

Nakkaş -Başakşehir Otoyolu Kamu Özel Ortaklığı Projesi

Ülke:
Türkiye

Proje Numarası:
52502

İş Sektörü:
Ulaştırma

Bildirim türü:
Özel

Çevresel kategori:
A

Hedef Kurul Tarihi:
25 Mart 2026

Durum:
Onay Bekliyor

İngilizce PSD'nin açıklandığı tarih:
2 Mart 2026

Proje Tanımı

Nakkaş Otoyol Yatırım ve İşletme A.Ş. ("Borçlu" veya "ÖAŞ") lehine, 55 milyon EURO'ya kadar tutarında ek bir kredi sağlanması.

Proje Özet Belgesi ilk olarak 24 Ağustos 2023 tarihinde açıklanmış olup, 5 Temmuz 2024 tarihinde güncellenmiştir.

Nihai hisseleri Rönesans Holding A.Ş.'ye ("Rönesans" veya "Sponsor") ait özel amaçlı bir şirket olan Nakkaş Otoyol Yatırım ve İşletme A.Ş. ("Borçlu" veya "ÖAŞ (Özel Amaçlı Şirket)") lehine 240 milyon EURO'ya kadar imtiyazlı kredinin temin edilmesi. 2020 yılında Rönesans'a, İstanbul'da Nakkaş ve Başakşehir kavşaklarını bağlayan bir otoyolun inşaatı ve işletilmesi için Karayolları Genel Müdürlüğü ("KGM") tarafından 20 yıllık bir imtiyaz verilmiştir.

Proje Hedefleri

EBRD finansmanı, kamulaştırmadan kaynaklanan gecikmenin yol açtığı ve inşaat takvimindeki sapmayla ilişkili ilave maliyetlerin karşılanmasında kullanılacaktır.

Proje, İstanbul'un ve Marmara bölgelerinin Asya ve Avrupa tarafları üzerinden geçerek, artan nüfus ve ekonomik faaliyetten dolayı yoğunlaşan mevcut trafiği aşan alternatif bir transit geçiş

güzergahı sunarak Kuzey Marmara Otoyolunun ("KMO") bir kısmını oluşturmaktadır. Proje kapsamında inşa edilecek kısmın, İstanbul'un ağır tıkanma yaşanan kentsel alanları arasında bir koridor sunması ve bu alanlardan KMO ağının daha geniş kısmına bağlantıyı artırması beklenmektedir.

Geçiş Etkisi

ETI (Öngörülen Geçiş Etkisi) puanı: 60

Proje, Rekabetçi ve Entegre geçiş etkisi özelliklerine katkıda bulunacaktır.

1. Rekabetçi: Proje, Sponsora verilen imtiyaz sözleşmesinin zamanında ve bütçe dahilinde tamamlanmasını kolaylaştıracaktır.

2. Entegre: Proje, KMO'ya daha iyi bağlantı imkanları sunarak Doğu-Batı eksenindeki mevcut trafiğin hafiflemesine, gözle görülür zaman tasarrufuna, ve çevredeki sanayi bölgelerinin birbirleri ile bağlantılarını arttıracaktır.

Müşteri Bilgileri

NAKKAŞ OTOYOL YATIRIM VE İŞLETME A.Ş.

Nakkaş Otoyol Yatırım ve İşletme A.Ş., Otoyol tasarlama, finanse etme, inşa etme, işletme ve bakımını yapma imtiyazına sahip özel amaçlı bir şirkettir. Müşteri, Banka'nın mevcut bir müşterisi ve 1993 yılında kurulmuş ve çeşitli alanlara yönelmiş bir holding şirketi olan, inşaat, gayrimenkul geliştirme ve enerji ve sağlık yatırımları alanlarında faaliyet gösteren Rönesans Holding A.Ş.'nin mülkiyeti altındadır.

Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası (EBRD) Finans Özeti

250.000.000,00 EURO

Toplam Proje Maliyeti

1.469.286.600,00 EURO

Toplam proje maliyetinin, öz sermaye ve borç kombinasyonu ile finanse edilecek 1,4 milyar EURO civarında olması tahmin edilmektedir.

İlave Katkı

Bankanın finansal ek katkısı, Projenin başarılı bir şekilde uygulanması için ihtiyaç duyulan, büyük hacimli ve uzun vadeli bir kredi sunmasından kaynaklanır. Finansal olmayan ilave katkısı ise, Proje ile ilgili çevresel ve sosyal risklerin azaltılmasına yönelik uluslararası standartların uygulanmasını sağlamasından ve Şirket'in toplumsal cinsiyet eşitliği ve ekonomik kapsayıcılık alanlarında daha yüksek standartlara ulaşmasına yardımcı olmasından kaynaklanmaktadır.

Çevresel ve Sosyal Özet

Proje, orijinal projeye uyumlu şekilde, EBRD'nin 2019 tarihli Çevresel ve Sosyal Politikasına göre A Kategorisi sınıflandırmasını korumaktadır. Yönetim Kurulu tarafından onaylanan proje kapsamı değişmediği için, ilk Çevresel ve Sosyal Durum Tespit (ÇSDT) çalışmasının sonuçları geçerliliğini sürdürmektedir. Buna bağlı Çevresel ve Sosyal Eylem Planı (ÇSEP) da devam etmekte olup, güncellemeler mevcut izleme bulgularını yansıtmaktadır.

İnşaat faaliyetleri ve bunlara bağlı çevresel ve sosyal etkiler – kamulaştırma ve yerinden etme süreçleri dahil – uluslararası kredi verenlerin çevresel ve sosyal (Ç&S) danışmanları tarafından üç aylık saha ziyaretleri, bir yeniden yerleşim uzmanı tarafından aylık izleme ve bağımsız dış yeniden yerleşim denetçileri tarafından yapılan üç aylık incelemeler yoluyla takip edilmektedir. Ayrıca, işgücü uygulamaları hem bağımsız bir dış işgücü denetçisi hem de projenin kendi iç izleme mekanizmaları tarafından düzenli olarak denetlenmektedir.

Önerilen ilave kredi kapsamında yapılan ÇSDT incelemesi, üç aylık Ç&S raporlarını, ÇSDT uygulama güncellemelerini ve yeniden yerleşim planı (YYP), işgücü ve iş sağlığı ve güvenliği (İSG) danışmanlarının denetim raporlarını içermektedir. Ocak 2026 değerlendirmesi dahil tüm incelemeler; uygulamanın ulusal sağlık, güvenlik, çevre, arazi edinimi ve işgücü düzenlemeleri ile Banka'nın Performans Gerekliliklerine genel olarak uygun olduğunu göstermektedir.

Proje, yeterli çevresel ve sosyal (Ç&S) kaynaklarla desteklenen, yerleşik ve güçlü bir Çevresel ve Sosyal Yönetim Sistemi (ÇSYS) sürdürmektedir. Önceki görevlinin ayrılması sonrasında yerine yeni bir Sosyal Müdür atanacak olup gözetim ve kapasitenin kesintisiz devamı sağlanacaktır. MTİ Yüklenicisi, güçlü bir Sağlık, Güvenlik, Çevre ve Güvenlik (SGÇG) kapasitesi sergilemektedir. Onaylanan tüm Ç&S yönetim planları MTİ Yüklenicisine resmi olarak iletilmiş ve proje başlangıcından beri uygulanmaktadır.

Yüklenici halihazırda 2.612 işçi istihdam etmekte olup, işçilerin %3,3'ü kadın, %14'ü ise Proje güzergâhı üzerindeki yerel topluluklardan temin edilmektedir; kalan işgücü Türkiye'nin diğer bölgelerinden sağlanmaktadır. Toplam 36 alt yüklenici proje kapsamında görev almakta olup, tamamı yerel şirketlerdir. Üç işçi konaklama kampı kurulmuş olup genel olarak ulusal mevzuata ve Kredi Verenlerin gerekliliklerine uygundur. ÖAŞ'nin İnsan Kaynakları politika ve prosedürleri ulusal mevzuat ve EBRD'nin Performans Gerekliliği 2 (PR2) ile büyük ölçüde uyumludur. Son denetimler, bazı alt kademe alt yüklenicilerde fazla mesai uygulamaları ve nakit ücret ödemelerine ilişkin küçük uyumsuzluklar tespit etmiştir. ÖAŞ bu bulguları yükleniciler aracılığıyla aktif şekilde ele almaktadır. Bugüne kadar herhangi bir ölüm, önemli hukuki süreç veya Sivil Toplum Kuruluşları'ndan (STK) kaynaklanan önemli bir eylem rapor edilmemiştir.

Ocak 2026 itibarıyla inşaat %53 oranında tamamlanmıştır. Kamulaştırma çalışmaları kapsamında Yol Koridoru (YK) içindeki arazilerin yaklaşık %93'ü edinilmiştir. 1.314 özel mülkiyet parselinin %90'ında süreç tamamlanmış, 72'sinde süreç devam etmekte olup 58'inde henüz başlanmamıştır.

Etkilenen 20 işletmenin 15'inin taşınması gerekmiş (14'ü tamamlanmış, biri devam etmekte), beşi ise kısmen etkilenmiştir. Etkilenen işletmelerin çoğu, kamulaştırma için Karayolları Genel Müdürlüğü (KGM) tarafından nakit tazminatı almış; ayrıca Müşteri tarafından oluşturulan YYP Fonu kapsamında ek yeniden yerleşim desteğinden yararlanmıştır. Sınırlı sayıda ek talep hâlen inceleme altındadır. Etkilenen dokuz konut yapısı ve ek 16 yapı için tüm tazminat ve yeniden yerleşim destek ödemeleri tamamlanmıştır.

Etkilenen topluluk üyeleri ve işletmelerle iletişim, Proje'nin sosyal ekibi ve Toplum İrtibat Görevlileri (TİG) aracılığıyla düzenli olarak sürdürülmektedir. İletişim ve şikayet mekanizmaları işler durumdadır ve bugüne kadar önemli bir şikayet alınmamıştır. Kırılgan gruplara yönelik ek geçim kaynaklarını iyileştirme destekleri devam etmektedir.

Özgün takvime göre tüm özel mülkiyet kamulaştırmalarının 2025 sonuna kadar tamamlanması planlanıyordu. Ancak arazi ve varlık değerlerinde yaşanan artış nedeniyle, KGM Hadımköy Kavşağı ile Nakkaş arasındaki kalan alanların edinimini ertelemeyi önermiş; bu durum ilgili kesimin tamamlanma tarihinin Mart 2027 yerine Kasım 2027'ye ötelenmesine yol açmıştır.

Güzergâhın geri kalanının Mart 2027'de tamamlanması ve 2027'nin ikinci çeyreğinin başında faaliyete geçmesi öngörülmektedir.

Proje, iki uluslararası düzeyde tanınmış biyolojik çeşitlilik alanını — Küçükçekmece Havzası ÖKA/KBA ve Batı İstanbul Çayırları Önemli Bitki Alanı — kesmektedir. ÇSED sürecindeki çok sezonlu temel ekolojik çalışmalar ve inşaat öncesi-inşaat dönemi izleme çalışmaları, etkilenen kesimlerin büyük ölçüde bozunmuş ve ağırlıklı olarak değiştirilmiş habitatlardan oluştuğunu, kritik habitat işlevselliğinde bir kayıp beklenmediğini göstermektedir. Sazlıdere Deresi'ndeki etkiler düşük seviyede olup hem bağımsız Ç&S danışmanları hem de kablo askılı köprüye ilişkin kuş uçuş verilerinin izlenmesiyle doğrulanacaktır. Biyolojik çeşitliliği yönetmeye yönelik tedbirler; inşaat öncesi tür tespiti, uygulanabilir durumlarda fauna taşınması, üst toprak yönetimi, *Galanthus x valentinei* ve *C. polycephalum* gibi hassas türlerin korunması/taşınması ve peyzaj ağaçlarının uygun şekilde kaldırılması ve devri için yapılan değerlendirmeleri içermektedir. Bu faaliyetler, Biyolojik Çeşitlilik Eylem Planı ve İnşaat Çevresel ve Sosyal Yönetim Planı (ÇSYP) doğrultusunda yürütülmekte olup, Ağırlıklı Olarak Kayıpsızlık (No Net Loss) / Net Kazanç hedeflerine yöneliktir. Ekibin farkındalığı, saha içi eğitimler ve habitat koruma prosedürleri hakkında bilgilendirme materyalleri ile desteklenmektedir.

Kültürel miras yönetimi etkin şekilde uygulanmakta, deneyimli uzmanlarca desteklenmekte ve ilgili yerel otoriteler tarafından izlenmektedir. İstanbul 1 No'lu Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Müdürlüğü tarafından yetkilendirilen dış uzman firma denetimleri sonucunda Proje etki alanında üç arkeolojik alan tespit edilmiştir: Çamlar bölgesinde inşaat sırasında ortaya çıkan 36 yapı temeli Eylül 2025'te taşınmıştır; Taşlıada (KM 38+500) bölgesinde 24 Eylül itibarıyla başlayan kazılarda Bizans dönemine ait olabilecek mimari kalıntılar ortaya çıkarılmış olup çalışmalar ve uzman sınıflandırması sürmektedir; Sınırdere (KM 0+300) bölgesinde kazı çalışmaları onaylanmış ancak henüz başlamamıştır. Tüm çalışmalar Kültürel Miras Yönetim Planı ve Beklenmedik Buluntular Prosedürü çerçevesinde yürütülecektir. Paydaş şikayetleri çoğunlukla gürültü, toz ve trafikle ilgilidir; Şikayet Mekanizması (ŞM) kapsamında TCDŞT (Toplumsal Cinsiyete Dayalı Şiddet ve Taciz) için ayrı bir başvuru kanalı mevcuttur. İşçiler ve yönetim ŞM ve davranış kuralları konusunda eğitilmiştir. İşçi şikayetleri düzenli olarak izlenmekte olup genellikle yemek ve servis hizmetlerine ilişkindir; MTİ Yüklenicisi, ÖAŞ gözetiminde gerekli önlemleri almaktadır. İşçi temsilcileri ile MTİ Yüklenicisi yönetimi arasında düzenli toplantılar yapılmakta; kamp ve şantiye denetimleri ÖAŞ sosyal ekibi tarafından periyodik olarak yürütülmektedir.

Bir Toplumsal Cinsiyet Eylem Planı (TCEP) hazırlanmış olup uygulanmaya devam etmektedir. TCDŞT risk değerlendirmeleri yapılmakta, nitelikli uzmanlar tarafından iş gücüne yönelik sürekli eğitimler sağlanmaktadır. Bugüne kadar önemli bir TCDŞT şikayeti bildirilmemiştir. Eğitimli ve atanmış TCDŞT Odak Noktaları, çalışanlar veya topluluk üyeleri tarafından iletebilecek her türlü şikayet veya vakayı protokollere uygun şekilde almaya ve yönetmeye hazırdır.

Proje uyumunun ve ilerlemesinin izlenmesi; inşaat döneminde üç aylık saha ziyaretleri, işletme döneminin ilk iki yılında yılda iki kez saha ziyaretleri, bağımsız dış YYP izleme ve dış işgücü denetim raporlarıyla desteklenen kredi veren bağımsız Ç&S danışmanı tarafından yürütülecektir. ÖAŞ tarafından Bankaya sunulacak altı aylık Ç&S raporları ve gerektiğinde Bankanın saha ziyaretleri de izleme sürecini destekleyecektir. Öncelikli izleme alanları; işgücü ve çalışma koşulları, PR5'e uygun şekilde kalan kamulaştırmaların tamamlanması ve devreye alma öncesi yol güvenliği denetimleridir.

Yeşil değerlendirme

Paris Anlaşması ile Uyum

Projenin, EBRD'nin doğrudan finanse edilen yatırımlar için uyguladığı Paris uyum yaklaşımı çerçevesinde yapılan değerlendirme sonucunda Paris Anlaşması'nın azaltım ve uyum hedefleriyle uyumlu olduğu belirlenmiştir.

Proje, Paris Anlaşması'nın azaltım hedefleriyle uyumlu kabul edilmektedir. Bu kapsamda proje, Türkiye'nin Ulusal Katkı Beyanı (UKB) ile uyumludur; gelecekte düşük karbonlu araç filolarının şarj altyapısını barındırabilecek şekilde düşük karbon yoluyla tutarlı bir kalkınma patikasına sahiptir; ayrıca ulusal stratejik planlama çerçevesinde tasarlandığı, alternatif ulaşım modlarının geliştirilmesini engellemediği ve Türkiye'de düşük karbonlu araç filolarına geçiş olasılığının yüksek olduğu için karbon kilitlenmesi riski düşüktür. Ekonomik fizibilite testinin sonucu, projenin "proje olmayan senaryo" baz senaryosuna kıyasla olumlu bir net bugünkü değer sunduğunu göstermektedir.

Proje için önemli fiziksel iklim riskleri tespit edilmiş ve bu riskler proje tasarımına entegre edilip uygulanacak belirli uyum tedbirleri ile ele alınmıştır. Proje, ulusal uyum politikaları veya daha geniş sistemin iklim dayanıklılığı ile çalışmamaktadır. Bu nedenle proje, Paris Anlaşması'nın uyum hedefleriyle de uyumlu kabul edilmektedir.

Yeşil Finans Atfı

EBRD finansmanının %26'sı, iklim değişikliğinin azaltılması ve uyum sağlama hedeflerine yönelik faaliyetleri desteklediği için yeşil finans olarak sınıflandırılmıştır. Bu atıf, EBRD yatırımlarının yeşil finans sınıflandırmasını belirleme metodolojisine ve kılavuzun 4.41'inci bölümündeki özel yönlendirmelere uygun şekilde yapılmıştır.

Teknik İşbirliği ve Hibe Finansmanı

Yok.

Şirket İletişim Bilgileri

Mehmet Cihan Değer (genel sorular için) & Nilgöl Pelit ve Badel Gun (çevresel ve sosyal konularda sorular için)

cihan.deger@mras.com.tr; nilgul.pelit@mras.com.tr; badel.gun@mras.com.tr +90 533 307 73 39 -- +90 539 723 60 82

www.nakkasotoyolu.com

Posta Adresi: Çankaya Mahallesi Atatürk Bulvarı; No: 144-146 Çankaya / Ankara --
İletişim Adresi: KMO Şantiyesi - Şahintepe Mahallesi, Muratdere Caddesi KMO Şantiye
No: 134/2 Başakşehir / İstanbul

PSD'nin en son güncellendiği tarih

2 Mart 2026

Geçiş Etkisi

EBRD'nin geçiş etkisini ölçmeye yönelik yaklaşımına dair daha fazla bilgi edinmek için [buraya](#) tıklayınız.

İş Fırsatları

İş fırsatları veya satın almayla ilgili konular için müşteri firma ile irtibat kurunuz.

Satın almayla ilişkili olmayan EBRD proje soruları için irtibat bilgileri:

Tel: +44 20 7338 7168

E-posta: projectenquiries@ebrd.com

Kamu sektörü projeleri için [EBRD Satın Alma](#) bağlantısını ziyaret ediniz:

Tel: +44 20 7338 6794

E-posta: procurement@ebrd.com

Genel Sorular

Diğer sorularınızı [EBRD Soru Formu](#) aracılığıyla sorabilirsiniz.

Çevresel ve Sosyal Politika (ESP)

[ESP](#) (Çevresel ve Sosyal Politika) ve buna ilişkin Performans Gereklilikleri (PR'ler), EBRD'nin "çevresel uygunluğu ve sürdürülebilir kalkınmayı desteklemek" yönündeki taahhüdünü uygulamaya koyma yöntemlerini belirler. ESP ve PR'ler, kamunun aydınlatılması ve kamuoyunun görüşünün alınması hakkındaki ulusal kanunların ilgili gerekliliklerine müşterilerin uymasına ve müşterinin ve projenin özellikle çevresel ve sosyal performansına dair paydaşlardan kaygı ve şikâyetlerin alınması ve çözümünün kolaylaştırılmasına yönelik bir şikâyet mekanizması kurmasına dair özel hükümleri kapsar. EBRD ayrıca müşterilerinden, projeden doğan risk ve etkiler ile ilgili gerekli bilgileri projenin çevresel ve sosyal risk ve etkilerinin doğası ve ölçeği ile orantılı olarak uygun şekilde açıklamasını veya paydaşları ile anlamlı istişareler gerçekleştirmesini, paydaşlarının geri bildirimlerini dikkate almasını ve bunlara cevap vermesini ister.

EBRD'nin bu konudaki uygulamalarına dair diğer bilgiler [ESP](#)'de ortaya konulmuştur.

Ahlaki Bütünlük ve Uyum

EBRD Uyumdan Sorumlu Yetkili Ofisi (OCCO) iyi yönetimi teşvik eder ve Bankanın tüm faaliyetlerinde uluslararası iyi uygulama örneklerine uygun olarak yüksek ahlaki bütünlük standartlarının uygulanmasını sağlar. Projelerin ahlaki bütünlük veya saygınlığa ilişkin Banka için kabul edilemez riskler taşımadığından emin olmak adına tüm Banka müşterilerinde ahlaki bütünlük durum tespiti çalışması yürütülür. Banka, sorunların proje değerlendirme ve onay aşamalarında tespit edilmesi ve çözülmesinin, Banka işlemlerinin ahlaki bütünlük içinde yerine getirilmesi açısından en etkili yöntem olduğuna inanmaktadır. OCCO bu koruyucu çalışmalarda kilit rol oynar ve yatırım sonrasında da projelerdeki ahlaki bütünlük risklerinin izlenmesine yardımcı olur.

OCCO ayrıca EBRD'nin finanse ettiği projelerde sahtekarlık, yolsuzluk ve görevi suiistimal iddialarını araştırmaktan sorumludur. Sahtekarlık veya yolsuzluktan şüphelenen Banka içinden veya dışından herkes, Uyumdan Sorumlu Yetkiliye compliance@ebrd.com adresi üzerinden e-posta yoluyla yazılı bir rapor sunmalıdır. Raporlanan tüm konular OCCO tarafından takip edilecektir. Anonim olanlar da dahil olmak üzere tüm raporlar incelenecektir. Raporlar Bankanın veya Bankanın faaliyet gösterdiği ülkelerin dillerinden herhangi birinde olabilir. Raporlardaki bilgiler iyi niyet temelinde sunulmalıdır.

Bilgiye Erişim Politikası (AIP)

AIP (Bilgiye Erişim Politikası), 1 Ocak 2020 tarihinde yürürlüğe girmesinden itibaren EBRD'nin strateji, politika ve faaliyetlerinin daha iyi öğrenilmesini ve anlaşılmasını sağlamak amacıyla bilgi açıklama ve paydaşlar ile iştişare etme yöntemlerini ortaya koymaktadır. EBRD internet sitesindeki bilgiler için lütfen [Bilgiye Erişim Politikası](#) sayfasını ziyaret ediniz.

Diğer sorularınızı [EBRD Soru Formu](#) aracılığıyla sorabilirsiniz.

Bağımsız Proje Hesap Verebilirlik Mekanizması (IPAM)

Eğer çevresel, sosyal veya kamuyu aydınlatmaya ilişkin endişeleri Müşteri veya Banka ile (örn. Müşterinin Proje düzeyinde şikâyet mekanizması yoluyla veya Banka yönetimiyle doğrudan iletişime geçilerek) ele alma çalışmaları başarısız olursa bireyler ve kurumlar endişelerini EBRD'nin Bağımsız Proje Hesap Verebilirliği Mekanizması (IPAM) aracılığıyla ele alma yoluna da gidebilirler.

IPAM, Projeye ilişkin, bir zarara yol açmış (veya aması muhtemel) hususları bağımsız olarak değerlendirir. Mekanizmanın amacı; çevresel, sosyal ve kamuyu aydınlatmaya ilişkin sorunları çözmek için Proje paydaşları arasında diyalog kurulmasını desteklemek; Bankanın [Çevresel ve Sosyal Politikasına](#) veya [Bilgiye Erişim Politikasının](#) Projeye özel hükümlerine uyup uymadığını tespit etmek ve eğer varsa bu politikalarla ilgili uyumsuzlukları ele almak, aynı zamanda Banka açısından gelecekteki uyumsuzluk sorunlarını önlemektir.

Lütfen IPAM ve yetkileri hakkında daha fazla bilgi almak ve inceleme için nasıl [Talep gönderebileceğinizi](#) öğrenmek için [Bağımsız Proje Hesap Verebilirlik Mekanizması web sayfasını](#) ziyaret edin veya IPAM hakkında ve nasıl talep gönderebileceğinize dair rehberlik ve daha fazla bilgi almak için ipam@ebrd.com e-posta adresi üzerinden IPAM'a ulaşın.