

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке



Видеоматериал 7 – Здравоохранение и фармацевтическая промышленность



Июнь 2020 г.

Введение

Введение

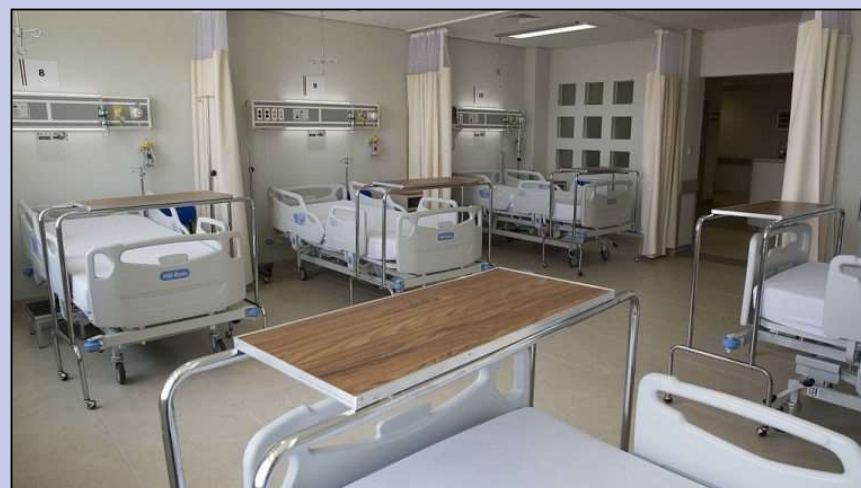
Цель этого учебного видеоматериала – проиллюстрировать, каким образом Экологическая и социальная политика ЕБРР (2019 г.) и сопровождающие ее Требования к реализации проектов применяются в процессе проведения экологической и социальной оценки проекта в сфере здравоохранения и фармацевтической промышленности.

В качестве примера рассматривается проект строительства и эксплуатации новой больницы в Средней Азии.

Описание проекта

Основные сведения:

- Часть площадки в прошлом была занята предприятием по ремонту автомобильных двигателей. Оставшаяся часть площадки представляет собой неосвоенный участок земли
- План строительства предусматривает, что на строительной площадке одновременно будут работать несколько компаний. В пиковый период строительства общая численность работников составит 2000 человек
- Работники будут обеспечиваться жильем
- Проектная площадка расположена в зоне повышенной сейсмической опасности
- На стадии эксплуатации общая численность персонала составит 3000 человек



Применение ТР ЕБРР

Требование ЕБРР к реализации проектов		Применимость к проекту и обоснование
1	Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими	Да – проект относится к категории В. Клиент выполнил детальную экологическую и социальную оценку проекта, хотя национальное законодательство не требовало проведения ОВОС.
2	Трудовые отношения и условия труда	Да – в связи с присутствием рабочей силы и разных поставщиков товаров и услуг, а также в связи с тем, что клиент будет обеспечивать работников жильем. Необходимо обеспечить управление деятельностью подрядчиков.
3	Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды	Да – в связи с использованием ресурсов (вода, материалы, топливо, строительные материалы), образованием шума и выбросов в атмосферу на этапе строительства, возможным присутствием загрязнения на проектной площадке, образованием выбросов в атмосферу в процессе сжигания медицинских отходов на стадии эксплуатации, использованием объектов обращения с отходами, принадлежащих сторонним организациям, образованием сточных вод.
4	Охрана здоровья и обеспечение безопасности	Да – в связи с использованием автомобильного транспорта, присутствием факторов опасности для персонала и местных жителей во время проведения строительных работ, а также необходимостью проектирования конструктивных элементов с учетом повышенной сейсмической опасности.
5	Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение	Да – хотя земельный участок принадлежит государству, он был открыт для доступа и использовался местными жителями близлежащих населенных пунктов.
6	Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами	Да – в связи с необходимостью расчистки ранее неосвоенного участка, покрытого растительностью.
7	Коренные народы	Нет – в районе реализации проекта отсутствуют какие-либо лица, соответствующие критериям применения требований, предусмотренных ТР7.
8	Культурное наследие	Да – в связи с выполнением масштабных работ по выемке и перемещению грунта.
10	Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	Да – был проведен комплексный процесс обнародования информации и консультаций в связи с большим вниманием заинтересованных сторон к проекту. Вопросы, волнующие заинтересованные стороны, включают возможности трудоустройства для местных жителей на стадии строительства и эксплуатации и повышение доступности медицинских услуг.

Ключевые сведения

На примере данного проекта мы рассмотрим применение следующих документов:

- ТР2: Трудовые отношения и условия труда
- ТР4: Охрана здоровья и обеспечение безопасности



Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Клиенту был направлен запрос о предоставлении следующей документации:

TP2: Трудовые отношения и условия труда

- Подробная информация о рабочей силе, привлеченной к реализации проекта
- Кадровая политика и процедуры
- Оценка цепочки поставщиков
- Пример трудового договора
- Правила поведения работников
- Механизм подачи и рассмотрения жалоб от работников и информация о недавно поступивших жалобах

TP4: Охрана здоровья и обеспечение безопасности

- Оценка и реестр рисков
- Оценка природных факторов опасности
- План по охране труда и обеспечению безопасности на этапе строительства
- Процедуры выполнения работ, связанных с повышенным риском
- План управления деятельностью подрядчиков
- План организации взаимодействия
- План действий по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации
- План обеспечения безопасности и сопутствующая политика и процедуры

Задача 2 – Посещение объекта и обсуждения

Бытовые помещения для работников



Условия проживания работников

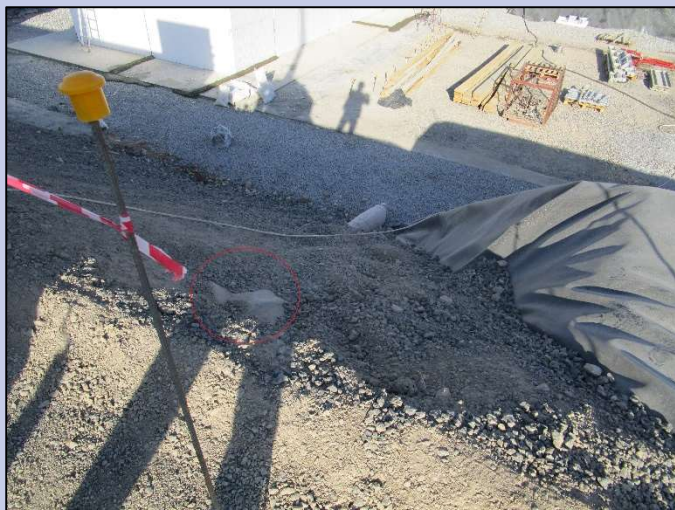


Условия проживания работников



- Пожарный выход заблокирован
- Не проводятся регулярные проверки, предусмотренные в рамках системы управления
- Фотография отражает ситуацию с культурой безопасности
- Отсутствует специальное место для хранения оборудования и строительных материалов

Земляные работы и рытье траншей



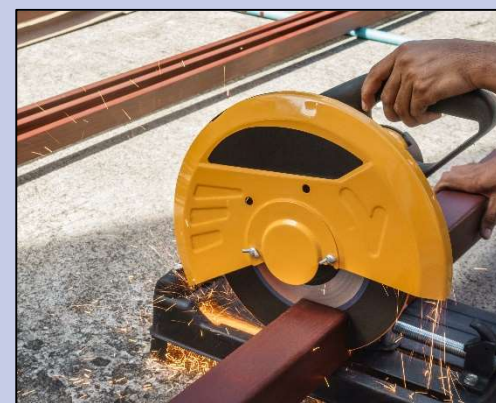
Работы на высоте



Организация движения транспорта на строительной площадке



Сварочные и высокотемпературные работы



Готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации

- Масштабный и сложный проект, который осуществляется в активной сейсмической зоне
- Большой штат работников и множество разных подрядчиков, которые одновременно работают на строительной площадке
- В плане действий на случай чрезвычайной ситуации рассматривается только сценарий пожара, но не предусмотрено проведение соответствующих исследований или аудита по оценке пожарной безопасности. В плане не определены функции и обязанности ответственных лиц и отсутствует четко регламентированный процесс передачи информации в соответствующие инстанции
- Субподрядчики самостоятельно отвечают за обеспечение своей готовности к чрезвычайным ситуациям
- Отсутствует единая группа реагирования на чрезвычайные ситуации, не проводятся учения и не ведется реестр организаций, одновременно работающих на площадке в какой-либо момент времени
- Местные службы реагирования на чрезвычайные ситуации не обеспечены ресурсами на надлежащем уровне



Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Был выявлен ряд несоответствий, для устранения которых нужно предусмотреть следующие мероприятия в рамках ПЭСМ:

1. Выполнить оценку риска использования детского и принудительного труда компаниями-поставщиками (входящих в цепочку поставок).
2. Доработать политику и процедуры с целью предотвращения насилия и издевательств на рабочем месте.
3. Выявить трудовых мигрантов и проверить условия их трудоустройства.
4. Проинформировать работников об их правах, предусмотренных национальным законодательством и ТР2.
5. Улучшить условия проживания и быта персонала, а также организовать проведение регулярных проверок (см. Руководство МФК/ЕБРР «Размещение работников: процедуры и стандарты»).
6. Внедрить механизм подачи и рассмотрения жалоб работников, предусматривающий следующие возможности:
 - Использование языков, на которых говорят работники
 - Информационно-просветительские мероприятия
 - Возможность подачи анонимных жалоб
 - Участие руководителей высшего звена в анализе жалоб

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Был выявлен ряд несоответствий, для устранения которых нужно предусмотреть следующие мероприятия в рамках ПЭСМ:

1. Создать систему нарядов-допусков к работам, связанным с повышенным риском.
2. Оценить риск вредного воздействия на здоровье работников в случае контакта с загрязненным грунтом.
3. Разработать процедуру выполнения земляных работ (устойчивость стенок котлованов, укрепление стенок траншей, доступ, инспекционные осмотры).
4. Избегать высотных работ по мере возможности (в соответствии с иерархией мер по контролю факторов опасности).
5. Обеспечить установку и проверку строительных лесов только уполномоченными лицами
6. Улучшить организацию хранения, обслуживания и использования газовых баллонов
7. Обеспечить установку соответствующих защитных экранов в местах выполнения огневых работ, наличие противопожарных средств, а также определение, приобретение и использование соответствующих СИЗ.
8. Установить и разделить маршруты движения транспорта и пешеходов. По возможности организовать на площадке одностороннее круговое движение. Установить дорожные знаки и проводить обучение для водителей транспортных средств и пешеходов
9. Организовать и планировать поставки материалов таким образом, чтобы избежать возникновения заторов и сосредоточения грузовых автомобилей на дорогах общего пользования.
10. Доработать План действий по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, включив в него все возможные сценарии чрезвычайных ситуаций, включая землетрясения. Четко определить функции и обязанности различных организаций и установить процедуру передачи информации по инстанциям. Спланировать и проводить учения по реагированию на возможные сценарии чрезвычайных ситуаций. Обеспечить учет и контроль рисков для здоровья и безопасности местных жителей.
11. Организовать централизованное обеспечение оборудованием для реагирования на чрезвычайные ситуации и создать единую группу экстренного реагирования.

Применение ТР ЕБРР

Требование ЕБРР к реализации проектов		Применимость к проекту и обоснование
1	Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими	Да – проект относится к категории В. Клиент выполнил детальную экологическую и социальную оценку проекта, хотя национальное законодательство не требовало проведения ОВОС.
2	Трудовые отношения и условия труда	Да – в связи с присутствием рабочей силы и разных поставщиков товаров и услуг, а также в связи с тем, что клиент будет обеспечивать работников жильем. Необходимо обеспечить управление деятельностью подрядчиков.
3	Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды	Да – в связи с использованием ресурсов (вода, материалы, топливо, строительные материалы), образованием шума и выбросов в атмосферу на этапе строительства, возможным присутствием загрязнения на проектной площадке, образованием выбросов в атмосферу в процессе сжигания медицинских отходов на стадии эксплуатации, использованием объектов обращения с отходами, принадлежащих сторонним организациям, образованием сточных вод.
4	Охрана здоровья и обеспечение безопасности	Да – в связи с использованием автомобильного транспорта, присутствием факторов опасности для персонала и местных жителей во время проведения строительных работ, а также необходимостью проектирования конструктивных элементов с учетом повышенной сейсмической опасности.
5	Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение	Да – хотя земельный участок принадлежит государству, он был открыт для доступа и использовался местными жителями близлежащих населенных пунктов.
6	Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами	Да – в связи с необходимостью расчистки ранее неосвоенного участка, покрытого растительностью.
7	Коренные народы	Нет – в районе реализации проекта отсутствуют какие-либо лица, соответствующие критериям применения требований, предусмотренных ТР7.
8	Культурное наследие	Да – в связи с выполнением масштабных работ по выемке и перемещению грунта.
10	Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	Да – был проведен комплексный процесс обнародования информации и консультаций в связи с большим вниманием заинтересованных сторон к проекту. Вопросы, волнующие заинтересованные стороны, включают возможности трудоустройства для местных жителей на стадии строительства и эксплуатации и повышение доступности медицинских услуг.

**Видеоматериал подготовлен компанией
Environmental and Social Advisory Services Limited (ESAS)
для Европейского банка реконструкции и развития**

www.esaservices.co.uk

Юридический адрес компании ESAS: 35 Waldegrave Gardens, Twickenham. London. TW1 4PH. UK.
Идентификационный номер: 7581160. Контактный адрес: stuart.hume@esaservices.co.uk
Все права защищены © 2020 г., Европейский банк реконструкции и развития