

Рамочная программа ЕБРР по повышению устойчивости к COVID-19 – Программа обучения по экологической и социальной оценке



Видеоматериал 5 – Централизованное теплоснабжение



Июнь 2020 г.

Введение

Введение

Цель этого учебного видеоматериала – проиллюстрировать, каким образом Экологическая и социальная политика ЕБРР (2019 г.) и сопровождающие ее Требования к реализации проектов применяются в процессе проведения экологической и социальной оценки проекта в сфере централизованного теплоснабжения.

В качестве примера рассматривается проект строительства и эксплуатации новой теплоэлектростанции.

Описание проекта

Основные сведения:

- Строительство новой теплоэлектростанции комбинированного цикла на территории существующего сталелитейного предприятия.
- Для реализации проекта потребуются снести некоторые существующие строения.
- Новая станция будет производить электроэнергию и горячую воду для тепловых сетей, используя для этой цели отработанные газы сталелитейного предприятия.
- Строительство новой станции позволит отказаться от использования угля в работе системы централизованного теплоснабжения и уменьшить объем электроэнергии, приобретаемой из единой национальной энергосети.
- Проект предусматривает модернизацию существующих трубопроводов тепловых сетей и ремонт жилых зданий с целью улучшения их энергосберегающих характеристик.
- Проект позволит снизить высокий уровень загрязнения воздуха в регионе.



Применение ТР ЕБРР

Требование ЕБРР к реализации проектов		Применимость к проекту и обоснование
1	Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими	Да – проект относится к категории В. Была выполнена детальная экологическая и социальная оценка.
2	Трудовые отношения и условия труда	Да – в связи с использованием рабочей силы для выполнения работ по строительству, модернизации и ремонту, а также для эксплуатации объекта в будущем. Необходимо обеспечить управление деятельностью подрядчиков.
3	Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды	Да – в связи с присутствием ассоциированного объекта (существующий сталелитейный завод), который является источником выбросов и шума, а также необходимостью использования технологий предотвращения и контроля загрязнения в процессе обработки отходящих газов, которые соответствуют Директиве ЕС о промышленных выбросах и наилучшим доступным технологиям.
4	Охрана здоровья и обеспечение безопасности	Да – в связи с использованием автотранспорта и присутствием факторов опасности для здоровья работников, связанных с выполнением работ по строительству, модернизации и ремонту. В подлежащих сносу конструкциях также могут присутствовать материалы, содержащие асбест (например, в изоляции котельных установок и труб).
5	Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение	Да – хотя все работы по строительству, модернизации и ремонту будут проводиться в пределах существующей промышленной площадки сталелитейного завода, в период ремонта существующих трубопроводов тепловых сетей будут устанавливаться временные ограничения на доступ к участкам, где ведутся ремонтные работы.
6	Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами	Нет – в процессе реализации проекта не прогнозируется каких-либо воздействий на биоразнообразие.
7	Коренные народы	Нет – в районе реализации проекта отсутствуют какие-либо лица, соответствующие критериям применения требований, предусмотренных ТР7.
8	Культурное наследие	Да – в связи со значительным объемом работ по выемке и перемещению грунта в процессе ремонта существующих трубопроводов тепловых сетей.
10	Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	Да – был проведен комплексный процесс обнародования информации и консультаций. Вопросы, волнующие заинтересованные стороны, включали установление временных ограничений на доступ к участкам, где будут проводиться работы по ремонту трубопроводов тепловых сетей.

Применение ТР ЕБРР

На примере данного проекта мы рассмотрим применение следующих документов:

- ТР1: Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими
- ТР3: Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения
- ТР10: Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами



Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Задача 1 – Изучение имеющейся документации

Клиенту был направлен запрос о предоставлении следующей документации:

TP1: Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими

- Экологическая и социальная политика, процедуры и планы управления

TP3: Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения

ПРИМЕЧАНИЕ: документы, запрошенные у клиента, относились к теплоэлектростанции комбинированного типа и существующему сталелитейному заводу, который является ассоциированным объектом по отношению к проекту.

- Отчеты по экологическому мониторингу (воздух, шум, сточные воды и т.д.)
- Реестр ресурсов и выбросов; расчеты ежегодных выбросов ПГ и описание методики расчета
- Отчеты по оценке соответствия требованиям наилучших доступных технологий (НДТ)
- Комплексное природоохранное разрешение, предусмотренное Рамочной директивой ЕС о комплексном предотвращении и контроле загрязнения (КПКЗ)
- Данные обследования или мониторинга состояния почв и подземных вод
- Обследования по выявлению опасных материалов (например, обследования по выявлению асбеста)

TP10: Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами

- План взаимодействия с заинтересованными сторонами и механизм приема и рассмотрения жалоб
- Материалы мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами
- Материалы приема и рассмотрения жалоб заинтересованных сторон

Задача 2 – Посещение объекта и обсуждения

ТР1: Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими

- Деятельность сталелитейного завода:
 - Ведется на основе систем управления, сертифицированных в соответствии с международными стандартами ISO 9001:2015; ISO14001:2015 и OHSAS 18001:2017
 - Политика и процедуры предприятия были недавно обновлены
 - На предприятии создана группа управления вопросами контроля качества, охраны труда и техники безопасности, охраны окружающей среды, в состав которой входят представители соответствующих подразделений, отвечающих за эти вопросы
- Система управления предусматривает необходимость постоянной оценки экологических и социальных аспектов, связанных с (1) существующей деятельностью предприятия и (2) его инвестиционной программой
- Оценка проводится в соответствии с комплексной разрешительной процедурой, предусмотренной в рамках системы КПКЗ.
- Новая теплоэлектростанция комбинированного цикла представляет собой совместное предприятие, в котором сталелитейному предприятию будет принадлежать 50%, а это означает, что станция должна иметь аналогичную систему управления
- Строительство и эксплуатация новой станции будут осуществляться под руководством опытного и квалифицированного персонала сталелитейного завода.

ПРИМЕЧАНИЕ: Последний пункт списка является важным, поскольку действие существующей системы управления будет расширено на новый вид производственной деятельности, к осуществлению которой будет привлечен опытный и квалифицированный персонал, имеющий представление о политике и процедурах, принятых в рамках этой системы управления. Это благоразумный подход с низким уровнем риска.

ТР3: Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения

- Для оценки экологических и социальных рисков и воздействий, связанных с существующей деятельностью сталелитейного завода, были изучены следующие материалы:
 - Разрешительная документация, полученная в соответствии с требованиями Директивы о КПКЗ
 - Данные экологического мониторинга
 - Количественная оценка ресурсосберегающего эффекта, который будет обеспечен в результате строительства и эксплуатации новой теплоэлектростанции
 - Оценка критериев проектирования систем предотвращения и снижения загрязнения, а также предусмотренных в рамках проекта подходов к обеспечению соответствия с нормативами выбросов SO_2 и пыли, установленными в ЕС
- Существующий сталелитейный завод имеет систему мониторинга качества воздуха. Каким образом сеть мониторинга создаваемая в рамках проекта, будет увязана с работой существующей системы мониторинга?



ТРЗ: Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения

- Парниковые газы – проект приведет к сокращению выбросов парниковых газов, результатом чего может стать изменение требований по представлению отчетности в ЕБРР
- Проектная площадка расположена на территории существующего сталелитейного завода. Каким образом в рамках проекта выполнялась оценка рисков загрязнения почв и подземных вод в результате прошлой деятельности, а также учет этих рисков в плане выполнения земляных работ?
- Работа системы сероочистки дымовых газов мокрым способом будет приводить к образованию сточных вод. Как это может повлиять на степень соответствия существующей системы установленным требованиям или на ее способность обеспечить очистку этих сточных вод?
- При планировании и проведении работ по сносу существующих строений необходимо обратить внимание на возможное присутствие таких опасных материалов как асбест, свинцовая краска, опасные химические вещества и отходы.

ПРИМЕЧАНИЕ: Обход площадки - отличный способ оценить, насколько системно компании применяют системы управления в сфере охраны окружающей среды, здоровья и безопасности в своей текущей деятельности. Обращайте внимание на то, каким образом организовано проведение инструктажа для вас и ваше сопровождение во время посещения производственной площадки, а также наблюдайте и собирайте информацию об обращении с опасными материалами, мерах предосторожности при работе с опасными средами и процедурах охраны здоровья и обеспечения безопасности



ТР10: Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами

- Круг заинтересованных сторон проекта включает местных жителей, проживающих в зоне влияния выбросов от существующих источников, будущих потребителей, подключенных к модернизированным тепловым сетям (школы, учреждения здравоохранения, административные здания).
- Для координации деятельности по взаимодействию с заинтересованными сторонами в рамках проекта (посещения объекта, регулярные встречи, привлечение научных экспертов) была создана муниципальная экологическая комиссия
- Проведение регулярных встреч с жителями шести близлежащих микрорайонов и посещение школ
- Проведение ежегодных встреч с общественностью, информационные кампании в СМИ, передачи на местных радиостанциях и национальных телеканалах, рекламные фильмы.
- Технические, профессиональные и учебные возможности (поддержка развития молодежи), включая предоставление стипендий
 - Взаимодействие с колледжами, университетами и т.д.
- Механизм приема и рассмотрения жалоб (телефонные и текстовые сообщения, электронная почта, обычная почта)
- Полученные жалобы: шум, пыль, рассыпание материалов из транспорта субподрядчиков на дорогах общего пользования.

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Задача 3 – Анализ полученной информации и подготовка отчета в соответствии с форматом, принятым ЕБРР

Был выявлен ряд несоответствий, для устранения которых нужно предусмотреть следующие мероприятия в рамках ПЭСМ:

1. Создать на новой станции систему экологического и социального управления, аналогичную той, которая существует на сталелитейном заводе
2. Разработать план мониторинга качества воздуха, согласованный с планом, действующим на сталелитейном заводе
3. Провести обследование новой проектной площадки с целью проверки наличия исторического загрязнения почв и подземных вод
4. Разработать план по обеспечению охраны здоровья и безопасности местных жителей (земляные работы, временные изменения маршрутов дорожного движения, вопросы организации дорожного движения и транспортных перевозок)
5. Разработать план организации обращения с асбестом и план проведения демонтажных работ
6. Разработать процедуру обращения со случайными находками

Применение ТР ЕБРР

Требование ЕБРР к реализации проектов		Применимость к проекту и обоснование
1	Оценка экологических и социальных рисков и воздействий и управление ими	Да – проект относится к категории В. Была выполнена детальная экологическая и социальная оценка.
2	Трудовые отношения и условия труда	Да – в связи с использованием рабочей силы для выполнения работ по строительству, модернизации и ремонту, а также для эксплуатации объекта в будущем. Необходимо обеспечить управление деятельностью подрядчиков.
3	Ресурсоэффективность, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды	Да – в связи с присутствием ассоциированного объекта (существующий сталелитейный завод), который является источником выбросов и шума, а также необходимостью использования технологий предотвращения и контроля загрязнения в процессе обработки отходящих газов, которые соответствуют Директиве ЕС о промышленных выбросах и наилучшим доступным технологиям.
4	Охрана здоровья и обеспечение безопасности	Да – в связи с использованием автотранспорта и присутствием факторов опасности для здоровья работников, связанных с выполнением работ по строительству, модернизации и ремонту. В подлежащих сносу конструкциях также могут присутствовать материалы, содержащие асбест (например, в изоляции котельных установок и труб).
5	Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение	Да – хотя все работы по строительству, модернизации и ремонту будут проводиться в пределах существующей промышленной площадки сталелитейного завода, в период ремонта существующих трубопроводов тепловых сетей будут устанавливаться временные ограничения на доступ к участкам, где ведутся ремонтные работы.
6	Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами	Нет – в процессе реализации проекта не прогнозируется каких-либо воздействий на биоразнообразие.
7	Коренные народы	Нет – в районе реализации проекта отсутствуют какие-либо лица, соответствующие критериям применения требований, предусмотренных ТР7.
8	Культурное наследие	Да – в связи со значительным объемом работ по выемке и перемещению грунта в процессе ремонта существующих трубопроводов тепловых сетей.
10	Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами	Да – был проведен комплексный процесс обнародования информации и консультаций. Вопросы, волнующие заинтересованные стороны, включали установление временных ограничений на доступ к участкам, где будут проводиться работы по ремонту трубопроводов тепловых сетей.

**Видеоматериал подготовлен компанией
Environmental and Social Advisory Services Limited (ESAS)
для Европейского банка реконструкции и развития**

www.esaservices.co.uk

Юридический адрес компании ESAS: 35 Waldegrave Gardens, Twickenham. London. TW1 4PH. UK.
Идентификационный номер: 7581160. Контактный адрес: stuart.hume@esaservices.co.uk
Все права защищены © 2020 г., Европейский банк реконструкции и развития.