

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке

TP7 – Коренные народы

Введение

TP7 признает, что коренные народы являются социальными группами с присущей им самобытностью и хозяйственным укладом, отличающими их от групп, доминирующих в национальной структуре общества. Они могут принадлежать к самым маргинализированным и уязвимым слоям общества.

Их экономический, социальный и правовой статус может ограничивать их возможности по защите своих интересов и прав на земли и ресурсы. Это, в сочетании с их экономической и духовной зависимостью от этих земель и ресурсов, может сделать их особенно уязвимыми к любым неблагоприятным воздействиям проектов.

Термин «коренные народы» используется как технический для обозначения группы, в социальном и культурном плане отличной от доминирующих групп в рамках национальных сообществ, которой присущи все следующие особенности:

- самоидентификация на основе принадлежности к самобытной коренной этнической или культурной группе и признание этой идентичности другими;
- коллективная привязанность к географически определенной среде обитания, традиционным землям или территориям предков в зоне осуществления проекта, а также к природным ресурсам в этой среде обитания и на этих территориях;
- наличие культурных, экономических или политических институтов, законов или норм, отличающихся от аналогичных институтов доминирующего сообщества или культуры;
- наличие собственного языка или диалекта, нередко отличающегося от официального языка или диалекта, характерного для данной страны или региона.

TP7 применяется в том случае, если проект может затронуть коренные народы. Для того, чтобы установить, является ли та или иная группа людей «коренным народом», клиент должен проконсультироваться у эксперта.

Процесс скрининга является обязательным, если проектируемые объекты и инфраструктура расположены в районе, где обособленные социальные группы могут быть затронуты прямыми или косвенными воздействиями проекта. Процесс скрининга должен проводиться независимым экспертом в тесном сотрудничестве с ЕБРР для того, чтобы определить, является ли TP7 применимым к рассматриваемому проекту.

Необходимо отметить, что общей целью любого задания по ЭСА, независимо от состава и содержания ЭСА для конкретного проекта, является:

- выявление и оценка потенциально значимых существующих и будущих неблагоприятных экологических и социальных воздействий, связанных с текущей деятельностью клиента и предлагаемым проектом;
- оценка соответствия применимым законодательным актам и требованиям Экологической и социальной политики ЕБРР (2019 г.);
- определение необходимых мероприятий по предотвращению или сведению к минимуму и смягчению отрицательных воздействий;
- определение возможностей для потенциального улучшения экологических и социальных показателей, включая возможные пути повышения экологической и социальной устойчивости проекта и текущей деятельности.

Процесс ЭСА должен быть соразмерен и пропорционален масштабу и характеру проекта и связанных с ним экологических и социальных рисков и воздействий. ЭСА должна обеспечивать комплексный охват всех прямых и косвенных экологических и социальных воздействий и проблем, связанных с деятельностью клиента, проектом и соответствующими этапами проектного цикла (например, подготовительным этапом строительства, строительством, эксплуатацией и выводом из эксплуатации или закрытием и восстановлением исходного состояния площадки).

Данное Руководство содержит конкретные рекомендации по применению TP7 в процессе выполнения каждой из трех основных задач ЭСА.

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Необходимо обратиться к клиенту с запросом о предоставлении следующей документации для изучения:

- Отчеты об экологической и социальной оценке;
- Любая другая документация, имеющая отношение к коренным народам.

Предоставленную клиентом документацию необходимо сравнить с применимыми требованиями национального законодательства и ЕБРР, описанными в следующей таблице, с целью оценки ее соответствия этим требованиям.

Положение TP7	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
В тех случаях, когда реализация проекта еще не началась, клиент должен провести объективное и независимое исследование для выявления всех	Выполнил ли клиент оценку социальных воздействий на те сообщества, в составе которых присутствуют коренные народы? Насколько недавно была проведена эта оценка и есть ли необходимость в ее обновлении с

Положение TP7	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
сообществ коренных народов, которые могут быть напрямую или косвенно затронуты проектом, и в консультации с затрагиваемыми коренными народами оценить потенциальные воздействия проекта на эти группы и их отношение к проекту.	учетом последних изменений в проектных решениях, выборе места и графике реализации проекта? Основывалась ли эта оценка на данных из литературных источников или включала встречи и обсуждения с представителями местных общин? Был ли учтен в процессе оценки факт географического и сезонного присутствия коренных народов, включая кочевые общины, в районе реализации проекта? Включала ли оценка анализ структуры использования природных ресурсов в районе реализации проекта, включая пастбищное животноводство, охотничий и рыбный промысел, сбор лекарственных растений или места поклонения? Существуют ли достоверные карты, показывающие географическое и сезонное распределение, а также маршруты миграции коренных народов?
Данная оценка должна учитывать особую уязвимость коренных народов к изменениям окружающей среды и образа жизни.	Была ли проанализирована уязвимость коренных народов в рамках социальной оценки? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: анализ уязвимости должен включать оценку состояния сообществ коренных народов до начала реализации проекта, а также потенциал увеличения/уменьшения их уязвимости в результате реализации проекта.</i>
На максимально ранней стадии планирования проекта клиент обязан установить и постоянно поддерживать взаимоотношения с затрагиваемыми проектом сообществами коренных народов и осуществить процесс содержательных консультаций, как это предусмотрено TP10.	Установил ли клиент взаимоотношения с коренными народами на ранней стадии разработки проекта? Были ли выполнены в процессе консультаций следующие условия: • вовлечение представительных органов коренных народов (таких как советов старейшин или поселковых советов); • понимание и уважительное отношение к соответствующим правовым обычаям; • предоставление достаточного времени для коллективного принятия решений сообществами коренных народов; • эффективное участие коренных народов в

Положение TP7	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	разработке проектных решений или смягчающих мероприятий, которые потенциально могут оказать на них положительное или отрицательное воздействие?
Свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) затронутых проектом коренных народов необходимо в тех случаях, когда проект: (i) затрагивает традиционно используемые ими земли или ресурсы; (ii) вызывает их перемещение с земель, используемых ими традиционно или в силу обычая; или (iii) затрагивает их культурные ресурсы или предусматривает их использование. В этом случае клиент обязан привлечь квалифицированных независимых специалистов социального профиля для оказания помощи в проведении и документировании добросовестных переговоров и процесса получения СПОС.	Какую квалификацию и опыт имеют эксперты, привлеченные для выполнения этой работы? Привлекался ли к процессу оценки широкий круг квалифицированных экспертов (например, антропологов; этнологов; этнографов; лингвистов, медиков, юристов и т.д.), имеющих специальные знания о традиционных землях коренных народов; их образе жизни, обычаях, традиционном укладе жизни и состоянии их здоровья?
Клиент обязан рассмотреть целесообразные альтернативные варианты реализации проекта, во избежание перемещения коренных народов с земель, которые находятся в их коллективном владении в силу сложившейся традиции или обычаев.	Рассмотрел ли клиент альтернативные варианты реализации проекта, пытаясь избежать перемещения коренных народов с земель, которые находятся в их коллективном владении в силу сложившейся традиции или обычаев?
В тех случаях, когда перемещения избежать невозможно, клиент обязан свести к минимуму площадь участка, используемого для нужд проекта, и не осуществлять такое	Если перемещение является неизбежным, должен ли клиент продемонстрировать наличие СПОС, полученного от затрагиваемых коренных народов?

Положение TP7	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
перемещение без получения СПОС затрагиваемых коренных народов.	
Если проектом предполагается использование культурных ресурсов, знаний, инновационных технологий или практики коренных народов в коммерческих целях, клиент обязан проинформировать коренные народы о следующем: i) их правах в рамках настоящего TP; ii) масштабах и характере предполагаемого коммерческого использования; iii) потенциальных воздействиях такого использования; и iv) обязан получить их СПОС.	Предусматривает ли проект использование культурных ресурсов, знаний, инновационных подходов или практики коренных народов в коммерческих целях? Если да, удостоверьтесь в том, что выполнены все требования, предусмотренные пунктом 21 TP7.
Клиент обязан обеспечить, по согласованию с местным населением, получение затрагиваемыми коренными народами справедливой компенсации за любую утрату хозяйственного уклада, понесенную в результате связанной с проектом деятельности. При расчете компенсации клиент должен соблюдать требования TP5 и принимать во внимание неблагоприятные воздействия проекта на обычный хозяйственный уклад, включая кочевое/пастбищное хозяйство, а также семейный уклад коренных народов с особым упором на заработную плату женщин и их неоплачиваемые формы жизнеобеспечения (подсобное хозяйство).	Каким образом клиент решил вопрос о предоставлении компенсаций за утрату источников средств к существованию и другие воздействия, связанные с землепользованием? Принял ли клиент во внимание традиционный хозяйственный и семейный уклад коренных народов? Рассмотрел ли клиент такой вариант как стратегия предоставления коллективной компенсации?

Положение TP7	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
Клиент обязан предоставить затрагиваемым коренным народам возможность получения выгод для развития, приемлемого для них в культурном отношении.	Предоставил ли клиент затрагиваемым коренным народам возможность воспользоваться связанными с проектом преимуществами развития, которые являются приемлемыми в культурном отношении?
Планируемые клиентом действия по минимизации, смягчению и компенсации неблагоприятных воздействий, а также определению и распределению преимуществ от проекта должны содержаться в плане с конкретными сроками, например, в плане развития для коренных народов (ПРКН) или в более общем плане социального развития, отдельные разделы которого должны быть посвящены коренным народам.	Был ли разработан ПРКН? Если да, то был ли он подготовлен при осознанном участии коренных народов? Использован ли в ПРКН дифференцированный подход к оценке воздействий проекта на мужчин и женщин, а также на людей разных поколений? Каким образом в ПРКН учтены различия в воздействиях, которыми могут быть затронуты мужчины и женщины?
Клиент обязан обеспечить, чтобы механизм подачи и рассмотрения жалоб, разработанный для проекта согласно TP10, являлся культурно приемлемым и доступным для коренных народов и учитывал наличие судебных средств правовой защиты и обычных механизмов урегулирования споров.	Является механизм подачи и рассмотрения жалоб приемлемым с культурной точки зрения и доступным для коренных народов? Не слишком ли обременен этот механизм формальными процедурами?

После изучения документации, предоставленной клиентом в рамках Задачи 1, необходимо составить список возникших вопросов и выявленных пробелов в предоставленной информации. Для этого следует использовать формат отчета «Ключевые результаты выполнения задачи 1», представленный в Модуле 1 данной программы обучения.

Задача 2 – Посещение объекта и обсуждения

Посещение объекта и обсуждения с представителями клиента необходимо использовать для обсуждения списка вопросов, возникших в процессе выполнения Задачи 1. Во время посещения объекта в рамках Задачи 2 у вас может возникнуть необходимость в проведении встреч со следующими

официальными лицами (эти встречи должны быть организованы заблаговременно):

- **Директор проекта** – встреча с целью краткого информирования о цели и задачах посещения объекта, подтверждения возможности проведения встреч с другими представителями клиента, с которыми вам нужно обсудить те или иные вопросы, и выражения благодарности за оказанную общую помощь в организации посещения;
- **Менеджер проекта или менеджер по экологическим и социальным вопросам** – встреча с целью обсуждения общего подхода, принятого клиентом по отношению к коренным народам;
- **Представители коренных народов в составе местных общин, затронутых проектом** – встреча с целью обсуждения степени соблюдения применимых требований национального законодательства и ЕБРР, достигнутой в рамках проекта.

ПРИМЕЧАНИЕ: Перечисленные в данном руководстве вопросы могут нуждаться в изменении с учетом текущего состояния работ по проекту.

Встреча с менеджером проекта или менеджером по экологическим и социальным вопросам

Необходимо провести встречу с представителем клиента для того, чтобы получить ответы на вопросы, возникшие в ходе выполнения Задачи 1. Во время этой встречи также могут быть заданы следующие вопросы:

- Каким образом клиент изначально определял принадлежность людей из затронутых проектом сообществ к коренным народам? Какие специалисты принимали участие в этом процессе и какие критерии использовались клиентом для того, чтобы определить, что они являются подходящими кандидатами для выполнения этой оценки?
- Как использовались результаты консультаций с заинтересованными сторонами на этапе проектирования для внесения изменений в проектные решения с целью исключения/сведения к минимуму воздействий на коренные народы?
- Какие практические методы и процедуры использует клиент в настоящее время для проведения переговоров с коренными народами?
- Были ли предусмотрены какие-либо механизмы поддержки и обеспечения активного участия уязвимых групп коренных народов?
- Имеет ли компания какие-либо постоянно действующие социальные инициативы или программы содействия развитию местных общин, специально ориентированные на потребности коренных народов?
- Поступали ли какие-либо жалобы от коренных народов, присутствующих в составе затронутых проектом местных жителей? Если да, то каким образом они были урегулированы?

Проведение осмотра проектной площадки и встречи с представителями коренных народов

Во время посещения объекта необходимо провести осмотр проектной

площадки, на которой будут расположены проектируемые объекты. Также необходимо посетить те местные общины, которые могут быть затронуты воздействиями проекта. Вы также можете посчитать нужным провести встречи с представителями коренных народов, чтобы задать им следующие вопросы:

- Продemonстрировал ли клиент уважительное отношение к их культурным особенностям и традиционным процессам принятия решений?
- Имеют ли они четкое представление и достаточную информацию о характере и масштабах проекта, расположении проектной площадки и графике работ по проекту?
- Каким образом общественные организации или лидеры местных общин распространяют информацию и осуществляют коммуникацию с отдельными группами и домохозяйствами, особенно теми, которые ведут кочевой образ жизни и занимаются сезонными работами в удаленных местах – например, охотой и рыболовством?
- Каково их общее мнение по поводу проекта?
- Учел ли клиент вашу точку зрения?
- Была ли информация о проекте представлена в доступном формате и на местных языках?
- Была ли информация изложена в легкодоступной форме?
- Были ли вы удовлетворены процессом переговоров между вашей общиной и клиентом по вопросу использования земель для потребностей проекта?
- Удовлетворены ли вы способом расчета компенсации и каким образом она будет предоставлена – в индивидуальном порядке и/или коллективно всей общине?
- Знаете ли вы, как подать жалобу, если вы пожелаете это сделать?
- Предоставил ли вам клиент какую-либо помощь в обращении в суд для защиты своих интересов в судебном процессе или для проведения других судебных процедур?
- Что мог бы сделать клиент для улучшения своего взаимодействия с заинтересованными сторонами в будущем?

ПРИМЕЧАНИЕ: До отъезда заполните представленную ниже таблицу с контрольным списком вопросов, чтобы удостовериться в том, что в процессе визита были рассмотрены все ключевые требования TP7 ЕБРР.

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Выводы и результаты выполнения Задач 1 и 2 необходимо проанализировать и представить в формате, описанном в Модуле 3 данной программы обучения. В процессе анализа полученных материалов о деятельности по обнародованию информации и взаимодействию с заинтересованными сторонами обратите внимание на следующие вопросы:

- Приложил ли клиент усилия к тому, чтобы установить контакт со всеми группами и общинами коренных народов?

- Выполнил ли клиент предварительную оценку применимости ТР7 к проекту в соответствии с требованиями, предусмотренными ТР7?
- Обеспечивают ли официальные организации коренных народов реальное и достаточное представительство и оценку точек зрения всех коренных народов или вместо этого в основном занимаются политической деятельностью?
- Существуют ли какие-либо разногласия или конфликты между разными группами коренных народов или среди членов местной общины, которая может быть затронута воздействиями проекта?
- Уважает ли клиент достоинство и права коренных народов?
- Предпринял ли клиент адекватные меры для того, чтобы избежать/свести к минимуму отрицательные воздействия и риски для коренных народов, особенно те, которые касаются источников средств к существованию, связанных с землепользованием?
- Изучил ли клиент вопрос о том, какие преимущества могут получить коренные народы от реализации проекта?
- Вступил ли клиент в честный и прозрачный переговорный процесс по поводу использования для нужд проекта земель, принадлежащих коренным народам в силу сложившихся традиций или обычаев?
- Продемонстрировал ли клиент наличие СПОС, полученного от коренных народов?
- Оценил ли клиент различия в воздействиях проекта, которым могут подвергаться люди разного пола и уязвимые группы?
- Использовал ли клиент результаты консультаций для внесения изменений в проектные решения или мероприятия по мониторингу и оценке, предусмотренные в рамках проекта?
- Обеспечивается ли оперативное реагирование на поступающие жалобы и их надлежащее урегулирование?

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке

TP7 – Коренные народы – Контрольный список задач, которые необходимо выполнить в процессе ЭСА

Удостоверьтесь, пожалуйста, в том, что все указанные здесь задачи были выполнены	Да / Нет
<i>Существующая документация, имеющая отношение к коренным народам</i>	
Были изучены копии отчета об ЭСО, ПРКН и другой соответствующей документации.	
<i>Исключение и сведение к минимуму воздействий на коренные народы</i>	
Усилия по предотвращению и минимизации воздействий на коренные народы были обсуждены с представителями клиента.	
<i>Оценка воздействий</i>	
Была проведена проверка пригодности экспертов, привлеченных клиентом для предоставления консультаций по взаимодействию с коренными народами.	
Были проанализированы материалы оценки воздействий проекта на источники средств к существованию и землю, используемые коренными народами.	
<i>Управление воздействиями</i>	
Были проанализированы предусмотренный клиентом механизм предоставления компенсаций коренным народам и соответствующие материалы о взаимодействии с заинтересованными сторонами.	
<i>Механизм подачи и рассмотрения жалоб</i>	
Был проанализирован способ информирования коренных народов о порядке подачи и рассмотрения жалоб.	
Были проанализированы материалы учета и рассмотрения поступивших жалоб для того, чтобы удостовериться в надлежащем функционировании механизма подачи и рассмотрения жалоб.	