



# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В УКРАИНЕ: ПРЕОБРАЗОВАННАЯ СИСТЕМА



В прошлом году в сфере государственных закупок Украины произошло два тектонических сдвига: присоединение страны к Соглашению о государственных закупках (СГЗ) Всемирной торговой организации (ВТО) и внедрение системы электронных закупок для приобретения государственными ведомствами товаров, работ и услуг.

Эти сдвиги, осуществленные при поддержке со стороны ЕБРР, нацелены на коренное преобразование действующей в Украине системы госзакупок и возвести на наступлении новой эры прозрачности после десятилетий глубоко укоренившейся коррупции в сфере заключения государственных контрактов. Как ожидается, эти сдвиги дадут огромный эффект экономии средств государственной казны, повысят качество оказываемых государством услуг, будут способствовать экономическому росту страны.

Особенно благодаря внедрению в стране новой системы электронных закупок ProZorro (ПроЗорро) многие из украинских поставщиков впервые учатся доверять рынку госзакупок и принимают участие в торгах на них, а это означает активизацию конкурентной борьбы в данной области, а для украинских налогоплательщиков – улучшение показателей соотношения цена/качество. Система ProZorro также представляет собой образец реализации реформаторских проектов под эгидой организаций гражданского общества.

Присоединение страны к СГЗ ВТО дает возможность субъектам хозяйствования из других стран, присоединившихся к этому соглашению, принимать участие в проводимых в Украине тендерах на присуждение государственных контрактов, что является еще одним стимулом к активизации конкурентной борьбы, а также открывает перед государственными органами Украины доступ к лучшим в мире поставщикам продукции и услуг. Одновременно с этим вступление страны в состав участников СГЗ ВТО в огромной мере расширяет масштабы рынка закупок для украинских субъектов хозяйствования, открывая перед ними новые грандиозные возможности для их роста. В частности, участие в СГЗ ВТО открывает перед украинскими компаниями равный доступ к рынкам закупок, действующим на территории Европейского союза (ЕС), причем этим компаниям не нужно ждать завершения процесса вступления Украины в ЕС.

«В период охвативших Украину больших политических потрясений ЕБРР сыграл ключевую роль в присоединении Украины к СГЗ ВТО и во внедрении системы электронных закупок, известных под названием e-закупки, – говорит Элиза Невядомска, старший правовед ЕБРР, занимающаяся вопросами реформирования сферы закупок. – Программа правовой реформы ЕБРР оставалась надежным партнером страны в течение всего периода неопределенности и помогла ей в продолжении амбициозной программы реформирования сферы закупок, добиваясь при этом максимального эффекта».

«Эти сдвиги, осуществленные при поддержке со стороны ЕБРР, нацелены на коренное преобразование действующей в Украине системы госзакупок и возвести на наступлении новой эры прозрачности после десятилетий глубоко укоренившейся коррупции в сфере заключения государственных контрактов».

«Программа правовой реформы ЕБРР оставалась надежным партнером страны в течение всего периода неопределенности и помогла ей в продолжении амбициозной программы реформирования сферы закупок, добиваясь при этом максимального эффекта».



ЭЛИЗА НЕВЯДОМСКА  
СТАРШИЙ ПРАВОВЕД  
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ  
ЕБРР  
NiewiadE@ebrd.com

Текст статьи составлен  
Майклом Макдоной<sup>1</sup>

## КОРРУПЦИОННОЕ НАСЛЕДИЕ

Присоединение страны к СГЗ ВТО и создание системы электронных закупок представляют собой первые из успешно принятых Украиной за десятилетие мер по модернизации сферы госзакупок. Одним из сохранявшихся долгое время пережитков советской эпохи была система закупок, функционирование которой держала под своим контролем правящая элита страны, эксплуатируя ее в своих финансово-политических интересах. Плотнo оседлавший эту систему бюрократический аппарат обеспечивал, чтобы процесс принятия дискреционных решений по присуждению государственных контрактов оставался скрытым от глаз общественности. Наряду с созданием условий для массового распространения проявлений конъюнктуры, кумовства и взяточничества непрозрачность этого процесса позволяла строить вертикальные схемы для повсеместного создания «теневых» источников финансирования политических партий страны.

Эти расходы легли тяжким бременем на плечи украинских налогоплательщиков. Расходы на производство госзакупок, как правило, составляют примерно от 10% до 20% ВВП и до 50% объема прямых государственных расходов. Годовой бюджет госзакупок Украины оценивается в сумме 250 млрд. гривен (8,7 млрд. евро). В 2015 году, согласно расчетам правительства, из-за коррупции в сфере госзакупок за год было потеряно примерно 50 млрд. гривен (1,74 млрд. евро).

Начиная с 2006 года правительство Украины несколько раз пыталось реформировать систему закупок. Эти попытки увенчались более чем скромными результатами, а некоторые из проведенных реформ, как представляется, даже были разработаны таким образом, чтобы противодействовать обеспечению прозрачности в работе системы: многие из более чем 20 поправок к Закону Украины «Об осуществлении государственных закупок» 2010 года (ЗОГЗ) предусматривали изъятия из правил, требующих проведения тендеров (торгов) на конкурсных условиях, что, таким образом, расширяло масштабы принятия дискреционных решений по присуждению государственных контрактов.

## ПОДГОТОВКА БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПЕРЕМЕН

Государственные органы Украины сформировали благоприятные условия для реформирования сферы госзакупок более предметным образом в 2011 году, когда они обратились в ЕБРР за помощью при подаче страной заявки на присоединение к СГЗ ВТО. Данное соглашение ставит своей целью открыть рынки госзакупок для ведения на них конкурентной борьбы в международных масштабах и предоставить юридические гарантии недопущения дискриминации в отношении продукции, услуг или поставщиков из любой страны, участвующей в данном соглашении. Поскольку СГЗ обязывает его участников обеспечивать высокий уровень прозрачности, присоединение к этому соглашению становится важным сигналом о приверженности страны принципам надлежащего государственного управления и ценным орудием в борьбе с коррупцией.



Кроме того, участие в СГЗ сулит огромные экономические выгоды. В число его участников входят ЕС, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты Америки (США), Китай (Тайбэй), Швейцария, Южная Корея и Япония. В развитых и развивающихся странах доля госзакупок составляет 15% и более их валового внутреннего продукта. В результате этого участники СГЗ получают доступ к мировому рынку госзакупок, оцениваемому в объеме около 1,7 трлн. долл. США (1,6 трлн. евро) в год.

При вступлении в ВТО, а Украина вступила в нее в 2008 году, страны обязаны провести переговоры по присоединению к СГЗ. ЕБРР привержен цели оказания помощи тем из стран его операций, которые стремятся присоединиться к СГЗ, вступив для этого на путь длительных и сложных переговоров о присоединении к соглашению.

## НОВЫЕ СТАНДАРТЫ СГЗ

В 2012 году, год спустя после начала работы ЕБРР с Украиной по этому вопросу, ВТО приняла новую редакцию СГЗ, которая устанавливает современные и имеющие политически ключевое значение стандарты, в том числе новые положения о противодействии коррупционным проявлениям, а также расширяет каналы доступа участников СГЗ к внешней торговле. Один из важных разделов новой редакции СГЗ, вступившей в силу в апреле 2014 года, касается применения электронных средств для производства закупок на государственных тендерах.

Принятие новой редакции СГЗ стало для ряда стран еще одним стимулом к рассмотрению возможности присоединения их к данному соглашению как шага вперед на пути проведения реформ. Этот возросший интерес побудил ЕБРР и секретариат СГЗ ВТО, который уже налаживает с этими странами неофициальное сотрудничество в интересах содействия росту числа участников СГЗ, строить сотрудничество с ними в более четко структурированной форме, в результате чего Банком было создано Объединение (механизм) технического сотрудничества ЕБРР по СГЗ (Объединение ТС ЕБРР по СГЗ).

Благодаря этому механизму, который начал функционировать в мае 2014 года, Украина и еще четыре страны получили данные правового анализа соблюдения ими стандартов СГЗ, а также рекомендации для государственных органов на всем протяжении переговоров по присоединению этих стран к СГЗ. Этот финансируемый на донорские средства инструмент также способствовал наращиванию потенциала стран в форме проведения тренингов и конференций, а также выработки технических рекомендаций по вопросам приведения национальных законодательств в сфере госзакупок в соответствие со стандартами СГЗ.

«Мы оказывали помощь правительству Украины в разработке подхода ко всему процессу присоединения к СГЗ, – говорит Элиза Невядомска. – Наряду с предоставлением Украине рекомендаций по вопросам внесения изменений в законодательство, регулирующее сферу госзакупок, мы вместе с Министерством экономического развития и торговли (МЭРТ) Украины занимались разработкой стратегии ведения переговоров и консультировали группу специалистов МЭРТ в ходе ведения ими переговоров с участниками СГЗ».

«По линии Программы содействия развитию внешней торговли ЕБРР украинские компании получают консультации и финансовую поддержку по использованию возможностей для участия в госзакупках, которые теперь открылись перед ними в Европе и других странах мира».

## НАДЕЖНЫЙ ПАРТНЕР В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

На протяжении всего периода политического кризиса, разразившегося в начале 2014 года, когда вспыхнувшие на Майдане Незалежности (центральная площадь в Киеве) протесты привели к уходу со сцены президента страны Виктора Януковича, ЕБРР поддерживал сотрудничество с государственными ведомствами Украины.

Результатом такого сотрудничества стало принятие Украиной в апреле 2014 года нового закона о госзакупках. В сентябре и декабре 2015 года в закон о госзакупках были внесены изменения с целью приведения его в соответствие с обязательными стандартами СГЗ. В ноябре 2015 года Украина завершила процесс переговоров по присоединению страны к СГЗ ВТО, ратифицировала документы по присоединению в апреле 2016 года и официально вступила в состав участников этого соглашения в мае того же года.

«Присоединение страны к СГЗ ВТО открывает двери перед украинскими компаниями, рассчитывающими стать участниками более масштабных рынков закупок и, в частности, ставит их в равное положение (с другими компаниями) в вопросах реализации закупочных проектов на крупные суммы в Европейском союзе, – говорит Элиза. – Кроме того, это дает возможность иностранным компаниям получить выход на украинский рынок госзакупок, обеспечивая правительству Украины доступ к товарам и услугам высшего качества, а налогоплательщикам Украины – оптимальное соотношение цены/качества. Это имеет особенно важное значение при проведении торгов на требуемые стране самые современные технологии».

После присоединения страны к СГЗ ЕБРР продолжает тесно сотрудничать с правительством Украины по вопросам проведения реформ, предусмотренных этим соглашением. Кроме того, в настоящее время ЕБРР работает совместно с украинскими компаниями, призывая их вливаться в ряды участников государственных торгов, проводимых в странах, присоединившихся к СГЗ. В частности, по линии Программы содействия развитию внешней торговли ЕБРР украинские компании получают консультации и финансовую поддержку по использованию возможностей для участия в госзакупках, которые теперь открылись перед ними в Европе и других странах мира.

## ЭЛЕКТРОННЫЕ ЗАКУПКИ – ПРОЗРАЧНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ СТАНОВЯТСЯ РЕАЛЬНОСТЬЮ

Второй из крупных перемен в сфере госзакупок товаров, работ и услуг в Украине стало внедрение системы электронных закупок. Электронный обмен тендерной информацией и документацией увеличивают скорость и эффективность технологических процессов производства закупок. В дополнение к этому, проведение тендеров в электронной форме устраняет большинство возможностей для совершения правонарушений, таких как вымогательство взяток для получения привилегированных условий, что может иметь место при применении систем закупок, работающих на бумажных носителях. В условиях отсутствия электронных технологий для производства закупок даже лучшее из законодательств в сфере госзакупок может в процессе его применения стать предметом злоупотреблений со стороны неразборчивых в средствах официальных лиц.

По мнению организации Transparency International, являющейся всемирной неправительственной организацией, специализирующейся на борьбе с коррупцией, «производство закупок с помощью электронных технологий имеет множество преимуществ, расширяет доступ к рынкам и повышает уровень конкурентной борьбы, способствует соблюдению норм деловой этики, снижает расходы на информационное обеспечение, облегчает доступ к источникам информации, повышает показатели прозрачности и подотчетности (...). Кроме того, производство закупок в электронной форме позволяет предупреждать возникновение возможностей для коррупционных проявлений и сокращать их уровни на различных этапах процесса производства госзакупок».

«Вместе с тем, – добавляет Transparency International, – страны должны вкладывать средства в формирование хорошо сбалансированных режимов нормативно-правового регулирования, учебного и надзорного потенциалов для обеспечения использования в максимальной степени потенциальных преимуществ электронных закупок для сокращения уровня коррупции».

### НАЦЕЛЕННОСТЬ НА СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ГОСЗАКУПОК

В Украине вспыхнувшая в начале 2014 года на Майдане Незалежности революция открыла значительные возможности для возобновления борьбы с коррупцией в системе госзакупок Украины. В то время в рамках данной системы было задействовано более 16 тыс. заказчиков из числа государственных ведомств и 25 тыс. тендерных комитетов. Они курировали совершение более 1,5 млн. транзакций в год, из которых примерно 100 тыс. транзакций совершались на суммы свыше 100 тыс. гривен (3480 евро) при закупке товаров и 1,5 млн. гривен (52 тыс. евро) при заключении подрядов на выполнение работ.

В результате смены правительства страны значительное число активистов из организаций гражданского общества, многие из которых зарекомендовали себя деятельностью на фронте борьбы с коррупцией, заняли должности в новом государственном аппарате. В новом ЗГЗ от апреля 2014 года число видов государственных контрактов, изъятых из сферы действия положений о проведении торгов на конкурсных условиях, было сокращено с 43 до 13, и одновременно с этим законодательство Украины было приведено в более тесное соответствие со стандартами ЕС и требованиями СГЗ ВТО. В конце 2014 года на рассмотрение законодателей был представлен новый законопроект, нацеленный на внедрение системы электронных закупок, но он не получил нужной поддержки и не стал законом.

Перед лицом такой неудачи заместитель главы президентской администрации Дмитро Шымкив предложил запустить пилотный проект по производству электронных закупок, с тем чтобы определить потенциальные преимущества организации электронных торгов и закупок, а также понять, как все это можно регулировать законодательством. Этот пилотный проект был предназначен для применения к тендерам на суммы ниже пороговых. На такие тендеры приходится примерно половина средств, отпускаемых из бюджета Украины на производство госзакупок, но поскольку эти тендеры не регулировались законодательством страны в сфере госзакупок, пилотный проект можно было реализовать, не обращаясь за государственным согласованием.

### ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ PROZORRO

Для запуска этого пилотного проекта официальные лица воспользовались разработанной представителями гражданского общества инициативой, реализацию которой под названием ProZorro возглавило украинское отделение Transparency International. Запуск этого проекта (название которого означает «прозрачность» на украинском языке) стал результатом того, что сторонники внедрения системы ProZorro характеризуют как «золотой треугольник» партнерских отношений между организациями гражданского общества, субъектами хозяйствования и органами регулирования. Исходя из этой модели максимального привлечения заинтересованных сторон к реализации этого проекта, система ProZorro способствует обеспечению открытости данных, внедрению программного обеспечения с открытым программным кодом и привлекает средства широкой общественности и денежные пожертвования для оплаты эксплуатационных расходов.

Система ProZorro была запущена в пилотном порядке в феврале 2015 года в интересах добровольного применения ее заказчиками из числа государственных ведомств для производства закупок на микросуммы. Благодаря полученным на начальном этапе успешным результатам применения данной системы в апреле 2015 года один из добровольцев группы ProZorro Александр Стародубцев был назначен на государственную должность, связанную с регулированием и проведением в Украине реформы в сфере госзакупок, что еще больше укрепило сотрудничество между государственными ведомствами и организациями гражданского общества по реализации этого пилотного проекта.

Свой вклад во внедрение системы ProZorro ЕБРР внес силами двух технических специалистов, занимавшихся разработкой концепции электронных закупок. Эти специалисты – Давид Маргания и Тато Уржумелашвили – уже занимались проведением реформ в сфере электронных закупок у себя на родине, в Грузии, и во взаимодействии с ЕБРР реформ в сфере госзакупок в Киргизской Республике, Монголии, Таджикистане и Тунисе. Для украинского рынка госзакупок эти два специалиста построили гибридную модель, согласно которой все данные о закупках хранятся в одной центральной базе данных, но поставщики и заказчики из числа государственных ведомств могут получить доступ к этим данным с различных электронных площадок, выбрав ту из них, которая наиболее оптимально удовлетворяет их потребности.





## ИННОВАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ

Внедрение этой многоплатформной модели позволило специалистам ProZorro воспользоваться услугами большого числа уже действующих в Украине электронных площадок коммерческого назначения. Применение этой гибридной модели позволило не только избежать расходов и возможного возникновения технических трудностей, связанных со строительством единой площадки с нуля, но также обеспечило сохранение прав собственности на эти площадки в руках частного сектора. За пользование электронными площадками с поставщиков взимается небольшая комиссия, часть суммы которой идет на оплату организационно-административных расходов, связанных с функционированием центральной базы данных. Как следствие этого, электронные площадки и центральное подразделение остаются в финансовом плане независимыми от решений, принимаемых государственными органами.

С помощью интерфейса по программированию приложений (API) все электронные площадки в системе ProZorro подключены к центральной базе данных, а сведения обо всех объявленных государственными ведомствами тендерах (конкурсах) поступают на эти площадки и в распоряжение их пользователей одновременно. Заинтересованные стороны могут воспользоваться любой из коммерческих площадок, подключенных к центральной базе, чтобы задать имеющиеся у них вопросы и подать свои заявки. Все форматы изложения данных, конкурсные процедуры и иные правила прошли процесс стандартизации и стали единообразными для всех операторов коммерческих площадок. Любое лицо может получить доступ к сведениям, относящимся к процедуре проведения тендеров, в том числе к предложениям поставщиков, и отслеживать их поступление.

Все поступающие из системы ProZorro данные структурируются согласно Стандарту открытых данных о заключении контрактов<sup>2</sup>, что позволяет проводить межстрановой сравнительный анализ этих данных. В основе работы центральной базы данных лежит использование программного кода, к которому применяется лицензия Apache 2.0, то есть лицензия на использование свободного программного обеспечения с открытым кодом, созданного специалистами американской некоммерческой организации Apache Software Foundation. Этот программный код можно бесплатно скачать в Интернете. Наличие открытого доступа к программному коду позволяет украинскому сообществу высококвалифицированных программистов заниматься совершенствованием этой системы, а другим странам позволяет внедрять аналогичные системы.

Организации гражданского общества играют определенную роль в отслеживании работы системы ProZorro, применяя для этого находящийся в открытом доступе модуль бизнес-аналитики. Этот модуль был создан на средства, пожертвованные компанией Qlik, являющейся одной из ведущих в США компаний – разработчиков ПО в области бизнес-аналитики.

Небольшие расходы, затраченные на пилотный проект ProZorro, были оплачены из средств, пожертвованных компанией Qlik, выделенных ЕБРР на оплату услуг технических экспертов, и взноса в сумме 35 тыс. долл. США (33 тыс. евро), предоставленного украинскому отделению Transparency International семью операторами коммерческих площадок, участвовавшими в запуске этого проекта. Благодаря очень высокой репутации Transparency International ее роль в реализации пилотного проекта стала ключевым фактором

в привлечении средств частных и международных доноров. В работе над этим проектом на безвозмездной основе приняли участие добровольцы из украинских ИТ – компаний, бизнес-школ и иные физические лица.

## ОТЛИЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Результаты реализации этого пилотного проекта оказались весьма обнадеживающими. К марту 2016 года в составе участников площадки ProZorro насчитывалось более 3 900 государственных организаций из всех регионов Украины, а сумма сэкономленных средств составила более 1,5 млрд. гривен (52,2 млн. евро). К июлю 2016 года государственные ведомства, работающие в областях обороны, охраны общественного порядка, таможенного контроля, здравоохранения, инфраструктуры и энергетики, среди прочих, заключили более 85 тыс. контрактов по итогам проведенных ими тендеров. Реализация пилотного проекта была подкреплена проведением более 30 учебных программ, организованных в регионах Украины в дополнение к проведению тренингов через Интернет.

На основании уроков, извлеченных из опыта работы системы ProZorro, в декабре 2015 года парламентом Украины был принят новый закон о госзакупках. Этот закон вступил в силу 1 августа 2016 года и сделал обязательным применение процедур электронных закупок через систему ProZorro для производства всех закупок всеми государственными организациями в Украине.

Значение применения системы ProZorro было признано Национальным советом реформ при президенте Украины, который охарактеризовал сферу госзакупок как прошедшую самые успешные в стране преобразования. Достижения ProZorro получили международное признание в форме присуждения этому проекту награды за лучшую инициативу в государственном секторе на прошедшей в Лондоне в мае 2016 года церемонии присуждения престижных наград World Procurement Awards, когда были побеждены соискатели этой награды из Австралии, Великобритании и США.

«С момента введения системы ProZorro в полномасштабную эксплуатацию в ней применяются процедуры производства электронных закупок в соответствии с СГЗ ВТО 2012 года и утвержденными в ЕС принципами производства закупок, а число пользователей этой системой постоянно растет, – говорит Олександр Стародубцев, нынешний директор

департамента госзакупок в МЭРТ. – Каждую неделю новые заказчики из числа государственных ведомств размещают свои объявления о производстве закупок на площадке ProZorro, а новые поставщики получают доступ к заключению контрактов на выполнение государственных заказов. Мы все время совершенствуем функционал системы и набираем опыт работы ее пользователями, одновременно с этим экономим государственные средства, поскольку любой может получить информацию в режиме реального времени, зайдя для этого на мониторинговый веб-сайт ProZorro<sup>3</sup>. Со времени запуска системы ProZorro в феврале 2015 года сумма сэкономленных благодаря ей средств составила 4,46 млрд. гривен (155 млн. евро)!».

К этому Олександр добавляет: «В плане технологий мы гордимся тем, что программный код для приложений системы ProZorro находится в открытом доступе, а сами приложения содержат открытые и готовые к использованию данные, которые структурированы согласно Стандарту открытых данных о заключении контрактов, что позволяет проводить межстрановой сравнительный анализ закупочной информации. Таким образом, ProZorro выступает в роли образца реализации международной инициативы Партнерства по открытым контрактам, нацеленной на расширение масштабов раскрытия информации и участия в заключении контрактов на выполнение государственных заказов».



«В Украине была осуществлена капитальная перестройка всей сферы госзакупок, причем это произошло по инициативе и при участии представителей гражданского общества, было отмечено печатью их решимости изменить характер взаимоотношений в Украине между государственным и частным секторами».

## ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ В РЕФОРМИРОВАНИИ СФЕРЫ ГОСЗАКУПОК В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Теперь, когда электронные закупки стали в Украине реальностью, ЕБРР нацеливает свою работу в этой области на обеспечение через систему ProZorro производства госзакупок в форматах, приемлемых для различных видов государственных заказов и с соблюдением стандартов ВТО. Еще одной задачей здесь является подготовка кадров, с тем чтобы представители государственных органов и поставщиков получили оптимальный эффект от применения этой новой системы.

«Важно добиться того, чтобы представители закупочных органов и предприниматели осознали необходимость применения электронных систем в своей работе, – говорит Элиза. – Для этой цели мы финансируем реализацию проектов ТС в других странах операций ЕБРР в интересах организации практикумов и семинаров по распространению знаний о сфере электронных госзакупок. Кроме того, мы привели пример этой работы в Украине в нашей недавней публикации программного характера под названием «Are you ready for eProcurement?», которая размещена на сайте ЕБРР по адресу: ebrd.com<sup>4</sup>.

В дополнение к этому в настоящее время ЕБРР разрабатывает для организаций гражданского общества инструментарий, с помощью которого можно эффективно отслеживать ход применения процедур производства электронных госзакупок. Совместно с организацией «Трасперенси интернэшнл Украина» и фондом «Партнерство ради прозрачности» (Partnership for Transparency Fund) ЕБРР подготовил к реализации проект, финансируемый средствами Чешской Республики и Мультидонорского счета ЕБРР для стабилизации и устойчивого развития Украины.

Данным проектом предусматривается разработка инструментария для отслеживания хода электронных госзакупок, производимых через систему ProZorro. Кроме того, в его рамках будет осуществляться подготовка кадров для организаций гражданского общества по вопросам применения этого нового инструментария для максимально эффективного осуществления мониторинга по закупочным операциям национальных и муниципальных структур. Для обеспечения доверия к функционированию этой новой

системы важное значение имеет надежно налаженный процесс независимого мониторинга работы системы ProZorro, что вызывает уверенность в перспективах расширения масштабов инвестиционных операций.

Кроме того, потенциальные инвесторы должны иметь сведения о наличии эффективно действующего механизма работы с жалобами, поступающими от частных подрядчиков – участников тендеров на выполнение государственного заказа. Антимонопольному комитету Украины (АМКУ), который является органом обжалования в сфере госзакупок, необходимо обеспечить оперативность и прозрачность в его работе с поступающими жалобами, с тем чтобы завоевать доверие инвесторов и добиться бесперебойного функционирования рынка госзакупок. В этой связи реализация разработанного ЕБРР проекта технического сотрудничества позволит осуществить высококачественную подготовку кадров для нужд АМКУ в области судопроизводства. В ходе ее проведения будут учтены такие компетенции, необходимые членам трибунала, как знания о формах проведения слушаний, применении наиболее оптимальных средств защиты и методов разрешения конфликтов интересов.

## ПОЛНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА СИСТЕМЫ

«В Украине была осуществлена капитальная перестройка всей сферы госзакупок, причем это произошло по инициативе и при участии представителей гражданского общества, было отмечено печатью их решимости изменить характер взаимоотношений в Украине между государственным и частным секторами, – говорит Элиза. – В ходе процесса присоединения страны к СГЗ ВТО, обеспечивающего глобальный политический контекст, система ProZorro завоевала доверие местных предпринимателей благодаря ее инновационной концепции, сформированным процедурам проведения полноценных проверок и восстановительных мероприятий. Теперь, когда правительство Украины вводит в свои новые программные документы стандарт открытого доступа к государственной информации, это представляет собой отрядную перемену, позволяющую организациям гражданского общества играть свою роль в повышении показателей прозрачности и подотчетности применительно к решениям государственных органов. Сочетание надежных стандартов на уровне государственной политики и решительного настроя на применение их на практике уже стало приносить свои плоды в Украине».

<sup>1</sup> Если не указано иное, в нынешнем выпуске журнала большинство статей написано Майклом Макдона, штатным сотрудником управления внутренних и внешних связей ЕБРР, составителем и редактором письменных материалов ЕБРР. Он также является соредактором настоящего выпуска журнала. С ним можно связаться по его электронному адресу: [McDonouM@ebrd.com](mailto:McDonouM@ebrd.com)

<sup>2</sup> См. по адресу: <http://standard.open-contracting.org/latest/en/#> (по состоянию на 9 января 2017 года).

<sup>3</sup> См. по адресу: <https://prozorro.gov.ua/en/monitoring/> (по состоянию на 9 января 2017 года).

<sup>4</sup> См. по адресу: <http://www.ebrd.com/what-we-do/sectors/legal-reform/public-procurement.html>

