

Кызылорда: сбор и переработка ОТХОДОВ

Страна:	Казахстан
Номер проекта:	46938
Отрасль:	Муниципальная и экологическая инфраструктура
Государственный/частный сектор:	Государственный
Категория экологической проверки:	B
Установленный срок рассмотрения Советом директоров:	7 сентября 2016 года
Состояние:	прошел рассмотрение концепции, ожидается финальное одобрение проекта
Дата публикации резюме проекта на английском языке:	22 июня 2016 года

Описание проекта

В настоящее время ЕБРР рассматривает возможность предоставления кредита первой очереди в размере до 4,5 млрд. тенге (12 млн. евро в эквиваленте) двумя траншами («Кредит») ТОО «Кызылорда Тазалыгы» («Компания»), муниципальной компаний, предоставляющей услуги по сбору и переработке отходов и санитарной очистке улиц в городе Кызылорда («Город»). Средства данного Кредита будут использованы в финансировании программы приоритетных инвестиций («ППИ»), предусматривающей создание современного комплекса механической и биологической переработки отходов с применением технологии выработки энергии из отходов, строительство нового санитарного мусорного полигона, закупку оборудования для сбора и транспортировки отходов, включая мусоросборные контейнеры, автотранспортные средства и специальное оборудование для нужд эксплуатации данного комплекса.

Реализация Проекта будет происходить в два этапа, начиная с создания нового санитарного мусорного полигона для захоронения отходов, строительства комплекса по механической переработке отходов, закупки мусоросборных контейнеров, автотранспортных средств и специального оборудования для нужд эксплуатации данного полигона («Этап I»). Закрытие действующего полигона будет осуществлено в рамках Этапа I выполнения программы приоритетных инвестиций и будет профинансировано средствами Акимата Кызылординской области («Акимат Области»). На следующем этапе будет продолжен процесс строительства комплекса с дополнительным оснащением его биологической переработкой отходов в целях

выработки энергии («Этап II»). Завершение Этапа II, запланированного на 2020 год, должно привести к созданию полностью действующего комплекса по механической и биологической переработке отходов («МБО»), позволяющего Компании достижения уровня извлечения полезных фракций до 82%.

Цели проекта

Реализация Проекта позволит повысить уровень экологических стандартов в результате сокращения объемов захоронения отходов на полигоне, снижения уровней выбросов CO₂ и метана, более глубокой переработки отходов и извлечения полезных ресурсов. Проект будет дополнен комплексом мероприятий по техническому сотрудничеству, включающим в себя содействие в подготовке и реализации проекта, а также программу корпоративного развития Компании.

Воздействие на процесс экономического развития

Ожидается, что воздействие Проекта на процесс экономического развития проявится в следующем:

- внедрение рыночных норм поведения за счет демонстрационного эффекта. Проект предусматривает строительство одного из первых современных мусороперерабатывающих комплексов, рассчитанных на полный цикл сбора и переработки отходов (сортировка, утилизация и производство экологически чистой энергии).
- внедрение более усовершенствованных экологических стандартов за счет повышения энергоэффективности в Городе. Проект позволит вырабатывать из отходов экологически чистую электроэнергию, и, таким образом, будет способствовать снижению объемов вредных выбросов.
- введение коммерческих тарифов на услуги по сбору и утилизации отходов и отчистке улиц, учитывающих полный объем стоимости услуг для всех групп потребителей, в соответствии ППИ, согласованной с регулирующим органом, и перевод деятельности Компании на коммерческую основу посредством заключения с Акиматом Города договора на оказания услуг.

Информация о клиенте

ТОО «Кызылорда Тазалыгы» является муниципальной компанией, полностью находящейся в собственности Акимата города Кызылорда, и предоставляющей услуги по сбору и переработке отходов и санитарной отчистке улиц в городе Кызылорда и его окрестностях.

Финансирование ЕБРР

4 млрд. 500 млн. тенге

Кредит первой очереди в размере 4 млрд. 500 млн. тенге (12 млн. евро в эквиваленте) будет предоставляться двумя указанными ниже траншами:

1. Гранш А: 2 млн. 550 тыс. тенге (6,7 млн. евро в эквиваленте);
2. Гранш В: 6 млн. долл. США (5,3 млн. евро в эквиваленте).

Общая стоимость проекта

9 млрд. 600 млн. 450 тыс. тенге

ППИ в рамках реализации данного проекта будет софинансироваться средствами Фонда чистых технологий в размере до 5 млн. долл. США (4,5 млн. евро), Правительством Республики Казахстан в рамках Рамочной договоренности о партнерстве между Правительством Республики Казахстан и ЕБРР по усилению сотрудничества, направленного на содействие устойчивому развитию и росту Республики Казахстан («РДП»), в размере до 2,3 млрд. тенге (6,1 млн. евро) и Акиматом Области в размере до 1,1 млрд. тенге (2,9 млн. евро).

Экологические и социальные вопросы

Проект отнесен к категории “В” согласно Экологической и социальной (“ЭС”) политике ЕБРР в редакции 2008 года (поскольку Концепция Проекта была рассмотрена в сентябре 2014 года до того как ЭСП 2014 года стала применимой). Ожидается, что предлагаемые инвестиции улучшат экологическое и социальное состояние благодаря совершенствованию практики сбора и утилизации твердых отходов в городе Кызылорда и его окрестностях путем внедрения передовых экологических и гигиенических стандартов и сокращения выбросов парниковых газов. Проект будет иметь позитивное влияние на Город за счет перехода от открытого захоронения как метода осуществления утилизации твердых отходов на более экологически устойчивую интегрированную систему управления отходами. Несмотря на то, что закрытие существующего свалочного полигона в соответствии с передовыми международными стандартами не является частью компонентов, финансируемых Банком, данный компонент является частью ППИ Проекта, которая будет финансироваться Акиматом Области.

Нынешняя ситуация по сбору и утилизации твердых отходов в Городе требует неотложного внимания. Существующий муниципальный полигон, расположенный в 5 км к востоку от Города, первоначально должен был охватывать площадь в 20 га, но к настоящему времени полигон занимает площадь в 40 га, на фоне чего представляет собой источник постоянного загрязнения, неприятных запахов и вреда для местного населения.

Социально-экологическое комплексное обследование (“СЭКО”) Проекта проведено независимыми консультантами в рамках технико-экономического исследования. СЭКО включает в себя ЭС аудит текущей деятельности Компании, сооружений и потенциала в управлении, анализ потенциальных ЭС проблем, связанных с предлагаемой ППИ, и ценовой доступности тарифов, влияний на средства к существованию и гендерную ситуацию. Комплексная проверка проводилась при участии заинтересованных сторон и включала два общественных слушания. Согласно результатам СЭКО Проект был

структурирован в соответствии с требованиями ЕС. В частности, новый полигон будет спроектирован согласно Директиве о полигоне ЕС. Проект будет включать в себя установку современных интегрированных сооружений для сортировки твердых отходов, извлечения вторичного сырья и ТЭЦ на биогазе. Проект не будет финансировать отдельный сбор и сортировку вредных отходов домохозяйств или предприятий, в том числе отработанные масла и ртутные лампы. Тем не менее, Город заключит контракт с частными операторами для данных видов отходов, и Компания будет сотрудничать с Городом для достижения полного соответствия требованиям Рамочной Директивы ЕС по отходам в данных областях.

Новый полигон будет расположен на расстоянии 3,7 км к востоку от существующего старого полигона, который будет закрыт в качестве условия Проекта. Было установлено, что около 10-20 человек из соседствующей деревни занимаются сбором вторичных отходов. Их средства к существованию будут затронуты закрытием существующего свалочного полигона; в связи с чем, план по восстановлению средств к существованию ("ПВСС") был подготовлен и согласован с Компанией. План включает в себя рассмотрение новых рабочих мест и возможностей для обучения в целях смягчения негативного воздействия на средства к существованию местного населения.

Повышение тарифов по сбору отходов для населения будет осуществлено на минимально возможном уровне и будет скомпенсировано целевой поддержкой со стороны властей с целью уменьшения негативного воздействия на наиболее уязвимые слои населения. Приобретение земельных участков для нового полигона и сооружений Проекта не будут требовать каких-либо физических переселений или перемещений, и проект не будет иметь последствий в экологически или социально чувствительных областях.

После полной реализации Проекта, ожидается, что 60 процентов зеленой фракции биологических отходов будут удалены из общего потока отходов, и уровень вторичной переработки отходов достигнет 82 процентов. Ожидается, что завершение Проекта обеспечит ежегодное сокращение объема выбросов парниковых газов в среднем на 15 500 тонн эквивалента CO₂.

План экологических и социальных мероприятий ("ПЭСМ"), был подготовлен в рамках Проекта для решения экологических и социальных последствий, выявленных в ходе СЭКО, а также для того, чтобы план был спроектирован в соответствии с требованиями ЕБРР по реализации. ПЭСМ включает в себя необходимые действия для усовершенствования практики и системы управления стандартами по охране окружающей среды, здоровья, безопасности и социальным вопросам. Общее резюме было подготовлено и выпущено для ознакомления заинтересованными сторонами Проекта на веб-сайте Города. Были проведены в Кызылорде две открытые консультации с заинтересованными сторонами во время подготовки технико-экономического обоснования и СЭКО. Для данных целей были опубликованы общее резюме, ПВСС и план взаимодействия заинтересованных сторон ("ПВЗС") на местном веб-сайте на английском (<http://spk-baikonur.kz/en/presscenter/public/174-vtorye->

obschestvennye-slushaniya-po-proektu-utilizaciya-tverdo-bytovyh-othodov-v-gkyzylorda.html), русском (<http://spk-baikonur.kz/presscenter/public/174-vtorye-obschestvennye-slushaniya-po-proektu-utilizaciya-tverdo-bytovyh-othodov-v-gkyzylorda.html>) и казахском (<http://spk-baikonur.kz/kz/presscenter/public/174-vtorye-obschestvennye-slushaniya-po-proektu-utilizaciya-tverdo-bytovyh-othodov-v-gkyzylorda.html>) языках.

ЭС аспекты были включены в соответствующее техническое содействие после подписания, в том числе в ПКР для поддержки Компании в укреплении потенциала управления стандартами по охране окружающей среды, здоровья, безопасности и социальным вопросам и реализации ПЭСМ, ПВСС, ПВЗС и подготовке ежегодной социально-экологической отчетности Банку. Будет осуществлен мониторинг компонентов Проекта по соблюдению экологических и социальных показателей и реализации ПЭСМ и ПВЗС посредством регулярного участия ЭС специалистов Банка в отслеживании работ ГРП и ПКР консультантов, а также за счет ежегодных ЭС отчетностей и при необходимости независимого аудита реализации.

Техническое сотрудничество

В рамках данного проекта предусматривается выделение указанных ниже средств на цели технического сотрудничества («ТС»).

Подготовка проекта (до подписания проекта):

- ТС 1 – подготовка технико-экономического обоснования Проекта – Правительством Финляндии выделяется 295 тыс. евро.

Реализация проекта (после подписания проекта):

- ТС 2 – содействие в реализации Проекта («ПРП») по вопросам управления проектом, проектирование, закуп, инженерные работы, надзор и обучения кадров – выделяется до 750 тыс. евро; средства финансирования по линии Правительства РК в рамках РДП;
- ТС 3 – содействие корпоративному развитию («ПКР») в целях оказания поддержки в вопросах повышения операционно-финансовых показателей для обеспечения устойчивой деятельности Компании и реализации в Кызылорде программы участия заинтересованных сторон, а также разработка и внедрение системы заключения договоров на коммунальных оказание услуг – выделяется до 450 тыс. евро; средства финансирования по линии Правительства РК в рамках РДП.

Более подробная информация о возможностях привлечения консультантов к работе над проектами, финансируемыми за счет средств технического сотрудничества, содержится в разделе [закупок услуг консультантов](#).

Контактные сведения о Компании

Кулмагамбетов Талгат Бекмурзаевич
Тел.: +7 7242 22 38 71

ТОО «Кызылорда Тазалыгы»; Кызылординская область, Кызылорда, микрорайон Акмешит, ул. Маханбетова

Возможности для участия в проектах

По поводу участия в проекте или закупках просим обращаться к компании-клиенту.

Общие вопросы

Вопросы по проектам ЕБРР, не относящиеся к закупкам:
Тел.: +44 20 7338 7168; факс: +44 20 7338 7380
Эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Принципы информирования общественности (ПИО)

ПИО определяют установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому пониманию и знанию его стратегий, политики и операционной деятельности.

[Текст ПИО](#)

Орган по рассмотрению жалоб в связи с проектами (ОРЖ)

ЕБРР создал Орган по рассмотрению жалоб в связи с проектами (ОРЖ) для независимого рассмотрения жалоб, поступающих от одного или нескольких физических лиц или организаций в связи с ущербом, который, по их мнению, уже причинили или могут причинить финансируемые Банком проекты.

[Правила процедуры ОРЖ | Версия на русском языке](#)

Любые жалобы в ОРЖ должны подаваться не позднее, чем через 12 месяцев после последней выборки средств ЕБРР. Для уточнения сроков подачи жалоб Вы можете обратиться к сотруднику по вопросам ОРЖ (по адресу pcm@ebrd.com) или в соответствующее постоянное представительство ЕБРР.