

ПОЛИТИКА

Принципы и правила закупок

15 мая 2022 года



**Европейский банк
реконструкции и развития**

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| РАЗДЕЛ I. ЦЕЛЬ ПОЛИТИКИ | 4 |
| РАЗДЕЛ II. ОПРЕДЕЛЕНИЯ | 5 |
| РАЗДЕЛ III. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ | 9 |
| Статья 1. Общие аспекты | 9 |
| Статья 2. Принципы и соображения | 11 |
| <i>Общие принципы и соображения</i> | <i>11</i> |
| <i>Исключения из Политики</i> | <i>12</i> |
| <i>Ответственность</i> | <i>12</i> |
| <i>Запрещенные действия</i> | <i>13</i> |
| <i>Проверки и жалобы, связанные с закупками</i> | <i>13</i> |
| <i>Нарушение правил процесса закупок</i> | <i>13</i> |
| Статья 3. Правила закупок для Операций в публичном секторе | 14 |
| <i>Применимость статьи 3</i> | <i>14</i> |
| <i>Стратегия реализации проектов</i> | <i>14</i> |
| <i>Общее объявление о закупках</i> | <i>15</i> |
| <i>Конфиденциальность сведений</i> | <i>15</i> |
| <i>Применяемые процедуры закупок</i> | <i>16</i> |
| <i>Процедуры открытого конкурса</i> | <i>16</i> |
| Процедура открытых конкурсных торгов | <i>16</i> |
| Процедура конкурсного отбора..... | <i>17</i> |
| <i>Заключение договора напрямую</i> | <i>17</i> |
| <i>Закупка Сырьевых товаров</i> | <i>18</i> |
| <i>Закупки согласно национальному законодательству</i> | <i>18</i> |
| <i>Закупки Инфраструктурными предприятиями</i> | <i>18</i> |
| Описание процедур закупок | 19 |
| <i>Процедура открытого конкурса</i> | <i>19</i> |
| Объявления..... | <i>19</i> |
| Предварительный квалификационный отбор Участников | <i>19</i> |
| Закупочная документация..... | <i>20</i> |
| Язык | <i>20</i> |
| Критерии оценки..... | <i>20</i> |
| Технические требования | <i>21</i> |
| Цены Предложений | <i>21</i> |
| Валюта | <i>21</i> |
| Сроки | <i>21</i> |
| Участие в конкурсе..... | <i>22</i> |
| Вскрытие предложений..... | <i>22</i> |
| Оценка Предложений и присуждение договоров | <i>22</i> |

| | |
|--|-----------|
| <i>Процедура Заключения договора напрямую</i> | 24 |
| <i>Процедуры закупки Сырьевых товаров</i> | 24 |
| <i>Процедуры закупок согласно национальному законодательству</i> | 24 |
| <i>Процедуры закупок Инфраструктурными предприятиями</i> | 24 |
| Договорные отношения | 25 |
| <i>Условия договора</i> | 25 |
| <i>Платежи</i> | 25 |
| <i>Заключение договоров субподряда и Назначение Субподрядчика</i> | 25 |
| <i>Администрирование договоров</i> | 25 |
| Мониторинг закупок и контроль Банка | 25 |
| Заблаговременные закупки | 27 |
| Ретроактивное финансирование | 27 |
| Статья 4. Правила закупок для Операций в частном секторе | 28 |
| <i>Применимость статьи 4</i> | 28 |
| <i>Применяемая процедура производства закупок</i> | 28 |
| <i>Концессии</i> | 28 |
| РАЗДЕЛ IV. ОТКЛОНЕНИЯ, ИСКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ | 29 |
| Отклонения | 29 |
| Исключения | 29 |
| Предоставление информации | 29 |
| РАЗДЕЛ V. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | 30 |
| РАЗДЕЛ VI. ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ | 31 |
| РАЗДЕЛ VII. СИСТЕМА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ | 32 |
| Подотчетность | 32 |
| Ответственность | 32 |
| РАЗДЕЛ VIII. ПЕРЕСМОТР И ОТЧЕТНОСТЬ | 33 |
| Пересмотр | 33 |
| Отчетность | 33 |
| РАЗДЕЛ IX. СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ | 34 |

ПРИНЦИПЫ И ПРАВИЛА ЗАКУПОК

РАЗДЕЛ I. ЦЕЛЬ ПОЛИТИКИ

В настоящей Политике изложены принципы и правила, регулирующие закупку Товаров, Работ, Услуг и Консультационных услуг по договорам, заключаемым Клиентами Банка по финансируемым Банком проектам как в публичном, так и в частном секторах. Настоящая Политика применяется также и к договорам, финансируемым из донорских средств, распорядителем которых выступает Банк. Конкретные положения последних могут быть оговорены с согласия доноров и Банка и внесены в соответствующие закупочные документы.

Настоящая Политика заменяет собой «Принципы и правила закупок» от 1 ноября 2017 года (BDS17-057/F).

РАЗДЕЛ II. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Используемые в настоящей Политике определения имеют следующие значения:

| | |
|--------------------------------------|---|
| Аффилированная организация | применительно к тому или иному юридическому лицу (Первое юридическое лицо) означает любое юридическое лицо, находящееся под прямым или косвенным контролем Первого юридического лица; любое юридическое или физическое лицо, осуществляющее прямой или косвенный контроль над Первым юридическим лицом; или любое юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся под общим контролем с Первым юридическим лицом. |
| Банк | означает Европейский банк реконструкции и развития. |
| ВТО | означает Всемирную торговую организацию. |
| ГАТТ | означает Генеральное соглашение о тарифах и торговле. |
| Договор, финансируемый Банком | означает любой договор, финансируемый полностью или частично Ресурсами Банка. |
| Заключение договора напрямую | означает заключение договора напрямую с поставщиком, подрядчиком или консультантом без необходимости проведения открытых конкурсных торгов. |
| Запрещенные действия | имеет значение, присвоенное этому понятию в Принципах и порядке осуществления правоприменительных мер. |
| Инкотермс | означает условия торговли, введенные в правовой оборот Международной торговой палатой. |
| Инфраструктурное предприятие | означает организацию или предприятие, которое предоставляет услуги или обеспечивает эксплуатацию стационарных сетей водоснабжения и водоотведения, электро-, газо- и теплоснабжения, телекоммуникационной связи или железнодорожного транспорта. |
| Капитальные затраты | означает любые расходы, понесенные Клиентом на приобретение материальных активов со сроками их эксплуатации более одного года (например машины, оборудование, средства производства, услуги, результаты выполненных работ или технологии), а также неосязаемых, нематериальных активов (например, патенты и лицензии), причем эти расходы не вычитаются (не изымаются) полностью из доходов по отчету о прибылях и убытках за финансовый год, в котором данные расходы были понесены. |
| Клиент | означает юридическое лицо, намеревающееся прямо или косвенно получить, или уже получившее финансовые средства на выполнение операции Банка. |

| | |
|--|--|
| Консультационные услуги | означает услуги советников или подобных им специалистов из числа физических и (или) юридических лиц по предоставлению специализированных знаний или экспертных компетенций, необходимых для достижения целей Операции Банка. |
| Контроль (включая понятия «контролируемый» и «под общим контролем») | применительно к юридическому лицу означает возможность определять решения и принципы деятельности такого юридического лица. |
| Концессионер | означает участника Концессионного договора из частного сектора. |
| Концессионный договор | означает заключение между органом публичной власти и частным партнером, выбранным этим органом, договора с изложением условий организуемой концессии. |
| Концессия | означает партнерское сотрудничество между представителями сторонами, представляющими публичный и частный сектор, которое <ul style="list-style-type: none"> a) имеет долгосрочный характер и реализуется на основании Концессионного договора; b) относится к оказанию публичных услуг или услуг, представляющих общественный интерес, при этом публичный участник предоставляет частной участнику особые или эксклюзивные права, либо накладывает обязательства (например, натуральная монополия), а частный участник договора обязуется осуществить проектирование, разработку, строительство, модернизацию, реконструкцию или техническое обслуживание новых или уже существующих объектов общественной инфраструктуры с целью их эксплуатации. |
| Назначение субподрядчика | означает процесс, согласно которому Клиент инструктирует Участника или поставщика, подрядчика или консультанта (в зависимости от требуемого) заключить договор с конкретным Субподрядчиком в рамках Договора, финансируемого Банком. |
| Операционные затраты | означает любые текущие расходы, понесенные Клиентом для ведения его хозяйственной деятельности, которые учитываются как расходы (полностью вычитаются) в отчете о прибылях и убытках за финансовый год, в котором такие расходы были понесены. |
| Операция Банка | означает любой вид деятельности или проект, который Банк рассматривает на предмет его финансирования, или который он уже финансирует, или обязался профинансировать своими ресурсами прямо либо косвенно, полностью либо частично. |
| Операция в публичном секторе | имеет значение, присвоенное этому понятию в статье 3.2 раздела III. |
| Операция в частном секторе | означает операцию Банка, не являющуюся Операцией в публичном секторе. |

| | |
|---|--|
| ПКО | означает партнерство, консорциум или объединение. |
| План экологических и социальных мероприятий | означает план мероприятий, согласованный между Клиентом и Банком, которые Клиент обязуется выполнить в установленные сроки с целью обеспечить соблюдение предусмотренных в Экологической и социальной политике Банка требований к реализации проектов, изложенных в Экологической и социальной политике. |
| Политика доступа к информации | означает директиву Банка, озаглавленную «О доступе к информации» (BDS19-056/F) с вносимыми в нее время от времени изменениями. |
| Предварительный квалификационный отбор | означает процедуру определения участников, способных успешно выполнить предстоящий Договор, финансируемый Банком. |
| Предложение | означает заявку, предложение, оферту или ценовую котировку, представленную Участником закупочного процесса в рамках Операции Банка. |
| Принципы и порядок осуществления правоприменительных мер | означает Принципы и порядок осуществления правоприменительных мер (BDS17-142/F) с вносимыми в них время от времени изменениями. |
| Процедура конкурсного отбора | имеет значение, присвоенное этому понятию в статье 3.19 раздела III. |
| Процедура открытого конкурса | означает Процедуру открытых конкурсных торгов или Процедуру конкурсного отбора. |
| Процедура открытых конкурсных торгов | имеет значение, присвоенное этому понятию в статье 3.15 раздела III. |
| Работы | означает промышленное или гражданское строительство или строительные работы. |
| Рамочное соглашение | означает достигнутое с поставщиком, подрядчиком или консультантом соглашение об условиях договоров, которые могут быть присуждены в течение срока действия соглашения по результатам, так называемого, «специального заказа». |
| Ресурсы Банка | означает обычные капитальные ресурсы Банка, Ресурсы специальных фондов и (или) любые иные ресурсы или гранты, распорядителем которых выступает Банк. |
| Ресурсы специальных фондов | имеет значение, присвоенное этому понятию в статье 19 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития. |
| Ретроактивное финансирование | означает возмещение Банком расходов, понесенных Клиентом по приемлемым для Банка договорам до даты подписания юридических соглашений с Банком. |

| | |
|--|---|
| Рынок капиталов | означает организованный рынок, на котором покупатели и продавцы осуществляют куплю-продажу ценных бумаг, таких как облигации или акции. |
| СГЗ | означает текущее Соглашение о государственных закупках ВТО. |
| Социальный | имеет значение, присвоенное этому понятию в Экологической и социальной политике Банка. |
| Страна операций | означает страну или экономику, где осуществляются Операции Банка. |
| Субподрядчик | означает любого субпоставщика, субподрядчика или субконсультанта Участника, а также поставщика, подрядчика или консультанта по Договору, финансируемому Банком. |
| Сырьевые товары | означают стандартизированные сырьевые товары или материалы, которые продаются и покупаются на биржах или спотовых торгах. |
| Товары | означает материальную продукцию, доставляемую покупателю. |
| Услуги | означает услуги, не являющиеся Консультационными услугами. |
| Участник | означает юридическое лицо, физическое лицо или ПКО, подавшее Предложение или находящееся в процессе его подачи. |
| Экологическая и социальная политика | означает Экологическую и социальную политику Банка (BDS19-055/F) с вносимыми в нее время от времени изменениями. |

РАЗДЕЛ III. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

Статья 1. Общие аспекты

1.1 Формирование рациональных принципов и практики осуществления закупочной деятельности является неотъемлемой частью переходного процесса и мандата Банка по его продвижению. При переходе к рыночной экономике и применении принципов многопартийной демократии Стране операций необходимо добиваться экономии средств, эффективности, прозрачности и подотчетности в проведении операций в публичном секторе. Кроме того, Страна операций должна обеспечивать устойчивую платформу для экономического и эффективного функционирования частного сектора.

1.2 Конкуренция – это проверенный способ достижения экономии средств, а также основополагающий принцип надлежащего проведения закупок. Применение в публичном секторе прозрачных и справедливых процедур присуждения договоров на поставку Товаров, выполнение Работ и оказание Услуг или Консультационных услуг способствует созданию надежно и стабильно работающих рынков для эффективно работающих частных предприятий. Тем самым также закладывается основа для применения принципов подотчетности и поощрения экономически эффективного использования публичных средств, в чем заинтересован как Банк, так и все Страны операций. Статья 13 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития гласит:

«(xii) Банк не устанавливает каких-либо ограничений на приобретение товаров, работ и услуг из любой страны за счет средств какого-либо займа, инвестиций или другого финансирования, осуществляемых по обычным или специальным операциям Банка, и во всех соответствующих случаях Банк предоставляет свои займы и осуществляет другие операции на условиях организации международных торгов; и (xiii) Банк принимает необходимые меры для того, чтобы средства от какого-либо займа, предоставленного или гарантированного Банком, или займа, в котором Банк принял участие, либо от участия Банка в акционерном капитале использовались только в целях, для которых Банк предоставил указанный заем или принял участие в акционерном капитале, должным образом учитывая при этом соображения экономии и эффективности».

1.3 На уровне конкретной Операции Банка эффективность процесса закупок непосредственно влияет на затраты и сроки выполнения проектов, а также на окончательные результаты такой операции. Тщательная подготовка проектов и надлежащая практика закупочной деятельности обеспечат Клиентам Банка значительную экономию времени и средств и будут способствовать успешной реализации проектов и устойчивости их хозяйственной деятельности. Банк поощряет использование электронных площадок для проведения закупок, как инструмента повышения эффективности, и может потребовать от Клиента использовать приемлемые для Банка площадки для Договоров, финансируемых Банком.

1.4 Банк помогает всем Странам операций в достижении поставленных ими целей экономического развития и реформирования их систем государственного управления, производя тщательный отбор финансируемых им проектов, оказывая помощь в их подготовке и структурировании. Банк также оказывает поддержку в формировании соответствующих институтов, отвечающих философии и потребностям высоко развитой рыночной экономики. В этой деятельности важное значение имеет содействие развитию эффективных систем регулирования закупок в соответствии с международно-правовыми актами (например, соглашением СГЗ) и передовой международной практикой, а также развитие потенциала.

1.5 В рамках своей приверженности устойчивому экономическому развитию Банк содействует применению передовой международной практики в решении экологических и Социальных вопросов, как это предусмотрено в Экологической и социальной политикой, а также более подробно описано в юридических соглашениях в отношении конкретных Операций Банка. Эти требования и соответствующие аспекты Плана экологических и социальных мероприятий в

обязательном порядке отражаются в закупочной документации, используемой в Операциях Банка. Клиентам Банка рекомендуется дополнительно включать в него применяемые к закупкам требования экологичности, инклюзивности и устойчивого развития при условии, что они соответствуют положениям данной Политики.

1.6 В дополнение к принципам, содержащимся в Соглашении об учреждении Европейского банка реконструкции и развития, в настоящей Политике определяются принципы и правила закупок, которые должны соблюдаться в Операциях Банка. В статьях 1 и 2 раздела III описываются общие аспекты, основополагающие принципы и соображения, применяемые к любой из Операции Банка. В статье 3 раздела III содержатся правила закупки Товаров, Работ, Услуг или Консультационных услуг, применительно к Операциям в публичном секторе. Статья 4 раздела III содержит принципы и требования к закупкам применительно к Операциям в частном секторе.

Статья 2. Принципы и соображения

Общие принципы и соображения

2.1 В пункте 6 статьи 13 Доклада председателя по Соглашению об учреждении Европейского банка реконструкции и развития отмечается

применительно к Операциям в частном секторе:

«Предприятия частного сектора, долей акционерного капитала которых владеет Банк или которые имеют задолженность перед Банком, будут поощряться, но не будут обязаны использовать международные торги для получения товаров или услуг на эффективных и экономических условиях»;

а применительно к Операциям в публичном секторе:

«...делегаты договорились, что приобретение товаров и услуг должно быть полностью открытым (и не может ограничиваться приобретением товаров и услуг лишь из стран-членов) ...должно основываться на организации международных торгов, если целесообразно, и считают, что такие торги должны быть подлинно конкурентными в соответствии с Соглашением ГАТТ о правительственных закупках».

2.2 СГЗ, заменившее Соглашение ГАТТ о правительственных закупках, ввело в правовой оборот систему прав и обязательств в сфере законов, регулирующих норм, нормативных положений, процедур и практики в области государственных закупок. Цель заключения СГЗ – расширить масштабы либерализации национальных рынков государственных закупок и объемы мировой торговли среди стран-членов ВТО из числа участников СГЗ посредством внедрения практики прозрачных, справедливых и открытых закупок. Банк выступает в поддержку разработки в Странах операций законодательных норм и форм практики публичных закупок в соответствии с принципами СГЗ.

2.3 Основополагающим принципом СГЗ и основой настоящей Политики Банка является использование, как правило, в Операциях в публичном секторе Процедуры открытого конкурса для присуждения Договоров, финансируемых Банком. Договоры, финансируемые Банком, могут также присуждаться на основе применения иных методов закупок в тех случаях, когда для этого есть достаточные основания, как это предусмотрено настоящей Политикой.

2.4 Банк может периодически проводить анализ законов, регулирующих норм, процедур и практики в сфере публичных закупок в Странах операций, предоставлять консультации и техническую помощь, а также содействовать развитию потенциала с целью приведения их в соответствие с принципами СГЗ и передовой международной практикой, как это предусмотрено в типовом законе ЮНСИТРАЛ о государственных закупках.

2.5 Усилия Банка по достижению оптимального соотношения цены и качества посредством рационального, эффективного и экономичного использования ресурсов распространяются на весь проект даже в тех случаях, когда средствами Банка финансирует только его часть. Применительно к Договорам, финансируемым Банком, Клиенты обязаны соблюдать принципы устойчивого развития и добросовестности, уделять должное внимание качеству результатов, правовой защите и их своевременному завершению. Банк финансирует только те договоры, которые входят в состав Операции Банка, присуждены и исполнены в соответствии с положениями настоящей Политики и юридических соглашений, подписанных в отношении этой Операции.

Исключения из Политики

2.6 Настоящая Политика не применяется к закупке Товаров, Работ, Услуг или Консультационных услуг, когда:

- a) договор софинансируется на основании соглашения, заключенного Банком с другой много- или двусторонней организацией развития, в соответствии с которым такая организация берет на себя ведущую роль в вопросах мониторинга закупок согласно ее собственным правилам закупок, которые при этом должны быть приемлемыми для Банка;
- b) Банк выступает миноритарной организацией, софинансирующей (в объеме менее 30%) договор в рамках программ поддержки развития, таких как Структурные фонды и Интеграционные фонды ЕС, и предлагаемые процедуры закупок являются приемлемыми для Банка;
- c) закупки осуществляются бенефициаром финансирования Банка, предоставляемого (i) через финансовых посредников (исключая национальные центральные банки или национальные организации, занимающиеся вопросами развития) или (ii) посредством инструментов Рынка капиталов;
- d) Банк предоставляет финансирование для оплаты Операционных расходов (исключая Сырьевые товары) и (или) на цели реструктуризации задолженности.

Правомочность

2.7 Банк разрешает Участникам из всех стран предлагать на равных условиях Товары, Работы, Услуги или Консультационные услуги для Операции Банка независимо от того, является ли такая страна членом Банка. Несмотря на исключения, предусмотренные в статьях 2.6 и 3.52 раздела III, любые условия для присуждения договора должны ограничиваться только условиями, необходимыми для подтверждения наличия у правомочного Участника возможностей для успешного исполнения им соответствующего договора.

2.8 Клиент должен исключить Участника из процесса присуждения договора, если:

- a) Участник был объявлен неправомочным в соответствии с Принципами и порядком осуществления правоприменительных мер; или
- b) Участник, либо любые из соответствующих Товаров, Работ, Услуг или Консультационных услуг, либо любые поставщики или исполнители таковых являются объектом действия каких-либо, или иным образом запрещены ограничительными мерами или санкциями, наложенными решением Совета Безопасности Организации Объединенных Наций согласно главе VII ее устава.

Ответственность

2.9 Клиент несет всю полноту ответственности за реализацию Операции Банка, в том числе за все аспекты процесса закупок со стадии планирования до присуждения договора, а также за его администрирование и исполнение, включая урегулирование претензий и споров. Банк рассматривает содержание стратегии реализации проекта и соответствующих документов в процессе закупок, может консультировать Клиента и оказывать ему помощь в вопросах проведения закупок и институционального развития применительно к конкретному проекту, при этом Банк не является стороной заключаемого договора. Права и обязанности Клиента в отношении Участников конкурса регулируются закупочными документами, выпущенными Клиентом, а также положениями и условиями заключаемых договоров. Если иное не согласовано с Банком, Клиенты должны использовать электронные порталы для закупок, предписанные Банком.

Запрещенные действия

2.10 Банк требует, чтобы Клиент (включая бенефициаров Операции Банка), а также любой Участник, поставщик, подрядчик и консультант по Договору, финансируемому Банком, включая любого их Субподрядчика, придерживались наивысших стандартов деловой этики, прозрачности и добропорядочности, а также действовали справедливо, ответственно и честно в ходе процесса закупок, заключения и исполнения договоров.

2.11 Все случаи фактического или подозреваемого возникновения Запрещенных действий в процессе закупок, присуждении или исполнении Договора, финансируемого Банком, подлежат рассмотрению согласно положениям Принципов и порядка осуществления правоприменительных мер. Все поставщики, подрядчики или консультанты, отобранные согласно статье 3 раздела III, и любые их Субподрядчики, а также Клиенты Банка должны в полной мере сотрудничать с Банком в ходе любого расследования предполагаемых Запрещенных действий согласно Принципам и порядку осуществления правоприменительных мер, а также обеспечивать Банку или его представителям доступ к своим активам, книгам, счетам и учетным документам, которые могут относиться к проводимому расследованию, и предоставлять им такие активы, книги, счета и учетные документы для экспертно-криминалистической проверки или аудита. Соответствующие положения, по мере целесообразности, вносятся в юридические соглашения, заключаемые между Банком и Клиентом, закупочную документацию и договоры, присуждаемые согласно статье 3 раздела III.

Проверки и жалобы, связанные с закупками

2.12 Участники (исключая иные договоренности о закупках, согласованные в соответствии со статьями 3.58-3.62 или статьей 4 раздела III) имеют право просить Банк провести проверку на предмет выявления возможных нарушений в ходе проводимого процесса закупок или подать жалобу в отношении закупок согласно установленному Банком порядку, сведения о котором размещены на веб-сайте Банка (www.ebrd.com).

2.13 В тех случаях, когда запрос на проведение связанной с процессом закупок проверки или относящаяся к процессу закупок жалоба направлена Банку в соответствии с требованиями, предусмотренными установленным Банком порядком, Банк обеспечит рассмотрение поднятых в нем или ней вопросов и принятие, по мере целесообразности, соответствующих мер.

2.14 Если связанная с процессом закупок жалоба адресована Клиенту, Клиент должен ее рассмотреть и своевременно направить ответ Участнику, подавшему жалобу.

Нарушение правил процесса закупок

2.15 Если на какой-либо стадии процесса закупок применительно к Договору, финансируемому Банком, даже после его присуждения Банк устанавливает факты существенного отклонения от согласованных процедур закупок, отбора, присуждения или администрирования договоров, в том внесения в них любых согласованных изменений или исключений, Банк незамедлительно извещает об этом Клиента с изложением причин принятия им такого определения. Банк может признать такой договор не приемлемым для финансирования своими средствами, и оставшаяся часть выделенных на договор средств может быть аннулирована. Если Клиент приступил к заключению такого договора после подтверждения отсутствия возражений со стороны Банка, Банк может объявить такой договор неподлежащим финансированию на том основании, что решение об отсутствии возражений было принято Банком на основании неполной, неточной или вводящей в заблуждение, предоставленной Клиентом, информации о процессе закупок или исполнении договора, или если Банк установит, что Клиент или Участник, выигравший конкурс, совершил Запрещенные действия.

Статья 3. Правила закупок для Операций в публичном секторе

Применимость статьи 3

3.1 Статья 3 раздела III применяется к Операциям в публичном секторе по финансированию (а) любых Капитальных затрат на закупку Товаров (независимо от условий купли-продажи, в том числе на условиях аренды с правом выкупа, проката или лизинга), Работ или Услуг; (b) Сырьевых товаров; (c) Консультационных услуг или (d) всего перечисленного в любом сочетании.

3.2 Для целей настоящей Политики Операциями в публичном секторе считаются следующие операции в Стране операций:

- a) осуществляемые в интересах или под гарантии данной Страны операций или ее местных органов власти; или
- b) осуществляемые в интересах или под гарантии агентств или предприятий, мажоритарными собственниками которых в данной Стране операций выступают центральные или местные органы власти, либо под чьим контролем они находятся; или
- c) осуществляемые в интересах Инфраструктурных предприятий, мажоритарными собственниками которых в данной Стране операций выступают центральные или местные органы власти, или государственные службы (агентства), либо под чьим контролем они находятся.

3.3 Несмотря на пункты (b) и (c) статьи 3.2 раздела III, с согласия Банка, закупки Инфраструктурными предприятиями, агентствами или иными предприятиями регулируется правилами закупок, действующими применительно к Операциям в частном секторе и изложенными в статье 4 раздела III, если Банк определит, что такие Инфраструктурные предприятия, агентства или иные предприятия:

- a) не обязаны применять национальные законы о государственных закупках;
- b) применяют рациональные принципы и практики закупок;
- c) действуют на конкурентных началах, что означает, что они
 - (i) функционируют самостоятельно в условиях рыночной конкуренции и
 - (ii) на них распространяются законы о банкротстве и несостоятельности.

Стратегия реализации проектов

3.4 Тщательная подготовка проектов и планирование закупок имеют принципиально важное значение. Клиент обязан определить (a) цели Операции Банка; (b) перечень необходимых ему Товаров, Работ, Услуг или Консультационных услуг; (c) их оценочную стоимость и источники финансирования; (d) требуемые сроки поставки (исполнения); (e) применяемые стандарты; (f) соответствующие типы договоров; (g) применяемые процедуры закупок; и (h) необходимые ресурсы и возможности для закупки и исполнения договоров.

3.5 Клиент должен провести анализ рыночной конъюнктуры и, если этого потребует Банк, консультации с бизнес-сообществом для составления стратегии реализации проекта в соответствии с принципами, изложенными в статьях 1 и 2 раздела III. По итогам анализа рыночной конъюнктуры и проведенных консультаций Клиент должен разработать общую стратегию реализации проекта, включая план закупок, и до начала любых закупок получить от Банка отсутствие возражений против них. Рассмотрение Банком стратегии реализации проекта, включая план закупок, и отсутствие у него возражений являются важнейшими этапами процесса подтверждения приемлемости предлагаемых договоров для финансирования Банком. По мере необходимости, корректировка стратегии реализации проекта и плана закупок при условии получения отсутствием возражений Банка может проводиться на протяжении всего проекта.

3.6 В целях создания благоприятных условий для эффективной реализации Операции Банка стратегия реализации проекта должна содержать, насколько это возможно и целесообразно, минимальное число закупочных процедур и заключаемых договоров.

3.7 Договоренности в отношении закупок надлежащим образом отражаются в юридических соглашениях между Банком и Клиентом.

Общее объявление о закупках

3.8 После получения от Банка сообщения об отсутствии у него возражений к плану закупок Клиент публикует общее объявление о закупках, благодаря которому бизнес-сообщество получает информацию о характере Операции Банка и открывающихся возможностях в сфере закупок. Такое объявление должно содержать следующую информацию:

- a) описание и общий объем финансирования Операции Банка;
- b) описание или перечень договоров на поставку Товаров, выполнение Работ, и оказание Услуг или Консультационных услуг;
- c) применяемые правила и процедуры закупок;
- d) планируемое время начала закупок;
- e) наименование и контактные данные Клиента, чтобы потенциальные Участники могли получить дополнительную информацию и сообщить о своей заинтересованности.

3.9 Общее объявление о закупках размещается на собственном веб-сайте клиента и (или) на официальном государственном портале закупок, если таковой имеется, или в газете с большим тиражом в стране Клиента, или в официальных вестниках, или международных профессиональных изданиях, если это уместно. Кроме того, с целью заблаговременного информирования потенциальных Участников о предстоящих возможностях объявление представляется в Банк для публикации на его веб-сайте (www.ebrd.com) и (или) на портале электронных закупок Банка, а также, по мере возможности, в Официальном вестнике Европейского Союза и официальном бюллетене ООН. Общее объявление о закупках обновляется каждый раз, когда в план закупок вносятся существенные изменения. Закупочный процесс нельзя начинать до публикации общего объявления о закупках.

Конфиденциальность сведений

3.10 Финансовые, коммерческие или патентованные сведения, а также персональные данные, собранные или полученные Клиентом в ходе закупок в рамках Операции Банка, носят конфиденциальный характер, за исключением следующих случаев, когда:

- a) настоящей Политикой или закупочной документацией прямо предусматривается их обнародование;
- b) Участник конкурса дает разрешение на раскрытие такой информации; или
- c) данные сведения запрашиваются судебной инстанцией или правоохранительным органом, имеющим соответствующую юрисдикцию.

Применяемые процедуры закупок

3.11 Конкуренция является основополагающим принципом эффективной практики закупок. Помимо соображений экономии и эффективности Операция в публичном секторе требует обеспечения прозрачности и подотчетности в расходовании общественных ресурсов, а это, в свою очередь, определяет выбор метода закупок и используемых закупочных документов и процедур. Процедура открытого конкурса дает наибольшие возможности для обеспечения международной конкуренции и способствует экономии и эффективности закупок. Эти процедуры должны быть доступны правомочным Участниками. Поэтому Банк требует от своих Клиентов в публичном секторе во всех соответствующих случаях закупать Товары, Работы, Услуги или Консультационные услуги по Процедуре открытого конкурса согласно правилам, изложенным в статье 3 раздела III.

3.12 Применение других процедур закупок может оказаться более целесообразным, исходя из рыночных условий, характера и стоимости Товаров, Работ, Услуг или Консультационных услуг. Клиент должен обосновать свой выбор всех таких процедур и согласовать их применение с Банком.

3.13 Применяемые процедуры закупок должны быть отражены в юридических соглашениях, подписанных между Банком и Клиентом.

3.14 Детали процедур закупок должны быть отражены в соответствующей закупочной документации. За исключением случая Заключения договора напрямую (как это предусмотрено в статье 3.24 раздела III), в процедурах закупок, соответствующей закупочной документации или в информации, предоставляемой Участникам, не должно быть положений, ограничивающих конкуренцию, или предоставляющих несправедливое конкурентное преимущество тому или иному Участнику.

Процедуры открытого конкурса

Процедура открытых конкурсных торгов

3.15 Процедура открытых конкурсных торгов представляет собой конкурс на закупку Товаров, Работ или Услуг, по условиям которого все потенциальные Участники получают в достаточных объемах информацию о предусмотренных договором требованиях, а также равные возможности для подачи своих Предложений.

Одноэтапная процедура

3.16 Договор на выполнение Работ по проектной документации Клиента или договор на поставку стандартизированных Товаров, как правило, закупается по одноэтапной Процедуре открытых конкурсных торгов, когда техническое и ценовое Предложения представляются одновременно.

Многоэтапная процедура

3.17 За исключением тех случаев, когда было предоставлено должное обоснование, и при условии предварительного получения письменного подтверждения Банка об отсутствии возражений в отношении такого обоснования, для закупки следующих типов договоров должна применяться многоэтапная Процедура открытых конкурсных торгов: (a) договоры «под ключ», когда подрядчик отвечает за разработку детальной проектно-сметной документации; (b) договоры на выполнение Работ или оказание Услуг крупных масштабов и сложного характера; (c) договоры на выполнение специализированных Работ; (d) договоры на поставку инновационных или специально разработанных Товаров; (e) договоры на поставку Товаров, для которых свойственно быстрое техническое усовершенствование или, которые могут производиться с большим числом

переменных технических характеристик; или (f) договоры, которые в силу своего характера или сложности требует проведения комплексных консультаций с Участниками.

3.18 На первом этапе Клиент приглашает Участников представить их Предложения без указания цен на базе концептуальной проектной документации или функциональных спецификаций, за чем следуют уточнения на итерационной основе и внесение технических и коммерческих корректировок в Предложения. В случае необходимости в закупочную документацию могут быть внесены изменения. Затем Клиент приглашает Участников представить окончательные Предложения с указанием цен.

Процедура конкурсного отбора

3.19 Процедура конкурсного отбора представляет собой проведение конкурса на оказание Консультационных услуг, при этом ключевым параметром при выборе консультантов должно быть качество таких услуг.

Одноэтапная процедура

3.20 Консультационные услуги для договора стандартного содержания и малой стоимости, как правило, закупаются по одноэтапной процедуре конкурсного отбора, когда техническое и ценовое предложения представляются одновременно.

Многоэтапная процедура

3.21 При наличии веских оснований и при условии предварительного получения письменного подтверждения Банка об отсутствии возражений, для закупки Консультационных услуг сложного или специализированного характера (включая разработку концептуальной проектной документации, предоставление услуг сложного информационно-технологического характера и Рамочные соглашения), когда цели оказания консультационных услуг можно определить, но масштабы и методы достижения этих целей могут быть разными, применяется многоэтапная Процедура конкурсного отбора.

3.22 На первом этапе Клиент приглашает Участников представить их Предложения без указания цен, за чем следуют уточнения на итерационной основе и внесение корректировок. Далее Клиент приглашает Участников представить окончательные Предложения с указанием цен.

3.23 Как правило, Процедура конкурсного отбора предусматривает проведение переговоров между Клиентом и отобранным Участником об окончательных условиях договора.

Заключение договора напрямую

3.24 Заключение договора напрямую допускается (i) если Клиент представил удовлетворяющие Банк доказательства того, что применение конкурсного метода закупок не оправдано по соображениям практичности, эффективности или экономичности, и (ii) в одном или более из следующих случаев:

- a) продление действующего договора, присужденного по приемлемым для Банка процедурам, на дополнительные Товары, Работы, Услуги или Консультационные услуги схожего характера обеспечит явный экономический эффект, а получения преимуществ в случае проведения конкурса не ожидается;
- b) результаты Процедуры открытого конкурса, проведенного в соответствии с настоящей Политикой, были неудовлетворительными;

- c) Товары, Работы, Услуги или Консультационные услуги могут быть предоставлены только единственным Участником в силу его эксклюзивных возможностей, прав или наличия у него требуемой продукции, или уникальности его квалификации или опыта;
- d) стандартизация с существующим оборудованием является важным и обоснованным фактором, количество новых единиц оборудования, как правило, меньше уже имеющихся, а другие поставщики не могут поставить сопоставимое оборудование; или консультант был привлечен вовлечен, участвовал или продолжает участвовать в работу на ранних этапах проекта, таких как технико-экономического обоснования или проектирование, и была выявлена необходимость в обеспечении преемственности, а также когда конкурс не даст никаких преимуществ;
- e) возникновение непредвиденных событий или обстоятельств, не связанных с действиями закупающей организации; или
- f) оценочная стоимость договора на оказание Консультационных услуг (включая все возможные дополнительные услуги в будущем) ниже 75 000 евро (за вычетом НДС).

Закупка Сырьевых товаров

3.25 Закупка Сырьевых товаров требует большей гибкости, чем Процедура открытого конкурса. Банк может согласиться с применением Клиентом особых конкурсных процедур, если:

- a) операция Банка связана с присуждением нескольких договоров на поставку Сырьевых товаров, при необходимости, с разными поставщиками или частичными партиями;
- b) это обеспечивает наибольшую экономию и эффективность расходующих средств, благодаря использованию благоприятной конъюнктуры на спотовом рынке; и
- c) это необходимо для обеспечения своевременной поставки Сырьевых товаров.

Закупки согласно национальному законодательству

3.26 Банк может согласиться с применением Клиентом процедур закупок в соответствии с национальным законодательством в тех случаях, когда: (a) оценочная стоимость договора ниже пороговой величины в 140 000 евро (за вычетом НДС) для поставки Товаров или оказания Услуг и 5,35 млн евро (за вычетом НДС) на выполнение Работ; и (b) организация международного конкурса может оказаться нерациональной (например в тех случаях, когда договор в силу своего характера или объемов вряд ли будет привлекателен для иностранных участников). Требования к закупкам не должны разрабатываться с целью искусственного занижения стоимости заключаемого(ых) договора(ов) ниже указанных пороговых значений.

Закупки Инфраструктурными предприятиями

3.27 В дополнение к процедурам закупок, изложенным в статье 3 раздела III настоящей Политики, Банк может согласиться с применением Инфраструктурным предприятием, как определено в статье 3.2 (с) раздела III и с учетом распространения на него действия национального законодательства в сфере закупок, установленных процедур закупок при условии соблюдения указанным предприятием эффективных принципов и практики, как их определяет Банк. Применяемые процедуры закупок должны соответствовать условиям, изложенным в статьях 3.61 и 3.62 раздела III.

Описание процедур закупок

3.28 Масштабы и содержание процесса закупок зависят от применяемой процедуры закупок, они описываются, надлежащим образом, в соответствующей закупочной документации.

Процедура открытого конкурса

3.29 Процесс закупок, проводимый по Процедуре открытого конкурса, как правило, разбит на следующие этапы:

- a) объявления о возможностях принять участие в закупках;
- b) Предварительный квалификационный отбор Участников (по мере целесообразности);
- c) предоставление закупочной документации;
- d) подача Предложений;
- e) оценка Предложений; и
- f) проведение переговоров по заключению договора или совещаний по окончательному оформлению договора (в тех случаях, когда это предусмотрено процедурой закупок) и подписание договора с Участником-победителем конкурса.

Объявления

3.30 Клиент должен заблаговременно разместить в открытом доступе объявление о возможностях для Участников, чтобы они могли определить свою заинтересованность, подготовить и представить свои Предложения. Извещение о каждой Процедуре открытого конкурса размещается в тех же средствах массовой информации (СМИ), что и общее объявление о закупках, а также в любых иных подходящих СМИ в целях максимизации конкуренции.

Предварительный квалификационный отбор Участников

3.31 За исключением тех случаев, когда было предоставлено должное обоснование, и при условии предварительного получения письменного подтверждения Банка об отсутствии возражений в отношении такого обоснования, Клиент должен организовать Предварительный квалификационный отбор потенциальных Участников для исполнения крупных и сложных договоров. Критерии Предварительного квалификационного отбора должны фокусироваться исключительно на возможностях и ресурсах Участников для удовлетворительного исполнения ими договора, принимая во внимание такие факторы, как (a) наличие требуемого опыта и результаты выполнения аналогичных договоров в прошлом, (b) наличие персонала, оборудования или производственной базы (по мере целесообразности), и (c) финансовое состояние. Все Участники, удовлетворяющие критериям Предварительного квалификационного отбора, должны быть допущены к подаче Предложений. Предварительный квалификационный отбор проводится с целью привлечения широкого круга Участников, способных выполнить договор, и не должен использоваться для ограничения участия без веских или существенных оснований.

3.32 Для оказания содействия в привлечении малых и средних предприятий к участию в закупках Договора, финансируемого Банком, в качестве субподрядчиков Клиент публикует или помещает в открытый доступ список участников конкурса, прошедших Предварительный квалификационный отбор.

3.33 Применительно к Консультационным услугам, в результате Предварительного квалификационного отбора может быть составлен ограниченный список Участников. При отсутствии веских оснований и при условии предварительного получения письменного подтверждения Банка об отсутствии возражений в такой список вносится не менее трех и не более шести Участников, прошедших Предварительный квалификационный отбор. Критерии внесения

Участников в список должны быть четко определены. Впоследствии к подаче Предложений приглашаются только Участники из такого ограниченного списка.

3.34 Применительно к Рамочным соглашениям процедура Предварительного квалификационного отбора участников конкурса может быть изменена по согласованию с Банком.

Закупочная документация

3.35 Клиент использует стандартную закупочную документацию Банка, наиболее соответствующую специфике заключаемого договора. Эти документы размещены на веб-сайте Банка (www.ebrd.com) и (или) на его портале электронных закупок. Содержание закупочной документации меняется в зависимости от масштабов, характера, сложности и типа договора. В состав закупочной документации, рассылаемой Участникам, входит следующее:

- a) описание процесса закупок;
- b) приемлемые критерии правомочности и квалификации;
- c) справедливая и недискриминационная методология оценки;
- d) описание Товаров, Работ, Услуг или Консультационных услуг и соответствующие требования к ним;
- e) положения и условия договора (за исключением документации для Предварительного квалификационного отбора);
- f) соответствующие формы и иные принципиально важные сведения, необходимые для подготовки и подачи отвечающих требованиям Предложений или заявок на участие в Предварительном квалификационном отборе.

Язык

3.36 Вся закупочная документация и объявления готовятся и выпускаются Клиентом на одном из рабочих языков Банка, который считается основным языком. В интересах обеспечения широкой конкуренции, а также экономии и эффективности, а также чтобы привлечь к участию в конкурсе местные компании, Клиент может готовить дополнительные комплекты или части закупочной документации на языке своей страны. При условии предварительного получения письменного подтверждения Банка об отсутствии возражений, Клиент может потребовать от Участников представить перевод на местный язык полного или частичного содержания их Предложений.

3.37 Закупочные документы, или их части, объявления и отчеты, запрашиваемые Банком для рассмотрения, представляются на английском языке. В случае поступления жалоб в отношении закупок Банк может также потребовать заверенные переводы на английский язык документов, относящихся к поступившей жалобе. На основе такой документации на английском языке Банк будет определять, были ли закупки выполнены в соответствии с согласованными процедурами.

Критерии оценки

3.38 В закупочной документации в дополнение к цене Предложения, указываются другие факторы, рассматриваемые в ходе оценки Предложений, а также методология их применения в целях определения наиболее экономически выгодного Предложения.

3.39 Применительно к Товарам, Работам или Услугам к дополнительным факторам, которые могут приниматься во внимание, входят, среди прочего, график платежей, сроки завершения строительства или поставки, операционные и эксплуатационные расходы, эффективность и совместимость Товаров, производительность и качество, требования устойчивого развития и экологические требования, Социальные требования, доступность сервисного обслуживания и

наличие запасных частей, а также незначительные отклонения от требований или упущения, если таковые имеются. Эти дополнительные факторы должны иметь денежное выражение или, если это невозможно по разумным причинам, в методологии оценки следует указать их относительные весовые коэффициенты. Где целесообразно, с целью обеспечения устойчивого развития в оценке необходимо использовать расчет стоимости жизненного цикла предмета закупки. Предложение, которое является наиболее экономически выгодным, но необязательно Предложение с самой низкой ценой, при условии, что оно было подано правомочным и отвечающим квалификационным критериям Участником, должно рекомендоваться для присуждения договора.

3.40 В закупке Консультационных услуг оценка предложений должна основываться, главным образом, на показателях качества, таких как опыт выполнения аналогичных заданий, квалификация ключевого персонала, и предложенные для данного задания методология и план действий. Стоимость услуг может быть предметом рассмотрения. Для целей ранжирования Участников в оценочной методологии можно использовать систему относительных весовых коэффициентов и балльную систему оценок. Участник, чье Предложение получило наивысшую оценку, объявляется представившим наиболее экономически выгодное Предложение с рекомендацией присудить ему договор.

Технические требования

3.41 Технические требования, включая спецификации, разрабатываются с учетом стимулирования широкой конкуренции и, по мере возможности, должны основываться на соответствующих качественных характеристиках и (или) требованиях к производительности. Где возможно и целесообразно, Клиент должен использовать международные стандарты. Если применяются конкретные национальные или другие стандарты, в закупочной документации следует указать, что иные стандарты, обеспечивающие равноценное или более высокое качество или производительность по сравнению с указанными, также являются приемлемыми. Использование фирменных наименований, торговых марок, патентов, авторских прав, проектов, логотипов или других обозначений, которые могли бы привести к дискриминации в отношении потенциальных Участников, не допускается. Если таковые необходимы для уточнения технических требований, в закупочной документации указывается, что иные Товары равноценного или более высокого качества являются приемлемыми.

Цены Предложений

3.42 Цены Предложений на поставку Товары запрашиваются на соответствующих условиях Инкотермс, согласованных с Банком, при условии, что при оценке заявок обеспечивается проведение справедливого и равноправного сопоставительного анализа стоимости Товаров местного и иностранного производства. Цены Предложений на Работы, Услуги или Консультационные услуги могут запрашиваться с учетом всех пошлин, налогов и других сборов. Предложения должны оцениваться на равных условиях.

Валюта

3.43 С согласия Банка Клиент определяет в закупочной документации валюту или валюты, в которых должны быть указаны цены Предложений. Если допускается использование нескольких валют, то для целей оценки и сравнения Предложений, если в закупочной документации не указано иное, предложенные цены конвертируются в единую валюту, выбранную Клиентом, по курсу продажи (обмена) такой валюты, установленному соответствующим центральным или национальным банком на дату вскрытия Предложений.

Сроки

3.44 Сроки, предусмотренные для подготовки и подачи Предложений, в зависимости от характера и сложности контракта должны быть достаточными для подготовки и подачи

Предложений всеми Участниками. Как правило, на подготовку и подачу Предложений на стандартизированные и простые Товары, Работы, Услуги или Консультационные услуги отводится не менее 40 дней с момента публикации соответствующего объявления о закупках или доступности закупочной документации, в зависимости от того, какой срок наступает позднее. Для закупки масштабных или сложных Товаров, Работ, Услуг и Консультационных услуг этот период времени по согласованию с Банком должен быть более длительным, чтобы обеспечить достаточный срок для подготовки Предложений, отвечающих установленным требованиям. Для закупок через электронный портал этот период времени с согласия Банка может быть сокращен.

3.45 Сроки действия Предложений и исполнения договоров устанавливаются в соответствии с разумными требованиями Клиента, но не должны использоваться для дискриминации Участников. В исключительных случаях может возникнуть необходимость запросить от Участников о продлении срока действия поданных ими Предложений. В таких случаях Участникам не разрешается, и от них не требуется вносить изменения в поданные ими Предложения, и они вправе отказать в продлении сроков действия поданных ими Предложений без утраты внесенного обеспечения Предложения на участие в конкурсе. Применительно к договорам с ценой, не подлежащей корректировке, в соответствующей закупочной документации предусматривается возможность корректировки цены Предложения, если Клиент запросит продлить срок действия поданных Предложений. Корректировка цен проводится в момент присуждения договора с применением соответствующих статистических индексов.

Участие в конкурсе

3.46 Участник может подавать только одно Предложение или принимать участие в качестве партнера ПКО только в одном Предложении применительно к одному и тому же Договору, финансируемому Банком. Подача Участником более чем одного Предложения или его участие в качестве партнера ПКО в более чем одном Предложении в отношении договора приведет к отклонению всех Предложений, в котором участвует данный Участник. Для целей настоящей статьи Субподрядчик не считается Участником.

3.47 Участники, аффилированные с Клиентом, не имеют права на присуждение договора, если Банку не будет удовлетворительным для него образом продемонстрировано, что такой Участник (а) является в юридическом и финансовом отношениях самостоятельно действующим лицом, не находится под прямым или косвенным контролем Клиента; а также (b) не обладает несправедливо полученными конкурентными преимуществами и не имеет конфликта интересов.

Вскрытие предложений

3.48 Предложения принимаются и вскрываются публично в порядке, предусмотренном в закупочной документации. Клиент должен составить полный протокол вскрытия Предложений, который направляется в Банк и Участникам незамедлительно после вскрытия.

Оценка Предложений и присуждение договоров

3.49 Клиент должен оценивать и сравнивать Предложения на основании только критериев оценки, указанных в закупочной документации. Процесс проведения оценки должен быть конфиденциальным, но результаты и краткая информация об оценке после ее завершения должны быть представлены всем Участникам в соответствии с положениями закупочной документации. Клиент должен присудить договор тому Участнику, (а) чье Предложение признано в существенной мере отвечающим установленным требованиям и наиболее экономически выгодным, и (b) Участник признан правомочным, квалифицированным и способным исполнить договор. Договор должен быть присужден в течение срока действия Предложения.

3.50 В ходе проведения оценки или как условие для присуждения договора Участникам не разрешается, и от них нельзя требовать, вносить изменения в поданные Предложения, а также

запрещается предъявлять Участникам новые условия, если иное не согласовано с Банком. Без согласования с Банком не допускается внесение существенных изменений в положения и условия договора, по сравнению с изложенными на момент публикации приглашений к подаче Предложений.

3.51 Если в ходе проведения оценки цена, указанная в Предложении на выполнение Работ, будет сочтена необоснованно низкой, а Участник в процессе разъяснений не в состоянии продемонстрировать Клиенту свою способность выполнить договор в рамках предложенной цене, Предложение может быть отклонено при условии предварительного получения письменного подтверждения Банка об отсутствии возражений.

3.52 При отсутствии возражений со стороны Банка Клиент должен отказать Участнику в присуждении договора, при условии принятия Банком решения о том, что такое исключение Участника не противоречит принципам, изложенными в статье 1 раздела III, если:

- a) применительно к закупочному процессу было установлено, что Участник имеет конфликт интересов, или несправедливое конкурентное преимущество, или совершил антиконкурентное действие;
- b) Участник или аффилированное с ним лицо были осуждены за правонарушение в форме совершения Запрещенных или равнозначных им действий в течение последних десяти лет до момента проведения оценки правомочности, при условии, что такое решение об осуждении их в уголовном порядке носит окончательный характер согласно соответствующему национальному законодательству и приговор был вынесен по итогам судопроизводства, произведенного с соблюдением установленных норм отправления правосудия, приемлемых для Банка;
- c) согласно применяемому законодательству заключение Клиентом с Участником соответствующего договора является или будет являться незаконным актом, равно как и исполнение обязательств по данному договору; или
- d) возникли не подвластные воле Клиента (в том числе, но не только в связи с законодательными требованиями) обстоятельства и события, которые имели или, как обоснованно ожидается, могут иметь своим следствием запрет, ухудшение или задержку тем или иным существенным образом исполнения Участником или Клиентом обязательств по договору.

3.53 Клиент должен отклонить все Предложения только (a) если этого потребует Банк в случае установления фактов нарушения правил процесса закупок согласно статье 2.15 раздела III или (b) в случае неудовлетворительных результатов, в том числе, если (i) ни одно из поданных Предложений не признано в существенной мере отвечающим установленным требованиям; (ii) цены поданных Предложений существенно превышают стоимостные оценки или имеющиеся средства; или (iii) до приглашения к подаче ценового Предложения в рамках многоэтапной Процедуры открытого конкурса в процессе закупок остается один Участник. В случае если Клиент планирует отклонить все Предложения, Клиент обязан получить согласие Банка на последующие процедуры.

3.54 Клиент представляет Банку в установленной форме отчет о результатах оценки Предложений с рекомендацией о присуждении договора. Банк рассмотрит выводы и рекомендации в качестве заключительного этапа определения приемлемости договора для его финансирования Банком.

3.55 Если это предусмотрено процедурой закупок, в ходе переговоров по договору или на совещаниях по окончательному оформлению договора Клиент и Участник могут договориться о внесении в заключаемый договор изменений при отсутствии возражений против них со стороны Банка и при условии, что такие изменения не повлияют на результаты ранжирования Участников.

Процедура Заключения договора напрямую

3.56 При соблюдении условий, изложенных в статье 3.24 раздела III, Клиент может направить Участнику конкурса приглашение подать свое Предложение без предварительной публикации объявления. До подписания договора Клиент представляет на согласование Банком проект составленного в результате переговоров договора вместе с соответствующими обоснованиями, подтверждающими достижение оптимального соотношения цены и качества. Здесь также применяется статья 3.52 раздела III.

Процедуры закупки Сырьевых товаров

3.57 При соблюдении условий, изложенных в статье 3.25 раздела III, применяемые Клиентом конкурсные процедуры закупок должны быть аналогичны Процедуре открытого конкурса. Такие процедуры можно изменять с учетом международной рыночной практикой, применяющейся о к таким Сырьевым товарам, при условии их приемлемости для Банка. Здесь также применяется статья 3.52 раздела III.

Процедуры закупок согласно национальному законодательству

3.58 При соблюдении условий, изложенных в статье 3.26 раздела III, применяемая процедура должна (а) носить конкурентный характер, (b) представлять собой наиболее экономичный и эффективный способ закупки Товаров, Работ или Услуг, и (c) в существенной мере отвечать принципам, изложенным в статьях 1 и 2 раздела III. При применении таких процедур методология оценки, требования к правомочности и условия договора доводятся до сведения всех Участников конкурса и применяются справедливым образом. Банк поощряет использование Клиентами национальных порталов электронных закупок в случае их наличия и приемлемости для Банка.

3.59 В отношении процедур закупок, предусмотренных в статье 3.58 раздела III, применяются национальные системы рассмотрения жалоб.

3.60 Если иное не согласовано с Банком, закупочная документация и все заключаемые по ней договоры должны содержать положения, требующие применения и соблюдения (а) статьи 3.52 раздела III, (b) Принципов и порядка осуществления правоприменительных мер, (c) Экологической и социальной политики, а также Плана экологических и социальных мероприятий, (d) прав Банка на проведение проверок (инспекций) и аудита в отношении двух вышеупомянутых документов по аналогии с правами, прописанными в статье 2.11 раздела III. Клиент должен обеспечить внесение в заключаемые договоры требования об обязательном включении этих положений во все договоры субподряда.

Процедуры закупок Инфраструктурными предприятиями

3.61 При соблюдении условий, изложенных в статье 3.27 раздела III, Клиент может применять собственные действующие конкурсные процедуры закупок, если, по решению Банка, такие процедуры обеспечивают адекватное уведомление о закупках (если целесообразно), отсутствие дискриминации при проведении конкурса, прозрачность и справедливость процедур оценки, возможность проверки соблюдения установленных требований и независимого рассмотрения жалоб, а также справедливость и сбалансированность условий договоров. Банк может потребовать внесения корректировок в такие процедуры с целью обеспечения соблюдения принципов, изложенных в статьях 1 и 2 раздела III, а также статьи 3.52 раздела III. Банк поощряет использование Клиентами порталов электронных закупок в случае их наличия и приемлемости для Банка.

3.62 Применяется система рассмотрения жалоб, в соответствии с действующими у Клиента принципами и правилами закупок, или же национальная система рассмотрения жалоб в отношении закупок. Здесь также применяется статья 3.60 раздела III.

Договорные отношения

Условия договора

3.63 Применяемая форма заключаемых договоров должна соответствовать целям и обстоятельствам реализации проекта. Условия договора должны предусматривать справедливое распределение связанных с договором рисков с учетом главной цели – обеспечения наиболее экономичной цены и наиболее эффективного выполнения договора. Как общее правило, ответственность за определённый риск следует возлагать на сторону, которая обладает наилучшими возможностями управлять этим риском и контролировать его. В договоре четко указываются номенклатура поставляемых Товаров, объемы выполняемых Работ и оказываемых Услуг или Консультационных услуг, права и обязанности Клиента, поставщиков, подрядчиков и консультантов. Он также должен содержать, среди прочего, соответствующие положения о гарантиях исполнения договора и технических гарантиях, сроках, субподрядах, ответственности сторон и страховании, процедурах приемки, условиях оплаты, корректировки цены (по мере целесообразности), заранее оцененных убытках и премиях, процедурах изменения договора и управления претензиями, форс-мажорных обстоятельствах, расторжении договора, урегулировании споров и применяемом законодательстве. По требованию Банка должны использоваться стандартные формы договоров, содержащие условия, принятые в международной практике.

Платежи

3.64 Ответственность за осуществление платежей по договору возлагается на Клиента. Условия и порядок производства платежей должны соответствовать принятой международной коммерческой практике применительно к конкретным Товарам, Работам, Услугам или Консультационным услугам, и должны быть приемлемы для Банка. Если иное не согласовано с Банком, платежи по договору производятся в валюте или валютах, указанных в договоре.

Заключение договоров субподряда и Назначение Субподрядчика

3.65 Поставщик, подрядчик или консультант не вправе отдавать на субподряд весь заключенный им договор. Если для достижения целей операции Банка необходимо Назначение Субподрядчика, для таких договоров предварительно требуется получить подтверждение Банка об отсутствии возражений. Товары, Работы, Услуги или Консультационные услуги, предоставляемые назначенным Субподрядчиком, могут быть профинансированы Банком только при условии их закупки в соответствии с настоящей Политикой.

Администрирование договоров

3.66 Клиент должен (а) направить в Банк копию подписанного им договора, а также любые его изменения сразу же после их подписания, (b) осуществлять добросовестное управление и администрирование договора согласно его положениям и условиям, (c) периодически отчитываться перед Банком о ходе исполнения договора, включая предоставление прогнозов движения денежных средств, (d) по завершению исполнения договора направлять в Банк отчет о завершении по форме, требуемой Банком.

Мониторинг закупок и контроль Банка

3.67 В качестве неотъемлемой части своих обязанностей по выполнению Операции Банка Клиент должен вести учетную документацию и отчетность, относящиеся к процессу закупок, администрированию договоров и их исполнению, для предоставления в Банк с целью контроля. Осуществляемый Банком систематический контроль за процессом закупок и ходом реализации договоров фокусируется на критически важных этапах, которые необходимы для обеспечения приемлемости договоров для финансирования Банком.

3.68 По требованию Банка клиент должен внести соответствующие изменения в закупочные документы или отчеты. Без согласования с Банком внесение изменений в утвержденные документы или отчетность не допускается.

3.69 Все договоры, заключаемые по итогам проведенной Процедуры открытого конкурса или в результате Заключения договора напрямую, подлежат предварительному рассмотрению Банком, если иное им не согласовано. Договор, заключаемый согласно любым иным процедурам закупок, как правило, подлежит рассмотрению постфактум. В условиях проведения закупок в рамках Операции Банка указывается, будет ли договор подлежать рассмотрению Банком в предварительном порядке или постфактум. Банк или его представители также вправе проводить ситуативную проверку в отношении закупок финансируемых Банком договоров или Операций Банка, при этом Клиент должен оказывать полноценное содействие и предоставлять любые документы или данные, запрашиваемые Банком.

3.70 По всем договорам, подлежащим предварительному рассмотрению Банком, Клиент направляет в Банк на рассмотрение и согласование:

- a) применительно к каждому этапу процесса закупок, соответствующие объявления о закупках, закупочные документы со всеми существенными изменениями в них, отчеты об оценке Предложений и связанные с ними рекомендации (если таковые были сделаны) до их окончательного оформления и последующей публикации (по мере целесообразности);
- b) проект присуждаемого договора;
- c) любая иная соответствующая документация, которую Банк может запросить.

3.71 Применительно к договорам, подлежащим рассмотрению Банком постфактум, незамедлительно после подписания договора Клиент направляет в Банк его копию, отчет о проведенной оценке и все иные соответствующие документы, которые Банк может запросить в целях их рассмотрения и согласования.

3.72 Применительно ко всем договорам Клиент заблаговременно получает согласие Банка на:

- a) внесение в договор любых существенных изменений в или исключений из его положений и условий;
- b) продление оговоренных сроков исполнения договора и (или) увеличение его общей цены, включая резервы на непредвиденные расходы (за исключением случаев чрезвычайной срочности, вызванных непредвиденными событиями, не подвластными воле Клиента); или
- c) расторжение договора.

3.73 Согласно статье 3.24 (а) раздела III, внесение в договоры изменений приравнивается к Заключению договора напрямую, если такие изменения приводят к совокупному увеличению общей суммы договора более чем на 50% его первоначальной цены.

3.74 Банк вправе отказать в финансировании части договора, в случае, если оплата связана с фактами ненадлежащего управления или администрирования договора Клиентом в нарушение его положений и условий, или если расходы в связи с изменением договора недостаточно обоснованы, по мнению Банка.

3.75 Банк периодически публикует сведения обо всех заключенных договорах, с указанием, как минимум, названия и цены договора, наименования и страны происхождения поставщика, подрядчика или консультанта, которому данный договор присужден.

Заблаговременные закупки

3.76 С учетом соблюдения статьи 3.4 раздела III и при условии, что проект в достаточной степени подготовлен, Клиент может счесть целесообразным начать процесс закупок до подписания юридических соглашений с Банком. Проведение закупок заблаговременным образом осуществляется Клиентом на свой риск. Отсутствие возражений со стороны Банка в отношении применяемых процедур, документов или предложений о присуждении договора не накладывает на Банк обязательства по предоставлению финансирования для проекта. Все процедуры закупок должны соответствовать настоящей Политике, с тем чтобы договоры, присуждённые до подписания юридических соглашений между Банком и Клиентом, могли быть приемлемым для финансирования Банком.

Ретроактивное финансирование

3.77 Банк может предоставить Ретроактивное финансирование, если соблюдены следующие условия:

- (a) приемлемый договор заключается в порядке, предусмотренном настоящей Политикой;
- (b) расходы по договору не превышают 20% суммы финансирования, предоставляемой Банком;
- (c) данные расходы были понесены после:
 - (i) даты одобрения концепции Операции Банка соответствующим управляющим комитетом;
 - (ii) даты одобрения Операции Банка назначенным Банком органом в случае применения других внутренних процедур одобрения; или
 - (iii) другой официально установленной даты начала подготовки Операции Банка.

Статья 4. Правила закупок для Операций в частном секторе

Применимость статьи 4

4.1 К Операциям в частном секторе применяется статья 4 раздела III о финансировании (a) понесенных в любой форме Капитальных затрат на закупку Товаров, Работ и Услуг; (b) Сырьевых товаров; (c) Консультационных услуг или (d) любых сочетаний из вышеуказанного.

Применяемая процедура производства закупок

4.2 Озабоченность Банка о надлежащем расходовании средств, экономии и эффективности в равной степени распространяется на все Операции в частном секторе. При проведении закупок предприятия частного сектора часто зачастую адресуют эти вопросы, следуя установленным нормам коммерческой практики, а не проводя процедуры формальных открытых конкурсов. По мере целесообразности Банк поощряет применение своими Клиентами частного сектора конкурсных торгов.

4.3 Банк должен убедиться в том, что Клиент из частного сектора использует соответствующие методы закупок, обеспечивающие ему эффективный выбор Товаров, Работ и Услуг по справедливым рыночным ценам и при оптимальном соотношении цен и качества. Банк не финансирует расходы, превышающие их рыночные уровни. В тех случаях, когда акционеры Клиента или аффилированные с ним организации выступают также в качестве поставщиков, подрядчиков или консультантов по проекту, переговоры по договорам должны проводиться независимо («на расстоянии вытянутой руки») и должны отвечать финансовым интересам Клиента. Положения и условия договоров должны быть справедливыми и разумно обоснованными.

Концессии

4.4 Банк может предоставить финансирование для Концессионного договора, если по итогам проведения комплексного рассмотрения проекта и на основе проанализированных данных Банк установит выполнение следующих условий:

- a) выбор Концессионера:
 - i) был произведен в достаточной степени справедливо, прозрачно, на конкурентной основе и
 - ii) с соблюдением всех действующих законов и подзаконных актов;
- b) положения Концессионного договора отражают установившуюся рыночную практику, носят справедливый и разумный характер, с точки зрения цены, качества и распределения рисков;
- c) в процессе выбора Концессионера или исполнения Концессионного договора не были выявлены факты совершения Запрещенных действий.

4.5 Условия, прописанные в статье 4.4 (a)(i) раздела III, не применяются к Концессионным договорам, подписанным более чем за десять лет до направления Клиентом в Банк письменной заявки на финансирование, или в тех случаях, когда стоимость Концессионного договора менее 5,35 млн евро (за вычетом НДС).

РАЗДЕЛ IV. ОТКЛОНЕНИЯ, ИСКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Отклонения

Совет директоров может согласовывать отклонения от требований, предусмотренных в настоящей Политике, которые в явной форме не предусматриваются ее положениями.

Исключения

Отсутствуют.

Предоставление информации

Данная Политика будет размещена на веб-сайте Банка согласно Политике доступа к информации.

РАЗДЕЛ V. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Политика применяется к Операциям Банка, которые после даты, указанной в разделе VI, прошли этап утверждения концепции соответствующим управляющим комитетом Банка или, при применении других внутренних правил одобрения операций, назначенным для этого Банком органом.

В отношении Операций Банка, которые до даты, указанной в разделе VI, прошли этап утверждения их концепций соответствующим управляющим комитетом Банка или, при применении других внутренних правил утверждения операций, назначенным для этого Банком органом, продолжают действовать Принципы и правила закупок от 1 ноября 2017 года (BDS17-057/F), если только Клиент и Банк прямо не договорились о применении настоящей Политики.

РАЗДЕЛ VI. ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ

Настоящая Политика вступает в силу 15 мая 2022 года.

РАЗДЕЛ VII. СИСТЕМА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Подотчетность

Вице-президент по вопросам рисков и соблюдению правил, входящий в состав Исполнительного комитета Банка, курирует исполнение настоящей Политики.

Ответственность

Директор департамента по политике и консультированию в сфере закупок несет ответственность за исполнение настоящей Политики.

РАЗДЕЛ VIII. ПЕРЕСМОТР И ОТЧЕТНОСТЬ

Пересмотр

Настоящая Политика будет пересмотрена в 2027 году.

Отчетность

Банк ежегодно составляет отчет о закупках, осуществляемых в соответствии с настоящей Политикой.

РАЗДЕЛ IX. СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития

Принципы и порядок осуществления правоприменительных мер [BDS17-142/F]

Экологическая и социальная политика [BDS19-055/F]

Директива «О доступе к информации» [BDS19-056/F]