



Independent
Project
Accountability
Mechanism

Отчет о завершении процесса содействия урегулированию

КАЗРЕФ II – ВЭС «Шокпар»
Номер проекта ЕБРР: 52946
Дело 2024/05

Июнь 2026 г.

Независимый орган подотчетности по проектам (IPAM) является механизмом подотчетности Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). IPAM независимо рассматривает вопросы, поднимаемые физическими лицами или организациями в связи с финансируемыми Банком проектами, которые, по их мнению, причинили или могут причинить вред. Цель механизма состоит в том, чтобы содействовать урегулированию социальных, экологических вопросов и вопросов раскрытия информации между заинтересованными сторонами проекта; определить, соблюдал ли Банк свою Экологическую и социальную политику, а также применимые к конкретному проекту положения Политики доступа к информации; и, где это применимо, устранить имеющиеся случаи несоблюдения этих политик, одновременно предотвращая их повторное несоблюдение Банком в будущем.

Дополнительную информацию об IPAM можно получить, связавшись с нами или посетив страницу: www.ebrd.com/project-finance/ipam.html

<p>Контактная информация Независимый орган подотчетности по проектам (IPAM) Европейский банк реконструкции и развития Five Bank Street Лондон E14 4BG Телефон: +44 (0)20 7338 6000 Электронная почта: ipam@ebrd.com</p>	<p>Как подать жалобу в IPAM Опасения, связанные с экологическими и социальными аспектами деятельности по проекту ЕБРР, могут быть направлены по электронной почте, почтой либо через онлайн-форму по адресу: https://www.ebrd.com/home/what-we-do/projects/independent-project-accountability-mechanism/submit-a-complaint.html</p>
---	--

СОДЕРЖАНИЕ

БЛАГОДАРСТВЕННОЕ СЛОВО	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	4
КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	5
1. ПРЕДЫСТОРИЯ.....	7
1.1. Заявление	7
1.2. Проект	7
1.3. Ход рассмотрения на настоящий момент.....	9
2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ	10

Термины, употребляемые в настоящем отчете с заглавной буквы, имеют значения, установленные в Политике подотчетности проектов 2019 года, если не указано иное.

Благодарственное слово

Независимый орган подотчетности по проектам (ИРАМ) выражает благодарность Заявителям, Клиенту и руководству Банка за сотрудничество и работу, сделанную в рамках процесса содействия урегулированию.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Сокращение	Полное наименование
АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
Совет	Совет директоров Европейского банка реконструкции и развития
Дело	Рассмотрение Заявления в соответствии с Политикой подотчетности проектов после его регистрации
Проверка соблюдения требований	Функция IPAM, в рамках которой определяется, соблюдал ли ЕБРР свою Экологическую и социальную политику либо применимые к конкретному Проекту положения Политики доступа к информации
ЭСП	Экологическая и социальная политика ЕБРР, действовавшая на момент утверждения Проекта
ЭСКП	Экологическая и социальная комплексная проверка
IPAM	Независимый орган подотчетности по проектам ЕБРР, созданный в соответствии с Политикой подотчетности проектов 2019 года
ППП	Политика подотчетности проектов 2019 года
МЛП	Механизм для лиц, затронутых проектами Азиатского банка инфраструктурных инвестиций
ТР	Требование к реализации
РП	Резюме проекта
Стороны	Физические лица, юридические лица и/или организации, имеющие прямой интерес в Деле. К Сторонам могут относиться (но не ограничиваться): Заявители; их Представители, при наличии; соответствующий департамент, команда или подразделение Банка; Клиент; а также другие финансирующие организации Проекта или иные структуры, отвечающие за реализацию Проекта
Решение проблем	Функция IPAM, предусматривающая поддержку добровольного процесса разрешения спора между Заявителями и Клиентами с целью урегулирования экологических, социальных вопросов и вопросов раскрытия информации, поднятых в Заявлении, без установления вины или ответственности
Президент	Президент ЕБРР
Обращение	Обращение, поданное Заявителем или его представителем в IPAM в соответствии с настоящей Политикой

Краткое резюме

Независимый орган подотчетности по проектам (IPAM) Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) официально закрывает процесс содействия урегулированию по [Делу 2024/05](#) по проекту [KAZREF II – ВЭС «Шокпар» \(номер проекта ЕБРР: 52946\)](#). Дело связано с Заявлением, поданным Общественным фондом «Центр изучения и сохранения биоразнообразия», Казахстан, в отношении потенциального воздействия ВЭС «Шокпар» на биоразнообразии. Заявители выразили обеспокоенность риском столкновения видов птиц, находящихся под угрозой исчезновения, с ветровыми турбинами, отсутствием технологии обнаружения птиц, способной инициировать остановку турбин при приближении птиц, а также достаточностью мер по предотвращению гибели птиц. Кроме того, они заявили, что Проект был ненадлежащим образом отнесен к Категории В, а его потенциальное воздействие на биоразнообразии не было оценено в достаточной мере.

Проект предусматривает предоставление кредита с преимущественным правом требования в размере до 50 млн долларов США ТОО «Шокпарская Ветровая Электростанция» для разработки, строительства и эксплуатации ветроэлектростанции мощностью 100 МВт в Сарыуском районе Жамбылской области Республики Казахстан. Проект был утвержден 31 мая 2023 года. Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) выступает сокредитором Проекта.

Согласно Резюме проекта, Проект был отнесен к Категории В в соответствии с Экологической и социальной политикой 2019 года. Экологическая и социальная комплексная проверка Проекта включала рассмотрение потенциального воздействия на орнитофауну, оценку риска столкновения птиц, базовые исследования биоразнообразия, а также запланированные дополнительные меры, связанные с биоразнообразием, включая дальнейшее исследование местообитаний, Оценку критических местообитаний и План управления биоразнообразием.

Первоначально Заявление было направлено в Механизм для лиц, затронутых проектами Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (МЛП АБИИ) 13 мая 2024 года, а затем передано в IPAM 29 мая 2024 года. Передача была осуществлена в соответствии с договоренностями о совместном финансировании между АБИИ и ЕБРР, согласно которым к Проекту применяется Экологическая и социальная политика ЕБРР вместо Экологической и социальной политики АБИИ. В результате вопросы, касающиеся соблюдения Экологической и социальной политики ЕБРР в контексте совместно финансируемого Проекта, относятся к компетенции IPAM по оценке и рассмотрению.

После получения Заявления в июле 2024 года IPAM временно приостановил его регистрацию, чтобы руководство Банка и Клиент могли напрямую взаимодействовать с Заявителями. Поскольку поднятые вопросы не были урегулированы в течение указанного периода, IPAM зарегистрировал Заявление 22 октября 2024 года. На этапе Оценки Стороны выразили готовность продолжить взаимодействие при содействии IPAM в рамках процесса урегулирования, и в феврале 2025 года Дело было передано в процесс содействия урегулированию. Данный процесс был направлен на изучение возможности решения вопросов, поднятых Заявителями, посредством диалога и обмена информацией между Заявителями, Клиентом и руководством Банка.

В рамках процесса содействия урегулированию Стороны определили два ключевых результата, призванных поддержать дальнейшее взаимодействие по поднятым вопросам. Клиент обязался провести независимую оценку смертности птиц, а также общие исследования мониторинга миграции. Первое исследование было проведено весной 2025 года, за ним последовали второе исследование по уровню смертности и отчет об общем мониторинге миграции осенью 2025 года. Эти исследования были проведены в ответ на вопросы, поднятые в Заявлении, и стали центральной частью процесса содействия урегулированию. Однако между Сторонами возникли разногласия в отношении раскрытия и интерпретации результатов мониторинга. Клиент посчитал полные версии

отчетов конфиденциальными и указал, что готов предоставить Заявителям краткие резюме выводов. Заявители выразили неудовлетворенность тем, что не получили полные версии отчетов, а также выразили сомнения в отношении представленных выводов, отметив, что они, по их мнению, не согласуются с информацией, полученной в ходе их собственного мониторинга.

Взаимодействие IPAM со Сторонами, включая миссию в феврале 2026 года и отдельные встречи с Клиентом и Заявителями, подтвердило, что условия, необходимые для конструктивного процесса содействия урегулированию, более не присутствуют. Хотя первоначально Стороны вступили во взаимодействие с целью решения поднятых вопросов, сохраняющиеся проблемы доверия, различающиеся взгляды на достоверность и значение информации мониторинга, а также разногласия по поводу раскрытия информации ограничили перспективы достижения взаимоприемлемого решения в рамках содействия урегулированию.

В апреле 2026 года Заявители подтвердили свое решение прекратить процесс содействия урегулированию в соответствии с пунктом 2.4(с) Политики подотчетности проектов 2019 года и попросили передать Дело в подразделение IPAM по Обеспечению нормативно-правового соответствия. В связи с этим IPAM приходит к выводу, что процесс содействия урегулированию должен быть закрыт. После раскрытия настоящего Отчета о завершении процесса Дело будет передано на Оценку соблюдения требований, в рамках которой IPAM определит, соответствует ли Заявление критериям для инициирования Проверки соблюдения требований в соответствии с пунктом 2.6 Политики подотчетности проектов.

Настоящий Отчет будет направлен Сторонам и раскрыт в виртуальном досье по [Делу 2024/05](#) на английском, казахском и русском языках после его представления Совету и Президенту для информации.

1. Предыстория

1.1. Заявление¹

29 мая 2024 года IPAM получил [Заявление](#) от Общественного фонда «Центр изучения и сохранения биоразнообразия», Казахстан. Заявители выразили обеспокоенность риском столкновения видов птиц, находящихся под угрозой исчезновения, с ветровыми турбинами в рамках финансируемого ЕБРР проекта [KAZREF II – ВЭС «Шокпар» \(52946\)](#). Кроме того, в Заявлении утверждается, что Проект был ненадлежащим образом отнесен к Категории В, а потенциальное воздействие на биоразнообразие не было оценено.

Заявители сообщили IPAM, что в августе 2023 года они начали обсуждения с Клиентом ЕБРР по вопросу категоризации Проекта и предложили возможные меры по снижению воздействия для защиты птиц от ветровых турбин. В ходе обсуждений с Клиентом Заявители выразили обеспокоенность проектными решениями по ВЭС «Шокпар», подчеркнув, что в Проекте отсутствуют системы обнаружения птиц, которые могли бы автоматически останавливать работу ветровых турбин при приближении птиц. Они подчеркнули важность внедрения инновационной технологии, способной предотвращать столкновения птиц с турбинами, что, по их мнению, является критически важным элементом охраны окружающей среды в проектах ветроэнергетики. Вместе с тем Заявители утверждают, что Клиент не принял ни одно из их предложений по мерам снижения воздействия, а также что они в течение длительного времени осуществляли мониторинг территории Проекта и обнаружили погибших птиц вблизи ветровых турбин. Заявление кратко изложено в нижеприведенной таблице и в целом касается следующих вопросов:

Поднятые вопросы	Заявления	Требования к реализации
Воздействие на биоразнообразие	<ul style="list-style-type: none"> Проектные решения не предусматривают систему обнаружения птиц, способную автоматически останавливать турбины для предотвращения столкновений птиц. Недостаточность надлежащих мер привела к гибели птиц вблизи ветровых турбин. 	ТР 1 ТР 6
Категоризация проекта	<ul style="list-style-type: none"> Проект был ненадлежащим образом отнесен к Категории В, что привело к недостаточной оценке воздействия на биоразнообразие. 	ТР 1

1.2. Проект²

[KAZREF II – ВЭС «Шокпар» \(52946\)](#) представляет собой кредит с преимущественным правом требования в размере до 50 млн долларов США, предоставляемый ТОО «Шокпарская Ветровая Электростанция» для разработки, строительства и эксплуатации ветроэлектростанции установленной мощностью 100 МВт, расположенной в Сарысуском районе Жамбылской области. Она находится на участке, прилегающем к существующей ВЭС «Жанатас», принадлежащей акционерам Проекта, и будет подключена к подстанции «Опорная» (расположенной в 15 км от площадки ВЭС) посредством линии электропередачи протяженностью 70 км и напряжением 220 кВ. Площадка Проекта занимает территорию в 164 гектара и включает двадцать две (22) ветроэнергетические установки Envision (EN-156), которые будут размещены на северном склоне хребта Улкен Актау вдоль автомобильной дороги Каратау – Жанатас R-43. Проект был отнесен к Категории В в соответствии с Экологической и социальной политикой 2019 года; его текущий статус – подписан.

¹ Заявление доступно на сайте в кратком описании [Дела 2024/05](#)

² Информация взята из [Резюме проекте](#)

Экологическая и социальная комплексная проверка была проведена совместно с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций (АБИИ), который является другим сокредитором.

Согласно [Резюме проекта](#), площадка ВЭС «Шокпар» не расположена в экологически и/или социально чувствительных зонах, а в радиусе 30 км от Проекта отсутствуют охраняемые или официально обозначенные природные заповедники. В том же документе указывается, что экологическая и социальная комплексная проверка Проекта включала детальное рассмотрение потенциального воздействия на орнитофауну и необходимости мер по снижению воздействия на основе оценки риска столкновения птиц, проведенной в консультации с международными экспертами-орнитологами. Базовые исследования биоразнообразия были проведены на территории площадки площадью 1500 га, выделенной для ВЭС, а также в пределах буферной зоны радиусом 2 км вокруг площадки для некоторых орнитологических объектов; они включали информацию обо всех видах, присутствующих на площадке, включая краснокнижные виды.

По итогам экологической и социальной комплексной проверки было запланировано дальнейшее исследование местообитаний ВЭС «Шокпар» с применением соответствующих классификаций ЕИСП, включая Оценку критических местообитаний, а также разработку проектного Плана управления биоразнообразием, описывающего все протоколы снижения воздействия, управления и постстроительного мониторинга на объекте ВЭС «Шокпар», направленные на сохранение соответствующих видов и демонстрацию отсутствия чистых потерь для затронутых видов за счет минимизации фрагментации местообитаний, создания биологических коридоров, восстановления местообитаний в ходе эксплуатации и/или после ее завершения, а также реализации компенсационных мер в области биоразнообразия.

Рисунок 1 – Общее расположение Проекта, Южный Казахстан



Рисунок 2 – Схема размещения ВЭС «Шокпар» мощностью 100 МВт

Наконец, в Резюме проекта отмечается, что Компания должна будет дополнительно развить подход к кумулятивной оценке, отчетности и раскрытию ESG-информации, в частности в отношении исследований птиц и летучих мышей, а также взаимодействия с местным сообществом.

1.3. Ход рассмотрения на настоящий момент

Первоначально Заявление было направлено в Механизм для лиц, затронутых проектами, АБИИ (МЛП) 13 мая 2024 года, после чего 29 мая 2024 года было передано в IPAM в соответствии с соглашением о взаимном использовании механизмов между ЕБРР и АБИИ³.

17 июля 2024 года IPAM временно приостановил регистрацию Заявления, чтобы предоставить руководству ЕБРР и Клиенту возможность вступить во взаимодействие с Заявителями и попытаться урегулировать их обеспокоенности. В течение периода приостановления IPAM отслеживал состояние взаимодействия между Сторонами и принял решение зарегистрировать Заявление, поскольку поднятые вопросы не были урегулированы.

IPAM зарегистрировал Заявление 22 октября 2024 года как [Дело 2024/05](#), поскольку оно соответствовало критериям Регистрации, установленным в разделе 2.2(b) PАР, и ни одно из оснований для исключения, предусмотренных разделом 2.2(c) ППП, не применялось.

По итогам совместной виртуальной встречи Сторон, организованной IPAM 30 января 2025 года, Стороны выразили заинтересованность в продолжении взаимодействия для совместной работы над урегулированием вопросов, поднятых перед IPAM. На этапе оценки Стороны согласовали два ключевых результата и контрольных этапа, призванных направлять процесс содействия урегулированию. В феврале 2025 года Дело было передано в функцию содействия урегулированию.

Клиент обязался провести независимые оценки смертности птиц, а также общие исследования мониторинга миграции. Первое из этих исследований было проведено весной 2025 года. Второе исследование смертности и отчет об общем мониторинге миграции были подготовлены осенью 2025 года. Отчеты по мониторингу миграции были подготовлены в качестве меры, связанной с процессом содействия урегулированию.

В январе 2026 года Клиент проинформировал IPAM о том, что считает отчеты конфиденциальными, однако готов предоставить Заявителям краткое резюме выводов.

Заявители выразили разочарование в том, что не получили полные версии отчетов. Они также выразили сомнения в отношении представленных выводов, сославшись на противоречивую информацию, полученную ими в ходе собственной мониторинговой деятельности в регионе, которая, по их словам, не согласовывалась с предоставленными им резюме. По их мнению, резюме не отражали ситуацию на местах, а проведенный процесс мониторинга не являлся надежным.

В феврале 2026 года IPAM провел миссию, в ходе которой команда отдельно встретила с Клиентом и Заявителями. На встрече с Клиентом последний указал, что, несмотря на то что он открыт к конструктивному диалогу, он формально не принимал на себя обязательств в рамках процесса содействия урегулированию, однако сохраняет готовность продолжать взаимодействие с целью разрешения вопросов.

На встрече с Заявителями они сообщили о своем намерении прекратить процесс содействия урегулированию и перейти к Проверке соблюдения требований.

Двусторонние взаимодействия подтвердили позицию IPAM о том, что процесс содействия урегулированию более не способствует достижению соглашения из-за отсутствия доверия между Сторонами и их поляризованных взглядов на проведенный мониторинг.

³ В соответствии с соглашением о финансировании с указанным банком к Проекту применяется Экологическая и социальная политика ЕБРР (ЭСП) вместо Экологической и социальной политики АБИИ. В связи с этим Заявления, в которых поднимаются вопросы в рамках Экологической и социальной политики ЕБРР применительно к Проекту, финансируемому двумя учреждениями, не подлежат рассмотрению Механизмом для лиц, затронутых проектами, АБИИ (МЛП АБИИ) и должны быть переданы в IPAM для анализа и дальнейшего рассмотрения.

В апреле 2026 года Заявители подтвердили свое решение прекратить процесс содействия урегулированию в соответствии с пунктом 2.4(с) [Политики подотчетности проектов](#) и попросили передать Дело в функцию IPAM по Проверке соблюдения требований.

2. Заключение и дальнейшие шаги

Хотя первоначально Стороны вступили в процесс содействия урегулированию с целью решения поднятых вопросов, сохраняющиеся проблемы доверия в итоге ограничили возможность достижения взаимоприемлемого решения. В соответствии с Политикой подотчетности проектов и по просьбе Заявителей Дело будет передано группе по Проверке соблюдения требований, которая на этапе Оценки соблюдения требований определит, соответствует ли Заявление критериям для инициирования проверки соблюдения требований в соответствии с пунктом 2.6 Политики подотчетности проектов.

В соответствии с Политикой подотчетности проектов 2019 года настоящий Отчет будет направлен Сторонам и раскрыт в виртуальном досье по [Делу 2024/05](#) на английском, казахском и русском языках после его представления Совету и Президенту для информации. После раскрытия Отчета IPAM будет считать процесс содействия урегулированию завершенным и передаст Дело на Оценку соблюдения требований.