

# **СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ**

**Выступление от имени Соединенных Штатов  
заместителя помощника секретаря по международным финансам  
Министерства финансов США**

*Двадцать восьмое Ежегодное заседание Совета управляющих  
Европейского банка реконструкции и развития  
8 мая 2019 года*

Мы хотели бы поблагодарить народ Боснии и Герцеговины и всех государственных руководителей, которые содействовали подготовке этого мероприятия, за их радушное гостеприимство при проведении этих заседаний.

За пределами Соединенных Штатов темпы глобального роста существенно замедлились, и риски для роста будут увеличиваться, если страны не примут мер по укреплению уверенности и устранению базовых структурных препятствий в целях стимулирования роста в среднесрочной перспективе. В этих условиях Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) остается ключевым инструментом придания импульса реформам в регионе его операций на основе своей уникальной модели, направленной на укрепление частного сектора как движущей силы экономического роста на базе инвестиций, диалога с государственными органами и наращивания потенциала.

Мы приветствуем достигнутые ЕБРР в 2018 году и в начале 2019 года высокие показатели деятельности по продвижению переходного процесса в странах его операций. Банку следует и далее изыскивать возможности усиления своего воздействия и поощрения реформ в областях с наибольшими потребностями, в которых он может максимально увеличить отдачу в деле стимулирования инвестиций в частный сектор при обеспечении того, чтобы это не вытесняло частный капитал, особенно в более продвинутых регионах, находящихся на пути к завершению перехода к рыночной экономике. Мы рассчитываем, что Банк выполнит нашу коллективную задачу отдавать приоритет не количеству, а качеству при осуществлении своего нынешнего плана роста, и не будет стремиться просто увеличивать объемы инвестиций.

Следующий год будет решающим для будущего этой важной организации. Мы с интересом ожидаем стратегических дискуссий со всеми акционерами и оперативным руководством Банка в процессе нашей разработки совместными усилиями Стратегической и капитальной базы на 2021–2025 годы, отражающей международный характер Банка, его уникальные мандаты на работу с частным сектором и в политической области, а также наши общие приоритеты.

### **Наши достижения**

Банк предпринял существенные шаги к продвижению расширения экономических прав и возможностей женщин за первые три года осуществления своей Стратегии содействия в обеспечении равноправия полов, в том числе в рамках своих успешных программ "Женщины в бизнесе". В апреле 2019 года проект Банка "Women of the Steppe" получил все запрошенные средства по линии Инициативы по финансированию женщин-предпринимателей. Мы считаем, что запланированные Банком гендерно чувствительные оценки инвестиционного климата в частности позволят привлечь

столь необходимое внимание и провести базовый анализ системных препятствий, с которыми сталкиваются принадлежащие женщинам предприятия в Центральной Азии. Нас воодушевляет успех пилотной программы "Женщины в бизнесе" на Западных Балканах, и мы поддержали бы дальнейшее развитие этого эксперимента Банком в целях поощрения системных изменений в обслуживании женщин финансовым сектором в этих странах. ЕБРР следует и далее максимально задействовать свой мощный экспертный ресурс по частному сектору и инвестиционную составляющую, с тем чтобы продемонстрировать своим клиентам, что практика обеспечения вовлеченности в экономическую жизнь вполне обоснована с точки зрения бизнеса, так как она может позволить компаниям преодолеть операционные ограничения и ускорить темпы роста.

Оказываемая ЕБРР поддержка малым и средним предприятиям (МСП) в странах операций является еще одной его сильной стороной. В феврале 2019 года Соединенные Штаты с удовлетворением внесли в Фонд поощрения малого бизнеса еще 5 млн. долл. США, из которых 4 млн. долл. США было выделено конкретно Украине. В результате общая сумма взносов США в этот Фонд со времени его создания в 2015 году составила 14,5 млн. долл. США, что способствовало успешным усилиям Фонда и Банка по оказанию поддержки кредитованию и консультативному обслуживанию более чем одного миллиона МСП, а также общему улучшению бизнес-среды.

Нам всем следует гордиться работой Банка по проведению инклюзивного обзора своей Экологической и социальной политики, Независимого механизма подотчетности по проектам и Политики по обеспечению доступа к информации с привлечением широкого круга организаций гражданского общества. Мы особенно удовлетворены тем, что смогли оказать содействие в разработке нового Механизма подотчетности по проектам, который обеспечивает соответствие Банка в этой области наиболее передовой практике международных финансовых организаций. Мы приветствуем также ряд важных улучшений в Политике по обеспечению доступа к информации, включая создание апелляционного механизма, подготовку резюме проектов по всем проектам и улучшение порядка предоставления информации по операциям категории "В" и финансового посредничества. Мы приветствует в целом более эффективный подход к Экосоциальной политике, включая улучшения, касающиеся охвата, операций на рынках капитала и финансовых посредников.

Мы положительно оцениваем усилия ЕБРР по закреплению реформ в Украине и призываем его продолжать их. Банк сыграл ключевую роль в деле оказания помощи властям в улучшении внутриорганизационного управления в энергетике и банковском секторе, поощрении дальнейшей приватизации государственных предприятий и борьбе с коррупцией. Опираясь на помощь ЕБРР, Соединенных Штатов и других международных партнеров, правительство Украины должно принять меры к полному осуществлению программы реформ, что будет способствовать привлечению частных инвестиций и достижению устойчивого роста.

## **Международный характер ЕБРР**

Хотя мы по-прежнему в полной мере привержены ЕБРР и его миссии, нас разочаровали некоторые произошедшие в Банке за прошлый год события, которые мы могли бы охарактеризовать как сосредоточение приоритетного внимания на интересах некой подгруппы акционеров вместо стремления к достижению более широкого

консенсуса, соответствующего международному участию в акционерном капитале Банка. Недавно утвержденная Экологическая и социальная политика является самым свежим примером этого, обязывая страны-заемщики соблюдать запретительные положения по ГМО. К числу других примечательных примеров, усиливших этот раскол в рядах акционеров, относятся принятие политики домицилизации Банка и категорическое исключение из стратегии деятельности в энергетике инвестиций в угольный сектор и нефтепромышленные виды деятельности. Мы призываем ЕБРР к тому, чтобы он упрочил свой имидж действительно международной организации, приняв меры к учету мнений всех акционеров и реагированию на них.

### **Поддержание финансовой дисциплины**

Для того чтобы ЕБРР мог продолжать свою эффективную работу, он должен сохранять свое нынешнее прочное положение за счет неукоснительного соблюдения финансовой дисциплины. Мы с удовлетворением отмечаем постоянную способность ЕБРР поддерживать свои операции только за счет внутреннего роста капитала.

Также важен и контроль над затратами. Мы сожалеем по поводу превышения максимально допустимого операционного лимита соотношения затрат и доходов в 2018 году и разочарованы тем, что в порядке контроля за расходами не было предложено никаких дополнительных мер. Банк должен принять меры к обеспечению соблюдения этого важного контрольного параметра. Мы делаем особый акцент на необходимости наличия в международных банках развития самых скромных бюджетов административных расходов.

### **Перспективы**

Мы с удовлетворением поддерживаем постановление, санкционирующее работу по подготовке Стратегической и капитальной базы на 2021–2025 годы, и даем высокую оценку усилиям Совета директоров по достижению широкого консенсуса по этому документу перед проведением Ежегодного заседания. В проекте постановления директорам предложено изучить ряд стратегических вариантов, включая создание крупного кризисного буфера, увеличение вклада в менее продвинутые страны операций, расширение деятельности в регионе ЮВС и, возможно, возврат капитала акционерам. На сегодняшний день мы не видим необходимости расходовать значительные ресурсы на изучение возможности расширения деятельности ЕБРР на страны Африки, расположенные к югу от Сахары, как предлагали некоторые акционеры и оперативное руководство.

ЕБРР может делать больше в менее продвинутых странах своего нынешнего региона операций без ущерба для воздействия на переходный процесс и качества. Итоги проведенного в прошедшем году стратегического обзора подтверждают это, указывая при этом на то, что отдача от работы ЕБРР в странах, находящихся на продвинутых этапах переходного процесса, будет ограниченной. С момента создания этой организации существует то понимание, что по мере достижения успеха в оказании помощи странам с бывшим плановым хозяйством в переходе к более ориентированной на рынок экономике, ЕБРР следует сокращать объем инвестиций, поскольку становится более доступным частный капитал. В настоящее время в нескольких странах в регионе операций Банка уже имеются эффективно функционирующие рынки частного капитала, в связи с чем такие страны не испытывают почти или вообще

никакой потребности в финансировании ЕБРР. По этой причине мы твердо убеждены в том, что в Стратегическую и капитальную базу должна быть включена "дорожная карта" прекращения финансирования ЕБРР в более продвинутых странах.

Кроме того в Стратегической и капитальной базе следует сделать акцент на рассмотрение достаточности капитала ЕБРР, как того требует Соглашение об учреждении ЕБРР. Наличие в ЕБРР прочной капитальной базы открывает возможность применения более функциональной финансовой модели для обеспечения того, чтобы у Банка был прочный буфер для реагирования на будущие кризисы в рамках его нынешнего мандата без ущерба для его способности инвестировать средства и стимулировать переходный процесс.