



ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ В СОЗДАНИИ В СЕРБИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ВЫСОКОСКОРОСТНОЙ ШИРОКОПОЛОСНОЙ СВЯЗИ



В настоящее время мы стремительно приближаемся к тому этапу, когда наличие высокоскоростного широкополосного доступа (ШПД) в Интернет будет иметь такое же большое значение для качества жизни и экономических перспектив граждан стран, как и предоставление других коммунальных услуг, например, электроэнергии и систем связи.

Несмотря на хорошие результаты, достигнутые странами операций ЕБРР в вопросах обеспечения связи, во многих районах этих стран все еще ощущается дефицит эффективно функционирующих широкополосных систем связи. Отставание в их создании наблюдается даже в таких наиболее экономически развитых районах данного региона, как Центральная Европа и государства Балтии: в 2016 году на 100 жителей этих стран приходилось в среднем 22,72 абонента со стационарным ШПД, по сравнению со средним показателем числа таких абонентов в еврозоне – 34,31. За исключением стран с высокими уровнями доходов этот показатель в Европе и Центральной Азии составил 15,88².

«Несмотря на хорошие результаты, достигнутые странами операций ЕБРР в вопросах обеспечения связи, во многих районах этих стран все еще ощущается дефицит эффективно функционирующих широкополосных систем связи».



ПОЛ МОФФАТТ
СТАРШИЙ ЮРИСТ
ЕБРР
MoffattP@ebrd.com



Страны из числа развивающихся и с экономикой переходного типа во все большей степени осознают необходимость в получении широкомасштабного и высокоскоростного доступа в Интернет в целях сближения их с уровнями развития стран с наукоемкой экономикой и эффективного ведения конкурентной борьбы на мировых рынках сегодня. Кроме того, страны во все большей степени отдают себе отчет в том, какой вклад широкополосная связь вносит в развитие систем образования, укрепление гражданской и социальной сплоченности общества, проведение увеселительно-зрелищных мероприятий, предоставление государственных услуг. Все большее число стран, в том числе и в регионе операций ЕБРР, в настоящее время уже используют Интернет или рассматривают возможности его использования для проведения избирательных кампаний, подачи налоговых деклараций и предоставления иных базовых услуг².

ДОСТУП К СЕТЯМ СВЯЗИ СЛЕДУЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ

Принципиально важное значение для функционирования этого вида связи имеет наличие систем доступной по цене и высокоскоростной связи³, известных как сети широкополосной связи следующего поколения (ССП). Вместе с тем правительства региона операций ЕБРР зачастую испытывают дефицит средств, необходимых для широкомасштабного инвестирования в создание инфраструктуры ССП. Кроме того, им часто не хватает технических знаний и опыта, которыми обладают частные операторы систем широкополосной связи. Как следствие этого, в целях развития сетей широкополосной связи ССП многие из стран прибегали в основном к помощи со стороны коммерческих инвесторов. Но из-за меньшей степени определенности с нормами прибыли на инвестиции в инфраструктуру ССП за пределами крупных городских конгломератов, высокоскоростной доступ в Интернет предоставлялся главным образом только в больших и малых городах.

Таким образом, правительствам стран необходимо определить для себя, каким образом можно и далее стимулировать привлечение частных инвестиций в районы, где наличие рыночного спроса позволит удовлетворять потребности в эффективном предоставлении услуг широкополосной связи, одновременно с этим предусматривая выделение средств на создание инфраструктуры ССП в тех районах, где такие инвестиции оказываются менее рентабельными в кратко- и среднесрочной перспективе. Кроме того, правительствам стран также нужно будет позаботиться о развитии тех отдаленных районов, где эти услуги вряд ли когда-либо будут предоставляться на коммерческих условиях с обеспечением их рентабельности.

В свете сложившейся ситуации ЕБРР разработал Инициативу по ускорению создания широкополосной связи (УСШС). Она состоит из четырех направлений оказания помощи государственным ведомствам в областях: i) разработки государственной политики и нормативно-правовой базы; ii) в процессе планирования проектов и их реализации и создания финансово-инвестиционных моделей; iii) применения выбранной модели в экспериментальном порядке; iv) получения доступа к источникам финансирования для покрытия расходов на экспериментальные проекты и полномасштабное развертывание этих сетей.

«... страны во все большей степени отдают себе отчет в том, какой вклад широкополосная связь вносит в развитие систем образования, укрепление гражданской и социальной сплоченности общества, проведение увеселительно-зрелищных мероприятий, предоставление государственных услуг».

РЕАЛИЗАЦИЯ ИНИЦИАТИВЫ УСШС В СЕРБИИ

Одной из первых стран, ставшей партнером ЕБРР в вопросах реализации Инициативы УСШС, стала Сербия. ЕБРР и государственные ведомства Сербии занимаются разработкой плана по ускоренному развертыванию объектов инфраструктуры ССП на территории всей страны с 2016 года. Эта деятельность была подкреплена донорским финансированием с использованием средств Специального фонда акционеров ЕБРР.

На начальных этапах реализации сербского проекта были определены семь главных задач, которые необходимо было решить в целях расширения масштабов охвата территории Сербии высокоскоростной широкополосной связью:

- ознакомление с подходами других стран мира к вопросам привлечения инвестиционных средств на создание объектов инфраструктуры сверхскоростной широкополосной связи;
- оценка приемлемости применения этих подходов в Сербии с внесением в них необходимых изменений с учетом специфики страны;
- использование мирового опыта при проектировании сетей с учетом локальной специфики Сербии и составление смет расходов на это;
- финансирование работ по созданию моделей и подготовка инвестиционно-экономических обоснований;
- анализ расходов в сопоставлении с прогнозируемым эффектом для экономики страны в более широком плане;
- разработка конкретных подходов, рекомендуемых правительству Сербии для принятия;
- подготовка экспериментального проекта в обоснование правильности рекомендуемых подходов.

Для выполнения этих задач ЕБРР пришлось провести анализ нормативно-правовой базы страны, обследовать и спрогнозировать уровни спроса на услуги широкополосной связи, разработать проект инфраструктуры сетей широкополосной связи, составить



различные варианты сметы расходов и определить будущие результаты их выполнения, проработать варианты привлечения средств финансирования, разработать экспериментальную схему сетей связи.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

По результатам этой работы нами был сделан ряд общих выводов, которые зададут направление в развертывании работы по реализации инициативы УСШС в Сербии и, в конечном итоге, в других странах. Во-первых, как мы

«ЕБРР и государственные ведомства Сербии занимаются разработкой плана по ускоренному развертыванию объектов инфраструктуры ССП на территории всей страны с 2016 года. Эта деятельность была подкреплена донорским финансированием с использованием средств Специального фонда акционеров ЕБРР».

выяснили, для привлечения инвестиций в создание инфраструктуры ССП применяется целый ряд подходов. В таких странах, как Ирландия, Польша, Хорватия и Франция, были задействованы различные модели с привлечением в тех или иных масштабах государственных и частных организаций к участию в проектировании, финансировании, строительстве и эксплуатации сетей связи. Более того, как правило, в большинстве случаев в первоначально выбранную модель официальными лицами стран впоследствии вносились изменения с учетом специфики своих стран.

В ходе анализа опыта работы других стран были выявлены три общих вида моделей финансирования и эксплуатации сетей связи:

- строительство сети связи на государственные средства с последующей передачей ее в аренду частному оператору;
- строительство и эксплуатация сети связи на частные средства с субсидированием капитальных затрат на начальном этапе работ или доходов от эксплуатации сети;
- строительство и эксплуатация сети связи на государственные средства (обычно в тех районах, где невозможно привлечь частные инвестиции, например, в сельских районах с низкой плотностью населения).

Кроме того, мы понимали, что со временем предполагаемые нами объемы финансирования могут меняться. Большинство стран операций ЕБРР, которые рассматривались как кандидаты на реализацию



Инициативы УСШС, имело мало возможностей – либо вообще их не имело – для привлечения нужных им средств финансирования, которые можно было получить в Ирландии, Польше, Франции и Хорватии. Вместе с тем в ходе реализации этой инициативы характер, вид и доступность средств финансирования могли претерпевать изменения, влекущие за собой изменения в наших предположениях об объемах финансирования.

Еще один важный вывод заключался в том, что от правительств стран требовалось создать такие условия, которые позволили бы максимизировать объемы привлекаемого частного капитала с самого начала этого процесса. Как убедительно показывает опыт, накопленный

другими странами, участие частного капитала в создании инфраструктуры широкополосной связи позволяет усиливать – и в значительной степени – эффект от ассигнованных на нее государственных средств. Кроме того, участие частного капитала позволяет разработать коммерчески рентабельную программу мероприятий на длительную перспективу в отличие от программы, которая постоянно нуждается в подпитке государственными средствами и иных субсидиях.

И последнее. Мы пришли к выводу о том, что применение некоторых из имеющихся моделей может потребовать от правительства той или иной страны обговорить с уже действующими операторами условия доступа

к использованию объектов инфраструктуры, например опор или линий связи, находящихся в собственности этих операторов. В таких случаях официальным лицам государства потребуется провести надлежащим и своевременным образом консультации с операторами в целях сокращения до минимума сроков и трудностей, связанных с переговорным процессом.

РЕКОМЕНДАЦИИ, РАЗРАБОТАННЫЕ С УЧЕТОМ СТРАНОВОЙ СПЕЦИФИКИ

Выполнение семи упомянутых выше задач позволит в ходе реализации проекта УСШС подготовить для Сербии конкретно сформулированные нормативно-правовые и финансово-операционные рекомендации. С самого начала этого процесса одним из его главных направлений стало создание условий для максимизации масштабов охвата этим видом связи участников рынка с обеспечением ее коммерческой рентабельности. Таким образом, проделанный нами анализ состояния нормативно-правовой базы должен позволить нам выработать рекомендации относительно принятия новых законов или внесения изменений в действующие законы, с тем чтобы создать более благоприятные условия для внедрения конкурентоспособных оптовых услуг широкополосного Интернета и коллективного использования объектов инфраструктуры.

Во-вторых, мы постараемся определить различные масштабы участия в этом проекте со стороны государственных ведомств с учетом рыночной конъюнктуры на местах. Таким образом, вероятно будет выявиться «районы, не требующие участия (государственных ведомств) в проекте», то есть районы, где уже сформировался достаточно динамично функционирующий рынок, обеспечивающий расширение масштабов предоставления услуг широкополосной связи на чисто коммерческих условиях на ближайшие пять лет. Кроме того, мы также постараемся определить «районы, требующие участия (государственных ведомств) в проекте», то есть районы, которые операторы сетей связи не считают коммерчески рентабельными для их работы в ближайшей и среднесрочной перспективе либо в отдельных случаях для работы вообще.

Исходя из этого, мы ставим своей целью рекомендовать для таких «районов, требующих участия (государственных ведомств) в проекте» проведение государственными ведомствами конкретных мероприятий по обеспечению

доступа населения к сетям связи, причем характер и масштабы их участия будут определяться по показателям рыночной неэффективности и характеристикам того или иного района. Надеемся, что такое участие госведомств будет осуществляться в форме государственно-частных партнерств, что в идеале позволит улучшить перспективы экономического развития этих районов Сербии.

В ходе нашего анализа мы принимали во внимание такие факторы, как различия в плотности населения, топографии и показателях рыночной конъюнктуры на территории Сербии. С учетом этих различий мы рассмотрим вопрос о том, будет ли лучше реализовывать данный проект УСШС не в форме крупномасштабного общенационального проекта, а в форме ряда отдельных проектов меньшего масштаба. В этих целях мы займемся подбором целого ряда подпроектов для реализации их на территории страны, что потребует привлечения средств финансирования совместно с разработкой операционных моделей по итогам рассмотрения успешного опыта работы других стран в этой области (как указывалось выше). Надеемся, что в зависимости от специфики того или иного района эти модели будут применяться с внесенными в них коррективами или в сочетании друг с другом.

С технической точки зрения технология применения оптоволоконного кабеля («волокно в дом»), как представляется, является единственной технологией, способной удовлетворить будущий спрос на скорость, надежность и долговечность функционирования систем связи. Вместе с тем в тех районах страны, где данное решение экономически нерентабельное, даже с учетом получаемого от него социального эффекта, более рентабельным может оказаться применение решений по созданию сетей стационарной беспроводной широкополосной связи.

Когда этот выпуск журнала был отправлен в печать, мы совместно с правительством Сербии занимались утверждением наших рекомендаций и разработкой экспериментального проекта, чтобы протестировать этот гибкий подход в условиях специально отобранных для этих районов страны. В зависимости от того, насколько успешным окажется этот экспериментальный проект, мы будем думать над расширением масштабов реализации Инициативы УСШС с охватом других районов Сербии. Затем, как мы надеемся, мы сможем предложить подобный подход для применения в других странах операций ЕБРР.

1 <https://data.worldbank.org/indicator/IT.NET.BBND.P2> (по состоянию на 19 декабря 2017 года).

2 В этом выпуске журнала см. статью об интерактивных контрактах, широкополосной связи и краудфандинге.

3 Согласно общим представлениям, речь идет о скоростях свыше 30 мегабит (Мбит) в секунду.

