

ЕБРР: Повышение устойчивости к воздействиям пандемии COVID-19 – Программа развития местного потенциала в области экологической и социальной оценки

TP5 – Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение – Руководство по проведению ЭСА

Введение

TP5 рассматривает воздействия, связанные с землеотводом для потребностей проекта, включая ограничения на землепользование и доступ к имуществу и природным ресурсам, которые могут вызвать физическое перемещение (переселение, потеря земли или жилья) и/или экономическое перемещение (потеря земли, материального имущества или ограничения на использование земель, материального имущества и природных ресурсов, ведущих к потере источников дохода или других средств к существованию).

Переселение является вынужденным, когда отдельные затрагиваемые проектом лица или группы населения не имеют права отказать в приобретении у них земли или установлении ограничений по использованию земельных участков, другого материального имущества и природных ресурсов, даже если принудительное отчуждение используется только в качестве последнего средства после переговорного процесса.

Без надлежащего управления, вынужденное переселение может привести к долгосрочным трудностям и обнищанию отдельных лиц и групп лиц, затронутых проектом, а также к экологическому ущербу и неблагоприятным социально-экономическим последствиям в тех районах, куда они были перемещены. Проекты, предусматривающие изъятие земель, часто реализуются с нарушениями графика из-за неполноценного или недостаточного планирования процесса переселения и задержек, которые возникают в процессе перемещения людей.

Необходимо отметить, что общей целью любого задания по ЭСА, независимо от состава и содержания ЭСА для конкретного проекта, является:

- выявление и оценка потенциально значимых существующих и будущих неблагоприятных экологических и социальных воздействий, связанных с текущей деятельностью клиента и предлагаемым проектом;
- оценка соответствия применимым законодательным актам и требованиям Экологической и социальной политики ЕБРР (2019 г.);
- определение необходимых мероприятий по предотвращению или сведению к минимуму и смягчению отрицательных воздействий;
- определение возможностей для потенциального улучшения экологических и социальных показателей, включая возможные пути

повышения экологической и социальной устойчивости проекта и текущей деятельности.

Процесс ЭСА должен быть соразмерен и пропорционален масштабу и характеру проекта и связанных с ним экологических и социальных рисков и воздействий. ЭСА должна обеспечивать комплексный охват всех прямых и косвенных экологических и социальных воздействий и проблем, связанных с деятельностью клиента, проектом и соответствующими этапами проектного цикла (например, подготовительным этапом строительства, строительством, эксплуатацией и выводом из эксплуатации или закрытием и восстановлением исходного состояния площадки).

Данное Руководство содержит конкретные рекомендации по применению TP5 в процессе выполнения каждой из трех основных задач ЭСА.

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Необходимо обратиться к клиенту с запросом о предоставлении следующей документации для изучения:

- результаты топографических обследований или отчеты об изысканиях трасс линейных сооружений, определяющие подходящие земельные участки для размещения проектируемых объектов;
- результаты кадастровых исследований по определению текущих собственников определенных земельных участков; данные переписи населения и реестры активов, определяющие круг затронутых людей и имущества;
- материалы оценки имущества, договоры о приобретении земельных участков и сведения о выплаченных компенсациях;
- отчеты об экологической и социальной оценке;
- материалы мероприятий по обнародованию информации и консультаций по вопросам приобретения земель и проведения переселения;
- планы или схемы приобретения земель и переселения.

ЕБРР разделяет затронутых переселением людей на три категории:

Категория 1: лица, обладающие законными правами собственности на землю (включая права, существующие в силу обычаев и традиций и признанные национальным законодательством) или имущество;

Категория 2: лица, не обладающие законными правами собственности на землю или имущество на момент проведения переписи, но у которых есть право притязания на землю или имущество, признанное или признаваемое национальным законодательством;

Категория 3: лица, у которых нет признаваемых законом прав собственности или прав притязания на землю или имущество, которые они занимают или используют.

Существуют определенные аспекты переселения, в которых требования, предусмотренные TP5, существенно отличаются от требований национального законодательства, что часто может приводить к путанице и сложностям. Важно,

чтобы клиент изучил различия в требованиях TP5 и национального законодательства в процессе планирования переселения и предусмотрел необходимые шаги по выполнению тех требований Банка, которые отличаются от требований национального законодательства.

Основные различия между TP5 и национальным законодательством связаны со следующими требованиями:

- разработка плана переселения;
- признание прав затронутых переселением лиц, относящихся к Категории 2 и Категории 3;
- предоставление компенсации за участки, которые находятся в постоянном пользовании в силу сложившихся обычаев и/или являются землями традиционного пользования, а также за утрату привычного доступа к имуществу и природным ресурсам;
- оценка имущества по 'полной стоимости замещения' – это такой метод расчета, который обеспечивает достаточную компенсацию для замены имущества и покрывает все расходы, связанные с осуществлением операций с имуществом;
- по возможности, предложение и предоставление компенсации за землю и утраченный доступ к имуществу и природным ресурсам по принципу 'равноценной замены', а не в виде денежной компенсации;
- помимо компенсации за землю и другое имущество, обеспечение затронутых переселением людей возможностями для восстановления источников средств к существованию;
- проведение консультаций с различными группами заинтересованных сторон, обязательно включая уязвимые группы;
- учет гендерных вопросов и прав людей;
- предоставление комплексной поддержки уязвимым людям для того, чтобы не допустить непропорционально большого воздействия на этих людей в процессе реализации проекта;
- создание и функционирование механизма приема и рассмотрения жалоб;
- предоставление правовой и другой помощи затронутым лицам в случае их обращения в суд для разрешения спора в судебном порядке;
- создание системы мониторинга и оценки, которая позволит отслеживать процесс улучшения источников средств к существованию и условий жизни затронутых переселением людей или, как минимум, их восстановление до исходного уровня, который они имели до перемещения.

Обсуждение этих ключевых отличий с клиентом может проходить тяжело, особенно в том случае, если у клиента уже есть опыт реализации проектов, предусматривающих переселение, без необходимости выходить за рамки требований национального законодательства. Во время посещения объекта (Задача 2) может быть полезно выделить время для предоставления Клиенту краткой презентации о целях TP5 и представить тематические исследования о том как требования ЕБРР были применены к другим проектам, чтобы представители клиента осознали необходимость выполнения тех требований Банка, которые отличаются от требований национального законодательства, поскольку они являются обязательными для всех проектов, финансируемых Банком.

Предоставленную клиентом документацию необходимо сравнить с применимыми требованиями национального законодательства и ЕБРР, описанными в следующей таблице, с целью оценки ее соответствия этим требованиям.

Положение TP5	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
При наличии последствий перемещения населения, процесс оценки должен предусматривать анализ исходного социально-экономического состояния перемещенных лиц и потенциальные риски и последствия для них со стороны проекта.	Насколько давними являются данные, которые используются клиентом для планирования процесса переселения и насколько они достоверны? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: если процесс реализации плана еще начался, возраст данных должен составлять не более 12 месяцев.</i>
Если в ходе оценки установлено, что проект может повлечь за собой существенные риски и воздействия, связанные с физическим и экономическим перемещением людей и/или групп населения, клиент обязан привлечь эксперта (-ов) в области переселения для оказания помощи в подготовке документа по планированию переселения с целью разработки и осуществления мер по устранению последствий для перемещенных лиц в соответствии с иерархией мер по смягчению воздействий.	Привлек ли клиент экспертов, имеющих соответствующий опыт и квалификацию? Есть ли у этих экспертов опыт разработки планов переселения в соответствии со стандартами международных финансовых организаций?
Клиент должен рассмотреть возможные альтернативные варианты структуры проекта и проектные площадки, чтобы не допустить или, по крайней мере, свести к минимуму масштабы физического и/или экономического перемещения.	Какие подтверждающие документы свидетельствуют о том, что было сделано для недопущения или сведения к минимуму масштабов перемещения? Были ли внесены какие-либо изменения в проектные решения для того, чтобы не допустить или свести к минимуму масштабы перемещения?
Клиент не должен прибегать к принудительному переселению.	Имели ли место случаи принудительного переселения?
Клиент должен стремиться приобретать земельные права путем переговоров, даже если он обладает законными возможностями получить доступ к земле без согласия продавца.	Пытался ли клиент приобрести права собственности на землю путем проведения переговоров с землевладельцами / землепользователями? Какие подтверждающие документы свидетельствуют о результатах переговорного процесса?
Клиент должен выявлять, оценивать и устранять воздействия на уязвимые группы населения?	Провел ли клиент исследование по оценке воздействия проекта на уязвимые группы? Какие специальные мероприятия по взаимодействию с уязвимыми группами были проведены?

Положение TP5	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	Разработал ли клиент меры по компенсации и восстановлению источников средств к существованию с учетом потребностей уязвимых групп? Включена ли смета расходов на финансирование этих мер в документацию по планированию процесса переселения?
Процесс физического или экономического перемещения имеет конкретные гендерные аспекты, которые должны учитываться в ходе установления исходного состояния процессов оценки воздействий, их смягчения и мониторинга.	Провел ли клиент анализ гендерных различий в источниках средств к существованию среди членов одного домохозяйства, включая неофициальные источники доходов? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: к неофициальным источникам средств к существованию относятся ситуации, когда, например, лицо или группа лиц осуществляют хозяйственную деятельность без официальной регистрации, социального обеспечения и трудового договора, пользуясь эпизодическим доступом к природным ресурсам (например, в районах рыбного промысла).</i> Был ли выполнен анализ прав женщин на владение земельными участками, пользование общественными землями и другим имуществом? Включает ли план проведения переселения анализ воздействий переселения на способность женщин работать? Отражает ли план предоставления компенсаций гендерные вопросы, такие как участие женщин в трудовой деятельности, равенство в распределении денежной компенсации, а также доля, принадлежащая женщине в общем имуществе домохозяйства?
Процесс консультаций должен обеспечивать выражение мнений женщин и учет их интересов во всех аспектах планирования и осуществления переселения. Должны быть изучены и задокументированы предпочтения женщин и мужчин с точки зрения механизмов компенсации, замещения утраченных	Проводились ли в процессе планирования переселения специальные консультации с женщинами? Были ли изучены и зафиксированы документально предпочтения мужчин и женщин относительно схем получения компенсации?

Положение TP5	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
земель или альтернативного доступа к имуществу и природным ресурсам, а не к денежной наличности.	
Помощь в улучшении состояния или восстановлении хозяйственного уклада, такая как улучшение существующей сельскохозяйственной деятельности, профессиональная подготовка, доступ к кредитам, предпринимательство и возможности трудоустройства, должна быть в равной степени доступна мужчинам и женщинам и адаптирована к их соответствующим потребностям.	Являются ли предлагаемые в рамках проекта меры по улучшению или восстановлению хозяйственного уклада в равной степени доступными для мужчин и женщин?
Клиент проводит социально-экономические обследования для описания исходного состояния условий затрагиваемых проектом лиц, когда проект может повлечь за собой физическое или экономическое перемещение. Такие обследования должны проводиться с использованием сочетания количественных и качественных методов и должны быть направлены на содействие дальнейшему социально-экономическому мониторингу положения затрагиваемых лиц.	Подготовил ли клиент социально-экономический портрет затрагиваемых проектом групп и отдельных лиц? Если да, соответствовал ли размер выборки в проведенных исследованиях масштабам проекта? Если да, то включают ли результаты исследований разбивку данных по полу и возрасту, описание источников средств к существованию, затронутых проектом, и их значимость для людей, затронутых проектом, описание схемы землепользования в зоне воздействия проекта, описание каких-либо гендерных проблем и список уязвимых групп?
Клиент проводит перепись затрагиваемого проектом населения для: i) выявления лиц, которые будут затронуты в результате проекта; и ii) определения лиц, имеющих право на компенсацию и помощь. В ходе переписи должны также приниматься во внимание интересы лиц, сезонно пользующихся ресурсами, которые могут отсутствовать в районе реализации проекта во время проведения переписи.	Была ли проведена перепись населения, затрагиваемого проектом? Были ли охвачены переписью все официальные и неофициальные землепользователи, использующие земельные участки в течение всего года – например, владельцы стад, а также сезонные сельскохозяйственные работники? Были ли выявлены в процессе переписи какие-либо случаи отсутствия собственников земельных участков, совместного владения земельными участками или конфликтов между жителями по поводу прав собственности на землю?
Клиент составляет реестр затрагиваемого имущества, в том числе земель, построек, посевов, коммунальных услуг и природных ресурсов, чтобы создать основу для дальнейшей оценки такого имущества.	Была ли отражена в реестре информация о таком имуществе как дома, посевы, природные ресурсы, оросительные системы, объекты инфраструктуры общего пользования (например, водопровод), земли общего пользования

Положение TP5	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	(например, пастбища) и т.д.? Были ли включены в реестр какие-либо фотоматериалы или видеозаписи, фиксирующие состояние существующих объектов и какие-либо имеющиеся повреждения?
Клиент устанавливает дату отсечения для определения правомочности либо: i) как это предусмотрено применимым законодательством; либо ii) с использованием даты окончания переписи или составления реестра (в зависимости от того, какая из них наступает позже).	Установил ли клиент дату отсечения? Была ли дата отсечения установлена как дата окончания переписи или она была определена национальным законодательством? Были ли затронутые лица и группы лиц проинформированы о цели установления даты отсечения? Какие материалы взаимодействия с заинтересованными сторонами подтверждают факт такого информирования?
Оценка производится по полной стоимости замещения и осуществляется квалифицированными оценщиками. Методология оценки для определения стоимости замещения должна быть задокументирована и включена в соответствующие документы по планированию переселения.	Учитывает ли метод расчета размера компенсации все факторы, указанные в принятом ЕБРР определении термина 'полная стоимость замещения'? Включено ли четкое описание использованного метода расчета стоимости замещения в документацию по планированию переселения? Была ли оценка имущества выполнена квалифицированным независимым оценщиком?
Клиент обязан предоставить помощь в переселении всем физически перемещенным лицам и помощь в улучшении или восстановлении хозяйственного уклада экономически перемещенным лицам, независимо от категорий правомочности, упомянутых выше.	Предусматривают ли планы проведения переселения предоставление компенсации каждой из трех категорий затронутых переселением лиц в тех случаях, когда это необходимо?
Компенсация должна предоставляться до перемещения или введения в действие ограничений на доступ к земле или имуществу.	Было ли проведено перемещение или вступили ли в силу какие-либо ограничения на доступ к земле? Если да, то получили ли затронутые лица компенсацию заблаговременно, либо в денежной форме, либо путем предоставления равноценной замены? Какие подтверждающие документы

Положение TP5	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
Если хозяйственный уклад перемещенных лиц связан с землей или если земля находится в коллективной собственности, клиент должен предложить компенсацию, связанную с землей, если не доказано, что она неосуществима или неприемлема для затрагиваемых лиц.	имеются в наличии? Если проект затрагивает людей, чей хозяйственный уклад связан с землей, предложил ли клиент им компенсацию, также связанную с землей? Если нет, то насколько убедительными являются аргументы, обосновывающие использованный подход? Какие материалы взаимодействия с заинтересованными сторонами подтверждают тот факт, что затронутым лицам предлагалась компенсация, связанная с землей?
В некоторых случаях может быть предложено, чтобы часть или вся земля, которая будет использоваться в рамках проекта, была безвозмездно передана на добровольной основе без выплаты полной компенсации.	Относится ли это к данному проекту? Если да, удостоверьтесь в том, что клиент выполнил все восемь условий, указанных в пункте 35 TP5.
Если проект связан с утратой объектов коммунального хозяйства, коммунальных услуг или объектов социальной инфраструктуры либо доступа к ним, клиент заменяет их для обеспечения лучшего или аналогичного уровня услуг на основе консультаций с затрагиваемым населением и соответствующими государственными заинтересованными сторонами в целях выявления и согласования подходящих альтернатив.	Относится ли это к данному проекту? Если да, то произвел ли клиент такую замену или была достигнута договоренность по альтернативным вариантам?
Содержательные консультации с затрагиваемыми лицами и группами населения, включая принимающее местное население, проводятся клиентом на протяжении всего процесса планирования и осуществления переселения в соответствии с принципами и процессами, изложенными в TP10, и подкрепляются раскрытием соответствующей информации.	Какими документами подтверждается факт проведения консультаций с затрагиваемыми лицами и группами в период разработки плана переселения? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: консультациями должны быть охвачены мужчины, женщины, уязвимые группы и заинтересованные стороны.</i> Известны ли затронутым лицам варианты проведения переселения, доступные для выбора (как правило, они включают денежную компенсацию или предоставление равноценного земельного участка, а также комплекс мер по восстановлению источников средств к существованию)? Была ли документация по планированию переселения обнародована и был ли процесс обнародования организован с учетом местных культурных

Положение TP5	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	особенностей, включая местные языки и обычаи?
Клиент создает эффективный механизм подачи и рассмотрения жалоб как можно раньше в процессе изъятия земель и переселения, и не позднее, чем до проведения переписи, с целью своевременного решения конкретных проблем, связанных с компенсацией, переселением или мерами по восстановлению хозяйственного уклада, поднятых перемещенными лицами (или другими лицами).	Создал ли клиент механизм подачи и рассмотрения жалоб? Были ли затронутые лица и группы лиц проинформированы о наличии такого механизма? Используется ли этот механизм и какая существует процедура для подтверждения получения, проведения расследования и принятия мер по реагированию на поступающие жалобы?
Для устранения рисков и воздействий, выявленных в ходе предварительной экологической и социальной оценки, клиент готовит план переселения, соразмерный рискам и воздействиям, связанным с проектом.	Необходимо детально изучить документацию по планированию переселения и удостовериться в том, что она включает следующие элементы: • актуальная и достоверная информация о предлагаемом проекте и его потенциальных воздействиях на перемещаемых лиц; • матрица компенсационных выплат, в которой установлены права на получение компенсации (в денежной или материальной форме) для каждой категории потерь и каждой группы затрагиваемых лиц; • надлежащие меры по компенсации всех выявленных воздействий в денежной/натуральной форме и восстановлению источников средств к существованию; • процесс обнародования информации и проведения консультаций по обсуждению документации, особенно в затрагиваемыми лицами; • правовые и институциональные механизмы, необходимые для проведения переселения; • процедуры мониторинга и оценки; • реально выполнимый бюджет и график проведения переселения.
Приобретение земель и переселение могут быть связаны с обязанностями государства даже в тех случаях, когда проект находится в частной собственности.	ПРИМЕЧАНИЕ: Если проект предусматривает выполнение каких-либо обязательств государством, удостоверьтесь в том, что документация по планированию переселения соответствует положениям пункта 46 TP5.
Клиент несет ответственность за выявление расхождений между местным законодательством и практикой	Были ли выявлены и зафиксированы расхождения между TP5 и национальным законодательством, а также необходимые

Положение TP5	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
государственного управления и требованиями, предусмотренными TP5.	меры по их устранению?
Клиент устанавливает процедуры мониторинга и оценки реализации плана переселения и, при необходимости, принимает корректирующие меры в ходе его осуществления для достижения целей настоящего TP5.	Установил ли клиент соответствующие процедуры и определил ли набор показателей для мониторинга и оценки? Представляется ли регулярная отчетность о текущем состоянии процесса переселения на основе установленных показателей?
Клиент должен предложить перемещенным лицам выбор между замещающим домовладением равной или более высокой стоимости с гарантией прав владения, эквивалентными или лучшими характеристиками и преимуществами местоположения, или денежной компенсацией по стоимости замещения, если доказано, что варианты замены домовладения невозможны или не принимаются затрагиваемыми лицами.	В случае физического перемещения предложил ли клиент затронутым лицам возможность выбора между несколькими вариантами имущества, предлагаемого в качестве замещения, а также гарантиями прав владения?
Объекты для переселения, построенные для перемещенных лиц, должны обеспечивать как минимум надлежащее жилье, условия жизни и доступ к услугам, по меньшей мере эквивалентным тем, которые существовали до перемещения, а также устойчивые и эффективные с точки зрения затрат возможности для улучшения или как минимум восстановления хозяйственного уклада.	Включен ли в документацию по планированию переселения бюджет для финансирования затрат на перемещение и подключение новых домов к инженерным сетям и коммуникациям?
Расходы на переезд и восстановление инженерных сетей в новых домах несет клиент.	Предусматривает ли план переселения предоставление финансовой помощи для покрытия расходов на переезд?
В отношении проектов, затрагивающих хозяйственный уклад или получение доходов, клиент планирует меры по улучшению или, по крайней мере, восстановлению доходов или хозяйственного уклада затрагиваемых лиц.	Определены ли меры по восстановлению хозяйственного уклада и источников средств к существованию? Были ли эти меры разработаны при активном участии затронутых лиц?

После изучения документации, предоставленной клиентом в рамках Задачи 1, необходимо составить список возникших вопросов. Для этого следует использовать формат отчета «Ключевые результаты выполнения задачи 1», представленный в Модуле 1 данной программы обучения.

Задача 2 – Посещение объекта и обсуждения

Посещение объекта и обсуждения с представителями клиента необходимо использовать для обсуждения списка вопросов, возникших в процессе выполнения Задачи 1. Во время посещения объекта в рамках Задачи 2 у вас может возникнуть необходимость в проведении встреч со следующими официальными лицами (эти встречи должны быть организованы

заблаговременно):

- **Директор проекта** – встреча с целью краткого информирования о цели и задачах посещения объекта, подтверждения возможности проведения встреч с другими представителями клиента, с которыми вам нужно обсудить те или иные вопросы, и выражения благодарности за оказанную общую помощь в организации посещения;
- **Менеджер проекта** – обсуждение текущего состояния процесса приобретения земельных участков и самого проекта, а также деталей планов переселения, разработанных к моменту посещения, и обращение с просьбой о помощи в проведении произвольного выбора нескольких людей, затронутых переселением, для проведения с ними интервью во время посещения;
- **Менеджер по экологическим и социальным вопросам/Группа по организации процесса приобретения земельных участков** – встреча с членами группы с целью обсуждения существующих сложностей, связанных с реализацией проекта и приобретением земельных участков, а также полученных жалоб;
- **Отдельные затронутые лица** – проведение интервью с целью получения от них информации об их личном опыте и отношении к процессу переселения, а также уточнения того, какие действия предпринял клиент в процессе планирования и проведения переселения;
- **Лидеры и представители местной общины** – проведение интервью с целью получения информации о том, какие действия предпринял клиент в процессе планирования и проведения переселения, услышать их комментарии по поводу организации процесса переселения и уточнить, остались ли какие-либо нерешенные вопросы.

ПРИМЕЧАНИЕ: Перечисленные в данном руководстве вопросы могут нуждаться в изменении с учетом текущего состояния работ по проекту.

Встреча с менеджером по экологическим и социальным вопросам / Группой по организации процесса приобретения земельных участков

Необходимо провести встречу с менеджером по экологическим и социальным вопросам или представителями группы по организации процесса приобретения земельных участков для того, чтобы получить ответы на вопросы, возникшие в ходе выполнения Задачи 1. Во время этой встречи могут быть заданы следующие вопросы:

- Как выглядит существующая и будущая ситуация с приобретением земельных участков для нужд проекта?
- Какие внутренние ресурсы имеются сейчас в их распоряжении для решения вопросов, связанных с переселением, включая вопросы взаимодействия с затронутыми людьми (например, ответственные сотрудники, занимающиеся поддержанием связей с местными жителями, привлечение консультантов)?
- Являются ли эти ресурсы достаточными?
- Планируете ли вы увеличить объем имеющихся внутренних ресурсов в ближайшие 12 месяцев?
- Насколько реально выполнимым является существующий график выполнения проектных работ, связанных с переселением? Существует ли

возможность возникновения задержек?

- С какими видами сложностей (например, отсутствующие владельцы земельных участков; нерешенные споры по поводу права собственности на землю и т.д.) сталкивался проект в процессе приобретения земельных участков и какие меры принимаются для того, чтобы их разрешить?
- Обращали ли вы внимание затронутых людей на потенциальные преимущества такого варианта компенсации как предоставление равноценного земельного участка взамен утраченного по сравнению с получением денежной компенсации?
- Получают ли затронутые люди возможность воспользоваться преимуществами, связанными с проектом, например, такими как трудоустройство?
- Будут ли подрядчики осуществлять какие-либо операции по получению земельных участков во временное или постоянное пользование и каким образом будет осуществляться управление этим процессом?
- Какие были получены жалобы по поводу приобретения земельных участков для нужд проекта? Каким образом они были урегулированы, остаются ли еще какие-либо неурегулированные жалобы и по каким причинам?

Интервью с затронутыми лицами / лидерами и представителями местной общины

По возможности, во время посещения объекта необходимо провести интервью с произвольно выбранными людьми, затронутыми процессом переселения. Аналогичное интервью следует провести и с лидерами местных общин. Во время интервью записывайте общую информацию об интервьюируемом лице, включая пол, приблизительный возраст и какие-либо очевидные признаки уязвимого состояния.

Перед началом интервью с лицом, затронутым переселением, или лидером местной общины представьтесь, объясните цель вашего визита и скажите, что список ваших вопросов будет коротким. Сообщите, что круг интервьюируемых был определен путем произвольного выбора во время вашего визита. Также сообщите, что интервью займет около 10 минут и не потребует предоставления каких-либо персональных данных, то есть будет иметь абсолютно конфиденциальный характер. Прежде чем задать первый вопрос, убедитесь, что собеседник готов отвечать на ваши вопросы.

Ниже представлен список вопросов, которые вы можете посчитать нужным задать во время интервью

- Чем вы занимаетесь?
- Каких воздействий на свою жизнь вы ожидаете от процесса приобретения земельных участков для нужд проекта?
- Каким образом вы были проинформированы о проекте и его воздействиях на землепользование и какая именно информация была вам предоставлена?
- На ваш взгляд, была ли предоставленная информация достаточной для того, чтобы понять, с чем связана потребность в приобретении земельных участков для нужд проекта?

- Присутствовали ли вы во время инвентаризационного обследования? Если нет, объясните причину/причины вашего отсутствия (например, пик уборки урожая; обязанности по уходу за детьми; госпитализация; неудобное время; отсутствие информации о времени или цели проведения обследования и т.д.)
- Известна ли вам установленная дата отсечения и цель ее установления?
- Были ли вы проинформированы о причитающихся вам видах компенсации и сумме/суммах, которые вы получите? Если да, то понятны ли вам виды компенсации и удовлетворены ли вы предложенным размером/размерами компенсационных выплат?
- Если вы теряете доступ к земле или имуществу, был ли вам предложен равноценный участок взамен утраченного в качестве альтернативы денежной компенсации?
- Была ли вам предложена какая-либо помощь по повышению вашего будущего уровня жизни и улучшению источников средств к существованию в рамках программы переселения?
- Вы начали полевые работы на вашем участке или ваш доступ к земле был ограничен? Если да, то получили ли вы компенсацию?
- Есть ли у вас копии соответствующих документов, таких как договор купли-продажи или договор аренды, подписанный вами и уполномоченными представителями проекта?
- Известно ли вам, как можно подать жалобу по поводу проекта?
- Если да, то считаете ли вы действующий в рамках проекта механизм подачи и рассмотрения жалоб доступным и соответствующим своему назначению?
- Получали ли вы какую-либо помощь от клиента по правовому сопровождению судебных разбирательств или других судебных процедур урегулирования споров?
- Предлагалась ли вам возможность воспользоваться какими-либо непосредственными преимуществами, связанными с проектом, такими как трудоустройство?
- В целом, насколько вы удовлетворены ходом процесса переселения, организованного в рамках проекта, по состоянию на сегодняшний день?

Осмотр земельных участков, приобретаемых для нужд проекта

Во время посещения объекта необходимо провести инспекцию земельных участков и других мест, имеющих отношение к процессу переселения. К ним могут относиться земельные участки, которые будут приобретаться в будущем, а также домохозяйства, которые переехали в новое жилье, предоставленное клиентом, чтобы оценить степень обеспеченности районов, где находится новое жилье, инфраструктурными объектами и услугами общего пользования. Особое внимание необходимо уделить тем запланированным к приобретению участкам земли, которыми в настоящее время пользуется большое количество людей – именно по той причине, что приобретение этих участков может затронуть многих людей.

ПРИМЕЧАНИЕ: До отъезда заполните представленную ниже таблицу с контрольным списком вопросов, чтобы удостовериться в том, что в процессе визита были рассмотрены все ключевые требования TP5 ЕБРР.

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Выводы и результаты выполнения Задач 1 и 2 необходимо проанализировать и представить в формате, описанном в Модуле 3 данной программы обучения.

В процессе анализа полученных данных обратите внимание на следующие вопросы:

- Какие виды землепользования существуют в настоящее время на участках, где будут располагаться проектируемые объекты и инфраструктура?
- Существует ли возможность возникновения дополнительных воздействий на землю в связи с присутствием проектов, осуществляемых третьими сторонами в этой же зоне влияния? Если да, то координирует и согласовывает ли клиент свою деятельность по планированию переселения и выплате компенсаций с этими сторонами?
- Приложил ли клиент достаточные усилия для того, чтобы изучить возможные пути исключения или сведения к минимуму масштабов перемещения (прежде всего физического перемещения, включающего переселение людей) за счет проработки альтернативных проектных решений?
- Какие меры были приняты для выявления затронутых лиц всех категорий, а не только тех, кто имеет законные права собственности на землю и имущество?
- Были ли затронутые лица в достаточной степени вовлечены в процесс планирования переселения?
- Обратил ли клиент внимание затронутых лиц на потенциальные преимущества такого варианта компенсации как предоставление равноценного земельного участка взамен утраченного по сравнению с получением денежной компенсации?
- Предоставляет ли клиент жилье взамен утраченного, является ли оно приемлемым по качеству и размеру и имеет ли аналогичный уровень доступа к объектам местной инфраструктуры и услугам общего пользования?
- Обеспечивает ли клиент выплату денежной компенсации за такое имущество как жилой дом, учитывает ли метод оценки принятое ЕБРР определение 'полной стоимости замещения'?
- Являются ли меры по восстановлению источников средств к существованию, предусмотренные планами переселения, практически целесообразными и реально выполнимыми? Были ли они разработаны в тесном взаимодействии с затронутыми лицами?
- Все ли члены домохозяйства (включая женщин) принимали полноценное участие в консультациях в процессе планирования переселения?
- Описаны ли в планах переселения различия в воздействиях перемещения на женщин и мужчин и предусмотрены ли в них конкретные меры по урегулированию этих воздействий?
- Предоставляется ли затронутым лицам возможность воспользоваться преимуществами, связанными с проектом, такими как трудоустройство, в

рамках общей стратегии восстановления источников средств к существованию и повышению уровня жизни?

- Рассматриваются ли жалобы в соответствии с принятым клиентом механизмом и разрешаются ли они в обоснованные сроки?
- Является ли график проведения переселения в рамках проекта реально выполнимым, учитывая масштаб и интенсивность воздействий, вызванных перемещением?
- Есть ли риск того, что процесс приобретения земельных участков может привести к задержкам в реализации проекта? Принимаются ли все необходимые меры для недопущения задержек?
- Были ли проведены достаточные консультации с уязвимыми людьми?
- Принял ли клиент все необходимые меры для того, чтобы не подвергать уязвимых людей непропорционально большим воздействиям?

Дополнительные методические руководства, инструменты и справочные материалы

Дополнительные материалы ЕБРР по выполнению TP5 представлены здесь (шаблоны программ и планов переселения содержатся в Приложении 2-4 к Руководству по проведению переселения):

- Руководство по проведению переселения: <https://www.ebrd.com/publications/resettlement-guidance-good-practice.pdf>
- Образец таблицы для анализа пробелов: <https://www.ebrd.com/publications/resettlement-guidance-good-practice-example-table-gap-analyses.docx>
- Образцы форм анкет для проведения социально-экономического исследования: <https://www.ebrd.com/publications/resettlement-guidance-good-practice-example-socio-economic-survey-form.docx>

ЕБРР: Повышение устойчивости к воздействиям пандемии COVID-19 – Программа развития местного потенциала в области экологической и социальной оценки

TP5 – Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение – Контрольный список задач, которые необходимо выполнить в процессе ЭСА

Удостоверьтесь, пожалуйста, в том, что все указанные здесь задачи были выполнены		Да / Нет
<i>Существующая документация, имеющая отношение к приобретению земельных участков для нужд проекта</i>		
5.1	Были затребованы и, в случае их предоставления, рассмотрены копии существующих отчетов об изысканиях трасс линейных сооружений и проектных площадок, результаты кадастровых исследований, отчеты об ЭСО и документация по планам и программам переселения.	
<i>Созданный клиентом механизм приема и рассмотрения жалоб</i>		
5.2	Были изучены созданный клиентом механизм приема и рассмотрения жалоб, полученные жалобы и примеры отчетов о расследовании жалоб и ответов на них.	
<i>Ключевые встречи с источниками информации и посещение объекта</i>		
5.3	Были проведены встречи с представителями клиента, отвечающими за управление воздействиями на землепользование.	
5.4	Были проведены встречи с произвольно выбранными представителями затронутых лиц с целью получения информации о степени их удовлетворенности ходом процесса переселения.	
5.5	Были осмотрены отдельные земельные участки, приобретаемые для нужд проекта.	
<i>Уязвимость, мониторинг и оценка</i>		
5.6	С представителями клиента был обсужден вопрос о том, каким образом проект может затронуть уязвимые лица.	
5.7	Был проанализирован метод мониторинга процесса переселения (который проводится сейчас и/или будет проводиться в будущем).	