

**ДОКУМЕНТ ЕВРОПЕЙСКОГО БАНКА
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ**

**СТРАТЕГИЯ ДЛЯ
КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Одобрена на заседании Совета директоров 12 июня 2007 г.

Настоящий перевод подлинника документа предназначен только для удобства читателя. Несмотря на стремление ЕБРР обеспечить в разумной мере достоверность перевода, точность перевода им не гарантируется и не подтверждается. Полагаясь на содержание таких переводных текстов, читатель действует на свой страх и риск. ЕБРР, его служащие или агенты ни при каких обстоятельствах не несут ответственности перед читателем или иными лицами за какие-либо неточности, ошибки, упущения, пропуски, недостатки и/или изменения в содержании переводного текста независимо от вызвавших их причин, равно как и за весь вред, причиненный в результате этого. В случае возникновения расхождений или противоречий между текстом на английском языке и переводным текстом преимущественную силу имеет текст на английском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	1
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	6
II. СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ	9
1. Портфель банка	9
1.1 Обзор деятельности Банка на текущий период	9
1.2 Реализация предыдущей страновой стратегии	10
1.2.1 Содействие развитию частного сектора	10
1.2.2 Укрепление финансового сектора	11
1.2.3 Поддержка важнейших объектов инфраструктуры	12
1.2.4 Политический диалог	12
1.3 Воздействие портфеля Банка на процесс перехода к рыночной экономике и извлеченные уроки	13
1.3.1 Воздействие на процесс перехода	13
Сектор предприятий	13
Инфраструктура	14
1.3.2 Финансовые показатели существующего портфеля	15
1.3.3 Мобилизация софинансирования	16
1.3.4 Извлеченные уроки	16
Разработка проектов	16
Передача навыков	16
Политический диалог	16
1.4 Структура портфеля	18
2. Условия деятельности	19
2.1 Общие условия проведения реформ	19
2.1.1 Политические события и ход реформ	19
2.1.2 Региональные проблемы	19
2.1.3 Трудовые отношения	20
2.1.4 Социальные условия	21
2.1.5 Правовая среда	22
2.1.6 Экологические аспекты	23
2.2 Ход переходных процессов и реакция экономики	24
2.2.1 Макроэкономические условия деятельности Банка	24
Ход переходных процессов	26
Инвестиционный климат	29
2.3 Доступ к капиталу и потребности в инвестициях	31
3. Стратегические направления деятельности	31
3.1 Приоритеты Банка в период действия стратегии	31

3.1.1	Содействие развитию частного сектора	31
3.1.2	Укрепление финансового сектора	32
3.1.3	Поддержка важнейших объектов инфраструктуры.....	33
3.1.4	Политический диалог	33
3.2	Отраслевые проблемы и задачи Банка	34
3.2.1	Промышленность	34
3.2.2	АПК.....	35
3.2.3	Недвижимость и туризм.....	36
3.2.4	Природные ресурсы.....	36
3.2.5	Финансовые учреждения.....	37
3.2.6	Финансирование ММП	38
3.2.7	Телекоммуникации	39
3.2.8	Инфраструктура.....	40
4.	МФУ и многосторонние доноры	41
4.1	МВФ.....	41
4.2	Всемирный банк и МИГА.....	41
4.3	МФК.....	42
4.4	АБР.....	42
4.5	ИБР.....	42
4.6	ПРООН	43
4.7	ЕС.....	43
III. ПРИЛОЖЕНИЯ.....		45
Приложение 1.	Политическая оценка.....	46
Приложение 2.	Подписанные проекты	52
Приложение 3.	Текущий портфель проектов.....	54
Приложение 4.	Проекты ТС в Киргизской Республике	55
Приложение 5.	Оценка хозяйственного законодательства Киргизской Республики.....	58
Приложение 6.	Двусторонняя помощь	67
	Канада.....	67
	Франция.....	67
	Германия	67
	Япония	68
	Швейцария	68
	Соединенное Королевство.....	69
	Соединенные Штаты Америки	69
Приложение 7.	Выборочные экономические показатели	71
Приложение 8.	Вопросы экологии.....	73

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Киргизская Республика привержена принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, указанным в статье 1 Соглашения об учреждении Банка, и добивается прогресса в их реализации. Бурные политические события марта 2005 года привели к смене власти и президентским выборам, которые состоялись летом 2005 года, явив собой ощутимый прогресс на пути к соблюдению международных стандартов демократических выборов. В плане политического плюрализма Киргизская Республика, имеющая множество действующих политических партий, относительно свободные средства массовой информации и сеть активных организаций гражданского общества, продолжает выгодно выделяться на фоне своих соседей по региону.

Тем не менее, сохраняются серьезные проблемы. Не изжиты бедность, безработица, глубоко укоренившаяся коррупция и кумовство, которые и стали основными движущими факторами «тюльпановой революции» 2005 года. Отечественные предприниматели все еще жалуются на взяточничество, бюрократизм и тяжелое налоговое бремя, тогда как иностранных инвесторов беспокоит политическая и правовая нестабильность. Определенную роль в политической и экономической жизни также играет организованная преступность, вплоть до того, что криминалитет пытается оказывать неправомерное воздействие на государство. В ноябре 2006 года эти проблемы спровоцировали политический кризис, который был разрешен мирно, путем переговоров, в ходе которых были выработаны договоренности, нашедшие отражение в новой конституции страны. Однако в конце декабря в конституцию были вновь внесены поправки, отменившие действие изменений, которые ограничивали власть президента. Декабрьский откат наряду с распадом политического альянса президента Киргизской Республики с Феликсом Куловым и переходом последнего в оппозицию привели в апреле 2007 года к новой волне протестов с требованием проведения досрочных президентских выборов и конституционной реформы, которые восстановили бы парламентскую форму правления.

В период действия стратегии несмотря на бурные политические события марта 2005 года, президентские выборы и политический кризис ноября 2006 года властям удалось сохранить курс на проведение рациональной макроэкономической политики. Хотя темпы роста в 2005 году несколько снизились (на 0,2 %), стране по-прежнему удавалось сдерживать бюджетный дефицит и сокращать внешний долг — при том, что изначально он достиг очень высокого уровня. Внешнеторговый дефицит вырос, отчасти в связи с сокращением объемов производства в "Кумтор майнинг компани" (КМК), а значительные закупки импортного оборудования для разработки месторождения финансировался за счет денежных переводов, прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и донорского финансирования, включая списание долгов по линии Парижского клуба. В 2006 году экономический рост составил 2,7%, в основном за счет сектора услуг, в то время как темпы роста в секторе сельского хозяйства, на который все еще приходится 30% ВВП, были по-прежнему медленными. Киргизская Республика достигла прогресса в сокращении бедности — так, официальный уровень бедности снизился с 50% в 2003 году до 44% в 2005 году.

Несмотря на эти позитивные макроэкономические тенденции страна все еще подвержена воздействию внутренних и внешних потрясений. Поэтому стране необходимо предпринимать особые меры по сохранению существующих инвестиций и созданию привлекательной среды для новых инвестиций. К сожалению, недавняя политическая и законодательная нестабильность поставили под сомнение инвестиционный климат в целом. Страна также продолжает страдать от высокого долгового бремени — объем государственного внешнего долга по отношению к ВВП (по состоянию на конец 2006 года) остался на уровне 69%, а расходы на обслуживание задолженности в период действия стратегии, как ожидается, составят 3,5% ВВП (примерно 100 млн. долларов США) в год. Хотя в 2006 году страна получила право на участие в программе НРС (программа для бедных стран с высоким уровнем государственного долга), в феврале 2007 года киргизские власти отказались от участия в ней.

Прогресс в части ключевых переходных мер оказался недостаточным, в частности в связи с тем, что государством не были предприняты необходимые шаги по их реализации. Инвестиционный и деловой климат, по данным исследования ЕББР/Всемирного Банка "Характеристика деловой и предпринимательской среды" 2005 года и исследования Всемирного банка "Doing Business" 2006 года, нуждается в значительном улучшении. Небольшие позитивные шаги — новый закон о залоге, ратификация Конвенции ООН по борьбе с коррупцией и усиление надзора со стороны Национального банка, — не способны компенсировать в целом слабый прогресс в сфере структурных реформ. За последние несколько лет не отмечалось практически никакого продвижения в реформировании инфраструктурных отраслей — в транспорте, энергетике и телекоммуникациях — где государственные предприятия продолжают истощать ресурсы правительства.

В этой связи на следующем этапе главной задачей остается дальнейшее формирование благоприятных условий для развития устойчивого частного сектора, способного вносить свой вклад в экономический рост и дальнейшее сокращение бедности согласно стратегии развития страны на 2002-2010 годы. Ключевыми целями правительства должны быть (а) дальнейшее улучшение инвестиционного климата и отказ от мер, угрожающих существующим инвестициям, (б) конкретные меры по борьбе с коррупцией, совершенствованию судебной системы и снижению бюрократического бремени, (с) повышение прозрачности и качества корпоративного управления на предприятиях (особенно в государственном секторе); (d) совершенствование порядка проведения тендеров и лицензирования во многих отраслях, особенно в части выдачи лицензий на освоение природных ресурсов; (е) совершенствование тарифного регулирования, особенно в секторе электроэнергетики, с целью привлечения частных инвестиций; и (f) содействие дальнейшему развитию финансового сектора, избегая при этом ненужного вмешательства в его работу и наряду с этим повышая самостоятельность и расширяя полномочия регулирующих органов.

В интересах решения вышеупомянутых задач процесса перехода Банк окажет поддержку Киргизской Республике в следующих приоритетных областях. В ряду доноров и международных финансовых учреждений банк занимает особое место в сфере содействия развитию частного сектора. Его проекты и помощь, несмотря на

их сравнительно небольшие объемы, имеют существенный демонстрационный эффект. Инициатива для стран на начальном этапе перехода (СНЭП) открыла для Банка новые возможности в охвате более широкого круга клиентов, что расширит общую результативность его работы.

Содействие развитию частного сектора

Развитие частных предприятий остается ключевой задачей деятельности Банка. Прямое финансирование будет сосредоточено на АПК, текстильной промышленности, недвижимости и туризме, потребительских услугах, а также — при наличии возможностей работы с надежными инвесторами — на секторе природных ресурсов. Такой подход призван способствовать диверсификации экономики и расширению внешней торговли. Этими мероприятиями Банк также будет вносить свой вклад в повышение энергетической эффективности предприятий частного сектора.

С учетом важности сельского хозяйства (около 30% ВВП), Банк усилит работу по охвату данного сектора, а мероприятия в рамках инициативы СНЭП призваны помочь в расширении возможностей работы с малыми иностранными и отечественными инвесторами. К примеру, через механизм финансирования МСП, а также новый механизм прямого кредитования и механизм софинансирования средних предприятий Банк финансирует небольшие предприятия АПК.

Банк будет и далее расширять свою успешную программу финансирования микро- и малых предприятий через финансовых посредников. В последние два года Банк стал уделять больше внимания повышению доступности финансирования для сельских заемщиков, а в 2006 году начал сотрудничать с "Айыл-банком", крупнейшим в стране кредитором сельского хозяйства. Банк расширил сеть партнеров из числа коммерческих банков. С отраслевой точки зрения, путем налаживания работы с широким спектром финансовых институтов Банку хотелось бы повысить конкуренцию, что дало бы возможность увеличить объемы кредитования, снизить процентные ставки и продлить сроки погашения кредитов для заемщиков.

Банк успешно финансирует региональные трансграничные инвестиционные операции с участием инвесторов из России, Казахстана и Киргизской Республики. С учетом быстрых темпов роста в данном регионе Банк ожидает, что сможет поддержать и других региональных инвесторов, выходящих на киргизский рынок из стран СНГ и других стран — таких, как Турция, Корея и Китай.

Укрепление финансового сектора

Банк оказывает значимое воздействие на финансовую систему, в рамках которой работа с девятью финансовыми институтами сопровождается существенной технической помощью. В целом, укрепление сектора обусловили постоянный прирост капитала, растущее доверие со стороны вкладчиков и усиление конкуренции. Оказывая поддержку сектору, Банк разработал более действенный закон о залоге и усовершенствовал деятельность бюро кредитных историй. Кроме того, Киргизская Республика занимает лидирующие позиции среди стран операций Банка по работе с небанковскими учреждениями микрофинансирования.

Банк сосредоточит усилия на укреплении своих партнерских финансовых учреждений (по величине их капитала, качества корпоративного управления и общей конкурентоспособности). В предстоящий период Банк может принять участие в увеличении капитала и, по мере надобности, поддержать консолидацию между банками и небанковскими учреждениями. Банк также рассматривает возможность оказания поддержки в преобразовании НОМФ в депозитные учреждения.

Поскольку правительство намеревается осуществить приватизацию "Айыл-банка" и Расчетно-сберегательной компании, что еще больше повысило бы общее качество финансового сектора, Банк рассмотрит оптимальные способы оказания поддержки этой инициативе. Банк также займется выработкой направлений разработки новых продуктов, снижающих валютные риски финансовых учреждений. В качестве первого шага Банк разработал гарантийный механизм, который позволяет НОМФ обеспечивать более конкурентоспособное финансирование в местной валюте.

Поскольку Банк достиг в отношении ряда партнеров пруденциальных кредитных лимитов или приблизился к ним, вместе с донорами он будет стремиться к более равномерному распределению рисков как средства привлечения заемных средств под свои операции финансирования. В то же время вместе с НБКР Банк будет работать над вопросами банковского надзора в интересах укрепления сектора и в надежде найти новых партнеров. Банк будет поддерживать тесный диалог с другими донорами для обеспечения адресной поддержки сектора в целом. Такое содействие в предстоящий период может включать оказание дальнейшей поддержки в вопросах банковского надзора, развития системы страхования вкладов, действия нового закона о борьбе с отмыванием денег и оказание дальнейшей поддержку работы бюро кредитных историй.

Поддержка важнейших объектов инфраструктуры

Прямое финансирование объектов инфраструктуры со стороны Банка было ограничено скромными возможностями страны по привлечению внешних заимствований и неспособностью приступить к самым насущным реформам. К примеру, усилия, направленные на финансирование энергетического сектора, скорее всего, станут возможны лишь после проведения внедрения новой системы тарификации и при условии готовности допустить передачу объектов инфраструктуры в коммерческое (частное) управление. С учетом тяжелого долгового бремени страны правительство должно и в дальнейшем избегать новых значительных государственных заимствований. Ожидается, что новые займы под государственную гарантию будут, как и сейчас, предполагать наличие грантовой составляющей не менее чем в 45%.

Таким образом, Банк продолжит ориентироваться на финансирование инфраструктурных проектов без государственной гарантии. Среди них могут быть операции по финансированию приватизации предприятий (телекоммуникации) или концессий (электроэнергетика, дороги, газопроводы). По мере возможности проекты должны иметь региональный характер. С учетом нынешнего размера государственного долга страны возможности Банка по финансированию проектов

под государственную гарантию в период действия стратегии будут ограничены, особенно при отсутствии доступа к стабильным и прогнозируемым источникам грантового софинансирования.

Политический диалог

Банк является ключевым партнером правительства и осуществляет консультативное содействие по вопросам развития частного сектора и улучшения инвестиционного климата. После того, как в 2005 году в политической жизни страны наступили перемены, Банк продолжил диалог с новой властью и гражданским обществом. Опираясь на успешный опыт деятельности Международного делового совета, Банк предложил содействие в создании нового консультативного совета, в состав которого войдут президент и премьер-министр и который сосредоточит внимание на основных факторах, препятствующих развитию частного сектора. С учетом начавшегося обсуждения возможности национализации некоторых крупных предприятий чрезвычайно важно поддерживать политический диалог по вопросам инвестиционного климата и его долгосрочного воздействия на развитие. Также среди ключевых проектов ТС — повышение квалификации судей и реформа законодательства по защите инвесторов в КР.

Банк проводил работу с другими донорами в целях согласования подходов к улучшению делового климата и в том числе оказал поддержку разработке страновой стратегии, которую впервые совместно подготовили Всемирный банк, Азиатский банк развития, Программа развития ООН и основные двусторонние доноры. Банк продолжит совместную работу с международными финансовыми учреждениями, донорами и деловыми кругами. На все проекты, реализуемые в Киргизской Республике, будут распространяться Экологическая политика и Принципы информирования общественности ЕБРР.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АМР США	Агентство международного развития США (правительство США)
АО	акционерное общество
БАС	Программа деловых консультационных услуг
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БОТ	борьба с отмыванием денег
БСС	бывший Советский Союз
БУ	банк-участник
ВБ	Всемирный банк
ВВП	внутренний валовой продукт
ВНД	внутренняя норма доходности
ВТО	Всемирная торговая организация
ГЧП	государственно-частное партнерство
ДКИБ	"Демир Киргиз Интернешнл Банк"
долл. США	доллар США
евро	валюта Европейского Союза
ЕС	Европейский Союз
ИБР	Исламский банк развития
ИВК	индекс восприятия коррупции
ИППДО	Инициатива по повышению прозрачности в добывающих отраслях
ИСНЭП	Инициатива по поддержке стран на начальном этапе перехода
КА	"КыргызАлтын"
КАМР	Канадское агентство международного развития (правительство Канады)
КИКБ	Киргизский Инвестиционно-Кредитный Банк
КМК	"Кумтор Майнинг Компани"
КОК	"Кумтор Оперейтинг Компани"
КОР	комплексные основы развития
КСК	Киргизская сельскохозяйственная компания
КСФК	Киргизская сельскохозяйственная финансовая корпорация
КТ	"КиргизТелеком"
ЛСА	Японское агентство международного сотрудничества (правительство Японии)
МВФ	Международный валютный фонд

МДС	Международный деловой совет
МИГА	Многостороннее агентство гарантирования инвестиций
ММП	микро- и малые предприятия
ММР	Министерство международного развития (правительство Великобритании)
МОТ	Международная организация труда
МПК	Механизм прямого кредитования
МПФ	Механизм прямого финансирования
МСП	малые и средние предприятия
МССП	Механизм софинансирования средних предприятий
МФК	Международная финансовая корпорация
МФММП	Программа финансирования микро- и малых предприятий
МФММПК	Программа финансирования микро- и малых предприятий Киргизстана
МФУ	международные финансовые учреждения
НАС	Национальное агентство связи
НБКР	Национальный банк Киргизской Республики
НОМФ	небанковские организации микрофинансирования
НПО	неправительственная организация
НППМ	Национальный план природоохранных мероприятий
НССБ	Национальная стратегия сокращения бедности
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЦАС	Организация "Центрально-Азиатское сотрудничество"
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ППМ	План природоохранных мероприятий
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСБЭР	Программа сокращения бедности и экономического роста
ПСРТ	Программа содействия развитию торговли
РВФ	региональные венчурные фонды
РСК	Расчетно-сберегательная компания
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНЭП	страны на начальном этапе перехода
сом	киргизский сом, национальная валюта Киргизской Республики
СПЗ	специальные права заимствования
СРС	Стратегия развития страны
СФРРЦА	Специальный фонд по разделению рисков в Центральной Азии
ТАМ	Программа санации предприятий
ТАСИС	Программа оказания технического содействия странам СНГ

ТС	техническое сотрудничество
ФУ	финансовые учреждения
ШАРС	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЭЗИБ	экология, здоровье и безопасность
BEEPS	обследование условий работы и показателей деятельности предприятий ЕБРР/Всемирного банка
НПС	бедные страны с высоким уровнем задолженности
HRW	"Хьюман райтс вотч"
MDRI	Многосторонняя инициатива по облегчению налогового бремени
SECO	Секретариат по экономическим делам (правительство Швейцарии)

II. СТРАНОВАЯ СТРАТЕГИЯ

1. Портфель банка

1.1 Обзор деятельности Банка на текущий период

В период действия предыдущей стратегии Банк приступил к реализации Инициативы по поддержке стран на начальном этапе перехода (СНЭП). Опираясь на нормативные документы и продукты Инициативы СНЭП, Банку удалось заключить ряд мелких и средних сделок с местными и иностранными инвесторами, такими, как "Интерглас" (строительные материалы), "Карвен Вилладж" (недвижимость и туризм) и "Абдыш Ата" (АПК). Банк продолжил оказывать поддержку крупным партнерам, таким, как "Кумтор майнинг компани" (КМК) (которая в настоящий момент находится в процессе реструктуризации, а взаимоотношения связаны с тем, что Банк является одним из акционеров компании "Центerra") и гостиничная сеть "Хаятт". Банк также сохранил управление небольшим суверенным портфелем в сфере телекоммуникаций и передачи электроэнергии.

Чистая сумма обязательств Банка по состоянию на конец декабря 2006 года¹ составляет 172 млн. евро (по нынешнему курсу обмена евро/доллар). На конец 2005 года портфель обязательств составлял 174 млн. евро. Несмотря на подписание новых сделок и освоение выделенных средств объем чистых обязательств несколько сократился, в основном в связи с колебаниями обменного курса и продолжающимися возвратами.

Таблица 1: Финансирование по линии Банка по состоянию на конец декабря 2006 г.

	Число проектов	Итоговая стоимость проектов (млн. евро)	Финансирование ЕБРР (млн. евро)	Долговые гарантии (млн. евро)	Собственный капитал (млн. евро)	Доля обязательств
Частные	14,0	619	114	83	30	66%
Государственные	5,0	92	58	58	0	34%
Капитал Банка	3	14	5	2	4	3%
Кредиты Банка	2	10	10	10	0	6%
Малый бизнес	1,5	26	16	16	0	9%
Промышленность	1,3	18	8	6	3	5%
АПК	4,1	24	15	15	0	9%
Недвижимость и туризм	2	40	17	16	1	10%
Энергетика	2	48	46	46	0	27%
Природные ресурсы	2	489	47	25	22	27%
Телекоммуникации	1	40	7	7	0	4%
Итого	19	711	172	141	30	100%

¹ Банк подписал 8 новых обязательств в 2005 году и 11 в 2006-м .

Как видно из графика 1, Инициатива СНЭП, начатая в апреле 2004 года, привела к существенному росту числа и объема проектов с того времени. В 2005 и 2006 годах количество подписанных проектов выросло до 8 и 11 соответственно, а соответствующие обязательства выросли до 15,4 млн. евро и 17,2 млн. евро. Средний размер проекта в 2005-2006 годах составил 1,7 млн. евро.



1.2 Реализация предыдущей страновой стратегии

Предыдущая страновая стратегия Банка, принятая в ноябре 2004 года, отражала сложный инвестиционный климат и ограниченный потенциал для заимствований под госгарантии, и по большей части ориентировалась на развитие частного сектора. На условия деятельности Банка все еще влияет неопределенность, возникшая после политических перемен в марте 2005 года, хотя Банку и удалось реализовать свою стратегию.

1.2.1 Содействие развитию частного сектора

Основу экономики Киргизстана составляют малые и средние предприятия, особенно в секторах сельского хозяйства, услуг и розничной торговли. Хотя волнения сказались на деятельности отдельных компаний, в долгосрочном плане большинство предприятий не пострадало (за прошедший с тех пор год большинство разгромленных и разграбленных магазинов вновь открыли свои двери). Однако из-за политической неопределенности последних двух лет некоторые компании и банки отложили крупные инвестиции. Оживление инвестиций стало заметно в 2006 году, в особенности в банковском секторе, сфере недвижимости и туризма.

В предыдущей стратегии были обозначены ключевые секторы деятельности Банка с точки зрения содействия развитию МСП – АПК, текстиль, недвижимость и услуги, природные ресурсы. Если говорить более предметно, в стратегии предусматривалось использование инструментов СНЭП в работе с региональными и международными инвесторами в этих секторах. Несмотря на сложные условия деятельность Банка развивалась относительно успешно:

- быстро расширялись механизмы кредитования ММП. К концу 2006 года банки-партнеры ЕБРР по программе ММП выдали 70 496 кредитов на общую сумму 163 млн. долл. США. Портфель непогашенных ссуд достиг суммы в более чем 63 млн. долл. США - около 20% всего объема кредитования банковского сектора. Из этих сумм заемщики в секторе сельского хозяйства и на селе получили 5 884 кредитов на сумму 7,4 млн. долл. США;
- Банк подписал свои первые проекты по МПК: в текстильной отрасли, АПК, секторе недвижимости и туризма;
- Банк подписал свой первый подпроект с банком-партнером МССП с отечественной сельскохозяйственной компанией;
- в секторе природных ресурсов Банк выдал кредит местной топливной компании на цели повышения качества и прозрачности ее работы. Присутствие Банка как акционера в материнской компании КМК — "Центerra голд" — позволяет Банку продолжить мониторинг соблюдения стандартов охраны окружающей среды, техники безопасности и производственно-хозяйственной деятельности. Банк может открыть дополнительное финансирование КМК, которая недавно продлила срок эксплуатации своих горнодобывающих активов как минимум до 2012 года;
- за период реализации стратегии Банк продал свои доли в капитале пяти проектов МПК, которые были одобрены еще до реализации Инициативы СНЭП. С тех пор Банк подписал один проект вхождения в акционерный капитал.
- Программа деловых консультационных услуг (БАС) начала функционировать в конце 2004 года на базе головного офиса в Бишкеке. К концу 2006 года было реализовано 98 проектов БАС (с расширением программы почти половина всех проектов реализовывалась за пределами Бишкека). В рамках Программы санации предприятий (ТАМ) оказана помощь четырем компаниям. В период действия стратегии возрос синергетический эффект параллельного функционирования программ ТАМ/БАС и банковских операций ЕБРР.

1.2.2 Укрепление финансового сектора

Банковский сектор продолжает развиваться, хотя и с очень низкого стартового уровня. Банк содействовал укреплению своих партнеров посредством увеличения капитала одной из трех структур, в капитале которых он сейчас участвует, и отслеживая потребности в капитале двух других (дальнейшее увеличение их капитала возможно в ближайшем будущем). Еще двум банкам ЕБРР предоставил заемные средства в рамках программы ММП и начал работать с тремя небанковскими организациями микрофинансирования. Благодаря наличию составляющей ТС в программе МФММП Банку удалось расширить кредитование коммерческих банков; кредитование и консультационная поддержка НОМФ также сыграли важнейшую роль в расширении их программ кредитования.

Банк продолжает достигать определенных результатов в укреплении инфраструктуры финансового сектора. Банк содействовал и обеспечивал консультативную поддержку процессу принятия закона по БОД (принят в июне 2006 года) и более совершенного закона о залоге (принят в 2005 году). ТС по линии Банка помогло усовершенствовать внутренние процедуры БОД в отечественных банках. Банк продолжает оказывать консультативное содействие Бюро кредитных

историй в обучении сотрудников работе с кредитными рейтингами и рассматривает возможность предоставления дополнительной помощи в вопросах банковского надзора и страхования вкладов.

1.2.3 Поддержка важнейших объектов инфраструктуры

Несмотря на ведение последовательного политического диалога из-за отсутствия необходимой политической воли инфраструктурные реформы так и не были реализованы. В связи с высоким уровнем внешнего долга Киргизская Республика обладает ограниченным потенциалом заимствования. Поэтому инфраструктурные инвестиции в период реализации стратегии финансировались из государственного бюджета посредством займов, выдаваемых на самых льготных условиях.

Банк занимается проработкой различных инфраструктурных проектов, в том числе имеющих статус государственных предприятий, в секторах природных ресурсов, транспорта, водных ресурсов и энергетики без привлечения государственных гарантий. Обсуждение этих проектов ведется в координации с донорами и партнерскими МФУ, но до конкретных сделок дело еще не дошло. Банк рассматривается в качестве долгосрочного потенциального партнера в следующих секторах:

- телекоммуникации — Банк ведет работу на всех уровнях правительства и парламента по продвижению процесса приватизации "КиргизТелекома" (КТ), осуществляя при этом мониторинг своих существующих отношений с КТ, обеспечиваемых госгарантиями;
- энергетика — осуществляя мониторинг своих существующих отношений с энергопередающей компанией, Банк ведет переговоры по операциям без госгарантии с компаниями, занимающимися коммерческой деятельностью (к примеру, после проведения приватизации, на условиях концессии или контракта на управление);
- газопроводы и нефтепроводы — банк рассматривает вопрос о выделении финансирования на поддержку газопроводов страны за счет углеродных квот по линии Механизма чистого развития.

Эти проекты требуют привлечения значительных ресурсов на оказание технического содействия (как на подготовку, так и на реализацию проектов), а в отдельных случаях — получения безвозмездного софинансирования со стороны доноров.

1.2.4 Политический диалог

Вслед за недавними переменами в политической жизни страны Банк восстановил свои отношения с властью, в том числе с президентом, премьер-министром и НБКР, а также контакты с различными правительственными и парламентскими органами и гражданским обществом. Банк тесно взаимодействует с донорами и принимает участие в выработке совместных подходов с донорским сообществом и МФУ по ряду вопросов, в т.ч. по тем из них, которые непосредственно влияют на инвестиции, а именно новый Налоговый кодекс, повышение качества управления инфраструктурой и устранение препятствий для банковского кредитования.

Как становится очевидным из опросов предпринимателей, частный бизнес все еще

обеспокоен состоянием инвестиционного климата, в частности налоговой политикой и администрированием, вмешательством чиновников в работу предприятий, коррупцией и проблемой эффективности правовой системы (обеспечение исполнения договорных обязательств). В рамках Инициативы по повышению потенциала судебной системы Банк совместно с донорами и деловым сообществом организует мероприятия по повышению квалификации судебных работников и постоянно стимулирует правительство к реализации мер по улучшению инвестиционного климата.

Стремясь к продвижению новых реформ, Банк продолжает играть лидирующую роль в работе Международного делового совета (МДС) и других организаций, представляющих интересы бизнеса. Расширение донорской поддержки СНЭП позволило Банку реализовать ряд важнейших проектов ТС, включая реформу в сфере телекоммуникаций, разработку законодательства, влияющее на деятельность финансовых инвесторов, и повышение квалификации судей. Такая ориентация в работе Банка на укрепление инфраструктуры банковского сектора должна помочь в деле расширения доступа к финансированию.

Будучи одним из акционеров КМК, Банк продолжает участвовать в реализации Инициативы по повышению прозрачности в добывающих отраслях (ИППДО) совместно с Всемирным банком и Министерством международного развития (ММР) Великобритании. В 2005 году страна опубликовала свой второй отчет по реализации ИППДО. Во взаимодействии с другими донорами Банк стремится к повышению прозрачности в сфере лицензирования проектов освоения природных ресурсов и может рассмотреть вопрос об инициировании новых проектов ТС для поддержки работы в этом направлении. И реализация ИППДО, и улучшение механизмов лицензирования потребуют усиленного внимания в предстоящий период.

Банк принимал участие в проводимых под эгидой МВФ и Всемирного банка переговорах по вопросам возможного списания Киргизстану долга в рамках инициативы НРС. Однако в феврале 2007 года правительство приняло решение не вступать в эту программу, что могло быть отчасти связано со сложностями в удовлетворении условий НРС (в особенности в сфере тарифов на электроэнергию и реформы концессий в горнодобывающей промышленности). В настоящее время доноры разрабатывают новые меры по обеспечению решения пересмотренных стратегических задач Киргизской Республики.

1.3 Воздействие портфеля Банка на процесс перехода к рыночной экономике и извлеченные уроки

1.3.1 Воздействие на процесс перехода

Сектор предприятий

Партнеры Банка (иностранцы и отечественные инвесторы) неизменно находятся на передовых рубежах в деле утверждения стандартов корпоративного управления и качества работы. Среди них — крупные иностранные партнеры Банка, такие, как

КМК (теперь "Центерра") и сеть гостиниц "Хаятт".² В период реализации стратегии Банк проводил работу с «региональными» инвесторами, такими, как "Штайнер индастриз" ("Интергласс") и "Техимснаб Россия" ("Лиматекс текстайлз"). В результате местные предприниматели стали проявлять растущую заинтересованность во внедрении у себя аналогичных стандартов деятельности, связывая с этим ожидания роста международного финансирования. В рамках Инициативы СНЭП Банк также смог оказать поддержку в деле повышения качества корпоративного управления и стандартов ведения бизнеса мелких региональных предприятий. К примеру, финансируемые Банком качественные проекты в сфере недвижимости и туризма послужили эталоном для местных и иностранных инвесторов.

Финансовый сектор

Стремясь оказывать влияние на состояние финансового сектора, Банк продолжает работу по установлению высоких стандартов ведения бизнеса и повышению качества корпоративного управления посредством участия в капитале, выделения кредитов конечным заемщикам и организации подготовки кадров и консультационного содействия. Партнеры Банка в банковском секторе являются лидерами в этой отрасли – с точки зрения капитализации и операционной деятельности, и от них требуется соблюдение самых высоких стандартов корпоративного управления. Банк играет активную роль в дальнейшем продвижении наших партнеров в этом направлении, добиваясь укрепления внутреннего и внешнего аудита, повышения прозрачности предприятий для их акционеров и внедрения более прогрессивных норм внутреннего распорядка. В 2006 году Банк начал работать с НОМФ. Эти структуры также оказывают своим клиентам высококачественные услуги, отвечая при этом высочайшим требованиям корпоративного управления.

Оказание Банком ТС, направленного на помощь банкам в улучшении их деятельности, позволило повысить навыки сотрудников и развить ноу-хау банков-участников в вопросах микрофинансирования, кредитования торговых операций и корпоративных займов. Банк также провел тренинг по БОД для своих партнерских банков и продолжит работу по поддержанию высоких стандартов БОД как в банковской сфере, так и в государственных органах.

На общепромышленном уровне Банк оказал поддержку работе по совершенствованию закона о залоге, а благодаря финансируемому Банком ТС Бюро кредитных историй смогло развернуть полномасштабную деятельность.

Инфраструктура

Воздействие Банка на состояние инфраструктуры в последние два года ограничивалось лишь ведением политического диалога и обеспечением стабильности финансовых показателей его клиентов в секторе телекоммуникаций и электроэнергетики. Условия, предъявляемые Банком к взаимодействию с

² Стоит отметить, что и "Хаятт", и КМК испытали трудности в связи с политической и правовой нестабильностью, и их взаимоотношения с ЕБРР принесли им пользу.

последними, послужили им стимулом к повышению качества корпоративного управления. Опираясь на успешный опыт по структурированию сделки финансирования строительства новой линии электропередач на южном берегу озера Иссык-Куль с погашением за счет продажи электроэнергии КМК, Банк вместе с другими МФУ и донорами стремился убедить государство в целесообразности создания коммерческих структур, которые могли бы способствовать привлечению инвестиций в государственную и муниципальную инфраструктуру. Вопреки декларируемым намерениям власти отказались от коренного реформирования данного сектора, а потому Банк не смог оказать существенного воздействия на процесс перехода. Отсутствие структурных реформ также существенно усложняет проведение мероприятий по повышению энергоэффективности, хотя Банк и продолжает разрабатывать для этого различные механизмы.

1.3.2 Финансовые показатели существующего портфеля

Банк продолжает поддерживать в своем портфеле для Киргизской Республики высокий коэффициент использования средств. Портфель подписанных обязательств уже почти полностью освоен. Параметры портфеля являются удовлетворительными, резервов под конкретные потери не предусмотрено. По мере переориентации портфеля с государственного сектора на частный его прибыльность возросла в связи с более высокими размерами маржи при работе с частным сектором.

Банк конвертировал свое квази-долевое участие в капитале КМК в акции вновь образованной компании "Центerra"; по результатам этой операции была зафиксирована прибыль. В связи с высокими ценами на сырье на международных рынках Банк мог бы получить от этого пакета еще большую прибыль. Банк также имеет позитивные результаты по инвестициям в капитал трех местных банков: Киргизский инвестиционно-кредитный банк (КИКБ), "Демир киргиз интернешнл банк" (ДКИБ) и "Инэксимбанк" являются одними из наиболее прибыльных банков, что дает возможность рассчитывать на будущие дивиденды и прирост капитала.

На настоящий момент Банк вышел из пяти проектов портфельных инвестиций по линии МПИ, начатых в 2001 году, зафиксировав по трем из них суммарный чистый убыток в 470 тыс. долл. США. У банка остается один небольшой инвестиционный проект МПИ, который был подписан в 2006 году и функционирует благополучно. Портфель Банка также включает пять долговых сделок МПК, заключенных в 2005 году. Все проекты находятся на ранних этапах развития. На данный момент параметры портфеля МПК находятся на удовлетворительном уровне. Один банк (КИКБ) присоединился к МССП: один субкредит подписан в конце 2005 года, а второй уже прошел этап конечного одобрения. Подписанная операция успешно реализуется.

Ситуация с тремя займами, выданными Банком государственным структурам по государственную гарантию, обстоит благополучно. Правительство продолжает производить выплаты по двум проектам, подкрепленным государственной гарантией, – кредитной линии для МСП 1 и Киргизской сельскохозяйственной корпорации (КСК).

1.3.3 Мобилизация софинансирования

На сегодняшний день в дополнение к финансированию за счет собственных ресурсов Банк мобилизовал дополнительно 570 млн. евро с коэффициентом привлечения 3:1. Основная часть этих средств привлечена под проект КМК.

1.3.4 Извлеченные уроки

Департамент оценки провел анализ ряда проектов Банка, и из накопленного опыта были извлечены многочисленные уроки, актуальные для деятельности Банка в сложных экономических условиях. Ниже предоставлены результаты опубликованных оценок деятельности Банка и рекомендации по расширению деятельности Банка в будущем:

Разработка проектов

- Банк должен четко отделять деятельность в частном секторе от операций под госгарантию. В случае неготовности нести риски работы с частным сектором Банк не должен финансировать проект.³
- При создании банка с нуля важно подобрать реальный портфель потенциальных проектов и не переоценивать возможности его дальнейшего развития.⁴
- Реализация сложных проектов в неблагоприятном деловом климате требует привлечения спонсоров с достаточным опытом работы. Опытные спонсоры могут поддержать Банк в достижении его целей по воздействию на процесс перехода, обеспечивая полноценное участие местных коспонсоров.⁵

Передача навыков

- Консультационные услуги, финансируемые за счет ТС, важны для оказания отечественным банкам помощи в развитии кредитования ММП. Воздействие Банка усиливается благодаря его способности предлагать разные продукты одному клиенту, а потому ключевую роль здесь играет взаимодействие между различными подразделениями.⁶
- Банк может использовать ТС даже при работе с международными спонсорами (например, по подготовке кадров) для распространения навыков в секторе в целом.⁷

Политический диалог

- Инвестиции в частный сектор могут дополняться конкретными компонентами отраслевых реформ посредством расширенного диалога с правительством.

В свете вышеприведенных рекомендаций и исходя из опыта деятельности Банка в процессе расширения операций в Киргизской Республике могут быть полезными следующие уроки:

³ Проект КСК, PE99-131

⁴ Проект КИКБ, PEХ03-186

⁵ Проект КСМ, PE98-098

⁶ ДКИБ, ХМР

⁷ Гостиница "Кыргызстан" ("Хаят"), PE03-235

- При работе с бедными странами, не имеющими большого экономического веса, такими как Киргизская Республика, подходит Инициатива по поддержке СНЭП. Благодаря ей упрощается порядок оформления небольших инвестиций через механизмы МПК и МССП и обеспечивается доступ к ТС в процессе предпроектной проверки, мониторинга и реализации проекта. Таким путем Банк может выходить на более широкий круг клиентов. ТС имеет особое значение для инвестиций по линии МПИ, которые требуют еще большего внимания к вопросам корпоративного управления.
- Программы микрофинансирования предоставляют собой мощные инструменты для укрепления первичных бизнес-структур и поддержки сельских и сельскохозяйственных заемщиков. С учетом очень высокого спроса на микрофинансирование, в особенности среди клиентов, занятых в АПК, Банку следует расширять кредитование ММП путем:
 - i. прагматичного подхода к работе с банками-партнерами и НБФУ с качественным менеджментом и расширения круга партнеров, например за счет мелких банков или даже банков с небольшим опытом кредитования ММП;
 - ii. достижения договоренностей о разделении рисков с софинансирующими организациями и донорами, в том числе через такие структуры, как Специальный фонд разделения рисков в Центральной Азии (СФРРЦА);
 - iii. расширения механизмов финансирования в местной валюте (в начале преимущественно с использованием гарантий).
- Банк будет укреплять политический диалог и проводить отдельные мероприятия ТС в интересах улучшения делового климата. Президент и премьер-министр поддержали инициативу Банка по созданию Инвестиционного совета, с помощью которого можно было бы обеспечивать политический диалог на высоком уровне. Ресурсы Фонда СНЭП помогут обеспечить профессиональное управление Советом, а Банк будет принимать участие в его работе наряду с отечественными и иностранными частными предпринимателями. Также будет продолжена деятельность по повышению квалификации судей и консультативное содействию в отношении законодательства, влияющего на правовую защищенность инвесторов.
- Стремясь к расширению качественной практики кредитования, Банк проводил мероприятия ТС в поддержку разработки закона о залоге, развития деятельности бюро кредитных историй и оказывал консультативное содействие созданию системы страхования вкладов. В целом дальнейшее развитие банковского сектора служит опорой Банку в его деятельности.
- В целях оказания большего воздействия на состояние сектора природных ресурсов Банк мог бы более активно добиваться установления прозрачного порядка лицензирования. Это поможет привлечь в данный сектор более солидных участников рынка.
- Для того чтобы усилить воздействие Банка на ход инфраструктурных реформ, понадобится значительное наращивание ТС. Кроме того, Банку потребуется привлечение средств на условиях безвозмездного софинансирования,

поскольку из-за высокой внешней задолженности финансирование традиционной инфраструктуры затруднено. Банк может предложить кредиты государственным предприятиям, но без государственной гарантии, при условии заключения жизнеспособных, коммерчески структурированных сделок.

1.4 Структура портфеля

По состоянию на конец 2006 года 83% портфеля обязательств приходилось на частный сектор. Таким образом, Банк достиг ключевой цели, сформулированной в предыдущей стратегии: доля частного сектора в структуре портфеля превысила 60%. Этот результат был достигнут благодаря непрерывной инвестиционной работе с частными партнерами, сопровождавшейся погашением кредитов, выданных под госгарантию. Оставшиеся кредиты с государственной гарантией должны быть выплачены к 2012 году.

2. Условия деятельности

2.1 Общие условия проведения реформ

2.1.1 Политические события и ход реформ

Процесс реформ был прерван так называемой "тюльпановой революцией" в марте 2005 года, за которой последовали президентские выборы, и лишь летом 2006 года было сформировано правительство. Несмотря на то, что прямое воздействие этих событий было ограниченным, ухудшилось восприятие инвестиционного климата и произошел общий спад в развитии страны (ВВП снизился на 0,2%).

Политическая оппозиция по-прежнему выступает с громкими заявлениями, хотя и не имеет четкой организации. Существует много политических партий, среди которых есть и действительно оппозиционные силы, но их действия плохо скоординированы, поскольку каждая партия ассоциируется лишь с одним-двумя известными деятелями. В стране активно действует целая сеть неправительственных организаций (НПО).

В ноябре 2006 года, во второй раз менее чем за два года, страна снова оказалась в политическом кризисе. Правительство и оппозиционная коалиция «За реформы» разрешили свои разногласия путем переговоров, что привело к принятию новой конституции, по которой полномочия киргизского президента были урезаны, а у парламента появились расширенные права в части назначения членов правительства. Однако в конце декабря в конституцию были вновь внесены поправки, отменившие действие изменений, которые ограничивали власть президента. В апреле 2007 года поднялась новая волна протестов с требованием проведения досрочных президентских выборов и конституционной реформы.

За последние два года проблемы, стоящие перед правительством, остались прежними. Правительству необходимо разработать и реализовать стратегию по борьбе со всеобщей бедностью, укоренившейся коррупцией и безработицей (особенно в сельской местности).

2.1.2 Региональные проблемы

Как страна, не имеющая выхода к морю, Киргизская Республика стремится к построению хороших взаимоотношений со своими соседями и активно продвигает региональное сотрудничество. Помимо Содружества Независимых Государств (СНГ), Киргизская Республика является активным членом разных организаций, занимающихся вопросами безопасности и экономики, от Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) до региональных экономических объединений, таких, как Евразийское экономическое сообщество. В декабре 1998 года страна первой в регионе стала членом Всемирной торговой организации (ВТО), однако польза от этого шага оказалась весьма небольшой.

В своих внешних сношениях страна продолжает соблюдать определенный баланс. США в результате переговоров вновь получили право аренды авиабазы в Манасе, в то время как может быть расширена российская авиабаза в Канте. В разрезе экономических связей очень важными остаются Россия и другие страны СНГ. Отмечается постоянное сближение с Казахстаном, что нашло отражение в

улучшении условий транзита киргизской сельскохозяйственной продукции и других товаров через Казахстан. Казахстан является ключевым прямым иностранным инвестором, особенно в банковском секторе. Китай, член ВТО с 2001 года, является важным торговым партнером, третьим крупнейшим импортером киргизских товаров (после Объединенных Арабских Эмиратов и России) и крупнейшим экспортером в Киргизстан в 2005 году. Китай также является важным источником двусторонней финансовой поддержки. Недавно Китай предоставил финансирование на завершение строительства дороги, соединяющей Китай и Узбекистан через территорию Киргизской Республики. Отношения с Узбекистаном остаются непростыми, хотя за последнее время отмечалось расширение сотрудничества, в особенности в вопросах безопасности в Ферганской долине.

В советский и постсоветский период Киргизстан на льготных условиях импортировал электроэнергию в обмен на планирование графиков и ограничение сброса воды со своих крупных гидроэлектростанций. Однако вслед за разрывом трехсторонних соглашений по воде и электроэнергии Узбекистан построил у себя новые сооружения для накопления и регулирования потока воды с целью снижения воздействия ее избыточного сброса. У Казахстана сохраняется обеспокоенность по поводу сезонных сбросов воды со стороны Киргизской Республики. Благодаря своим водным ресурсам Киргизская Республика обладает потенциальной возможностью играть более важную роль в региональной торговле электроэнергией и со временем может продавать электроэнергию в Южную Азию. Однако проблема нехватки энергии для удовлетворения внутренних потребностей в зимний отопительный сезон по-прежнему не решена и требует новых инвестиций в создание тепловых отопительных и энергетических мощностей, а также проведения дальнейших структурных реформ (см. раздел 2.2.2).

2.1.3 Трудовые отношения

Киргизская Республика является членом Международной организации труда (МОТ) с 1992 года, и на сегодняшний день из 187 конвенций МОТ ратифицировала 49 (включая восемь основных). Страна не представляла в МОТ обновленных отчетов о выполнении ратифицированных конвенций. Поскольку неформальный рынок труда в Киргизстане является весьма значительным, реальный уровень защиты прав работающих может оказаться ниже стандартов, установленных национальным законодательством и конвенциями МОТ.

Трудовой кодекс, поправки в который последний раз вносились в 2005 году, дает работающим полное право создавать профессиональные объединения и вступать в них. Принудительный или обязательный труд незаконны, а дети защищены от экономической эксплуатации и использования на опасных работах. Существуют строгие ограничения по сверхурочной работе (максимум 120 часов в год). Кодекс также предусматривает предоставление декретного отпуска продолжительностью полтора года. В октябре 2006 года был повышен минимальный размер оплаты труда, однако он все еще остается очень низким и составляет лишь 340 сомов (9 долларов) в месяц.

При этом с точки зрения обязательств работодателей защищенность работающих невысока: денежная стоимость увольнения мала (выходное пособие в размере

одной месячной заработной платы), допускается заключение срочных трудовых договоров, а срок уведомления при расторжении договора относительно короткий. Пособия по безработице хотя и существуют, но их размеры незначительны, а критерии для получения права на пособие весьма жесткие. Хотя Киргизская Республика связана международными обязательствами в рамках ратифицированных ею ключевых конвенций МОТ, согласно сообщениям различных НПО, в стране по-прежнему широко используется детский труд, в особенности в сезон уборки хлопка и табака.

Согласно отчету Государственного департамента США за 2006 год, Киргизская Республика является страной происхождения, транзита и во все большей степени — назначения нелегального перемещения мужчин, женщин и детей, для целей трудовой и сексуальной эксплуатации. По данным отчета, Киргизская Республика подпадает под категорию 2 уровня, т.е. страны, которая не полностью соответствует минимальным стандартам по искоренению торговли людьми, но предпринимает усилия по приведению ситуации в соответствие с действующими нормами.

2.1.4 Социальные условия

За последние годы изменение социальных условий в стране представляет собой неоднозначную картину. Бедность отступила: доля тех, кто живет за чертой бедности с 50% в 2003 году снизилась до 44% в 2005-м. Бедность, однако, все еще высока в сельской местности⁸, а за последние годы неравенство по доходам усугубилось, причем коэффициент Джини⁹ (измеряемый по потреблению на душу населения) вырос с 0,30 в 2000 году до 0,33 в 2004. Тенденция к росту безработицы (определяемая в ходе обследования рынка труда) с момента начала этой работы в 1998 году сохранилась, а ее уровень повысился с 8.9% в 2003 году до 9.7% в 2005-м. Другие социальные показатели, такие, как средняя продолжительность жизни и уровень младенческой смертности на 1000 рождений, с 2002 по 2004 годы оставались неизменными на уровне 68 лет и 21 соответственно.

Существенны различия в социальных условиях между регионами — неравномерность по таким показателям, как доход на душу населения, уровень благосостояния, обеспеченность медицинским обслуживанием, выше, чем различия в уровнях безработицы и обеспеченности некоторыми видами инфраструктуры, что видно из таблицы 2.¹⁰

⁸ Этот показатель рассчитан исходя из установленной черты бедности по потреблению на душу населения в размере 9605 сомов (234 доллара) в ценах 2005 года. Доля населения, живущего менее чем на 2 доллара в день (по покупательной способности доллара по состоянию на 1985 год) составила 21,4% в 2003 году (последний год проведения обследования).

⁹ Цифра 0 представляет полное равенство, а 1 – полное неравенство.

¹⁰ Степень этих вариаций измеряется коэффициентом вариации, статистическим показателем разницы, определяемым стандартной вариацией, разделенной на среднее значение. Более высокий коэффициент указывает на более высокую степень вариации.

Таблица 2: Региональные различия, 2004 год

	Средний доход на душу нас. (сом в мес.)	Доля нас., живущего за чертой бедности, %	Уровень занятости, %	Врачей на 1 тыс. населения	Обеспеченность населения питьевой водой, %	Обеспеченность населения электроэнергией, %	Обеспеченность населения газом, %
Киргизская Республика	827,4	45,9	91,5	-	81,0	99,8	18,6
Баткенская область	624,3	77,8	84,1	1,38	64,0	99,9	4,1
Жалалабатская область	653,1	50,1	93,3	1,52	74,2	99,5	5,5
Иссык-Кульская область	618,6	54,1	92,3	1,97	85,2	99,9	-
Нарынская область	673,7	66,3	92,8	1,79	77,8	100,0	-
Ошская область	718,8	57,0	95,7	1,48	65,1	100,0	15,3
Таласская область	659,0	51,3	95,9	1,76	97,3	100,0	-
Чуйская область	1091,0	21,7	86,1	1,90	100,0	99,5	12,0
Город Бишкек	1277,2	16,5	90,4	3,34	100,0	100,0	74,7
Коэффициент вариации	0,32	0,42	0,05	0,33	0,18	0,00	-

Данные 1/ 2005

Источник: Национальный статистический комитет Киргизской Республики

Несмотря на то, что законодательство обеспечивает равноправие мужчин и женщин, с точки зрения политического представительства, возможностей трудоустройства и уровня оплаты труда переходный период поставил женщин в гораздо более тяжелое положение. Забота о семье и уход за детьми, которые некогда брало на себя государство, теперь переложена на женщин. Из-за значительного роста доли неоплачиваемого труда женщинам стало труднее совмещать оплачиваемые и неоплачиваемые обязанности. Многие женщины были вытеснены в неформальный сектор, для которого нормой являются большая продолжительность рабочего дня, низкая оплата и тяжелые условия труда. Более того, отсутствие каких бы то ни было форм социальной защиты, таких, как отпуск по болезни, декретный отпуск или пенсионные отчисления для занятых неформальном секторе, делают их материальное положение чрезвычайно уязвимыми. Повышение доступности микрокредита может быть одним из способов возвращения женщин на официальный рынок труда с учетом того, что увеличение числа женщин — жертв торговли людьми, может быть частично связано с бедностью и нехваткой других возможностей трудоустройства.

2.1.5 Правовая среда

В течение последних двух лет Киргизская Республика продолжила реформировать основы своего коммерческого права. Стоит отметить новый закон "О борьбе с финансированием терроризма и отмыванием денег, полученных незаконным путем" от 2005 года, который должен помочь в решении проблемы отмывания денег в стране. Общая правовая база для экономической деятельности остается слабой, отмечается серьезная потребность в совершенствовании законодательства о концессиях и рынке ценных бумаг. Законы о корпоративном управлении и несостоятельности (банкротстве) в большей мере соответствуют международным стандартам. Однако перспективы их реализации все еще сомнительны, особенно в

связи с неразвитостью судебной системы. Закон о залоге от 2005 года, который был призван содействовать развитию внесудебных обеспечительных процедур, не подкреплен необходимым инструктивным аппаратом, и по этой причине еще не наработана практика его применения.

В настоящее время международное сообщество предпринимает многочисленные инициативы, направленные на улучшение качества законодательства и правовых институтов в Киргизской Республике. Среди них следует отметить инициативу Банка по наращиванию потенциала судебной системы в секторе коммерческого права, в рамках которой в 2006-2008 годах организуются мероприятия по повышению квалификации судей. В обозримом будущем сохранят свою актуальность задачи укрепления правовых институтов Киргизской Республики, в особенности судебной системы, борьбы с коррупцией и в целом продвижения верховенства закона.

2.1.6 Экологические аспекты

Национальный план природоохранных мероприятий (НППМ), принятый в 1995 году, остается основным директивным инструментом страны в этой сфере. В НППМ определены ключевые экологические проблемы: неэффективное использование водных ресурсов, деградация земель, чрезмерная эксплуатация, лесных ресурсов и угроза сокращения биоразнообразия, неэффективная практика в горнодобывающей и обогащательной промышленности. Со времени последней Стратегии функции по охране окружающей среды были переданы от Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Государственному агентству по охране окружающей среды и лесным ресурсам. Среди последних изменений в законодательстве стоит отметить принятие парламентом Водного кодекса в 2005 году и продолжение работы над Экологическим кодексом, призванного разрешить существующие противоречия в законодательстве, нормативной базе и институциональном обеспечении. Правительством также взят курс на гармонизацию действующего природоохранного законодательства с международными обязательствами. Среднесрочная стратегия на 2006-2010 годы, как ожидается, будет включать акцент на экологическую устойчивость с тем, чтобы вопросы охраны окружающей среды принимались во внимание при решении задач развития.

Киргизская Республика ратифицировала девять международных соглашений по сохранению и охране окружающей среды, включая соглашения по вопросам сохранения биоразнообразия (1996 г.), изменению климата (2000 г.), а также ратифицировала Киотский протокол, Конвенцию по борьбе с опустыниванием (1997 г.), а недавно - Стокгольмскую конвенцию по стойким органическим загрязнителям (2006 г.). Правительство и гражданское общество активно поддерживают разные национальные и региональные инициативы по охране окружающей среды. Киргизская Республика является членом Комиссии ООН по устойчивому развитию и подписала Исык-Кульскую и Нукусскую декларации (1995 г.), поддержав устойчивое развитие на глобальном уровне и в регионе Центральной Азии в частности.

Подход Банка к вопросам охраны окружающей среды в Киргизской Республике

дополняет его деятельность в частном секторе. К примеру, Банк осуществляет контроль за соблюдением стандартов проведения предпроектной экологической экспертизы со стороны частных банков, использующих кредиты ЕБРР (МФММПК и МССП). Банк продолжает следить за тем, чтобы его партнеры, включая КМК, соблюдали самые строгие экологические стандарты. Более того, Банк работал с МФК и международными и местными НПО по реализации программ развития села и сохранения биоразнообразия вокруг участка КМК. Эта работа была усилена в августе 2005 года, когда Банк инициировал программу по усилению мониторинга расположенного там природного заповедника Сары-Чат Эрташ. Развитие новых проектов в сфере недвижимости на озере Иссык-Куль также было построено таким образом, чтобы обеспечить сохранение этой природной зоны, охраняемой Рамсарской конвенцией.

2.2 Ход переходных процессов и реакция экономики

2.2.1 Макроэкономические условия деятельности Банка

Макроэкономическая политика оставалась по большей части осмотрительной и не подверглась влиянию политических событий марта 2005 года. Продолжилось выполнение программы МФФ по сокращению бедности и стимулированию роста. Недостаточная экономическая диверсификация и высокий внешний долг делают экономику уязвимой к потрясениям, на что указывает отрицательный рост в 2005 году на фоне сравнительно хорошей динамики предыдущих двух лет. Несмотря на высокие затраты на обслуживание долга, долгосрочный рост зависит от дальнейшего улучшения среды для ведения бизнеса и в том числе от качества работы государственного аппарата. Также важен рост производительности в секторе сельского хозяйства, поскольку на него все еще приходится около трети ВВП и половина всех занятых в народном хозяйстве.

Реальная экономика. В 2005 году экономика сократилась на 0,2% в реальном выражении в связи с расстройством хозяйственного механизма в результате происшедших в том году политических событий и (плановым) уменьшением объемов производства на КМК (дающим 6% ВВП). Этому предшествовал здоровый рост в 2003 и 2004 годах (7% в год). В 2006 году реальный рост экономики составил 2,7%, что частично было связано с увеличением инвестиций. Основным локомотивом роста в 2000-2005 годах был сектор услуг, темпы роста которого составили 6,8% в год. По доле в ВВП сектор услуг (40% в 2006 году) обогнал сельское хозяйство (около 30%), которое в течение последних шести лет показывало медленный рост (2,7% в год).

Экономическая политика. Основными направлениями макроэкономической политики продолжились оставаться укрепление госбюджета и поддержание стабильности цен. Общий дефицит государственного бюджета снизился с 5,3% ВВП в 2003 году до 4,1% и 4,0% в 2004 и 2005 годах соответственно. Это было достигнуто по большей части в результате повышения собираемости налогов. По имеющимся оценкам, в 2006 году дефицит сократился до 2% ВВП несмотря на снижение различных налогов в течение года, что стало возможно благодаря уменьшению процентных платежей (в связи с реструктуризацией долгов Парижскому клубу в 2005 году) и росту таможенных доходов (в связи с резким

ростом товарного импорта). В конце 2005 года усилилось инфляционное давление - в основном в связи с падением производства в сельском хозяйстве и ростом цен на топливо. Свою роль мог также сыграть скачок денежного предложения, начавшийся в начале 2005 года и связанный с крупными нестерилизованными интервенциями на валютном рынке со стороны НБКР. В 2006 году НБКР проводил более гибкую политику обменного курса, направленную на номинальное удорожание местной валюты по отношению к доллару, и это помогло снизить инфляцию.

Внешиноэкономический сектор. В 2006 году отрицательное сальдо текущего баланса резко выросло и достигло 18% ВВП по сравнению с 3,4% в 2004 году. Это частично стало результатом действия единовременных факторов, связанных с деятельностью КМК: планового сокращения объемов экспорта золота (2005 г.) и роста импорта горнодобывающего оборудования. В последние несколько лет денежные переводы трудовых мигрантов (выезжающих в основном в Россию и Казахстан) становились все более важным источником сокращения нынешнего отрицательного сальдо (на них приходилось 16% ВВП в 2006 году). После рекордных ПИИ в 131 млн. долл. США долларов в 2004 году, их поток резко снизился - до 43 млн. долл. США в 2005 году, однако за первые три квартала 2006 года их уровень вновь поднялся до 125 млн. долл. США.

Хотя реструктуризация долгов Парижскому клубу (в 2002 и 2005 годах) позволила снизить долговое бремя, общий государственный внешний долг остается значительным и составил на конец 2006 года 69% ВВП. Решение властей в феврале 2007 года отказаться от списания задолженности в рамках инициативы НРС означает, что в период действия стратегии долговое бремя страны останется высоким, причем ежегодные расходы на обслуживание долга составят 3.5% ВВП (100 миллионов долларов).¹¹

2.2.2 Успехи и вызовы переходного процесса

В последние два года прогресс в реализации ключевых переходных мер оставался незначительным, в основном в связи недостаточно четким их исполнением со стороны правительства. В предстоящий период важнейшей задачей останется построение жизнеспособного частного сектора, который может вносить вклад в рост экономики и сокращение бедности. В этой связи государству необходимо проводить работу в следующих направлениях:

- дальнейшее улучшение инвестиционного климата и отказ от мер, угрожающих существующим инвестиционным проектам;
- конкретные меры по борьбе с коррупцией, совершенствованию судебной системы и снижению бюрократического бремени;
- повышение прозрачности и качества корпоративного управления на предприятиях (особенно в государственном секторе);
- совершенствование порядка проведения тендеров и лицензирования во многих отраслях, но особенно в части выдачи лицензий на освоение природных ресурсов;

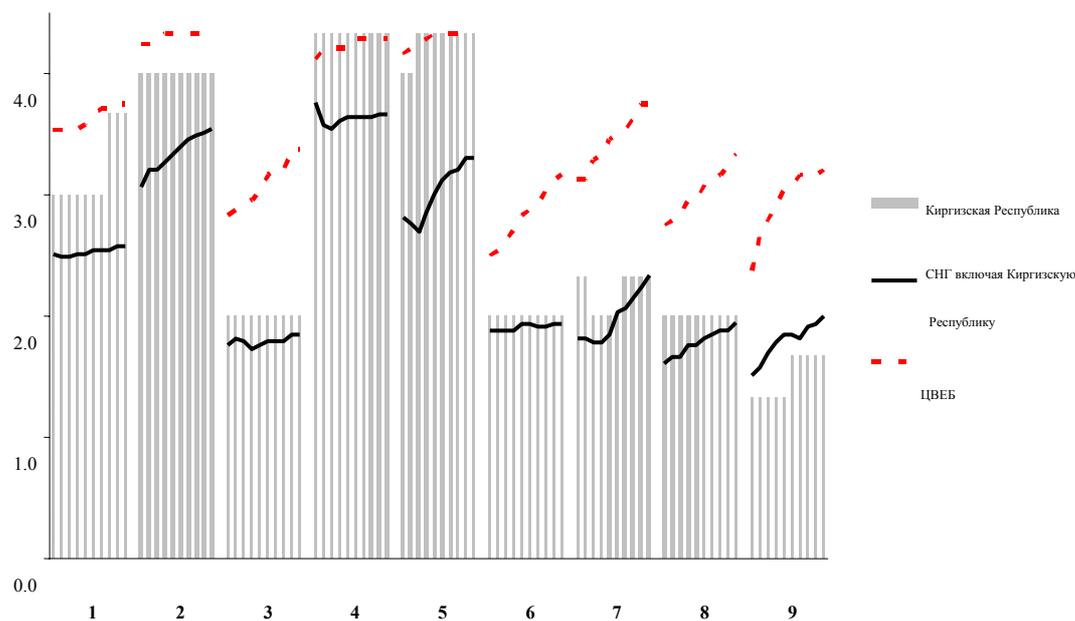
¹¹ По некоторым оценкам, инициатива НРС могла бы значительно снизить долговое бремя - до 947 миллионов долларов (39% ВВП в цифрах 2005 года).

- совершенствование тарифного регулирования, особенно в секторе электроэнергетики, в целях привлечения частных инвестиций;
- содействие дальнейшему развитию финансового сектора без ненужного вмешательства в его работу и при повышении самостоятельности и расширении полномочий регулирующих органов, а также укрепление устойчивости небанковских организаций микрофинансирования, в том числе путем приватизации.

Ход переходных процессов

В первые годы переходного периода Киргизская Республика осуществила либерализацию цен, торговли и валютного регулирования, а также малую приватизацию. Не столь много удалось достичь в реализации более сложных реформ, таких, как массовая приватизация, перестройка государственного управления и реструктуризация предприятий, антимонопольная политика, реформа банковского и небанковского секторов и инфраструктурные реформы (таблица 3). За последние годы отмечался более значительный прогресс в реформе банковского сектора, что проявилось в росте показателей банковского посредничества, хотя и с очень низких стартовых значений, а также массовой приватизации (с фактической приватизацией КМК).

Таблица 3: Прогресс реформ в Киргизстане в сравнении с СНГ и ЦВЕБ, 1996-2006 гг.



- 1 = Массовая приватизация
- 2 = Малая приватизация
- 3 = Реструктуризация предприятий
- 4 = Либерализация цен
- 5 = Либерализация торговой и валютной политики
- 6 = Антимонопольная политика

7 = Реформа банковского сектора и либерализация процентных ставок

8 = Рынок ценных бумаг и небанковские финансовые институты

9 = Инфраструктурная реформа

Источник: Доклад ЕБРР о процессе перехода за 2006 год

Реформы в финансовом секторе. За последние два года укрепились регулирующие и надзорные органы. В марте 2005 года принят новый закон о залоге. В ноябре 2005 года приняты очередные поправки в законодательство, регулирующие деятельность банковского сектора, способствующие внедрению более совершенных принципов корпоративного управления и расширению полномочий регулирующих органов в отношении банковских групп на консолидированной основе. Новый закон по борьбе с отмыванием денег вступил в силу в августе 2006 года, а действовать начал с 8 ноября. Служба финансовой разведки собирает информацию обо всех крупных сделках, но в настоящее время не обладает широкими возможностями по анализу предоставляемой информации и не имеет полномочий обеспечивать соблюдение банками норм закона.

Несмотря на политическую неопределенность, возникшую в марте 2005 года, банковский сектор рос быстрыми темпами, а общий объем кредитования клиентов в реальном исчислении за последние три года увеличивался на 60% в год. Доля клиентского кредитования в ВВП выросла с 3% в 2003 году до 10% в 2006-м. Также благодаря тому, что несколько казахстанских банков открыло в Киргизской Республике свои филиалы, выросла конкуренция. Главной задачей является в дальнейшем укрепление независимости регулирующего органа (НБКР) и его надзорных функций и подготовка к введению системы страхования вкладов.

В небанковском финансовом секторе доминируют учреждения микрофинансирования и кредитные союзы, регулируемые НБКР. Объем кредитов, выданных этими структурами, составил в 2006 году 4-5% от ВВП. Однако поскольку у большинства нет лицензии на работу с вкладами, деятельность НБФУ зависит от внешнего финансирования (в основном со стороны доноров). Эти институты должны стать устойчивыми, для чего им, скорее всего, предстоит превратиться в депозитные учреждения с достаточным капиталом и усиленным корпоративным управлением и управлением рисками. Власти готовятся к приватизации КСФК (переименованной в "Айыл-банк") – крупнейшего НБФУ (по активам), которое специализируется на микрофинансировании в секторе сельского хозяйства. Другие направления деятельности небанковского финансового сектора, такие, как лизинг, страхование и пенсионные фонды, развиты по-прежнему мало и здесь требуется дальнейшее совершенствование регулирования.

Массовая приватизация, реструктуризация предприятий и антимонопольная политика. В реформах предприятий большого прогресса достигнуто не было. Несмотря на то, что в результате фактической приватизации КМК в 2004 году доля государственных компаний в ВВП значительно снизилась, государство все еще контролирует ряд предприятий в сельском хозяйстве и горнодобывающем секторе, а также в секторе инфраструктуры. За последние два года был отмечен определенный прогресс в продаже государственных активов в секторе туризма, однако

приватизация других крупных компаний застопорилась. У крупных государственных предприятий есть проблемы в сфере корпоративного управления, в том числе в части прозрачности их финансов. Хотя Киргизская Республика одной из первых в регионе одобрила принципы Инициативы по повышению прозрачности в добывающих отраслях (ИППДО), важно, чтобы большее число компаний приняли стандарты ИППДО. Улучшение корпоративного управления в крупных компаниях, особенно государственных, является важнейшей задачей в период действия стратегии.

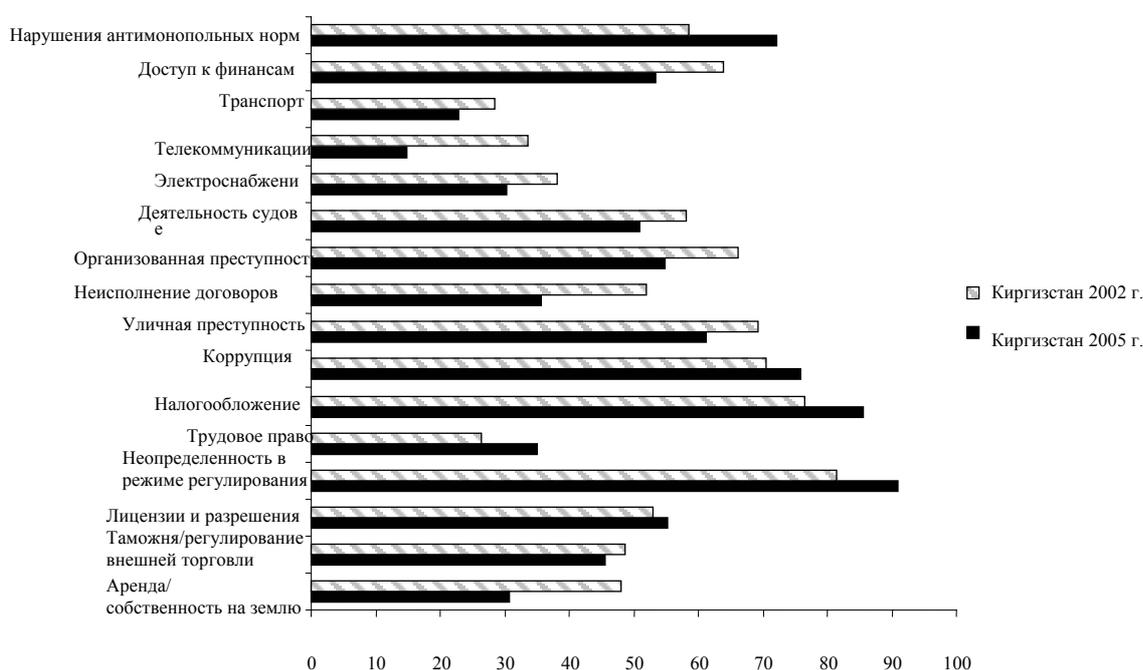
Инфраструктурные реформы. Сфере инфраструктуры все еще присуще низкое качество услуг и неэффективность, а также потребность в обширных инвестициях. Ограниченность средств госбюджета и недостаточные возможности по реализации проектов не позволяют государственному сектору проводить необходимую модернизацию и ремонтные работы. Новая система тарификации была внедрена лишь в секторе телекоммуникаций, который был либерализован в 2001 году. Страна должна стремиться к обеспечению самоокупаемости государственных и муниципальных предприятий посредством улучшения корпоративного управления и изменения системы тарификации (при этом решая проблемы доступности услуг для пользователей). Подобные реформы сделают новые инвестиции, включая инвестиции ЕБРР с привлечением частных и государственных инвесторов, потенциально более жизнеспособными.

Сектор электроэнергетики все еще остается большим бременем для страны. Несмотря на то, что генерация и распределение электроэнергии были либерализованы в 2001 году путем расчленения государственной монополии "Киргизэнерго" на семь компаний, они не перешли на коммерческие принципы, а убыточность остается высокой. Квази-фискальный дефицит (определяемый как стоимость производства минус денежные поступления) в секторе электроэнергетики составляет примерно 8% ВВП. В апреле 2006 года тарифы на электроэнергию для бытовых потребителей были переведены на единую ставку на уровне 0,62 сома, или 1,5 американских цента, за кВт/ч, с отменой прежней социальной тарифной ставки, которая была предметом манипуляций при начислении платы потребителям. Однако в среднем тарифные поступления возмещают лишь половину себестоимости, которая составляет 1,1 сом, или 2,7 американских центов, за кВт/ч. Власти работают над новой системой тарификации, которая должна обеспечить полную окупаемость затрат. Доноры призывают власти к повышению финансовой прозрачности в целях улучшения финансовых показателей по всему сектору.

Инвестиционный климат

Развитие ситуации с инвестиционным климатом в последние два года также было противоречивым. В таблице 4 приведены данные из обследования ВЕЕПС ЕБРР/Всемирного банка о доле компаний, испытывавших в 2002 и 2005 годах небольшие, умеренные или серьезные трудности. Субъективная оценка барьеров в ведении хозяйственной деятельности в среднем улучшилась по показателям обеспеченности инфраструктурой и ущерба от преступности, но ухудшилась в части нормативной базы, налогообложения и коррупции.¹²

Таблица 4: Проблемы, связанные с условиями хозяйственной деятельности



Источник: обследование ВЕЕПС ЕБРР и Всемирного банка за 2002 и 2005 гг.

Опросы компаний, проведенные в начале 2006, дали возможность оценить условия для хозяйственной деятельности по пяти основным качественным параметрам: нормативное регулирование хозяйственной деятельности, суды и разрешение споров, коррупция и преступность, доступ к финансам и инфраструктура. Опросы подтвердили, что правовая неопределенность по-прежнему вызывает значительные трудности. Многие руководители считают, что законы сформулированы нечетко и их можно толковать по-разному:

“Любой закон можно интерпретировать по-разному. У двух людей будет два варианта закона, у четырех — четыре.”

¹² Поскольку обследование ВЕЕПС проводилось весной 2005 года, оно может не отражать последующих перемен в инвестиционном климате, наступившими вслед за политическими событиями марта-апреля 2005 года. Однако обследование по качественным параметрам, проведенное в начале 2006 года, указывает на то, что общая картина не претерпела существенных перемен.

Основная проблема, выявленная в МСП (где, по имеющимся оценкам, занято около 60% населения и производится более 40% ВВП), связана с дифференцированной правоприменительной практикой. Собранные данные указывают на наличие компаний "с особым статусом", как правило, обладающих хорошими связями в органах государственной власти. Приоритеты МСП в сфере реформ включают снижение подоходного налога, НДС и отчислений в Социальный фонд, особенно в первые годы деятельности. Меры, направленные на упрощение налоговой системы, расширение налоговой базы и снижение коррупции, вступившие в силу с января 2006 года, могли бы иметь позитивное влияние на условия работы предприятий, особенно МСП.¹³

Отчет Всемирного Банка "Doing Business", опубликованный летом 2006 года, также показывает неоднозначную картину. Общий рейтинг страны повысился: с 104 места из 175 в 2005 году она поднялась до 90 места в 2006 году, что было связано с совершенствованием порядка регистрации имущественных прав и облегчения доступа к кредитным ресурсам. С другой стороны, условия в части лицензирования, уплаты налогов, трансграничной торговли и закрытия предприятий все еще остаются сложными, а в некоторых случаях и ухудшаются.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) для Киргизской Республики, публикуемый "Транспаренси интернешнл" (по шкале от 10 до 0, причем 0 означает высокую степень коррупции) снизился с 2.3 в 2005 году до 2.2 в 2006 году. В соответствии с количественными данными, приведенными в обследовании ВЕЕПС, коррупция снизилась по уровню, но повысилась по частоте. Между 2002 и 2005 годами «налог на взятки» в общем объеме продаж компаний снизился с 3,7% до 2,46%, а «налог на откат» снизился (хотя и незначительно) с 2,41% до 2,16%. Частота дачи взяток, с другой стороны, выросла с 43.70% до 52.85%, что является самым высоким уровнем в регионе. Киргизская Республика ратифицировала Конвенцию ООН по борьбе с коррупцией в сентябре 2005 года. Нынешнее правительство считает борьбу с коррупцией высшим приоритетом и 21 октября 2005 года учредило Национальное агентство по предотвращению коррупции.¹⁴ Оценивать результативность его работы еще слишком рано, и для решения проблемы ухудшения делового климата потребуются дальнейшие конкретные действия, на что указывает ИВК.

¹³ Подоходный налог был определен на уровне единой ставки в 10%, налог на прибыль снижен с 20 процентов до 10, НДС на сельскохозяйственную продукцию временно не взимается, а налог на фонд заработной платы снижен с 31% до 29%.

¹⁴ Для дополнительной информации см. русскоязычные страницы веб-сайта НАПК, www.napc.kg.

2.3 Доступ к капиталу и потребности в инвестициях

Доступ к среднесрочному и долгосрочному финансированию остается крайне ограниченным. Объем вкладов в банковской системе вырос с 3,5% ВВП по состоянию на конец 2001 года до 15 % к концу 2006 года, что отражает рост доверия к финансовой системе, но все еще не достаточно для поддержки расширяющегося частного сектора. Общий объем кредитования коммерческими банками достиг примерно 10% ВВП, причем 27% кредитов приходится на ссуды со сроком погашения более одного года. Процентные ставки постепенно снижаются, однако средние процентные ставки, по информации НБКР, остаются сравнительно высокими (24% в местной и 17,5% в иностранной валюте).

Чистые потоки ПИИ в настоящее время стали положительными, после того, как в 2000 и 2001 годах был зафиксирован их отток. По большей части, это связано с растущими инвестициями из соседних стран и дальнейшими инвестициями в КМК. Чистый приток ПИИ в размере 100 млн. долл. США в год в последние три года составил около четверти валовых годовых инвестиций и почти сравнялся с годовыми капитальными расходами государства. С учетом того, что финансовые возможности государства, скорее всего, останутся ограниченными, высшим приоритетом для правительства остается устранение препятствий на пути инвестиций.

3. Стратегические направления деятельности

3.1 Приоритеты Банка в период действия стратегии

Банк и далее будет уделять основное внимание ключевым сферам своей компетенции: финансированию частных инвесторов, поддержке развития банковского сектора и поддержке реформ ключевой инфраструктуры. Инициатива СНЭП позволит Банку еще более расширить круг потенциальных клиентов и включить в него менее крупные предприятия, работающие в регионах. Это очень важно, поскольку крупные инвестиционные объекты имеются лишь в небольшом числе секторов. В таких ключевых секторах, как АПК, текстильная промышленность, недвижимость и туризм, размер отдельных инвестиций, как правило, весьма небольшой.

3.1.1 Содействие развитию частного сектора

Развитие частных предприятий остается ключевой задачей деятельности Банка. Прямое финансирование будет сосредоточено на АПК, текстильной промышленности, недвижимости и туризме, потребительских услугах, а также — при наличии возможностей работы с надежными инвесторами — на секторе природных ресурсов. Такой подход призван способствовать диверсификации экономики и расширению внешней торговли. Этими мероприятиями Банк также будет вносить свой вклад в повышение энергетической эффективности предприятий частного сектора.

С учетом важности сельского хозяйства (около 30% ВВП), Банк усилит работу по охвату данного сектора, а мероприятия в рамках Инициативы СНЭП призваны помочь в расширении возможностей работы с малыми иностранными и отечественными инвесторами. К примеру, через механизм финансирования МСП, а также новый механизм прямого кредитования и механизм софинансирования средних предприятий Банк финансирует небольшие предприятия АПК.

Банк будет и далее расширять свою успешную программу финансирования микро- и малых предприятий через финансовых посредников. В последние два года Банк стал уделять больше внимания повышению доступности финансирования для сельских заемщиков, а в 2006 году начал сотрудничать с "Айыл-банком", крупнейшим в стране кредитором сельского хозяйства. Банк расширил сеть партнеров из числа коммерческих банков. С отраслевой точки зрения, путем налаживания работы с широким спектром финансовых институтов Банку хотелось бы повысить конкуренцию, что дало бы возможность увеличить объемы кредитования, снизить процентные ставки и продлить сроки погашения кредитов для заемщиков.

Банк успешно финансирует региональные трансграничные инвестиционные операции с участием инвесторов из России, Казахстана и Киргизской Республики. С учетом быстрых темпов роста в данном регионе Банк ожидает, что сможет поддержать и других региональных инвесторов, выходящих на киргизский рынок из стран СНГ и других стран — таких, как Турция, Корея и Китай.

3.1.2 Укрепление финансового сектора

Банк оказывает значимое воздействие на финансовую систему, в рамках которой работа с девятью финансовыми институтами сопровождается существенной технической помощью. В целом, укрепление сектора обусловили постоянный прирост капитала, растущее доверие со стороны вкладчиков и усиление конкуренции. Оказывая поддержку сектору, Банк разработал более действенный закон о залоге и усовершенствовал деятельность бюро кредитных историй. Кроме того, Киргизская Республика занимает лидирующие позиции среди стран операций Банка по работе с небанковскими учреждениями микрофинансирования.

Банк сосредоточит усилия на укреплении своих партнерских финансовых учреждений (по величине их капитала, качества корпоративного управления и общей конкурентоспособности). В предстоящий период Банк может принять участие в увеличении капитала и, по мере надобности, поддержать консолидацию между банками и небанковскими учреждениями. Банк также рассматривает возможность оказания поддержки в преобразовании НОМФ в депозитные учреждения.

Поскольку правительство намеревается осуществить приватизацию "Айыл-банка" и Расчетно-сберегательной компании, что еще больше повысило бы общее качество финансового сектора, Банк рассмотрит оптимальные способы оказания поддержки этой инициативе. Банк также займется выработкой направлений разработки новых

продуктов, снижающих валютные риски финансовых учреждений. В качестве первого шага Банк разработал гарантийный механизм, который позволяет НОМФ обеспечивать более конкурентоспособное финансирование в местной валюте.

Поскольку Банк достиг в отношении ряда партнеров пруденциальных кредитных лимитов или приблизился к ним, вместе с донорами он будет стремиться к более равномерному распределению рисков как средства привлечения заемных средств под свои операции финансирования. В то же время вместе с НБКР Банк будет работать над вопросами банковского надзора в интересах укрепления сектора и в надежде найти новых партнеров. Банк будет поддерживать тесный диалог с другими донорами для обеспечения адресной поддержки сектора в целом. Такое содействие в предстоящий период может включать оказание дальнейшей поддержки в вопросах банковского надзора, развития системы страхования вкладов, действия нового закона о борьбе с отмыванием денег и оказание дальнейшей поддержку работы бюро кредитных историй.

3.1.3 Поддержка важнейших объектов инфраструктуры

Прямое финансирование объектов инфраструктуры со стороны Банка было ограничено скромными возможностями страны по привлечению внешних заимствований и неспособностью приступить к самым насущным реформам. К примеру, усилия, направленные на финансирование энергетического сектора, скорее всего, станут возможны лишь после проведения внедрения новой системы тарификации и при условии готовности допустить передачу объектов инфраструктуры в коммерческое (частное) управление. С учетом тяжелого долгового бремени страны правительство должно и в дальнейшем избегать новых значительных государственных заимствований. Ожидается, что новые займы под государственную гарантию будут, как и сейчас, предполагать наличие грантовой составляющей не менее чем в 45%.

Таким образом, Банк продолжит ориентироваться на финансирование инфраструктурных проектов без государственной гарантии. Среди них могут быть операции по финансированию приватизации предприятий (телекоммуникации) или концессий (электроэнергетика, дороги, газопроводы). По мере возможности проекты должны иметь региональный характер. С учетом нынешнего размера государственного долга страны возможности Банка по финансированию проектов под государственную гарантию в период действия стратегии будут ограничены, особенно при отсутствии доступа к стабильным и прогнозируемым источникам грантового софинансирования.

3.1.4 Политический диалог

Банк является ключевым партнером правительства и осуществляет консультативное содействие по вопросам развития частного сектора и улучшения инвестиционного климата. После того, как в 2005 году в политической жизни страны наступили перемены, Банк продолжил диалог с новой властью и гражданским обществом. Опираясь на успешный опыт деятельности Международного делового совета, Банк предложил содействие в создании нового консультативного совета, в состав которого войдут президент и премьер-министр и который сосредоточит внимание на основных факторах, препятствующих развитию частного сектора. С учетом

начавшегося обсуждения возможности национализации некоторых крупных предприятий чрезвычайно важно поддерживать политический диалог по вопросам инвестиционного климата и его долгосрочного воздействия на развитие. Также среди ключевых проектов ТС — повышение квалификации судей и реформа законодательства по защите инвесторов в КР.

Банк проводил работу с другими донорами в целях согласования подходов к улучшению делового климата и в том числе оказал поддержку разработке страновой стратегии, которую впервые совместно подготовили Всемирный банк, Азиатский банк развития, Программа развития ООН и основные двусторонние доноры. Банк продолжит совместную работу с международными финансовыми учреждениями, донорами и деловыми кругами. На все проекты, реализуемые в Киргизской Республике, будут распространяться Экологическая политика и Принципы информирования общественности ЕБРР.

3.2 Отраслевые проблемы и задачи Банка

3.2.1 Промышленность

Несмотря на то, что развитию частного сектора мешает политическая неопределенность, за истекший год было отмечено поступление значимых (хотя и относительно небольших) инвестиций в сферу производства, переработки и услуг. В период действия стратегии ключевой задачей деятельности Банка будет развитие частного бизнеса, что будет способствовать диверсификации экономики, расширению внешней торговли страны, послужит генератором роста и занятости.

Положительные сдвиги в развитии внешней торговли играют ключевую роль для такой маленькой, не имеющей выхода к морю страны с переходной экономикой, как Киргизская Республика. В настоящее время внешняя торговля страны остается весьма ограниченной и недостаточно диверсифицированной, поскольку киргизский экспорт представлен в основном несколькими сырьевыми позициями с низкой добавленной стоимостью. Поэтому Банк будет стремиться содействовать расширению и диверсификации внешней торговли Киргизской Республики.

Путем финансирования предприятий частного сектора Банк также будет изыскивать возможности повышения энергетической эффективности предприятий. С учетом среднего размера инвестиций ключевую роль в операциях Банка будут играть инструменты Инициативы по поддержке СНЭП.

В период действия стратегии Банк сосредоточит работу в следующих областях:

- подбор перспективных инвестиционных проектов с участием иностранных и отечественных партнеров. Банк продолжит маркетинговую кампанию, рассчитанную на региональных инвесторов, в том числе в России, Казахстане, Турции и Китае. Такие инвестиционные проекты требуют достаточно прагматичного подхода к новым клиентам и могут потребовать привлечения ресурсов ТС для проведения надлежащего предпроектной проверки;
- использование инструментов Инициативы в поддержку СНЭП для налаживания работы с небольшими киргизскими компаниями посредством расширения предложения продуктов МФСП, МПК и МПИ. Есть надежда на

то, что партнером МФСП станет как минимум еще один новый банк. Все три продукта сопровождаются ТС, что играет ключевую роль на этапах предпроектной проверки и реализации проектов;

- продолжение поддержки кредитования ММП. Банки-партнеры МФММПК выдают более чем по 5 млн. долл. США в месяц заемщикам из числа ММП. Банк начал работу с тремя небанковскими учреждениями, открывая новый канал кредитования ММП и расширяя финансирование ММП для более полного охвата сельских заемщиков. Для дальнейшего расширения взаимодействия с ММП партнерским структурам необходимо продолжать наращивать свой капитал, расширять деятельность и проводить соответствующие реформы корпоративного управления;
- Банк также изыскивает возможности финансирования проектов повышения энергоэффективности и предполагает эффективно использовать для этой цели финансирование по линии МЧР. В настоящее время Банк реализует свои задачи по повышению энергоэффективности в рамках отдельных проектов. Впервые такое финансирование в сумме 50 тыс. евро было предоставлено стекольному заводу "Интергласс". Банк готов поддержать проекты подобного типа и проводил аудиты энергетической эффективности менее крупных объектов, где могли бы реализовываться проекты инвестиций в энергоэффективность, и планирует рассмотреть вопрос создания кредитной линии специально в этих целях. Однако способность Банка финансировать проекты по энергосбережению сдерживается низкими ценами на электроэнергию (покрывающими лишь 50% себестоимости) и неплатежами, из-за чего многие компании не имеют стимулов сокращать свое энергопотребление;
- расширение программ ТС для малого бизнеса в целях передачи навыков и знаний. По программе БАС планируется проводить по 60 проектов в год, в основном на селе, для чего будет задействовано ее региональное представительство в Оше и создаваемое второе региональное представительство на Иссык-Куле. По программе ТАМ за последние два года оказана поддержка четырем проектам и в будущем планируется поддерживать не менее трех проектов в год. Дальнейшее расширение программы зависит от наличия ресурсов ТС и потребностей компаний — потенциальных получателей инвестиций;
- продолжение практики тщательного контроля за стандартами управления в государственных организациях и в компаниях-инвесторах. Банк будет стремиться к повышению прозрачности в вопросах собственности, особенно когда речь идет о политических деятелях.

3.2.2 АПК

Поскольку сельское хозяйство является основой экономики и главным источником занятости, Банк будет уделять повышенное внимание проектам в сфере АПК в интересах повышения добавленной стоимости в данном секторе, роста экспортных поступлений и диверсификации экономики. Хотя Банк был активным игроком в секторе сельского хозяйства с самого начала своей работы в стране, внедрения инициативы в поддержку СНЭП в 2004 году дало стимул к увеличению числа проектов и повышению степени их успешности. Некоторые улучшения в деловом климате должны помочь Банку в подборе жизнеспособных инвестиционных

проектов, либо напрямую — для крупных предприятий, либо через финансовых посредников — для МСП.

- Банк будет стремиться к расширению использования продуктов СНЭП для поддержки местных сельскохозяйственных предприятий с большим потенциалом роста.
- Повышенный интерес со стороны сельскохозяйственных предприятий из стран СНГ может открыть новые возможности для использования финансовых средств Банка. Развитие связей с СНГ улучшили бы доступ киргизских сельскохозяйственных предприятий на региональные рынки.

МФММПК расширил предложение специализированных кредитных продуктов и оказание банкам помощи в приобретении необходимых "ноу-хау" и потенциала для финансирования сельскохозяйственных МСП.

3.2.3 Недвижимость и туризм

Сектор недвижимости и туризма стал в последние несколько лет важным источником экономического роста страны. Банк профинансировал проекты создания высококачественных курортных, жилых и гостиничных объектов на озере Иссык-Куль, а также современных гостиниц и жилого комплекса в Бишкеке. Отмечается растущий интерес к объектам торговой, коммерческой и жилой недвижимости, в особенности к офисным площадям в столице и местам для расселения туристов.

- Банк будет стремиться развивать свой успешный опыт работы по линии МПИ и МПФ, а также финансирования строительства гостиницы "Хаятт". В предстоящие годы большинство проектов, скорее всего, будут небольшими, и их следует финансировать через МПИ и МПФ.
- Банк допускает возможность долевого инвестирования параллельно с отечественными и иностранными спонсорами, в особенности в работе со знакомыми ему клиентами и клиентами, демонстрирующими высокие стандарты корпоративного управления, качество строительства и управления.
- Банк также будет заниматься подбором крупных проектов, подходящих для прямого финансирования.
- Также будут рассматриваться возможности финансирования региональных инфраструктурных проектов, в том числе по наращиванию региональной автодорожной и авиатранспортной сети, что повысит доступность страны, а следовательно — будет способствовать развитию недвижимости и туризма.

3.2.4 Природные ресурсы

Горнодобывающая промышленность является одной из ключевых отраслей хозяйства страны. Банк осуществлял финансирование КМК и принимал участие в ее преобразовании в "Центерру". Среди недавних событий в данной сфере:

- продление срока эксплуатации горнодобывающего комплекса с 2007-го как минимум до 2012 года, а возможно и дольше;

- удвоение бюджета на геологоразведку для поиска новых сопутствующих месторождений золота;
- оказание киргизскому правительству поддержки в реализации принципов инициативы СНЭП и в публикации первых двух (не прошедших аудит) отчетов в 2004 и 2005 годах.

Сохранение статуса миноритарного акционера позволяет Банку отслеживать состояние корпоративных стандартов в деятельности КМК и поддерживать политический диалог с правительством. Помимо этого, Банк продолжает оказывать помощь в развитии КМК и может предложить дополнительное финансирование для разработки сопутствующих проектов при условии, что нынешняя правовая неопределенность (включая угрозы ренационализации) будет преодолена. Правительство и КМК работают над устранением сохраняющихся неясностей касательно разработки месторождения КМК и должны обеспечивать неуклонное соблюдение самых высоких экологических стандартов.

Новым крупномасштабным инвестициям в добывающие отрасли препятствуют непрозрачный порядок лицензирования, который обуславливает непрозрачность структур собственности крупных неразработанных золоторудных месторождений, таких как Джеруй и Талды-Булак. Банк изыскивает оптимальные способы поддержки внедрения более совершенных процедур лицензирования для того, чтобы привлечь в данный сектор более солидных клиентов, и будет продолжать диалог с правительством по этому вопросу.

Банк продолжит оказывать содействие развитию рыночно-ориентированного нефтегазового сектора как в добыче, так и в переработке, с акцентом на наращивание региональной интеграции и улучшение управления в сфере безопасности труда, здоровья и экологии. Банк проводит анализ всех своих инвестиционных проектов на предмет выявления возможностей повышения их энергоэффективности, в частности за счет сокращения выбросов углекислого газа и использования углеродных квот. Однако энергетическая эффективность зависит от проведения отраслевых реформ, иначе потребители не получают экономии от сокращения потребления энергии.

Банк продолжит работу с партнерами из частного сектора в деле реализации инициативы СНЭП. Есть надежда на то, что повышение прозрачности порядка лицензирования и отслеживание финансовых поступлений помогут уровнять шансы и возможности всех инвесторов в секторе природных ресурсов, что приведет к повышению общего объема инвестиций в сектор.

3.2.5 Финансовые учреждения

Ключевая цель Банка заключается в активизации финансирования частного сектора по каналам финансовых учреждений с одновременным укреплением и улучшением самих организаций и финансового сектора в целом. Таким образом, Банк будет искать возможности для оказания содействия в привлечении в страну новых инвесторов или стимулировании процессов консолидации. Банк будет работать с уже имеющимися клиентами в целях предоставления новых продуктов и повышения лимитов существующих программ. Как уже отмечалось в другом разделе, из-за

ограниченности капитала Банк будет работать с МФУ и другими донорами в целях разделения рисков, что обусловит общий рост объемов портфелей этих ЧБ. Более того, МССП позволит Банку оказывать поддержку киргизским банкам-партнерам в удовлетворении потребностей их относительно крупных клиентов. На будущее к числу ключевых относятся приведенные ниже инициативы.

- Дальнейшие инвестиции в акционерные капиталы, где роль Банка может заключаться в улучшении корпоративной практики и содействии дальнейшей консолидации. Повышение качественных параметров киргизских банков может потребовать привлечение средств ТС в значительных объемах.
- Приход в последние несколько лет казахстанских институтов оживил данный сектор благодаря внедрению новых технологий и повышению конкуренции. Претензии к прозрачности казахстанских спонсоров стали сдерживающим фактором в сотрудничестве Банка в 2005-2006 годах; однако для Банка важно найти формы работы с киргизскими дочерними предприятиями казахстанских организаций.
- Поддержка финансовых учреждений, которые уже были или будут приватизированы, таких, как "Кайрат" (ныне "Халык — Киргизская Республика"), РСК и "Айыл-банк". Опять же, необходимо оценить потребности в ТС и организовать его финансирование.
- Внедрение новых продуктов, таких, как ипотека и лизинг. Банк может предоставлять адресные средства ТС для правового и институционального развития этих продуктов.
- Финансирование инвестиций в энергосбережение посредством создания кредитной линии для национальных банков и параллельно с этим предоставление технической помощи как займодателям, так и заемщикам.
- Предоставление адресной помощи по запросу киргизских властей в целях укрепления правовой базы, включая: улучшение закона о залоге (упрощение залоговых процедур), дальнейшая поддержка в создании бюро кредитных историй, помощь в разработке схемы страхования вкладов и обучение сотрудников банков и регулятивных органов по вопросам правовой и регулятивной реализации БОД.

3.2.6 Финансирование ММП

Банк поддерживает развитие малых предприятий и признает, что доступ к источникам финансирования остается одним из самых больших препятствий на пути роста малых предприятий в Киргизской Республике. В этой связи Банк будет и далее оказывать поддержку банкам путем предоставления с учетом их специфики технической помощи и открытия им кредитных линий, как только будет завершена существующая программа МФММПК в конце 2007 года. Нынешняя техническая помощь будет заменяться более адресной поддержкой по мере того, как банки-партнеры будут завершать реализацию этой программы. Этим коммерческим банкам-партнерам будут создаваться стимулы к улучшению их внутреннего потенциала для обучения, и по мере того как они будут прекращать свое участие в получении общей помощи по линии МФММПК, эта поддержка будет заменяться более адресными формами помощи в улучшении операций отдельных банков по финансированию ММП. В частности, Банк будет стремиться к улучшению эффективности работы коммерческих банков, особенно в сфере финансирования

села.

Далее, Банк продолжит проводить мероприятия по углублению оказываемой им поддержки самым мелким предпринимательским структурам путем оказания более активной поддержки стабильно работающим небанковским организациям и помощи самым из сильным из них в целях превращения в депозитные структуры. И последнее, Банк будет стимулировать реализацию программ по увеличению объемов финансовой поддержки самым мелким сельским и сельскохозяйственным предприятиям. К их числу относятся следующие конкретные инициативы:

- оказание помощи новым коммерческим банкам-партнерам по внедрению микрокредитования;
- работа с существующими банками-партнерами в целях наращивания объемов кредитования села и сельскохозяйственных предприятий;
- участие в увеличении капитала и, по мере надобности, оказание поддержки в консолидации банков и НОМФ;
- оказание поддержки в создании нового банка, специализирующегося на операциях микрокредитования;
- работа с коммерческими банками и небанковскими организациями для внедрения улучшенных технологий и методик, таких, определение кредитоспособности заемщика для улучшения эффективности и снижения стоимости кредитования для данного сектора;
- оказание поддержки текущей приватизации "Айыл-банка";
- оказание поддержки «коммерциализации» («трансформации») небанковских организаций микрофинансирования и превращение их депозитные организации;
- поиск источников финансирования в национальной валюте для небанковских организаций микрофинансирования;
- оказание дальнейшей поддержки Бюро кредитных историй КР.

3.2.7 Телекоммуникации

Хотя в проведении нормативно-правовых реформ в данном секторе и был достигнут прогресс, впереди еще много работы. Хотя формально данный сектор полностью либерализован и в областях мобильной связи, Интернета, пейджинговых систем и связанных с ними сегментов уже действует конкуренция, необходимо создать соответствующие нормативно-правовые механизмы. Аналогичным образом, правительству необходимо формализовать международный передовой опыт независимого регулирования. Банк выдал КиргизТелекому благодаря 15-летний кредит на 9,4 млн. долл. США под государственную гарантию (ноябрь 2004 года). КТ был преобразован в открытое акционерное общество и частично приватизирован в рамках чековой программы. Банк готов поддержать приватизацию КТ путем продажи его стратегическому инвестору и надеется, что этот процесс будет завершён в 2007-2008 годах.

- Если приватизация не состоится, Банк рассмотрит возможность провести определенную работу по улучшению показателей деятельности КТ, включая, потенциально, путем оказания поддержки при проведении торгов на передачу управления в КиргизТелекому частной организации.

- Банк продолжает поиск возможностей для оказания поддержки альтернативным операторам из частного сектора. Растущий интерес к киргизскому сектору мобильной связи отмечается со стороны российских и казахстанских операторов.
- Банк предоставлял техническую помощь Национальному агентству связи по таким вопросам, как всеобщий доступ, тарификация и взаимоподключение компаний. Дальнейшее оказание ему технической помощи зависит от того, насколько решительно агентство настроено проводить рекомендованные ему мероприятия.

3.2.8 Инфраструктура

Инфраструктура страны продолжает деградировать из-за недофинансирования, в том числе и в ключевых областях: генерация и распределение электроэнергии и газа, городские и национальные транспортные системы, муниципальные отходы, водоснабжение и отопление. Прямое финансирование инфраструктуры Банком было ограничено в связи с недостаточной кредитоемкостью страны в плане привлечения средств из внешних источников и неспособностью реализовать ключевые реформы. С учетом уже возникшего у страны своего большого долгового бремени правительство обязано и далее избегать новых крупных государственных заимствований, и ожидается, что государство будет привлекать только такие займы, которые имеют 45-процентный грантовый элемент.

Поэтому Банк будет и далее подбирать к реализации инфраструктурные проекты без государственной гарантии. По мере целесообразности проекты могут иметь региональный характер. С учетом уровня государственного долга страны способность Банка финансировать проекты с государственной гарантией в период действия стратегии будет ограничена, особенно при отсутствии стабильных и предсказуемых источников привлечения грантов на цели софинансирования.

Политический диалог с правительством страны и другими МФУ и донорами фокусировался на необходимости далее улучшать закон «О концессиях» и искать возможности для разработки пилотных коммерческих операций (включая потенциальный ГЧП), особенно в энергетике и потенциально в авиации. На протяжении всего периода действия стратегии будет необходимо тесно сотрудничать с МФУ и донорами, поскольку Банк планирует профинансировать один - два инфраструктурных проекта.

- Политическая неопределенность и отсутствие реформ препятствуют прогрессу по проектам, таким как концессия для компании «Северэлектро» (на севере страны). Банк сохраняет готовность к поддержке этой и иных инвестиций в электроэнергетике, включая проекты гидроэлектроэнергетики, которые будут координироваться с другими МФУ.
- Банк провел обязательную предпроектную проверку по таким муниципальным проектам, как Бишкекский водоканал. Поскольку муниципальным учреждениям запрещено брать прямые займы, Банк стремится разрабатывать для таких проектов пригодные для них схемы. Для прогресса в этой области будет необходимо заручиться донорской поддержкой в форме грантового софинансирования, для привлечения которого желательно найти более стабильный и предсказуемый источник.

- Банк также ищет возможности для финансирования проектов по повышению энергоэффективности и улучшению окружающей среды, и стремится к эффективному использованию финансовых средств, получаемых по линии МЧР.
 - В настоящее время Банк рассматривает проект реконструкции газопровода, который значительно снизит выбросы газа в окружающую среду.
 - К сожалению, способность финансировать проекты по энергосбережению подрывается очень низкими расценками на электроэнергию (которые позволяют возмещать не более 50% себестоимости) и неплатежами, а это означает, что у многих компаний нет стимулов к сокращению энергопотребления.

4. МФУ и многосторонние доноры

4.1 МФФ

Программа борьбы с бедностью и обеспечения экономического роста была утверждена в феврале 2005 года общим объемом, эквивалентным 8,88 млн. СПЗ (приблизительно 13,6 млн. долл. США). Исполнительный комитет МФФ завершил второй обзор плана действий Киргизской Республики в рамках этой трехлетней программы в мае 2006 года. Завершение обзора позволило Киргизской Республике получить средства в объеме, эквивалентном 1,27 млн. СПЗ (около 1,86 млн. долл. США). Общая сумма средств, выбранных страной по данной программе, составила 3,79 млн. СПЗ (приблизительно 5,59 млн. долл. США).

В условиях прекращения переговорного процесса по реструктуризации долга в рамках инициативы по уменьшению долга бедных стран с высоким уровнем задолженности МФФ осуществляет мониторинг выполнения программы борьбы с бедностью ПРГФ, которая должна завершиться в 2007 году.

4.2 Всемирный банк и МИГА

На сегодняшний день Всемирным банком утверждено 29 проектов на общую сумму 673 млн. долл. США. Эта сумма включает в себя восемь кредитов на структурную корректировку в объеме 346 млн. долл. США и 21 инвестиционный проект на сумму 328 млн. долл. США. После погашения этих кредитов текущий портфель насчитывает 15 действующих проектов на сумму 273 млн. долл. США. В число реализуемых в настоящее время проектов входят следующие: "Услуги по поддержке сельского хозяйства", "Регистрация земли и недвижимости", "Финансирование села II", "Ирригация и реконструкция ирригационных сетей", "Инвестиционный проект для села", "Реформа системы здравоохранения II", "Модернизация платежных и банковских систем", "Городской транспорт", "Энергетика и централизованное теплоснабжение", "Водоснабжение и канализация на селе".

Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МИГА) предоставило гарантию от политического риска на сумму 5,3 млн. долл. США австрийскому инвестору, вложившему средства в компанию «Киргиз Эйр». МИГА обеспечило

инвесторам гарантию на сумму 885 000 долл. США в связи с их вложениями в компанию «Манас Менеджмент». В настоящее время по обоим проектам у иностранных инвесторов возникли споры с коллегами из правительства страны. Дело «Киргиз Эйр» направленно на арбитраж в Лондонский суд международного арбитража. Инвесторы подали иски с МИГА в отношении обоих проектов.

4.3 МФК

Текущий портфель Международной финансовой корпорации (МФК) в Киргизской Республике вырос до 15,2 млн. долл. США на 1 августа 2006 года, а накопленный объем инвестиций, вложенных в экономику Киргизстана с 1996 года, достиг 57 млн. долл. США. Крупнейшие инвестиции были вложены в золоторудную компанию КЗК, а дополнительные инвестиции — в установку для расфасовки и затаривания «Алтын-Ажыдар», мукомольный завод «Акун» и четыре проекта в финансовом секторе: Демирбанк, КИКБ, ФИНКА и МКА «Бай-Тушум». В рамках реализации совместного проекта МФММПК с Банком МФК открыла кредитные линии АКБ Киргизской Республики, Инэксимбанку и Казкоммерцбанку.

В 2005 году МФК запустил проект технического содействия для улучшения нормативно-правовой и налоговой баз в интересах развития финансирования жилищного строительства. В том же году МФК приступил к выполнению второй очереди проекта по развитию лизинга, нацеленного на улучшение законодательной базы, юридической и налоговой областей для лизинговой деятельности, а также на оказание практической помощи местным банкам, которые будут принимать участие в лизинговой программе МФК в будущем.

4.4 АБР

На сегодняшний день АБР утвердил 26 проектов, причем все они финансируются льготными или безвозмездными ссудами на общую сумму 604 млн. долл. США. Из них 11 проектов на сумму 216 млн. долл. США реализуются в настоящее время. АБР также обеспечил 64 проекта ТС на общую сумму 38 млн. долл. США и 5 безвозмездных ссуд от Японского фонда борьбы с бедностью на сумму 4 млн. долл. США. Два крупнейших направления деятельности АБР — это транспорт (получено 178 млн. долл. США) и социальная сфера, включая образование, здравоохранение, питание и социальную защиту (получено порядка 150 млн. долл. США).

Общая цель заключается в преодолении бедности, главным образом путем оказания содействия экономическому росту и выборочной поддержки человеческого развития. Помощь со стороны АБР оказывается в i) развитии сельского хозяйства, ii) налаживании связей с региональными рынками, iii) обеспечении человеческого развития, особенно детского развития, iv) реформировании финансового сектора.

4.5 ИБР

Исламский банк развития (ИБР) вместе с другими МФУ участвовал в финансировании автотрассы Бишкек-Ош (АБР), линии электропередач на 220 кВТ (Кувейтский фонд) и Ошского аэропорта (Кувейтский фонд). Исламская корпорация для развития частного сектора (ИКР — подразделение ИБР, отвечающее за частный

сектор) посетила со своей первой миссией Казахстан, Киргизскую Республику и Таджикистан в июле 2006 года, однако пока еще осуществляла капиталовложений в Киргизской Республике.

4.6 ПРООН

В рамках своей страновой программы ПРООН оказывает поддержку правительству КР в достижении Целей развития на рубеже нового тысячелетия и реализации Комплексных основ развития (КОР). На 2005-2010 годы определены следующие приоритеты:

- 1) уменьшение бедности путем обеспечения устойчивого развития;
- 2) содействие добросовестному управлению;
- 3) укрепление безопасности человека;
- 4) содействие региональному сотрудничеству.

В настоящее время постоянное внимание уделяется вопросам гендерного равенства, применения информационных и коммуникационных технологий как межсекторальным темам во всех программах ПРООН.

Реализация страновых программ ПРООН силами самих стран остается главной задачей ПРООН по усилению программы национальной собственности и укрепления национального потенциала для ее реализации. Активизация партнерских отношений с другими учреждениями ООН и агентствами по развитию, работающими в стране, а также с гражданским обществом и добровольными организациями является еще одной областью, которую ПРООН в Киргизской Республике считает ключевым фактором успеха в реализации инициатив по обеспечению развития страны.

4.7 ЕС

ЕС оказывает Киргизской Республике поддержку и техническую помощь, предусмотренную программой Тасис (для стран СНГ), на основании разработанной им стратегии на 2002-2006 гг. и индикативной программы на 2005-2006 годы для реализации центральной стратегии. Общая задача заключается в укреплении стабильности и безопасности и в оказании помощи для обеспечения устойчивого экономического развития страны и уменьшения бедности. Программа Тасис реализуется по следующим направлениям: 1) оказание поддержки в проведении институциональной, законодательной и административной реформы, 2) оказание поддержки в преодолении социальных последствий переходного периода и 3) развитие инфраструктурных сетей. Бюджет для Киргизской Республики составляет 15 млн. евро, которые дополняют другие инструменты, в частности, Программу продовольственной безопасности, Региональную программу Тасис, программу ЕСНО и Европейскую инициативу по защите демократии и прав человека.

Начиная с 2007 года, когда в Киргизской Республике начнет реализовываться Инструмент сотрудничества в области развития, помощь со стороны ЕС будет оказываться на основании стратегии на 2007-2013 годы и индикативной программы на 2007-2010 годы. Предполагается, что приоритетными областями на национальном уровне будут следующие: i) развитие регионального сотрудничества и

добрососедских отношений в Центральной Азии, ii) уменьшение бедности и повышение уровня жизни, iii) поддержка надлежащего управления и экономических реформ. В рамках мероприятий Тасис по уменьшению бедности в Баткенской области Киргизстана Ферганской долине будет оказываться помощь на сумму 3 млн. евро ежегодно. На помощь Киргизской Республике ЕС выделил приблизительно 250 млн. евро с 1991 по 2005 годы.

На региональном уровне проекты будут реализовываться в областях i) энергетики, транспортных сетей и рыночной интеграции, ii) окружающей среды, iii) управления границами и миграцией: в целях борьбы с организованной преступностью и развития таможенной деятельности и iv) образования, науки и деятельности «люди-людям».

III. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1	Политическая оценка
Приложение 2	Подписанные проекты
Приложение 3	Текущий портфель проектов
Приложение 4	Проекты ТС
Приложение 5	Правовая реформа
Приложение 6	Двусторонняя помощь
Приложение 7	Выборочные экономические показатели
Приложение 8	Вопросы экологии

Приложение 1. Политическая оценка

Соблюдение Статьи 1

Киргизская Республика привержена принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, указанным в статье 1 Соглашения об учреждении Банка, и добивается прогресса в их реализации.

Бурные политические события марта 2005 года привели к смене власти в стране. Состоявшиеся летом 2005 года президентские выборы явили собой ощутимый прогресс на пути к соблюдению международных стандартов демократических выборов. В плане политического плюрализма Киргизская Республика, имеющая множество действующих политических партий, относительно свободные средства массовой информации и сеть активных организаций гражданского общества, продолжает выгодно выделяться на фоне своих соседей по региону.

Тем не менее, сохраняются серьезные проблемы. Не изжиты бедность, безработица, глубоко укоренившаяся коррупция и кумовство, которые и стали основными движущими факторами прошлогодней «тюльпановой революции». Отечественные предприниматели по-прежнему жалуются на взяточничество, бюрократизм и тяжелое налоговое бремя, тогда как иностранных инвесторов беспокоит политическая нестабильность. Организованная преступность представляет собой серьезную проблему: отмечены случаи, когда криминалитет пытается оказывать неправомерное воздействие на государство. Демократические организации остаются хрупкими в ожидании проведения конституционной, избирательной и судебной реформ.

В ноябре 2006 года эти проблемы спровоцировали политический кризис, уже второй менее чем за два года. Неделя массовых демонстраций завершилась достижением компромисса, нашедшего свое отражение в новой Конституции страны, ограничившей власть президента в пользу парламента. Положительной оценки заслуживает то, что как правительство, так и оппозиционные силы, продемонстрировали конструктивный подход в поисках преодоления кризиса, угрожавшего хрупкой стабильности страны. Теперь наступило время заняться серьезными проблемами, стоящими перед страной и ее народом.

Однако 30 декабря 2006 года законодатели приняли последние изменения в Конституцию, фактически вернувшие президенту большинство полномочий, которые были отняты у него во время протестов общественности в ноябре. Декабрьский откат привел в апреле 2007 года к митингам и протестам с требованием отставки президента и проведения конституционной реформы.

Политическая среда

Ключевым событием за последние два года со дня принятия последней страновой стратегии был переворот в марте 2005 года, который иногда называют «тюльпановой революцией». Мартовское восстание положило конец 14-летнему правлению президента Аскара Акаева. Президент Акаев был избран на первый свой срок как

единственный кандидат в 1991 году и затем переизбран в 1995 и 2000 годах. Согласно конституции, президент не может выставлять свою кандидатуру на третий срок подряд. Он должен был уйти осенью 2005 года, но мартовские события ускорили процесс смены власти.

Киргизская Республика была одним из лидеров в проведении демократических преобразований на постсоветском пространстве. В заслугу президенту Акаев можно поставить открытость, ориентацию на реформы и демократический имидж страны. Однако популярность Акаева таяла по мере усиления элементов авторитарности в методах его правления. Он позволил своим ближайшим родственникам и кучке своих сторонников занять господствующие позиции в экономике страны. Фальсифицированные результаты парламентских выборов в феврале 2005 года, на которых сын и дочь Акаева получили депутатские кресла, подлили масла в огонь недовольства населения. После массовых протестов, вспыхнувших после парламентских выборов, режим Акаева развалился очень быстро, что стало отражением как слабости самого государства, так и отсутствия сил, поддерживающих этот режим.

Согласно заявлениям наблюдателей от ОБСЕ/БДИПЧ, парламентские выборы 2005 года не соответствовали обязательствам страны перед ОБСЕ и другим международным стандартам демократических выборов. Это были первые парламентские выборы с 2003 года, когда в Конституцию были внесены изменения, существенно изменившие структуру и методы проведения выборов в Жогорку Кенеш (парламент). Вместо двухпалатного законодательного органа с общим числом депутатов 105 человек в новом однопалатном парламенте 75 мест. На предыдущих парламентских выборах одна четверть депутатских мест распределялась по партийным спискам, а остальные места избирались по одномандатным округам. Согласно новым правилам, партийные списки были упразднены и все выборы проходили по одномандатным избирательным округам. Это значительно ослабило роль политических партий в избирательном процессе.

Как и во многих странах СНГ, политические партии в Киргизской Республике объединены вокруг конкретного лица, а не партийной программы. Две основные проправительственные партии вместе назначают 65% от общего числа кандидатов, выдвигаемых политическими партиями. Большинство оппозиционных партий договорилось действовать сообща во время выборов, но, несмотря на это, их кандидаты выдвигали себя чаще сами, чем своими партиями.

В течение какого-то времени после выборов бывший и новоизбранный составы парламента работали параллельно. В конце марта 2005 года бывший состав парламента самораспустился, а новоизбранный парламент был легитимизирован. В апреле новый парламент принял отставку президента Акаева и назначил президентские выборы на 10 июля 2005 года.

В отличие от парламентских выборов президентские выборы в июле отличались в лучшую сторону от всех предыдущих выборов и ознаменовали существенный прогресс в плане соблюдения международных стандартов демократических выборов. Согласно заключению ОБСЕ, основополагающие гражданские и политические права, такие как свобода слова и свобода собраний, в целом соблюдались на всем протяжении выборов. В выборах участвовало шесть

кандидатов, что дало избирателям возможность выбирать. Лидирующие позиции на выборах занял ныне действующий президент Курманбек Бакиев, а соглашение между ним и Феликсом Куловым в целом воспринималось как фактор стабилизации политического процесса. Соглашение между двумя ведущими политиками предусматривало, что Кулов не будет участвовать в выборной гонке, а будет назначен премьер-министром в случае избрания Курманбека Бакиева президентом. Как и ожидалось, Курманбек Бакиев легко выиграл выборы, набрав 88,7% голосов, и затем назначил Феликса Кулова премьер-министром.

За последние два года со времени «тюльпановой революции» достижения новой власти неоднозначны. Хотя с марта СМИ и граждане страны получили больше свободы, остаются вопросы относительно действий правительства в области реформ. Начиная с марта в стране идут многочисленные демонстрации и митинги протеста со штурмом и блокадой правительственных зданий, самозахватом земель, насильственным перераспределением собственности и связанными с этим убийствами, попытками организованных преступных групп оказывать неправомерное влияние на правительство и нестабильностью в различных областях страны (главным образом, на юге). Южные регионы страны традиционно являлись очагом нестабильности, подпитываемым бедностью и безработицей в этих, главным образом, сельскохозяйственных регионах, а также межнациональными трениями. Все эти факторы создают почву для распространения идеологии радикального экстремизма. В последние годы влияние таких организаций, как Хизб-ут-Тахрир и Исламское движение Узбекистана (ИДУ) на юге страны заметно возросло. Страна кажется более расколотой и потенциально нестабильной, чем до мартовского переворота.

Отсутствие прогресса в улучшении ситуации на местах вместе с проволочками в выполнении обещаний по ускорению темпов конституционной реформы в ноябре 2006 года привели к вспышке политического кризиса. Недельная протестная демонстрация, организованная оппозиционной коалицией «За реформы», потребовала отставки президента страны, если он откажется принять контроль со стороны парламента над исполнительной властью. Усиление парламентского контроля над правительством было одним из ключевых требований оппозиции. Политическое напряжение спало, когда президент Бакиев и оппозиция за беспрецедентно короткий период времени 9 ноября согласовали текст новой конституции. Новая конституция предусматривает передачу части полномочий от президента парламенту и правительству, в действительности создавая парламентско-президентскую форму правления. В парламенте будут работать 90 депутатов, из которых не менее 50% должны избираться по партийным спискам. Партия, набравшая свыше 50% мест в парламенте, будет назначать премьер-министра и контролировать назначение министров с утверждением их президентом. Было достигнуто соглашение о том, что президент Бакиев и действующий парламент должны оставаться на своих местах до истечения своего текущего срока, который заканчивается в 2010 году.

Рожденный в ноябре с огромными трудностями консенсус оказался недолговечным. 30 декабря в конституцию были внесены новые изменения, аннулировавшие изменения, которыми ограничивались полномочия президента. Декабрьский откат вместе с разрывом союза между Бакиевым и Феликсом Куловым и уходом последнего в оппозицию вызвал в апреле 2007 года новую волну протестов, во время

которых протестующие требовали проведения досрочных президентских выборов и конституционной реформы. Апрельские митинги продолжились, несмотря на существенные уступки со стороны Бакиева, включая назначение оппозиционного лидера Алмазбека Атамбаева на должность премьер-министра и предложение вновь изменить конституцию для восстановления основных положений из ее ноябрьской редакции.

Верховенство закона и права человека

Свержение режима Акаева в марте привело к усилению приверженности правительства принципам верховенства закона и соблюдения прав человека. Правительство в целом соблюдает права человека своих граждан, но проблемы остаются. Как и в предыдущие годы, по-прежнему серьезными проблемами являются коррупция, торговля людьми, детский труд и дискриминация нацменьшинств. Киргизская Республика всегда проявляла активность в принятии на себя международных обязательств по соблюдению прав человека. Тем не менее, реальная проблема заключается в исполнении принятых рекомендаций, законов и нормативных актов на практике.

Начиная с марта 2005 года масштабы преследования оппозиционных групп и независимых СМИ уменьшились и правительство разрешило проведение мирных митингов и демонстраций. В то же время «тюльпановая революция» высвободила силы, угрожающие социальному порядку и стабильности в стране. Новая власть вовлечена в постоянную борьбу за контроль над ситуацией на фоне бунтов заключенных в тюрьмах, споров вокруг собственности и нарушений общественного порядка, возникающих в результате самозахвата земель и штурма правительственных зданий.

В области трудовых прав Киргизская Республика несет международные обязательства в рамках ратифицированных страной ключевых конвенций МОТ. Как и в предыдущие годы, согласно отчетам различных НПО, использование детского труда является проблемой и получило широкое распространение, особенно во время сбора урожая хлопка и табака.

Согласно отчету Государственного департамента США за 2006 год, Киргизская Республика – страна, являющаяся поставщиком, транзитным маршрутом и, все чаще, конечным пунктом назначения для мужчин, женщин и мальчиков, ставших жертвами торговли людьми в целях использования их как объектов принудительного труда и сексуальной эксплуатации. В отчете Киргизская Республика отнесена к странам уровня 2, т.е. странам, не соблюдающим в полной мере минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, но прилагающим усилия, чтобы это исправить. Хотя правительство продолжает наращивать общие масштабы борьбы с торговлей людьми, сделать предстоит еще немало. Правительство на практике принимает меры для профилактики этого явления, но мало чего достигло в вопросах защиты людей и обеспечения действия законов.

Несмотря на то, что законодательство обеспечивает равноправие мужчин и женщин, с точки зрения политического представительства, возможностей трудоустройства и уровня оплаты труда переходный период поставил женщин в гораздо более тяжелое

положение. Забота о семье и уход за детьми, которые некогда брало на себя государство, теперь переложена на женщин. Из-за значительного роста доли неоплачиваемого труда женщинам стало труднее совмещать оплачиваемые и неоплачиваемые обязанности. Многие женщины были вытеснены в неформальный сектор, для которого нормой являются большая продолжительность рабочего дня, низкая оплата и тяжелые условия труда. Более того, отсутствие каких бы то ни было форм социальной защиты, таких, как отпуск по болезни, декретный отпуск или пенсионные отчисления для занятых неформальном секторе, делают их материальное положение чрезвычайно уязвимыми. Повышение доступности микрокредита может быть одним из способов возвращения женщин на официальный рынок труда с учетом того, что увеличение числа женщин — жертв торговли людьми, может быть частично связано с бедностью и нехваткой других возможностей трудоустройства.

Хотя киргизские власти содействовали переселению более чем 400 узбекских беженцев, бежавших в Киргизскую Республику после массовой бойни в Андижане в мае 2005 года, правозащитные группы выразили серьезную озабоченность судьбой некоторых оставшихся беженцев. Киргизская Республика является участником Конвенции 1951 года о правах беженцев, запрещающей принудительное возвращение беженцев и, в частности, возвращение какого-либо лица, ищущего политическое убежище, в места, где его будут пытаться или преследовать.

Внешние сношения

Не имеющая выходов к морю, Киргизская Республика вынуждена быть активным сторонником регионального сотрудничества в качестве эффективного средства обеспечения экономического развития страны. Региональное сотрудничество также крайне важно с точки зрения безопасности. Являясь членом СНГ и стороной, подписавшей Договор о коллективной безопасности, страна также является членом различных региональных организаций сотрудничества в области безопасности и экономического развития. Среди них все более важной становится ШОС, в которую входят Россия и Китай — две крупные региональные державы, а также непосредственные соседи Киргизской Республики: Казахстан, Узбекистан и Таджикистан. В следующем году Киргизская Республика будет принимать у себя Совет глав государств ШОС, так наступает ее очередь выполнять функции президентства в этой организации.

На двустороннем уровне страна поддерживает экономические связи со многими странами СНГ и особенно крепкие связи с Россией и Казахстаном — обе эти страны являются крупными торговыми партнерами и инвесторами Киргизской Республики. Россия также содержит свою постоянную военную базу в Канте.

В настоящее время Киргизская Республика занимается вопросами укрепления отношений с ЕС, в том числе в области торгово-экономического сотрудничества. На сегодняшний день двусторонняя торговля между ЕС и Киргизской Республикой остается на очень низком уровне и при этом недостаточно диверсифицирована. Инвестиции ЕС в Киргизскую Республику также весьма незначительны, главным образом, из-за общего неблагоприятного инвестиционного климата и политической нестабильности в стране. ЕС оказывает Киргизской Республике техническую

помощь, в том числе для поддержки торгового и экономического развития страны, и планирует увеличивать масштабы сотрудничества с ней.

Отношения с США характеризовались напряженностью с момента беспрецедентной высылки двух американских дипломатов, на что Соединенные Штаты ответили аналогичной мерой, и предъявления требований со стороны Киргизстана о десятикратном увеличении арендной платы за использование авиабазы в аэропорту «Манас». В июле 2006 года стороны достигли соглашения о продолжении использования коалиционными силами авиабазы для поддержки продолжающейся войны с терроризмом в Афганистане. Было объявлено, что США собираются предоставить стране свыше 150 млн. долл. в порядке общей помощи и компенсации в следующем году.

Европейский Союз настроен на активизацию сотрудничества со странами Центральной Азии в ближайшие годы в соответствии со своей новой стратегией для Центральной Азии, которая должна быть утверждена в июне 2007 года. Торговый оборот между Киргизской Республикой и странами-членами ЕС растет.

Отношения с Узбекистаном достигли своего минимума в связи с кризисом в отношении беженцев, последовавшем после массовой бойни в Андижане в мае прошлого года. Недавно между двумя странами появились признаки сближения. Объявленной целью их сближения является укрепление двустороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом. Стабильные отношения с Узбекистаном также важны для Киргизской Республики с учетом наличия значительной узбекской диаспоры в южных регионах страны, граничащих с Узбекистаном.

Приложение 2. Подписанные проекты

На декабрь 2006 года

Инвестиционные проекты	Дата подписания проекта	Общая стоимость проекта млн. евро	Финансирование ЕБРР млн. евро	Этап
Киргиз Телеком	16/11/94	40,3	7,4	Погашается
Кредитная линия Киргизстану	16/02/95	8,3	8,3	Погашается
Кумтор	04/05/95	491,3	31,5	Завершен
Проект модернизации сети электропередач	22/05/95	29,4	29,4	Погашается
Киргизская агропромышленная компания	29/08/95	15,6	5,8	Завершен
Киргизская агропромышленная компания: выход из капитала компании	17/10/95	0,7	0,7	Завершен
Демирбанк Киргизстан (приобретение акций на срок)	07/11/96	2,5	0,5	Идет выборка средств
Совместное предприятие ЗАО «Италкир»	27/11/97	18,6	6,3	Погашается
Проект модернизации сети электропередач в Таласе	18/12/97	19,5	18,5	Погашается
Киргизстан — кредитная линия МСП II	28/07/98	0,1	0,1	Завершен
БиСтайл (ранее инвестпроект «Новый Кадам»)	30/12/98	0,6	0,6	Завершен
Пересмотренный инвестпроект «КСК»	04/06/99	4,7	4,7	Погашается
Пересмотренный инвестпроект «КСК»	20/07/00	0,6	0,6	Погашается
Региональный ПСРТ: Инэксимбанк (бывший банк «Эридан»)	18/12/00	1,5	1,5	Идет выборка средств
Киргизский инвестиционно-кредитный банк (КИКБ) (кредит и вложение в акции)	04/05/01	12,3	3,6	Идет выборка средств
МПФ — БСК-Витас	11/05/01	1,3	0,7	Завершен
МПФ — Калипсо	19/05/01	1,1	0,6	Завершен
МПФ — Модернизация Иссык-Атинской ГЭС	30/05/01	0,8	0,4	Завершен
Региональный ПСРТ: Киргизский инвестиционно-кредитный банк (КИКБ)	08/06/01	0,3	0,3	Подписан
МПФ — Бессер Киргизстан	28/09/01	1,2	0,6	Завершен
МПФ — Ала-Арча	07/12/01	1,5	0,8	Завершен
Киргизские МСП — Инэксимбанк	08/07/02	1,4	0,7	Идет выборка средств
Киргизские МСП — АКБ «Киргизстан»	16/09/03	2,4	0,9	Идет выборка средств
Киргизская Республика — Инэксимбанк — доленое участие в капитале	31/10/03	4,1	2,1	Идет выборка средств
Киргизские МФММП — Инэксимбанк, транш 2	25/03/04	2,4	1,1	Идет выборка средств
"Центерра"	30/05/04	20,3	20,3	Погашается
МПФ — "Карвен-клуб"	01/08/06	0,2	0,2	Идет выборка средств

МПК – Хлопковая корпорация «Лиматекс ВЦ»	11/07/05	0,8	0,8	Завершен
МПК – "Карвен Вилладж"	10/04/06	0,9	0,9	Идет выборка средств
МПК – "Шин-Лайн"	27/07/06	2,0	2,0	Подписан
МПФ – Модернизация и расширение сети автозаправочных станций "Шнос"	31/07/06	2,4	2,4	Подписан
СНЭП – Небанковский МФУ БВ – Бай-Тушум	12/09/05	1,6	1,3	Идет выборка средств
СНЭП – Небанковский МФУ ФВ – Микрокредитная компания "Финка"	22/12/05	1,6	1,2	Идет выборка средств
Первый региональный фонд ННГ	21/11/94	0,5	0,3	Погашается
ООО «Интерглас»	09/12/04	14,4	5,5	Погашается
Киргизская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК) – Долг	15/06/06	1,5	1,6	Идет выборка средств
Киргизские МСП – АКБ «Киргизстан»	09/12/04	3,6	1,1	Идет выборка средств
Киргизские МСП – АКБ «Киргизстан»	16/09/03	2,4	0,9	Идет выборка средств
Киргизские МСП – Инэксимбанк	31/03/05	3,4	1,8	Идет выборка средств
Киргизские МФММП II – Экобанк	22/05/06	2,0	2,0	Идет выборка средств
Киргизские МФММП II – КИКБ МСП	31/07/06	2,4	2,4	Подписан
Киргизские МФММП II – ККБ	15/07/05	4,0	1,8	Идет выборка средств
Киргизская Республика – Инэксимбанк – увеличение акционерного капитала	18/11/05	3,9	3,9	Идет выборка средств
МФМП – субзайм "Абдыш-Ата" КИКБ (NRP)	26./12/05	0,9	0,5	Погашается
Радуга-II	11/04/05	12,6	4,7	Завершен
Региональная ПСРТ: Демир Киргиз Интернэшнл Банк	22/08/00	0,2	0,2	Идет выборка средств
МПК – Карвен «Четыре сезона»	06/12/06	6,0	2,9	Идет выборка средств
МПК – гостиницы «Орион»	08/11/06	4,0	1,5	Подписан
СНЭП Небанковская структура МФУ	08/11/06	0,8	0,8	Подписан
Итого по стране		754,9	185,1	

Приложение 3. Текущий портфель проектов

На декабрь 2006 года

Сектор	Портфель млн. евро	Невыбранные ассигнования млн. евро	Текущие оборотные активы млн. евро
Энергетика	19,3	2,3	17,1
Природные ресурсы	12,4	2,3	10,2
Энергетика	6,9	0,0	6,9
Финансовые организации	25,7	4,6	21,1
Долевое участие в капиталах банков	4,7	0,0	4,7
Кредитование банков	5,9	0,6	5,3
Финансирование малого бизнеса	15,1	4,0	11,1
Общепромышленный сектор	5,0	0,9	4,1
Специализированные отрасли	14,0	5,6	8,3
Агропромышленный комплекс	4,2	2,0	2,2
Недвижимость и туризм	7,9	3,6	4,3
Телекоммуникации, информатика и СМИ	1,8	0,0	1,8
Итого по стране	64,0	13,4	50,6

Приложение 4. Проекты ТС в Киргизской Республике

На декабрь 2006 года

Наименование мероприятия	Выделенная сумма евро	Выбранная сумма евро	Дата утверждения Фондом	Сектор
Круглый стол по системе страхования вкладов в Киргизстане	6 969	6 969	05/04/04	Финансы, бизнес
Киргизская Республика: правила всеобщего доступа к системам связи	199 845	71 963	03/06/05	Население/Социальная сфера
Программы деловых консультаций БАС в Киргизской Республике 2004-2007 – рамочный документ	1 137 512	496 609	24/03/05	Производство
Киргизские МФММП – консультанты по микро- и малым кредитам	770 239	770 239	17/11/03	Финансы, бизнес
Киргизские МФММП - консультанты по микро- и малым кредитам	198 559	198 559	17/11/03	Финансы, бизнес
Расширение программы финансирования киргизских МСП	600 000	572 502	21/07/05	Финансы, бизнес
Расширение программы финансирования киргизских МСП	500 000	454 766	21/07/05	Финансы, бизнес
Программа для населения по ТМГ по вопросам развития информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в регионе с низкими показателями процесса перехода в Киргизской Республике	104 899	78 498	03/12/04	Производство
Программа обучения судей / этап I (план действий)	100 000	100 000	03/12/04	Население/Социальная сфера
Расширение программы финансирования киргизских МСП (МФММП) - консультанты по кредитованию МСП	400 000	87 325	28/04/05	Финансы, бизнес
Киргизская Республика: реформа законодательства о защите прав инвесторов (этап I)	70 900	35 323	14/10/05	Население/Социальная сфера
Укрепление потенциала судебной системы – этап II	700 000	105 000	16/11/05	Население/Социальная сфера
Консультации по институциональному развитию Киргизской сельскохозяйственной финансовой корпорации: подготовка к приватизации и трансформации	243 000	0	08/02/06	Финансы, бизнес
ТЭО по вопросам оценки кредитования МСП — Киргизская Республика	46 000	41 848	21/03/06	Финансы, бизнес
Связь и смета стоимости (Киргизстан II)	450 000	19 991	09/05/06	Население/Социальная сфера
TAM –" Шин – Лайн"	85 500	18 116	15/06/06	Производство
Проект TAM по инкубатору ИКТ	94 601	5 843	08/11/06	Производство
Программа Японии – ЕБРР по усилению комбанков для финансирования МСП Центральной Азии – содействие Бишкекскому бюро кредитных историй в Киргизской Республике	16 000	16 000	22/03/05	Финансы, бизнес

Программа Японии – ЕБРР по усилению комбанков для финансирования МСП Центральной Азии	32 195	32 195	22/03/05	Финансы, бизнес
Укрепление потенциала судебной системы – этап II	700 000	105 000	16/11/05	Население/Социальная сфера
Программа Японии – ЕБРР по укреплению комбанков для финансирования МСП Центральной Азии – Программное обеспечение по УИС АКБ	56 956	0	27/02/06	Финансы, бизнес
Программа Японии – ЕБРР по укреплению комбанков для финансирования МСП Центральной Азии – Оснащение АКБ оборудованием	56 956	0	27/02/06	Финансы бизнес
Программа Японии – ЕБРР по укреплению комбанков для финансирования МСП Центральной Азии – Институциональное развитие Экобанка	182 260	0	17/03/06	Финансы, бизнес
Программа Японии – ЕБРР по укреплению комбанков для финансирования МСП Центральной Азии – консультант по институциональному развитию Экобанка в области стратегического развития	5 923	0	16/10/06	Финансы бизнес
Программа ТАМ для населения – Покровка – Киргизская Республика	162 800	87 413	09/06/04	Производство
ТАМ – для населения Покровки	35 270	6 191	28/03/06	Производство
ТЭО по вопросам ТАМ в Киргизской Республике	13 600	12 791	10/12/02	Производство
Аудит "Калипсо" и "Витас" в 2003 году	25 000	25 000	07/04/03	Финансы бизнес
Киргизская Республика – Страхование вкладов	28 000	28 000	23/09/03	Финансы, бизнес
ТАМ – БИК	85 500	53 770	24/09/03	Производство
ТАМ – Стратегический план по деревообработке (орех)	22 281	21 933	24/09/03	Производство
ТАМ – "Садус"	80 638	80 638	24/09/03	Производство
Кредитная линия для микропредприятий Киргизстана – начальный период	20 000	20 000	16/12/03	Финансы, бизнес
Расширение киргизского проекта по страхованию вкладов	2 400	2 400	17/03/04	Финансы, бизнес
Международная банковская конференция	33 542	33 542	07/06/04	Финансы бизнес
Обязательная рыночная, техническая и финансовая проверка для целей строительства жилья	39 480	34 615	15/09/04	Строительство
Киргизстан: "Лиматекс": рыночное исследование	32 000	32 000	22/10/04	Производство
Юридическая проверка по "Радуге II"	5 000	5 000	10/02/05	Строительство
Сеть автозаправочных станций "Кирсел" и "Мунай-Мырза"	40 000	39 888	29/07/05	Горнодобывающие отрасли

"Мунай Мырза" – обязательная технико-коммерческая и экологическая проверка	50 000	49 770	29/07/05	Горнодобывающие отрасли
TAM – БИК	31 500	21 082	04/11/05	Производство
TAM – Стратегический план по деревообработке (орех)	3 724	0	28/02/06	Производство
TAM – "Садус"	4 862	3 862	09/05/06	Производство
Укрепление потенциала судебной системы – этап II	161 000	0	07/06/06	Население/Социальная сфера
TAM – Инкубатор ИКТ, финансируемый Тайванем	74 440	0	29/09/06	Производство
Укрепление институционального потенциала – Сохранение биоразнообразия	100 000	20 000	26/01/05	Линии софинансирования CEALs и РВФ
Киргизская Республика – советники по кредитованию МСП – региональное расширение	398 437	398 437	03/06/03	Финансы, бизнес
Киргизская Республика – советники по кредитованию МСП – региональное расширение	400 981	400 981	03/06/03	Финансы, бизнес
Киргизская Республика – советники по кредитованию МСП – региональное расширение	417 543	417 543	18/05/04	Финансы, бизнес
Киргизская Республика – советники по кредитованию МСП – расширение работы в регионах	453 958	453 958	08/09/04	Финансы, бизнес
Помощь киргизскому Бюро кредитных историй	5 784	5 784	27/09/05	Финансы, бизнес
Помощь киргизскому Бюро кредитных историй	12 983	12 983	07/11/05	Финансы, бизнес
Расширение программы финансирования киргизских МСП	1 069 069	300 826	31/03/06	Финансы, бизнес
Помощь киргизскому Бюро кредитных историй– международный консультант	10 283	0	14/06/06	Финансы, бизнес
Помощь Киргизскому бюро кредитных историй	25 737	0	14/06/06	Финансы, бизнес
	10 604 125	5 785 150		

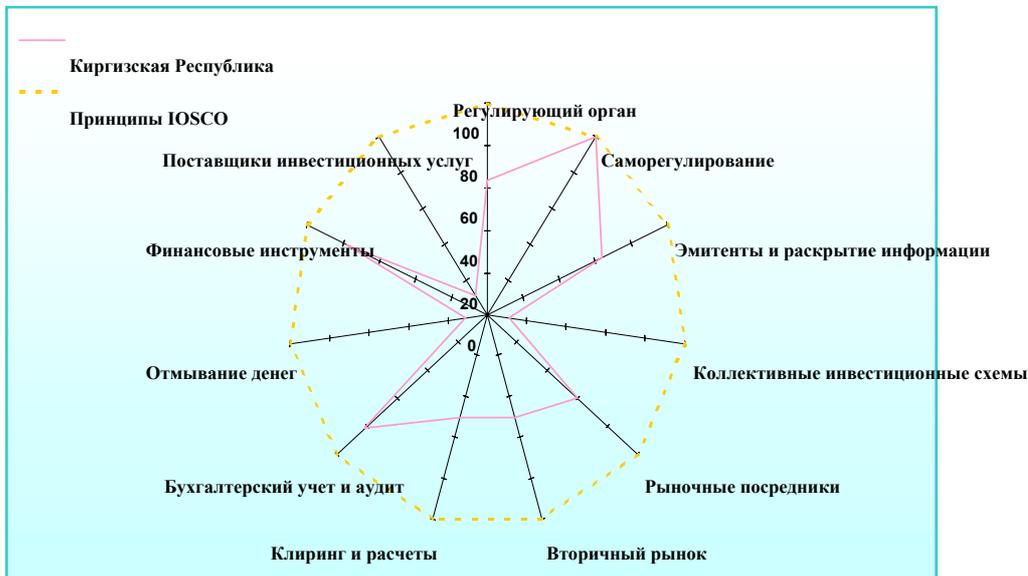
Приложение 5. Оценка хозяйственного законодательства Киргизской Республики

ЕБРР разработал и регулярно обновляет ряд оценок хода правовой реформы в странах его операций, уделяя особое внимание отдельным областям, актуальным для инвестиционной деятельности: рынки капитала, законодательство о компаниях и корпоративном управлении, концессии, банкротство, сделки с залоговым обеспечением и телекоммуникации. С помощью существующего инструментария оценивается как качество законов «на бумаге» (также известное как «широта охвата»), так и фактическое исполнение таких законов (также известное как «эффективность правоприменения»). Все имеющиеся результаты таких оценок можно найти на сайте www.ebrd.com/law. В данном приложении дается обобщение результатов по Киргизской Республике вместе с критическими замечаниями юристов Банка, проводивших оценки.

Рынки капитала

Первичное законодательство, регулирующее рынки ценных бумаг, включает в себя закон «О рынке ценных бумаг» 1998 года, закон «Об инвестициях» 2003 года (с изменениями 2004 года) и закон «Об инвестиционных фондах» 1999 года (с изменениями 2003 года). Закон «О рынке ценных бумаг» устанавливает законодательные требования к эмиссии ценных бумаг и торговле ими в Киргизской Республике. Он закладывает основу для регулирования деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг и содержит определенные требования к эмитентам по раскрытию и обеспечению прозрачности информации. В соответствии с этим законом все предложения ценных бумаг, будь то частные или государственные, должны быть зарегистрированы в органе, регулирующем рынок в Киргизстане, – Государственном агентстве по финансовому надзору и отчетности при правительстве Киргизской Республики. Закон об инвестициях закладывает основополагающие принципы защиты прав инвесторов, направленные на улучшение инвестиционного климата и оказание содействия в привлечении отечественных и иностранных инвестиций. Закон «Об инвестиционных фондах» определяет требования к учреждению, работе, реорганизации и ликвидации инвестиционных фондов. Инвестиционные фонды могут создаваться в форме акционерных компаний или некорпоративных структур, таких как паевые инвестиционные фонды.

Качество законодательства о рынке ценных бумаг — Киргизская Республика (2005 год)



Примечание. Крайние границы каждой оси представляют собой высший балл, т.е. соответствие стандартам, установленным в документе IOSCO «Задачи и принципы для регулирования ценных бумаг». Чем шире «паутина», тем больше законодательство, регулирующее рынок ценных бумаг страны, соответствует этим принципам.

Источник. Оценка законодательства, регулирующего рынок ценных бумаг, ЕБРР, 2005 г.

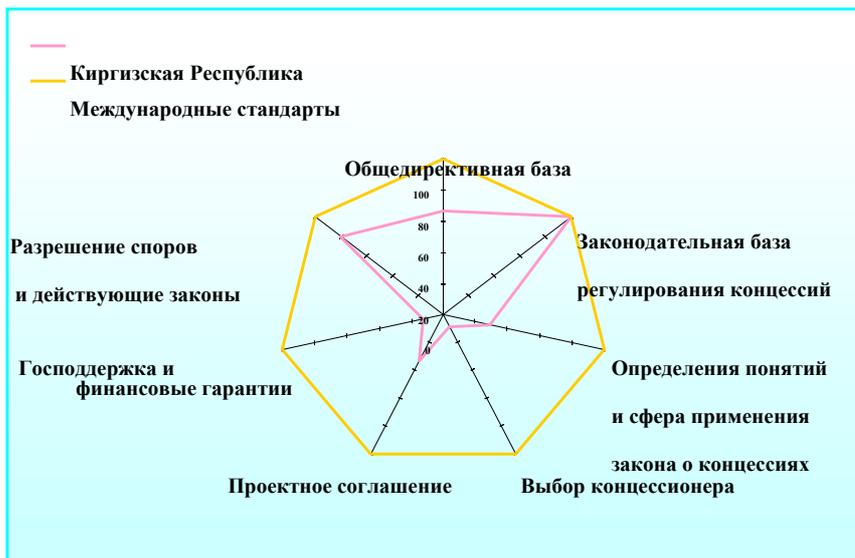
По результатам оценки законов о регулировании рынка ценных бумаг, проведенной ЕБРР в 2004 году с анализом законодательства о рынке ценных бумаг (т.е. законов на бумаге) в странах операций ЕБРР в сопоставлении с задачами и принципами регулирования ценных бумаг IOSCO, Киргизская Республика была охарактеризована как страна с «низким уровнем соответствия» международным стандартам, что указывает на недостаточность законодательства, регулирующего рынок ценных бумаг, на раннем этапе развития. Оценка была обновлена в 2005 году, и полученные результаты подтвердили результаты 2004 года. Как показано на графике выше, среди многих недостатков, отмеченных в оценке, выявлены факты отсутствия в законодательстве положений о коллективных инвестиционных схемах, отмывании денег и поставщиках инвестиционных услуг. Что касается конкретных проблем борьбы с отмыванием денег, то недавно принятый закон «О противодействии финансированию терроризма и легализации доходов, полученных преступным путем», который вступил в силу в ноябре 2006 года, возможно, расширит пока еще ограниченную базу регулирования этих проблем. В настоящее время по линии ЕБРР в стране реализуется проект правовой реформы в целях улучшения качества законов о защите прав инвесторов.

Концессии

Закон 1992 года «О концессиях и иностранных концессионерных учреждениях в Киргизской Республике» с изменениями (закон о концессиях) является главным актом, регулирующим концессии. Помимо закона о концессиях, применительно к законодательной базе о концессиях необходимо также принимать во внимание множество других актов. Это законы общего применения «Об иностранных инвестициях», «О собственности», «Об аренде и арендных отношениях», «Об основах дерегулирования, приватизации и предпринимательстве», на которые делаются ссылки в закон о концессиях. Кроме того, в этой области могут применяться законы, регулирующие отдельные отрасли (например, законы о воде и полезных ископаемых) и вводящие системы лицензирования. Это сосуществование большого количества законодательных актов создает неопределенность в отношении конкретной сферы применения каждого закона и порождает опасность возникновения противоречий между различными актами.

Несмотря на то, что закон о концессиях характеризуется рядом положительных элементов, а именно: четко прописаны положения о выплате компенсации при одностороннем расторжении концессионных договоров (включая упущенную выгоду) и при наличии «неотделимых улучшений» на концессионном объекте, а также о международном арбитраже, в целом он не представляет достаточно надежной правовой основы для привлечения частного сектора к участию в инфраструктурных и коммунальных предприятиях в Киргизской Республике. Среди недостатков закона о концессиях следует отметить чрезмерную расплывчатость и нечеткость большинства его базовых элементов. Сфера применения закона и содержащиеся в нем определения понятий нужно во многом улучшать. Хотя законом предусмотрено составление перечня объектов, которые разрешается или запрещается сдавать в концессию, доступа к такому перечню не только нельзя получить, но и неясно, является ли он общим для всех концессий или конкретным для каждой отдельной концессии. Секторы и/или виды инфраструктуры и/или услуг, которые разрешается или запрещается сдавать в концессию, также четко не прописаны. Порядок проведения торгов (тендеров) закон о концессиях оставляет на усмотрение правительства. К сожалению, в законе не указана возможность предоставления концессий без проведения конкурса. Несмотря на то, что закон о концессиях содержит положения о заключении проектных соглашений, они недостаточно гибки (например, ограничена возможность передачи концессионных прав другому лицу, правительству имеет возможность отменить свое решение о включении тех или иных объектов в перечень объектов, подлежащих передаче в концессию «на том основании, что положения данного концессионного соглашения противоречат интересам Киргизской Республики»). Хотя в законе и прописана возможность получения налоговых льгот, в нем практически ничего не говорится о возможности получения государственной поддержки и финансовых гарантий. Вышеуказанные положения делают закон о концессиях слишком жестким, и такое отсутствие в нем гибкости может отпугнуть потенциальных инвесторов.

Качественные параметры концессионного законодательства — Киргизская Республика (2005 год)



Примечание. Крайние границы каждой оси представляют собой высший балл в соответствии с международными стандартами, такими как Законодательное руководство ЮНСИТРАЛ для инфраструктурных проектов, финансируемых из частных источников страны. Чем шире «паутина», тем больше законодательство страны, регулирующее концессии, соответствует этим принципам.

Источник. Оценка концессионного сектора, ЕБРР, 2005 год.

По результатам оценки концессионного законодательства, проведенной ЕБРР в 2005 году для анализа действующих режимов во всех его странах операций (т.е. только законов на бумаге, а не о том, как они работают на практике), киргизские законы были отнесены к категории «низкого соответствия» международно-признанным стандартам в этом секторе. Как видно из вышеуказанной диаграммы, правила, регулирующие большинство аспектов, и, в частности, определения понятий и сфера применения, выбор концессионера, наличие финансовых инструментов и государственной поддержки, требуют существенного улучшения для того, чтобы они были приведены в соответствие с требованиями современной законодательной базы, стимулирующей привлечение частного сектора к участию в концессиях.

Корпоративное управление

Закон «Об акционерных обществах» (закон об АО), принятый в 2003 году и измененный в декабре 2004 года, является главным законодательным актом, регулирующим корпоративное управление в Киргизской Республике.

В 2004 году ЕБРР провел анализ киргизского законодательства, регулирующего корпоративное управление, в сопоставлении с Принципами корпоративного управления, опубликованными ОЭСР, и его результаты показали, что национальное законодательство находится в категории «среднего соответствия» международным

стандартам. После этой оценки в закон об АО были внесены изменения, и новые правила улучшили законодательную основу Киргизстана. В частности, была более четко определена компетенция совета директоров, усилена независимость ревизионного комитета, ужесточены требования к отчетности и раскрытию информации, введены новые правила для защиты прав миноритариев.

В 2005 году ЕБРР провел исследование по вопросам эффективности применения законов о корпоративном управлении (т.е. как эти законы работают на практике). Был подготовлен учебный пример из практики совершения сделок со связанными сторонами. Предметом исследования стала ситуация, в которой оказывается миноритарий, желающий получить доступ к корпоративной информации для выяснения, действительно ли его компания совершила сделку со связанными сторонами и каким образом он может истребовать компенсацию, если этой сделкой ему были причинены убытки. Затем с помощью количественных показателей была определена эффективность применения законодательства на базе четырех главных факторов: сложность, скорость, исковая сила (судебная защита) и институциональная среда.

Как показали результаты исследования, основными недостатками, которые могут подорвать эффективность корпоративного управления в стране, являются: скорость судопроизводства, которое может тянуться более двух лет, и слабая институциональная среда — бухгалтерская отчетность компаний характеризуются плохим качеством, компетентность и опыт судей, прокуроров и комиссии по ценным бумагам нужно повышать. При этом коррупция и отсутствие беспристрастности в принятии судебных решений по-прежнему считаются главными проблемами. В результате эффективность законодательства страны в сфере корпоративного управления, в целом, находится на низком уровне.

Банкротство

Основным законом, регулирующим банкротство и неплатежеспособность в Киргизской Республике, является закон «О банкротстве (неплатежеспособности) (закон о банкротстве) 1998 года с изменениями, который регулирует как ликвидацию, так и реструктуризацию, и применяется ко всем коммерческим предприятиям, за исключением определенных категорий государственных предприятий. Закон о банкротстве был оценен как относящийся к категории «среднего соответствия» в оценке законодательства о несостоятельности, проведенной ЕБРР в 2003 году для определения показателей широты охвата законов в сопоставлении с международными стандартами.

Закон обладает несколькими положительными чертами: относительно легкая и быстрая (на бумаге) процедура возбуждения производства о банкротстве как кредиторами, так и должниками; четко прописанная формула проверки на несостоятельность (нежелание или неспособность уплатить кредитору определенную минимальную сумму в установленный срок платежа); разрешение на составление предварительных требований со стороны должников, предоставление должникам, которым грозит наступление неплатежеспособности, возможности возбудить упреждающий иск; приостановление производства, чтобы лишить должника возможности незаконно реализовать свое имущество, а всех кредиторов,

кроме имеющих залоговое обеспечение, возбудить исполнительное производство для отъема у должника всего его имущества.

Закон о банкротстве можно улучшить несколькими способами: внести в него требование о рассылке известным кредиторам специальных уведомлений о начале процедуры банкротства; конкретизировать перечень процессуальных действий, не допускающих совершения сделок до завершения процедуры банкротства и таким образом повышающих ее эффективность; внести требование о полной сдаче имущества должника управляющему и передаче ему нужной информации; обеспечить приостановление производства применительно ко всем кредиторам, одновременно предоставив сторонам средства для освобождения их от требований приостановления производства; составить набор требований к квалификации управляющих по делам о банкротстве.

Наиболее существенные недостатки закона о банкротстве проявляются в вопросах реструктуризации. Закон не дает судам требуемых им возможностей для участия в производстве, надзора за ним или утверждения окончательного плана. Отсутствие положения о приостановлении прав обеспеченных залогом кредиторов может подтолкнуть их к завладению имуществом должника прежде, чем он сможет предложить надлежащий план реструктуризации. Кроме того, закон усложняет должнику процесс реструктуризации из-за непрописанности положений о том, за кем остаются функции управления во время реструктуризации и каким образом запретить поставщикам отказываться от предоставления жизненно важных услуг (такие как электро- и газоснабжение). Наконец, отсутствие разрешения на привлечение в приоритетном порядке финансовых средств на цели реорганизации неизбежно усложнит процесс реструктуризации.

Эти недостатки были выявлены в ходе анализа закона о банкротстве в рамках обследования правовых показателей, проведенного ЕБРР в 2003-2004 годах. Как показали результаты анализа эффективности действия этого закона на практике, закону в целом не хватает скорости, предсказуемости и эффективности применения, при этом хуже всего дело обстоит с производствами, возбужденными по инициативе кредиторов.

Сделки, обеспеченные залогом

Несмотря на то, что в результате реформ 1997 года Киргизская Республика получила всеобъемлющую законодательную базу, регулиующую залоговое обеспечение, система не работала, и деловые круги все активнее выражали свое недовольство ею. В последние несколько лет был принят ряд мер реформаторского плана по инициативе международных инвесторов и иностранных консультантов, в частности, ЕБРР и АМР США.

В январе 2005 года парламент принял новый закон «О залоге и ипотечном кредитовании». Наиболее заметной чертой этого нового закона, которая вызвала наибольшее сопротивление в парламенте, было введение в действие положения о принудительном переводе заложенного имущества в собственность залогодержателя во внесудебном порядке. Как отмечалось в проекте хозяйственного права АМР США, в частности, «главным барьером на пути развития активного рынка

ипотечного кредитования в Киргизской Республике являются исключительно высокие издержки в плане затрат времени (свыше двух лет через суды) и денег (в среднем 140% стоимостного выражения требования), необходимых для ликвидации залога в случае дефолта. Эти обстоятельства приводят к кредитному нормированию (обычно максимальная сумма залога устанавливается на уровне половины стоимости заложенного имущества), которое необходимо для снижения риска в условиях очень высоких процентных ставок (в среднем 22%), что требуется для возмещения затрат. Новый закон обходит данный барьер, предусматривая быстрые, администрируемые нейтральной стороной и справедливые процедуры ликвидации, которые должны приводить к увеличению доступа к источникам кредитования и снижению стоимости привлечения кредитных ресурсов».

С этим согласен и ЕБРР, который провел собственную оценку в 2003 году: согласно региональному исследованию системы правоприменения, производство в Киргизской Республике может занять от 9 до 15 месяцев. Основные проблемы с правоприменением возникали из-за противодействия должника исполнению принятых решений, независимо от того, осуществлялось ли исполнение принятых непосредственно кредитором или судом. Поскольку в обоих случаях кредитор должен уведомлять об этом должника и ждать в течение 30 дней прежде, чем приступить к процедуре принудительного исполнения или обращаться с ходатайством в суд, у должника имеется достаточно возможностей для оказания противодействия, что, согласно исследованию, почти всегда и происходило.

Пока еще не ясно, как новая система работает на практике в настоящее время. В любом случае законодательство по-прежнему постоянно меняется. Буквально через несколько месяцев после принятия нового закона финансовый комитет Международного делового совета в Бишкеке начал работу по подготовке новых изменений в закон, связанных, в частности, с проблемами регистрации и реализации. Предлагаются и другие изменения в закон о земле и жилищный кодекс с целью усиления рынка ипотечного кредитования.

Одной областью, которая однозначно получит выгоду от улучшения, является регистрация залогов. Киргизская Республика имеет централизованный электронный реестр залогов, в котором могут заноситься залоговые движимого имущества, включая будущие права на имущество и интеллектуальную собственность. Центральный реестр находится в столице – городе Бишкек с региональными офисами в Оше, Джалалабате, Караколе, Нарыне и Таласе. Регистр работает с 1998 года, и сейчас уже выявился ряд областей, требующих улучшения:

- пользователи не могут производить прямой поиск в реестре, например, через Интернет;
- количество документов, которые требуется предъявить при регистрации, можно было бы сократить, таким образом упростив порядок регистрации и сделав его более удобным для пользователя;
- различные реестры заложенного имущества следует свести в единую систему таким образом, чтобы третья сторона могла получить информацию обо всех залогах, зарегистрированных на залогодателя, в единой поисковой системе.

Телекоммуникации

В настоящее время сектор телекоммуникаций («Сектор») в Киргизской Республике регулируется Национальным агентством связи («НАС»), законом «О телекоммуникациях» 1998 года («закон») и различными дополнительными актами. Закон отражает многие современные принципы в регулировании телекоммуникаций: НАС учреждено в качестве независимого регулирующего органа с полномочиями применять нормативную базу, внедряется конкуренция, отслеживаются условия лицензирования, осуществляется контроль над тарифами и подключением. Директивным органом в данном секторе выступает Министерство транспорта и коммуникаций.

В последнее десятилетие правительство Киргизской Республики («Правительство») достигло значительного прогресса в улучшении условий функционирования сектора. В соответствии с обязательствами по линии ВТО в январе 2003 года рынок услуг связи был официально либерализован. Несмотря на то, что ряд операторов ведет конкурентную борьбу с государственным Киргизтелекомом (КТ), последний по-прежнему доминирует на рынке в области проводной связи. На сегодня уже предпринято несколько попыток приватизировать различные пакеты акций в КТ, из которых наиболее результативная была остановлена парламентом после смены правительства в марте 2005 года. В 2006 году был объявлен новый тендер на контрольный пакет акций КТ, однако процесс приватизации пока еще так не сдвинулся с места. Из-за сложного рельефа местности за пределами Бишкека и недофинансирования сетей проводной связи охват телесигналом остается на уровне примерно 9%.

Несмотря на то, что процессы либерализации начали укореняться в Киргизской Республике, предстоит проделать еще немало, чтобы получить максимальную выгоду от этих процессов в форме привлечения частных инвестиций и развития сектора. Властям предстоит решить еще немало сложных задач для формирования полномасштабной базы правового регулирования. Чтобы воспользоваться преимуществами конкурентного рынка услуг связи, власти должны без проволочек внедрять все необходимые для функционирования либерализованного рынка механизмы, обеспечивая соответствующий регулятивный контроль над доминирующими операторами - монополистами (например, реформа системы тарификации, введение работоспособной системы подключения и механизма, обеспечивающего надлежащий всеобщий доступ). Далее, действующие в этом секторе институциональные механизмы, отражающие передовую международную практику независимого регулирования, должны быть вновь подтверждены и формализованы правительством. Кроме того, несмотря на то, что закон «О телекоммуникациях» 1998 года заложил прочную основу для реформирования сектора на тот момент времени, на сегодняшний день в сложившихся условиях общая законодательная база требует пересмотра для решения проблем, возникших в секторе.

Более того, чтобы обеспечить доступ КТ к источникам привлечения капитала и квалифицированных специалистов в целях развития сетевой инфраструктуры и работы в условиях конкуренции, правительству следует обеспечить проведение приватизации надлежащим и своевременным образом.

ЕБРР вот уже несколько лет предоставляем властям помощь в рамках технического сотрудничества. Оказание прямой помощи в рамках ТС началось в 1998 году с мер

поддержки при выработке стратегии развития сектора; помощь оказывалась в разработке законопроекта «О телекоммуникациях» 1998 года и в создании НАС. ЕБРР продолжает оказывать содействие руководящим органам данного сектора и в настоящее время предоставляет властям существенные объемы средств по линии ТС в областях универсального доступа, подключения, тарификации и укрепления регулятивного потенциала. В процессе дальнейшего движения вперед при условии удовлетворительного использования средств предоставляемой помощи ЕБРР будет и далее оказывать поддержку руководящим органам сектора в формировании и применении регулятивной базы сектора.

Приложение 6. Двусторонняя помощь

Канада

Канада финансирует проекты экономического развития в Киргизской Республике по каналам Канадского агентства международного развития (АМР Канады). Агентство продолжает оказывать поддержку Киргизской Республике, предоставляя для этого средства многосторонним организациям. В настоящее время в Центральной Азии оно оказывает свое содействие главным образом Таджикистану. С учетом такой направленности его работы и завершающего этапа выполнения в Киргизской Республике существующих двусторонних программ на будущее планируется ограничить масштабы новых программ, т.е. рассматривать только небольшие проекты, осуществляемые за счет фондов, которыми распоряжается посольство Канады.

Франция

Франция имеет небольшой бюджет на цели технической помощи, расходуемый, главным образом, на мероприятия по культурному развитию и обмену. Из его средств студентам выдаются гранты на изучение французского языка и обучение во французских университетах. Работая с ОБСЕ, Франция организует учебные мероприятия для сотрудников полиции и других экстренных служб. В 2007 году Франция приступит к проведению учебной программы для киргизского ведомства по делам государственной службы.

Германия

Германия начала оказывать содействие Киргизской Республике на двусторонней основе в 1992 году и с тех пор выделила ей свыше 180 млн. евро на цели технического и финансового сотрудничества в форме грантов и займов.

В 2001 году Германия и Киргизская Республика договорились нацелить свое двустороннее сотрудничество на обеспечение устойчивого экономического развития, чтобы оказать поддержку процессу становления в стране экономики, ориентированной на рынок. Вследствие этого двусторонняя поддержка со стороны Германии преследует цели развития частного сектора, микрофинансирования и создания кредитных союзов, а также развития систем профессионально-технического обучения и обучения взрослых.

Более того, Германия также поддерживает реализацию программ в области удовлетворения элементарных социальных потребностей и в первую очередь проведении реформы системы здравоохранения с помощью совместных со Всемирным банком и другими донорами мероприятий в масштабах всей системы, а также национальной программы скорой медицинской помощи.

И последнее, Киргизская Республика также с пользой для себя участвует в региональных программах по оказанию поддержки в развитии системы профессионально-технического обучения, хозяйственного законодательства и проведении судебной реформы, а также в мероприятиях по борьбе с туберкулезом и опустыниванием.

Япония

Япония начала оказывать Киргизской Республике содействие на двусторонней основе в 1991 году. К концу 2005 года общий объем средств, выданных в форме займов, составил 236,7 млн. долл. США, грантовая помощь — 85,2 млн. долл. США и техническое сотрудничество — 75,1 млн. долл. США.

С учетом результатов политического диалога с киргизскими властями, в настоящее время средства официальной помощи со стороны Японии направляются в следующие четыре приоритетные области: i) становление экономики, ориентированной на рынок; ii) удовлетворение элементарных потребностей человека (первичная медико-санитарная помощь и образование и т.д.); iii) развитие экономической инфраструктуры и iv) развитие сельского хозяйства.

Займы, номинированные в йенах, предоставляются Японским банком международного сотрудничества (ЯБМС), главным образом, для транспортных нужд (аэропорты и автодороги). Гранты продолжают поступать в такие ключевые сферы, как здравоохранение и производство продуктов питания. Мероприятия ТС в целях развития человеческих ресурсов продолжают проводиться в областях, связанных с рыночной экономикой, государственным управлением и окружающей средой. Они финансируются Японским агентством международного сотрудничества (ЯАМС). Оно также предоставляет финансирование на обучение в ключевых областях развития, таких как система управления сельским хозяйством и планирование развития села в Иссык-Кульской области. Японская программа зарубежного сотрудничества для волонтеров реализуется в Киргизской Республике начиная с 2000 года и через нее оказывается содействие в развитии низовых структур общества.

Судя по цифрам за 2005 год, Киргизской Республике было выделено грантов на сумму 9 млн. долл. США, а сумма средств по линии ТС составила 11 млн. долл. США.

Швейцария

Киргизская Республика является приоритетной для Швейцарии страной в области экономического сотрудничества, нацеленного на борьбу с бедностью, обеспечение безопасности и стабильности. Более того, в контексте Бреттонвудских учреждений Швейцария играет активную роль координатора и двустороннего партнера в оказании спонсорской помощи странам-получателям этой помощи.

Будущая программа Федерального министерства экономики (СЕКО) будет полностью отвечать приоритетам и задачам, установленными правительством в СРС и НССБ (2003 год). Ниже указаны основные направления этой деятельности:

- создание надежной и адекватной инфраструктуры
- укрупнение макроэкономических основ;
- развитие частного сектора, в первую очередь МСП.

Программа двустороннего сотрудничества СЕКО будет нацелена на обеспечение:

- координации с донорами и активного участия в политическом диалоге с правительством;
- оказание поддержки в проведении мероприятий по улучшению состояния государственных финансов путем укрепления потенциала и активизации технической помощи;
- финансирования инфраструктуры, в первую очередь систем водо- и электроснабжения;
- улучшения условий для предпринимательства, развития МСП и диверсификации экспорта;
- децентрализации властных полномочий.

Соединенное Королевство

Киргизская Республика является для Министерства международного развития (ММР) одной из ключевых страной для оказания адресной помощи. Общий объем помощи со стороны Соединенного Королевства составляет около 6 млн. фунтов стерлингов в год и к 2010 году вырастет до 10 млн. фунтов стерлингов. Главное внимание уделяется вопросам управления, включая крупные ассигнования на цели управления государственными финансами, водоснабжения и здравоохранения на селе и оказание услуг на уровне деревни. ММР также оказывает поддержку в проведении масштабных региональных мероприятий в области ВИЧ и СПИД.

Великобритания решительно привержена идее гармонизации и тесно работает с партнерами — донорами в деле оказания поддержки программам развития, реализуемым страной. В настоящее время мы разрабатываем Совместную стратегию помощи стране с ВБ, АБР, Швейцарией и ООН для более тесной увязки наших мер поддержки со Стратегией развития страны. Вместе с ВБ и другими партнерами мы оказываем поддержку системе здравоохранения через бюджет страны и будем продолжать поступательное движение в сторону увеличения доли средств нашей программы, направляемых через национальные системы с учетом степени фидуциарного риска.

Мы тесно работаем с представительством ЕБРР в стране, делимся результатами анализа, обсуждая политические и стратегические вопросы и работая вместе над соответствующими программами, включая инициативу СНЭП.

Соединенные Штаты Америки

Содействие США Киргизской Республике нацелено на стимулирование развития частного сектора, повышение качества здравоохранения, поддержку программ по борьбе с торговлей людьми, улучшение начального образования и обеспечение рационального и эффективного управления гидро- и энергоресурсами. Общая сумма помощи со стороны США, заложенная в бюджет 2006 финансового года, составляет 30 млн. долл. США и направляется в указанные ниже области.

Экономическая реформа. Развитие МСП посредством оказания консультативных услуг по вопросам предпринимательства, обучение бухгалтерскому учету и иным направлениям предпринимательской деятельности и экономики. Поддержка банков и многосторонних финансовых учреждений для облегчения доступа к кредитам. Сокращение инвестиционных ограничений и модернизация таможенной службы,

реформирование хозяйственного законодательства и экономической политики, развитие земельного рынка.

Энергетика и водоснабжение. Оказание помощи в развитии регионального рынка электроэнергии и поддержки Киргизской Республики в реформировании электроэнергетики для создания прозрачного, конкурентного рынка.

Здравоохранение и народонаселение. Активизация использования и повышение качества услуг первичной медико-санитарной помощи путем реализации национальной программы реформирования здравоохранения. В рамках данной программы ведется повышение квалификации врачей, медицинских сестер и фельдшеров.

Образование. Обучение и развитие ресурсов для 11 экспериментальных и 84 кластерных школ. Благодаря поддержке, оказываемой киргизской системе назначения государственных стипендий по итогам тестов, выпускникам школ обеспечиваются равные возможности для получения государственных грантов на цели обучения в высших учебных заведениях.

Демократия и средства массовой информации. Активизация 1) политических процессов и институтов, 2) организаций гражданского общества, 3) источников получения независимой информации; организации выборов и 4) помощи политическим партиям и подготовки избирателей. Оказание поддержки правозащитным организациям, в подготовке членов организаций гражданского общества, в деятельности по борьбе с торговлей людьми, в вопросах хозяйственного права и обучения судей, юридического образования и местного управления.

Устранение почвы для возникновения конфликтов. Налаживание трансграничного сотрудничества по инфраструктурным и социальным проектам. Расширение экономических возможностей, повышение качества услуг и привлечение граждан к участию в решении вопросов, лежащих в основе потенциальных конфликтов.

Приложение 7. Выборочные экономические показатели

Киргизская Республика	2001	2002	2003	2004	2005	2006 Оценк а	2007 Прогноз
Производство и расходы	<i>(динамика в % в реальном выражении)</i>						
ВВП	5,3	0,0	7,0	7,0	-0,2	2,7	5,7
Личное потребление	1,6	4,2	22,1	7,5	3,2	-	-
Общественное потребление	0,0	-0,2	-2,0	2,5	-1,0	-	-
Валовая сумма вложений в основной капитал	-3,2	-7,4	-6,4	7,4	10,2	-	-
Экспорт товаров и услуг	-3,2	8,1	5,3	12,8	-9,8	-	-
Импорт товаров и услуг	-13,8	13,1	16,0	16,3	1,0	-	-
Валовый объем промышленного производства	5,4	-10,9	17,0	3,7	-12,1	-10,2	-
Валовый объем сельскохозяйственного производства	7,3	3,1	3,2	4,1	-4,2	1,5	-
Занятость	<i>(динамика в %)</i>						
Рабочая сила (на конец года) ¹	1,4	1,2	2,3	1,9	-	-	-
Занятость (на конец года)	1,1	1,1	1,7	2,3	-	-	-
	<i>(в % от рабочей силы)</i>						
Уровень безработицы (на конец года)	7,8	8,6	8,9	9,0	9,7	-	-
Цены и заработная плата	<i>(динамика в %)</i>						
Потребительские цены (среднегодовые)	6,9	2,0	3,1	4,1	4,3	5,6	5,0
Потребительские цены (на конец года)	3,7	2,3	5,6	2,8	4,9	5,1	5,5
Цены производителя (среднегодовые)	12,0	4,8	4,6	9,0	2,6	15,3	-
Цены производителя (на конец года)	11,2	7,5	13,5	4,3	6,0	10,4	-
Валовой среднемесячный заработок в экономике (среднегодовой)	18,6	15,8	13,7	16,9	14,5	14,4	-
Государственный сектор²	<i>(в % от ВВП)</i>						
Общегосударственный баланс	-5,6	-5,3	-5,2	-4,0	-3,3	-2,0	-2,7
Общегосударственные расходы	26,0	28,1	27,4	27,4	28,0	28,5	-
Общегосударственный долг	107,3	107,3	104,9	93,8	85,3	71,7	-
Денежная система	<i>(динамика в %)</i>						
Денежная масса (агрегат М2 на конец года)	11,3	33,9	33,4	32,1	10,0	38,6	-
Внутреннее кредитование (на конец года)	-8,1	21,6	11,3	-18,8	19,6	22,7	-
	<i>(в % от ВВП)</i>						
Денежная масса (агрегат М2 на конец года)	11,1	14,6	17,5	20,6	21,2	26,2	-
Процентные ставки и обменный курс	<i>(в % годовых на конец года)</i>						
Официальная ставка	10,7	4,4	4,0	4,0	4,1	3,2	-
Ставка денежного рынка ³	19,1	7,0	4,0	4,0	4,3	4,2	нп
Депозитная ставка ⁴	12,5	5,9	5,0	6,7	5,8	5,1	-
Ссудный процент ⁴	37,3	24,8	21,7	29,3	26,6	27,6	-
	<i>(сомов за 1 долл. США)</i>						
Обменный курс (на конец года)	47,7	46,1	44,2	41,6	41,3	38,1	-
Обменный курс (среднегодовой)	48,3	46,9	43,7	42,6	41,0	40,2	-
Внешнеэкономический сектор	<i>(в млн. долл. США)</i>						
Счет текущих операций	-24	-49	-81	-75	-198	-507	-163
Торговый баланс	31	-74	-133	-171	-419	-845	-480

Экспорт товаров	480	498	590	733	687	824	881	
Импорт товаров	450	572	724	904	1106	1669	1361	
Прямые иностранные инвестиции (в чистой сумме)	-1	5	46	131	43	250	92	
Валовые резервы без учета золота (на конец года)	230	289	365	549	570	764	-	
Сумма внешнего долга	1678	1785	1978	2104	2020	2061	-	
			<i>(в месячных объемах импорта товаров и услуг)</i>					
Валовые резервы без учета золота (на конец года)	4,8	4,8	5,0	5,8	4,9	4,5	-	
			<i>(в % экспорта товаров и услуг)</i>					
Обслуживание долга ⁵	30,8	21,0	22,3	19,1	14,8	9,9	-	
			<i>(в указанных ниже единицах исчисления)</i>					
Забалансовые статьи								
Численность населения (на конец года, млн. чел.)	4,9	5,0	5,0	5,1	5,1	5,1	-	
ВВП (млн. сомов)	73883	75367	83872	94351	100899	118176	126000	
ВВП (долл. США)	309	322	381	435	480	549	-	
Доля промышленности в ВВП (%)	26,8	21,3	20,2	21,7	20,0	17,6	-	
Доля сельского хозяйства в ВВП (%)	34,5	34,4	33,6	29,9	28,5	28,9	-	
Счет текущих операций/ВВП (%)	-1,6	-3,1	-4,2	-3,4	-8,1	-18,0	-5,2	
Внешний долг - резервы (млн. долл. США)	1448	1496	1614	1555	1450	1297	-	
Внешний долг/ВВП (%)	109,6	111,1	103,0	95,1	82,1	73,2	-	
Внешний долг/экспорт товаров и услуг (%)	299,3	278,8	265,5	223,3	211,9	185,8	-	

¹ На основе данных о рабочей силе из издания Всемирного Банка «Показатели мирового развития».

² В общегосударственный баланс входят государственный и муниципальные бюджеты и внебюджетные фонды. Они также включают расходы на государственную инвестиционную программу, финансируемую из иностранных источников, и чистые суммы кредитования.

³ Средневзвешенная ставка по межбанковским займам в сомах со сроком возврата 1-90 дней, Международная финансовая статистика.

⁴ Средневзвешенная ставка по всем срокам возврата, Международная финансовая статистика.

⁵ Суммы на обслуживание долга согласно графику погашений, исключая реструктурированную задолженность в сумме 111 млн. долл. США, согласованную с официальными кредиторами Парижского клуба на 2002-2004 гг.

Приложение 8. Вопросы экологии

Киргизская Республика является краем с живописной природой, разнообразными горными экосистемами и огромными водными ресурсами. Экономика страны зависит от сельского хозяйства и животноводства (которые вместе дают 30% ВВП и 50% занятости). Производительность и устойчивость развития сектора подрывается исторически сложившимся бесхозяйственным отношением к земле- и водопользованию, нерачительной эксплуатацией ирригационной системы страны. Сельскохозяйственные угодья подвергаются эрозии и выходят из оборота, а засоление почв наблюдается на более чем 10% орошаемых площадей.

Интенсивное использование природных ресурсов привело к широкомасштабной деградации земельных площадей и утрате биоразнообразия. В плане угрозы исчезновения биоразнообразия Киргизская Республика представляет собой «горячую точку». Ее лесам угрожают неконтролируемая вырубка, лесные пожары и превращение их в сельхозугодья. Окружающая среда испытывает на себе все последствия хозяйственной деятельности человека, которая угрожает охраняемым видам животных, таким как снежный барс.

Городские отходы являются одной из наиболее неотложных проблем в Киргизской Республике, возникающей в результате бюджетного недофинансирования и слабой законодательной основы. Уровень промышленного загрязнения высокий, хотя за последние 10 лет отмечено снижение уровня выбросов из-за промышленного спада. Загрязнение из-за транспортных средств становится существенным фактором загрязнения атмосферы. На долю добывающей промышленности ежегодно приходится 620 млн. кубометров опасных токсических отходов (радиоактивных элементов, тяжелых металлов, цианидов, кислот и т.д.).

Ввиду вышеуказанных проблем к числу приоритетных областей для принятия природоохранных мер относятся следующие:

- управление земельными ресурсами;
- повышение эффективности работы предприятий гидроэлектроэнергетики и эксплуатации ирригационных систем в сфере водопользования;
- борьба с промышленным и городским загрязнением по мере появления признаков оживления в этих секторах;
- налаживание регионального сотрудничества в области энерго- и водосбережения и сохранения биоразнообразия.

Природоохранные органы нуждаются в существенном улучшении нормативной базы и укреплении институционального потенциала, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними задачи (ОЭСР, 2005 год). Большинство экологических нормативов по-прежнему основываются на советских нормативах. Несмотря на жесткие нормы природоохранного законодательства и соответствующий им государственный режим правоприменения и приведения нормативов в исполнение, потенциал отслеживания, проверки и исполнения нормативов весьма ограничен.

Национальный план природоохранных действий (НППД), утвержденный

правительством страны в 1995 году, остается главным директивным документом в этой области. В нем определены ключевые проблемы окружающей среды, вызывающие озабоченность: неэффективность управления водными ресурсами, деградация почв, чрезмерная эксплуатация лесных ресурсов, потенциальная утрата биоразнообразия и неэффективность практики добычи и переработки полезных ископаемых. С 2005 года в Киргизской Республике произошли многочисленные институциональные изменения. Функции, связанные с окружающей средой, были переданы от Министерства охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций Государственному агентству по охране окружающей среды и лесному хозяйству Киргизской Республики. Последние изменения в законодательстве включают в себя ратификацию Водного кодекса в 2005 году. В стране обсуждается новый Экологический кодекс, который должен устранить имеющиеся противоречия в действующем законодательстве и гармонизовать его с международными обязательствами. Текущий проект СРС страны содержит раздел по устойчивости окружающей среды, который должен способствовать рационализации природоохранной деятельности во всех областях экономического развития.

Киргизская Республика ратифицировала 9 международных соглашений об охране/защите природы, в том числе по вопросам сохранения биоразнообразия (1996 год), изменения климата (2000 год), ратифицировала Киотский протокол, Конвенцию об опустынивании (1997 год) и совсем недавно Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (июнь 2006 года). Правительство и организации гражданского общества активно поддерживают разнообразные национальные и региональные инициативы по охране окружающей среды. Киргизская Республика является членом ПУР ООН и стороной, подписавшей Иссик-Кульскую и Нукусскую декларации (1995 год) о поддержке устойчивого развития в мире и, в частности, в Центрально-азиатском регионе.

Деятельность других международных организаций

В стране работает ряд международных учреждений. В настоящее время силами ВБ, ПРООН, Германского общества технического сотрудничества (ГТЦ), АБР и ММР при поддержке других МФУ и доноров ведется разработка Совместной стратегии помощи стране. Программами ПРООН предусматриваются мероприятия по управлению окружающей средой и природными ресурсами и их охраной для обеспечения устойчивого развития. Конкретные проекты нацелены на укрепление потенциала эксплуатации систем сбора и удаления городских отходов, управления пастбищными землями на местах, функционирования КАРНЕТ (цифровая информационная сеть по вопросам окружающей среды и устойчивого развития в Центральной Азии и России) и на предоставление небольших грантов в поддержку организаций гражданского общества, специализирующихся на проблемах охраны природы.

В настоящее время ВБ/МАР занимаются реализацией 6 проектов, в том числе по восстановлению ирригационных систем, улучшению управления водными ресурсами, по снижению опасности стихийных бедствий, включая восстановление уранового хранилища и системы прогнозирования и предотвращения оползней, регистрации недвижимого имущества и сохранении биоразнообразия на западе Тянь-Шаня.

По линии Глобального экологического фонда реализуются проекты по сохранению биоразнообразия, изменению климата, борьбе с деградацией почв и стойкими органическими загрязнителями с финансированием 6 проектов на сумму 2,23 млн. долл. США.

Деятельность Банка

Экологический подход Банка дополняет подход других организаций, особенно с учетом упора Банка на развитие частного сектора. Все проекты в Киргизской Республике будут и далее следовать в русле экологических процедур ЕБРР с включением — по мере целесообразности — планов природоохранных мероприятий (ППМ) в договорно-юридическую документацию для решения проблем, выявленных в ходе обязательных предпроектных проверок.

Банк продолжает заниматься решением проблемы недостаточности институционального потенциала с помощью своих проектов и в сотрудничестве с другими международными организациями. Он продолжает отслеживать ход обучения сотрудников национальных банков и организовывать для них учебные программы по проведению обязательных предпроектных проверок, оказывая таким образом поддержку развитию сектора МСП с учетом природоохранных факторов. Банк также продолжает оказывать поддержку/выступать с рекомендациями по вопросам реализации иных проектов в частном сектора, в частности КМК. Вместе с МФК и организацией «Фауна и флора Интернэшнл» Банк оказывает техническое содействие по проектам развития села и сохранения биоразнообразия с учетом специфики экологических последствий горнодобывающей деятельности.

Экологическая программа ТАМ/БАС

Экологическая программа в рамках ТАМ станет подспорьем для киргизских МСП в деле внедрения экологически безвредных технологий в целях снижения уровней загрязнения и повышения энергоэффективности. ТАМ также содействует развитию экотуризма в Иссык-Кульской области.

По линии БАС в киргизских МСП внедрены экологические стандарты ИСО 14001 и финансируются мероприятия на местах по повышению энергоэффективности силами приглашенных для этой работы консультантов.

«Киргизская Республика: укрепление институционального потенциала в сфере сохранения биоразнообразия»

В настоящее время ЕБРР, МФК и компания «Кумтор оперейтинг кампани» (КОК) реализуют проект по защите снежного барса, находящегося под угрозой исчезновения. Двухлетний проект, начавшийся в августе 2005 года, должен способствовать улучшению управления и мониторинга в Сары-Чат Эрташском заповеднике (природной охраняемой территории), расположенном недалеко от КМК. Проект совместно финансируется ЕБРР, Соединенным Королевством и МФК. КОК предоставляет дополнительное финансирование. Программа будет управляться консалтинговой компанией «Фауна и флора интернэшнл» и Киргизским общественным и деловым форумом в партнерстве с Международным тростовым

фондом защиты снежного барса.

Данное ТС основывается на результатах, достигнутых в ходе предыдущей деятельности на средства ТС от ЕБРР, который помог с созданием Общественного и делового форума (местная НПО, специализирующая по проблематике устойчивого развития). Форум способствовал налаживанию диалога между местным населением и прочими заинтересованными лицами КОК. На сегодняшний день Форум поддерживает широкий круг НПО, предприятий и охраняемых территорий.

Сары-Чат Эрташская инициатива является одним из направлений текущей работы ЕБРР по обеспечению учета в деятельности КМК долгосрочных задач устойчивого развития. Близкое расположение золотодобывающего рудника и заповедника является примером того, как Киргизской Республике приходится учитывать интересы бизнеса, населения и охраны окружающей среды. Для привлечения поддержки со стороны местного населения в рамках инициативы также выдаются малые гранты в целях обеспечения населения средствами к существованию, а именно: на развитие народных ремёсел, устойчивых лесного и сельского хозяйств.

Финансовые посредники

В июле 2006 года Банк провел учебный курс по вопросам управления экологическими и социальными рисками для киргизских финансовых учреждений (АКБ "Киргизстан", "Бай-Тушум", Демир Киргиз Интернэшнл Банк, Инэксимбанк, КИКБ, Экобанк, Энергобанк, Казкоммерцбанк, ФИНКА и КСК) с целью обеспечения выполнения ими процедур ЕБРР по обязательной экологической проверке, особенно в секторе малых и средних предприятий и в области содействия развитию внешнеторговых операций.

Недвижимость

Инвестиции Банка в развитие объектов туризма на озере Иссык-Куль ("Радуга II" и ДЛФ "Карвен") осуществляются в зонах, имеющих большое значение с точки зрения охраны природы, а одна из "рамсарских" зон (заболоченная территория международного значения) занесена в международный список охраняемых зон ввиду ее важности для перелетных птиц. В ходе обязательной проверки состоялся выезд в эту зону специалистов и проведение переговоров с местными регулирующими органами, НПО и секретариатом Рамсарской конвенции. В 2005 и 2006 годах Банк вел мониторинг объекта «Радуга» в целях обеспечения реализации ППМ и он будет и далее вести мониторинг этих проектов.