

АО «ШалкияЦинк ЛТД» – предприватизационный кредит

Страна: Казахстан

Номер проекта: 48347

Отраслевой сектор: Природные ресурсы

Государственный/частный сектор: государственный

Экологическая категория: А

Установленный срок рассмотрения Советом директоров: 16 ноября 2016 года

Состояние: прошел рассмотрение концепции проекта

Дата публикации резюме проекта на английском языке: 15 сентября 2016 года

Описание проекта

ЕБРР рассматривает возможность организации долгосрочного старшего кредита по схеме А/В АО «ШалкияЦинк ЛТД» («Заемщик») – предприятию, находящемуся в полной собственности Национальной горнорудной компании Казахстана АО «Тау-Кен Самрук» («Спонсор»), для финансирования расширения горнорудного производства на свинцово-цинковом руднике «Шалкия».

Цели проекта

Кредит будет способствовать усилиям Заемщика по подготовке к приватизации в части расширения горнорудного производства на существующем свинцово-цинковом руднике «Шалкия», находящемся в Кызылординской области Казахстана, и сооружения на объекте обогатительной фабрики с объемом переработки 4 млн. тонн продукта в год.

Воздействие на переходный процесс

Умеренно-благоприятное.

Финансируя проект, Банк поддержит усилия правительства Казахстана по приватизации АО «ШалкияЦинк ЛТД» и АО «Тау-Кен Самрук». В проект заложены также компоненты гендерного равенства и инклюзивности, которые, в частности, будут способствовать укреплению равных возможностей женщин в плане

трудоустройства и повышения квалификации. Этой работе будет содействовать дополнительный комплексный диалог с законодательными органами, призванный обеспечить: i) усовершенствование национальных стандартов в области занятости, отражающих требования работодателя, и включение этих стандартов в Национальную рамку квалификаций Казахстана и ii) поддержку усилий правительства Казахстана по снижению нормативно-правовых барьеров и повышению осведомленности в интересах поощрения равных возможностей женщин в сфере труда.

Информация о клиенте

АО “ШАЛКИЯЦИНК ЛТД”

Заемщик представляет собой горнодобывающее предприятие, владеющее контрактом недропользования на разведку и добычу полиметаллических руд на месторождении “Шалкия” в Кызылординской области Казахстана. Спонсор – это национальная горнорудная компания, учрежденная в 2009 году с целью обеспечения эффективного недропользования в части разведки, разработки, добычи, переработки и реализации твердых полезных ископаемых в Казахстане.

Финансирование ЕБРР

175 млн. долл. США.

Общая стоимость проекта

468 млн. долл. США.

Экологические и социальные вопросы

Данный проект предусматривает существенное расширение горных работ и первичной переработки руды и поэтому квалифицируется в качестве проекта категории “А” в соответствии с Экологической и социальной политикой, принятой в мае 2014 года. Для оценки проекта был организован выезд на объект представителей экологического и социального департамента и был привлечен независимый консультант по экосоциальной тематике для посещения/оценки объекта и проверки проектных операций и документации на предмет их соответствия требованиям “Экологической и социальной политики ЕБРР”. Проект охватывает подземный свинцово-цинковый рудник “Шалкия” и его выработки, дробильно-измельчительный комплекс, системы водоснабжения, энергораспределения и вентиляции, новую обогатительную фабрику, новое хвостохранилище и целый ряд вспомогательных объектов инфраструктуры. Проект предусматривает развитие существующего горнодобывающего предприятия, вступившего в строй в 1982 году. Производство горных работ прекратилось в 1994 году, однако предприятие возобновляло свою деятельность в период 2004–2008 годов. Ранее руда, добытая на месторождении, вывозилась с объекта для переработки, т.е. переработка и отвал хвостов на объекте не производились. Объемы добычи в предыдущие годы составляли порядка 2 млн. тонн руды в год, в то время как новый план предполагает добычу на уровне порядка 4 млн. тонн в год. Вся руда добывается подземным способом.

По данному проекту раскрыта соответствующая документация с указанием ссылок на веб-сайте ЕБРР, начиная с 13 июля 2016 года. Документация по проекту включает оценку экосоциального воздействия, краткое изложение общих сведений о проекте, план работы с заинтересованными сторонами, планы экологического и социального менеджмента и план экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ). В документации содержится вся относящаяся к делу информация, которая использовалась для оценки данного проекта и раскрытия оценки экосоциального воздействия, или сделаны ссылки на соответствующие источники. В рамках этой работы использовались все источники справочной информации, включая региональные данные по гидрологии, о качестве воздуха, биоразнообразии и т.д.. Информация из таких источников подкреплена сбором первичных данных и составлением планов получения дополнительных данных, которые потребуются для принятия решений по развитию объекта. Независимое экологическое и социальное комплексное обследование (ЭСКО) подтвердило, что раскрытая информация соответствует “Экологической и социальной политике ЕБРР” в редакции 2014 года.

Параллельно с вышеупомянутой оценкой экосоциального воздействия в соответствии с национальными требованиями проведена оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) по горнодобывающим работам на объекте, включая документацию по ОВОС за 2007 и 2012 годы. В настоящее время осуществляется подготовка уточненной ОВОС по запланированным мероприятиям с учетом нынешних планов развития рудника. Этот документ будет представлен в регулирующие органы в 2017 году, и должен быть утвержден до начала работ на объекте. Нормативные требования для согласования национальных проектов изложены в “Экологическом кодексе Республики Казахстан” (2007 год). В этом Кодексе и соответствующих подзаконных актах установлены национальные требования в части охраны земель и землепользования, а также охраны окружающей среды, “Водный кодекс” Казахстана регулирует порядок водопользования и охрану водных ресурсов, а основные требования по охране труда и производственной безопасности установлены в Кодексе “О здоровье народа и системе здравоохранения” и в Законе “О гражданской обороне” (2014 года). Непременным условием реализации проекта ЕБРР является выполнение всех национальных требований до начала работ по проекту.

Объект находится на территории Кызылординской области в южно-центральной части Казахстана с ровным рельефом, для которого в целом характерны высоты от 250 до 300 метров над уровнем моря. Свинцово-цинковые рудные тела залегают на глубине в коксовых, доломитовых и кварцевых ритмитах. Местность в районе объекта – типичная казахстанская степь с континентальным климатом и средней нормой осадков на уровне 151 мм. Объект расположен в водосборном бассейне реки Сырдарьи, протяженность которой составляет 2200 км, а среднегодовой расход воды в ней – свыше 40 км³. Для района осуществления проекта характерен однородный местный ландшафт эфемеровой степи, обусловленный засушливым климатом, малопродуктивными почвами и малопродуктивной биотой с низкой устойчивостью к нарушениям. В Кызылординской области имеются ограниченные места обитания редких или находящихся под угрозой исчезновения видов, и в районе осуществления проекта отсутствуют охраняемые природные территории и ландшафтные заказники.

Большинство населенных пунктов в Кызылординской области прилегают к реке Сырдарье. Кызылординская область богата полезными ископаемыми, и их добыча является краеугольным камнем региональной экономики. Для поселка Шалкия с

населением более 2000 человек характерна низкая занятость (и поэтому занятость и выделение средств в связи с проектом приветствуются). Здания и инфраструктура в поселке находятся в довольно плохом техническом состоянии, и большая часть населения снабжается водой из колодцев открытого типа.

Оценка экосоциального воздействия проекта предусматривает комплексную оценку потенциального воздействия в связи с развитием объекта и, по необходимости, описание мер по недопущению, снижению или смягчению неблагоприятного воздействия, которые будут приняты. Как и в случае любых других проектов, осуществляемых на рудниках, будет иметь место воздействие, связанное с изъятием земель, хотя ввиду того, что данный рудник является подземным, его воздействие на поверхности будет сведено к минимуму и будет обусловлено главным образом сооружением административных зданий, обогатительной фабрики и хвостохранилища. Кроме того, с учетом характера стратиграфического подразделения (карбонатные породы), образование кислых стоков не будет представлять в этом проекте существенной проблемы. Одной из основных проблем в рамках данного проекта является воздействие свинца (на работников предприятия и местное население), и с ним будут бороться посредством комплексных мер по борьбе с запылением, применения индивидуальных средств защиты (работниками в ряде зон на объекте) и обширного мониторинга окружающей среды и санитарно-гигиенической обстановки. Дисперсионное моделирование загрязненности воздуха показало, что воздействие вне объекта не представляет собой проблемы.

Хотя считается, что развитие объекта не будет представлять угрозы для редких или исчезающих видов или важнейших мест обитания, до начала строительства потребуется провести изыскания для оценки возможного наличия в районе некоторых включенных в национальную Красную книгу видов растений. Как уже указывалось выше, район осуществления проекта не является уникальным местом обитания, и при наличии таких видов на объекте они, по всей вероятности, будут широко представлены, по крайней мере, на местном уровне.

На объекте будут созданы наземные водоемы, в связи с чем будут проведены дополнительные исследования (с оценкой качества воды) для обеспечения того, чтобы наличие таких объектов не создавало опасности для птиц, которые могут пользоваться такими водоемами во время миграции по территории района.

Хотя общее социальное воздействие объекта будет положительным благодаря созданию рабочих мест и увеличению объема расходования средств на месте, имеются потенциальные факторы воздействия, связанные с миграцией рабочей силы, увеличением нагрузки на социальную инфраструктуру, местными конфликтами и т.д. Разработчикам проекта известно о таких рисках, и они будут применять стратегию упреждающей работы с населением, обеспечения его участия, его просвещения и обучения и налаживания тесных рабочих взаимоотношений с местными властями в интересах надлежащего урегулирования этих проблем. Кроме того, разработчики проекта поставили перед собой задачу по ведению открытой и транспарентной работы с заинтересованными сторонами и осуществлению мероприятий по линии социальной ответственности бизнеса.

По объекту составлен план экосоциальных мероприятий (ПЭСМ) для урегулирования потенциальных проблем в связи с осуществлением данного проекта. ПЭСМ, который

был обнародован наряду с оценкой экосоциального воздействия, предусматривает такие задачи, как выполнение различных планов организации работ, разработку целого ряда кадровых нормативов и процедур, применение на руднике и обогатительной фабрике наилучших имеющихся технологий, всесторонний мониторинг качества воздуха, футеровку мест хранения руды, обследование флоры до начала строительных работ и возможное перемещение охраняемых видов, обеспечение того, чтобы санитарно-защитная зона (на этапе подготовки рабочего проекта) не включала в себя районов сельскохозяйственного производства, осуществление мер всестороннего контроля запыленности, сооружение станции биологической очистки хозяйственно-бытовых сточных вод, создание охранных зон вокруг любых установленных объектов культурно-исторического наследия, определение социально-инфраструктурных потребностей (которые могут быть реализованы на объекте) и проведение работы с населением по формулированию перспектив развития на период 2030–2050 годов, постоянный мониторинг и анализ геотехнических параметров хвостохранилища (включая показатели статической и динамической устойчивости), всеобъемлющий мониторинг состояния окружающей среды и здоровья людей и составление и постоянное обновление плана закрытия рудника.

Выполнение ПЭСМ будет способствовать ответственной разработке данного проекта. Экологический и социальный департамент будет тщательно контролировать разработку проекта и достигнутый прогресс при помощи составляемой в рамках проекта годовой отчетности об итогах мониторинга, а также выездов на объект для наблюдения за его подготовкой и выполнением плана экосоциальных мероприятий. Гендерный отдел проведет работу с клиентом на предмет выявления возможностей внесения в проект дальнейших улучшений, превышающих требования, предъявляемые к конкретному инвестиционному проекту с точки зрения существующих нормативов, включая укрепление равенства возможностей с особым акцентом на поддержке женщин, занимающих технические и проектировочные должности.

Создание экономических возможностей для молодежи и населения и повышение квалификации и пригодности для трудоустройства местной рабочей силы особенно актуально в Казахстане, где, несмотря на растущий уровень образования и занятости молодежи в последние 10 лет, в частном секторе продолжает расти озабоченность по поводу нехватки квалифицированных кадров. Кроме того, в отсутствие своевременной проработки необходимых мер, проблемы в части несоответствия квалификации требованиям работы в Казахстане, по всей вероятности, в большей степени затронут горнодобывающую отрасль, поскольку, по имеющимся прогнозам, именно горнодобывающая отрасль станет в период 2015–2020 годов одной из отраслей с наибольшим приростом занятости. В этой связи группа по проблемам инклюзивности проведет работу с клиентом на предмет составления отраслевой модели квалификаций для урегулирования основных операционных вызовов в плане несоответствия квалификации работников предъявляемым требованиям в горнодобывающем секторе Казахстана. В этой сфере основной упор будет сделан на разработке для клиента четкой инклюзивной методики и адресного плана действий в целях обеспечения качественной учебной подготовки, развития/совершенствования национальных стандартов в области профессиональной квалификации и потенциального включения таких стандартов в Национальную рамку квалификаций Казахстана, а также формирования партнерских отношений с местными образовательными учреждениями.

Техническое сотрудничество

Не предусматривается.

Контактные сведения о компании

Мира Ахметова
+7 727 3 11 06 24

www.zinc.kz

Республика Казахстан,
050040 г. Алматы,

просп. Аль-Фараби, д. 7, Бизнес-центр “Нурлы Тау”, Блок 4 “А”, 9-й этаж, офис 38

Возможности для участия в проектах

По поводу участия в проекте или закупках просьба обращаться к компании-клиенту.

Проекты в госсекторе: см. [EBRD Procurement](#). Справки: тел. +44 20 7338 6794
эл. почта: procurement@ebrd.com

Общие справки

Справки по проектам ЕБРР, не связанные с осуществлением закупок:
Тел.: +44 20 7338 7168; эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Принципы информирования общественности (ПИО)

ПИО определяют установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому пониманию и знанию его стратегий, политики и операционной деятельности.

[Текст ПИО](#)

Орган по рассмотрению жалоб в связи с проектами (ОРЖ)

ЕБРР создал Орган по рассмотрению жалоб в связи с проектами (ОРЖ) для независимого рассмотрения жалоб, поступающих от одного или нескольких физических лиц или от организаций, касающихся финансируемых Банком проектов, которые, по мнению заявителей, уже причинили или могут причинить ущерб.

[Орган по рассмотрению жалоб в связи с проектами](#)

Все жалобы в ОРЖ должны подаваться в сроки, определяемые в [Правилах процедуры ОРЖ](#). Если Вы не уверены в приемлемости Вашей жалобы, обращайтесь за содействием к уполномоченному ОРЖ (по адресу: pcm@ebrd.com).