



Ч. Отгочулуу

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА МОНГОЛИИ В МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ ОТРАСЛИ И ЕЕ ПРОВЕДЕНИЕ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ



ОБЩИЙ ОБЗОР

В последнее время достижения в разработке государственной политики Монголии в минерально-сырьевой отрасли обеспечивают ориентацию курса правительства страны на улучшение показателей устойчивости капиталовложений путем поиска баланса между необходимостью оставаться привлекательным объектом приложения частного капитала в ближайшей и среднесрочной перспективе и желанием обеспечить средне- и долгосрочную устойчивость процессов экономического роста и процветания всех граждан страны. В настоящей статье рассматриваются предпринимаемые правительством страны инициативы и эффект их реализации, а также излагаются некоторые из задач, пока еще остающиеся нерешенными.



В 2014 году парламентом Монголии была утверждена новая государственная политика в минерально-сырьевой отрасли. Она предназначена служить основой для внесения дальнейших изменений в действующий сегодня Закон «О горнодобывающей промышленности» и другие законы в области полезных ископаемых.



АВТОР

Ч. ОТГОЧУЛУУ
УПРАВЛЯЮЩИЙ ДИРЕКТОР
И ГЛАВНЫЙ ЭКОНОМИСТ
ООО «ЭРДЕНЕС МОНГОЛ»
УЛАН-БАТОР
МОНГОЛИЯ

НОВАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ ОТРАСЛИ

В 2014 году парламентом Монголии была утверждена новая государственная политика в минерально-сырьевой отрасли. Она предназначена служить основой для внесения дальнейших изменений в действующий сегодня Закон «О горнодобывающей промышленности» и другие законы в области полезных ископаемых. Заявленные цели государственной политики в минерально-сырьевой отрасли заключаются в следующем:

- укрепление процессов развития частного сектора;
- стабилизация состояния инвестиционной среды;
- совершенствование процессов инноваций в разведке, добыче и переработке минерально-сырьевых ресурсов;
- стимулирование процессов применения современных и экологически безвредных технологий;
- повышение показателей конкурентоспособности горнодобывающей отрасли Монголии на международной арене.

В указанной государственной политике констатируется, что минерально-сырьевая отрасль должна стать главной движущей силой расширения масштабов экономического развития Монголии. Как следствие этого в государственной политике изложены общие принципы, призванные стимулировать процессы устойчивого развития горнодобывающей промышленности страны на длительную перспективу, и предусмотрен режим соблюдения равноправия применительно к отечественным и иностранным инвесторам согласно законодательству страны. В дополнение к этому в ней ставится цель способствовать повышению уровней открытости и прозрачности в деятельности государственных ведомств и предприятий. Кроме того, в государственной политике содержится призыв к постепенному проведению приватизации государственных предприятий минерально-сырьевой отрасли.

В указанной государственной политике также ставится цель добиться совершенствования действующих сегодня правовых актов и норм в областях техники безопасности на производстве, разработки месторождений полезных ископаемых кустарным способом (артелями старателей), выдачи и передачи лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, оценки состояния месторождений минерально-сырьевых ресурсов, добычи золота и разрешения споров путем применения международных стандартов в этих областях.

Кроме того, правительство Монголии намерено принять отдельные законодательные акты в областях разведки и освоения залежей минерального сырья промышленного и общего назначения (например, песка). Если эти нормативно-правовые акты будут приняты, тогда местным органам государственной власти будет разрешено выдавать лицензии на добычу минерального сырья промышленного и общего назначения. Это будет способствовать строительству объектов инфраструктуры в сельской местности, устранил необходимость совершения работающими на местах компаниями длительных поездок в Улан-Батор, чтобы просто обивать там пороги кабинетов чиновников.

Минерально-сырьевая отрасль экономики Монголии стала основной движущей силой стремительного развития экономики страны: в настоящее время на эту отрасль приходится 18,6% ВВП и примерно 80% экспортируемой из страны продукции.

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ ОТРАСЛИ

Соблюдение и защита прав заинтересованных сторон (гарантия сроков действия предоставленных прав)
Оказание поддержки во внедрении современных технологических процессов, технологий и инноваций
Открытость, прозрачность и ответственность деятельности государственных органов и частных предпринимателей
Оказание поддержки и стимулирование принятия мер в вопросах корпоративного управления
Недопустимость дискриминации по видам прав собственности (государственной по сравнению с частной и отечественной по сравнению с иностранной)
Базы данных геологических изысканий и относящихся к этой отрасли промышленности должны быть открыты для общественности, что облегчит ей доступ к содержащимся в них сведениям
Внедрение передовых норм международной практики и стандартов в областях техники безопасности и гигиены труда на производстве



РОЛЬ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ ОТРАСЛИ И ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕЕ ВСЕОХВАТНОГО (ИНКЛЮЗИВНОГО) РАЗВИТИЯ

Минерально-сырьевая отрасль экономики Монголии стала основной движущей силой стремительного развития экономики страны: в настоящее время на эту отрасль приходится 18,6% ВВП и примерно 80% экспортируемой из страны продукции. В последние годы благодаря этой отрасли в Монголию пришло более 70% новых прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Она также играет все более важную роль в наполнении государственного бюджета, и на ее долю приходится примерно 30% государственных доходов.

В экономическом плане Монголия превратилась в горнодобывающую страну, что вызвало значительные последствия в ее социально-культурной ткани. И в то время как Монголия входит в первую десятку стран по объемам имеющихся у нее разнообразных минерально-сырьевых ресурсов, руководящие органы страны пока еще не нашли оптимальных путей использования этого богатства страны в интересах повышения уровней ее процветания сбалансированным и в конечном итоге устойчивым образом. Несмотря на наличие многочисленных решений и разнообразных предложений, заимствованных из международного

опыта и касающихся целого ряда еще нерешенных страной проблем, начиная от наращивания институционального потенциала и кончая распоряжением доходами от ресурсной ренты, убедительно звучит аргумент о том, что Монголии необходим подход, более полно отражающий ее специфику и адекватным образом учитывающий уникальность ее географического положения и путей ее развития.

В этом плане, возможно, потребуется разработать подход, учитывающий уникальность положения Монголии: с 2009 года масштабы экономики Монголии увеличились трехкратно, главным образом благодаря огромным инвестициям в развитие ее медной и угольной отраслей промышленности. К сожалению, слишком мало свидетельств того, что эти потрясающие темпы экономического роста сопровождались проведением институциональных реформ, имеющих принципиально важное значение для обеспечения устойчивости темпов такого роста страны. Ключевые показатели, в том числе рейтинги экономической конкурентоспособности, показатели сферы управления и результаты исследований по вопросам коррупции, проведенных в аналогичные сроки, так и не улучшились, несмотря на ожидания.

Фактически, у Монголии возник ряд новых проблем, порожденных цикличностью взлетов и спадов в ее горнодобывающей промышленности в сочетании

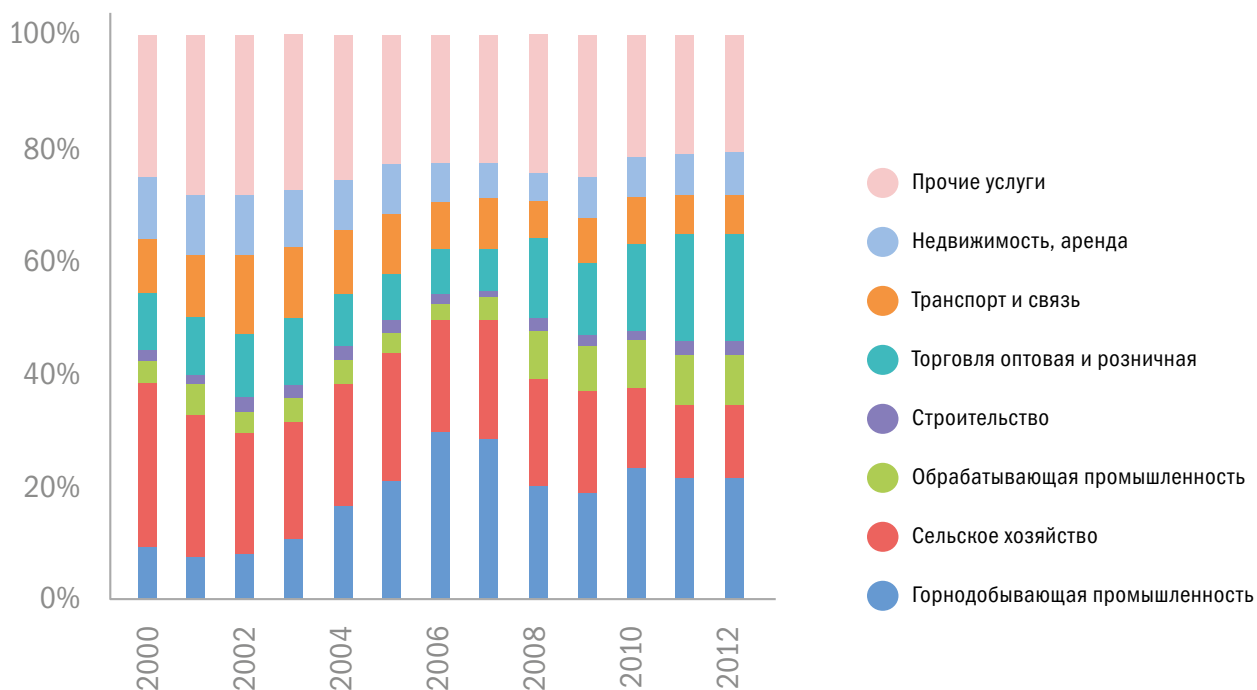
ДИАГРАММА 1 ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ОТРАСЛЬ КАК ЛОКОМОТИВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА МОНГОЛИИ

Доли вклада добывающей промышленности (%)



Примечание: ВВП - валовой внутренний продукт; ПИИ - прямые иностранные инвестиции.

ДИАГРАММА 2 СТРУКТУРА ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ



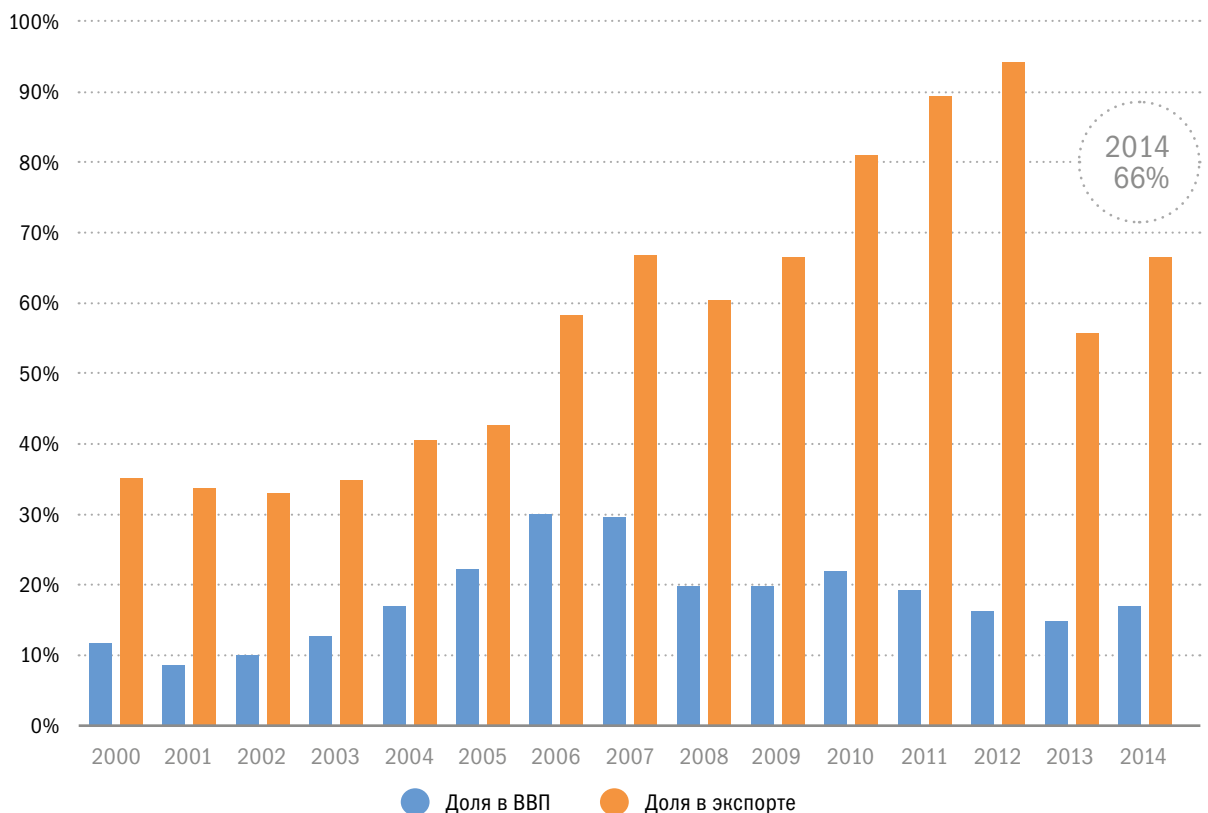
с динамизмом процессов демократизации страны. Проведение в 2008 и в 2012 годах парламентских выборов в Монголии сопровождалось протекционистскими настроениями и обещаниями денежных подачек для привлечения голосов избирателей, считавших себя стороной, не получившей адекватную выгоду от экономического роста страны, обусловленного развитием горнодобывающей промышленности. Такое поведение привело к усугублению дефицита государственного бюджета, нанесло еще больший урон состоянию платежного баланса страны. А это, в свою очередь, привело к разгону инфляции и оказанию возросшего давления на национальную денежную единицу – тугрик. В конечном итоге это усугубило макроэкономический дисбаланс и привело к подрыву искренних попыток диверсифицировать экономику Монголии, добиться ее всеохватного (инклюзивного) роста.

В целях обеспечения эффективной работы и устойчивого развития минерально-сырьевой отрасли Монголии реформы в ней должны проводиться на трех направлениях: i) наращивание институционального потенциала, ii) привлечение поддержки со стороны общественности, iii) активизация мер поддержки инвестиционных процессов со стороны государства. Каждое из этих направлений рассматривается по отдельности ниже.

НАРАЩИВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА

После почти 70-летнего однопартийного правления в условиях социалистического государства Монголия в 1990 году мирным путем перешла к полупрезидентской форме парламентской демократии. В настоящее время парламент страны является главным органом, формирующим политический курс в минерально-сырьевой отрасли, и в силу этого оказывает огромное влияние на вектор ее развития. Однако парламент не единственный в стране орган, принимающий решения. Принимать нормативные акты может и правительство страны, которое также контролирует процесс выбора территорий, открываемых для разведки в них месторождений полезных ископаемых. А Министерство горнорудной промышленности отвечает за разработку государственной политики и направляет деятельность двух своих органов государственного регулирования: Агентство минеральных ресурсов Монголии (АМРМ) и Агентство по делам нефти Монголии (АНМ). В дополнение к выполнению ими их соответствующих регулятивных обязанностей АМРМ отвечает за выдачу лицензий на цели разведки и добычи полезных ископаемых, а АНМ отвечает за выдачу всех лицензий на разведку месторождений нефти и газа, а также за заключение соглашений о разделе продукции.

ДИАГРАММА 3 ЗАВИСИМОСТЬ МОНГОЛИИ ОТ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ РЕСУРСОВ



В 2014 году правительством страны был инициирован процесс внесения изменений в ряд действующих законодательных актов в целях либерализации минерально-сырьевой отрасли, устранения бюрократических препон на пути выдачи разрешительных документов и проведения переговоров по заключению контрактов. Несмотря на положительную оценку этих изменений к лучшему со стороны отечественных и иностранных инвесторов, сложившиеся в мире низкие цены на основные статьи сырьевого экспорта Монголии означали, что стране придется ждать, когда вложенные инвестиции принесут доход.

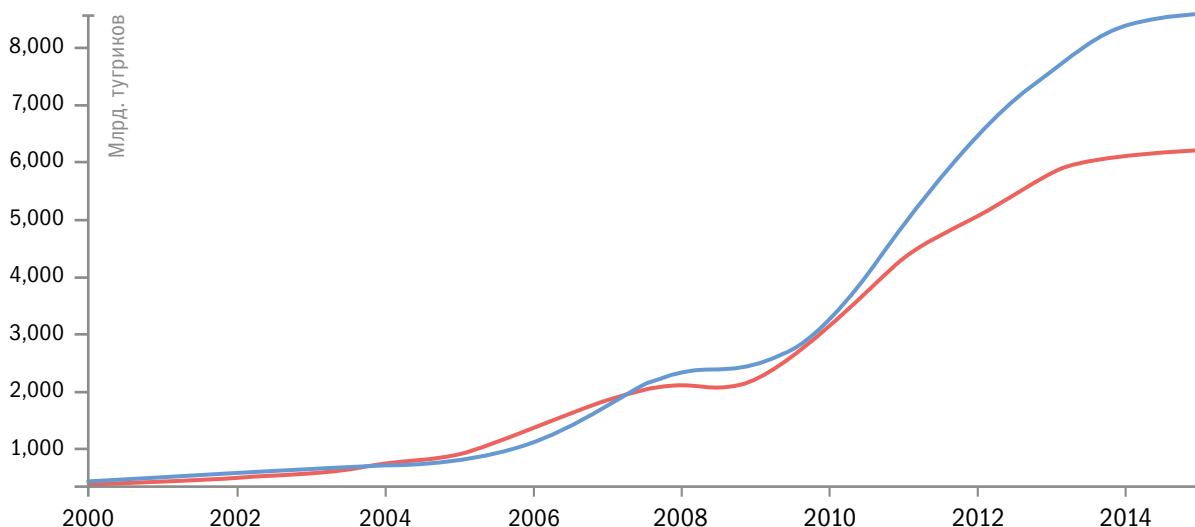
К числу целей, поставленных в последней редакции государственной политики в минерально-сырьевой отрасли, относятся увеличение объемов и повышение качества информации, вносимой в государственную базу данных геологических изысканий, чего правительство страны планирует добиться путем применения стандартных международных методик проведения геологических съемок и составления классификационных таблиц минерального сырья. В конце 2014 года Монголия стала членом Комитета по международным стандартам отчетности о запасах минерального сырья и, как следствие этого, приняла кодекс Объединенного комитета по рудным запасам

Австралазии. Данный кодекс регулирует классификацию результатов проведенных геологоразведочных работ, объемов минерального сырья и рудных запасов, ранее в Монголии применялась старая система классификации, разработанная геологами еще в советское время. Эксперты надеются, что приведение действующей в стране базы данных о геологических изысканиях в соответствие с международными стандартами и ежегодное обновление ее данных станет стимулом к активизации геологоразведочной деятельности со стороны частных компаний.

Несмотря на отсутствие пока еще каких-либо всесторонних исследований по проблемам институционального потенциала минерально-сырьевой отрасли Монголии, такие источники информации, как Индекс верховенства закона, составляемый организацией World Justice Project; издание Всемирного банка «Мировые показатели управления», отчет Всемирного экономического форума по вопросам глобальной конкурентоспособности и рейтинги, присваиваемые консалтинговой фирмой Behre Dolbear странам, имеющим наивысшие показатели по объемам их инвестиций в горнодобывающую промышленность, позволяют говорить о слабости поддержки,

ДИАГРАММА 4 РОСТ РАСХОДОВ И ДОХОДОВ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

- Совокупные расходы общегосударственных органов управления
- Доходы общегосударственных органов управления





оказываемой государственными ведомствами Монголии процессам развития деловой активности и создания благоприятных условий для осуществления устойчивых инвестиций. Несмотря на принятые правительством страны меры в рамках ее государственной политики в минерально-сырьевой отрасли по активизации взаимодействия государства с частным сектором, имеющиеся на сегодня данные свидетельствуют о том, что в этом отношении правительству страны предстоит сделать еще немало.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ СО СТОРОНЫ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Еще в большей степени положение дел усложняется тем обстоятельством, что горнодобывающая промышленность Монголии сегодня не может найти своего места в жизни страны. В стране реализуются такие проекты мирового класса, как проекты развития медных рудников Ою Толгой (ОТ) и Эрденет, а также целый ряд средних и малых рудников, включая некоторые из рудников, находящихся в незаконной эксплуатации старателями. Эти три категории рудников сегодня борются друг с другом за признание их в глазах общественности определяющим символом данной отрасли.

Такие крупные рудники, как ОТ, которые зачастую причисляются к категории «мегапроектов», в целом

финансируются иностранным капиталом и в своей работе соблюдают мировые стандарты техники безопасности и природоохранной практики. Результаты их работы оказывают огромное влияние на состояние экономики Монголии. Как следствие этого, их работа часто освещается в международной новостной прессе, что в свою очередь оказывает большое влияние на отношение внешнего мира к правительству Монголии и состоянию минерально-сырьевой отрасли страны в целом.

Между тем, средние шахты в целом не фигурируют в международной новостной прессе и не соответствуют международным стандартам, хотя в настоящее время в этом плане наблюдаются улучшения. Они служат антиподом незаконных и с малыми объемами добычи старательских артелей, работающих кустарным способом или, как их еще называют, «ниндзя» (прим. переводчика: что соответствует их названию «черные старатели» на современном русском). Несмотря на сезонность добычи минерального сырья старателями и отсутствие строгого надзора за ним со стороны государства, согласно произведенным расчетам, число рудников на этих малых рудниках колеблется в диапазоне от 17 000 до 40 000. Несмотря на усилия государства, эти рудники находятся за пределами их досягаемости органами государственного контроля за техникой безопасности на производстве и соблюдением природоохранных норм.



Из-за ущерба, причиняемого экологии безответственными работниками рудников, особенно старателями-кустарями, и из-за того, что средства ресурсной ренты зачастую не доходят до населения на местах, многие из малых населенных пунктов выступают против развития горнодобывающей промышленности. Как показывают результаты опросов общественности, проведенных Министерством горнорудной промышленности, по общему мнению респондентов, минерально-сырьевая отрасль не приносит стране материальной пользы.

Вместе с тем, как показывают результаты исследований, проведенных неправительственной организацией Sant Maral Foundation, в отношении жителей страны к ресурсной ренте произошел перелом: все большее число респондентов отдает предпочтение осуществлению долгосрочных капиталовложений вместо прямого перевода средств, получаемых в результате распределения сумм ресурсной ренты. Согласно результатам этих исследований, общественность Монголии также в значительной мере и по-прежнему поддерживает масштабное участие государства в освоении запасов минерального сырья, которое считается имеющим стратегическое значение для государства, поскольку она рассматривает его как способ получения населением Монголии материальных выгод от его добычи.

В последние годы фактором, тормозящим темпы развития минерально-сырьевой отрасли Монголии, стали обусловленные конъюнктурными

соображениями популистские высказывания политических деятелей в сочетании с эпизодическими правонарушениями, допускаемые иностранными и отечественными горнорудными компаниями. В конечном итоге, только образованный круг избирателей может оказать помощь в создании политических условий, дающих возможность формировать государственную политику, направленную на обеспечение эффективного регулирования и устойчивого развития. Для этого государственные деятели должны признать, в какой мере социалистическое прошлое и традиции полукочевого образа жизни оказывают влияние на вектор политических дебатов, и принять стратегию коммуникации, позволяющую конструктивным образом и в масштабах всей страны вести обсуждение роли горнодобывающей промышленности в условиях новой экономики Монголии.

АКТИВИЗАЦИЯ МЕР ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА

В основу многочисленных задач, поставленных в государственной политике в минерально-сырьевой отрасли, положена необходимость создавать благоприятные условия для развития ответственно и прозрачно функционирующей отрасли добычи и переработки минеральных ресурсов, характеризующейся устойчивостью, ориентацией на экспорт и соблюдением современных международных стандартов.

Что касается разработки стратегически важных для страны месторождений минеральных ресурсов, то нынешняя цель государства заключается в совершенствовании форм сотрудничества с частным сектором и одновременно с этим механизмов контроля и надзора за состоянием этих месторождений. Хотя в государственной политике в минерально-сырьевой отрасли не указывается, каким образом это будет достигаться, в ней реально отражено стремление обеспечить эффективный контроль со стороны государства и местных органов управления за добычей полезных ископаемых. Сюда относятся вопросы контроля за взиманием соответствующих сборов и начислений, а также недопущение дублирования взимаемых начислений различными инстанциями государственного аппарата.

В дополнение к этому, в государственной политике в минерально-сырьевой отрасли поставлена цель наращивания потенциала Монголии в области вторичной переработки минерального сырья и осуществления других видов деятельности, создающих добавленную стоимость. Правительство страны надеется решить эту задачу путем введения налоговых и иных финансовых стимулов для реализации проектов на предприятиях, например, по производству угольного концентрата, коксующегося угля и химической продукции. К этому перечню проектов можно также подключить электростанции, работающие на угле, и предприятия по выработке жидких видов топлива или газа из бурого угля и топлива из нефтеносных сланцев.

Кроме того, государственной политикой в минерально-сырьевой отрасли предусматривается создание условий, которые позволят как инвесторам, так и местному населению получить более полное представление о социально-экономическом эффекте реализации горнорудных проектов путем проведения общественных слушаний по ним *до начала* горнорудной деятельности. Это соответствует нынешней редакции Закона «О минеральном сырье», в котором говорится о необходимости еще до начала работ по проектам заключать между инвесторами и местным населением прозрачно и инклюзивно составленных договоров по вопросам экономического развития на местах.

Несмотря на присоединение Монголии к реализации Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО), Монголия по-прежнему характеризуется слабыми показателями в разработанном организацией Transparency International Индексе восприятия коррупции, в котором в 2014 году она заняла 80-е место среди 175 стран (вместе с тем этот показатель лучше показателя 2012 года, когда страна заняла 95-е место). Одна из задач, которую страна будет решать в предстоящие годы, будет нацелена на обеспечение более широкой открытости договоров, заключаемых между государственными ведомствами и должностными лицами с частными компаниями.

Принципиально важное значение для обеспечения привлекательности Монголии в глазах горнодобывающих компаний также имеют вопросы формирования человеческого капитала. Несмотря на высокий образовательный ценз взрослого населения страны, частные компании, опрошенные сотрудниками Всемирного экономического форума, зачастую говорят о недостаточно высоких уровнях образования рабочей силы как об одном из основных препятствий на пути ведения бизнеса в Монголии. Обеспечение достаточно высоких уровней квалификации работников имеет особенно важное значение для успешной деятельности минерально-сырьевой отрасли, что требует укомплектования ее кадрами высококвалифицированных специалистов, способных выполнять работы по разведке или добыче сырья в стране в условиях ее часто сурового климата. В этих целях парламентом Монголии недавно была ратифицирована Конвенция Международной организации труда о безопасности и гигиене труда на шахтах, что было предусмотрено государственной политикой в минерально-сырьевой отрасли.

В указанной государственной политике также предусматривается создание Совета Монголии по вопросам государственной политики, в котором будут представлены позиции правительства, инвесторов, профессиональных объединений и общественности. Можно предположить, что указанный Совет будет оказывать поддержку в вопросах проведения государственной политики в минерально-сырьевой отрасли и давать рекомендации относительно возможных путей ее совершенствования. Это будет сделано по аналогии с созданным в 2014 году при Министерстве горнодобывающей промышленности Советом по государственной политике, который работает над совершенствованием форм диалога между государством и заинтересованными сторонами из частного сектора). Если указанное будет сделано, Совету по вопросам государственной политики будет также поручено обеспечивать правовую стабильность государственной политики в минерально-сырьевой отрасли в ходе намеченных на 2016 год парламентских выборов.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРЫ НА ПОСЛЕДУЮЩЕМ ЭТАПЕ

Сегодня экономика Монголии сильно зависит от добычи минерального сырья и его экспорта в Китай. Дальнейшая волатильность спроса (и как следствие этого цен) на это минеральное сырье означает, что для обеспечения устойчивых темпов экономического роста в долгосрочной перспективе Монголия обязана провести диверсификацию своей экономики и приступить к развитию тех отраслей своей промышленности, которые производят продукцию с большей добавленной стоимостью. Это потребует не только развития таких направлений деятельности, как переработка минерального сырья, но также и оказания поддержки таким другим отраслям экономики, как сельское хозяйство и текстильная

промышленность (например, кашемир), а также процесса диверсификации пунктов назначения своей экспортной продукции, помимо Китая.

Для достижения этой цели проделана значительная работа. В 2007 году Монголия объявила о начале процесса соблюдения ею протоколов, относящихся к ИПДО, в целях стимулирования притока в страну ПИИ, которые за последние десятилетия превратились в ведущий источник поступления капитала в горнодобывающую промышленность. Вместе с тем возникшие в последние годы споры по поводу заключенных инвестиционных договоров стали причиной того, что некоторые из инвесторов все более осторожно подходят к налаживанию своих отношений с Монголией. Признаком этого является то, что объем поступающих в страну ПИИ сократился с его пиковых значений 2011 года – 4,6 млрд. долл. США – до всего лишь 541 млн. долл. США в 2014 году (хотя это также было вызвано в не меньшей мере падением цен на товары сырьевой группы).

Чтобы дать толчок росту в минерально-сырьевой отрасли, Монголии нужна государственная политика, нацеленная на:

- анализ и улучшение состояния климата с целью притока иностранных инвестиций в горнодобывающую отрасль, уделяя особое внимание проблемам человеческого капитала, корпоративного управления, деловой этики и принципу верховенства права;
- соответствующее ориентирование лиц, определяющих политический курс, а также лиц, отвечающих за проведение реформ в минерально-сырьевой отрасли в интересах создания благоприятных условий как для притока ПИИ, так и для экспорта произведенной продукции, включая создание кластеров с участием многонациональных предприятий, монгольских горнорудных компаний, малых и средних предприятий (МСП), в целях стимулирования процессов передачи специализированных знаний;

- создание возможностей для повышения показателей добавленной стоимости в минерально-сырьевой отрасли;
- выявление возможностей для передачи технологий в минерально-сырьевой отрасли.

В дополнение к этому наращивание потенциала государственного аппарата в вопросах ведения им диалога с частным сектором и администрирования заключенных контрактов будет способствовать укреплению доверия со стороны иностранных инвесторов и созданию условий для проведения дальнейших реформ. Для определения степени прогресса на пути достижения экономической конкурентоспособности, прозрачности и стабильности политического курса страны директивные органы Монголии должны более внимательно относиться к рейтинговым исследованиям, проводимым такими международными организациями, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк и ВЭФ. В частности, ОЭСР разработала ряд рекомендаций для правительства страны относительно путей совершенствования структур производственно-хозяйственного и корпоративного управления на государственных горнорудных предприятиях.

Монголия добилась заметных результатов, создав свой Национальный Совет по вопросам профессиональной подготовки, деятельность которого стала стимулом для ведения между государством и частным сектором диалога, направленного на оказание помощи в обеспечении по каналам рынка труда квалифицированных работников со специальностями, востребованными в частном секторе. Этот Совет можно считать моделью информирования частным сектором правительства страны (и, в частности, Министерства горнорудной промышленности Монголии) в целях повышения сложности производственных процессов в минерально-сырьевой отрасли страны, и данная модель должна получить дальнейшее тиражирование. Важное значение для усиления эффективности действующей в стране системы разрешения споров





имеет и ведение диалога между государством и частным сектором.

Как уже упоминалось ранее, принципиально важное значение для возможностей страны привлечь инвестиции в ее минерально-сырьевую отрасль имеет надежность геологической информации. Вместе с тем наращивание геолого-изыскательского потенциала Монголии потребует привлечения средств для его финансирования и внимания к нему со стороны государственных органов, принимающих решения в этой области. Тем не менее под руководством Министерства горнорудной промышленности необходимо разработать общенациональный план проведения геологических изысканий, причем координировать эту работу со всеми заинтересованными государственными ведомствами (т.е. занимающимися областями водоснабжения, добычей минерального сырья промышленного назначения, нефти и газа, а также твердых минералов). Министерство в свою очередь должно привлечь на реализацию этого проекта средства технической помощи со стороны донорских организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Монголия располагает потенциалом для достижения процветания страны благодаря освоению ее громадных запасов полезных ископаемых. Несмотря на то, что сейчас еще слишком рано судить об эффективности этой новой государственной политики в минерально-сырьевой отрасли, необходимо положительно отметить принятые правительством страны меры для либерализации минерально-сырьевой отрасли и создания стимулов для внедрения передовых норм международной практики.

Положительный эффект от этих реформ можно будет ощутить только с течением времени, поскольку сегодня замедление темпов экономического роста в Китае создало неблагоприятные на ближайшую перспективу условия для функционирования минерально-сырьевой отрасли Монголии. Тем не менее успешная разработка страной таких мегапроектов мирового класса, как проект развития медного рудника «Оюу Толгой» служит свидетельством того, что Монголию ждет светлое будущее. Вместе с тем факторы политической нестабильности и недостаточности ее институционального потенциала по-прежнему затрудняют процессы привлечения Монголией иностранных инвестиций и повышения показателей ее конкурентоспособности на международной арене. Страна вполне способна преодолеть эти препятствия, но для этого всем заинтересованным в этом сторонам потребуются проявить твердую решимость и желание совместными усилиями добиваться реализации их общего видения процветания.

