

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке



Видеоматериал 2 – Электроснабжение и распределение электроэнергии



Июнь 2020 г.

Введение

Введение

Цель этого учебного видеоматериала – проиллюстрировать каким образом Экологическая и социальная политика ЕБРР (2019 г.) и сопровождающие ее Требования к реализации проектов применяются в процессе проведения экологической и социальной оценки проекта в сфере электроснабжения и распределения электроэнергии.

В качестве примера используется проект модернизации и автоматизации существующих электрических подстанций.

Описание проекта

Основные сведения:

- Проект предусматривает модернизацию и автоматизацию 10 электрических подстанций.
- Проект направлен на повышение надежности электроснабжения предприятий и населения.
- Автоматизация рабочего процесса повлечет за собой сокращение численности работников.



Применение ТР ЕБРР

Требование ЕБРР к реализации проектов		Применимость к проекту и обоснование
1	Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими	Да – проект относится к категории В. Была проведена детальная экологическая и социальная оценка проекта.
2	Трудовые отношения и условия труда	Да – в связи с использованием рабочей силы для выполнения работ по модернизации и необходимостью реализации программы сокращения численности работников в будущем. Также необходимо обеспечить управление деятельностью подрядчиков.
3	Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды	Да – в связи с использованием ресурсов для нужд проекта (вода, материалы, топливо, строительные материалы) на этапе строительства, а также присутствием опасных веществ – таких как полихлорированные бифенилы и гексафторид серы (SF6).
4	Охрана здоровья и обеспечение безопасности	Да – в связи с использованием автотранспорта, присутствием факторов опасности для здоровья и безопасности персонала в процессе выполнения работ по модернизации и будущему техническому обслуживанию электрического оборудования, воздействием электромагнитного излучения на работников и рисками для здоровья, связанными с перемещением тяжелых грузов.
5	Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение	Нет – все работы по модернизации будут проводиться в границах существующих площадок электрических подстанций.
6	Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами	Нет – дополнительные земельные участки не требуются.
7	Коренные народы	Нет – в районе реализации проекта отсутствуют какие-либо лица, соответствующие критериям отнесения этнических групп к коренным народам.
8	Культурное наследие	Да – проект предусматривает проведение земляных работ, которые могут привести к повреждению художественных произведений, представляющих культурную ценность.
10	Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	Да – был осуществлен комплексный процесс обнародования информации и консультаций с общественностью. Предметом основной озабоченности заинтересованных сторон является потеря рабочих мест в будущем в результате автоматизации подстанций.

Применение ТР ЕБРР

На примере проекта мы рассмотрим применение требований следующих документов:

- ТР2: Трудовые отношения и условия труда
- ТР3: Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды
- ТР4: Охрана здоровья и обеспечение безопасности
- ТР8: Культурное наследие



Здание одной из подстанций украшено несколькими панно советского периода, одно из которых изображает момент сельской жизни в окружении природы.

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Клиенту был направлен запрос о предоставлении следующей документации:

TP2: Трудовые отношения и условия труда

- Документация по кадровой политике и процедурам, детальная информация о существующей и будущей численности работников, документация по планированию сокращения штата

TP3: Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды

- Отчеты об обследовании площадки
- Реестр опасных веществ и планы организации обращения с опасными веществами

TP4: Охрана здоровья и обеспечение безопасности

- Отчет об оценке рисков, связанных с проектом / реестр рисков
- Документально оформленные правила техники безопасности при работе с действующими электрическими системами (безопасное расстояние, уполномоченные лица, контроль доступа, требования к СИЗ)
- Отчет об обследовании площадки на предмет наличия асбеста и процедура контроля факторов опасности, связанных с использованием асбеста
- План обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации
- Процедура управления деятельностью подрядчиков

TP8: Культурное наследие

- Процедура обращения со случайными находками
- План управления культурным наследием

Задача 2 – Посещение объекта и обсуждения

TP2: Трудовые отношения и условия труда

- По информации, полученной от работников, в существующих помещениях подстанций либо слишком жарко, либо слишком холодно, и работники неоднократно жаловались на это.
- В составе трудового коллектива отсутствуют женщины.
- Внедрен механизм приема и рассмотрения жалоб работников.
- Автоматизация подстанций в будущем приведет к увольнению более 230 человек по причине сокращения штата.

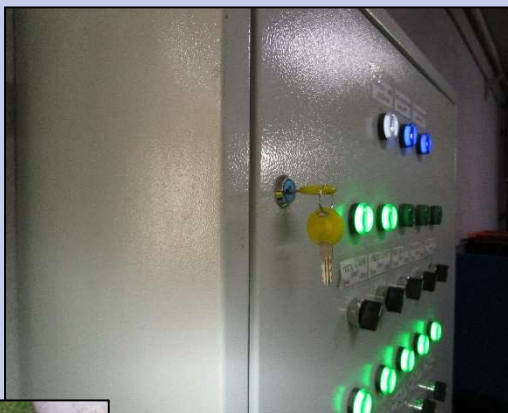
ПРИМЕЧАНИЕ: Требования TP2 (параграф 20): анализ альтернативных вариантов, разработка и реализация плана сокращения штата в соответствии с требованиями национального законодательства и ПМП, справедливый и прозрачный процесс отбора кандидатов на сокращение, механизм приема и рассмотрения жалоб, обширные консультации.

ТРЗ: Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды

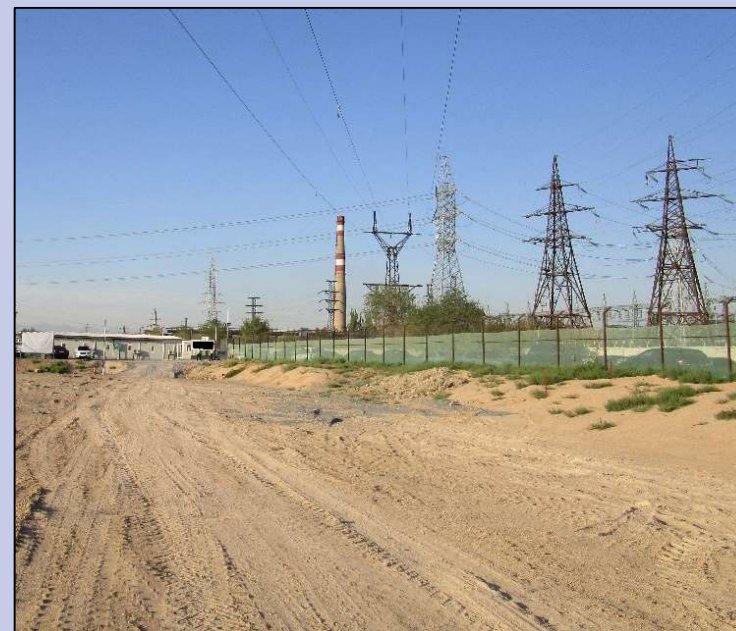
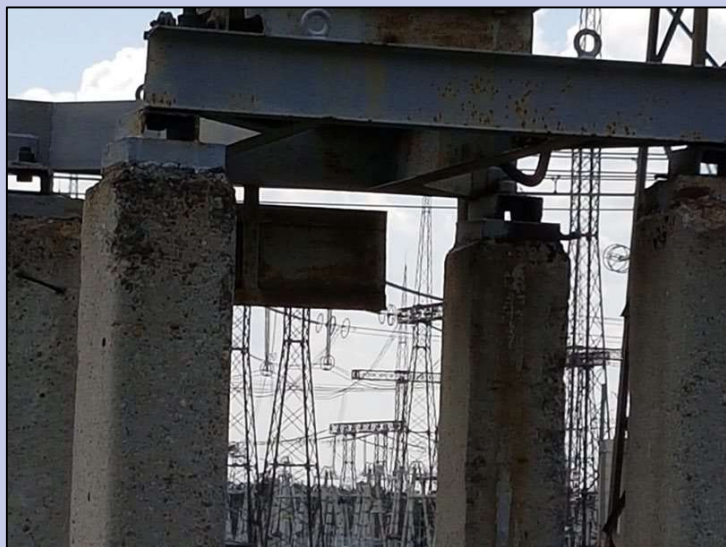
- Существует возможность того, что произошло загрязнение почв и подземных вод из-за протечек в емкостях, содержащих трансформаторное масло
- Сторонние компании по обращению с отходами осуществляют сбор и размещение старого электрического оборудования, хотя клиент не проводил аудит деятельности этих компаний
- Некоторые площадки подстанций периодически подвергаются значительному подтоплению из-за отсутствия надлежащих систем для сбора и отведения поверхностного стока
- В настоящее время на площадках подстанций осуществляются операции по обращению с гексафторидом серы (SF6):
 - Газообразное вещество, широко использующееся в качестве изолирующего материала для предупреждения коротких замыканий
 - Парниковый газ с высоким потенциалом глобального потепления, который в 23500 раз выше соответствующего потенциала, которым обладает диоксид углерода
 - Является запрещенным веществом в странах ЕС, где допускается его использование только в качестве диэлектрика

ТР4: Охрана здоровья и обеспечение безопасности

- К работам по выводу из эксплуатации и установке новых объектов инфраструктуры привлекаются подрядчики
- Во время проведения работ часть оборудования подстанции продолжит функционировать.
- Существующие системы пожаротушения будут модернизированы в соответствии с потребностями новых объектов
- Вокруг площадки подстанции необходимо установить санитарно-защитную зону для защиты населения от воздействий ЭМИ и шума



ТР4: Охрана здоровья и обеспечение безопасности



ТР8: Культурное наследие



Витражное окно с изображением голубя, сидящего на верхушке опоры линии электропередачи



Наружное панно, изображающее работника со светящейся лампой в руке

- Художественные произведения были созданы в 1962 году и находятся в хорошем состоянии
- Они могут быть повреждены во время проведения работ по модернизации подстанций
- Площадки подстанций закрыты для общего доступа
- При Министерстве культуры действует организация по охране объектов искусства советского периода
- Возможные варианты сохранения этих объектов включают проведение реставрации, обеспечение защиты и вывоз за пределы площадки для размещения в общедоступном месте или организацию выставки фотографий с информационными табличками

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Были выявлены несоответствия, для устранения которых нужно было предусмотреть следующие мероприятия в рамках ПЭСМ:

1. Подготовка плана сокращения штата.
2. Реализация программы исследований по оценке состояния почв и подземных вод.
3. Проведение аудитов на объектах обращения с отходами, принадлежащих сторонним организациям.
4. Совершенствование системы отведения поверхностного стока и контроля подтопления на ряде объектов.
5. Разработка плана организации обращения с гексафторидом серы.
6. Обустройство дамб вторичного обвалования вокруг объектов хранения жидких опасных материалов.
7. Разработка плана управления культурным наследием путем проведения консультаций с заинтересованными сторонами (органы власти и местные жители).

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Были выявлены несоответствия, для устранения которых нужно было предусмотреть следующие мероприятия в рамках ПЭСМ:

1. Подготовка обновленной версии отчета по оценке рисков, учитывающей все риски, связанные с проектом, включая риски, связанные с привлечением подрядчиков.
2. Усовершенствование, доработка и внедрение процедур обеспечения безопасности.
3. Проведение аудита и модернизации существующих систем пожаротушения.
4. Разработка плана управления деятельностью подрядчиков (организация надзора над деятельностью подрядчиков).
5. Выявление и удаление асбестосодержащих изделий до начала работ.
6. Проведение оценки технического состояния всех столбов, опор и стоек и использование результатов этой оценки для подготовки описания способа выполнения работ по удалению старых проводников, позволяющего уменьшить риск разрушения конструкций.
7. Разработка плана выполнения грузоподъемных работ, определяющего санкционированные маршруты движения и точки размещения самоходных механизмов и кранов, а также безопасные расстояния для работников.

Применение ТР ЕБРР

Требование ЕБРР к реализации проектов		Применимость к проекту и обоснование
1	Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими	Да – проект относится к категории В. Была проведена детальная экологическая и социальная оценка проекта.
2	Трудовые отношения и условия труда	Да – в связи с использованием рабочей силы для выполнения работ по модернизации и необходимостью реализации программы сокращения численности работников в будущем. Также необходимо обеспечить управление деятельностью подрядчиков.
3	Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды	Да – в связи с использованием ресурсов для нужд проекта (вода, материалы, топливо, строительные материалы) на этапе строительства, а также присутствием опасных веществ – таких как полихлорированные бифенилы и гексафторид серы (SF6).
4	Охрана здоровья и обеспечение безопасности	Да – в связи с использованием автотранспорта, присутствием факторов опасности для здоровья и безопасности персонала в процессе выполнения работ по модернизации и будущему техническому обслуживанию электрического оборудования, воздействием электромагнитного излучения на работников и рисками для здоровья, связанными с перемещением тяжелых грузов.
5	Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение	Нет – все работы по модернизации будут проводиться в границах существующих площадок электрических подстанций.
6	Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами	Нет – дополнительные земельные участки не требуются.
7	Коренные народы	Нет – в районе реализации проекта отсутствуют какие-либо лица, соответствующие критериям отнесения этнических групп к коренным народам.
8	Культурное наследие	Да – проект предусматривает проведение земляных работ, которые могут привести к повреждению художественных произведений, представляющих культурную ценность.
10	Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	Да – был осуществлен комплексный процесс обнародования информации и консультаций с общественностью. Предметом основной озабоченности заинтересованных сторон является потеря рабочих мест в будущем в результате автоматизации подстанций.

**Видеоматериал подготовлен компанией Environmental and Social Advisory Services
Limited (ESAS)
для Европейского банка реконструкции и развития**

www.esaservices.co.uk

Юридический адрес компании ESAS: 35 Waldegrave Gardens, Twickenham, London, TW1 4PH, UK.
Идентификационный номер: 7581160. Контактный адрес: stuart.hume@esaservices.co.uk
Все права защищены © 2020 г., Европейский банк реконструкции и развития.