

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке

ТР4 – Охрана здоровья и обеспечение безопасности – Руководство по проведению ЭСА

Введение

В ТР4 признается важность управления рисками в области охраны здоровья и безопасности работников, затрагиваемых проектом групп населения и потребителей, связанных с проектной деятельностью, посредством применения иерархии мер по контролю рисков (см. Рисунок 1).

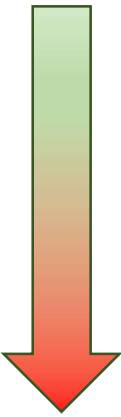
	1 Устранение	Устранение риска
	2 Замещение	Снижение риска путем замещения опасного состояния или вещества менее опасным веществом.
	3 Изоляция	Изоляция риска для предотвращения возможности вредного воздействия
	4 Технические средства контроля	Применение технических средств контроля, обеспечивающих коллективную защиту персонала и местных жителей.
	5 Административные средства контроля	Предоставление работникам и местным жителям информации, инструкций и обучения относительно рисков, безопасных системах работы, планов действий в чрезвычайных ситуациях, требованиях к отчетности и обеспечению обязательного надзора.
Наиболее эффективная		
Наименее эффективная		

Рисунок 1 – Иерархия мер по контролю рисков

Клиент несёт основную ответственность за обеспечение своим работникам здоровых и безопасных условий труда, а также за информирование, инструктаж, обучение, надзор и консультирование работников по вопросам охраны здоровья и безопасности. Работники обязаны активно сотрудничать со своим работодателем и заботиться о своем здоровье и безопасности и о здоровье и безопасности окружающих.

ТР4 требует от клиентов обеспечения такого уровня управления и контроля рисков, который соответствует стандартам Европейского Союза (стандарты ЕС в области охраны труда и техники безопасности (ОТТБ)¹ и справочной документации по передовой международной практике (ПМП)²).

Необходимо отметить, что общей целью любого задания по ЭСА, независимо от индивидуальных характеристик конкретного проекта, является:

- выявление и оценка потенциально значимых существующих и будущих неблагоприятных экологических и социальных воздействий, связанных с текущей деятельностью клиента и предлагаемым проектом;
- оценка соответствия применимым законодательным актам и требованиям Экологической и социальной политики ЕБРР (2019 г.);
- определение необходимых мероприятий по предотвращению или сведению к минимуму и смягчению отрицательных воздействий;
- определение возможностей для потенциального улучшения экологических и социальных показателей, включая возможные пути повышения экологической и социальной устойчивости проекта и текущей деятельности.

Процесс ЭСА должен быть соразмерен и пропорционален масштабу и характеру проекта и связанных с ним экологических и социальных рисков и воздействий. ЭСА должна комплексно охватывать все соответствующие прямые и косвенные экологические и социальные риски и воздействия деятельности клиента, проекта и соответствующих этапов проектного цикла (например, подготовительного этапа строительства, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации или закрытия и восстановления исходного состояния площадки).

Данное Руководство содержит конкретные рекомендации по применению ТР4 в процессе выполнения каждой из трех основных задач ЭСА:

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Необходимо обратиться к клиенту с запросом о предоставлении следующих документов для изучения:

- принятые клиентом политика и/или процедуры в области охраны здоровья и обеспечения безопасности;
- отчеты по экологической и социальной оценке или другие отчеты, посвященные оценке рисков в области здоровья и безопасности, связанных с проектом и деятельностью клиента;
- данные статистического учета происшествий и профессиональных заболеваний (желательно, чтобы они отражали прошедший период продолжительностью не менее 5 лет);
- процедуры и отчеты о результатах расследования происшествий,

¹ Например, Рамочная директива по ОТТБ (89/391/ЕЕС), определяющая базовые обязательства работодателей и работников.

² Например, стандарт Международной организации по стандартизации (ISO) 39001, определяющий требования к организации и обеспечению безопасности дорожного движения, или нормативы и стандарты Международной организации труда в области производственной безопасности и охраны труда.

особенно по смертельным случаям и травмам, приведшим к временной потере трудоспособности;

- процедура оценки рисков и реестр рисков, связанных с проектом;
- процедуры охраны здоровья и обеспечения безопасности, применимые к проекту, включая:
 - план мероприятий в области ОТТБ;
 - план мероприятий по обеспечению безопасности населения/процедуры координации;
 - план управления транспортом и транспортными перевозками;
 - план регулирования притока трудовых ресурсов;
 - план управления в области охраны и безопасности;
 - план управления одновременным выполнением производственных операций;
 - система допуска к работе;
 - высотные работы;
 - грузоподъемные работы и оборудование;
 - работы в замкнутом пространстве и порядок эвакуации;
 - работа в одиночном или удаленном режиме;
 - системы высокого напряжения и электрическая безопасность (например, процедура отключения и блокировки оборудования);
 - хранение опасных материалов;
 - процедура управления изменениями;
 - процедура медосмотра;
 - план мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них;
 - процедура ведения учета и расследования несчастных случаев;
- отчеты об аудитах в области здоровья и безопасности и журнал учета несоответствий, выявленных в процессе реализации проекта;
- копия комплекта материалов вводного инструктажа и регулярного обучения работников по вопросам охраны труда и техники безопасности.

Для проектов, которые представляют собой источник потенциальной опасности возникновения крупной аварии или риска, следует запросить следующую дополнительную документацию:

- исходные параметры проектирования;
- основные принципы системы охраны здоровья и обеспечения безопасности;
- исследования по оценке безопасности процессов или анализу факторов опасности (отчеты о семинарах по выявлению факторов опасности (HAZID), отчеты о результатах исследований по оценке факторов опасности и работоспособности (HAZOP), результаты количественной оценки рисков (QRA);
- схемы классификации опасных зон.

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
<i>Общие требования к организации охраны здоровья и обеспечению безопасности</i>	
У клиента должен быть	Существует ли документально оформленный

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
налажен процесс выявления и оценки риска и предотвращения возникновения несчастных случаев и заболеваний среди работников и населения. В тех случаях, когда существуют определенные риски, связанные с конкретной деятельностью, которая может привести к неблагоприятным воздействиям на здоровье, самочувствие и безопасность работников в связи с такими особенностями, как возраст, пол, инвалидность и кратковременные или долгосрочные заболевания, клиент будет выполнять более детальную оценку рисков и внесение коррективов для предотвращения травм и плохого состояния здоровья. Руководствуясь результатами оценки рисков, клиент должен разработать планы и меры защиты, соответствующие требованиям передовой международной практики и иерархии мер по контролю рисков.	процесс выявления и оценки рисков для работников, персонала проекта и местного населения? Существует ли реестр оценки рисков? Если да, то: • является ли он исчерпывающим и включает ли риски, связанные с работами, проводимыми как на проектной площадке, так и за ее пределами, в частности риски для местного населения? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: источниками этих рисков могут быть операции по транспортировке материалов, деятельность связанных с проектом объектов, подключения к трубопроводам и т.д.</i> • учитывает ли он риски, связанные с: ○ подрядчиками, посетителями, охранным персоналом проекта или взаимодействием с государственными охранными службами; ○ производственными операциями, которые могут оказать воздействие на здоровье работников, уже имеющих повышенную восприимчивость к этим воздействиям; ○ опасными природными явлениями; ○ производственными конфликтами и протестами; ○ нештатными и чрезвычайными ситуациями; ○ риски, связанные с переходом от одной стадии проекта к другой (например, пусконаладочные работы перед вводом объекта в эксплуатацию)? • Обновлялся ли реестр рисков в недавнем прошлом? • Была ли применена иерархия мер по контролю рисков? • Разработал ли клиент комплекс планов и процедур по реагированию на различные виды рисков, включая планы мероприятий по охране здоровья и обеспечению безопасности населения? • Требуется ли клиенту, чтобы все работники

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	проходили предварительный медицинский осмотр с целью оценки состояния их здоровья при приеме на работу?
Клиент обязан оценивать относящиеся к проекту риски гендерного насилия, связанные с сексуальными домогательствами, сексуальной эксплуатацией и надругательствами над лицами и группами населения, затрагиваемыми проектом.	Выполнил ли клиент оценку вероятности возникновения этого вида риска и принял ли какие-либо меры? Являются ли принятые меры приемлемыми с точки зрения культурных особенностей?
Клиент разработает план по охране здоровья и обеспечению безопасности для конкретного проекта, который будет интегрирован в СЭСУ там, где это целесообразно, и который подлежит периодическому пересмотру для оценки его эффективности.	Разработан ли в рамках проекта план по охране здоровья и обеспечению безопасности? Является ли план по охране здоровья и обеспечению безопасности четко сформулированным и доступным для понимания, и определяет ли он меры по контролю, ответственных лиц, полномочия, мероприятия по мониторингу и документацию по учету и отчетности, которую необходимо вести? Была ли проведена внешняя оценка плана по охране здоровья и обеспечению безопасности? Обновлялся ли план по охране здоровья и обеспечению безопасности в недавнее время с учетом изменений, внесенных в проект?
В этом плане должны быть определены риски и меры защиты, соответствующие этапу, масштабу и характеру проекта, согласно соответствующим стандартам ЕС в области охраны труда и техники безопасности (ОТБ), а также, если это целесообразно, требованиям передовой международной практики (ПМП).	Ссылается ли план по охране здоровья и обеспечению безопасности на какие-либо конкретные директивы, нормативы или стандарты ЕС (например, Директива 89/656/ЕЕС об использовании средств индивидуальной защиты (СИЗ), Директива 99/92/ЕС о рисках, связанных с наличием взрывоопасной среды) или применимые стандарты ПМП, например стандарты ИСО, МОТ и т.д.? В случае отсутствия ссылок на конкретные документы, соответствуют ли предусмотренные планом меры требованиям ПМП? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: удостоверьтесь, что</i>

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	<i>предлагаемые меры соответствуют применимым стандартам ИСО, МОТ или ЕС.</i>
Клиент назначит лицо, ответственное за вопросы ОТТБ, которое будет оказывать помощь в реализации плана.	Назначил ли клиент работников, ответственных за выполнение четко определенных обязанностей в области ОТТБ, в соответствии с установленными требованиями национального законодательства, отраслевых нормативов и/или ПМП? Имеют ли эти работники необходимую квалификацию и подготовку, которые соответствуют характеру и масштабу проектной деятельности? Имеются ли достаточные ресурсы для того, чтобы распространить предусмотренные планом меры по ОТТБ на все проектируемые объекты и виды деятельности клиента?
Данный план будет применяться к работникам, не являющимся работниками клиента, к подрядчикам и третьим лицам, вовлеченным в работу по проекту. Клиент будет гарантировать, что все работники будут обеспечены постоянным и надлежащим надзором для обеспечения безопасного использования рабочего оборудования и адекватного выполнения и соблюдения процедур и правил охраны здоровья и безопасности труда	Распространяются ли требования плана обеспечения охраны труда и техники безопасности на персонал подрядчиков, входящих в цепочку поставщиков проекта? Какие действия выполняет клиент с целью контроля, надзора и инспектирования деятельности подрядчиков, входящих в цепочку поставщиков проекта? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: меры по надзору и инспектированию могут быть определены в отдельном документе – например, плане управления деятельностью подрядчиков. План по ОТТБ должен включать ссылку на этот документ.</i> Какие действия выполняет клиент с целью обеспечения соответствующего надзора за работниками?
Клиент бесплатно предоставит работникам СИЗ.	Проводится ли регулярное выявление потребностей работников в СИЗ? Предоставляются ли СИЗ работникам бесплатно? Соответствуют ли предоставленные СИЗ условиям труда (например, работа в

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	условиях повышенной температуры окружающей среды, воздействие опасных факторов и т.д.)? Имеют ли используемые СИЗ хорошее состояние и подходящий размер и производится ли их регулярная замена по мере необходимости? Каким образом компания контролирует и обеспечивает использование СИЗ?
Клиент обязан консультироваться с работниками о мерах в области ОТТБ и проводить мониторинг состояния их здоровья.	Каким образом клиент консультируется с работниками по вопросам охраны труда и техники безопасности? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: попросите клиента предоставить копии протоколов недавних собраний и других подтверждающих документов, демонстрирующих регулярное проведение консультаций с работниками по вопросам охраны труда и техники безопасности.</i>
Клиент обязан предоставлять работникам и затрагиваемым группам населения соответствующую информацию, инструкции и обучение, касающиеся угроз для здоровья и безопасности, рисков, защитных и профилактических мероприятий и противоаварийных мер, которые необходимы для обеспечения их здоровья и безопасности, на протяжении всего проекта.	Обеспечиваются ли затрагиваемые группы населения своевременной, четкой и доступной информацией о ключевых рисках для здоровья и безопасности, связанных с проектом? Обеспечил ли клиент информирование местного населения о порядке реагирования на чрезвычайные ситуации и о контактных лицах, к которым жители должны обращаться, если что-либо вызывает их беспокойство? Обеспечивает ли клиент информирование, инструктирование и обучение работников по следующим вопросам: • ключевые факторы опасности и риски для здоровья и безопасности, а также общие и индивидуальные меры контроля; • требования по мониторингу рисков для здоровья и безопасности (качество воздуха, пыль, температура, вибрация, радиация и т.д.); • разрешения и допуски, которые необходимо получить для выполнения определенных видов работ, а также квалификационные требования к работникам, привлекаемым к таким

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	работам как работы в замкнутом пространстве, управление техникой и т.д.; • меры по реагированию на чрезвычайные ситуации; • порядок уведомления о небезопасных действиях и условиях; • процедуры ведения учета и отчетности о чрезвычайных ситуациях; • право работников приостановить работу, если они считают, что ее выполнение является небезопасным; • лица, ответственные за оказание первой помощи на каждом производственном участке.
Клиент обязан проводить расследование всех аварийных ситуаций, травм, случаев ухудшения состояния здоровья или каких-либо значительных³ 'потенциально опасных ситуаций', возникающих в ходе реализации проекта. Клиент должен анализировать результаты каждого расследования с целью принятия мер по предотвращению повторного возникновения таких ситуаций и, если это предусмотрено законом, информировать о них уполномоченные органы и сотрудничать с ними. Клиент обязан обеспечить соответствующую финансовую компенсацию для любых лиц, получивших травму или заболевание в результате связанной с проектом деятельности.	Существует ли процедура расследования аварийных ситуаций? Включает ли эта процедура механизмы уведомления уполномоченного органа в области охраны здоровья и безопасности и проведения с ним постоянных консультаций? Предусматривает ли эта процедура, что клиент должен выявлять коренные причины аварийных ситуаций? Предусматривает ли эта процедура обязательное участие независимых специалистов по расследованию аварийных ситуаций? Являются ли имеющиеся отчеты о результатах расследования аварийных ситуаций достаточно детальными, включают они ли анализ факторов, обусловивших возникновение аварийных ситуаций, а также информацию, полученную от непосредственных участников этих ситуаций? Были ли реализованы мероприятия, рекомендованные по результатам расследований аварийных ситуаций?
<i>Особые требования к проектированию и безопасности инфраструктуры, зданий и оборудования</i>	

³ Значительной считается такая потенциально аварийная ситуация, которая могла бы привести к смертельному случаю, госпитализации или временной потере трудоспособности.

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
Клиент обязан учитывать вопросы охраны здоровья и безопасности на всех этапах проектирования и эксплуатации элементов конструкций/компонентов предусмотренных проектом объектов в соответствии с ПМП. Это требование распространяется на обеспечение доступа всех лиц (включая людей с нарушениями здоровья или инвалидностью) к местам общего пользования.	Какими национальными и международными стандартами руководствовались разработчики при обеспечении учета требований охраны здоровья и безопасности в процессе проектирования? Проводились ли анализ и экспертиза проектной документации по конструкционным элементам проектируемого объекта с привлечением компетентных и квалифицированных специалистов? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: квалифицированные архитекторы, инженеры и подрядчики, не имеющие опыта высотного строительства, не обязательно могут иметь знания, необходимые для участия в проектах высотного строительства.</i>
Проверки третьими сторонами на предмет безопасности для жизни и противопожарной безопасности должны проводиться для всех новых и прошедших капитальную реконструкцию общественных зданий до их ввода в эксплуатацию или использования.	Проводился ли независимый аудит пожарной безопасности новых или прошедших капитальную реконструкцию зданий общественного пользования?
В тех случаях, когда несущие элементы конструкций или компоненты, в частности, плотины, хвостовые дамбы или золоотстойники, расположены в зоне повышенного риска и их выход из строя или отклонения в работе могут угрожать здоровью и безопасности работников и местного населения, клиент обязан привлечь одного или нескольких квалифицированных экспертов, с соответствующим и признанным опытом в реализации аналогичных	Включает ли проект отдельные структурные элементы? Если да, то организовал ли клиент независимую экспертизу проектной документации путем привлечения компетентного и квалифицированного специалиста, имеющего опыт проектирования аналогичных структурных элементов, для проверки безопасности и структурной целостности проектируемых объектов? Проводилась ли повторная оценка на всех этапах, когда вносились изменения в первоначальные проектные решения? Был ли предусмотрен доступ для всех людей, включая лиц с ограниченными

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
проектов, независимо от тех специалистов, кто отвечает за проектирование и строительство данного объекта.	возможностями, при проектировании зданий, имеющих зоны общего пользования, или были предложены альтернативные способы доступа?
<i>Особые требования к обеспечению безопасности при обращении с опасными материалами</i>	
Клиент должен обеспечить предотвращение или снижение риска вредного воздействия опасных материалов (включая опасные отходы) на работников и местных жителей путем применения иерархии мер по контролю рисков в следующей приоритетной очередности: 1. исключение — отказ от использования материала 2. замещение — использование менее опасного материала 3. изоляция — предотвращение доступа к опасному материалу или пребывания вблизи него.	Обеспечил ли клиент выявление случаев потенциального использования или присутствия опасных материалов и связанных с этим рисков? Если да, принял ли клиент следующие меры: • определил требуемые объемы опасных материалов и потребности в местах для их хранения; • внедрил иерархию мер по контролю рисков; • отвел безопасное и соответствующее потребностям место для хранения опасных материалов и указал его на чертежах или в реестре; • ограничил доступ к опасным материалам; • установил соответствующие предупреждающие знаки с требованиями безопасности, включая требования об обязательном использовании СИЗ и информацию о факторах опасности и действиях в случае возникновения чрезвычайной ситуации; • установил пункты промывки глаз или душевые кабинки в непосредственной близости к местам хранения опасных материалов или предусмотрел другие меры безопасности; • предусмотрел соответствующую маркировку и отдельное хранение опасных материалов в специально отведенном месте, имеющем четкие предупреждающие знаки; • обеспечил соответствующую вторичную защиту; • внедрил систему допуска к работе; • информировал работников о рисках и требуемых мерах контроля; • предоставил паспорта безопасности материалов на местном языке или языке,

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	используемом нанимаемыми работниками (в случае привлечения иностранных работников и трудовых мигрантов); • провел оценку пригодности к работе и установил требования по контролю за состоянием здоровья работников.
Если предотвратить использование опасных материалов невозможно, клиент должен принять необходимые меры по безопасному обращению с ними, их хранению, перевозке и утилизации в соответствии с ПМП, включая реализацию мероприятий по исключению или снижению степени подверженности затронутого проектом населения риску вредного воздействия опасных веществ.	В достаточной ли степени клиент оценил риски, связанные с опасными материалами и операциями по их хранению, перемещению, транспортировке и размещению? Ведется ли мониторинг с целью проверки надлежащей реализации и эффективности предусмотренных мер по контролю рисков? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: к таким мероприятиям могут относиться регулярные осмотры мест хранения опасных материалов и проверка наличия реестра видов и объемов всех присутствующих опасных материалов в месте их хранения.</i>
Особые требования к обеспечению безопасности продукции	
Если проект связан с производством или торговлей продукцией, клиент обязан обеспечить ее безопасность посредством надлежащих процессов разработки и изготовления, а также правильного хранения, обращения и транспортировки при сбыте продукции. Необходимо придерживаться ПМП, в том числе общих требований безопасности, стандартов безопасности для конкретных видов продукции, а также норм и правил, действующих в данной отрасли стране.	Применимо ли это требование к рассматриваемому проекту? Если да, то выполнил ли клиент идентификацию и оценку рисков для потребителей, связанных с выпускаемой в рамках проекта продукцией, проанализировав весь жизненный цикл этой продукции? Имеет ли клиент документально оформленные правила и процедуры коммуникации с потребителями и эффективные механизмы изъятия/отзыва продукции из торговых сетей на тот случай, если неожиданно выяснится, что продукция является потенциально опасной для здоровья? Происходили ли в прошлом подобные случаи, когда приходилось проводить изъятие / отзыв продукции, и как был организован этот процесс?
Особые требования к управлению рисками для здоровья и безопасности в процессе предоставления коммунальных услуг	
Если проект связан с предоставлением услуг	Для проектов, связанных с предоставлением услуг населению:

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
населению, то клиент обязан обеспечить безопасность и качество этих услуг и использовать соответствующие системы контроля качества, чтобы эти услуги не представляли рисков для здоровья и безопасности работников и населения. Если проект предусматривает предоставление услуг общего пользования, клиент должен по мере возможности учитывать принципы всеобщего доступа (для предоставления доступа людям с ограниченными возможностями).	- внедрил ли клиент систему управления качеством? - прошла ли эта система процедуру независимого аудита и сертификации? Включил ли клиент в проектную документацию решения, обеспечивающие всеобщий доступ к предусмотренным проектом услугам? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: узнайте у клиента, проводились ли какие-либо консультации с соответствующими организациями по вопросу обеспечения доступа для людей с ограниченными возможностями.</i>
Особые требования по обеспечению безопасности транспортных перевозок и дорожного движения	
Клиент должен обеспечить выявление, оценку и мониторинг рисков для безопасности дорожного движения, которым могут подвергаться работники и местное население в течение всего жизненного цикла проекта и, в случае необходимости, разработать меры и планы по их устранению. В случае проектов, предусматривающих эксплуатацию транспортных средств на дорогах общего пользования и других инфраструктурных объектах, клиент принимать меры, направленные на предотвращение дорожно-транспортных происшествий и травматизма среди населения.	Была ли выполнена оценка рисков, связанных с перевозками персонала и грузов автотранспортом, которые будут осуществляться в процессе реализации проекта? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: в процессе этой оценки следует учитывать такие факторы риска как опасные условия управления транспортным средством, использование удаленных дорог, неудовлетворительное качество дорог, отсутствие средств связи по маршруту движения автомобилей, продолжительные переезды, ДТП с причинением травм работникам и другим участникам дорожного движения, разлив опасных материалов и т.д.</i> Рассмотрены ли в рамках этой оценки риски для местных жителей и других чувствительных объектов воздействия, которые могут встречаться на маршрутах движения транспорта? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: речь может идти о проезде транспортных средств, используемых для нужд проекта, по территории густонаселенных жилых районов, пересечении пешеходных переходов вблизи школ, использовании железнодорожных</i>

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
Клиент обязан учитывать соответствующие нормы ЕС в области безопасности транспорта и дорожного движения, определять меры по обеспечению безопасности дорожного движения и включать соответствующие решения по обеспечению безопасности дорожного движения в проектную документацию с целью смягчения потенциальных воздействий движения транспорта на безопасность местных жителей.	переездов, ухудшении состояния дорог общего пользования в результате транспортировки по ним тяжелого оборудования и материалов и т.д. Требуется ли проект разработки плана управления транспортными перевозками и был ли разработан такой план? Обеспечено ли максимально возможное разделение маршрутов движения транспорта и пешеходов на территории площадки? Описаны ли в оценке рисков такие подробности как регулярные перерывы для отдыха водителей и остановки на ночлег по маршруту движения? Осуществляется ли мониторинг транспортных потоков и передвижений транспорта? Предусматривает ли проект осуществление операций по транспортировке опасных грузов? Если да, то включены ли в состав проекта соответствующие меры по контролю рисков? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: в таких случаях может идти речь о необходимости соблюдения требований Отраслевых руководств ЕС по транспортировке опасных грузов⁴.</i> Предусматривает ли проект строительство или изменение конфигурации дорог общего пользования, включая строительство больших развязок или подъездов / выездов, соединяющих проектную площадку с дорогами общего пользования? Если да, то были ли выполнены в рамках проекта аудит или инспекционная проверка дорожной безопасности в соответствии со Стандартами ЕС в области обеспечения безопасности дорожного движения и транспортных перевозок или другими соответствующими

⁴ Отраслевые руководства ЕС по транспортировке опасных грузов, доступны по ссылке https://ec.europa.eu/transport/road_safety/topics/dangerous_goods_en

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
В случае наличия транспортных средств или парка транспортных средств (собственных или арендуемых), клиент обязан внедрить принципы ПМП для управления дорожными и транспортными рисками и обеспечить соответствующее обучение работников технике безопасности при управлении транспортными средствами. Клиент обязан обеспечивать регулярное техническое обслуживание всех транспортных средств, связанных с проектом.	национальными нормативными актами стран ЕС⁵? Имеет ли клиент: - документально оформленную систему контроля рисков, разработанную на основе соответствующего стандарта, например, ISO 39001:2012 или Стратегии ООН в области безопасности дорожного движения⁶; - систему обучения водителей, которая распространяется и на персонал субподрядчиков; - систему регулярного технического обслуживания транспортных средств в соответствии с техническими условиями производителей транспортных средств; - какие-либо системы отслеживания местонахождения транспортных средств, связанных с проектом, и соблюдения ими утвержденных маршрутов следования; скоростных ограничений; расхода топлива; графика перерывов для своевременного и достаточного отдыха водителей и т.д. Существует ли соответствующая требованиям процедура регулярного осмотра и технического обслуживания транспортных средств, связанных с проектом? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: для проектов, у которых парк транспортных средств составляет более 50 единиц транспорта, клиент должен заполнить детальную Анкету по оценке безопасности дорожного движения и транспортных перевозок (с которой можно ознакомиться, перейдя по ссылке к дополнительным руководствам, упомянутым в этом документе).</i> Имеют ли механики необходимые знания и квалификацию для работы с теми видами транспортных средств, которые они

⁵ Национальные руководства стран ЕС по безопасности дорожного движения, доступны по ссылке:

https://ec.europa.eu/transport/road_safety/topics/dangerous_goods_en

https://ec.europa.eu/transport/road_safety/topics/infrastructure/national-guidelines_en

⁶ Организация Объединенных Наций (2018 г.), Стратегия обеспечения безопасности дорожного движения, доступна по ссылке: <https://www.who.int/roadsafety/publications/UN-RoadSafetyStrategy-EN.pdf?ua=1>

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	обслуживают? ПРИМЕЧАНИЕ: автомеханик, обслуживающий определенные виды транспортных средств, может не иметь необходимых знаний для осмотра и обслуживания других видов транспортных средств и их узлов, имеющих критическое значение для безопасности, например, тормозных систем у большегрузных самосвалов.
Особые требования по обеспечению безопасности на случай опасных природных явлений	
Клиент должен выявить и оценить потенциальные риски, вызываемые опасными природными явлениями, такими как землетрясения, засухи, оползни или наводнения, в той степени, в которой они относятся к проекту.	Выполнил ли клиент оценку рисков для реализации проекта, связанных со всеми возможными опасными природными явлениями, с учетом местоположения проекта, имеющейся геологической и гидрологической информации, климатических условий и долгосрочных колебаний, а также архивных данных о стихийных бедствиях природного характера?
Клиент обязан предотвращать и/или сводить к минимуму риски, вызываемые опасными природными явлениями или изменениями в режиме землепользования, которым может способствовать реализация проекта.	Расположена ли проектная площадка в районе, который может быть уязвим перед изменением климата? Если да, то выполнил ли клиент оценку рисков, связанных с изменением климата, и определил ли соответствующие мероприятия по обеспечению устойчивости и адаптации к изменению климата?
Особые требования к обеспечению защиты от болезней	
С целью сведения к минимуму подверженности персонала и местных жителей болезням клиент должен разработать соответствующие смягчающие меры путем проведения консультаций с уполномоченными органами. Эти меры должны быть разработаны с учетом уязвимых групп, которые могут быть более восприимчивы к заболеваниям, и должны быть адаптированы с учетом повышенной	Могут ли работники и местные жители быть подвержены возможным заболеваниям в связи с реализацией проекта? ПРИМЕЧАНИЕ: речь может идти о заболеваниях, связанных с работой в удаленной местности и присутствием животных, являющихся переносчиками болезней, и/или вредоносных насекомых и пресмыкающихся, неудовлетворительными санитарными условиями на проектной площадке, неудовлетворительными условиями размещения работников, отсутствием чистой воды и т.д.) Разработал ли клиент план по предотвращению или сведению к минимуму степени подверженности работников и

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
восприимчивости.	местных жителей болезням? Если да, то провел ли клиент консультации с уполномоченными органами и учел ли их рекомендации? Включает ли план конкретные мероприятия, предусмотренные для уязвимых групп? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: обратите внимание на определение термина «уязвимость» в тексте TP1.</i>
Клиент обязан принимать меры по недопущению или сведению к минимуму масштабов распространения инфекционных заболеваний и предотвращению гендерных рисков, которые могут быть связаны с притоком рабочей силы.	Может ли проект стать причиной притока людей в район реализации проекта в поисках работы? Если да, то были ли приняты меры по предотвращению распространения каких-либо болезней? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: речь может идти о проведении предварительного медицинского обследования работников перед их прибытием на проектную площадку, регулярных медицинских осмотров, регулярной профилактики и вакцинации, регулярной дезинфекционной обработки мест общего пользования, информационных мероприятий и т.д.</i> Предусмотрены ли в составе этих мер особые мероприятия по контролю и предотвращению гендерных рисков, включая риски, связанные с присутствием работников секс-индустрии и проституции?
В случае, если среди затрагиваемого проектом населения распространены эндемические виды заболеваний, клиенту следует на протяжении всего жизненного цикла проекта выявлять возможности для улучшения условий, которые могут способствовать снижению заболеваемости как среди работников, так и затрагиваемого проектом населения.	Реализуется ли проект в районе, где распространены особые заболевания? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: к таким заболеваниям могут относиться малярия или ВИЧ/СПИД.</i> Если да, то рассматривал ли клиент возможности для оказания помощи по улучшению ситуации с состоянием здоровья как работников, так и местных жителей? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: к возможным способам оказания помощи могут относиться повышение уровня осведомленности, программы проведения обследований и лечения.</i>
<i>Особые требования к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них</i>	

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
Клиент должен быть готов предотвращать и реагировать на происшествия, аварийные и чрезвычайные ситуации, которые могут возникнуть в результате осуществления деятельности, предусмотренной проектом.	Какие потенциальные чрезвычайные ситуации могут возникнуть в процессе реализации проекта? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: к возможным чрезвычайным ситуациям могут относиться климатические явления, прорывы емкостей для хранения материалов или труб, политические волнения и т.д.</i> Разработал ли клиент План готовности к чрезвычайным ситуациям (ПГЧС), в котором рассмотрены все виды возможных чрезвычайных ситуаций? Включает ли ПГЧС информацию о применимых требованиях национального законодательства?
Клиент должен выявлять и оценивать опасность возникновения крупных аварий и предпринять все необходимые меры для предотвращения крупных аварий или ограничения связанных с ними рисков для работников и затрагиваемого проектом населения, а также неблагоприятных воздействий на окружающую среду в целях обеспечения высокого уровня защиты людей и окружающей среды последовательным и эффективным образом. Такие меры должны быть предусмотрены в директивных документах по предотвращению крупных аварий и мерам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и в соответствующем плане управления, включенном в общую СЭСУ клиента.	Связан ли проект с использованием больших объемов опасных веществ, их транспортировкой, хранением, производством или размещением? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: к таким веществам могут относиться токсичные вещества, воспламеняющиеся вещества и источники ионизирующего излучения.</i> Если да, то была ли выполнена оценка опасности возникновения масштабной аварии и существуют ли соответствующие программы и планы мероприятий по предотвращению таких аварий? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: Директива ЕС 96/82/ЕС включает Приложение 1⁷, в котором указаны критерии отнесения объектов к источникам повышенной опасности возникновения масштабных аварий (например, наличие >10 тонн нитрата аммония, >10 тонн воспламеняющегося газа и т.д.). Если проект соответствует одному или нескольким таким критериям, тогда необходимо провести оценку опасности возникновения масштабной аварии.</i> Была ли выполнена оценка рисков,

⁷ Директива ЕС 96/82/ЕС, включающая Приложение 1, доступна по адресу: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex:31996L0082>

Положение ТР4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
	связанных с реализацией проекта, с использованием подходящей методики, например, HAZID, HAZOP, QRA и т.д.? Была ли эта оценка выполнена лицами, имеющими необходимые навыки и знания? Рассматриваются ли в рамках этой оценки сценарии эскалации ситуации и риски, связанные с близлежащими объектами и предприятиями? Рассмотрены ли в рамках оценки и ПГЧС факторы повышенной опасности для окружающей среды? Учтены ли в рамках оценки и ПГЧС уроки, полученные в результате других масштабных аварий, происходивших в разных странах мира? Прошли ли материалы оценки и ПГЧС процедуру экспертизы и одобрения в уполномоченных национальных органах? Проводился ли анализ и обновление материалов оценки и ПГЧС с учетом изменений, внесенных в проект?
Если проект связан с риском крупной аварии, то клиент обязан оказывать содействие соответствующим государственным органам и затрагиваемому проектом населению и сотрудничать с ними в подготовке эффективных мер по устранению чрезвычайных ситуаций. Если у местных органов власти или аварийных служб отсутствует или имеются ограниченные возможности для эффективного реагирования, то клиент обязан активно участвовать	Содержит ли ПГЧС описание имеющихся ресурсов для реагирования на чрезвычайную ситуацию? Поддерживает ли клиент коммуникацию с уполномоченными органами власти (такими как правительственные ведомства, региональные пожарные и полицейские службы) и включил ли описание механизмов их участия и протоколов коммуникации в ПГЧС? Если у местных органов власти отсутствуют достаточные ресурсы для реагирования на чрезвычайную ситуацию, то имеются ли эти ресурсы у клиента? Предоставил ли клиент информацию о действиях, которые должны быть выполнены в случае возникновения чрезвычайной

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
в подготовке к чрезвычайным ситуациям, связанным с проектом, и в их устранении и обязан должным образом продемонстрировать наличие у него возможностей реагировать на объективно прогнозируемые ситуации прямым или косвенным образом.	ситуации и проводил ли консультации с местными жителями по поводу возможных видов масштабных аварий, которые могут произойти? Привел ли процесс консультаций к получению комментариев и предложений от местных жителей? Какие изменения внес клиент в свою систему реагирования на чрезвычайные ситуации после получения комментариев и предложений от местных жителей?
Особые требования к обеспечению безопасности	
Клиент обязан выявлять и оценивать связанные с проектом угрозы безопасности для работников и местного населения. Если клиент привлекает сотрудников или подрядчиков для обеспечения безопасности своего персонала и имущества, он обязан оценить риски, связанные с этими мерами безопасности для тех, кто находится внутри и за пределами проектной площадки.	Выполнил ли клиент оценку рисков и угроз для безопасности его хозяйственной деятельности, которые могут затронуть работников и местных жителей (например, террористические акты и т.д.)? Была ли выполнена оценка рисков, связанных с ненадлежащим поведением охранного персонала по отношению к местным жителям? Существуют ли четкие правила применения сил и средств, описывающие действия охранного персонала в определенных ситуациях? <i>ПРИМЕЧАНИЕ: к таким ситуациям могут относиться работа с большими толпами протестующих, забастовки персонала, несанкционированное проникновение и вторжение на территорию объекта и т.д.</i>
Если службы безопасности находятся в ведении соответствующих государственных органов, клиент обязан сотрудничать, насколько это возможно, с ответственным государственным органом для достижения результатов, которые соответствуют настоящему TP.	Имеет ли охранный персонал оружие? Если да, то является ли наличие оружия обоснованным и законным с точки зрения национального законодательства? Предусматривает ли проект использование сил безопасности, предоставленных государственными органами? Если да, то какие шаги осуществил клиент для того, чтобы обеспечить соответствие положениям TP4?
Клиент обязан i) навести надлежащие справки, чтобы	Обеспечил ли клиент проведение специальной проверки и обучение охранного

Положение TP4	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание
убедиться, что сотрудники или наемные работники, привлеченные клиентом для обеспечения безопасности, не совершали правонарушений в прошлом; ii) соответствующим образом обучить их (или убедиться в том, что они прошли необходимое обучение) правилам применения силы (и, где это применимо, огнестрельного оружия), а также соответствующему поведению по отношению к работникам и затрагиваемым проектом группам населения; и iii) требовать от них действовать в рамках применимого законодательства и соответствующих требований, изложенных в TP2 и любом другом TP, указанном клиентом.	персонала?
Клиент обязан расследовать любые заявления о незаконных или оскорбительных действиях сотрудников службы безопасности, предпринимать меры (или настоятельно призывать соответствующие стороны принять меры) для предотвращения повторения таких действий и, при необходимости, сообщить о таких незаконных или оскорбительных действиях государственным органам и ЕБРР.	Взял ли клиент на себя обязательство расследовать любые обвинения, выдвигаемые против охранного персонала?

После изучения документации, предоставленной клиентом в рамках Задачи 1, необходимо составить перечень возникших вопросов, а также выявленных пробелов в предоставленной информации. Для этого следует использовать

формат отчета «Ключевые результаты выполнения задачи 1», представленный в Модуле 1 данной программы обучения.

Задача 2 – Посещение объекта и обсуждения

Посещение объекта и обсуждения с представителями клиента необходимо использовать как возможность наблюдать за действиями работников, проверить степень соблюдения установленных процедур, удостовериться в безопасности осуществляемых операций и обсудить список вопросов, возникших в процессе выполнения Задачи 1. Оцените качество инструктажа, который вы должны будете пройти сразу же по прибытии на объект. В ходе инструктажа должны быть освещены такие вопросы как характер деятельности, осуществляемой на площадке, факторы опасности, которые там присутствуют, действия, которые следует выполнять, и то, чего делать не следует, описание системы аварийной сигнализации и учебные испытания, которые могут быть проведены во время вашего пребывания на объекте, а также маршруты перемещения в случае чрезвычайной ситуации. Во время посещения объекта в рамках Задачи 2 у вас может возникнуть необходимость встречи со следующими официальными лицами (эти встречи должны быть организованы заблаговременно):

- **Директор проекта** – встреча с целью краткого информирования о цели и задачах вашего посещения, а также обсуждения используемого клиентом подхода к управлению ключевыми рисками для здоровья и безопасности. Во время этой встречи вы также можете обратиться с просьбой об организации встреч с другими представителями клиента, с которыми вам необходимо встретиться, и поблагодарить руководство за общую помощь в организации посещения.
- **Менеджер по вопросам охраны здоровья и безопасности/Главный инженер или инженер-механик** – обсуждение технических аспектов и подходов к охране здоровья и обеспечению безопасности, включая распределение обязанностей, ключевые факторы опасности и фактические меры по их контролю, реализованные на проектной площадке, реестр рисков, связанных с проектом, работы, выполняемые подрядчиками и соответствующие мероприятия по мониторингу. Во время этой встречи следует провести обход проектной площадки и использовать ее для проверки того, насколько хорошо менеджер разбирается в вопросах охраны здоровья и обеспечения безопасности, видах опасностей, существующих на площадке, мерах по контролю рисков и элементах ПМП, а также для оценки имеющего у него/нее опыта в применении ПМП в рамках аналогичных проектов.
- **Представитель подрядчика по вопросам охраны здоровья и безопасности или руководитель объекта** – получение представления о том, каким образом подрядчики, работающие на проектной площадке, оценивают и регулируют риски, координируют свою деятельность с другими работниками, присутствующими на площадке; как выглядят имеющиеся у подрядчиков пообъектные планы и процедуры; а также понимание того, каким образом осуществляется мониторинг деятельности подрядчиков в области охраны труда и обеспечения безопасности и какие виды помощи клиент оказывает подрядчикам.

- **Инспекторы по ОТ, ТБ и охране окружающей среды (ООС) или руководитель объекта** – проверка уровня компетентности лиц, проводящих плановые осмотры, оценка имеющегося у них представления о ПМП, проверка наличия у них необходимой поддержки и ресурсов, оценка понимания ими ключевых рисков для здоровья и безопасности.
- **Группа реагирования на чрезвычайные ситуации** – проверка наличия четкого понимания порядка реагирования на чрезвычайные ситуации, распределения обязанностей и схемы коммуникации, а также обеспеченности необходимыми ресурсами.
- **Компетентные лица и работники** – встречи с квалифицированными работниками, отвечающими за выполнение или надзор за выполнением конкретных работ, связанных с повышенным риском, такими как электрики, монтажники/стропальщики и водители большегрузных транспортных средств, с целью обсуждения полученной ими подготовки и уровня осведомленности о рисках.
- **Интервью с работниками** – обсуждение имеющегося у них представления о рисках, их индивидуальных обязанностей в области охраны здоровья и безопасности, а также полученной ими подготовки в этой области.
- **Менеджер по вопросам обеспечения охраны и безопасности проектных объектов** – встреча с целью ознакомления с угрозами для безопасности проекта и соответствующими схемами обеспечения безопасности, принятыми в рамках проекта и/или клиентом (например, защитные ограждения; система видеонаблюдения; системы выявления несанкционированных проникновений и перемещений; вооруженный охранный персонал; правила применения силы и т.д.), выявления и обсуждения происшествий, имевших место в последнее время, а также получения представления о том, как организована проверка и подготовка охранного персонала.

ПРИМЕЧАНИЕ: Вопросы, указанные в данном руководстве, могут нуждаться в изменении с учетом текущего состояния работ по проекту.

Интервью с менеджером по вопросам охраны здоровья и безопасности/главным инженером или инженером-механиком

Необходимо провести встречу с менеджером по вопросам охраны здоровья и безопасности/главным инженером или инженером-механиком, чтобы уточнить ответы на вопросы, возникшие в ходе выполнения Задачи 1. Во время этой встречи можно задать следующие вопросы:

1. Опишите, пожалуйста, общий подход вашей организации к охране здоровья и обеспечению безопасности?
2. Наблюдается ли улучшение показателей проекта в области охраны здоровья и безопасности и каким образом информация об этих улучшениях доводится до ведома руководства проекта?
3. Что делает руководство проекта для стимулирования формирования культуры здоровья и безопасности? *ПРИМЕЧАНИЕ: возможные действия могут включать обходы производственных участков, проводимые руководством, участие в собраниях, посвященных*

вопросам здоровья и безопасности, инициативы руководства в области здоровья и безопасности, коммуникации и поощрение лиц, придерживающихся надлежащей практики в области охраны здоровья и обеспечения безопасности.

4. Какие стандарты и нормативы легли в основу проектирования и подхода к обеспечению охраны здоровья и безопасности?
5. Есть ли на каждом проектом объекте специализированные медицинские учреждения, предназначенные для персонала?
ПРИМЕЧАНИЕ: попросите организовать посещение этих объектов и проверьте недавние записи в журнале учета обращений пациентов.
6. Каким образом определялась потребность в ресурсах для обеспечения охраны здоровья и безопасности?
7. Потребуется ли вам дополнительные ресурсы в будущем, когда проект перейдет в следующую стадию (т.е. от строительства к эксплуатации)?
8. Каким образом определяются индивидуальные обязанности работников в области охраны здоровья и безопасности?
9. Какие мероприятия вы осуществляете для мониторинга эффективности принятых мер по контролю и предотвращению воздействий опасных производственных факторов на здоровье персонала? *ПРИМЕЧАНИЕ: примерами таких мероприятий являются мониторинг качества воздуха, уровней пыли, температуры, вибрации, излучения и т.д.*
10. Все ли работники, привлекаемые к реализации проекта, имеют действительную медицинскую справку о пригодности к работе, и какие существуют требования/процедуры медицинской оценки пригодности к работе?
11. Каким образом вы поощряете работников к тому, чтобы они прерывали работу других людей в том случае, если они оказываются свидетелями ситуации, которая является небезопасной?
12. Каким образом персонал ведет учет и информирует о небезопасных действиях или ситуациях, которые возникают на производстве?
13. Каким образом осуществляется мониторинг и управление деятельностью подрядчиков в области охраны здоровья и обеспечения безопасности? *ПРИМЕЧАНИЕ: при обсуждении этого вопроса следует остановиться на том, каким образом вопросы охраны здоровья и безопасности учитываются и рассматриваются в процессе выбора подрядчиков, проведения предварительного инструктажа перед началом каких-либо строительных работ и в течение всего периода работы подрядчиков до завершения порученных им работ.*
14. Каким образом вы анализируете/проверяете послужной список подрядчиков с целью оценки их деятельности в области охраны здоровья и безопасности перед заключением с ними договоров?
15. Какую помощь вы предоставляете своим подрядчиком?
16. Что случается, если деятельность подрядчиков в области охраны здоровья и безопасности не соответствует требуемым стандартам или вы стали свидетелем проблем с обеспечением охраны здоровья и безопасности их работников?
17. Будут ли подрядчики в индивидуальном порядке уведомлены о достигнутых ими показателях в области охраны здоровья и безопасности по окончании срока действия договора с целью формирования у них необходимого потенциала?

Интервью с представителем подрядчика по вопросам охраны здоровья и безопасности или руководителем объекта

Если это возможно, встречу с представителем подрядчика по вопросам охраны здоровья и безопасности или руководителем объекта следует провести не в присутствии клиента, чтобы оценить уровень поддержки и указаний, получаемых подрядчиком от клиента. Во время этой встречи необходимо задать следующие вопросы:

1. Расскажите, пожалуйста, о роли вашей компании в проекте и обязанностях вас как подрядчика в области охраны здоровья и безопасности? *ПРИМЕЧАНИЕ: проверьте, четко ли они понимают свою ответственность и ответственность клиента. Соответствует ли это пониманию тому, что написано в документации, предоставленной клиентом?*
2. Каким образом осуществляется координация с клиентом и другими подрядчиками по вопросам охраны здоровья и обеспечения безопасности? *ПРИМЕЧАНИЕ: спросите, проводятся ли регулярные совещания, существуют ли установленные способы коммуникации и проводятся ли совместные инспекции?*
3. По вашему мнению, имеете ли вы достаточные ресурсы для эффективного управления рисками для здоровья и безопасности на всех проектных объектах и площадках?
4. Получаете ли вы достаточную поддержку со стороны вашего руководства?
5. Каким образом клиент предоставляет поддержку вашей организации?
6. Проверили ли вы наличие у всех ваших работников действительной медицинской справки, подтверждающей пригодность к работе, а также наличие соответствующей подготовки для безопасного выполнения работ?
7. Есть ли какие-либо вопросы в области здоровья и безопасности, которые вы хотели бы обсудить?

Интервью с инспектором по ОТ, ТБ и ООС/руководителем объекта

Если проектом предусмотрена должность инспектора по охране труда и технике безопасности или руководителя объекта, то необходимо провести встречу с одним или несколькими из них для того, чтобы получить ответы на вопросы, возникшие в ходе выполнения Задачи 1. Во время этой встречи нужно задать следующие вопросы:

1. Пожалуйста, дайте краткие сведения о вашей предыдущей профессиональной деятельности и ваших обязанностях в рамках этого проекта?
2. Сколько еще людей выполняет работу, аналогичную вашей?
3. Какие участки или объекты подвергаются регулярному осмотру?
4. Как был определен перечень этих участков/объектов?
5. Проводится ли осмотр каких-либо объектов, принадлежащих поставщикам?
6. Какое обучение вы прошли в рамках этого конкретного проекта?
7. Обладает ли группа инспекторов достаточными навыками и опытом?

8. Имеете ли вы достаточное количество инспекторов и ресурсов?
ПРИМЕЧАНИЕ: к ресурсам могут относиться газовые счетчики, оборудование для мониторинга уровней шума, система видеонаблюдения и т.д.
9. Можете ли вы описать/уточнить ваши действия в том случае, если вы оказываетесь свидетелем того, что работник или подрядчик выполняет задачу, которая является небезопасной или приводит к небезопасной ситуации?
10. Какие документы формируются по результатам проведения инспекции?
ПРИМЕЧАНИЕ: ознакомьтесь с образцом документации о проведении инспекции, чтобы убедиться в том, что она является достаточно детальной и исчерпывающей.
11. Как осуществляется последующий контроль выполнения рекомендаций, сделанных по результатам проведения инспекций?

Интервью с членами группы реагирования на чрезвычайные ситуации

В составе группы реагирования на чрезвычайные ситуации, созданной в рамках проекта, могут присутствовать разные специалисты. Если это возможно, проведите встречу с представителем этой группы и задайте следующие вопросы:

1. На какие чрезвычайные ситуации вы готовы реагировать и какую подготовку вы получили?
2. Пожалуйста, расскажите о подходе, который был использован в процессе разработки ПГЧС, рассмотренных сценариях чрезвычайных ситуаций и имеющихся в вашем распоряжении ресурсах?
3. Каким образом вы определяли потребность в ресурсах, необходимых для реагирования на чрезвычайную ситуацию?
4. Как была определена схема распределения обязанностей между различными организациями? *ПРИМЕЧАНИЕ: клиент должен заранее определить, каким образом распределяются обязанности по реагированию на чрезвычайные ситуации между ним, работниками, поставщиками, государственными органами и, возможно, частными компаниями, специализирующимися на предоставлении определенных видов ресурсов для реагирования на чрезвычайные ситуации. Сравните полученные ответы с положениями ПГЧС.*
5. Какие учебно-подготовительные мероприятия вы проводили для того, чтобы обеспечить осведомленность людей об их действиях и обязанностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации?
6. Какие проверки вы провели для того, чтобы убедиться в наличии у сторонних организаций (включая государственные органы) необходимых ресурсов для реагирования на чрезвычайную ситуацию и какой механизм координации с этими организациями вы использовали?
7. Какие учения по реагированию на чрезвычайные ситуации были проведены?
8. Вносятся ли в сценарии проведения учений изменения, отражающие разные варианты развития чрезвычайных ситуаций, которые могут произойти?
9. Что произойдет в случае возникновения чрезвычайной ситуации, на которую проект не сможет обеспечить надлежащее реагирование в силу

- масштаба и интенсивности чрезвычайного происшествия?
10. Каким образом происходит выявление чрезвычайных ситуаций и реагирование на них в нерабочее время?
 11. Существуют ли вблизи проектных объектов и элементов инфраструктуры другие объекты или предприятия, которые могут быть подвергнуты воздействиям в случае чрезвычайной ситуации? Если да, то был ли установлен с ними контакт с целью их привлечения к разработке ПГЧС и проведения учебно-подготовительных мероприятий?

Интервью с компетентными специалистами и работниками

Во время встречи нужно задать следующие вопросы

1. Какие навыки, квалификация и опыт необходимы для выполнения возложенных на вас функций?
2. Обеспечил ли клиент прохождение вами какого-либо обучения? Если да, то каким образом проходило это обучение, какие темы входили в программу обучения и оплачивали ли вы это обучение?
3. Получили ли вы официальный документ о прохождении вами обучения?
4. Какие основные факторы опасности связаны с вашей работой и какие меры контроля существуют для предотвращения несчастных случаев?
5. Каким образом обеспечивается недопущение лиц, не имеющих соответствующей подготовки, к выполнению работ, допуск к которым вы имеете?

Интервью с работниками

В идеале интервью с работниками должны проводиться без присутствия клиента или руководства подрядчика. *ПРИМЕЧАНИЕ: обратитесь к TP2 по поводу дополнительных вопросов, которые следует задавать во время интервью с работниками.*

1. Пожалуйста, расскажите о выполняемых вами функциях и работах?
2. Осведомлены ли вы о факторах опасности и рисках, связанных с проектом и задачами, выполняемыми вами?
3. В чем заключаются ваши обязанности в области охраны труда и техники безопасности?
4. Проходили ли вы вводный инструктаж по охране труда и технике безопасности перед началом вашей работы в рамках проекта?
5. Проходили ли вы какое-либо обучение после вводного инструктажа?
6. Было ли это обучение легкодоступным для понимания всеми работниками?
7. Каким образом можно было бы улучшить процесс обучения?
8. Достаточно ли вы обеспечены СИЗ, которые подходят вам по размеру, соответствуют вашему состоянию здоровья (например, средства защиты органов зрения и слуха) и общим условиям труда?
9. Являются ли предоставляемые СИЗ качественными?
10. Предоставляются ли СИЗ бесплатно?
11. Легко ли получить новые СИЗ взамен поврежденных и пришедших в негодность?
12. Считаете ли вы условия работы на вашем нынешнем рабочем месте комфортными с точки зрения температуры, дождевых/снеговых осадков,

чрезмерного тепла и т.д.?

13. Способны ли вы остановить работу других людей, если вы видите, что ситуация является небезопасной?
14. Знаете ли вы, как нужно фиксировать и передавать информацию о небезопасных действиях на производстве?
15. Имеете ли вы действительную медицинскую справку, подтверждающую вашу пригодность к работе?
16. Имеете ли вы возможность получить консультации по вопросам охраны труда и техники безопасности?
17. Знаете ли вы, как нужно действовать в случае пожара или разлива опасного материала?
18. Есть ли какие-либо другие вопросы по теме здоровья и безопасности, которые вы хотели бы обсудить?

Интервью с менеджером по вопросам обеспечения охраны и безопасности проектных объектов

Необходимо провести встречу с лицом, ответственным за обеспечение охраны проектных объектов и инфраструктуры, во время которой можно задать следующие вопросы:

1. Расскажите, пожалуйста, о существующих рисках, угрозах и системах обеспечения безопасности, связанных с проектом? *ПРИМЕЧАНИЕ: эта информация должна включать сведения о частных предприятиях, привлекаемых к обеспечению охраны и безопасности в рамках проекта, функциях и обязанностях (в случае наличия таковых) государственных ведомств, а также об используемых средствах, таких как огнестрельное оружие и системы видеонаблюдения.*
2. Осведомлены ли вы о конкретных требованиях, которые предъявляет ЕБРР в области обеспечения безопасности?
3. Случались ли у вас какие-либо происшествия, связанные с безопасностью? Если да, расскажите, пожалуйста, подробнее.
4. Каким образом вы проводили проверку охранного персонала, чтобы убедиться в их непричастности к злоупотреблениям служебным положением в прошлом?
5. Какое обучение правилам применения силы и порядку действий охранного персонала было вами проведено?
6. Поступали ли к вам какие-либо жалобы от местных жителей по поводу поведения охранного персонала?

Посещение объекта

Во время посещения объекта необходимо осмотреть различные участки, включая строительные площадки, складские помещения и площадки для хранения материалов и оборудования для нужд проекта, места хранения опасных материалов, места размещения работников (в том числе используемые субподрядными организациями) и медицинские учреждения. В ходе визита необходимо сосредоточить особое внимание на тех участках и видах деятельности, которые могут стать причиной травматизма и смертельных случаев (например, участки проведения высотных работ; земляные работы и устройство траншей; грузоподъемные работы и

оборудование; замкнутые пространства; электрическое и механическое оборудование; механизмы и движущиеся детали и объекты; зоны движения транспорта и т.д.).

Во время посещения объекта необходимо проверить, в какой мере фактический подход к управлению рисками соответствует тем решениям, которые предусмотрены проектной документацией. В ходе посещения объекта также необходимо установить, были ли выявлены все риски и факторы опасности и соответствуют ли принятые меры по контролю и обеспечению охраны здоровья и безопасности требованиям ПМП.

Необходимо сделать цифровые снимки, чтобы зафиксировать случаи хорошей и плохой практики, чтобы представить сбалансированный взгляд в отчете о существующей ситуации относительно обеспечения охраны здоровья и безопасности в процессе реализации проекта. Посещение объекта также является прекрасной возможностью для неформального обучения команды клиента и выявления любых проблем, которые вы зафиксировали, и для указания на осуществление мер, которые нужно предпринять для их устранения, в процессе перемещения от одного участка осмотра к другому.

ПРИМЕЧАНИЕ: До отъезда заполните представленную ниже таблицу с контрольным списком вопросов, чтобы удостовериться в том, что в процессе визита были рассмотрены все ключевые требования ТР4 ЕБРР.

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Выводы и результаты выполнения Задач 1 и 2 необходимо проанализировать и представить в формате, описанном в Модуле 3 данной программы обучения.

В процессе анализа полученных данных обратите внимание на следующие вопросы:

- Продемонстрировал ли клиент, что в рамках проекта активно применяется иерархия мер по контролю рисков, в соответствии с которой устранение риска является первоочередным приоритетом, а использование СИЗ представляет собой средство защиты работников, которое применяется в последнюю очередь, когда все остальные меры защиты уже были приняты?
- Играет ли руководство проекта активную и ведущую роль в стимулировании формирования культуры безопасности в рамках проекта?
- Были ли приняты клиентом достаточные усилия для выявления и оценки факторов опасности и рисков, связанных с проектом?
- Учтены ли в процессе оценки факторы восприимчивости работников к опасностям и условия окружающей среды, существующие в районе расположения проектной площадки?
- Исходя из результатов анализа имеющейся информации и ваших наблюдений во время посещения объекта, существуют ли какие-либо

конкретные направления для совершенствования управления в области охраны здоровья и безопасности? *ПРИМЕЧАНИЕ: к возможным улучшениям можно отнести улучшение общих условий организации производства с целью предотвращения риска потери равновесия на скользких участках, организация движения большегрузного транспорта, предотвращение вредных воздействий опасных веществ на здоровье работников, повышение безопасности сварочных работ, организация учета и отчетности и т.д.*

- Есть ли какие-либо вопросы, которые вы считаете проблемой, но которые инспекторы, работающие в рамках проекта, упускают из виду? Если да, то может ли это быть вызвано отсутствием у них опыта и понимания того, как следует применять требования ПМП? Существует ли необходимость в проведении дополнительного обучения для инспекторов?
- Обеспечивает ли клиент эффективный мониторинг деятельности подрядчиков в области охраны здоровья и обеспечения безопасности?
- Оказывает ли клиент активную помощь и поддержку подрядчикам с целью улучшения их деятельности в этой области?
- Если проект представляет повышенную опасность возникновения аварийной ситуации, была ли выполнена достаточно детальная оценка рисков с использованием метода качественной оценки?
- Была ли выполнена оценка достаточно широкого набора сценариев чрезвычайных ситуаций, включая возможность их эскалации?
- Являются ли достаточными существующие механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации?
- Достаточно ли четко определены обязанности по реагированию на чрезвычайные ситуации, включая процессы коммуникации, реагирования и другие направления деятельности?
- Считаете ли вы достаточными имеющиеся ресурсы для реагирования на чрезвычайные ситуации?
- Являются ли имеющиеся ресурсы для реагирования на чрезвычайные ситуации достаточными для обеспечения защиты местного населения?

Дополнительные методические руководства, инструменты и справочные материалы

Дополнительные материалы ЕБРР по выполнению ТР4 представлены здесь:

- Комплект материалов по безопасности дорожного движения:
<https://www.roadrisktoolkit.com>
- Анкета по оценке безопасности транспортных перевозок и дорожного движения (см. Приложение А)
- Аудит безопасности дорожного движения (см. Приложение В)

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке

ТР4 – Охрана здоровья и обеспечение безопасности

Удостоверьтесь, пожалуйста, в том, что все указанные здесь задачи были выполнены		Да / Нет
<i>Руководство и организационные вопросы</i>		
4.1	Приверженность высшего руководства целям охраны здоровья и обеспечения безопасности была обсуждена с клиентом. Зафиксированы примеры их активного участия в решении этих вопросов.	
4.2	Были обсуждены обязанности в области охраны здоровья и обеспечения безопасности в рамках проекта, а также действия, которые должны выполняться в случае возникновения чрезвычайной ситуации.	
<i>Применимые стандарты, обязательства и ПМП</i>		
4.3	Клиенту были заданы вопросы о том, какие стандарты охраны здоровья и обеспечения безопасности применяются и соблюдаются в рамках проекта, и каким образом организован мониторинг их соблюдения.	
<i>Существующая документация в области охраны здоровья и обеспечения безопасности</i>		
4.4	Были изучены ключевые документы, описывающие используемый подход к управлению вопросами охраны здоровья и обеспечения безопасности.	
<i>Применение иерархии мер по контролю рисков</i>		
4.5	Клиенту было предложено продемонстрировать, каким образом применяется иерархия мер по контролю рисков, включая примеры устранения факторов опасности, замещения более опасных материалов/действий менее опасными или их изоляции, а также применения административных мер и обеспечения работников СИЗ в качестве крайнего варианта.	
<i>Обучение, повышение уровня осведомленности, компетентность и ресурсы</i>		
4.6	Был обсужден подход к проведению вводного инструктажа и постоянного обучения работников.	
4.7	Клиенту был задан вопрос о том, как был организован процесс повышения уровня осведомленности о связанных с проектом рисках для здоровья и безопасности среди персонала и затронутого населения.	
4.8	Достаточность имеющихся ресурсов для обеспечения охраны здоровья и безопасности была обсуждена с клиентом.	

<i>Управление рисками</i>		
4.9	Была проведена проверка используемого клиентом подхода к управлению рисками, включая следующие аспекты: • как организован процесс выбора подрядчиков и оценивается ли деятельность подрядчиков в области охраны здоровья и обеспечения безопасности перед заключением контракта; • как организован мониторинг и надзор деятельности подрядчиков; • какие виды обучения и поддержки будут предоставлены подрядчикам с целью развития их потенциала в том случае, если существует необходимость в улучшении их деятельности в области здоровья и безопасности; • какие меры будут приниматься со стороны проекта в том случае, если деятельность подрядчика не соответствует требованиям; • каким образом будет осуществляться оценка деятельности подрядчиков по завершении контракта и как результаты этой оценки будут доводиться до ведома подрядчика с целью поддержки развития его организационного потенциала в области охраны здоровья и безопасности.	
4.10	Было осуществлено посещение объекта и проведены проверки применения разработанных в рамках проекта процедур и планов в области охраны здоровья и обеспечения безопасности.	
4.11	Были обсуждены процедуры реагирования на чрезвычайные ситуации, включая сопоставление рассмотренных сценариев чрезвычайных ситуаций с видами деятельности, осуществляемыми в рамках проекта в настоящее время.	
4.12	С клиентом должно быть обсуждено местонахождение любой производственной деятельности поблизости от объектов и инфраструктуры проекта, чтобы проверить, рассматривал ли он соответствующие источники рисков, а также возможность совместного использования ресурсов аварийного реагирования в случае крупной аварии.	
<i>Мониторинг и оценка деятельности</i>		
4.13	Клиенту был задан вопрос о том, каким образом осуществляется мониторинг деятельности по охране здоровья и обеспечению безопасности, включая конкретные показатели, используемые для мониторинга состояния здоровья работников и местных жителей.	
4.14	Была выполнена проверка существующих механизмов мониторинга опасных факторов производственной среды.	

	<i>ПРИМЕЧАНИЕ: к таким факторам могут относиться качество воздуха, пыль, температура, вибрация, радиация и т.д.</i>	
4.15	Был обсужден способ, которым команда высшего руководства клиента проверяет реализацию деятельности в области охраны здоровья, обеспечения безопасности и защиты в рамках проекта.	