

Марек Белка

ЕБРР: банк для Европы и ее соседства

Уважаемый г-н управляющий!

Имею честь быть выдвинутым Республикой Польша в качестве кандидата на должность Президента Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) – организации, сыгравшей значительную роль в оказании моей стране поддержки в ее усилиях по построению рыночной экономики, организации с уникальным, отличным от других мандатом по продвижению переходного процесса в экономике, поддержке частнопредпринимательской инициативы и утверждению демократических ценностей. В соответствии с высказанной просьбой я излагаю свою концепцию развития ЕБРР.

ЕБРР в год 25-летия: оглядываясь в прошлое великого замысла

ЕБРР был учрежден в апреле 1991 года для оказания Центральной и Восточной Европе помощи в восстановлении экономики. Учреждение ЕБРР стало знаковым событием. Ожидания «отцов-основателей» выходили далеко за рамки экономического и политического мандата Банка, прописанного в уставных документах. ЕБРР был «первой финансовой организацией, созданной после холодной войны», которой была уготована важная роль площадки для взаимодействия между Востоком и Западом. На церемонии открытия Банка президент Франции Франсуа Миттеран заявил, что ЕБРР является шагом вперед к созданию «большой Европы». Банк очевидным образом рассматривался в качестве инструмента построения более демократической, стабильной, единой и благополучной Европы. Помогая в построении демократии и рыночной экономики в бывших социалистических странах, Банк вносил вклад в переустройство экономического и политического порядка в Европе. Именно этот великий замысел лежал в основе мандата и операционной деятельности Банка в течение многих лет.

ЕБРР в год 25-летия: новые международные условия

С течением времени та международная обстановка, в которой работает Банк на протяжении многих лет, претерпела значительные изменения. Переходные и реконструктивные процессы в странах операций Банка продвинулись вперед и изменили жизнь людей. Осуществление мечты о более демократической, стабильной, единой и благополучной Европе, казалось, уже маячило на горизонте. Большинство европейских стран операций вступили в Европейский союз. Некоторые из них вышли на передовые позиции в переходном процессе и по уровню жизни успешно сближались

со странами Западной Европы. Вооруженный знаниями, опытом и инструментами внедрения системных изменений, Банк распространил свою деятельность на Турцию и страны ЮВС. Банк успешно реализовывал проекты, вел диалог с государственными органами по вопросам реформ, стимулировал перемены в Европе, Центральной Азии и ЮВС.

Великая рецессия, которая наступила после кризиса на международных финансовых рынках, нанесла удар по большинству стран операций ЕБРР. Банк продемонстрировал творческий подход, и его антикризисные меры помогли многим странам справиться с ненастьем. Это привело к появлению новых финансовых инструментов, которые помогли стабилизировать ослабленные финансовые рынки и экономики. За несколько лет объем годовых инвестиций почти удвоился.

В то же время, страны Западной Европы с трудом преодолевали последствия спада. Кризис вскрыл определенные недостатки евро, несогласованность фискальной политики стран – членов еврозоны и недостаточную подготовленность некоторых стран к переходу на евро. Больше всего от кризиса пострадали Греция и Кипр, но ущерб понесли и другие страны Южной Европы. В 2015 году ЕБРР установил присутствие в Греции и на Кипре, которые стали для него временными странами операций.

В последние два года два других события вызвали потрясения в Европе и в некоторых европейских странах операций. Это сохраняющаяся напряженность в Восточной Европе и волны массовой миграции, ставшие следствием развернувшейся в Сирии гражданской войны и других конфликтов в регионе. А в результате санкций, наложенных Европейским советом, ЕБРР больше не осуществляет новых проектов в России, бывшей до недавнего времени крупнейшим клиентом Банка. Помимо этого, в ответ на кризис с беженцами ЕБРР разработал пакет мер помощи территориям, принимающим у себя беженцев, в основном в Турции и странах Восточного Средиземноморья, с тем чтобы предотвратить миграцию в другие регионы и содействовать интеграции возвращающихся мигрантов.

Двадцать пять лет спустя после учреждения ЕБРР Европа и страны «европейского соседства» («восточное соседство» ЕС, Центральная Азия и ЮВС) переживают серьезные экономические и политические трудности. Мечта «отцов-основателей» ЕБРР о демократической, более стабильной, единой и благополучной Европе теперь отодвинулась несколько дальше за горизонт. Экономическому и политическому единству Европы, похоже, угрожают различные силы. Сможет ли ЕБРР, продвигая переходный процесс в странах операций, помочь в создании более стабильной и единой Европы?

Пересмотр концепции ЕБРР

ЕБРР нуждается в концепции, отражающей нынешние и будущие устремления, и способной служить основой для его мандата, стратегий и операционной деятельности. В концепции, которая возродит его культуру творчества и новаторства, сплотит в

единое целое Совет директоров, менеджмент и коллектив Банка и вдохновит их на еще более преданное служение делу. В концепции, которая станет якорем для мыслей и опорой для дел.

ЕБРР это организация, европейская по своему характеру и международная по членскому составу. Это банк для Европы и «европейского соседства». Это банк для утверждения европейских ценностей, продвижения в странах операций перехода к открытой, конкурентной, устойчивой и инклюзивной рыночной экономике, поощрения частнопредпринимательской инициативы. Продвигая переходные процессы, Банк помогает Европе укреплять стабильность и единство. Такова концепция «отцов-основателей», приспособленная к новым международным условиям и тем вызовам, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

И в этих условиях Банк должен стремиться усиливать взаимодействие с европейскими структурами, особенно с Европейской комиссией и Европейским инвестиционным банком. В условиях нынешних финансовых ограничений и грядущего непростого времени очень важно объединять усилия в рамках совместных операций, и потому такая координация должна укрепляться и развиваться и впредь.

Также, учитывая ослабление притока капитала в страны, нуждающиеся в нем, было бы правильно, если бы ЕБРР помогал этим странам в преодолении возникающих из-за этого трудностей. Одним из путей решения этого вопроса было бы оказание клиентам содействия в развитии рынков финансовых инструментов, номинированных в национальных валютах, а также в привлечении дополнительного частного финансирования за счет подключения новых классов инвесторов, таких как пенсионные фонды и страховые компании.

Переосмыслить переходный мандат

Сегодня наши знания о переходном процессе гораздо шире, чем 25 лет назад. Первоначальная базовая идея состояла в переходе от государственной командной экономики с характерным для нее монополизмом и низким качеством институтов к экономике открытой, частнособственнической, хорошо функционирующей, ориентированной на рынок. Главными инструментами политики для достижения этой цели были приватизация, демонополизация и высвобождение цен, а сам процесс трансформации должен был быть поступательным и скоротечным. Сегодня нам известно, что переход к рынку – явление сложное. В некоторых странах операций в процессе реформ произошел откат назад, в некоторых других он застопорился, кое-где еще продвижение оказалось неудовлетворительным. Главное, чтобы процесс стал самоподдерживающимся, а простых средств для этого недостаточно. Не менее важно обеспечить его экономическую всеохватность, так как сам ход трансформации может вызывать перекосы в социальной ткани общества.

Немаловажно и развитие институтов. Собственно говоря, переходный процесс означает изменение самой системы, а институты составляют основную часть этой системы. Здоровая институциональная база, поощряющая свободное

предпринимательство и создающая прочную правовую основу для рынка, является непременным условием успешного переходного процесса. Именно отсутствие прочных институциональных основ стало главной причиной остановки переходных процессов в некоторых странах. Поэтому помощь странам операций в выстраивании надлежащих институциональных и регулятивных структур должна быть одной из ключевых задач ЕБРР. Диалог о реформировании государственной политики, основанный на проектах и привязанный к ним, по праву занимает сейчас в работе Банка более видное место.

Хорошо работающая рыночная экономика должна быть способна эффективно решать вопросы окружающей среды и природных ресурсов. Концепция Перехода к «зеленой» экономике является ответом Банка на эту проблему. В ее основу легла ранее выдвинутая Банком Инициатива в области устойчивой энергетики. На ближайшие годы инвестиции ЕБРР в переход к «зеленой» экономике должны составить 40% от общего годового объема инвестиций Банка.

О стратегиях и некоторых вопросах операционной деятельности ЕБРР

Банк оказывает воздействие на переходный процесс с помощью кредитного проектного финансирования и ведения диалога с государственными органами по вопросам реформ в привязке к конкретным проектам. Его деятельность сосредоточена главным образом в частном секторе. Основными инструментами реализации мандата ЕБРР являются документ «Стратегическая и капитальная база», Стратегический исполнительный план, страновые и отраслевые стратегии, различные программы и инициативы. Становые стратегии заслуживают особого внимания, поскольку они готовятся в тесном взаимодействии с властями соответствующих стран. Они составляют основу операционной деятельности и служат ориентиром при разработке, отборе и оценке проектов. Сейчас в Банке идет дискуссия о том, не следует ли дополнить страновые стратегии отраслевыми стратегиями в конкретных странах с тем, чтобы сделать работу Банка еще более продуктивной.

Стратегии выполняют роль ориентира, но в своей работе Банк исходит из имеющегося спроса. В обстановке политической и экономической нестабильности и неопределенности Банк должен чутко отслеживать перспективные направления бизнеса и проявлять необходимую гибкость. В разработке и отборе проектов он руководствуется тремя принципами: здоровая банковская деятельность, дополняемость, воздействие на переходный процесс. Для того чтобы проект прошел процедуру одобрения, все эти принципы должны быть в нем учтены. Они же выступают в качестве критериев готовности того или иного сектора или страны к тому, чтобы Банк начал сворачивать там свои операции. Таким образом, «аттестат зрелости» выдается тогда, когда становится невозможно найти инвестиционные проекты, отвечающие этим принципам. В этом смысле момент, когда та или иная страна перестает нуждаться в Банке, определяется рынком, но при условии, что Банк хорошо чувствует перспективы инвестиций в этой стране. С другой стороны, главным инструментом при принятии решения о выдаче «аттестата зрелости» должна выступать страновая стратегия, совместно согласованная Банком и властями соответствующей

страны. На сегодняшний день акционеры ожидают, что для некоторых новых членов ЕС страновые стратегии будут и далее служить путеводной картой и задавать реалистичный темп продвижения этих стран к завершению операций Банка в среднесрочной перспективе.

С другой стороны, в интересах стабильности и развития стран операций ЕБРР следует по максимуму использовать тот опыт, что накоплен за 25 лет в наиболее передовых странах с переходной экономикой. Для этого можно было бы наладить обмен опытом со специалистами, которые стояли у руля этих переходных процессов. Более широкое привлечение этих специалистов поможет им внести ценный вклад в диалог Банка с государственными органами по вопросам содействия финансовой стабильности, развития торговли, инфраструктурных инвестиций, активизации конкуренции в частном секторе.

В Стратегической и капитальной базе на 2016–2020 годы верно указаны основные направления, дан анализ достаточности капитальных ресурсов Банка для реализации его приоритетов и содержится база для контроля за выполнением поставленных задач. В случае моего избрания я возглавлю работу менеджмента и коллектива Банка по решению задач на согласованных стратегических направлениях и по реализации приоритетов, закрепленных в данном стратегическом документе Банка.

Голос стран операций должен стать громче

ЕБРР – это банк для Европы и «европейского соседства». Это банк для стран операций. Он также является площадкой взаимодействия «Восток-Запад-Юг». В свете растущей значимости стран операций было бы оправданно и необходимо, чтобы они получили больше влияния на выработку и принятие решений в Совете и в вопросах функционирования Банка. Это также предполагает увеличение доли специалистов из этих стран в различных звеньях управления ЕБРР.

В свои 25 лет Банк достиг институциональной зрелости. Настало время воспользоваться плодами проделанной работы и накопленного опыта. Центр тяжести нашего интеллектуального процесса и выработки решений необходимо приблизить к странам операций, к их нуждам и чаяниям. Люди из стран операций являются проводниками и символами таких перемен.

ЕБРР в год 25-летия: выборы Президента

В нынешнее бурное время, когда перспективы остаются неясными, а риски растут, ЕБРР должен проявлять бдительность и отзываться на любые возникающие вызовы. Для этого у руля Банка должен стоять не просто умелый администратор, а лидер, принимающий решения на высоком уровне, обладающий обширным практическим, предметным опытом решения самых сложных и разнообразных проблем – мировых, региональных, местных и внутренних.

Символичен момент проведения выборов. Со времени открытия Банка прошло 25 лет. Избрание на должность Президента ЕБРР представителя страны операций станет

зримым символом признания нашего общего успеха для: i) Банка как организации, которая добивается подлинных результатов; ii) передовых стран, готовых разделить полномочия и ответственность за руководство на самом высоком уровне оперативного управления; и что также немаловажно, iii) для получателей средств ЕБРР, способных участвовать в дальнейшем развитии Банка. Это станет свидетельством подлинного успеха переходного процесса.

Учитывая этот опыт и сознавая природу переходного процесса и развития, полагаю, что я способен руководить работой Банка на благо всех заинтересованных сторон и получателей средств.

(подпись)

Марек Белка