



IPAM MAP მონიტორინგის გეგმა საქმე 2019/01 შუახვევის ჰესი

1. ზოგადი ინფორმაცია

2018 წლის ივლისში, პროექტის საჩივრების მექანიზმმა (PCM) მიიღო მოთხოვნა სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციებისგან „მწვანე ალტერნატივა“ და CEE Bankwatch Network-ისგან შუახვევის ჰესის (45335) პროექტთან დაკავშირებით. PCM-მა ჩაატარა შესაბამისობის მიმოხილვა EBRD-ის 2008 წლის გარემოს დაცვისა და სოციალური პოლიტიკის (ESP) დოკუმენტთან შეუსაბამობის წამოყენებული ბრალდებების შედეგად. გარე PCM CR ექსპერტმა დაადგინა შეუსაბამობა სამ (3) ESP-ის შესრულების მოთხოვნასთან და წარმოადგინა რვა (8) პროექტის დონის და სისტემური რეკომენდაცია აღნიშნული შეუსაბამობის მოსაგვარებლად.

2014 წლის PCM-ის პროცედურული წესების პუნქტების 45 და 46 შესაბამისად, EBRD-ის მენეჯმენტმა მოამზადა მენეჯმენტის სამოქმედო გეგმა (MAP) ექსპერტის დასკვნებსა და რეკომენდაციებზე რეაგირებისთვის. მენეჯმენტმა მოითხოვა აუდიტის კომიტეტის მიერ MAP-ის სამუშაო ვერსიის დადასტურება 2022 წლის 22 სექტემბერს, და გადაწყდა რომ გეგმა ადეკვატურად პასუხობდა შესაბამისობის მიმოხილვის შედეგებსა და რეკომენდაციებს. საბჭომ გეგმა 2022 წლის 29 სექტემბერს დაამტკიცა.

2. IPAM-ის მონიტორინგის მიდგომა

შესაბამისობის მიმოხილვის დასრულების შემდეგ, MAP-ის მონიტორინგი განხორციელდება IPAM-ის პროცედურების მიხედვით. პროექტის ანგარიშვალდებულების პოლიტიკის (PAP)¹ III ნაწილის 2.7 და 2.8 პუნქტების შესაბამისად, IPAM მონიტორინგს გაუწევს დამტკიცებული MAP-ის განხორციელებას შესაბამისობის მიმოხილვის ანგარიშში გამოვლენილი შეუსაბამობის დასკვნების კონტექსტში.

¹ 2019 წლის PAP-ის მიხედვით, დამოუკიდებელი პროექტის ანგარიშვალდებულების მექანიზმი (IPAM) მონიტორინგს გაუწევს ნებისმიერი MAP-ის იმპლემენტაციას, რომელიც დაიწერა რეკომენდაციების განსახორციელებლად შეუსაბამობის დასკვნების საპასუხოდ, საბჭოს მიერ დამტკიცების შემდეგ, PAP-ის III ნაწილის 2.7 და 2.8 პუნქტების შესაბამისად.

წარმოდგენილ MAP-ში აღნიშნულია, რომ PCM ექსპერტის რეკომენდაციებზე უკვე მოხდა რეაგირება მენეჯმენტის მხრიდან პროექტის ციკლის შემდგომ ეტაპებზე განხორციელებული ქმედებებით, ან არ იყო რელევანტური შემოთავაზებული ფორმით განსახილველად. მიუხედავად ამისა, მენეჯმენტი ვალდებულებას იღებს განახორციელოს ქმედებები რვა (8) რეკომენდაციებიდან ხუთზე (5) რეაგირებისთვის, რომელსაც IPAM მონიტორინგს გაუწევს.

PAP-ის 2.8 (ბ) პუნქტის მიხედვით, MAP განხორციელებულად ჩაითვლება, როდესაც ის დააკმაყოფილებს შემდეგ კრიტერიუმებს:

- i. განხორციელების გეგმები და გათვალისწინებული ვალდებულებები ეფექტურად ხორციელდება; და
- ii. განხორციელების ვადა დაცულია.

მონიტორინგის ღონისძიებები მოიცავს დოკუმენტაციისა და მენეჯმენტის პროგრესის ანგარიშების განხილვას და კონსულტაციას მოსარჩელებთან და სხვა შესაბამის დაინტერესებულ მხარეებთან. საჭიროების შემთხვევაში, IPAM ასევე დაიქირავებს ექსპერტებს და განახორციელებს ვიზიტს.

IPAM-ის მიერ მონიტორინგი დაგეგმილია მენეჯმენტის მიერ აღებული ვალდებულებების შესაბამისად და მოიცავს პერიოდულ ჩართულობას შესაბამის გუნდებთან. IPAM გამოსცემს მონიტორინგის ანგარიშებს მინიმუმ წელიწადში ორჯერ, სანამ ყველა ქმედება არ დასრულდება.

IPAM-ის მონიტორინგის ანგარიშები ფოკუსირებული იქნება სამოქმედო პუნქტებზე, რომელთა შესრულებაც MAP-ის მიხედვით სავალდებულოა მონიტორინგის პერიოდში, რომელსაც ეხება კონკრეტული ანგარიში. ქმედება ჩაითვლება დასრულებულად, როდესაც ის შესრულდება IPAM-ის კრიტერიუმების შესაბამისად და დადგენილ ვადებში.

მონიტორინგის პერიოდში მენეჯმენტი ინფორმირებული იქნება IPAM-ის მიმდინარეობის შესახებ. იმის გამო, რომ ვადების დაცვა PAP-ით დადგენილი ერთ-ერთი კრიტერიუმია დასრულების გამოცხადებისთვის, IPAM მენეჯმენტს მოსთხოვს ადრეული შეტყობინების გაგზავნას შემოთავაზებული MAP-ის განხორციელების ნებისმიერი უნებლიე შეფერხებებისა და შესაბამისი მიზეზების შესახებ.

თუ მენეჯმენტი არ წარმოადგენს დაგვიანების დასაბუთებას ან პროცესი მუდმივად აჩვენებს პროგრესის ნაკლებობას, IPAM შეაფასებს მოქმედებას, როგორც არ დასრულებულს, თუმცა, მაინც მოსთხოვს მენეჯმენტს ქმედების განხორციელებას.

3. IPAM-ის მონიტორინგის გეგმა

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში წარმოდგენილია IPAM-ის მიერ შემოთავაზებული მონიტორინგის გეგმა მენეჯმენტის სამოქმედო გეგმის სამუშაო ვერსიაში განსაზღვრული ხუთი ქმედებისთვის. მეორე სვეტი წარმოადგენს თითოეული შემოთავაზებული ქმედების შეჯამებას.

ცხრილი 1. IPAM-ის მონიტორინგის გეგმა

ქმედება No.	IPAM-ის მონიტორინგის მოთხოვნა და EBRD-ის მენეჯმენტის ვალდებულება და შემოთავაზებული ვადა დასრულებისთვის	IPAM შემოთავაზებული მონიტორინგის აქტივობა	IPAM-ის მონიტორინგის აქტივობის ვადა	IPAM-ის მოთხოვნა შეხვედრის ვადის გარდა დასრულების დასადაგენად
1.	რეკომენდაცია 1 PR 1-თან შესაბამისობის გასაზრდელად, კონკრეტულად პროექტის ზეგავლენის არეალის იდენტიფიკაციასთან დაკავშირებით, ბანკმა უნდა უზრუნველყოს, რომ პროექტის სპონსორებს და ბანკს ჰქონდეთ შეთანხმებული, საერთო და მკაფიო გაგება პროექტის გავლენის არეალის შესახებ, მათ შორის, გავლენის არეალში ცვლილებების შესახებ, განსაკუთრებით პროექტებში, რომლებსაც ეკოლოგიის თვალსაზრისით საგრძნობი ზემოქმედება აქვთ. მენეჯმენტის პასუხი შემდგომი ქმედება არ არის შემოთავაზებული, რადგან მენეჯმენტი თვლის, რომ რეკომენდაცია სრულად არის გათვალისწინებული ESP-ის უახლეს ვერსიაში, კონკრეტულად, PR-სა და PR10-ში და დაკავშირებულ სახელმძღვანელო მითითებებში. შემუშავებულია PR1 სახელმძღვანელო მითითება, რომელიც ნათლად აცალიბებს პროექტის განმარტებას, დაკავშირებულ ობიექტებს და შესაფასებელი პროექტების ფიზიკურ მოცულობას.			
	ა) PR1 სახელმძღვანელო მითითების დასრულება და გაზიარება	PR1 სახელმძღვანელო მითითების განხილვა და გაზიარების შემოწმება	დეკემბერი 2022	PR1 სახელმძღვანელო მითითება დასრულებულია და გაზიარებული
2.	რეკომენდაცია 5 პროექტთან დაკავშირებით, ბანკმა უნდა ითანამშრომლოს AGL-თან, რათა შეადგინოს პროექტის ზემოქმედების ქვეშ მყოფი თემების საბოლოო სია, რომელიც მოიცავს იმას, თუ როგორ მოქმედებს პროექტი თითოეულ ასეთ თემზე. ბანკმა განსაკუთრებით უნდა იზრუნოს, დაზარალებული თემებისგან უკუკავშირის მიღებაზე, მათ შორის, ქალებისგან და ამ თემების სხვა მოწყვლადი წევრებისგან. მენეჯმენტის პასუხი განახლებული SEP, რომელიც ეხმიანება PCM-ის რეკომენდაციებს, გამოქვეყნდა პროექტის საოპერაციო ფაზაში, რეგულარულად ხდება მისი მონიტორინგი, განხილვა და განახლება საჭიროებისამებრ. პროექტი გაგრძელდება მონიტორინგის ფაზაში EBRD-ის ჩარეულობის მთელი პერიოდის განმავლობაში და ეს ასპექტი ჩართული იქნება პერიოდულ მიმოხილვებში.			

ქმედება No.	IPAM-ის მონიტორინგის მოთხოვნა და EBRD-ის მენეჯმენტის ვალდებულება და შემოთავაზებული ვადა დასრულებისთვის	IPAM შემოთავაზებული მონიტორინგის აქტივობა	IPAM-ის მონიტორინგის აქტივობის ვადა	IPAM-ის მოთხოვნა შეხვედრის ვადის გარდა დასრულების დასადაგენად
	ა) აღნიშნული განახლებული SEP საჯაროდ ხელმისაწვდომია ინგლისურ და ქართულ ენებზე	შეამოწმეთ არის თუ არა განახლებული SEP საჯაროდ ხელმისაწვდომი ინგლისურ და ქართულ ენებზე	დეკემბერი 2022	დადასტურდა, რომ განახლებული SEP საჯაროდ ხელმისაწვდომია ინგლისურ და ქართულ ენებზე
	ა) დოკუმენტი პასუხობს რეკომენდაციებს	გადახედეთ SEP-ს, რათა შეამოწმოთ შეესაბამება თუ არა ის CRR-ის რეკომენდაციებს	დეკემბერი 2022	SEP განხილულია IPAM-ის მიერ, რომელმაც დაასკვნა, რომ ის ითვალისწინებდა CRR-ის რეკომენდაციებს
	ბ) SEP ხორციელდება საოპერაციო ფაზაში	მოითხოვეთ მენეჯმენტისგან უახლესი ინფორმაცია, თუ როგორ ხორციელდება SEP, რა აქტივობები განხორციელდა და რომელი დაინტერესებული მხარეები იყვნენ ჩართულნი	წელიწადში ორჯერ, 2022 წლის დეკემბერიდან 2025 წლის დეკემბერამდე ²	მოწოდებულია უახლესი ინფორმაცია და შეჯამება წარმოდგენილია IPAM-ის მონიტორინგის ანგარიშში ადგილობრივი დაინტერესებული მხარეები ადასტურებენ მონაწილეობას
3.	რეკომენდაცია 6 პროექტთან დაკავშირებით, ბანკმა უნდა იმუშაოს AGL-თან, რათა უზრუნველყოს, რომ საზოგადოებისთვის ხელმისაწვდომი იყოს გეოლოგიური ტესტირების შედეგები (იურიდიულად დაცული კონფიდენციალური ინფორმაციის გამჟღავნების გარეშე), მათ შორის, გამძლეობის ტესტები (Slake Durability Test) და AGL-ის მიერ განხორციელებული ქმედებების დოკუმენტირება ასეთი ტესტების შედეგების გასათვალისწინებლად. მენეჯმენტის პასუხი პროექტის მონიტორინგის დროს, EBRD იმუშავებს კლიენტთან, რათა გამოსცეს არატექნიკური პოზიციის დოკუმენტი ისტორიული ქანების ტესტირების მეთოდებზე, თუმცა ეს ESP-ის ფარგლებს გარეთა და, შესაბამისად, EBRD-ის პოლიტიკასთან შესაბამისობის მიღმაა. თუმცა, EBRD მოითხოვს, რომ კლიენტმა უზრუნველყოს ქანების ტესტირების ნებისმიერი მონაცემის გაზიარება პროექტის ზემოქმედების ქვეშ მყოფი ადამიანებისთვის, მოთხოვნის შემთხვევაში.			

² პროექტის და პროექტის სტატუსის შესახებ წამოჭრილი საკითხების გათვალისწინებით, რომელიც ამჟამად გადახდის ეტაპზეა, IPAM-მა დაადგინა, რომ მიმდინარე ქმედებები იმსახურებს მონიტორინგს საშუალოვადიან პერსპექტივაში 2025 წლის ბოლომდე. როგორც გათვალისწინებულია 2019 წლის პროექტის ანგარიშვალდებულების პოლიტიკის 3.1 პუნქტის 1) iii) პუნქტით, მონიტორინგის განხორციელებისას IPAM „გაითვალისწინებს კლიენტთან ურთიერთობის შეწყვეტას, როდესაც განიხილავს, აქვს თუ არა მენეჯმენტის სამოქმედო გეგმას ან პრობლემის გადაჭრის ხელშეკრულებას. განხორციელდა 2.5 და 2.8 პუნქტებში განსაზღვრული კრიტერიუმების შესაბამისად“.

ქმედება No.	IPAM-ის მონიტორინგის მოთხოვნა და EBRD-ის მენეჯმენტის ვალდებულება და შემოთავაზებული ვადა დასრულებისთვის	IPAM შემოთავაზებული მონიტორინგის აქტივობა	IPAM-ის მონიტორინგის აქტივობის ვადა	IPAM-ის მოთხოვნა შეხვედრის ვადის გარდა დასრულების დასადაგენად
	ა) ისტორიული ქანების ტესტირების მეთოდების შესახებ არატექნიკური პოზიციის დოკუმენტი საჯაროდ ხელმისაწვდომია ინგლისურ და ქართულ ენებზე	დაადასტურეთ, არის თუ არა პოზიციის დოკუმენტი საჯაროდ ხელმისაწვდომი ინგლისურ და ქართულ ენებზე	ივნისი 2023	პოზიციის დოკუმენტი საჯაროდ ხელმისაწვდომია ინგლისურ და ქართულ ენებზე
	ბ) პროექტის ზემოქმედების ქვეშ მყოფი ადამიანები ინფორმირებული არიან ქანების ტესტირების მონაცემების მოთხოვნის შესაძლებლობის შესახებ	მოითხოვეთ მენეჯმენტისგან მტკიცებულება, რომ პროექტის ზემოქმედების ქვეშ მყოფი ადამიანები ინფორმირებულნი არიან ქანების ტესტირების მონაცემების მოთხოვნის შესაძლებლობის შესახებ	ივნისი 2023	ადგილობრივი დაინტერესებული მხარეებისთვის შეტყობინებები და მესიჯები შეიცავს ინფორმაციას მონაცემთა მოთხოვნის შესაძლებლობისა და პროცესის შესახებ
4.	რეკომენდაცია 7 პროექტთან დაკავშირებით, ბანკმა უნდა იმუშაოს AGL-თან, რათა უზრუნველყოს საფუძვლიანი ჰიდროგეოლოგიური მიმოხილვა (ან გააფართოვოს არსებული მიმოხილვები), რომელიც მოიცავს წყლის ხელმისაწვდომობისა და გამოყენების შესახებ, ისტორიული ინფორმაციის შეგროვებას, ასევე, ფიზიკურ ანალიზზე დაფუძნებული დასკვნების სათანადო დადასტურებას, რაც არ შემოიფარგლება მეორადი ანალიზით. მენეჯმენტის პასუხი შემდგომი ქმედება არ არის შემოთავაზებული, თუმცა გაგრძელდება ამ საკითხის მონიტორინგი EBRD-ის სესხის ვადის განმავლობაში, იმისა დასადასტურებლად, რომ სიტუაცია არ იცვლება.			
	ა) მენეჯმენტმა უნდა მიაწოდოს IPAM-ის უახლესი ინფორმაცია წყლის ხელმისაწვდომობის მონიტორინგის დასკვნებთან დაკავშირებით	მენეჯმენტისგან უახლესი ინფორმაციის მოთხოვნა წყლის ხელმისაწვდომობის მონიტორინგის დასკვნებთან დაკავშირებით	წელიწადში ორჯერ, 2022 წლის დეკემბერიდან 2025 წლის დეკემბერამდე	მოწოდებულია უახლესი ინფორმაცია და შეჯამება წარმოდგენილია IPAM-ის მონიტორინგის ანგარიშში
	ა) მენეჯმენტმა უნდა მიაწოდოს IPAM-ს უახლესი ინფორმაცია წყლის ხელმისაწვდომობის საჩივრების შესახებ, რომლებიც წამოჭრილია საჩივრების მექანიზმით	მენეჯმენტისგან უახლესი ინფორმაციის მოთხოვნა წყლის ხელმისაწვდომობის საჩივრების შესახებ, რომლებიც წამოჭრილია საჩივრების მექანიზმით	წელიწადში ორჯერ, 2022 წლის დეკემბერიდან 2025 წლის დეკემბერამდე	მოწოდებულია უახლესი ინფორმაცია და შეჯამება წარმოდგენილია IPAM-ის მონიტორინგის ანგარიშში

ქმედება No.	IPAM-ის მონიტორინგის მოთხოვნა და EBRD-ის მენეჯმენტის ვალდებულება და შემოთავაზებული ვადა დასრულებისთვის	IPAM შემოთავაზებული მონიტორინგის აქტივობა	IPAM-ის მონიტორინგის აქტივობის ვადა	IPAM-ის მოთხოვნა შეხვედრის ვადის გარდა დასრულების დასადაგენად
5.	რეკომენდაცია 8 პროექტთან დაკავშირებით, ბანკმა უნდა იმუშაოს AGL-თან, რათა დაადგინოს ბიომრავალფეროვნების სისტემატური მონიტორინგისა და ანგარიშგების პროტოკოლი, ვადებთან და შინაარსთან დაკავშირებული მოთხოვნების ჩათვლით, რაც საშუალებას მისცემს AGL-ს, ბანკს და სხვა დაინტერესებულ მხარეებს, პროექტის ყველა ფაზის განმავლობაში განსაზღვრონ, აღწევს თუ არა პროექტი ბიომრავალფეროვნების ნულოვან დანაკარგს. მენეჯმენტის პასუხი საჩივრის გამოცემისა და შესაბამისობის მიმოხილვის ექსპერტის ვიზიტის შემდეგ, დასრულდა და გამოქვეყნდა ოპერაციების BAP, რომელიც მოიცავს ამ რეკომენდაციების ყველა პუნქტს და ადასტურებს ბიომრავალფეროვნების ნულოვან დანაკარგს. O-BAP-ის ეფექტიანობა პროექტის მიმდინარე მონიტორინგის საგანი იქნება EBRD-ისა და გამსესხებლების E&S კონსულტანტის მიერ, შემდგომი ქმედება არ არის შემოთავაზებული, თუმცა, O-BAP-ის მომავალი განვითარების შესახებ ინფორმაციას კომპანია გაავრცელებს, არსებული კარგი გამოცდილების შესაბამისად.			
	ა) O-BAP საჯაროდ ხელმისაწვდომია ინგლისურ და ქართულ ენებზე	დადასტურება, ხელმისაწვდომია თუ არა O-BAP საჯაროდ ინგლისურ და ქართულ ენებზე	დეკემბერი 2022	O-BAP საჯაროდ ხელმისაწვდომია ინგლისურ და ქართულ ენებზე;
	ბ) O-BAP-ის განხორციელების განახლებები მიეწოდება IPAM-ს მონიტორინგის ანგარიშებში შესატანად	მოითხოვთ მენეჯმენტისგან ინფორმაცია O-BAP-ის განხორციელების შესახებ	წელიწადში ორჯერ, 2022 წლის დეკემბერიდან 2025 წლის დეკემბერამდე	მოწოდებულია უახლესი ინფორმაცია და შეჯამება წარმოდგენილია IPAM-ის მონიტორინგის ანგარიშში