



ПРОЕКТ Страновой стратегии Таджикистана на 2025-2030 годы





Переводы оригинального текста документа предоставляются ЕБРР исключительно для удобства читателей. Несмотря на то, что ЕБРР принимает все необходимые меры для обеспечения подлинности перевода, ЕБРР не гарантирует и не подтверждает его точность. Полагаться на любой такой перевод читатель должен на свой риск. Ни при каких обстоятельствах ЕБРР, его сотрудники или агенты не несут ответственности перед читателем или кем-либо еще за любые неточности, ошибки, пропуски, удаление, недостатки и/или любое изменение любого содержания перевода, независимо от причины, или за любой ущерб, возникший в результате этого. В случае каких-либо расхождений или противоречий между английской и переведенной версиями, преимущественную силу имеет английская версия.

Оглавление		Словарь основных терминов			
Краткое содержание	3	ГИБ	Годовой объем инвестиций в бизнес (ABI)	НПЭК	Национальные планы в области энергетики и климата (NECP)
Таджикистан - Обзорная информация ЕБРР	4	КМБ	Консультации для малого бизнеса (ASB)	БК	Безнадежные кредиты (NPL)
I. Реализация предыдущей стратегии (2020-2024 гг.)	5	СА	Страны деятельности (CoOs)	ОПР	Официальная помощь в целях развития (ODA)
Основные результаты переходного периода, достигнутые в ходе реализации предыдущей стратегии	5	ИПЦ	Индекс потребительских цен (CPI)	ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития (OECD)
Проблемы на пути реализации и основные уроки	7	ОГО	Организация гражданского общества (CSO)	ГЧП	Государственно-частное партнерство (PPP)
II. Экономическая ситуация	8	ЭиС	Экологические и социальные аспекты (E&S)	СПС	Стандарты покупательской способности (PPS)
Макроэкономическая ситуация и перспективы на стратегический период	8	ЭЭ	Энергоэффективность (EE)	ВПП	Влияние перехода на портфель (PTI)
Основные проблемы переходного периода	9	ЕИБ	Европейский инвестиционный банк (EIB)	НИР	Научные исследования и разработки (R&D)
III. Приоритеты Правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами	11	ОВОСС	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ESIA)	ВИЭ	Возобновляемые источники энергии (RE)
IV. Определение приоритетов страновой стратегии Таджикистана	12	ОВП	Ожидаемое воздействие процесса перехода (ETI)	ПП	Постоянное представительство (RO)
V. Мероприятия и матрица результатов	13	ЕС	Европейский Союз (EU)	МРР	Механизм разделения рисков (RSF)
VI. Анализ взаимодополняемости международных партнеров по направлениям деятельности ЕБРР	15	ПИИ	Прямые иностранные инвестиции (FDI)	СКР	Стратегические и капиталные рамки (SCF)
VII. Риски в ходе реализации и экологические и социальные последствия	16	ФУ	Финансовое учреждение (FI)	МСП	Малые и средние предприятия (SME)
VIII. Оценка партнерских отношений с донорами	17	ПДЗГ	План действий по созданию зеленого города (GCAP)	ГП	Государственное предприятие (SOE)
Приложение - Оценка политической ситуации	18	ВВП	Валовой внутренний продукт (GDP)	ТС	Техническое сотрудничество (TC)
		GEFF	Программа финансирования зеленой экономики	ПФТ	Программа финансирования торговли (TFP)
		ПЗЭ	Переход к зеленой экономике (GET)	ТСТ	Технологии, СМИ, телекоммуникации (TMT)
		ПГ	Парниковые газы (GHG)	ПОТ	Профессиональное образование и подготовка (VET)
		ВДС	Валовая добавленная стоимость (GVA)	WiB	Программа «Женщины в бизнесе»
		ГЦС	Глобальные цепочки стоимости (GVC)	YiB	Программа «Молодежь в бизнесе»
		ПТА	Промышленность, торговля и агробизнес (ICA)		
		ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии (ICT)		
		МЭА	Международное энергетическое агентство (IEA)		
		МФУ	Международное финансовое учреждение (IFI)		
		МОТ	Международная организация труда (ILO)		
		ИТ	Информационные технологии (IT)		
		ММСП	Микро-, малые и средние предприятия (MSME)		
		ПиУ	Производство и услуги (M&S)		
		МоВ	Меморандум о взаимопонимании (MoU)		
		НФУ	Небанковское финансовое учреждение (NBFU)		
		ОНУВ	Определенные на национальном уровне вклады (NDCs)		



Краткое содержание

Приверженность Таджикистана политическим принципам Статьи 1, изложенным в Соглашении об учреждении Банка, и их применение были отмечены беспокойством международного сообщества по поводу защиты основных гражданских и политических прав в течение предыдущего периода реализации Страновой стратегии.

В последние годы экономика Таджикистана демонстрирует высокие показатели, опережающие средние по региону, несмотря на низкую начальную базу и повышенные геополитические риски. Высокие темпы роста денежных переводов и реальной заработной платы, включая повышение минимальной заработной платы, поддержали покупательную способность населения и способствовали росту расходов населения на товары повседневного спроса. Промышленный рост также был интенсивным, особенно в горнодобывающей промышленности и местном производстве. Высокий рост инвестиций отражает, прежде всего, продолжающееся строительство Рогунской ГЭС и другие инфраструктурные проекты, в том числе финансируемые донорами и МФО, в сфере транспорта, водоснабжения и водоотведения. Инфляция находится на низком однозначном уровне благодаря консервативной денежно-кредитной политике и контролю над ценами. Эффективно проводимая фискальная политика, подкрепленная эффективной мобилизацией доходов, также способствовала устойчивым макроэкономическим показателям. Тесное взаимодействие с МВФ в рамках программы, не предусматривающей выделения средств, Всемирным банком и другими международными партнерами свидетельствует о приверженности политической повестке дня и имеет решающее значение для обеспечения финансирования Рогунского гидроэнергетического проекта. Ожидается, что в следующем стратегическом периоде сохранятся высокие экономические показатели в сочетании с макроэкономической стабильностью, обусловленные внутренним спросом и продолжающимися инвестициями в инфраструктуру, при условии сохранения значительного притока денежных переводов, поддержания бюджетной дисциплины и неопределенной донорской поддержки.

Однако, несмотря на некоторые улучшения в последние годы, страна по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами переходного периода и остается одной из беднейших экономик в регионе ЕБРР. Таджикистан борется с ограниченными возможностями реализации проектов в государственном секторе, чему еще больше препятствуют ограниченные бюджетные возможности, способность суверенного государства погашать долги и ограниченная доступность донорского финансирования. Сложная деловая среда продолжает сдерживать инвестиции частного сектора. Несмотря на недавние улучшения и политические меры, существуют также серьезные проблемы, связанные с гендерным неравенством и инклюзивностью. Кроме того, недостаточно развитая нормативно-правовая база для инвестиций в возобновляемые источники энергии ограничивает участие частного сектора и стремление иностранных инвесторов работать в этом секторе. Страна также сталкивается со значительными вызовами, связанными с обеспечением связности из-за ограниченного доступа к рынкам, высоких транспортных расходов, стареющей инфраструктуры и неэффективных процедур пересечения границ. Для устранения этих препятствий необходимо сочетание капитальных инвестиций, реформ в сфере регулирования, наращивания потенциала, а также усиления финансового развития и устойчивости.

Учитывая масштабы проблем переходного периода и новые возможности для роста под руководством частного сектора, возникающие в результате улучшения условий для проведения реформ, Банк имеет все возможности для поддержки углубления экономических реформ в соответствии с приоритетами правительства, используя широкий спектр доступных финансовых продуктов и политических мероприятий во всех секторах, а также в тесном сотрудничестве и координации с другими МФО и донорами. В 2025-2030 годах Банк будет придерживаться следующих стратегических приоритетов в Таджикистане:

- *Усиление конкурентоспособности и управления путем содействия развитию более инклюзивного и крупного частного сектора и улучшения деятельности государственных учреждений*
- *Расширение экологически чистых и устойчивых энергетических и транспортных сетей и предоставление муниципальных услуг*



Таджикистан - Обзорная информация ЕБРР

European Bank
for Reconstruction and Development

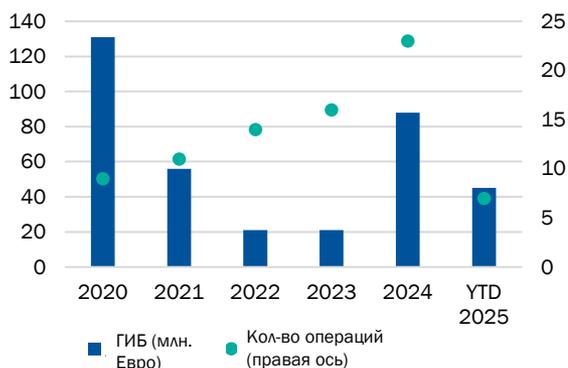
Инвестиционная деятельность ЕБРР в Таджикистане (по состоянию на конец 2024 года)

Портфель	529 млн. евро	Текущие проекты	79
Доля в капитале	3%	Операционные активы	375 млн. евро
Доля частного сектора ¹	23.5%	Чистые совокупные инвестиции	1,044 млн. евро

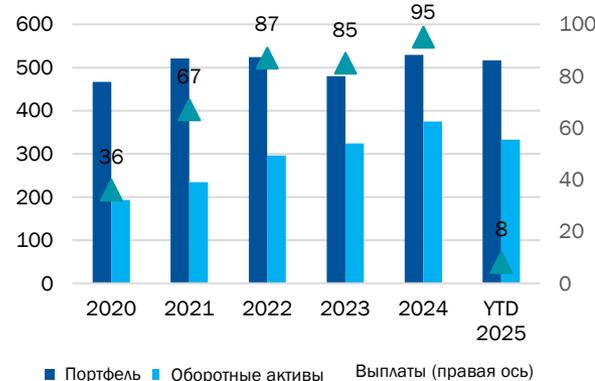
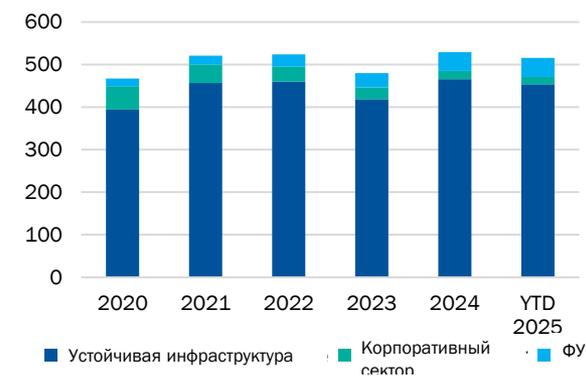
Цифры отражающие ситуацию в Таджикистане

	Страна	Страны для сравнения
Население (млн) ³ (2024)	10.2	Казахстан (20.1) Узбекистан (36.9)
ВВП на душу населения (ППС, тыс. долл. США) ³ (2024)	5.6	Казахстан (41.7) Узбекистан (11.7),
Плотность нового бизнеса ⁴ (Кол-во новых регистраций на 1 000 жит., 2020 г.)	0.2 (2018)	Казахстан (3.5) Узбекистан (2.7)
Безработица, смоделированная оценка МОТ (%) ⁵ (2024)	11.6	Казахстан (4.8) Узбекистан (4.5)
Безработица среди молодежи, смоделированная оценка МОТ (%) ⁵ (2024)	27.1	Казахстан (3.8) Узбекистан (10.9)
Участие женщин в рабочей силе, смоделированная оценка МОТ (%) ⁵ (2024)	31.8	Казахстан(66) Узбекистан (39.4)
Энергоемкость ТЕС/ВВП (МДж/2017 \$) ⁶ (2021)	5	Казахстан (6) Узбекистан (8)
Интенсивность выбросов/ВВП (кгCO2 /2017 \$) ⁷	0.19	Казахстан (0.45) Узбекистан (0.43)

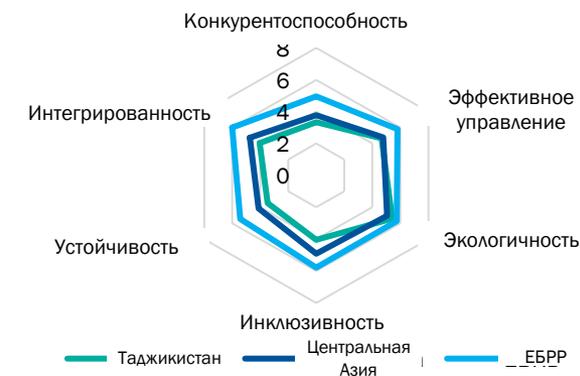
ГИБ и операции



Состав портфеля (млн. евро)



Проблемы в переходном периоде²



¹ Совокупные банковские инвестиции: 5-летняя скользящая основа по портфелю; ² Ср. Отчет ЕБРР о переходном периоде 2024-2025; ³ МВФ WEO; ⁴ Обзор и база данных ВБ по предпринимательству; ⁵ МОТ через ВБ WDI; ⁶ МЭА; ⁷ Глобальная база данных ООН по ЦУР

1. Реализация предыдущей стратегии (2020-2024 гг.)

1.1. Основные результаты переходного периода, достигнутые в ходе реализации предыдущей стратегии (1/2)

Стратегическое согласование 2020-2024

Совокупные инвестиции в бизнес



Техническая помощь и инвестиционные гранты¹



Эффективность влияния переходного периода²



Приоритет 1 | Повышение конкурентоспособности и улучшение условий ведения бизнеса

Основные количественные результаты

Индикаторы результатов 2020-2024

Число клиентов КМБ, сообщивших о повышении уровня занятости

178

Число клиентов КМБ, сообщивших об увеличении оборота

202

Основные результаты переходного периода

- Запуск программы «Star Venture» в стране и завершение 229 проектов КМБ в период 2020-2023 годов, сопровождаемых программами обучения и наставничества, направленными на цифровизацию, зеленую экономику, развитие бизнес-навыков в Душанбе и сельских регионах.
- Поддержка расширения финансирования торговли через расширение программы ПФТ (14,3 млн. евро) и наращивания потенциала (семинары и тренинги) для НБТ, финансовых учреждений и предприятий в сотрудничестве с Торговой палатой.
- Оказание поддержки Таджикскому инвестиционному совету в расширении диалога между правительством и частным сектором и принятии таких стратегий, как первый Закон об электронной коммерции.
- Содействие доступу к финансированию для МСП в секторах ПиУ и агробизнеса посредством 14 сделок МРР на общую сумму 8,1 млн евро.
- Предоставлен кредит в размере 2,5 млн евро производителю муки и кормов для животных «Fagovon Group» для финансирования приобретения оборудования для завода по переработке пищевых масел.
- Помощь в разработке положения об облигациях местных органов власти и содействие в выпуске первых облигаций.
- Оказана поддержка НБТ в развитии системы страхового надзора и национального страхового рынка, а также присоединение к Альянсу за финансовую доступность.
- Оказана поддержка в наращивании потенциала Совета по развитию туризма Таджикистана для укрепления инфраструктуры МСП, разработки новой стратегии туризма и обучения МСП в сфере туризма.
- Оказана поддержка в наращивании потенциала и повышении осведомленности таджикских МСП в секторе агробизнеса с целью приобретения инновационных навыков управления фермерскими хозяйствами и укрепления цепочек создания стоимости в сельском хозяйстве.

1. Диаграмма относится к суммам, выделенным на период 2020-2024 гг.

2. Показатели воздействия на переходный процесс отражают вероятность того, что проекты достигнут ожидаемого от них воздействия на переходный процесс при подписании. Рассчитано на основе активного зрелого (> 2 лет) портфеля.

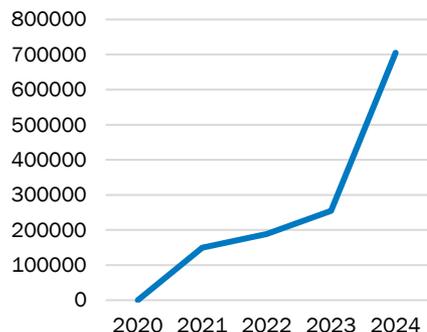


1. Реализация предыдущей стратегии (2020-2024 гг.)

1.1. Основные результаты переходного периода, достигнутые в ходе реализации предыдущей стратегии (2/2)

Приоритет 2 | Содействие региональной интеграции, реформе энергетики и развитию инфраструктуры

Основные количественные результаты



Количество людей, пользующихся новой/лучшей городской инфраструктурой

Основные результаты переходного периода

Повышение надежности и стабильности сети электропередачи и пропускной способности энергосистемы за счет:

- Двух государственных кредитов в размере 20 млн. и 22 млн. евро для финансирования модернизации сетей низкого и среднего напряжения в девяти городах и развития современной инфраструктуры учета.
- Двух государственных кредитов в размере 10,2 млн. евро и 12,8 млн. евро на восстановление существующего трансформатора и строительство нового трансформатора на подстанции сети электропередачи Согдийской области.
- Содействие реформам в сфере энергетики, разукрупнение национальной энергетической компании на производство, передачу и распределение электроэнергии, поддержка наращивания потенциала регулятора электроэнергетики. Продолжение политического диалога с Министерством энергетики и водных ресурсов с целью стимулирования инвестиций частного сектора в солнечную фотоэлектрическую энергетику и ускорения реформ в секторе электроэнергетики.

Продолжение реализации Плана действий по созданию «зеленых городов» в Душанбе, включая:

- восстановление и расширение сети централизованного теплоснабжения,
- развитие инфраструктуры для устойчивой мобильности, включая выделенные полосы для автобусов и троллейбусов, а также инфраструктуру для активной (пешей и велосипедной) и электрической мобильности.
- Продление кредитных линий программы GEFF на общую сумму 23 млн евро, что позволило финансовым учреждениям-партнерам и микрофинансовым организациям расширить предложение «зеленых» продуктов и внедрить гендерно-чувствительную практику.

Приоритет 3 | Поддержка более широкого доступа к улучшенной инфраструктуре и бизнес-услугам для женщин, молодежи и менее развитых регионов

Основные количественные результаты

Индикаторы результатов	2020-2024
Количество людей, повысивших квалификацию в результате обучения	806
Количество выданных субзаймов по программе WiB	44,165
Объем выданных субзаймов по программе WiB	87.3 млн. Евро

Основные результаты переходного периода

- Запущена программа YiB и расширена программа WiB с банками-партнерами и микрофинансовыми организациями, поддерживающими женские и молодежные ММСП в Таджикистане путем предоставления возможностей финансирования их предпринимательской деятельности и доступа к ноу-хау.
- Оказано содействие развитию навыков посредством программы обучения для 1200 студентов в Хатлонской области в сотрудничестве с 4 университетами в рамках Региональной программы малого бизнеса.
- Запущена система комплексного управления водными ресурсами в Дангаре (4 млн евро) и Бохтаре (4 млн евро), что позволит удовлетворить критические потребности в восстановлении водной инфраструктуры и внести вклад в повышение качества и надежности услуг по снабжению питьевой водой и ее очистке.
- Оказана поддержка в улучшении услуг водоснабжения и водоотведения в городах Худжанд, Куляб (7,5 млн евро) и Файзобод (3,1 млн евро) путем финансирования восстановления водопроводной сети и насосных станций, а также восстановления и модернизации очистных сооружений.
- Предоставлено финансирование в размере 122 млн евро на строительство дороги Обигарм-Нуробод, являющейся частью программы коридоров ЦАРЭС, способствующей доступу к экономическим возможностям местного населения в районах с низким уровнем доступа или вообще без него, а также созданию необходимого институционального потенциала и процедур для устойчивого и эффективного управления инфраструктурными активами.
- Продление финансирования в размере 38 млн евро для модернизации дороги Дангара-Гулистон, части коридора ЦАРЭС, включая строительство инфраструктуры для зарядки электромобилей.



1. Реализация предыдущей стратегии (2020-2024 гг.)

1.2. Проблемы на пути реализации и основные уроки

Условия при реализации

Таджикистан столкнулся с серьезными экономическими проблемами после гражданской войны (1992-1997 гг.), которая привела к краху промышленного потенциала и государственных услуг. Хроническое недоинвестирование в инфраструктуру, зависимость от натурального хозяйства, захват рынков, пробелы в гендерном равенстве и инклюзивности, а также эмиграция еще больше усугубили эти проблемы. Несмотря на недавний рост, темпы сближения доходов остаются низкими из-за большого неформального сектора и низкой производительности в сельском хозяйстве и сфере услуг. Производительность труда в стране низкая по региональным стандартам: высокая раздробленность, плохие ирригационные системы, ограниченный доступ к современному оборудованию и устаревшая практика ограничивают производительность сельского хозяйства. Условия для ведения бизнеса сложны: доступ на рынки ограничен, инфраструктура не развита, а нормативно-правовая база препятствует конкурентоспособности. Налоги и наличие неформального сектора являются одними из наиболее острых проблем для предприятий, и существует необходимость в создании эффективной платформы для диалога между государственным и частным секторами. Проблемы управления, включая коррупцию и неэффективную деятельность государственных предприятий, представляют собой значительные препятствия. Многие государственные предприятия имеют низкую производительность и рентабельность, а их деятельность недостаточно прозрачна и подотчетна. Финансовый сектор недостаточно развит, где наблюдается высокий уровень безнадежных кредитов и долларизация. Банковский сектор нуждается в значительном развитии и росте, а также в улучшении доступа к финансированию, особенно для МСП. Энергетический сектор сталкивается с такими проблемами, как высокие потери энергии, недостаточное техническое обслуживание и финансовые трудности из-за тарифов ниже себестоимости. Сектор водоснабжения также сталкивается с проблемами, включая устаревшую инфраструктуру, высокий уровень недополученной воды и низкий уровень охвата приборами учета. Таджикистан очень уязвим к рискам, связанным с изменением климата, включая наводнения, землетрясения, оползни и тепловые волны. Зависимость страны от гидроэнергетики еще больше усугубляет ее уязвимость к изменению климата.

Трудности реализации

- Ограниченный потенциал для реализации проектов в государственном секторе и отсутствие лидеров реформ в ключевых областях
- Потенциал погашения суверенных кредитов и ограниченное бюджетное пространство для проектов государственного сектора
- Требование к компоненту грантового финансирования в размере 35% в государственных и гарантированных государством кредитах
- Сложная деловая среда для инвестиций частного сектора
- Влияние войны на Украине и связанных с ней санкций на денежные переводы и торговлю, что отразилось на финансовом секторе, частном потреблении и экспорте
- Ограниченный интерес иностранных инвесторов в сочетании со сложными условиями ведения бизнеса для ПИИ
- Недостаточно развитая нормативно-правовая база для инвестиций в возобновляемые источники энергии

Ключевые уроки и дальнейшие шаги

- Инициативы и мероприятия по наращиванию потенциала для соответствующих министерств, клиентов государственного сектора и партнеров-исполнителей в сотрудничестве с другими МФО и донорами
- Определение приоритетов проектов в государственном секторе для достижения максимального эффекта от перехода и обеспечения своевременной реализации
- Активизация усилий по мобилизации доноров
- Финансирование частного сектора, в том числе МСП через ПФУ, в сочетании с соответствующими бизнес-консультациями, технической помощью и участием в разработке политики в отношении условий ведения бизнеса в координации с другими МФО
- Сотрудничество с властями и партнерами из частного сектора по диверсификации торговых партнеров и поддержке роста местной экономики
- Продвижение политики по улучшению условий для ПИИ в координации с другими МФО
- Взаимодействие по вопросам политики для проведения реформы энергетического сектора с целью содействия инвестициям в производство электроэнергии из возобновляемых источников и внедрению ветряных и солнечных электростанций



2. Экономическая ситуация

2.1. Макроэкономическая ситуация и перспективы на стратегический период

Таджикистан - Основные макроэкономические показатели

	2021	2022	2023	2024
Рост ВВП (% в годовом исчислении)	9.4	8	8.3	8.4
Инфляция ИПЦ (% в среднем)	9	6.6	3.8	3.6
Государственный бюджет (% от ВВП)	-0.6	-0.2	-0.9	0.3
Сальдо счета текущих операций (% от ВВП)	8.2	15.6	4.8	6.2
Чистый объем ПИИ (% от ВВП) [минус указывает на приток]	-0.4	-1.6	-0.8	-1.3
Внешний долг (% от ВНД)	61.3	47.3	45.4	na
Валовые резервы (% от ВВП)	28	35.5	29.5	30.9
Валовой долг государства (% от ВВП)	42.0	31.8	29.9	24.9
Уровень безработицы (%)	12.3	11.6	11.5	11.6
Номинальный ВВП (млрд долл. США)	8.9	10.7	12.2	14.2

В 2024 году экономика страны продемонстрировала высокие темпы роста. Реальный ВВП увеличился на 8,4 % в годовом исчислении, причем основным фактором стал внутренний спрос. Рост реальной заработной платы способствовал увеличению спроса на услуги гостиниц, ресторанов и общественного питания, а также розничной и оптовой торговли. Повышение минимальной заработной платы, зарплат в государственном секторе, пенсий и стипендий, которое вступит в силу в 2024 году, окажет дополнительную поддержку покупательной способности населения. Еще одним фактором роста стало производство, чему способствовало увеличение объемов добычи полезных ископаемых и обрабатывающей промышленности. Что касается расходов, то инвестиции в основной капитал выросли на 8,1 процента по сравнению с предыдущим годом, что отражает продолжающиеся строительные работы в Рогунской ГЭС и прогресс в других инфраструктурных проектах.

Инфляция находится на низком уровне. Контроль над ценами и консервативная монетарная политика помогли снизить инфляцию, что побудило центральный банк снизить учетную ставку с 13,5 процента в августе 2022 года до 8,25 процента в мае 2025 года, при этом уровень инфляции в мае 2025 года составил всего 3,8 процента. Благодаря значительному притоку иностранной валюты курс таджикского сомони несколько повысился. Международные резервы, основанные на золоте, оцениваются как высокие.

Финансовое положение страны улучшилось. Эффективный сбор налоговых поступлений, подкрепленный мерами по улучшению налогового администрирования, позволил с комфортом покрыть бюджетные расходы, которые в основном были направлены на образование, социальное обеспечение и энергетику. 22-месячный Инструмент координации политики МВФ, утвержденный в феврале 2024 года и завершивший первый обзор в декабре, поддерживает бюджетную дисциплину, которая необходима в свете финансирования Рогунской ГЭС, и помогает властям в проведении структурных реформ. Благодаря высоким темпам роста и хорошим бюджетным показателям государственный долг по отношению к ВВП снизился более чем на 20 процентных пунктов в 2020-24 годах. В 2024 году рейтинговое агентство Standard & Poor's повысило долгосрочный рейтинг Таджикистана с «В-» до «В» (прогноз «Стабильный»), а агентство Moody's изменило прогноз на позитивный (рейтинг «В3»), отметив высокие экономические и бюджетные показатели страны и улучшение диалога с международными партнерами.

Высокие темпы роста сохраняются и в дальнейшем благодаря устойчивому внутреннему спросу, большим объемам денежных переводов и экспортных поступлений, а также продолжающимся инвестициям в инфраструктуру. Приверженность структурным реформам на фоне активизации международных связей служит хорошим предзнаменованием для экономического роста. В то же время страна остается крайне уязвимой к внешним потрясениям, таким как перебои в притоке денежных переводов.

2. Экономическая ситуация

2.2 Основные проблемы переходного периода (I/II)

Конкурентоспособность
(3.24)

- После окончания гражданской войны (1997 год) **производительность труда в стране** начала постепенно расти, но все еще остается **низкой по региональным меркам**.
- **Инновационный потенциал ослаблен** из-за отсутствия высокотехнологичных отраслей, ограниченных инвестиций в НИР и проблем с доступом к финансированию.
- МСП играют важную роль в экономике, но сталкиваются с **целым рядом проблем**, которые ограничивают их развитие и конкурентоспособность, включая **ограниченный доступ к рынкам, недостаточно развитую инфраструктуру, нормативно-правовую базу, отсутствие равных условий для игры, наличие защищенных отраслей**.
- **Налоги и наличие информационного сектора** были названы предприятиями, участвовавшими в опросе BEEPS VI (2018-2020 гг.), в числе наиболее острых проблем. **Квалификация** персонала представляет собой проблему для среднего и крупного бизнеса.
- Улучшение условий ведения бизнеса требует восстановления баланса между функциями частного и государственного секторов и развития эффективного диалога между государством и частным сектором.

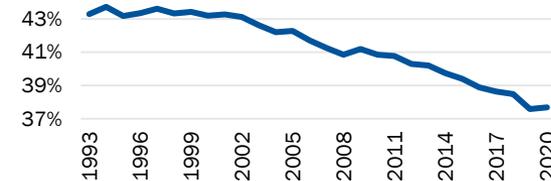
Эффективное
управление (4.56)

- С 2017 года показатели качества регулирования и контроля коррупции Всемирного банка несколько ухудшились. Показатели «Право голоса и подотчетность», «Политическая стабильность» и «Верховенство закона» улучшились незначительно, в то время как эффективность работы государственных органов заметно возросла. Тем не менее, **Таджикистан занимает второе место в регионе по общим показателям управления Всемирного банка**.
- Ухудшилось восприятие коррупции, и **в 2023 году страна заняла 162-е место из 180 стран по версии Transparency International**, что является самым низким показателем за последнее десятилетие.
- Многие **государственные предприятия остаются неэффективными и убыточными**. Для улучшения их работы необходимы комплексные усилия.
- Таджикистан **улучшил показатели в области электронного государственного управления**. Дальнейшие усилия в этом направлении жизненно необходимы для снижения бюрократии, коррупции и повышения эффективности работы правительства.

Экологичность (5.16)

- На долю страны приходится всего 0,04% глобальных выбросов парниковых газов. Однако за последнее десятилетие **общий объем выбросов значительно увеличился из-за роста использования ископаемого топлива** для производства электроэнергии и тепла.
- Энергоемкость имеет тенденцию к снижению, однако **потребление энергии в жилищном и транспортном секторах значительно возросло с 2000 года**.
- Подверженный наводнениям, землетрясениям, оползням и тепловым волнам, **Таджикистан является наиболее уязвимым с точки зрения будущих рисков изменения климата** в регионе Европы и Центральной Азии.
- Власти активно работают над повышением устойчивости к изменению климата по всей стране и стимулированием низкоуглеродного развития, однако **выполнение безусловных обязательств по ОНУВ на 2030 год требует значительных финансовых ресурсов**, при этом общий дефицит финансирования инвестиционных проектов оценивается примерно в 1,65 млрд. долларов США.

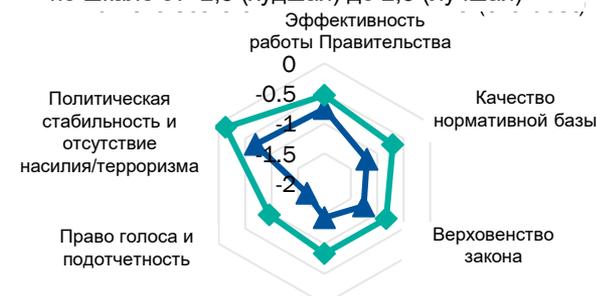
Оценки объема производства в неформальном секторе (% от официального ВВП)



Источник: Всемирный банк

Показатели ВБ в области управления, 2022

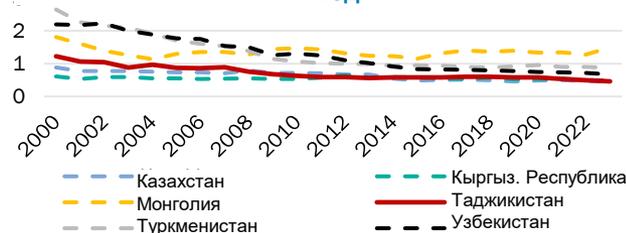
по шкале от -2,5 (худшая) до 2,5 (лучшая)



Источник: Всемирный банк

— Таджикистан, 2022 — Среднее значение по ЦА без учета Таджикистана

Выброс ПГ, тонн CO2-эквивалента на тысячу ВВП в год



Источник: Генеральный директорат Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии

2. Экономическая ситуация

2.2 Основные проблемы переходного периода (II/II)

Инклюзивность (3.54)

- **Уровень бедности снизился** благодаря росту денежных переводов и ВВП. Однако большинство людей заняты в сельском хозяйстве и финансируемых государством видах деятельности - в сфере образования и здравоохранения, где оплата труда самая низкая.
- **Предложение рабочих мест не успевает за ростом населения.** Многие молодые работники мигрируют из-за отсутствия достойной работы и низкой заработной платы.
- Уровень охвата формальным образованием высок, но многие **работники по-прежнему не имеют достаточной квалификации** для выполнения технически сложных работ в сфере услуг и производства.
- **Женщины недостаточно представлены на рынке труда** из-за традиционных гендерных стереотипов и отсутствия детских учреждений. В 2023 году уровень охвата детей дошкольным образованием составлял всего 9,3 %.
- **Доступ к финансированию остается проблемой,** особенно актуальной для женщин и молодых предпринимателей.

Интегрированность (3.51)

- Таджикистан, не имеющий выхода к морю и расположенный в горной местности, сталкивается с серьезными проблемами в области связи из-за **ограниченного доступа к рынкам, высоких транспортных расходов, стареющей инфраструктуры и неэффективных процедур пересечения границ.**
- Автомобильный транспорт является основным видом транспорта. Тем не менее, несмотря на большую зависимость, **дорожный сектор Таджикистана остается в значительной степени недофинансированным,** хотя и получает финансирование от МФУ.
- Железнодорожный транспорт выигрывает от **расширения коммуникаций и повышения эффективности.**
- Развитие **воздушного транспорта требует улучшения транспортной доступности, совершенствования инфраструктуры аэропортов и усиления конкуренции в авиационном секторе.**
- Таджикистан занял **97-е место из 139 стран по индексу логистической эффективности** в 2023 году. В 2023 году показатель увеличился до 2,5 с 2,34 в 2018 году, но есть много возможностей для улучшения, включая повышение качества складских помещений и (холодных складов), развитие мультимодальных транспортных коридоров.

Устойчивость (3.51)

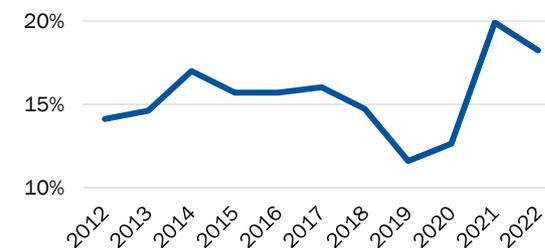
- С 2021 года банковский сектор демонстрирует более здоровые показатели, однако **уровни безнадежных кредитов и долларизации остаются высокими.** В целом **риски для финансовой стабильности относительно ограничены,** но финансовый сектор нуждается в значительном развитии и росте.
- Заметный **прогресс достигнут в развитии рынка государственных ценных бумаг,** однако корпоративные облигации практически отсутствуют.
- Таджикистан в значительной степени полагается на гидроэнергетику для удовлетворения своих энергетических потребностей. **Водный и энергетический секторы** сталкиваются с многочисленными проблемами, включая стареющую инфраструктуру, высокие потери, низкие показатели учета, **недостаточное финансирование, тарифы ниже уровня возмещения затрат, проблемы управления и подверженность климатическим потрясениям.** Для устранения этих препятствий необходимо сочетание капитальных вложений, реформ в сфере регулирования, наращивания потенциала и повышения финансовой устойчивости для повышения жизнестойкости.



Индекс логистической эффективности Подбалы ИЛЭ (1=низкий и 5=высокий)



Потери электроэнергии, % от общего объема производства



Источники: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи

3. Приоритеты Правительства и взаимодействие с заинтересованными сторонами

3.1 Приоритеты государственной реформы

Стратегия экономических реформ Таджикистана подробно отражена в Национальной стратегии развития на период до 2030 года (НСР-2030), в которой изложено видение страны в отношении устойчивого экономического роста и развития.

В 2024 году МВФ утвердил инструмент координации политики для Таджикистана с тем, чтобы помочь в реализации реформ НСР. Приоритеты реформ в рамках ИКП организованы по трем основным направлениям: (i) укрепление бюджетной устойчивости для создания возможностей для приоритетных социальных расходов и расходов на развитие, (ii) модернизация основ денежно-кредитной политики, обменного курса и финансового сектора, и (iii) продвижение реформ в области управления и прозрачности для достижения более устойчивого и инклюзивного роста. Основные цели структурных реформ включают улучшение управления и прозрачности государственных предприятий, борьбу с коррупцией и прозрачность (также включены в Стратегию борьбы с коррупцией на 2021-2030 годы), а также содействие финансовой доступности и устойчивости к изменению климата.

Что касается финансовой инклюзивности, то Национальная стратегия финансовой инклюзивности на 2022-2026 годы направлена на устранение барьеров, препятствующих доступу к финансовым продуктам, и расширение доступности финансовых услуг. Основные приоритеты включают укрепление цифровой инфраструктуры, диверсификацию финансовых услуг, предлагаемых банками, поддержку инновационных финансовых решений, отвечающих потребностям малых и средних предприятий (включая предприятия, возглавляемые женщинами), и повышение уровня финансовой грамотности.

Стратегия развития зеленой экономики (2023-2037 гг.), утвержденная в декабре 2022 года, определяет дорожную карту Таджикистана по переходу к зеленой экономике. Эта стратегия фокусируется на таких областях, как соблюдение международных норм, институциональная адаптация, инновации в области эффективности и рационального использования ресурсов, международное сотрудничество, повышение уровня жизни, равный доступ к экологическим услугам, устойчивое потребление и производство, увязка экономического развития с экологической устойчивостью, адаптация к изменению климата, сохранение биоразнообразия, эффективное использование и рост природного капитала.

3.2 Направления реформ ЕБРР в целом согласованы с властями

- Поддержка развития частного сектора и доступа к финансированию с акцентом на улучшение условий ведения бизнеса, расширение доступа к финансовым услугам и ускорение цифровизации.
- В энергетическом секторе расширить использование ВИЭ, особенно солнечной и ветровой энергии, и изучить возможность участия частного сектора в производстве, передаче и распределении электроэнергии.
- Укрепление муниципальной инфраструктуры и региональной связанности, с инвестициями, необходимыми в городские услуги, модернизацию общественного транспорта и региональную интеграцию через коридор ЦАРЭС.

3.3 Ключевые тезисы от гражданского общества для ЕБРР

- Обеспечение устойчивости ОГО остается сложной задачей из-за ограниченного финансирования, усугубляемого ужесточением требований к регистрации и финансовой отчетности, а также усилением проверок в соответствии с недавно принятым национальным законодательством.
- Таджикистан добился прогресса в области гендерного равенства, но значительные проблемы сохраняются. ОГО подчеркивают необходимость решения проблемы неравных возможностей для мальчиков и девочек, усугубляемой ранними браками и ограниченным доступом для людей с ограниченными возможностями.
- ОГО призывают усилить поддержку людей с ограниченными возможностями, особенно женщин, для борьбы с изоляцией и насилием.
- Для повышения эффективности электронного государственного управления, прозрачности и борьбы с коррупцией необходимы политические реформы.
- Необходимо уделять больше внимания улучшению качества воздуха, водных ресурсов и устойчивости муниципальной и энергетической инфраструктуры, включая обращение с отходами.



4. Определение приоритетов страновой стратегии Таджикистана

Что необходимо изменить? (Страновая диагностика)	Есть ли возможность его изменить? (Политическая экономия)	Что может сделать Банк? (Институциональные возможности)	Стратегические приоритеты (2025-2030)	Что мы хотим видеть в 2030 году
<ul style="list-style-type: none"> Экономическая деятельность и занятость по-прежнему сосредоточены в сезонном сельском хозяйстве Экспорт несырьевых товаров и инвестиции частного сектора остаются на низком уровне, а промышленная база сосредоточена на видах деятельности с низкой добавленной стоимостью МСП сталкиваются со многими проблемами, включая ограниченный доступ к рынкам, неадекватную инфраструктуру и слабую нормативно-правовую базу, а также ограниченный доступ к финансированию и нехватку навыков. Количество создаваемых рабочих мест недостаточно, а женщины по-прежнему недостаточно представлены на рынке труда Деятельность ГП неэффективна и убыточна 	<ul style="list-style-type: none"> Власти заинтересованы в привлечении ПИИ за пределы добывающего сектора и отдают предпочтение инвестициям в переработку Продолжается реформа системы образования и учебных программ Недавно принята программа поддержки бизнеса на 2023-27 годы, а также реформы в области налогового администрирования и лицензирования строительства - это шаги в правильном направлении Были предприняты некоторые шаги по обеспечению прозрачности, эффективности и подотчетности в использовании государственных средств Продвигается цифровизация в государственном секторе 	<ul style="list-style-type: none"> Широкий и гибкий набор услуг по финансированию и консультированию МСП, включая продукты для корпораций и финансовых учреждений Банк оказывает содействие в навыкам и занятости, финансам и предпринимательству, а также услугам для групп населения, не имеющих достаточного обслуживания, работая с частным сектором и через него. К приоритетным клиентским сегментам относятся женщины, молодежь и менее развитые регионы. Расширение ассортимента продуктов для перехода на цифровые технологии Повышенное внимание к совершенствованию управления, включая работу с государственными предприятиями и государственными заинтересованными сторонами. 	<p>Укрепление конкурентоспособности и управления путем содействия развитию более инклюзивного и крупного частного сектора и улучшения работы государственных учреждений</p>	<ul style="list-style-type: none"> Повышение конкурентоспособности и расширение доступа к финансированию Расширение гендерного равенства и всестороннего участия в экономической жизни Улучшение управления и условий ведения бизнеса
<ul style="list-style-type: none"> Общий объем выбросов значительно увеличился за последнее десятилетие в связи с расширением использования ископаемого топлива для производства электроэнергии и тепла В общем объеме потребления энергии преобладает ископаемое топливо Таджикистан наиболее уязвим с точки зрения будущих рисков, связанных с изменением климата Большая зависимость от гидроэнергетики еще больше повышает уязвимость к изменению климата Проблемы с обеспечением связности включают ограниченный доступ к рынкам, высокие транспортные расходы, стареющую инфраструктуру и неэффективные процедуры пересечения границ Сектора водоснабжения и энергетики сталкиваются с многочисленными проблемами, включая стареющую инфраструктуру, высокие потери, низкие показатели учета, недостаточное финансирование и проблемы управления 	<ul style="list-style-type: none"> Власти активно работают над повышением устойчивости к изменению климата по всей стране и стимулируют низкоуглеродное развитие на основе амбициозных обязательств по ОНУВ 2030, включая смягчение последствий и адаптацию, а также инвестиции в возобновляемые источники энергии Сектор общественного транспорта планируется перевести на электромобили к 2028 году Обсуждается принятие «зеленой таксономии» и планируются дальнейшие шаги по экологизации финансового сектора Будет внедрена Интегрированная система управления дорожными активами, а Дорожный фонд, как ожидается, обеспечит достаточный бюджет на техническое обслуживание Строительство Рогунской ГЭС ведется с целью повышения уровня использования гидроэнергии, который в настоящее время очень низок по сравнению с потенциальным. 	<ul style="list-style-type: none"> Поддержка перехода к «зеленой» экономике с низким уровнем выбросов углерода, включая финансирование климатоустойчивой инфраструктуры и расширение масштабов использования возобновляемых источников энергии, в том числе интеллектуальных сетей и усовершенствованных накопителей энергии Поддержка Парижского соглашения и выполнение обязательств по ОНУВ Акцент на привлечении инвестиций частного сектора для поддержки пути к безуглеродному будущему и обеспечения энергетической безопасности, использование инновационных финансовых инструментов и подходов. Содействию устойчивости и инновациям путем применения цифровых технологий при проектировании и реализации инфраструктуры, включая интеграцию элементов интеллектуальной инфраструктуры 	<p>Расширение экологических чистых и устойчивых энергетических и транспортных сетей и предоставление муниципальных услуг</p>	<ul style="list-style-type: none"> Расширение использования возобновляемых источников энергии и повышение устойчивости к изменению климата Улучшение транспортной и цифровой связи Повышение устойчивости муниципальных услуг



5. Мероприятия и матрица результатов (1/2)

Приоритет 1: Повышение конкурентоспособности и эффективности государственного управления путем содействия развитию более инклюзивного и крупного частного сектора и улучшения работы государственных учреждений

Основные задачи Мероприятия

Индикаторы
отслеживания

<p>Повышение конкурентоспособности и расширение доступа к финансированию</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжить финансирование предприятий и МСП посредством прямого и косвенного кредитования, в том числе через MPP, кредитные линии (в рамках GEFF, WiB, YiB, Agri и других целевых программ, например, цифровых), торгового финансирования и целевого капитала, уделяя особое внимание агробизнесу, экспорту и развитию производственно-сбытовых цепочек, в сочетании с нефинансовыми услугами и консультационной поддержкой МСП для укрепления их корпоративного управления, операционного/финансового менеджмента, экспортного потенциала, интеграции производственно-сбытовых цепочек и цифровой и зеленой трансформации • Продолжить реализацию программы «Star Venture» и поддержку стартапов • Изучить возможности поддержки выгодных инвестиций, входящих ПИИ и передачи знаний, в том числе в агробизнесе, природных ресурсах и «зеленых» инвестициях (например, в возобновляемые источники энергии) • Поиск путей расширения финансирования в местной валюте, в том числе путем изучения альтернатив хеджированию, и наращивание потенциала ПФУ совместно с банковским регулятором • Продолжать оказывать поддержку властям в развитии денежных рынков и рынков капитала, «зеленых» финансовых систем (например, «зеленой» отчетности, «зеленых» инструментов) и вариантов небанковского финансирования (например, страхования) 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество/объем целевых кредитов, выданных ПФУ • Число клиентов КМБ, сообщивших о росте экспорта, численности работников и/или производительности и труда
<p>Расширение гендерного равенства и всестороннего участия в экономической жизни</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Содействовать расширению охвата финансовыми услугами и развитию предпринимательства среди женщин, молодежи и других недостаточно обслуживаемых групп, сочетая финансирование с технической помощью, предоставлением нефинансовых услуг и работой с регулирующими органами. • Поддерживать политический диалог с ключевыми заинтересованными сторонами в финансовом секторе для улучшения сбора и использования данных о МСП с разбивкой по полу в целях расширения доступа к финансовым услугам. • Усилить политическую деятельность в поддержку гендерного равенства, включая устранение барьеров, препятствующих доступу женщин к определенным профессиям, реализацию планов действий по сокращению случаев сексуальных домогательств и насилия, а также потенциальное развитие учреждений по уходу за детьми. • Укреплять развитие человеческого капитала, поддерживая инициативы по развитию, в частности цифровых (и кибер) навыков и «зеленых» навыков, сотрудничая с частными и государственными заинтересованными сторонами (например, Национальные стандарты навыков, разработка учебных программ), а также изучая новые программы для решения проблемы нехватки навыков, в том числе в сельских районах (например, Региональная программа малого бизнеса для подготовки будущих специалистов). • Рассмотрение возможности дальнейшего расширения региональной инклюзивности, включая цифровые инициативы в сельской местности 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество людей, получивших новые/улучшенные навыки (в т.ч. зеленые/цифровые) после завершения обучения
<p>Улучшение управления и условий ведения бизнеса</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Поддерживать повышение коммерциализации, операционной эффективности, институционального потенциала и управления в отдельных государственных органах и ГП, в том числе в энергетическом секторе, и изучать возможности для продвижения соответствующих реформ • Содействовать расширению участия частного сектора и предоставлению услуг как на национальном, так и на субнациональном уровне, в том числе путем реформирования правил закупок и местного содержания • Содействие цифровизации для улучшения управления, повышения качества услуг и укрепления кибербезопасности • Изучить дополнительные способы поддержки деловой среды, включая меры по снижению неформальности и продвижению инициатив в области электронного управления, а также укрепить нормативно-правовую базу корпоративного управления • Продолжить работу по совершенствованию корпоративного управления клиентов и повышению уровня соблюдения ими нормативных требований 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество клиентов, улучшивших показатели операционной деятельности • Улучшение правового, институционального и нормативного климата для ведения бизнеса



5. Мероприятия и матрица результатов (2/2)

Приоритет 2: Расширение зеленых и устойчивых энергетических и транспортных сетей и предоставление муниципальных услуг

Основные задачи Мероприятия

Индикаторы отслеживания

Увеличение использования возобновляемых источников энергии, повышение эффективности использования энергии и ресурсов, а также повышение устойчивости к изменению климата	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжать финансировать восстановление и модернизацию производственных мощностей и сетей передачи и распределения электроэнергии • Оказывать поддержку совершенствованию нормативно-правовой базы в энергетическом секторе. Изыскивать и поощрять возможности финансирования проектов в области возобновляемых источников энергии (в первую очередь солнечной, гидро- и ветровой) • Искать возможности продвижения развития региональных энергетических рынков • Повысить финансовую и климатическую устойчивость энергетических, водных ресурсов и сетей, транспорта, агробизнеса, ирригации, а также повысить готовность к риску стихийных бедствий. Рассмотреть возможность политической поддержки других инициатив, направленных на повышение устойчивости к изменению климата и продвижение низкоуглеродного перехода, включая правительственные инициативы • Рассмотреть возможности поддержки повышения энерго- и ресурсо-эффективности в различных секторах посредством «зеленых» инвестиций (например, в здания), продолжения предоставления «зеленого» финансирования, в том числе через программу GEFF, и разработки планов перехода на новые технологии в ПФУ, наряду с потенциальной поддержкой соответствующей нормативно-правовой базы и укреплением корпоративного управления в области климата • Поддержка реализации приемлемых проектов по восстановлению запасов урана в рамках Счета ЕБРР по восстановлению окружающей среды (ERA) в Центральной Азии 	<ul style="list-style-type: none"> • Общее сокращение выбросов CO2 (тонн/год) • Общее количество сэкономленной первичной энергии (ГДж/год) • Установленная мощность возобновляемых источников энергии (МВт) • Количество/объем кредитов на ЭЭ/ВИЭ, выданных ФПУ при поддержке ЕБРР • Повышение институционального потенциала энергетического сектора и совершенствование нормативно-правовой базы
Улучшение транспортной и цифровой связи	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка восстановления и расширения ключевых дорожных сетей и других связей с международными коридорами, включая потенциальные инвестиции в аэропорты, наряду с консультациями по укреплению оперативного и финансового управления (например, RAMS) и устойчивости к изменению климата, а также соответствующее политическое взаимодействие • Изучить возможности укрепления логистических сетей и услуг для содействия международной торговле • Искать возможности для повышения качества, безопасности и доступности цифровой инфраструктуры и соответствующих цифровых услуг 	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение использования и/или пропускной способности транспортной и цифровой инфраструктуры
Повышение устойчивости городских услуг	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка дальнейшей модернизации и расширения устойчивой инфраструктуры и услуг, в первую очередь водоснабжения/водоотведения, в том числе путем повышения операционной и финансовой эффективности за счет коммерциализации (например, реформы тарифов), цифровизации и укрепления институционального потенциала • Искать пути расширения «зеленых городов», таких как централизованное теплоснабжение, энергетика и городской транспорт (например, электронная мобильность). Укрепление местного потенциала в области устойчивого городского планирования и реализации • Изучить возможности финансирования ирригационных систем и стимулирования устойчивого водопользования, включая участие в разработке политики 	<ul style="list-style-type: none"> • Число бенефициаров улучшенных услуг • % реализации мероприятий в рамках Глобального призыва к действиям против бедности



6. Анализ взаимодополняемости международных партнеров по направлениям деятельности ЕБРР

Направления деятельности ЕБРР

Ориентировочный среднегодовой объем инвестиций/гранты (2020-2023 млн. Евро)	Сектора										Межсекторальные темы			
	Корпоративный сектор					Устойчивая инфраструктура		ФУ		Стратегические инициативы				
	Пищевая промышленность и агробизнес	Производство и услуги	Недвижимость	ТМТ	Природные ресурсы	Энергетика	Инфраструктура	Банки	Небанковские ФУ	Зеленая экономика	Инклюзивность и гендерные аспекты	Местная валюта и рынки капитала	Малый бизнес	
ВБ	245	€P			€P	€P	€P			€P	€P			
АБР	148					€P	€P	€P		€P	€P	€P	€P	
ЕС	40				€P	€P	€P	€P		€P	€P			
KfW	25					€P		€		€	€		€	
МФК	9	€	€					€	€	€		€	€	
ЕБРР	57	€	€			€P	€P	€P		€	€P	P	€P	

€ Область значительных инвестиций

Ориентирован в основном на частный сектор

P Область значительного участия в политике Ориентирован в основном на государственный сектор

Примечание: Отображение деятельности МФУ основано на общедоступной информации. Значительные инвестиции МФУ определяются как проекты, превышающие 5% годовых инвестиций

Потенциальные области сотрудничества



ЭКОЛОГИЧНОСТЬ

- Изыскивать возможности сотрудничества для продвижения инвестиций в повышение эффективности использования энергетических и водных ресурсов и инвестирования в меры по повышению устойчивости к изменению климата во всех секторах совместно с ВБ, АБР и другими организациями. Изучить возможность инвестиций в ВИЭ в сотрудничестве с МФК.



ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

- Сотрудничать с ВБ в целях содействия развитию молодежного и женского предпринимательства, человеческого капитала и навыков



ИНТЕГРИРОВАННОСТЬ

- Усиление координации с АБР, ЕС и ВБ для совместного финансирования устойчивой инфраструктуры



УСТОЙЧИВОСТЬ

- Усилить координацию политики по реформированию финансового сектора с МФВ и донорами.



ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- Тесно сотрудничать с другими МФО по вопросам совершенствования управления во всех секторах, и особенно с клиентами и партнерами из государственного сектора.

7. Риски в ходе реализации и экологические и социальные последствия

Риски, связанные с реализацией стратегии	Вероятность	Эффект	Экологические и социальные последствия
<ul style="list-style-type: none"> Геополитическая ситуация, влияющая на основных торговых партнеров и на источники денежных переводов, а также на риски, связанные с санкциями 			<ul style="list-style-type: none"> Оценка и управление воздействием на окружающую среду и социальную сферу: Таджикистан, горная страна, где пахотных земель всего 6%, сталкивается с такими серьезными проблемами, как чрезмерный выпас скота, деградация земель и ограниченный лесной покров в сельскохозяйственном секторе. Энергоснабжение непостоянно, основным источником являются дрова. Для внедрения передовой международной практики может потребоваться наращивание потенциала в области экологических и социальных оценок и систем управления, а также управления подрядчиками.
<ul style="list-style-type: none"> Реализационный потенциал партнеров из государственного сектора 			<ul style="list-style-type: none"> Труд и условия труда: ЕБРР следит за тем, чтобы кадровая политика клиентов соответствовала его стандартам, уделяя особое внимание условиям труда, работе с подрядчиками, антидискриминационным мерам и равным возможностям. Ключевыми приоритетами являются решение проблемы гендерного насилия и домогательств (ГНД) в рамках проектов и укрепление потенциала клиентов по решению подобных проблем.
<ul style="list-style-type: none"> Ограниченные возможности заимствования для проектов государственного сектора 			<ul style="list-style-type: none"> Эффективность использования ресурсов, опасные природные явления, предотвращение и контроль загрязнения окружающей среды: Таджикистан подвержен стихийным бедствиям, включая землетрясения, наводнения и оползни, которые влияют на гидроэнергетику и ирригацию. Модернизация инфраструктуры гидроэнергетики и горнодобывающей промышленности, продвижение энергоэффективных технологий и внедрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства могут сократить потери ресурсов. Усилия по наращиванию потенциала в области управления отходами, ирригации и эффективности использования воды имеют жизненно важное значение для решения этих проблем.
<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие донорской поддержки для софинансирования инвестиций (для выполнения требования о софинансировании гранта) и технической помощи 			<ul style="list-style-type: none"> Здоровье и безопасность: Существуют стандарты в области охраны труда, здоровья и безопасности, но их соблюдение может быть различным. Особенно часто проблемы с охраной труда возникают у подрядчиков и рабочих-мигрантов. Работники сельского хозяйства также сталкиваются с проблемами, связанными с ограниченным доступом к современным средствам защиты и воздействием опасных материалов. Отчуждение земли, принудительное переселение и экономическое перемещение: Поскольку страна реализует инфраструктурные и энергетические проекты в условиях ограниченных пахотных земель, могут возникнуть значительные трудности. ЕБРР обеспечивает соблюдение требований Банка по выплате компенсаций и восстановлению средств к существованию, уделяя особое внимание неформальным землепользователям, уязвимым группам населения, а также положениям о мониторинге.
<ul style="list-style-type: none"> Сложные условия для проведения экономических реформ 			<ul style="list-style-type: none"> Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами: Проекты развития и смена источников средств к существованию ставят под угрозу биоразнообразие Таджикистана. Экосистемы страдают от расширения инфраструктуры, а сообщества зависят от ограниченных лесных ресурсов для получения топлива и выпаса скота, что увеличивает нагрузку. Содействие устойчивому управлению ресурсами, например, ротационному выпасу скота и сохранению лесов, а также расширение возможностей оценки биоразнообразия являются ключевыми стратегиями для обеспечения баланса между развитием и сохранением.
<ul style="list-style-type: none"> Небольшой размер частного сектора 			<ul style="list-style-type: none"> Культурное наследие: Наследие Таджикистана, на которое оказали влияние персидские, тюркские и исламские традиции, сталкивается с рисками, связанными с инфраструктурными проектами и ограниченными ресурсами по сохранению. ЕБРР работает над защитой культурно значимых объектов, привлекая заинтересованные стороны и оказывая поддержку клиентам в управлении культурными ресурсами в соответствии с передовой практикой. Финансовые посредники: ЕБРР активно содействует внедрению рациональных методов управления экологическими и социальными рисками, включая возможности, соизмеримые с их размерами и деятельностью. ЕБРР укрепляет кадровый потенциал, гендерное равенство, охрану здоровья и безопасность в рамках своей деятельности. ЕБРР также оказал поддержку некоторым финансовым учреждениям-партнерам в разработке их плана перехода к климатическим условиям.

Высокий (ая)
Средний(ая)
Низкий(ая)

8. Оценка партнерских отношений с донорами

Оценка потребностей на период новой страновой стратегии

Для достижения целей новой страновой стратегии донорские средства могут понадобиться для поддержки нескольких ключевых направлений деятельности:

- Поддержка консультационных услуг и наращивание потенциала корпораций и МСП, ориентированных на агробизнес, цифровые и «зеленые» инициативы, через ТС. Инструменты разделения рисков для развития местного финансирования, рынков капитала и усилий по обеспечению устойчивости.
- Использование льготного финансирования для обеспечения финансовой доступности и развития навыков для групп населения, не получающих достаточного обслуживания. Продвижение гендерного равенства, решение проблемы нехватки навыков и расширение инклюзивности с помощью политики ТС.
- Улучшение реформ ГП, участие частного сектора, электронное управление и улучшение бизнеса в сфере энергетики, инфраструктуры и жилья с помощью льготного финансирования и ТС.
- Содействие развитию возобновляемых источников энергии, модернизации энергосистем и повышению устойчивости к изменению климата при одновременном увеличении объемов «зеленого» финансирования и стимулировании перехода к низкоуглеродным технологиям с помощью льготных кредитов, субсидий на капитальные вложения, ТС и инвестиционных стимулов.
- Финансирование грантов на капитальные вложения и ТС для поддержки устойчивой муниципальной инфраструктуры, торговли и повышения эффективности за счет коммерциализации и наращивания потенциала. А также для стимулирования климатоустойчивых проектов в области водоснабжения и ирригации.

Потенциальные источники донорских средств

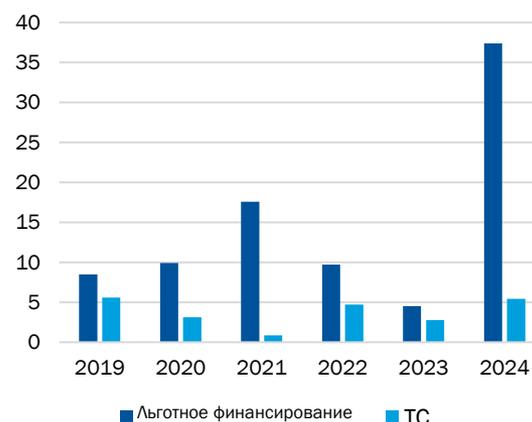
- Важную роль в стране играют ЕС и двусторонние доноры. Среди них Швейцария, Австрия, Канада, Китайский Тайбэй, Япония, Корея. Большая часть средств этих доноров направляется на поддержку подготовки и реализации проектов, консультирование по вопросам политики, исследования и распространение информации, а также консультирование по вопросам бизнеса. Поддержка может быть также оказана в рамках программы «Партнерство высокого воздействия по действиям в области климата» (НПСА), которая доступна для проектов, связанных с климатом, которые используют гранты ТС и инструменты соинвестирования.
- Ожидается, что Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ) останутся ключевыми для проектов Таджикистана, связанных с климатом, и будут предоставлять льготные кредиты и гранты для поддержки подготовки и реализации проектов, а также предоставлять гранты ТС на исследования и консультации по вопросам политики, укрепляя усилия по повышению уровня устойчивости к изменениям климата.
- Ожидается, что распределение рисков и стимулирование инвестиций будут осуществляться через Фонд влияния на малый бизнес и Фонд местной валюты для МСП, а также через Фонд устойчивой инфраструктуры. Эти фонды будут поддерживать различные сектора, способствующие экономическому и устойчивому росту в стране.

Отдельные показатели доступности

Региональный
процентильный рейтинг ЕБРР¹

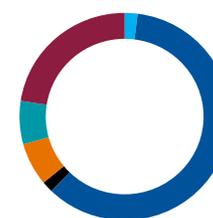
ВВП на душу населения (ППС, текущ. долл. США) ²	4,964	0
Страна ОПР	да	н/п
Доля ОПР в валовом национальном доходе (%) ³	3.49	52%
ОПР на душу населения (долл. США - текущие цены) ³	52.06	29%

Донорское финансирование в течение последнего стратегического периода (млн евро)⁴

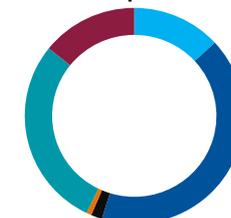


Использование средств в 2019-2024 гг.⁵

Гранты ТС



Фонды совместного инвестирования



■ Конк.собность
 ■ Экологичность
 ■ Инклюзивность
 ■ Интегр-ность
 ■ Устойчивость
 ■ Эффективное управление

1. Простой процентильный рейтинг, представленный как доля стран ЕБРР, представленных ниже Таджикистана. 2. ВЭО (2024) 3. ОЭСР (2021) 4. Суммы рассчитаны на основе целевых ассигнований на уровне обязательств. 5. На основе первичного качества льготных ресурсов в переходный период.

Приложение



European Bank
for Reconstruction and Development

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (1/10)

Приверженность Таджикистана политическим принципам Статьи 1, изложенным в Соглашении об учреждении Банка, и их применение были отмечены международной обеспокоенностью в течение предыдущего периода Страновой стратегии по поводу защиты основных гражданских и политических прав.

После обретения независимости в 1991 году Таджикистан столкнулся с серьезными проблемами в создании независимого государства и достижении гражданского мира. В 1992-97 годах в стране шла гражданская война, в которой погибло от 50 000 до 100 000 человек. Мирные соглашения 1997 года, заключенные при посредничестве ООН и ОБСЕ, предусматривали инклюзивное, демократическое мирное урегулирование, однако на практике политическая система стала крайне централизованной, а Правительство сосредоточилось на обеспечении политической стабильности. За период, прошедший после принятия последней Страновой стратегии, этот сдвиг в сторону централизации усилился. Со времени принятия предыдущей Страновой стратегии страна столкнулась с новыми проблемами в области безопасности, включая возвращение талибов к власти в 2021 году в соседнем Афганистане.

С момента принятия предыдущей Страновой стратегии Таджикистан широко взаимодействовал с ООН и другими международными правозащитными механизмами, включая ежегодный диалог по правам человека с ЕС. Таджикистан также принимал ряд специальных докладчиков ООН по нескольким тематическим направлениям.¹ В докладах и сообщениях этих органов отмечается растущая обеспокоенность по поводу избирательных процессов и ограничений гражданских и политических прав. В 2023 году, отчасти в ответ на эту критику, Правительство запустило Национальную стратегию защиты прав человека до 2038 года. Сопровождающий ее план действий направлен на выполнение рекомендаций, предложенных ООН и другими международными органами. Также был достигнут положительный прогресс в принятии нового законодательства о равенстве.

Свободные выборы и представительное правление

Свободные, справедливые и конкурентные выборы

С момента обретения независимости в 1991 году выборы в Таджикистане проводятся регулярно, при этом соблюдается принцип всеобщего избирательного права. Выборы 63 депутатов Маджлиси намояндагон, нижней палаты двухпалатного Верховного собрания (Маджлиси Оли), проводятся каждые пять лет, при этом 41 депутат избирается по одномандатным округам, а 22 - по пропорциональной списочной системе с 5%-ным барьером. 33 члена верхней палаты - Национального собрания (Маджлиси Милли) - назначаются региональными собраниями и президентом. Президентские выборы проводятся каждые семь лет.

1. Включая Специального докладчика ООН по вопросам торговли людьми, особенно женщинами и детьми (2021), Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников (2022), Специального докладчика ООН по вопросам свободы религии или убеждений (2023), Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств (2023).



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (2/10)

Конституция Республики Таджикистан устанавливает правовые основы для проведения свободных выборов. Статья 6 гласит: «Высшим непосредственным выражением власти народа являются всенародный референдум и выборы». Статьи 49 и 65 гласят, что выборы в нижнюю палату парламента (Маджлиси намояндагон) и Президента проводятся на основе равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Нижняя палата парламента (статья 57) отвечает за формирование Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦКВР), избрание и увольнение ее членов (а также назначение председателя и его заместителя) по представлению Президента.

БДИПЧ ОБСЕ регулярно направляло миссии для наблюдения или оценки выборов в Таджикистане, но давало неоднозначную оценку их проведению. В заключительном отчете Миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов (МОВ) о последних президентских выборах 2020 года, на которых победил Президент Рахмон, набрав 92% голосов, был сделан вывод: «Избирателям не было предложено никакой реальной политической альтернативы, были лишь надуманные дебаты между официальными кандидатами и отсутствие независимых СМИ, освещавших кампанию». БДИПЧ/ОБСЕ призвало к «всеобъемлющим реформам [...] для приведения избирательного процесса в соответствие с обязательствами Таджикистана в рамках ОБСЕ и другими международными обязательствами и стандартами демократических выборов».²

БДИПЧ ОБСЕ не направило миссию для оценки парламентских выборов, состоявшихся в марте 2025 года, после спора об аккредитации наблюдателей. ОБСЕ наблюдала за всеми предыдущими выборами, начиная с 2000 года. В предвыборной оценке потребностей, проведенной БДИПЧ, отмечалась обеспокоенность «сохраняющимся отсутствием независимости судебной системы, избирательной администрации и правоохранительных органов, а также явным ухудшением соблюдения прав на свободу выражения мнений, ассоциаций и собраний».³ Ни одна оппозиционная партия не была допущена к выборам, а власти не аккредитовали независимые СМИ для освещения голосования. Места в Маджлиси Намояндагон получили только кандидаты от правящей Народно-демократической партии Таджикистана (НДПТ) и четырех других проправительственных партий.

Разделение полномочий и эффективные системы сдержек и противовесов

Конституция устанавливает правовые основы разделения властей. Статья 1 гласит, что Таджикистан является президентской республикой, а статья 9 гласит: «Государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную». В соответствующих главах Конституции четко определены роли и прерогативы парламента («высшего представительного и законодательного органа»), Президента («главы государства и исполнительной власти»), Правительства (по сути, исполнительного органа, подчиненного президенту, а Парламент осуществляет надзор) и судов (независимость судебной власти рассматривается ниже).

2. БДИПЧ ОБСЕ, Республика Таджикистан, Президентские выборы, 11 октября 2020 года, Миссия по оценке выборов. Итоговый отчет. 19 января 2021 г., с. 1.

3. ОБСЕ/БДИПЧ, Отсутствие аккредитации со стороны Таджикистана менее чем за месяц до выборов делает невозможным продолжение миссии наблюдателей ОБСЕ, пресс-релиз от 4 февраля 2025 г.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (3/10)

Официальные полномочия Президента весьма обширны. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики страны, назначает и увольняет премьер-министра и других министров, а также глав исполнительных органов на национальном и региональном уровнях с подтверждением постфактум парламентом или региональной ассамблеей, а также назначает и руководит Советом безопасности. Что еще более важно, действующий Президент Эмомали Рахмон занимает свой пост с 1994 года и накопил значительную неформальную власть, не зависящую от конституционных и правовых норм. После окончания гражданской войны он стал тесно ассоциироваться с политической стабильностью в стране и завоевал непревзойденный авторитет в политической системе и обществе в целом.

Доминирующая роль Президента де-факто все чаще находит свое выражение де-юре. Конституционные референдумы 1999 и 2003 годов увеличили президентский срок с пяти до семи лет, а предельный срок пребывания в должности - с одного до двух. Референдум в мае 2016 года снял все ограничения на срок президентства, а в ноябре 2016 года парламент одобрил конституционный закон, наделивший Президента Рахмона титулом «Основатель мира и национального единства - Лидер нации», а также рядом пожизненных прерогатив, включая право обращаться к нации по важным вопросам, участвовать в заседаниях Парламента и Совета безопасности и получать консультации по основным вопросам политики. В апреле 2020 года Рустам Эмомали, старший сын Президента, стал Председателем Национального собрания (Маджлиси Милли) - второй по значимости пост в Конституции.

Действенные полномочия по управлению выборными должностными лицами

Конституция устанавливает правовые основы для действенных полномочий выборных должностных лиц Таджикистана. Статья 6 гласит, что «узурпация власти или ее присвоение запрещены». Конституция четко описывает полномочия Парламента, Президента и других выборных органов. Статья 6 также гласит: «Ни одна общественная организация, политическая партия, группа лиц или конкретный человек не имеют права узурпировать государственную власть». Статья 8 продолжает: «Идеология какой-либо партии, общественной или религиозной организации или группы не может быть признана в качестве государственной идеологии». В ней также говорится, что «религиозные объединения отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела», а «финансирование политических партий иностранными государствами и организациями, иностранными юридическими лицами и гражданами [запрещено]». На практике, как отмечалось выше, избранный Президент обладает широкими официальными полномочиями и полной способностью управлять страной. Вооруженные силы и службы безопасности Таджикистана находятся под непосредственным контролем Президента и не играют самостоятельной роли в процессах принятия решений в стране.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (4/10)

Гражданское общество, СМИ и участие

Масштабы и независимость гражданского общества

Конституция устанавливает правовые основы для свободного и активного гражданского общества. Статья 8 гласит: «Общественные объединения... могут создаваться и действовать в рамках Конституции и законов». Статья 28 гласит: «Граждане имеют право создавать объединения. Гражданин имеет право участвовать в создании политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно вступать в них и выходить из них». С момента обретения независимости организации гражданского общества (ОГО) в Таджикистане играют важную роль в общественной жизни страны. По состоянию на апрель 2024 года, согласно официальной статистике, в стране действовало 1 813 общественных объединений.⁴

Ряд законов постепенно создал более жесткую правовую среду для ОГО. Поправки к закону об общественных объединениях, принятые в 2015 и 2019 годах, ввели новые требования к ОГО по отчетности о своих финансах и деятельности перед властями. В докладах ООН выражается обеспокоенность тем, что эти поправки усложнили работу ОГО.⁵ По словам Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств, закон о противодействии экстремизму (2020) и закон о борьбе с терроризмом (2021) сформулированы очень широко и могут быть использованы для ограничения деятельности ОГО.⁶ Согласно отчетам ООН, правовые ограничения сопровождаются случаями преследования в виде налоговых проверок и других нормативных и административных проверок.⁷

Международные организации регулярно выражают обеспокоенность ухудшением условий деятельности ОГО в Таджикистане. Рабочая группа ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям в сентябре 2024 года сообщила, что обеспокоена «полученной информацией о прогрессирующем ограничении гражданских прав, при котором правозащитники, журналисты и другие члены организаций гражданского общества подвергаются слежке, угрозам, запугиванию, преследованиям и зачастую произвольным задержаниям».⁸ В пресс-релизе, выпущенном после 14-го Диалога по правам человека с ЕС в декабре 2023 года, отмечается, что «ЕС выразил озабоченность по поводу ограничений свободы политического участия и свободы выражения мнений - особенно по поводу все более ограниченного пространства для гражданского общества и независимых СМИ».⁹

4. Постоянное представительство Республики Таджикистан при ООН в Женеве, Информация, связанная с обращением специальных докладчиков, 6 мая 2024 г.

5. Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Сиобан Маллалли Совет ООН по правам человека, 5 мая 2022 г., стр. 14

6. Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств Фернана де Варенна, Совет ООН по правам человека, 13 февраля 2024 г., с. 7.

7. Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников, Мэри Лоулор: предварительные замечания и рекомендации, 9 декабря 2022 г.

8. Последующие меры по выполнению рекомендаций Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям в ее докладе о поездке в Таджикистан с 1 по 5 июля 2019 года, Доклад Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, Совет ООН по правам человека, 12 июля 2024 года, стр. 3.9. ЕС, «Таджикистан: 14-й диалог по правам человека с ЕС, пресс-релиз, 14 декабря 2023 года.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (5/10)

В ноябре 2023 года министр юстиции объявил, что за последние 18 месяцев в Таджикистане было ликвидировано 700 НПО. Многие из них уже бездействовали из-за нехватки средств или по другим причинам. Но некоторые, похоже, были фактически вынуждены закрыться под давлением властей. В марте 2024 года Мэри Лоулор, Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников, раскритиковала принудительную ликвидацию правозащитных НПО.¹⁰ На практике ограничения различались в зависимости от региона. По данным ООН, из примерно 300 организаций, зарегистрированных в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) в начале 2022 года, только около 10% продолжали свою деятельность в 2024 году.¹¹

Правовая база для независимых профсоюзов и защиты трудовых прав существует. На практике единственным национальным профсоюзом, которому разрешено работать, была контролируемая правительством Федерация профсоюзов Таджикистана.

Независимость и плюрализм СМИ, работающих без цензуры

Конституция устанавливает правовую основу для деятельности свободных СМИ. Статья 30 гласит: «Каждому гарантируется свобода слова, печати и право на использование средств массовой информации». Далее в ней говорится: «Государственная цензура и преследование за выражение критики запрещаются». Государственный совет по правам человека доминирует в теле- и радиовещании и контролирует многие веб-сайты и газеты, а в отчете ОБСЕ сделан вывод о том, что «медийный ландшафт богат цифрами, но не плюрализмом и разнообразием контента, а рынок СМИ в значительной степени находится под контролем государства».¹²

Международные организации выразили обеспокоенность по поводу запрета независимых СМИ, а также задержания и тюремного заключения нескольких журналистов в соответствии с законами о безопасности. Согласно отчету ОБСЕ/БДИПЧ об освещении выборов в СМИ в 2020 году: «Общественное пространство для плюралистического дискурса ограничено, поскольку СМИ подчиняются властям, а критические онлайн-источники часто блокируются».¹³ Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ подверг критике тюремное заключение журналистов в своем заявлении после визита в Таджикистан в октябре 2022 года.¹⁴ В декабре 2022 года Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников сообщил, что за последние шесть месяцев было задержано около 20 журналистов и блогеров, и выразил обеспокоенность относительно достоверности доказательств, на основании которых они были задержаны.¹⁵

Около 41% населения имели доступ к Интернету в 2023 году, что является низким показателем по региональным стандартам, но представляет собой значительный рост по сравнению с предыдущими годами. Власти блокируют контент, пропагандирующий религиозный экстремизм или терроризм, но доступ к некоторым политическим и новостным сайтам, базирующимся за пределами Таджикистана, также ограничен. Иногда власти закрывали доступ к Интернету в периоды конфликтов, особенно в ГБАО.

10. Таджикистан: Эксперт ООН критикует ликвидацию 700 НПО. Пресс-релиз УВКПЧ ООН 8 марта 2024 г.

11. Таджикистан: Эксперт ООН критикует ликвидацию 700 НПО. Пресс-релиз УВКПЧ ООН 8 марта 2024 г.

12. БДИПЧ/ОБСЕ, Республика Таджикистан. Парламентские выборы, 1 марта 2020 г., Заключительный отчет миссии по оценке выборов, 27 мая 2020 г., стр. 17.

13. БДИПЧ/ОБСЕ, Республика Таджикистан. Парламентские выборы, 1 марта 2020 г., Заключительный отчет миссии по оценке выборов, 27 мая 2020 г., стр. 5

14. Итоговый визит в Таджикистан, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ призывает власти решить различные проблемы свободы СМИ и предлагает помощь, Пресс-релиз, Душанбе, 7 октября 2022 г.

15. Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников Мэри Лоулор: Предварительные замечания и рекомендации, 9 декабря 2022 г.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (6/10)

Множество каналов гражданского и политического участия

Конституция устанавливает правовую основу для участия граждан в общественной жизни страны. Статья 27 гласит, что «Граждане имеют право участвовать в политической жизни и управлении государством как непосредственно, так и через представителей». В статье 25 указано, что «государственные органы, общественные объединения, политические органы и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность доступа и ознакомления с документами, затрагивающими его права и интересы, за исключением случаев, предусмотренных законом». На практике, как указано выше и ниже, пространство для гражданского и общественного участия сократилось, однако участие в ОГО и, в меньшей степени, в политических партиях предоставляет гражданам Таджикистана ограниченные возможности для участия в общественной жизни.

Свобода создания политических партий и существование организованной оппозиции

Конституция устанавливает правовую основу для создания гражданами политических партий и участия в организованной политической оппозиции. Статья 28 гласит: «Граждане имеют право создавать объединения. Гражданин имеет право участвовать в создании политических партий... добровольно вступать в них и выходить из них». На практике, по данным ОБСЕ, с 2005 года не было зарегистрировано ни одной новой политической партии.¹⁶ До 2015 года в Таджикистане существовала более разнообразная партийно-политическая сцена, пока не была запрещена Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), которая была представлена в Парламенте с момента окончания гражданской войны. На последних парламентских выборах в марте 2025 года шести зарегистрированным партиям было разрешено участвовать в голосовании, но по большей части они избегали высказывать какие-либо оппозиционные мнения по поводу текущей политики Правительства.

Верховенство закона и доступ к правосудию

Верховенство закона

Конституция изначально устанавливает правовую основу верховенства закона и доступа к правосудию. Статья 1 гласит, что Таджикистан является «правовым государством», статья 10 устанавливает ряд основных принципов, обеспечивающих верховенство закона.

Независимость судебной системы

Конституция устанавливает правовую основу независимости судебной власти. Статья 84 гласит, что «Судебная власть независима и ее деятельность осуществляется судьями от имени государства». Это подтверждается статьей 87, которая гласит, что «Судьи в своей деятельности независимы и подчиняются только Конституции и закону. Вмешательство в их деятельность запрещается». Статья 91 подтверждает, что «Судьи пользуются правом неприкосновенности».

16. Республика Таджикистан. Парламентские выборы, 1 марта 2020 г. Миссия БДИПЧ/ОБСЕ по оценке выборов. Заключительный отчет. 27 мая 2020 г., стр. 4.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (7/10)

Таджикистан провел несколько циклов судебных реформ, отчасти в ответ на рекомендации ООН и других международных организаций. Тем не менее, в 2024 году Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств сообщил, что «судебная система в Таджикистане по-прежнему не рассматривается как независимая, а отдельные судьи крайне уязвимы для давления как изнутри, так и извне судебной системы». ¹⁷ На практике суды находятся под сильным влиянием исполнительной и других несудебных властей. Сообщается, что прокуроры имеют значительное влияние на судебные разбирательства. Несмотря на сообщения об улучшении процедур назначения, ОЭСР предупредила, что «независимость судебной системы ограничена из-за влияния исполнительной и законодательной ветвей власти на процесс назначения судей, что создает угрозу политического влияния на судей». ¹⁸

Правительство и граждане в равной степени подчиняются закону

Конституция устанавливает правовую основу для равного применения закона ко всем гражданам независимо от их статуса. Статья 10 гласит, что «Государство и все его органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать и исполнять Конституцию и законы Республики». Статья 17 гласит: «Все равны перед законом и судом». Статья 19 гласит: «Каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, образованным на основе закона». На практике наблюдается нехватка адвокатов. Также были случаи возбуждения уголовных дел против адвокатов по политически чувствительным делам. ¹⁹

Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) тесно сотрудничал с международными организациями, включая ОБСЕ и ООН, но столкнулся с препятствиями в обеспечении своей независимости и в разрешении жалоб. Органы ООН рекомендовали властям Таджикистана активизировать усилия по обеспечению полного соответствия деятельности омбудсмана международным стандартам (Парижским принципам). ²⁰

Эффективная политика и институты по предотвращению коррупции

Власти Таджикистана реализуют «Государственную стратегию по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на период до 2030 года» и План действий на первый этап на 2021-25 годы. Основным органом, ответственным за борьбу с коррупцией, является Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией (АГФКиБК), которое было создано в 2008 году.

17. Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств Фернана де Варенна, Совет ООН по правам человека, 13 февраля 2024 г., стр. 8.

18. ОЭСР, Базовый отчет по пятому раунду мониторинга антикоррупционных реформ в Таджикистане: Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией, 18 сентября 2024 г., стр. 11.20

19. Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников Мэри Лоулор: Предварительные замечания и рекомендации, 9 декабря 2022 г.

20. Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, 20 февраля 2024 г., стр. 7.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (8/10)

Несмотря на подобное стратегическое планирование, показатели Таджикистана в борьбе с коррупцией остаются слабыми. Его рейтинг в Индексе восприятия коррупции Transparency International с момента утверждения последней страновой стратегии снизился с 25 в 2019 году до 20 в 2023 году; Таджикистан занял 162-е место среди 180 стран в 2023 году, на одном уровне с Афганистаном и Мьянмой.²¹ Таджикистан активно участвует в Стамбульском плане действий ОЭСР по борьбе с коррупцией, в котором оцениваются стратегии и законодательство по противодействию коррупции. В отчете ОЭСР о мониторинге Плана действий за 2023 год отмечен ряд недостатков, включая «значительные пробелы» в уголовном законодательстве в отношении коррупционных преступлений, нечеткие полномочия антикоррупционных учреждений и отсутствие независимости судебных и прокурорских органов.²²

Гражданские и политические права

Свобода слова, информации, религии, совести, передвижения, объединений и частной собственности

В преамбуле Конституции провозглашается торжественное обязательство «соблюдать неотъемлемые свободу и права личности, уважать равноправие и дружбу всех наций и народностей с целью создания справедливого общества». Первые два раздела Конституции содержат комплекс гарантий основных гражданских и политических прав граждан, включая свободу слова, доступ к информации, свободу вероисповедания и совести, свободу передвижения, свободу объединений, правовую защиту частной собственности и недопустимость принудительного труда. Таджикистан имеет давние и конструктивные отношения с органами ООН по правам человека и является участником основных международных соглашений в области прав человека.

Тем не менее, как отмечалось выше, ООН и другие международные организации выразили обеспокоенность по поводу фактической реализации положений конституции и подвергли критике ряд формальных и неформальных ограничений гражданских и политических прав, включая свободу слова, совести и вероисповедания.²³ Организованная религиозная деятельность является незаконной без разрешения Комитета по делам религий, регулированию традиций, праздников и церемоний. Молодым людям до 18 лет не разрешается принимать участие в религиозной деятельности. Более мелкие религиозные общины сообщили о трудностях с регистрацией мест поклонения.²⁴

Политическая инклюзивность для женщин, этнических и других меньшинств

Конституция устанавливает правовую основу для инклюзивности и равенства, в том числе в области гендера и этнической принадлежности. Статья 17 гласит, что «Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от национальности, расы, пола, языка, религии, политических убеждений, образования, социального или экономического положения. Мужчины и женщины имеют одинаковые права». Международные организации высоко оценили принятие в 2022 году первого в Таджикистане антидискриминационного закона — Закона о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации, который запрещает дискриминацию по признаку этнической принадлежности или пола.

21. Transparency International, Индекс восприятия коррупции 2023, <https://www.transparency.org/en/cpi/2023/index/tjk22>. ОЭСР.

22. Базовый отчет по пятому раунду мониторинга антикоррупционных реформ в Таджикистане: Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией, 18 сентября 2024 г., стр. 11-12

23. Включая доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств Фернана де Варенна, Совет ООН по правам человека, 13 февраля 2024 г. и Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников Мэри Лоулор: Предварительные замечания и рекомендации, 9 декабря 2022 г.

24. Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств Фернана де Варенна, Совет ООН по правам человека, 13 февраля 2024 г.

Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (9/10)

Правительство предприняло шаги по продвижению женщин в сфере образования и общественной жизни, включая государственную программу, принятую в 2022 году, направленную на продвижение женщин на руководящие должности. Власти все чаще признают гендерное насилие (ГН) серьезной социальной проблемой, но Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) призвал к дальнейшим мерам по борьбе с ГН. КЛДЖ также выразил обеспокоенность ограниченным представительством женщин на руководящих должностях в государственных органах и раскритиковал положения Конституции и Трудового кодекса, запрещающие женщинам работать в определенных профессиях.²⁵ Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность социальной стигматизацией и дискриминацией, с которыми, как сообщается, сталкиваются представители сообщества ЛГБТИ.²⁶

По данным переписи 2020 года, этнические таджики составляют более 86% населения, в то время как этнические узбеки (11%) являются крупнейшим меньшинством. Более мелкие меньшинства включают этнических киргизов (0,4%) и мугатов (цыган). Статья 2 дает русскому языку статус «языка межнационального общения» и гласит, что «Все нации и народности, проживающие на территории республики, имеют право пользоваться родным языком». По данным Специального докладчика по вопросам меньшинств, этнические меньшинства недостаточно представлены в политических институтах, таких как парламент и другие государственные органы. Горно-Бадахшанская автономная область (ГБАО) в силу своих исторических и этнических особенностей имеет особый административный статус. Однако в ГБАО, где многие памирцы исповедуют исмаилитскую шиитскую ветвь ислама, произошли вспышки конфликта. По данным докладов ООН и других международных органов по правам человека, жесткие меры безопасности в 2022 году, которые Правительство характеризует как кампанию против организованных преступных сетей, сопровождались обвинениями в нарушениях прав человека, включая задержания правозащитников и других активистов.²⁷

Свобода от преследований, запугиваний и пыток

Конституция устанавливает правовую основу для обеспечения свободы граждан от преследований, запугиваний и пыток. Статья 5 гласит: «Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неотчуждаемы». Статья 18 гласит: «Неприкосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, бесчеловечному обращению и наказанию». Таджикистан является участником Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

25. Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, 20 февраля 2024 г., стр. 4, 11.

26. Комитет по правам человека, «Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Таджикистана», 22 августа 2019 г., стр. 3; Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Сиобана Муллали, Совет ООН по правам человека, 5 мая 2022 г., стр. 4.

27. Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств Фернана де Варенна, Совет ООН по правам человека, 13 февраля 2024 г., стр. 14; ситуация в ГБАО также была поднята Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации. См. Эксперты Комитета по ликвидации расовой дискриминации хвалят Таджикистан за улучшение обращения с мигрантами и просителями убежища, задают вопросы о дискриминации в отношении памирского меньшинства и правозащитников, 21 апреля 2024 г.



Приложение 1 - Политическая оценка в контексте Статьи 1 (10/10)

Гражданское общество через Коалицию против пыток работало над расследованием случаев пыток и других форм жестокого обращения. Правительство приняло Национальный план действий на 2019–2022 годы по выполнению рекомендаций Комитета ООН против пыток (КПП ООН) в 2019 году после того, как КПП ООН опубликовал доклад, в котором подробно излагались опасения по поводу ситуации в Таджикистане, включая «утверждения о том, что пытки и жестокое обращение по-прежнему регулярно практикуются сотрудниками правоохранительных органов». По данным специальных докладчиков ООН и других международных органов, несмотря на Национальный план действий, продолжают поступать сообщения о преследованиях, пытках и жестоком обращении с задержанными.²⁸ ООН также выразила обеспокоенность по поводу случаев «насильственного исчезновения в контексте транснациональных перевозок» из зарубежных стран.

Международные организации назвали условия содержания в тюрьмах серьезной проблемой. Отчасти в ответ на это Правительство запустило масштабную стратегию реформы пенитенциарной системы в 2020 году. Десятилетняя стратегия направлена на решение жалоб на тяжелые условия содержания, плохое медицинское обслуживание и переполненность тюрем.²⁹

28. Например, Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений Назилы Ганеа, Совет ООН по правам человека, 18 января 2024 г., стр. 13.

29. Выполнение рекомендаций, вынесенных Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям в ее докладе о визите в Таджикистан с 1 по 5 июля 2019 г., Доклад Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, Совет ООН по правам человека, 12 июля 2024 г., стр. 3.