



ГРУЗИЯ БЕРЕТСЯ ЗА РЕШЕНИЕ
ЗАДАЧИ ПОВЫСИТЬ
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ
С ПОМОЩЬЮ НАЦИОНАЛЬНОГО
ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ



Представьте себе, что у вас большой дом и вы хотите повысить показатели его энергоэффективности, причем одновременно с этим сделать его более комфортным для проживания. Какие первые зоны в этом доме вы выберете для начала работы в этом направлении и какие из мер его благоустройства обеспечат оптимальное соотношение «цена/качество»? Да, и знаете ли вы, сколько энергии вы расходуете просто впустую и как это можно предотвратить? И что вы обязаны сделать для повышения энергоэффективности, учитывая интересы более широких слоев населения вашего района?

Эта аналогия служит иллюстрацией той задачи, которая стоит сегодня перед Грузией и для решения которой с помощью ЕБРР был разработан национальный план действий по повышению энергоэффективности (НПДЭЭ), то есть уменьшить энергоемкость экономики страны, уровень которой в настоящее время примерно на 30% превышает средние показатели энергоемкости стран – членов Европейского союза (ЕС), и одновременно с этим обеспечить условия для дальнейшего экономического роста и выполнения взятых страной международных обязательств.



1



2

1

ВЕСЕЛИНА ХАРАЛАМПИЕВА
ХАРАЛАМПИЕВА
ВЕДУЩИЙ ЮРИСТ ППР
ЕБРР
HaralamV@ebrd.com

2

РЕМОН ЗАКАРИЯ
ВИЦЕ-ДИРЕКТОР
ОТДЕЛ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ И БОРЬБЫ
С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА
ЕБРР
ZakariaR@ebrd.com

ТЕКСТ СТАТЬИ СОСТАВЛЕН
МАЙКЛОМ МАКДОНОЙ

НПДЭЭ (далее – «план действий») представляет собой контрольный перечень мероприятий, которые Грузии нужно провести в ближайшие три года, чтобы повысить показатели энергоэффективности (ЭЭ) ее экономики и одновременно с этим удовлетворить растущий спрос на энергоносители. Мероприятия по линии государственной политики и инвестиции, перечисленные в плане действий, на выполнение которого потребуется 1,37 млрд. евро, предназначены для оказания помощи Грузии в обеспечении к 2025 году экономии энергии в объеме 14% по сравнению с выполнением так называемого «инерционного» сценария. Такая экономия позволит стране выполнить взятые ею международные обязательства по борьбе с изменением климата, повысить показатели ее энергобезопасности и укрепить связи с Евросоюзом в области энергетики.

«План действий Грузии представляет собой очень масштабный и амбициозный документ в смысле предусмотренных в нем целей и мер по их достижению», – говорит Весселина Харалампиева, ведущий юрист Программы правовой реформы, которая вместе с другими возглавляет работу ЕБРР над планом действий. Финансовая поддержка в этой работе была оказана Агентством международного развития Швеция (СИДА). «Для Грузии – это знаковое событие, ибо в стране на сегодняшний день фактически нет нормативных актов, регулирующих сферу энергоэффективности, а капиталовложения в нее осуществляются в очень скромных объемах. Этот план действий представляет собой тот сигнал, который Грузия подает всему миру относительно серьезности ее настроя на повышение энергоэффективности и принятия ею конкретных мер как доказательство такого настроя».

Помимо подробно прописанных показателей потенциального энергосбережения по каждому из предлагаемых в плане действий мероприятий, в нем также дается смета расходов на них. Некоторые из этих расходов будут нести государственные ведомства Грузии, другие же – частный сектор. Кроме того, правительства стран-доноров, как ожидается, окажут помощь в финансировании мер энергосбережения, а план действий позволяет им определить, на каких участках деятельности взносы доноров обеспечивают оптимальное соотношение «цена/качество».

«Прописанные в плане действий меры в областях государственной политики и законодательства позволят инкорпорировать действующие в ЕС правила обеспечения энергоэффективности в нормативно-правовую сферу Грузии, в условиях которой протекает повседневная жизнь ее должностных лиц, бизнес-структур и потребителей».

БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Настоятельная необходимость в выполнении плана действий проистекает из взятого Грузией обязательства уменьшить к 2030 году объемы выбросов парниковых газов на 15% по сравнению с «инерционным» сценарием. Это обязательство предусмотрено в национально определяемом вкладе Грузии (НОВ) в общемировую борьбу с изменением климата, провозглашенную в Парижском соглашении 2015 года.

«На долю ископаемых видов топлива, являющихся главным источником выброса парниковых газов, в 2015 году пришлось 75% объема первичных энергоресурсов в Грузии, – говорит Ремон Закария, вице-директор, работающий в отделе повышения эффективности и борьбы с изменением климата ЕБРР и являющийся одним из руководителей данного проекта. – Повышение показателей энергоэффективности повсеместно считается наиболее затратоэффективным способом снижения объемов потребления ископаемых видов топлива и как следствие этого играет ключевую роль в достижении Грузией установленных ею целевых показателей по снижению объемов выбросов».

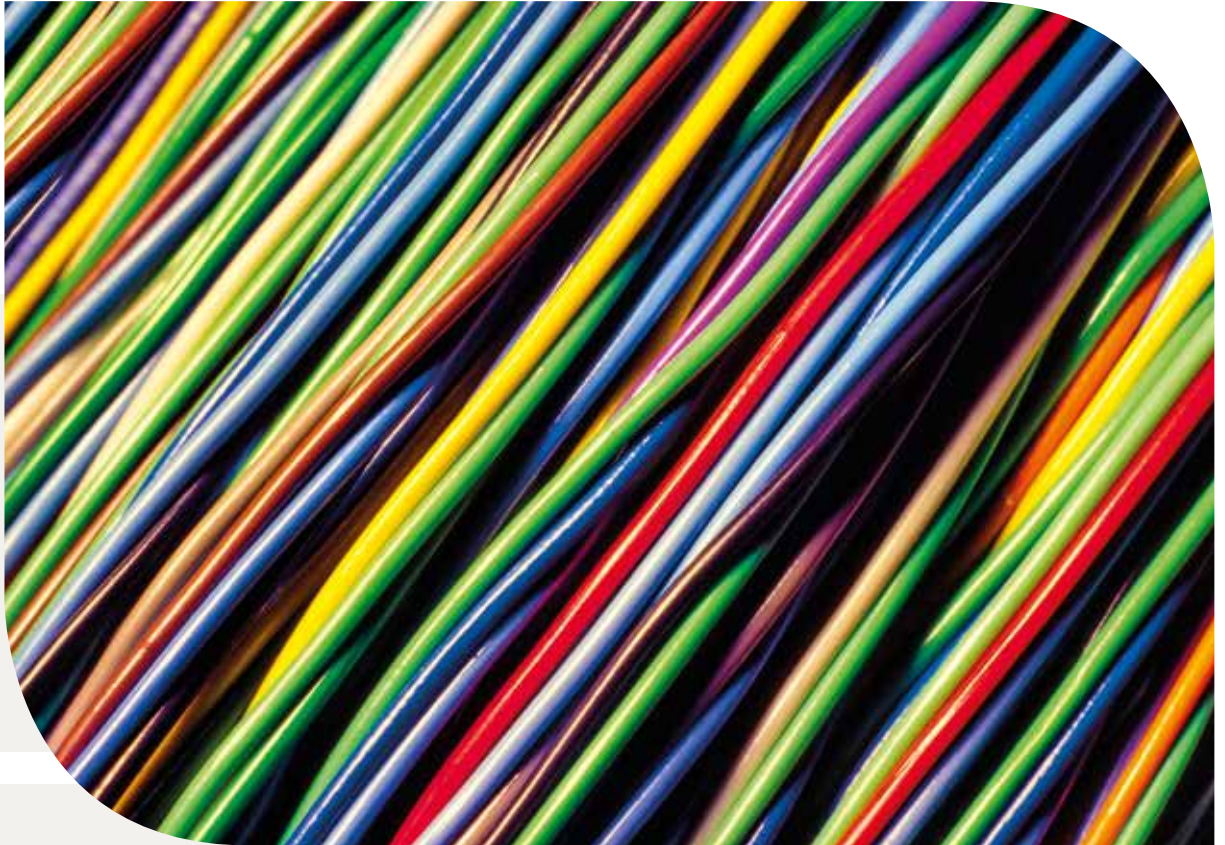
«До появления плана действий, – добавляет Весселина, – в стране не было четко разработанной программы мероприятий по повышению энергоэффективности, в которых нуждалась страна для достижения этих целевых показателей. Таким образом, невозможно переоценить ту важность, которую данный документ имеет для Грузии в плане внесения ее вклада в коллективную борьбу с глобальным потеплением: если НОВ является пунктом конечного назначения, тогда план действий и его выполнение представляют собой один из главных маршрутов следования в него».

ГРУЗИЯ И ЕС

НОВ – это всего лишь одно из международных обязательств Грузии в области энергоэффективности. В целях укрепления ее политических и экономических связей с ЕС в 2014 году Грузия подписала соглашение об ассоциации с этим блоком, состоящим из 28 стран. В соответствии с этим соглашением Грузия обязана обеспечить гармонизацию многих из ее нормативно-правовых актов с законодательством ЕС, в том числе с Директивой ЕС по энергоэффективности (ДЭЭ), которую Грузия согласилась инкорпорировать в свое национальное законодательство к 31 декабря 2018 года.

Обязательство по инкорпорированию ДЭЭ также вытекает из участия Грузии в Энергетическом сообществе, созданном согласно международному договору, объединяющему ЕС и соседние с ним страны в единый панъевропейский энергорынок. К числу других регламентирующих актов ЕС, представляющих собой сформировавшийся свод нормативно-правовых актов ЕС, которые Грузия обещала инкорпорировать в свое законодательство, относятся Директива по обеспечению энергоэффективности зданий и Директива об энергетической маркировке энергопотребляющих изделий.

Одним из главных преимуществ членства Грузии в Энергетическом сообществе является то, что оно будет стимулировать принятие мер по повышению показателей энергобезопасности страны.



«95% объема ископаемых видов топлива, потребляемых Грузией, ввозятся из соседних стран, причем в последнее время главным образом из Азербайджана, – говорит Ремон. – Таким образом, повышение энергоэффективности позволит Грузии снизить потребление импортного топлива. Кроме того, ее членство в составе участников более широкого европейского энергорынка позволит смягчить последствия любых энергошоков, порождаемых фактором геополитической неопределенности в Кавказском регионе».

НОВЫЕ ПРАВИЛА, УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ ИНВЕСТИЦИЙ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ

Прописанные в плане действий меры в областях государственной политики и законодательства позволят инкорпорировать действующие в ЕС правила обеспечения энергоэффективности в нормативно-правовую сферу Грузии, в условиях которой протекает повседневная жизнь ее должностных лиц, бизнес-структур и потребителей. Кроме того, в Плане действий рекомендуется проведение регуляторных и инвестиционных мероприятий, которые позволят населению Грузии выполнить прописанные в ДЭЭ требования и провести информационно-ознакомительные мероприятия, чтобы подчеркнуть важность энергосбережения.

«В настоящее время многие граждане Грузии слабо представляют себе важность мер повышения энергоэффективности, а на уровне государственной политики очень мало делается для борьбы с расточительством в энергопотреблении, – отмечает Ремон. – Еще одна проблема заключается в нехватке в стране надежных данных об

объемах потребляемой ею энергии, особенно в промышленности, на транспорте и в строительстве». Весселина добавляет: «Таким образом, переход от нынешнего положения вещей к тому, когда население Грузии будет знать, сколько энергии оно потребляет, будет иметь законодательство, регулирующее вопросы энергоэффективности, применять его и понимать, зачем его просят об этом, – это дело серьезное. Есть еще одна причина, почему план действий имеет столь важное значение для Грузии и почему ЕБРР и Бруно Бальванера, его региональный директор по делам стран Кавказа, Молдовы и Беларуси, столь привержены цели реализации этого начинания».

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

Как указывается в плане действий, достижение прописанных в нем целевых показателей отчасти зависит от планирования и внедрения ряда горизонтальных инструментов, лежащих в основе повестки дня в области повышения энергоэффективности. В число таких мер, предусмотренных в плане действий, входят следующие: разработка законодательства в области энергоэффективности с конкретным перечислением новых требований в этой сфере, обязательств и финансовых стимулов; разработка правил производства государственных закупок с учетом норм энергоэффективности; подготовка специалистов в области энергоэффективности (т.е. энергоаудиторов, инспекторов, работающих в этой сфере, и т.д.), которые обеспечат применение нового режима, а также разработка мероприятий по информированию потребителей и наращиванию потенциала в этой сфере.

Одним из ключевых мероприятий в институциональном плане является создание государственного ведомства, которое будет отвечать за выполнение всего комплекса задач в этой сфере, включая подбор проектов, организацию оказания технической помощи и распределение грантов. Тот диалог, который в настоящее время ЕБРР ведет с государственными органами страны, включая участие ЕБРР в разработке первого в стране закона об энергоэффективности, как планируется, в большей мере прояснит содержание институциональной базы, необходимой для обеспечения энергоэффективности в стране.

В плане действий вопросы борьбы с расточительностью в энергопотреблении рассматриваются в пяти секторах экономики Грузии. В порядке убывания объемов потенциального энергосбережения это следующие секторы: преобразование и распределение энергии, транспорт, промышленность, государственный сектор и здания.

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ, ПЕРЕДАЧА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭНЕРГИИ

Единственным крупным в Грузии направлением в области преобразования энергии является преобразование природного газа в электричество. В 2014 году чистый коэффициент эффективности преобразования газа составил 34,6%, что означает, что в Грузии на каждый киловатт-час электроэнергии, произведенной на газовых электростанциях, сжигалось почти 3 киловатт-часа природного газа. А эффективно действующей системе генерации электричества потребуется всего лишь 2 киловатт-часа сжигаемого природного газа на 1 киловатт-час электричества.

В плане действий настоятельно рекомендуется вложить 726 млн. евро в меры повышения эффективности работы газовых и гидроэлектростанций в Грузии, а также систем передачи и распределения электроэнергии. Эти меры по повышению эффективности обеспечат к 2020 году общую экономию энергоносителей в объеме 43,5% благодаря выполнению этого плана действий, что станет самым важным сектором для достижения целей данного плана действий.

ТРАНСПОРТ

В 2015 году, а это самый последний год, за который имеются статистические данные, на долю транспорта

пришлось 34,7% всего объема потребленной в Грузии энергии¹, и меры по улучшению положения в этой области позволят сэкономить 36,1% потребляемой энергии, что, согласно плану действий, должно быть достигнуто к 2020 году. В этом секторе энергопотребление в подавляющем большинстве его объемов приходится на автомобильный транспорт. В Грузии отсутствуют официальные данные о показателях эффективности потребления топлива пассажирским автотранспортом, но предполагается, что показатели его эффективности намного ниже аналогичных показателей стран – членов ЕС с учетом того, что возраст 91% эксплуатируемых в стране автотранспортных средств превышает 10 лет.

Для повышения показателей энергоэффективности автотранспортных средств в плане действий рекомендуется проводить их технический осмотр в обязательном порядке. Кроме того, в нем рекомендуется заменить действующие в городах сегодня и характеризующиеся крайней неэффективностью автобусные парки новыми автобусами, работающими на газе. Среди других мероприятий предусматривается модернизация городских объектов автодорожного хозяйства и транспортных систем, а также повышение уровня информированности населения по этим вопросам, с тем чтобы побудить его пересаживаться с автомобилем на общественный транспорт, велосипеды и ходить пешком. В общей сложности в проведение мероприятий в транспортном секторе будет вложено более 421 млн. евро.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В 2015 году на эту отрасль пришлось 14,7% потребленной в Грузии энергии², и, как ожидается, объемы ее потребления значительно возрастут к 2030 году в результате экономического развития страны. Основные отрасли промышленности Грузии связаны с производством нерудных минералов (а именно цемента), химической продукции, железа и стали.

К 2020 году в этой отрасли промышленности на долю мероприятий, конкретно предусмотренных в плане действий, будет приходиться 12,8% запланированного объема энергосбережения. К числу этих мероприятий будут относиться меры по улучшению положения дел с доступностью данных и реализация одного инвестиционного проекта в цементной промышленности. В число горизонтальных мер, фигурирующих в плане действий,

войдут следующие: внедрение в обязательном порядке систем стимулирования в целях повышения показателей энергоэффективности в промышленности; создание систем по проведению энергоаудитов и обеспечению энергоконтроля, а также систем сертификации энергооборудования в данной отрасли; внедрение схем финансирования мероприятий по повышению энергоэффективности. Проведение этих мероприятий предусмотрено в требованиях или настоятельно рекомендуется Директивой ЕС по обеспечению энергоэффективности, причем они должны будут сопровождаться принятием первичных законодательных или подзаконных актов в целях их полномасштабной реализации.

ЗДАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

В плане действий содержатся рекомендации по повышению показателей энергоэффективности в школьных и иных зданиях общественного назначения; кроме того, в нем даются общие наброски планов создания национальной системы данных о состоянии энергоэффективности зданий общественного назначения и объектов уличного освещения, а также внедрения эффективно функционирующих систем освещения в зданиях общественного назначения и систем уличного освещения.

Что касается зданий, находящихся в частной собственности, то в их отношении в плане действий содержится настоятельный призыв к введению в правовой оборот нормативных актов, обеспечивающих повышение показателей эффективности освещения зданий жилого фонда и коммерческого назначения, что, как ожидается, произойдет в результате инкорпорирования директивы ЕС по экодизайну в законодательство Грузии. Прописанными в плане действий горизонтальными мерами предусматривается инкорпорирование Директивы по обеспечению энергоэффективности зданий в законодательство Грузии и ее применение, например, путем внедрения программ профессиональной подготовки и аккредитации экспертов, систем сертификации зданий, а в отношении новых зданий – обеспечения в них стандартов энергоэффективности.

Как отмечает Ремон: «Вновь построенные здания в Грузии потребляют энергии почти в два раза больше на один квадратный метр, чем подобные им здания в соседних с ней странах – членах ЕС, например, в Болгарии. Преодолеть этот разрыв во многом помогло бы

реформирование нормативно-правовой базы, при одновременном оказании поддержки в вопросах создания в Грузии сети снабжения энергоэффективными материалами и технологиями».

ПЕРЕМНЫ В ПОЗИЦИЯХ

За два года, ушедших на разработку плана действий, в позициях общенациональных и муниципальных органов власти Грузии по вопросам энергоэффективности произошли значительные перемены. В этом процессе приняли участие 100 организаций, в том числе большинство общенациональных министерств и крупных муниципальных структур, проведено множество консультаций с заинтересованными сторонами, налажено взаимодействие с частным сектором и международными партнерами.

«Процесс разработки плана действий носил поистине коллективный характер, что во многом повысило вероятность его успешной реализации», – отмечает Весселина.

Теперь, когда первый план действий уже находится на стадии принятия, ЕБРР и его партнеры по международному сообществу планируют и далее вести работу с Грузией, обеспечивая проведение государственной политики и инвестиционных операций, нацеленных на повышение показателей энергоэффективности, расширение масштабов экономического развития и укрепление энергобезопасности страны.

«...ЕБРР и его партнеры по международному сообществу планируют и далее вести работу с Грузией, обеспечивая проведение государственной политики и инвестиционных операций, нацеленных на повышение показателей энергоэффективности...».

¹ http://geostat.ge/?action=page&&p_id=2288&lang=eng
(по состоянию на 22 ноября 2017 года).

² Там же.

