

## План консультаций с общественностью для стратегической экологической оценки

Экологическое сотрудничество «Северное измерение» (Ядерное окно)

### 1. Введение

#### 1.1 Предыстория

Несмотря на то, что степень общественного воздействия на варианты и результат Стратегической экологической оценки (СЭО) определенно ограничены содержанием данного проекта вследствие его связи со Стратегическим Мастер-планом (СМП), который уже выполняется, NNC как главный исполнитель, остается сторонником участия заинтересованных лиц в процессе проведения СЭО как дело принципа и NNC считает, что это принесет практическую пользу всем участникам.

Данный План проведения общественных консультаций (ППОК) и порядок его реализации определяет процесс, путем которого Росатом и группа исполнителей проекта будет предоставлять информацию заинтересованным лицам и широкой общественности о проведении СЭО с целью определения соответствующих направлений деятельности для решения экологических проблем, обусловленных как процессом эксплуатации, так и комплексной утилизацией атомных подводных лодок (АПЛ) в Мурманской и Архангельской областях. СЭО дополняет СМП и будет выполняться в соответствии с Экологической политикой ЕБРР и порядком и требованиями Директивы Европейского Союза по СЭО.

#### 1.2 Содержание

Данный План определяет порядок участия сторон и лиц, чьи интересы могут быть затронуты в процессе реализации СМП, на начальной стадии определения содержания СЭО и обмен информацией и консультации на этапе его выполнения. Он соответствует требованиям ЕБРР, как это указано в Руководстве по подготовке ППКО\* и включает:

- Требования к проведению консультаций на местах и их содержание
- Определение основных заинтересованных лиц и сторон
- План и график обмена информацией и проведения консультаций
- Ресурсы и ответственных за выполнение деятельности по реализации ППКО
- Отчетность и документацию по реализации ППКО
- Предлагаемые комментарии и механизм направления жалоб

#### 1.3 Взаимодействие со СМП

Программа работ по СМП и связанные с этим консультации с общественностью уже проводятся в течение некоторого времени. Группа исполнителей проекта по СЭО считает, что будет весьма важным попытаться использовать, где это целесообразно, способы связи и информацию, созданных при реализации СМП. Основное внимание при проведении встреч с заинтересованными сторонами и лицами будет, естественно, направлено на программу СЭО, но, как требует ЕБРР, их также будут спрашивать о их проблемах и предложениях об эффективном предоставлении информации и их участии на этапах реализации СЭО и СМП.

---

\*Требования ЕБРР по порядку проведения консультаций и их содержанию – Руководство по подготовке

Специалисты по разработке СМП будут присутствовать на встречах с общественностью.

#### **1.4 Ресурсы и ответственные исполнители**

Компания NNC является ответственной за разработку ППКО и все аспекты его выполнения.

Местные координаторами ППКО (Валерий Мараритца и Ирина Есипова) отчитываются перед руководителем проекта и будут ответственными за выполнение российских частей проекта, включая:

- Составление и обновление списка заинтересованных лиц
- Распространение информации и предоставление возможностей для связи российским заинтересованным лицам и организациям
- Организация и предоставление отчетов по всем мероприятиям ППКО в России
- Сбор и обработка всех комментариев, полученных от российских участников, на встречах в России
- Организация представления информации и документов через Интернет.

Координатор проекта (Марк Герчиков) предоставляет отчеты руководителю проекта (Марк Даттон) и будет ответственным за выполнение оставшихся этапов программы ППКО и за интеграцию международной и местной программ. Ему будет помогать специалист ППКО.

Координаторы ППКО будут также выполнять функции по связи с заинтересованными лицами, имеющими какие-либо жалобы на процесс. Однако, жалобы можно также направлять непосредственно на имя руководителя проекта. Все необходимые контактные адреса будут представлены в соответствующих документах. Информация о независимом механизме адресования жалоб ЕБРР имеется на веб-странице<sup>1</sup>.

## **2. Местные требования**

В России общественные слушания регулируются двумя отдельными положениями:

1. Обосновывающим документом «Оценка воздействия на окружающую среду» от 18 июля 1994 года № 222

Организация, ответственная за реализацию проекта, является ответственной за проведение общественных слушаний в соответствии с п.4 документа. Слушания проводятся: на федеральном уровне, если положительные и отрицательные воздействия носят национальный характер.

Такие слушания обычно носят официальный характер с участием инициаторов проекта, которые предоставляют обзор экологической оценки и отвечают на вопросы аудитории. В дополнение представителям общественности предоставляется право представить свою точку зрения в письменном виде.

2. Закон об экологической экспертизе

---

<sup>1</sup> [www.ebrd.com/about/irm/index.htm](http://www.ebrd.com/about/irm/index.htm)

**План Консультаций с Обществом по Стратегической Оценке Охраны  
Окружающей Среды Партнерства Северное Измерение, Ядерное Окно**

Государственная экологическая экспертиза является независимой оценкой воздействия на окружающую среду. На этой стадии местные органы власти и организации, участвующие в проведении государственной экологической экспертизы конкретного проекта, могут инициировать общественные консультации по проекту. Общественные консультации могут проводиться в виде встреч и собраний с заинтересованными лицами и сторонами, круглых столов и референдумов.

Таким образом, законодательство Российской Федерации регулирует требования к общественным слушаниям на стадии когда проекты уже определены, а не в процессе определения стратегического направления. Целью проведения СЭО и этапа 1 проектов СМП является определение общих направлений решения ядерных проблем на Северо-западе России. Проекты, выбранные на последующих стадиях, должны будут, по всей вероятности, проходить общественные слушания в соответствии с вышеупомянутыми российскими законами, но такие слушания не предусмотрены данным проектом по СЭО.

### **3. Консультации за рубежом**

Россия не подписала Конвенцию UNECE по Оценке экологического воздействия при трансграничных переносах, предусматривающую требования к правительству страны, в которой произошел ядерный инцидент, информировать Правительства стран, которые могут попасть под его воздействие .

Независимо от этого, принципы и требования Espoo Конвенции будут соблюдаться и правительства стран, которые могут подвергнуться воздействию, будут оповещены группой по реализации проекта о проведении консультаций с общественностью и их главных этапах одновременно с российскими участниками и их представители будут приглашены для участия в них.

Цель будет заключаться в том, чтобы предоставить участникам из других стран широкую и такую же информацию для комментариев. Распространение информации и сбор комментариев следовательно исключит какую-либо необоснованную форму дискриминации между российскими и иностранными участниками. Однако организаторы не считают возможным обеспечить перевод на другие языки, кроме русского и английского и, в этой связи, комментарии будут приниматься также только на этих языках.

Группа исполнителей проекта будет поддерживать идею властей о проведении подобных встреч в других странах, но не несет финансовой ответственности за их проведение, так же как и за участие специалистов в их проведении.

### **4. Заинтересованные лица**

#### **3.1 Группы заинтересованных лиц**

NNC будет считать заинтересованными лицами в ходе реализации проекта по СЭО те национальные и местные власти, организованные группы и отдельных граждан, которые имеют прямой или косвенный интерес к результатам выполнения проекта. Это может быть, к примеру, вследствие того, что:

- Несут определенную ответственность
- Это их непосредственно касается
- Имеют свою точку зрения на конечный результат проекта
- Представляют в каком-то роде широкий круг заинтересованных лиц

Ряд организаций был определен в качестве основных заинтересованных сторон из-за их роли в проведении СЭО, разработке СМП или в процессе реализации или из-за их участия в работах в этой области раньше. Прошлый опыт показывает, что они будут именно теми,

## План Консультаций с Обществом по Стратегической Оценке Охраны Окружающей Среды Партнерства Северное Измерение, Ядерное Окно

кто проявляет наибольший интерес и в этой связи были созданы условия заранее в рамках программы для их более полного привлечения.

Ожидается, что национальные и международные неправительственные организации сыграют свою роль и некоторые из них были уже включены в предварительный список заинтересованных участников. Однако, в этом проекте будет особенно важно добиться участия тех представителей общественности и их местных органов, на которые возможно скажется реализация планов.

Ожидается, что представители стран Арктики выразят особый интерес в участии, хотя возможность участвовать в консультациях будет дана всем странам донором ЕБРР.

Независимо от вышесказанного, наряду с выполнением своей задачи, NNC попытается конструктивно установить отношения с другими лицами или организациями, желающими получить дополнительную информацию или желающие высказать свою точку зрения с той целью, чтобы она стала известной за пределами планируемой деятельности.

### 4.2 Регистрация заинтересованных лиц.

Официальный список представляет собой базу данных, составленную на основе предварительного изучения и с использованием существующих баз данных, пополняемый по мере выполнения проекта данными о других заинтересованных лицах, которые проявили интерес. Приглашение участвовать будет объявляться на всех соответствующих брифингах и присутствовать в различных информационных материалах. База данных будет также использоваться с целью ознакомления отдельных участников и организаций с последними событиями, и информировать их о новых материалах, добавленных на веб-страницу.

В списке участников, наряду с другими, будут:

- Представители российских промышленных предприятий, судовых верфей и заказчиков
- Авторы разработки СМП
- Представители областной администрации и надзорных органов
- Представители местных организаций
- Неправительственные организации
- Зарубежные заинтересованные стороны и лица, стран-доноры

## 5. Обзор содержания ППКО

План включает 6 основных направлений деятельности:

Деятельность	Продолжительность	Начало работы
Предварительная подготовка		Завершены
Оповещение и целевые консультации	30 дней	
Объявление о проведении серии встреч и публикации проекта Отчета по СЭО		Май 2005
Публикация СЭО и консультации по проекту	120 дней	Май-Август 2005
Анализ комментариев и подготовка отчетов		Июль 2005
Выпуск отчета		Сентябрь 2005

**План Консультаций с Обществом по Стратегической Оценке Охраны  
Оркужающей Среды Партнерства Северное Измерение, Ядерное Окно**

На первой, предварительной, относительно неформальной подготовительной фазе, устанавливаются отношения с основными заинтересованными лицами и подтверждается, что ППКО широко отвечает их требованиям. На этом этапе создается инфраструктура проведения консультаций и начинается процесс определения заинтересованных и потенциально попадающих под действие СМП групп. Будет установлена связь с веб-страницей ЕБРР, на которой в соответствии с установленным порядком будет размещаться информация о проведении СЭО, другие материалы.

Целевые консультации представляют собой процесс, направленный на активное привлечение заинтересованных сторон и лиц к определению содержания СЭО и соответствующей деятельности в рамках ППКО. Группа разработчиков проекта разместит проект отчета по СЭО и ППКО для комментариев и встретится с основными заинтересованными лицами и сторонами.

Во время 120-дневного этапа проведения консультаций, участники, которые хотели бы прокомментировать или получить информацию о проекте, имеют возможность ознакомиться с содержанием проекта Отчета и направить свои замечания и предложения. На этом этапе пройдут встречи с общественностью. Комментарии будут связаны с СЭО и будут учтены в окончательном отчете.

## **6. Содержание**

Процесс определения содержания будет продолжаться на протяжении 30 дней. Будет проведена предварительная регистрация заинтересованных лиц, включая контактные адреса потенциально затронутых групп, в соответствии с определением Espoo Конвенции. Затем зарегистрированные лица будут информированы о проекте процедуре определения содержания и им будет предоставлен Информационный пакет документов (ИПД) до его начала.

### **6.1 Информационный пакет документов**

Информационный пакет документов будет подготовлен на русском и английском языках и будет включать:

- Обзор содержания проекта по СЭО, включая программу и основные даты
- Описание основных направлений, рассматриваемых в СМП (атомные подводные лодки, утилизируемые надводные корабли, улучшение инфраструктуры, утилизация радиоактивных отходов и облученного ядерного топлива)
- ППКО, включая предложенные мероприятия по встречам с общественностью
- Список используемых материалов
- Инструкции по представлению комментариев на содержание проекта СЭО и ППКО
- Данные по российским и зарубежным контактным адресам

### **6.2 Предварительные встречи**

Программа была согласована с ЕБРР для открытых и индивидуальных встреч в Мурманске, Северодвинске и Москве в ноябре 2004 года. Целями этих встреч:

- Информация заинтересованных лиц о проекте и взаимосвязи СМП и СЭО
- Сбор комментариев по главным направлениям, рассматриваемым в СМП и ППСО в целом

**План Консультаций с Обществом по Стратегической Оценке Охраны  
Окружающей Среды Партнерства Северное Измерение, Ядерное Окно**

- Обсуждение с заинтересованными лицами способов, при помощи которых они будут задействованы в процессе проведения СЭО
- Определение приоритетов и проблемных вопросов заинтересованных лиц и общественности
- Выработка консенсуса по экологическим критериям оценки
- Выявление дополнительных заинтересованных лиц

Содержание главных вопросов, затронутых во время встречи, будет зафиксировано, однако делать подробную запись встречи не предполагается.

Официальные встречи будут дополнены менее формальными вечерними встречами.

**6.3 Отчетность**

По завершении этапа будет подготовлен краткий отчет по итогам консультаций, который будет распространен среди участников, при наличии контактных адресов, вместе с отредактированной версией содержания СЭО. Проект отчета по СЭО будет также содержать краткие итоги предыдущих встреч.

**7. Основной этап проведения консультаций****7.1. Объявление о проведении встреч**

Информационное письмо будет направлено зарегистрированным лицам, в том числе по контактным адресам в заинтересованных странах, в котором будет объявлено о начале предстоящих консультаций и приглашая их принять в них участие. Объявление будет опубликовано не позднее чем за две недели до начала основного периода проведения консультаций.

Откорректированный обзор проекта по СЭО, включая программу и основные даты реализации, так же как и краткое содержание ППКО (в котором будет также информация о проекте и процедура направления обращений в ЕБРР) будет приложены к информационному письму. Будут предоставлены инструкции для получения и представления комментариев по проекту СЭО, российские и иностранные контактные адреса.

Серия пресс-релизов будет направлена редакторам потенциально заинтересованных СМИ в Москве, Мурманске и Северодвинске, объявляющих о проекте по СЭО и проводимых в этой связи консультаций с общественностью. Копии будут также направлены редакторам НПО и в другие газеты. Если возникнет необходимость, пресс-релизы будут дополнены платными объявлениями.

Дополнительные заинтересованные лица будут продолжать добавляться к списку зарегистрированных участников по мере их выявления или по их собственной просьбе.

**7.2 Материалы для консультаций**

Проект СЭО будет предоставлен для ознакомления и комментариев в течение 120 дней и будет как минимум 120 дней между датой опубликования проекта отчета по СЭО и рассмотрением его окончательной версии на Совете директоров ЕБРР.

Пакет информационных документов (ПИД) будет подготовлен на русском и английском языках. Он будет включать проект СЭО плюс копию Информационного письма, другую дополнительную и контактную информацию. С материалами на бумажном носителе можно будет также ознакомиться в доступных местах в , в том числе в Мурманске, Северодвинске и Москве. Контактные адреса будут также предоставлены по просьбе основных

**План Консультаций с Обществом по Стратегической Оценке Охраны  
Окружающей Среды Партнерства Северное Измерение, Ядерное Окно**

заинтересованных лиц, в том числе ЕБРР в Лондоне, региональных отделений ЕБРР в России и других странах, территория которых возможно будет в зоне воздействия СМП, а также администрации Северо-западного региона России.

Копии ПИД могут быть направлены по электронной почте бесплатно зарегистрированным участникам. Копии на бумажном носителе могут быть направлены по требованию при условии оплаты почтового перевода и стоимости комплекта.

**7.3 Встречи с общественностью**

Консультации с общественностью будут проводиться с целью обсуждения проекта отчета по СЭО в Мурманске, Северодвинске и Москве.. Встречи будут открытыми, но в случае если количество желающих принять в них участие будет превышать возможности их размещения в помещении, приоритет будет отдан тем заинтересованным лицам, которые информировали спонсоров проекта о своем намерении присутствовать. Детали о месте проведения и другие подробности будут уточнены как минимум за 2 недели до проведения встреч, когда степень общественного интереса в этой области станет ясной.

Подробности встреч будут уточнены после встреч с заинтересованными лицами на стадии обсуждения содержания, но, по всей вероятности, каждая встреча будет начинаться с сообщения спонсора проекта, кратко характеризующего программу и основные выводы проекта СЭО и перечня вопросов, по которым мнение заинтересованных лиц особенно необходимо. После этого будет организована сессия вопросов и ответов, если это будет признано необходимым, с участием квалифицированных специалистов, во время которой участники смогут свободно говорить с различными присутствующими на встрече специалистами. Предполагается, что каждая встреча будет продолжаться не более 4 часов. В качестве сопредседателей этих встреч будут выступать два специалиста, а именно руководитель проекта со стороны NNC или его представитель и независимый местный специалист.

Содержание основных обсужденных вопросов будет записано, однако подробных протоколов не предполагается.

**7.4. Использование веб-страниц**

Важно, чтобы представители общественности имели возможность направлять свои комментарии и/или просьбы относительно дополнительной информации в режиме on-line. Следовательно, ПИД станет возможным загружать непосредственно с веб-страницы и заинтересованные лица будут иметь возможность направлять комментарии по электронной почте. Предполагается также разместить обновленный перечень вопросов и ответов.

**8. Анализ и отчетность**

Обзор комментариев и редактирование проекта СЭО в свете полученных комментариев начнется в конце периода консультаций. Комментарии будут приниматься на русском и английском языках по почте, факсу или электронной почте. Комментарии будут переведены как это требуется, сравнены с вопросами, поднятыми во время встреч и на их основе будет подготовлено краткое содержание.

**План Консультаций с Обществом по Стратегической Оценке Охраны  
Окружающей Среды Партнерства Северное Измерение, Ядерное Окно****9. Публикация окончательного отчета.**

Отчет по СЭО будет отредактирован как это требуется в свете в свете полученных комментариев и раздел, включающий результаты встреч будет дополнен результатами всей деятельности в рамках ППКО. Копии окончательного отчета по СЭО будут размещены по тем же адресам, что и проект отчета для изучения общественностью. Электронная версия отчета может быть получена по требованию.

**9. Сокращения**

ПИД	Пакет информационных документов
ЕБРР	Европейский Банк реконструкции и развития
ОЭВ	Оценка экологического воздействия
НПО	Неправительственные организации
ППКО	План проведения консультаций с общественностью
ВиО	Вопросы и ответы
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
СМП	Стратегический мастер-план
ПИД	Пакет информационных документов