

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке

ТР6 – Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами – Руководство по проведению ЭСА

Введение

ТР6 признает, что сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами являются основой экологической и социальной устойчивости.

В соответствии с Методическим руководством 6 (МР6), сопровождающим ТР6, клиенты должны применять системный подход к описанию биоразнообразия и экосистемных услуг в районе реализации проекта, оценивать и смягчать воздействия и проводить мониторинг и оценку с целью принятия обоснованных управленческих решений в течение жизненного цикла планируемой деятельности. ТР6 предусматривает применение принципа предосторожности в области сохранения биоразнообразия: если какое-либо действие может оказать негативное воздействие на биоразнообразие, но существует неопределенность по поводу вероятности возникновения этого воздействия или связанных с ним последствий, то действует допущение, что воздействия будут значительными и следует принять соответствующие меры по их смягчению.

Независимо от географического расположения, проекты должны быть организованы в соответствии с политикой, основными стандартами и требованиями Европейского Союза (ЕС). В контексте ТР6 особенно актуальны Директивы ЕС по оценке воздействия на окружающую среду, сохранению местообитаний и популяций птиц¹. В соответствии с этими директивами для некоторых проектов могут устанавливаться особые обязательства, предусматривающие необходимость использования специальных процедур оценки и представления отчетности. Если законодательство страны реализации проекта отличается от основных экологических стандартов ЕС, проекты должны соответствовать тем требованиям, которые являются более строгими. МР6 содержит разъяснения по поводу того, каким образом требования ЕБРР должны быть увязаны с конкретными требованиями политики и директив ЕС.

¹ Директива Совета 92/43/ЕЕС от 21 мая 1992 года о сохранении естественных местообитаний и дикой фауны и флоры (ОJ L 206, 22.7.1992, с.7) с изменениями и дополнениями.

- Директива 2009/147/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 ноября 2009 года относительно охраны диких птиц (ОJ L 20, 26.1.2010, с. 7–25).

- Директива Совета 85/337/ЕЕС от 27 июня 1985 года об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду (ОJ L 175, 5.7.1985, с. 40– 8) с изменениями и дополнениями.

Необходимо отметить, что общей целью любого задания по ЭСА, независимо от состава и содержания ЭСА для конкретного проекта, является:

- выявление и оценка потенциально значимых существующих и будущих неблагоприятных экологических и социальных воздействий, связанных с текущей деятельностью клиента и предлагаемым проектом;
- оценка соответствия применимым законодательным актам и требованиям Экологической и социальной политики ЕБРР (2019 г.);
- определение необходимых мероприятий по предотвращению или сведению к минимуму и смягчению отрицательных воздействий;
- определение возможностей для потенциального улучшения экологических и социальных показателей, включая возможные пути повышения экологической и социальной устойчивости проекта и текущей деятельности.

Процесс ЭСА должен быть соразмерен и пропорционален масштабу и характеру проекта и связанных с ним экологических и социальных рисков и воздействий. ЭСА должна обеспечивать комплексный охват всех прямых и косвенных экологических и социальных воздействий и проблем, связанных с деятельностью клиента, проектом и соответствующими этапами проектного цикла (например, подготовительным этапом строительства, строительством, эксплуатацией и выводом из эксплуатации или закрытием и восстановлением исходного состояния площадки).

ЕБРР использует следующие термины и определения в контексте данного ТР:

Биоразнообразие означает *“изменчивость живых организмов из всех источников, включая, в частности, наземные, морские и другие водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие внутри видов, между видами и экосистемами”* в соответствии с определением, принятым в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

Экосистемные услуги определяются как преимущества, которые люди и предприятия получают от экосистем.

Ареал обитания определяется как географическая часть суши, пресноводной или морской акватории или воздушная трасса, обеспечивающая жизнедеятельность скоплений живых организмов и их взаимодействие с неживой средой.

Критически важный ареал означает такой ареал, который обеспечивает жизнедеятельность совершенно незаменимых и находящихся под угрозой объектов биоразнообразия или экосистем, а также поддерживает необходимые для их жизнедеятельности экологические процессы и функции. Участки, отнесенные к критически важным ареалам, являются местом обитания наиболее незаменимых (т.е. существующих в немногих местах) и уязвимых (характеризующихся высоким риском утраты) объектов биоразнообразия.

Живые природные ресурсы определяются как растения и животные, выращиваемые для потребления и использования людьми или животными, будь то в дикой природе или в искусственных условиях. Они включают леса и лесное хозяйство, выращиваемые сельскохозяйственные культуры и поголовье сельскохозяйственных животных.

Отсутствие чистых потерь определяется как ситуация, когда утрата конкретных объектов биоразнообразия или экосистемной услуги (ЭУ) в результате реализации проекта уравнивается равноценными выгодами.

Чистая выгода достигается тогда, когда выгоды превышают потери.

Приоритетные элементы биоразнообразия представляют собой составную часть биоразнообразия, которая является незаменимой или уязвимой, но имеет более низкий уровень приоритетности, чем критически важные ареалы обитания (в соответствии с определением, приведенным в пункте 12 ТР6).

Данное Руководство содержит конкретные рекомендации по применению ТР6 в процессе выполнения каждой из трех основных задач ЭСА:

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Необходимо обратиться к клиенту с запросом о предоставлении следующих документов для изучения:

- политика клиента в области сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг, если она существует (этот документ может включать информацию об принятом клиентом обязательстве обеспечить отсутствие чистых потерь или чистый положительный эффект);
- разделы ежегодных отчетов о результатах деятельности или мониторинга, посвященные биоразнообразию;
- отчеты об экологической и социальной оценке;
- соответствующие отчеты об оценочных исследованиях, подготовленных в соответствии с Директивой ЕС о местообитаниях;
- отчеты об исследованиях по оценке исходного состояния биоразнообразия, сопровождаемые данными полевых исследований или отчетами о полевых исследованиях, результатами консультаций с заинтересованными сторонами и результатами камерального поиска и анализа данных;
- оценка критически важных местообитаний (ОКВМ);
- планы управления или планы мероприятий в отношении биоразнообразия;
- другие планы управления, содержащие обязательства по сохранению биоразнообразия, такие как план управления транспортными перевозками, план взаимодействия с заинтересованными сторонами, план мероприятий по сокращению экологического следа и т.д.;
- стратегия компенсации ущерба, причиненного биоразнообразию;
- план и отчеты по мониторингу и оценке биоразнообразия;
- отчеты по оценке экосистемных услуг, сопровождаемые соответствующей документацией по оценке социальных воздействий,

включая материалы обсуждений в фокус-группах или опросов среди домохозяйств, посвященных использованию и доступу к ресурсам экосистем для обеспечения жизнедеятельности или благополучия людей;

- дополнительные специальные технические отчеты, если это необходимо (например, исследования по оценке уровней шума в случае присутствия видов, чувствительных к воздействиям шума; исследования по оценке качества воздуха в случае присутствия растительности, чувствительной к осаждению загрязняющих веществ, содержащихся в атмосферном воздухе);
- отчеты о каких-либо инспекционных или мониторинговых мероприятиях, проведенных государственными органами.

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
Определение исходных условий	
<p>В процессе оценки должны быть охарактеризованы исходные условия.</p>	<p>Для оценки воздействия на основе достоверных данных необходима надежная базовая информация. Слабые исходные данные об условиях в районе реализации проекта (или несвоевременное начало проведения исследований по оценке исходных условий в процессе разработки проекта) часто ведут к тому, что разрабатываемые в рамках проектов планы мероприятия в отношении биоразнообразия оказываются неэффективными и нерезультативными.</p> <p>Проверьте, является ли имеющаяся информация об исходных условиях достаточной для:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проведения полноценной оценки воздействий; • оценки фоновых угроз и факторов нагрузки, связанных с существующим состоянием наземных/морских ландшафтов; • обеспечения охвата всего комплекса элементов биоразнообразия (участков, местообитаний, популяций видов), которые могут быть подвергнуты воздействиям; • определения тех элементов, которые требуют особого внимания в процессе оценки воздействий и планирования смягчающих мероприятий; • получения представления о долгосрочных тенденциях (а не просто

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	<p>фиксации условий, существующих в настоящее время).</p> <p>Проверьте, выполнены ли следующие шаги в соответствии с рекомендациями МР6:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. определение района исследований в соответствующем пространственном масштабе; 2. предварительная оценка; 3. проведение полевых исследований; 4. оценка критически важных местообитаний.
<i>Определение района исследований в соответствующем пространственном масштабе:</i>	
<p>Район исследований должен быть достаточно большим, чтобы обеспечить учет прямых и косвенных воздействий проекта и охарактеризовать экологические модели, процессы и функции, происходящие в пределах наземного или морского ландшафта района реализации проекта (ТР6, пункт 8).</p>	<p>Район исследования для определения исходного состояния биоразнообразия, аналитических обзоров и полевых работ может значительно отличаться от зоны, затронутой проектом. Для понимания экологических процессов и функций, поддерживающих биоразнообразие (например, миграционные коридоры или гидрологический режим) часто требуется более широкий пространственный охват, чем тот, который необходим для других ТР.</p> <p>Существует ли четко определенный и картографированный район исследований, включающий и зону влияния проекта, и более широкий экологический контекст?</p> <p>Существует ли четкое обоснование границ района исследований, отражающее распространение местообитаний и видов (включая те, которые могут оказаться приоритетными или критически важными), а также экологические процессы и функции, необходимые для обеспечения их жизнедеятельности?</p> <p>Включает ли район исследований все соответствующие участки и объекты, которые могут быть подвергнуты рискам и воздействиям, связанным с проектом, включая прямые, косвенные и кумулятивные воздействия?</p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	<p>Существует ли четкое и аргументированное обоснование установленных границ зоны, затрагиваемой воздействиями проекта (например, максимальная эффективная дальность распространения шума или масштабы прогнозируемых демографических изменений, вызванных реализацией проекта)?</p> <p>Существуют ли современные карты землепользования и распространения растительности, включая те участки, которые попадают в зону, затрагиваемую воздействиями проекта?</p> <p>Определены ли границы района исследований исходя из экологических критериев (как это требуется для целей оценки критически важных местообитаний) или он необоснованно ограничен искусственными рамками или пределами, которые не соответствуют границам экологических ареалов или процессов?</p>
<i>Предварительная оценка</i>	
<p>При планировании и выполнении связанных с биоразнообразием предварительных оценок исходных условий и воздействий клиент должен руководствоваться соответствующими указаниями передовой практики, при необходимости используя такие методы как камеральный анализ, консультации с экспертами и полевые исследования, если это необходимо (ТР6, пункт 7).</p>	<p>Предварительная оценка является ключевым элементом процесса ЭСО, который служит для выбора соответствующих методов оценки исходных условий с учетом присутствия важных элементов биоразнообразия и экосистемных услуг в районе исследования.</p> <p>Была ли проведена предварительная оценка как четко определенный процесс, предусмотренный современными требованиями надлежащей практики?</p> <p>Использовались ли в процессе камерального анализа и изучения литературных источников самые свежие имеющиеся данные, полученные из надежных источников (например, международные, региональные и национальные красные списки и Инструмент комплексной оценки</p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	<p>биоразнообразия (IBAT) https://www.ibatforbusiness.org/)?</p> <p>Был ли сформирован список использованных источников, в котором указаны все использованные ресурсы и специалисты, с которыми проводились консультации?</p> <p>Соответствует ли используемая таксономическая система и номенклатура глобальным/национальным спискам видов, находящихся под угрозой исчезновения?</p> <p>Привлекались ли к проведению оценки или консультациям авторитетные независимые консультанты, имеющие необходимый опыт?</p> <p>Были ли приложены достаточные усилия для выявления важных участков, местообитаний, видов и экосистемных услуг в соответствии с МР6, включая (в том числе) приоритетные местообитания, находящиеся под защитой Директивы ЕС о местообитаниях, находящиеся под угрозой исчезновения виды и местообитания, включенные в национальные и международные красные списки, объекты сети Natura 2000, ключевые участки для сохранения биоразнообразия, охраняемые законом территории и экосистемные услуги, которые могут иметь высокую значимость для соответствующих заинтересованных сторон и при этом с трудом поддаваться замещению.</p> <p>Проверьте, был ли выполнен тщательный поиск с целью выявления всех вышеупомянутых объектов, которые могут нуждаться в дополнительной специальной оценке.</p>
<i>Полевые работы</i>	
При необходимости клиент должен использовать полевые методы исследований (ТР6, пункт 7). (ТР6	Для выполнения оценки исходных условий необходимо провести полевые исследования. Эту работу должны

Положение TR6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>предусматривает, что потребность в применении полевых методов исследований определяется исходя из уровня риска и необходимости использования полноценных фактических данных для оценки всего спектра воздействий, рассматриваемых в TR ЕБРР).</p> <p>В рамках процесса предварительной оценки характеризуются исходные условия согласно масштабам и специфике предполагаемых рисков и значимости воздействий (TR6, пункт 7).</p>	<p>выполнять специалисты соответствующего профиля с соблюдением требований передовой международной практики (ПМП).</p> <p>Более детальное исследование необходимо проводить в тех случаях, когда существуют значительные риски и факторы неопределенности или когда предоставленная информация является недостаточной для того, чтобы можно было исключить возможность воздействий на приоритетные элементы биоразнообразия или критически важные местообитания.</p> <p>Если для целей оценки исходных условий проводятся полевые исследования, необходимо четко описать используемые методы исследований в отчетах по ЭСО или приложениях к ним. Первичные данные исследований должны быть доступны для ознакомления.</p> <p>Существует ли четкое описание методики проведения исследования, в котором указаны даты, место, сроки, периодичность и продолжительность исследований, описаны использованные методы и подходы, а также определены существующие ограничения или пробелы в информации?</p> <p>Существует ли необходимая документация к методам исследований, которая позволяет получить четкое представление об используемом подходе и провести повторное исследование в случае необходимости?</p> <p>Были ли изучены соответствующие таксоны?</p> <p>Был ли достаточным объем выполненных работ по отбору проб или обследованию участков?</p> <p>Отражают ли проведенные исследования</p>

Положение TP6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	<p>разные стадии сезонного цикла?</p> <p>Были ли привлечены специалисты, имеющие необходимую квалификацию и географическую подготовку, чтобы, например, обеспечить полный охват всего спектра таксономических единиц, затронутых проектом?</p> <p>Был ли объем выполненных полевых исследований соразмерен и пропорционален уровню потенциальных рисков и воздействий планируемой деятельности?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Для проектов, характеризующихся низким уровнем рисков и наличием подробной и доступной для понимания документации о биоразнообразии в районе их реализации, проведение камерального анализа существующих источников с уточнением данных в полевых условиях может оказаться достаточным; - Более сложные проекты скорее всего потребуют проведения полноценного исследования по оценке исходных условий, включая полевые изыскания, а также привлечения авторитетных независимых экспертов или организаций (в идеале – независимой экспертной оценки полученных результатов). <p>Для всех проектов необходимо удостовериться в наличии достаточного объема информации об исходных условиях на всей территории реализации проекта, куда могут входить участки, выделенные для строительства связанных с проектом объектов или вспомогательной инфраструктуры.</p> <p>Если необходимые полевые исследования еще не проводились, существует ли достаточно времени для того, чтобы провести их в подходящий период года для обоснования ключевых решений по</p>

Положение TR6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>TR6 (пункт 8). Оценка исходных условий и воздействий должна отражать опасения местных жителей, потенциально затрагиваемых воздействиями проекта, а также, в соответствующих случаях, других заинтересованных сторон.</p> <p>TR6 (пункт 9). В соответствии с ПМП, в рамках оценки должны быть рассмотрены: (i) потенциальные воздействия проекта на экосистемные услуги, включая те, получение которых может осложниться в связи с изменением климата; (ii) использование этих экосистемных услуг потенциально затрагиваемыми группами населения и/или коренными народами и их зависимость от них; (iii) зависимость проекта от экосистемных услуг.</p>	<p>управлению и смягчению воздействий?</p> <p>Необходимо выявить заинтересованные стороны и провести консультации с ними в рамках проекта, включая лиц, получающих преимущества от использования экосистемных услуг, производимых в районе реализации проекта.</p> <p>Были ли выявлены затронутые проектом заинтересованные стороны и проводились ли консультации с ними для обсуждения потенциальных воздействий на биоразнообразие и/или экосистемные услуги с учетом ценности, которую эти услуги представляют для заинтересованных сторон, и степени их зависимости от этих услуг?</p> <p>Включала ли оценка исходных условий оценку обеспеченности экосистемными услугами и преимуществами для сценария “отсутствие проектной деятельности”?</p> <p>Были ли рассмотрены последствия изменения климата (например, в контексте доступа к свежей воде в будущем).</p> <p>Проводились ли какие-либо консультации и какие выводы и рекомендации были сформулированы по результатам их проведения? Была ли установлена необходимость в проведении дополнительных исследований или консультаций и были ли они проведены?</p> <p>Установлены ли формы зависимости проекта от экосистемных услуг и была ли выполнена количественная оценка прогнозируемых уровней обеспеченности этими услугами в будущем с учетом и без учета планируемых уровней использования этих услуг для нужд проекта?</p>
<p>Для проектов, которые могут оказать воздействие на коренные народы и местные общины, клиент предоставит возможности для справедливого и равноправного</p>	<p>Совместные встречи с участием специалистов по социальным вопросам и представителей коренных народов / местных жителей, организованные для обсуждения потенциальных воздействий</p>

Положение TP6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>распределения выгод от использования живых природных ресурсов, в соответствии с: (i) требованиями относительно экономического перемещения, предусмотренными TP5; (ii) конкретными требованиями по регулированию потенциальных рисков и воздействий на коренные народы, предусмотренными TP7; и (iii) требованиями по обеспечению взаимодействия с заинтересованными сторонами, предусмотренными TP10.</p>	<p>проекта на экосистемные услуги, помогут получить более точную информацию о степени их экономической, культурной и традиционной зависимости от экосистемных услуг и последствиях, к которым может привести их замещение альтернативными выгодами и преимуществами. Всегда полезно познакомиться с материалами консультаций с заинтересованными сторонами, чтобы понять, какое развитие получили ключевые вопросы или мероприятия, рассмотренные во время этих встреч.</p> <p>Были ли рассмотрены воздействия на местных жителей и коренные народы?</p> <p>Были ли выявлены ключевые риски для биоразнообразия/экосистемных услуг?</p> <p>Есть ли какие-либо существенные права, ценности или зависимости, которые остались за рамками предусмотренных проектом программ социальных мероприятий, включая планы восстановления источников средств к существованию?</p>
<i>Оценка критически важных местообитаний</i>	
<p>TP6 требует от клиентов определить, затронет ли проект <i>приоритетные элементы биоразнообразия</i> (TP6, пункт 12) или <i>критически важные местообитания</i> (TP6, пункт 14)</p> <p>Необходимость проведения оценки критически важных местообитаний (ОКВМ) будет определена на этапе предварительной оценки (оценки объемов и состава работ по ЭСО), а в соответствующих случаях будет пересмотрена по завершении оценки исходных условий (TP6, пункт 17).</p> <p>Критерии отнесения объектов к той или иной категории в некоторых</p>	<p>ОКВМ должна проводиться на ранней стадии разработки проекта, в рамках исследования по оценке исходных условий, чтобы исключить какие-либо воздействия на приоритетные и критически важные элементы биоразнообразия и обеспечить возможность проведения дополнительных исследований в случае необходимости.</p> <p>ОКВМ должна выполняться в соответствии с процедурой, схематически изображенной на Рисунке 1 (MP6), в тех случаях, когда существует какая-либо возможность, что в районе реализации проекта могут быть выявлены или могут предположительно присутствовать какие-либо элементы биоразнообразия из перечня, представленного в Таблице 1</p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>случаях не определены (см. ТР6, пункт 12-iii “значительные элементы биоразнообразия, выявленные широким кругом заинтересованных сторон или государством”, 12-iv “экологическая структура и функции, необходимые для поддержания жизнеспособности приоритетных элементов биоразнообразия, описанных в настоящем пункте”, и 14-в “участки, связанные с ключевыми эволюционными процессами”.</p>	<p>ТР6.</p> <p>При проведении ОКВМ необходимо руководствоваться критериями и условиями, описанными в ТР6 (Таблица 1), применяя их для оценки рассматриваемых объектов в границах экологически обоснованных областей анализа (ЭООА). Критерии и условия определены в соответствии с Директивами ЕС о местообитаниях и охране птиц, Бернской конвенцией и/или с учетом Стандарта определения ключевых участков для сохранения биоразнообразия, принятого МСОП. Эти документы содержат полезную информацию общего характера.</p> <p>Была ли проведена ОКВМ и представлен ли отчет о ее результатах? Если нет, то есть ли необходимость в проведении ОКВМ?</p> <p>Были ли соответствующим образом определены ЭООА для каждого элемента биоразнообразия?</p> <p>Были ли использованы соответствующие критерии и пороговые значения для определения того, могут ли приоритетные элементы биоразнообразия или критические местообитания быть подвергнуты воздействиям проекта? Согласны ли вы с полученными выводами?</p> <p>Существуют ли в районе реализации проекта какие-либо популяции видов, находящихся под угрозой исчезновения, которые не имеют охранного статуса на глобальном уровне, поскольку не соответствуют установленным пороговым значениям, связанным с определением категорий угрозы исчезновения, но имеют более высокий охранный статус на региональном или национальном уровне?</p> <p>Привлекались ли авторитетные</p>

Положение TR6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	<p>независимые эксперты, имеющие соответствующий опыт проведения экологических исследований, к оценке присутствия критически важных местообитаний, особенно по тем критериям, для которых не установлены количественные пороговые значения?</p> <p>Следует иметь в виду, что в случае выявления дополнительных элементов биоразнообразия или экосистемных услуг в результате проведения полевых исследований, может потребоваться уточнение или определение дополнительных ЗООА, а это означает, что необходимо организовать проведение дополнительных целенаправленных полевых исследований, требующихся для решения этой задачи.</p> <p>Также следует обратить внимание на то, что в рамках своих ТР и связанных с ними методических руководств ЕБРР не использует концепцию “естественных местообитаний”, вместо этого рассматривая относительно неизменные участки местообитаний, которые поддерживают функционирование приоритетных элементов биоразнообразия.</p>
<i>Оценка воздействия</i>	
<p>TR6, пункты 7 и 8. В рамках оценки исходных условий и оценки воздействий должны быть охарактеризованы прямые, косвенные и кумулятивные воздействия, а также рассмотрены (как минимум) такие риски как потенциальная утрата, деградация и фрагментация местообитаний, внедрение или распространение инвазивных чужеродных видов, чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, миграционные коридоры, изменения гидрологического режима, биогенная нагрузка и загрязнение, а также воздействия, связанные с</p>	<p>Отражает ли ЭСО принципы ПМП, касающиеся оценки воздействий на биоразнообразие и изложенные, в частности, в Справочнике по передовой практике в области комплексной оценки воздействий на биоразнообразие и планирования управления этими воздействиями, подготовленном Рабочей группой по вопросам биоразнообразия при международных финансовых организациях.</p> <p>Были ли выявлены прямые, косвенные и кумулятивные воздействия на элементы биоразнообразия и экосистемные услуги?</p> <p>Проверьте, насколько используемые</p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
изменением климата и адаптацией к нему.	методы оценки значимости воздействий соответствуют задачам, решаемым в рамках ТР6, и не затрудняют ли они понимание важной информации о потерях и выгодах, затрагивающих приоритетные элементы биоразнообразия и критически важные местообитания. Например, если выполняется количественная оценка и ранжирование воздействий по степени их значимости, то как эти значения соотносятся с расчетами потерь/положительного эффекта, которые выполняются для демонстрации отсутствия чистых потерь или наличия чистого положительного эффекта?
В процессе оценки должны учитываться потенциальные воздействия на уровне ландшафта, сезонные ограничения и/или факторы чувствительности, а также воздействия на экологическую целостность этих экосистем, независимо от их охранного статуса и уровня их повреждения либо деградации (ТР6, пункт 8).	Это требование означает, что оценка воздействия не должна быть сосредоточена только на охраняемых природных объектах или видах. Был ли рассмотрен полный спектр воздействий с точки зрения функционирования экосистем и последствий для биоразнообразия в целом?
Когда возникает необходимость в дальнейших исследованиях для сбора дополнительных доказательств значимости потенциальных воздействий, клиент обязан провести дополнительные исследования и/или мониторинг перед началом проектной деятельности, которая может вызвать необратимые последствия (ТР6, пункт 7).	Существуют ли какие-либо пробелы или упущения, требующие проведения дополнительных исследований, или содержат ли отчеты об оценке исходных условий рекомендации о проведении дальнейших исследований? Если эти исследования еще не были организованы или проведены, имеется ли достаточное время для их проведения до начала планируемой проектной деятельности? Известно ли персоналу проекта о необходимости проведения таких исследований перед началом работ по проекту?
Если воздействия проекта могут затронуть <i>приоритетные элементы биоразнообразия и критически важные местообитания</i> , необходимо выполнить <i>специальные</i>	Необходимо охарактеризовать воздействия с точки зрения их интенсивности и продолжительности, а также оценить, каким образом они могут повлиять на жизнестойкость объектов, выделенных в пределах соответствующих

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
исследования по оценке воздействия на эти объекты.	ЭООА. Следует иметь в виду, что в случае выявления потенциальных воздействий на критически важные местообитания для их оценки необходимо привлечь независимых экспертов.
<i>Смягчение и регулирование воздействий</i>	
ТР6 предусматривает, что смягчающие мероприятия должны обеспечить достижение определенных результатов по снижению воздействий на приоритетные элементы биоразнообразия (ТР6, пункт 13, сноска 77) и критически важные местообитания (ТР6, пункт 15-16, сноски 79-82).	<p>Обеспечивают ли планируемые смягчающие мероприятия достижение таких показателей как отсутствие чистых потерь и – предпочтительно – чистый положительный эффект для приоритетных элементов биоразнообразия в долгосрочной перспективе, а также чистый положительный эффект для критически важных местообитаний в соответствии с этими требованиями?</p> <p>Если воздействия проекта затрагивают <i>приоритетные элементы биоразнообразия</i> или <i>критически важные местообитания</i>, был ли выполнен анализ потерь и положительного эффекта, чтобы убедиться в том, что <i>отсутствие чистых потерь</i> или <i>чистый положительный эффект</i> могут быть или определено будут достигнуты?</p> <p>Использовались ли подходящие количественные показатели потерь/положительного эффекта для демонстрации того, что смягчающие мероприятия соразмерны масштабу и значимости воздействий?</p> <p>Существует ли четко определенный исходный или противоположный проекту сценарий или сценарии, в сравнении с которыми будут оцениваться потери и положительный эффект?</p> <p>Были ли рассчитаны или представлены оценки потерь и положительного эффекта для биоразнообразия, которые охватывают весь жизненный цикл проекта?</p>
Требования к проектам, воздействия которых затрагивают приоритетные	Исходя из результатов анализа проектной документации и посещения объектов:

Положение TR6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>элементы биоразнообразия, изложены в пункте 13 TR6 и сноске 77.</p> <p>Никакая связанная с проектом деятельность не может осуществляться в районе, где присутствуют приоритетные элементы биоразнообразия, если не продемонстрировано соблюдение следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отсутствие целесообразных альтернативных вариантов реализации проекта; • проведение консультаций с заинтересованными сторонами в соответствии с TR10; • реализация проекта разрешена законом; • в рамках проекта предусмотрены целевые смягчающие мероприятия, соответствующие иерархии мер по смягчению воздействий, направленные на исключение чистых потерь и, предпочтительно, получение чистого положительного эффекта для приоритетных элементов биоразнообразия, местообитаний и экологических функций с целью обеспечения их устойчивого функционирования и сохранения в долгосрочной перспективе. 	<p>Очевидно ли, что клиент проанализировал альтернативные варианты и их потенциальные воздействия на приоритетные элементы биоразнообразия и может убедительно обосновать вывод об отсутствии альтернативных вариантов, которые позволили бы избежать воздействий на эти элементы?</p> <p>Проведены ли консультации с заинтересованными сторонами?</p> <p>Были ли предоставлены официальные разрешения или гарантии, подтверждающие законность реализации проекта?</p> <p>Существует ли стратегия смягчения воздействий, которая дает основания ожидать, что для приоритетных элементов биоразнообразия будут обеспечены отсутствие чистых потерь или чистый положительный эффект?</p> <p>Четко ли описаны необходимые мероприятия в Плане мероприятий в отношении биоразнообразия (подготовленном в соответствии с пунктом 16 TR6)?</p>
<p>TR6, пункт 15: Критически важный ареал не должен подвергаться дополнительной фрагментации, перепрофилированию или деградации до такой степени, когда это отрицательно сказывается на его экологической целостности или значимости для биоразнообразия.</p> <p>Никакая связанная с проектом деятельность не может осуществляться в районе, где присутствуют критически важные местообитания, если не продемонстрировано соблюдение</p>	<p>Должно быть продемонстрировано, что проект не будет создавать угрозу для жизнеспособности критически важного местообитания или организмов, занимающих его в пределах ЭООА, и что популяции исчезающих или находящихся на грани полного исчезновения видов на национальном или глобальном уровне (в зависимости от критерия, использованного для присвоения рассматриваемому участку статуса критически важного местообитания) не сократятся до такой степени, что это повлияет на живучесть этих видов в течение нескольких поколений.</p>

Положение TP6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отсутствие других жизнеспособных альтернативных вариантов реализации проекта в этом районе; • консультации с заинтересованными сторонами проводятся в соответствии с TP10; • реализация проекта разрешена соответствующим природоохранным законодательством; • отсутствие поддающихся количественной оценке отрицательных воздействий на те элементы биоразнообразия, присутствие которых обусловило присвоение рассматриваемому участку статуса критически важного местообитания; • проектом предусматривается обеспечение чистого положительного эффекта для критически важного местообитания, затронутого воздействиями, связанными с проектом; • не ожидается чистого сокращения популяции каких-либо видов, которые являются исчезающими или находятся на грани полного исчезновения, в течение обоснованного периода времени; • полноценная и должным образом разработанная долгосрочная программа мониторинга и оценки биоразнообразия для оценки состояния критически важного ареала, интегрированная в созданную клиентом программу адаптивного управления. 	<p>Известно ли клиенту то, что никакая связанная с проектом деятельность не должна осуществляться до тех пор, пока не будет продемонстрировано соблюдение условий, предусмотренных пунктом 15?</p> <p>Предоставил ли клиент убедительные доказательства, демонстрирующие выполнение следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отсутствуют альтернативные варианты размещения проектируемых объектов, которые позволили бы избежать воздействий на критически важное местообитание; • предусмотрены все разумные меры по исключению воздействий путем адаптации проектных решений в соответствии с иерархией мер по смягчению воздействий, которые четко указаны в Плане мероприятий в отношении биоразнообразия; • предусмотренные законодательством разрешения получены и предоставлены для ознакомления; • при помощи заслуживающего доверия метода учета потерь и выгод определены меры, направленные на достижение чистого положительного эффекта для всех элементов критически важного местообитания, затронутого потенциальными воздействиями проекта. Эффективность этих мер является доказанным или обоснованным фактом, и все они включены в План мероприятий в отношении биоразнообразия (и стратегию компенсации ущерба, причиненного биоразнообразию, если таковая предусмотрена в рамках проекта); • План мониторинга и оценки биоразнообразия или аналогичный документ был разработан и может быть использован для долгосрочного мониторинга воздействий на

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	критически важное местообитание и использования результатов мониторинга в качестве основы для разработки корректирующих мероприятий в случае необходимости (см. раздел, посвященный адаптивному управлению).
(ТР6, пункт 5 и сноски 9). Ожидается, что мероприятия по смягчению воздействий будут предприниматься в соответствии с иерархией смягчения, начиная с предотвращения, минимизации, восстановления и, наконец, компенсации причиненного ущерба.	<p>ПРИМЕЧАНИЕ: Более детальную информацию об иерархии мер по смягчению воздействий можно получить, обратившись к Межотраслевому справочнику по применению иерархии мер по смягчению воздействий, разработанному межведомственной инициативной группой по вопросам биоразнообразия².</p> <p>Удостоверьтесь в том, что в планах смягчающих мероприятий конкретные мероприятия описаны, определены в приоритетной последовательности и обоснованы в соответствии с иерархией мер по смягчению воздействий.</p>
<i>Меры по компенсации ущерба в составе иерархии мер по смягчению воздействий</i>	
<p>К мерам по компенсации ущерба следует прибегать в крайнем случае, используя их таким образом, чтобы обеспечить достижение измеряемых, дополнительных и долгосрочных результатов для сохранения биоразнообразия в соответствии с ТР. Разработка мер по компенсации ущерба, причиненного биоразнообразию, должна проводиться по принципу «аналогично или лучше» и в соответствии с ТР ЕБРР и ПМП (ТР6, пункт 18).</p> <p>В тех случаях, когда предлагаемые меры направлены на компенсацию ущерба, связанного с остаточными воздействиями на приоритетные элементы биоразнообразия или</p>	<p>Предлагаемые мероприятия по компенсации должны быть практически выполнимыми, должны иметь соответствующее финансовое обеспечение и использовать проверенные методы. Обратитесь к МР6, чтобы получить информацию о требованиях надлежащей практики разработки и реализации мер компенсации и принципах, которыми необходимо руководствоваться.</p> <p>Были ли документально описаны остаточные воздействия на приоритетные или критически важные элементы местообитаний, которые необходимо компенсировать?</p> <p>Была ли разработана общая стратегия компенсации причиненного ущерба, вызванного остаточными воздействиями?</p>

² <http://www.csbi.org.uk/our-work/mitigation-hierarchy-guide>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>критические местообитания, необходимо разработать стратегию компенсации утраченного биоразнообразия или план управления по компенсации утраченного биоразнообразия. К этой работе необходимо привлечь независимых экспертов, владеющих вопросами разработки и осуществления мер по компенсации утраченного биоразнообразия (ТР6, пункт 19).</p> <p>Для реализации мероприятий по компенсации утраченного биоразнообразия необходимо выделить соответствующие кадровые ресурсы (ТР6, пункт 18).</p>	<p>Эта стратегия должна быть разработана задолго до подписания документов о финансировании проекта/начала строительных работ и должна содержать расчеты потерь/положительного эффекта (и принятые в этих расчетах допущения), на которые опираются мероприятия, предусмотренные стратегией. В этих документах должна быть продемонстрирована долгосрочная техническая и финансовая целесообразность реализации предлагаемой стратегии компенсации.</p> <p>Привлекались ли специалисты соответствующей квалификации?</p> <p>На более позднем этапе должен быть разработан детальный план управления по компенсации утраченного биоразнообразия, отражающий практические аспекты реализации планируемых мероприятий, такие как ответственные исполнители, правовые механизмы и требуемые ресурсы.</p> <p>Разработаны ли планы мониторинга результатов? Мониторинг необходим для того, чтобы продемонстрировать успешную реализацию планируемых мероприятий или обеспечить принятие необходимых решений в процессе адаптивного управления.</p>
<p>Если существует риск возникновения воздействий, которые не могут быть компенсированы, необходимо пересмотреть проектные решения с целью их исключения.</p>	<p>Это строгое условие, которое необходимо учитывать в контексте оценки альтернативных вариантов. Традиционные подходы к ЭСО, использующие разные критерии отбора и связанные с ними количественные значения для сравнительной оценки имеющихся вариантов с целью выбора компромиссного варианта, в данном случае не подходят. Место, время или используемые проектные решения ДОЛЖНЫ быть пересмотрены с целью исключения тех воздействий на приоритетные элементы биоразнообразия/критически важные</p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>Предусмотренная проектом стратегия смягчения воздействий должна быть изложена в плане по управлению биоразнообразием или плане мероприятий в отношении биоразнообразия (ТР6, пункты 16 и 17).</p>	<p>местообитания, которые невозможно компенсировать.</p> <p>Планы по управлению биоразнообразием (ПУБ) или планы мероприятий в отношении биоразнообразия (ПМОБ) должны представлять собой практически выполнимые и поддающиеся аудиту планы работ, включающие все мероприятия, необходимые для достижения желаемых результатов по сохранению биоразнообразия в рамках проекта. Как правило, ПУБ включают весь комплекс мер, необходимых для обеспечения защиты биоразнообразия на этапах строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации. ПМОБ обычно разрабатывается в развитие ПУБ и включает дополнительные мероприятия, имеющие четкие временные рамки, которые необходимо реализовать клиенту для того, чтобы привести проект в соответствие с ТР6.</p> <p>ПУБ/ПМОБ могут представлять собой два отдельных документа, которые могут функционировать самостоятельно или в составе СЭСУ.</p> <p>Был ли разработан ПУБ/ПМОБ?</p> <p>Определяет ли он задачи, ожидаемые сроки их выполнения, ответственных исполнителей и показатели успешного выполнения?</p> <p>Являются ли установленные цели реально достижимыми и основаны ли они на целевых значениях, поддающихся измерению?</p> <p>Определены ли мероприятия по достижению каждой цели, включая показатели их выполнения или целевые значения для мониторинга?</p> <p>Указаны ли ответственные исполнители?</p> <p>Указаны ли сроки выполнения</p>

Положение TP6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	<p>мероприятий? В том случае, если срок реализации мероприятия составляет несколько лет, и особенно тогда, когда существует какая-либо неопределенность по поводу эффективности смягчающих или компенсирующих мероприятий, необходимо указать промежуточные этапы их выполнения.</p> <p>Было ли обеспечено проведение консультаций/участие соответствующих заинтересованных сторон, включая органы власти, независимых экспертов, местные/международные природоохранные организации и местных жителей, затрагиваемых воздействиями проекта?</p> <p>Существует ли подтверждение того, что ПУБ/ПМОБ полностью интегрирован в созданные в рамках проекта системы управления и функции, а также четкое понимание того, как эти планы будут осуществляться на практике? Проверьте, насколько персонал проекта осведомлен о требованиях ПУБ/ПМОБ и проводится ли регулярное обучение с целью информирования работников о ключевых рисках и вопросах.</p>
<p>TP6 (пункт 16): Меры, необходимые для достижения соответствия с требованиями пункта 15 по поводу проектов, реализуемых на территории критически важных местообитаний или затрагивающих их, будут изложены в плане управления или плане мероприятий в отношении биоразнообразия</p>	<p>В случае вероятности возникновения воздействий на критически важные местообитания важным условием является то, чтобы ПУБ/ПМОБ был разработан до начала строительных работ.</p> <p>Был ли разработан план мероприятий в отношении биоразнообразия?</p> <p>Проверьте, был ли разработан план мероприятий в отношении биоразнообразия и соблюдается ли в нем принцип предосторожности в тех случаях, когда речь идет о смягчении и регулировании тех воздействий, вероятность возникновения которых является предметом неопределенности.</p>
<p><i>Мониторинг и адаптивное управление</i></p>	

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>Клиент должен принять принцип предосторожности и применять методы адаптивного управления для того, чтобы иметь возможность вносить изменения в процесс реализации мероприятий по смягчению и регулированию воздействий в зависимости от меняющихся условий и с учетом результатов мониторинга, осуществляемого в рамках проекта на протяжении его жизненного цикла.</p>	<p>Должен быть разработан план мониторинга и оценки биоразнообразия (ПМОБ), который станет основой для адаптивного управления. ПМОБ должен использоваться в качестве инструмента подтверждения точности выполненных оценок воздействия и обеспечения надлежащего функционирования мер по смягчению воздействий, предусмотренных в рамках проекта.</p> <p>Был ли разработан ПМОБ?</p> <p>Включает ли он: а) показатели, характеризующие исходное состояние приоритетных и критически важных элементов биоразнообразия; б) показатели, характеризующие текущее состояние этих элементов (по данным регулярного мониторинга); с) анализ тенденций в этом состоянии (т.е. ухудшающееся, стабильное, улучшающееся); с) пороговые значения показателей существующего состояния, которые являются сигналом о необходимости внесения изменений в смягчающие мероприятия с целью обеспечения соблюдения требований, предусмотренных ТР6; d) описание альтернативных смягчающих мероприятий, которые будут реализованы в том случае, если будут достигнуты пороговые значения показателей состояния (варианты этих мероприятий могут меняться с течением времени по мере получения новых знаний в процессе приобретения практического опыта или в связи с изменением условий)?</p>
<p>Разработанная клиентом система экологического и социального управления (СЭСУ) должна определять порядок выполнения требований, предусмотренных ТР6, на этапе разработки проекта и в течение всего проектного цикла.</p> <p>План экологического и социального управления (ПЭСУ) должен</p>	<p>Требования, предусмотренные ТР6, должны быть интегрированы в системы и планы управления, действующие в рамках проекта.</p> <p>Явно ли видно в процессе анализа СЭСУ, ПЭСУ и всего набора планов в области биоразнообразия, что условия ТР6 были надлежащим образом отражены в системах и действиях компании?</p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>описывать процесс выполнения этих требований (включая порядок реализации иерархии мер по смягчению воздействий и соблюдения предельных уровней воздействий, установленных для тех видов воздействий, которые можно компенсировать). В ПЭСУ могут быть включены ссылки на дополнительные планы, принятые в рамках проекта, такие как план мероприятий в отношении биоразнообразия, индивидуальные планы мероприятий по сохранению определенных видов растений и животных, план мониторинга и оценки биоразнообразия и стратегия компенсации утраченного биоразнообразия и/или план управления.</p>	<p>Например, ссылаются ли планы организации строительных и эксплуатационных работ, а также технические задания для подрядчиков на ПУБ/ПОМБ?</p> <p>Были ли разработаны соответствующие планы по управлению биоразнообразием и мониторингу биоразнообразия или на какой стадии разработки они находятся?</p>
<p><i>Охраняемые законом и признанные на международном уровне территории, представляющие ценность для сохранения биоразнообразия</i></p>	
<p>ТР6, пункты 21 и 22. Если проектная площадка расположена на территории или может затрагивать территорию объекта, который охраняется законом и/или признан на международном уровне как объект, представляющий большую ценность для сохранения биоразнообразия (например, ключевой участок для сохранения биоразнообразия (КУСБ)) или номинирован правительством страны в качестве кандидата на получение охранного статуса, клиент должен выполнить идентификацию и оценку потенциальных воздействий, связанных с проектом, и применить иерархию мер по смягчению этих воздействий таким образом, чтобы воздействия проекта не привели к нарушению целостности, целей охраны и/или значимости этой территории для сохранения биоразнообразия.</p>	<p>При реализации проектов, которые могут оказать негативное воздействие на охраняемую законом территорию, необходимо учитывать природоохранные цели, установленные для этой территории, и объекты, охрану которых она обеспечивает.</p> <p>Проекты, которые могут оказать воздействие на охраняемую территорию как в ее границах, так и вне их, разрушая при этом способность данной территории выполнять установленные природоохранные цели, <i>считаются не соответствующими</i> условиям ТР6. В случаях, когда выявляется возможность возникновения воздействий, необходимо провести консультации с руководством охраняемого природного объекта для обсуждения проектных решений. Проекты не должны оказывать каких-либо существенных остаточных воздействий на территории, включенные в список объектов всемирного природного наследия (в ТР6 эти воздействия определены как <i>некомпенсируемые</i></p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>ТР6, пункт 22: если проект может оказать воздействие на охраняемые территории и осуществляется на законных основаниях, должны быть проведены консультации в соответствии с ТР10 и реализованы специальные программы по закреплению и развитию природоохранных целей, установленных для этих территорий.</p>	<p>воздействия).</p> <p>Директива ЕС о местообитаниях содержит конкретные требования, касающиеся проектов, которые реализуются на территории или могут затронуть территорию объектов сети Natura 2000 в странах Европы. Проекты, реализуемые на территории или могущие затронуть территорию объектов Изумрудной сети в других странах, которые являются сторонами Бернской конвенции, должны выполнять эти же требования в той степени, в какой это возможно. Статья 6(3) Директивы 92/43/ЕЕС о местообитаниях требует проведения соответствующей оценки, предусмотренной Методическим руководством Европейской Комиссии, чтобы убедиться в том, что проект не окажет значительного воздействия на состояние охраняемой территории.</p> <p>Было ли обеспечено применение иерархии мер по смягчению воздействий? Были ли приложены достаточные усилия для того, чтобы избежать воздействий?</p> <p>В достаточном ли объеме проводились консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, имеющими отношение к охраняемой территории, начиная с самого раннего этапа разработки проекта?</p> <p>Были ли в рамках проекта изучены возможности по реализации программ, способствующих усилению статуса охраняемой территории?</p> <p>Достаточно ли детально проработаны планы по усилению статуса охраняемой территории и насколько обоснованы ожидания?</p>
<i>Инвазивные чужеродные виды</i>	
<p>Клиент должен не допускать и предупреждающим образом предотвращать случайное или преднамеренное введение</p>	<p>Основными мерами контроля инвазивных чужеродных видов являются: а) предотвращение их намеренного и ненамеренного внедрения; б) раннее</p>

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>чужеродных видов, которые могут оказать значительное неблагоприятное воздействие на биоразнообразие (ТР6, пункт 23).</p>	<p>выявление и устранение; и с) принятие мер по регулированию их численности и предотвращению их распространения на территориях, где они уже обитают.</p> <p>Было ли проведено специальное исследование по выявлению рисков случайного внедрения или распространения чужеродных видов? Это особенно актуально для проектов, реализуемых в условиях морской среды и связанных с международным судоходством и контролем качества балластных вод. Если говорить о наземных объектах, то высоким потенциалом распространения чужеродных видов растений обладают объекты линейной инфраструктуры.</p> <p>Упомянуты ли в отчетах по оценке исходных условий или оценке воздействий какие-либо виды, которые уже присутствуют на территории, затронутой воздействиями проекта, и являются потенциальными инвазивными видами?</p> <p>Были ли предусмотрены соответствующие и достаточные меры по ограничению этих рисков?</p>
<p>Виды, которые могут быть инвазивными, не должны использоваться в рамках проектов, связанных с добычей и производством сырья, без применения соответствующих механизмов контроля и предотвращения их рассеивания/распространения за пределами производственного участка.</p> <p>Для проектов в сфере рыбного хозяйства необходимо оценить и свести к минимуму риск рассеивания и распространения болезней и паразитов в объектах окружающей природной среды.</p>	<p>Планируется ли использование в рамках проекта видов, которые могут оказаться инвазивными?</p> <p>Какие меры контроля предусмотрены для того, чтобы предотвратить их проникновение/распространение за пределами производственного участка?</p> <p>Являются ли планируемые меры достаточными?</p> <p>Были ли разработаны планы действий на случай возникновения непредвиденной ситуации, связанной с непреднамеренным рассеиванием / распространением видов?</p>
<p><i>Экосистемные услуги</i></p>	

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>(ТР6, пункт 9): В соответствии с ПМП в ходе оценки должны быть рассмотрены: i) потенциальные воздействия проекта на экосистемные услуги, включая те, получение которых может усложниться в связи с изменением климата; ii) использование этих экосистемных услуг потенциально затрагиваемыми группами населения и/или коренными народами и их зависимость от них; и iii) зависимость проекта от этих экосистемных услуг.</p>	<p>Было ли проведено исследование с целью выявления тех экосистемных услуг, от которых серьезно зависят третьи стороны или сам проект?</p> <p>Известны ли бенефициары ЭУ? Следует иметь в виду, что некоторые бенефициары могут находиться на значительном расстоянии от установленных границ района, затрагиваемого воздействиями проекта. (Некоторые ЭУ могут производиться в пределах этого района, но использоваться в глобальном масштабе).</p> <p>Была ли выполнена количественная оценка уровней обеспеченности экосистемными услугами, их использования или получения выгоды от их использования?</p> <p>Существует ли четкое представление о том, насколько устойчивой является обеспеченность экосистемными услугами и утратят ли бенефициары или группы бенефициаров возможность получать выгоды от использования экосистемных услуг в результате изменения уровня обеспеченности ими или возможности доступа к ним?</p> <p>Были ли предусмотрены меры, гарантирующие обеспеченность экосистемными услугами, возможность доступа к ним или получения выгоды от их использования на том уровне, который необходим для обеспечения жизнедеятельности / благополучия людей? Это особенно актуально для уязвимых групп или коренных народов, которые очень зависимы от ЭУ.</p>
<p><i>Требования к проектам, связанным с добычей и производством живых природных ресурсов (растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, разведение водных организмов, рыбная ловля, производство биомассы)</i></p>	
<p>В соответствующих случаях клиент должен применять стандарты сертификации продукции, признанные на международном,</p>	<p>Были ли внедрены существующие стандарты сертификации?</p> <p>Обеспечение надлежащих условий</p>

Положение TR6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<p>региональном и национальном уровне.</p> <p>В случае отсутствия таких стандартов клиент берет на себя обязательство применять соответствующие отраслевые методы устойчивого управления, предусмотренные ПМП (TR6, пункт 24).</p>	<p>содержания животных одновременно является и этической нормой, и практической необходимостью в связи с наличием тесных взаимосвязей между благополучием животных, их здоровьем и здоровьем людей. Действующие гармонизированные стандарты ЕС³ регулируют широкий спектр вопросов, связанных с обеспечением надлежащих условий содержания различных видов животных.</p> <p>Было ли обеспечено соблюдение правил ЕС?</p>
<p>С целью исключения/сведения к минимуму воздействий на приоритетные элементы биоразнообразия или критически важные местообитания для реализации проектов должна использоваться земля, не покрытая лесом, или земля, уже преобразованная в результате хозяйственной деятельности.</p>	<p>Предусматривает ли проект изменение естественных местообитаний?</p> <p>Существует ли альтернативный участок преобразованной земли, который может быть использован для нужд проекта?</p>
<p>Для проектов, связанных с выращиванием, транспортировкой и убойем животных для производства мяса или сопутствующей продукции, клиент обязан принимать и выполнять национальные нормативные требования, соответствующие стандартам ЕС по содержанию животных и ПМП, в зависимости от того, какие из них являются более строгими.</p> <p>В странах ЕС генетически модифицированные организмы (ГМО) не могут использоваться или вводиться в окружающую среду без разрешения компетентных органов. В других странах операций ЕБРР ГМО не могут использоваться или вводиться в окружающую среду без оценки рисков, проводимой в</p>	<p>Существуют стандарты ЕС, регулирующие широкий спектр вопросов, связанных с обеспечением надлежащих условий содержания животных. Ключевые директивы и нормативы ЕС определены в МР6 и применяются к проектам ЕБРР, которые реализуются на территории ЕС и за его пределами. Кроме того, Банк ожидает от своих клиентов внедрения соответствующих ПМП, относящихся к их отраслям и видам деятельности.</p> <p>Были ли приняты необходимые стандарты и существуют ли доказательства того, что они выполняются?</p> <p>Каким образом осуществляется мониторинг или обеспечение соблюдения этих стандартов?</p> <p>Предполагается ли использование ГМО в</p>

³ https://ec.europa.eu/food/animals/welfare/practice_en

Положение ТР6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
соответствии с ключевыми экологическими стандартами ЕС.	<p>рамках проекта и, если так, были ли поданы документы на получение необходимых согласований и получены ли эти согласования?</p> <p>Способен ли клиент гарантировать применение ПМП?</p>
<i>Цепочки поставок</i>	
<p>В рамках процесса оценки цепочки поставок, изложенного в ТР1, клиент обязан выявлять и оценивать риски и последствия для биоразнообразия, связанные с его основными поставщиками.</p> <p>Требования по управлению воздействиями на биоразнообразие, связанными с цепочками поставок, определены в пунктах 25-29 ТР6.</p> <p>Как минимум, клиент должен установить политику, процедуры и методы проверки, которые предусматривают:</p> <ul style="list-style-type: none"> • определение источника поставок и тип местообитания в районе расположения этого источника; • недопущение закупок у поставщиков, которые способствуют существенному преобразованию или деградации приоритетных параметров биоразнообразия, критически важных местообитаний и/или официально установленных охраняемых территорий; • постоянный мониторинг основных поставщиков клиента. <p>В тех случаях, когда клиент приобретает товары, полученные из природных ресурсов, включая пищевые продукты, лесоматериалы и волокно, зная, что они происходят из районов, в которых существует риск значительного преобразования или деградации приоритетных параметров биоразнообразия и/или</p>	<p>Клиенты должны отдавать предпочтение приобретению тех живых природных ресурсов, которые производятся в соответствии с признанными международными принципами и стандартами устойчивого управления, если таковые установлены для приобретаемой продукции. Предполагается, что стандарты, соответствующие требованиям Кодекса надлежащей практики установления социальных и экологических стандартов Международного альянса по социальной и экологической аккредитации и маркировке (ISEAL), будут соответствовать требованиям, предусмотренным ТР6 и ПМП, но ЕБРР не выделяет какой-либо определенный стандарт как соответствующий требованиям Банка, поскольку содержание и сфера практического применения стандартов могут меняться с течением времени.</p> <p>Использует ли проект какие-либо ключевые ресурсы, производство которых может представлять риск для биоразнообразия (примеры содержатся в МР6)?</p> <p>Была ли выполнена оценка цепочки поставок с целью выявления значительных рисков, таких как масштабная утрата местообитаний или чрезмерная эксплуатация рыбных ресурсов?</p> <p>Предпринял ли клиент соответствующие шаги по смягчению воздействий в соответствии с требованиями ПМП и в сроки, согласованные с ЕБРР?</p>

Положение TP6	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
критически важных местообитаний, то в рамках экологической и социальной оценки своего проекта клиент должен выполнить оценку систем и методов проверки, используемых основными поставщиками.	<p>Отдает ли клиент предпочтение приобретению тех живых природных ресурсов, которые производятся в соответствии с признанными международными принципами и стандартами устойчивого управления (если таковые установлены для приобретаемой продукции)?</p> <p>Используются ли в рамках проекта природные ресурсы, полученные из районов, в которых существует риск значительного преобразования или деградации приоритетных параметров биоразнообразия и/или критически важных местообитаний?</p> <p>Включает ли ЭСО оценку систем и методов проверки, используемых основными поставщиками?</p>

После изучения всей документации, полученной в ходе выполнения Задачи 1, необходимо составить список возникших вопросов, включая какие-либо выявленные пробелы в предоставленной информации. Для этого следует использовать формат отчета «Ключевые результаты выполнения задачи 1», представленный в Модуле 1 данной программы обучения.

Задача 2 – Посещение объекта и обсуждения

Посещение объекта и обсуждения с представителями клиента необходимо использовать для обсуждения перечня вопросов, составленного по итогам выполнения Задачи 1. Во время посещения объекта в рамках Задачи 2 у вас может возникнуть необходимость встречи со следующими официальными лицами (эти встречи должны быть организованы заблаговременно):

- **Директор проекта** – встреча с целью краткого информирования о целях и задачах вашего посещения, а также обсуждения подхода клиента к управлению ключевыми рисками для биоразнообразия. Во время этой встречи вы также можете обратиться с просьбой об организации встреч с другими представителями клиента, с которыми вам необходимо встретиться, а также поблагодарить руководство за общую поддержку в организации вашего визита на объект.
- **Менеджер по вопросам охраны окружающей среды или менеджер по вопросам биоразнообразия** – встреча с целью обсуждения общего подхода, используемого компанией в области управления рисками и возможностями, связанными с биоразнообразием и экосистемными услугами.

ПРИМЕЧАНИЕ: Вопросы, указанные в данном руководстве, могут нуждаться в изменении с учетом текущего состояния работ по проекту.

Интервью с менеджером по вопросам охраны окружающей среды или менеджером по вопросам биоразнообразия

Необходимо провести встречу с менеджером по вопросам охраны окружающей среды или менеджером по вопросам биоразнообразия, чтобы уточнить ответы на вопросы, возникшие во время выполнения Задачи 1, и договориться о получении какой-либо дополнительной информации, которая может потребоваться. Во время этой встречи необходимо задать следующие дополнительные вопросы:

1. Расположена ли площадка предлагаемого проекта на территории или вблизи каких-либо национальных парков, охраняемых территорий, природных заповедников, существующих или номинированных объектов сети Natura 2000, объектов Изумрудной сети, территорий, находящихся под охраной Рамсарской конвенции и т.д.? Попросите предоставить карты расположений проектных площадок в случае их наличия.
2. Какие исследования по оценке исходного состояния биоразнообразия/экосистем были проведены в рамках проекта и какой район исследований они охватывали? Включали ли эти исследования только камеральный анализ имеющихся научных данных или предусматривали и проведение полевых изысканий?
3. Существует ли документация, четко описывающая методику проведения исследований и их временные рамки? Были ли четко отражены на карте результаты этих исследований? Попросите предоставить картографические материалы исследований в случае их наличия.
4. Требуют ли результаты этих исследований/границы района исследований проверки и подтверждения с учетом месторасположения и масштабов предлагаемого проекта или каких-либо изменений в проектных решениях?
5. Каким образом были учтены потребности биоразнообразия и экосистемных услуг?
6. Какие альтернативные варианты реализации проекта были рассмотрены?
7. Были ли риски для биоразнообразия и экосистемных услуг предметно рассмотрены в процессе анализа альтернативных вариантов?
8. В чем заключаются ключевые риски и возможности, связанные с биоразнообразием и экосистемными услугами?
9. Каким образом аспекты, связанные с биоразнообразием и экосистемными услугами, отражены в системе экологического и социального управления, созданной в рамках проекта?
10. Каким образом до работников и подрядчиков была доведена информация о связанных с проектом рисках, смягчающих и мониторинговых мероприятиях, имеющих отношение к объектам биоразнообразия?
11. Какие меры были приняты для защиты биоразнообразия?
12. Какие ресурсы имеются в наличии для реализации смягчающих

мероприятий, компенсационных мер и долгосрочных программ мониторинга?

13. Существует ли потребность в дополнительных ресурсах?

14. Были ли зафиксированы какие-либо обращения или общие опасения по поводу рисков и воздействий, затрагивающих биоразнообразие и экосистемные услуги?

Посещение объекта

Во время посещения объекта необходимо провести обследование земельных участков, прибрежной зоны и акватории, исходное состояние которых будет нарушено в результате реализации проекта. Также может возникнуть необходимость в посещении других участков, расположенных за пределами площадок, непосредственно занимаемых проектируемыми объектами, с целью получения более широкого представления о биоразнообразии в районе реализации проекта и осмотра участков, которые могут быть подвергнуты косвенным или обусловленным проектом воздействиям.

Важно понять, каким образом реализация проекта будет способствовать изменению или усилению существующих угроз и факторов нагрузки, которую испытывают биоразнообразие и экосистемные услуги, связанные с местным наземным/морским ландшафтом. Во время посещения и осмотра проектной площадки обратите внимание на следующие вещи:

- Расположена ли проектная площадка в районе, характеризующемся относительно ненарушенным природным ландшафтом и обширными участками естественных местообитаний?
- Могут ли воздействия на экосистемы, связанные с проектом, представлять угрозу для их жизнеспособности в будущем из-за кумулятивных воздействий, имеющих место в условиях измененных ландшафтов?
- Были ли воздействия на ландшафт рассмотрены в рамках исследований по оценке воздействий проекта в подходящем географическом масштабе, который позволяет учесть присутствие потенциальных барьеров, препятствующих перемещению.

В случае масштабных проектов, осуществляемых в удаленной местности, организация посещения проектной площадки может оказаться очень сложным процессом, требующим заблаговременной подготовки. Во время посещения рекомендуется проводить осмотры в сопровождении представителя проекта, специализирующегося на вопросах биоразнообразия, чтобы иметь возможность обсудить методы проведения полевых исследований, полученные результаты и ограничения, связанные с полученными данными.

ПРИМЕЧАНИЕ: До отъезда заполните представленную ниже таблицу с контрольным списком вопросов, чтобы удостовериться в том, что в процессе визита были рассмотрены все ключевые требования ТР6 ЕБРР.

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Выводы и результаты выполнения Задач 1 и 2 необходимо проанализировать и представить в формате, описанном в Модуле 3 данной программы обучения

В процессе анализа полученных данных обратите внимание на следующие вопросы:

- Был ли собран достаточный объем надежных данных для выявления и оценки потенциальных рисков для биоразнообразия?
- Было ли уделено достаточное внимание мероприятиям по исключению воздействий на объекты биоразнообразия и критически важные местообитания?
- Приложил ли клиент достаточно усилий к выявлению рисков для биоразнообразия и экосистемных услуг?
- Разработал ли клиент полноценную стратегию смягчения воздействий?
- В полной ли мере персонал проекта осведомлен о требованиях по сохранению биоразнообразия и обязательствах по их выполнению, установленных в рамках проекта, и о своих обязанностях в этой области?
- Знают ли подрядчики, принимающие участие в проекте, о рисках для биоразнообразия и мероприятиях, предусмотренных планами по управлению биоразнообразием и мониторингу?
- Существует ли достаточный потенциал и ресурсы для реализации мероприятий, предусмотренных планами управления, на том уровне, который обеспечит получение ожидаемых результатов?
- Был ли внедрен в рамках проекта прозрачный и коллегиальный подход, обеспечивающий информирование всех заинтересованных и затронутых сторон о вероятных последствиях проекта для биоразнообразия?

Дополнительные методические руководства, инструменты и справочные материалы

Дополнительные материалы ЕБРР по выполнению ТР6 представлены здесь:

Методическое руководство к Требованию ЕБРР к реализации проектов №6:
<https://www.ebrd.com/environment/pdf-guidance-note-ebrd-performance-requirement-6.pdf>

Справочник по передовой практике в области сбора данных об исходном состоянии биоразнообразия:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395245538876&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>

Справочник по передовой практике в области комплексной оценки воздействий на биоразнообразие и планирования управления этими воздействиями:

<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395245539075&d=&pagename=EBRD%2FContent%2FDownloadDocument>

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке

ТР6 – Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами – Контрольный список задач, которые необходимо выполнить в процессе ЭСА

Удостоверьтесь, пожалуйста, в том, что все указанные здесь задачи были выполнены		Да / Нет
<i>Имеющаяся документация по вопросам биоразнообразия и экосистемных услуг</i>		
6.1	Были изучены копии существующих отчетов по оценке исходных условий и оценке воздействий (разделы, посвященные биоразнообразию и экосистемным услугам); план по управлению биоразнообразием / план мероприятий в отношении биоразнообразия; план мониторинга и оценки биоразнообразия; план управления по компенсации утраченного биоразнообразия (в случае необходимости) и другие соответствующие планы управления и процедуры (например, план управления в отношении инвазивных видов, план управления в отношении диких животных, употребляемых в пищу).	
<i>Исключение и сведение к минимуму воздействий на биоразнообразие и экосистемные услуги</i>		
6.2	Было проведено обсуждение мер, принятых клиентом с целью исключения и сведения к минимуму воздействий на биоразнообразие и экосистемные услуги.	
<i>Оценка воздействий</i>		
6.3	Были проверены и обсуждены с клиентом различные источники связанных с проектом воздействий на биоразнообразие и экосистемные услуги.	
6.4	С клиентом были обсуждены потенциальные воздействия на биоразнообразие и экосистемные услуги.	
6.5	Была выполнена оценка альтернативных вариантов реализации проекта с точки зрения их соответствия ТР6 и получены убедительные аргументы, обосновывающие предпочтительность выбранного варианта.	
<i>Иерархия мер по смягчению воздействий</i>		
6.6	В рамках проекта разработана стратегия смягчения воздействий, которая соответствует иерархии мер по смягчению воздействий и включает мероприятия по исключению воздействий или сведению их к минимуму, а также восстановлению экосистем или популяций растений и животных до исходного состояния. Эта	

	стратегия соответствует своему назначению.	
6.7	С клиентом были обсуждены планы смягчающих мероприятий, включая требования по исключению воздействий и практические аспекты реализации мероприятий по сведению воздействий к минимуму и восстановлению исходных условий.	
6.8	В рамках проекта разработана стратегия компенсации утраченного биоразнообразия, обеспечивающая получение чистого положительного эффекта для критически важных местообитаний или отсутствие чистых потерь для приоритетных элементов биоразнообразия. В этой стратегии рассматриваются остаточные воздействия (т.е. те, которые будут иметь место после реализации всех мероприятий по исключению/сведению воздействий к минимуму или восстановлению нарушенных объектов биоразнообразия или экосистем).	
6.9	Выполнена оценка потерь и положительного эффекта, в которой использованы надежные количественные показатели, дающие возможность определить требуемый положительный эффект, который должны обеспечить компенсационные мероприятия. Предусмотренные компенсационные мероприятия соответствуют принципам надлежащей международной практики.	
<i>Управление воздействиями и их мониторинг</i>		
6.10	План по управлению биоразнообразием/план мероприятий в отношении биоразнообразия разработан для проектов, характеризующихся значительными потенциальными воздействиями на биоразнообразие и экосистемные услуги. Этот документ содержит четкое описание способа достижения соответствия с требованиями, предусмотренными ТР6.	
6.11	С клиентом был обсужден принятый в рамках проекта подход к обучению и информированию подрядчиков о рисках и воздействиях на биоразнообразие, а также планируемых мероприятиях по их смягчению.	
6.12	В рамках проекта разработаны планы и процедуры по управлению воздействиями на биоразнообразие, которые обеспечивают возможность применения модели адаптивного управления, включая план мониторинга и оценки биоразнообразия. Этот план определяет показатели и пороговые значения, которые будут использоваться для адаптации управленческих решений в случае возникновения новых воздействий, обусловленных изменениями в проектных решениях, или в случае неэффективности предложенных смягчающих мероприятий.	
<i>Инвазивные виды</i>		

6.13	С клиентом были обсуждены риски внедрения или распространения чужеродных инвазивных видов.	
<i>Добыча и производство сырья</i>		
6.14	Клиент способен продемонстрировать, что применённые стандарты соответствуют Директивам ЕС и международным стандартам сертификации продукции. С клиентом были обсуждены все дополнительные требования и согласован план мероприятий по обеспечению их соблюдения.	
<i>Цепочка поставок</i>		
6.15	Клиент изучил последствия для биоразнообразия и экосистем по всей цепочке поставок и проанализировал риски значительного воздействия на биоразнообразие, включая риски обширной деградации среды обитания. Для управления этими рисками приняты меры, поддающиеся контролю.	