, клиент несет ответственность за управление и руководство работой консультантов для обеспечения высокого качества исполнения контракта, авторизацию платежей, внесение необходимых изменений в контракты, урегулирование претензий и споров, обеспечение своевременного и удовлетворительного завершения задания и оценку работы консультантов. Клиент должен предоставить Банку экземпляры подписанного контракта сразу после его подписания сторонами.
- 5.11 Прежде чем дать согласие на изменение или отмену каких-либо положений и условий контракта или на продление установленного срока его исполнения (за исключением случаев крайней необходимости, вызванных непредвиденными событиями, не связанными с действиями осуществляющей закупки организации), клиент должен получить «не возражение» Банка в отношении такого изменения, отмены или продления.

Контроль со стороны Банка

- 5.12 Квалификация и опыт консультанта, а также условия контракта должны быть приемлемыми для Банка. Чтобы удостовериться в соответствии консультационного задания критериям финансирования, предоставляемого Банком, он, как минимум, рассматривает предполагаемый объем услуг и техническое задание, объявление о закупках, предлагаемый короткий список компаний, приглашение к подаче предложений (если применимо), рекомендации по выбору консультантов и окончательный контракт..
- 5.13 Клиент должен внести такие изменения в закупочные документы или отчеты, какие разумно запрашивает Банк. Вносить существенные изменения в утвержденные документы или отчетность без получения «не возражения» Банка не допускается.
- 5.14 Все контракты на консультационные услуги обычно подлежат предварительному рассмотрению Банком. В качестве альтернативы, Банк может проводить проверки после завершения процесса закупок контрактов, а также попросить клиента оценить работу консультанта.
- 5.15 Применительно ко всем контрактам, подлежащим предварительному рассмотрению Банком клиент должен представить в Банк на рассмотрение и для целей получения «не возражения»:
- а) до выпуска объявления о закупках, если применимо, полный комплект документов,
 - б) до направления приглашений к подаче предложений, предлагаемый им короткий список компаний, техническое задание и критерии оценки предложений,
 - в) перед тем, как пригласить отобранную компанию на переговоры подробный отчет о проведенной оценке, в котором указываются конкретные обоснования рекомендаций по выбору компании-победителя для проведения последующих переговоров и вопросы для обсуждения в ходе переговоров, и

- d) один экземпляр подписанного контракта направляется в Банк сразу после подписания контракта.
- 5.16 По контрактам, не подлежащим предварительному рассмотрению Банком, до подачи заявки на использование средств в отношении данного контракта клиент должен представить в Банк на рассмотрение и согласование подписанный экземпляр контракта вместе с отчетом о проведении оценки предложений.
- 5.17 Банк на регулярной основе публикует краткое описание заключенных контрактов с указанием наименований и государственной принадлежности сторон, с которыми был заключен контракт, цены контрактов, а также данные о консультантах, которые участвовали в отборочном процессе.

Раздел IV: Отклонения, исключения, предоставление информации

Отклонения от Принципов и правил

Совет Директоров может согласовывать некоторые отклонения от требований, предусмотренных настоящими Принципами и правилами, которые в явной форме не предусматриваются положениями настоящих Принципов и правил

Исключения из Принципов и правил

Совет директоров может согласовывать некоторые исключения из настоящих Принципов и правил в соответствии с положениями Раздела III, Статьи 2.4.

Предоставление информации

Настоящие Принципы и правила будут размещены на веб-сайте Банка в соответствии с Принципами и порядком предоставления общественной информации, действующими на данный период времени.

Раздел V: Положения переходного периода

Настоящие Принципы и правила применяются к проектам, получившим одобрение Кредитного комитета (либо уполномоченного органа) в рамках обоснования целесообразности проекта после даты, указанной в Разделе VI.

В отношении проектов, получивших одобрение Кредитного комитета (либо уполномоченного органа) в рамках обоснования целесообразности проекта до даты, указанной в Разделе VI, будут продолжать действовать Принципы и правила закупок (BDS08-205/F/REV1), если только клиент и Банк прямо не договорились о применении настоящих Принципов и правил.

Раздел VI: Дата вступления в силу

Настоящие Принципы и правила вступают в силу с 1 ноября 2017 г.

Раздел VII: Система принятия решений

Подотчётность

Вице-президент по вопросам рисков и соблюдению правил и являющийся членом Исполнительного Комитета, курирует исполнение настоящих Принципов и правил.

Ответственность

Директор Департамента закупок и консультационных услуг несет ответственность за исполнение настоящих Принципов и правил.

Раздел VIII: Рассмотрение и отчетность

Рассмотрение

Настоящие Принципы и правила будут пересматриваться в 2022 г.

Отчетность

Банк ежегодно составляет отчеты о закупочной деятельности, проводимой в соответствии с настоящими Принципами и правилами.

Раздел IX: Сопутствующие документы

Принципы и порядок осуществления правоприменительных мер [BDS10-126/f/REV1]

Экологическая и социальная политика [BDS14-091F]

Принципы и порядок предоставления общественной информации [BDS14-084]

Директива о претензиях по закупкам [Dir/2017/5]