

تقرير تقييم الامتثال

مشروع معن للطاقة الشمسية
مشروع البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية
الرقم 44973 (ERBD)
الطلب 2025/08

كانون الأول (ديسمبر) 2025

ثُدَّ آلية المساعلة المستقلة للمشاريع (آييام) آلية النظم الخاصة بالمشاريع في البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية (EBRD). وهي تراجع المخاوف المتعلقة بالبيئة والجوانب الاجتماعية والإفصاح عن المشاريع التي تعبر عنها منظمات المجتمع المدني والأشخاص المتاثرون بالمشاريع. ويمكن أن تعالج آلية آييام هذه المخاوف من خلال مسارين: 1) حل المشكلات، الذي يدعم الحوار بين "مقدمي الطلبات" و"العملاء" دون إسناد اللوم أو الخطأ؛ أو 2) الامتثال، الذي يحدد ما إذا كان بنك EBRD قد التزم بـ"السياسة البيئية والاجتماعية" وـ"سياسة الوصول إلى المعلومات" فيما يتعلق بـ"المشروع".

للحصول على مزيد من المعلومات حول آييام، يرجى التواصل معنا عبر عنوان البريد الإلكتروني ipam@ebrd.com أو زيارة صفحة [آييام على الويب](#).

معلومات الاتصال

The Independent Project Accountability Mechanism (IPAM)
 European Bank for Reconstruction and Development
 Five Bank Street,
 London
 E14 4BG

الهاتف: +44 (0)20 7338 6000
 البريد الإلكتروني: ipam@ebrd.com

كيفية تقديم شكوى إلى آييام

يمكن تقديم المخاوف المتعلقة بالأداء البيئي والاجتماعي لأحد مشاريع البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية عبر البريد الإلكتروني، أو كتابياً، أو من خلال النموذج الإلكتروني المتاح على الصفحة التالية:

<https://www.ebrd.com/project-finance/ipam.html>

الفهرس

4	قائمة الاختصارات
5	الملخص التنفيذي
6	1. الطلب ومعالجته حتى اليوم
6	6.1.1 الطلب
6	6.1.2 المشروع
7	6.1.3 معالجة أيام حتى اليوم
8	2. الخاتمة والخطوات التالية

قائمة الاختصارات

سياسة الوصول إلى المعلومات	AIP
شركة China Three Gorges المحدودة للاستثمار في جنوب آسيا	CSAIL
شركة China Three Gorges الدولية المحدودة	CTGI
شركة الاستثمار والتنمية الألمانية ذات المسؤولية المحدودة	DEG
مؤسسة تمويل التنمية الدولية للولايات المتحدة	DFC
البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية	EBRD
السياسة البيئية والاجتماعية لعام 2008	ESP
آلية المساءلة المستقلة للمشاريع (آييام)	IPAM
ميجا واط	MW
التشغيل والصيانة	O&M
مؤسسة الاستثمار الخاص لما وراء البحار	OPIC
سياسة المساءلة عن المشاريع	PAP
شركة مساهمة عامة	PSC
خلايا كهروضوئية (طاقة شمسية)	PV
دولار أمريكي	USD

الملخص التنفيذي

الطلب

في 25 أيار (مايو) 2025، قدم تسعة عاملين (مقدمو الطلب) شكوى إلى آلية المساعدة المستقلة للمشاريع (أيام)، مدعين على تدهور ظروف العمل والتغييرات في الأجور والمزايا والتصنيف غير الصحيح في الضمان الاجتماعي وغياب الرد في آلية التظلم. طلبو الحفاظ على سرية الطلب نظراً لخوفهم من أعمال انتقامية، إضافةً إلى إدراج شكاواهم ضمن وظيفة "المساعدة".

المشروع

في 3 أيلول (سبتمبر) 2014، وافق مجلس الإدارة التنفيذي في البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية (EBRD) على [مشروع من الطاقة الشمسية \(رقم تعریف العملية 44973 \)](#)، وذلك بموجب منح قرض مضمون بحق رجوع محدود بمبلغ يصل إلى 25 مليون دولار أمريكي لتمويل عمليات التطوير والبناء والتشغيل لمحطة طاقة شمسية بسعة 24 ميجا واط تقع على بعد 13 كيلومتراً تقريباً من جنوب شرق مدينة معن. صُنف المشروع ضمن الفئة (ب) بموجب "السياسة البيئية والاجتماعية لعام 2008" لدى بنك EBRD، وبذلك دخل قيد التشغيل في عام 2016.

إجراءات أيام

تم تسجيل الشكوى في 30 حزيران (يونيو) 2025 برقم الطلب 2025/08 وتم نقلها إلى مرحلة "تقييم الامتثال". تفاعل فريق أيام في هذه العملية مع "مقدمي الطلب" و"إدارة البنك"، لكن لم ينقاولوا مع "العميل". كان سبب عدم النقاول هو أن "مقدمي الطلب" أعلموا أيام بعد وقت قصير من تسجيل الطلب بقرارهم بسحب شكاواهم. وحسب ما أبلغونا، فقد عالج "العميل" مخاوفهم بشكل يرضيهم ولم يعودوا يرغبون في متابعة إجراءات أيام.

الخاتمة والخطوات التالية

نظراً لقرار "مقدمي الطلب" والتسوية الظاهرة لمخاوفهم من خلال عملية تسوية النزاعات لدى مكتب المستشار لشؤون الامتثال (CAO)، تتصحح أيام أن يوافق "المجلس" على إغلاق الطلب 2024/01.

ستتم مشاركة "تقرير تقييم الامتثال" هذا مع "الأطراف" المعنية وسيتم نشره في [سجل الطلب](#) على الموقع ebrd.com تحت [الحالة 2025/08](#) [لمشروع من الطاقة الشمسية](#) (الإصدار باللغة الإنكليزية)، وذلك بناءً على عدم اعتراض "المجلس". وعند الإفصاح عن هذا التقرير، سيتم اختتام معالجة هذا الطلب رسميًّا.

1. الطلب ومعالجته حتى اليوم

1.1 الطلب

قدم تسعة عاملين من [مشروع معن للطاقة الشمسية \(رقم تعريف العملية 44973\)](#) في الأردن شكوى إلى آلية أيام في 26 أيار (مايو) 2025. أثروا إدعاءات تتعلق بظروف العمل. وبوجه خاص، زعموا أنه خلال السنوات الثلاث الماضية، طرأ تغيرات على شروطهم التعاقدية فيما يتعلق بالأجور والمزايا، وأنه تم تصنيفهم تصنيفاً غير صحيح في الضمان الاجتماعي، إضافةً إلى استمرار تدهور ظروف عملهم. كما ادعوا أن آلية تظلم العاملين لا تعمل على نحو سليم، وأنه لم يتم تقديم أي ردود رسمية أو التوصل إلى حلول بشأن التظلمات المتعددة التي تم تقديمها.

وأخيراً، أفاد "مقدمو الطلب" بأنهم تعرضوا لتهديدات غير مباشرة بنتهاء خدماتهم في حال استمرارهم في المطالبة بالمعاملة العادلة.

وطلب "مقدمو الطلب" الحفاظ على السرية خوفاً من الانتقام، كما طلبوا النظر في شكواهم في إطار وظيفة الامتثال فقط.

1.2 المشروع

في 3 أيلول (سبتمبر) 2014، وافق مجلس الإدارة التنفيذي في البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية (EBRD) على [مشروع معن للطاقة الشمسية \(رقم تعريف العملية 44973\)](#)، وذلك بموجب منح قرض مضمون بحق رجوع محدود بمبلغ يصل إلى 25 مليون دولار أمريكي لتمويل عمليات التطوير والبناء والتشغيل لمحطة طاقة شمسية بسعة 24 ميجا واط تقع على بعد 13 كيلومتراً تقريباً من جنوب شرق مدينة معن. صُنف المشروع ضمن الفئة (ب) بموجب "السياسة البيئية والاجتماعية لعام 2008" لدى بنك EBRD.

إن "المقترض"، الذي كان في الأصل شركة SunEdison، هو كيان ذو غرض خاص مسجل في الأردن لغرض وحيد هو تطوير المشروع وبناؤه وتشغيله. وقد حدثت تغييرات مختلفة في الملكية منذ الموافقة على منح القرض لشركة SunEdison Inc، وهي إحدى الشركات الرائدة عالمياً في مجال تطوير مشاريع الطاقة الشمسية.

في تشرين الثاني (نوفمبر) 2016، تم الاستحواذ على "المحطة" من قبل Adwa' Ma'an Al Oula Lil Taka PSC وهو كيان أردني ذو غرض خاص مملوك بالكامل لشركة Alcazar Energy. وفي تشرين الأول (أكتوبر) 2019، تولت شركة Alcazar Energy عمليات التشغيل والصيانة الداخلية لـ "المحطة".

في آب (أغسطس) 2021، استحوذت شركة China Three Gorges المحدودة للاستثمار في جنوب آسيا، بالتعاون مع مستثمرين صينيين آخرين، "الشركات الشريكية" لـ Alcazar Energy، بما في ذلك محطة معن للطاقة الشمسية. ولذلك تدار العمليات حالياً من قبل "شركاء الطاقة المتعددة" لشركة China Three Gorges الدولية المحدودة (CTGI).

أما مؤسسة الاستثمار الخاص لما وراء البحار (OPIC)، التي تدعى الآن مؤسسة تمويل التنمية الدولية للولايات المتحدة (DFC)، فقد قدمت تمويلاً موازياً مبدئياً أخذته في ما بعد Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft mbH، شركة الاستثمار والتنمية الألمانية (DEG).

دخلت "المحطة" مرحلة العمليات والصيانة في تموز (يوليو) 2016، وتتضمن نشاطات العاملين الرئيسية تنظيف وحدات الطاقة الشمسية الكهروضوئية، وأعمال الصيانة الوقائية، وأعمال الصيانة التصحيحية.

1.3 معالجة أيام حتى اليوم

1.3.1 تسجيل الطلب

تم تسجيل "الطلب" من قبل أيام في 30 حزيران (يونيو) 2025 بالتاريخ 2025/08/2025 لأنه حق معايير "التسجيل" الموضحة في القسم 2.2 (ب) من "سياسة المساءلة عن المشاريع" (PAP)، ولم ينطبق أي من الاستثناءات الواردة في القسم 2.2 (ج) من هذه السياسة في تلك المرحلة. بعد تسجيل "طلب" خطوة إدارية توضح تلبية الطلب للمعايير التالية:

- تقديم كل المعلومات الإلزامية
- صلة المشاكل المبلغ عنها بالالتزامات محددة لـ "البنك" بموجب "السياسة الاجتماعية والبيئية لعام 2008" (ESP) وأو البنود الخاصة بالمشروع والمدرجة في "سياسة الوصول إلى المعلومات" (AIP)
- صلة الطلب بـ "مشروع" وافق عليه "البنك"
- صلة "الطلب" المقصد بمشروع نشط أو تقديم "الطلب" في غضون 24 ساعة من تاريخ إيقاف "البنك" لمصلحته المالية في المشروع

بعد التسجيل مباشرةً، تم نقل "الطلب" إلى وظيفة "الامتثال" بناءً على طلب "مقدمي الطلب".

1.3.2 تقييم الامتثال

تلغى الفترة العادية لمرحلة تقييم "الامتثال" 60 يوم عمل. وفي هذه المرحلة، تسعى أيام لتحديد أهلية "الطلب" لـ "مراجعة الامتثال" أو عدم أهليته. تحدد "سياسة المساءلة عن المشاريع" (PAP) معيارين يجب تلبيتها لبدء تحقيق:

1. بعد نظرية أولية، معرفة أن "المشروع" قد يكون تسبب، أو يتحمل أن يتسبب، في ضرر مباشر أو غير مباشر ومادي لـ "مقدمي الطلب" (أو للأشخاص المتاثرين بـ "المشروع" إذا لم يكونوا هم نفسهم "مقدمي الطلب")؛ و
2. توفر مؤشر على أن "البنك" قد لا يكون قد امتنل لأحد أحكام "السياسة البيئية والاجتماعية" (بما في ذلك أي حكم يطلب من "البنك" الإشراف على التزامات "العميل")؛ أو لأحكام "المشروع" المحددة في "سياسة الوصول إلى المعلومات" (AIP) السارية وقت الموافقة على "المشروع"

في الخطوات الأولية من عملية "تقييم الامتثال" للطلب 2025/08، تمكنت آلية أيام مما يلي:

- التواصل مع "إدارة البنك"، الذي أرسل "رداً إدارياً" في آب (أغسطس) 2025، و
- التفاعل مع "مقدمي الطلب" لضمان فهم أفضل للشكوى

في تشرين الثاني (نوفمبر) 2025، تلقت أيام رسالة من "مقدمي الطلب" تشرح رغبتهم بسحب "الطلب" لأنه تمت معالجة مخاوفهم. وكجزء من عملية التحقق، نظمت أيام مكالمة على الإنترنت مع "مقدمي الطلب" لفهم الأسباب وراء قرارهم وللتتأكد من أن هذا القرار كان طوعياً وبدون ضغوط خارجية.

خلال المناقشة، عرفت أيام بأنه تم توقيع اتفاق متعدد الأطراف بين "العميل" و"المقاولين" و"وزارة العمل"، وممثلو النقابات العمالية، بتناول المخالف الرئيسية لدى "مقدمي الطلب".

في 2 تشرين الثاني (نوفمبر) 2025، تم تقديم اتفاقية إلى "مقدمي الطلب" تضمنت مراجعة للبنود التعاقدية، وهي سارية بدءاً من كانون الثاني (يناير) 2026، وتتوفر مزيداً من الشفافية حول تعويض العمال ومزايدهم. عبر "مقدمي الطلب" عن رضاهم عن الاتفاقية وقالوا بأنهم على ثقة من أنها ستتفق بشكل سليم.

أكّد "مقدمي الطلب" أيضاً على أن قرارهم بالانسحاب من إجراءات أيام كان نابعاً منهم وليس متاثراً بضغط من "العميل". بناءً على طلب أيام، قدم "مقدمي الطلب" تأكيداً كتابياً بما ورد أعلاه، وهو جزء من ملف الطلب.

2. الخاتمة والخطوات التالية

في ضوء قرار "مقدمي الطلب" والحل الظاهر لمخاوفهم من خلال عملية تسوية النزاعات لدى مكتب المستشار لشئون الامتثال (CAO)، تتصح آيام أن يوافق "المجلس" على إغلاق الطلب 01/2024.

ستتم مشاركة "تقرير تقييم الامتثال" هذا مع "الأطراف" المعنية وسيتم نشره في [سجل الطلب](#) على الموقع ebrd.com تحت [الحالة 2025/08](#) لمشروع معن [لطاقة الشمسية](#) (الإصدار باللغة الإنجليزية)، وذلك بناءً على عدم اعتراض "المجلس". وعند الإفصاح عن هذا التقرير، سيتم اختتم معالجة هذا الطلب رسميًا.