

Киргизстан – проект создания климатоустойчивых систем водоснабжения

Местонахождение:

Киргизская Республика

Номер проекта:

49793

Отрасль/регион:

Муниципальная и экологическая инфраструктура

Государственный/частный сектор:

государственный

Экологическая категория:

А

Дата утверждения:

23 марта 2022 года

Состояние:

ожидается утверждение

Дата публикации резюме проекта на английском языке:

17 июня 2020 года

Описание проекта

Выделение Киргизской Республике под государственную гарантию кредита в размере до 50 млн. евро на реконструкцию систем ирригационных каналов в стране («Проект»). Кредит состоит из трех траншей: транш 1 до 14,13 млн. долл. США, транш 2 до 26,93 млн. евро и транш 3 до 8,94 млн. евро. Транш 1 предполагается софинансировать с помощью средств инвестиционного гранта из Специального фонда акционеров ЕБРР (СФА) в размере до 5 млн. евро.

Исполнителем Проекта будет Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Киргизской Республики (ГАВР или Клиент).

Цели проекта

Предлагаемый Проект предусматривает финансирование реконструкции системы ирригационных каналов, в том числе внутрихозяйственных,

водозаборов и перекачивающих станций в Джалал-Абадской, Нарынской и Ошской областях Киргизской Республики.

Проект включает в себя восстановительный и (или) капитальный ремонт водозаборов, перекачивающих станций, магистральных каналов и распределительной сети для обеспечения доставки воды на поля хозяйств. По итогам Проекта в хозяйственный оборот предполагается вернуть около 8 700 га новых поливных земель, что позволит создать дополнительные рабочие места для более чем 14 300 жителей села.

Воздействие на переходный процесс

Балльная оценка ожидаемого воздействия на переходный процесс: 61

Воздействие на переходный процесс достигается через следующие атрибуты:

- **«экологичность»:** как ожидается, Проект повысит климатическую устойчивость и позволит более экологично и эффективно использовать водные ресурсы за счет финансирования реконструкции сети ирригационных каналов в КР;
- **«качество управления»:** Проект будет способствовать выработке долгосрочной тарифной политики в области ирригации для КР, а в дальнейшем – выполнению этой политики. Основным мероприятием Программы тарифной реформы для ГАВР станет выработка методики расчета тарифов (которая сейчас в КР отсутствует) с целью постепенного перехода к полному возмещению расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание объектов.

Информация о клиенте

Киргизская Республика

Проект будет выполняться Группой по реализации проекта (ГРП), учреждаемой при Государственном агентстве водных ресурсов. ГАВР ведает вопросами отбора, транспортировки и подачи оросительной воды в распоряжение союзов ассоциаций водопользователей и других потребителей.

Финансирование ЕБРР

50 млн. евро

Кредит под государственную гарантию Киргизской Республики в размере 50 млн. евро.

Общая стоимость проекта

70 млн. евро

Дополняемость

- в данный период коммерческие банки не предлагают кредиты на 15 лет;
- участие в данной сделке обеспечит дополняемость Банка за счет установления ряда односторонних условий (в т.ч. касающихся ППЗ ЕБРР, выполнения ПЭСМ), что даст возможность повысить эффективность реализации Проекта;
- в кредитных соглашениях будет предусмотрено положение об изменении государственной политики в части установления тарифов;
- ГАВР воспользуется экспертным потенциалом ЕБРР в вопросах инклюзивности и повышения гендерных стандартов в рамках специализированного компонента Проекта, посвященного расширению экономических возможностей для женщин.

Экологические и социальные вопросы

Траншам 1 и 2 Проекта присвоена категория В, а траншу 3 – категория А в соответствии с ЭСП ЕБРР в редакции 2014 года. На данный момент, на утверждение Совета вносятся только транши 1 и 2. Оценка экологического и социального воздействия (ОЭСВ) по траншу 3 еще не закончена и будет представлена на рассмотрение Совету после ее завершения и обнародования для общественного обсуждения как минимум на 120 дней.

Проект предусматривает приоритетные инвестиции в ирригационную инфраструктуру (Проект) Джалал-Абадской, Баткенской, Нарынской и Ошской областей и в том числе строительство новых основных и второстепенных каналов и водозаборов и обеспечение их климатоустойчивости. Транш 1 проекта предполагает финансирование организационных мероприятий и создание группы по реализации Проекта. В охват траншей 1 и 2 входят следующие ирригационные системы: по траншу 2 – система 3 «Верхний Аккуп»; система 4 «Ничке-Сай»; система 5 «Алабуга»; система 7 «Араван-Акбура»; по траншу 3: система 9 «Шор-Тола». Проект создаст возможности ведения сельского хозяйства для 14 300 домохозяйств и включения в хозяйственную деятельности женщин и молодежи. Он будет способствовать расширению обрабатываемых поливных площадей и тем самым повысит продовольственную безопасность страны. ЭСКО также подтвердило, что экологические и социальные риски и воздействия по системам 3,4,5,7 легко поддаются выявлению и минимизации соответствующими мерами по их смягчению.

Независимый консультант был привлечен для проведения Экологического и социального комплексного обследования (ЭСКО) по отнесенным к категории В

траншам 1 и 2 (системы 3,4,5,7) и для подготовки Оценки экологического и социального воздействия по отнесенному к категории А траншу 3 (система 9).

ЭСКО включает в себя проверку данных, относящихся к инвестиционной программе, ознакомительные выезды на все системы, оценку потенциала и возможностей Заемщика по выполнению Проекта. В ходе ЭСКО также были собраны дополнительные данные и проведены полевые обследования, в том числе:

- обследования водотоков;
- обследования качества воды;
- обследования почв;
- экологические обследования;
- изучение состояния социальных вопросов и взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Для обеспечения надлежащего учета всей совокупности экосоциальных воздействий ирригационной программы на национальном уровне Банк также заказал подготовку начиная с 2020 года Стратегической экологической и социальной оценки для того, чтобы все ирригационные системы развивались с полным учетом ключевых экосоциальных воздействий.

Трансграничное воздействие Проекта и распределение водных ресурсов между странами (Киргизская Республика, Узбекистан, Таджикистан) также были приняты во внимание. Было подтверждено, что никакого трансграничного воздействия не предполагается и в рамках различных инерционных сценариев и сценариев, учитывающих возможные климатические изменения, не будут нарушены какие-либо договоренности с соседними странами.

Водопользование. ЭСКО показало, что прогнозируемого объема воды в целом достаточно для орошения земель, и при этом даже в засушливые годы с учетом возможных изменений климата будет оставаться необходимый поддерживающий приток. Однако по системе 7 оценка показала, что приток может оказаться ниже экологически требуемого минимума при инерционном сценарии, засухе и изменении климата, и его падение может даже спровоцировать острое экологическое воздействие. На основании этого анализа прогнозируется значительное неблагоприятное воздействие, которое будет зависеть от реального характера климатических изменений. Среди мер, предлагаемых для минимизации такого потенциального эффекта, – оптимизация режима регулирования уровня Папанского водохранилища для максимизации использования его воды для орошения, бытовых нужд, сохранения окружающей среды и покрытия потребностей сопредельных государств. За этими последствиями должен быть налажен мониторинг, и на их нужно оперативно, гибко реагировать.

Социально-экономическое воздействие Проекта будет, как предполагается, позитивным – благодаря улучшению работы действующих систем орошения, расширению площади поливных земель в распоряжении местных хозяйств. Это

должно позволить снизить риски и повысить устойчивость существующего аграрного хозяйственного уклада, повысить занятость среди местного населения и возможности доходообразующей деятельности, укрепить продовольственную безопасность, увеличить объем доходов и расходов в сельском хозяйстве.

Риски, связанные со строительными работами, ограничены по времени и легко минимизируются; однако они могут быть сопряжены со следующими рисками: взаимоотношения с подрядчиками, шум, выбросы и сбросы, отходы и пылеобразование, безопасность работников и местных жителей, условия труда. Для минимизации этих рисков от подрядчиков потребуются разработка применительно к каждой системе детальных планов управления на основе Проектного плана экологического и социального управления и мониторинга (ППЭСУПМ).

Сопутствующие объекты. Помимо реконструкции/строительства инфраструктурной сети, для функционирования ирригационных систем требуется улучшение состояния ряда сопутствующих объектов, таких, как линии электропередач, перекачивающие станции, накопители, что также было рассмотрено в ходе ЭСКО. Благодаря принятым участниками экосоциальным обязательствам риски могут своевременно выявляться и надлежащим образом минимизироваться.

Вопросы, связанные с выгодоприобретателями Проекта. Клиент не в полном объеме контролирует некоторые экосоциальные риски, сопряженные с Проектом, в том числе: ответственное использование пестицидов и удобрений; эффективное использование ресурсов; практика выгодоприобретателей Проекта в сфере трудовых отношений и условий труда. Для решения этих вопросов требует дальнейшего развития институциональная база Клиента.

По итогам ЭСКО сделан вывод о том, что Клиенту следует укреплять свой потенциал в экосоциальной сфере в интересах выполнения Проекта в соответствии с Требованиями к реализации проектов. Кроме того, в силу характера и масштаба инвестиционной программы различные заинтересованные стороны должны будут координировать свои действия для надлежащего управления экосоциальными рисками и воздействиями и получения от Проекта планируемых выгод.

Проектом предполагается перепрофилирование обширных земельных угодий, что потребует изменения назначения соответствующих участков (с введением более жесткого контроля за соблюдением режима землепользования). Эти изменения в землепользовании повлекут за собой экономическое перемещение населения, особенно с частных и используемых в настоящее время земельных участков. Для решения проблем, связанных с последствиями перемещения, будет подготовлена нормативная база, регулирующая вопросы изъятия земель и перемещения населения (НБИП). Она в числе прочего будет включать контрольный список, который поможет клиенту и подрядчикам по возможности не производить или минимизировать временное или

окончательное изъятие земель и не размещать проектные объекты вблизи государственных границ или анклавных территорий.

По итогам ЭСКО был разработан План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ), направленный на то, чтобы структура Проекта соответствовала Требованиям к реализации проектов ЕБРР. ПЭСМ содержит, в частности, следующие требования:

- разработка и внедрение Системы экологического и социального управления (СЭСУ) и назначение ответственных за экосоциальные аспекты инвестиционной программы. Для функционирования экосоциального подразделения будут выделяться соответствующие ресурсы, в том числе кадровые и бюджетные. Данный элемент ПЭСМ будет финансироваться из кредита и включен в компонент Проекта, касающийся укрепления потенциала.
- разработка надлежащих директивных документов, процедур и систем, обеспечивающих выполнение всех подпроектов в соответствии с ТР ЕБРР.
- детальная проработка Проекта будет в полной мере отражать экосоциальные соображения, касающиеся, в частности, устройства на дне каналов водонепроницаемых мембран, дренажа и учета геологических рисков;
- проведение весенних обследований состояния систем 4 и 9 и составление планов регулирования биоразнообразия;
- подготовка детальных ППЭСУПМ на период строительных работ и соответствующей управленческой документации;
- проведение внешней оценки рисков, связанных с трудовыми отношениями и условиями труда, в подразделениях Клиента и особенно у всех подрядчиков и субподрядчиков, участвующих в реализации Проекта и задействованных на работах по отдельным системам;
- разработка плана эксплуатации и технического обслуживания объектов с включением в него мероприятий, отмеченных в отчетах ЭСКО по отдельным объектам;
- назначение эксперта по социальным вопросам для обеспечения выполнения ПВЗС. Каждый подрядчик, привлекаемый к работам на ирригационных системах, до начала строительных работ должен назначить уполномоченного по связям с населением;
- проведение долговременного мониторинга гидрологических параметров на всех объектах, особенно на системе 7, и гибкое решение возникающих проблем.

ЕБРР заблаговременно начал взаимодействие с Клиентом по развертыванию практических мероприятий в рамках выполнения ПЭСМ, в том числе в части оказания поддержки в наращивании потенциала и обеспечения выделения на ПЭСМ достаточного бюджета в рамках соглашения о финансировании.

В период проведения ЭСКО и подготовки технико-экономического обоснования осуществлялось взаимодействие с заинтересованными сторонами, в том числе:

- консультации и встречи с руководителями и сотрудниками бассейновых водохозяйственных служб Ошской, Джалал-Абадской и Нарынской областей (региональные подразделения Клиента);
- консультации и встречи с главами районных и поселковых администраций;
- встречи с представителями отдельных объединений водопользователей; и
- обсуждения в фокус-группах из представителей местного населения.

Разработанный План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПЭСМ) потребует поэтапного подхода к каждой системе по мере развития Проекта – в соответствии с законодательством Киргизской Республики и требованиями ЕБРР. ПЭСМ предусматривает альтернативные меры по организации взаимодействия с различными заинтересованными сторонами и обнародованию проектной информации с соблюдением государственных карантинных требований в условиях пандемии COVID 19 и общепринятой международной практики. Для Проекта будет создан механизм рассмотрения жалоб и заявлений местного населения, который будет находиться в ведении Клиента или его строительных подрядчиков.

После утверждения Проекта Банк будет оказывать Клиенту содействие в укреплении потенциала и развитии организационных возможностей по осуществлению Проекта в соответствии с ТР.

Техническое сотрудничество и грантовое финансирование

В рамках данного Проекта запланированы следующие консультативные задания по линии технического содействия (ТС):

До подписания:

- подготовка технико-экономического обоснования, включающего оценку экологического и социального воздействия и гидрологическое обследование стоимостью в 1 млн. 399 тыс. евро с финансированием из средств Фонда подготовки инфраструктурных проектов и Специального фонда акционеров (СФА) ЕБРР;
- определение охвата Стратегической экологической и социальной оценки стоимостью в 68 тыс. 668 евро с финансированием из средств СФА.

После подписания:

- **программа проведения тарифной реформы и наращивания потенциала ГАВР**, включающая среди прочего разработку методики расчета тарифов и наращивание потенциала ГАВР. Сметная стоимость этого задания составляет 0,8 млн. евро, с финансированием предположительно за счет Фонда для СНЭП или международных доноров;
- **мероприятия по обеспечению равноправия полов**, направленные на поддержку трудоустройства, профессионального обучения и возможностей развития предпринимательства для женщин, а также на обеспечение более широких и равных возможностей водопользования. Сметная стоимость этого задания составляет до 300 тыс. евро, с финансированием предположительно за счет международного донора или из средств СФА по программе гендерных консультативных услуг;
- **индивидуальные консультанты для ГРП**. Сметная стоимость этого задания составляет до 370 тыс. евро, с финансированием предположительно из средств СФА;
- **поддержка реализации Проекта, консультант по разработке технического проекта и инженерному надзору** по траншу 1. Сметная стоимость этого задания составляет до 890 тыс. евро, с финансированием предположительно из средств СФА.

Контактное лицо в компании

Г-жа Ашимбаева Жылдыз Калкановна
tehinvest17@mail.ru
+996 772 040 471; +996 312 549 098
+996 312 549 094
www.water.gov.kg
Киргизская Республика, г. Бишкек, ул. Токтоналиева, 4А

Дата последнего обновления резюме Проекта

22 марта 2022 года

Что такое переходный процесс

Дополнительная информация в отношении подхода ЕБРР к оценке прогнозируемого воздействия проектов на переходный процесс содержится [здесь](#).

Возможности для участия в проектах

По поводу участия в проекте или закупках просьба обращаться к компании - клиенту.

По поводу сотрудничества с ЕБРР (не относящегося к закупкам) просьба обращаться:

тел.: +44 20 7338 7168

эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Проекты в госсекторе: см. [EBRD Procurement](#)

тел.: +44 20 7338 6794

эл. почта: procurement@ebrd.com

Общие справки

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Экологическая и социальная политика (ЭСП)

[ЭСП](#) и связанные с ней Требования к реализации проектов (ТР) определяют процедуру, по которой ЕБРР воплощает в жизнь свое стремление к продвижению «экологически ответственного и устойчивого развития». В ЭСП и ТР содержатся конкретные требования к клиентам по выполнению соответствующих норм национального законодательства по информированию и консультациям с общественностью, а также по установлению механизма подачи и рассмотрения жалоб, с тем чтобы рассматривать и способствовать удовлетворению озабоченностей и жалоб заинтересованных сторон, в особенности в отношении экосоциальной деятельности клиента и проекта. В зависимости от характера и масштабов экосоциальных рисков и воздействий проекта при необходимости ЕБРР дополнительно требует от своих клиентов раскрытия информации о рисках и воздействиях проектов, а также проведения обстоятельных консультаций с заинтересованными сторонами с целью получения отзывов и принятия по ним ответных мер.

Дополнительная информация по практике ЕБРР в этой области содержится в [ЭСП](#).

Деловая добросовестность и соблюдение установленных норм

Управление комплаенс-контроля (УКК) ЕБРР способствует ответственному управлению и следит за тем, чтобы все аспекты деятельности Банка отвечали наивысшим стандартам деловой добросовестности и соответствовали передовой международной практике. Проверка деловой добросовестности проводится в отношении всех клиентов Банка, с тем чтобы исключить неприемлемые риски, связанные с недобросовестным ведением деятельности, а также репутационные риски для ЕБРР. Банк полагает, что выявление и снятие проблемных аспектов на стадии предварительной оценки и одобрения проектов является наиболее эффективным средством обеспечения репутационной чистоты сделок Банка. Управление комплаенс-контроля (УКК) играет ключевую роль в этих профилактических мероприятиях, а также

помогает осуществлять мониторинг рисков для деловой репутации Банка на послеинвестиционной стадии.

УКК также отвечает за проверку информации о фактах мошенничества, коррупции и совершения должностных проступков в рамках финансируемых ЕБРР проектов. Если кто-либо внутри Банка или за его пределами имеет подозрения о совершении актов мошенничества или коррупции, ему надлежит в письменном виде проинформировать об этом начальника управления комплаенс-контроля, отправив сообщение о них на адрес электронной почты compliance@ebrd.com. Все сообщенные факты будут рассмотрены УКК на предмет принятия по ним соответствующих мер. По всем сообщениям, включая анонимные, будут проводиться проверки. Эти сообщения могут быть составлены на любом языке Банка или страны операций Банка. Такая информация должна сообщаться из благих побуждений.

Политика доступа к информации (ПДИ)

ПДИ, вступившая в силу 1 января 2020 года, определяет установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому знанию и пониманию его стратегий, политики и операционной деятельности. Для ознакомления с имеющейся информацией посетите раздел [«Политика доступа к информации»](#) на веб-сайте ЕБРР.

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Независимый орган подотчетности по проектам (НОПП)

В случае если попытки удовлетворить озабоченности, возникшие в отношении клиента или Банка в экосоциальной области или сфере раскрытия информации (например, через созданный клиентом механизм подачи и рассмотрения жалоб на проектном уровне или через прямое взаимодействие с оперативным руководством Банка), не дают результата, физические лица и организации могут попытаться удовлетворить свои озабоченности, обратившись в Независимый орган подотчетности по проектам ЕБРР (НОПП).

НОПП проводит независимую оценку проблем проекта, которые, по мнению заявителей, либо уже причинили ущерб, либо способны причинить его в будущем. В задачи Органа входит: поддержание диалога между заинтересованными сторонами проекта для решения проблем в экосоциальной сфере и сфере раскрытия информации; оценка выполнения Банком требований своей [Экологической и социальной политики](#), а также относящихся к проекту положений [Политики доступа к информации](#); а также при необходимости устранение существующих случаев несоблюдения этих нормативных документов, принимая меры против их несоблюдения Банком в будущем.

Посетите [веб-страницу Независимого органа подотчетности по проектам](#), чтобы более подробно ознакомиться с НОПП и его мандатом, узнать, как [подать заявку](#) на проведение проверки, или обратиться в НОПП по электронной почте ipam@ebrd.com с вопросами, за дополнительной информацией или инструкциями по подаче заявки.