

Elazığ Hastanesi PPP

Ülke:

Türkiye

Proje no:

46249

Sektör:

Belediye ve çevre altyapısı

İlan türü:

Özel

Çevresel kategori:

B

Hedeflenen kurul tarihi:

22 Haziran 2016

Durum:

İmzalandı

Proje Özet Dokümanı açıklanma tarihi:

8 Aralık 2016

Proje Tanımı

EBRD, Dünya Bankasının Çok Taraflı Yatırım Garanti Kuruluşu ("MIGA") ile beraber, Türkiye’de ilk defa sıfırdan yatırım altyapı projesi tahvil ihracı yapılması amacıyla, ortak kredi derecesi arttırma mekanizması uygulamıştır.

ELZ Finance S.A. ("İhraççı") 288 milyon Euro tutarında, Euro cinsinden, rüçhanlı tahvil ihraç etmiş ve tahvil getirisini kardeş şirketi olan ELZ Sağlık Yatırım A.Ş.’ye ("Proje Şirketi") kredi olarak vermiştir.

Proje Şirketine Sağlık Bakanlığı tarafından, Elazığ İlinde 1.038 yataklı entegre bir sağlık kampüsünün - Elazığ Entegre Sağlık Kampüsü PPP projesinin ("Proje") tasarımı, inşaatı, ekipmanların tedariki, finansmanı ve bakım işlerini içeren 28 yıllık bir imtiyaz verilmiştir. Bu Proje, Türk Hükümeti tarafından geliştirilmiş olan Hastane Tesisleri Yönetimi PPP Programı ("Program") kapsamına girmektedir.

Yatırım derecesi arttırılan proje tahvil dilimi, EBRD tarafından temin edilen iki kısa vadeli sermaye benzeri likidite aracının yanı sıra MIGA tarafından temin edilen siyasi risk sigortasından ("PRI") yararlanmaktadır.

Bu kredi derecesi arttırma programı sayesinde, Moodys, Türkiye'nin mevcut ülke kredi notundan iki derece yüksek olan, Baa2 derecesi vermiştir. Bu tahvil ihracına, Vigeo EIRIS tarafından da "çevre dostu ve sosyal tahvil" sertifikası verilmiştir.

Dünya Bankası Grubunun bir üyesi olan Uluslararası Finans Kurumu ("IFC"), söz konusu işleme paralel olarak, tahvilin derecesi yükseltilmemiş bir dilimine de yatırım yapmıştır.

Projenin Hedefleri

EBRD daha öne kullanılmamış yatırımcı kategorilerinin sektöre katılmasını teşvik ederek yeni finansman yöntemlerini özendirerek, böylece finansman kaynaklarının çeşitlenmesini sağlayacak ve Programa derinlik kazandıracaktır. EBRD ayrıca faaliyet bölgesinde, altyapı projelerinin finansmanında yenilikçi finansman kaynaklarının, özellikle de, borç sermaye piyasası finansmanının devreye sokulmasını teşvik etmektedir.

EBRD Türkiye'de hastane altyapısı sektörüne özel sektör katılımının artmasını destekleyecektir. Büyük kapasiteli sağlık sistemi yatırımlarına olan ihtiyaç doğrultusunda, altyapı kapsamına giren tesislerin daha hızlı ve daha verimli bir şekilde inşa edilmesi ve yönetilmesi için, hükümet özel sektör kaynaklarından ve teknik bilgisinden istifade etmeyi amaçlamaktadır. Sağlık hizmetlerinin sunulması ise devletin sorumluluğunda kalacaktır.

Geçiş Etkisi

Projenin geçiş etkisi aşağıdaki kilit alanlardan kaynaklanacaktır:

- 1. Sağlık tesisleri finansmanı, ekipman tedariki ve işletiminde yeni yöntemler konusunda özendirici etki:** Program kapsamındaki projeler Projelendir-Yap-Finanse Et-Kirala-Devret ("DBFLT") esasına göre yapılandırılmakta, ayrıca Türkiye'nin geri kalan kısmı ile bölgedeki diğer ülkeler için güçlü bir özendirici etki yaratmaktadır. Bu projeler PPP sözleşme modelinin kullanımını teşvik etmekte ve uluslararası PPP standartlarında iyi uygulamaları özendirmektedir.
- 2. Kamu alternatifine göre paranın karşılığını daha iyi veren tüm masraflar dâhil bir hizmet alternatifi konusunda özendirici etki:** Kamu sektörü alternatifiyle kıyaslandığında, projenin tüm masraflar dâhil hizmet perspektifiyle daha yüksek bir değer sağlayarak, Sağlık Bakanlığı tarafından harcanan paraya iyi bir karşılık vermesi beklenmektedir. İhale belgelerine ve PPP sözleşme örneğine bakıldığında, Türkiye hastane PPP programının, hastane altyapısı hizmetlerinin temininde etkili olduğu görülmektedir.
- 3. Yeni iş yapma standartlarının ortaya konulması:** Projenin uluslararası standartlara dayalı modern bir hastane altyapısı inşa ederek, performans dayalı tazmin sistemi uygulayarak ve kaliteyi izleyerek, iş yapma kuralları konusunda yüksek standartlar sağlaması beklenmektedir.

4. Şu ana kadar kullanılmamış yatırımcı kategorilerinin Programa katılımının teşvik edilmesi yoluyla yeni finansman yöntemleri konusunda özendirici etki: EBRD'nin rolü, şu ana kadar kullanılmamış yatırımcı kategorilerinin (örneğin uluslararası ve yerel kurumsal yatırımcıların, uluslararası stratejik yatırımcıların) Türkiye'de devam eden (ve bu güne kadar büyük ölçüde Türk yatırımcıların, uluslararası finans kuruluşlarının ve ticari bankaların baskın olduğu) hastane PPP programının finansmanına katılımını desteklemeye odaklanmaktadır. EBRD programın kurumsal yatırımcılar nezdinde tanınmasına yardımcı olmayı amaçlamaktadır. Bunun sağlanması, projenin sürdürülebilirliği açısından önemli olacaktır. EBRD, bu şekilde, sürdürülebilir ve çeşitlendirilmiş finansman kaynaklarını seferber etmek ve olgunlaşma aşamasında olan bir PPP programına derinlik kazandırmak suretiyle kilit bir rol oynayacaktır.

Müşteri Hakkında Bilgi

Tahvil İhraççısı: ELZ Finance S.A. Lüksemburg kanunlarına kurulmuş bir anonim şirkettir ve rüçhanlı tahvilleri ihraç etmiştir. İhraççı, tahvil getirilerini Proje Şirketine kredi olarak vermiştir.

Proje Şirketi: ELZ Sağlık Yatırım A.Ş., PPP programı kapsamında Elazığ'daki hastane tesislerinin ekipman tedarikini ve bakımını yapmak üzere özel olarak kurulmuş bir şirkettir. Sağlık hizmetlerinin sunulması Sağlık Bakanlığının sorumluluğunda kalacaktır. Proje Şirketinin hisseleri Rönesans Holding A.Ş., Rönesans Sağlık Yatırım A.Ş., Meridiam Eastern Europe S.a.r.l., Sıla Danışmanlık Bilişim Eğitim İnşaat Taahhüt Ticaret ve Sağlık Hizmetleri Ltd. Şti , TTT Sağlık Hizmetleri Eğitim İnşaat Sanayi Ticaret A.Ş., ile S.A.M. Yapı Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. şirketlerine aittir.

EBRD Finansman Özeti

EBRD Projenin yapım ve işletim aşamalarını desteklemek için, toplam 89 milyon Euro tutarında iki ayrı kısa vadeli sermaye benzeri likidite aracı temin etmiştir.

Projenin Toplam Maliyeti

360 milyon Euro

Çevresel ve Sosyal Özet

Proje EBRD'nin 2008 tarihli Çevresel ve Sosyal Politikasına göre B kategorisinde sınıflandırılmıştır. Proje sınırlı çevresel ve sosyal etkiler doğuracaktır. Bu etkiler etki hafifletme tedbirlerinin uygulanması yoluyla giderilebilecektir. Mevcut Türk ÇED Yönetmeliğine göre, hastane projeleri için ÇED gerekli değildir. Ancak Proje Şirketi kendi isteğiyle kapsamlı bir Çevresel & Sosyal Değerlendirme (ÇSD) yapmıştır. Bu kapsamda, PPP hastane projelerine olan ilgi dolayısıyla, kamuoyu bilgilendirme ve istişare süreci de yer almıştır. EBRD'nin çevresel ve sosyal durum tespiti (ÇSDT) kapsamında, Şubat 2015'te bir saha ziyareti yapılmış ve ÇSD dokümanları incelenmiştir. ÇSDT sonucuna göre, Projenin ciddi herhangi bir çevresel ve sosyal risk ya da etki yaratmayacağı ortaya çıkmıştır. Hastanenin inşası ve işletilmesi aşamalarında ortaya çıkabilecek çevresel ve sosyal etkileri

gidermek için etki azaltma tedbirleri geliştirilmiş ve bu tedbirler Çevresel ve Sosyal Yönetim Planı kapsamına dâhil edilmiştir.

ÇSD ve saha ziyaretinde şu hususlar incelenmiştir: (i) sahaya özgü meseleler: (ii) 3 yıllık yapım aşamasındaki inşaat işlerinin ve sonraki işletim aşamasının çevresel ve sosyal etkileri: (iii) imtiyaz sahibi tarafından yeni hastanenin bakım hizmetleri: (iv) Proje Şirketinin çevresel ve sosyal risk yönetim kapasiteleri ve etki hafifletme tedbirlerinin yeterliliği. ÇSDT sonucunda, projenin Türkiye'deki iç hukuki gereklilikleri ve uluslararası iyi uygulamaları yerine getirecek şekilde tasarlandığı, Proje Şirketinin projeyi –EBRD'nin ilgili performans gerekliliklerine ve IFC'nin Sağlık Tesisleri İçin Çevre, Sağlık ve Güvenlik Rehber İlkelerine uygun bir şekilde projelendirme/uygulama kapasitesine sahip olduğu teyit edilmiştir.

Ağustos 2014 ve Şubat 2015 tarihlerinde toprak, yeraltı suyu ve teknik mühendislik incelemeleri yapılmıştır. Sahada, giderilmesi gereken herhangi bir kirlilik tespit edilmemiştir. Elazığ 2. Derece deprem bölgesinde yer almaktadır ve Proje tasarımı içinde, sismik tasarım ve risk değerlendirmesi ile ilgili ulusal düzenleyici gereklilikleri karşılamak ve tüm binalarda deprem izolasyon sisteminin kullanılmasını şart koşturmak için gerekli hükümler yer almaktadır. Hastane belediye su temini ve atık su toplama şebekelerine bağlı olacaktır. Yükleme peronu ve garaj alanlarından gelen yağmur suyu, yağ/benzin tutucusundan geçerek, belediye yağmur suyu toplama sistemine kanalizasyon edilecektir. Hava kalitesi modelleme incelemesine göre, inşaat aşamasında ortaya çıkacak toz emisyonları ve işletim aşamasında oluşacak NO₂ emisyonları Türkiye'nin ve AB'nin sınır değerleri içinde kalmaktadır. Hafriyat atıklarının yaklaşık 820,000 m³ olması beklenmektedir ve 200,000m³ dolgu amaçlı kullanılacaktır. Hafriyat atığının geri kalanı, bu amaç için ayrılmış hafriyat atığı bertaraf sahasına aktarılacaktır. Tehlikeli atıklar, ulusal düzenleyici gerekliliklere uygun olarak, ayrılacak, tasnif edilecek, toplanacak ve işlenecektir. Tıbbi atıklar Elazığ'daki mevcut tıbbi atık sterilizasyon tesisinde işlenecektir.

İnşaat aşamasında maksimum 2000 kişilik işgücünün kullanılması tahmin edilmektedir. Bu işgücü mümkün olduğu ölçüde bölgeden ve Türkiye'nin diğer yerlerinden temin edilecektir. İşletim aşamasında, hastanenin 3,000 üzerinde personel istihdam etmesi beklenmektedir. Bu rakamın yaklaşık 1,900 kadarı Sağlık Bakanlığı tarafından istihdam edilecek sağlık personeli ve idari personel, 1,250 kadarı ise Proje Şirketi ile hizmet sunucuları tarafından istihdam edilecek hizmet ve idare personeli olacaktır.

Proje Şirketi, Türk kanunlarına ve PR2 gerekliliğine uyumlu bir işçi şikâyet mekanizmasını da içeren İnsan Kaynakları (İK) Politikası geliştirecektir. Üçüncü taraf işverenlerin performansı, satın alma prosedürü ve performans değerlendirmesi yoluyla yönetilecek ve izlenecektir. İşçilerin konaklaması EBRD/IFC rehber ilkelerine uygun şekilde temin edilecektir.

Çevresel ve Sosyal Eylem Planı (ÇSEP) içinde, hem inşaat hem de işletim aşamalarını kapsayan etki azaltma tedbirleri yer almaktadır. Bu tedbirler şu konularla ilgili gerekliliklerden oluşmaktadır: İK ile İş Sağlığı ve Güvenliği (İSG) yönetimi; inşaat işçileri, çalışanlar, hastalar ve halk tarafından kullanılabilecek şikâyet mekanizmaları; yüklenici yönetimi; çevre yönetim sistemi; acil durum müdahalesi de dâhil can ve yangın güvenliği düzenlemeleri; hijyen yönetimi; tıbbi atık yönetimi; radyoaktif madde yönetimi; ve paydaş katılımı.

EBRD, Proje Şirketinin çevresel ve sosyal performansını, ayrıca ÇSEP uygulamasını, Proje Şirketi tarafından sunulan yıllık Ç&S raporlarını inceleyerek ve gerektiğinde saha ziyaretleri yaparak takip edecektir.

Teknik İşbirliği

-

Şirket İletişim Bilgileri

Ozde DEMIRTURK; Sabri Can BOZKURT

o.demirturk@meridiam.com; can.bozkurt@ronesans.com

+90 212 939 58 40

<http://www.pppelazighastanesi.com/en/>

İş Fırsatları

İş fırsatları ve satın almayla ilgili konular için, lütfen müşteri şirketle irtibat kurunuz.

Kamu sektörü projeleri için, bkz. [EBRD Procurement](#): Tel: +44 20 7338 6794

Email: procurement@ebrd.com

Genel Sorgulamalar

Satın almayla ilişkili olmayan EBRD proje soruları için:

Tel: +44 20 7338 7168

Email: projectenquiries@ebrd.com

Kamu Bilgilendirme Politikası (KBP)

KBP, EBRD'nin stratejileri, politikaları ve faaliyetleri hakkında daha iyi bir farkındalık ve anlayış sağlamak amacıyla, paydaşlarına nasıl danıştığını ve hangi şartlarda bilgi verdiğini açıklamaktadır. KBP metni için: [Text of the PIP](#)

Proje Şikâyet Mekanizması (PŞM)

EBRD, Banka tarafından finanse edilen ve herhangi bir zarara neden olduğu veya olabileceği iddia edilen projelerle ilgili olarak bir veya daha fazla birey veya şirket tarafından yapılan şikâyetlerin bağımsız olarak incelenebilmesi için, Proje Şikâyet Mekanizmasını (PŞM) oluşturmuştur.

[Project Complaint Mechanism](#)

PŞM kapsamındaki şikâyetlerin [PCM Rules of Procedure](#) dokümanında belirtilen süreler içine yapılması gerekmektedir. Şikâyetinizin uygun olup olmadığından emin değilseniz, yardım için PŞM sorumlusuyla (pcm@ebrd.com adresinden) irtibat kurabilirsiniz.