



ВЛЭП «Кемин-Балыкчы»

Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС):

Том V – Основание для изъятия земли и восстановления средств к существованию

Консалтинговая фирма:

Juru

ООО «Juru»

Офис 1, Уан Джордж Ярд, Лондон,
Соединенное Королевство, EC3V 9DF

www.juru.org

Подготовлено для:



**ОАО «Национальная электрическая сеть
Кыргызстана» (НЭСК)**

Главный офис: Кыргызская Республика,
Бишкек, 720070, проспект Жибек Жолу, 326

www.nesk.kg

Информация о документе

Название проекта	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС) для ВЛЭП «Кемин-Балыкчы»
Название документа	Том V – Основание для изъятия земли и восстановления средств к существованию
Справочный номер проекта «Juru»:	KGZ-EBRD-Kemin-Balykchy ONTL ESIA
Клиент	НЭСК
Менеджер проекта «Juru»	Никола Дэвис
Директор проекта «Juru»	Жушкинбек Исмаилов

Управление документацией

Версия	Дата	Описание	Автор	Рецензент	Утвердил
0.0	03 июля 2025 г.	Проект ОВОСС: Том VI – ОИЗВСС (проект для комментариев клиента)	Группа авторов	Марианна Лэптон	Никола Дэвис
1.0	18 июля 2025 г.	Проект ОВОСС: Том VI – ОИЗВСС (Выпущено для раскрытия информации)	Группа авторов	Марианна Лэптон	Никола Дэвис

Отказ от ответственности

Отчёт об Основании для изъятия земли и восстановления средств к существованию (далее – «Отчёт») подготовлен компанией «Juru». Хотя информация, содержащаяся в Отчёте, отражает текущее положение дел, «Juru» не дает никаких заявлений или гарантий, явных или подразумеваемых, относительно точности информации, изложенной в настоящем Отчёте, и не несёт ответственности за любые искаженные или упущенные сведения.

Настоящий отчёт подготовлен исключительно для ЕБРР. ЕБРР не дает никаких заявлений и никаких гарантий, явных или подразумеваемых, относительно точности или полноты информации, изложенной в настоящем отчёте. ЕБРР не проводил независимую проверку какой-либо информации, содержащейся в настоящем отчёте, и не несёт никакой ответственности за любые содержащиеся в нём сведения, искажения или упущения. Настоящий отчёт остаётся собственностью ЕБРР.

Сокращения	9
1 Введение	10
1.1 Обзор и справочная информация о Проекте.....	10
1.2 Описание Проекта.....	14
1.3 Компоненты проекта	15
2 Воздействие Проекта	23
3 Правовая база	30
3.1 Национальные нормативные требования.....	30
3.2 Требования к реализации Проектов ЕБРР	38
3.3 Анализ расхождений между Требованиями к реализации проектов №5 и № 10 ЕБРР и национальными правилами	40
4 Подготовка планов переселения и восстановления средств к существованию	45
4.1 Методология проведения переписи и социально-экономических обследований	46
5 Социально-экономическая исходная информация.....	50
5.1 Демография	51
5.2 Этническая принадлежность и религия.....	52
5.3 Образование	53
5.4 Здоровье	54
5.5 Жилищные условия и условия проживания.....	56
5.6 Землепользование и землевладение.....	59
5.7 Виды деятельности, осуществляемой на территории проекта	60
5.8 Гендер	61
5.9 Бедность и уязвимость.....	62
6 Затронутые люди и имущество.....	62
6.1 Местная государственная администрация.....	63
6.2 Департаменты управления пастбищами (ДУП)	64

6.3	Государственный лесной фонд (ГЛФ).....	66
6.4	Кыргызские железные дороги («Кыргыз Темир Жолу»).....	66
6.5	Пастухи.....	67
6.6	Местные сообщества и пользователи общинных земельных участков.....	68
6.7	Масштабы экономического перемещения.....	68
7	Основные принципы компенсации и помощи.....	69
7.1	Процесс изъятия земли.....	69
7.2	Процесс установления сервитута.....	79
8	Правомочность.....	80
9	Матрица прав на компенсацию.....	83
10	Компенсация и помощь.....	100
10.1	Компенсация за изъятие земли.....	100
10.2	Методы оценки затронутого имущества.....	100
10.3	Компенсация за сервитут.....	101
10.4	Урожай и деревья.....	101
10.5	Доходы.....	101
10.6	Уязвимые группы и пособия.....	103
11	График реализации ПВСС.....	104
12	Мероприятия по восстановлению средств к существованию.....	106
13	Организационные мероприятия.....	107
13.1	Ключевые ответственные стороны.....	107
14	Временные рамки.....	111
15	Раскрытие информации и консультации.....	112
15.1	Консультации.....	112
15.2	Заинтересованные стороны.....	112
15.3	Раскрытие информации о ПВСС.....	113

15.4	Гендерная инклюзия.....	113
15.5	Уязвимые и маргинализированные группы населения	113
15.6	Будущее взаимодействие с ЗПЛ	114
16	Механизм рассмотрения жалоб	118
16.1	Сообщение о жалобах и их разрешение	118
16.2	Ответственность.....	118
16.3	Контактная информация.....	119
16.4	Конфиденциальность и анонимность.....	119
16.5	Варианты разрешения жалоб и ответ на них	119
17	Расходы на реализацию.....	122
18	Мониторинг и отчетность	122
18.1	Отчетность по переселению	122
18.2	Отчет о завершении переселения	125
18.3	Регистрация жалоб	125
Приложение А: План переселения Оглавление.....		126
Приложение В: Форма для подачи жалоб по проекту.....		129
Приложение С: Журнал жалоб по проекту.....		133

Список рисунков

<i>Рис. 1: Местоположение Проекта</i>	13
<i>Рис. 2: Обзор местоположения проекта и ближайших районов (источник: «Juru»)</i>	15
<i>Рис. 3: Концепция передачи электроэнергии</i>	16
<i>Рис. 4: Компоненты ВЛЭП (источник: «Juru»)</i>	18
<i>Рис. 5: Самонесущая 500 кВ типа R2+5 промежуточная башня со стальными решётчатыми конструкциями (одноцепная) (источник: «Juru» KB FS)</i>	18

Рис. 6: Н-образная расчаленная башня 500 кВ типа РВ4 (промежуточная) (одноцепная) (источник: Juru KB FS)	18
Рис. 7: Угловая башня 500 кВ типа U2k (одноцепная) (источник: Juru KB FS)	18
<i>Рис. 8: Примеры состояния подъездных дорог в районе Балыкчы</i>	22
<i>Рис. 9: Землепользование вдоль планируемой трассы ВЛЭП</i>	24
<i>Рис. 10: Предлагаемые варианты трассы ВЛЭП</i>	27
<i>Рис. 11: Археологические находки</i>	28
<i>Рис. 12: Предлагаемые варианты для подстанции Балыкчы</i>	29
<i>Рис. 13: Административные границы Департаментов управления пастбищами</i>	65
<i>Рис. 14 : Схема механизма рассмотрения жалоб</i>	120

Список таблиц

<i>Таб. 1: Сводная информация о характеристиках ВЛЭП</i>	16
<i>Таб. 2: Характеристики фундамента (источник: «Juru» и НЭСК)</i>	19
<i>Таб. 3 Основные компоненты ПС «Балыкчы»</i>	21
<i>Таб. 4: Краткое изложение других соответствующих законодательных актов</i>	35
<i>Таб. 5: Основные расхождения между национальным законодательством и ТР5 и ТР10 ЕБРР</i>	40
<i>Таб. 6: Распределение респондентов в ЗВ по селам</i>	50
<i>Таб. 7: Численность населения и гендерное распределение в ЗВ</i>	51
<i>Таб. 8: Возрастные диапазоны членов ЗПД</i>	52
<i>Таб. 9: Уровень посещаемости школы детьми в домохозяйствах ЗВ</i>	53
<i>Таб. 10: Уровень образования членов ЗПД</i>	54
<i>Таб. 11: Распространенные заболевания, сообщаемые ЗПЛ</i>	55

<i>Таб. 12: Формы владения жильём среди домохозяйств ЗПЛ по селам</i>	56
<i>Таб. 13: Основное имущество домохозяйств ЗПЛ</i>	57
<i>Таб. 14: Процент домохозяйств в ЗВ, имеющих доступ к централизованному водоснабжению</i>	58
<i>Таб. 15: Водоснабжение ЗПД</i>	58
<i>Таб. 16: Основные источники приготовления пищи</i>	59
<i>Таб. 17: Владение ЗПД фермой или дополнительным земельным участком</i>	59
<i>Таб. 18: Комбинации культур, выращенных в ЗПД в 2024 году</i>	60
<i>Таб. 19: поголовье скота в собственности домохозяйств ЗПЛ</i>	61
<i>Таб. 20: Процесс изъятия земли в Кыргызской Республике</i>	72
<i>Таб. 21: Правомочность ЗПЛ на компенсацию</i>	80
<i>Таб. 22: Матрица прав на компенсацию (прогнозируемые потери и возможные непредвиденные потери)</i>	83
<i>Таб. 23: Текущий ожидаемый график разработки (июнь 2025 г.)</i>	111
<i>Таб. 24: Предлагаемые мероприятия по восстановлению средств к существованию</i>	114
<i>Таб. 25: Контактная информация Juru</i>	119
<i>Таб. 26 : Контактная информация НЭСК</i>	119
<i>Таб. 27 : Процесс и сроки рассмотрения жалоб</i>	120
<i>Таб. 28 : КПЭ и целевые показатели для деятельности по восстановлению средств к существованию</i>	123

Сокращения

ЗД	Затронутые домохозяйства
КМ	Кабинет Министров
ГК	Гражданский кодекс
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
Э-С	Экологические и социальные аспекты
ОВОСС	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу
ЭСП	Экологическая и социальная политика
ПМП	Передовая международная практика
ПК	Правительство Кыргызстана
ГРМ	Механизм разрешения жалоб
СЗЗ	Санитарно-защитная зона
МФИ	Международные финансовые институты
ОАО	Открытое Акционерное Общество
ОИЗВСС	Основание для изъятия земли и восстановления средств к существованию
ЗК	Земельный кодекс
ПВСС	План восстановления средств к существованию
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ПС	Протокол собрания
НЭСК	Национальная электрическая сеть Кыргызстана
ВЛЭП	Воздушная линия электропередачи
ЭТО	Эксплуатация и техническое обслуживание
ЗПЛ	Затронутое проектом лицо
ТР	Требование к реализации
ПДП	План действий по переселению
ПО	Полоса отвода
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами
К-Б	Кемин-Балыкчы
ПС	Подстанция
РПС	Распределительная подстанция

1 Введение

1.1 Обзор и справочная информация о Проекте

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) рассматривает возможность предоставления суверенного займа ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» (НЭСК) для финансирования строительства воздушных линий передачи электроэнергии (ВЛЭП) напряжением 500 кВ на территории Кыргызской Республики — между подстанцией «Кемин» в Чуйской области и новой подстанцией «Балыкчы» в Иссык-Кульской области (см. Рис. 1).

Основной целью Проекта является обеспечение электроэнергией, вырабатываемой строящимися объектами возобновляемой энергетики, в национальную энергосеть. Реализация проекта также значительно повышает надежность, эффективность, устойчивость, качество и безопасность систем передачи электроэнергии в стране.

НЭСК будет отвечать за строительство и реализацию Проекта. ЕБРР назначил компанию «Juru Ltd.» в качестве консультанта по вопросам оценки воздействия на окружающую среду и экономическую сферу (ОВОСС), в соответствии с Экологической и социальной политикой ЕБРР 2019 года (ЭСП 2019), а также соответствующими Требованиями к реализации (ТР), в частности, ТР5 — «Изъятие земель, ограничения землепользования и вынужденное переселение».

«Juru» в настоящее время проводит исследование ОВОСС. Первоначальная классификация Проекта была определена в соответствии с требованиями ЕБРР и законодательством Кыргызской Республики. В соответствии с национальным законодательством, проект подлежит проведению полной оценки воздействия на окружающую среду, а согласно требованиям ЕБРР отнесён к категории А.

Настоящее основание для изъятия земли и восстановления средств к существованию (ОИЗВСС) подготовлено в рамках исследования ОВОСС по поручению НЭСК с целью руководства и выполнения мероприятий по планированию переселения. Целью данного ОИЗВСС является определение принципов переселения и организационных механизмов, а также предоставление руководства по восстановлению средств к существованию в случае выявления соответствующих воздействий в будущем.

На момент подготовки данного ОИЗВСС окончательная проектная документация и график реализации Проекта ещё не завершены. Тем не менее, по результатам предварительного проектирования не ожидается, что какие-либо сооружения или имущество будут затронуты.

После разработки проекта на основе настоящего ОИЗВСС необходимо будет разработать План восстановления средств существования (ПВСС)¹.

Данный ОИЗВСС организован по главам, которые охватывают:

- Описание Проекта, включая различные компоненты Проекта;
- Выявленные воздействия Проекта и альтернативы;
- Описание процесса подготовки и утверждения планов переселения и восстановления средств к существованию;
- Правовая база и международные требования;
- Описание методологии проведения переписи, инвентаризации имущества, социально-экономических обследований, которые будут проводиться;
- Социально-экономическая база;
- Выявление затронутых людей и имущества;
- Основные принципы выплаты компенсации и оказания помощи;
- Право на получение компенсации и помощи;
- Объем прав и компенсаций;
- Описание компенсации и помощи
- График реализации ПВСС;
- Мероприятия по восстановлению средств к существованию;
- Организационные мероприятия;
- Сроки реализации;
- Раскрытие информации и консультации;
- Механизм рассмотрения жалоб;

¹ Требование по подготовке ПВСС и выполнению обязательств до мобилизации на Площадку было включено в План экологических и социальных мероприятий Проекта (ПЭСМ), который станет условием процесса финансирования.

- Затраты на реализацию;
- Мониторинг и отчетность.

**Kemin-Balykchy
500 kV OHTL**

Legend

- Proposed OHTL
- Existing substation
- Proposed substation

Project location

Made by
Juru

1.2 Описание Проекта

Проект предусматривает строительство воздушной линии электропередачи (ВЛЭП) напряжением 500 кВ для модернизации высоковольтной сети электропередачи в Кыргызской Республике. Данный новый объект инфраструктуры соединит существующую подстанцию «Кемин» с новой подстанцией «Балыкчы». Линия протяжённостью около 52,9 км пройдёт по горной и долинной местности.

Основными компонентами Проекта ВЛЭП К-Б являются:

- Около 50 км ВЛЭП 500 кВ между ПС «Кемин» (Чуйская область) и новой ПС «Балыкчы» (Иссык-Кульская область);
- Строительство новой ПС «Балыкчы».

Сопутствующие работы по поддержке работ по ВЛЭП будут включать:

- работы на стороне конечного пользователя на ПС «Кемин» (в пределах новой расширенной территории, строительство которой будет осуществляться по отдельному проекту);
- установление ПО шириной 78 м под ВЛЭП (включая предоставление любой соответствующей компенсации за ущерб, причиненный источникам средств к существованию);
- модернизация существующей дороги или строительство новой подъездной дороги, подходящей для подъезда к ПО ВЛЭП с существующей дороги, проходящей параллельно ВЛЭП;
- подъездная дорога к новой ПС «Балыкчы».

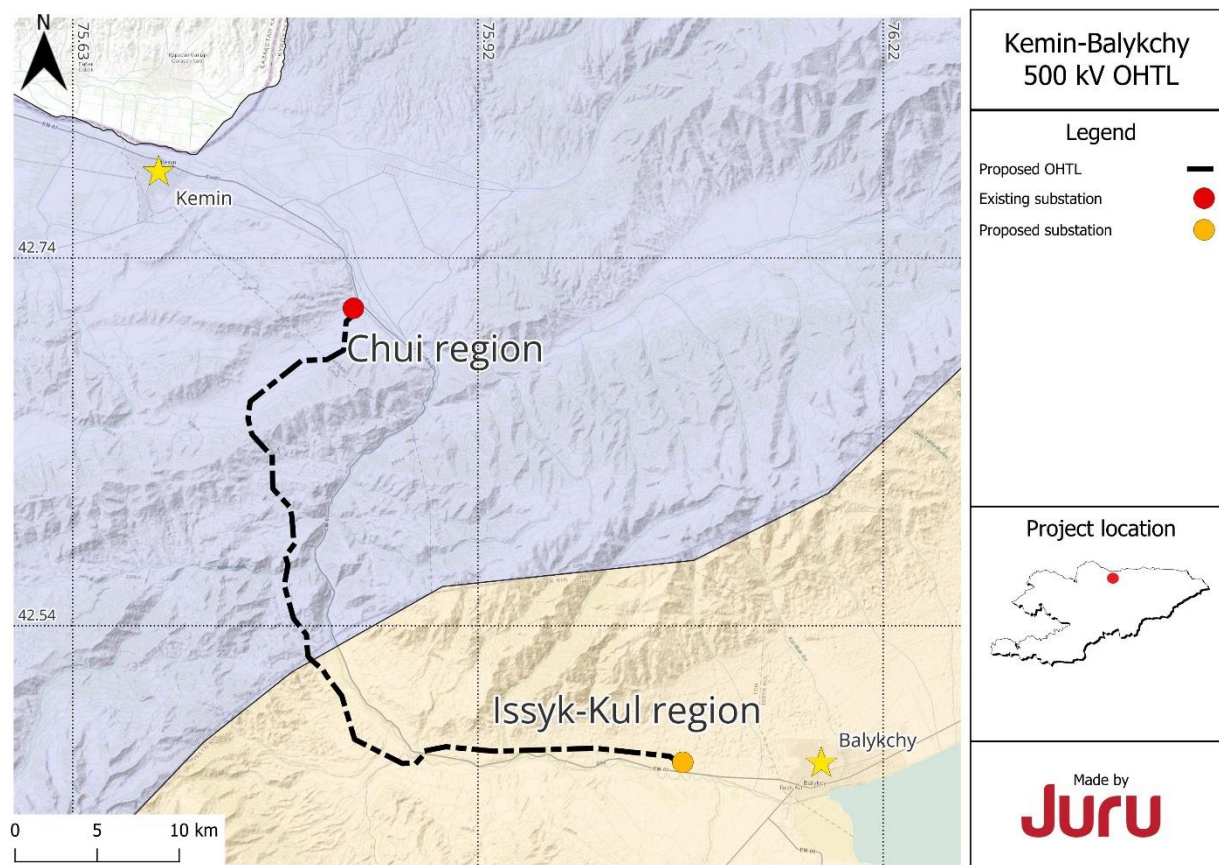
Трасса линии и ближайшие районы показаны на Рис. 2.

Подстанция (ПС) «Кемин» – это существующая подстанция напряжением 220/500 кВ, которая будет расширена для размещения новой ячейки 500 кВ в пределах её существующих границ. Данное расширение необходимо для подключения новой ВЛЭП. Реализацию данного проекта осуществляет НЭСК.

Также на участке площадью 14,3 га недалеко от г. Балыкчы будет построена новая подстанция 220/500 кВ «Балыкчы». Эта подстанция является ключевым элементом Проекта и необходима для получения мощности от ВЛЭП 500 кВ «Кемин – Балыкчы». Подстанция будет построена в рамках Проекта, а после завершения строительства её эксплуатация и обслуживание будут осуществляться НЭСК.

Расширение ПС «Кемин» и строительство ПС «Балыкчы» являются неотъемлемыми компонентами данного Проекта. На данном этапе дополнительные сопутствующие объекты не определены.

Рис. 2: Обзор местоположения проекта и ближайших районов (источник: «Juru»)

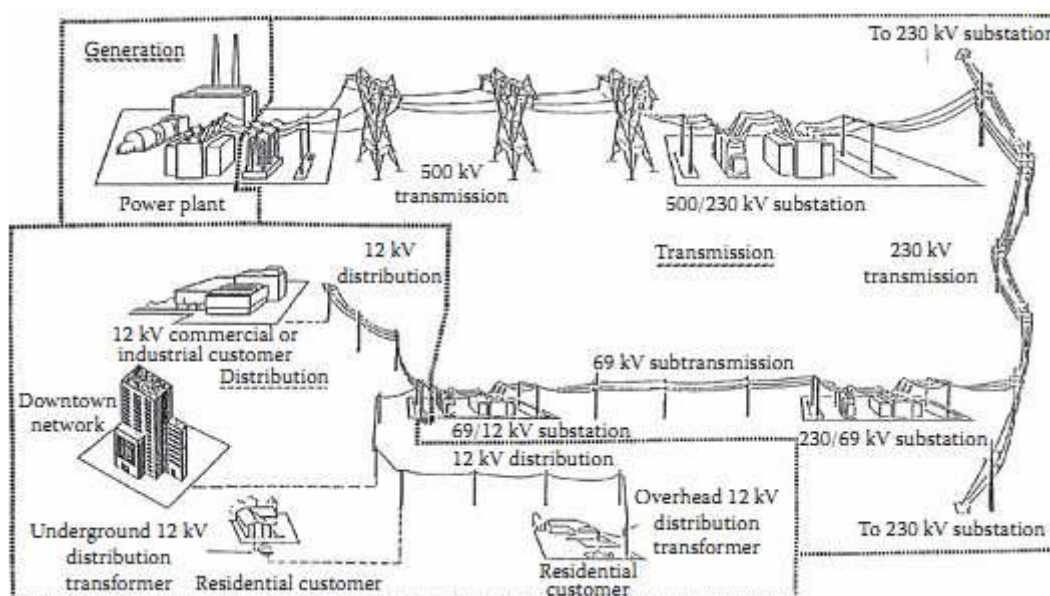


1.3 Компоненты проекта

1.3.1 Основные компоненты

Основными компонентами ВЛЭП являются башни, фундаменты, изоляторы, проводники (провода) и заземляющий трос. Помимо площадей основания постоянных башен, для Проекта необходимо выделить ПО как для эксплуатации, так и для строительства. Рис. 3 показаны основные характеристики типовой системы передачи и распределения энергии.

Рис. 3: Концепция передачи электроэнергии



Общая ширина ПО для ВЛЭП составляет 78 м – по 39 м в каждую сторону от центральной линии. На этапе строительства эта зона будет временно расчищена для обеспечения безопасной установки башен и проводов, доступа к строительным площадкам и работ по натяжению.

В пределах этого коридора должна быть обеспечена санитарно-защитная зона шириной 30 м с каждой стороны от крайних проводов в соответствии с национальными правилами охраны труда и техники безопасности. Наличие деревьев, строений и других физических препятствий в пределах санитарно-защитной зоны строго запрещено. Эти ограничения необходимы для обеспечения безопасности и технического обслуживания и будут действовать в течение всего срока эксплуатации ВЛЭП.

ВЛЭП будет работать при напряжении 500 кВ и рассчитана на одноцепную или двухцепную конфигурацию с двумя или тремя фазами. Линия предусматривает установку около 130–170 башен, в зависимости от окончательной трассы и конструкции. Основные характеристики ВЛЭП приведены в Таб. 1.

Таб. 1: Сводная информация о характеристиках ВЛЭП

Характеристика	Описание
Напряжение	500 кВ
Примерная длина ВЛЭП	52,9 км

Длина новой подъездной дороги	По оценкам, от 50 до 70 км (в наихудшем сценарии)
Высота башни	24,3–38 м
Типовой пролет / Максимальный пролет	250 м до 350 м / 1000 м
Оптический грозотрос	Да

1.3.2 Типы башен и фундаменты

Башни будут либо самонесущими стальными решётчатыми конструкциями, либо расчленёнными опорами (Рис. 5 - Рис. 7), в зависимости от рельефа местности и технических требований:

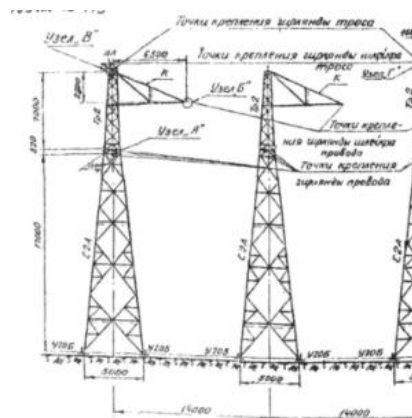
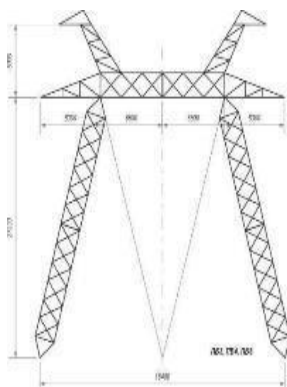
- Промежуточные (поддерживающие) — используются для поддержания проводов на прямолинейных участках трассы (тип R2+5).
- Угловые башни или башни отклонения — устанавливаются в местах изменения направления трассы (типы U1 или U2k).
- Н-образные расчленённые башни — применяются в условиях ограниченного пространства или на сложных участках, таких как горная местность (типы PB4 или PB5).
- Концевые башни — устанавливаются на входе подстанции.

Для каждой башни требуется фундамент площадью от ~37,5 до 353,28 м² (Таб. 2). Самонесущие башни предпочтительны в сельскохозяйственных районах, чтобы минимизировать вмешательство в землепользование, в то время как расчленённые башни, хотя и требуют больше места, могут использоваться на непродуктивных землях.

Рис. 5: Самонесущая 500 кВ типа R2+5 промежуточная башня со стальными решётчатыми конструкциями (одноцепная) (источник: «Juru» KB FS)



Рис. 7: Угловая башня 500 кВ
типа U2k (одноцепная)
(источник: Juru KB FS)



Таб. 2: Характеристики фундамента (источник: «Juru» и НЭСК)

Требования к башне	P2+5 500 кВ (самонесущая)	PВ 4 500кВ (расчальная)	U2k 500 кВ (угловая)
Количество фундаментов	Четыре фундаментные колонны на уровне земли	Две фундаментные колонны на уровне земли	Четыре фундаментные колонны на уровне земли
Средняя площадь основания фундамента	9,048 м x 6,272 м (56,75 м ²) (площадь основания определяется по внешнему периметру колонн на уровне земли).	18,4 м x 19,2 м (353,28 м ²) (всего) (6) (площадь основания определяется по внешнему контуру расчалок на уровне земли).	7,5 м x 5 м (37,5 м ²) (площадь основания определяется по внешнему периметру колонн на уровне земли).
Тип фундамента	Фактический размер и тип зависят от типа башни и состояния грунта. Основными типами фундаментов являются «свайный», «плитный с выступом» и «анкерный». Для угловых башен потребуется более массивный фундамент.		
Примечания	Территорию внутри площади основания можно восстановить до естественной среды обитания, но ее трудно использовать для выпаса скота.	Территорию внутри площади основания можно использовать, хотя это может ограничить движение техники — нежелательно в сельскохозяйственных районах из-за расчалок.	Территория внутри основания можно восстановить до естественной среды обитания, но ее трудно использовать для выпаса скота.

Конструкция фундамента будет зависеть от состояния грунта и может быть свайного, плитного с выступом или анкерного типа. Все фундаменты будут заземлены для снижения риска короткого замыкания и удара молнии.

1.3.3 Провода, изоляторы и элементы безопасности

Для линии будет использоваться провод типа ACSR (алюминиевый провод с усилением из стальной сердцевины), часто в фасованных (сдвоенных или строенных) конфигурациях. Высота

провеса и габариты будут соответствовать национальным стандартам безопасности с учётом температурных условий, обледенения и ветровых нагрузок.

- Изоляторы из стекла, керамики или композита изолируют токоведущие провода от конструкции башни.
- Защитные провода (заземляющие провода) и оптический грозотрос обеспечат защиту от молний и позволят осуществлять управление системой и связь.
- При необходимости будут применяться меры по
- защите птиц (например, птицезащитные устройства) для снижения риска поражения птиц электрическим током.

1.3.4 ПС «Балыкчы»

Новая подстанция 220 кВ/500 кВ будет построена на участке площадью 14,3 га, расположенном примерно в 6,5 км к западу от г. Балыкчы и в 1,5 км от Кок-Мойнок 2. ПС «Балыкчы» будет включать в себя рабочую зону размером приблизительно 492 м x 290 м. Площадка расположена в засушливом и полусухом пустынном ландшафте с редким кустарниковым и травяным покровом.

Область охвата включает в себя:

- Выравнивание Площадки и общестроительные работы;
- Установка трансформаторов и электрических систем;
- Создание постоянной эксплуатационной инфраструктуры;
- Изъятие земли;
- Подключение к новой ВЛЭП 500 кВ; и
- Новая подъездная дорога автомагистрали ЭМ-11 протяженностью около одного километра.

По возможности строительные материалы будут закупаться у местных поставщиков. Все общестроительные и электромонтажные работы будут проводиться в соответствии с передовой международной практикой по обеспечению безопасности, а также контролю шума и пыли.

Основные компоненты новой ПС «Балыкчы» приведены в Таб. 3.

Таб. 3 Основные компоненты ПС «Балыкчы»

№	Оборудование	Описание и основные характеристики
1	Автотрансформаторы	500/220/35 кВ, 167 МВА, 7 шт. (1 резервный), масляные, РПН, принудительная циркуляция масла, воздушное охлаждение
2	Шунтирующие реакторы	500 кВ, 120 МВАр, 3 шт., масляные, воздушное охлаждение
3	Автоматические выключатели и разъединители	500 и 220 кВ, различных исполнений, в том числе с одним или двумя заземлителями
4	Трансформаторы измерительные	Трансформаторы тока и напряжения (ТТ и ТН) с опорными конструкциями на напряжение 500 и 220 кВ
5	Релейная защита и автоматика (РЗА)	Шкафы основных и резервных защит трансформаторов и линий (500/220 кВ), шкафы управления выключателями, дифференциальная защита шин, шкаф центральной сигнализации
6	Автоматизированная система учета электроэнергии (АСУЭ)	Включает в себя трехфазные счетчики, устройства сбора и передачи данных, источник питания и интерфейс связи.
7	Система телеметрии	Измерительные преобразователи, коммутационное и электропитающее оборудование
8	Система связи	Шкафы высокочастотной и оптической связи, стационарные/автомобильные радиостанции, антенны
9	Гирлянды изоляторов и шинные проводники	Комплекты подвесных и натяжных изоляторов, шинопроводов 500/220 кВ
10	Опорные конструкции и защита от перенапряжения	Опорные изоляторы, порталы для ячеек/шин, ограничители перенапряжения

1.3.5 Работы на стороне конечного пользователя на ПС «Кемин»

Существующая подстанция «Кемин» напряжением 220 кВ/500 кВ введена в эксплуатацию в 2017 году. Новые работы включают установку трансформатора напряжением 500 кВ и сопутствующей гражданской и электрической инфраструктуры в пределах существующей площади подстанции.

Основные примечания:

- Не требуется серьезной подготовки площадки;
- Доставка оборудования через существующую подъездную дорогу;

- Не ожидается закупка новых источников сырья или производство бетона на площадке; а также
- Все работы проводятся на охраняемой, огороженной территории.

1.3.6 Подъездные дороги и ПО

Гравийные дороги (Рис. 8) и существующая автомагистраль (ЭМ-11) будут служить основными подъездными дорогами к ПО ВЛЭП. Гравийные подъездные дороги были проложены во время строительства существующих линий 500 кВ и 220 кВ в этом районе и будут использоваться для облегчения транспортировки бригад и материалов к предлагаемой ПО. Ожидается, что потребуется всего 3 км новой грунтовой подъездной дороги.

Доступ к ВЛЭП будет осуществляться через:

- Существующие дороги, включая гравийные пути, проложенные для других близлежащих линий электропередачи напряжением 220 кВ и 500 кВ; а также
- До 70 км новых подъездных дорог, в основном грунтовых, построенных в обход ключевых экологических и социальных объектов воздействия.

Во время строительства будут использоваться временные дороги в пределах ПО, при этом будут приняты меры по минимизации нарушения биоразнообразия и сельскохозяйственных угодий.

Рис. 8: Примеры состояния подъездных дорог в районе Балыкчы

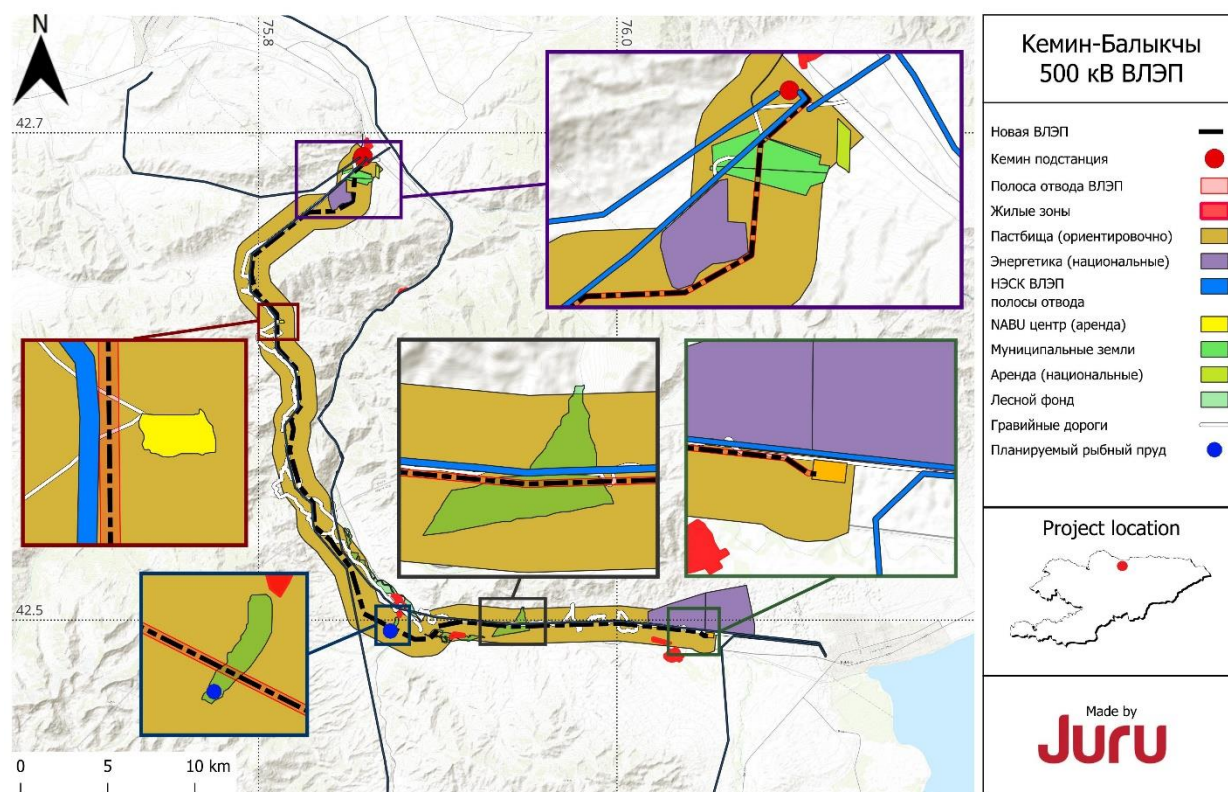


2 Воздействие Проекта

Трасса Проекта проходит по разнообразному ландшафту, состоящему преимущественно из пастбищ в пределах административных границ г. Балыкчы и Кеминского района Иссык-Кульской и Чуйской областей. Согласно проведенным консультациям и полевому сбору данных, физического перемещения населения не ожидается. Трасса ВЛЭП проходит через следующие объекты (Рис. 9):

- Пастбищные угодья, регулируемые местными органами власти, используемые пастухами сезонно и круглый год.
- Земли лесного хозяйства, находящиеся в ведении Лесной службы МЧС.
- Два природных каньона — Конорчек и Кок-Мойнок — являются популярными зонами отдыха.
- Основная инфраструктура, включая автомагистраль ЭМ-11, участок Кыргызской железной дороги и реку Чу.

Рис. 9: Землепользование вдоль планируемой трассы ВЛЭП



В непосредственной близости от ПО Проекта находятся пять строений, в том числе три хлева с домами пастухов (в 68 м, 457 м и 510 м от ВЛЭП), планируемый рыбоводный пруд (175 м) и домовладение (330 м) села Кок-Мойнок 2 вдоль ВЛЭП в г. Балыкчы. Что касается Кеминского района, в этом районе расположены несколько строений, в том числе реабилитационный центр NABU Кыргызстан (в 135 м), домовладение (220 м) села Чолок и около 20 хлевов с домами пастухов. Ближайший хлев находится в 51 м от ВЛЭП, а самый дальний — на расстоянии 1630–1640 м. Ожидается, что ни одно из этих строений не будет затронуто Проектом в их нынешнем положении. Однако вполне вероятно, что владельцы этих строений, особенно хлевов, расположенных в Балыкчы и Кемине, выпасают свой скот на землях под ПО.

На сегодняшний день установлено, что реализация Проекта приведёт к экономическому перемещению пастухов из-за временных и/или постоянных ограничений доступа к пастбищам. Согласно данным Департамента управления пастбищами (ДУП) и результатам полевых обследований, 92 пастухов (как официальных (18), так и неофициальных (74)) используют пастбища, пересекаемые трассой ВЛЭП. Это число может увеличиться по мере проведения более детальных обследований. После перехода Кок-Мойнок айыл окмоту к г. Балыкчы, создаётся новый департамент управления пастбищами, который предоставит пастухам

возможность использовать пастбища без заключения контракта на определённый срок. Однако, возможно, что эти 74 неофициальных пастуха заключат контракты с новым департаментом управления пастбищами администрации г. Балыкчы ещё до реализации Проекта.

Были установлены ещё 24 домохозяйства, использующие общинный сельскохозяйственный участок, расположенный в районе Деу-10 села Кок-Мойнок 2. Этот земельный участок используется совместно для заготовки сена (с мая по октябрь) и выпаса скота в остальное время года.

Дополнительные ЗПЛ могут быть выявлены в ходе завершения ПВСС, поскольку модернизация существующих подъездных дорог (гравийных) или новые подъездные дороги (гравийные), подходящие для обеспечения доступа к ПО ВЛЭП и новой подстанции, ещё не определены. Кроме того, существует возможное, но не ожидаемое воздействие на туристический бизнес в данной области, связанное с визуальным воздействием на два природных каньона, и использование лекарственных растений, что было выявлено в ходе консультаций по ОВОСС, но не были отмечены ЗПД, которые были включены в обследование. Эти и другие непредвиденные дополнительные воздействия могут быть выявлены после завершения разработки Проекта.

2.1.1 Альтернативы/Минимизация воздействий

Были рассмотрены альтернативные трассы, включая вариант отказа от реализации Проекта. В этом случае любые потенциальные экологические и социальные воздействия были бы исключены, однако это помешает достижению целей Стратегии развития энергетического сектора страны и целей перехода к возобновляемым источникам энергии. Для более широкого развития сети на северо-востоке страны не существует альтернативного жизнеспособного стратегического варианта. ВЛЭП К-Б играет ключевую роль в подключении северо-восточного региона к сети 500 кВ экономически активной части севера.

В анализе вариантов ВЛЭП К-Б, рассматриваются альтернативные варианты как трассы ВЛЭП, так и местоположения ПС «Балыкчы» 500 кВ. В технико-экономическом обосновании рассмотрены три альтернативных варианта трассы и два варианта местоположения ПС «Балыкчы» 500 кВ.

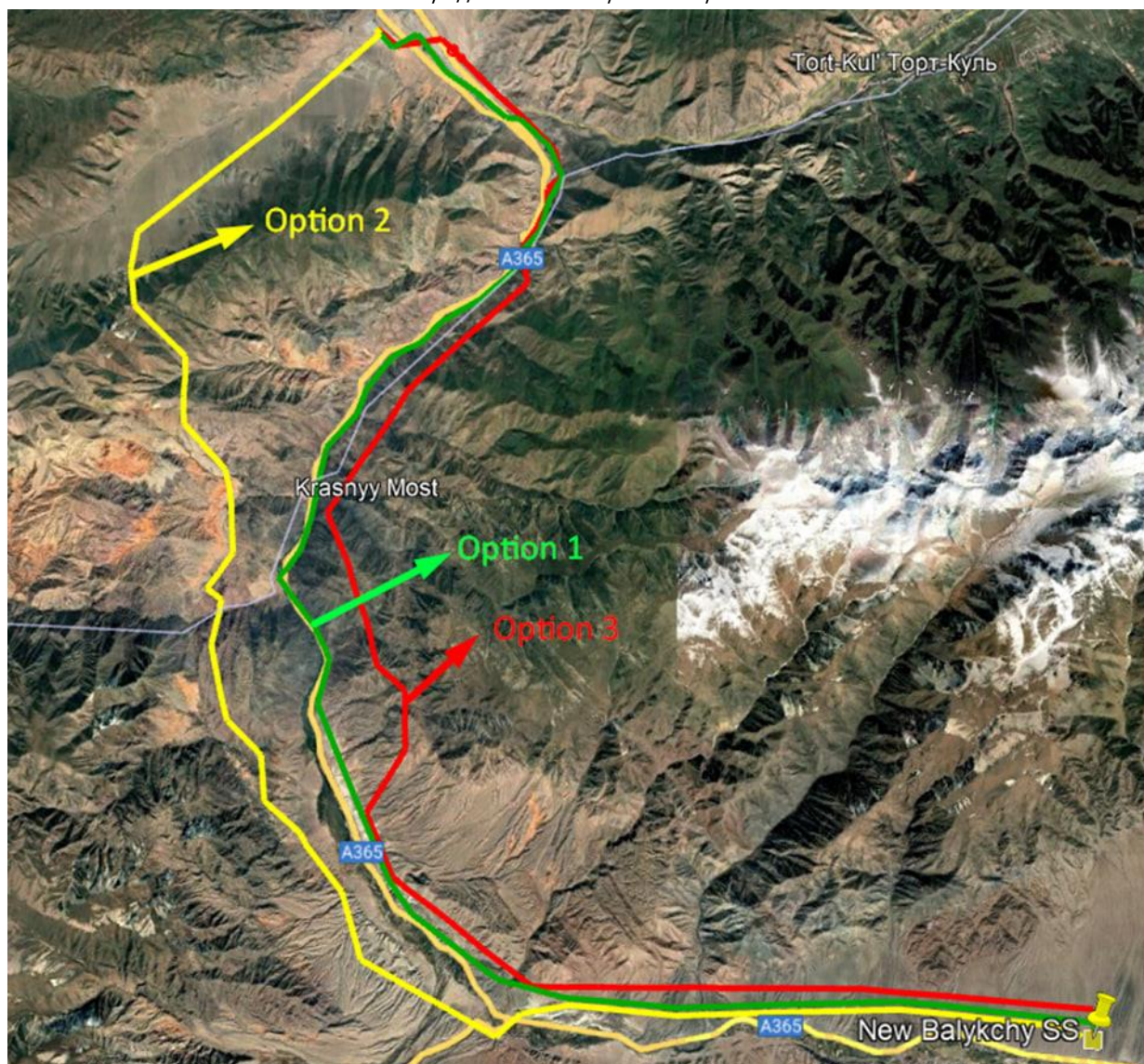
Окончательный выбор трассы ВЛЭП был осуществлен на этапе технико-экономического обоснования (ТЭО) Проекта с учетом технических, экономических и Э-С (экологических и социальных) характеристик каждого варианта (определенных на этапе определения объема работ). Варианты трассы и подстанции показаны Рис. 10 и Рис. 11)

Все три рассматриваемые трассы ВЛЭП проходят через Кеминский район Чуйской области и г. Балыкчы Иссык-Кульской области и различаются по протяженности и расположению. От новой ПС «Балыкчы» трассы расходятся примерно через 15 километров:

- *Варианты 1 (51,2 км) и 3 (50,7 км)* проходят в непосредственной близости от дорожного коридора ЭМ-11 и прилегающих склонов. Обе трассы проходят в непосредственной близости от жилых домов (18 м и 8 м до ближайшего дома соответственно), что требует физического переселения и других мер по смягчению воздействий. Кроме того, эти варианты пересекают сады, коммерческие предприятия и пастбища. С технической точки зрения, они также представляют собой определённые сложности, включая многочисленные пересечения с существующей инфраструктурой и необходимость строительства подъездных дорог по сложному рельефу (примерно 10 км для варианта 1 и 26 км для варианта 3). Вариант 3 дополнительно требует установки башен с длинными пролётами протяжённостью от 1 000 до 2 000 м.
- *Вариант 2 (обновлённая протяжённость: 52,9 км)* проходит к юго-востоку от автомагистрали ЭМ-11, преимущественно по существующему коридору электропередачи 220–500 кВ. Этот вариант позволяет избежать прямого воздействия на жилые строения (ближайшее здание находится в 38 м – за пределами санитарно-защитной зоны ВЛЭП) и сократить расстояние до коммерческих рецепторов. Несмотря на то, что он пересекает сельскохозяйственные угодья и выделенные пешеходные зоны, это воздействие считается управляемым. Технически такая трасса обеспечивает экономию средств и эксплуатационную эффективность за счёт минимизации потребности в новых подъездных дорогах и возможности объединения маршрутов технического осмотра с существующими линиями электропередачи. Короткий участок (примерно 5 км) проходит по геологически сложной местности на высоте более 2000 м, хотя это считается более осуществимым, чем препятствия рельефа, связанные с другими вариантами.

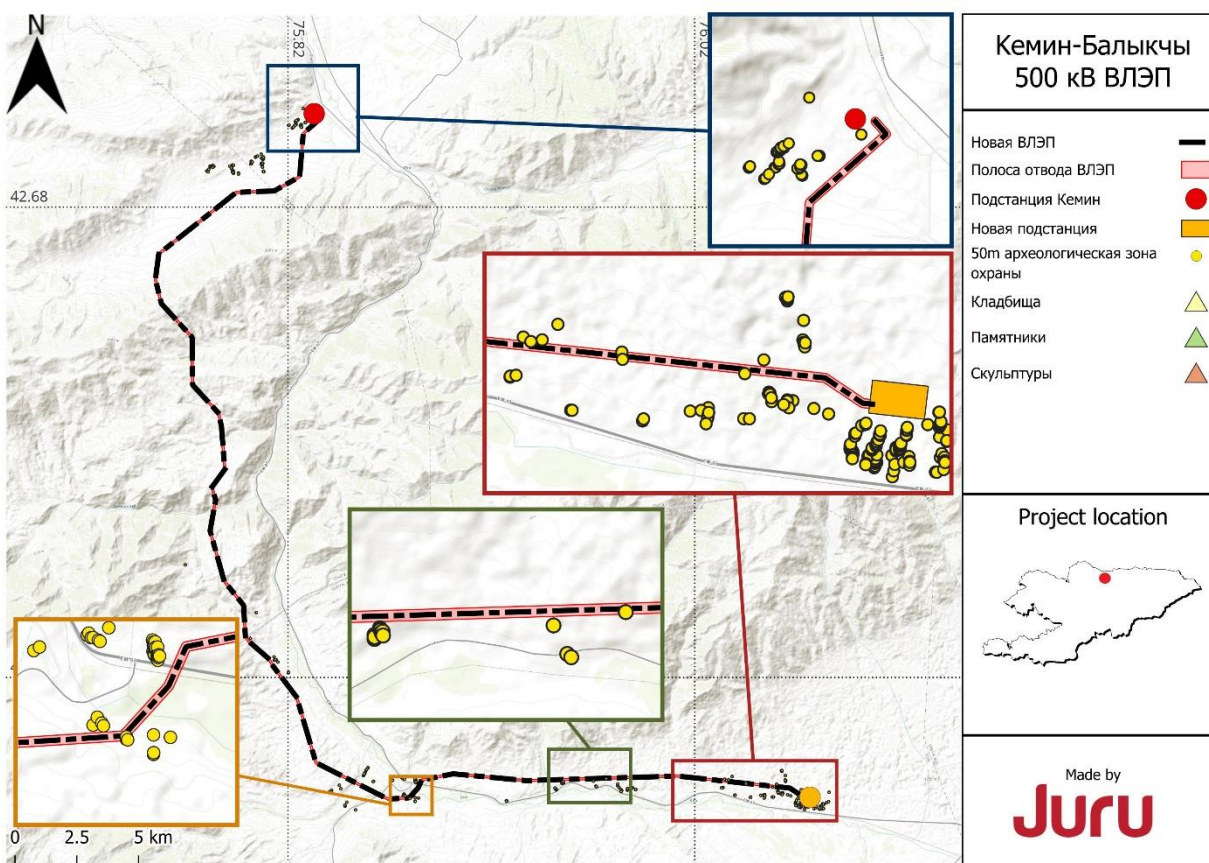
После комплексной многокритериальной оценки в качестве предпочтительной трассы был выбран вариант 2, представляющий собой наилучший баланс технической осуществимости, экономической эффективности и снижения воздействия на окружающую среду и социальную сферу. Рис. 10 представлен обзор трёх предлагаемых вариантов трассы ВЛЭП.

Рис. 10: Предлагаемые варианты трассы ВЛЭП



На этапе ОВОСС Вариант 2 был дополнительно доработан, в результате чего длина трассы была увеличена до 52,9 км, но это позволило Проекту обойти чувствительные объекты культурного наследия и снизить потенциальное воздействие на окружающие сообщества. Трасса была неоднократно скорректирована в нескольких ключевых местах, чтобы обойти уязвимые рецепторы. Например, изменения микротрассировки были внесены для обхода действующей рыбной фермы, прудов и территорий, имеющих значение культурного наследия, вблизи Кок-Мойнок 2. Для сокращения воздействия на сельскохозяйственное землепользование трасса была скорректирована с целью увеличения расстояния от окраин села Кок-Мойнок 2. Трасса была также доработана для обхода недавно выявленных археологических объектов, включая древние погребальные курганы (Рис. 11).

Рис. 11: Археологические находки



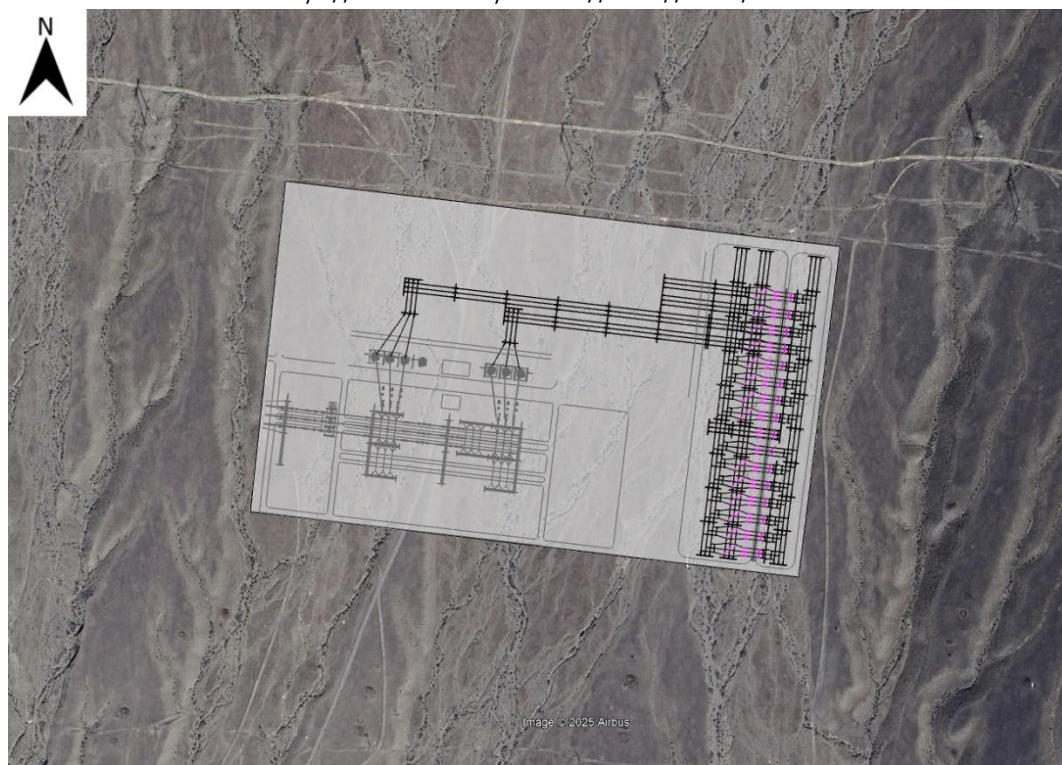
Каждая из этих микрокорректировок основывалась на детальном техническом и социальном анализе, направленном на минимизацию воздействия на фермы, пастбища, жилые объекты и биоразнообразие. Благодаря максимально возможному следованию существующей ПО и использованию уже имеющих подъездных дорог, Проекту удалось избежать необходимости дополнительного изъятия земли в чувствительных зонах. Эти проектные решения были приняты на основе выездов на места, консультаций с местными заинтересованными сторонами и рекомендаций Э-С специалистов.

В результате этой упреждающей и детальной работы по трассировке окончательная трасса значительно снижает риск вынужденного переселения и физического и экономического перемещения.

Окончательное местоположение ПС «Балыкчы» было выбрано по итогам детального технического и экологического скрининга с целью определения наиболее подходящей площадки с наименьшим воздействием. Были рассмотрены три варианта размещения, как

показано на рисунке ниже. Вариант 1 (жёлтая граница, обозначенная точками А, В, С и D) не был выбран из-за наличия археологических объектов в зоне его расположения, которые потребовали бы принятия значительных мер по защите или перемещению. Вариант 2 (обведен синим цветом) также был исключен, поскольку часть площадки совпадает с выявленной зоной эпицентра землетрясения, что вызывает опасения по поводу сейсмического риска. В результате, предпочтительное местоположение, соответствующее Варианту 3 (зелёная граница, обозначенная точками 1, 2, 3 и 4), было смещено ближе к г. Балыкчы. Данный участок позволяет избежать как объектов культурного наследия, так и сейсмических ограничений, а также представляет собой технически пригодную и доступную территорию для размещения подстанции. Рис. 12 ниже представлены три рассмотренных варианта размещения ПС «Балыкчы». Подъездная дорога к выбранной площадке ПС(Вариант 3) все еще находится на стадии оценки и еще не завершена.

Рис. 12: Предлагаемые варианты для подстанции Балыкчы



Разработка Проекта будет продолжена в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, включая органы по охране культурного наследия и землепользователей, на протяжении всего процесса получения разрешений и изъятия земли.

3 Правовая база

Проект должен соответствовать требованиям законодательства Кыргызской Республики, а также Требованиям к реализации проектов ЕБРР в отношении изъятия земли и вынужденного переселения. Эти требования кратко изложены в следующих разделах.

3.1 Национальные нормативные требования

Изъятие земель в Кыргызской Республике регулируется различными законодательными актами. Для строительства ВЛЭП необходимо постоянное изъятие земли и оформление сервитута — как на землю под башнями ВЛЭП, так и на необходимую ПО. Ниже представлен краткий обзор законодательных актов, регулирующих изъятие земли и ПО в Кыргызской Республике.

3.1.1 Конституция Кыргызской Республики (1993 г., в редакции 2021 г.)

Конституция Кыргызской Республики признает различные формы собственности, включая государственную, муниципальную, частную и иные формы (статья 15 Конституции).

Пункт 2 статьи 15 подтверждает неприкосновенность собственности и гласит, что никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Изъятие имущества против воли владельца допускается только по решению суда в порядке, установленном законом. Изъятие имущества может быть произведено для общественных или государственных нужд, определяемых законом, при условии предварительной выплаты справедливой компенсации стоимости имущества и любых убытков, причинённых его изъятием.

Кроме того, согласно Конституции каждый имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом и результатами своей деятельности (статья 40).

3.1.2 Земельный кодекс (1999 г., в редакции 2022 г.)

Земельные отношения в Кыргызской Республике регулируются, главным образом, **Земельным кодексом от 2 июня 1999 года**, регламентирующим все аспекты, связанные с владением, использованием, изъятием, передачей и изъятием земельных участков.

Статья 20 Земельного кодекса определяет Кабинет Министров Кыргызской Республики в качестве ключевого участника в управлении земельными ресурсами. Кабинет Министров отвечает за реализацию национальной земельной политики, утверждение программ землепользования, установление правил мониторинга земель, оценки и кадастровой документации. Он также отвечает за определение порядка изъятия земли для государственных и общественных нужд и утверждение изменений в категориях земель, таких как перевод сельскохозяйственных или лесных угодий в земли промышленного назначения или земли для проживания. Кабинет Министров через уполномоченные органы также осуществляет надзор

документации по разработке и планированию землепользования, а также контролирует использование и охрану земель (статья 19).

На местном уровне полномочия распределены между несколькими органами государственной власти. Районные государственные администрации (статья 15) имеют полномочия по распределению земель, выдаче разрешений на проведение проектно-изыскательских работ и контролю за землепользованием на подведомственных им территориях.

Органы местного самоуправления (**статьи 13–14**), такие как айыл окмоту и мэрии городов, отвечают за управление пастбищными угодьями, предоставление прав землепользования и контроль за строительством на основе градостроительной документации. Кроме того, они возглавляют местные земельные реформы и утверждают местные схемы землепользования. Как указано в статье 17, областные государственные администрации отвечают за утверждение региональных планов землепользования, выдачу разрешений на проведение проектно-изыскательских работ на ценных землях и установление скотопрогонных трасс межрайонного значения.

Согласно **статье 27**, земли под линии электропередачи и другие линейные объекты инфраструктуры могут предоставляться, в первую очередь, из несельскохозяйственных или малоценных земель. При выделении земель из государственного лесного фонда приоритет отдается нелесным участкам или участкам с малоценными насаждениями. Для ВЛЭП и аналогичных линейных сооружений земли должны выделяться вдоль существующих дорог, оросительных каналов и границ земельных участков в целях минимизации нарушений и оптимизации землепользования. Кроме того, некоторые категории земель, такие как особо охраняемые природные территории, леса, водные объекты и высокоценные сельскохозяйственные угодья, подлежат строгому регулированию или запрету на изъятие или перевод в соответствии со статьями 12 и 20 Земельного кодекса.

Кроме того, Земельный кодекс и связанное с ним законодательство устанавливают ряд запретов и ограничений на изъятие земель для государственных, муниципальных или общественных нужд. В частности, изъятию не подлежат следующие земельные участки:

- земельные участки, предназначенные для обслуживания жилых домов и ведения личного подсобного хозяйства (статья 32)
- земельные участки, находящиеся в долевой собственности собственников жилых и (или) нежилых помещений в многоквартирных домах (статья 45)

Кроме того, изъятие земель отдельных категорий для государственных и общественных нужд допускается только при соблюдении определенных юридических условий. К ним относятся особо ценные сельскохозяйственные угодья, такие как орошаемые и богарные пашни,

многолетние плодовые насаждения, виноградники, паровые земли, сенокосы и улучшенные пастбища. Изъятие таких земель допускается только после их официального перевода в земли для промышленности, транспорта, энергетики или иных объектов общественной инфраструктуры по решению Кабинета Министров (статья 74).

На основании статьи 66 Земельного кодекса правовыми основаниями для изъятия земельных участков являются:

- Использование земельных участков с нарушением их целевого назначения;
- Изъятие (выкуп) земельных участков для государственных и общественных нужд;
- Неиспользование земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства, или его части в течение трех лет;
- Неиспользование земельных участков для несельскохозяйственного производства в течение пяти лет или для строительства объектов с использованием возобновляемых источников энергии в течение трех лет;
- Неуплата земельного налога в сроки, установленные налоговым законодательством;
- Неуплата страховых взносов в сроки, установленные Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов на государственное социальное страхование»;
- Прекращение (аннулирование) права недропользования государственным органом по недропользованию в случаях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О недрах»;
- Невнесение арендной платы за земельный участок, предоставленный из государственной или муниципальной собственности, в течение шести месяцев или в срок, установленный договором;
- Нецелевое использование государственных или муниципальных земель, выделенных полностью государственному ипотечному жилищному органу для реализации государственных программ.

Глава 11 Земельного кодекса устанавливает правила изъятия земельных участков для общественных и государственных нужд. Изъятие земельных участков может осуществляться только после полного возмещения землевладельцу или землепользователю стоимости земельных прав, а также убытков и утраченного дохода, включая убытки от досрочного прекращения обязательств перед третьими лицами (статьи 66, 68). Изъятие земельных участков осуществляется в судебном порядке и только на основании закона.

Согласно пункту 1 статьи 68, изъятие земельных участков для государственных или общественных нужд может осуществляться на основании договора между уполномоченным органом и владельцем или пользователем земельного участка. В случае возражений владельца или пользователя земельного участка против изъятия (выкупа) земельного участка или его условий, уполномоченный орган вправе в течение двух месяцев со дня получения возражения обратиться в суд с иском о возмещении расходов, связанных с изъятием (выкупом) земельного участка.

- **Пункт 2** статьи 68: До принятия судом решения об изъятии (выкупе) земельного участка владелец или пользователь земельного участка вправе осуществлять свои права на земельный участок и производить необходимые расходы для обеспечения его использования в соответствии с целевым назначением. При этом риск покрытия расходов и убытков, связанных с новым строительством, расширением или реконструкцией зданий и сооружений в этот период, несет владелец или пользователь земельного участка.
- **Пункт 3.** При определении выкупной цены земельного участка в нее должны быть включены рыночная стоимость прав на земельный участок и расположенных на нем зданий и сооружений, а также убытки, понесенные владельцем или пользователем земельного участка в связи с прекращением прав на земельный участок, в том числе убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами.
- **Статья 4.** При изъятии земельного участка для государственных или общественных нужд с согласия владельца или пользователя земельного участка ему может быть предоставлен другой земельный участок с зачетом стоимости права на него в выкупную цену.

В статье 111 установлено, что оценка земель – это нормативная (стандартная) цена земли, определяемая с использованием системы натуральных и денежных показателей. Эти оценки используются для исчисления земельного налога, определения размера компенсации и оценки эффективности использования земель. Методология оценки определяется отдельными законодательными актами и постановлениями органов исполнительной власти.

Следует отметить, что новый Земельный кодекс Кыргызской Республики находится в стадии разработки и будет опубликован в ближайшее время.

3.1.3 Гражданский кодекс (1996 г., в редакции 2024 г.)

Гражданский кодекс Кыргызской Республики дополняет Земельный кодекс, устанавливая общие правовые принципы защиты прав собственности и регулируя управление недвижимым имуществом. Согласно статье 25, государственная регистрация земельных участков и иного

недвижимого имущества в едином государственном реестре является обязательным условием для признания этих прав, в том числе в контексте исков о возмещении ущерба.

Статья 14 Гражданского кодекса определяет подлежащие возмещению убытки как фактические убытки (расходы на устранение нарушения или восстановление имущества), так и упущенную выгоду (доходы, которые лицо получило бы при обычных условиях). Они могут быть взысканы в полном объеме. Статья 15 устанавливает, что убытки, причинённые незаконными действиями или бездействием государственных органов или органов местного самоуправления, в том числе незаконными актами и решениями, подлежат возмещению соответствующими органами.

Гражданский кодекс также предусматривает два способа изъятия земельного участка для государственных или общественных нужд: изъятие и выкуп. Статья 233-17 закрепляет, что изъятие земельного участка для государственных или общественных нужд допускается только по решению суда и должно сопровождаться полной компенсацией. Статья 233-18 уточняет, что выкуп земельного участка для государственных или общественных нужд может быть осуществлен по соглашению сторон, а в случае недостижения соглашения – в судебном порядке, возбужденном в течение двух месяцев со дня получения отказа. Статья 284 устанавливает, что изъятие допускается только в том случае, если государство докажет, что иных возможностей для достижения заявленной общественной цели не существует.

3.1.4 Лесной кодекс Кыргызской Республики (1999 г., в редакции февраля 2024 г.)

Статья 32 Лесного кодекса устанавливает, что изъятие земель государственного лесного фонда для государственных и общественных нужд допускается только в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики при наличии положительного заключения республиканского государственного органа лесного хозяйства о целесообразности изъятия земель.

В статье 33 подчеркивается, что перевод лесных земель в нелесные земли допускается только в исключительных случаях после проведения государственной экологической экспертизы и получения разрешения республиканского государственного органа управления лесным хозяйством, определяемого Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Порядок перевода лесных земель в нелесные земли устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Статья 100 устанавливает, что убытки и ущерб, причинённые физическими и юридическими лицами лесному хозяйству на землях государственного лесного фонда или других землях особо охраняемых природных территорий, подлежат возмещению в полном объеме. Размер компенсации определяется исходя из нормативной стоимости земельного участка по

методике, устанавливаемой Кабинетом Министров. Споры, связанные с возмещением ущерба, разрешаются в судебном порядке.

3.1.5 Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 25 мая 2011 года № 67 (в редакции от 12 февраля 2025 года)

В Кыргызской Республике обращения граждан принимаются в электронном и письменном виде. Согласно Закону «О порядке рассмотрения обращений граждан», обращение может быть подано и лично. Обращения должны быть зарегистрированы соответствующим государственным органом или органом местного самоуправления с момента их поступления, и на них должен быть выдан ответ в течение 14 рабочих дней со дня регистрации (статья 8.2). В случае необходимости проведения специальных проверок или представления дополнительных документов, срок рассмотрения может быть продлен до 30 календарных дней с письменным уведомлением заявителя. Если обращение касается нескольких органов, оно должно быть направлено в соответствующие органы в течение пяти рабочих дней. Закон устанавливает, что анонимные и повторные обращения, не подкрепленные документами, не рассматриваются. В случае несогласия гражданина с принятым решением, он может обжаловать его в суде.

3.1.6 Другие соответствующие законы, указы Президента и постановления Кабинета Министров

Дополнительные национальные законы и нормативные акты, касающиеся изъятия земли и компенсации в Кыргызстане, приведены в Таб. 4 ниже.

Таб. 4: Краткое изложение других соответствующих законодательных актов

Требование законодательства	Краткое содержание
Закон «Об оценочной деятельности» (от 22 декабря 2025 г. № 150)	В случаях изъятия земельных участков для государственных нужд, необходимо провести кадастровую оценку. Этот процесс осуществляется независимыми сертифицированными оценщиками или оценочными организациями, имеющими лицензию на проведение данной деятельности. Как указано в статье 13, оценка может основываться на рыночной стоимости или других методах в зависимости от применимых стандартов и цели оценки. При оценке должны учитываться такие факторы, как назначение земельного участка, рентабельность, состояние и рыночный спрос.

<p align="center">Постановление Президента Кыргызской Республики «О национальных проектах, имеющих стратегическое значение для страны» №63 от 23 марта 2023 года (в редакции Постановления Президента от 28 мая 2025 года № 166)</p>	<p>Согласно последним поправкам, постановление обязывает Кабинет Министров разработать порядок передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности, для реализации таких проектов. Также установлено, что при продаже земельных участков на аукционах начальная цена должна отражать рыночную стоимость, определяемую независимыми оценщиками в соответствии с международными и национальными стандартами оценки. Это предполагает применение анализа наилучшего использования и доходного подхода с учетом выгод и инфраструктуры, связанных с проектом.</p>
<p align="center">«Правила государственной регистрации и ограничения прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденные постановлением Кабинета Министров от 15 февраля 2011 г. № 49 (в редакции от 18 марта 2025 г.)</p>	<p>В соответствии с Правилами, на землях инженерных коммуникаций (то есть на землях, занятых объектами электроэнергетики и связи, включая опоры, кабели, антенные системы и подъездные дороги) должны быть установлены защитные зоны для обеспечения безопасности и технического обслуживания. Регистрация прав собственности на такие объекты осуществляется на основании решений о предоставлении земельного участка, передачи его в оперативное управление и соответствующей технической документации. Органы местного самоуправления обязаны регистрировать любое изъятие, принудительное изъятие или национализацию недвижимого имущества на основании решения суда или уполномоченного органа.</p>
<p align="center">Постановление Кабинета Министров «Об утверждении Порядка ведения лесного хозяйства в Кыргызской Республике» № 43 от 29 января 2025 года.</p>	<p>Настоящее постановление устанавливает порядок осуществления лесохозяйственных мероприятий при изъятии земель лесного фонда для государственных и общественных нужд в Кыргызской Республике. Оно устанавливает, что расходы на лесопользование, связанные со строительством объектов инфраструктуры (например, дорог, гидроэлектростанций и линий электропередачи), возлагаются на землепользователей. Отчеты о лесопользовании должны включать подробные данные о лесных ресурсах, расчеты потерь и ущерба, планируемые мероприятия по снижению воздействия и картографические</p>

	материалы. Представление таких отчетов является обязательным при изъятии земель из государственного лесного фонда или особо охраняемых природных территорий.
--	--

3.1.7 Полоса отвода

Полоса отвода (ПО) в законодательстве Кыргызской Республики определяется как «сервитут». Требуемый размер ПО для ВЛЭП определяется санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами (СанПиН), утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 201, которые также устанавливают правила размещения, проектирования, строительства и эксплуатации вновь строящихся, реконструируемых и действующих промышленных и энергетических объектов.

Для защиты населения от электрических полей, создаваемых ВЛЭП, по трассам высоковольтных ВЛЭП устанавливается санитарно-защитная зона, обеспечивающая за пределами этих зон напряжённость электрического поля не более 1 кВ/м. Для вновь проектируемых ВЛЭП, а также зданий и сооружений границы санитарно-защитных зон по трассам ВЛЭП с горизонтально расположенными проводами и без мероприятий по снижению напряженности электрического поля устанавливаются следующим образом (отсчитываются от проекции крайних фазных проводов на землю перпендикулярно ВЛЭП):

- 20 метров для ВЛЭП напряжением 330 кВ;
- 30 метров для ВЛЭП напряжением 500 кВ;
- 40 метров для ВЛЭП напряжением 750 кВ;
- 55 метров для ВЛЭП напряжением 1150 кВ.

Таким образом, для проектируемой ВЛЭП будет установлена санитарно-защитная зона 30 м в каждую сторону от крайнего проводника. На этапе ввода в эксплуатацию и эксплуатации санитарно-защитная зона может корректироваться по результатам инструментальных измерений. При вводе объекта в эксплуатацию и в процессе его эксплуатации санитарно-защитная зона должна корректироваться по результатам инструментальных измерений. санитарно-защитная зона запрещает размещение на данной территории постоянной жилой недвижимости, и трасса будет спроектирована с учетом постоянного соблюдения расстояния не менее 30 м.

Основными нормативными актами для получения права землепользования являются Земельный кодекс Кыргызской Республики (глава 8 (статьи 53-59), Гражданский кодекс Кыргызской Республики (статьи 233-11 - 233-15) и Закон Кыргызской Республики «О

государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря 1998 года № 153.

Согласно статье 59 Земельного кодекса и статье 233-11 Гражданского кодекса существует два вида сервитута: добровольный и обязательный.

Статьи 233-11 – 233-12 определяет добровольный сервитут, который может быть установлен по взаимному соглашению между землевладельцами. Сервитут должен включать описание земельного участка, его назначение, срок действия и карту с указанием местоположения сервитута. Сервитут не лишает землевладельца права собственности и может быть бессрочным и ограниченным по времени.

Статья 233-13: обязательный сервитут может быть установлен государственным или местным органом власти, если доступ или инфраструктура (например, линии электропередачи, трубопроводы) не могут быть обеспечены иным способом. Землевладелец, чье имущество обременено таким сервитутом, имеет право на компенсацию или пропорциональную выплату от стороны, получающей выгоду от сервитута.

Сервитут должен быть юридически оформлен и содержать все условия, согласованные сторонами. Он сохраняет силу даже в случае продажи или передачи земли или объекта недвижимости. Он не может быть продан отдельно от земли (**статья 233-14**). Сервитут может быть прекращен, если необходимость в нём отпала или он препятствует использованию объекта по назначению.

3.2 Требования к реализации Проектов ЕБРР

Требования ЕБРР по переселению и восстановлению средств к существованию в основном изложены в TP5 — Изъятие земли, ограничения землепользования и вынужденное переселение, и TP10 — Раскрытие информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами.

TP5 «признаёт, что вынужденное переселение может привести к долгосрочным лишениям и обнищанию затронутых лиц и сообществ в районах, куда они были перемещены. Вынужденное переселение относится как к физическому перемещению (переселению или потере жилья), так и к экономическому перемещению (потере имущества или ресурсов и/или потере доступа к активам или ресурсам, что приводит к потере источников дохода или средств к существованию) в результате изъятия земли в рамках Проекта и/или ограничений землепользования»³.

Требования TP5:

- Избегать или, если это неизбежно, минимизировать вынужденное переселение путем изучения альтернативных вариантов проекта;

³ ЕБРР, Требование к реализации 5 (в ЕБРР ЭСП 2019).

- Смягчить неблагоприятные социальные и экономические воздействия изъятия земли или ограничения использования и доступа затронутых лиц к имуществу и земле путем: (i) предоставления компенсации за потерю имущества по стоимости замещения; и (ii) обеспечения того, чтобы мероприятия по переселению осуществлялись с надлежащим раскрытием информации, консультациями и осознанным участием затронутых лиц;
- Восстановить или, где это возможно, улучшить условия жизни и уровень жизни перемещенных лиц до уровня, существовавшего до перемещения; и
- Улучшить условия жизни физически перемещенных лиц путем предоставления им надлежащего жилья, включая гарантии права собственности на места переселения.

TP5 применяется к физическому и/или экономическому перемещению, возникающему в результате следующих типов сделок, связанных с землей:

- Права на землю или права землепользования, приобретенные путем изъятия или других обязательных процедур в соответствии с правовой системой принимающей страны;
- Права на землю или права землепользования, приобретенные в результате переселения, согласованного с владельцами имущества или лицами, имеющими законные права на землю, включая обычные или традиционные права, признанные или признаваемые в соответствии с законами страны, если бы в результате провала переговоров возникло бы изъятие или иная обязательная процедура; и
- Введение ограничений, которые приводят к потере людьми доступа к материальным активам или природным ресурсам, независимо от того, были ли такие права ограничения приобретены путем переговоров, изъятия, принудительного выкупа или в порядке государственного регулирования.⁴

TP10 требует от разработчиков:

- Определить системный подход к взаимодействию с заинтересованными сторонами, который поможет клиентам выстраивать и поддерживать конструктивные отношения с заинтересованными сторонами, особенно с непосредственно затронутыми сообществами;

⁴К ним относятся те, у кого нет признанных законных прав или претензий на занимаемую ими землю.

- Обеспечить средства для эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами Проекта (включая землепользователей) на протяжении всего жизненного цикла проекта;
- Обеспечить раскрытие соответствующей экологической и социальной информации, а также проведение содержательных консультаций с заинтересованными сторонами проекта и, при необходимости, учет отзывов, полученных в ходе консультаций; а также
- Обеспечить надлежащее реагирование и рассмотрение жалоб затронутых сообществ и других заинтересованных сторон.

Конкретные требования к взаимодействию с заинтересованными сторонами в процессе изъятия земли включают необходимость предоставления затронутым лицам возможности участвовать в определении критериев их права на компенсацию, в переговорах по компенсационным пакетам, выборе мер помощи при переселении, а также в согласовании предполагаемых сроков проведения мероприятий по изъятию земель и восстановлению средств к существованию. Консультации должны продолжаться в ходе реализации, мониторинга и оценки процесса изъятия земли для достижения результатов, соответствующих целям ЕБРР TP10.

3.3 Анализ расхождений между Требованиями к реализации проектов №5 и № 10 ЕБРР и национальными правилами

Различия и расхождения между законодательством Кыргызстана и требованиями ЕБРР обобщены в Таб. 5 ниже.

Таб. 5: Основные расхождения между национальным законодательством и TP5 и TP10 ЕБРР

Элемент	ЕБРР TP5	Законодательство Кыргызстана	Меры по устранению расхождений
Избегать или минимизировать перемещение	Разработчику проекта следует избегать, а если это невозможно, свести к минимуму физическое и/или экономическое перемещение.	Законодательство Кыргызстана допускает изъятие земель, если это оправдано для общественных/государственных нужд, с выплатой компенсации.	Проект включает планирование на уровне проекта для выявления альтернативных вариантов, позволяющих избежать перемещения там, где это

Элемент	ЕБРР TP5	Законодательство Кыргызстана	Меры по устранению расхождений
			осуществимо, и документальное обоснование там, где это неизбежно.
Процесс планирования	Разработчик Проекта должен разработать план переселения/восстановления средств к существованию, чтобы избежать рисков и воздействий, связанных с проектом.	Согласно законодательству, требуются только компенсация и решение суда; нет никаких юридических требований по подготовке Плана действий по переселению (ПДП).	В рамках проекта будет разработан ПВСС (или обновлен настоящий ОИЗВСС) в соответствии с требованиями TP5.
Право на компенсацию	Разработчик проекта должен тщательно изучить потенциально затронутых людей/всех землепользователей и создать матрицу прав на компенсацию и компенсации тех, кто имеет право на компенсацию.	В соответствии со статьей 66 Земельного кодекса, право на компенсацию имеют только землевладельцы и законные землепользователи. неофициальные и сезонные пользователи не признаются.	Проект расширит критерии правомочности, включив неофициальных пользователей, арендаторов и сезонных пользователей, чьи средства к существованию связаны с землей, в соответствии с ЕБРР TP5.
Компенсации и пособия для перемещенных лиц	Застройщик Проекта предложит экономически перемещенным общинам и людям компенсацию за потерю активов в размере полной стоимости замещения, а также компенсирует любую потерю дохода во время переселения.	Согласно ст. 66 Земельного кодекса, изъятие земельного участка осуществляется с оплатой владельцу права за вычетом расходов, связанных с осуществлением изъятия земельного участка.	Перемещенным ЗПЛ будет выплачена рыночная стоимость (по стоимости замещения, определенной зарегистрированным оценщиком), включая

Элемент	ЕБРР TP5	Законодательство Кыргызстана	Меры по устранению расхождений
			транзакционные расходы, без вычета затрат на изъятие земли.
Компенсация за потерю средств к существованию	В случае потери средств к существованию Разработчик Проекта предложит ЗПЛ компенсацию в виде земельного участка или неденежную компенсацию.	С согласия землевладельца или землепользователя владелец может получить другой земельный участок с вычетом стоимости права на него из выкупной цены (ст. 68 ЗК).	Проект обеспечит восстановление средств к существованию, компенсацию за потерю средств к существованию.
Сроки выплаты компенсации	Разработчик Проекта должен вступить во владение землей только после того, как будет предоставлена вся компенсация.	Земля может быть изъята только после завершения выплаты компенсации.	Никаких расхождений.
Инвентаризация затронутого имущества и установление контрольной даты	Разработчик проекта должен объявить контрольную дату для всех выявленных ЗПЛ и провести инвентаризацию.	Оценка стоимости должна быть проведена в соответствии с национальным законодательством для подготовки Плана изъятия земли. Однако к контрольной дате конкретных требований нет.	НЭСК проведёт переговоры со всеми выявленными землепользователями, согласует контрольную дату и публично раскроет её. Инвентаризация будет проводиться НЭСК в присутствии собственника имущества.
Уязвимые группы	Необходимо выявить уязвимые группы и оказать им специальную помощь для восстановления/улучше	Никакой дополнительной поддержки уязвимым группам населения не предусмотрено.	Уязвимым группам, если они будут выявлены, будет оказана помощь в соответствии с

Элемент	ЕБРР TP5	Законодательство Кыргызстана	Меры по устранению расхождений
	ния уровня их средств к существованию, существовавшего до начала проекта.		требованиями ЕБРР.
Раскрытие информации	Документы, связанные с переселением, будут своевременно опубликованы на веб- сайте ЕБРР.	Требований по раскрытию информации нет.	Раскрытие информации будет осуществляться в соответствии с требованиями ЕБРР.
Консультации с заинтересованн ыми сторонами	Разработчик Проекта должен проводить содержательные публичные консультации с ЗПЛ на всех этапах реализации ПВСС.	Консультации с ЗПЛ и соответствующими заинтересованными сторонами должны проводиться в самом начале планирования проекта.	Действует тот же принцип, однако ЕБРР потребует дополнительных консультаций, которые будут проводиться в соответствии с требованиями ЕБРР.
Механизм рассмотрения жалоб	Разработчику Проекта следует разработать Механизм получения жалоб от ЗПЛ. Все жалобы, полученные через этот механизм, должны быть рассмотрены своевременно.	В соответствии с Законом «Об обращениях граждан», ЗПЛ имеют право подавать жалобы в любой компетентный государственный орган. Однако конкретного механизма рассмотрения жалоб, связанных с потерей средств к существованию, не предусмотрено.	В рамках проекта будет создан отдельный МРЖ для ЗПЛ (в настоящее время действует временный МРЖ). НЭСК возьмет на себя полную ответственность за МРЖ после передачи ему настоящего ОИЗВСС. Это позволит ЗПЛ напрямую взаимодействоват ь с НЭСК или его ЕРС подрядчиком.

Элемент	ЕБРР TP5	Законодательство Кыргызстана	Меры по устранению расхождений
Мониторинг реализации ПВСС/ПДП	Реализация ПВСС подлежит мониторингу, а отчеты о мониторинге подлежат раскрытию.	Законодательство не требует наличия механизма мониторинга и оценки.	В рамках Проекта будет организован мониторинг и оценка ПВСС на основе требований к мониторингу, включенных в настоящий ОИЗВСС.

4 Подготовка планов переселения и восстановления средств к существованию

После завершения разработки Проекта необходимо будет подготовить План восстановления средств существования⁵. Эта обязанность возлагается на НЭСК, который может нанять стороннего консультанта для выполнения этой задачи. План восстановления средств существования будет основан на информации, представленной в настоящем ОИЗВСС. Кроме того, он будет включать окончательные требования к изъятию земли и конкретную информацию о компенсации, которая будет предоставлена ЗПЛ.

Чтобы определить площадь земли, необходимую для изъятия (для площади основания башен) и сервитута (для ПО), НЭСК необходимо будет:

- Утвердить окончательные размеры ПО (ПЗ) и санитарно-защитной зоны для ВЛЭП исходя из проектного трассирования. ПО составляет 39 метров с каждой стороны от осевой линии; санитарно-защитная зона — 30 метров с каждой стороны.
- Подтвердить размещение и интервалы между башнями на трассе протяженностью 52,9 км на основе инженерного проекта.
- Определить площадь основания каждой башни, чтобы оценить безвозвратную потерю пастбищ в местах заложения фундамента.
- Подтвердить окончательное местоположение ПС «Балыкчы» и подъездной дороги к подстанции, а также площадь земли, которую необходимо будет отвести под эту инфраструктуру, и ПО для дороги.
- Определить временные потребности в землепользовании, включая подъездные дороги, площадки для складирования материалов и зоны строительства, которые могут ограничить доступ к выпасу.
- Взаимодействовать с местными органами власти и департаментами управления пастбищами для оценки общей площади затронутых территорий в трех юрисдикциях: г. Балыкчы, г. Орловка и Кызыл-Октябрьский айыл окмоту.
- Определить все изменения в землепользовании, требуемые законом, и начать национальный процесс регулирования для внесения изменений в землепользование.

После определения этой информации Проекту необходимо будет:

⁵ Учитывая отсутствие физического перемещения, маловероятно, что потребуются план переселения. Однако в случае существенных (непредвиденных) изменений в планировке план переселения может потребоваться.

- Провести перепись и социально-экономическое обследование всех ЗПЛ, как зарегистрированных, так и незарегистрированных, которые используют землю, включая для земледелия, заготовки сена и выпаса скота в пределах ПО и санитарно-защитной зоны, чтобы подтвердить:
 - Общее количество затронутых проектом лиц (ЗПЛ);
 - Вид и интенсивность использования земли (сезонный или круглогодичный выпас);
 - Социально-экономическая уязвимость и зависимость от затронутых районов;
- Установить контрольную дату для выплаты компенсации; а также
- Подготовить План восстановления средств к существованию совместно с ЗПЛ.

Процессы, необходимые для подготовки и написания ПВСС, обсуждаются более подробно в разделах ниже.

4.1 Методология проведения переписи и социально-экономических обследований

При изъятии земли в соответствии с законодательством Кыргызстана требуется подготовка Плана изъятия земли, который включает создание базы данных, содержащей информацию о землевладельцах и землепользователях, а также о земельных участках и объектах недвижимости, расположенных на земельных участках, подлежащих изъятию. Однако эта информация будет охватывать только законных землевладельцев и землепользователей и, следовательно, будет недостаточной для выявления всех воздействий и уязвимостей ЗПЛ, как того требует ЕБРР.

В рамках подготовки ПВСС будет проведена комплексная *перепись населения* и *социально-экономическое обследование* всех земельных участков, необходимых для реализации Проекта, с целью выявления затронутых проектом лиц (ЗПЛ), и оценки полного масштаба их потерь (см. Раздел 8). Эти обследования послужат основой для планирования выплат, расчета компенсаций и мониторинга результатов восстановления средств существования. Оба обследования, вероятно, будут проводиться одновременно для оптимизации эффективности и обеспечения согласованного сбора данных.

Перед проведением опроса ЗПЛ и местные сообщества будут проинформированы о целях обследований и обосновании данного процесса. Это включает в себя публичное раскрытие контрольной *даты*, после которой новые заявления на получение компенсаций рассматриваться не будут (подробная информация представлена ниже).

4.1.1 Перепись населения

Перепись позволит установить количество, местоположение и идентификационные данные о ЗПЛ, а также зафиксировать характер воздействия на каждое домохозяйство. Она будет включать полный перечень затронутого имущества, такого как:

- Размер и вид затронутых земель (сельскохозяйственные, жилые и т. д.),
- Сооружения (постоянные, временные и материалы, из которых они изготовлены),
- Урожай и деревья,
- Источники дохода и статус занятости.

Данное обследование позволит обеспечить надлежащую идентификацию, регистрацию и включение всех воздействий на ЗПЛ — будь то землевладельцы, арендаторы или неофициальные пользователи — в матрицу прав на компенсации.

4.1.2 Социально-экономическое обследование

Социально-экономическое обследование позволит составить базовый профиль затронутого населения, который будет использоваться для:

- информирования о компенсации и стратегиях восстановления средств к существованию;
- определения уязвимых групп (например, домохозяйства, возглавляемые женщинами, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями);
- Мониторинг воздействий переселения.

В ходе обследования будут собираться подробные данные по отдельным категориям, в том числе по следующим аспектам:

- Состав домохозяйства и демографические данные,
- Образование и состояние здоровья,
- Источники доходов и структуры расходов,
- Доступ к услугам и инфраструктуре.

По возможности данные будут представлены с разбивкой по полу для обеспечения гендерно-чувствительного планирования и мониторинга.

4.1.3 Контрольная дата

Будет установлена чётко определённая контрольная дата, которая будет обозначать завершение периода правомочности для включения в процесс компенсации. Ожидается, что она совпадёт с последним днём переписи населения и социально-экономических обследований. Эта дата будет официально объявлена в затрагиваемых районах посредством:

- писем, отправленных каждому выявленному ЗПЛ;
- проведения встреч с сообществами;
- направления писем в органы местного самоуправления (айыл окмоту, акимияты); а также
- размещения объявлений в общественных местах.

Лица или объекты, обустроенные или зарегистрированные после контрольной даты, не будут иметь права на получение компенсации.

4.1.4 Оценка и компенсация

После выявления ЗПЛ, и затронутого имущества активов независимый сертифицированный оценщик, нанятый НЭСК, определит *размер компенсации по полной стоимости замещения* в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами (например, ЕБРР TP5; см. Раздел 1 для получения дополнительной информации). Процесс оценки будет прозрачным и предполагает участие всех заинтересованных сторон. ЗПЛ будет иметь возможность ознакомиться с предлагаемыми предложениями о компенсации и предоставить свои отзывы.

При необходимости соглашения о компенсации будут оформляться посредством заключения договоров между НЭСК и ЗПЛ. Все записи будут храниться в специальной базе данных для отслеживания и аудита.

4.1.5 План восстановления средств к существованию (ПВСС)

План *восстановления средств к существованию (ПВСС)* будет подготовлен в консультации с затронутыми лицами и домохозяйствами. Основные принципы ПВСС включены в настоящий ОИЗВСС, и поэтому этот документ будет использован в качестве основы для ПВСС. Дополнительные необходимые действия включают сбор исходной информации (полученной в ходе социально-экономических обследований), определение количества уязвимых ЗПЛ, расчет

требуемых компенсаций и пособий для каждого ЗПЛ на основе проведенной оценки и всех ЗПЛ, нуждающиеся в дополнительной помощи.

В ПВСС также будут описаны возможные мероприятия по восстановлению или улучшению условий жизни, адаптированные к потребностям различных групп. Возможные мероприятия могут включать:

- профессиональное обучение и содействие в трудоустройстве;
- предоставление сельскохозяйственных ресурсов или консультационных услуг;
- поддержку микропредприятий или финансовую помощь.

По возможности, мероприятия по восстановлению средств к существованию будут начинаться на раннем этапе процесса изъятия земли и могут продолжаться в течение этапа строительства, чтобы обеспечить плавный переход.

4.1.6 Обязанности и разрешение жалоб

НЭСК будет отвечать за компенсационные выплаты, которые будут осуществляться по доступным и прозрачным каналам. Информация о способах выплат, сроках и контактных лицах будет раскрыта в ПВСС.

На протяжении всего процесса будут проводиться консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая:

- Затронутых проектом лиц (ЗПЛ),
- Мэрии,
- Районные акимияты,
- айыл окмоту и руководителей общин (главы сел),
- Департамент управления пастбищами при местных администрациях и т. д.

ЗПЛ также будут иметь доступ к *Механизму разрешения жалоб (МРЖ)* на протяжении всего процесса изъятия земли и переселения, как указано в Разделе **16**.

5 Социально-экономическая исходная информация

В этом разделе обобщены основные социально-экономические характеристики Зоны влияния проекта (ЗВ). Социально-экономический профиль сообществ в ЗВ был составлен по результатам социально-экономического обследования, проведенного в апреле 2025 года. Всего было проведено 131 обследование в 12 селах, г. Балыкчы и других домохозяйствах вдоль ВЛЭП, охватывающее население 7384 домохозяйств в сообществах ЗВ. В следующей Таблице представлен обзор обследований в ЗВ.

Таб. 6: Распределение респондентов в ЗВ по селам

Населенный пункт/деревня/микрорайон/село	Общее количество домохозяйств	Количество обследованных домохозяйств	Процент обследованных домохозяйств	Процент опрошенного населения
Балыкчы	н/д	18	н/д	13,7%
Боролдой	517	6	1%	4,6%
Чолок	15	7	46,6%	5,3%
Дорожный	32	6	18%	4,6%
Жил-Арык	69	6	8%	4,6%
Кемин	2,728	9	0,3%	6,9%
Кичи-Кемин	602	6	0,9%	4,6%
Кок-Мойнок 1	164	24	14,6%	18,3%
Кок-Мойнок 2	116	14	12%	10,7%
Кыз-Кия	22	5	22,7%	3,8%
Кызыл-Октябрь	304	15	4,9%	11,5%
Орловка	2,623	3	0,1%	2,3%

Прочие (домохозяйства вдоль ВЛЭП)	н/д	9	н/д	6,9%
Советское	192	3	1,5%	2,3%
Итого	7,384	131	1,7%	100%

Помимо обследования домохозяйств, для подтверждения данной базовой оценки были проведены обсуждения в фокус-группах (ОФГ) в четырёх селах: Кок-Мойнок 1, Кок-Мойнок 2, Кыз-Кия и Чолок. В приведенных ниже статистических данных, касающихся всего обследования, они будут обозначаться как «респонденты ЗВ» или «население ЗВ» и т. д.

Когда это было возможно, опросы проводились с участием ЗПЛ. В общей сложности, 42 из 131 обследованного домохозяйства являлись домохозяйствами ЗПЛ. Эта информация, где применимо, была специально выделена в разделах ниже. При описании таких данных в тексте ниже применяются обозначения «респонденты ЗПЛ», «члены ЗПД» и т. п.

Краткое изложение информации, полученной в ходе обследования и консультаций в ЗВ и с семьями ЗПД, включено в следующие разделы.

5.1 Демография

Общая численность населения четырёх сел, наиболее затронутых проектом, составляет 1847 человек, при этом гендерное соотношение практически равное: 50,8% мужчин и 49,1% женщин. Гендерный баланс незначительно варьируется в зависимости от населённого пункта. В Кок-Мойнок 1 и Кыз-Кия мужчин больше, чем женщин, а в Кок-Мойнок 2 и Чолок женщин немного больше, чем мужчин, как показано в Таб. 7 ниже.

Таб. 7: Численность населения и гендерное распределение в ЗВ

Название села	Население	Мужчины		Женщины	
Кок-Мойнок 1	1,035	548	52,9%	487	47%
Кок-Мойнок 2	663	313	47,2%	350	52,7%
Кыз-Кия	87	50	57,4%	37	42,5%
Чолок	62	28	45,1%	34	54,8%
Итого	1,847	939	50,8%	908	49,1%

Источник: Протокол совещания с руководителями сел и паспорта Кызыл-Октябрьского и Кок-Мойнонского айыл окмоту

Обследованное население в ЗВ составило 582 человек, проживающих в 131 домохозяйстве. Гендерный состав домохозяйств был следующим: 313 мужчин (53,8%) и 269 женщин (46,2%).

Средний размер домохозяйства варьировался от двух до шести человек, при этом самое большое домохозяйство насчитывало 10 человек. Структура населения была относительно молодой: 23,2% членов домохозяйств были в возрасте от 7 до 17 лет, а 14,4% – младше 6 лет. Однако только 47% жителей были трудоспособного возраста (от 18 до 60 лет), что отражает тенденцию к трудовой миграции из этого района.

Члены затронутых проектом домохозяйств (ЗПД), составили 197 человек, включая 114 мужчин (57,9%) и 83 женщин (42,1%). Самый большой размер домохозяйств ЗПД составляет 10 человек. Демографический профиль ЗПД показывает, что население в основном состоит из детей и молодежи. Лица в возрасте от 0 до 17 лет составляют 32,5% от общей численности населения ЗПД, что подчеркивает молодое сообщество со значительными потребностями в содержании. Население трудоспособного возраста (от 18 до 60 лет) составляет 49,2%. В то же время 15,2% членов ЗПД находятся в возрасте 61 года и старше. Таким образом, более половины (50,8%) населения ЗПД состоят либо из молодых, либо из пожилых иждивенцев. В следующей Таб. приведены возрастные диапазоны ЗПД.

Таб. 8: Возрастные диапазоны членов ЗПД

Сообщество ЗВ	0-6	7-17	18-20	21-25	26-30	31-40	41-50	51-60	61-70	Старше 70	Итого
Количество	28	36	8	17	7	26	18	27	25	5	197
Проценты	14,2%	18,3%	4,1%	8,6%	3,6%	13,2%	9,1%	13,7%	12,7%	2,5%	100%

5.2 Этническая принадлежность и религия

В Кеминском районе 91% населения считают себя кыргызами, 6,2% – русскими и 1% – казахами, а остальные – представителями малочисленных меньшинств. Это свидетельствует о том, что население ЗВ преимущественно состоит из этнических кыргызов. Хотя религия не была основным предметом социально-экономического обследования, население ЗВ, как и в целом по Кыргызской Республике, преимущественно исповедует ислам, а среди представителей этнических меньшинств, вероятно, присутствует небольшое количество христиан или непрактикующих верующих.

В 42 предполагаемых ЗПД 196 человек являются кыргызами. Оставшийся один человек, супруга главы домохозяйства, принадлежит к центральноазиатскому меньшинству (например, казахам, таджикам, туркменам или узбекам). Это отражает более широкую этническую однородность пострадавшего населения. Большинство жителей говорят на кыргызском языке как на родном, при этом русский и узбекский языки также широко понимаются. В соответствии с требованиями ЕБРР ТР7, ни в ЗВ, ни в группе ЗПД коренных народов выявлено не было.

5.3 Образование

Уровень основного общего образования в Иссык-Кульской области в 2023 году был ниже, чем в среднем по стране: 91,1% населения получили основное общее образование. Уровень основного общего образования в области был выше среди мальчиков (91,7%), чем среди девочек (90,4%). Уровень завершенного среднего образования в Иссык-Кульской области также ниже и составил 85,1% (84,4% среди мальчиков и 85,8% среди девочек)⁶.

Уровень основного общего образования в Чуйской области в 2023 году был выше среднего по стране и составил 105,1%. Уровень охвата мальчиков и девочек был практически одинаковым: у мальчиков он составил 105,1%, а у девочек – 105%. Уровень завершенного среднего образования в Чуйской области также немного выше среднего по стране и составляет 95,6%. Уровень охвата мальчиков завершенным средним образованием ниже, чем у девочек: 94,3% против 96,9%⁷.

Посещаемость школ детьми из домохозяйств в ЗВ неравномерна. Хотя в 67% домохозяйств ЗВ были дети школьного возраста, из них школу посещали лишь 78%. Самый высокий уровень посещаемости был зафиксирован в сообществах Дорожный, Советское и Жиль-Арык. Посещаемость детских садов была особенно низкой – всего 19% детей посещали детский сад, хотя в некоторых селах, таких как Советское и Чолок, этот показатель был выше.

Таб. 9: Уровень посещаемости школы детьми в домохозяйствах ЗВ

Населенный пункт/деревня/микрорайон/село	Не посещают школу	Посещают школу	Итого
Балыкчы	17%	83%	100%
Боролдой	40%	60%	100%
Чолок	40%	60%	100%
Дорожный	0%	100%	100%
Жил-Арык	0%	100%	100%
Кемин	14%	86%	100%
Кичи-Кемин	0%	100%	100%
Кок-Мойнок 1	16%	84%	100%
Кок-Мойнок 2	29%	71%	100%
Кыз-Кия	20%	80%	100%
Кызыл-Октябрь	27%	73%	100%
Орловка	50%	50%	100%

⁶Там же.

⁷ Образование - Статистика Кыргызской Республики

Населенный пункт/деревня/микрорайон/село	Не посещают школу	Посещают школу	Итого
Прочие (домохозяйства вдоль ВЛЭП)	67%	33%	100%
Советское	0%	100%	100%
Итого	22%	78%	100%

Общий уровень образования в ЗВ относительно высок. Почти 30% опрошенных имели завершенное среднее образование, 17,2% – обучались в колледже или лицее, а 15% – имеют степень бакалавра или магистра. Уровень получения высшего образования у женщин несколько выше, чем у мужчин.

Аналогичная картина наблюдалась и в группах обследования ЗПЛ: 32,5% опрошенных имели завершенное среднее образование, 19,8% — среднее специальное, а 13,7% — высшее. Кроме того, 30,5% были детьми, продолжающими обучение, а один человек (0,5% населения) был признан неграмотным.

Таб. 10: Уровень образования членов ЗПД

Уровень образования	Число опрошенных	% от общего (197)
Неграмотный	1	0.5 %
Умеет читать и писать, но не окончил среднюю школу.	0	0 %
Ребёнок (в процессе получения образования)	60	30.5 %
Завершённое среднее образование (10–11 классы)	64	32.5 %
Основное общее образование (завершено 9 классов)	6	3 %
Среднее специальное образование (профессиональный колледж, лицей, техникум)	39	19.8 %
Высшее образование (бакалавриат, магистратура, аспирантура/докторантура)	27	13.7 %
Итого	197	100 %

5.4 Здоровье

Доступ к услугам здравоохранения в ЗВ в целом достаточный, хотя охват и качество услуг различаются в зависимости от населённого пункта. В большинстве населённых пунктов имеются фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), а в некоторых есть семейные врачи. Например, в Кок-Мойнок 1 работает недавно построенный, хорошо оснащённый медпункт, а в Кок-Мойнок 2 - старый, частично отремонтированный медпункт. В отличие от других населённых пунктов, в Кыз-Кыя и Орловке доступ к медицинским услугам более ограниченный.

Для получения более специализированной помощи жители этих населённых пунктов, как правило, обращаются в близлежащие города, такие как Кемин или Балыкчы.

Большинство опрошенных жителей ЗВ, сообщили, что медицинские учреждения находятся в пешей доступности: 57,6% респондентов живут в пределах 1 км от поликлиники, а 62% заявили, что могут добраться до медицинских учреждений менее чем за 10 минут. Около 54% всех опрошенных домохозяйств ЗВ оценили качество местных медицинских услуг как хорошее или очень хорошее.

В *42 вероятных ЗПД* была собрана конкретная информация о статусе инвалидности. *Восемь домохозяйств (19%)* сообщили о наличии по крайней мере одного члена семьи с инвалидностью, в общей сложности - *девять человек*. Из них *восемь человек имеют физическую инвалидность*, а *один человек — психическую*. Возраст затронутых лиц варьируется от *7 до 72 лет*, что указывает на то, что инвалидность имеют как дети, так и пожилые члены семьи. В четырех из восьми домохозяйств люди с инвалидностью получают *пенсию по инвалидности* от местного органа власти.

На вопрос о распространённых проблемах со здоровьем, затрагивающих их домохозяйства или сообщества, ЗПЛ чаще всего сообщали об *острых респираторных заболеваниях (например, гриппе, простуде)*, за которыми следовали *сердечно-сосудистые заболевания, эндокринные заболевания*, такие как диабет, и *желудочно-кишечные расстройства*. Среди других упомянутых заболеваний были анемия, заболевания нервной системы, гинекологические заболевания и онкологические заболевания. Небольшое количество ЗПЛ также упомянули астму, боль в глазах, высокое кровяное давление и описторхоз (паразитарное заболевание, вызываемое печёночными сосальщиками) в категории «прочие».

Эти результаты согласуются с тенденциями по региону, где неинфекционные заболевания остаются распространёнными из-за неправильного питания, стресса и недостаточной профилактики. Сводные данные представлены в Таб. 11 ниже.

Таб. 11: Распространенные заболевания, сообщаемые ЗПЛ

Категория распространенных заболеваний	Частота наблюдения
Острые респираторные заболевания (грипп, простуда)	27%
Сердечно-сосудистые заболевания (болезни сердца)	21%
Эндокринные заболевания	14%
Заболевания желудочно-кишечного тракта (гастрит, цирроз, язвенная болезнь)	10%
Анемия	7%
Расстройства нервной системы	5%
Мочеполовые/гинекологические заболевания	5%
Онкологические заболевания/рак	3%
Инфекционные заболевания (желтуха, туберкулез)	0%

Категория распространенных заболеваний	Частота наблюдения
Другое (например, астма, боль в глазах и т. д.)	8%

Примечание: ЗПЛ могли выбрать более одного варианта.

5.5 Жилищные условия и условия проживания

Большинство домохозяйств - респондентов опроса в ЗВ владеют собственными домами и прилегающими к ним земельными участками. Как правило, это односемейные дома с выходом во двор или сад. Базовая инфраструктура, такая как вода, электричество и газ, как правило, доступна, хотя её надёжность и качество различаются в зависимости от местоположения.

Данные показывают, что 90,5 % домохозяйств ЗПЛ проживают в собственном жилье, 7,1 % занимают жильё, предоставленное по месту работы, и 2,4 % арендуют жильё. Эта картина соответствует общей тенденции, выявленной по результатам обследования всей ЗВ, где 88,5 % респондентов являются собственниками жилья, однако среди ЗПЛ наблюдается немного более высокий уровень частной собственности.

Таб. 12: Формы владения жильём среди домохозяйств ЗПЛ по селам

Зона обследования	Предоставлено по месту работы	Частный дом	Арендованный дом	Итого
Балыкчы	1 (100%)	0	0	1 (100%)
Чолок	1 (20%)	4 (80%)	0	5 (100%)
Жил-Арык	0	1 (100%)	0	1 (100%)
Кок-Мойнок 1	1 (8,3%)	11 (91,7%)	0	12 (100%)
Кок-Мойнок 2	0	6 (100%)	0	6 (100%)
Кыз-Кия	0	1 (100%)	0	1 (100%)
Кызыл-Октябрь	0	4 (100%)	0	4 (100%)
Орловка	0	3 (100%)	0	3 (100%)
Прочие (домохозяйства вдоль ВЛЭП)	0	8 (88,9%)	1 (11,1%)	9 (100%)

Итого	3 (7,1%)	38 (90,5%)	1 (2,4%)	42 (100%)
--------------	-----------------	-------------------	-----------------	------------------

В 88,1% случаев дома ЗПЛ принадлежат мужчинам, и только в 11,9% случаев – женщинам. 90,5% домохозяйств сообщили, что проживают в своих домах круглый год. Однако в Орловке (66,7% домохозяйств ЗПЛ в селе) и в нескольких домохозяйствах вдоль ВЛЭП (22,2% домохозяйств ЗПЛ) сообщили, что проживают в своих нынешних домах лишь несколько месяцев. Они сообщили, что владеют другими домами в г. Бишкеке, Кеминском районе и г.Орловка.

Наиболее распространёнными видами имущества, принадлежащими ЗПЛ, являются мобильные телефоны (100%), стиральные машины (85,7%) и телевизоры (81%), что говорит о широком доступе к основным коммунальным услугам и информации. Однако доля владельцев автомобилей (21,4%), теплиц (2,4%) и мотоциклов (2,4%) низка. Примечательно, что никто из ЗПЛ не сообщил о наличии кондиционера.

Таб. 13: Основное имущество домохозяйств ЗПЛ

Имущество	% ЗПД, владеющих имуществом
Автомобиль	21,4%
ТВ	81,0%
Спутниковая антенна	35,7%
Стиральная машина	85,7%
Холодильник	76,2%
Кондиционер	0,0%
Теплица	2,4%
Персональный компьютер	19,0%
Мобильный телефон	100.0%
Мотоцикл	2,4%
подключение к Интернету	59,5%

Доступ к коммунальным услугам

В домохозяйствах в ЗВ, как правило, имеется доступ к электричеству и питьевой воде. Однако 0,2% ежемесячных расходов домохозяйств по-прежнему уходит на покупку и доставку воды, что свидетельствует о том, что в некоторых местах прямой доступ к воде остаётся проблемой. Большинство домохозяйств в ЗВ используют дрова, уголь или электричество для отопления и приготовления пищи. Только в Орловке домохозяйства имеют доступ к централизованному отоплению и канализации, и ни одно из домохозяйств в ЗВ не имеет доступа к централизованному газоснабжению.

Таб. 14: Процент домохозяйств в ЗВ, имеющих доступ к централизованному водоснабжению

Населенный пункт	Централизованное водоснабжение
Балыкчы	0,0%
Чолок	20,0%
Джил-Арык	0,0%
Кок-Мойнок 1	50,0%
Кок-Мойнок 2	66,7%
Кыз-Кия	0,0%
Кызыл-Октябрь	75,0%
Орловка	66,7%
Прочие (рядом с ВЛЭП)	0,0%

Большинство жителей ЗПД получают воду из централизованного водоснабжения (38%), а также из собственных скважин с грунтовой водой во дворе. Таб. 15 представлены различные способы получения воды ЗПЛ.

Таб. 15: Водоснабжение ЗПД

Источник	Процент
Централизованное водоснабжение	38,0%
Собственная скважина с грунтовой водой во дворе	19,0%
Вода из родника	16,7%
Насос в собственном/соседнем дворе	11,9%
Из канавы	4,8%
Вода из дренажной системы/коллектора	2,4%
Вода из водохранилища	2,4%
Вода из реки Чу	2,4%
Ручной насос	2,4%

Только 38,1% домохозяйств ЗПЛ имеют доступ к государственным услугам по вывозу отходов, в то время как остальные сжигают отходы или закапывают их в ямах. В Жил-Арыке отходы полностью вывозятся Государственной компанией по утилизации отходов (100%), так же как и в Кызыл-Октябре (75%), Орловке (33,3%), Кок-Мойнок 1 (50%) и Кок-Мойнок 2 (33,3%). Чолок также частично пользуется этой услугой (60%). В целом, 38,1% ЗПЛ полагаются на государственные услуги по утилизации. В Кок-Мойнок 1 (50%) и Кок-Мойнок 2 (66,7%) многие домохозяйства ЗПЛ утилизируют отходы, выбрасывая их в специальные ямы в своих дворах. Общественные контейнеры для отходов используются в Чолоке (20%) и Орловке (33,3%), что составляет 7,1% в целом. Сжигание отходов практикуется и в других домохозяйствах вдоль

ВЛЭП (по 33,3%), что составляет 7,1% опрошенных домохозяйств ЗПЛ. Менее распространённые методы включают транспортировку отходов в пункты сбора или частичное сжигание и сбор в контейнерах (по 2,4%).

Отопление в ЗПД практически полностью осуществляется за счет твердого топлива, такого как уголь (76,2%) и сухой навоз (21,4%), при этом доступ к централизованному отоплению весьма ограничен (2,4%). Большинство домохозяйств ЗПЛ используют для приготовления пищи газ в баллонах (47,6%) или электричество (35,7%), а меньшее число полагается на сухую биомассу (Таб. 16).

Таб. 16: Основные источники приготовления пищи

Источник	Процент
Газ в баллонах	47,6%
Электричество	35,7%
Сухой навоз	11,9%
Уголь	2,4%
Древесные/растительные материалы	2,4%

Хотя большинство домохозяйств ЗПЛ сообщили о стабильном электроснабжении круглый год, 38,1% сталкиваются с сезонной или постоянной нестабильностью, а одно домохозяйство (2,4%) полностью лишено электричества. В большинстве случаев нестабильность электроснабжения обусловлена ветром или авариями. Некоторые домохозяйства сообщили, что используют солнечные батареи для получения электроэнергии.

5.6 Землепользование и землевладение

Земли в ЗВ используются преимущественно для выпаса скота и мелкого сельского хозяйства. 69% опрошенных домохозяйств ЗПД владеют фермерскими хозяйствами или земельными участками, как правило, площадью менее 5 гектаров. На них выращиваются кормовые культуры, картофель, овощи, фрукты и виноград. В соответствии с национальной практикой землепользования в Кыргызской Республике большинство сельскохозяйственных и пастбищных угодий, включая те, к которым имеют доступ ЗПД, не владеющие землей, формально находятся в государственной собственности и могут быть арендованы по временным договорам аренды, часто через Департаменты управления пастбищами (ДУП) местных администраций. В таблице ниже представлены данные о владении ЗПД землей для сельскохозяйственных целей.

Таб. 17: Владение ЗПД фермой или дополнительным земельным участком

Ответ	Количество ЗПД	Процент
Да	29	69%

Нет	13	31%
Итого	42	100%

Несколько хозяйств ЗПД выращивают различные культуры, а другие сдают свою землю в аренду. Один из респондентов отметил, что землей управляет его брат, поэтому он не знает точно, какие культуры на ней выращиваются. В таблице ниже представлен обзор культур, выращенных ЗПД в 2024 году.

Таб. 18: Комбинации культур, выращенных в ЗПД в 2024 году

Комбинация культур	Количество ЗПД	Процент
Кормовые культуры	15	35,7%
Фруктовые деревья/виноград	3	7,1%
Картофель и другие овощи	2	4,8%
Картофель и другие овощи/фруктовые деревья/виноград	2	4,8%
Картофель и другие овощи/кормовые культуры	1	2,4%
Картофель/фруктовые деревья/виноград/кормовые культуры/ягоды	1	2,4%
Фруктовые деревья/кормовые культуры/картофель/овощи/ягоды	1	2,4%
Сдаёт землю в аренду	2	4,8%
Сельскохозяйственные культуры не выращивались	1	2,4%
Земля, используемая братом	1	2,4%
Домохозяйства, не владеющие фермой или сельскохозяйственными угодьями	13	31,0%
Итого	42	100.0%

5.7 Виды деятельности, осуществляемой на территории проекта

В общей сложности 51% домохозяйств ЗВ сообщили об использовании земли в пределах ПО ВЛЭП в основном для выпаса скота (61%), а также в качестве проездных путей. Использование земли в основном сезонное. Ожидается, что Проект окажет временное воздействие на доступ к земле, особенно на этапе строительства.

Все ЗПЛ сообщили, что используют землю, расположенную под ПО ВЛ.

Подавляющее большинство домохозяйств (95,2%) используют землю в неофициальном порядке для выпаса скота. Небольшое количество респондентов сообщили, что используют землю для ведения фермы (2,4%), а ещё 2,4% заявили, что используют её просто для проезда.

В основном, ЗПД владеют овцами и козами, а также домашней птицей, крупным рогатым скотом и небольшим количеством лошадей. Ниже представлены сводные данные по владению скотом в домохозяйствах ЗПЛ (Таб. 19):

Таб. 19: Поголовье скота в собственности домохозяйств ЗПЛ

Тип скота	Количество животных в собственности домохозяйств ЗПЛ
Коровы и быки	396
Ягнята и козы	3967
Лошади	82
Птица	466

Помимо поголовья скота, принадлежащего домохозяйствам ЗПЛ, данные на уровне сообществ свидетельствуют о значительной роли выпаса скота на всей территории ЗВ. На территории Проекта были выявлены следующие модели выпаса:

- В Кок-Мойнок 1 пастбищные пути используются круглогодично по ротационной системе.
- В Кок-Мойнок 2 выпас скота носит сезонный характер и длится с мая по ноябрь.
- В Чолоке выпас скота также носит сезонный характер и обычно длится с апреля по ноябрь.

Помимо индивидуального землепользования, в районе Дзу-10 села Кок-Мойнок 2 имеется общинный сельскохозяйственный участок. Этот участок используется совместно 24 домохозяйствами для заготовки сена (с мая по октябрь) и выпаса скота в остальное время года. Большинство этих домохозяйств имеют свидетельства о праве пользования земельной долей, хотя на практике земля находится в общинном пользовании, а границы участков гибкие.

5.8 Гендер

Большинство домохозяйств на территории ЗВ (90,8%) возглавляются мужчинами. В сельскохозяйственной деятельности основную ответственность несут мужчины (54%), хотя в 33% домохозяйствах обязанности распределены между мужчинами и женщинами. В опрошенном населении женщины чаще имели высшее образование, чем мужчины.

Когда респондентов ЗВ спросили об основных проблемах, с которыми сталкиваются женщины в их домохозяйствах, они ответили, что существуют сильная стигма и сплетни, которые мешают женщинам открыто говорить о личных проблемах в обществе, ограниченные возможности трудоустройства и ограниченные возможности для получения высокооплачиваемой работы на месте работы.

В группе обследуемых ЗПЛ есть одно домохозяйство, возглавляемое женщиной. В домохозяйствах, возглавляемых мужчинами, жены в основном являются домохозяйками

(27,8%) и пенсионерками (36%). В домохозяйстве, возглавляемом женщиной, супруг главы домохозяйства работает в государственном секторе.

В общей сложности 94 члена ЗПД относятся к категории иждивенцев — либо в возрасте до 18 лет, либо старше 60 лет. За этими людьми чаще всего ухаживают женщины из числа членов ЗПД.

5.9 Бедность и уязвимость

В ЗВ проживает значительное число уязвимых граждан. В айыл окмоту Кок-Мойнок и Кызыл-Октябрь было выявлено более 300 человек, проживающих с инвалидностью. Около 13,7% домохозяйств получают пособия по бедности. К уязвимым домохозяйствам относятся пожилые люди, семьи с одним родителем, безработные и лица, живущие в трудных жизненных условиях. Эти группы могут непропорционально сильно пострадать от воздействия изъятия земли и строительства.

В 42 вероятных домохозяйствах ЗПЛ были выявлены следующие явные уязвимости:

- У 9 человек (из 8 домохозяйств) выявлена инвалидность (8 – физическая, 1 – психическая). Четыре из этих 8 домохозяйств получают государственную пенсию по инвалидности.
- 6 домохозяйств ЗПЛ получают государственные пособия по бедности, из них:
 - В 4 домохозяйствах имеется человек с инвалидностью, 3 из этих домохозяйств также получают пенсию по инвалидности.

Кроме того, 15,2% всех членов домохозяйств ЗПЛ (30 человек из 197) находятся в возрасте 61 года и старше, что указывает на возрастную уязвимость среди затронутого населения.

Каждая из этих категорий рассматривается независимо, поскольку наложение факторов уязвимости может усугублять уровень риска, но не должно скрывать наличие индивидуальных факторов уязвимости. Эти группы будут иметь приоритет при разработке прав на компенсацию и мер поддержки в соответствии с ЕБРР TP5.

6 Затронутые люди и имущество

Следующие субъекты были определены как потенциально затронутые воздействием Проекта:

- Местные администрации (айыл окмоту) (для земель, не являющихся пастбищами, и ПО автомагистрали ЕМ11 и реки Чу);

- Департаменты управления пастбищами местной администрации (которые управляют пастбищами);
- Государственный лесной фонд (ГЛФ), принадлежащий Балыкчинскому лесному хозяйству;
- Местные сообщества и пользователи общинным земельным участком;
- Пастухи (по договорам землепользования с ДУП, а также те, кто пользуется землей в неофициальном порядке);
- Сборщики трав и растений.

В следующих разделах представлена дополнительная информация о том, какие из этих воздействий, как ожидается, возникнут в результате реализации Проекта.

6.1 Местная государственная администрация

Три местных государственных администраций являются официальными землевладельцами большей части затронутых земель. Однако, поскольку они являются государственными структурами, не ожидается значительного негативного воздействия на местные администрации в результате реализации Проекта. Земля под башнями ВЛЭП подлежат изъятию (или передаче) и компенсации в целях строительства Проекта. Для земель ПО Проекту потребуются права доступа, разрешения, а также выплатить компенсацию за любые ограничения использования государственных или муниципальных земель, включая пастбища. Компенсация за эти ограничения будет осуществляться в соответствии с национальным законодательством (пастбища и земли государственного лесного фонда рассматриваются отдельно в разделах ниже).

6.1.1 Местная инфраструктура

Трасса ВЛЭП пересечёт и затронет несколько видов местной инфраструктуры, которые могут быть временно или постоянно затронуты в ходе строительства. К ним относятся:

Дороги: Трасса пересечёт грунтовые дороги местного значения и подъездные дороги к пастбищам, используемые скотоводами и фермерами, а также международную автомагистраль ЭМ-11 (Бишкек–Балыкчы–Нарын–Торугарт, II техническая категория). По данным Министерства транспорта и коммуникаций, дорога ЭМ-11 имеет ПО 16 м от оси дороги, а также дополнительные 40 метров санитарно-защитно-защитной зоны с каждой стороны. Для перевозки крупногабаритных или тяжеловесных грузов потребуется специальное разрешение соответствующего территориального управления Министерства транспорта и коммуникаций.

Кроме того, трасса пересекает региональную дорогу ЕМ23, которая обеспечивает подъезд к селу Кок-Мойнок 2.

Река Чу: ВЛЭП пересекает реку Чу. Башни не будут устанавливаться непосредственно в русле реки, однако трасса проходит через установленную 150-метровую санитарно-защитную зону реки. Отдел водного хозяйства Кеминского района подтвердил, что строительство разрешено при условии, что работы не нарушат русло реки и не повлияют на её гидродинамические характеристики, а также будут соблюдены все требования национального законодательства, включая Закон Кыргызской Республики «О воде», Водный кодекс Кыргызской Республики и Постановление Правительства № 271 от 7 июля 1995 года. До начала строительства будут получены необходимые разрешения и согласования, а также будут приняты меры по снижению воздействия на окружающую среду.

Потенциальные прочие объекты инфраструктуры: в пределах ПО может присутствовать дополнительная местная инфраструктура, такая как оросительные каналы, системы водоснабжения или подземные коммуникации. Они будут выявлены в ходе детальных полевых обследований до начала строительства, и любые необходимые меры по снижению воздействия будут реализованы в соответствии с национальным законодательством и Требованиями ЕБРР к реализации проектов.

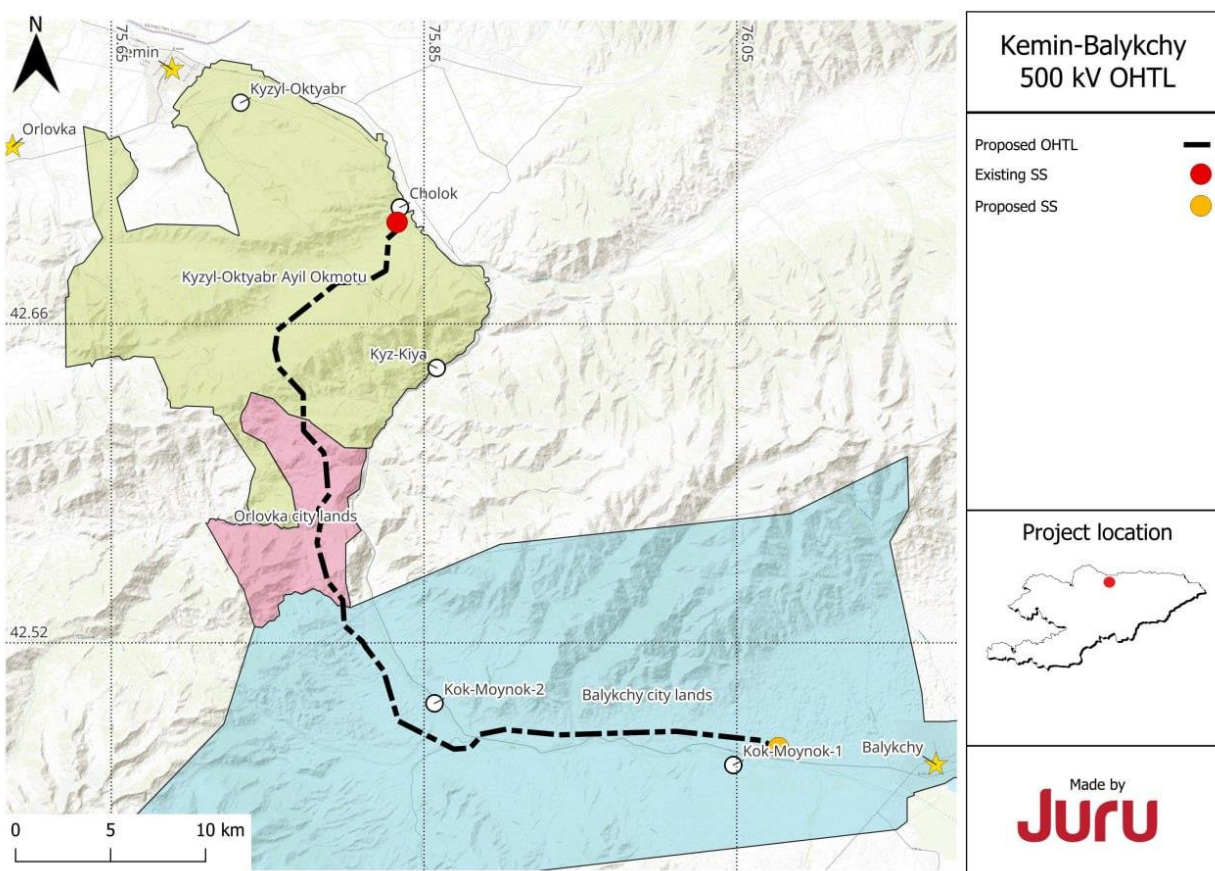
6.2 Департаменты управления пастбищами (ДУП)

Трасса проходит через территории, находящиеся в ведении Департаментов управления пастбищами трех местных администраций (Рис. 13):

- г. Балыкчы
- г. Орловка
- Кызыл-Октябрьский айыл окмоту

Эти департаменты являются органами местного самоуправления, ответственными за контроль за распределением, планированием и сезонным регулированием использования пастбищ.

Рис. 13: Административные границы Департаментов управления пастбищами



В Кыргызской Республике все пастбища находятся в государственной собственности и управляются в рамках децентрализованной системы *общинного управления пастбищами*. В каждой местной администрации или айыл окмоту есть *Департамент управления пастбищами*, который распределяет сезонный доступ, координирует ротацию использования пастбищ, собирает плату за пастбища и поддерживает устойчивые методы выпаса.

ДУП всех трех затронутых местных администраций отвечают за:

- выделение квот на выпас скота местным владельцам скота;
- координацию сезонного использования и ротацию пастбищ для предотвращения чрезмерного выпаса;
- сбор платы за использование пастбищ, которая устанавливается каждой местной администрацией самостоятельно в зависимости от местных условий, вида животных и сезонного спроса; а также

- представление интересов пользователей пастбищ при взаимодействии с внешними проектами и разрешение споров по вопросам доступа и границ.

ДУП получают плату от пастухов, исходя из количества и вида имеющегося у них скота, а не из размера используемых ими пастбищ. Таким образом, если Проект не приведёт к сокращению поголовья скота, которое они выпасают, Департамент не понесёт потерь в доходах.

НЭСК, местные администрации и их Департаменты управлению пастбищами являются государственными организациями, поэтому процесс изъятия земли между этими субъектами будет обязательно осуществляться в соответствии с действующим национальным законодательством. НЭСК проведет анализ требований законодательства по выплатам ДУП, чтобы убедиться в их соответствии требованиям ЕБРР TP5.

6.3 Государственный лесной фонд (ГЛФ)

Часть трассы Проекта пересекает земли, принадлежащие Государственному лесному фонду (ГЛФ), в частности, находящиеся в ведении Балыкчинского лесного хозяйства, что подтверждено официальным ответом Лесной службы Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

По данным Лесной службы, на затронутых землях ГЛФ отсутствуют объекты общественной инфраструктуры. Часть этих земель общей площадью около 20 га находится в долгосрочной аренде с частной компанией для проведения работ по благоустройству. На данном этапе пока не определено, будет ли трасса ВЛЭП напрямую пересекать этот арендованный участок. Для определения точных границ арендного участка в связи с трассой Проекта потребуются дополнительные консультации с Балыкчинским лесхозом.

Ожидается, что компенсация за любую временную потерю возможности использования или ограничения на земли ГЛФ, а также любые последствия для арендатора будут осуществляться в соответствии с положениями Лесного кодекса Кыргызской Республики и применимым процедурам национального законодательства (см. раздел 3.1.4).

6.4 Кыргызские железные дороги («Кыргыз Темир Жолу»)

Трасса пересекает железнодорожную линию один раз, в районе села Кок-Мойнок 2. Государственное предприятие «Кыргыз Темир Жолу» подтвердило необходимость организации совместного осмотра Площадки представителями железнодорожной компанией и Проекта и подготовку соответствующей документации для оформления соглашений о безопасном строительстве и эксплуатации на этом перекрестке. Железнодорожное управление выразило готовность к сотрудничеству с Проектом. Ожидается, что одна башня будет построена на земле, принадлежащей Кыргызской железной дороге, для чего потребуется

изъятие (или передача) земли и выплата компенсации. Также возможны временные воздействия в связи с расчисткой ПО и натяжкой ВЛЭП.

6.5 Пастухи

Была получена следующая информация о пастухах, которые используют землю вдоль трассы Проекта:

- Большинство пастухов занимаются скотоводством круглый год, ухаживая за стадами и зимой, и летом.
- Часть из них занимается сезонным скотоводством, перегоняя скот с высокогорных летних пастбищ на низменные зимние стоянки.
- Около 72 пастухов подтвердили контактные данные, доступные для дальнейшего взаимодействия.
- Небольшое количество неофициальных или незарегистрированных пастухов также пасут скот на этих территориях, и их необходимо будет выявить в ходе последующих обследований.

Домашний скот в основном включает овец, крупный рогатый скот и коз. Выпас скота обычно осуществляется ротационным способом в соответствии с ежегодными квотами, определяемыми пастбищным комитетом в зависимости от состояния пастбищ.

Хотя этих лиц обычно называют *пастухами*, согласно местной административно-правовой классификации, *все пользователи пастбищ считаются фермерами* в пределах айыл аймака. Эти *фермеры, использующие пастбища*, обычно заключают договоры аренды с *Департаментом управления пастбищами (ДУП) местной администрации*. Срок аренды обычно составляет от *1 до 3 лет* в соответствии с национальным законодательством и местной практикой управления пастбищами. Различия в тарифах на пастбища между различными ДУП означают, что экономические воздействия могут незначительно различаться в разных юрисдикциях в зависимости от того, как плата взимается с пастухов и насколько ограничен доступ к пастбищам.

Среди пастухов и фермеров, пользующихся пастбищами, вероятно, присутствуют несколько *уязвимых групп, включая домохозяйства с пожилыми людьми, людьми с инвалидностью и получающими пособия по бедности*. Кроме того, некоторые *неофициальные или незарегистрированные пастухи* могут столкнуться с *большей экономической уязвимостью*. Подробные социально-экономические обследования, проводимые на следующем этапе, позволят определить количество и характеристики уязвимых домохозяйств.

6.6 Местные сообщества и пользователи общинных земельных участков

Некоторые участки земли находятся в коллективном пользовании местных сообществ. Пастухи по очереди пасут скот, принадлежащий разным членам сообщества. Реализация Проекта может повлиять на площадь выпаса (например, в результате строительства башен ВЛЭП, а также доступ к пастбищам может быть ограничен во время строительства).

Некоторые участки вдоль трассы Проекта представляют собой *земельные участки, находящиеся в частной собственности*, где отдельные землепользователи имеют официальные *свидетельства о праве пользования земельной долей*. Эти земельные участки законодательно отведены под *сенокос*, и *выпас скота на них запрещен в период сенокосения* (с мая по октябрь).

Однако на практике землепользователи управляют территорией *коллективно*, совместно используя её для заготовки сена и совместного выпаса *скота* вне сенокоса. Хотя границы отдельных земельных участков существуют на бумаге, в реальности земля используется гибко и без строгого соблюдения границ отдельных участков.

Деятельность Проекта может повлиять на эти земли тремя способами:

- Постоянная потеря земельного участка — если на таком участке земли построена башня линии электропередачи;
- Временное ограничение доступа — во время строительных работ; и
- Потеря урожая и деревьев на землях – во время расчистки ПО.

Эти воздействия могут привести к снижению доступности сена и пастбищ для местных пользователей.

Незначительное использование лекарственных растений было зафиксировано среди домохозяйств в Кок-Мойнок 1. Маловероятно, что ПО Проекта окажет существенное влияние на сбор лекарственных растений. Однако такие воздействия могут быть выявлены после завершения проектирования.

6.7 Масштабы экономического перемещения

Ожидается, что реализация Проекта приведет к экономическому перемещению населения в связи с постоянными и временными ограничениями доступа к пастбищам. Физическое перемещение населения или потеря жилых построек не предвидится. Масштабы экономического перемещения будут зависеть от окончательного размещения башен ВЛЭП, ПС

«Балыкчы» и ее подъездной дороги, а также от потребностей во временном доступе, строительных работ на пастбищах, находящихся под управлением местных сообществ.

В настоящее время выявлено 92 домохозяйства пастухов, использующих затронутые пастбища. Эта цифра будет уточнена и подтверждена в ходе переписи населения и социально-экономических обследований. Окончательное количество ЗПЛ и масштабы перемещения будут использованы для разработки критериев правомочности и прав на компенсацию в рамках Плана восстановления средств к существованию (ПВСС) в соответствии с ЕБРР ТР 5.

7 Основные принципы компенсации и помощи

Принципы компенсации должны основываться на правилах, установленных местным законодательством, а также на требованиях, указанных в ТР5. В следующих разделах представлен обзор процесса выплаты компенсации по данному Проекту.

7.1 Процесс изъятия земли

НЭСК, местные администрации и их соответствующие Департаменты управления пастбищами являются государственными структурами. Земли, затрагиваемые Проектом, преимущественно находятся в государственной или муниципальной собственности (включая пастбища и земли государственного лесного фонда).

Проект не предполагает формального «изъятия» земель у государственных или местных организаций. Предполагается, что эти земли останутся государственной собственностью, однако права пользования (включая права аренды или права пользования пастбищами) могут быть временно или постоянно ограничены Проектом. В таких случаях будут применяться соответствующие компенсации или меры смягчения воздействий в соответствии с национальным законодательством и Требованием ЕБРР к реализации проектов №5.

Являясь разработчиком Проекта, НЭСК будет отвечать за контроль и координацию процесса изъятия земли посредством создания Межведомственной комиссии. Эта инициатива будет реализовываться в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными и местными органами власти, включая мэрии городов Балыкчы и Орловка, Кызыл-Октябрьский айыл окмоту и Департаменты управления пастбищами, действующие в их юрисдикции.

Существуют воздействия, особенно на ЗПЛ без договоров аренды/контрактов, или воздействия, не подлежащие компенсации в соответствии с национальным законодательством, в отношении которых будут исполняться исключительно требования ЕБРР. Земля не будет передана подрядчикам для начала строительства до завершения процесса изъятия земли и выплаты всех компенсаций. Подрядчики не смогут начать работы до тех пор, пока ЕБРР не подтвердит, что ПВСС не выполнен в соответствии с ТР5.

7.1.1 Требования правительства

Национальное законодательство Кыргызстана обеспечивает правовую основу для изъятия земли и выплаты компенсаций. Основные принципы включают:

- Изъятие земли для государственных или общественных нужд допускается только по решению суда или добровольному соглашению с предварительной и полной компенсацией (ст. 68 Земельного кодекса; ст. 233-17 Гражданского кодекса).
- Компенсация должна отражать рыночную стоимость земли и любые связанные с этим потери, включая досрочное расторжение договора аренды, расходы на переезд и упущенную выгоду (статьи 14–15 Гражданского кодекса).
- При возможности, взамен денежной компенсации может быть предложено предоставление альтернативного земельного участка.
- Все законные землевладельцы и зарегистрированные арендаторы имеют право на компенсацию. Однако неофициальные или незарегистрированные пользователи, как правило, не подпадают под действие национального законодательства и могут нуждаться в поддержке в соответствии с международными стандартами.
- Права сервитута могут устанавливаться добровольно или налагаться компетентными органами, при этом компенсация предоставляется с учётом ограничения землепользования, потери продуктивности или иных воздействий.

В рамках процесса изъятия земли НЭСК соберет и представит полный пакет документов в соответствующие местные органы власти, включая мэрии, айыл окмоту и Департаменты управления пастбищами. Этот пакет будет включать:

- Проверенные карты затронутых земельных участков
- Информация об имуществе и землепользовании
- Краткая информация об оценке имущества
- Проект компенсационных прав

Цель представления данных документов — обеспечить прозрачность, институциональную координацию и соблюдение как национальных стандартов, так и стандартов ЕБРР, а также позволить местным заинтересованным сторонам подтвердить законные и фактические

основания изъятия земли и поможет согласовать соглашения о компенсации с затронутыми лицами.

В случаях, когда для реализации Проекта требуются земли, находящиеся в частной собственности (например, сенокосы, находящиеся в частной собственности и используемые коллективно — см. Раздел 6.6), необходимо провести кадастровую оценку для определения размера компенсации. В соответствии со статьей 68 Земельного кодекса Кыргызской Республики⁸, компенсация должна отражать рыночную стоимость затронутых земель. Оценка проводится независимыми сертифицированными оценщиками или лицензированными оценочными организациями в соответствии с Законом об оценочной деятельности⁹ и соответствующими положениями об оценке, утвержденными Фондом по управлению государственным имуществом Кыргызской Республики. Методология оценки включает анализ наиболее целесообразного использования земли и расчет стоимости на основе дохода, который она может приносить, с учетом особенностей проекта и характеристик самой земли.

В случае *пастбищ, находящихся в управлении местных администраций*, или *земель Государственного лесного фонда (ГЛФ)*, официальная кадастровая оценка, как правило, не требуется. В таких случаях компенсация будет осуществляться в соответствии с применимыми нормами национального законодательства и установленной административной практикой, с учетом утраты права пользования земельными участками либо потерь поступлений или сборов за пользование пастбищами в местные администрации от арендной платы. Этот принцип был подтвержден в ходе консультаций с соответствующими местными и отраслевыми органами.

Таб. 20 приведено описание национальной процедуры изъятия земли в Кыргызской Республике.

⁸Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45 (с изменениями и дополнениями), статья 68 — «Изъятие земель для государственных или муниципальных нужд».

⁹Закон Кыргызской Республики «Об оценочной деятельности» от 17 июля 2017 года № 162.

Таб. 20: Процесс изъятия земли в Кыргызской Республике

I этап. Создание Межведомственной комиссии по выполнению процедур изъятия земли		
Действия	Ожидаемые результаты и документы	Действия
1.	<p>В соответствии с проектными обязательствами Инициатор изъятия земли¹ принимает решение об утверждении «Положения о порядке и условиях изъятия (выкупа) земельных участков для строительства высоковольтной линии электропередачи «Балыкчы-Кемин», определяет состав Межведомственной комиссии по выполнению процедуры изъятия земли (далее — Комиссия) и поручает разработать проект Плана изъятия земельного участка.</p> <p>¹Примечание: Право государственной собственности на землю осуществляется Кабинетом Министров Кыргызской Республики на всей территории республики, а также местными государственными администрациями (районными государственными администрациями — акимиятами, далее — районными государственными администрациями) в пределах компетенции, установленной Земельным кодексом Кыргызской Республики (статья 4 Земельного кодекса). В связи с этим районная государственная администрация вправе инициировать предоставление и изъятие земельных участков для строительства Проекта (далее — Инициатор изъятия земельного участка). Реализация Проекта будет осуществляться на территориях двух районных государственных администраций: Тонского района Иссык-Кульской области и Кеминского района Чуйской области. В связи с этим, целесообразно создать две межведомственные комиссии для осуществления процедуры изъятия земли на соответствующих территориях.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Приказ об утверждении «Положения о порядке и условиях изъятия (выкупа) земельных участков для строительства высоковольтной линии электропередачи «Балыкчы-Кемин»² (далее — Положение об изъятии земельного участка) • Утверждение состава Межведомственной комиссии³ • Инструкция по разработке Плана изъятия земельного участка <p>²Примечание: Политика ЕБРР по переселению и изъятию земли, а также Механизм рассмотрения жалоб могут быть утверждены настоящим приказом, или принципы политики ЕБРР могут быть включены в вышеупомянутое Положение.</p> <p>³Примечание: Если при районной государственной администрации действует Земельная комиссия, ей при необходимости могут быть предоставлены полномочия по рассмотрению вопросов изъятия земли.</p>

2.	<p>Заседания Комиссии направлены на обсуждение и принятие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • правила ведения процедур по вопросам, связанным с выделением и изъятием земельных участков для строительства Проекта. • функции членов Комиссии в пределах их полномочий. 	<p>Правила ведения процедуры Комиссии</p> <p>Определены функции членов Комиссии</p>
Этап II. Сбор информации и разработка Плана изъятия земельного участка		
3	<p>Комиссия направляет запросы в соответствующие территориальные уполномоченные государственные органы о предоставлении информации о владельцах земельных участков и землепользователях, а также о правовом статусе земельных участков, планируемых для строительства Проекта.</p>	<p><i>Запрошена официальная информация:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • о землевладельцах и землепользователях (справка/информация от местных органов регистрации о владельцах прав на землю); • о правовом статусе земельных участков вдоль трассы ВЛЭП; • о правовом статусе земельных участков вдоль подстанции; • об ограничениях на строительство Проекта; • о существующих нарушениях и потенциальных рисках, характерных для площадки.
4	<p>Для разработки Плана изъятия земельного участка все государственные органы и органы местного самоуправления (далее - органы МСУ), входящие в состав Комиссии:</p> <p>предоставляют Комиссии информацию в пределах своей компетенции;</p> <p>участвуют в осмотре объектов недвижимости, планируемых к изъятию, и других связанных с этим мероприятиях.</p>	<p>Создана база данных, содержащая сведения о землевладельцах и землепользователях, а также о земельных участках и объектах недвижимости, расположенных на земельных участках, подлежащих изъятию.</p>
5	<p>Заседания Комиссии проводятся в целях согласования с заинтересованными юридическими и физическими лицами схемы и трассы строительства Проекта по отдельным участкам для включения в Проект изъятия земельных участков.</p>	<p>Очередность строительства отдельных объектов определена с учетом возможных судебных процедур изъятия земли и необходимости получения решения Кабинета Министров Кыргызской Республики.</p>

6	Заседания Комиссии проводятся для обсуждения и принятия проекта Плана изъятия земельного участка для строительства Проекта.	Результаты: <ul style="list-style-type: none"> • Протокол заседания Комиссии • Проект Плана изъятия земельного участка
Этап III. Раскрытие информации и публичные слушания		
7	После завершения разработки проекта Плана изъятия земельного участка Комиссия утверждает его и выносит на общественное обсуждение путем опубликования по месту нахождения имущества (местное радио, телевидение, официальный сайт инициатора изъятия земельного участка), а также путем размещения на информационных стендах в общедоступных местах на территории населенного пункта, где расположено имущество, подлежащее изъятию.	Проект Плана изъятия земельного участка публикуется в местных средствах массовой информации для информирования владельцев прав на землю и местного населения, проживающего в районе земельного участка, подлежащего изъятию.
8	Инициатор изъятия земельного участка организует общественные слушания по проекту Плана изъятия земельного участка, утвержденному Комиссией, с обязательным участием потенциальных граждан, имущество которых планируется изъять для государственных нужд.	Протокол общественных слушаний по проекту Плана изъятия земельного участка, утвержденному Комиссией.
9	Инициатор изъятия земельного участка направляет владельцам прав на землю письменное уведомление о предстоящем изъятии земельного участка. Уведомление вручается им лично или направляется заказным письмом с подтверждением о вручении на бумажном носителе.	Рассылка/вручение уведомлений о предстоящем изъятии земельных участков владельцам прав на землю
Этап IV. Согласование схемы/маршрута строительства с заинтересованными юридическими и физическими лицами		
10	Комиссия рассматривает представленные предложения и при необходимости вносит изменения в План изъятия земельного участка. Пересмотренный проект Плана изъятия земельного участка утверждается на заседании Комиссии и направляется Инициатору изъятия земельного участка.	На заседании Комиссии утвержден пересмотренный проект Плана изъятия земельного участка

11	Инициатор изъятия земельного участка принимает решение о проведении оценки стоимости изымаемых земельных участков с учетом убытков, связанных с досрочным прекращением прав на землю.	Расчет выкупной цены земельных участков ⁴
12	Оценка стоимости изымаемых земельных участков проводится с учетом убытков, связанных с досрочным прекращением прав на землю.	⁴ Примечание: При расчете выкупной цены земельного участка учитываются рыночная стоимость права на земельный участок и расположенных на нем зданий и сооружений, а также убытки, понесенные владельцем или пользователем земельного участка в связи с прекращением прав на земельный участок, в том числе убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами, и доказательства выплаты компенсации владельцу земельного участка или перечисления соответствующей суммы на его банковский счет.
Этап V. Утверждение Плана изъятия земельного участка с учетом переговоров с затронутыми проектом лицами		
13	Инициатор изъятия земельного участка вправе по результатам общественных слушаний вносить изменения в Положения об изъятии земельного участка и План изъятия земельного участка, а также утверждать альтернативный вариант схемы расположения земельного участка и имущества, планируемого к изъятию. Это может быть сделано на основании представленных владельцами прав на землю предложений альтернативных вариантов (планов, схем) размещения имущества в целях обеспечения защиты общественных интересов и минимизации ущерба источникам средств к существованию всех потенциально затрагиваемых лиц.	Утвержденное Положение об изъятии земельного участка Утвержденный План изъятия земельного участка
Этап VI-I. Заключение договора об изъятии земельного участка путем выкупа или замены		
14	Уполномоченные представители проводят переговоры с владельцами и пользователями земельных участков, планируемых для строительства Проекта, относительно	Протоколы переговоров с землевладельцами и землепользователями

	выкупной цены, сроков и иных условий выкупа или обмена земельных участков.	
15	В случае согласия владельца или пользователя земельного участка с определенной оценщиком суммой компенсации и (или) условиями выкупа, уполномоченный орган заключает с ними Договор выкупа земельного участка. В договоре определяются размер платы за земельный участок, изымаемый для государственных или муниципальных нужд (выкупная цена), вид недвижимого имущества, находящегося на нем, сроки и другие условия выкупа.	Заключен Договор об изъятии земельного участка путем выкупа Выплата установленной компенсации землевладельцу
16	Снос недвижимого имущества, находящегося на земельном участке, осуществляется на основании договора выкупа земельного участка после внесения платы за земельный участок или на основании решения суда, вступившего в законную силу.	Акты о сносе недвижимого имущества, находящегося на земельном участке
Этап VI-II. Рассмотрение судом иска о возмездном изъятии земельного участка /имущества для государственных и общественных нужд и (или) об установлении выкупной цены		
17	В случае несогласия владельца или пользователя земельного участка с решением об изъятии земельного участка либо недостижения соглашения о выкупной цене и иных условиях выкупа и выплаты компенсации, Инициатор изъятия земельного участка вправе в течение двух месяцев обратиться в суд с иском о возмездном изъятии земельного участка для государственных нужд или об определении выкупной цены.	Исковое заявление о возмездном изъятии имущества для государственных и общественных нужд или об установлении выкупной цены
18	В этом случае выкупная цена определяется судом на основании иска Инициатора изъятия земельного участка об установлении судом выкупной цены изымаемого имущества.	Окончательное и обязывающее решение суда об изъятии земельного участка и имущества
VII этап. Государственная регистрация прекращения права собственности и перехода прав на имущество в связи с его изъятием для государственных и общественных нужд		

<p>19</p>	<p>Инициатор изъятия земельного участка, уполномоченные государственные органы и органы местного самоуправления, ответственные за оформление и выдачу правоустанавливающих документов на земельные участки и объекты недвижимости, обязаны в течение 5 рабочих дней представить в территориальные регистрирующие органы по месту нахождения объекта недвижимости заявления и копии соответствующих документов⁵ в электронной и бумажной форме. Копии документов в бумажной форме представляются в территориальные регистрирующие органы лично или по почте.</p> <p>⁵Примечание: Под объектом недвижимости понимаются земельный участок, здание, сооружение, квартира или иной объект недвижимости, имеющие установленные границы и находящиеся в собственности или пользовании граждан, юридических лиц либо в государственной или муниципальной собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p>	<p>Заявление</p> <p>Правоустанавливающие документы (договор или решение суда)</p> <p>Квитанция на оплату услуг регистрирующего органа</p> <p>Документ, содержащий технические характеристики объекта недвижимости для внесения сведений о смене собственника.</p>
<p>20</p>	<p>Государственная регистрация прекращения права собственности и перехода прав на имущество в связи с его изъятием для государственных и общественных нужд</p> <p>⁶Примечание: К землям объектов электропередачи относятся земли, занятые башнями воздушных линий электропередачи, подземными кабелями и служебными дорогами, предназначенными для их технического обслуживания в соответствии с проектом строительства этих объектов. Вдоль линий электропередачи устанавливаются защитные зоны для их сохранения, технического обслуживания и обеспечения безопасности.</p>	<p>Государственные акты на право собственности или пользования земельными участками с момента вступления их регистрации в законную силу признаются государством и обеспечивается защита зарегистрированных прав и сделок в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p>

7.1.2 Требования ЕБРР

Хотя национальное законодательство Кыргызстана обеспечивает правовую основу для изъятия земли и предоставления компенсации официальным землевладельцам и землепользователям, оно не в полной мере охватывает все категории затронутых проектом лиц (ЗПЛ), и все виды последствий, которые могут возникнуть в результате вынужденного переселения или ограничений землепользования. Для обеспечения равноправного обращения со всеми лицами и сообществами, затронутыми Проектом, будут в полном объеме применяться Требования к реализации проектов №5 (TP5) Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).

TP5 устанавливает цель - избежать или сводить к минимуму принудительное переселение, где это возможно, и требует, чтобы в случаях, когда перемещение неизбежно, затронутые лица получали компенсацию и помощь, обеспечивающие восстановление — или улучшение — их допроектного уровня жизни и источников средств к существованию.

В контексте данного Проекта, в дополнение к требованиям национального законодательства будут применяться следующие основные положения TP5:

- **Компенсация неофициальным и незарегистрированным землепользователям:** Физические лица или домохозяйства, занимающие или использующие землю без законного права собственности или официальных договоров аренды, включая сезонных пастухов и неофициальных пользователей пастбищ, не признаются национальным законодательством. Однако, согласно TP5, такие пользователи имеют право на компенсацию за утраченный доступ и экономическое вытеснение, при условии, что они использовали эту землю до контрольной даты.
- **Восстановление средств к существованию:** ЗПЛ, чьи доходы или средства к существованию затронуты Проектом, будет оказана адресная помощь в восстановлении средств к существованию. Это может включать временные пособия, выдачу кормов, содействие в доступе к альтернативным пастбищам или возможности трудоустройства в рамках Проекта, в зависимости от характера и степени серьезности воздействий.
- **Поддержка уязвимых групп:** TP5 требует, чтобы в процессе планирования переселения были выявлены уязвимые лица и домохозяйства, включая, помимо прочего, тех, во главе которых стоят женщины, пожилые люди, люди с инвалидностью или те, кто живет за национальной чертой бедности. Этим группам будет оказана дополнительная помощь, чтобы они не пострадали в непропорционально большой степени и чтобы могли в полном объеме получить все предусмотренные для них компенсации и меры поддержки.
- **Сроки и условия компенсации:** Все компенсации и помощь должны быть предоставлены до начала любого физического перемещения, ограничения доступа или

строительных работ. Земля не будет передана подрядчику до тех пор, пока не будет подтверждено соблюдение этого требования.

- **Рассмотрение жалоб и консультации:** В соответствии с TP10 будет создан действующий и доступный механизм рассмотрения жалоб для всех затронутых лиц. С ЗПЛ будут проводиться консультации на протяжении всего процесса изъятия земли и выплаты компенсации, и им будет предоставлена четкая информация об их правах на компенсацию, результатах оценки и вариантах подачи жалоб.

Благодаря интеграции этих гарантий, Проект обеспечит всем затронутым лицам, включая тех, на кого не распространяется действие национального законодательства, справедливую компенсацию и поддержку в восстановлении их средств к существованию на основе принципов социальной справедливости и в соответствии с передовой отраслевой практикой.

7.2 Процесс установления сервитута

Для реализации Проекта некоторые земельные участки не будут изыматься на постоянный срок, а вместо этого на них будет установлен сервитут — юридическое право пользования землей для конкретных, ограниченных целей без передачи права собственности. Это касается, прежде всего, санитарно-защитной зоны, простирающейся на 30 метров по обе стороны от ВЛЭП, а также подъездных дорог и участков, требующих постоянного технического обслуживания и эксплуатации.

Установление сервитутов в Кыргызской Республике регулируется Гражданским кодексом (статьи 233–237) и Земельным кодексом (статьи 59 и 68). Сервитут может быть установлен по соглашению с землевладельцем или землепользователем, а при отсутствии такого соглашения – по решению компетентного суда. В обоих случаях необходимо соблюдать установленный законом порядок, и затронутые стороны имеют право на компенсацию любых ограничений или потерь, понесенных в результате установления сервитута.

НЭСК выявит все земельные участки, затронутые сервитутом, совместно с местными органами власти, включая местные администрации, ДУП и другими соответствующими органами управления земельными ресурсами. Этот процесс будет охватывать как официальных землевладельцев и законных землепользователей, так и неофициальных пользователей, таких как скотоводы и сезонные пастухи, которые могут не иметь зарегистрированных прав на землепользование, но зависят от земли как источника средств к существованию. Все выявленные пользователи будут официально уведомлены и с ними проведут консультации в соответствии с ЕБРР TP5.

По возможности, соглашения о сервитутах будут заключаться путем переговоров, в которых будут четко определены цель и пределы ограничений землепользования, срок действия сервитута и размер предоставляемой компенсации. Эти соглашения будут юридически

оформлены и зарегистрированы в соответствующих органах власти для обеспечения их исполнения и преемственности в случае передачи права собственности на землю. В случаях, когда добровольное соглашение не может быть достигнуто, НЭСК может добиваться установления сервитута в судебном порядке в соответствии с положениями национального законодательства.

Исполнение соглашений о сервитуте будет контролироваться и документироваться, а затронутые лица будут иметь доступ к механизму разрешения жалоб в рамках Проекта на протяжении всего процесса. Проект обеспечит прозрачность, соответствие законодательству и соответствие процесса установления сервитутов национальному законодательству и стандартам ЕБРР в области справедливого и инклюзивного землепользования.

8 Правомочность

Любое лицо или компания, чьи активы и/или доход затронуты Проектом, будь то постоянно или временно, и независимо от наличия у них законных прав собственности на затронутую землю или имущество, имеет право на получение компенсации и других выплат. Если лица или домохозяйства проживают, занимают или используют землю, необходимую для Проекта, до установленной контрольной даты (которая будет доведена до сведения всех ЗПЛ), они будут считаться затронутыми переселением и иметь право на компенсацию и другие выплаты.

В ходе переписи будут выявлены и установлены домохозяйства, владеющие имуществом или получающие доход от земель, необходимых для реализации Проекта. Контрольная дата будет чётко доведена до сведения ЗПЛ во время консультаций и личных опросов рамках переписной кампании. Лица, переехавшие на территорию Проекта после контрольной даты, не будут иметь права на компенсацию.

Ожидаемые организации и лица, затрагиваемые Проектом, приведены в обобщённом виде в Таб. 21 ниже:

Таб. 21: Правомочность ЗПЛ на компенсацию

Люди/организации, затронутые Проектом	Правомочность	Примечания
ВЛЭП К-Б		
Следующие землевладельцы: • г. Балыкчы • г. Орловка • Кызыл-Октябрь айыл окмоту	Эти организации и будут затронуты в	Будут затронуты незащищённые земли, принадлежа

Люди/организации, затронутые Проектом	Правомочность	Примечания
	результате предлагаемой трассы, поскольку она проходит по их землям, что приведет к сокращению размеров их земельных владений.	щие этим организациям, а также ПО объектов местной инфраструктуры. За них также отвечают ДУП.
ДУП трех местных администраций		Выпас скота осуществляется пастухами этих организаций на территориях Проекта.
Государственный лесной фонд при Балыкчынском лесном хозяйстве		Могут быть затронуты ПО железнодорожной инфраструктуры.
Кыргызская железная дорога - Государственное предприятие «Кыргыз Темир Жолу»		
Местные сообщества и пользователи общинным земельным участком	На них может повлиять потеря работы, дохода или средств к существованию (это	Эти последствия могут ощущаться всем сообществом, а не только владельцами скота.

Люди/организации, затронутые Проектом	Правомочность	Примечания
Все пастухи и их работники (если таковые имеются)	может быть связано с потерей пастбищ или скота).	Это касается также их семей и работников.
Владельцы сенокосов и их сотрудники (если таковые имеются)	На них может повлиять потеря работы, дохода или средств к существованию (это может быть связано с потерей сенокосов).	Это касается также их семей и работников.

9 Матрица прав на компенсацию

Таб. 22 представлена матрица прав на компенсацию для различных типов потерь, связанных с Проектом¹⁰. Матрица прав на компенсацию также включает положения, предусматривающие покрытие любых непредвиденных воздействий, возникающих в ходе реализации Проекта. Право на компенсацию указано в отношении потерь, поскольку одно затронутое домохозяйство (ЗД) или ЗПЛ может столкнуться с различными видами потерь. НЭСК будет нести ответственность за компенсацию потерь, связанных с Проектом. Матрица прав на компенсации должна пересматриваться и дополняться (при необходимости) в ходе подготовки ПВСС.

Таб. 22: Матрица прав на компенсацию (прогнозируемые потери и возможные непредвиденные потери)

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
Земля	Сельскохозяйственные/ пастбищные угодья	Постоянные - для размещения башен, подстанций, подъездных дорог	Землевладелец (физическое лицо, местная администрация или ДУП; за исключением земель лесного фонда и земель железной дороги, которые рассматриваются ниже)	Денежная компенсация, рассчитанная на основе полной стоимости замещения земли ИЛИ предоставление другого земельного участка равной площади, стоимости и продуктивности в сопоставимом месте на основе

¹⁰ Примечание: данная матрица подлежит пересмотру НЭСК.

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				компенсации «земля за землю». Транзакционные расходы и регистрационный сбор, связанные с выделением нового участка, будут покрыты Проектом.
			Арендаторы/землепользователи с разрешением на пользование	Предоставление в аренду нового земельного участка на оставшийся срок аренды, а если это невозможно, то компенсация утраты права аренды в соответствии с требованиями национальных стандартов оценки.
		Временные (площадки для	Землевладелец/арендатор	Ежемесячная арендная плата за пользование землей на основе

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
		складирования, используемые во время строительства)		заключенного соглашения с землевладельцем/арендатором и Проектом. Земля будет восстановлена до предпроектного состояния.
		Постоянные или временные	Неофициальные землепользователи (пастухи и работники пастухов)	Компенсация за потерю земли в виде потери дохода, построек или урожая (см. разделы ниже).
	Земля под жилую застройку	Постоянно - для размещения башен, подстанций и подъездных дорог	Землевладелец	Предоставление другого земельного участка равной площади, стоимости и продуктивности в сопоставимом месте на основе компенсации «земля за землю» ИЛИ, если это невозможно,

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				денежная компенсация, рассчитанная на основе полной стоимости замещения земли, или Транзакционные расходы и регистрационный сбор, связанные с выделением нового участка, будут покрыты Проектом.
		Постоянные - для размещения башен, подстанций и подъездных дорог	Арендаторы	Предоставление в аренду нового земельного участка на оставшийся срок аренды, а если это невозможно, то компенсация утраты права аренды в соответствии с требованиями

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				национальных стандартов оценки.
		Временные (площадки для складирования, используемые во время строительства)	Землевладелец/арендатор	Ежемесячная арендная плата за пользование землей на основе заключенного соглашения с землепользователем и Проектом.
		Постоянные или временные	Неофициальные землепользователи (пастухи и работники пастухов)	См. ниже — Компенсация за потерю земли в виде потери дохода, построек или урожая.
	Земли государственного лесного фонда	Постоянные или временные	ГЛФ	Компенсация в виде замены земельного участка.

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
	Земля Кыргызской железной дороги	Постоянные или временные	Кыргызская железная дорога	Расчет компенсации будет производиться на основе нормативной (стандартной) стоимости земли по методике, установленной Кабинетом Министров.
Сервитут	Потеря прав сервитута	Постоянные	Землевладельцы	Единовременный платеж за права сервитута на землю, определяемый путем переговоров между землевладельцем и Проектом. Имущество/сооружения, которые подлежат повреждению или сносу, будут компенсированы (включены в потери)

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				сооружений в непредвиденных расходах ниже)
Сооружения	Жилые или коммерческие здания (на данный момент не ожидается)	Постоянные	Владельцы сооружения (независимо от того, владеют ли они землей или имеют право собственности на сооружение)	Стоимость замещения сооружения будет выплачена по текущей рыночной стоимости без учета амортизации и включая все налоги и сборы за передачу. Владелец будет разрешено бесплатно вывезти все пригодные для повторного использования материалы до начала строительства. Расходы по перемещению инфраструктуры будут покрыты за

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				счет Проекта, либо будет выплачена компенсация за транспортировку. Преимущественное трудоустройство на работы Проекта.
	Другие сооружения (потенциальное воздействие на рыбоводческую ферму)	Постоянные	Владельцы сооружения (независимо от того, владеют ли они землей или имеют право собственности на сооружение)	Полная стоимость замещения сооружения будет выплачена по: i) справедливой рыночной стоимости (ii) с учетом транзакционных расходов (iii) начисленных процентов (iv) расходов на реконструкцию и (v) других применимых платежей, без учета амортизации и включая все налоги

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				и комиссии за передачу. Владельцу будет разрешено бесплатно вывезти все пригодные для повторного использования материалы до начала строительства.
Доход	Перерыв в хозяйственной деятельности	Постоянные	ДУП местных администраций	Предоставление компенсации будет обязательным в соответствии с национальным законодательством.
		Постоянные (если трасса ВЛЭП будет изменена)	Предприниматели (вдоль автомагистрали E11 и туристические предприятия)	Денежная компенсация в размере чистой прибыли на период восстановления бизнеса до одного года.

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
		Временная потеря или снижение дохода в результате деятельности по Проекту (в случае изменения трассы ВЛЭП)	Предприниматели (вдоль магистрали Е11 и туристические предприятия) и рыбоводы	Сумма упущенной выгоды будет рассчитана на основе разницы между фактическим доходом и средним ежемесячным доходом за последние три года (на основании официальных документов или налоговых деклараций). Полученная разница будет умножена на количество месяцев приостановки бизнеса (не более одного года), после чего будет выплачена в виде денежной компенсации.

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
	Потеря пастбищ и увеличение затрат на корм животных	Постоянная потеря или сокращение дохода в результате сокращения площади пригодных для использования земель	Пастухи	Компенсация заработной платы или минимальной заработной платы ЗПЛ (в зависимости от того, что больше) за 6 месяцев или более будет определяться НЭСК в зависимости от уровня воздействия. Преимущественное трудоустройство на работы Проекта.
		Временная потеря или уменьшение дохода в результате деятельности Проекта		Компенсация заработной платы или минимальной заработной платы (в зависимости от того, что больше) ЗПЛ за 3 месяца. Преимущественное трудоустройство на работы Проекта.

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
	Потеря работы/сокращение рабочих мест	Постоянная потеря или сокращение дохода (при изменении и трассы ВЛЭП)	Работники пастухов/фермеров	Компенсация заработной платы ЗПЛ (на основании официальных документов или налоговых деклараций) или минимальной заработной платы (в зависимости от того, что больше) за 6 месяцев или более будет определяться НЭСК в зависимости от уровня воздействия. Преимущественное трудоустройство на работы Проекта.
		Временная потеря или уменьшение дохода в		Компенсация заработной платы ЗПЛ (на основании официальных документов или налоговых деклараций) или минимальной заработной платы (в

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
		результате деятельности Проекта		зависимости от того, что больше) за 3 месяца. Преимущественное трудоустройство на работы Проекта.
Посевы и деревья	Урожай	Постоянная потеря	Владелец урожая (независимо от прав землепользования)	Компенсация, эквивалентная среднему чистому годовому доходу, исходя из рыночной стоимости, а также предоставление семян для замены утраченных сельскохозяйственных культур. Владельцу урожая будет разрешено собрать урожай бесплатно до начала строительства.
	Деревья	Постоянная потеря	Владелец плодовых деревьев (независимо от прав землепользования)	Стоимость замещения саженца плодового дерева и ежегодные затраты

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				на уход/производство на весь период до достижения деревом продуктивного возраста (до 5 лет). Владелец дерева будет разрешено срубить его и оставить древесину себе бесплатно до начала строительства.
			Владелец неплодовых деревьев (независимо от прав землепользования)	Стоимость замещения саженцев древесных пород и компенсация рыночной стоимости объема древесины в сухом виде. Владелец дерева будет разрешено срубить его и

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				оставить древесину себе бесплатно до начала строительства.
	Дикорастущие лекарственные растения/травы	Временная потеря	Лица, занимающиеся сбором лекарственных растений и трав (если установлены)	Доступ к мероприятиям по восстановлению средств к существованию.
Сооружения и имущество сообществ	Потеря или повреждение объектов муниципальной или государственной инфраструктуры и инженерных коммуникаций (например, автодорог, железных дорог, трубопроводов, линий электропередачи).	Постоянные или временные	Местная администрация/государство и затронутые сообщества	Компенсация за землю не предусмотрена. Восстановление/замещение затронутых сооружений/коммуникаций до предпроектного состояния.
	Потеря доступа к общинным пастбищам	Постоянные или временные	Затронутые сообщества	Определены мероприятия по восстановлению средств к существованию,

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
				которые приносят пользу всем членам сообщества или доступны всем членам затронутой группы.
Серьезно затронутые люди	Потеря всех доходов от затронутых участков/бизнеса, физическое перемещение или потеря 10% или более имущества, приносящих доход	Постоянная потеря	Все серьезно затронутые люди	Пособие на реабилитацию в размере минимальной заработной платы в стране сроком на 6 месяцев.
Уязвимые домохозяйства	Дополнительные потери или воздействия в результате уязвимого статуса	Постоянные или временные	Все затронутые лица, признанные уязвимыми	Денежное пособие, равное 6-месячному размеру минимальной заработной платы на семью. Преимущественное трудоустройство на работы Проекта.

Вид потери	Вид имущества	Характеристики	Перемещенные лица/организации Правомочные лица	Основание для права на компенсацию
Временные ограничения доступа	Временное ограничение доступа к магазинам, домам и пастбищам	Временные	Все затронутые лица	Подрядчик должен будет обеспечить доступ к магазинам и жилым домам. Доступ к пастбищам должен быть обеспечен в течение сезона выпаса скота. Доступ на территорию и в дома будет разрешен в определенные периоды строительства по взаимному соглашению и по графику.
Непредвиденные потери	Любые другие потери	Постоянные или временные	Все затронутые лица	В соответствии с принципами ПВСС и аналогичными положениями в этой матрице прав на компенсацию

10 Компенсация и помощь

10.1 Компенсация за изъятие земли

В Кыргызской Республике земельные участки могут быть изъяты для государственных или общественных нужд только по решению суда или по добровольному соглашению с предварительной и полной компенсацией (Земельный кодекс, ст. 68; Гражданский кодекс, ст. 233-17). Компенсация должна отражать рыночную стоимость земли и любые связанные с ней потери, включая досрочное расторжение договоров аренды, расходы на переезд и упущенную выгоду (Гражданский кодекс, ст. 14-15). При наличии возможности, в качестве альтернативы денежной компенсации может быть предложен обмен земли на землю.

Хотя законодательство Кыргызстана охватывает ключевые аспекты изъятия земель, оно не решает в полном объеме такие вопросы, как неофициальное землепользование, временная помощь или восстановление средств к существованию.

Основным воздействием Проекта станет постоянная потеря земли при установке башен и подстанции, а также временная потеря земли во время строительных работ. ЕБРР требует выплаты стоимости замещения за все потери, связанные с Проектом. Стоимость замещения земли или сооружений включает в себя (i) справедливую рыночную стоимость, (ii) транзакционные расходы, (iii) начисленные проценты, (iv) расходы на реконструкцию и (v) другие применимые платежи. Стоимость замещения не учитывает амортизацию объекта или остаточную стоимость любых материалов.

НЭСК обеспечит применимость предлагаемых методов оценки затронутых земель в соответствии с требованиями ЕБРР. Проект покроет разницу между расчётами компенсации, предоставленными государственными органами, и стоимостью замещения земли путём предоставления дополнительной выплаты («доплаты»), чтобы итоговая компенсация соответствовала уровню стоимости замещения.

10.2 Методы оценки затронутого имущества

Ожидается, что в соответствии с предлагаемым маршрутом строительства Проекта, имущество затронуто не будет. Однако, в случае выявления такого воздействия, размер компенсации за утраченное имущество будет определён независимым лицензированным оценщиком. Как и в случае с воздействием на земельные участки, ЕБРР требует выплаты стоимости замещения утраченного имущества. Право собственности на имущество будет признано, а компенсация за ущерб, нанесенный имуществу, будет предоставлена независимо от того, является ли владелец имущества землевладельцем/законным землепользователем или нет.

НЭСК обеспечит применимость предлагаемых методов оценки затронутого имущества в соответствии с требованиями ЕБРР. Проект покроет разницу между расчётами компенсации, предоставленными государственными органами, и стоимостью замещения

имущества путём предоставления дополнительной выплаты («доплаты»), чтобы итоговая компенсация соответствовала уровню стоимости замещения.

10.3 Компенсация за сервитут

Компенсация будет предоставлена за любую потерю возможности пользования, потерю дохода или неудобства, возникшие в результате сервитута. Размер компенсации будет определен независимым лицензированным оценщиком и будет отражать рыночную стоимость потерь. В соответствии с требованиями ЕБРР, неофициальным пользователям или уязвимым группам населения может быть предоставлена дополнительная поддержка, чтобы гарантировать, что их средства к существованию не будут нарушены.

Любые потери/ущерб, понесенные при получении прав на землю, будь то постоянная или временная потеря земли, будут компенсированы. Некоторые сельскохозяйственные культуры и деревья могут быть затронуты в санитарно-защитной зоне. Эти потери обсуждаются ниже.

10.4 Урожай и деревья

Было выявлено, что предлагаемый Проект затронет небольшое количество сельскохозяйственных культур и деревьев. Возмещение ущерба, нанесенного сельскохозяйственным культурам и деревьям, будет произведено владельцам, независимо от того, владеют ли они землей, на которой произрастают растения. Компенсации будут предоставлены следующим образом:

Урожай – ЗПЛ будут предоставлены семена для компенсации потерянного урожая и пособие, эквивалентное среднему чистому годовому доходу от урожая, рассчитанному по рыночной ставке. Рыночная ставка будет определена независимым оценщиком. Владелец урожая также будет разрешено бесплатно собрать урожай до начала строительства.

Неплодовые деревья – будет предоставлен саженец на замену или стоимость саженца древесного дерева, а также компенсация рыночной стоимости сухой древесины, которая будет определена оценщиком. Владелец дерева будет разрешено срубить его и оставить древесину себе до начала строительства.

Плодовые деревья – стоимость саженца на замену или стоимость саженца плодового дерева и годовая стоимость производства за время, необходимое для роста нового плодового дерева (до 5 лет), определяемая оценщиком. Как и в случае с древесными деревьями, владелец дерева имеет право срубить его и оставить древесину себе до начала строительства.

10.5 Доходы

В случае выявления влияния на доходы ЗПЛ в ходе подготовки ПВСС, будет предоставлена компенсации дохода, размер которой будет различаться в зависимости от вида ЗПЛ. Ниже представлена информация о компенсации дохода в зависимости от вида ЗПЛ.

ДУП – размер упущенной выгоды будет определен на основе предполагаемого среднего ежемесячного дохода за последние три года, умноженного на количество месяцев перерыва в хозяйственной деятельности, и предоставлен в виде денежной компенсации.

Предприниматели (постоянные воздействия) — хотя на данном этапе такие последствия не ожидаются, в случае выявления воздействий для бизнеса, будет предоставлена денежная компенсация в размере чистой прибыли на период восстановления бизнеса (на основании официальных документов или налоговых деклараций) сроком до одного года.

Предприниматели (временные воздействия) – На данном этапе эти воздействия не выявлены, но потенциально могут быть выявлены для туристического бизнеса в этом районе. Если последствия будут выявлены в ходе подготовки ПВСС, размер упущенной выгоды будет рассчитан на основе разницы между фактическим доходом и средним ежемесячным доходом за последние три года (на основании официальных документов или налоговых деклараций). Полученная разница будет умножена на количество месяцев приостановки бизнеса (не более одного года), после чего будет выплачена в виде денежной компенсации.

Пастухи (постоянные воздействия) – размер выплачиваемой компенсации будет равен заработной плате ЗПЛ (на основании официальных документов или налоговых деклараций) или минимальной заработной плате в Кыргызской Республике (в зависимости от того, что больше) на срок от шести месяцев или более, и будет определен НЭСК в зависимости от уровня воздействия. Они будут включены в мероприятия по восстановлению средств существования (по мере необходимости).

Пастухи (временные воздействия) – компенсация будет предоставлена в размере заработной платы/дохода ЗПЛ (на основании официальных документов или налоговых деклараций) или минимальной заработной платы в Кыргызской Республике (в зависимости от того, что больше) за три месяца. Они также будут включены в мероприятия по восстановлению средств к существованию (по мере необходимости).

Работники пастуха (постоянное воздействие) – это воздействие не ожидается, но если такое воздействие будет выявлено, размер выплачиваемой компенсации будет эквивалентен заработной плате ЗПЛ (на основании официальных документов или налоговых деклараций) или минимальной заработной платы в Кыргызской Республике (в зависимости от того, что больше) на срок от шести месяцев и более, и будет определен НЭСК в зависимости от уровня воздействия. Они также будут включены в мероприятия по восстановлению средств существования (по мере необходимости).

Работники пастухов (временные последствия) — размер выплачиваемой компенсации будет эквивалентен заработной плате ЗПЛ (на основании официальных документов или налоговых деклараций) или минимальной заработной платы (в зависимости от того, что больше) за три месяца. Они также будут включены в мероприятия по восстановлению средств к существованию (по мере необходимости).

10.6 Уязвимые группы и пособия

На этапе подготовки ПВСС необходимо будет определить (путём проведения социально-экономического обследования) наличие у ЗПД каких-либо уязвимостей. Уязвимым домохозяйствам будет оказана дополнительная поддержка. Им будет выплачена дополнительная компенсация за шесть месяцев в размере минимальной заработной платы в Кыргызстане. Уязвимым ЗПЛ также может быть предоставлена дополнительная помощь в натуральной форме при наличии интереса с их стороны, например, содействие в трудоустройстве, подготовке резюме и/или освоении техник прохождения собеседования.

Также необходимо отдавать приоритет уязвимым ЗПЛ при приеме на работу, связанную с Проектом (при необходимости). На данном этапе, из 42 опрошенных ЗПД, у девяти из восьми ЗПД была выявлена инвалидность. Кроме того, в этих домохозяйствах наблюдается значительное количество иждивенцев — большинство из них младше 17 лет, однако 15,2 % членов ЗПД находятся в возрасте 61 года и старше, что может повысить их уязвимость к последствиям изъятия земель.

Поскольку на данном этапе не было выявлено физического перемещения или воздействия на имущество, не ожидается, что для данного Проекта потребуется предоставление переходных или транспортных пособий.

11 График реализации ПВСС

В ПВСС будет включен график реализации. Он будет детализированным, с чётко установленными сроками и включать все основные мероприятия по переселению. Межведомственная комиссия будет координировать процесс изъятия земель, включая публичное раскрытие Плана изъятия земельных участков и проведение общественных слушаний, в соответствии с процедурами национального законодательства и требованиями ЕБРР. В дополнение к мероприятиям, описанным в разделе 7.1, в график реализации необходимо включить следующее:

- Общественные консультации
- Раскрытие ПВСС
- Создание и постоянное использование механизма рассмотрения жалоб
- Завершение детального проектирования
- Инвентаризация затронутых земель (и имущества)
- Оценка компенсации независимым оценщиком
- Подготовка Плана изъятия земельных участков
- Публичное раскрытие Плана изъятия земельных участков и общественные слушания,
- Завершение ПВСС
- Утверждение ПВСС ЕБРР
- Финансовое закрытие
- Составление и представление полного пакета документов в соответствующие местные органы власти
- Раскрытие информации о компенсационных пакетах ЗПЛ
- Выплата компенсаций и предоставление прав
- Мероприятия по восстановлению средств к существованию
- Разграничение территорий затронутых земель
- Начало подготовительных работ
- Начало основных строительных работ

- Внутренний и внешний мониторинг

На момент подготовки настоящего ОИЗВСС никакие мероприятия по реализации начаты не были и не были подтверждены в связи с отсутствием окончательных проектных решений.

12 Мероприятия по восстановлению средств к существованию

Будут определены мероприятия по восстановлению средств существования, которые позволят ЗПЛ не только вернуть, но при возможности и превзойти уровень жизни, имевшийся до начала реализации Проекта. Подробности мероприятий будут определены после подтверждения воздействия Проекта и будут соразмерны выявленным воздействиям. Мероприятия будут разработаны в консультации с ЗПЛ. Будут определены конкретные меры для уязвимых домохозяйств, поскольку после реализации Проекта им может быть сложнее восстановить свои источники дохода.

Одним из возможных методов восстановления средств к существованию является определение учебных курсов. С опрошенными ЗПЛ обсудили потенциальные преимущества обучения на курсах русского или английского языка, шитья, кулинарии, компьютерной грамотности и вождения. Учебные курсы будут определены в ходе реализации ПВСС на основе оценки потребностей участников. Среди других потенциальных мероприятий — содействие в получении льготных кредитов или грантов, а также создание возможностей трудоустройства для членов местных сообществ. Эти меры могут сопровождаться предварительным предложением программ профессионального обучения, чтобы помочь местным жителям соответствовать требованиям к квалификации.

Для сообществ или групп людей, затронутых воздействием на общинные земли, в рамках Проекта будут определены мероприятия, которые принесут пользу всем или большинству членов сообщества, например, строительство подъездной дороги или модернизация местной школы, и/или все члены сообщества получают право доступа к мероприятиям по восстановлению средств к существованию (в случае проведения обучающих программ).

Общий бюджет компенсаций и помощи будет подготовлен и включён в ПВСС. Ответственность за бюджет будет нести НЭСК.

13 Организационные мероприятия

Для обеспечения эффективного функционирования ПВСС важно определить ответственных сторон и распределить обязанности между ними. На момент подготовки ОИЗВСС было определено 13 ключевых заинтересованных сторон:

- консультанты по ОВОСС – «Juru»;
- реализации проекта – НЭСК;
- Кредитор – ЕБРР;
- Независимый оценщик;
- Мэрия г. Балыкчы – Землевладелец;
- Мэрия г. Орловка – Землевладелец;
- Кызыл-Октябрь айыл окмоту – Землевладелец;
- Департамент управления пастбищами при мэрии г. Балыкчы;
- Департамент управления пастбищами при мэрии г. Орловка;
- Департамент управления пастбищами при Кызыл-Октябрьском айыл окмоту;
- Кадастровый отдел г. Балыкчы;
- Кадастровый отдел Кеминского района; и
- Межведомственная комиссия по изъятию земельных участков

Обязанности каждой ключевой стороны обсуждаются в разделах ниже.

13.1 Ключевые ответственные стороны

13.1.1 «Juru»

«Juru» будет отвечать за подготовку ОИЗВСС (данного документа) по поручению НЭСК. Обязанности «Juru» включают:

- оценка текущей ситуации;
- определение основных ЗПЛ в соответствии с предлагаемой трассой ВЛЭП;
- определение основных принципов законодательства, регулирующих процесс изъятия земли и компенсации; а также

- определение ключевых заинтересованных лиц, с которыми следует консультироваться на этапе подготовки ПВСС.

13.1.2 Группа реализации проекта - НЭСК

После завершения этапа ОВОСС НЭСК возьмёт на себя реализацию процесса изъятия земли и восстановления средств существования (некоторые из перечисленных ниже обязанностей могут быть переданы ЕРС подрядчику). Компания будет нести полную ответственность за планирование переселения и контроль за подготовкой ПВСС или обновлением настоящего ОИЗВСС (квалифицированным сторонним консультантом). Обязанности НЭСК перечислены ниже:

- контролировать разработку ПВСС (при необходимости с привлечением квалифицированного стороннего консультанта);
- проводить содержательные консультации с ЗПЛ и определять их нужды и потребности в дополнительной поддержке;
- вести переговоры с землевладельцами и согласовывать условия аренды в период временного изъятия земли;
- вести переговоры с ЗПЛ и согласовывать суммы и условия компенсации;
- организовать найм независимого оценщика для оценки земли и другого воздействия на ЗПЛ;
- составить и представить полный пакет документов в соответствующие местные органы власти, включая мэрии, айыл окмоту и Департаменты управления пастбищами.
- реализовать ПВСС в установленные сроки;
- предоставить ЗПЛ информацию о порядке расчёта компенсаций;
- поддерживать механизм рассмотрения жалоб на протяжении всего процесса ПВСС;
- обеспечить выплату ЗПЛ до начала строительных работ;
- восстановить прилегающую территорию после установки башен и завершения строительных работ; а также
- вести мониторинг реализации ПВСС и предоставлять ЕБРР ежеквартальные отчеты о мониторинге.

13.1.3 ЕБРР

ЕБРР предъявляет особые требования к вынужденному переселению в рамках своих условий кредитования. Он также устанавливает требования к раскрытию информации, которые должен соблюдать Проект. ЕБРР также будет осуществлять мониторинг реализации мероприятий по вынужденному переселению в соответствии со своими требованиями. Обязанности ЕБРР заключаются в следующем:

- рассмотрение и утверждение предоставленных отчетов;
- раскрытие заключительных отчетов на веб-сайте ЕБРР (по мере необходимости); а также
- периодически изучать ход реализации Проекта.

13.1.4 Независимый оценщик

НЭСК привлечёт независимого оценщика для проведения оценки стоимости земли и имущества для Проекта. Оценка должна соответствовать национальным требованиям, установленным для Плана изъятия земель, а также международным требованиям — для предоставления доплаты в рамках ПВСС.

13.1.5 Мэрии городов Балыкчы и Орловка и Кызыл-Октябрьского айыл окмоту

Мэрия, являясь основным землевладельцем и государственным органом, который при содействии своего подчиненного департамента - Департамента управления пастбищами (ДУП), распределяет пастбищные земли временным пользователям (в основном пастухам), примет на себя следующие обязанности:

- при необходимости предоставить альтернативный земельный участок/пересмотреть договор аренды земли для затронутых временных пользователей;
- оказывать поддержку НЭСК в предоставлении информации о деятельности мэрии и ее подведомственных структур, необходимой для оценки уровня воздействия строительства и изъятия земли в рамках Проекта;
- завершить все юридически предусмотренные действия и получить необходимые согласования в соответствии с требованиями национального законодательства; а также
- оказывать поддержку НЭСК во взаимодействии с ДУП и местными временными землепользователями.

13.1.6 Департамент управления пастбищами при мэриях городов Балыкчы и Орловка и Кызыл-Октябрьского села окмоту

Эти отделы играют ключевую роль в заключении договоров и непосредственно взаимодействуют с временными пользователями пастбищных угодий. Они примут на себя следующие обязанности:

- при необходимости предоставить альтернативный земельный участок/пересмотреть договор аренды земли для затронутых временных пользователей;
- оказывать поддержку НЭСК в предоставлении информации о деятельности ДУП, необходимой для оценки уровня воздействия строительства и изъятия земли в рамках Проекта; а также
- оказывать поддержку НЭСК во взаимодействии с местными временными пользователями.

13.1.7 Кадастровые отделы г. Балыкчы и Кеминского района

Кадастровые отделы отвечают за ведение земельного учёта, проверку права собственности и статуса землепользования, а также за поддержку работ по картографированию земель. В рамках Проекта они выполняют следующие обязанности:

- проверять юридический статус земельных участков, затронутых Проектом;
- предоставлять в Межведомственную комиссию официальные данные о землевладельцах, арендаторах и землепользователях;
- оказывать поддержку в определении границ и демаркации участков; а также
- сотрудничать с НЭСК, местными органами власти и Межведомственной комиссией для обновления земельных документов при необходимости.

13.1.8 Межведомственная комиссия по изъятию земель

Для управления процессом изъятия земельных участков для реализации Проекта соответствующими местными органами власти будет создана Межведомственная комиссия в соответствии с национальным законодательством. Комиссия примет на себя следующие обязанности:

- координировать подготовку и раскрытие Плана изъятия земельных участков;
- организовывать и проводить общественные слушания с участием затронутых лиц и заинтересованных сторон;

- координировать сбор данных из местных кадастровых отделов и других соответствующих органов;
- координировать работу с соответствующими министерствами и местными органами власти по вопросам утверждения изъятия земельных участков;
- обеспечить соблюдение требований национального законодательства, касающихся изъятия земельных участков и общественных консультаций; а также
- контролировать официальные уведомления затронутых землевладельцев и пользователей.

14 Временные рамки

Таб. 23 представлен обзор сроков реализации Проекта. Ожидается, что подготовка и реализация ОИЗВСС и последующего ПВСС будут осуществляться на этапе предмобилизации, после финансового закрытия, но до начала строительства. Таким образом, предполагается, что эти работы будут выполнены в 2026 году.

Таб. 23: Текущий ожидаемый график разработки (июнь 2025 г.)

Работы	Дата
Категоризация проекта	Сентябрь 2024 г. (завершено)
Определение объема работ	Январь 2025 г. (завершено)
Консультации по проекту ОВОСС	Июнь 2025 г. (завершено)
Завершение подачи проекта ОВОСС	Июнь 2025 г.
120-дневный период раскрытия информации ЕБРР	С середины июля до середины октября 2025 г.
Завершение ОВОСС (включая комментарии по итогам общественных консультаций и текущие исследования)	Октябрь 2025 г.
Финансовое закрытие	4-ый квартал 2025 г. (сразу после подписания)
Предмобилизация (завершение разработки коридора трассы, микроразмещение башни, планирование и проектирование)	1-ый квартал 2026 г.
Начало строительства	1-ый квартал 2026 г.
Окончание строительства	1-ый квартал 2027 г.
Ожидаемый срок службы	Примерно 50 лет или более

В соответствии с требованиями ЕБРР ТР5, а также национального законодательства, всем ЗПЛ будет выплачена компенсация до начала любых работ по мобилизации на каждом участке Проекта.

15 Раскрытие информации и консультации

Взаимодействие с заинтересованными сторонами до момента подготовки данного ОИСВСС осуществлялось в рамках разработки отчёта по определению объема работ и подготовки отчёта ОВОСС (Подробно см. В Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), том V). В ходе этих встреч и обсуждений рассматривались потенциальные воздействия изъятия земель, описанные в разделах ниже. Консультации по затронутым земельным участкам не могут быть завершены до тех пор, пока не будет утверждено окончательное проектное решение. Информация будет обновлена в ПВЗС и детализирована в ПВСС в соответствующее время.

15.1 Консультации

В рамках подготовки ОВОСС для ВЛЭП «Juru» провел опросы пастухов и предпринимателей вдоль предлагаемой трассы ВЛЭП. Первичное выявление и опросы пастухов и предпринимателей проводились 12–14 ноября 2024 года (на этапе Определения объема работ), 3–11 апреля 2025 года (в ходе подготовки ОВОСС) и повторно с 16 по 17 июня 2025 года (для раскрытия проекта ОВОСС). Цель консультаций заключалась в определении типа землепользования и получении предварительного представления о ЗПЛ и воздействии Проекта на них.

На сегодняшний день 92 домохозяйства пастухов (как официальных, так и неофициальных) используют пастбища, пересекаемые трассой ВЛЭП. Все выявленные пастухи пасут скот вблизи предполагаемой трассы ВЛЭП. В ходе социально-экономического обследования для ОВОСС (также завершённой в апреле 2025 года) было опрошено в общей сложности 42 ЗПЛ с целью полного понимания потенциального воздействия на ЗПЛ.

15.2 Заинтересованные стороны

Ключевые заинтересованные стороны в вопросах изъятия земли и воздействий на восстановление средств к существованию, включают:

- Айыл окмоту г.Балыкчы;
- Айыл окмоту г.Орловка;
- Айыл окмоту Кызыл-Октябрь;
- Департамент управления пастбищами при местных администрациях;
- Государственный лесной фонд;
- Кыргызская железная дорога;
- Кадастровые отделы;
- Руководители местных сообществ;

- Предприятия вдоль маршрута проекта, включая туристические компании;
- Пастухи;
- Заинтересованные юридические лица (если применимо); а также
- НПО или другие заинтересованные стороны (при необходимости).

15.3 Раскрытие информации о ПВСС

Будут проведены консультации для ознакомления ЗПЛ с проектом и окончательной версией ПВСС (см. информацию о будущих мероприятиях по взаимодействию в разделе 15.6 ниже). Они будут включать встречи как с институциональными заинтересованными сторонами, так и с ЗПЛ (ключевые институциональные заинтересованные стороны перечислены в разделе выше).

Информация о компенсационных пакетах будет раскрыта и обсуждена с ЗПЛ. Во время окончательного раскрытия информации о компенсационных пакетах будут проведены консультации с членами домохозяйства, как с мужчинами, так и с женщинами. Им будет предоставлено две недели для ознакомления со своими индивидуальными пакетами. Полный ПВСС будет опубликован на сайтах ЕБРР и НЭСК.

15.4 Гендерная инклюзия

Участие женщин в консультациях, особенно по вопросам, связанным с восстановлением средств к существованию, будет поощряться. На всех мероприятиях присутствовали женщины-модераторы, участие которых будет обеспечено и в дальнейшем, чтобы женщины чувствовали себя комфортно при выражении своих замечаний и озабоченностей.

В будущих консультациях будут участвовать как мужчины, так и женщины из каждого домохозяйства. Если будет установлено, что женщины не принимают равного участия в таких мероприятиях, будут предприняты дополнительные меры, например, проведение отдельных консультаций только для женщин. При необходимости также могут быть организованы обсуждения с местными органами власти и визиты на дом.

15.5 Уязвимые и маргинализированные группы населения

Уязвимыми лицами признаны затронутые проектом лица (ЗПЛ) с хроническими заболеваниями или инвалидностью, пожилые люди, домохозяйства, возглавляемые женщинами, а также малоимущие семьи. Были предприняты и будут продолжаться попытки включения этих уязвимых или маргинализированных групп в обсуждения по Плану восстановления средств к существованию (ПВСС).

Уязвимый статус ЗПЛ может затруднить их участие в групповых встречах с заинтересованными сторонами из-за ограниченной подвижности. Поэтому потребуются применение более персонализированных форм взаимодействия (таких как индивидуальные консультации - лично или по телефону) либо использование

технологических решений (например, через группы в WhatsApp); а также выбор подходящего времени для взаимодействия. Методы взаимодействия с уязвимыми людьми будут оцениваться с учётом рисков и согласовываться с самими уязвимыми лицами.

15.6 Будущее взаимодействие с ЗПЛ

Подготовка ПВСС (Плана восстановления средств к существованию) потребует консультаций со всеми выявленными заинтересованными сторонами. Необходимо будет провести социально-экономическое обследование и перепись (которые могут быть проведены одновременно), а также проинформировать ЗПЛ о дате отсечения для получения компенсации и о раскрытии информации про механизм подачи жалоб. Будущие мероприятия по взаимодействию будут определены в ПВСС.

Методы консультаций включают: проведение фокус-групп, общественные собрания, обсуждения в сообществе, рассылку писем и индивидуальные интервью с ключевыми информантами. В рамках консультаций уже были и будут продолжаться проактивные меры, направленные на то, чтобы женщины были информированы о воздействиях и их мнение было максимально учтено при подготовке ПВСС.

ЗПЛ будут продолжать привлекаться к консультациям на протяжении всего проекта - на ключевых этапах, как минимум один раз в месяц в течение строительного периода. Ниже приведён пример будущих мероприятий по взаимодействию, связанных с восстановлением средств к существованию (будет уточнено в ПВСС).

Таб. 24: Предлагаемые мероприятия по восстановлению средств к существованию

№	Тип взаимодействия	Группа заинтересованных сторон	Планируемая дата
1	Уведомление о проведении социально-экономического исследования и переписи населения	Все группы заинтересованных сторон, с акцентом на ЗПЛ, лидеров и членов местных сообществ	Квартал 4-2025/ Квартал 1-2026
2	Социально-экономическое обследование и перепись населения	Назначенные главы домохозяйств/контактные лица (по возможности, хотя бы один член семьи женского пола должен присутствовать)	Квартал 4-2025/ Квартал 1-2026
3	Письмо с уведомлением о завершении переписи и дате окончания переписи	Назначенные главы домохозяйств/контактный пункт	Квартал 4-2025/ Квартал 1-2026

№	Тип взаимодействия	Группа заинтересованных сторон	Планируемая дата
4	Фокус-группа с ЗПЛ для определения типов поддержки и возможностей получения средств к существованию, в которых они нуждаются.	Все ЗПЛ, по крайней мере, один член семьи женского пола должен присутствовать.	Квартал 4-2025/ Квартал 1-2026
6	Раскрытие проекта ПВСС	Все ЗПД, по крайней мере одна женщина - член семьи должна присутствовать.	Квартал 4-2025/ Квартал 1-2026
7	Раскрытие компенсационных пакетов ПВСС - через личные консультации.	Все ЗПД, по крайней мере одна женщина из числа членов семьи должна присутствовать.	Квартал 1-2026
8	Раскрытие компенсационных пакетов ПВСС, уязвимые группы - в соответствии с определением уязвимых ЗПД.	Уязвимые ЗПД, по крайней мере, одна женщина-член семьи должна присутствовать.	Квартал 1-2026
9	Встреча фокус-группы по компенсационным пакетам ПВСС - женщины ЗПЛ	Женщины ЗПЛ	Квартал 1-2026
10	Консультации с мэрами - личные встречи для информирования их о предстоящей деятельности по проекту	Мэры/руководители местных органов власти затрагиваемых сообществ,	Квартал 1-2026
11	Раскрытие информации о ПВСС - через веб-сайты ЕБРР и НЭСК.	Все группы заинтересованных сторон, с акцентом на лидеров и членов местных сообществ	Квартал 1-2026
12	Уведомление о предстоящих консультациях - через телефонный звонок, социальные сети или WhatsApp.	Назначенные главы домохозяйств/контактный центр	За две недели до выплаты компенсации
13	Выплата компенсации - личные встречи	Назначенные главы домохозяйств и по крайней мере один	Квартал 1-2026

№	Тип взаимодействия	Группа заинтересованных сторон	Планируемая дата
		член семьи женского пола.	
14	Уведомление и проведение тренинга по восстановлению средств к существованию - через телефонный звонок или группу WhatsApp	Назначенные главы домохозяйств или члены домохозяйств, отобранные для обучения.	За две недели до начала каждого тренинга - ожидается в 1/ 2 квартале 2026 г.
15	Уведомление о начале строительства - посредством телефонного звонка или группы WhatsApp	Назначенные главы домохозяйств/контактный центр	За две недели до начала строительства - ожидается в 1 квартале 2026 г.
15	Оповещение о начале строительства - общественные собрания	Все заинтересованные стороны с особым вниманием к ЗПЛ, лидерам общин и членам местного сообщества	До начала строительства (ожидается в 1 квартале 2026 г.)
17	Раскрытие информации о начале строительства - по определению уязвимых ЗПЛ	Уязвимые группы	До начала строительства (ожидается в 1 квартале 2026 г.)
18	Раскрытие информации - по телефону, в группе WhatsApp или лично	Все ЗПЛ	На основных этапах строительства, но не реже одного раза в месяц
19	Ежеквартальный мониторинг - личные встречи с ЗПЛ и лидерами местного сообщества	Все ЗПЛ и руководители местных органов власти	Ежеквартально
20	Завершающий аудит - личные консультации.	Все ЗПЛ и руководители махаллей/местных органов власти	После завершения мероприятий по восстановлению средств к существованию (ожидается в 2027 г.)
21	Раскрытие информации о завершении мероприятий по	Все заинтересованные	После завершения мероприятий и

№	Тип взаимодействия	Группа заинтересованных сторон	Планируемая дата
	восстановлению средств к существованию - общественные собрания/очные консультации	стороны с особым вниманием к ЗПЛ, лидерам общин и членам местных общин	проведения аудита (ожидается в 2027 году)
22	Раскрытие информации о завершении мероприятий по восстановлению средств к существованию - в соответствии с определением уязвимых ЗПД	Уязвимые группы	После завершения мероприятий и завершения аудита (ожидается в 2027 г.)

Более подробную информацию о будущем взаимодействии с заинтересованными сторонами по всему Проекту см. в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (2025 г.).

16 Механизм рассмотрения жалоб

ТР10 ЕБРР требует от своих клиентов создать эффективный механизм рассмотрения жалоб, чтобы поддерживать связь с заинтересованными сторонами, т.е. быть в курсе их проблем и предоставлять ответы на их запросы. На этапах определения масштаба и ОВОС проекта Juru будет отвечать за получение жалоб при содействии НЭСК. Однако после этапа ОВОС ответственность за получение и рассмотрение жалоб будет полностью возложена на НЭСК. Это касается как общих жалоб населения, так и жалоб, связанных с деятельностью по вынужденному переселению.

16.1 Сообщение о жалобах и их разрешение

Жалобы могут быть поданы следующими способами:

- Непосредственно сотрудникам проекта во время встреч или визитов на площадку проекта;
- По телефону;
- В письменной форме (текстовые сообщения по электронной почте, через мобильные приложения, письменные обращения и т. д.).

Контактная информация для каждого из этих способов приведена в разделе 16.3.

Компания Juru подготовила форму подачи жалобы, которая будет использоваться при получении обращений. Данная форма представлена в Приложение В: Форма для подачи жалоб по проекту. Форма подачи жалобы по проекту. Форма была разработана с учётом местоположения, языковых предпочтений, а также возможностей коммуникации выявленных заинтересованных сторон.

16.2 Ответственность

16.2.1 Juru

На этапе определения области охвата и подготовки ОВОСС взаимодействие с заинтересованными сторонами осуществляется компанией Juru. Таким образом, Juru выступает в качестве основного контактного лица для ЗПЛ и местных сообществ для подачи жалоб. Все поступившие жалобы будут зафиксированы в форме подачи жалобы и зарегистрированы в журнале жалоб. НЭСК будет оказывать содействие в рассмотрении жалоб, а Juru и/или НЭСК будут предоставлять заявителю официальный ответ.

По завершении этапа ОВОСС компания Juru передаст функции по управлению жалобами НЭСК.

16.2.2 НЭСК

НЭСК определит достаточное количество сотрудников для проведения мероприятий по отводу земель и восстановлению средств к существованию, как это требуется в данном ОИЗВСС. Эти сотрудники начнут работу сразу после определения и будут помогать компании Juru в проведении мероприятий по вовлечению. Затем они возьмут на себя

работу по взаимодействию после этапа ОВОСС. Ожидается, что НЭСК определит сотрудника по связям с населением (CLO). Этот сотрудник будет основным контактным лицом между проектом, ЗПЛ и местным населением.

16.3 Контактная информация

Контактная информация представителей Juru, которые будут отвечать за прием жалоб на этапе ОВОСС, представлена в Таб. 25

Таб. 25: Контактная информация Juru

Компания	Контактная информация
Juru	Электронная почта: d.avdulov@juru.org Телефон: +998 (90) 015-71-92 Электронная почта: g.nematullaeva@juru.org Телефон: +998 (97) 445-95-04
Juru (представлен компанией Evidence CA)	Электронная почта: Bermet.alieva@gmail.com Телефон: +996 551 99 99 84

Текущие контактные данные НЭСК указаны в Таб. 26.

Таб. 26 : Контактная информация НЭСК

Компания	Контактная информация
НЭСК - проектная компания	Электронная почта: 1piunegk@gmail.com Телефон: +996 312 67 03 19

16.4 Конфиденциальность и анонимность

Механизм рассмотрения жалоб будет соблюдать строгую конфиденциальность данных, включая личную информацию всех заявителей. На этапе приема/регистрации жалобы заявитель будет проинформирован о том, что он может подать жалобу анонимно. Заявители будут проинформированы о том, что на некоторые жалобы, поданные анонимно, ответ может быть не дан.

16.5 Варианты разрешения жалоб и ответ на них

Подход к разрешению жалоб будет зависеть от характера, частоты возникновения и количества жалоб. После получения жалобы любым способом связи она будет занесена в журнал жалоб, чтобы гарантировать, что все поднятые проблемы/вопросы будут

расследованы и рассмотрены. Журнал регистрации жалоб приведен ниже (Приложение С: Журнал жалоб по проекту).

После получения и регистрации жалобы заявитель получит письменное уведомление с указанием предполагаемых сроков расследования в зависимости от запроса и предварительного времени получения ответа.

Ответы будут даны на языке, удобном для заявителя, т. е. на кыргызском или русском. Juru будет отвечать за прием и мониторинг жалоб на этапе ОВОСС проекта, а НЭСК - после завершения этапа ОВОСС. Решение по жалобе будет доведено до заявителя в письменной форме. В случаях, когда заявитель не может получить письменный ответ, с ним свяжутся по телефону и проинформируют о результатах рассмотрения его жалобы. В Таб. 27 приведены сроки рассмотрения жалоб.

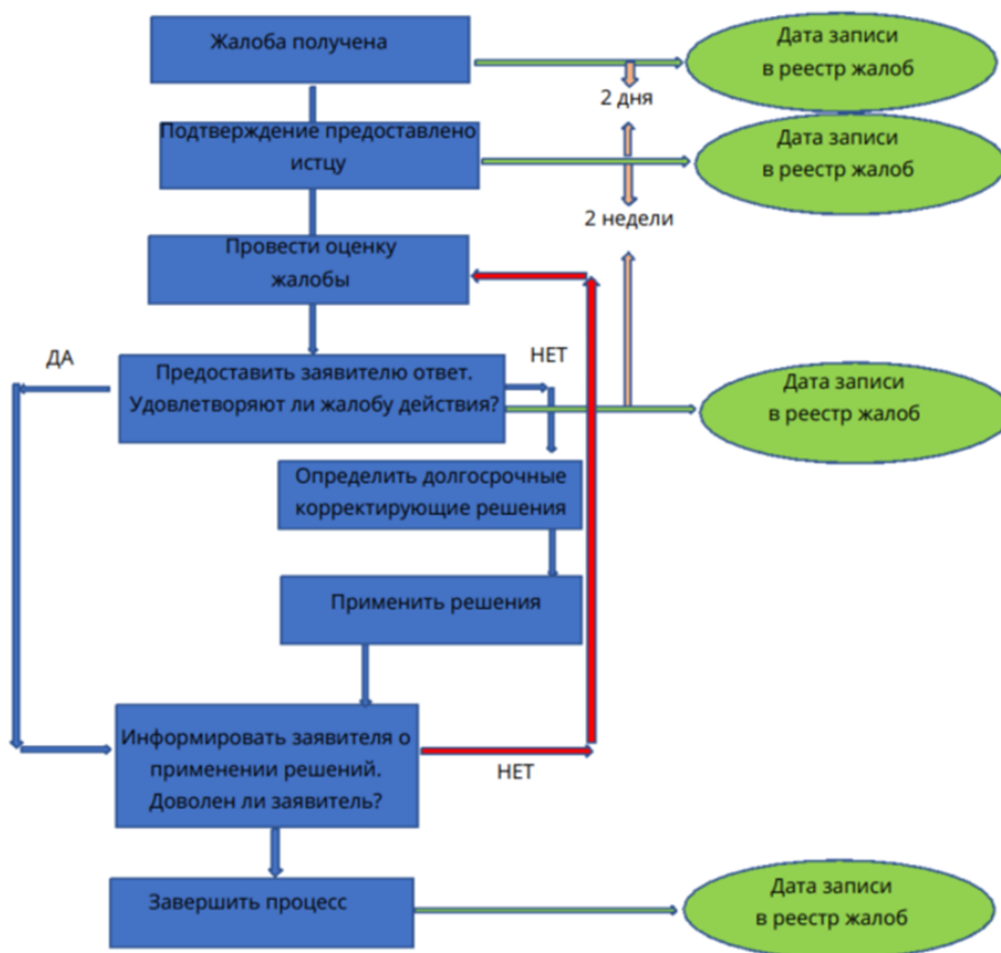
Таб. 27: Процесс и сроки рассмотрения жалоб

Получение и регистрация жалобы	-
Получение и регистрация жалобы	День 0-
Предоставление заявителю подтверждения о получении жалобы	Не более трех рабочих дней после подачи жалобы
Оценка/расследование полученной жалобы	Не более 30 календарных дней с момента получения подтверждения о подаче жалобы.
Предоставление заявителю ответа	Не более трех рабочих дней после завершения оценки.
Повторная оценка жалобы в случае, если заявитель не удовлетворен предыдущим ответом.	Не более 30 календарных дней после уведомления заявителя о неудовлетворенности.

В случае сложных жалоб или других факторов, увеличивающих время расследования, заявитель будет проинформирован об этой задержке и получит информацию об обновленных ожидаемых сроках ответа. На Рис. 14 представлена блок-схема того, как ЗПЛ может подать жалобу.

В случаях, когда заявитель не удовлетворен предложенным решением/ответом на жалобу, он имеет право предпринять другие юридические действия для разрешения жалобы.

Рис. 14: Схема механизма рассмотрения жалоб



17 Расходы на реализацию

Окончательный бюджет, предназначенный для выплаты компенсаций, мониторинга, а также тип дополнительной поддержки, которая будет оказана ЗПЛ, будет включен в ПВСС.

18 Мониторинг и отчетность

Мониторинг позволит проекту установить постоянную связь с ЗПЛ через механизм рассмотрения жалоб, оценить процесс реализации ПВСС и обеспечить выполнение действий, предусмотренных национальным законодательством и требованиями ЕБРР, в процессе отвода земель и восстановления средств к существованию.

Мониторинг процесса восстановления средств к существованию будет осуществляться компанией НЭСК (или подрядчиком ЕРС). Существуют различные виды деятельности, которые требуют мониторинга и отчетности в рамках данного ОИЗВСС. Они рассматриваются в следующих разделах.

18.1 Отчетность по переселению

Текущий ОИЗВСС будет раскрыт как часть документации ОВОСС. После подготовки ПВСС в ходе реализации ПВСС будет составляться регулярная ежемесячная внутренняя отчетность, отражающая прогресс в восстановлении средств к существованию. Основные показатели будут включать, но не ограничиваться следующим:

- консультации с заинтересованными сторонами и ЗПЛ. Результаты консультаций (ответные письма, протоколы и т.д.);
- выплаченные компенсации;
- проведенные мероприятия по восстановлению средств к существованию; и
- полученные жалобы.

Ниже (Таб. 28) приведены некоторые примеры ключевых показателей эффективности (КПЭ), которые могут быть включены в ПВСС для отслеживания деятельности по восстановлению средств к существованию на постоянной основе. Они будут уточнены и обновлены в процессе подготовки ПВСС.

Таб. 28 : КПЭ и целевые показатели для деятельности по восстановлению средств к существованию

Ссылка на КПЭ	КПЭ	Целевой показатель	Частота сбора данных	Мера мониторинга
ПВСС-01	Средства были выплачены в соответствии с ПВСС	100% средств выплачено	Ежеквартально	Графики выплат / подтверждающие документы
ПВСС-02	Все ЗПЛ получили компенсации в соответствии с объёмом и категориями потерь, указанными в матрице компенсаций	100% ЗПЛ получили компенсации	Ежеквартально	Графики выплат / подтверждающие документы
ПВСС-03	Пастухи могут пасти то же количество животных или больше	Все пастухи могут пасти то же количество животных	Ежеквартально	Результаты соц-эконом. обследований, протоколы встреч, фото, списки участников
ПВСС-04	Количество участников в мероприятиях по восстановлению средств к существованию	Минимум 70% всех ЗПЛ участвуют в мероприятиях; как минимум половина из них — женщины	Ежеквартально	Журналы тренингов, фотографии, списки участников
ПВСС-05	Уязвимые домохозяйства участвуют в консультациях и мероприятиях ПВСС	100% ПЗЛ с уязвимыми ЗПЛ вовлечены в мероприятия ПВСС	Ежеквартально	Списки участников, протоколы встреч, фото
ПВСС-06	Женщины участвуют в мероприятиях по восстановлению средств к существованию	100% ПЗЛ имеют как минимум одну женщину-участницу мероприятий ПВСС	Ежеквартально	Списки участников, протоколы встреч, фото
ПВСС-07	Количество ЗПЛ, знающих, как пользоваться механизмом подачи жалоб	Все ЗПЛ сообщают, что знают, как пользоваться механизмом подачи жалоб	Раз в полгода	Протоколы встреч
ПВСС-08	Количество жалоб, удовлетворительно разрешённых	100% жалоб разрешены в сроки, установленные в механизме	Ежеквартально	Журнал жалоб
ПВСС-09	Жалобы и их разрешения задокументированы	100% жалоб задокументированы	Ежеквартально	Журнал жалоб
ПВСС-10	Количество дел, переданных в суд	Отсутствие судебных разбирательств	Раз в полгода	Полученные юридические документы

Ссылка на КПЭ	КПЭ	Целевой показатель	Частота сбора данных	Мера мониторинга
ПВСС-11	Количество консультаций с ЗПЛ в рамках реализации ПВСС	Консультации проводятся минимум ежемесячно до завершения итогового аудита	Ежеквартально	Протоколы встреч, списки участников, фото
ПВСС-12	Участие женщин в консультациях по ПВСС	Как минимум одна женщина из каждого ЗПЛ участвует в консультациях	Ежеквартально	Протоколы встреч, списки участников, фото
ПВСС-13	Доходы уязвимых домохозяйств улучшились	У 100% уязвимых домохозяйств доходы улучшились	Ежеквартально	Результаты обследований, протоколы встреч, индивидуальные консультации
ПВСС-14	Уязвимые домохозяйства получили дополнительную помощь	100% уязвимых ЗПЛ получили дополнительную помощь	Ежеквартально	Протоколы встреч, журналы взаимодействия, фото
ПВСС-15	Подготовлены отчёты по мониторингу	100% отчётов, предусмотренных ПВСС, подготовлены	Ежегодно	Отчёты по мониторингу

18.2 Отчет о завершении переселения

После завершения реализации ПВСС будет подготовлен отчет о завершении ПВСС, в котором будет отражен весь процесс, все извлеченные уроки и окончательные результаты деятельности по восстановлению средств к существованию. Поскольку уровень воздействия не является значительным, ожидается, что внешний аудит завершения работ не потребуется.

18.3 Регистрация жалоб

Отслеживание и регистрация каждой жалобы должны быть зафиксированы в журнале жалоб (Приложение С: Журнал жалоб по проекту). Каждой жалобе присваивается индивидуальный идентификационный номер, и по ней регистрируются подробности и сроки ее разрешения и закрытия.

Приложение А: План переселения Оглавление

Введение	<ul style="list-style-type: none"> • Цель, сфера применения и содержание плана. • Как и кем был подготовлен и утвержден план.
Описание проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Общее описание проекта и описание компонентов проекта и мероприятий, которые потребуют отвода земель и приведут к физическому/экономическому перемещению.
Воздействие проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Ожидаемые воздействия/потери проекта, связанные с компонентами/фазами проекта, охватываемыми планом. • Объяснение всех мероприятий и альтернатив, рассмотренных с целью избежать или минимизировать перемещение.
Правовая база	<p>Национальная правовая база (экспроприация, землевладение) и предоставление помощи в переселении/восстановлении средств к существованию).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Требования ЕБРР. • Анализ пробелов между национальным законодательством и требованиями ЕБРР и меры по устранению любых пробелов между ними. • При необходимости, более подробный анализ пробелов, касающийся конкретных законодательных требований, относящихся к перемещению, вызванному компонентами проекта.
Затронутые люди и имущество	<ul style="list-style-type: none"> • Результаты социально-экономического исследования и любых других использованных инструментов, таких как фокус-группы, охватывающие, например: <ul style="list-style-type: none"> ○ людей/домашних хозяйств, которые будут физически перемещены, и их статус землевладения; ○ люди/домашние хозяйства/предприятия, которые будут перемещены экономически, и их статус землевладения; ○ стандартные характеристики перемещенных лиц/домашних хозяйств/предприятий и исходная информация; ○ информация об уязвимых группах населения; ○ социальные сети и системы социальной поддержки, и как на них повлияет проект.

	<ul style="list-style-type: none"> • Описание затрагиваемых активов, включая природные ресурсы, общественную инфраструктуру и услуги.
Квалификация	<ul style="list-style-type: none"> • Описание и результаты переписи. • Дата окончания приема. • Право категорий перемещенных лиц на компенсацию и другую помощь при переселении.
Матрица правомочий	<ul style="list-style-type: none"> • Матрица прав, в которой указаны категории потерь и прав, относящихся к рассматриваемым компонентам/фазам проекта.
Компенсация и помощь	<ul style="list-style-type: none"> • Описание методологии оценки потерь для определения их восстановительной стоимости. • Описание мер по компенсации и помощи. • Описание процесса предоставления компенсации и помощи. • Описание организованной программы переселения (выбор места, проектирование жилья, планируемая инфраструктура, улучшения для принимающего сообщества), если применимо.
Организационные мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> • Процедуры предоставления прав, роли и обязанности всех вовлеченных агентств/организаций (клиент, органы власти, различные поставщики услуг), включая механизмы координации.
Сроки	<ul style="list-style-type: none"> • Сроки реализации, охватывающие все виды деятельности от подготовки плана до его реализации, включая мониторинг и оценку.
Раскрытие информации и консультации	<ul style="list-style-type: none"> • Описание мероприятий по взаимодействию, проведенных в рамках разработки плана, его доработки и утверждения. • Краткое описание высказанных мнений и того, как они были учтены при подготовке плана. • Описание запланированного взаимодействия с заинтересованными сторонами в ходе реализации.
Механизм рассмотрения жалоб	<ul style="list-style-type: none"> • Описание механизма рассмотрения жалоб с указанием контактных данных лиц, ответственных за рассмотрение жалоб по рассматриваемому компоненту/этапу проекта.

Мониторинг и отчетность	<ul style="list-style-type: none">• Описание механизмов внутреннего и внешнего мониторинга и оценки.• Показатели мониторинга для измерения вводимых ресурсов, результатов и итогов деятельности по переселению/восстановлению средств к существованию.• Отчетность о выполнении плана.
Расходы на реализацию	<ul style="list-style-type: none">• Таблицы с указанием ожидаемых расходов на все мероприятия по переселению и источников финансирования.

Приложение В: Форма для подачи жалоб по проекту

а) Версия на английском

Ref № 1		
1	Name (indicate if compliant preferred to be anonymous)	Full name (if applicable): Gender: Age: Address: Occupation: I wish my identity not to be disclosed:
2	Contact information (Need to specify the way to get back to compliant)	Mob phone: Fax: Email: Other (specify):
3	How compliance/feedback/request was received and by whom	Phone call: Verbal communication: Email: Receiver:
4	Purpose of contact	Make a compliance: Give feedback: Request an information: Other (specify):
	Date of application receipt	Date:
5	Text of message	

6	1st Response message	
7	2nd Response	

b) Версия на Кыргызском

Ref №1		
1	Аты-жөнү (эгерде шайкеш келүүчү анонимдүү болууну кааласа)	<p>Толук аталышы (эгерде колдонулса):</p> <p>Жынысы:</p> <p>Жашы:</p> <p>Дареги:</p> <p>Кесиптик:</p> <p>Мен өзүмдүн ким экенимди ачыкка чыгарбашымды каалайм:</p>
2	Байланыш маалыматтары (Референдум өткөрүүнүн жолун тактоо зарыл)	<p>Мобилдик телефон:</p> <p>Факс:</p> <p>Электрондук почта:</p> <p>Башка (көрсөтүү):</p>
3	Шайкештик/пикир/өтүнүч кандайча кабыл алынды жана ким тарабынан	<p>Телефон чалуу:</p> <p>Оозеки байланыш:</p> <p>Электрондук почта:</p> <p>Алуучу:</p>
4	Байланыш максаты	<p>Шайкештикти орнотуу:</p> <p>Пикир берүү:</p> <p>Маалымат сураңыз:</p> <p>Башка (көрсөтүү):</p>
	Өтүнмө алуу датасы	Датасы:

5	Билдирүүнүн тексти	
6	1-жооп билдирүү	
7	2-жооп	

Приложение С: Журнал жалоб по проекту

ID	Дата	Имя заявителя	Контактная информация	Предпочитаемый язык	Просили ли вы об анонимности?	Описание проблемы	Ответственное лицо	Действия, которые необходимо предпринять	Дата выполнения	Результаты действий	Дата закрытия	Доказательства (если применимо)