



РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ПО ОТЧУЖДЕНИЮ ЗЕМЕЛЬ И ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

*Проект восстановления дороги Кызылорда–Жезказган,
Казахстан*

Июнь 2021 года

Подготовлено по заказу АО «КазАвтоЖол»

Контактные данные

Ответственность за Рамочную программу по отчуждению земель переселения

Филиал: Кызылординский региональный офис КАЖ

Ф.И.О.: Алиакбар Мырзабай

Должность: начальник отдела контроля качества и приемки

Телефон: + 7701174 86 05

Адрес: Кызылординский областной филиал КАЖ, г. Кызылорда,
ул. Желтоксан 18

Электронная почта: aliakbar.myrzabay@qaj.kz

Веб-сайт: <https://ru.qaj.kz>

Содержание

1	ВВЕДЕНИЕ	1
1.1	Обзор и цели	1
1.2	Сфера применения настоящего документа	1
2	ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ	3
2.1	Обзор	3
2.2	Проект отчуждения земель	10
2.3	Дополнительные конструктивные элементы дороги	11
2.4	Резюме ожидаемых последствий	12
3	УСЛОВИЯ ПОЛИТИКИ	14
4	ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА	15
4.1	Национальные требования	15
4.2	Требования ЕБРР	24
4.3	Анализ пробелов между Национальным законодательством и требованиями ТР5 ЕБРР	24
5	ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ и вовлечение	28
5.1	Планируемое отчуждение земель	28
5.2	Ключевые потенциальные воздействия для землепользования и благосостояния	28
5.3	Предыдущие консультации с заинтересованными сторонами	34
6	РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ПО ОТЧУЖДЕНИЮ ЗЕМЕЛЬ И ПЕРЕСЕЛЕНИЮ	36
6.1	Принципы	36
6.2	Перепись населения / Сбор социально-экономических данных и проведение обследований	36
6.3	Консультации с заинтересованными сторонами	37
6.4	Установление даты завершения описи	38
6.5	Оценка землепользования	39
6.6	Уязвимые группы	39
6.7	Компенсационные выплаты	40
6.8	Механизм рассмотрения жалоб	47
6.9	Роли и обязанности	50
6.10	Мониторинг и оценка	50
6.11	Институциональные механизмы и осуществление действий ПП	51
	ПРИЛОЖЕНИЕ А: Процедура подачи и рассмотрения жалоб	55
	ПРИЛОЖЕНИЕ В: Затронутые земельные участки	57
	ПРИЛОЖЕНИЕ С: ОГЛАВЛЕНИЕ ПЛАНА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ (ПП)	64
	Таблица 1: Проектные расстояния для участка категории II	10
	Таблица 2: Временные расстояния по дорогам	11
	Таблица 3: Обзор вспомогательных конструктивных элементов дороги	11
	Таблица 4: Основные воздействия и меры по смягчению последствий	12
	Таблица 5: Основные законы об экспроприации земель	15
	Таблица 6: Ключевые пробелы	25
	Таблица 7: Основные социально-экономические характеристики потенциально затронутых районов	29
	Таблица 8: Обязанности по проекту	34
	Таблица 9: Меры по предоставлению прав	41
	Таблица 10: Мониторинг и оценка	51

Таблица 11: Институциональная ответственность за деятельность по отчуждению земли и восстановлению благосостояния.....	52
--	----

Рис. 1: Участок дороги 1 (12 – 24 км)	4
Рис. 2: Участок дороги 2 (24–76 км)	5
Рис. 3: Участок дороги 3 (76–127 км).....	6
Рис. 4: Участок дороги 4 (127–156 км).....	7
Рис. 5: Участок дороги 5 (156–186 км).....	8
Рис. 6: Участок дороги 6 (186 – 216 км).....	9
Рис. 7: Процесс РПОЗП.....	36
Рис. 8: Обзор процедуры механизма рассмотрения жалоб.....	49

КЛЮЧЕВАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ

Отчуждение (как в “отчуждении земель”) – покупка имущества и имущественных прав, иногда также может называться “правом доступа к земле”.

Затронутые лица (как в “лицах, затронутых проектом” или ЛЗП) – физические либо юридическое лицо(-а), испытывающие физическое или экономическое перемещение в результате проекта.

Компенсация – выплата наличными или натурой за потерю актива или ресурса, которые были приобретены или затронуты проектом. Сумма рассчитывается на основе восстановительной стоимости. Под компенсацией обычно понимаются все формы компенсации, включая предоставление нового участка земли. Компенсация покрывает потерю актива. Она не охватывает, например, пособие, выплачиваемое или предоставляемое в связи с различными неудобствами, не связанными непосредственно с потерей актива, или любые пособия по восстановлению благосостояния или мероприятия по устранению любых факторов уязвимости.

Коридоры воздействия – область, на которую влияют дорожно-строительные работы или необходимость сохранения участков для использования в содержании дорог. Те, кто будет затронут такого рода воздействием, будут иметь право на получение компенсации на основе даты завершения описи, установленной для проекта.

Полоса отвода – в соответствии с законодательством Республики Казахстан ПО определяется как площадь, занимаемая дорогами, для размещения соответствующих конструктивных элементов и инженерных сооружений дороги, а также зданий, сооружений, защитных и декоративных лесных насаждений и устройств дорожной связи, необходимых для их эксплуатации.

Дата завершения описи – обычно совпадает с последней датой переписи в районе проекта, проведенной специально для выявления всех потенциально пострадавших людей, которые будут иметь право на компенсацию.

Сервитут – долгосрочные ограничения на использование земли, когда застройщик или подрядчики требуют, чтобы земля соответствовала долгосрочным эксплуатационным ограничениям, но когда право собственности на землю не меняется, и большинство видов деятельности могут осуществляться по-прежнему. Земельный сервитут от нынешних землевладельцев подлежит компенсации.

Право на получение выплат – ряд компенсационных мер, на которые имеют право затронутые проектом люди.

Механизм рассмотрения жалоб – это процесс, установленный в соответствии с законом, местными постановлениями или административными решениями, позволяющий владельцам / пользователям собственности и другим ЛЗП добиваться возмещения по вопросам, связанным с приобретением, компенсацией или другими аспектами процесса переселения.

Домашнее хозяйство – группа лиц, живущих вместе как единая социальная единица, которые были определены в ходе переписи и инвентаризации активов как затронутые деятельностью по проекту и как таковые, имеющие право на получение соответствующей компенсации и/или помощи, предоставляемой Проектом.

Рамочная программа по отчуждению земель и переселению – документ, подготовленный для определения принципов и процедур политики для выявления, количественной оценки и рассмотрения последствий приобретения земли и переселения, связанных с проектом. РПОЗП подготовлена на основе требований национального законодательства и ЭСП 2019: Требование к реализации проектов 5: Отчуждение земли, ограничения на землю и вынужденное переселение.

План переселения – это плановый документ, в котором описываются действия, которые должны быть выполнены с целью устранения последствий экономического и физического перемещения, связанных с проектом.

Восстановление благосостояния – потеря активов (т. е. земли) или ограничение доступа к природным ресурсам (т. е. земле) иногда может повлиять на благосостояние людей в результате связанных с землей воздействий, вызванных проектом. Восстановление затронутых источников благосостояния до их предпроектного уровня называется восстановлением источников благосостояния.

Восстановительная стоимость – определяется как метод оценки, дающий компенсацию, достаточную для замены активов, плюс необходимые транзакционные издержки, связанные с заменой активов. Там, где существуют функционирующие рынки, восстановительная стоимость представляет собой рыночную стоимость, установленную путем независимой и конкурентной оценки недвижимости, плюс транзакционные издержки. Если функционирующие рынки отсутствуют, восстановительная стоимость может быть определена с помощью альтернативных средств, таких как расчет выходной стоимости земли или производственных активов или недооцененная стоимость заменяющих материалов и рабочей силы для строительства сооружений или других основных средств, плюс транзакционные издержки. Во всех случаях, когда физическое перемещение приводит к потере жилья, стоимость возмещения должна быть по крайней мере достаточной для того, чтобы позволить покупку или строительство жилья, отвечающего приемлемым минимальным общественным стандартам качества и безопасности. Метод оценки для определения восстановительной стоимости должен быть задокументирован и включен в соответствующие документы по планированию переселения. Затраты по сделке включают административные сборы, регистрацию или сборы за право собственности, разумные расходы на переезд и любые аналогичные расходы, возлагаемые на пострадавших лиц. Чтобы обеспечить компенсацию по стоимости замещения, запланированные ставки компенсации могут потребовать обновления в областях проекта, где инфляция высока или период времени между расчетом ставок компенсации и выплатой компенсации велик.

Уязвимые лица – группа людей, которые могут непропорционально пострадать или столкнуться с риском дальнейшей маргинализации в результате воздействия проектов, связанных с землей. К таким людям могут относиться лица, живущие за чертой бедности; домохозяйства, возглавляемые женщинами; большие домохозяйства с 4 или более детьми в возрасте до 18 лет; домохозяйства с инвалидами; или пожилые люди, не имеющие поддержки семьи.

1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 ОБЗОР И ЦЕЛИ

Эта Рамочная программа по отчуждению земель и переселению (РПОЗП) представляет собой руководящий документ, в котором излагаются ключевые принципы политики и процедурные требования для обеспечения того, чтобы затронутые лица получили компенсацию за любые потери таким образом, чтобы их благосостояние было восстановлено, по крайней мере, до предпроектного уровня. За РПОЗП следует АО «КазАвтоЖол» (далее – «КазАвтоЖол»), организация, ответственная за реализацию настоящей РПОЗП.

«КазАвтоЖол» было создано в 2013 году в качестве 100% государственного национального дорожного оператора под доверительным управлением АО «Национальная компания «Казахстан темир жолы». Они обеспечат, чтобы любые потенциальные последствия для Проекта восстановления дороги Кызылорда–Жезказган были устранены в соответствии с национальным законодательством и Требованием к реализации проектов 5 (TP5) Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).

Финансирование Проекта восстановления автодороги Кызылорда–Жезказган направлено на реконструкцию примерно 204 км дороги протяженностью 427 км. Дорога свяжет города Кызылорда (основной производитель риса на юге страны) и центральный Жезказган (бывший советский медедобывающий город). Это соединительная дорога к Коридору 1 ЦАРЭС (Программа центральноазиатского регионального экономического сотрудничества) на юге страны и коридору Центр–Север–граница Российской Федерации на севере.

РПОЗП составлена в соответствии с национальным законодательством и TP5 ЕБРР, а также его принципами, касающимися потенциального воздействия на землю и компенсации пострадавшим сторонам.

Цели настоящей РПОЗП:

- изложить ключевые принципы и процедуры для решения проблемы потенциального физического и экономического перемещения, если и где такое воздействие вызвано проектом;
- изложить процесс, с помощью которого будут определены, количественно оценены и компенсированы потенциальные последствия отчуждения земли и переселения; а также
- определить меры, которые необходимо принять для минимизации, смягчения и компенсации таких воздействий путем разработки и осуществления Плана переселения (ГП).

«КазАвтоЖол» будет отвечать за реализацию будущего Плана переселения на основе принципов, изложенных в местном законодательстве и настоящей РПОЗП.

Информация в настоящей РПОЗП была собрана на основе следующего:

- Обзор национального законодательства, касающегося отчуждения земли и переселения;
- Осмотр участка дороги в марте 2021 года;
- Основные данные земельного кадастра, предоставленные «КазАвтоЖолом»; а также
- Социально-экономическое обследование, проведенное в марте-апреле 2021 года, и информация о предварительном проекте.

Национальная ОВОС была разработана и утверждена для каждого из шести участков дороги 12-24 км, 24-76 км, 76-127 км, 127-156 км, 156-186 км и 186-216 км. В настоящее время завершена разработка проекта дороги для всех шести участков.

1.2 СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ НАСТОЯЩЕГО ДОКУМЕНТА

Настоящая РПОЗП относится к воздействиям отчуждения земли и благосостояния, вызванными восстановлением дороги Кызылорда–Жезказган. Хотя для Проекта не будет приобретена частная земля, некоторые лица используют государственную землю (официально и неофициально), которая будет постоянно и/или временно затрагиваться. Предлагаемые проектные работы по строительству дороги Кызылорда–Жезказган также будут включать

строительство временного бокового пути (из гравия) вдоль главной дороги. Эта боковая дорога, следовательно, будет проходить рядом с некоторыми частными сооружениями вдоль трассы (например, придорожными кафе, памятниками о дорожно-транспортных происшествиях и т.д.). Для смягчения любых потенциальных последствий, связанных с землей, вызванных деятельностью подрядчиков, а также строительством временной боковой дороги, заказчик будет соблюдать все принципы ТР5 ЕБРР на протяжении всего срока действия проекта.

В тех случаях, когда воздействие, связанное с землей, влияет на указанных землепользователей, «КазАвтоЖол» будет соблюдать экологические и социальные обязательства ЕБРР, подробно изложенные в их Экологической и социальной политике (2019 год), которая включает Требования к реализации проектов. «КазАвтоЖол» будет использовать Требования ЕБРР к реализации проектов 5 (ТР5) в качестве основы для обеспечения того, чтобы избежать неблагоприятного воздействия на частных землевладельцев или землепользователей, их права, благосостояние, культуру и окружающую среду или, если это невозможно, минимизировать, смягчить и/или компенсировать.

2 ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

2.1 ОБЗОР

Правительство Казахстана обратилось к ЕБРР с просьбой предоставить гарантированный государством кредит для финансирования срочной реконструкции 204-километрового участка дороги Кызылорда–Жезказган и строительства нового участка объездной дороги Кызылорды протяженностью 15 км (4 полосы движения). ЕБРР рассматривает возможность финансирования обоих участков, хотя настоящая РПОЗП предназначена только для участка дороги Кызылорда–Жезказган протяженностью 204 км (от 12 км до 216 км), отвечающего требованиям проекта категории В в соответствии с Экологической и социальной политикой ЕБРР, в то время как объездная дорога Кызылорды протяженностью 15 км классифицируется как проект категории А и будет оцениваться отдельно.

В настоящее время дорога является двухполосной дорогой категории III в соответствии с Казахстанскими Строительными нормами и правилами (СНиП) и была построена около 30 лет назад. Предлагаемые работы позволят “КазАвтоЖолу” модернизировать текущую дорогу III категории до более высокой технической дороги II категории и включает работы, связанные с дорожным покрытием, строительством мостов, развязок, придорожных сооружений, учитывающих гендерные аспекты, зон отдыха, остановок общественного транспорта, а также инженеров по финансовому надзору.

Предлагаемый участок дороги “Кызылорда–Жезказган” протяженностью 204 км, финансируемый ЕБРР, расположен в Сырдарьинском и Шиелийском районах Кызылординской области. Это единственная дорога, соединяющая города Жезказган и Кызылорда. Модернизация дороги имеет большое значение, так как Кызылорда является основным производителем риса на юге страны, а Жезказган – медной столицей страны. Кроме того, модернизация дорог улучшит транспортное сообщение в Республике Казахстан и доступ в Центральную Азию, обеспечив важную межрегиональную дорогу для перевозки грузов и пассажиров. Это соединительная дорога к ключевому Коридору 1 Программы ЦАРЭС, обеспечивающему торговлю на юге страны и коридору Центр–Север–граница Российской Федерации на севере. После реконструкции он обеспечит кратчайшее транспортное сообщение для транзитных потоков из Центральной Азии в Российскую Федерацию, а также социально значимый маршрут для очень малонаселенных и экономически изолированных населенных пунктов вдоль дороги.

Реконструкция дороги является приоритетной задачей правительства в рамках региональных антикризисных мер, связанных с распространением Covid-19, для обеспечения прямой связи между региональными городами с целью улучшения доступности социальных и экономических возможностей.

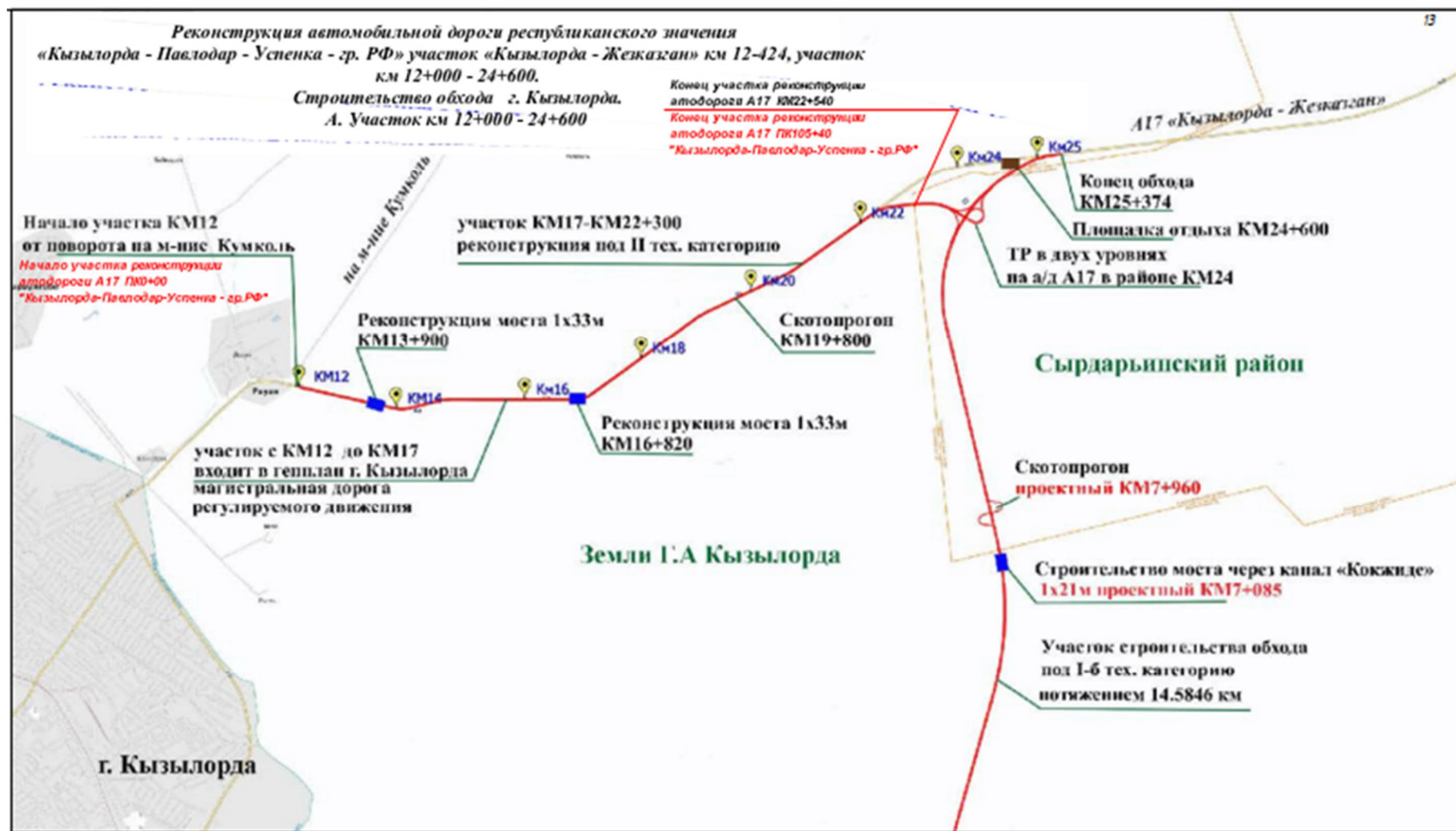
Дорога разделена на 6 участков с точной общей протяженностью 203,881 км без объезда Кызылорды (14,585 км, категория I). Дорога будет отнесена к категории II в соответствии с Законом Республики Казахстан “Об автомобильных дорогах” (июль 2001 г. № 245 с изменениями и дополнениями от 02.07.2020 г.), законная полоса отвода (ПО) для этого типа дороги составляет 20 м от ее центра с каждой стороны.

Ниже приводится краткое описание участков дорог.

- 1. Участок км 12+00 – 24+600 с обходом Кызылорды (категория II/I-b), протяженность – 25,908 км ($11,323 + 14,585 = 25,908$);
- 2. Участок км 24+600 – 76+000 (Категория II), длина – 53,551 км;
- 3. Участок км 76+000-127+000 (Категория II), протяженность – 50,114 км;
- 4. Участок км 127+000 – 156+000 (Категория II), длина – 28,335 км;
- 5. Участок км 156+000 – 186+000 (Категория II), длина – 30,010 км; и
- 6. Участок км 186+000 – 216+000 (Категория II), протяженность – 30,548 км.

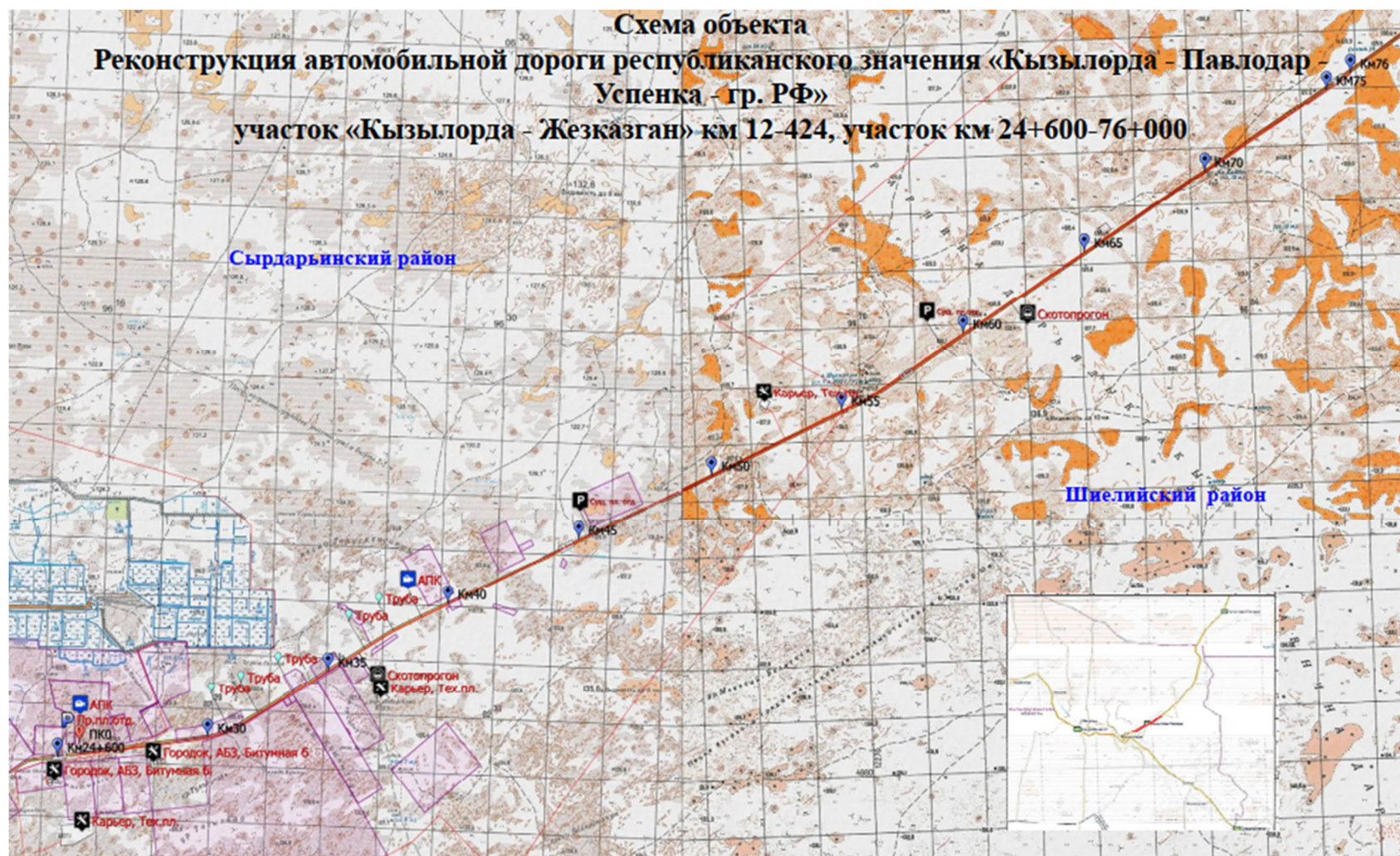
Тендеры на строительство участков дороги еще не начались. Первоначально планировалось, что строительство начнется примерно в I квартале 2021 года на большинстве участков дороги и будет завершено в течение 36 месяцев с даты подписания контракта на строительство дорожных работ. Программа отстает от графика.

Рис. 1: Участок дороги 1 (12 – 24 км)



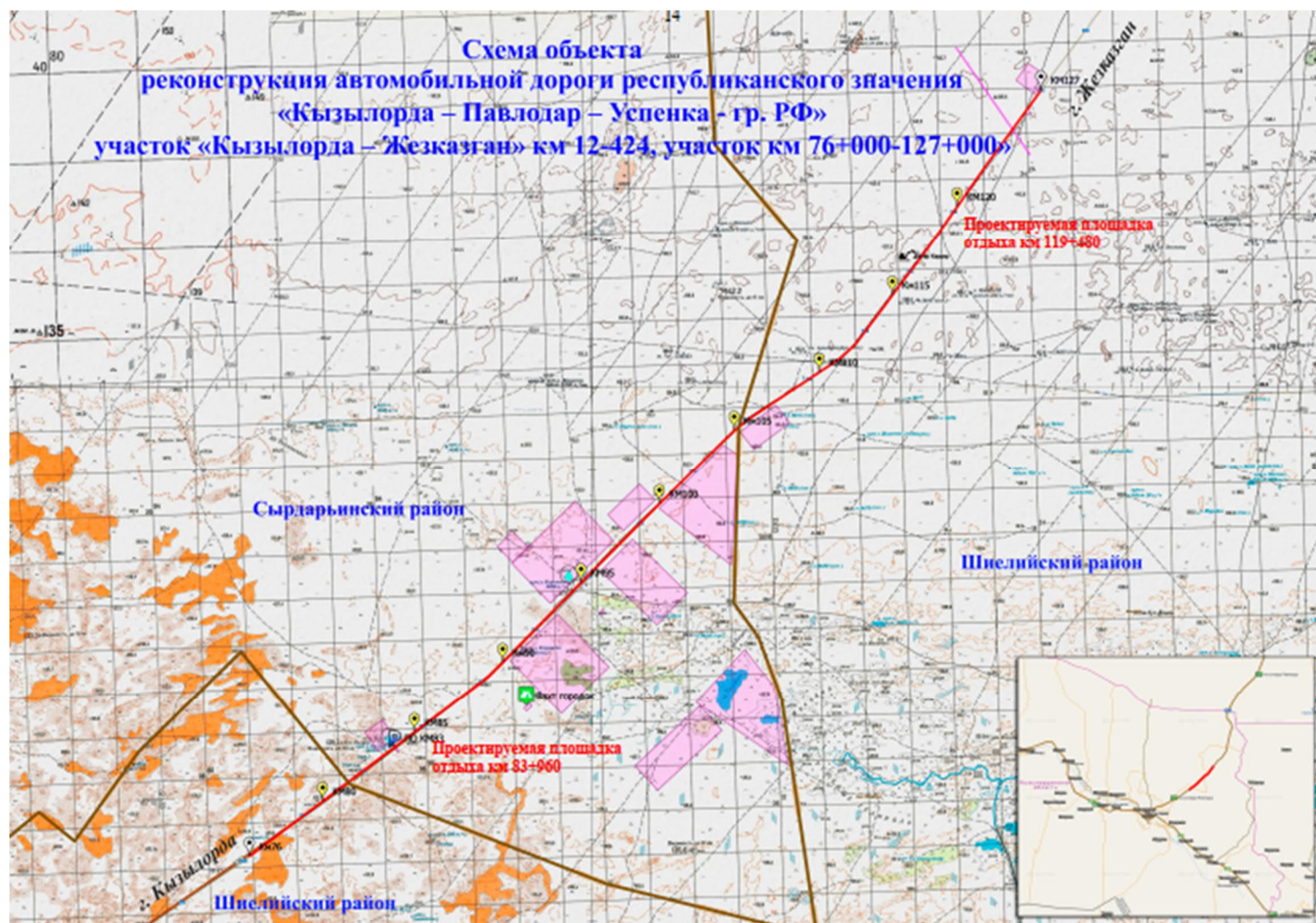
Источник: заключение государственной экспертизы № 01-0043/21 от 26.01.2021 г.

Рис. 2: Участок дороги 2 (24–76 км)



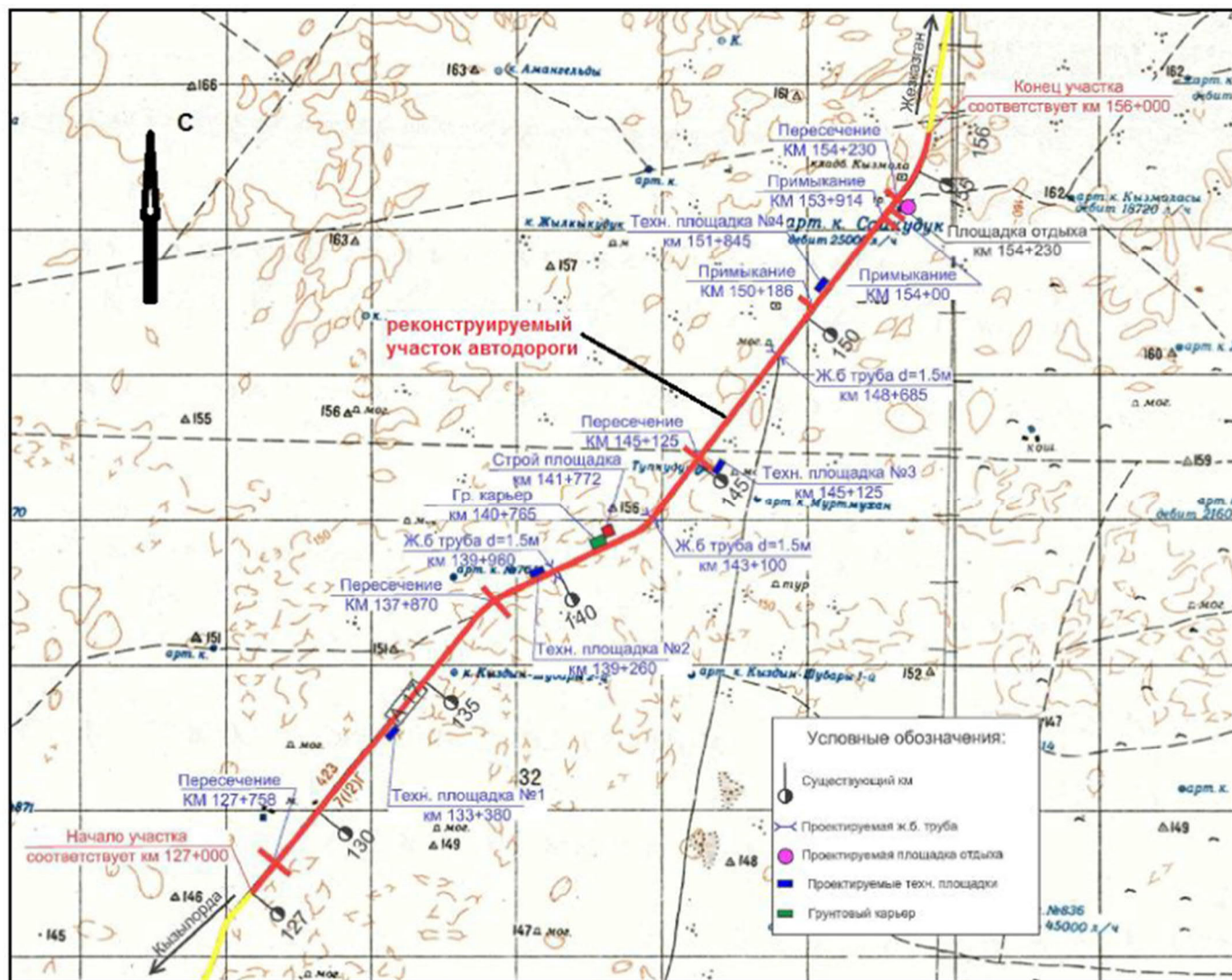
Источник: Технический отчет “Техническое обследование текущего состояния дороги и сопутствующей инфраструктуры по проекту “Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения А-17 “Кызылорда–Павлодар–Успенка–граница Российской Федерации” участок 24–76 км”

Рис. 3: Участок дороги 3 (76–127 км)



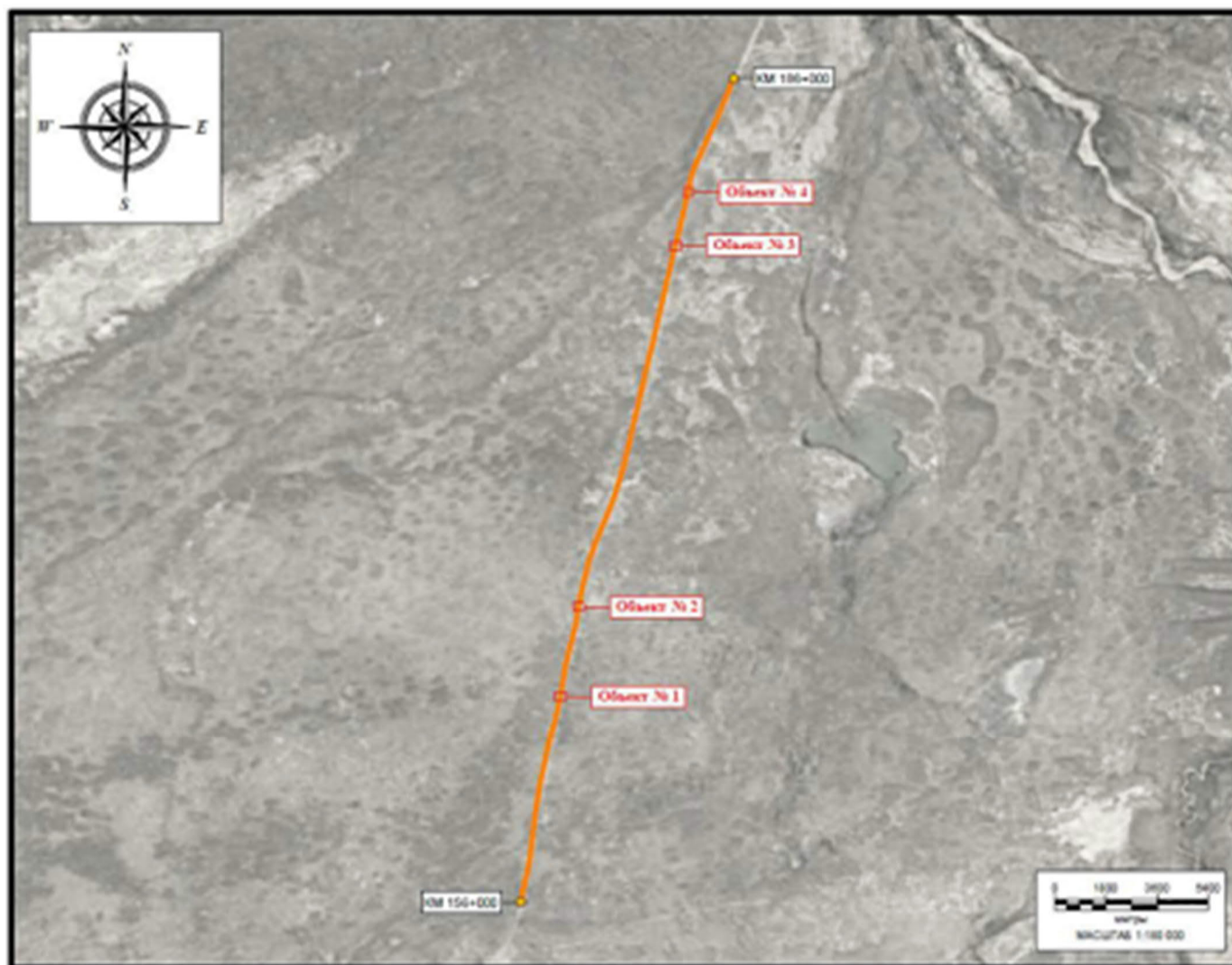
Источник: реконструкция автодороги республиканского значения «Кызылорда–Павлодар– Успенка–граница Российской Федерации» участок «Кызылорда–Жезказган» км 12–424, участок ОВОС 76–127 км.

Рис. 4: Участок дороги 4 (127–156 км)



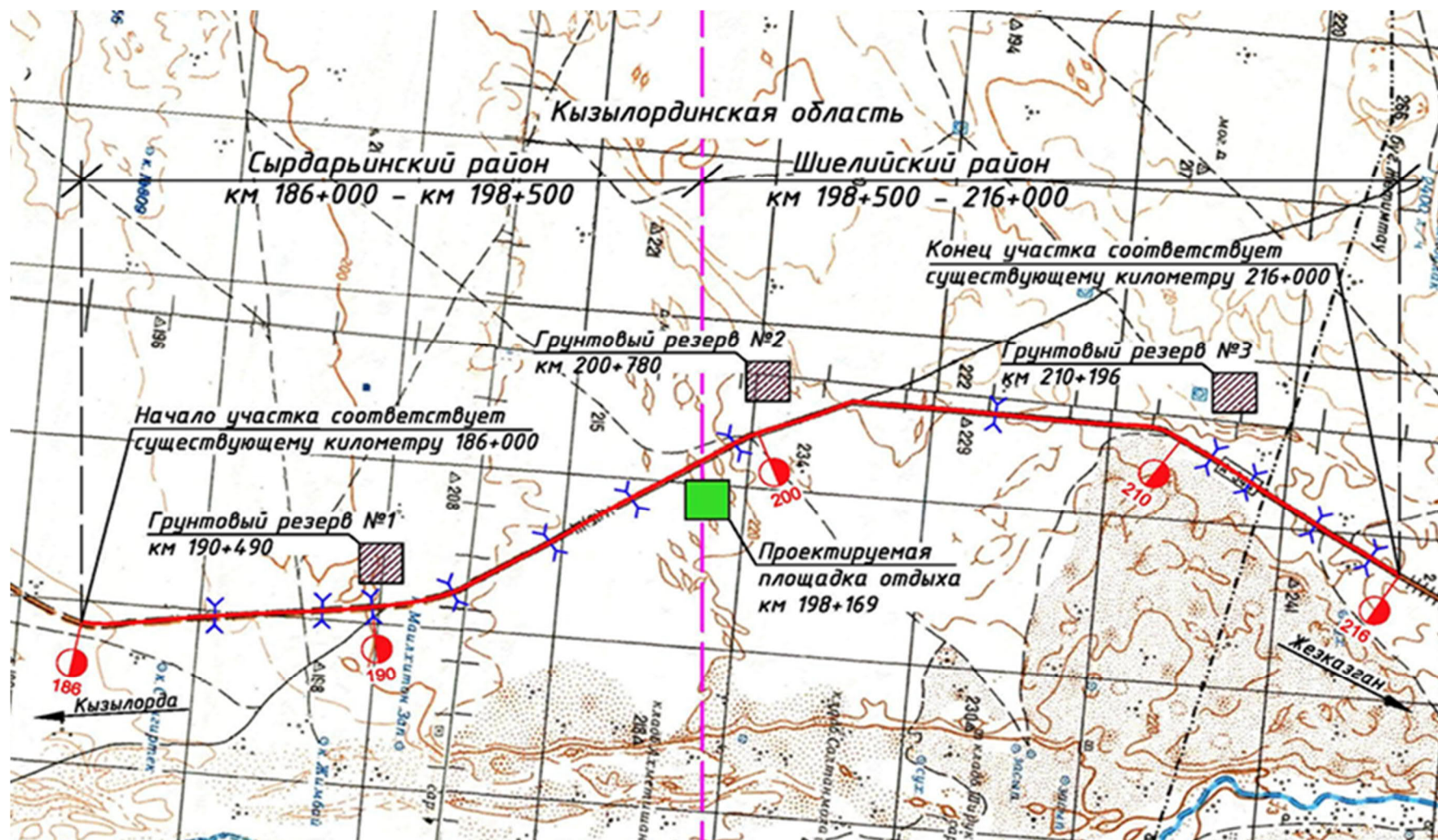
Источник: заключение государственной экспертизы № 01-0574/20 от 03.12.2020 г.

Рис. 5: Участок дороги 5 (156–186 км)



Источник: заключение археологической экспертизы № ЗАЭ-180 от 31.10.2019 г. Приложение 1.

Рис. 6: Участок дороги 6 (186 – 216 км)



Источник: заключение государственной экспертизы № 01-0550/20 от 24.11.2020.

В целом, некоторые различия между существующей длиной и проектной длиной могут быть в основном связаны с тем, что ранее в советское время использовались менее точные измерения.

Для дорог категории II расстояния до жилых районов приведены в таблице 1 ниже.

Таблица 1: Проектные расстояния для участка категории II

Категория II – Законодательное требование в отношении расстояний до жилых районов	Проектные расстояния до жилых районов
СП 2013 года “Автомобильные дороги” Для объезда населенных пунктов с подъездными путями к ним должна быть разработана автомагистраль категории II. Расстояние от края обочины дороги до края застройки населенных пунктов принимается в соответствии с их генеральными планами, но не менее 200 м.	На расстоянии менее 200 м от края автомагистрали нет жилых районов. Ближайший жилой район находится примерно в 279 метрах от автомагистрали.

2.2 ПРОЕКТ ОТЧУЖДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ

Реконструкция существующей дороги категории III до категории II требует расширения постоянной ПО как минимум с 30 до 40 метров. В приложении В представлена информация о том, с какой стороны дороги будет расширена текущая трасса, чтобы обеспечить достаточную площадь земли для модернизированной дороги, а также для перекрестков и связанных с ними строительных работ (например, участки для труб и резервных карьеров).

Реконструкция дороги не приведет к постоянному отчуждению земли. Земли, которые будут использоваться для модернизации дороги и связанного с ней ПО категории II, в настоящее время находятся в государственной собственности.

В соответствии с Законом Республики Казахстан “Об автомобильных дорогах” (2001 год с изменениями от 02 июля 2020 года), к 20 м ПО будет добавлен дополнительный 50-метровый сервисный коридор для технического обслуживания и ремонта дорог категории II. Статья 8 Закона гласит:

“Для международных и республиканских автомобильных дорог общего пользования ширина придорожной полосы с каждой стороны должна быть не менее 50 метров, считая от границы полосы отвода.”

Таким образом, в период строительства (модернизации) этой дороги общий коридор обслуживания длиной 50 м в сочетании с 20-метровой ПО будет находиться в 70 м от центра дороги. Данная цифра вернется к 20 м, когда строительство будет завершено (этап эксплуатации).

“КазАвтоЖол” получил все соответствующие сертификаты на постоянное пользование землями для строительства дорог. Основываясь на полевых наблюдениях и обзоре карты нового маршрута, не ожидается, что как постоянная дорога, так и временная дорога подразумевает перемещения каких-либо лиц, и, следовательно, никакого физического перемещения не ожидается.

В таблице 2 ниже показан диапазон расстояний временной боковой дороги, которые будут использоваться во время строительства дороги. Например, на участке км 12–24 временная боковая дорога будет находиться на любом расстоянии от 24 до 168 м от центральной линии трассы, для того, чтобы боковая дорога не заходила на территорию каких-либо строений или частных земельных участков.

Таблица 2: Временные расстояния по дорогам

№	Существующие км	Положение по отношению к осевой линии дороги	Минимальное расстояние от осевой линии дороги, м	Максимальное расстояние от осевой линии дороги, м
Участок км 12+24				
1	12+000	Справа	24	168
2	13+385	Слева		
3	14+124	Справа		
4	17+870	Слева		
5	19+727	Справа		
Участок км 24+600 – 76+00				
1	25+163	Справа	24	95
2	38+564	Слева		
Участок км 76+00 – 127+00				
1	76+000	Слева	50	170
2	100+206	Справа		
3	105+463	Слева		
Участок км 127+00 – 156+00				
1	127+000	Слева	38	188
Участок км 156+00 – 186+00				
1	156+000	Слева	38	96
Участок км 186+00 – 216+00				
1	186+000	Слева	42	138

2.3 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОНСТРУКТИВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДОРОГИ

Ожидается, что восстановление дороги будет проведено в двух районах Кызылординской области: Сырдарьинском и Шиелийском районах. Проектный план дороги в целом соответствует существующему маршруту, и все работы будут выполняться в рамках существующей ПО.

Дорога будет модернизирована с категории III и категории IV (на некоторых участках) до категории II. Однако, помимо модернизации самой дороги, «КазАвтоЖол» также разработает ряд вспомогательных конструктивных элементов дороги, представленных в Таблица 3 ниже.

Таблица 3: Обзор вспомогательных конструктивных элементов дороги

	12 – 24*	24 – 76	76 – 127	127 – 156	156 – 186	186 – 216
Категория дороги	II	II	II	II	II	II
Протяженность (км)	11,323	53,551	50,114	28,335	30,010	30,548
Съезды	13	11	11	6	6	7
Подземные переходы для КРС	3	-	2	-	-	1
Площадки для стоянки и отдыха	2	1	2	1	1	1

Автобусные остановки	2	-	-	-	-	-
Мосты	2	-	-	-	-	-
Перекрестки	-	-	-	-	-	-

Примечание: *этот участок соединяется с объездной дорогой Кызылорды. Хотя объездная дорога не является прямой частью оценки воздействия на окружающую и социальную среду и настоящей РПОЗП, ее конструктивными особенностями являются: категория IV, протяженность 14,585 км, 2 съезда, 3 подземных перехода для КРС, 1 мост и 2 перекрестка.

2.4 РЕЗЮМЕ ОЖИДАЕМЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Как упоминалось выше, не ожидается, что будут приобретены какие-либо частные участки или сооружения, которые в настоящее время используются местными жителями, поскольку земля для расширения дороги принадлежит государству. Однако ряд участков в настоящее время отведен под пастбища и используется местными жителями. Кроме того, некоторые придорожные кафе и сооружения расположены вдоль текущей трассы и могут быть затронуты временной боковой дорогой.

В Таблица 4 ниже представлен обзор последствий, которые ожидаются в результате реализации проекта восстановления дороги Кызылорда – Жезказган.

Таблица 4: Основные воздействия и меры по смягчению последствий

Потенциальное воздействие	Меры	Ответственная сторона
Постоянное воздействие на кафе, магазины и автозаправочные станции, приводящее к постоянной потере бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> Убедиться, что окончательный проект временной боковой дороги позволит избежать воздействия на кафе, магазины и автозаправочные станции, в том числе сохранение подъезда с дороги к кафе / магазинам, и обеспечьте определенное расстояние от этих объектов (не менее 20 м для общественной полосы отвода) 	“КазАвтоЖол”
Временное воздействие на кафе, магазины или автозаправочные станции	<ul style="list-style-type: none"> Использовать четкие знаки для участников дорожного движения, чтобы идентифицировать кафе, магазины или автозаправочные станции (когда 9-метровая боковая дорога находится в противоположном направлении, и участникам дорожного движения может быть трудно идентифицировать эти предприятия/услуги) Выделить парковочную зону для кафе, чтобы участники дорожного движения могли парковаться Обеспечить развороты и подъездные пути к кафе, заправочным станциям или магазинам Обеспечить достаточное освещение в ночное время, чтобы кафе/услуги были видны (в случае если строительная техника закрывала обзор кафе и их сложно заметить участникам дорожного движения) В случае не избежания временных последствий см. более подробную информацию о компенсационных выплатах в разделе Таблица 9. 	Консультант по надзору за строительством + подрядчик
Временная или постоянная потеря дохода, связанная с ограниченным или утратой доступа к сельскому хозяйству/пастбищам	<ul style="list-style-type: none"> Включить подземные переходы для животных В случае не избежания временных последствий см. более подробную информацию о компенсационных выплатах в разделе Таблица 9. 	“КазАвтоЖол”

Воздействие на здоровье и безопасность населения	<ul style="list-style-type: none"> ■ Проведение моделирования/расчетов уровня шума и качества воздуха для определения масштабов воздействия на здоровье местных жителей, проживающих вблизи дороги, и изучения необходимости создания санитарно-защитной зоны (СЗЗ) 	“КазАвтоЖол”
--	--	--------------

Большинство запланированных дорожных работ будут относительно простыми. Однако потребуются дальнейшие дополнительные ремонтные работы для заполнения и стабилизации существующих значительных выбоин на проезжей части, а также для строительства временной боковой дороги. В целом, объем проектных работ потребует:

- потенциальной защиты коммунальной инфраструктуры/труб;
- консультаций с местными должностными лицами и заинтересованными сторонами для получения поддержки и информирования местных сообществ и местных коммунальных компаний о графике проекта и плане работ, чтобы избежать ненужного трафика и других видов сбоев;
- планирования и управления логистикой доставки рабочей силы, техники и материалов на отдаленные участки дороги;
- Работы по строительству дорог могут повлиять на права доступа населения, особенно в непосредственной близости от Кызылорды и Жезказгана;
- Строительные работы могут ограничить доступ местных фермеров/скотоводов к пастбищам, что, в свою очередь, может привести к временной или постоянной потере благосостояния для местных фермеров, полагающихся на животноводство/сельское хозяйство; а также
- Для временных объектов, таких как складские помещения/склады, следует провести критический обзор проектных решений (КОПР) для рассмотрения любых возможных последствий отчуждения земель и переселения. КОПР должен быть представлен и одобрен ЕБРР до начала строительства на соответствующих участках дорог.

Большинство из этих сложных вопросов будут решены на заключительных этапах проектирования, а также после завершения контрактов с выбранными подрядчиками.

3 УСЛОВИЯ ПОЛИТИКИ

“КазАвтоЖол” будет придерживаться следующих условий политики:

а) Начало строительных работ будет зависеть от подготовки и представления заказчиком Критического обзора проектных решений (КОПР) для каждого участка дороги, подтверждающего отсутствие воздействий отчуждения земли и благосостояния. КОПР, который должен быть завершен до начала работ, должен включать проектные решения/чертежи, подтверждающие, что кафе/торговые точки, которые, вероятно, будут затронуты, будут размещены на новой дороге, обеспечив доступ с твердым покрытием, зоны отдыха или другие соответствующие конструктивные элементы.

Решение об отсутствии возражений будет принято к началу строительных работ после того, как ЕБРР рассмотрит и утвердит КОПР для всех 6 участков дороги.

б) Если КОПР по какому-либо подразделу подтверждает воздействие отчуждения земли и благосостояния, то “КазАвтоЖол” должен разработать и внедрить ПП до того, как ЕБРР выдаст разрешение на начало строительных работ. Выполнение ПП проверяется с помощью Отчета о завершении, который будет представлен ЕБРР в рамках годовой экологической и социальной отчетности.

4 ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА

4.1 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

В Таблица 5 ниже кратко излагается национальный процесс, касающийся процесса отчуждения земли, консультаций и механизма рассмотрения жалоб.

Таблица 5: Основные законы об экспроприации земель

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
Конституция Казахстана 1995 года (с поправками, внесенными в 2017 году)	Казахстанские законы и нормативные акты, касающиеся земли и собственности на землю, вытекают из Конституции, в которой говорится, что земля (наземная и подземная) находится в государственной собственности, но также может находиться в частной собственности (статья 6.3). Статья 26.3 также гласит, что никто не может быть лишен имущества, если это не предусмотрено решением суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд, предусмотренное законом, может осуществляться при условии его эквивалентной компенсации.
Земельный кодекс Республики Казахстан (Кодекс РК № 442-II от 20 июня 2003 года, с поправками от 21 января 2019 года) И Закон Республики Казахстан № 413-IV (2011) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.10.2018 г.)	<ol style="list-style-type: none">1. Земельный кодекс Республики Казахстан (Кодекс РК № 464-IV, от 20 июня 2003 года, последняя с поправками от 21 января 2019 года) устанавливает основы, условия и пределы изменения или прекращения права собственности на землю и права землепользования, описывает права и обязанности землевладельцев и землепользователей, регулирует земельные отношения. В статье 17 Земельного кодекса подробно изложены полномочия и компетенция региональных органов в отношении предоставления прав собственности и пользования землей, а также изъятия земельных участков, в том числе для государственных нужд. Земельный кодекс также устанавливает условия предоставления гражданам и юридическим лицам права постоянного или временного пользования государственными землями (статьи 34 и 35).2. В статье 43 представлен порядок предоставления прав на государственный земельный участок или участки, выставленные на аукцион, который, в частности, охватывает:<ul style="list-style-type: none">• Принятие к рассмотрению заявления о предоставлении соответствующего права на земельный участок;• Определение возможности использования запрашиваемого земельного участка по заявленному целевому назначению в соответствии с территориальным зонированием;• Предварительный выбор земельного участка;• Подготовку заключения комиссии, созданной соответствующими местными исполнительными органами, о предоставлении земельного участка;• Разработку и утверждение Плана землепользования;• Решение местного исполнительного органа области о предоставлении права на земельный участок;• Заключение договора купли-продажи или временного (краткосрочного, долгосрочного) возмездного (безвозмездного) землепользования;• Установление границ земельного участка на местности;• Изготовление и выдача идентификационного документа на земельный участок.3. В статье также определено, что идентификационными документами на земельный участок, выдаваемыми Государственной корпорацией, ведущей государственный земельный кадастр, являются:<ul style="list-style-type: none">• при частной собственности на земельный участок – акт на право частной собственности на земельный участок;

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<ul style="list-style-type: none"> • при постоянном землепользовании – акт на право постоянного землепользования; • при временном возмездном землепользовании (аренде) – акт на право временного возмездного (долгосрочного, краткосрочного) землепользования (аренды); • при временном безвозмездном землепользовании – акт на право временного безвозмездного землепользования. <p>4. Кроме того, местные исполнительные органы обязаны не реже одного раза в квартал размещать информацию со списками лиц, получивших земельный участок, на специальных информационных стендах в местах, доступных населению.</p> <p>5. В статье 44 Земельного кодекса подробно изложены вопросы предоставления земельных участков для осуществления строительных работ. В частности, в нем упоминается, что при испрашивании земельного участка для строительства объекта предварительно производится выбор земельного участка. Результаты выбора земельного участка для строительства объекта, а в необходимых случаях и для установления его охранной или санитарно-защитной зоны оформляются актом о выборе земельного участка уполномоченным органом по месту нахождения земельного участка. На основании заключения земельной комиссии подготавливается землеустроительный проект о предоставлении права на землю. В составе землеустроительного проекта уточняется площадь предоставляемого земельного участка, его границы и местоположение, смежные собственники земельного участка и землепользователи, а также обременения и сервитуты предоставляемого земельного участка. В случае предполагаемого изъятия, принудительного отчуждения для государственных нужд земельного участка прилагаются расчеты убытков собственников земельных участков и землепользователей (арендаторов), потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в зависимости от вида изымаемых угодий. В этом случае все нынешние владельцы являются государственными департаментами и районами.</p> <p>6. На основании Землеустроительного проекта о предоставлении права на землю проект решения местного исполнительного органа о предоставлении соответствующего права на землю подготавливается уполномоченным органом по месту нахождения земельного участка. В случае, когда на территории, выбранной для строительства, расположены жилые здания, другие здания и сооружения, а также инженерные коммуникации и зеленые насаждения, подлежащие сносу или передаче (в том числе попадающие при передаче земельных участков в санитарно-защитную зону промышленных предприятий), заявитель или его уполномоченный представитель обеспечивает получение всех договоров, необходимых для отвода земельного участка. Кроме того, заявитель представляет договор, заключенный с каждым из собственников имущества, включая условия возмещения убытков собственнику (в данном случае не ожидается). В договоре оговариваются условия и сроки переселения, передачи существующих зданий, инженерных коммуникаций, зеленых насаждений, обязательства застройщика по возмещению всех убытков, связанных со сносом имущества.</p> <p>7. Проект решения местного исполнительного органа о предоставлении права на земельный участок должен содержать:</p> <ul style="list-style-type: none"> • фамилию, имя, отчество (при его наличии) физического лица или наименование юридического лица, которому предоставляется право на земельный участок; • целевое назначение земельного участка; • площадь земельного участка (см. Приложение В); • вид права на земельный участок, обременения, ограничения; • выкупную цену права землепользования в случае предоставления участка за плату, сроки и условия заключения договоров купли-продажи права аренды земельного участка; • фамилию, имя, отчество (при его наличии) физического лица или наименование юридического лица, у которого производится изъятие, принудительное отчуждение для государственных нужд земельных участков с указанием их размеров; • Делимость и неделимость земельного участка; • Прочие условия.

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<p>8. В главе 9 Земельного кодекса рассматриваются вопросы, связанные с прекращением права собственности, пользования и иных прав на земельный участок. В частности, статья 81 Земельного кодекса предусматривает основания для прекращения права частной собственности на земельный участок или права землепользования и включает следующие условия прекращения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отчуждении земельного участка собственником или права землепользования землепользователем другим лицам; • отказ собственника от права собственности или землепользователя от права землепользования; • утрата права собственности на земельный участок или права землепользования в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан (РК). <p>9. Изъятие земельного участка у собственника и права землепользования у землепользователя без их согласия не допускается, кроме случаев:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обращения взыскания на земельный участок или право землепользования по обязательствам собственника или землепользователя; • принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд; • принудительного изъятия у собственника или землепользователя земельного участка, не используемого по назначению или используемого с нарушением законодательства РК; • принудительного отчуждения у собственника или землепользователя земельного участка, подвергшегося радиоактивному загрязнению, с предоставлением равноценного земельного участка; • конфискации. <p>10. Кроме этого, право землепользования может прекращаться по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> • истечение срока, на который был предоставлен участок; • досрочное прекращение договора аренды земельного участка или договора временного безвозмездного землепользования, за исключением случаев, когда земельный участок находится в залоге; • прекращение трудовых отношений, в связи с которыми землепользователю был предоставлен служебный земельный надел. <p>11. Кодекс устанавливает, что земельный участок может быть принудительно отчужден для государственных нужд в исключительных случаях при условии эквивалентной компенсации имущества с согласия собственника или негосударственного землепользователя или по решению суда. Под исключительными случаями понимается отсутствие иного способа удовлетворения государственных нужд (статья 84.1). Государственными нуждами при принудительном отчуждении земельных участков в исключительных случаях являются строительство (реконструкция) автомобильных и железных дорог, а также реализация концессионных проектов (статья 84.2.4). Принудительное отчуждение земельного участка, предоставленного в землепользование, для государственных нужд, если предоставленное право выкуплено у государства землепользователем, осуществляется с возмещением землепользователю стоимости оплаты за выкуп права землепользования, также может быть предоставлен другой земельный участок в соответствии с Земельным Кодексом и законодательством РК. Если предоставленное право не выкуплено у государства землепользователем, ему может быть предоставлен взамен другой земельный участок в соответствии с Земельным Кодексом и законодательством РК. (статья 84.3). Принудительное отчуждение земельного участка допускается только в том объеме, в каком это необходимо для удовлетворения государственных нужд (статья 84.4). Принудительное отчуждение земельного участка для государственных нужд производится при соблюдении гласности процедуры отчуждения. Постановление ПРК или местного исполнительного органа о начале принудительного отчуждения земельного участка подлежит опубликованию соответственно в республиканских или местных средствах массовой информации, включая интернет-ресурсы исполнительных органов, в течение трех рабочих дней с момента его принятия (Статья 84.6).</p> <p>12. Собственник земельного участка или землепользователь должен быть уведомлен в письменной форме органом, принявшим решение о покупке, дата начала отчуждения земель и переселения (ОЗП) должна быть указана в Постановлении об ОЗП, но не</p>

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<p>ранее чем через 3 месяца с даты официального опубликования Постановления, если собственник или землепользователь не согласится освободить землю до того, как это будет урегулировано Законом “О государственном имуществе” (статья 63). Если собственник или негосударственный землепользователь после принудительного отчуждения для государственных нужд части земельного участка не может использовать по прежнему целевому назначению оставшуюся часть, то выкупается весь земельный участок (статья 86.1).</p> <p>13. Если собственник или землепользователь не согласен с постановлением о начале принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд либо с ним не достигнуто соглашение по условиям договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд, местный исполнительный орган вправе обратиться в суд с иском о принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд (статья 88.1) по истечении трех месяцев с момента получения собственником земельного участка или негосударственным землепользователем уведомления о принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд, но не позднее срока (даты) осуществления принудительного отчуждения для государственных нужд, указанного в постановлении о начале принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд. (статья 88.2). Гражданские дела по искам о принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд рассматриваются и разрешаются в месячный срок со дня окончания подготовки дела к судебному разбирательству (статья 88.3).</p> <p>14. Статья 92 Земельного кодекса предусматривает обязательное приобретение земельного участка у собственника или землепользователя в случае, если он не используется по назначению или не используется вообще. В пункте 4 подробно описаны случаи неиспользования земельного участка, предоставленного для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства по назначению. Статьи 93 и 94 определяют порядок принудительного изъятия земельного участка у собственника или пользователя в случае, если земельный участок используется с нарушением требований законодательства РК.</p> <p>15. При прекращении права собственности или землепользования стоимость земельного участка или права землепользования определяется в пределах суммы, уплаченной государству (статья 96). При прекращении права собственности или землепользования стоимость земельного участка, предоставленного для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства (кроме полевых наделов), на котором находится индивидуальный жилой дом, определяется в размере стоимости земельного участка, не превышающей рыночную стоимость (статья 96, а также статья 67.2 Закона РК “О государственном имуществе”). При прекращении права собственности стоимость земельного участка, перешедшего к собственнику или землепользователю по решению суда, определяется в размере стоимости, указанной в гражданско-правовом договоре или в решении суда, но не превышающей рыночную стоимость. В случае, если в гражданско-правовом договоре или в решении суда цена за земельный участок не указана, стоимость земельного участка оценивается по его кадастровой (оценочной) стоимости (статья 96).</p> <p>16. Земельный кодекс предусматривает базовые ставки платы за земельные участки и кадастровую стоимость земли для определения ее стоимости. Базовые ставки платы за земельные участки при их передаче в частную собственность в столице устанавливаются совместными решениями представительных и исполнительных органов столицы в зависимости от местных условий и особенностей. Ставки платы за пользование землей не устанавливаются на уровне ниже ставок земельного налога. Плата за продажу права аренды дифференцируется от кадастровой (оценочной) стоимости конкретного земельного участка. Базовая ставка платы за земельные участки рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 сентября 2003 года № 890 “Об установлении базовых ставок платы за земельные участки”. Однако, согласно последним изменениям</p>

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<p>вышеупомянутого постановления (Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 октября 2011 года № 1154¹), органы местного самоуправления столицы в зависимости от местных условий и особенностей должны разработать и утвердить базовые ставки на земельные участки, за исключением земель, используемых в сельскохозяйственных целях.</p> <p>17. Кадастровая (оценочная) стоимость земельного участка определяется специализированными государственными предприятиями, ответственными за ведение государственного земельного кадастра, в соответствии с базовыми ставками платы за земельные участки, переданные в частную собственность, с применением корректирующих (повышающих или понижающих) коэффициентов с учетом инфляции, состояния земель и местоположения.</p> <p>18. При определении размера компенсации в нее включаются: (а) стоимость земельного участка или права землепользования; (б) рыночная стоимость находящегося на участке недвижимого имущества, включая фруктовые деревья и многолетние насаждения; (в) стоимость затрат, связанных с освоением земельного участка, его эксплуатацией, проведением защитных мероприятий, повышением плодородия почвы, с учетом их инфляции; (г) все убытки, причиненные собственнику или землепользователю изъятием земельного участка на момент прекращения права собственности или землепользования, включая убытки, которые они несут в связи с досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами; (д) упущенная выгода. (статья 166.2).</p> <p>19. Размер компенсации устанавливаются соглашением сторон (статья 166.3). При несогласии собственника земельного участка или землепользователя с решением, влекущим прекращение права собственности или землепользования, оно не может быть осуществлено до разрешения спора в судебном порядке. (статья 166.7).</p> <p>20. Земельный кодекс не дает нарушителям права на компенсацию за право пользования землями, которыми они пользуются неофициально, или тем, кто не зарегистрировал свои права на земли.</p>
<p>Закон о государственном имуществе (№ 413-IV ЗРК принят 1 марта 2011 года, с изменениями и дополнениями от 21 января 2019 года)</p>	<p>1. Закон о государственном имуществе (№ 413-IV ЗРК принят 1 марта 2011 года, с изменениями и дополнениями от 21 января 2019 года) определяет правовой режим государственного имущества, правовые основы управления государственным имуществом, правовые основания приобретения и прекращения прав на государственное имущество.</p> <p>2. Принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд допускается только в том объеме, в каком это необходимо для удовлетворения государственных нужд (статья 62.4). Статья 62-2 определяет условия предоставления равноценного земельного участка или недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд. Предоставление равноценного земельного участка собственнику или негосударственному землепользователю осуществляется с учетом места расположения отчуждаемого земельного участка, его целевого назначения, площади с возмещением причиненных убытков (при наличии). При этом равноценный земельный участок должен быть предоставлен в пределах населенного пункта, в котором осуществляется отчуждение земельного участка. (статья 62-2.1). Цена предоставляемого взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности, определяется оценщиком по его рыночной стоимости после проведения оценки отчуждаемого земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд (статья 62-2.4). Если стоимость отчуждаемого земельного участка окажется выше стоимости предоставляемого взамен земельного участка, то разница в их стоимости возмещается собственнику (статья 62-2.5).</p> <p>3. Статья 63.1 гласит, что в случае принудительного изъятия земли или иного недвижимого имущества для государственных нужд государственный орган или местный исполнительный орган должны издать постановление, в котором указываются:</p> <p>(i) цель и основания принудительного отчуждения для государственных нужд;</p>

¹ Пресс-релиз от 3 декабря 2011 года к Постановлению Правительства Республики Казахстан от 10 октября 2011 года № 1154 "О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 сентября 2003 года № 890 "Об установлении базовых ставок на земельные участки, при передаче их в частную собственность, в аренду государству или государственному землепользователю, а также платы за продажу права аренды земельных участков"; <http://www.auzr.kz/en/news-list/784--03-2011>

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<ul style="list-style-type: none"> (ii) местоположение, площадь, кадастровый номер земельного участка; (iii) собственник имущества или негосударственный землепользователь; (iv) дата принудительного отчуждения, но не ранее трех месяцев с даты официального опубликования данного постановления; (v) место обращения собственника или негосударственного землепользователя для осуществления согласительных процедур (статья 63.2). <p>4. Указ публикуется в республиканских или местных средствах массовой информации в течение трех рабочих дней с момента их принятия (статья 63.5).</p> <p>5. В случае, если право частной собственности на земельный участок в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, не зарегистрировано, собственник после принятия постановления может осуществить необходимые мероприятия по подтверждению права частной собственности на земельный участок, в отношении которого принято постановление. При этом срок принудительного отчуждения для государственных нужд, установленный постановлением продлевается не более чем на один год. (статья 63.7).</p> <p>6. Исполнительный орган или по поручению вышестоящего органа нижестоящий исполнительный орган обязан не позднее трех календарных дней после опубликования постановления направить собственнику или негосударственному землепользователю письменное уведомление о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд. В уведомлении также должен содержаться проект договора купли-продажи земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд. Уведомление направляется по почте с обязательным получением уведомления о вручении почтового отправления. В случае отсутствия уведомления о вручении документы, указанные в настоящем пункте, направляются повторно. (статья 64.1).</p> <p>7. В уведомлении о принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) информация о принятом постановлении, указанном в пункте 2 статьи 63 Закона “О государственном имуществе” (с приложением копии постановления); (ii) сведения о собственнике или негосударственном землепользователе; (iii) местоположение, площадь, кадастровый номер отчуждаемого земельного участка или иного недвижимого имущества; (iv) информация о порядке определения размера возмещения по рыночной стоимости; (v) информация о возможности выбора одного из способов равноценного возмещения; (vi) информация о порядке подписания договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд, а также разъяснение о судебном порядке разрешения вопроса принудительного отчуждения при отказе от заключения договора; (vii) сроки предоставления копий правоустанавливающих и идентификационных документов на отчуждаемый земельный участок или иное недвижимое имущество для организации проведения их оценки (статья 64.2). <p>8. Собственнику или негосударственному землепользователю предоставляется не менее пятнадцати календарных дней со дня получения уведомления для ознакомления с ним, а также для предоставления копий правоустанавливающих документов и документов, удостоверяющих личность, на земельный участок или иное недвижимое имущество (статья 64.4). Уведомление о принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд как юридическое притязание подлежит государственной регистрации в соответствии с Законом РК “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество” (статья 64.5).</p> <p>9. Принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд осуществляется после истечения сроков, установленных в постановлении с согласия собственника или негосударственного землепользователя либо по решению суда (статья 65.1). Принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд в целях реализации</p>

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<p>концессионных проектов может осуществляться местными исполнительными органами за счет средств концессионера при условии передачи концеденту выкупленных ими земельных участков на условиях и в сроки, которые предусмотрены договором концессии, но не позднее передачи объекта концессии или незавершенного строительства объекта концессии в государственную собственность (статья 65.2).</p> <p>10. Прекращение права частной собственности и права землепользования, а также право государства на земельный участок и иное недвижимое имущество подлежат государственной регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество на основании решения суда и заявления органа, принявшего постановление (статья 65.4).</p> <p>11. Местный исполнительный орган в течение одного месяца со дня получения копий правоустанавливающих и идентификационных документов на отчуждаемый земельный участок или иное недвижимое имущество обеспечивает проведение их оценки. В случае не предоставления собственником или негосударственным землепользователем копий правоустанавливающих и идентификационных документов на отчуждаемый земельный участок или иное недвижимое имущество местный исполнительный орган вправе запросить их у уполномоченных государственных органов и (или) организаций (статья 65.5). Местный исполнительный орган по результатам оценки стоимости отчуждаемого для государственных нужд имущества в течение десяти рабочих дней готовит проект договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд и направляет его собственнику или негосударственному землепользователю по почте с обязательным получением уведомления о вручении почтового отправления. В случае отсутствия уведомления о вручении документы, указанные в настоящем пункте, направляются повторно (статья 65.6). В случае отсутствия уведомления о вручении документы, указанные в настоящем пункте, направляются повторно (статья 65.10).</p> <p>12. Местный исполнительный орган представляет в соответствующий местный представительный орган проект договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд в течение одного месяца с момента получения письменного заявления о согласии с проектом договора от собственника или негосударственного землепользователя. Проект договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд рассматривается постоянной комиссией местного представительного органа не позднее двухнедельного срока с момента его внесения с обязательным приглашением собственника и лиц, права которых в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены. При достижении соглашения с собственником или негосударственным землепользователем отчуждаемого для государственных нужд имущества и другими лицами, права которых в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены при принудительном отчуждении, договор об отчуждении земельного участка для государственных нужд утверждается исполнительным органом по согласованию с местным представительным органом и подписывается собственником или негосударственным землепользователем (статья 65.11).</p> <p>13. При несогласии собственника или негосударственного землепользователя с постановлением, указанным в пункте 2 статьи 63 настоящего Закона, и (или) при отказе от заключения договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд по истечении трех месяцев с момента получения письменного уведомления о принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд собственником или негосударственным землепользователем, но не позднее срока (даты) осуществления принудительного отчуждения, определенного в постановлении, местный исполнительный орган вправе обратиться в суд с иском о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд. Гражданские дела по искам о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд рассматриваются и разрешаются в месячный срок со дня окончания подготовки дела к судебному разбирательству (статья 65.12).</p> <p>14. Фактическая передача отчуждаемого для государственных нужд земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд может осуществляться только после получения собственником или негосударственным землепользователем, права которого в отношении отчуждаемого имущества прекращаются или ограничиваются при принудительном отчуждении, равноценного возмещения, произведенного в порядке, установленном Законом "О государственном имуществе". Государственная регистрация прекращения прав собственника или негосударственного</p>

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<p>землепользователя и возникновения прав государства на данное имущество осуществляется при условии представления органу, осуществляющему государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, документа, подтверждающего выплату возмещения (статья 65.14).</p> <p>15. Договор купли-продажи земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) цена отчуждаемого земельного участка и характеристики недвижимого имущества или земельного участка, предоставленного собственнику или землепользователю в качестве замены отчуждаемого; (ii) разница в стоимости, если цена отчуждаемого земельного участка выше цены (стоимости) земельного участка, предоставленного в качестве замены отчуждаемого; (iii) сумма возмещаемого ущерба, в том числе стоимость недвижимого имущества, изъятого в связи с отчуждением земельного участка для государственных нужд, в случае, если такой ущерб причинен в результате принудительного отчуждения; (iv) срок уплаты стоимости отчуждаемого земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с отчуждением земельного участка для государственных нужд или передачей земельного участка (или иного недвижимого имущества), предоставленного собственнику взамен отчужденного для государственных нужд; (v) состав имущества, отчуждаемого для государственных нужд; (vi) список лиц, права которых в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены; (vii) порядок финансирования государственных расходов на приобретение имущества для государственных нужд (статья 65.6). <p>16. Фактическая передача отчуждаемого для государственных нужд земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд может осуществляться только после получения собственником или негосударственным землепользователем равноценного возмещения. Государственная регистрация прекращения прав собственника или негосударственного землепользователя и возникновения прав государства на данное имущество осуществляется при условии представления органу, осуществляющему государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, документа, подтверждающего выплату возмещения (статья 65.9).</p> <p>17. Собственник или негосударственный землепользователь с момента получения уведомления о принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд до заключения договора об отчуждении земельного участка или принятия судом решения о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд может осуществлять принадлежащее ему право на земельный участок и иную недвижимость и производить необходимые затраты, обеспечивающие использование данного имущества в соответствии с его целевым назначением. При этом собственник или негосударственный землепользователь несет риск отнесения на него расходов и убытков, связанных с новым строительством, расширением или реконструкцией зданий (строений, сооружений) и иного недвижимого имущества в указанный период. Если собственник или негосударственный землепользователь после отчуждения для государственных нужд части земельного участка не может использовать по прежнему целевому назначению оставшуюся часть, то отчуждается весь земельный участок (статья 66.1).</p> <p>18. При переходе прав на недвижимость в течение времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, к другому лицу путем отчуждения или по иным основаниям, а также при смене правообладателя в силу универсального правопреемства процедура принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд применяется (продолжается) в отношении нового правообладателя (статья 66.2).</p> <p>19. Стоимость земельного участка, отчуждаемого для государственных нужд (без учета убытков), приобретенного собственником у государства, определяется в размере рыночной стоимости. При неполной оплате суммы за земельный участок (без учета убытков),</p>

Тип законодательства	Краткое изложение законодательства
	<p>проданный государством в рассрочку, и изъятии его при принудительном отчуждении для государственных нужд стоимость отчуждаемого земельного участка определяется в размере рыночной стоимости с вычетом неуплаченной государству суммы (статья 67.1). Стоимость земельного участка, а также недвижимого имущества, находящегося на земельном участке, отчуждаемого для государственных нужд, определяется в размере их рыночной стоимости независимо от оснований возникновения прав на земельный участок (статья 67.2). Рыночная стоимость отчуждаемого земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд определяется оценщиком на дату проведения оценки (статья 67.3). Размер возмещения определяется в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 9 Гражданского кодекса Республики Казахстан исходя из стоимости имущества и убытков в полном объеме, причиненных собственнику или негосударственному землепользователю в результате принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд и (или) вызванных досрочным прекращением исполнения собственником или негосударственным землепользователем обязательств перед третьими лицами. Размер возмещения иным лицам, права которых в отношении принудительно отчуждаемого для государственных нужд земельного участка будут прекращены или ограничены, определяется исходя из убытков, которые возникнут у них в результате такого принудительного отчуждения (статья 67.4).</p> <p>20. Возмещение стоимости земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд и убытков, подлежащих возмещению, производится в полном объеме до момента перехода к Республике Казахстан или административно-территориальной единице права собственности на указанное имущество (статья 68.1). Выплата возмещения осуществляется из бюджетных средств (статья 68.2). Выплата возмещения иным, чем деньги, имуществом допускается по соглашению между РК в лице ПРК или административно-территориальной единицей в лице местного исполнительного органа и собственником имущества. Указанный договор заключается в письменной форме в форме договора купли-продажи земельного участка или иного недвижимого имущества, отчуждаемого для государственных нужд (статья 68.3). Выплата возмещения производится одновременно не позднее одного месяца со дня подписания договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд либо со дня вступления в законную силу решения суда (статья 68.4). Не допускается осуществление принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, предусматривающего рассрочку выплаты возмещения (статья 68.5).</p>
Закон о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц (2007 год)	<p>Жалобы населения в Казахстане регулируются Законом “О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц”. Закон предписывает следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обращения подлежат обязательному приему, регистрации и рассмотрению. Отказ в приеме обращения запрещается; • Обращение, поступившее субъекту или должностному лицу, в компетенцию которого не входит разрешение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее трех рабочих дней со дня его поступления субъекту или должностному лицу направляется соответствующим субъектам. Лицо, зарегистрировавшее жалобу, должно быть соответствующим образом проинформировано. • Обращение, для рассмотрения которого не требуются получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение пятнадцати календарных дней со дня поступления субъекту, должностному лицу. Обращение, для рассмотрения которого требуются получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается и по нему принимается решение в течение тридцати календарных дней со дня поступления субъекту, должностному лицу. • После рассмотрения жалобы соответствующий орган должен проинформировать лицо, зарегистрировавшее жалобу, о результатах рассмотрения. • Анонимные обращения и обращения, в которых не изложена суть вопроса, не подлежат рассмотрению. В жалобе указываются наименование субъекта или должность, фамилии и инициалы должностных лиц, чьи действия обжалуются, мотивы обращения и требования.

4.2 ТРЕБОВАНИЯ ЕБРР

Требования ЕБРР, касающиеся отчуждения земли и перемещения, относящиеся к данному проекту, могут быть обобщены следующим образом:

- чтобы избежать или, по крайней мере, свести к минимуму постоянное или временное физическое или экономическое перемещение, вызванное проектом, когда это возможно, путем изучения альтернативных проектов; в тех случаях, когда перемещение неизбежно, соответствующие планы действий по компенсации, переселению и восстановлению благосостояния должны разрабатываться соответствующим квалифицированным специалистом;
- смягчить неблагоприятные социальные и экономические последствия приобретения земли или ограничения на использование затрагиваемыми лицами земли, физических активов или природных ресурсов и доступ к ним путем:
 - предоставления компенсации за потерю активов по восстановительной стоимости до вступления во владение приобретенными активами; а также
 - обеспечения планирования и осуществления мероприятий по компенсации и восстановлению благосостояния при надлежащем обнародовании информации, проведении консультаций и информированном участии затронутых лиц.
- улучшения или, как минимум, восстановления благосостояния и уровня жизни затронутых лиц, включая тех, кто не имеет юридически признанных прав или претензий на землю, до предпроектного уровня и поддерживать их в течение переходного периода;
- предусмотрения специальных положений для оказания помощи находящимся в неблагоприятном положении или уязвимым лицам или группам (которые присутствуют в районе, затронутом проектом, на момент даты завершения описи в ходе будущей переписи), которые могут быть в большей степени затронуты воздействием проекта, чем другие, и которые могут быть ограничены в своей способности претендовать на помощь в обеспечении средств к существованию и связанные с этим выгоды для развития или воспользоваться ею;
- создания механизма рассмотрения жалоб для своевременного получения и решения конкретных проблем, связанных с компенсацией и переселением, которые возникают у перемещенных лиц, включая механизм обжалования, предназначенный для беспристрастного разрешения споров;
- Будущий ПП подтвердит права затронутых лиц или общин и обеспечит их предоставляли прозрачным, последовательным и справедливым образом. Заказчик должен документировать процедуры выплаты компенсации на этапе внедрения ПП;
- Проект должен обобщить информацию, связанную с отчуждением земли, для обнародования, чтобы затронутые лица понимали процедуры компенсации и знали, чего ожидать на различных этапах Проекта (например, когда им будет сделано предложение, как долго им придется отвечать, процедуры рассмотрения жалоб, юридические процедуры, которые будут соблюдаться в случае неудачи переговоров); а также
- В рамках Проекта должна быть создана процедура рассмотрения жалоб на уровне Проекта для решения проблем, связанных с компенсацией и восстановлением благосостояния.

Приведенный выше список представляет собой краткое изложение основных требований TP5 ЕБРР, более подробную информацию можно найти на веб-сайте ЕБРР по ссылке ниже ².

4.3 АНАЛИЗ ПРОБЕЛОВ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ И ТРЕБОВАНИЯМИ TP5 ЕБРР

Таким образом, в Таблица 6 ниже были выявлены следующие соответствующие ключевые пробелы между TP5 ЕБРР и казахстанским законодательством об отчуждении земли.

² <https://www.ebrd.com/documents/environment/performance-requirement-5.pdf>.

Таблица 6: Ключевые пробелы

ТР5 ЕБРР	Национальные требования к регулированию земельных отношений и ключевые пробелы	Меры по устранению пробела
Избегать или минимизировать перемещение	Пробел 1 – в национальном законодательстве Казахстана об отчуждении земли нет пункта на этот счет.	Чтобы устранить пробел 1, проект позволит избежать и свести к минимуму любое физическое или экономическое перемещение путем анализа возможных альтернатив. Если такое перемещение неизбежно, неблагоприятные последствия для отдельных лиц и общин будут сведены к минимуму за счет внедрения настоящей РПОЗП.
Ранняя консультация	Пробел 2 – Консультации как таковые с затронутыми землевладельцами или пользователями не требуются. Государственный орган предоставляет письменное уведомление об обязательном приобретении для государственных нужд не позднее трех календарных дней после опубликования постановления об ОЗП. Уведомление направляется по почте с обязательным получением уведомления о вручении почтового отправления. В случае отсутствия получателя уведомление направляется повторно (статья 64.1).	Чтобы устранить Пробел 2, проект обеспечит ранние и содержательные консультации со всеми затронутыми лицами, консультируя затронутых лиц по их правам в соответствии с ПП.
Социально-экономическая оценка и перепись населения	Пробел 3 – Не требуется проведение базовой социально-экономической оценки, а также детальной переписи затронутых лиц. Государственный земельный кадастр предоставляет информацию о природно-хозяйственном состоянии земель Республики Казахстан, о местоположении, целевом назначении, размерах и границах земельных участков, их качественной характеристике, учете землепользования и кадастровой стоимости земельных участков и т.п. В государственный земельный кадастр также включаются сведения о владельцах прав на земельные участки.	Для устранения Пробела 3 в рамках проекта будет реализована программа ПОЗП и/или ПОП, в рамках которой будет проведена перепись и социально-экономическая базовая оценка в случае любых воздействий отчуждения/использования земли.
Дата завершения описи	Пробел 4 – Дата завершения описи не требуется.	Чтобы устранить пробел 4, проект установит дату завершения описи и сообщит об этом всем затронутым лицам.
Компенсация за землю на основе рыночной стоимости плюс стоимость сделки	Пробел 5. Компенсация за землю будет рассчитываться исходя из ее рыночной стоимости. Однако Закон “О государственном имуществе” не предусматривает предоставления компенсации по полной восстановительной стоимости ³ . Пробел 6. Казахское законодательство не предусматривает компенсации за постоянную или	Чтобы устранить Пробел 5, затронутые лица получают компенсацию по полной стоимости замещения (рыночная стоимость плюс любые операционные издержки). Для устранения Пробела 6 проект компенсирует постоянную или временную потерю благосостояния (дохода, занятости) путем

³ Восстановительная стоимость включает текущую справедливую рыночную цену затронутых активов без какой-либо амортизации и включает стоимость строительных материалов (в соответствующих случаях), стоимость рабочей силы и другие связанные с этим административные расходы (нотариальные сборы, налоги и т.д.) без вычетов.

TP5 ЕБРР	Национальные требования к регулированию земельных отношений и ключевые пробелы	Меры по устранению пробела
	временную потерю благосостояния в результате проблем с правами доступа или строительной деятельности.	предоставления компенсации или реабилитационной поддержки.
Законные землепользователи	Землепользователи имеют право на денежную компенсацию за утрату землепользования. С согласия землепользователя денежная компенсация может быть заменена на выдачу другого участка равной стоимости. В этом разделе нет пробелов.	Проект будет следовать TP5 и предоставит альтернативную землю равной стоимости, отражающую условия аренды или другие действующие соглашения. В случае отсутствия земли будет предоставлена денежная компенсация за потерю аренды (оплаченные месяцы) и помощь в определении новой аренды на альтернативной земле (см. также Таблицу 9).
Компенсация за утрату неземельных активов	Пробел 7 – Сбор урожая/выпас скота, деревья и сооружения компенсируются только зарегистрированным законным землепользователям или владельцам.	Чтобы устранить пробел 7, проект компенсирует затронутым лицам (законным, незаконным или незарегистрированным землепользователям или владельцам) потерю неземельных активов по полной восстановительной стоимости (см. также Таблицу 9)
Уязвимые лица	Пробел 8 – В казахстанском законодательстве не говорится о восстановлении благосостояния и консультациях с уязвимыми группами.	Для устранения Пробела 8 в рамках проекта будут выявлены уязвимые группы населения, и будут приняты меры по восстановлению благосостояния (такие как оказание помощи), чтобы гарантировать, что отчуждение земли не затронет эту группу.
Незаконные лица/землепользователи (лица, которые не имеют никаких официальных или законных прав на свою землю)	Пробел 9 – Казахское законодательство не предусматривает какой-либо компенсации для лиц, не имеющих законных прав на свои земли или неземельные активы.	Для устранения Пробела 9 этой группе будет оказана помощь в восстановлении благосостояния (в натуральной или денежной форме) в случае утраты неземельных активов. В случае физических перемещенных лиц проект предложит им выбор вариантов адекватного жилья с гарантией владения, с тем чтобы они могли переселиться на законных основаниях без риска принудительного выселения. В случае экономически перемещенных лиц проект компенсирует утраченные активы (такие как сельскохозяйственные культуры, ирригационная инфраструктура и другие улучшения на их участке), кроме земли, по полной восстановительной стоимости.
Незарегистрированные землепользователи или собственники (которые не имеют официальных юридических прав на землю на момент	Законодательство РК предоставляет возможность незарегистрированным землепользователям или собственникам зарегистрировать свои земли до процесса приобретения земли после получения	Чтобы устранить Пробел 10, проект компенсирует затронутым лицам потерю земли, потерю неземельных активов или сооружений по полной восстановительной стоимости.

ТР5 ЕБРР	Национальные требования к регулированию земельных отношений и ключевые пробелы	Меры по устранению пробела
переписи, но имеют право на землю, признанную или признаваемую в соответствии с национальным законодательством)	<p>постановления ⁴правительства о приобретении земли. После того, как незарегистрированный землепользователь или владелец получил правовой статус для использования или владения указанной землей, его права на компенсацию за землю будут рассматриваться как права законного землепользователя или законного землевладельца.</p> <p>Пробел 10 – Компенсация за земельные и неземельные активы предусмотрена только для оформленных законных землевладельцев или пользователей, и если правовой статус еще не получен, компенсация не будет произведена.</p>	
Механизм рассмотрения жалоб	Пробел 11 – Казахское законодательство не содержит конкретной ссылки на механизм рассмотрения жалоб.	Для устранения Пробела 11 в рамках проекта будет внедрен механизм рассмотрения жалоб – форма жалобы, представленная в Приложении А.
Мониторинг	Казахское законодательство ссылается на мониторинг состояния земель, однако не требует стороннего консультанта для мониторинга благосостояния затронутых землевладельцев/пользователей после отчуждения земли.	В рамках проекта будет проведен внутренний аудит, чтобы обеспечить восстановление или улучшение благосостояния пострадавших землевладельцев/пользователей (в том числе незаконных и легализуемых).

⁴ В Законе "О государственном имуществе" говорится о принятии постановлений о начале экспроприации земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд. В случае, если право частной собственности на земельный участок в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, не зарегистрировано, собственник после принятия постановления может осуществить необходимые мероприятия по подтверждению права частной собственности на земельный участок, в отношении которого принято постановление. Срок принудительного отчуждения для государственных нужд, установленный постановлением продлевается не более чем на один год (статья 63.7 Закона "О государственном имуществе").

5 ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ВОВЛЕЧЕНИЕ

5.1 ПЛАНИРУЕМОЕ ОТЧУЖДЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ

Отчуждение земли на постоянной основе для строительства дороги и связанной с ней зоны полосы отвода

При реконструкции дороги будут использованы государственные земли для развития дорог. Все соответствующие сертификаты на постоянное использование земель для строительства дорог были получены заказчиком. Основываясь на полевых наблюдениях и обзоре карты нового маршрута, не ожидается, что в рамках проекта будут перемещены какие-либо лица, и, следовательно, никакого физического перемещения не ожидается.

Исходя из текущего проекта, в зоне полосы отвода не было выявлено ни одного домохозяйства или отдельного лица. Согласно казахстанскому законодательству, ПО будет определена на этапе строительства, и никакие дома или сооружения не будут разрешены к застройке в пределах этого района. Для проекта категории II ПО составляет 20 м с каждой стороны дороги (от центра).

“КазАвтоЖол” получил все соответствующие сертификаты на постоянное пользование землями для строительства дорог. Основываясь на полевых наблюдениях и обзоре карты нового маршрута, не ожидается, что в рамках проекта будут перемещены какие-либо лица, и, следовательно, никакого физического перемещения не ожидается.

Планируемые проектные решения и будущие отчуждение земель на этапе строительства

На данном этапе ни один строительный подрядчик или подрядчики не были выбраны. Однако, как только будут выбраны подрядчики, процесс выделения земли, скорее всего, будет начат для следующих целей:

- Строительные лагеря (количество и местоположение будут определены позднее);
- Карьеры; а также
- Строительные площадки, включая склады материалов.

Поскольку земля будет использоваться для государственного/общественного пользования, правительство/аким района будет нести основную ответственность за осуществление любого потенциального приобретения земли у частных землевладельцев или любых пользователей (если таковые имеются). Как подтвердила Компания и исходя из текущего проекта, не ожидается, что какие-либо частные земли будут приобретены для развития сопутствующих объектов. Полевые наблюдения также не выявили каких-либо официальных землепользователей/арендаторов в районе проекта.

5.2 КЛЮЧЕВЫЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ДЛЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ

Как указано в разделе 2, некоторые государственные земли, которые будут использоваться для расширения дороги и временной боковой дороги, в настоящее время используются местным населением. В Таблица 7 ниже приводится описание социально-экономических характеристик каждого участка дороги Кызылорда – Жезказган и потенциальных ключевых воздействий на местные общины в связи с использованием/приобретением земли для проекта:

Таблица 7: Основные социально-экономические характеристики потенциально затронутых районов



Участок дороги	Краткая социально-экономическая характеристика	Ключевые потенциальные последствия ⁵	Фотографии соответствующих районов/домов
Участок 1 (км 12+000 – 24+600)	Этот участок находится в Сырдарьинском районе, а главным административным центром является поселок городского типа Теренозек. Земля на этом участке дороги малонаселена, на ней расположено около десяти жилых домов.	<p>В этом районе для этого проекта не будет приобретено никаких частных земель, и никакого физического перемещения не ожидается.</p> <p>Дорога начинается в 12+000 км за пределами Кызылорды, где расположено около десяти жилых домов. Земля вдоль трассы представляет собой преимущественно неосвоенную песчаную местность, лишенную растительности. Жилые дома будут находиться за пределами зоны полосы отвода; однако они могут быть потенциально затронуты в результате воздействия пыли, шума, вызванного строительными работами, и их права доступа могут быть потенциально затронуты.</p> <p>Участок 1 дороги не пересекает ни одного крупного населенного пункта; домохозяйства немногочисленны, а благосостояние связано с сельским хозяйством и кирпичным заводом (с км 16+920 до 22+700). На этом участке есть кафе (км 12+300 км), которое находится недалеко от трассы (в пределах 40 м), и ряд нежилых зданий. Кладбища расположены на расстоянии 12+500 км (185 м в ближайшей точке за пределами поверхностного водного русла), 14+900 км (в пределах 100 м от трассы) и 23+000 км (в пределах 50 м), и на этом участке вдоль дороги расположена парковка. Часть сельскохозяйственных земель в этом разделе используется для ведения крестьянского хозяйства, основанного на осуществлении личного предпринимательства. Во время строительных работ и в зависимости от расположения боковых дорог (левая или правая полоса) предприятия могут временно потерять доход из-за ограниченного доступа для участников дорожного движения.</p>	<p><i>Фотография № 1. Начальная точка трассы: 12+000 км.</i></p>  <p><i>Фотография № 2. Кафе: 12+300 км.</i></p>  <p><i>Фотография № 3. Кладбище: 14+900 км.</i></p> 

⁵ Пожалуйста, обратите внимание, что выявленные воздействия – как от строительства (временное), так и от новой трассы дороги (постоянное) – должны быть сначала рассмотрены, чтобы оценить, могут ли они быть смягчены, например, с помощью проектного решения. В тех случаях, когда доказано, что последствия неизбежны, в таких случаях они должны быть компенсированы на основе компенсационных выплат, представленными в настоящем документе (раздел 5.7).

Участок дороги	Краткая социально-экономическая характеристика	Ключевые потенциальные последствия ⁵	Фотографии соответствующих районов/домов
Участок 2 (км 24+600 – 76+000)	Этот участок дороги проходит как по Сырдарьинскому, так и по Шиелийскому районам.	<p>Земля вдоль дороги на этом участке в основном используется для ведения сельского хозяйства и выпаса скота. Эта земля используется для ведения крестьянского хозяйства, основанного на осуществлении личного предпринимательства. На этом участке дороги расположено несколько домашних хозяйств. Жилые дома будут находиться за пределами зоны полосы отвода; однако они могут быть потенциально затронуты в результате воздействия пыли, шума, вызванного строительными работами, и их права доступа могут быть потенциально затронуты.</p> <p>Колодец Катым расположен в 320 м от дороги на юг, примерно на 67+500 км.</p> <p>На этом участке также есть земля во временном платном долгосрочном землепользовании для добычи суглинка. Во время строительных работ и в зависимости от расположения боковых дорог (левая или правая полоса) предприятия могут испытывать временные трудности из-за ограниченного доступа для участников дорожного движения.</p>	<p><i>Фотографии этого участка отсутствуют</i></p>
Участок 3 (км 76+000 – 127+000)	Этот участок дороги также проходит через Сырдарьинский и Шиелийский районы.	<p>В этом районе еще меньшее количество жителей, хотя вдоль дороги было замечено несколько домашних хозяйств. Жилые дома будут находиться за пределами полосы отвода, однако они могут потенциально затронуты в результате пыли, шума, вызванного строительными работами, и их права доступа могут быть потенциально затронуты.</p> <p>Маршрут проходит через сельскохозяйственные и сезонные пастбища, с несколькими мемориалами/кладбищами (км 79+500, км 90+500 и км 91+500), кафе "Куйдак" (84 км) с зоной отдыха и выделенной парковкой вдоль этого участка дороги. Во время строительных работ и в зависимости от расположения боковых дорог (левая или правая полоса) предприятия могут временно потерять доход из-за ограниченного доступа для участников дорожного движения.</p>	<p><i>Фотография № 4: Мемориал 79+500 км</i></p>  <p><i>Фотография № 5: Кафе и зона отдыха 84+000 км</i></p>  <p><i>Фотография № 6: Вид дороги 88+000 км</i></p>

Участок дороги	Краткая социально-экономическая характеристика	Ключевые потенциальные последствия ⁵	Фотографии соответствующих районов/домов
			 <p>Фотография № 7: Вид на дом в 98+000 км</p>  <p>Фотография № 8: 127+600 км асфальта</p> 
Участок 4 (км 127+000 – 156+000)	Этот участок дороги находится в районе Шиели.	<p>Этот участок используется для выпаса скота. На этом участке не наблюдалось никаких домашних хозяйств.</p> <p>Вдоль этого участка дороги расположены два кладбища/мемориала (км 145+200 км и приблизительно км 155+300). Заправочная станция (км 153+900) и кафе "Sankuru" с парковкой расположены примерно в 154 км. Во время строительных работ и в зависимости от расположения боковых дорог (левая или правая полоса) предприятия могут временно потерять доход из-за ограниченного доступа для участников дорожного движения.</p>	<p>Фотография № 9. Вид на дорогу с 140+000 км</p>  <p>Фотография № 10. Кафе и автозаправочная станция между 153+900 и 154+000 км</p>

Участок дороги	Краткая социально-экономическая характеристика	Ключевые потенциальные последствия ⁵	Фотографии соответствующих районов/домов
			
Участок 5 (км 156+000 – 186+000)	Этот участок дороги проходит как по Сырдарьинскому, так и по Шиелийскому районам.	Земля на этом участке используется для ведения сельского хозяйства и сезонных пастбищ. Вдоль этой дороги находятся два домохозяйства (оба на расстоянии более 1 км от трассы) и кафе (159+800 км). Во время строительства домашние хозяйства могут испытывать проблемы с доступом, и в зависимости от расположения боковых дорог (левая или правая полоса) предприятия могут временно потерять доход из-за ограниченного доступа для участников дорожного движения.	Фотографии для этого участка отсутствуют.
Участок 6 (км 186+000 – 216+000)	Этот участок дороги также проходит через Сырдарьинский и Шиелийский районы.	Земля на этом участке используется для ведения сельского хозяйства и сезонных пастбищ. Кроме того, вдоль этой дороги расположены карьер (км 188+900), станция технического обслуживания с парковкой (км 192+000), кафе (км 198+000) и кладбище/мемориал (км 209+400).	<p>Фотография № 10. Общий вид с 204+000 км</p> 
Участок 1 (км 12+000 – 24+600)	Этот участок находится в Сырдарьинском районе, а главным административным центром является поселок городского типа	<p>В этом районе для этого проекта не будет приобретено никаких частных земель, и никакого физического перемещения не ожидается.</p> <p>Дорога начинается в 12+000 км за пределами Кызылорды, где расположено около десяти жилых домов. Земля вдоль трассы представляет собой преимущественно неосвоенную песчаную местность, лишенную растительности. Жилые дома будут</p>	<p>Фотография № 1. Начальная точка трассы: 12+000 км.</p> 

Участок дороги	Краткая социально-экономическая характеристика	Ключевые потенциальные последствия ⁵	Фотографии соответствующих районов/домов
	<p>Теренозек. Земля на этом участке дороги малонаселена, на ней расположено около десяти жилых домов.</p>	<p>находиться за пределами зоны полосы отвода; однако они могут быть потенциально затронуты в результате воздействия пыли, шума, вызванного строительными работами, и их права доступа могут быть потенциально затронуты.</p> <p>Участок 1 дороги не пересекает ни одного крупного населенного пункта; домохозяйства немногочисленны, а благосостояние связано с сельским хозяйством и кирпичным заводом (с км 16+920 до 22+700). На этом участке есть кафе (км 12+300 км), которое находится недалеко от трассы (в пределах 40 м), и ряд нежилых зданий. Кладбища расположены на расстоянии 12+500 км (185 м в ближайшей точке за пределами поверхностного водного русла), 14+900 км (в пределах 100 м от трассы) и 23+000 км (в пределах 50 м), и на этом участке вдоль дороги расположена парковка. Часть сельскохозяйственных земель в этом разделе используется для ведения крестьянского хозяйства, основанного на осуществлении личного предпринимательства. Во время строительных работ и в зависимости от расположения боковых дорог (левая или правая полоса) предприятия могут временно потерять доход из-за ограниченного доступа для участников дорожного движения.</p>	<p><i>Фотография № 2. Кафе: 12+300 км.</i></p>  <p><i>Фотография № 3. Кладбище: 14+900 км.</i></p> 

Пожалуйста, обратите внимание, что цифры, упомянутые выше, являются оценкой на данном этапе процесса и должны быть подтверждены позже в ходе разработки ПП.

5.3 ПРЕДЫДУЩИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Основные консультативные совещания состоялись в марте и апреле 2021 года с акцентом на экологические и социальные последствия, связанные с Проектом. В Таблица 8 ниже представлен обзор ключевых заинтересованных сторон проекта и их обязанностей:

Таблица 8: Обязанности по проекту

Организация	Функция в проекте	Отчеты представляются
Министерство финансов	Утверждает бюджет, контролирует использование.	Центральное правительство
Комитет автомобильных дорог	Управляет бюджетами всех дорожных проектов, контролирует закупки.	Министерство индустрии и инфраструктурного развития
“КазАвтоЖол”	Общий контроль за реализацией проекта, определение приоритетов и перераспределение внутренних ресурсов между проектами. “КазАвтоЖол”, находящееся в Нур-Султане и Кызылорде, отвечает за группу реализации проекта (ГРП). “КазАвтоЖол” будет отвечать за утверждение РПОЗП и реализацию ПП.	Комитет автомобильных дорог
Консультант по надзору за проектами (КНП) или Консультант по надзору за строительством (КНС)	Ответственный за проект, включая строительные работы.	“КазАвтоЖол”
Консультант по управлению проектами (КУП)	Помощь “КазАвтоЖолу” в доработке, надзоре, мониторинге и оценке деятельности РПОЗП. Скорее всего, “КазАвтоЖол”.	“КазАвтоЖол”
Строительное управление “КазАвтоЖола”	Отбор и контроль за соблюдением подрядчиком условий и графика выполнения контракта.	“КазАвтоЖол”
ТОО “Казавтодор”	Техническое обслуживание, уборка, озеленение и послегарантийный текущий ремонт дороги.	“КазАвтоЖол” – единственный поставщик услуг
Районные акиматы на региональном уровне	Постоянное и временное отчуждение земли под проект и согласование в рамках требований областного акимата по содержанию и благоустройству местной инфраструктуры. Организация участия местных заинтересованных сторон и объединение их мнений о реконструированном дорожном переходе и использовании. Утверждение мест для строительства лагерей и содержания дорог.	Областной и районные акиматы Районные акиматы
Региональные департаменты различных министерств (см. список утвержденных документов)	Согласование проекта, выдача разрешений на различные строительные работы.	Различные министерства

Консультант по детальному проектированию	Детальное проектирование, получение разрешений и привлечение заинтересованных сторон на стадии проектирования. Утверждение изменений в инфраструктуре дорожных переходов и ее защита от повреждений.	Контракт с “КазАвтоЖол”
Различные консультанты (археология, геология, геоморфология и т.д.)	Опросы и исследования.	Контракт с ведущим подрядчиком

6 РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ПО ОТЧУЖДЕНИЮ ЗЕМЕЛЬ И ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

Нижеследующая структура будет использоваться “КазАвтоЖолом” для решения вопросов по отчуждению земли или восстановлению благосостояния в рамках восстановления дороги Кызылорда – Жезказган.

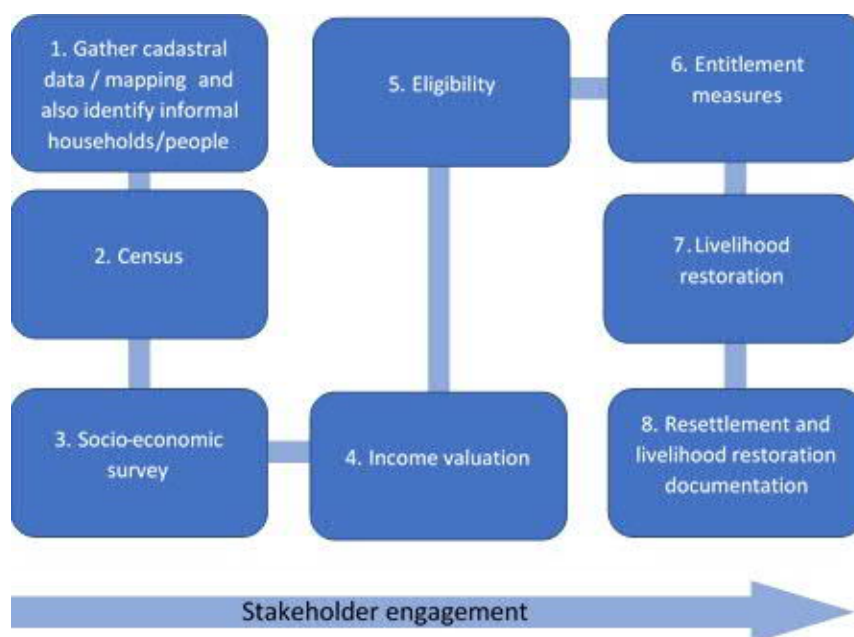
6.1 ПРИНЦИПЫ

Проект:

- обеспечит предоставление адекватной компенсации за потерю дохода / активов по восстановительной стоимости;
- улучшит или, по крайней мере, восстановит благосостояние и уровень жизни затронутых общин; а также
- будет консультировать заинтересованных сторон и поощрять их информированное участие, а также распространять всю соответствующую информацию среди заинтересованных сторон.

РПОЗП охватывает следующий процесс в соответствии с ТР5 ЕБРР, как показано на Рис. 7 ниже.

Рис. 7: Процесс РПОЗП



6.2 ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ / СБОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБСЛЕДОВАНИЙ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ И ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ АКТИВОВ

Будет проведена перепись населения и инвентаризация активов для выявления правомочных землепользователей и предприятий (включая официальных и неофициальных землепользователей и уязвимые группы) и их затронутых активов, чтобы подтвердить, кто имеет право на компенсацию и помощь в обеспечении благосостояния. Предлагается, чтобы в рамках Проекта был назначен сторонний консультант для проведения переписи и инвентаризации активов, а также социально-экономического базового обследования для дальнейшего определения характеристик затрагиваемых землепользователей и их активов и разработки ПП.

В рамках переписи и инвентаризации активов будут проведены следующие мероприятия:

- Все пострадавшие законные или неофициальные землепользователи (от постоянного или временного приобретения земли или и того, и другого) будут определены через акиматы и местные органы власти (акиматы будут посещать дома и приглашать затронутых землепользователей и владельцев на общественное собрание);
- Дата завершения описи будет установлена в качестве последнего дня обследования, и эта дата будет объявлена в ходе планирования и организации обследования. Дата переписи и инвентаризации имущества будет сообщена местному населению по местному радио, а также на плакатах, размещенных в местах общего пользования, таких как дома культуры, школы, местные официальные учреждения и т. д;
- Будет собран реестр землепользователей и их затронутых активов, включая запись их имен, контактных данных, места проживания и активов, которыми они владеют. Реестр будет завершен к дате завершения описи, и любое лицо, которое пожелает быть добавленным в реестр после этой даты, не может считаться имеющим право на получение компенсации или помощи; а также
- Сотрудник по связям с общественностью “КазАвтоЖола” (ССО) в сотрудничестве с районными акиматами будет руководить процессом подготовки и реализации ПП с местной поддержкой, которая может обращаться к пострадавшим землепользователям и общаться с ними в ходе процесса ПП.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

Сторонний консультант проведет подробное социально-экономическое обследование для получения данных о затронутых пользователях (включая любых неофициальных лиц), торговле и бизнесе или любых домах, в отношении которых будут затронуты права доступа. Затронутым лицам будет задан ряд вопросов. Вопросы будут включать в себя:

- Состав домашнего хозяйства;
- Возраст;
- Источник дохода (включая поголовье скота, предприятия, неофициальную деятельность (если таковая имеется);
- Место жительства;
- Гендерный аспект – будет проведено обсуждение/консультация в фокус-группе для обеспечения того, чтобы проблемы и потребности женщин учитывались при осуществлении ПП;
- Стаж работы;
- Доступ к телефонам / мобильным телефонам (т. е. установить, существует ли простой механизм для обеспечения связи);
- Образование;
- Здоровье;
- Сезонные колебания (если таковые имеются); включая статус сезонных работников/скотоводов;
- Мнения о типе помощи, которую они будут определять в приоритетном порядке (например, помощь в доступе к сельскохозяйственному оборудованию, помощь в доступе к кредитам); а также
- Статус уязвимости затронутых лиц (т. е. инвалидов, сирот, вдов, больных и пожилых людей и право на получение социальных пособий в качестве еще одного косвенного аспекта для выявления всех возможных типов уязвимости среди местного населения).

6.3 КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Для разработки ПП и завершения этого процесса будет проведен ряд мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами. Будут проведены следующие консультационные мероприятия:

Консультации со всеми затронутыми землепользователями

“КазАвтоЖол” при поддержке районных акиматов проведет консультации со всеми затронутыми лицами:

- Жилые дома, расположенные в пределах 200 м от дороги;
- Местные фермеры, доступ которых к пастбищным угодьям может быть затронут;

- Консультации с землепользователями и предприятиями (как официальными, так и неофициальными), проживающими вдоль дороги Кызылорда – Жезказган; а также
- Консультации с местными скотоводами и фермерами, чье право доступа может быть затруднено в результате строительства и эксплуатации дорог.

Консультация будет проведена после того, как затронутые лица и домохозяйства будут определены в результате переписи и инвентаризации активов. Обследование населения и консультации будут проводиться одновременно, чтобы избежать какой-либо усталости от участия и путаницы среди пострадавших людей. С женщинами будет проведено обсуждение в фокус-группе для обеспечения того, чтобы их проблемы были включены в процесс ПП. Консультации с затронутыми землепользователями будут проводиться следующим образом:

- Консультации с затронутыми лицами через акиматы;
- Содержательно и культурно приемлемо как на казахском, так и на русском языке;
- Прозрачно и без каких-либо манипуляций; а также
- Будет проводиться в общественном центре / доме культуры.

Дополнительные консультации

Консультации с уязвимыми группами населения

Консультации в форме обсуждений в фокус-группах рекомендуется проводить с уязвимыми группами. Очень важно, чтобы с этой группой людей консультировались на простом языке, чтобы обеспечить содержательные консультации. Информация должна быть раскрыта этой группе в форме презентации или в устной форме, чтобы избежать путаницы или неправильного толкования.

Взаимодействие и консультации с акиматами

В рамках встреч “КазАвтоЖол” будут проведены встречи с ССО проекта и акиматами, чтобы обеспечить достаточный надзор за процессом выделения или отчуждения земли для смягчения всех негативных последствий. ССО Проекта будет руководить обсуждением вопроса о предоставлении помощи в обеспечении благосостояния и процессе компенсации. Все переговоры будут вестись ССО и акиматами.

“КазАвтоЖол” обеспечит проведение содержательных консультаций с затронутыми лицами. В контексте этого проекта будут предприняты следующие действия для обеспечения содержательных консультаций:

Врезка 1: Содержательные консультации в контексте проекта

- Обнародование проекта ПП до его окончательной доработки и принятия решений, когда варианты все еще открыты.
- Консультации с затронутыми лицами с использованием брошюры ПП для всех затронутых лиц.
- Документация и запись проблем и жалоб затронутых лиц, записанных в протоколах заседаний, прилагаемых к ПП.
- Постоянные консультации по всем воздействиям и вопросам, которые выявляются на протяжении всего процесса отчуждения земли.

6.4 УСТАНОВЛЕНИЕ ДАТЫ ЗАВЕРШЕНИЯ ОПИСИ

Дата завершения описи будет установлена в качестве последней даты переписи и инвентаризации активов. Такая дата будет объявлена как можно скорее и объявлена до начала обследования, а также будет действовать конкретный период времени/дата завершения описи для выявления и регистрации правомочных землепользователей. Консультации с различными группами заинтересованных сторон будут проводиться в соответствии с процессами, изложенными в Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС). Любой землепользователь, который присоединится к местному населению после даты завершения описи, не будет иметь права на предоставление компенсации и помощи.

6.5 ОЦЕНКА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Оценка использования затронутых земель и активов будет проводиться независимым оценщиком. Подробная информация о том, как пострадавшие земли используются местным населением, будет подтверждена в ПП.

6.6 УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ

Согласно определению ЕБРР, категория уязвимых лиц⁶ включает людей, которые в силу пола, этнической принадлежности, возраста, физической или умственной недееспособности, экономического положения или социального статуса могут быть в большей степени затронуты от перемещения, чем другие, и которые могут быть ограничены в своих возможностях требовать льготы или пользоваться помощью в случае переселения.

К уязвимым группам в контексте перемещения также относятся люди, живущие за чертой бедности, безземельные, пожилые люди, домашние хозяйства, возглавляемые женщинами и детьми, этнические меньшинства или другие перемещенные лица, которые не могут быть защищены национальным законодательством о компенсации за землю или праве собственности на землю.

В Казахстане в соответствии с Законом “О государственной адресной социальной помощи (АСП)” от 2001 года с поправками, внесенными в 2017 году, семьи/домохозяйства со средним доходом на душу населения ниже черты бедности (определяемой как 40% от прожиточного минимума) имеют право на получение пособия АСП. До 2000 года в Казахстане действовал единый прожиточный минимум⁷. Однако действующая система позволяет различным регионам устанавливать свой собственный прожиточный минимум на основе местных розничных цен. Поэтому местные акимы играют важную роль в выявлении и определении социально уязвимых домохозяйств с учетом различных факторов. В целом при определении уязвимых лиц учитываются различные аспекты, такие как инвалидность, возраст, уровень дохода, количество детей в возрасте до 18 лет в семье, домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, и пожилые люди, не имеющие поддержки семьи.

Основываясь на полевых наблюдениях, консультациях группы WSP и обследовании домашних хозяйств, следующие категории были определены как “Уязвимые” в рамках проекта:

- **Бедные домохозяйства** – 42 из 100 респондентов идентифицировали себя как бедные, и государственная поддержка (детское пособие, льготы и продовольственная помощь) предоставляется 8 из опрошенных домохозяйств.
- **Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами** – 40 из 100 домашних хозяйств возглавляют женщины. Поскольку женщинам часто не предоставляются те же возможности, что и мужчинам, некоторые из этих домохозяйств могут быть классифицированы как уязвимые.
- **Клинически уязвимые** – 5 из 100 домашних хозяйств заявили, что в них проживают лица, которые клинически уязвимы к воздействию COVID-19. 56 из обследованного населения (18%) также старше 60 лет и могут быть более уязвимы к воздействию COVID-19 и любых отрицательных раздражителей или экономическому воздействию, вызванному Проектом.
- **Домохозяйства, в которых проживают инвалиды** – в 12 домохозяйствах проживают инвалиды или хронически больные люди.

Местные женщины в районе проекта могут быть определены как те, кто может быть незначительно более уязвим к воздействию проекта из-за заранее определенных гендерных ролей, которые потенциально могут ограничить их способность использовать преимущества проекта, такие как влияние на принятие решений, связанных с проектом. Уязвимые лица в дальнейшем подвергаются рискам, связанным с проектом. На этапе строительства эти люди, вероятно, могут еще больше пострадать от воздействия, связанного с шумом, пылью и проблемами с правами доступа из-за их чувствительного статуса.

⁶ Требование ЕБРР о реализации проектов 5, пункт 12, сноска 11.

⁷ МОТ, 2018 г. Установочный доклад о Программе адресной социальной помощи, <https://www.ilo.org/public/english/bureau/dwpp/download/kazakhstan/kazsocsclassist.pdf>

Неофициальные скотоводы не классифицируются как “Уязвимые”, поскольку открытый доступ к другим пастбищам будет обеспечиваться государством.

6.7 КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ

В результате реконструкции автодороги Кызылорда–Жезказган, основанной на социально-экономических наблюдениях и поездках WSP на места, не ожидается никаких постоянных воздействий отчуждения земли или физического перемещения.

Однако следующие варианты предоставления прав разрабатываются для информирования о любых будущих потенциальных воздействиях отчуждения земли (включая постоянную потерю земли) и воздействиях, связанных с правами доступа/экономическим перемещением, главным образом на этапе строительства. Поэтому в ходе разработки процесса ПП затронутым землепользователям будет предоставлен ряд мер по оказанию альтернативной помощи в получении средств к существованию и компенсации. Варианты будут рассмотрены с учетом различных категорий лиц, затронутых Проектом (ЛЗП), и характера воздействия (постоянная или временная потеря дохода). Например, альтернативные земли или участки должны быть выделены предприятиям, если строительный коридор может временно повлиять на доступ клиентов в кафе или небольшой бизнес. Следующие меры по предоставлению прав будут рассмотрены, как показано в Таблица 9 ниже.

Таблица 9: Меры по предоставлению прав

Тип убытка	Применение	Затронутые лица	Права на компенсацию
Постоянные потери			
Земля			
Сельскохозяйственные земли: постоянная потеря	ЛЗП, теряющие земли	<u>Зарегистрированный:</u> владелец с полной регистрацией	<ul style="list-style-type: none"> Земля для компенсации за землю с участками, равными по стоимости утраченным участкам (приоритетный вариант); либо Денежная компенсация за утраченный земельный участок по полной восстановительной стоимости на основе текущей рыночной стоимости земли плюс транзакционные издержки (например, налоги, гербовые сборы, юридические и регистрационные сборы, расходы на переезд и т.д.), связанные с заменой участка. Если остаточный участок после отчуждения становится непригодным, проект приобретет его по желанию владельца.
		<u>Легализуемый владелец:</u> ЛЗП, ожидающие оформления права собственности и незарегистрированные ЛЗП, которые законно используют землю.	<ul style="list-style-type: none"> Права собственности этих ЛЗП будут урегулированы, земельный участок будет зарегистрирован, а ЛЗП будет предоставлена денежная компенсация по полной восстановительной стоимости.
		Землепользователи (арендаторы)	<ul style="list-style-type: none"> Замена предмета лизинга с участками равной продуктивности отчужденных участков; либо Если земля недоступна, рассмотреть возможность предоставления компенсации, отражающей условия аренды и воздействия;
		<u>Нелегальные/неофициальные пользователи:</u> ЛЗП, не являющиеся законными землепользователями	<ul style="list-style-type: none"> Арендванный участок на государственной земле; либо Если арендованный участок не может быть предоставлен, рассмотреть возможность единовременного пособия на самостоятельное

			переселение, равном 12 месяцам минимальной заработной платы.
Несельскохозяйственные земли	ЛЗП, теряющие свою коммерческую/жилиую землю	<u>Зарегистрированный владелец:</u> владелец с полной регистрацией	<ul style="list-style-type: none">Земля для компенсации за землю с участками, равными по стоимости утраченным участкам; либоДенежная компенсация за утраченный земельный участок по полной восстановительной стоимости.
		<u>Легализуемый владелец:</u> легализуемый владелец в соответствии с национальным законодательством	<ul style="list-style-type: none">Права собственности этих ЛЗП будут урегулированы, земля будет зарегистрирована, а ЛЗП будут обеспечены денежной компенсацией по полной восстановительной стоимости.
		Несельскохозяйственные арендаторы	<ul style="list-style-type: none">Замена предмета лизинга участком, сопоставимым по стоимости с утраченным участком; либоЕсли земля недоступна, рассмотреть возможность предоставления компенсации, отражающей условия аренды и воздействия; а такжеПоддержка при переезде в зависимости от потребностей ЛЗП.
		Нелегальные/неофициальные пользователи (если таковые имеются)	<ul style="list-style-type: none">Земельный участок, предоставляемый из Государственного земельного фонда в аренду (без взимания налогов, пошлины за проведение сделки, регистрации и легализации земли).Если арендованный участок не может быть предоставлен, рассмотрите возможность единовременного пособия на самостоятельный переезд, равного 12 месяцам минимальной заработной платы.
Здания и сооружения			
Жилые и нежилые сооружения/активы	Жилые строения	<u>Зарегистрированный владелец:</u> Владельцы жилых строений	<ul style="list-style-type: none">Денежная компенсация за затронутые жилые строения по полной восстановительной стоимости без амортизации и затрат по сделке. Компенсация

			будет включать стоимость затронутых подключений к водопроводу или другим коммунальным службам.
		Арендаторы	<ul style="list-style-type: none"> Сменное жилье сопоставимого размера, местоположения и удаленности от коммуникаций. Если сменное жилье не может быть предоставлено, рассмотрите возможность единовременной арендной платы, равной арендной плате за 12 месяцев.
		Незаконные/неофициальные пользователи	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация за затронутые жилые строения по полной восстановительной стоимости без амортизации и операционных затрат.
	Временные сооружения (приюты для животных, киоски, ларьки)	Владельцы временных/передвижных сооружений	<ul style="list-style-type: none"> Утвержденный участок для перемещения строения с соответствующими разрешениями и доступом к дороге, если потребуется. Постоянный доступ к дороге, чтобы избежать остановки бизнеса / продаж. Во время строительных работ должен быть предоставлен временный доступ для предотвращения остановок бизнеса / продаж.
Потеря общественной инфраструктуры / ресурсов общей собственности			
Потеря общих имущественных ресурсов	Общественные активы	Сообщество/органы власти	<ul style="list-style-type: none"> Восстановление потерянного ресурса / актива по согласованию с сообществом и восстановление их функций.
Потеря дохода и благосостояния			
Посевы	Затронутые посевы или сельскохозяйственные угодья, постоянно используемые для выращивания сельскохозяйственных культур.	Все ЛЗП, вне зависимости от их законного статуса, включая легализуемых и неофициальных пользователей	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация урожая по полной рыночной ставке за валовую стоимость ожидаемого урожая. ЛЗП разрешили собирать урожай, если он еще не собран.
Деревья	Затронутые деревья	Все ЛЗП, вне зависимости от их законного статуса, включая легализуемых и неофициальных пользователей	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация, основанная на ожидаемой урожайности дерева, умноженной на

			<p>количество лет, необходимых для выращивания дерева эквивалентной продуктивности, плюс стоимость покупки саженцев и исходных материалов.</p>
Бизнес и занятость	Временная или постоянная потеря бизнеса	Владельцы бизнеса (в том числе не имеющие официальных прав на землю)	<ul style="list-style-type: none"> При постоянном убытке бизнеса денежная компенсация равна чистой прибыли за один год (упущенной выгоде). При отсутствии официальных доказательств ЛЗП получают компенсацию в размере 12-месячного прожиточного минимума. В случае временной потери бизнеса – денежная компенсация чистой прибыли за месяцы остановки бизнеса. Компенсация должна основываться на официальных доказательствах (налоговой декларации).
	Временная или постоянная потеря работы	Работники/сотрудники, теряющие работу из-за проектной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> При потере постоянной работы выходное пособие выплачивается до 5 месяцев минимальной заработной платы (3 месяца + различные отпуска + пособия, в общей сложности 5 месяцев). В случае временной потери работы, средняя зарегистрированная заработная плата во время перерыва (если не зарегистрирована, исходя из официальной минимальной заработной платы в РК).
Пособия			
Перемещение	Расходы на транспорт и средства к существованию в переходный период	Все ЛЗП, затронутые физическим переселением	<ul style="list-style-type: none"> Единовременные транспортные надбавки, достаточные для покрытия транспортных расходов; а также Единовременное пособие на переходный период для покрытия потребностей домашних хозяйств в течение переходного периода.
Наложение сервитутов		Владельцы/пользователи земельных участков	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация за затронутый земельный участок и имущество без

			<p>вычета налогов, расходов по сделке, регистрации или передаче и других применимых платежей.</p> <ul style="list-style-type: none"> если сервитут или наложенные ограничения не позволят землепользователю использовать землю по назначению, то такие земельные участки должны быть приобретены в полном объеме (см. выше категории сельскохозяйственных, жилых и коммерческих земель).
Уязвимые ЛЗП		Бедные домохозяйства, домохозяйства, возглавляемые женщинами, домохозяйства, содержащие клинически уязвимых и инвалидов.	<ul style="list-style-type: none"> Единовременная помощь в размере прожиточного минимума за 3 месяца; Зачисление в государственную программу социальной помощи, если еще не зачислены; Приоритет в области занятости на местном уровне для трудоспособных членов уязвимых домашних хозяйств; а также Другие меры поддержки в зависимости от оценки уязвимости, которая будет завершена в рамках подготовки ПП.
Сильное воздействие	Серьезно затронутые пользователи	Все серьезно затронутые домохозяйства	<ul style="list-style-type: none"> Помощь, эквивалентная чистому доходу за один год, полученному на затронутом земельном участке/собственности (если данные о доходах отсутствуют, то расчет будет основан на минимальной заработной плате за 12 месяцев) или обмене земель (при наличии); Зачисление в государственную программу социальной помощи, если еще не зачислены и применимы; а также Приоритет в области занятости на местном уровне для серьезно затронутых проектом лиц.
Временная потеря			
Временное воздействие на земельный участок	н.п.	н.п.	<ul style="list-style-type: none"> Временные воздействия на землю будут компенсированы на основе продуктивной

			стоимости участка в период воздействия и после того, как он будет восстановлен заказчиком до предпроектного состояния.
Земля под строительные работы или резервные карьеры ⁸		Арендаторы (долгосрочная и краткосрочная аренда земли)	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация по местным государственным арендным ставкам за период временного использования плюс доход/потери урожая/сооружения в результате временного использования земли, если таковые имеются, как предусмотрено в правах на потери урожая, бизнеса и структуры. Земля приведена в первоначальное состояние в конце аренды. Оплата за подготовку землеустроительных и юридических документов.
		Государственные земли (постоянные землепользователи)	<ul style="list-style-type: none"> Земля приведена в первоначальное состояние в конце аренды. Оплата за оформление землеустроительных и юридических документов.
Наложение сервитутов или других ограничений (может потребоваться для подземных трубопроводов, линий связи и электропередач, других инженерных коммуникаций и т.д.)		Собственники и пользователи земельных участков	<ul style="list-style-type: none"> Подписание договора сервитута с указанием условий доступа к части земельного участка. Предоставление компенсации в соответствии с соглашением о сервитуте. Если наложение сервитута существенно ограничивает целевое использование земельного участка или делает его нерентабельным, то по требованию владельца/пользователя затронутый земельный участок будет приобретен в полном объеме или заменен другим участком, сопоставимым по стоимости с первоначальным участком.

⁸ Государству принадлежит земля, которая будет использоваться для разработки резервных карьеров, и поэтому любое потенциальное воздействие будет оказываться на землепользователей, если таковые имеются.

Эти компенсационные выплаты будут скорректированы с учетом результатов переписи затронутых пользователей, поскольку некоторые категории могут больше не применяться в данной ситуации.

6.8 МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

В соответствии с правовой и административной структурой Казахстана, введение процедур урегулирования споров является обязанностью местных органов власти (акиматов) и представителей бенефициар проекта (КАД Кызылординской области). Предполагаемые должностные лица были назначены на эти должности для оказания помощи в разрешении вопросов из заявлений или подаче жалоб, полученных от затронутых лиц и общественности.

Процедуры подачи жалоб, связанные с проектом, направлены на обеспечение работы эффективного и систематического механизма для того, чтобы вопросы и жалобы лиц, чьи интересы затронуты, других заинтересованных сторон и общественности в рамках проекта были рассмотрены.

Уровни и процедуры механизма рассмотрения жалоб

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) доступен для тех, кто живет или работает в районах, подпадающих под потенциальное воздействие проекта. Любой, кто испытал воздействие или обеспокоен деятельностью по проекту, имеет право участвовать в МРЖ, иметь легкий доступ к нему и получать помощь в его использовании. Предлагаемый МЖР не заменяет общественные механизмы разрешения жалоб и конфликтов, предусмотренные правовой системой Республики Казахстан, но стремится максимально минимизировать его использование.

Общая ответственность за своевременное внедрение МРЖ лежит на КАД и “КазАвтоЖоле”. Соответствующие областные, районные и сельские акиматы, уполномоченные законом выполнять задачи, связанные с жалобами, и посредники / неправительственные организации (НПО), которые участвуют в содействии мирному разрешению жалоб, также включены в МРЖ.

МРЖ предусматривает два уровня разрешения жалоб по проектам дорожного сектора, реализуемым под руководством КАД: Комитет по рассмотрению жалоб (КРЖ) на региональном (областном) и центральном (Нур-Султан) уровнях в соответствии с Руководящими принципами механизма рассмотрения жалоб по мерам экологической и социальной защиты проектов дорожного сектора, утвержденными КАД в августе 2014 года. Комитет по рассмотрению жалоб (КРЖ) состоит из членов, назначаемых КАД, органами местного самоуправления, “КазАвтоЖолом”. Комитет по рассмотрению жалоб (КРЖ) на региональном и центральном уровнях возглавляют руководители, ответственные за общее функционирование МРЖ, эффективность и своевременное осуществление, в то время как координаторы отвечают за участие заинтересованных сторон и координацию КРЖ на областном/ центральном уровнях.

Региональный уровень (Кызылординская область)

На первом этапе будет предпринята попытка урегулировать жалобы через МРЖ на региональном уровне с помощью следующих шагов:

1. **Регистрация жалоб:** участники торгов или заинтересованные лица могут посетить, позвонить или отправить письмо в бумажном или электронном формате, а также по факсу в Акимат поселения, координатору по жалобам строительного подрядчика и подрядчика по управлению проектами, координатору КРЖ в областном филиале АО “КазАвтоЖол”. Прием жалоб, поданных лично, по телефону, письмом, по электронной почте или факсу, будет подтвержден. КРЖ на региональном уровне также рассматривает анонимные жалобы в случае, если участник торгов отказывается предоставить контактную информацию или если контактная информация не указана в жалобе, полученной в бумажном / электронном формате / по факсу.
2. **Обработка жалоб:** заявления и жалобы, в отношении которых во время приема были даны разъяснения и принято решение, немедленно закрываются. Дела, требующие дальнейшей оценки и принятия мер, рассматриваются КРЖ на региональном уровне. КРЖ на региональном уровне: (i) проводит заседания два раза в месяц, но при необходимости могут быть организованы специальные заседания по конкретным делам; и (ii) обсуждает жалобу в течение десяти рабочих дней и рекомендует сторонам урегулировать ее.

Координатор КРЖ на региональном уровне распространяет соответствующую информацию среди членов КРЖ, готовит протоколы заседаний КРЖ и отчеты о ходе работы, а также обеспечивает надлежащее документирование действий и решений.

3. **Предоставление обратной связи:** прием жалоб, поданных лично или по телефону, будет подтвержден. Прием жалоб, полученных в письменной форме или по электронной почте или подтвержденных письмом / электронной почтой / факсом в течение 3 рабочих дней с момента получения координатором КРЖ на региональном уровне. Если жалоба не связана с деятельностью по проекту и последствиями, возникшими в результате выполнения проекта, и не может быть рассмотрена в рамках Руководящих принципов МРЖ, обратная связь будет предоставлена заявителю с указанием органа (уровня акимата), куда она была направлена.

Если жалоба будет рассмотрена на региональном уровне, заявитель будет проинформирован о результатах. Если жалоба не будет рассмотрена на региональном уровне и передана в КРЖ на центральном уровне для рассмотрения и решения, заявитель представит соответствующую информацию, включая дату, когда дело было передано в КРЖ на центральном уровне, и предположительную дату принятия решения на центральном уровне.

В случае анонимных жалоб ответ в бумажном виде будет размещен на информационном табло соответствующего регионального филиала АО “КазАвтоЖол”, а также на информационном табло соответствующего акимата, чтобы заявитель мог прийти и ознакомиться с ответом.

Центральный уровень

В случае неразрешения жалобы КРЖ на региональном уровне будет предпринята попытка разрешить жалобу на центральном уровне с помощью следующих шагов.

1. **Обработка жалоб:** если жалоба не может быть решена КРЖ на региональном уровне, она будет передана в КРЖ на центральном уровне вместе со всеми соответствующими документами. КРЖ на центральном уровне: (i) собирается ежемесячно, но при необходимости могут быть организованы специальные заседания по конкретным делам; и (ii) обсуждает жалобу в течение двадцати рабочих дней и рекомендует сторонам урегулировать ее. Координатор КРЖ на центральном уровне распространяет соответствующую информацию среди членов КРЖ, готовит протоколы заседаний и отчеты о ходе работы и обеспечивает надлежащее документирование действий и решений.
2. **Предоставление обратной связи:** Если жалоба была удовлетворена, сторона, подавшая жалобу, будет проинформирована о результатах решения по заявлению. Если жалоба не была разрешена КРЖ на центральном уровне, стороне, подавшей жалобу, будет предоставлена соответствующая информация, включая подробную информацию о том, почему дело не было урегулировано, и будут даны рекомендации по поиску решения в рамках правовой системы Республики Казахстан. В случае анонимных жалоб или если лицо, подавшее жалобу, отказалось предоставить контактные данные, ответ в бумажном виде будет размещен на информационном табло соответствующего регионального филиала АО “КазАвтоЖол”, органов местного самоуправления и акиматов соответствующих населенных пунктов.

Правовая система

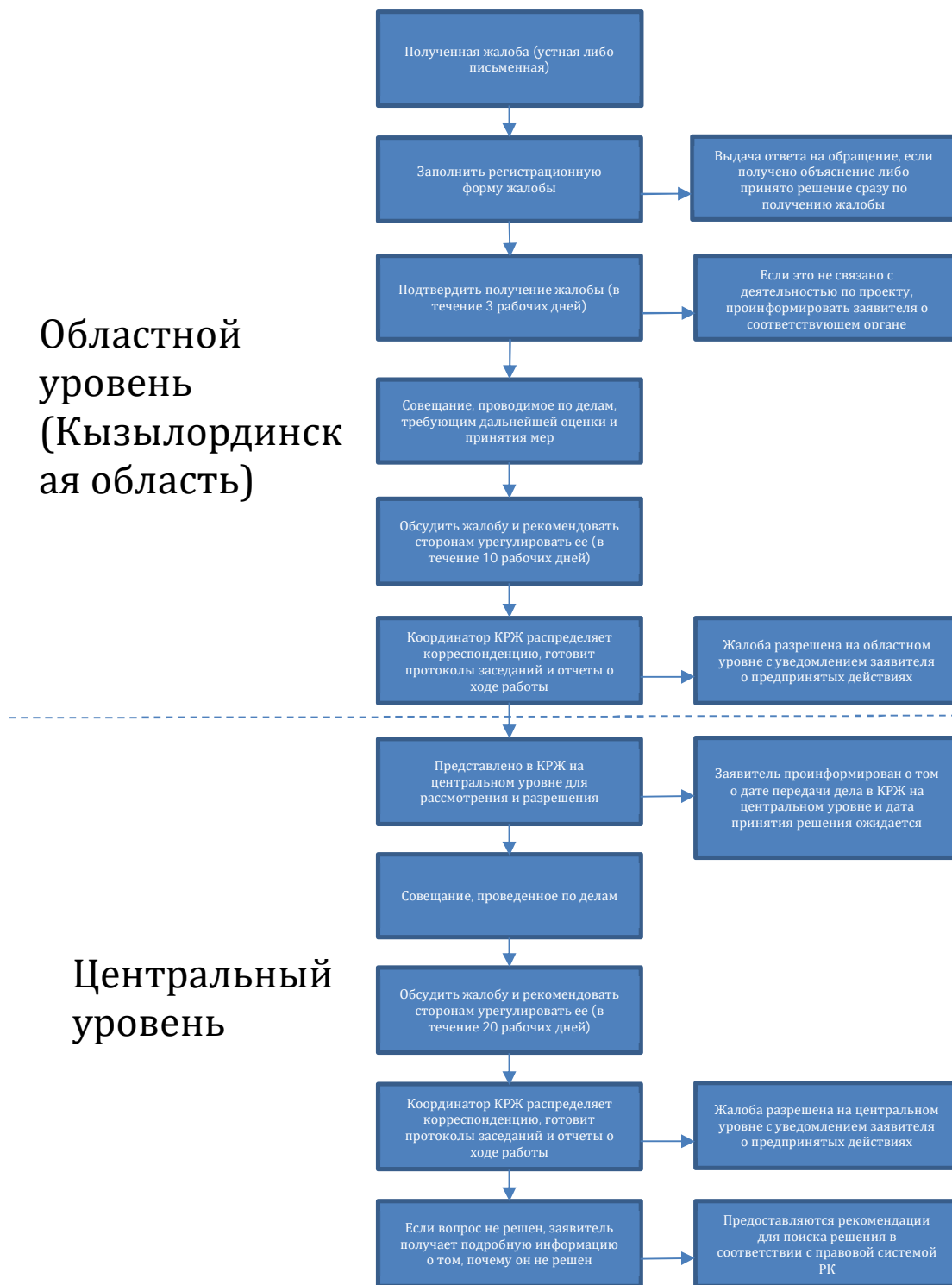
Если после вмешательства и содействия КРЖ на региональном и центральном уровнях решение не было принято, и если жалоба не удовлетворена, дело будет передано в суд для рассмотрения в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В то же время следует подчеркнуть, что Руководящие принципы КРЖ не ограничивают право стороны, подавшей жалобу, передать дело в суд на первом этапе рассмотрения жалобы.

Координаторы по жалобам: затронутые лица и другие заинтересованные стороны могут посетить, позвонить и отправить письмо или факс в КРЖ на региональном уровне по Кызылординской области.

Обзор этих процедур рассмотрения жалоб на региональном и центральном уровнях представлен на Рис. 8 ниже.

Рис. 8: Обзор процедуры механизма рассмотрения жалоб



Контактная информация КРЖ (региональный уровень):

Адрес: Кызылординский областной филиал КАЖ, г. Кызылорда, ул. Желтоксан, 18
Тел: 8 (7242)-26-25-37
Электронная почта: ouad_kzlorda@mail.ru

Региональный КРЖ в Кызылординской области:

- Глава КРЖ: Алиакбар Мырзабай;
Ключевое лицо КРЖ на центральном уровне:
- Глава КРЖ: Гарышжан Нагманов

6.9 РОЛИ И ОБЯЗАННОСТИ

Заказчик и ССО в сотрудничестве с местными органами власти будут нести общую ответственность за проведение консультаций и процесса обнародования информации, включая организацию процесса консультаций, связь с определенными группами заинтересованных сторон, сбор и обработку комментариев/жалоб и реагирование на любые комментарии и жалобы. В зависимости от характера комментария/жалобы некоторые комментарии или жалобы будут предоставлены соответствующему лицу в органах власти для получения ответа.

Контактные данные ССО:

Филиал: Кызылординский региональный офис КАЖ
Ф.И.О.: Алиакбар Мырзабай
Должность: начальник отдела контроля качества и приемки
Телефон: + 7701174 86 05
Адрес: Кызылординский областной филиал КАЖ, г. Кызылорда,
ул. Желтоксан 18
Электронная почта: aliakbar.myrzabay@qaj.kz
Веб-сайт: <https://ru.qaj.kz>

6.10 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Клиент будет осуществлять мониторинг и аудит процесса отчуждения земли на различных этапах и будет работать на основе следующих показателей для оценки прогресса, описанного в Таблица 10 ниже.

Таблица 10: Мониторинг и оценка

Тема	Мониторинг	Показатель прогресса или результатов
Внедрение ПП	Регулярный мониторинг реализации этапов ПП, определенных в настоящей РПОЗП	Завершение ПП (как определено в разделе 5). Отчет о завершении ПП.
Постоянное отчуждение земли	Полугодовой мониторинг и годовой отчет о мониторинге, охватывающий состояние земель и затронутых лиц после строительства	Компенсация земли по полной восстановительной стоимости для пользователей. Удовлетворение землепользователя от этого процесса. Сельскохозяйственная или пастбищная деятельность ведется по-прежнему. Существуют альтернативные участки, где пастухи могут пасти свой скот.
Временное отчуждение земли	Полугодовой мониторинг и годовой отчет о мониторинге, охватывающий состояние земель и затронутых лиц после строительства	Арендная стоимость земли по местным государственным ставкам плюс компенсация в натуральной форме за потерю землепользования. По завершении временного использования земли по проекту земля должна быть возвращена в первоначальное состояние.
Потеря прав доступа и последствия для местных источников благосостояния в результате реализации проекта	Полугодовой мониторинг и годовой отчет о мониторинге, охватывающий положение затронутых лиц после завершения строительства	Выделение временных подъездных путей для скота и отдельных лиц на этапе строительства. Компенсация в натуральной форме или выделение временных площадей/земель затронутым лицам.
Уязвимые лица	Регулярные встречи (ежемесячные или ежеквартальные) с уязвимыми группами для обеспечения того, чтобы их благосостояние не пострадало в результате проекта.	Помощь, эквивалентная минимальной заработной плате за 3 месяца. Обеспечить альтернативные районы для проживания, если уязвимые лица подвергаются высокому риску воздействия проекта (например, шумовые помехи, проблемы с правами доступа). Предоставление компенсации в натуральной форме лицам с низким уровнем дохода (т. е. помощь в заполнении соответствующих форм для получения социальных льгот или предоставление им предпочтения в отношении неинтенсивных видов работ, создаваемых проектами, которые они могут и готовы выполнять). Предоставление возможностей трудоустройства на местном уровне путем обучения навыкам с учетом пригодности заинтересованных лиц для работы, связанной с проектом.

6.11 Институциональные механизмы и осуществление действий ПП

На данном этапе не ожидается никакого воздействия на частных землевладельцев или пользователей, но в случае потенциального воздействия на отчуждение земли должны быть реализованы следующие задачи в Таблица 11.

“КазАвтоЖол” будет отвечать за руководство реализацией процесса ПП на основе настоящей РПОЗП. Следующие институциональные обязанности и действия возлагаются на деятельность по отчуждению земли или восстановлению благосостояния в рамках проекта, как показано в Таблица 11 ниже.

Таблица 11: Институциональная ответственность за деятельность по отчуждению земли и восстановлению благосостояния

	Институциональная ответственность	Основные мероприятия по реализации проекта
“КазАвтоЖол”	<ul style="list-style-type: none"> “КазАвтоЖол” является ведущей стороной по подготовке, внедрению, финансированию, отчетности и оценке ПП. “КазАвтоЖол” отвечает за подготовку, внедрение, отчетность и оценку ПП. 	<ul style="list-style-type: none"> Специалист по социальным вопросам/Сотрудник по связям с общественностью (ССО) для проведения мероприятий по ОЗВБ – Этап проектирования. В сотрудничестве с районными акиматами затронутых регионов проконсультируйтесь со всеми затронутыми землевладельцами и пользователями по выбору подходящего места для подземных переходов, строительных лагерей и карьеров или складов – Этап проектирования. Провести перепись населения и социально-экономическое обследование в рамках реализации ПОЗВБ. Будут вестись электронная запись информации, а простой реестр будет обновляться “КазАвтоЖолом”. Защита персональных данных будет рассматриваться на всех этапах – на этапе проектирования, до начала строительства. Провести содержательные и прозрачные консультации с затронутыми лицами (включая официально не зарегистрированных лиц, женщин и людей, которые будут затронуты в результате проекта) при содействии районных акиматов. Осуществление мероприятий МРЖ (как указано в разделе 6.8), имеющих отношение к проекту. Предоставить и изучить подходящий пакет компенсаций (земельный или денежный) и оказание помощи затронутым лицам. Это будет сделано в сотрудничестве с районными акиматами в затронутых регионах. Обнародовать ПП. Мониторинг и оценка деятельности по ПП после этапа строительства.
Акиматы	<ul style="list-style-type: none"> Оказание помощи “КазАвтоЖолу” в подготовке и внедрении ПП. 	<ul style="list-style-type: none"> Предоставить “КазАвтоЖолу” список ЛЗП и оказать поддержку в разработке и обновлении базы данных ЛЗП на основе результатов переписи и новой информации. Поддерживать регулярную связь с другими агентствами недвижимости в Кызылординской области. Подготовить и вынести постановление(-я) об отчуждении земли/имущества для государственных нужд. Обеспечить уведомление ЛЗП о предстоящем отчуждении земли/имущества. Поддержка “КазАвтоЖола” во время переписи населения, социально-экономического обследования ЛЗП и оценки земли / имущества, которые будут отчуждены. Участие в общественных консультациях, обнародование информации о ПП и информационные брошюры. Подготовить документы для переговоров о компенсации с ЛЗП. Подготовка документов для оформления договоров с ЛЗП и оформления компенсационных выплат. Сотрудничать с “КазАвтоЖолом” в планировании и управлении внедрением ПП и распределением компенсаций. Сопровождать случаи изъятия. Содействие проведению полевых обследований и перерегистрации оставшихся частей земельных участков ЛЗП. Участвовать в процессе рассмотрения жалоб на местном уровне. Содействие обсуждениям и соглашениям между ЛЗП и другими смежными землепользователями по обмену земельными участками и восстановлению земель.

	Институциональная ответственность	Основные мероприятия по реализации проекта
		<ul style="list-style-type: none"> Оказывать помощь ЛЗП, которые, возможно, пожелают реклассифицировать оставшиеся части своих участков, которые больше не пригодны для ведения сельскохозяйственной или фермерской деятельности. Предоставлять необходимые данные в “КазАвтоЖол” для целей внутреннего мониторинга. Предоставьте необходимые данные внешнему контролеру за переселением.
Другие учреждения и агентства, такие как местный суд	<ul style="list-style-type: none"> Местные суды. Судебная система будет вовлечена в процесс ОЗП в случае, если соглашение не будет достигнуто между соответствующим акиматом / «КазАвтоЖолом» и владельцем/пользователем затронутого земельного участка / имущества. Судебная система РК имеет пирамидальную иерархию и включает (i) районные суды; (ii) областные суды; и (iii) Верховный суд РК. Тем временем судебный процесс состоит из следующих этапов: (i) Суд первой инстанции; (ii) Апелляционный суд; (iii) Кассационный суд; и (iv) Верховный суд. В случае вопросов изъятия акимат / КАД полагается на судебную систему, которая на основе надлежащей правовой процедуры рассмотрит дела об изъятии, проведет слушание и примет решение о том, может ли земля / имущество быть изъята и по какой цене. Независимые оценщики. Это будут аккредитованные / лицензированные частные фирмы, нанятые “КазАвтоЖолом” для оценки затронутых активов, 	<ul style="list-style-type: none"> Никаких действий.

	Институциональная ответственность	Основные мероприятия по реализации проекта
	подлежащих отчуждению / изъятию.	
Кредиторы (например, ЕБРР)	<ul style="list-style-type: none"> ЕБРР будет нести ответственность за рассмотрение документов по ПП, подготовленных для этого проекта, и обеспечит соблюдение их экологических и социальных стандартов. 	<ul style="list-style-type: none"> Консультировать “КазАвтоЖол” при необходимости.

ПРИЛОЖЕНИЕ А: ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

ФОРМА РЕГИСТРАЦИИ ЖАЛОБ	
КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	
Ф.И.О.:	Пол: <input type="checkbox"/> Муж. / <input type="checkbox"/> Жен.
Адрес:	
Сообщество:	Телефон:
Район и область:	Электронная почта:
Анонимная жалоба: <input type="checkbox"/> Да / <input type="checkbox"/> Нет	Предпочтительный способ связи: <input type="checkbox"/> Почта / <input type="checkbox"/> Телефон / <input type="checkbox"/> Электронная почта
ОПИСАНИЕ ЖАЛОБЫ / ПРЕДЛОЖЕНИЯ / ВОПРОСА	
Пожалуйста, предоставьте подробную информацию (кто, что, где, когда) о вашей жалобе ниже:	
В случае, если заявитель предпринял какие-либо другие действия в связи с жалобой, просьба представить подробную информацию о прошлых действиях (если таковые имели место):	
Пожалуйста, предоставьте подробную информацию о предлагаемом вами решении по жалобе:	
РЕГИСТРАЦИОННЫЕ ДАННЫЕ ЖАЛОБЫ	
Ф.И.О. регистрирующего лица:	
Организация:	Должность:
Как была подана жалоба: <input type="checkbox"/> лично / <input type="checkbox"/> по почте / <input type="checkbox"/> по электронной почте / <input type="checkbox"/> по телефону / <input type="checkbox"/> по факсу / <input type="checkbox"/> _____	Тип жалобы: <input type="checkbox"/> тип А / <input type="checkbox"/> тип В / <input type="checkbox"/> тип С
Прилагаемые документы:	Жалоба имеет отношение к проекту: <input type="checkbox"/> Да / <input type="checkbox"/> Нет, если "Нет", она была направлена: _____
Замечания:	
Подпись регистрирующего лица:	Дата подачи жалобы:

Пожалуйста, отправьте форму по адресу: **АО “КазАвтоЖол”**

Филиал: Кызылординский региональный офис КАЖ

Ф.И.О.: Алиакбар Мырзабай

Должность: начальник отдела контроля качества и приемки

Телефон: + 7701174 86 05

Адрес: Кызылординский областной филиал КАЖ, г. Кызылорда,
ул. Желтоксан 18

Электронная почта: aliakbar.myrzabay@qaj.kz

Веб-сайт: <https://ru.qaj.kz>

ПРИЛОЖЕНИЕ В: ЗАТРОНУТЫЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

В таблице ниже представлен обзор участков дороги, на которых будет расширена трасса. В таблице представлены площадь, которая должна быть отведена слева и справа от трассы, а также ее текущее назначение для землепользования (например, пастбища) и землепользователь. Вся земля, которая будет затронута, в настоящее время принадлежит государству.

Таблица В-1 – Земельные участки, затронутые предлагаемым дорожным проектом

Ссылка на пункт ⁹	Участок работы, км		Пикировка		Протяженность, м	Ширина, м		Площадь, га	Назначение землеотвода	Тип земельного участка	Землепользователь
			Дорожный указатель от	Дорожный маркер до		Слева	Справа				
Документ: заявление о постоянном землеотводе – Участок км 12 + 000 – км 24 + 600. Строительство объездной дороги в Кызылорде.											
1	12+000	22+469,9	0+00,0	104+69,9	10470	20		20,94	для дороги	прочее	Земли г. Кызылорда
2	22+469,9	23+275,9	104+69,9	112+75,9	806,0	20		1,62	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинской области
3	12+000	22+469	0+00,0	104+69,9	10470		20	20,94	для дороги	прочее	Земли г. Кызылорда
4	22+470,6	23+275,1	104+70,6	112+75,1	804,4		20	1,60	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинской области
Документ: заявление о постоянном землеотводе – Участок км 12 + 000 – км 24 + 600. Строительство объездной дороги Кызылорды.											
5	12+024,5	19+364,7	0+24,50	73+64,70	7,340.20	35		25,67	для дороги	пастбище	Земли г. Кызылорда
6	12+023.9	19+368.3	0+23.90	73+68.30	7,344.40		35	25,73	для дороги	пастбище	Земли г. Кызылорда
7	25+725.7	26+584.6	137+25.70	145+84.60	858,90	35		2,94	для дороги	пастбище	Земли г. Кызылорда
8	25+866.5	26+584.6	138+66.50	145+84.60	718,10	35		2,62	для дороги	пастбище	Земли г. Кызылорда
9	12+000	25+715.7	0+00.00	137+15.70	13,715.70	35		22,43	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинского района

⁹ Ссылка на пункт взята из электронной таблицы "Заявление о постоянном землеотводе".

Ссылка на пункт 9	Участок работы, км		Пикировка		Протяженность, м	Ширина, м		Площадь, га	Назначение землеотвода	Тип земельного участка	Землепользователь
			Дорожный указатель от	Дорожный маркер до		Слева	Справа				
											(№101530184217 земельный участок также принадлежит Сырдарьинскому району).
10	12+000	25+866.5	0+00.00	138+66.50	13,866.50		35	22,54	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинского района (для ведения сельского хозяйства на основе осуществления личного предпринимательства).
Документ: заявление о постоянном землеотводе – Участок км 24+600 — 76+000.											
11	24+000	25+8751	0+00,0	18+75.1	1,875	20		3,68	для дороги	пастбище	Земли г. Кызылорда
12	25+8751	53+805	18+75.1	298+05.0	27,930	20		55,86	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинского района (№10153018)
13	53+805	54+354.7	298+05.0	303+54.7	550	20		1,12	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинского района
14	54+354.7	75+924.8	303+54.7	519+24.8	21,570	20		43,17	для дороги	пастбище	Земли Шиелийского района
15	24+000	25+746.7	0+00,0	17+46.7	1,747		20	3,56	для дороги	пастбище	Земли г. Кызылорда
16	25+746.7	53+805	17+46.7	298+05	28,060		20	56,12	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинского района (№10153018)
17	53+805	54+279.6	298+05	302+79.6	28,252*		20	0,92	для дороги	пастбище	Земли Сырдарьинского района
18	54+279.6	75+924.8	302+79.6	519+24.8	21,645		20	43,26	для дороги	пастбище	Земли Шиелийского района
Документ: участок строительных и технологических объектов км 76+000 – км 127+000**											

Ссылка на пункт 9	Участок работы, км		Пикировка		Протяженность, м	Ширина, м		Площадь, га	Назначение землеотвода	Тип земельного участка	Землепользователь
			Дорожный указатель от	Дорожный маркер до		Слева	Справа				
19	76+637		6+36,5			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
20	77+300		13+00,0			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
21	79+600		36+00,0			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
22	82+941		69+41,4			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
23	84+020		80+20,0			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
24	85+700		97+00,0			90		133,3	Технологическая площадка № 1		Наземный карьер № 5
25	88+020		120+20,0			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
26	89+200		132+00,0			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
27	93+490		174+90,0			40		60	Строительная площадка		Выпас скота
28	100+800		248+00,0			90		133,3	Технологическая площадка № 2		Наземный карьер № 4
29	109+000		330+00,0			20	20	20	Строительная площадка		Для изготовления труб
30	109+900		339+00,00						Технологическая площадка № 3		АБЗ, битумный карьер, сторожевая вышка
31	110+000		340+00,0			40		60	Строительная площадка		Выпас скота

Ссылка на пункт 9	Участок работы, км		Пикировка		Протяженность, м	Ширина, м		Площадь, га	Назначение землеотвода	Тип земельного участка	Землепользователь
						Слева	Справа				
32	113+800		378+00,0			90		133,3	Технологическая площадка № 4		Наземный карьер № 3
Документ: постоянный участок мелиорации земель км 76+000 – км 127+000**											
33	76+000	81+182	0+00.00	51+82.47	5,182.47	20	20	20,73	для дороги	Пастбище	Земли Шиелийского района
34	81+182	101+558	51+82.47	255+58.18	20,375.71	20	20	81,50	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
35	101+558	103+280	255+58.18	272+80.00	1,721.82	40	40	13,77	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
36	103+280	103+600	272+80.00	276+00.00	320,00	60	40	3,20	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
37	103+600	103+880	276+00.00	278+79.73	279,73	60	52	3,13	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
38	103+880	103+900	278+79.73	279+00.00	20,27	60	52	0,23	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
39	103+900	103+940	279+00.00	279+40.00	40,00	40	52	0,37	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
40	103+940	103+960	279+40.00	279+60.00	20,00	40	40	0,16	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
41	103+960	104+842	279+60.00	288+42.15	882,15	40	40	7,06	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
42	104+842	105+237	288+42.15	292+36.84	394,69	20	20	1,58	для дороги	Пастбище	Земли Сырдарьинского района
43	105+237	126+111	292+36.84	501+11.30	20,874.46	20	20	83,50	для дороги	Пастбище	Земли Шиелийского района

Ссылка на пункт 9	Участок работы, км		Пикировка		Протяженность, м	Ширина, м		Площадь, га	Назначение землеотвода	Тип земельного участка	Землепользователь
			Дорожный указатель от	Дорожный маркер до		Слева	Справа				
Документ: запись о постоянном объезде под дорогой, перекрестках и примыканиях постоянных. Участок км 127+000 – км 156+000**											
44	127+000	155+336	0+000	283+360	28,336	18,5	18,5	104,84	Дорога категории II	Другие ранее выделенные земельные участки под дорогу	
45	127+000	155+336	0+000	283+360				9,083	Дорога категории II	Пастбище	Кызылординская область, Шиелийский район (без учета участка км 139+930 – км147+550 – см. ниже)
46	139+930	147+550	7+53	7+56	9	19,94		0,018	Дорога категории II	эксплуатировать подъездную дорогу к КУ-4	Землепользователь 10-154-039-1426
47	153+375		263+75	263+75				1,200	Зона отдыха	Пастбище	
48	127+758	153+375						1,291	Пересечение и примыкание	Пастбище	Кызылординская область, Шиелийский район (за исключением участка км 128+556 см. Ниже)
48	128+516	128+516	7+58	7+58	65	8	8	0,104	Пересечение и примыкание	эксплуатировать подъездную дорогу к КУ-4	Землепользователь 10-154-039-1426

Ссылка на пункт ⁹	Участок работы, км		Пикировка		Протяженность, м	Ширина, м		Площадь, га	Назначение землеотвода	Тип земельного участка	Землепользователь
			Дорожный указатель от	Дорожный маркер до		Слева	Справа				
Документ: запись о постоянном объезде под дорогой, перекрестках и примыканиях постоянных. Участок км 156+000 – км 186+000***											
50	184+336	214+346	283+36	583+45.95	30009,25	18,5	18,5	113,0368	Дорога категории II	Другие ранее выделенные под дорогу земли.	Кызылординская область.
51	184+336	214+346						1,582	Дорога категории II	Пастбище	Кызылординская область, земли Шиелийского района (за исключением участка трассы км 187+405 – 187+417 – пункт 42 ниже)
52	184+336	214+346						7,301	Дорога категории II	Пастбище	Кызылординская область, земли Сырдарьинского района (без учета выравнивания дорожного полотна км 187+405 – 187+417 – пункт 42 ниже)
53	187+405	187+417						0,023	Дорога категории II	эксплуатировать подъездную дорогу к КУ-5	Кызылординская область, Шиелийский район Землепользователь 10-154-039-141
54	203+465	211+586						0,255	Пересечение и примыкание	Пастбище	Кызылординская область, земли Шиелийского района
55	203+465	211+586						1,920	Пересечение и примыкание	Пастбище	Кызылординская область, земли Сырдарьинского района
56	187+412	187+412						0,065	Пересечение и примыкание	эксплуатировать	Кызылординская область, Шиелийский район

Ссылка на пункт 9	Участок работы, км		Пикировка		Протяженность, м	Ширина, м		Площадь, га	Назначение землеотвода	Тип земельного участка	Землепользователь
						Слева	Справа				
			Дорожный указатель от	Дорожный маркер до						подъездную дорогу к КУ-5	Землепользователь 10-154-039-141
Документ: запись о дополнительном постоянном объезде под дорогой. Участок км 186+000 – км 216+000											
57	186+000	198+749	0+000	127+48.6	12,748.60			11,67	для дороги	пастбище	Сырдарьинский район
58	198+749	216+548	127+486	305+48.0	17,799.41			16,26	для дороги	пастбище	Шиелийский район
59	186+000	198+749	0+000	127+48.6	12,748.60			10,88	для дороги	пастбище	Сырдарьинский район
60	198+749	216+548	127+486	305+48.0	17,799.41			15,42	для дороги	пастбище	Шиелийский район

Примечание:

* На основе расчета WSP эта цифра не представляется правильной в таблице “Заявление о постоянном землеотводе”. Цифра не изменилась, так как это официальный документ, подписанный “КазАвтоЖолом”.

** Оптимизированные данные доступны не для всех разделов в целях сравнения.

*** Документ для выравнивания 156 – 186 км содержит данные от км 186 до км 214+346

Следующие дополнительные таблицы были представлены в связи с расчетом компенсации для км 76+000–км 127+000:

ПРИЛОЖЕНИЕ С: ОГЛАВЛЕНИЕ ПЛАНА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ (ПП)

А. Основные положения

В этом разделе содержится краткое изложение сферы охвата подпроекта, основных результатов обследования, прав и рекомендуемых действий.

В. Описание проекта

В этом разделе приводится общее описание проекта, обсуждаются компоненты проекта, которые приводят к отчуждению земли, принудительному переселению или и тому, и другому, и определяется область проекта. В нем также описываются альтернативы, рассматриваемые для того, чтобы избежать или свести к минимуму переселение. Включить таблицу с количественными данными и предоставить обоснование для окончательного решения.

С. Диапазон отчуждения земли и переселения

Этот раздел:

1. рассматривает потенциальное воздействие проекта и включает карты областей или зон воздействия компонентов или мероприятий проекта;
2. описывает диапазон отчуждения земли (предоставляет карты) и объясняет, почему это необходимо для основного инвестиционного проекта;
3. обобщает ключевые последствия с точки зрения приобретенных активов и перемещенных лиц; а также
4. предоставляет подробную информацию о ресурсах общей собственности, которые будут отчуждены.

Д. Социально-экономическая информация и описание деятельности

В этом разделе излагаются результаты оценки социального воздействия, обследования переписи населения и других исследований с информацией и/или данными, распределенными по полу, уязвимости и другим социальным группам, включая:

- определить, выявить и перечислить лица и сообщества, которые будут затронуты;
- описать вероятные последствия отчуждения земли и активов для затронутых лиц и общин с учетом социальных, культурных и экономических параметров;
- обсудить воздействие проекта на бедные слои населения, коренные и/или этнические меньшинства и другие уязвимые группы; а также
- определить гендерные воздействия и воздействия переселения, а также социально-экономическое положение, воздействия, потребности и приоритеты женщин.

Е. Обнародование информации, консультации и участие

Этот раздел:

- G1. определяет заинтересованных сторон проекта, особенно основных заинтересованных сторон;
- G2. описывает механизмы консультаций и участия, которые будут использоваться на различных этапах проектного цикла;
- G3. описывает мероприятия, предпринятые для распространения информации о проектах и переселении в ходе разработки и подготовки проекта для привлечения заинтересованных сторон;
- G4. обобщает результаты консультаций с затронутыми лицами (включая принимающее население) и обсуждает, как поднятые проблемы и вынесенные рекомендации были учтены в плане переселения;
- G5. подтверждает обнародование проекта плана переселения затронутым лицам и включает меры по обнародованию любых последующих планов; а также
- G6. описывает планируемые меры по обнародованию информации (включая тип информации, подлежащей распространению, и метод распространения), а также процесс консультаций с затронутыми лицами в ходе реализации проекта.

Ф. Механизмы рассмотрения жалоб

В этом разделе описывается механизм получения и содействия разрешению проблем и жалоб затронутых лиц. В нем объясняется, как эти процедуры доступны затронутым лицам и учитывают гендерные аспекты.

G. Правовая база

Этот раздел:

- (a) описывает национальные и местные законы и нормативные акты, применимые к проекту, и выявляет пробелы между местными законами и требованиями политики ЕБРР; и обсуждает, как будут устранены любые пробелы;
- (b) описывает правовые и политические обязательства учреждения-исполнителя в отношении всех типов перемещенных лиц;
- (c) излагаются принципы и методологии, используемые для определения оценок и ставок компенсации по восстановительной стоимости активов, доходов и средств к существованию; и излагаются критерии приемлемости компенсации и помощи, а также способы и сроки предоставления компенсации и помощи.
- (d) Описывает процесс отчуждения земли и подготавливает график выполнения ключевых процедурных требований.

H. Права, помощь и льготы

Этот раздел:

- определяет права и права физических и экономических перемещенных лиц, а также описывает все меры по оказанию помощи в переселении (включая компенсационные выплаты);
- определяет всю помощь уязвимым группам, включая женщин, и другим специальным группам; а также
- очерчивает возможности для затронутых лиц извлечь соответствующие выгоды для развития из проекта.

I. Перенос жилья и поселений (в соответствующих случаях)

Этот раздел:

- (i) описывает варианты переноса жилья и других сооружений, включая замену жилья, денежную компенсацию за замену и/или самостоятельный выбор (обеспечить выявление гендерных проблем и поддержку уязвимых групп);
- (ii) описывает рассмотренные альтернативные места переселения; проведенные консультации с местным населением; и обоснование выбранных объектов, включая подробную информацию о местоположении, экологической оценке объектов и потребностях в развитии;
- (iii) предоставляет расписание подготовки и переноса объекта;
- (iv) описывает правовые механизмы для упорядочения владения и передачи прав собственности переселенным лицам;
- (v) излагает меры по оказанию помощи перемещенным лицам в их перемещении и размещении в новых местах;
- (vi) описывает планы по обеспечению гражданской инфраструктуры; а также
- (vii) объясняет, как будет осуществляться интеграция с принимающим населением.

J. Восстановление благосостояния и реабилитация

Этот раздел:

1. выявляет риски для средств к существованию и готовит распределительные таблицы на основе демографических данных и источников благосостояния;
2. описывает программы восстановления доходов, включая несколько вариантов для восстановления всех видов благосостояния (примеры включают введенное совместное использование выгод, механизмы распределения доходов, совместные акции для долевого вклада, таких как земля, обсуждение устойчивости и системы социальной защиты);
3. наметить меры по обеспечению социальной защиты через социальное страхование и/или специальные фонды проекта;
4. описывает специальные меры по поддержке уязвимых групп;
5. разъясняет гендерные вопросы; а также
6. описывает учебные программы.

Бюджет и План финансирования переселения

Этот раздел:

- обеспечивает детализированный бюджет для всех мероприятий по переселению, включая группу по переселению, обучение персонала, мониторинг и оценку, а также подготовку планов переселения в ходе освоения кредита;
- описывает поток средств (годовой бюджет переселения должен показывать запланированные расходы бюджета по ключевым статьям);
- включает обоснование всех допущений, сделанных при расчете ставок компенсации и других оценок затрат (с учетом как физических, так и стоимостных непредвиденных обстоятельств), и стоимости замещения; а также
- включает информацию об источнике финансирования бюджета плана переселения.

Институциональные механизмы

Этот раздел:

- описывает обязанности институционального устройства и механизмы для выполнения мероприятий плана переселения;
- включает программу укрепления институционального потенциала, включая техническую помощь, при необходимости;
- описывает роль НПО (при необходимости) и организаций пострадавших лиц в планировании и управлении переселением; а также
- описывает участие женских групп в планировании и управлении переселением.

График реализации

В этом разделе содержится подробный график осуществления всех ключевых мероприятий по переселению и реабилитации с указанием конкретных сроков. График реализации должен охватывать все аспекты деятельности по переселению, синхронизированные с проектным графиком строительства строительных работ, а также предусматривать процесс и сроки отчуждения земли.

Мониторинг и отчетность

В этом разделе описываются механизмы и контрольные показатели, соответствующие проекту для мониторинга и оценки осуществления плана переселения, в нем указываются механизмы участия затронутых лиц в процессе мониторинга.

Приложения

- Копии документов переписи и обследования, форматов интервью и любых других инструментов исследования.
- Информация обо всех публичных консультациях, включая объявления и расписание открытых заседаний, протоколы заседаний и списки участников.