

Проект по удалению твердых отходов в Оше

Страна:	Киргизская Республика
Номер проекта:	42471
Отрасль:	Муниципальная и экологическая инфраструктура
Государственный/частный сектор:	государственный сектор
Экологическая категория:	НВО
Ориентировочная дата прохождения Совета директоров:	9 июля 2014 года
Статус:	Прошел рассмотрение концепции, ожидается окончательное рассмотрение
Дата публикации резюме проекта на английском языке	24 марта 2014 года

Описание проекта

ЕБРР рассматривает возможность предоставления кредита в размере до 2 млн. евро для финансирования критически важных инвестиций в проект по удалению твердых отходов в городе Ош ("Город") и четырех соседних муниципальных образованиях: Кызыл-Кыштак, Нариман, Шарк и Толойкон (далее "Муниципалитеты").

Ожидается, что Европейский инвестиционный банк предоставит кредит в рамках софинансирования в размере до 3 млн. евро и что Инвестиционный фонд ЕС для Центральной Азии (IFCA) выделит 5 млн. евро в виде гранта.

Средства кредитов и гранта пойдут на финансирование закладки нового санитарного полигона и модернизации системы сбора и вывоза мусора. Осуществление этого проекта приведет к повышению уровня услуг по удалению твердых бытовых отходов и улучшению состояния окружающей среды в городе и муниципалитетах.

Успех проекта будет определяться по следующим показателям до и после его осуществления:

i) числу жителей, охваченных улучшенными услугами по удалению твердых бытовых отходов, которое определяется количеством домохозяйств, получающих улучшенные услуги по удалению твердых бытовых отходов, помноженным на средний размер домохозяйства; и

(ii) уменьшению количества тонн в CO₂-эквиваленте за счет сокращения объема твердых бытовых отходов, вывозимых на свалки, которое определяется количеством тонн отходов, не попавшим на свалки, помноженным на средний потенциальный выброс парниковых газов в зависимости от содержания отходов.

Воздействие на переходный процесс

Воздействие проекта на переходный процесс, как ожидается, будет включать следующее:

- Механизм для рынков: по линии проекта будет разработана новая методика расчета окупаемости тарифов с учетом ценовой доступности.
- Установление стандартов корпоративного управления и деловой этики: как ожидается, осуществление проекта приведет к повышению стандартов прозрачности и управления по ряду новых направлений, таких как требование о представлении финансовых отчетов, подготовленных по Международными стандартами финансовой отчетности, требование о проведении международных торгов для заключения контрактов; требование о подготовке ежегодных финансовых и экологических отчетов, отчетов о социальном здоровье и безопасности; оказание компании помощи в разработке новой стратегии отношений с клиентами и процедур рассмотрения жалоб, а также проведение специалистами независимой экспертизы текущих операционных и финансовых методов управления наряду с разработкой и реализацией рекомендаций по повышению эффективности. Совершенствование финансовой и операционной деятельности компании будет опираться, главным образом, на КПП, предусматривающий разработку и предоставление услуг по поддержке проекта между городом и компанией.

Клиент

Кредит предоставляется Киргизской Республике в целях последующего кредитования города Ош в интересах компании, специализирующейся на удалении твердых бытовых отходов. Конечным бенефициаром является "Ош Тазалык", муниципальное предприятие, занимающееся вывозом и переработкой твердых бытовых отходов в городе и муниципалитетах.

Средства ЕБРР

2,0 млн. евро для Киргизской Республики.

Общая стоимость проекта

12,2 млн. евро.

Воздействие на окружающую среду

Проекту присвоена категория В. Возможные неблагоприятные будущие экологические и социальные последствия, связанные с модернизацией услуг по сбору, вывозу и захоронению мусора в Оше и закладкой новой свалки, отвечающей требованиям ЕС, вероятно, будут относиться к конкретным объектам, легко выявляться и устраняться путем принятия соответствующих мер по смягчению последствий.

Проект обеспечит городу Ош и четырем соседним муниципалитетам существенные преимущества в области охраны окружающей среды, здоровья и техники безопасности за счет модернизации услуг по сбору, вывозу и захоронению мусора наряду с повышением эффективности работы, а также экологических и гигиенических стандартов. Тем не менее, имеющихся ограниченных финансовых ресурсов будет недостаточно для удовлетворения экологических требований ЕС, касающихся утилизации, переработки, повторного использования отходов и их захоронения как в крайней мере. Поэтому понадобится искать возможность для отступления от положений ЭСП.

Экологическое и социальное комплексное обследование (ЭСКО) включало независимый экологический и социальный аудит текущих операций и объектов компании, а также анализ потенциальных экологических и социальных проблем, сопряженных с предлагаемыми ПИО. Были также рассмотрены и оценены потенциал рационального природопользования и социального менеджмента компании, а также вопросы о ценовой доступности тарифов, перемещении населения, обеспечении средств к существованию, последствиях и возможностях гендерного характера.

Результаты ЭСКО подтверждают, что существующая практика и инфраструктура утилизации отходов несовершенны и не соответствуют действующему законодательству ЕС и требованиям ЕБРР к реализации проектов. Свалка эксплуатируется при недостаточном техническом оснащении, и ее работа не соответствует основным требованиям охраны окружающей среды и здоровья. Кроме того, из-за отсутствия средств индивидуальной защиты уровень охраны здоровья и труда работников, занимающихся сбором отходов и выполнением работ на свалке, низок. Тем не менее, исследования показывают, что в случае принятия соответствующих технических и эксплуатационных мер участок в южной части населенного пункта Шарк, выбранный после оценки различных альтернативных вариантов, может быть использован под новый санитарный полигон без существенных рисков для здоровья человека и загрязнения окружающей среды. В соответствии с соглашениями по проекту, потребуются, чтобы после строительства санитарного полигона действующая свалка была закрыта и засыпана землей.

Средства к существованию примерно 30 человек в значительной мере зависят от сбора вторичных материалов на действующей свалке. На этапе технико-экономического обоснования был разработан механизм компенсации и восстановления средств к существованию, и он будет преобразован в план компенсации и восстановления средств к существованию на этапе рабочего проектирования компонентов проекта.

Для смягчения прогнозируемых экологических и социальных проблем и негативных последствий, сопряженных с подготовкой, строительством и эксплуатацией проектируемого объекта, был разработан План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ) по следующим основным направлениям: разработка и внедрение систем охраны окружающей среды, здоровья и труда; безопасное закрытие существующей свалки; внедрение надежных методов охраны окружающей среды, здоровья и труда при сборе и удалении отходов (оптимизированный сбор свалочного газа и фильтрата, минимизация шума, недопущение разноса мусора, скопления птиц, грызунов, применение СИЗ, обеспечение безопасности объекта и контроль доступа на него и т.д.); разработка планов утилизации, переработки и повторного использования отходов в соответствии с экологическими требованиями ЕС; организация работы с подрядчиками; организация контроля; выстраивание отношений с клиентами; решение

кадровых вопросов и обеспечение женщинам равного доступа к работе; соблюдение прав местного населения; предоставление шансов на успех и привлечение заинтересованных сторон.

Компания будет направлять Банку ежегодные отчеты по экологическим и социальным вопросам, в том числе свежую информацию о реализации ПЭСМ и плана действий по перемещению населения. Банк, по мере необходимости, будет проводить инспекционные поездки и по окончании проекта закажет аудит.

Техническое сотрудничество

В рамках этого проекта предусмотрены следующие задания по линии технического сотрудничества ("ТС"). Во всех случаях услуги были предоставлены/будут предоставляться одновременно с Джалал-Абадским проектом по удалению твердых отходов, и показанные расходы касаются общей суммы обеих инвестиций.

Выделение средств до утверждения кредита:

- технико-экономическое обоснование, включающее полную финансовую, техническую и экологическую экспертизу предлагаемого проекта и сектора твердых отходов в городе Ош: 649 000 евро выделено Инвестиционным фондом ЕС для Центральной Азии;
- услуги по корректировке отчетности и проведению аудита для компаний: 23 322 евро выделено за счет собственных ресурсов Банка.

Выделение средств после утверждения кредита:

- поддержка группы по реализации проекта, оплата услуг по техническому проектированию, закупкам и шеф-монтажу: 1,2 млн. евро будут выделены Специальным фондом акционеров ЕБРР;
- программы корпоративного развития, поддержки со стороны города и участия заинтересованных сторон, включающие поддержку компании с целью оптимизации операций, в том числе улучшения финансовых и экологических показателей, а также поддержка города для наращивания организационного потенциала, позволяющего эффективно управлять проектом, в том числе расширять потенциал в области мониторинга состояния окружающей среды. Программы участия заинтересованных сторон расширят информированность населения по вопросам утилизации твердых отходов и осуществления проекта: 700 тыс. евро будет выделено многосторонним донором.

Участие в закупочной деятельности или торгах

Обращайтесь на сайт EBRD Procurement

Справки по вопросам закупок: тел.: +44 20 7338 6794; факс: +44 20 7338 7472,

эл. почта: procurement@ebrd.com

Общие справки

Справки по проектам ЕБРР, не связанные с осуществлением закупок:

Тел.: +44 20 7338 7168; факс: +44 20 7338 7380

Эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Принципы информирования общественности (ПИО)

ПИО определяют установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому пониманию и знанию его стратегий, политики и операционной деятельности.

[Текст ПИО](#)

Орган по рассмотрению жалоб в связи с проектами (ОРЖ)

ЕБРР создал Орган по рассмотрению жалоб в связи с проектами (ОРЖ) для независимого рассмотрения жалоб физических лиц или организаций в связи с ущербом, который, по их мнению, уже причинили или могут причинить финансируемые Банком проекты. С Правилами процедуры ОРЖ можно ознакомиться на странице сайта www.ebrd.com/downloads/integrity/pcmrules.pdf, версию на русском языке можно найти по адресу: <http://www.ebrd.com/downloads/integrity/pcmrulesr.pdf>

Все жалобы в ОРЖ должны подаваться не позднее чем через 12 месяцев после последней выборки средств ЕБРР. Для уточнения сроков подачи жалоб Вы можете обратиться к сотруднику по вопросам ОРЖ (по адресу: pcm@ebrd.com) или в соответствующее постоянное представительство ЕБРР в стране операций.

Перевод резюме проекта на русский язык сделан в момент опубликования резюме проекта на английском языке. Какие-либо изменения, внесенные впоследствии в английский оригинал, в русском переводе резюме отражены не будут.

Документы с резюме проектов оформляются до их рассмотрения на Совете директоров ЕБРР. Содержание проектов может измениться после публикации их резюме.

Документы с резюме проектов не считаются отражающими официальную позицию ЕБРР.