

Вторая очередь подпроекта модернизации систем водоснабжения, сбора и отведения сточных вод г. Ош

Страна:	Киргизская Республика
Номер проекта:	45039
Отрасль:	муниципальная и природоохранная инфраструктура
Вид уведомления:	публичный
Экологическая категория:	«В»
Состояние:	прошел рассмотрение концепции, ожидается окончательное рассмотрение
Дата публикации резюме проекта на английском языке:	2 марта 2015 года

Описание проекта

ЕБРР изучает возможность предоставления Киргизской Республике кредита под государственную гарантию на сумму в 2,5 млн. евро, который будет передан городу Ош в пользу ОМП «Ошгорводоканал» на цели финансирования мероприятий по улучшению систем сбора и отведения сточных вод и водоснабжения.

Ожидается, что Европейский инвестиционный банк предоставит параллельный кредит на сумму до 2,25 млн. евро, а международный донор выделит 4,75 млн. евро в виде гранта по линии софинансирования.

Средства кредита и гранта будут использоваться прежде всего на цели усовершенствования системы сбора и отвода сточных вод, а также на модернизацию систем учета водопотребления и водоснабжения. Данный подпроект позволит повысить качество услуг по сбору и отводу сточных вод и водоснабжению и улучшить экологическую обстановку в городе. Эта поддержка будет предоставлена по линии существующего механизма финансирования под государственные гарантии на сумму до 20 млн. евро, созданного Банком для совместного финансирования с

международными донорами приоритетных подпроектов по модернизации систем водоснабжения, сбора и отведения сточных вод в Киргизской Республике.

Механизм предусматривает предоставление кредитов под государственные гарантии городам в пользу соответствующих водохозяйственных предприятий и позволит финансировать неотложные нужды в части модернизации инфраструктуры водоснабжения, сбора и отведения сточных вод.

Общая цель данного подпроекта заключается в а) модернизации систем водоснабжения и сбора и отведения сточных вод; и б) повышении эффективности финансового и оперативного управления.

Влияние на переходный процесс

Подпроект окажет следующее влияние на переходный процесс:

- улучшение доступа к основным коммунальным услугам;
- проведение реформы тарифной системы в пределах существующих финансовых возможностей;
- улучшение собираемости платежей;
- дальнейшее совершенствование социального договора между городом и предприятием, заключенного на первом этапе подпроекта;
- повышение эффективности оперативного и финансового управления в ОМП «Ошгорводоканал» (включая составление и утверждение порядка организации внутренних аудитов в соответствии с передовым опытом, подготовку и публикацию отчетности по МФСО и бизнес-плана, учебную подготовку по вопросам закупочной деятельности и т.д.);
- улучшение официальной процедуры консультаций с потребителями воды в виде программы с участием заинтересованных сторон на местном уровне.

Клиент

Правительство Киргизской Республики, город Ош и ОМП «Ошгорводоканал».

Средства ЕБРР

Кредит под государственную гарантию на сумму до 2,0 млн. евро Киргизской Республике в пользу ОМП «Ошгорводоканал». Ожидается, что Европейский инвестиционный банк предоставит параллельный кредит в размере до 2,25 млн. евро, а международный донор – сумму в 4,75 млн. евро в виде гранта по линии софинансирования проекта.

Стоимость проекта

Общая стоимость подпроекта составляет 10,7 млн. евро, включая техническое сотрудничество.

Категория, масштаб и смягчение экосоциального воздействия

Подпроект отнесен к категории «В» согласно Экологической и социальной политике в редакции 2008 года. Экосоциальная экспертиза подпроекта включала анализ подпадающих под проверку документов и отчетности по двум предыдущим проектам, осуществлявшимся с предприятием, и независимый экосоциальный аудит/анализ существующих систем управления, производственной деятельности и объектов предприятия (с особым акцентом на вопросах, поднятых в ходе экосоциальной экспертизы предыдущих проектов), а также экосоциальный анализ предлагаемой программы первоочередных инвестиций.

В настоящее время 80 процентов населения имеет доступ к подготовленной питьевой воде, а остальная его часть пользуется неподготовленной водой. Перебои в водоподаче происходят в периоды повышенного замутнения воды в реке Акбуре (20-30 дней в году), которая является основным источником водоснабжения города. Порядка 40% населения подключено к централизованной системе канализации, а остальные 60% (главным образом в частных домовладениях) пользуются выгребными ямами и септик-танками. Производственные объекты предприятия находятся в неудовлетворительном эксплуатационном состоянии, что обуславливает ненадежность и низкое качество водоснабжения, высокий объем водопотерь и энергопотребления. Существующие сети сбора сточных вод не достроены, а очистка сточных вод неэффективна и нуждается в безотлагательной модернизации. Наблюдается значительная фильтрация поверхностных и/или грунтовых вод в водосборные коллекторы, в результате чего происходит перегрузка водоочистных мощностей. Ввиду задержек с пуском первой очереди никаких существенных мер по исправлению положения на сегодняшний день принято не было.

Подпроект позволит увеличить численность населения, пользующегося улучшенным доступом к питьевой водоснабжению, с 205 960 человек в 2014 году до 226 300 человек (84%) в 2020 году. По истечении трехлетнего срока осуществления проекта ожидается, что численность населения, подключенного к центральной канализации, увеличится до 60%.

Для обеспечения полного соответствия качества питьевой воды и питьевого водоснабжения стандартам ЕС в дальнейшем потребуются дополнительный объем инвестиций в водные сети и водоочистные объекты. Национальные нормативы и стандарты ЕС не будут достигнуты в полной мере ввиду неудовлетворительного качества водосборных сооружений и низкой эффективности инфраструктуры водоочистки и обработки осадка сточных вод, хотя по некоторым параметрам, таким как БПК5 и фосфор, сточные воды по своему качеству приблизятся к требованиям ЕС. Практикуемый в настоящее время сброс неочищенных сточных вод в реки Чангет-су и Акбура также частично сократится. Дополнительный объем инвестиций, требующихся для того, чтобы Ош полностью соответствовал требованиям ЕС в плане водоснабжения, сбора и отведения сточных вод, оценивается в 80–90 млн. евро, что выходит за рамки заемоспособности предприятия и финансовых возможностей населения. В этой связи ввиду сдерживающих факторов, обусловленных ограниченными финансовыми возможностями и дефицитом финансовых ресурсов, испрашивается разрешение на отступление от требований Экологической и социальной политики.

Экосоциальная экспертиза подтвердила, что согласно киргизскому законодательству проведения ОВОС подпроекта не требуется, но при этом необходимо оформить экологический паспорт. Экологических и социальный план действий (ЭСР) предусматривает обязательную подготовку экологического паспорта, включающего природоохранные меры, и получение соответствующих согласований государственной экологической экспертизы.

Как показала экосоциальная экспертиза, подпроект окажет существенное положительное воздействие на здоровье населения и окружающую среду, даже несмотря на его неспособность обеспечить соответствие качества питьевой воды требованиям ЕС в краткосрочной перспективе. Последствия для здоровья населения, обусловленные несоответствием стандартам ЕС оцениваются как незначительные по сравнению с преимуществами реализации программы первоочередных инвестиций с целью обеспечения более безопасного и надежного водоснабжения, улучшения сбора и отвода сточных вод в интересах местного населения. Вместе с тем сброс неочищенных сточных вод в краткосрочной перспективе сохранится и будет и далее представлять опасность для здоровья местного населения. Для сведения к минимуму связанных с ним рисков для здоровья местного населения в рамках планов по смягчению последствий будут разработаны и осуществлены информационно-разъяснительные программы во избежание опасности заражения заболеваниями, передающимися через воду.

Экосоциальная экспертиза показала, что на сегодняшний день достигнут лишь незначительный прогресс в деле выполнения требований, обозначенных в плане экосоциальных действий. Потенциал предприятия в части управления мерами по охране окружающей среды, здоровья и производственной безопасности по-прежнему слаб, его системы в этой области недостаточно развиты, а его практика в области охраны труда и техники безопасности и участия заинтересованных сторон нуждаются в дальнейшем улучшении – до уровня требований ЕБРР к реализации проектов. На этапе технического сотрудничества после подписания сделки консультантам потребуется произвести обстоятельную оценку уроков, извлеченных из первой очереди проекта, для обеспечения того, чтобы полученный опыт помог предприятию укрепить свой потенциал в области охраны окружающей среды, труда и производственной безопасности и выполнить план экосоциальных действий. С тем чтобы обеспечить соблюдение этих требований, Банк будет тщательно следить за осуществлением технического сотрудничества на этапе после подписания по линии программы корпоративного развития.

План экосоциальных действий предусматривает следующие основные мероприятия:

- разработать и создать на предприятии структуру организации охраны окружающей среды, труда и производственной безопасности в соответствии со стандартами ISO 14001 и OHSAS 18001;
- дополнить программу обучения работников предприятия тематикой охраны окружающей среды, труда и производственной безопасности;
- спроектировать и внедрить соответствующую систему сбора и отведения сточных вод;
- получить все необходимые разрешения и лицензии на соответствующие объекты и виды деятельности;

- во взаимодействии с местными властями подготовить и выполнить план мероприятий по усилению охранных зон;
- осуществить модернизацию лабораторий станций водоподготовки и водоочистных сооружений с целью улучшения методов водохозяйственного мониторинга и организовать соответствующую подготовку персонала;
- разработать программу мониторинга состояния воды и стоков;
- внедрить систему оценки рисков с точки зрения охраны здоровья и производственной безопасности и обеспечить осуществление соответствующих мер по контролю над факторами риска;
- обеспечить надлежащие санитарно-гигиенические условия на объектах предприятия и подрядчиков;
- по сдаче в эксплуатацию объектов, предусматриваемых проектом, провести аудит по охране окружающей среды, труда и производственной безопасности в соответствии с национальными стандартами и требованиями ЕБРР;
- обновить и ввести в действие план/процедуры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий на объектах предприятия и за их пределами;
- провести информационно-разъяснительную работу о вреде неудовлетворительной санитарии и ненадлежащего сбора сточных вод для здоровья человека;
- разработать процедуры и организовать обучение работников навыкам безопасного обращения с асбестосодержащими материалами во избежание опасности причинения вреда их здоровью;
- разработать соответствующую кадровую политику и механизм подачи жалоб работниками;
- доработать и ввести в действие план участия заинтересованных сторон, предусматривающий механизм подачи жалоб.

Предприятие будет представлять в Банк ежегодные отчеты об экосоциальном воздействии, включая последнюю информацию о выполнении плана экосоциальных действий. Банк может также по мере необходимости совершать контрольные выезды на места.

Техническое сотрудничество

Данный подпроект предусматривает следующие мероприятия по линии технического сотрудничества:

На этапе до подписания

- оказание услуг по экспертизе подпроекта “Ошгорводоканал-2”. Подготовка финансовой, технической, экологической и социальной экспертизы (200 000 евро – финансируется Инвестиционным фондом ЕС для Центральной Азии);
- аудит и проверка финансовой отчетности предприятия “Ошгорводоканал” (8900 евро – финансируется за счет собственных ресурсов Банка).

На этапе после подписания

- Оказание поддержки предприятию в осуществлении проекта в виде содействия в подготовке проектной документации, осуществлении закупочной деятельности, подготовке и проведении тендеров, присуждении и исполнении договоров

подряда, финансовом контроле, управлении проектом и представлении отчетности. Мероприятие, расчетная стоимость которого составит до 665 000 евро, предлагается финансировать за счет средств международного донора или из Специального фонда акционеров ЕБРР;

- программы развития предприятия, участия акционеров и помощи городу, призванные обеспечить: i) содействие дальнейшему институциональному развитию за счет улучшения оперативной и финансовой составляющих в интересах обеспечения устойчивости водохозяйственных коммунальных услуг; ii) осуществление программы участия акционеров и iii) реализацию программы помощи городу, включая разработку программы социальной поддержки. Мероприятие, расчетная стоимость которого составляет до 350 000 евро, предлагается финансировать за счет средств международного донора или из Специального фонда акционеров.

Контактное лицо предприятия

ОМП «Ошгорводоканал»

Талант Байкишиев, заместитель директора

ул. Т. Турсунбаевой, д. 256

г. Ош 723500

Киргизская Республика

Тел.: +996 3222 8 11 50

Факс: +996 3222 8 11 43

Эл. почта: talant_osh@mail.ru

Участие в закупочной деятельности или торгах

Обращайтесь на сайт: EBRD Procurement

Справки: тел.: +44 20 7338 6794; факс: +44 20 7338 7472, эл. почта:

procurement@ebrd.com

Общие справки

Справки по проектам ЕБРР, не связанные с осуществлением закупок:

Тел.: +44 20 7338 7168; факс: +44 20 7338 7380

Эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Принципы информирования общественности (ПИО)

ПИО определяют установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому пониманию и знанию его стратегий, политики и операционной деятельности.

[Текст ПИО](#)

Орган по рассмотрению жалоб по проектам (ОРЖ)

ЕБРР создал Орган по рассмотрению жалоб по проектам (ОРЖ) для независимого рассмотрения жалоб в связи с ущербом, который, по мнению заявителей, уже

причинили или могут причинить финансируемые Банком проекты. Жалобы могут представляться одним или несколькими физическими лицами или организациями. С Правилами процедуры ОРЖ можно ознакомиться на странице сайта www.ebrd.com/downloads/integrity/pcmrules.pdf, версию на русском языке можно найти по адресу: <http://www.ebrd.com/downloads/integrity/pcmrulesr>.

Все жалобы в ОРЖ должны подаваться в течение определенного срока в ходе жизненного цикла проекта. За дополнительной информацией обращайтесь на сайт ОРЖ или к уполномоченному ОРЖ (по адресу: pcm@ebrd.com).